

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก
จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษา
เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

นายกฤษฎา ทัศนญาณ



การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
วิชาเอกการเมืองการปกครองท้องถิ่น สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2562

**Local Administrative Organization's Approach to Resolving the Insurgency
in SungaiKolok District Narathiwat Province in Case of
SungaiKolok Town Municipality**

Mr.Kritsada Tassayan

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Political Science in Local Politics and Government

School of Politics Science

Sukhothai Thammathirat Open University

2019

| | |
|----------------------------|---|
| หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ | แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดสุโขทัย |
| ชื่อและนามสกุล | นายกฤษฎา ทัศนญาณ |
| วิชาเอก | การเมืองการปกครองท้องถิ่น |
| สาขาวิชา | รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช |
| อาจารย์ที่ปรึกษา | ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ |

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2563

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ



ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ยุทธพร อิศรัมย์)



(อาจารย์วันส ปิยะกุลชัยเดช)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชา รัฐศาสตร์

ชื่อการศึกษา **ค้นคว้าอิสระ** แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก
จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

ผู้ศึกษา นายกฤษฎา ทศญาณ รหัสนักศึกษา 2558001190 ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ ปีการศึกษา 2562

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ มีการดำเนินการเก็บข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ทั้งจากการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก โดยเลือกกลุ่มประชากรแบบเฉพาะเจาะจงทั้งหมด 9 กลุ่ม รวมทั้งสิ้น 20 คน จากนั้นจึงนำข้อมูลที่ได้อาวิเคราะห์ในเชิงพรรณนา เพื่อประกอบคำอธิบาย

ผลการวิจัยพบว่า การป้องกันและการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จะเป็นหน้าที่หลักของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง (กอ.รมน.) ภาค 4 ส่วนหน้า และจะมีกองกำลัง 3 ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง มีหน้าที่ร่วมกันรับผิดชอบ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลนั้น ไม่ได้มีบทบาท ภาระหน้าที่ หรืออำนาจโดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เป็นเพียงหน่วยงานเสริม ประสาน หรือสนับสนุนในการดำเนินงานของทั้งสามฝ่ายเท่านั้น ในด้านของการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่พบว่า เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบมากมายในทุกๆด้าน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านความมั่นคง โดยให้ความสำคัญในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยของประชาชนมากที่สุด เทศบาลได้มีการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด CCTV กระจายอยู่ทุกมุมทั่วเมือง มีการจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุและการจ้างเหมาผู้รักษาความปลอดภัยในพื้นที่ มีการประสานงานและบูรณาการภารกิจด้านความมั่นคงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อีกทั้งยังเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาความปลอดภัยในพื้นที่ สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ แบ่งออกเป็น 6 ด้าน คือ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านความมั่นคง และด้านการข่าว เพื่อบรรเทาปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ ข้อเสนอแนะทางยุทธศาสตร์ด้านนโยบาย คือ 1. รัฐควรจัดให้มีการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้น ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 2. รัฐต้องให้ความสำคัญในเรื่องการบริหารงานบุคคลและงบประมาณ ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ 3. รัฐต้องให้ความสำคัญในเรื่องการจัดระบบการศึกษาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากขึ้น

คำสำคัญ ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ บทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม
แนวทางการแก้ไข เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

Independent Study title: Local Administrative Organization's Approach to Resolving the Insurgency in SungaiKolok District Narathiwat Province in Case of SungaiKolok Town Municipality

Author: Mr.Kritsada Tassayan; **ID:** 2558001190; **Degree:** Master of Political science;

Independent Study advisor: Dr. Thirapat Serirangsan, Professor; **Academic year:** 2019

Abstract

The objectives of this research were to study the role, the participation, and the solutions of SungaiKolok Town Municipality in solving the insurgency in SungaiKolok district Narathiwat province.

The researcher utilized a qualitative research approach involving the study of documentary sources and in-dept interviews. The sample was purposively selected comprising 9 groups of 20 people. Data obtained were analyzed in descriptive analysis by logical context description.

The research found that the prevention and solution of the insurgency in SungaiKolok district Narathiwat province were the main duty of the Internal Security Operations Command (ISOC) Division 4 and three forces consisting of the military, police and administrative department. The SungaiKolok Town Municipality did not have a direct role in solving the insurgency. It was only served as the coordinative or supportive organization of those three forces. Regarding participation in the insurgency-solving in the area, it was found that SungaiKolok Town Municipality has been involved in solving all kinds of problems in terms of economy, society, culture, education and security. By giving highest priority to security, safety and public order. The Municipality has set up a CCTV system throughout the city, established a surveillance center and hired security guards. The coordination and integration of security mission were also applied between the Municipality itself and relevant agencies. Local people were also received the opportunity to participate in solving problems and improving safety in the area. The SungaiKolok Town Municipality's solutions to the insurgency were divided into 6 areas which were the development of economy, society, culture, education, security, and news. Lastly, to alleviate the problem of insurgency, the strategic policy suggested that 1. The government should establish the special local government in the three southern border provinces 2. The government must give special attention to personal and budget management in the three southern border provinces 3. The government must give more importance to educational management in the three southern border provinces.

Keywords: Insurgency in the Three Southern Border Provinces, Role, Participation, Solutions, SungaiKolok Town Municipality

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้สามารถสำเร็จลุล่วงได้ด้วยดีนั้น ผู้ศึกษาใคร่ขอกราบ
ขอบพระคุณท่าน ศาสตราจารย์ ดร.ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ เป็นอย่างสูง ที่ได้ให้ความกรุณาเป็นอาจารย์
ที่ปรึกษาในการศึกษาค้นคว้าอิสระในครั้งนี้ และได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ที่มีคุณค่าและได้
สละเวลาให้คำปรึกษาและข้อคิดเห็นต่างๆที่เป็นประโยชน์ รวมทั้งแก้ไขข้อบกพร่องด้วยความเอา
ใจใส่เป็นอย่างดี รวมทั้งรองศาสตราจารย์ ดร.ยุทธพร อิศรชัย ที่กรุณารับเป็นกรรมการในการสอบ
การศึกษาค้นคว้าอิสระ ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขเพิ่มเติมวิทยานิพนธ์ ทำให้การศึกษ
าค้นคว้าอิสระในครั้งนี้สำเร็จเป็นรูปเล่มรายงานการวิจัยขึ้นมาได้อย่างสมบูรณ์

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณ ท่านรองนายกเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก รองปลัดเทศบาลเมือง
สุโขทัยโก-ลก เจ้าหน้าที่ทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่กรุณา
ให้ความร่วมมือในการให้สัมภาษณ์และให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ยิ่ง ซึ่งผลที่ได้จากการศึกษา
าค้นคว้าอิสระฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่ภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย
โก-ลกต่อไป

สุดท้ายนี้ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา คณาจารย์ เพื่อนนักศึกษา ตลอดจน
เจ้าหน้าที่ประจำหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชารัฐศาสตร์ สาขาวิชาการเมืองและ
การปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชทุกท่าน ที่ช่วยส่งเสริมสนับสนุนและเป็น
กำลังใจให้การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

กฤษฎา ทัศนญาณ
กุมภาพันธ์ 2562

สารบัญ

| | หน้า |
|---|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย | ง |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ | จ |
| กิตติกรรมประกาศ | ฉ |
| สารบัญตาราง | ฅ |
| สารบัญภาพ | ฉุ |
| บทที่ 1 บทนำ | 1 |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา | 1 |
| วัตถุประสงค์ของการวิจัย | 7 |
| ขอบเขตการวิจัย | 8 |
| คำนิยามศัพท์เฉพาะ | 9 |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ | 10 |
| การนำเสนอการศึกษาครั้งนี้ว่าอิสระ | 10 |
| บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง | 12 |
| ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก | 13 |
| แนวคิดการปกครองส่วนท้องถิ่น: เทศบาล | 19 |
| แนวคิดเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบ | 29 |
| แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่และการมีส่วนร่วมของรัฐ ในการแก้ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้ | 32 |
| แนวคิดเกี่ยวกับขบวนการก่อการร้ายที่เคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ และแนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบ ในสามจังหวัดชายแดนใต้ | 36 |
| กรอบแนวคิดการวิจัย/ ตัวแปรที่ศึกษา | 45 |
| บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย | 47 |
| ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย | 47 |
| เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย | 50 |
| การเก็บรวบรวมข้อมูล | 60 |
| การวิเคราะห์ข้อมูล | 61 |

สารบัญ (ต่อ)

| | หน้า |
|--|------|
| บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล | 63 |
| ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก | 64 |
| ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกตามประเด็นหลัก บนพื้นฐานของวัตถุประสงค์ของการวิจัย | 66 |
| สรุปผลการวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย | 162 |
| บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ | 166 |
| สรุปการวิจัย | 166 |
| อภิปรายผล | 175 |
| ข้อเสนอแนะ | 196 |
| ข้อจำกัดในการวิจัย | 200 |
| บรรณานุกรม | 201 |
| ภาคผนวก | 207 |
| ก แบบสัมภาษณ์เชิงลึก | 208 |
| ข บทสัมภาษณ์เชิงลึก | 269 |
| ค โครงสร้างเทศบาลเมืองสุโขทัย | 354 |
| ประวัติผู้ศึกษา | 357 |

สารบัญตาราง

| | หน้า |
|--|------|
| ตารางที่ 4.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ จำนวน 20 ท่าน | 64 |
| ตารางที่ 4.2 ตารางแสดงผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก | 122 |



สารบัญภาพ

| | หน้า |
|---|------|
| ภาพที่ 1.1 เปรียบเทียบจำนวนเหตุการณ์ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บรายปี พ.ศ. 2547 – 2562 | 3 |
| ภาพที่ 1.2 แนวโน้มจำนวนเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้รายปี พ.ศ. 2547 – 2559 | 3 |
| ภาพที่ 1.3 สัดส่วนเหตุการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ระหว่างปี พ.ศ. 2547 – 2560 แยกตามประเภทเหตุการณ์ | 4 |
| ภาพที่ 1.4 เปรียบเทียบงบประมาณแผ่นดินเพื่อการแก้ปัญหาและการพัฒนาจังหวัด พ.ศ. 2547 – 2559 | 6 |
| ภาพที่ 2.1 ภาพมุมสูงเทศบาลเมืองสุโข-ลก | 13 |
| ภาพที่ 2.2 ภาพนายวงศ์ไชยสุวรรณ และคณะ | 16 |
| ภาพที่ 2.3 แผนที่เทศบาลเมืองสุโข-ลก และแผนที่โดยสังเขปอำเภอสุโข-ลก | 20 |
| ภาพที่ 2.4 แผนภาพแสดงกรอบแนวคิดการวิจัย | 46 |
| ภาพที่ 4.1 แผนภาพแสดงผลการวิเคราะห์ แนวทางการแก้ไขปัญหาของ เทศบาลเมืองสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก | 163 |



บทที่ 1

บทนำ

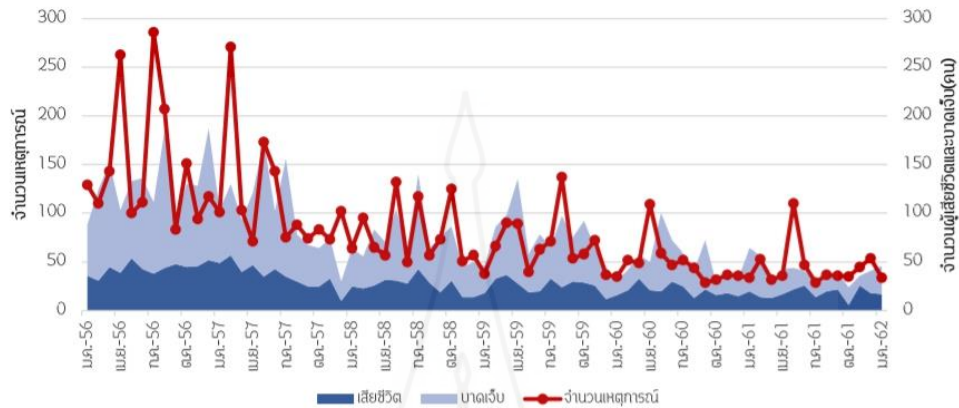
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย หรือที่มักเรียกกันว่า “ไฟใต้” เป็นปัญหาความขัดแย้งที่ละเอียดอ่อนในระดับอนุภูมิภาค สภาพปัญหามีความหลากหลาย สลับซับซ้อนและเชื่อมโยงกันในหลายมิติ เมื่อเวลาผ่านไปปัญหาความขัดแย้งและความรุนแรงในพื้นที่ปลายด้ามขวานมีแต่จะยืดเยื้อเรื้อรัง โดยไม่มีทีท่าว่าจะยุติลงอย่างไรและเมื่อใด หากจะแก้ปัญหที่เกิดขึ้นนี้ อาจจะต้องมองย้อนกลับไปถึงรากเหง้าของปัญหาที่แท้จริงในประวัติศาสตร์ว่าเกิดอะไรขึ้น การศึกษาถึงประวัติศาสตร์วิพากษ์ระหว่างสยามไทยกับอาณาจักรหรือรัฐปัตตานีในอดีต (ชเนศ อภรณ์สุวรรณ, 2556) และความเป็นมาของทฤษฎีการแบ่งแยกดินแดนในภาคใต้ของไทย (ชเนศ อภรณ์สุวรรณ, 2555) ล้วนสรุปไปในทิศทางเดียวกันว่า จุดเริ่มต้นของปัญหาความขัดแย้งแบ่งแยกดินแดนที่สั่งสมมาจนถึงปัจจุบันนั้นคือ การที่รัฐปัตตานีถูกล้อมรวมเป็นส่วนหนึ่งกับรัฐที่ใหญ่กว่าอย่างสยาม ในช่วงสมัยการล่าอาณานิคมของอาณาจักรสยาม การผสมกลมกลืนด้วยวัฒนธรรมไทยนิยม นโยบายรัฐนิยมที่ควบคุมพฤติกรรมในชีวิตประจำวันอย่างขัดแย้งกับหลักศรัทธาทางศาสนา การที่กฎหมายอิสลามถูกแทนที่ด้วยกฎหมายไทย ไปจนถึงการไม่ได้รับความเป็นธรรม และการถูกเลือกปฏิบัติ อันเกิดจากอคติที่ไม่เข้าใจอัตลักษณ์ที่หลากหลายของผู้คนในสังคมพหุวัฒนธรรม (กฤตยา อาชวนิจกุล, 2549, น. 3-7) ปฏิเสธไม่ได้ว่าการสูญเสียการปกครองตนเองไปของรัฐปัตตานีนี้เอง เป็นแผลที่ฝังลึกเข้าไปในจิตใจของประชาชนมลายูมุสลิมในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้บางส่วน บาดแผลทางประวัติศาสตร์นี้ยังคงดำรงอยู่ถึงปัจจุบัน แม้ว่ากาลเวลาและสถานที่ของเรื่องราว รวมถึงรัฐชาติได้ผ่านการเปลี่ยนแปลงมาแล้วไม่น้อย เนื่องจากมีกลุ่มคนบางกลุ่มพยายามใช้เงื่อนไขการแบ่งแยกดินแดนนี้เอง ชักนำมวลชนชาวมุสลิมในพื้นที่ให้เคลื่อนตามเรื่อยมา อาจจะเป็นไปได้ว่าปัญหาความขัดแย้งนี้ ยังไม่ได้ผ่านการปฏิบัติที่นำไปสู่ผลลัพธ์อันเป็นที่ยอมรับของประชาชนชาวมุสลิมส่วนข้างมาก การต่อต้านการปกครองของไทยนับตั้งแต่นั้น จึงมาในรูปแบบของการลุกฮือ ปะทะโต้ตอบ และการใช้ความรุนแรงในรูปแบบต่างๆ

ปัญหาความไม่สงบนี้เริ่มบานปลายขึ้นหลังจากวันที่ 4 มกราคม 2547 ด้วยเหตุการณ์ ปล้นอาวุธปืนครั้งใหญ่ จากกองพันพัฒนาที่ 4 ค่ายกรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ หรือค่ายปีเหล็ง ตำบลมะรือโบออก อำเภอเจาะไอร้อง จังหวัดนราธิวาส ตามมาด้วยเหตุการณ์อาฟเตอร์ช็อก “เหตุการณ์มัสยิดกรือเซะ” จังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2547 เมื่อมีกลุ่มชายฉกรรจ์และวัยรุ่นชาวมุสลิมซึ่งส่วนใหญ่มีมิดกับกรีซเป็นอาวุธ เฮโลกันบุกเข้าโจมตีป้อมจุดตรวจรวม 10 แห่ง จนเกิดการปะทะกันกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ ทำให้มีผู้เสียชีวิตทั้งสิ้นถึง 108 ศพ และเหตุการณ์ สลายการชุมนุมหน้าสถานีตำรวจภูธรอำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2547 ทำให้มีผู้เสียชีวิตอีก 84 ศพ โดยกองบัญชาการตำรวจภูธรภาค 9 สรุปสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ตลอดปี 2547 ว่ามีเหตุร้ายเกิดขึ้นจำนวน 952 ครั้ง เป็นเหตุที่เกี่ยวข้องกับความไม่สงบ 503 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 52 ของเหตุร้ายที่เกิดขึ้น สำหรับพื้นที่เกิดเหตุมากที่สุดคือ ที่จังหวัดนราธิวาส จำนวน 455 ครั้ง รองลงมาคือ ที่จังหวัดปัตตานี จำนวน 276 ครั้ง ที่จังหวัดยะลา จำนวน 188 ครั้ง และที่จังหวัดสงขลา จำนวน 33 ครั้ง ตามลำดับ ซึ่งนักวิชาการจาก มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี เชื่อว่าเฉพาะปี 2547 เพียงปีเดียว เกิดเหตุการณ์รุนแรงบ่อยครั้งกว่าที่เคยเกิดขึ้นใน 10 ปีก่อนหน้านั้นรวมกันถึง 1.7 เท่าตัว (ศรีสมภพ จิตรภิรมย์ศรี, 2548)

หลังจากปี พ.ศ. 2547 สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้คือ ยะลา ปัตตานี และนราธิวาส และบางพื้นที่ในจังหวัดสงขลา ยังคงรุนแรงและคุกรุ่นอยู่ตลอดเวลา ปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นได้สร้างความเดือดร้อนในการดำรงชีวิต ทั้งในส่วนของทางภาครัฐและประชาชน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อความมั่นคงของชาติ ความสงบสุข เศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วไป กลุ่มประชาชนและเจ้าหน้าที่รัฐ ได้รับความสูญเสียทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ ชีวิต และทรัพย์สิน ไม่ว่าจะเป็นการฆาตกรรม ทั้งประชาชน พระสงฆ์ ข้าราชการ ทหาร และตำรวจ เหตุการณ์วางเพลิงสถานที่ราชการและเหตุการณ์ลอบวางระเบิด โดยฝ่ายก่อความไม่สงบได้แทรกเข้ามาจัดตั้งองค์กรแฝงตัวอยู่ในหมู่บ้าน เพื่อเข้าไปเคลื่อนไหวเพื่อทำการปลุกระดม บ่มเพาะแนวความคิดแบ่งแยกดินแดน ควบคู่กับการฝึกการปฏิบัติการทางทหารให้กับเยาวชน เพื่อจัดตั้งเป็นกองกำลังในการก่อเหตุร้าย บั่นทอนความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ และสร้างบรรยากาศแห่งความหวาดกลัว หวาดระแวงให้กับประชาชนบริสุทธิ์ในพื้นที่ จนไม่กล้าให้ความร่วมมือกับฝ่ายรัฐ ทำให้ข้าราชการพลเรือนส่วนต่างๆ ไม่กล้าเข้าพื้นที่ ไม่กล้านำบริการภาครัฐลงสู่หมู่บ้าน ทำให้ประชาชนรู้สึกที่ไม่ได้รับการเหลียวแลจากฝ่ายรัฐ ประกอบกับฝ่ายก่อความไม่สงบได้นำเงื่อนไขในอดีตที่ฝ่ายรัฐข่มเหงรังแก เอารัดเอาเปรียบประชาชน มาโฆษณาชวนเชื่อ จึงทำให้ช่องว่างระหว่างรัฐกับประชาชนมีมากขึ้นไปทุกที หากไม่รีบแก้ไขจะทำให้ประชาชนย้ายออกจากพื้นที่ หรือหันหน้าเข้าหาฝ่ายก่อความไม่สงบเสียแทน จนเกิดเป็นปัญหาใหญ่ที่ยากจะแก้ไขเยียวยาได้

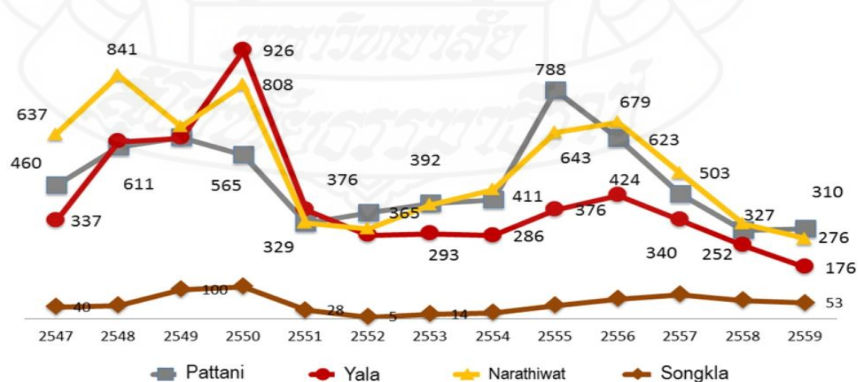
(หน่วยเฉพาะกิจนราธิวาส 30, 2552) จากความรุนแรงที่เกิดขึ้นสามารถสรุปเหตุการณ์ความไม่สงบและจำนวนผู้เสียชีวิตและบาดเจ็บจากเหตุการณ์ ดังกล่าว ตั้งแต่ปี 2547 - 2561 (ข้อมูล ณ 7 กุมภาพันธ์ 2562 เวลา 16:30 น.) ได้ดังนี้



ภาพที่ 1.1 เปรียบเทียบจำนวนเหตุการณ์ จำนวนผู้เสียชีวิต และจำนวนผู้บาดเจ็บรายปี พ.ศ. 2547 – 2562

ที่มา: <https://deepsouthwatch.org/th/node/11919>

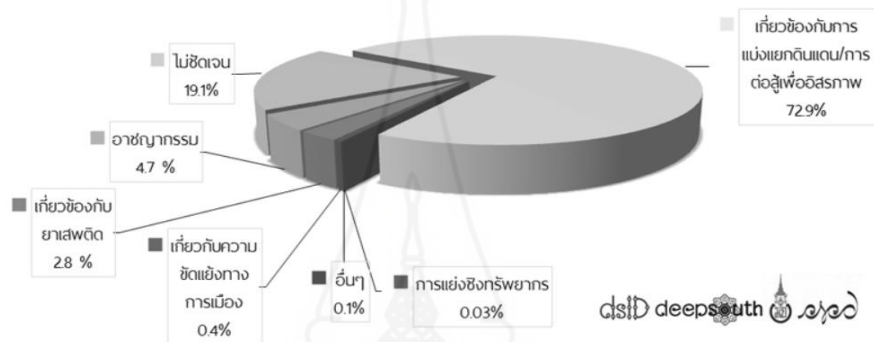
จากฐานข้อมูลของศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้ (Deep South Incident Database-DSID) พบว่า นับตั้งแต่เดือนมกราคม ปี 2547 ถึงเดือนธันวาคม ปี 2561 หรือรวมทั้งสิ้น 15 ปี มีจำนวนเหตุการณ์ความไม่สงบรวมทั้งสิ้น 20,163 เหตุการณ์ ในช่วงเวลาดังกล่าว มีจำนวนผู้บาดเจ็บล้มตาย 20,432 ราย ในจำนวนนี้มีผู้เสียชีวิต 6,921 ราย และบาดเจ็บ 13,511 ราย



ภาพที่ 1.2 แนวโน้มจำนวนเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้รายปี พ.ศ. 2547 – 2559

ที่มา: <https://deepsouthwatch.org/th/node/11053>

เมื่อพิจารณาจากพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ของการเกิดเหตุการณ์ จะเห็นได้ว่าข้อมูลรวมตั้งแต่ปี 2547 - 2559 เมื่อดูเหตุการณ์เป็นรายอำเภอ พื้นที่ที่มีความรุนแรงมากที่สุดเรียงตามลำดับ 10 อำเภอแรกคือ เมืองยะลา (1,713) ระวังะ จังหวัดนราธิวาส (1,191) รามัน จังหวัดยะลา (1,099) รือเสาะ จังหวัดนราธิวาส (1,054) บันนังสตา จังหวัดยะลา (1,035) ยะรัง จังหวัดปัตตานี (1,016) หนองจิก จังหวัดปัตตานี (863) เมืองปัตตานี (840) สายบุรี จังหวัดปัตตานี (790) และบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส (639)



ภาพที่ 1.3 สัดส่วนเหตุการณ์ความไม่สงบจังหวัดชายแดนภาคใต้ระหว่างปี พ.ศ. 2547 – 2560 แยกตามประเภทเหตุการณ์

ที่มา: <https://deepsouthwatch.org/th/node/11053>

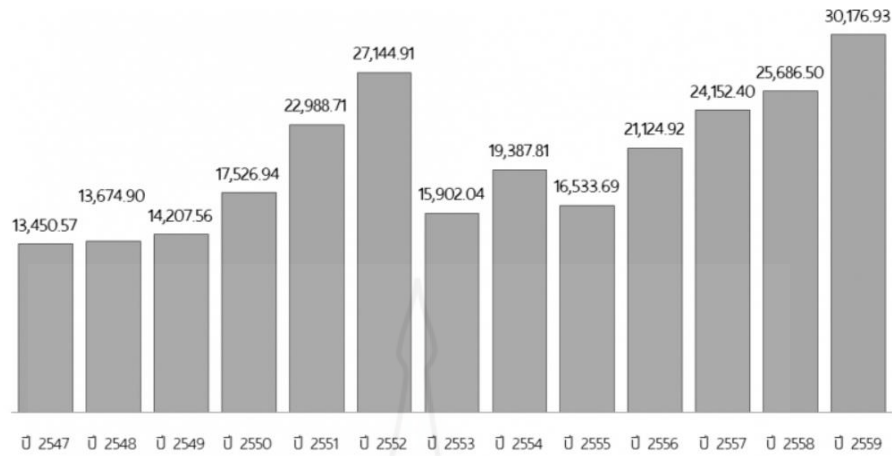
ฐานข้อมูลของศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้ตั้งแต่ปี 2547 - 2560 (ข้อมูลถึงเดือนเมษายน) ซึ่งให้เห็นว่า เหตุการณ์โดยรวมเกิดจากปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการก่อความไม่สงบหรือปฏิบัติการของขบวนการก่อความไม่สงบ คิดเป็นร้อยละ 72.9 รองลงมาคือ เหตุการณ์ที่แหล่งข้อมูลทั้งจากทหาร/ตำรวจ และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ระบุว่าไม่ชัดเจนหรือไม่สามารถระบุได้ว่าเกิดจากอะไรคิดเป็นร้อยละ 19.1 เหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดจากอาชญากรรมคิดเป็นร้อยละ 4.7 และเหตุการณ์ที่ระบุว่าเกิดจากประเด็นยาเสพติดคิดเป็นร้อยละ 2.8 นอกนั้นเป็นเรื่องอื่นๆ

จากสภาพการณ์และปัญหาที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ทางรัฐบาลได้ดำเนินการประกาศใช้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2547 เพื่อยุติสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่โดยเร็ว โดยมีการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและเสริมสร้างบรรยากาศให้เกิดความมั่นคงภายใน ให้อยู่ในระดับที่เกื้อกูลต่อการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม โดยกำหนดให้สภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นองค์กรรับผิดชอบในระดับนโยบาย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรทำหน้าที่รับผิดชอบการแปลง

นโยบายไปสู่ภาคปฏิบัติ โดยมอบหน้าที่ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ภาค 4 เป็นองค์กรอำนวยการ โดยให้มีการปฏิบัติตามนโยบายได้อย่างเป็นรูปธรรมภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ส่วนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้เป็นหน่วยรับผิดชอบ ซึ่งทั้ง 2 องค์กร จะน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทานมาเป็นปัจจัยแนวคิดในการวางกรอบแนวทางการปฏิบัติด้านสันติวิธี โดยมีหน่วยกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ และทหาร เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ (กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า, 2552)

ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถือเป็นปัญหาความมั่นคงของชาติที่สำคัญยิ่งปัญหาหนึ่ง ปัญหานี้ได้กลายเป็น “วาระแห่งชาติ” ที่ทุกรัฐบาลต้องหยิบยกขึ้นมาแก้ไข โดยการกำหนดนโยบายของรัฐบาลหลายชุดที่ผ่านมาจนถึงรัฐบาลชุดปัจจุบัน โดยเฉพาะการใช้มาตรการด้านความมั่นคงและการบังคับใช้กฎหมาย บางครั้งเกิดความผิดพลาดจนส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย และยังเป็นการขยายผลเปิดช่องทางให้สังคมนวมทั้งประชาคมระหว่างประเทศมองหรือเข้าใจปัญหาที่เกิดขึ้นคลาดเคลื่อนไปจากข้อเท็จจริง (อาภัสรา เพื่อนฟู, 2555, น. 1)

ปัจจุบัน สถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีแนวโน้มที่ลดลง แต่กลุ่มแกนนำแบ่งแยกดินแดนที่แข็งกร้าวที่ยังคงมีขีดความสามารถที่จะปฏิบัติการก่อเหตุร้ายได้ตลอดเวลาเพื่อต้องการสร้างความแตกแยกและความสูญเสียขึ้นในประเทศ และยังคงนำปัจจัยหลักเดิมคือ ชาติพันธุ์ ศาสนา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ มาเป็นเงื่อนไขในการสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง ผสมกับการเพิ่มขึ้นของกลุ่มอิทธิพลท้องถิ่นที่เข้ามาเพื่อหวังผลประโยชน์ต่างๆ เช่น กลุ่มค้ำน้ำมันเถื่อน กลุ่มผู้ค้ายาเสพติด กลุ่มธุรกิจบ่อนการพนัน กลุ่มธุรกิจการค้าประเวณี กลุ่มก่อวินเพื่อรับเงินสนับสนุนจากต่างชาติ และกลุ่มเก็บค่าคุ้มครอง โดยมีตำรวจทหารเป็นคนเก็บเงินค่าช่วยในพื้นที่เสี่ยง สถานการณ์ความไม่สงบจึงยังซับซ้อนขึ้นเนื่องจากทหารและตำรวจต้องรบกับทหารและตำรวจที่หันมาเป็นผู้มีอิทธิพลหรือเป็นโจรสลัดเอง ปัญหาเหล่านี้เป็น “ภัยแทรกซ้อน” ที่มีแต่จะเติมเชื้อไฟแห่งความขัดแย้งให้เกิดขึ้นในพื้นที่ อีกทั้งยังมีประเด็นปัญหาที่ประชาชนเคลือบแคลงสงสัยในเรื่อง “งบประมาณแผ่นดิน” ที่มีมากขึ้นและถูกหุ้มเทลงมาเพื่อ “การดับไฟใต้” ที่นอกจากไม่ได้ทำให้ “ไฟใต้มอดดับ” ลงแล้ว แต่กลับเป็นการเพิ่ม “ช่องทางการทุจริตคอร์รัปชัน” หรือการเพิ่มเชื้อไฟให้มากยิ่งขึ้นไปอีก อาจกล่าวสรุปได้ว่า เจ้าหน้าที่รัฐเห็นว่าประชาชนเป็นผู้ร้าย ส่วนประชาชนเห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐเป็นผู้ร้าย



ภาพที่ 1.4 เปรียบเทียบงบประมาณแผ่นดินเพื่อการแก้ปัญหาและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2547 – 2559

ที่มา: <https://deepsouthwatch.org/th/node/11053>

จากปัญหาที่เกิดขึ้นจึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ต้องเข้ามามีบทบาทอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด และเข้าถึงประชาชนได้โดยง่าย ดังนั้นทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จึงต้องหาแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ในทุกมิติเชื่อมโยงกัน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรมและความมั่นคงต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก อย่างประสานสอดคล้องเกื้อหนุนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน การแก้ไขปัญหาในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกที่ผ่านมา เช่น การเข้าระงับเหตุการณ์ระเบิดจากเหตุเพลิงไหม้ ซึ่งหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องเป็นหน่วยงานของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ตลอดจนต้องเข้ามามีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา อีกด้วย

ปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่มีความละเอียดอ่อน ซับซ้อน และเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนั้นจึงเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นับตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นในปี 2547 ถึงปี 2561 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ได้รับผลกระทบเป็นอย่างมากทั้งภายในและภายนอกองค์กร กล่าวคือด้านภายในองค์กรซึ่งเกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระบบการทำงานโดยตรง ปัญหา

ความไม่สงบส่งผลให้ พนักงานเสียวัย หวาดกลัว เกิดความขัดแย้ง เกิดความระแวงไม่ไว้ใจกัน ทางด้านบุคลากร เจ้าหน้าที่ที่ถูกส่งเข้าไปปฏิบัติในท้องถิ่น ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากเจ้าหน้าที่บางกลุ่มไม่ใช่คนในพื้นที่ จึงเป็นเหตุให้มีการ โอนย้ายออกจากพื้นที่บ่อยๆ ซึ่งสร้างปัญหาให้กับระบบงาน เพราะข้อมูลขาดความต่อเนื่อง ขณะที่ประชาชนในพื้นที่ที่มารับบริการไม่ได้รับความสะดวก เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ส่วนปัญหากลางนอกองค์กรคือ การที่ประชาชนในพื้นที่ต่างมีความหวาดกลัวต่อเหตุการณ์ความไม่สงบ ประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวางต่อการดำรงชีวิตอย่างปกติสุข เกิดภาวะการผลิตที่หดตัว ทำให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อระบบเศรษฐกิจในพื้นที่ จึงทำให้ผู้ประกอบการทั้งรายย่อยและรายใหญ่ต้องเลิกหรือปิดกิจการลง เกิดปัญหาการว่างงานที่สูงขึ้น ซึ่งซ้ำเติมปัญหาความยากจนของประชาชนในพื้นที่ ประชาชนบางส่วนหนีออกจากพื้นที่ไปสร้างรากฐานใหม่ในจังหวัดต่างๆ ในประเทศไทย ตั้งแต่จังหวัดสงขลาขึ้นไป เพราะประชาชนขาดความมั่นใจในความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สิน นานวันเข้า ความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อภาครัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบมีแต่จะเสื่อมลง รวมทั้งความหวาดระแวงระหว่างประชาชนต่อประชาชนที่มีมากขึ้น

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว ผู้ศึกษาซึ่งเป็นประชาชนคนหนึ่งที่อยู่อาศัยอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงสนใจศึกษาค้นคว้าถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เพื่อหาหนทางในการเร่งสร้างสันติสุขให้กลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านการศึกษาค้นคว้าถึง

1. บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาล ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
2. การมีส่วนร่วมของเทศบาล ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
3. แนวทางการแก้ไขปัญหของเทศบาล ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ

2. วัตถุประสงค์การวิจัย

การศึกษาค้นคว้าอิสระครั้งนี้ ผู้ศึกษามีความสนใจที่จะศึกษา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส

2.1 เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส

2.2 เพื่อศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2.3 เพื่อศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

3. ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ได้กำหนดขอบเขตด้านพื้นที่เฉพาะเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

ประชากรที่ศึกษาคือ บุคลากรที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา โดยคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาครั้งนี้ แบบกลุ่มตัวอย่างเฉพาะเจาะจง ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลที่มีบทบาทและการมีส่วนร่วม เกี่ยวข้องกับเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ และกลุ่มบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ซึ่งแบ่งออกเป็น 9 กลุ่ม คือ (1.) ผู้บริหารท้องถิ่น/กลุ่มข้าราชการและกลุ่มบุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (2.) ผู้นำทางศาสนาในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (3.) ผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (4.) ทหารและตำรวจในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (5.) ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (6.) กลุ่มสื่อมวลชนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (7.) กลุ่มนักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (8.) นายด่านศุลกากรสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา (9.) ประชาชนในเขตพื้นที่และผู้ที่ได้รับผลกระทบในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ รองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, รองปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, หัวหน้ากองงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 2 ท่าน, บุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 2 ท่าน, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 รูป, โตะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, ผู้กำกับการสถานีตำรวจ อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน, ประชาชนใน

เขตพื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จำนวน 5 ตำบล รวมทั้งสิ้น 20 ตำบล

4. คำนียามศัพท์เฉพาะ

4.1 ปัญหาความไม่สงบ หมายถึง การก่อให้เกิดความวุ่นวายของกลุ่มบุคคลตั้งแต่หนึ่งรูปแบบขึ้นไป การก่อความวุ่นวายของประชาชนเป็นเครื่องแสดง และเป็นรูปแบบหนึ่งของการประท้วงต่อปัญหาทางการเมืองและสังคมขนาดใหญ่ ความรุนแรงของพฤติกรรมเกิดขึ้นพร้อมกับการแสดงออกถึงความไม่พอใจของสาธารณะ

4.2 สถานการณ์ความไม่สงบ หมายถึง ภาวะการณ์ หรือเหตุการณ์ เช่น ความวุ่นวาย การก่อการร้าย การก่อกวน การวางเพลิง การปล้นสดมภ์ การฆ่า ทำร้ายร่างกาย และหรือเหตุการณ์อื่น ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ เดือนมกราคม พ.ศ. 2547 เป็นต้นมา

4.3 สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ หมายถึง จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

4.4 บทบาท/หน้าที่ หมายถึง เครื่องหล่อหลอมพฤติกรรม หรือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

4.5 การมีส่วนร่วม หมายถึง เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกให้การสนับสนุนต่อประชาชน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต่อเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา และวัฒนธรรม กับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

4.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

4.7 ความมั่นคงแห่งชาติ หมายถึง ภาวะที่ประเทศปลอดภัยจากภัยคุกคามต่อเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งอาณาเขต สถาบันศาสนา สถาบันพระมหากษัตริย์ ความปลอดภัยของประชาชน การดำรงชีวิตโดยปกติสุขของประชาชน หรือที่กระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ หรือการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งความพร้อมของประเทศที่จะเผชิญสถานการณ์ต่างๆ อันเกิดจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ

4.8 ความสุข หมายถึง สภาวะที่คนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ดำรงชีวิตอย่างมีคุณภาพทั้งจิต ภาย ปัญญา โดยเชื่อมโยงกับ เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม อย่างเป็นองค์รวมและสัมพันธ์กันได้ ถูกต้องดีงาม นำไปสู่การอยู่เย็นเป็นสุข การอยู่ร่วมกันอย่างสันติระหว่างคนกับคน และคนกับสิ่งแวดล้อม

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

5.1 ได้ทราบถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

5.2 ได้ทราบถึงการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

5.3 ได้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

5.4 ได้ข้อมูลเพื่อเป็นแนวทางแนะนำนโยบายให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ คือ เทศบาลเมืองสุโขโกลกนำไปประยุกต์ใช้เพื่อแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพของปัญหาที่แท้จริงต่อไป

5.5 เพื่อเป็นประโยชน์แก่ผู้ที่สนใจ ได้นำการวิจัยนี้ไปเป็นข้อมูลในการดำเนินงาน การแก้ไขปัญหาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือประกอบการวิจัยที่เกี่ยวข้องต่อไป

6. การนำเสนอการศึกษาค้นคว้าอิสระ

ในการนำเสนอการศึกษาค้นคว้าอิสระ ได้จัดลำดับขั้นตอนดังต่อไปนี้

บทที่ 1 บทนำ กล่าวถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์ของการวิจัย ขอบเขตการวิจัย คำนิยามศัพท์เฉพาะ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย

บทที่ 2 การทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง กล่าวถึงข้อมูลทั่วไปของเทศบาลเมืองสุโขโกลก กล่าวถึงแนวคิดและทฤษฎี ที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น การก่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้ บทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย กล่าวถึงระเบียบการวิจัยที่ใช้ในการแสวงหาความรู้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูล และวิธีการวิเคราะห์ข้อมูล

บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล กล่าวถึงข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์จากการสัมภาษณ์เชิงลึก ด้วยการวิเคราะห์เชิงพรรณนา โดยนำเสนอตามประเด็นหลัก บนพื้นฐานของวัตถุประสงค์ของการวิจัย

บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล ข้อเสนอแนะ และข้อจำกัดในการวิจัยสรุปการวิจัย กล่าวถึงบทสรุปของการวิจัย อภิปรายผลการวิจัย ข้อเสนอแนะที่ได้รับจากประสบการณ์การวิจัยในครั้งนี้ และข้อจำกัดในการวิจัยในครั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการขยายผลการศึกษาวิจัยในเรื่องที่เกี่ยวข้องต่อไป



บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาค้นคว้าอิสระครั้งนี้ ผู้ศึกษามุ่งศึกษาถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนราธิวาส ผู้ศึกษาจึงได้มีการศึกษาค้นคว้าจากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการวิจัย ซึ่งแบ่งออกเป็นประเด็นต่างๆ ดังต่อไปนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกล-ลก
2. แนวคิดการปกครองส่วนท้องถิ่น: เทศบาล
 - 2.1 ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.3 ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.4 รูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น: เทศบาล
3. แนวคิดเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบและสาเหตุทั่วไปของการก่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้
 - 3.1 ความหมายของการก่อความไม่สงบ
 - 3.2 ความแตกต่างระหว่างการก่อความไม่สงบและการก่อการร้าย
 - 3.4 สาเหตุทั่วไปของการก่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้
4. แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่และการมีส่วนร่วมของรัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้
5. แนวคิดเกี่ยวกับขบวนการก่อการร้ายที่เคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้และแนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้
 - 5.1 ขบวนการก่อการร้ายที่เคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้
 - 5.2 ปฏิบัติการของการก่อความไม่สงบ: แผนบันได 7 ขั้น
 - 5.3 แนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้
6. กรอบแนวคิดการวิจัย/ ตัวแปรที่ศึกษา

1. ข้อมูลทั่วไปของเทศบาลเมืองสุโขทัย

เมืองสุโขทัยเป็นเมืองชายแดนทางภาคใต้ของประเทศไทย และมีอาณาเขตติดต่อกับรัฐกลันตันของประเทศมาเลเซีย โดยมีแม่น้ำสุโขทัย เป็นเส้นกั้นพรมแดน



ภาพที่ 2.1 ภาพมุมสูงเทศบาลเมืองสุโขทัย

ที่มา: www.golokdo.go.th

1.1 ประวัติความเป็นมาของเทศบาลเมืองสุโขทัย

คำว่า "สุโขทัย" (SugaiKolok) เป็นชื่อเรียกตามชื่อแม่น้ำที่กั้นเขตแดนระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย "สุโขทัย" เป็นภาษามลายูท้องถิ่น แยกความหมายได้เป็น 2 คำ คือ "สุโข" (Sugai) หมายถึง คลอง หรือแม่น้ำ และคำว่า "โค-ลก" (Kolok) ซึ่งเพี้ยนมาจากคำว่า "คอเลาะ" หมายถึง มีชนิดหนึ่งที่ชาวพื้นเมืองนิยมใช้กันมีลักษณะปลายงอ เมื่อรวมทั้งสองคำเข้าด้วยกัน "สุโขทัย" จึงหมายถึง "แม่น้ำคด" หรือ "คลองที่คดเคี้ยว"

สุโขทัยเดิมเป็นป่าดงดิบกว้างขวางเปล่าในเขตตำบลปูลาย อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ความเป็นป่าทึบทำให้ชาวบ้านเรียกว่า "ป่าจันตูลี" หมายความว่า ทึบจนเรียกไม่ได้ยิน เหมือนหูหนวก เมื่อเริ่มมีผู้เข้ามาหักล้างถางพง จากชื่อป่าจันตูลีจึงเปลี่ยนเป็น "สุโขทัย" ชาวบ้านคงเรียกชื่อเมืองตามแม่น้ำที่ไหลผ่าน ปัจจุบันแม่น้ำสายนี้เป็นเส้นกั้นพรมแดนประเทศไทยกับรัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย

เมื่อปี พ.ศ. 2460 ได้มีการกรุยทางเพื่อก่อสร้างทางรถไฟเชื่อมไปยังรัฐกลันตัน โดยกำหนดตั้งสถานีรถไฟในเขตป่าจันตูลี ต่อมาก็คือ สถานีรถไฟสุโขโกล ซึ่งเป็นสถานีรถไฟสถานีสุดท้ายของประเทศไทยที่มีระยะทางไกลที่สุด ชาวบ้านปูโยะที่เห็นการณ์ไกลได้เริ่มเข้ามาจับจองที่ดิน บ้างก็ขออนุญาตทำสวนยางพารา แต่ยังไม่มีการปลูกสร้างบ้านเรือน ชุมชนที่ชาวปูโยะติดต่อค้าขายมีเฉพาะร้านค้าบนฝั่งของกลันตันซึ่งมีราษฎรอยู่อาศัย และประกอบอาชีพค้าขายเป็นหลัก



ภาพที่ 2.2 ภาพนายวงศ์ ไชยสุวรรณ และคณะ

ที่มา: <http://www.kolokcity.go.th/kolokdata/datagen.pdf>

แม้ว่าจะเปิดการเดินรถไฟจากหาดใหญ่ไปสิ้นสุดระยะที่สุโขโกลเมื่อวันที่ 17 กันยายน พ.ศ. 2464 แต่ราษฎรก็ยังไม่ได้รับความสะดวกสบายเท่าที่ควร เนื่องจากป่าถูกจับจองไว้โดยมิได้ก่อประโยชน์ ดังนั้น ในปี พ.ศ. 2468 นายวงศ์ ไชยสุวรรณ อาศัยที่ดินของนายฉ่ำที่หลังสถานีรถไฟ พร้อมนายฮวด นายซั่ว นายกวาซ่อง นายเจ๊ะหมัด นายหลีหลง และนายหวัง รวม 7 คน เป็นเพื่อนบ้านใกล้เคียงซึ่งมีทั้งคนไทยพุทธ ไทยมุสลิม และคนจีนร่วมกันพัฒนาเมือง นับเป็นต้นแบบแห่งสังคมพหุวัฒนธรรมที่มีเสน่ห์ยิ่ง

ปี พ.ศ. 2472 กำนันตำบลปูโยะถึงแก่กรรม นายวงศ์ ไชยสุวรรณ จึงได้รับแต่งตั้งเป็นกำนัน และเป็นผู้นำในการพัฒนาป่าจันตูลี จนเริ่มกลายเป็นเมืองและชุมชนขนาดใหญ่ เมืองสุโขโกลเริ่มเจริญขึ้น มีผู้คนอพยพเข้ามาตั้งถิ่นฐานและประกอบอาชีพมากมาย ทำให้ตำบลปูโยะมีประชากรถึง 12,300 คน ทางราชการจึงได้แยกเป็น 2 ตำบล คือ ตำบลปูโยะ และตำบลสุโขโกล

ต่อมาเมื่อจอมพล ป. พิบูลสงคราม ได้ล่องใต้มาตรวจราชการที่ตำบลสุโขทัย โกลก นายวงศ์ ไชยสุวรรณ ได้ร้องขอให้ตั้งท้องถิ่นนี้ขึ้นเป็นเทศบาลขึ้นในแขวงฯ พณฯ นายกรัฐมนตรี จอมพล ป. พิบูลสงคราม เห็นด้วยในตอนนั้น จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลตำบลสุโขทัย โกลก เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2483 โดยมีนายวงศ์ ไชยสุวรรณ เป็นนายกเทศมนตรีคนแรก ในเจ็ดปีที่คุณวงศ์เป็นนายก สร้างโกลกให้สง่าหาหราแสน ทำประโยชน์มากมายเมืองชายแดน

หลังจากตั้งเทศบาลแล้ว 8 ปี ตำบลสุโขทัย โกลก จึงได้ยกฐานะเป็น กิ่งอำเภอสุโขทัย โกลก ขึ้นกับอำเภอสุโขทัย โดยมิเขตปกครอง 4 ตำบล คือ ตำบลสุโขทัย โกลก ตำบลปุยโษ ตำบลป่าเสม็ด และตำบลมูโนะ (รับโอนมาจากอำเภอตากใบ) กระทั่งวันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2496 จึงได้รับการยกฐานะเป็น อำเภอสุโขทัย โกลก มีนายอนุบ นพวงศ์ เป็นนายอำเภอคนแรก และได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก เมื่อ ปี พ.ศ. 2545 เป็นต้นมา ความน่าภูมิใจของเทศบาลแห่งนี้ คือ การเป็นเทศบาลเดียวในประเทศไทยที่จัดตั้งก่อนอำเภอถึง 13 ปี และเกิดจากความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

ปัจจุบันอำเภอสุโขทัย โกลก มีความเจริญและเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจของภาคใต้ตอนล่าง มีด้านการค้าชายแดนที่ใหญ่ที่สุดของฝั่งตะวันออก เป็นศูนย์กลางของการค้าชายส่งสินค้าทั้งพืชผักผลไม้ ตลอดจนไม้ สินค้าอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า และขนมนมเนยจากประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นศูนย์กลางทางการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวจากประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย ที่ผ่านเข้าออกด่านสุโขทัย โกลก กว่าปีละหลายแสนคน

1.2 ลักษณะทางกายภาพ

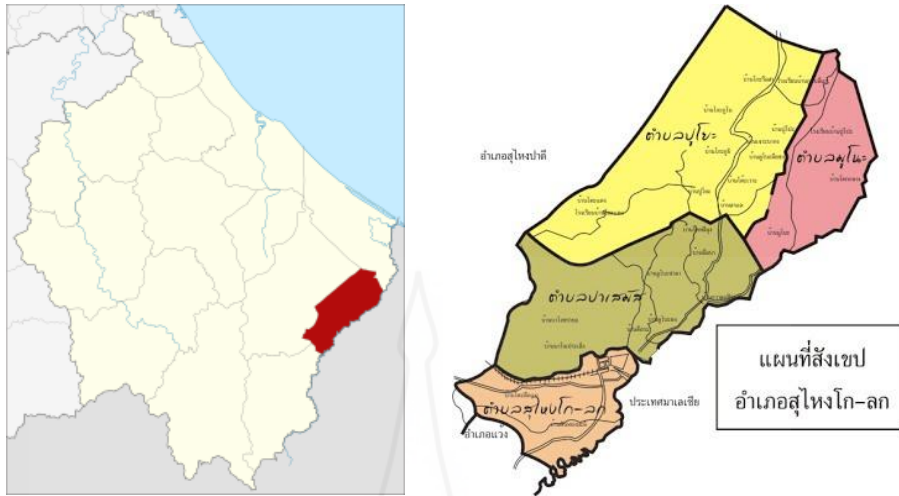
1.2.1 ที่ตั้งและขนาด

เขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 22.5 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 14,062.5 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 16.14 ของพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ปัจจุบันเมืองสุโขทัย โกลก มีฐานะเป็นเทศบาลเมือง ครอบคลุมพื้นที่หนึ่งตำบลคือ ตำบลสุโขทัย โกลก โดยมีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ ติดต่อกับตำบลป่าเสม็ด อำเภอสุโขทัย โกลก ความยาวประมาณ 6.4 กิโลเมตร

ทิศใต้ ติดต่อกับตำบลกายูคละ อำเภอแว้ง ความยาวประมาณ 4.3 กิโลเมตร
ทิศตะวันออก ติดต่อกับแม่น้ำสุโขทัย โกลก (พรมแดนไทย - มาเลเซีย) ความยาวประมาณ 8.6 กิโลเมตร

ทิศตะวันตก ติดต่อกับตำบลภาวะ และตำบลปะลูลู อำเภอสุโขทัย โกลก ความยาวประมาณ 4.1 กิโลเมตร



ภาพที่ 2.3 แผนที่เทศบาลเมืองสุโขทัย และแผนที่โดยสังเขปอำเภอสุโขทัย

ที่มา: <https://th.wikipedia.org/wiki/อำเภอสุโขทัย>,

<https://sites.google.com/site/snngsatharnsukhxsuhingkol/satharnsukh-xaphex-sua-hng-ko-lk>

1.2.2 ลักษณะภูมิประเทศ

สภาพทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม ลาดเอียงลงสู่แม่น้ำสุโขทัย ซึ่งเป็นแหล่งน้ำธรรมชาติที่กั้นระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย ไม่มีเทือกเขา บริเวณที่เป็นที่ตั้งของเมืองสุโขทัยในปัจจุบันตั้งอยู่บนพื้นที่หลายระดับ ประกอบด้วย พื้นที่เนินเขาที่ไม่ค่อยสูงนัก ที่ราบต่ำ และพื้นที่น้ำจืด โดยพื้นที่ที่เป็นที่สูงจะอยู่ทางตอนเหนือและตะวันตก แล้วค่อยๆ ลาดต่ำลงมาเป็นที่ราบทางด้านตะวันออก จนจรดแม่น้ำสุโขทัย ซึ่งเป็นสันดินริมน้ำ ซึ่งจากลักษณะภูมิประเทศดังกล่าวที่มีสภาพเป็นที่ราบลุ่มน้ำท่วมถึง และลาดเอียงลงสู่แม่น้ำสุโขทัยทางตะวันออก เมื่อมีฝนตกติดต่อกันหลายวัน จะทำให้ไม่สามารถระบายน้ำได้ทัน ดังนั้นเมืองสุโขทัยจึงแก้ปัญหาด้วยการขุดลอกคูคลองและท่อระบายน้ำที่ตื้นเขิน เพื่อให้สามารถระบายน้ำลงสู่แม่น้ำสุโขทัยได้อย่างสะดวกรวดเร็ว รวมถึงการสร้างผนังกั้นน้ำจากแม่น้ำสุโขทัย เพื่อมิให้น้ำล้นตลิ่งในฤดูฝน

1.2.3 ลักษณะภูมิอากาศ

สภาพภูมิอากาศมีลักษณะคล้ายคลึงกันทั้งจังหวัด โดยจะเป็นแบบมรสุมเขตร้อน มี 2 ฤดูกาลได้แก่ ฤดูร้อนและฤดูฝน ในฤดูร้อนอากาศทั่วไปร้อนชื้นช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนเมษายน ส่วนฤดูฝนมีฝนตกชุกช่วงเดือนพฤษภาคมถึงตุลาคม และเดือนพฤศจิกายนถึงเดือน

มกราคม และเนื่องจากสภาพพื้นที่ของเมือง จึงมักเกิดพายุทกภัยในฤดูฝน น้ำในแม่น้ำสุโข-ลก มักล้นตลิ่งและไหลท่วมบ้านเรือนราษฎรบริเวณริมแม่น้ำ และบริเวณที่ต่ำเป็นประจำ มีอุณหภูมิเฉลี่ย อยู่ที่ 27 - 29 องศาเซลเซียสตลอดทั้งปี

1.3 เขตการปกครอง

เทศบาลเมืองสุโข-ลก ได้จัดแบ่งโซนพื้นที่ต่างๆ เพื่อให้สามารถดูแลและให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยแบ่งพื้นที่ออกเป็นชุมชน แต่ละชุมชนจะมีคณะกรรมการ ชุมชนบริหารจัดการภายในชุมชน และมีเจ้าหน้าที่ช่วยเหลือชุมชนติดต่อประสานงาน แจ้งข่าวสาร ต่างๆ ระหว่างเทศบาลกับประชาชน โดยมีชุมชนทั้งสิ้น 28 ชุมชน

1.4 ลักษณะประชากร

เทศบาลเมืองสุโข-ลกมีจำนวนประชากร ข้อมูล ณ เดือนตุลาคม พ.ศ. 2559 จำนวน 41,395 คน แยกเป็นชาย 19,572 คน หญิง 21,823 คน จำนวนครัวเรือน 12,602 ครัวเรือน การเปลี่ยนแปลงค่อนข้างคงที่ มีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก มีการย้ายเข้าย้ายออกในแต่ละปีมีความแตกต่างกันน้อยเช่นกัน แต่มีประชากรแฝงไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน มีทั้งข้าราชการ ประชากรที่เข้ามาประกอบอาชีพ คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง หรือแรงงานต่างด้าว นอกจากนี้ยังมีผู้ที่ตั้งบ้านเรือนในพื้นที่ใกล้เคียงเขตเทศบาล เข้ามาทำงานและใช้บริการในเขตเมือง อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์ ความไม่สงบที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องในเขตสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เผยให้เห็นถึงแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของจำนวนประชากรในลักษณะของการย้ายถิ่นฐานจากพื้นที่ในสามจังหวัด โดยส่วนใหญ่เลือกที่จะตั้งถิ่นฐานใหม่ในอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลาอย่างถาวร ในขณะที่ส่วนน้อยนั้น ต้องการจะย้ายถิ่นฐานกลับหากสถานการณ์ความไม่สงบเบาบางลง ซึ่งพบว่ากลุ่มประชากรที่มีการเปลี่ยนแปลงในลักษณะดังกล่าวมากที่สุดคือ กลุ่มประชากรแฝงที่เข้ามาทำงานในเมืองสุโข-ลก ประชากรในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโข-ลก ข้อมูล ณ เดือนมกราคม พ.ศ. 2559 ประกอบอาชีพดังนี้

1. ประกอบอาชีพเกษตร ร้อยละ 1.05
2. ประกอบอาชีพค้าขาย/ธุรกิจ ร้อยละ 19.91
3. ประกอบอาชีพข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจ ร้อยละ 4.28
4. ประกอบอาชีพพนักงานห้าง/บริษัทเอกชน ร้อยละ 1.87
5. ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ร้อยละ 40.10
6. จำนวนผู้ว่างงาน ร้อยละ 7.75
7. จำนวนอาชีพอื่น ร้อยละ 24.75

ส่วนรอบนอกประกอบอาชีพเกษตรกร โดยมากจะนิยมปลูกถั่วเหลืองและยางพารา

1.5 ลักษณะทางเชื้อชาติและศาสนา

ลักษณะความแตกต่างทางชาติพันธุ์ในภาพรวม สามารถแบ่งออกได้เป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ มลายู ไทย และจีนตามลำดับ นอกจากนี้ยังมีชนกลุ่มน้อยอีกจำนวนหนึ่ง ได้แก่ ชาวชาวอินเดีย พม่า เขมร ลาว บังคลาเทศ ถ้าแบ่งกลุ่มตามศาสนิกชน สามารถแบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มศาสนิกชนที่นับถือศาสนาอิสลาม หรือที่เราเรียกกันว่าชาวมุสลิม และกลุ่มชาวพุทธ ทั้งชาวพุทธจากภูมิภาคอื่น และคนไทยเชื้อสายจีน ซึ่งแบ่งแยกย่อยออกตามภาษาถิ่นจีนคือ จีนฮกเกี้ยน จีนแต้จิ๋ว จีนแคะ จีนไหหลำ และจีนกวางตุ้ง

ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม นิกายสุหนี่ ประมาณร้อยละ 75 รองลงมาคือ ศาสนาพุทธ ประมาณร้อยละ 20 และศาสนาอื่นๆ อีกราวร้อยละ 5 ซึ่งการนับถือศาสนาอิสลามแบบนิกายสุหนี่นั้นจะเคร่งครัดในหลักคำสอนและหลักปฏิบัติทางศาสนาเป็นอย่างมาก จากการสำรวจในเขตเทศบาลพบว่า เมืองสุโขทัย-ลก มีจำนวนมัสยิดถึง 27 แห่ง กระจายตัวอยู่ทั่วไปในเขตเทศบาล ในขณะที่มีจำนวนวัด หรือสำนักสงฆ์ เพียงแค่ 5 แห่งเท่านั้น และศาลเจ้าเพียงแห่งเดียวเท่านั้นคือ ศาลเจ้าแม่โต๊ะโม๊ะ ซึ่งเป็นที่นับถือของชาวจีนในเมืองสุโขทัย-ลก และจังหวัดใกล้เคียงเป็นอย่างมาก

1.6 สภาพทางเศรษฐกิจ

สภาพเศรษฐกิจส่วนใหญ่มาจากภาคพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ประกอบกับชุมชนเมืองสุโขทัย-ลกเป็นชุมชนเมืองที่มีพื้นที่อยู่ติดกับชายแดนไทย - มาเลเซีย จึงมีการติดต่อทำธุรกิจการค้ากันอยู่ตลอดเวลา

1.6.1 การเกษตรกรรมและหัตถกรรม

ในพื้นที่รอบนอกประชาชนประกอบอาชีพการเกษตร เช่น การทำสวนยาง การทำสวนผัก การทำสวนผลไม้ ได้แก่ มะม่วง เงาะ ทุเรียน มังคุด ลองกอง เป็นต้น และการหัตถกรรมในครัวเรือน เช่น การทำผ้าบาติก การปักผ้าด้วยจักร เป็นต้น

1.6.2 การอุตสาหกรรม

อุตสาหกรรมของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมขนาดเล็ก ได้แก่ อุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมการผลิต เช่น ยาง ไม้แปรรูป สิ่งพิมพ์ กระดาษ พลาสติก เป็นต้น ร้านซ่อมรถยนต์ ซ่อมเครื่องไฟฟ้า ร้านผลิตอาหารประเภทขนม และเส้นก๋วยเตี๋ยว อุตสาหกรรมทำเบหมีสำเร็จรูปและขนมปังปอนด์ และอื่นๆ

1.6.3 ธุรกิจการค้าและบริการภายในจังหวัด

เป็นการค้าปลีกและการค้าส่งตามปกติ ซึ่งมีทั้งส่วนที่เป็นนิติบุคคลและบุคคลธรรมดา และมีธุรกิจโรงแรมขนาดต่างๆ ที่มีมากถึง 30 แห่ง และสถานบันเทิงต่างๆ ได้แก่

ดิสโก้คลับ บาร์ในดัลลาส ซึ่งมีอยู่ประมาณ 125 แห่ง โดยอาชีพบริการในสถานบันเทิง นี้มักจะเป็นคนจากภูมิภาคอื่นที่เข้ามาประกอบอาชีพ ปัจจุบันสภาพโดยรวมอยู่ในภาวะปกติ ซึ่งมูลค่าสินค้านำเข้า/ส่งออกของแต่ละปีนับพันล้านบาท

2. แนวคิดการปกครองส่วนท้องถิ่น: เทศบาล

2.1 ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้มีผู้ให้ความหมายหรือคำนิยามไว้มากมาย ซึ่งส่วนใหญ่แล้วคำนิยามเหล่านั้นต่างมีความหมายและหลักการที่สำคัญคล้ายคลึงกัน จะมีความต่างกันบ้างตามสำนวนหรือรายละเอียดปลีกย่อย ซึ่งสามารถพิจารณาได้ดังนี้ (ชวงส์ ฉายะบุตร, 2539, น. 28-32)

วิลเลียม วี. ฮอลโลเวย์ (William V. Holloway, 1951, p. 398 อ้างถึงในชวงส์ ฉายะบุตร, 2539) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์การที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้ มีอำนาจการปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

โจน เจ. คลาร์ก (John J. Clarke, 1957, p. 1 อ้างถึงในชวงส์ ฉายะบุตร, 2539) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครองที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใด โดยเฉพาะ และหน่วยการปกครองดังกล่าวนี้จัดตั้งและอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

เดเนียล วิท (Danial Wit, 1967, pp. 1-2 อ้างถึงในชวงส์ ฉายะบุตร, 2539) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจหรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครองร่วมกันทั้งหมดหรือเป็นบางส่วน ในการบริหารท้องถิ่น ตามหลักการที่ว่า ถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลของท้องถิ่นก็ย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน

แฮร์ริส จี. มอนตาญู (Haris G. Montagu, 1984, p. 1 อ้างถึงในชวงส์ ฉายะบุตร, 2539) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองซึ่งหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งโดยอิสระเพื่อเลือกผู้ที่มีหน้าที่บริหาร โดยการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจอิสระพร้อมความรับผิดชอบซึ่งตนสามารถที่จะใช้ได้โดยปราศจากการควบคุมของหน่วยการบริหารราชการ

ส่วนกลางหรือภูมิภาค แต่ทั้งนี้หน่วยการปกครองท้องถิ่นยังต้องอยู่ภายใต้บังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศ ไม่ได้กลายเป็นรัฐอิสระใหม่แต่อย่างใด

วิลเลียม เอ. ร็อบสัน (William A. Robson, 1953, p. 574) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า หมายถึง หน่วยการปกครองซึ่งรัฐได้จัดตั้งขึ้นและให้มีอำนาจปกครองตนเอง (Autonomy) มีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) และต้องมีองค์กรที่จำเป็นในการปกครอง (Necessary Organization) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้สมความมุ่งหมายของการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ

ประหยัด หงษ์ทองคำ (2526, น. 40) ได้ให้ความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่นว่า หมายถึง รูปแบบการปกครองที่เกิดจากการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีโอกาสเรียนรู้และดำเนินงานต่างๆ ในการปกครองเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและแก้ปัญหาด้วยตนเอง

อีไมล์ เจ. ซัดดี (Emile J. Sady, 1967 อ้างถึงในอุทัย หิรัญโต, 2543, น. 4) นิยามว่าการปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครองทางการเมืองที่อยู่ในระดับต่ำกว่ารัฐ ซึ่งก่อตั้งโดยกฎหมายและมีอำนาจอย่างเพียงพอที่จะทำกิจการในท้องถิ่นได้ด้วยตนเองรวมทั้งอำนาจจัดเก็บภาษีเจ้าหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวอาจได้รับการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งโดยท้องถิ่นก็ได้

จากนิยามต่างๆ ข้างต้นสามารถสรุปหลักการปกครองท้องถิ่นได้ในสาระสำคัญดังนี้ (ชูวงศ์ ฉายะบุตร, 2539, น. 28-32)

1) การปกครองของชุมชนหนึ่ง ซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจมีความแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากรหรือขนาดของพื้นที่ เช่น หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยจัดเป็นกรุงเทพฯ เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหาร ส่วนตำบล และเมืองพัทยาตามเหตุผลดังกล่าว

2) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม กล่าวคือ อำนาจของหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีขอบเขตพอควรเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง หากมีอำนาจมากเกินไปไม่มีขอบเขต หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นก็เลยกลายเป็นรัฐอธิปไตยเอง เป็นผลเสียต่อความมั่นคงของรัฐบาล อำนาจของท้องถิ่นนี้มีขอบเขตที่แตกต่างกันออกไป ตามลักษณะความเจริญและความสามารถของประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นสำคัญ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลในการพิจารณาการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับใดจึงจะเหมาะสม

3) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) ที่จะดำเนินการ ปกครองตนเอง สิทธิตามกฎหมายแบ่งได้เป็น 2 ประเภท คือ

(1) หน่วยการปกครองท้องถิ่นมีสิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่างๆ ขององค์การปกครองท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการบริหารตามหน้าที่ และเพื่อใช้บังคับประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ เช่น เทศบัญญัติ ข้อบังคับ สุขาภิบาล เป็นต้น

(2) สิทธิที่เป็นหลักในการดำเนินการบริหารท้องถิ่นคือ อำนาจในการกำหนดงบประมาณเพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ

4) มืองค์กรที่จำเป็นในการบริหารและการปกครองตนเอง องค์การที่จำเป็นของท้องถิ่น จัดแบ่งเป็นสองฝ่าย คือ องค์การฝ่ายบริหารและองค์การฝ่ายนิติบัญญัติ เช่น การปกครองท้องถิ่นแบบเทศบาลจะมีคณะเทศมนตรีเป็นฝ่ายบริหารและสภาเทศบาลเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ หรือในแบบมหานครคือ กรุงเทพมหานครจะมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นฝ่ายบริหาร สภากรุงเทพมหานครจะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติ เป็นต้น

2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539, น. 26) ได้จำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1) ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศจะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่างๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ก็สามารมีรายได้ มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบานี้เป็น การแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

2) เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกันไป การรรับการบริการจากรัฐบาลอย่างเดียวอาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้นจึงจะสามารถตอบสนองความต้องการได้

3) เพื่อความประหยัด โดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกัน สภาพความเป็นอยู่ของ ประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยปกครองท้องถิ่นขึ้นจึงมีความจำเป็น โดยให้อำนาจหน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากร ซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดงบประมาณของรัฐบาลที่ต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศอย่างมาก

4) เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษากการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชนจากการที่การปกครองท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือกเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่ที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

2.3 ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น

จากแนวความคิดในการปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ทางการปกครองของรัฐในการรักษาความมั่นคงและความผาสุกของประชาชน โดยยึดหลักการกระจายอำนาจปกครอง และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ดังนั้นความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นจึงสามารถสรุปได้ดังนี้

1) การปกครองท้องถิ่น คือ รากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะการปกครองท้องถิ่นจะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชน ให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีความเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่นเกิดความรับผิดชอบ และวางแผนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย อันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบการปกครองประชาธิปไตยในที่สุด (ชูศักดิ์ เทียงตรง, 2518, น. 6-7) โดยประชาชนจะมีโอกาสเลือกตั้งฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร การเลือกตั้งจะเป็นการฝึกฝนให้ประชาชนใช้ดุลพินิจเลือกผู้แทนที่เหมาะสม สำหรับผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเข้าไปบริหารกิจการของท้องถิ่นนับได้ว่าเป็นผู้นำในท้องถิ่นจะได้ใช้ความรู้ความสามารถบริหารงานท้องถิ่น เกิดความคุ้นเคยมีความชำนาญในการใช้สิทธิและหน้าที่ของพลเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับชาติต่อไป

2) การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตยประการหนึ่งก็คือ การปกครองตนเองมิใช่เป็นการปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบน การปกครองตนเอง คือ การที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องฟังเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยต่างๆ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนออกเสียงประชามติ (Referendum) ให้ประชาชนมีอำนาจถอดถอน (Recall) ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนเองต่อท้องถิ่น ประชาชนจะมีส่วนร่วมรับรู้ถึงอุปสรรคปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหาของท้องถิ่นของตน (อนันต์ อนันตกุล, 2521, น. 6-7) นอกจากนี้การปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริงหรือการกระจายอำนาจไปในระดับต่ำสุดคือ รากหญ้า (Grass roots) ซึ่งเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของ

การพัฒนากระบวนการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ความล้มเหลวของระบอบประชาธิปไตยมีหลายองค์ประกอบ แต่องค์ประกอบสำคัญยิ่งขาดอันหนึ่งก็คือ การขาดรากฐานในท้องถิ่น (ลิขิต ชีรเวทิน, 2525, น. 3)

3) การปกครองท้องถิ่นเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการกระจายอำนาจ การปกครองท้องถิ่นมีขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเนื่องจากความจำเป็นบางประการ ดังนี้ (ชูวงศ์ ฉายะบุตร, 2539, น. 28-29)

(1) ภารกิจของรัฐบาลมีอยู่อย่างกว้างขวาง นับวันจะขยายเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในแต่ละปีตามความเจริญเติบโตของบ้านเมือง

(2) รัฐบาลมีอาจจะดำเนินการในการสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างทั่วถึง เพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหาและความต้องการที่แตกต่างกัน การแก้ปัญหาหรือจัดบริการโครงการในท้องถิ่น โดยรูปแบบที่เหมือนกัน ย่อมไม่บังเกิดผลสูงสุด ท้องถิ่นย่อมรู้ปัญหาและเข้าใจปัญหาได้ดีกว่าผู้ซึ่งไม่อยู่ในท้องถิ่นนั้น ประชาชนในท้องถิ่นจึงเป็นผู้ที่เหมาะสมที่จะแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นมากที่สุด

(3) กิจการบางอย่างเป็นเรื่องเฉพาะท้องถิ่นนั้น ไม่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นอื่น และไม่มีส่วนได้ส่วนเสียต่อประเทศโดยรวม จึงเป็นการสมควรที่จะให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการดังกล่าวเองดั่งนั้น หากไม่มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลจะต้องรับภาระดำเนินการทุกอย่าง และไม่แน่ว่าจะสนองความต้องการของท้องถิ่นทุกจุดหรือไม่ รวมทั้งจะต้องดำเนินการเฉพาะท้องถิ่นนั้นๆ ไม่เกี่ยวข้องกับท้องถิ่นอื่น หากได้จัดให้มีการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการเองแล้ว ภาระของรัฐบาลก็จะผ่อนคลายเป็นไป รัฐบาลจะมีหน้าที่เพียงแต่ควบคุมดูแลเท่าที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีมาตรฐานในการดำเนินงานยิ่งขึ้น การแบ่งเบาภาระทำให้รัฐบาลมีเวลาที่จะดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ หรือกิจการใหญ่ๆ ระดับชาติอันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติโดยรวม ความคับคั่งของภาระหน้าที่ต่างๆ ที่รวมอยู่ส่วนกลางจะลดน้อยลง ความคล่องตัวในการดำเนินงานของส่วนกลางจะมีมากขึ้น

(4) การปกครองท้องถิ่นสามารถสนองความต้องการของท้องถิ่นตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพ เนื่องจากท้องถิ่นมีความแตกต่างกันไม่ว่าทางสภาพภูมิศาสตร์ ทรัพยากร ประชาชน ความต้องการและปัญหาต่างกันออกไป ผู้ที่ให้บริการหรือแก้ไขปัญหาให้ถูกต้องและสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนก็ต้องเป็นผู้ที่รู้จักปัญหาและความต้องการของประชาชนเป็นอย่างดี การบริหารงานจึงจะเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ไม่ต้องเสียเวลาเสนอเรื่องขออนุมัติไปยังส่วนเหนือขึ้นไป ท้องถิ่นจะบริหารงานให้เสร็จสิ้นลงภายในท้องถิ่นนั่นเอง ไม่ต้องสิ้นเปลืองเวลาและค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น

(5) การปกครองท้องถิ่นจะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมือง การบริหารของประเทศในอนาคต ผู้นำหน่วยการปกครองท้องถิ่นย่อมเรียนรู้ประสบการณ์ทางการเมือง การได้รับเลือกตั้ง การสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่นย่อมเป็นพื้นฐานที่ดีต่ออนาคตทางการเมืองของตน และยังฝึกฝนทักษะทางการบริหารงานในท้องถิ่นอีกด้วย ในประเทศไทยผู้นำทางการเมืองที่มีชื่อเสียง เช่น นายทองหยด จิตตะวีระ, นายสุรินทร์ เทพกาญจนา เป็นต้น ล้วนแต่มีผลงานจากการเป็นนายกเทศมนตรี หรือผู้บริหารท้องถิ่นมาก่อน จนสามารถประสบความสำเร็จเป็นนักการเมืองที่มีชื่อเสียงในระดับชาติ (วิญญู อังคนารักษ์, 2518, น. 98)

(6) การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง การปกครองท้องถิ่นโดยยึดหลักการกระจายอำนาจ ทำให้เกิดการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเองทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การดำเนินงานพัฒนาชนบทที่ผ่านมายังมีอุปสรรคสำคัญประการหนึ่ง คือ การมีส่วนร่วมจากประชาชนในท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการพัฒนาชนบทที่สัมฤทธิ์ผลนั้นจะต้องมาจากการริเริ่มช่วยเหลือตนเองของท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกัน โดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง มิเช่นนั้นแล้วการพัฒนาชนบทจะเป็นลักษณะ

2.4 รูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น: เทศบาล

การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติ เพราะเป็นสถาบันที่ฝึกหัดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครองทำให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของท้องถิ่นอันเป็นที่อยู่ของตนเอง เกิดความหวงแหนและความรับผิดชอบต่อชุมชนท้องถิ่น ซึ่งเป็นผลให้ประชาชนมีความรู้สึกที่ดีต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย การปกครองท้องถิ่นมีหลายรูปแบบ แต่ที่สอดคล้องกับการปกครองระดับชาติมากที่สุดคือ เทศบาล

เทศบาล เป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในประเทศไทย ปัจจุบันการปกครองรูปแบบเทศบาลเป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นดำเนินการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย เกิดขึ้นในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยเริ่มจากการจัดตั้งสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440) โดยมีพระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ. 116 ในส่วนภูมิภาค มีการตราพระราชบัญญัติจัดการสุขาภิบาลท่าฉลอม ร.ศ. 124 (พ.ศ. 2448) มีวิวัฒนาการเรื่อยมา จนถึงปี พ.ศ. 2475 ได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ได้มีการกระจายอำนาจการปกครองที่สมบูรณ์แบบยิ่งขึ้น

โดยมีการจัดตั้งเทศบาลขึ้นในปี พ.ศ. 2476 โดยมีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. 2476 มีการยกฐานะสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาลหลายแห่ง ต่อมาได้มีการแก้ไข

เปลี่ยนแปลงยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับเทศบาลหลายครั้ง จนในที่สุดได้มีการตราพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ยกเลิกพระราชบัญญัติเดิม ทั้งหมดขณะนี้ยังมีผลบังคับใช้ซึ่งมีการแก้ไขครั้งสุดท้าย โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2543 ในปัจจุบันเทศบาลทั่วประเทศมีจำนวนประมาณสองพันแห่ง ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดให้เทศบาลในประเทศไทยมีทั้งหมด 3 ประเภท อันได้แก่ เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล ซึ่งเทศบาลแต่ละประเภทก็มีลักษณะและองค์ประกอบที่แตกต่างกันออกไปดังมีรายละเอียดดังนี้

เทศบาลนคร ได้แก่ ท้องถิ่นชุมนุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ห้าหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การที่จะปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลนคร (ซึ่งจะได้อธิบายต่อไป) การจัดตั้งเทศบาลนครจะกระทำได้โดยการประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยยกฐานะเป็นเทศบาลนคร

เทศบาลนคร ประกอบไปด้วยสภาเทศบาลและคณะเทศมนตรี (หรือนายกเทศมนตรี) แล้วแต่กรณี โดยที่สภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 24 คน โดยมีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน 4 คน นอกจากนี้กฎหมายยังกำหนดให้เทศบาลนครมีหน้าที่แตกต่างไปจากเทศบาลเมืองและเทศบาลตำบลอีกด้วย

เทศบาลเมือง ได้แก่ ท้องถิ่นอันเป็นที่ตั้งศาลากลางจังหวัดหรือท้องถิ่นชุมนุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่หนึ่งหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การที่จะปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลเมือง การจัดตั้งเทศบาลเมืองกระทำได้โดยการประกาศกระทรวงมหาดไทยโดยยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง

เทศบาลเมืองประกอบไปด้วยสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี โดยที่สภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 18 คน และมีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน 3 คน

เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล (เทศบาลตำบลไม่ได้กำหนดจำนวนราษฎรในพื้นที่ไว้อย่างชัดเจนเหมือนกับเทศบาลเมืองและเทศบาลนคร) เทศบาลตำบลประกอบไปด้วยสภาเทศบาลและนายกเทศมนตรี โดยที่สภาเทศบาลมีสมาชิกสภาเทศบาลได้ 12 คน โดยมีรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน 2 คน

เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี มีภารกิจที่ต้องปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหากลางใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1) อำนาจหน้าที่ตามมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ได้กำหนด อำนาจหน้าที่ที่เทศบาลตำบลต้องทำ ได้แก่

- (1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
- (2) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ

(3) รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัด ขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

(4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ

(5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

(6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม

(7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

(8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของ

ท้องถิ่น

(9) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

2) อำนาจหน้าที่ตามมาตรา 51 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ได้กำหนด อำนาจหน้าที่ที่เทศบาลตำบลอาจจัดกิจกรรมใดๆ ในเขต เทศบาล ได้แก่

(1) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

(2) ให้มีโรงฆ่าสัตว์

(3) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม

(4) ให้มีสุสานและฌาปนสถาน

(5) บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร

(6) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้

(7) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

(8) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ

(9) เทศพาณิชย์

3) และหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ให้เทศบาลเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

(2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและทางระบายน้ำ

(3) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ

(4) การสาธารณสุข โภค และการก่อสร้างอื่นๆ

(5) การสาธารณสุขการ

- (6) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- (7) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- (8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (9) การจัดการศึกษา
- (10) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและ
- ผู้ด้อยโอกาส
- (11) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรม
- ท้องถิ่น
- (12) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- (13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- (14) การส่งเสริมกีฬา
- (15) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของ
- ประชาชน
- (16) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- (17) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- (18) การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- (19) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- (20) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- (21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- (22) การจัดให้มีและควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- (23) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย โรง
- มหรสพ และสาธารณอื่นๆ
- (24) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ดิน
- ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
- (25) การผังเมือง
- (26) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
- (27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- (28) การควบคุมอาคาร
- (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

(31) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2552 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

การกำหนดส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการของเทศบาล

1) สำนักปลัดเทศบาล มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล หรือ กิจการที่มีได้กำหนดไว้ว่าเป็นหน้าที่ของส่วนราชการใด รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิงและงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

2) สำนักการศึกษา มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา บำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา และพลศึกษา ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ วัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

3) กองคลัง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินและบัญชี การพัสดุและทรัพย์สิน การงบประมาณงานผลประโยชน์และงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

4) กองช่าง มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการผังเมืองและการโยธา การสาธารณสุขปโภค และการสาธารณสุขการ บำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา บำรุงทางระบายน้ำ ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม รักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น บำรุง สวนสาธารณะสถานที่พักผ่อนหย่อนใจและงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

5) กองวิชาการและแผนงาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานวางแผน งานงบประมาณ และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

6) กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานสาธารณสุข ป้องกันและระงับโรคติดต่อ รักษาความสะอาดของถนน หรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการ กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ให้มีโรงฆ่าสัตว์ ตลาดบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บไข้ มี สุสานและฌาปนสถาน จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข บำรุงการสงเคราะห์มารดาและ เด็กและงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

7) กองสวัสดิการสังคม มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน บำรุงศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสังคมสงเคราะห์ บำรุงและส่งเสริม การทำมาหากินของราษฎร ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ และงานอื่น ที่ได้รับมอบหมาย

8) สถานชนานุบาล มีหน้าที่เกี่ยวกับการรับจำนำ ปล่อยถอน สั่งหาริมทรัพย์ ดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อบริการ และงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

3. แนวคิดเกี่ยวกับการก่อความไม่สงบ

3.1 ความหมายของการก่อความไม่สงบ

Schurink, W.J. (1990, p. 146) ได้นิยามการก่อความไม่สงบว่า เป็นคำในความหมายกว้างซึ่งใช้โดยฝ่ายบังคับใช้กฎหมายในการอธิบายรูปแบบของการก่อให้เกิดความวุ่นวายของกลุ่มบุคคลตั้งแต่หนึ่งรูปแบบขึ้นไป

พิสมัย แนนสนิท (2553, น. 10) ได้นิยามความหมายของการก่อความไม่สงบว่าเป็นรูปแบบของการต่อสู้ทางการเมือง โดยองค์กรที่ได้รับการจัดตั้งและติดอาวุธ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการปฏิวัติการเปลี่ยนแปลงอำนาจการปกครอง การแบ่งแยกดินแดนหรือการแยกคนออกจาก การปกครองของรัฐบาลและสถาปนารัฐขึ้นใหม่ภายในกลุ่มชาติพันธุ์หรือศาสนาของตน ซึ่งปัจจัยสู่ผลสำเร็จของการก่อความไม่สงบขึ้นอยู่กับการระดมการสนับสนุนทรัพยากรต่างๆ ทั้งคนและสิ่งของ ซึ่งประกอบด้วย การฝึกกองกำลังติดอาวุธ การระดมเงินทุน การจัดหาอาวุธยุทธโศปกรณ์ และสิ่งสนับสนุนที่ปวง โดยแสวงหาประโยชน์จากกลุ่มบุคคลซึ่งไม่พอใจต่อสถานะทางการเมืองและสังคมที่เป็นอยู่ การก่อความไม่สงบจะเกิดขึ้นเมื่อรัฐบาลไม่สามารถหรือไม่พยายามที่จะตอบสนองต่อความต้องการของกลุ่มที่มีอิทธิพลในสังคมนั้นๆ โดยจะมีการดำเนินการทางการเมืองและจิตวิทยาควบคู่ไปกับการใช้ความรุนแรงในการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล

กองวิชาสงครามพิเศษส่วนวิชาทหาร โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า (2553, น. 83) ได้ให้ความหมายของการก่อความไม่สงบว่า เป็นการให้ความพยายามของกลุ่มที่มีการจัดตั้งในการล้มล้างรัฐบาล โดยการกระตุ้นให้ประชาชนลุกขึ้นต่อสู้กับบังคับโค่นล้มรัฐบาลที่ปกครองประเทศในขณะนั้น โดยวิธีการกระตุ้นของกลุ่มดังกล่าว อาจมีหลายรูปแบบแตกต่างกันตามความเหมาะสมของสถานการณ์ แต่ไม่ว่าจะใช้วิธีการใด เป้าหมายสุดท้ายก็คือ การยึดอำนาจรัฐ ซึ่งฐานการสนับสนุนจากประชาชนเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง การก่อความไม่สงบไม่มีรูปแบบที่แน่นอน โดยเฉพาะ บางกรณีอาจใช้เงื่อนไขความแบ่งแยกทางศาสนาหรือเชื้อชาติ ซึ่งเรื้อรังมายาวนาน บางกรณีก็อาจใช้เงื่อนไขทางเศรษฐกิจ การปกครองตนเองหรือการแบ่งแยกดินแดน เป็นต้น

3.2 ความแตกต่างระหว่างการก่อความไม่สงบและการก่อการร้าย

ชนกพร อังศุวิริยะ (2557, น. 33) ได้กล่าวเปรียบเทียบการก่อความไม่สงบและการก่อการร้ายว่า การก่อความไม่สงบ (Insurgency) เป็นเรื่องของอาวุธในการต่อสู้ทางการเมือง

และมีจุดมุ่งหมายไปสู่การเรียกระดมมวลชน (Mass Mobilization) ไปสู่การต่อต้านอำนาจของรัฐ ในขณะที่การก่อการร้าย (Terrorism) คือ อาวุธทางการเมืองชนิดหนึ่ง ที่ใช้เพื่อเป็นสื่อของความรุนแรง โดยการทำร้ายประชาชนผู้บริสุทธิ์ จึงสรุปได้ว่า การก่อการร้ายเป็นยุทธวิธีในการต่อสู้ของการก่อความไม่สงบ และการก่อการร้ายยังมีความแตกต่างจากการฆาตกรรมโดยทั่วไปคือ จะมุ่งหวังในการทำลายล้างต่อชีวิตประชาชนผู้บริสุทธิ์จำนวนมาก เมื่อเทียบกับการฆาตกรรมโดยทั่วไป จากนิยามดังกล่าวจะพบว่า เหตุการณ์ความรุนแรงในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นเป็นไปได้ทั้งการก่อความไม่สงบและการก่อการร้าย ดังนั้นคำว่าผู้ก่อความไม่สงบหรือผู้ก่อการร้ายก็สามารถใช้แทนกันได้ เพราะคำทั้งสองคำนี้ก็ไม่ได้มีความหมายที่แตกต่างกันมากมาย

สุรชาติ บำรุงสุข (2553, น. 1) ได้กล่าวเปรียบเทียบการก่อความไม่สงบและการก่อการร้ายว่า การก่อความไม่สงบ (Insurgency) มีจุดมุ่งหมายในการสร้างความรุนแรงเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองและการโค่นล้มรัฐบาล พร้อมทั้งสร้างความหวาดกลัวให้กับเจ้าหน้าที่รัฐ และผู้ที่ให้การสนับสนุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ เขามองว่า สงครามก่อความไม่สงบเป็นสงครามทางการเมือง มากกว่าสงครามการทหาร โดยผู้ก่อความไม่สงบจะดำเนินการทุกอย่างเพื่อเอาชนะทางการเมือง เพราะเชื่อว่าชัยชนะทางการเมืองจะเป็นจุดเริ่มต้นของการนำไปสู่ชัยชนะในส่วนอื่นๆ ของสงคราม ส่วนการก่อการร้าย (Terrorism) เป็นรูปแบบของการสร้างความรุนแรงโดยตรงต่อผู้ที่มีอิทธิพล หรือหลีกเลี่ยงการเผชิญหน้า/การเข้าปะทะโดยตรงกับกองกำลังตำรวจและทหาร แต่มุ่งใช้ความรุนแรงไปที่เป้าหมายสาธารณะและเป้าหมายทางเศรษฐกิจ หน่วยปฏิบัติการมีขนาดเล็กกว่าสงครามการก่อความไม่สงบ การปฏิบัติการมักใช้วิธีการลอบสังหาร วางระเบิด ขวางระเบิด ลอบวางเพลิง ใช้การทรมาณ จี้เครื่องบินและลักพาตัว บางครั้งใช้รูปแบบปฏิบัติการเพียงเพื่อสร้างผลสะท้อนทางการเมือง ปฏิบัติการเหล่านี้มักดำเนินการโดยกลุ่มที่ต้องการปกครองตนเอง และกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐ

3.3 สาเหตุทั่วไปของการก่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้

นิภาพรรณ เจนสันติกุล (2556, น. 88-89) ได้ใช้ทฤษฎีของทัลคอตต์ พาร์สัน (Talcott Parsons) เพื่อวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาความไม่สงบสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามโครงสร้างหน้าที่นิยม ความเป็นสถาบันและการกระทำ ผลการวิเคราะห์พบว่า สาเหตุของปัญหาความรุนแรงในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นผลมาจากความแตกต่างและความไม่เข้าใจถึงด้านประวัติศาสตร์ ด้านการเมืองการปกครอง ด้านวัฒนธรรม ภาษาและศาสนา ด้านเศรษฐกิจ และด้านการศึกษา สรุปได้ว่า เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนมุสลิม ที่มีโครงสร้างทางสังคมที่แตกต่างกัน ส่งผลต่อสถานภาพและบทบาทของเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนมุสลิมให้มีการปฏิสังสรรค์ที่แตกต่างกัน เป็นผลให้การปฏิบัติต่อกันนั้นนำไปสู่สถานะที่แปลกแยกระหว่างกลไก “อำนาจรัฐ” กับประชาชน

“มุสลิม” เกิดความไม่ไว้วางใจ และความไม่ลงรอยกันขึ้น ซึ่งการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐมีผลต่อการเกิดปฏิสัมพันธ์ในทางลบ และเมื่อมีการดำเนินนโยบายการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ ได้แก่ การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ การศึกษา ฯลฯ ที่ไม่มีความสอดคล้องไปกับวัฒนธรรม ภาษา และศาสนาของประชาชนชาวมุสลิม ย่อมมีผลทำให้เกิดความขัดแย้ง และปัญหาความรุนแรงที่เรื้อรังมาอย่างยาวนาน

บุญเอื้อ บุญอุทท (2556, น. 54-55) ได้ศึกษาถึงสาเหตุการก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้กับอัตลักษณ์ของคนในพื้นที่และศึกษาปัญหาการก่อความไม่สงบกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยพบว่า ด้านอัตลักษณ์ของคนในพื้นที่ การมีแรงจูงใจจากประวัติความเป็นมาซึ่งขาดการเหลียวแลและไม่ได้รับความยุติธรรมมานานนับศตวรรษ นอกจากนั้นยังมีความแตกต่างด้านเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม และภาษา รวมถึงการดำเนินนโยบายของรัฐที่ขัดต่อวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ ด้านพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ มีสาเหตุจากการใช้อำนาจไปในทางที่ผิดในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ โดยยุทธศาสตร์ด้านนโยบายต้องเน้นที่การใช้ไม้อ่อนมากกว่าการใช้ไม้แข็ง เจ้าหน้าที่รัฐทุกหน่วยงานต้องปฏิบัติหน้าที่ไปในทิศทางเดียวกัน มีความเข้าใจซึ่งกันและกัน ใช้แนวทางสันติวิธีและมีความยุติธรรม โดยมีการประเมินผลของคนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วม เพื่อสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกัน ด้านระบบข่าวกรองต้องมีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ และมีการประชาสัมพันธ์ต่อกลุ่มเป้าหมาย โดยยึดแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9 เรื่อง “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา”

ชลิตา บัณฑุงศ์ (2560, น. 31-35) ได้มีการสำรวจความรู้และความเข้าใจต่อประเด็นทางเศรษฐกิจและการพัฒนาในพื้นที่ชายแดนใต้ โดยสำรวจจากงานเขียนทางวิชาการต่างๆ เขาได้พบว่ามีการเขียนจำนวนไม่น้อยที่มองว่าความยากจนและความด้อยพัฒนาคือ สาเหตุของปัญหาความไม่สงบ ดังนั้นรัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงจะต้องมีบทบาทในการพัฒนาเพื่อแก้ไขความยากจนและความด้อยพัฒนา ปิยนาด บุนนาค (2546, อ้างถึงในชลิตา บัณฑุงศ์ 2560, น. 31-35) ชี้ว่าการที่ผู้คนชาวมุสลิมในพื้นที่ชายแดนใต้เปรียบเทียบความเป็นอยู่ของพวกเขาตนกับชาวมุสลิมในประเทศมาเลเซียที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าทั้งในแง่รายได้เฉลี่ยและโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้ง่ายที่จะคล้อยตามไปกับโฆษณาชวนเชื่อที่ว่าคนมลายูมุสลิมเป็นเพียงพลเมืองชั้นสองของไทย ขณะที่คนที่ยากจนหรือว่างงานก็มีโอกาสถูกชักจูงให้เข้าป่าและหาเลี้ยงชีพด้วยการเรียกค่าคุ้มครอง นอกจากนี้ก็ยังมีการศึกษาที่ชี้ว่าความยากจนหรือปัจจัยทางเศรษฐกิจทำให้คนบางส่วนเข้าร่วมขบวนการก่อความไม่สงบ คนเหล่านี้ต้องการเพียงผลประโยชน์ ทางเศรษฐกิจและการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และค่าตอบแทน พวกเขาไม่ได้สนใจในอุดมการณ์แบ่งแยกดินแดนหรืออุดมการณ์ใดๆ ของกลุ่มที่ตนเองเข้าร่วม อีกทั้งการเข้าร่วมของพวกเขาก็ไม่ได้เกิดขึ้นเนื่องจาก

ได้รับความยุติธรรมหรือการถูกคุกคามเหยียดหยาม ดังในงานของกรณิการ์ จันสายทอง (2551, อ้างถึงในชลิตา บัณทวงศ์ 2560, น. 31-35) ที่ได้สัมภาษณ์ผู้ต้องหาคดีรายที่ร่วมค้ายาเสพติดกับขบวนการก่อความไม่สงบและรายที่เป็นคนเดินสารให้กับขบวนการก่อความไม่สงบ เป็นที่น่าสนใจว่าความยากจน การแพร่หลายของยาเสพติด และความไม่สงบ ถูกมองจากหลายฝ่ายว่ามีความเกี่ยวข้องกันอย่างมาก เจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงระบุว่าเหตุการณ์ความไม่สงบบางส่วนเป็นเรื่องของความขัดแย้งในวงการยาเสพติดที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มอิทธิพลและเศรษฐกิจนอกระบบ สอดคล้องกับมุมมองที่ว่าผู้ก่อเหตุที่เป็นเยาวชนบางส่วนติดยาเสพติด ว่างาน และมีฐานะยากจน อย่างไรก็ตาม จิตรกริมย์ศรี (2558, อ้างถึงในชลิตา บัณทวงศ์ 2560, น.31-35) ชี้ว่าประเด็นยาเสพติดอาจสัมพันธ์กับขบวนการเคลื่อนไหวแบบทางอ้อมเท่านั้น การขยายตัวของการค้ายาเสพติดเป็นผลพลอยได้จากการอาศัยจังหวะความไม่สงบ แม้อาจมีการชักจูงผู้เสพยาในระดับล่างไปก่อเหตุ แต่ก็ยังเป็นเพียงการก่อเหตุระดับต้นๆ ในปฏิบัติการที่ไม่ซับซ้อน ที่ไม่ใช่การโจมตีเป้าหมายใหญ่ๆ ทางทหาร ที่ต้องมีการฝึกเทคนิคและมีศักยภาพที่สูงในการก่อเหตุ ภารกิจสำคัญเหล่านี้ไม่สามารถทำได้โดยคนติดยาที่ร่างกายไม่แข็งแรงสมบูรณ์ ดังนั้น ศรีสมภพ จึงชี้ว่าการแก้ปัญหา ยาเสพติดจึงอาจแก้ปัญหาความไม่สงบได้เพียงบางส่วนเท่านั้น

4. แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่และการมีส่วนร่วมของรัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้

ประหยัด หงส์ทองคำ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว (2529, น. 261-265) ได้ศึกษาเรื่องปัญหาและแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริหารเทศบาลไทย โดยสรุปบทบาทของเทศบาลไว้ 3 ข้อ ดังนี้ คือ เป็นสถาบันที่ให้การศึกษาทางการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชนอย่างแท้จริง เป็นสถาบันการปกครองที่สามารถแบ่งเบาภาระของรัฐบาลไปปฏิบัติจัดทำให้เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่น และเป็นสถาบันที่สามารถจัดทำบริการสาธารณะสนองความต้องการของประชาชนได้ตรงและมีประสิทธิภาพ

ศุภณัฐ สิรันทวิเนติ (2552, อ้างถึงในอังสนา เจ๊ะโฆ๊ะ, 2555, น. 25) ได้ศึกษาเรื่องบทบาทข้าราชการฝ่ายปกครองในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้: กรณีศึกษาจังหวัดยะลา สรุปได้ว่า ข้าราชการฝ่ายปกครองมีบทบาทในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มาโดยต่อเนื่องตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันที่เห็นได้ชัดคือ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อปี พ.ศ. 2507 ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองจัดตั้งส่วนราชการในจังหวัดยะลาขึ้นว่า การแก้ไขปัญหาทางราชการก็ได้รับการพัฒนาโดยลำดับจนสถานการณ์ทั่วไปดีขึ้น โครงการต่างๆ

พัฒนาตามมาได้ศึกษาบทบาทในสามด้านคือ บทบาทด้านการพัฒนา บทบาทด้านการปฏิบัติการ จิตวิทยามวลชน และ บทบาทด้านในฐานะผู้ประสานงานในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบ

ชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553, น. 125-130) ได้ศึกษาเรื่องของบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยวิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก จากการวิจัยผลการศึกษาพบว่า เหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลกระทบต่อเทศบาลนครยะลาอย่างรุนแรงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการศึกษา ซึ่งเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานของเทศบาล เทศบาลนครยะลาได้พยายามแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นในทุกรูปแบบ โดยเน้นในเรื่องของการศึกษาและการจัดกิจกรรมต่างๆ เป็นหลัก เพื่อประสานความแตกต่างของประชาชนสองวัฒนธรรมให้ปรองดองเป็นหนึ่งเดียว เพื่อเป็นการสร้างสันติสุขอย่างยั่งยืน

เกศสุดา โภคานิตย (2560, น. 66-67) ได้ศึกษาถึงความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเสียวในการพัฒนาท้องถิ่น และเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเสียวในการพัฒนาท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อบทบาทของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเสียวในการพัฒนาท้องถิ่นทั้ง 6 ด้าน ประกอบด้วย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้านศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น อยู่ในระดับมาก การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชน จำแนกตามเพศมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ส่วนจำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา และระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ

อาคม ใจแก้ว (2533, อ้างถึงในอังสนา เจ๊ะโซ๊ะ, 2555, น. 24) ได้ศึกษางานวิจัยเรื่อง “การนำนโยบายไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้: กรณีศึกษาปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จ” พบว่าการนำนโยบายไปปฏิบัติในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้บรรลุความสำเร็จได้นั้นจะต้องให้ความสำคัญต่อบ้าง 3 ประการ คือ บ้างด้านชุมชนที่เน้นการยึดมั่นในวัฒนธรรม บ้างด้านนโยบาย และบ้างด้านข้าราชการระดับล่าง โดยเฉพาะข้าราชการระดับล่างเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดเพราะเป็นผู้เชื่อมโยงนโยบายระดับนามธรรมสู่การปฏิบัติในพื้นที่ที่เป็นรูปธรรม หากข้าราชการขาดความตั้งใจ จริงใจในการปฏิบัติงานในพื้นที่แล้ว ถึงแม้จะมีนโยบายจะมีความชัดเจน สอดคล้องกับสภาพปัญหาและวัฒนธรรมของพื้นที่เพียงใด ก็อาจจะทำให้นโยบายล้มเหลวได้ในที่สุด

กีรีระ อาลี (2556, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาถึงระดับการมีส่วนร่วมและแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในการดำเนินโครงการหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดนราธิวาส โดยใช้การวิจัยทั้งเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ ผลการวิจัยพบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในโครงการหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดนราธิวาส โดยภาพรวมอยู่ในระดับการมีส่วนร่วมมาก สำหรับแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชน มีดังต่อไปนี้ 1) ควรให้ผู้นำชุมชนมีบทบาทในการจัดอบรมหน่วยงานภาครัฐที่จะลงปฏิบัติงานในพื้นที่เกี่ยวกับภาษา ศาสนา วัฒนธรรม และประเพณีของคนในพื้นที่ 2) ควรพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชนด้านกระบวนการมีส่วนร่วม 3) ควรส่งเสริมให้ผู้นำชุมชนใช้วัสดุเป็นสถานที่ไว้สำหรับประชาสัมพันธ์ 4) ควรพัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชนให้เป็นผู้กล้าแสดงความคิดเห็น 5) ควรจัดอบรมให้ความรู้กับผู้นำชุมชนและเจ้าหน้าที่ก่อนดำเนินโครงการ 6) ควรให้หน่วยงานภาครัฐและผู้นำชุมชนติดตามประเมินผลโครงการทุกเดือน

จักรพงษ์ พันธุ์โชติ (2556, น. 70-72) ได้ศึกษาในเรื่องการมีส่วนร่วมของผู้นำท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ กรณีศึกษา: ตำบลดิ่งชัน อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา จากการศึกษาสรุปได้ว่า ในด้านการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ผู้นำท้องถิ่นได้มีการทำงานร่วมกันกับฝ่ายความมั่นคง โดยปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ทหาร ตำรวจ ทหารพราน สมาชิกกองอาสา รักษาดินแดน ตลอดจนได้มีการร่วมมือกับทางราชการและภาคประชาชน ในการแจ้งประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่แท้จริงสู่ประชาชนในพื้นที่

อิทธิชัย สีดำ (2556, น. 91-92) ได้ศึกษางานวิจัยเรื่อง “ปัจจัยสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติ ศึกษากรณี: ผู้นำนโยบายไปปฏิบัติในจังหวัดปัตตานี” โดยผลการวิจัยพบว่า ระดับปัจจัยสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติอยู่ในระดับสูง เมื่อแยกเป็นด้านโดยเรียงลำดับสูงสุดไปน้อยสุดสามารถเรียงได้ดังนี้ ปัจจัยด้านทัศนคติของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านลักษณะของนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างกลไกต่างๆ ที่นำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติ ด้านภาวะผู้นำ ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านการคำนึงถึงวัฒนธรรมอัตลักษณ์ ของพื้นที่ ด้านการสนับสนุนและความร่วมมือจากกลุ่มต่างๆ ด้านแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้นำนโยบาย ไปปฏิบัติ และด้านความเพียงพอของทรัพยากร 2) ระดับความสำเร็จของนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่ในระดับสูง เมื่อแยกเป็นรายด้านโดยเรียงลำดับสูงสุดไปน้อยสุดจะได้ดังนี้ ด้านเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ด้านการ

มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของประชาชน และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 3) ปัจจัยสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติทุกด้าน ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติทุกด้าน

วิทยา โปทาศรี (2559, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษา: อำเภอสุคีริน จังหวัดนราธิวาส จากผลการวิจัยสามารถอธิบายได้ว่า จากการประกาศใช้กฎหมายพิเศษในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ได้ทำให้สถานการณ์ในพื้นที่ดีขึ้นในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ แต่ก็ยังมีความสลับซับซ้อนอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางด้านความคิด จริต ประเพณี การนับถือศาสนา และสิ่งสำคัญคือการหวาดระแวงและความไม่เข้าใจกันในพื้นที่ รวมถึงการมีเหตุภาวะปัจจัยแทรกซ้อน อาทิ ยาเสพติด น้ำมันเถื่อน ของหนีภาษีและการค้ามนุษย์ ดังนั้นการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ควรนำข้อเรียกร้องและความต้องการของประชาชนที่แท้จริงในพื้นที่มาเป็นข้อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

สุชาติ มั่นคงพิทักษ์กุล (2559, น. 44-45) ได้ศึกษาถึงภาพรวมของนโยบาย กระบวนการ และผลลัพธ์ของการแก้ไขปัญหาสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยวิเคราะห์พัฒนาการของสภาพปัญหาความไม่สงบจากอดีตถึงปัจจุบัน นโยบายที่ใช้ในการแก้ไขปัญหา กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยพิจารณาถึงบทบาทของหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ และผลลัพธ์ที่เกิดจากการนำนโยบายไปปฏิบัติจริง โดยได้ทำการสัมภาษณ์แบบเชิงลึกกับเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงาน จนพบว่าปัจจุบันได้มีการนำนโยบายไปปฏิบัติในโครงการต่างๆ จนเกิดผลสัมฤทธิ์มากขึ้น ผู้ที่นำนโยบายไปปฏิบัติ เช่น ทหาร ตำรวจ และพลเรือน จะต้องเข้าใจการทำงานแบบบูรณาการร่วมกันอย่างมีเอกภาพ โดยการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมในองค์กรให้สามารถทำงานด้วยกันได้ และมีการปรับแนวคิดบริบทใหม่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้กับข้าราชการในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานจากท้องถิ่นที่ทำงานประสานงานที่เห็นได้ชัดเจน ด้านการพัฒนาบุคลากรมีหลักสูตร “สามสหาย” เพื่อปรับวิธีคิดการจัดการปัญหาของพลเรือนทหารและตำรวจ ทำให้มีการรับรู้ข้อมูลข่าวสารพร้อมกัน ทำให้เกิดความเป็นเอกภาพมากขึ้น มีการบูรณาการในพื้นที่โดยการตั้งศูนย์ปฏิบัติการในระดับอำเภอ (สปก. อำเภอ) นอกจากนี้กระบวนการจัดทำหลักสูตร ก็ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาเป็นคณะกรรมการในการจัดทำหลักสูตร เช่น สำนักงานจุฬาราชมนตรี ผู้นำศาสนา กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งถือได้ว่าการให้ผู้มีส่วนร่วมตั้งแต่เริ่มโครงการ จะทำให้เกิดความร่วมมือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและความร่วมมือจากท้องถิ่น ทำให้มีความสามารถในการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ให้สามารถทำงานด้วยกันได้

5. แนวคิดเกี่ยวกับขบวนการก่อการร้ายที่เคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ และแนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนใต้

5.1 ขบวนการก่อการร้ายที่เคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้

ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ภาคใต้ของไทยที่เกิดขึ้นมาเป็นเวลาหลายปีแล้วนั้นมีเหตุอันน่าปราชัยมาจากศาสนา การเมือง วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ และปัจจัยต่างๆ ทั้งภายในและภายนอก ซึ่งมีความซับซ้อนหลายประการอย่างไรก็ตาม มีการศึกษาความรุนแรงและกล่าวได้ว่าเกือบทั้งหมดมีขบวนการก่อการร้ายเป็นผู้ก่อเหตุ ซึ่งการก่อการร้ายในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ นับเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมาหลายทศวรรษ โดยเท่าที่มีการศึกษาค้นคว้าและสืบสวนกันมา ขบวนการก่อการร้ายในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยมีหลากหลายกลุ่ม อุดมการณ์ และการปฏิบัติการก็แตกต่างกันไป แต่เป้าหมายร่วมกันก็คือ การแบ่งแยกดินแดนเป็นอิสระจากการปกครองของไทย (วารสาร วิชา รัฐ, 2559, น. 1) โดยสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (2549, น. 15-20 อ้างถึงในพิสมัย แนบสนิท, 2553) ได้แบ่งขบวนการก่อการร้ายที่มีการเคลื่อนไหวอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ออกเป็น 2 ประเภทใหญ่ ดังนี้

5.1.1 พรรคคอมมิวนิสต์มาลายาและโจรคอมมิวนิสต์มาลายา (จคม.)

พรรคคอมมิวนิสต์มาลายาถูกจัดตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2473 โดยสหพันธ์กรรมกรทั่วไปนานยางในประเทศสิงคโปร์ (ขณะที่ยังเป็นรัฐหนึ่งของสหพันธรัฐมาลายา) และพรรคคอมมิวนิสต์นานยางแห่งมาลายา ภายใต้การควบคุมการชี้นำของพรรคคอมมิวนิสต์จีน และองค์การโคมินเทิร์นในระหว่าง พ.ศ. 2485 - 2488 ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งประเทศญี่ปุ่นได้เข้ายึดครองสหพันธรัฐมาลายา พรรคคอมมิวนิสต์มาลายาได้จัดตั้งกองโจรต่อต้านญี่ปุ่นขึ้น เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2485 เรียกชื่อว่า “กองทัพประชาชนสหพันธรัฐมาลายาต่อต้านประเทศญี่ปุ่น” โดยได้รับความช่วยเหลือจากประเทศอังกฤษในการจัดตั้งและได้ปฏิบัติงานต่อต้านประเทศญี่ปุ่นอย่างได้ผล และเมื่อสงครามโลกครั้งที่ 2 ยุติลง กองทัพประเทศญี่ปุ่นได้ยอมแพ้และวางอาวุธ ในพ.ศ. 2488 ได้กำหนดนโยบายการต่อต้านประเทศอังกฤษ และใช้การต่อสู้ด้วยอาวุธเพื่อเอกราชของสหพันธรัฐมาลายา ต่อมาในปี พ.ศ. 2490 พรรคคอมมิวนิสต์มาลายาประกาศยึดอำนาจรัฐด้วยวิธีการก่อการร้ายและวิธีการรุนแรง โดยจัดให้กรรมกรก่อความวุ่นวายหลายครั้งอย่างกว้างขวาง กำลังพลที่ยังคงหลบซ่อนอยู่ได้มีการก่อการร้ายด้วยการลอบสังหารชาวจีนที่นิยมก๊กมินตั๋งและเจ้าของสวนยางชาวอังกฤษ การก่อการร้ายได้ทวีความรุนแรงขึ้น จนเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน พ.ศ. 2491 ประเทศอังกฤษจึงได้ประกาศภาวะฉุกเฉินขึ้นทั่วประเทศ และประกาศว่าพรรคคอมมิวนิสต์มาลายาเป็นพรรค

การเมืองนอกกฎหมาย เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม พ.ศ. 2491 พรรคคอมมิวนิสต์มาลาयाจึงประกาศจัดตั้งกองทัพประชาชนมาลาयाต่อต้านอังกฤษขึ้น โดยต่อสู้อย่างเปิดเผย ต่อมาเมื่อต้นปี พ.ศ. 2492 พรรคคอมมิวนิสต์มาลาया ได้เปลี่ยนชื่อกองทัพประชาชนมาลาयाต่อต้านอังกฤษเป็น “กองทัพประชาชนมาลาया” ประเทศอังกฤษได้ดำเนินการปราบปรามอย่างรุนแรงจนทำให้กำลังกองทัพประชาชนมาลาयाได้ร่นถอยขึ้นทางทิศเหนือเข้าใกล้ชายแดนประเทศไทย ในปี พ.ศ. 2497 กำลังบางส่วนของกองทัพประชาชนมาลาया ได้เคลื่อนย้ายเข้ามาตั้งฐานที่มั่นในเขตประเทศไทย บริเวณอำเภอเวียง จังหวัดนครราชสีมา อำเภอเบตง จังหวัดยะลา และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ต่อมาแม้ว่าประเทศอังกฤษได้มอบเอกราชให้กับสหพันธรัฐมาลาया เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม พ.ศ. 2500 แล้วก็ตาม แต่การปราบปรามก็ยังคงดำเนินการต่อไป จนถึงราว พ.ศ. 2507 การปราบปรามประสบความสำเร็จ กำลังกองทัพประชาชนมาลาयाประมาณ 1,500 คน ถอยร่นเข้าสู่ประเทศไทย ประกอบด้วย กรม 8 มี ที่ตั้งอยู่ที่ อำเภอเบตง จังหวัดยะลา เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2513 รัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซีย ได้ทำข้อตกลงที่จะจัดตั้งกองกำลังทหารปราบปรามโจรคอมมิวนิสต์มาลาयाร่วมกัน โดยจัดตั้งกองกำลังผสมเฉพาะกิจไทย - มาเลเซีย และใน พ.ศ. 2528 ได้กำหนดแนวคิดในการต่อสู้ขึ้นใหม่ด้วยการใช้การเจรจาเพื่อยุติการต่อสู้ด้วยอาวุธควบคู่ไปกับการปฏิบัติการทางทหาร โดยได้ยื่นข้อเสนอเป็นเอกสารฉบับแรก สารสำคัญคือ ประกาศเจตนาให้พรรคคอมมิวนิสต์มาลาयाยุติการต่อสู้ด้วยอาวุธ และรัฐบาลไทยยินดีต้อนรับเข้าร่วมพัฒนาชาติไทย เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2528 ในขณะเดียวกันกองทัพภาคที่ 4 ก็ได้จัดตั้งกองทัพภาคที่ 4 ส่วนหน้าขึ้นที่ค่ายอิงคยุทธบริหาร อำเภอหนองจิก จังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2529 เพื่อดำเนินการปราบปรามคอมมิวนิสต์มาลาया โดยได้กำหนดแนวทางการปราบปรามด้วยการใช้กำลังทหารเข้ากดดัน ทำให้โจรคอมมิวนิสต์มาลาया ภายใต้การนำของพรรคคอมมิวนิสต์มาเลเซีย จำนวน 727 คน ได้เข้ารายงานตัวต่อกองทัพภาคที่ 4 ระหว่างเดือนมีนาคม - พฤษภาคม พ.ศ. 2530 โดยทางราชการได้จัดพื้นที่ทำกินให้อยู่อาศัย 5 หมู่บ้าน ในอำเภอเบตง อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา และอำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ซึ่งการเจรจาได้ดำเนินต่อมา และฝ่ายไทยได้วิเคราะห์สถานการณ์และเห็นว่าการเจรจาของประเทศไทยฝ่ายเดียวกันยังไม่เป็นการเพียงพอ เพราะถึงแม้ไทยเจรจากับพรรคคอมมิวนิสต์มาลาयाสำเร็จ สามารถยุติการต่อสู้ด้วยอาวุธได้ แต่ก็ยังไม่สามารถสร้างสันติภาพถาวรเพราะเงื่อนไขและเป้าหมายในการปฏิวัติอยู่ในประเทศมาเลเซีย จึงได้เสนอฝ่ายมาเลเซียให้เข้ามามีบทบาทในการเจรจาด้วย เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2531 ได้มีการเจรจากับประเทศมาเลเซีย ซึ่งฝ่ายมาเลเซียเสนอให้พรรคคอมมิวนิสต์มาลาयाยุติการต่อสู้ด้วยอาวุธ หากผู้ใดจะกลับประเทศมาเลเซียจะไม่มี การลงโทษและให้สิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญของประเทศมาเลเซียทุกประการ จนกระทั่งมีการลงนามความตกลงสันติภาพ 3 ฝ่าย ระหว่างพรรคคอมมิวนิสต์มาลาयाกับรัฐบาล

มาเลเซีย และระหว่างพรรคคอมมิวนิสต์มาลายากับกองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ของไทย เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2532 จึงเป็นวันที่การต่อสู้ด้วยอาวุธของพรรคคอมมิวนิสต์มาลายา ซึ่งดำเนินมาเป็นระยะเวลา 41 ปี สิ้นสุดลง

5.1.2 ขบวนการโจรก่อการร้าย (ขจก.)

ความเคลื่อนไหวของขบวนการแบ่งแยกดินแดนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทยเริ่มมีมาตั้งแต่ในอดีตประมาณ พ.ศ. 2491 เมื่อเกิดเหตุการณ์ความขัดแย้งขึ้นในพื้นที่ โดยขบวนการแนวหน้าแห่งชาติเพื่อปลดปล่อยปัตตานี ซึ่งเป็นขบวนการในประเทศเพื่อนบ้านที่เคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาลสยามในขณะนั้น ก่อตั้งโดยทายาทพระยาวิเชียรภักดี (อับดุลกอเดร์ กอมารุดดิน) ซึ่งเป็นเจ้าเมืองปัตตานีในอดีต โดยได้เข้ามาปลุกปั่น ยุยงให้ชาวไทยมลายูในจังหวัดชายแดนภาคใต้กระด้างกระเดื่องและต่อต้านรัฐบาลสยาม ในห้วงเวลานั้น ได้เกิดเหตุการณ์ที่มีผู้เสียชีวิตจากการปะทะระหว่างเจ้าหน้าที่กับชาวบ้าน ที่บ้านคุดงยอ อำเภอระแงะ จังหวัดนราธิวาส ส่งผลให้เกิดความแตกแยกระหว่างชาวไทยมุสลิมกับเจ้าหน้าที่อย่างเด่นชัด ทำให้เกิดการรวมตัวระหว่างขบวนการ GAMPAR กับผู้ที่มีแนวความคิดขัดแย้งกับรัฐบาล จนเกิดเป็นขบวนการแบ่งแยกดินแดนขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ต่อมาเกิดความขัดแย้งกับรัฐบาลเกิดเป็น ขบวนการแบ่งแยกดินแดนขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และต่อมาเกิดความขัดแย้งเกิดขึ้นในขบวนการ มีการแยกออกไปจัดตั้งเป็นขบวนการแบ่งแยกดินแดนในชื่อต่างๆ ที่สำคัญ ได้แก่

1) ขบวนการแนวร่วมอิสลามแห่งชาติปัตตานี (BIPP)

มีชื่อเป็นภาษามลายูว่า Barisan Islam Pembebasan Patani (BIPP) และชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า National Islam Libelation Fronts of Patani (NLPP) ก่อตั้ง เมื่อประมาณ พ.ศ. 2520 การเคลื่อนไหวมีทั้งดำเนินงานด้านการเมืองและการทหาร โดยมีกองกำลังติดอาวุธอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของ นายดีอะ มาดีเยาะ/ ปาเปาะอิดริส/ เปาะเยะ มีผู้นำที่สำคัญคือ ดนกู อับดุลยาลาล์, นายเปาะเยะ ดือเร๊ะ และนายเปาะสุ วาแมคือซา โดยนายเปาะเยะ ดือเร๊ะ มีการเคลื่อนไหวก่อเหตุร้ายในพื้นที่เขาบูโด อำเภอยี่งอ และอำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส ในห้วง พ.ศ. 2511 -2515 ต่อมาเขาไม่ได้รับความเชื่อถือจากขบวนการ บทบาทของเขาจึงลดลงและหมดไป จนทำให้ นายเปาะสุ วาแมคือซา ขึ้นมามีบทบาทแทน โดยทำการเคลื่อนไหวต่อสู้กับเจ้าหน้าที่รัฐในห้วง พ.ศ. 2516 - 2518 จากนั้นได้เข้ามาบดตัวกับรัฐบาล ทำให้การเคลื่อนไหวของขบวนการ BIPP ลดน้อยลง โดยมีบางส่วนไปจัดตั้งขบวนการขึ้นมาใหม่หรือไปรวมกับขบวนการอื่น นอกจากนั้นยังมีกลุ่ม BIPP/BNPP ซึ่งมีนายบัตรี ฮัมดัน เป็นประธาน มีสมาชิกถาวรในสังกัด 15 - 20 คน ไม่มีบทบาทด้านการทหาร แต่พยายามดำเนินการทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง โดยประสานกับ PULO BRN และ

GMP (ขบวนการมุจาฮิดีน ปัตตานี) ในฐานะเป็นพันธมิตรในขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU)

2) *แนวร่วมปฏิวัติแห่งชาติมลายูปัตตานี หรือ BRN (Barisa Revolusi Nasional)*

ก่อตั้งเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2503 ผู้ร่วมก่อตั้งส่วนหนึ่งเป็นผู้นำศาสนา และผู้นำทางการศึกษา ดำเนินการโดยทางการเมืองเป็นหลัก ต่อมาได้ตั้งหน่วยทหารเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2511 โดยใช้ชื่อว่า “กองกำลังติดอาวุธปลดแอกปัตตานี” หรือ แอ็บริพ (Aagkatan Bersenjata Revolusi Patni: ABRIP) เลียนแบบชื่อย่อของ กองทัพแห่งชาติอินโดนีเซีย ซึ่งใช้คำว่า ABRI: Angkatan Bersenjata Republik Indonesia ต่อมาเกิดความแตกแยกภายในหลายครั้งตั้งแต่ พ.ศ. 2521 จนแยกออกเป็น 3 กลุ่ม คือ กลุ่ม BRN COORDINATE ซึ่งถือว่าเป็น BRN ดั้งเดิม และเป็นพันธมิตรในขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU)

3) *องค์การปลดปล่อยรัฐปัตตานี หรือองค์การสหปัตตานีเสรี (PULO)*

ก่อตั้งเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2511 ชื่อภาษามลายูเรียกว่า Peraiuan Pembebasan Patani Bersatu (PPPB) และชื่อภาษาอังกฤษว่า Patani United Liberation Organization (PULO) ถือเป็นองค์กรที่มีการจัดตั้งโดยมีรูปแบบสมบูรณ์ที่สุด ผู้ริเริ่มก่อตั้งคือ นายตงกูบิรอก กอตอนีรอก/ อุดุลย์ ณ วัชราม/ กาบีร์ อับดุลเราะห์มาน ราษฎรอำเภอเย็งอ จังหวัดกนราธิวาส ผู้นำกองกำลังที่มีบทบาทสำคัญในห้วง พ.ศ. 2518 - 2520 คือ นายเซ็ง บันนังลีนา หัวหน้าขบวนการ PULO 44 เคลื่อนไหวในการก่อเหตุร้ายโดยการจับตัวเรียกค่าไถ่หรือจับข้าราชการ โดยเฉพาะครูเป็นตัวประกัน เคลื่อนไหวในพื้นที่อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ซึ่งถูกเจ้าหน้าที่ยิงเสียชีวิต ในปี พ.ศ. 2520 ต่อมาได้เกิดความแตกแยกภายในอยู่หลายครั้ง ประมาณ พ.ศ. 2528 แยกออกเป็น PULO เก่า และ PULO ใหม่ และเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2548 ปรากฏข่าวสารยืนยันว่าขบวนการดังกล่าวได้รวมกันเป็นหนึ่งเดียวแล้ว ปัจจุบันเป็นพันธมิตรในขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU)

4) *ขบวนการมุจาฮิดีนปัตตานี หรือ GMP (Gerakan Mujahidin Patani)*

ก่อตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. 2529 เบื้องหลังความเป็นมาเชื่อว่าเป็นการรวมตัวกันของสมาชิกที่แยกมาจากขบวนการ BIPP (BNPP เดิม) และขบวนการ BBMP เป็นหลัก โดยมีแกนนำคนสำคัญ ประกอบด้วยนายวันอาหมัด วินยูซุฟ/ แวะหะมะ แวะโซ๊ะ/ อดีตสมาชิก BNPP/ BIPP นายอาวัง/ อาแว บินอับดุลเลาะห์ การบีร์/ อาแว ะยะบะ นายมุฮัมหมัด/ มะ โดล์/ อุตตาซมะ โดล์ นายเง๊ะกูแม กูเต๊ะ/ อับบัส บินอาหมัด เน้นการเคลื่อนไหวหลักในด้านการเมืองอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน เป็นส่วนใหญ่ บทบาทสำคัญของขบวนการมุจาฮิดีนปัตตานี (GMP) คือ เป็นหนึ่งในแกนนำที่

สามารถรวบรวมขบวนการเข้าร่วมกับ PULO ใหม่ BIPP (BNPP เดิม) BRN CONGRESS ก่อตั้งเป็นขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี หรือเบอร์ซาตู (BERSATU) ได้เป็นผลสำเร็จ ตั้งแต่ พ.ศ. 2532

5) *กลุ่มโจรมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี หรือ GMIP (Gerakan Mujahidin Island)*

ก่อตั้งขึ้นเมื่อ ประมาณ พ.ศ. 2532 โดยมีนายอับดุลเราะมัน/ เจ๊ะกูแมกู เต๊ะ หรืออับบัส บินอาหมัด (อาบะห์ อาหะมะ) เป็นประธาน โดยแกนนำส่วนใหญ่มาจากอดีตสมาชิกของขบวนการปลดแอกกลุ่ม BIPP (BNPP เดิม), BBMP และ GMP ในระยะเริ่มแรกของการก่อตั้ง กลุ่มโจรมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี (GMIP) มีการดำเนินงานเน้นงานด้านการเมืองอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านและไม่ค่อยปรากฏเป็นข่าวสารที่ชัดเจนมากนัก เพราะกิจกรรมที่จัดขึ้นบางครั้งไม่ได้กระทำในนามกลุ่มโจร แต่กระทำในนามชมรม หรือสมาคม (PERSATUAN) ชาวปัตตานี เช่น การจัดชุมนุมพบปะสังสรรค์และจัดงานเลี้ยง โดยมีผู้เข้าร่วมชุมนุม ในบางครั้งนับจำนวนเป็นพันคน ประกอบไปด้วยทั้งชาวไทย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นราษฎรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ไปประกอบอาชีพในประเทศเพื่อนบ้านและคนในประเทศเพื่อนบ้าน จุดประสงค์เพื่อปลุกกระดมโฆษณาชวนเชื่อ สอดแทรกแนวคิดการแบ่งแยกดินแดน จัดหารับสมัครสมาชิกและจัดหาทุนดำเนินงาน โดยมีฐานดำเนินงานอยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน

6) *กลุ่มเยาวชนกู้ชาติปัตตานี หรือ PMP (Pemuda Merdeka Patani)*

ก่อตั้งขึ้นโดยขบวนการ BRN COORDIATE ซึ่งสมาชิกในระดับแกนนำส่วนใหญ่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิทางศาสนา (ULAMA) และได้พัฒนาการต่อสู้ในมิติใหญ่ ตั้งแต่ พ.ศ. 2535 โดยการฝึกอบรมเยาวชนทหารตามโครงการและกองคลังติดอาวุธ ทั้งภายในและภายนอกโรงเรียน ด้วยการสร้างจิตสำนึกปลุกกระแสการต่อสู้ในแนวทางญิฮาด (Jihad) หรือสงครามศักดิ์สิทธิ์เพื่อการทำสงครามประชาชนหรือการรบแบบกองโจร การดำเนินงานจะแอบแฝงซ่อนเร้นกิจกรรมอยู่ในตาดีกา/สถาบันการศึกษาปอเนาะ หรือสถาบันการศึกษาของรัฐบางแห่ง รวมทั้งบริเวณมัสยิดประจำหมู่บ้าน เนื่องจากสามารถอำพรางสถานภาพและการปฏิบัติการได้เป็นอย่างดี ได้เริ่มปฏิบัติการทางทหารที่สำคัญหลายครั้งในลักษณะการปล้นอาวุธ ลอบยิง/สังหารเจ้าหน้าที่ มาตั้งแต่ พ.ศ. 2544 เป็นต้นมา อีกทั้งปรากฏข้อมูลว่ามีการเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับกลุ่มอื่นๆ เช่น PULO, BRN CONGRESS และกลุ่มโจรมุจาฮิดีนอิสลามปัตตานี (GMIP)

7) *ขบวนการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี (BERSATU)*

ก่อตั้งขึ้นเมื่อ 31 สิงหาคม 2532 ชื่อภาษาไทยว่า แนวร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี/ขบวนการการร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี ชื่อภาษามลายูเรียกว่า Barisan Beratu Kemerdekaan Patani ชื่อย่อ BERSATU และชื่อภาษาอังกฤษว่า United Fronts for Patani Independence โดยมีตัวแทนขบวนการโจรก่อการร้ายต่างๆ เข้ามาปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อความเป็นเอกภาพในการ

ปฏิบัติงานคือ PULO, BIPP, BRN และ GMP ในขั้นแรกเรียกกลุ่มตัวเองว่า “องค์กรร่วม” หรือ “องค์กรปายง” (Umbrella Organization) และเปลี่ยนชื่อเป็น “แนวร่วมเพื่อเอกราชปัตตานี” หรือ “เบอร์ซาตู” เมื่อปี พ.ศ. 2534 ในการเลือกตั้งครั้งแรก มีนายวาห์ยุดดิน มูฮัมหมัดเป็นประธาน ส่วนคณะกรรมการอื่นๆ แต่งตั้ง/เลือกตั้งมาจากสมาชิกระดับผู้นำภายในกลุ่ม พันธมิตรร่วมทั้งหมด มีฐานดำเนินงานอยู่ที่ประเทศมาเลเซีย โดยมีดอกเตอร์วันการเคร์ เจ๊ะมานเป็นประธาน

5.2 ปฏิบัติการของการก่อความไม่สงบ: แผนบันได 7 ขั้น

ตรวจพบครั้งแรกเมื่อ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2546 หลังจากเจ้าหน้าที่เข้าตรวจค้น บ้านพักนายมะแซ อุซัยง อาจารย์สอนศาสนาโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม “สัมพันธวิทยา” บ้านเจาะเกาะ ตำบลบุกิต อำเภोजะเฮอร์ จังหวัดนราธิวาส หลังจากนั้นเจ้าหน้าที่สามารถตรวจยึดเอกสาร “แผนปฏิวัติ 7 ขั้นตอน” ได้อีกหลายครั้งล่าสุดยึดได้จากโรงเรียน “ปอเนาะญีฮาด” หรือโรงเรียนญีฮาดวิทยา บ้านท่าด่าน ตำบลตะโล๊ะกะโปร์ อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม พ.ศ. 2548 กลุ่มก่อความไม่สงบโดยเฉพาะ BRN Coordinate ซึ่งสมาชิกระดับแกนนำส่วนใหญ่เป็นกลุ่มบุคคลที่มีสถานภาพเป็นผู้นำศาสนาในทุกระดับในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ดำเนินการทางลับโดยการใช้แผนสู่ความสำเร็จ (บันได 7 ขั้น) มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 โดยการชักชวนเยาวชนทั้งในและนอกโรงเรียนเข้าร่วมงานได้เป็นจำนวนมาก และเรียกตัวเองว่า “Pejuang” (เปอญูแวง/ยูแวง) แปลว่า “นักต่อสู้ของกลุ่มเยาวชนกัวชาติปัตตานี” (Pemuda Merdeka Patani) ขององค์กรกัวชาติปัตตานี (Pejuangan Merdeka Patani) กลุ่มนักต่อสู้เหล่านี้เป็นนักต่อสู้รุ่นใหม่ที่ผ่านการฝึกอบรมเฉพาะ สร้างจิตสำนึกให้เคียดแค้นชิงชังคนต่างศาสนา มีอุดมการณ์การต่อสู้เพื่อชาติ ศาสนา มาตุภูมิ เครื่องรีดศาสนา เป็นที่ยอมรับของสังคมและมีความกระหายที่จะต่อสู้ตามแนวทางศาสนา (ญีฮาด) และอิสรภาพอันชอบธรรมเพื่อรัฐปัตตานี ทั้งนี้องค์กรกัวชาติปัตตานีได้ขับเคลื่อนตามแผนการปฏิวัติ 7 ขั้นตอน (บันได 7 ขั้น) เป็นยุทธศาสตร์สำคัญสำหรับการเตรียมคน จัดตั้งองค์กรควบคุมคน ขยายเครือข่ายและสมาชิก พร้อมทั้งได้กำหนดห้วงปีที่จะปฏิบัติอย่างชัดเจน

จากผลการแปลเอกสารภาษาอาหรับและอาหรับโดยผู้รู้เกี่ยวกับภาษาระบุว่าแผนปฏิวัติ 7 ขั้นตอน ถูกกำหนดมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1992 (พ.ศ. 2535) โดยมุ่งใช้เยาวชนเป็นกลุ่มปฏิบัติการ ทั้งทางทหาร ประชาสัมพันธ์และโฆษณาชวนเชื่อ โดยแผนดังกล่าวแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 ขั้นที่ 1 ถึงขั้นที่ 5 เป็นห้วงของการจัดตั้งและดำเนินงาน เพื่อสร้างความพร้อมของคน องค์กร และอุดมการณ์ ส่วนที่ 2 ขั้นที่ 6 และขั้นที่ 7 เป็นขั้นการปฏิวัติเพื่อความสำเร็จของการกัวชาติปัตตานี

ขั้นที่ 1 การสร้างจิตสำนึกมวลชน เป็นการปลุกกระดมมวลชนให้สำนึกถึงความเป็นชาวมลายู ความยึดมั่นในศาสนาอิสลามและเน้นความเป็นชาติ/รัฐปัตตานี ในอดีตที่จะต้องต่อสู้

เอาดินแดนคืน โดยมักจะยกประเด็นการกวาดต้อนชาวมลายูไปยังกรุงเทพฯ และบังคับให้ใช้มือเปล่าขุดคลองแสนแสบ รวมทั้งอ้างคำสอนในคัมภีร์อัลกุรอานมาประกอบ

ขั้นที่ 2 การจัดตั้งมวลชน เป็นการจัดตั้งแนวร่วม ซึ่งมีคำเน้นการระหว่างสอนศาสนาต่อเยาวชน เยาวชนในที่นี่หมายถึงผู้ที่มีอายุในระหว่าง 18 - 35 ปี และประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะในช่วงการอ่าน “คุปตะเบาะห์” ในวันศุกร์ หรือ “ละหมาด ใหญ่” ตามมัสยิด ส่วนในโรงเรียนตาดีกา โรงเรียนเด็กเล็กก่อนวัยเรียน/อนุบาล ปอเนาะและโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม จะมอบหมายให้ครูสอนศาสนาที่ผ่าน การบ่มเพาะมาในระดับหนึ่งแล้วเป็นผู้ดำเนินการ จากนั้นจะพัฒนาให้นักเรียน/นักศึกษาเหล่านี้เป็นผู้ปฏิบัติโดยอาจให้ทุนการศึกษาไปเรียนต่อต่างประเทศ (ที่ปรากฏ หลักฐานคือ การไปศึกษา ณ มหาวิทยาลัยในเมืองบันดุง เมดาน ยอร์คเจอร์กาตาร์ ประเทศอินโดนีเซีย) ซึ่งนักศึกษาเหล่านี้นอกจากจบการศึกษาทางวิชาการแล้ว ยังได้ผ่านการฝึกหลักสูตรด้านการทหารมาอีกด้วย จากนั้นจะส่งมวลชนจัดตั้งเข้าเป็นคณะกรรมการต่างๆ เช่น คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด คณะกรรมการมัสยิด คณะกรรมการหมู่บ้านและสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งเข้าครอบงำสหกรณ์ที่ภาครัฐส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมกลุ่มดำเนินกิจการเพื่อพึ่งพาตนเอง เช่น สหกรณ์ หมู่บ้านซึ่งจะมีการเก็บเงินรายได้ส่วนหนึ่งเข้าขบวนการอันเป็นการสร้างฐานเศรษฐกิจ ระดับรากหญ้าควบคู่กันไป ส่วนสมาคมหรือชมรม (รวมถึงด้านกีฬา) ก็เป็นอีกเป้าหมายหนึ่งที่ต้องการเข้าครอบงำด้วย

ขั้นที่ 3 การจัดตั้งองค์กร เป็นการจัดตั้งองค์กรอำพรางในการปฏิบัติ ทั้งเพื่อการควบคุมมวลชนและแหล่งเงินทุน เช่น การจัดตั้งชมรมตาดีกา โดยในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ใช้ชื่อว่า “PUSAKA” (Pusat Kebajikan Tadika) พื้นที่จังหวัดปัตตานี ใช้ชื่อว่า “PUSTAKA” พื้นที่จังหวัดยะลา ใช้ชื่อว่า “PERTIWI” พื้นที่จังหวัดสงขลา ใช้ชื่อว่า “PUTRA” และพื้นที่จังหวัดสตูล ใช้ชื่อว่า “PANTAS” เพื่อควบคุมโรงเรียนตาดีกาที่ยินยอมเข้ามาอยู่ในองค์กร ซึ่งการควบคุมองค์กรเหล่านี้จะอำนวยความสะดวกทางการเมืองต่อระดับแกนนำในพื้นที่เหล่านั้นด้วย นอกจากนี้ยังมีการจัดตั้งองค์กรบังหน้าอื่นๆ อีกหลายรูปแบบ เช่น จัดตั้งสหกรณ์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุน เป็นต้น

ขั้นที่ 4 การจัดตั้งกองกำลัง ในขั้นนี้มี 3 ระดับ ได้แก่ ระดับเยาวชนทหาร เป็นกองกำลังที่อยู่ประจำหมู่บ้าน ตามภูมิลำเนาโดยเฉพาะในหมู่บ้านสีแดง (ประมาณ 257 หมู่บ้าน) โดยมีเป้าหมายที่จะจัดตั้งกองกำลังดังกล่าวให้ได้ 30,000 คน ระดับเยาวชนคอมมานโดเป็นผู้ที่ถูกคัดเลือกจากกลุ่มเยาวชนทหาร นำไปฝึกยุทธวิธีหน่วยทหารขนาดเล็ก (Runda Kumpulan Kecil/RKK) และยุทธวิธีด้านอื่นๆ เพิ่มเติม สมาชิกระดับคอมมานโดจะได้รับมอบภารกิจด้านการก่อเหตุร้าย ซึ่งทั้งการลอบยิง ลอบวางระเบิดและลอบโจมตี โดยมีเป้าหมายที่จะจัดตั้งให้ได้ 3,000 คนกระจายอยู่ในเขตปกครองใหม่ 3 เขต (เขตการปกครองขององค์กรกัวชาติปัตตานี) เขตงานละ 1,000 คน และระดับ

กองกำลังระดับผู้เชี่ยวชาญ เป็นผู้ควบคุมและครูฝึกกองกำลังคอมมานโด กลุ่มเหล่านี้บางคนผ่านการฝึกมาจากต่างประเทศ มีขีดความสามารถค่อนข้างสูง เคยผ่านการปฏิบัติจริงมาแล้วและมีจิตใจต่อสู้เพื่อองค์กรที่แน่นอน โดยมีเป้าหมายกำหนดไว้ 300 คน และคัดเลือกจากเยาวชนคอมมานโดและผู้ที่ผ่านมาการฝึกจากต่างประเทศแล้ว

ขั้นที่ 5 การสร้างอุดมการณ์ชาตินิยม การปฏิบัติขั้นนี้มุ่งเน้นการสร้างอุดมการณ์ความเป็นชาติพันธุ์เดียวกัน (ความเป็นมลายู) ที่จะต้องร่วมกันต่อสู้เพื่อให้ ใต้รัฐปัตตานีคืนมา โดยการฝึกกำลังของชนชาติพันธุ์มลายูที่เป็นชาวไทยมุสลิมทุกสถานะ/อาชีพ ซึ่งรวมถึงข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหารที่เป็นมุสลิม และชาวมาเลเซียที่สำคัญผู้ที่ได้รับการปลูกฝังอุดมการณ์ชาตินิยมแล้วจะต้องเคยผ่านการปฏิบัติจริง (การก่อเหตุร้ายไม่ว่าในลักษณะใดตามเงื่อนไขและระดับความรับผิดชอบ)

ขั้นที่ 6 การเตรียมพร้อมปฏิวัติเป็นขั้นตอนการก่อเหตุร้ายทุกรูปแบบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เหมือนการแตกกระจายของดอกไม้ไฟ หรือที่เรียกว่า “การจุดดอกไม้ไฟแห่งการปฏิวัติ” เพื่อเตรียมการเคลื่อนไหวใหญ่

ขั้นที่ 7 การจัดตั้งการปฏิวัติหรือการก่อการปฏิวัติเป็นการต่อสู้ขั้นสุดท้ายและใช้การโจมตีด้วยกองกำลังต่อกลไกรัฐเต็มพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งขณะ โจมตีจะติดตั้งธงรัฐปัตตานีควบคู่ไปด้วย เพื่อให้สื่อมวลชนแพร่กระจายข่าวไปทั่วโลกและหวังผลให้ประชาคมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะองค์กรสหประชาชาติ หรือองค์กรมุสลิมในระดับโลก เข้ามาแสดงบทบาทในการแก้ปัญหาดังกล่าว จนนำไปสู่การลงประชามติของประชาชนเพื่อแยกตัวเป็นเอกราชและจัดตั้งรัฐปัตตานีขึ้นในที่สุด ซึ่งตามแผนการเดิมขั้นตอนนี้กำหนดจะกระทำในปี พ.ศ. 2548 แต่ด้วยความไม่พร้อมของจำนวนกองกำลังแนวร่วมและอาวุธยุทธโศปกรณ์ จึงยังไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน และต้องขยายแผนนี้ออกไปอีกระยะหนึ่ง

5.3 แนวทางการแก้ปัญหาของรัฐในการแก้ปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้

เถลิงศักดิ์ พัฒโน (2536, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาถึงเรื่องข้าราชการฝ่ายปกครองกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ จากการศึกษาพบว่าสภาพปัญหาของการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ประการหนึ่ง คือ การโยกย้ายข้าราชการที่ประพฤติมิชอบมาปฏิบัติในพื้นที่ นอกจากนี้ราชการบางส่วนก็ขาดความรู้สึกผูกพันรับผิดชอบต่อท้องถิ่น โดยมองว่าการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนใต้เป็นเพียงบันไดขั้นแรกในการปฏิบัติราชการ มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม มีทัศนคติเชิงลบ หรือมีหัวใจเพื่อมาแสวงหาแต่ผลประโยชน์เป็นหลัก

รชฎ จันทรืทอง (2550 อ้างถึงในบายฮียะ เจ๊ะดี๊ะ, 2558, น. 109) ได้ศึกษาถึงความ เป็นไปได้ที่จะใช้แนวทางสมานฉันท์ในการแก้ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สรุปได้ว่า ปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ได้ก่อตัวมาอย่างยาวนาน ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน โดยเป็นปัญหาสำคัญที่รัฐบาลไทยได้ใช้ความพยายามในการแก้ไขปัญหา มาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจัยของปัญหามีอยู่หลายด้านและมีความซับซ้อน เช่น ความขัดแย้งทาง ประวัติศาสตร์ ความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา วัฒนธรรม ความเป็นอัตลักษณ์ของประชาชน ปัญหาความยากจน ปัญหายาเสพติด ปัญหาความไม่เข้าใจซึ่งกันและกันระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับ ประชาชน ดังนั้นการแก้ปัญหาความไม่สงบโดยการใช้นโยบายสมานฉันท์หรือสันติวิธีของ คณะกรรมการอิสระเพื่อความสมานฉันท์แห่งชาติ แม้จะไม่เห็นผลทันทีแต่จะเกิดผลดีในระยะยาว

ประสิทธิ์ โอศถานนท์ (2551, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาถึงเรื่องระบบราชการกับการ บริหารงานในภาวะไม่ปกติ กรณีศึกษาการบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ของ ราชการฝ่ายพลเรือน โดยผลการวิจัยพบว่า ระบบราชการกับการบริหารงานในภาพรวมของจังหวัด ชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องมีระบบการบริหารจัดการที่เท่าทันกับสภาพปัญหา สาเหตุและความ ซับซ้อนแห่งปัญหาของพื้นที่ โดยปัญหาความไม่สงบถูกจัดเป็นปัญหาในระยะยาวระดับแห่งชาติ ที่ผู้บริหารให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนมาโดยตลอด แต่เป็นที่ตัวระบบราชการเองที่ ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนนโยบาย การปรับปรุงระบบบริหารการพัฒนาที่มีความก้าวหน้า ขึ้นมาก แต่การปฏิบัติงานยังไม่ได้ใจของประชาชนเท่าที่ควร

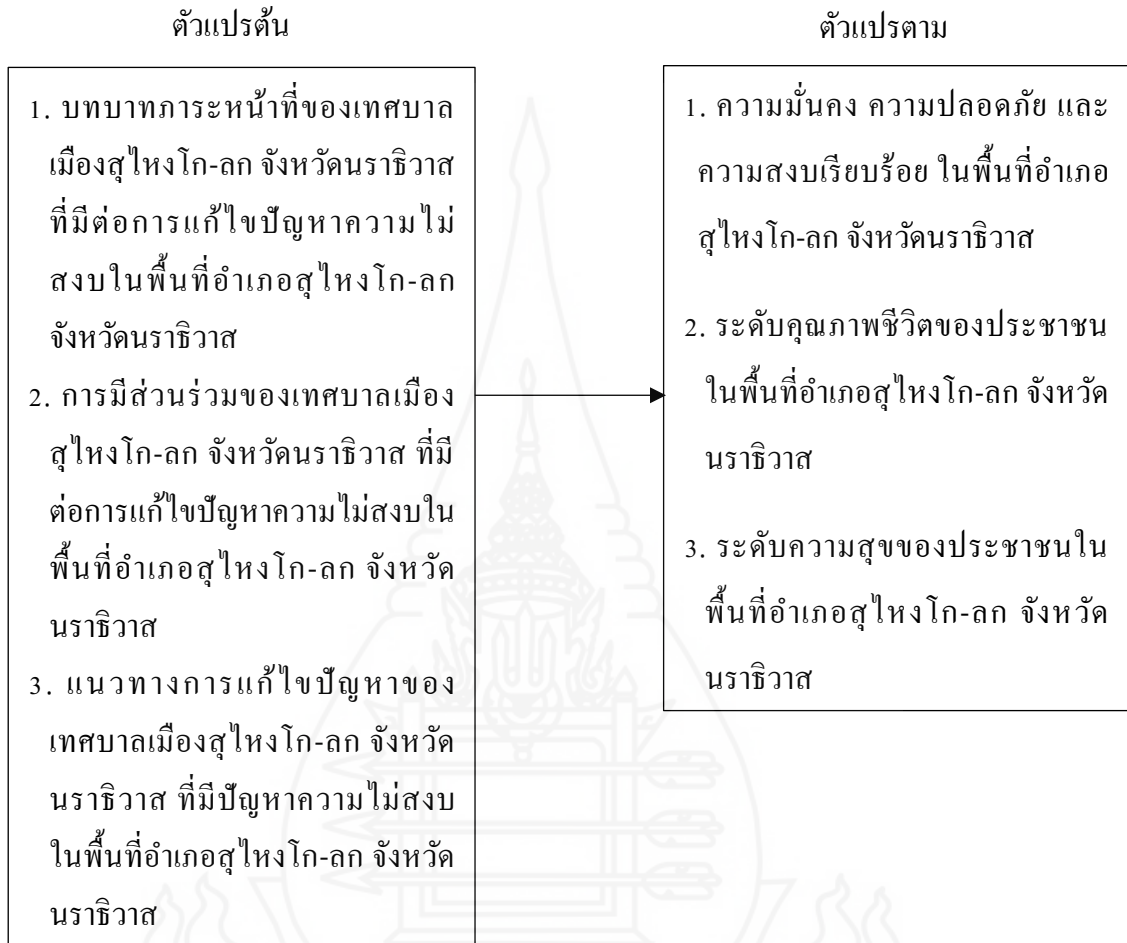
สิทธิชัย ไวยพุทธ (2558, บทคัดย่อ) ได้ศึกษาถึงแนวทางการบริหารจัดการความ มั่นคงปลอดภัยทางการเมืองการปกครองท้องถิ่น ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพปัญหาแนวทางการบริหารจัดการ ความมั่นคง ปลอดภัย ทางการเมือง การปกครองท้องถิ่น ปัญหาสังคมจิตวิทยาที่มีต่อการประกอบอาชีพ การดำรงชีวิต ศาสนา วัฒนธรรม และจารีตประเพณี รวมไปถึงศึกษาระดับความสำคัญของการบริหารจัดการ การบริการ ประชาชนของรัฐบาล โดยวิเคราะห์สาเหตุที่แท้จริงของปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้และหา วิธีกร หรือแนวทางในการแก้ปัญหาที่เหมาะสม โดยยึดหลักการ เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9 ผลการวิจัยพบว่า นโยบายและการดำเนินงานการแก้ไข ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ขาดความชัดเจนต่อเนื่อง ไม่มีเอกภาพในการดำเนินงาน และไม่มุ่งสู่ การแก้ไขปัญหาแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง ชาวไทยที่นับถือศาสนาอิสลามมีความหวาดระแวง และไม่ให้ความร่วมมือกับทางราชการในการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา โดยแนวทางแก้ปัญหา ตามหลักการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา มีสาเหตุสัมพันธ์กับความมั่นคง ปลอดภัยและความสงบ เรียบร้อยของการเมืองการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (2558, น. 15-16) ได้ทำการวิเคราะห์นโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนใต้ตั้งแต่ปี 2540 ถึงปัจจุบัน โดยได้มีข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ไว้ดังนี้ 1. การกำหนดนโยบายในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ต้องให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีโอกาสเข้าไปมีบทบาทหรือมีส่วนร่วมมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เป็นนโยบายที่มาจากความต้องการของทุกฝ่าย และการนำนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติจะต้องมีความต่อเนื่อง มีการรับฟังข้อมูลและความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่โดยใช้กลไกของอาสาสมัคร 2. ดำเนินนโยบายเป็นมิตรและรักษาความสัมพันธ์อันดีกับประเทศมุสลิมทุกประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อสร้างความเชื่อมโยงให้เกิดมูลค่าการลงทุน การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ตลอดจนทำความเข้าใจกับประเทศมุสลิมตามแนวทางสันติวิธี ส่งเสริมการประกอบกิจกรรมทางศาสนาอิสลามและให้ความยุติธรรมแก่ประชาชนทุกเชื้อชาติศาสนา 3. เจ้าหน้าที่หรือข้าราชการประจำที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องผ่านการศึกษาเรียนรู้ให้เข้าใจ เข้าถึงเพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจจนบรรณนิยมประเพณีวัฒนธรรม ภาษา และวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ 4. รัฐบาลต้องพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและเร่งแก้ไขนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมซึ่งก่อให้เกิดปัญหาและความขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 5. สนับสนุนให้ประชาชนทุกเชื้อชาติศาสนา ภาษา และวัฒนธรรม เรียนรู้ซึ่งกันและกันในทุกด้าน เพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ลดความหวาดระแวงระหว่างผู้ที่นับถือศาสนาหรือมีวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนผู้นำท้องถิ่นให้เห็นถึงความสำคัญของการเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นและพัฒนาท้องถิ่น ตลอดจนเข้าร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบอย่างจริงจัง 6. ยึดถือแนวทางสันติวิธีและความสมานฉันท์เสริมสร้างความยุติธรรมให้เป็นหัวใจหลักของการอำนวยความสะดวกความเป็นธรรม นอกจากนี้ต้องสร้างความเป็นเอกภาพในการกำหนดนโยบาย

6. กรอบแนวคิดการวิจัย/ ตัวแปรที่ศึกษา

ในการศึกษาวิจัย เรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา” ในครั้งนี้ จากการประมวลความคิดที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรม และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้นำเอาหลักแนวคิด ทฤษฎี และหลักการต่างๆ มากำหนดเป็นกรอบแนวคิดการวิจัย ที่แสดงถึงชุดตัวแปรต่างๆ ทั้งที่เป็นตัวแปรต้นและตัวแปรตาม และจากความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรทั้งสองนี้ สามารถนำมาสร้างเป็นแผนภาพได้ดังภาพด้านล่างนี้

โดยกรอบแนวคิดการวิจัยในครั้งนี้จะนำมาเป็นพื้นฐานในการสร้างระเบียบวิธีดำเนินการวิจัยและการวิเคราะห์ ผลการวิจัยในบทต่อไป



ภาพที่ 2.4 แผนภาพแสดงกรอบแนวคิดการวิจัย

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุ่งศึกษาเฉพาะเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา โดยมีกรอบแนวคิด เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เพื่อให้เกิดความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อให้ประชาชนมีระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเพื่อให้ประชาชนเกิดความสุขในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีรูปแบบการวิจัย 2 ส่วน กล่าวคือ ส่วนที่หนึ่ง เป็นการศึกษาค้นคว้าจากหนังสือ งานวิจัยและเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และส่วนที่สอง เป็นการศึกษาโดยวิธีการวิจัยภาคสนาม โดยอาศัยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสังเกตแบบมีโครงสร้าง และการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกแบบมีโครงสร้าง ซึ่งใช้เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องมาประกอบในการสร้างแบบสัมภาษณ์สำหรับการวิจัยในครั้งนี้ โดยกำหนดแนวทางการดำเนินการศึกษาวิจัยในบทนี้ จะมีรายละเอียดต่างๆ ดังต่อไปนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล

1. ประชากร และกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งศึกษาจากผู้ที่ปฏิบัติภารกิจจริงและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประชากรกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษาด้วยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก มี 9 กลุ่มดังต่อไปนี้ คือ

- (1) ผู้บริหารท้องถิ่น/กลุ่มข้าราชการและกลุ่มบุคคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเทศบาลเมืองสุโขทัย
- (2) ผู้นำทางศาสนาในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
- (3) ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
- (4) ทหารและตำรวจในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา (5) ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา (6) กลุ่มสื่อสารมวลชนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา (7) กลุ่มนักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา (8) นายด่านสุทธการสุโขทัย โก-ลก (9) ประชาชนในเขตพื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1.2 กลุ่มตัวอย่างวิจัยที่ทำการเก็บข้อมูล โดยใช้วิธีคัดเลือกแบบเจาะจง จำนวน 20 คน ประกอบด้วย

1.2.1 รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โก-ลก เป็นผู้ที่มีความสำคัญต่อการปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก เป็นรองหัวหน้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก มีหน้าที่ควบคุมและรับผิดชอบในการใช้อำนาจบริหาร จึงจำเป็นต้องกำหนดอำนาจหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวเพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังเป็นรองนายกเทศมนตรีอย่างต่อเนื่องมาหลายสมัยรวมกว่า 8 ปี

1.2.2 รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ รองปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเทศบาล มีหน้าที่รับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำของเทศบาลให้ปฏิบัติตามนโยบาย และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมายให้

1.2.3 หัวหน้ากองงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่หนึ่ง) หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ หัวหน้ากองวิชาการและแผนงานจะเป็นผู้ดูแลแผนงานของเทศบาลทั้งหมด รวมถึงในเรื่องของการจัดลดหรือเพิ่มแผนงานของเทศบาล (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สอง) หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ หัวหน้ากองสวัสดิการสังคมมีหน้าที่ดูแลประชาชนในพื้นที่ คอยจัดงบประมาณสนับสนุนประชาชนในพื้นที่เขตอำเภอสุโขทัย โก-ลก

1.2.4 บุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่หนึ่ง) หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้มีส่วนเข้าไปช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่สุโขทัย โก-ลก (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สอง) หัวหน้าพนักงานดับเพลิง ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะเป็นผู้ที่เข้าไประงับเหตุการณ์หรือควบคุมความรุนแรงจากเพลิงไหม้ และช่วยเหลือคนที่ติดอยู่ในอาคาร

1.2.5 **เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ วัดเป็นที่พึ่งพิงยึดเหนี่ยวจิตใจของคนในพื้นที่ เป็นผู้ที่พุทธศาสนิกชนทุกคนต่างให้ความเคารพนับถือ

1.2.6 **โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้นำทางศาสนาอิสลาม ในเขตพื้นที่สุโขทัย ผู้คนชาวมุสลิมต่างให้ความเคารพนับถือ และยังเป็นประธานของกิจต่างๆ อาทิเช่น การเกิด การสมรส และการตาย รวมทั้งการรังสรรค์ความเจริญก้าวหน้าแก่มีสติและชุมชนมุสลิม

1.2.7 **ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัย สร้างความสามัคคีและความสามัคคีให้เกิดขึ้นในหมู่บ้าน รวมทั้งส่งเสริมวัฒนธรรมและประเพณีในท้องถิ่น อีกทั้งยังมีหน้าที่ประสานหรืออำนวยความสะดวกแก่ราษฎรในการติดต่อหรือรับบริการกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.2.8 **ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้เข้ามาดูแลประชาชนในเขตพื้นที่สุโขทัย โดยได้รับคำสั่งจาก ศอ.บต. มีหน้าที่สำคัญคือ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในชาติ ทำให้พี่น้องประชาชนได้อยู่อย่างมีความสุข กินอิ่ม นอนหลับอย่างไม่ต้องห่วงเกรงอันตรายใดๆ

1.2.9 **ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นหัวหน้าตำรวจในเขตพื้นที่สุโขทัย คอยดูแลความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

1.2.10 **ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะเป็นผู้อำนวยความสะดวก ฝึกสอนต่างให้ความเคารพนับถือ

1.2.11 **นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ รู้ข้อมูลทั้งหมดเกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่สุโขทัย

1.2.12 **นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ นักการเมืองเป็นผู้ที่เข้าหาคนในทุกกลุ่ม ทุกองค์กร และประชาชนเข้าถึงได้โดยง่าย สามารถให้คำปรึกษาหรือเป็นที่พึ่งของประชาชนได้เป็นอย่างดี

1.2.13 **รองนายกเทศมนตรีสุโขทัย** ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้ดูแลตรวจคนเข้าเมือง เป็นผู้ที่สามารถสั่งปิดด่านได้ในกรณีเมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

1.2.14 **ประชาชนในเขตพื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย** (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่หนึ่ง) ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่ (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สอง) ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ้านเรือนในพื้นที่ (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สาม) ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะ เป็นผู้

ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่ (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สี่) ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อจิตใจจนเกิดความหวาดกลัว แต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่ห้า) ที่เลือกสัมภาษณ์เพราะเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพในพื้นที่

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือในการวิจัย ผู้ศึกษาวิจัยดำเนินการรวบรวมข้อมูลเอกสารต่างๆ การติดตามความเคลื่อนไหวและการร่วมกิจกรรมเพื่อสังเกตการณ์ และใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างและได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างที่จะทำการวิจัยภาคสนาม โดยเน้นไปที่ตัวแทนของกลุ่มประชากรตัวอย่างต่างๆ ที่มีบทบาทสำคัญและสามารถเป็นตัวแทนของประชากรกลุ่มตัวอย่าง ทั้งนี้เป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีเจาะจงเพื่อให้สามารถได้กลุ่มตัวอย่างที่สามารถให้คำตอบตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัยได้อย่างครบถ้วน และได้รับการพิจารณาตรวจสอบจากผู้ทรงคุณวุฒิ โดยได้ทำการทดสอบเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยกับประชากรตัวอย่างก่อนเพื่อให้ได้ความแม่นยำเที่ยงตรง และความเชื่อถือได้ ซึ่งอาจารย์ที่ปรึกษาได้ตรวจสอบข้อความหรือคำถามในเครื่องมือการวิจัยพร้อมทั้งให้คำแนะนำและผู้ศึกษาวิจัยนำมาปรับปรุงแก้ไขตามอาจารย์ที่ปรึกษาและผู้ทรงคุณวุฒิแนะนำให้ข้อคิดเห็น โดยมีคำถามที่สามารถเชื่อมโยงไปสู่คำตอบที่ต้องการ

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยแบบสังเกต (Observation)

เป็นแบบสังเกตแบบมีส่วนร่วม (Participant Observation) ศึกษารวบรวมข้อมูลจากการสังเกตแบบมีโครงสร้าง (Structured Observation) ซึ่งผู้ศึกษาวิจัยมีกิจกรรมหรือการกระทำร่วมกันรวบรวมข้อมูลที่สำคัญ ประกอบด้วย 4 ส่วน ดังนี้

2.1.1 ส่วนที่ 1 แบบจดบันทึกข้อมูลทั่วไป วัน เวลา สถานที่บันทึกข้อมูล

2.1.2 ส่วนที่ 2 แบบจดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส 025047569

2.1.3 ส่วนที่ 3 แบบจดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส

2.1.4 ส่วนที่ 4 แบบจดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด ของการดำเนินบทบาทของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

แบบสังเกตการณ์ จัดทำขึ้นตามรายละเอียด ข้อความตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย สำหรับผู้ศึกษาวิจัยใช้จดบันทึก

2.2 แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง

กำหนดประเด็นที่ใช้ในแบบสัมภาษณ์ ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ประกอบไปด้วย 4 ส่วน คือ

2.2.1 ส่วนที่ 1 สัมภาษณ์ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ, อายุ, เพศ, การศึกษา, อาชีพ, รายได้, ตำแหน่ง, ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ถ้ามี) ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโข-ลก อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

2.2.2 ส่วนที่ 2 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของรองนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ดังต่อไปนี้

1) บทบาทภาระหน้าที่ของรองนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

2) บทบาทของรองนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอและหน่วยงานของรัฐ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

3) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโข-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกต่อไป

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของรองปลัดองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ดังต่อไปนี้

4) บทบาทภาระหน้าที่ของรองปลัดองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

5) บทบาทของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโข-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

6) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโข-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกต่อไป

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของหัวหน้ากองงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่หนึ่ง) ดังต่อไปนี้

7) บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ที่มีต่อการ แก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

8) บทบาทของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ในการแก้ไขปัญหาความ ไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ใน เรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลกหรือไม่ อย่างไร

9) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลกของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโข-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับ ใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกต่อไป

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของหัวหน้ากองงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สอง) ดังต่อไปนี้

10) บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ที่มีต่อการแก้ไข ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

11) บทบาทของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในการแก้ไขปัญหาความไม่ สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ใน เรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลกหรือไม่ อย่างไร

12) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลกของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโข-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกต่อไป

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง โดยตรงของเทศบาลเมืองสุโขทัย (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่หนึ่ง) ดังต่อไปนี้

13) บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

14) บทบาทของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยหรือไม่ อย่างไร

15) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยต่อไป

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง บทบาทหน้าที่ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง โดยตรงของเทศบาลเมืองสุโขทัย (ผู้ถูกสัมภาษณ์คนที่สอง) ดังต่อไปนี้

16) บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

17) บทบาทของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยหรือไม่ อย่างไร

18) บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยต่อไป

2.2.3 ส่วนที่ 3 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ที่ส่งผลต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ดังต่อไปนี้

1) การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

2) การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก

3) การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ดังต่อไปนี้

4) การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

5) การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก

6) การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ดังต่อไปนี้

7) การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

8) การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก

9) การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

โดยแบ่งคำถามสัมภาษณ์ ในด้านต่างๆ แบบเฉพาะเจาะจงตรงตามสายงาน ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง ดังต่อไปนี้

ด้านเศรษฐกิจ

สัมภาษณ์รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ประชาชนในเขตพื้นที่และประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จำนวน 2 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับ เรื่องการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ในด้านเศรษฐกิจ

10) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

11) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้าน

ความร่วมมือกับ อำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

12) ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก

ด้านสังคม

สัมภาษณ์หัวหน้ากองสวัสดิการสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม บุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จำนวน 1 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา ในด้านสังคม

13) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

14) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

15) ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก

ด้านการศึกษา

สัมภาษณ์ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จำนวน 1 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนครราชสีมา ในด้านการศึกษา

16) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้ โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านการศึกษา อย่างไรบ้าง

17) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ส่งผลกระทบต่อด้านการศึกษา อย่างไรบ้าง

18) ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไข การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ในด้านการศึกษา เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก

ด้านวัฒนธรรม

สัมภาษณ์เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จำนวน 1 รูป

สัมภาษณ์โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จำนวน 1 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนครราชสีมา ในด้านวัฒนธรรม

19) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้ โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

20) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

21) ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

ด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย

สัมภาษณ์ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ผู้กำกับการสถานีตำรวจ อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์หัวหน้าพนักงานดับเพลิง จำนวน 1 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ในด้านความมั่นคง

22) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้ โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

23) การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

24) ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

2.2.4 ส่วนที่ 4 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

โดยมุมมองจากภายในองค์กร

สัมภาษณ์รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย
จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์หัวหน้ากองงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมือง
สุโขทัย จำนวน 2 ท่าน

สัมภาษณ์บุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงของเทศบาลเมืองสุโขทัย จำนวน
2 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาล
เมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
โดยมุมมองจากภายในองค์กร

1) แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อ
สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2) ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อเหตุการณ์
ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

3) ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่
สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

โดยมุมมองจากภายนอกองค์กร

สัมภาษณ์เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 รูป

สัมภาษณ์โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ผู้กำกับการสถานีตำรวจ อำเภอสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จำนวน 1

ท่าน

สัมภาษณ์นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1

ท่าน

สัมภาษณ์นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์นายด่านศุลกากรสุโขทัย จำนวน 1 ท่าน

สัมภาษณ์ประชาชนในเขตพื้นที่และผู้ที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่อำเภอ
สุโขทัย จำนวน 5 ท่าน

โดยกำหนดคำสัมภาษณ์เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา โดยมุมมองจากภายนอกองค์กร

4) แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

5) ข้อเสนอแนะ ต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2.3 แบบเก็บข้อมูลจากเอกสาร

ศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการต่างๆ ประกอบด้วย หนังสือทางวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี บทความ งานวิจัย นิตยสาร รายงาน คู่มือการปฏิบัติงาน รวมถึงกฎหมายระเบียบ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง โดยผู้ศึกษารวบรวมข้อมูลจากการใช้แบบสังเกตการณ์แบบมีโครงสร้าง โดยมีการเตรียมการเก็บข้อมูลคือ มีการกำหนดประเด็นหัวข้อและเค้าโครงของการเก็บข้อมูลเอาไว้ล่วงหน้า 3 ส่วน ประกอบด้วย

2.3.1 ส่วนที่ 1 แบบจัดบันทึกข้อมูลทั่วไป วัน เวลา สถานที่บันทึกข้อมูล

2.3.2 ส่วนที่ 2 แบบจัดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2.3.3 ส่วนที่ 3 แบบจัดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2.3.4 ส่วนที่ 4 แบบจัดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด ของการดำเนินงานของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลจะใช้หลายวิธีควบคู่กันไป เพื่อให้ได้ข้อมูลที่น่าเชื่อถือและตรงกับโจทย์ของการวิจัย มีแหล่งที่มาชัดเจน โดยผู้ศึกษาวิจัยได้จัดทำและได้รับการตรวจสอบจากอาจารย์ที่ปรึกษาแล้ว การเก็บรวบรวมข้อมูลจะสอดคล้องกับรูปแบบของการจัดเก็บข้อมูลด้วย

ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) จากประชากรกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 20 คน โดยการใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างนำไปจัดเก็บ และรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) เป็นการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) โดยศึกษาค้นคว้าเอกสารทางวิชาการต่างๆ ประกอบด้วย หนังสือทางวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี บทความงานวิจัย นิตยสาร รายงาน คู่มือการปฏิบัติงาน รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ และนโยบายต่างๆ

สำหรับวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการใช้สัมภาษณ์เชิงลึกกับกลุ่มประชากรตัวอย่าง จะดำเนินการ ดังนี้

1) กำหนดกรอบแนวคิดหรือประเด็นที่สัมภาษณ์จากการประมวลความคิดที่ได้จากข้อมูลเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และประสบการณ์จริงที่ได้เห็นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา

2) กรอบแนวคิดหรือประเด็นคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์ จะเป็นรูปแบบเดียวกันทุกกลุ่มประชากรตัวอย่างที่ทำการศึกษา

3) รวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ด้วยการจดบันทึก และสัมภาษณ์ในประเด็นที่สำคัญต่อการศึกษา

4) ถอดคำให้สัมภาษณ์จากประชากรกลุ่มตัวอย่าง

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาได้นำข้อมูลที่รวบรวมมาจากแหล่งต่างๆ และข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของกลุ่มประชากรตัวอย่าง มาจัดให้อยู่ในระเบียบ โดยทำการตรวจสอบและเลือกสรรเนื้อหา ตัดส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องออก มีการจัดเก็บเรียงลำดับ และจัดกลุ่มข้อมูลเพื่อให้ง่ายต่อการนำไปวิเคราะห์และสามารถตอบคำถามตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ในการวิเคราะห์ข้อมูลจะใช้การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Method) เพื่อค้นหาคำตอบและสรุปผลการศึกษาพร้อมข้อเสนอแนะ ผู้ศึกษาวิจัยได้กำหนดขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลไว้ดังนี้

4.1 การจัดกระทำข้อมูล (Data Processing) นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ รวมทั้งข้อมูลจากเอกสารต่างๆ มาจัดเตรียมเพื่อนำไปสู่การหาคำตอบตามวัตถุประสงค์

4.2 การตรวจสอบข้อมูลว่าเพียงพอหรือไม่

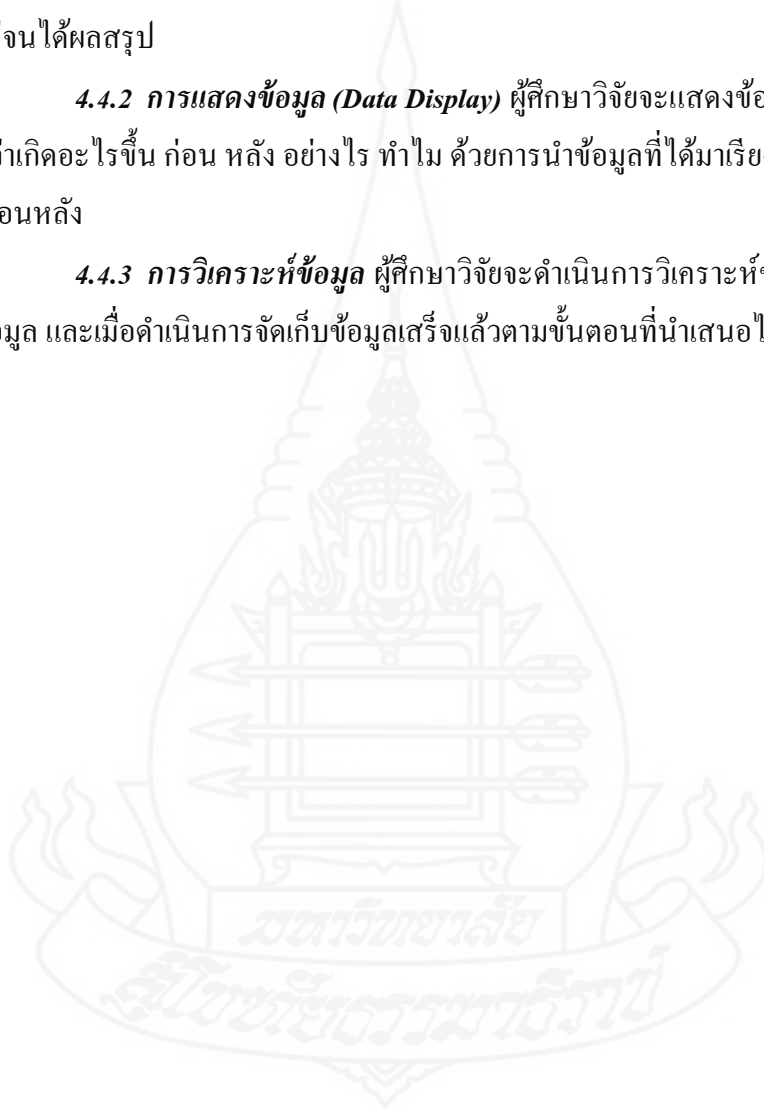
4.3 การจัดเตรียมข้อมูลเพื่อสามารถให้วิเคราะห์ได้ง่ายขึ้น โดยการจัดเตรียมข้อมูล คำสัมภาษณ์รวมถึงการถอดเทปการสัมภาษณ์ เรียงข้อมูลจากเอกสารว่ามีความถูกต้องสมบูรณ์หรือไม่ ตามลำดับเวลา สถานที่และบุคคลที่เกี่ยวข้อง

4.4 กำหนดกรอบวิเคราะห์ข้อมูล

4.4.1 การลดทอนข้อมูล (Data Reduction) ด้วยการปรับลดหรือเพิ่มเติมข้อมูลหาข้อมูลใหม่จนได้ผลสรุป

4.4.2 การแสดงข้อมูล (Data Display) ผู้ศึกษาวิจัยจะแสดงข้อมูล โดยการเล่าเรื่อง พรรณนาว่าเกิดอะไรขึ้น ก่อน หลัง อย่างไร ทำไม ด้วยการนำข้อมูลที่ได้อาเรียงลำดับตามห้วงเวลาที่เกิดขึ้นก่อนหลัง

4.4.3 การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาวิจัยจะดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งในระหว่างการเก็บข้อมูล และเมื่อดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเสร็จแล้วตามขั้นตอนที่นำเสนอไว้ข้างต้น



บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา” มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. เพื่อศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

งานวิจัยชิ้นนี้เป็นงานวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) โดยสัมภาษณ์กลุ่มประชากรตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจงทั้งสิ้น จำนวน 20 ท่าน ประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน 2 ท่าน ข้าราชการและบุคลากรที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 5 ท่าน ผู้นำทางศาสนาในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน ทหารและตำรวจในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 2 ท่าน ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน นักข่าวสื่อสารมวลชนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน นายด่านศุลกากรสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 1 ท่าน และประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 5 ท่าน ผู้ศึกษาวิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามประเด็นวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยแบ่งเป็น 2 ตอน ดังต่อไปนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกตามประเด็นคำถามหลักบนพื้นฐานของวัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึก

1.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

ตารางที่ 4.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ จำนวน 20 ท่าน

| กลุ่มตัวอย่าง | ชื่อ-สกุล | ศาสนา | อายุ (ปี) | การศึกษา | ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ปี) | รายได้เฉลี่ยต่อเดือน (บาท) | ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัย (ปี) | หมายเหตุ (วัน / เวลา สัมภาษณ์) |
|--|---------------------------------|--------|-----------|-----------|-----------------------------|----------------------------|---|-----------------------------------|
| รองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย | นายพีรวัส เดชสัพพรพงษ์ | พุทธ | 59 | ปริญญาโท | 3 | 38,220 | 11 | 31/05/62 09:30 น.- 11:00 น. |
| รองปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย | นายสมพร คื่นหนู | พุทธ | 59 | ปริญญาโท | 10 | 70,000 | 32 | 22/05/62 13:00 น.- 13:30 น. |
| หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน | นายสหพงศ์ พรหมสุทธิ | พุทธ | 53 | ปริญญาโท | 10 | 70,000 | 30 | 29/05/62 13:00 น.- 13:30 น. |
| หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม | นายอิสมะแอ ยูหนู | อิสลาม | 52 | ปริญญาตรี | 10 | 62,000 | 19 | 24/05/62 11:00 น.- 11:30 น. |
| หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม | นายณัฏฐคุณ วารีสมาน | อิสลาม | 45 | ปริญญาโท | 22 | 40,600 | 13 | 27/05/62 13:00 น.- 13:30 น. |
| หัวหน้าพนักงานดับเพลิง | นายสุชาติ บันบุรณ์ | พุทธ | 52 | ปวส. | 24 | 32,000 | 46 | 28/05/62 14:00 น.- 14:30 น. |
| เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | พระครูสุนทร เทพวิมล นิลประเสริฐ | พุทธ | 67 | ปริญญาเอก | 26 | - | 32 | 23/05/62 11:50 น.- 12:00 น. |

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

| กลุ่มตัวอย่าง | ชื่อ-สกุล | ศาสนา | อายุ (ปี) | การศึกษา | ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ปี) | รายได้เฉลี่ยต่อเดือน (บาท) | ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัย (ปี) | หมายเหตุ (วัน / เวลา สัมภาษณ์) |
|---|-----------------------------|--------|-----------|------------|-----------------------------|----------------------------|---|-----------------------------------|
| โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นายสุรชัย บินการัมชอ | อิสลาม | 66 | ปริญญาตรี | 8 | 10,000 | 66 | 29/05/62 10:00 น.- 10:30 น. |
| ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นางสาวสุมิ ตรา อูมา | อิสลาม | 46 | มัธยม 6 | 4 | 1,000 | 16 | 30/05/62 14:00 น.- 14:30 น. |
| ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | ร.ท. ณพัชร พูนขำ | พุทธ | 29 | ปริญญาตรี | 2 | 20,000 | 2 | 31/05/62 15:30 น.- 16:00 น. |
| ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย | พ.ต.อ. ศุภกร พึงรส | พุทธ | 50 | ปริญญาโท | 26 | 65,000 | 2 | 07/06/62 14:00 น.- 14:30 น. |
| ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นายยุทธนา วังเพ็ชร | พุทธ | 42 | ปริญญาโท | - | 50,000 | 38 | 29/05/62 13:30 น.- 13:50 น. |
| นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นายเอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล | พุทธ | 39 | ปริญญาตรี | 10 | 20,000 | 39 | 31/05/62 14:00 น.- 14:30 น. |
| นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นายเกษม บุญทิพย์ | พุทธ | 62 | อนุปริญญา | 10 | 20,250 | 62 | 06/06/62 15:00 น.- 15:30 น. |
| รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย | นายผาสุข เชยชม | พุทธ | 59 | ปริญญาโท | 38 | 55,000 | 2 | 12/06/62 14:00 น.- 14:30 น. |
| ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นายอับดุลอาฮิ หะยีสะแลแม | อิสลาม | 53 | มัธยม 3 | - | 6,000 | 34 | 09/06/62 19:00 น.- 19:45 น. |
| ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร | พุทธ | 53 | ปวส. | 23 | 50,000 - 100,000 | 35 | 05/06/62 18:00 น.- 18:45 น. |
| ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นางสมศรี แอกรัมย์ | พุทธ | 52 | ประถม 4 | 20 | 9,000 | 20 | 06/06/62 15:00 น.- 15:30 น. |

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

| กลุ่มตัวอย่าง | ชื่อ-สกุล | ศาสนา | อายุ (ปี) | การศึกษา | ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ปี) | รายได้เฉลี่ยต่อเดือน (บาท) | ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัย (ปี) | หมายเหตุ (วัน / เวลา สัมภาษณ์) |
|--|--------------------|-------|-----------|-----------|-----------------------------|----------------------------|---|-----------------------------------|
| ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบแต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย | นางน้อย (นามสมมติ) | พุทธ | 69 | ปริญญาตรี | - | - | 40 | 05/06/62 10:00 น.- 10:30 น. |
| ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ | นายก็๊วง แซ่ว่อง | พุทธ | 66 | ประถม 7 | - | 30,000 | 66 | 04/06/62 14:30 น.- 15:10 น. |

จากตารางที่ 4.1 พบว่า ผู้ให้สัมภาษณ์จำนวนทั้งสิ้น 20 คน มีช่วงอายุระหว่าง 29 ปี ถึง 69 ปี นับถือศาสนาพุทธ 15 คน ศาสนาอิสลาม 5 คน ระดับการศึกษาต่ำสุดคือ ประถมศึกษาปีที่ 4 ระดับการศึกษาสูงสุดคือ ปริญญาเอก รายได้เฉลี่ยต่อเดือนตามบริบทตำแหน่ง/อาชีพที่เป็นอยู่ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งต่ำสุด 2 ปี ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยต่ำสุด 2 ปี และระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยสูงสุด 66 ปี

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกตามประเด็นหลัก บนพื้นฐานของวัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 วัตถุประสงค์ข้อที่ 1: เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

ในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้นำข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งได้ยึดถือปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าวของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนานครราชสีมาสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ในภาพรวม เพื่อมาวิเคราะห์ประกอบกับความเห็นจากผู้ให้สัมภาษณ์ ซึ่งเป็นมุมมองจากภายในองค์กร ประกอบไปด้วยคำสัมภาษณ์จากรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รองปลัดองค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน หัวหน้ากองงานสวัสดิการ หัวหน้ากองงานสาธารณสุข และหัวหน้าพนักงานดับเพลิงเทศบาลเมืองสุโข-ลก เกี่ยวกับบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา

2.1.1 บทบาทภาระหน้าที่ในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา

เทศบาลเมืองสุโข-ลก ไม่ได้มีบทบาทภาระหน้าที่โดยตรงหรือไม่ได้มีบทบาทอย่างเป็นทางการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา โดยเทศบาลในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจหน้าที่ต้องปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการป้องกันปราบปราม ระวังยับยั้ง และแก้ไขบรรเทาเหตุการณ์ที่เป็นภัยหรืออาจเป็นภัยต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. 2551

แต่จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ รวมไปถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลกมีรูปแบบหรือมีลักษณะพิเศษบางประการที่แตกต่างออกไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ โดยไม่เพียงให้ความสำคัญในเรื่องของการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นพิเศษแล้ว บทบาทด้านความมั่นคงยังถูกนำมาเชื่อมโยงและบูรณาการเข้าไปในแผนการพัฒนาในทุกๆ ด้าน ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านสาธารณสุข ด้านเศรษฐกิจ ด้านวัฒนธรรม และด้านการศึกษา ซึ่งบทบาทอย่างไม่เป็นทางการนี้เองจะเป็นส่วนหนึ่งในการป้องกัน และแก้ไขบรรเทาเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ลงได้

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่ได้กล่าวไว้ว่า

บทบาทของเทศบาลซึ่งรวมถึงทั้งนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล ข้าราชการ และพนักงานเทศบาลทุกคน มีบทบาทหน้าที่เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 กำหนดไว้แล้ว ยังมีระเบียบและหนังสือสั่งการในเรื่องต่างๆ ไว้มากมาย ซึ่งจำเป็นต้องนำมาเป็นหลักในการปฏิบัติงาน รวมทั้งในการปฏิบัติหน้าที่ต้องยึดถือนโยบายรัฐบาล นโยบายจังหวัด และนโยบายผู้บริหารเทศบาล

ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก รวมทั้งในพื้นที่อื่นในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบางส่วนของจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูลนั้น จริงๆ แล้วอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคือหน้าที่ของฝ่ายความมั่นคง ซึ่งประกอบด้วย ตำรวจ ทหาร และฝ่ายปกครอง สำหรับเทศบาลเป็นเพียงหน่วยเสริมหรือสนับสนุนการดำเนินงานของทั้งสามฝ่ายเท่านั้น

แต่อย่างไรก็ตาม เทศบาลซึ่งมีหน้าที่ในการพัฒนา และให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก แต่ก็เป็นส่วนสำคัญในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ในระดับหนึ่ง กล่าวคือ การรับฟังความคิดเห็น รับทราบปัญหาความต้องการของประชาชน แล้วนำมาแก้ไข รวมทั้งพัฒนาในทุกๆ ด้าน ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมอาชีพ/รายได้ สุขภาพอนามัย เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ได้” (สมพร ดินหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

1) ประเด็นที่ 1: บทบาทด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการ โครงสร้างพื้นฐาน

ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมและสมบูรณ์แบบยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถรองรับต่อการขยายตัวของเมืองในอนาคต

(1) ประเด็นที่ 1.1: การพัฒนาระบบคมนาคม การจราจร และระบบระบายน้ำ

ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้มีการพัฒนาระบบบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานอยู่เสมอ ในเรื่องของ การก่อสร้างและปรับปรุงถนน ทางเทศบาลได้มีการก่อสร้างปรับปรุงถนน ติดตั้งปรับปรุงเครื่องหมายและสัญญาณไฟจราจรอยู่เสมอ นอกจากนี้ อีกแนวทางหนึ่งที่สำคัญเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรภายในตัวเมืองและลดปริมาณรถบรรทุกขนาดใหญ่ในย่านการค้า ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้มีการจัดสร้างสถานีขนส่งและคลังสินค้าไว้ในบริเวณชานเมือง ซึ่งสามารถลดปัญหาการจราจรภายในตัวเมืองได้เป็นอย่างดี และในถนนสายหลักยังได้มีการจัดตกแต่งไม้ดอกไม้ประดับ ริมถนน มีการปลูกไม้ยืนต้นขนาดใหญ่เพื่อความร่วมมือกันของถนนตามแนวคิด “Green City” ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เพื่อสร้างความประทับใจให้แก่ผู้มาเยือน

ในเรื่องระบบระบายน้ำ ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้ออกแบบและสร้างระบบระบายน้ำขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วมขัง และได้มีการออกตรวจเยี่ยมพร้อมสำรวจพื้นที่ที่เกิดน้ำท่วมขังในช่วงฤดูฝนทุกปี

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย
โก-ลกที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“ในส่วนของ การรักษาความสงบเรียบร้อยเป็นส่วนหนึ่ง ที่ทางเทศบาลเราได้ดำเนินการ เช่น เกี่ยวกับเรื่อง การสร้างถนนที่ดี เพื่อความเจริญของบ้านเมืองและความสะดวกในการเดินทาง ไปมาของประชาชน ในการติดต่อสื่อสาร ซึ่งถนนมีส่วนสำคัญเกี่ยวกับการดูแลรักษาความสงบสำหรับเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ หรือหน่วยปกครอง ในการที่จะเข้าไปตรวจตราพื้นที่ต่างๆ ได้ครอบคลุมอย่างทั่วถึง” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 1.2: การพัฒนาระบบไฟฟ้า

ภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ทางเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกมีนโยบายเน้นหนักในเรื่องของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน แสงสว่างจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อประชาชนชาวสุโขทัย ทางเทศบาลได้มีการอุดหนุนไฟฟ้า โดยจัดให้มีการติดตั้งไฟฟ้าส่องสว่างบนถนนสายหลักตลอดสายและชุมชนย่านการค้า ตลอดจนโครงการขยายเขตไฟฟ้าส่องสว่างสาธารณะเพิ่มเติมให้ทั่วทั้งพื้นที่ เพื่อช่วยป้องกันและลดอัตราการเกิดอาชญากรรมในเขตเทศบาลให้น้อยลง อีกทั้งยังสามารถช่วยลดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนนในเวลากลางคืนได้อีกด้วย ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้น

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย
โก-ลกที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“ในเรื่องแสงสว่างที่ทางเทศบาลได้ติดตั้งไว้ครอบคลุมทั่วทั้งตำบล ในเขตเทศบาลที่เรารับผิดชอบดูแลอยู่ เป็นสิ่งสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เหล่านี้ด้วยรวมทั้งประชาชนในพื้นที่ ความหมายคือ ซึ่งจะช่วยให้เจ้าหน้าที่ทำงานหรือปฏิบัติงานได้สะดวกมากยิ่งขึ้น ในส่วนของผู้ก่อความไม่สงบกระทำการก่อเหตุมากยิ่งขึ้น และทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความรู้สึกปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

2) ประเด็นที่ 2: ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน

ภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ การสร้างความสันติสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจึงถือเป็นภารกิจเร่งด่วนที่เทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกต้องดำเนินการ โดยทางเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกได้น้อมนำแนวพระราชดำริ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางประกอบกับการแก้ไขปัญหาทางสังคม เพื่อ

เป็นการเสริมสร้างสันติสุขบนพื้นฐานของความหลากหลายทางวัฒนธรรมอย่างยั่งยืน โดยให้คนในสังคมพหุวัฒนธรรมนี้มีความเข้าใจและเรียนรู้ที่จะอยู่ร่วมกันได้อย่างรักใคร่และสามัคคีซึ่งกันและกัน

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่ได้กล่าวไว้ว่า

“การพัฒนาเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก เทศบาลได้นำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ทรงให้ไว้ คือ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล กล่าวโดยสรุปคือ ต้องมีข้อมูลพื้นฐานของแต่ละชุมชน ปัญหาของแต่ละชุมชนมีปัญหอะไรบ้าง ซึ่งแต่ละชุมชนจะสะท้อนถึงปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนผ่านเวทีประชาคมของชุมชน เพื่อเทศบาลจะได้นำมารวบรวมจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลต่อไป ซึ่งการที่เทศบาลสามารถสนองต่อความต้องการและสามารถแก้ปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึงและครบถ้วนแล้ว จะทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เมื่อมีความเป็นอยู่ที่ดี ก็จะได้ไม่สร้างปัญหาในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งกลุ่มที่เสี่ยงจะเป็นกลุ่มที่สร้างปัญหาก็คือกลุ่มวัยรุ่น เพราะเป็นกลุ่มที่สามารถถูกชักจูงได้ง่าย จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ” (สมพร ดิ้นหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

นอกจากนั้นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกพยายามหาหนทางป้องกันปัญหาเพื่อให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากที่สุด ในเรื่องของการจัดระเบียบชุมชนและรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน มีการออกมาตรการในการช่วยกันดูแลความปลอดภัยในพื้นที่ โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความปลอดภัย คอยเป็นหูเป็นตา อีกทั้งมีการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย เป็นการเสริมการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐ และการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด CCTV กระจายอยู่ทั่วมือง เพื่อเฝ้าระวังดูแลรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชนตลอด 24 ชั่วโมง

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่ได้กล่าวไว้ว่า

“ในด้านของความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลได้มีการจัดจ้างอาสาสมัครเพื่อเฝ้าตามบริเวณ สวนสาธารณะ ตลาดต่างๆ และที่โรงพยาบาล เพื่อเป็นการสอดส่องดูแล เป็นหูเป็นตาเสริมกำลังให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงอีกต่อหนึ่ง” (สมพร ดิ้นหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ นอกจากการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยและการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดแล้ว ทางเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ได้มีการจัดเวทีประชาคมขึ้นเพื่อรับฟังความคิดเห็น พูดุข แลกเปลี่ยนความรู้ วางแผนพัฒนาชุมชน สร้างเครือข่ายองค์กรชุมชนกำหนดข้อตกลงร่วมกัน โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนทุกภาคส่วน

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย และหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ที่ได้กล่าวเอาไว้ดังต่อไปนี้

นายพีรวัส เตชัสพัชรพงษ์ กล่าวว่า “ทางเทศบาลเรา เมื่อทางฝ่ายความมั่นคง เจ้าหน้าที่ทหารก็ดี ฝ่ายปกครองก็ดี เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ดี เราก็จะมีการประชุมปรึกษาหารือเกี่ยวกับเรื่องการจัดการปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงที่อาจเกิดเหตุร้ายเกิดขึ้นในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองสุโขทัยนี้ ข้อแรกก็คือเมื่อมีการประชุมก็จะส่งตัวแทนไป เช่น นายกเทศมนตรีไปประชุมด้วยตัวเอง หรือจะมอบหมายให้รองนายกเข้าร่วมประชุมกับทางอำเภอก็ดี กับที่จังหวัดก็ดีแล้วแต่หรือกับทางหน่วยทหารก็ดีของจังหวัด เพื่อนำข้อสรุปที่ได้จากการประชุมหรือหน้าที่ที่ทางส่วนราชการมอบหมายมาว่าให้เราประสานงานอย่างไรเกี่ยวกับเรื่องที่ว่าให้เทศบาลสนับสนุนอะไร” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายอิสมะแอ ยูนุห์ กล่าวว่า “ทุกชุมชนเราจะมีแผนชุมชน ในระยะเวลาอันใกล้นี้เราจะมีการอบรมเพื่อให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชนเป็นของตัวเอง หลังจากนั้นเราก็จะมีแผนของเทศบาล โดยคนในชุมชน เร็วๆ นี้ ในวันที่ 29 มิถุนายน 2562 เราก็จะมีการประชุมเวทีประชาคมชุมชน ซึ่งทุกชุมชนก็จะมานำเสนอปัญหาที่เราเข้าไปให้ความรู้มา ตั้งแต่การค้นหาข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูล วิเคราะห์เสร็จแล้วก็มีการทำแผนชุมชน ตอนนี้ก็มีแผนชุมชนทุกชุมชนแล้ว เราก็จะนำเอาแผนของชุมชนที่ชุมชนได้ทำขึ้นมาพร้อมกับชาวบ้าน ไปนำเสนอในเวทีประชาคมของเทศบาลด้วย หลังจากนั้นเมื่อทางอำเภอหรือจังหวัดมีโครงการอะไรก็แล้วแต่ หรือมีการ ประสานแผนเมื่อไหร่ เราก็จะเอาแผนของเราเข้าไปสู่แผนของอำเภอและแผนของจังหวัดต่อไป และสุดท้ายแผนของเราก็จะเข้าสู่แผนในระดับสูงขึ้น และสุดท้ายเรื่องที่เราเน้นกับชุมชนก็จะเป็นในเรื่องของข้อมูลก็คือ เวลาเข้ามาหาข้อมูล ซึ่งข้อมูลทั้งหมดจะอยู่ที่ชุมชน อำเภอ หน่วยงานสาธารณสุข โรงพยาบาล หรือสถานีตำรวจ ทุกส่วนราชการที่เข้ามาหาผู้ใหญ่บ้านหรือที่เราเรียกว่าประธานชุมชน ทุกส่วนราชการที่กล่าวมานี้เค้าก็จะมีแผนอยู่ในมืออยู่แล้ว เราสามารถที่จะเข้าไปหาข้อมูลต่างๆ ซึ่งข้อมูลต่างๆ นั้นจะเป็นข้อมูลที่มีเนื้อหาที่ตรงกัน จากเทศบาล ไปจนถึงอำเภอ จากอำเภอไปจนถึงจังหวัด จะเป็นข้อมูลเดียวกัน เพราะการทำงานของเรานั้นต้องเป็นระบบและต้องมีแผนที่ชัดเจน” (อิสมะแอ ยูนุห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

3) ประเด็นที่ 3: ด้านการควบคุมดูแล การจัดเตรียมและอำนวยความสะดวกในการป้องกันและบรรเทาภัยต่างๆ

ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย มีการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขึ้น เพื่อเตรียมความพร้อม สำหรับเหตุการณ์สาธารณภัยที่อาจเกิดขึ้นในพื้นที่ ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิงที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“บทบาทตรงนี้ส่วนมาก โดยตามหลักเค้าจะมีการประชุมร่วมสามฝ่าย บทบาทของเราคือการเข้าไปปรับทราบนโยบาย ไปปรับทราบข้อกำหนด ข้ออะไรต่างๆ เพื่อที่ว่าเมื่อเกิดเหตุต่างๆ ขึ้นมาแล้ว เราจะต้องทำอะไรร่วมกัน เพราะมันต้องร่วมกันทั้งสามฝ่าย บทบาทของพวกเราคือตรงนี้ ต้องทำอะไรที่ว่าอยู่ในขอบเขตของเราที่เราทำได้ อยู่ตรงนี้ คุณจะไปทำอะไร นอกเหนือจากนี้ไม่ได้ ต้องอยู่ในกรอบตรงนี้ นี่คือบทบาทของเรา ลักษณะมันก็ไม่เชิงว่ากว้างมาก เพราะเราก็คือฝ่ายปฏิบัติ ฝ่ายปฏิบัติมันยังงั้นๆ มันก็ต้องทำ ทำตามนี้อยู่แล้วแหละ ไปมากกว่านี้ไม่ได้ “แจ้งมา ไป ทำ จบ กลับ” คือเกินๆ ไปไม่ได้ คือ กฎหมายเค้ากำหนดให้เราแค่นี้ คุณไปแค่ดับไฟนะ เกินกว่านั้นไม่ใช่หน้าที่คุณแล้ว อย่างนะ เป็นของฝ่ายอื่นแล้ว เป็นฝ่ายความมั่นคง ของตำรวจของอะไร ของดับเพลิงก็รับผิดชอบบทบาท ถ้าวางพื้นที่ก็คือ ขอบเขตเท่าโต๊ะ ก็คือต้องเท่าโต๊ะ คุณจะไปเกินกว่านั้นไม่ได้ คุณทำยัง งั้นก็ได้ให้เพลิงสงบ ก็คือจบ” (สุชาติ บัณฑิต, หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

ทางหน่วยงานบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลเมืองสุโขทัย ได้มีความพร้อมในเรื่องของบุคลากร และอุปกรณ์ เพื่อรองรับกับเหตุการณ์สาธารณภัยต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในพื้นที่

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิงที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“ในส่วนของดับเพลิง ถ้าตามหลักจริงๆ บทบาทหน้าที่ของเราก็คือเตรียมความพร้อมทางด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ให้มีความพร้อม เมื่อเกิดเหตุสามารถออกปฏิบัติการได้ทันที การที่ได้รับแจ้งเหตุโดยหลักจริงๆ ดับเพลิงถ้ามีเหตุความไม่สงบตัวนี้ จะต้องมีการแจ้งเข้ามา เพราะเกี่ยวกับด้านความปลอดภัย เราจะไม่สามารถบอกได้เลย เพราะเราไม่รู้ว่าเมื่อไปแล้วจะมีอะไรเกิดขึ้นบ้าง อาจจะมีระเบิด มีเพลิงไหม้ก็จริง แต่มันคนละลักษณะกับไฟไหม้ทั่วๆ ไปที่ไหม้บ้านคนที่มันจะไม่มีภัยแทรกซ้อน มันจะไม่มีการแจ้งเข้ามาแล้ว เกิดมีอันตราย มีระเบิดอะไรขึ้นมา อันนี้เป็นข้อที่ต้องระวังมากที่สุด” (สุชาติ บัณฑิต, หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

อีกทั้งทางเทศบาลเมืองสุโขทัยได้มีการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำการฝึกซ้อมในลักษณะบูรณาการกับทุกภาคส่วนให้เกิดความพร้อม

หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงแนวทางในการกู้ชีพกู้ภัยเพื่อเข้าให้การช่วยเหลือผู้ประสบเหตุได้อย่าง
ทันท่วงที เพื่อรักษาความปลอดภัยให้ประชาชนในเขตชุมชนเมืองสุโขทัย

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิงที่ได้กล่าว
เอาไว้ว่า

“บทบาทของเราในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้ เราจะยึดความ
ปลอดภัยเป็นตัวหลัก เมื่อมีการสูญเสียชีวิตมาแล้วในกรณีระเบิด เค้าจะไม่ให้มีความเสียหายที่เพิ่ม
ขึ้นมาอีก หลายๆ ครั้งที่เกิดเหตุการณ์ขึ้นมา มันจะต้องเป็นลักษณะอย่างนี้” (สุชาติ บัณฑิต,
หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

4) ประเด็นที่ 4: บทบาทด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2547 ปัญหาเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองสุโขทัย
แต่จะแย่ลง เนื่องจากภาวะปัญหาเศรษฐกิจโลกที่ซบเซา เรื่องการเมืองภายในประเทศ ประกอบ
กับสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้น เศรษฐกิจในพื้นที่โดยรวมขาดแรงกระตุ้น ไม่ว่าจะเป็นภาค
การบริโภคของประชาชน การลงทุนจากภาคเอกชน และการนำเข้า-ส่งออกสินค้า นโยบายด้าน
ความมั่นคงที่รัฐได้ผลักดันมาโดยตลอด โดยการนำกำลังทหารเข้ามาควบคุมสถานการณ์ความไม่
สงบนั้น ได้ส่งผลกระทบต่อภาคธุรกิจค่อนข้างมาก ประชาชนและนักท่องเที่ยวจากประเทศเพื่อน
บ้านขาดความมั่นใจในความปลอดภัย พฤติกรรมการใช้จ่ายใช้สอยในพื้นที่จึงเกิดการชะลอตัว

(1) ประเด็นที่ 4.1: บทบาทด้านการส่งเสริมอาชีพแบบยั่งยืน

เพื่อช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนใน
พื้นที่ และเพื่อเป็นการพัฒนาท้องถิ่นตามศักยภาพที่มีอยู่อย่างต่อเนื่อง ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย
จึงได้มีโครงการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้กับประชาชนในชุมชนเขตเทศบาล เพื่อมุ่งเน้น
ระบบเศรษฐกิจชุมชนและระบบเศรษฐกิจท้องถิ่น โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงตามแนว
พระราชดำริพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ 9 เพื่อแก้ปัญหาความยากจน ให้ประชาชนมีงาน
และอาชีพแบบยั่งยืน และมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ โดยมีการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากด้วยการ
พัฒนาระบบข้อมูลพื้นฐานชุมชน พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองได้ มีการ
จัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้ พัฒนาทักษะด้านสาขาอาชีพ ตลอดจนทักษะด้านการบริหารจัดการ
เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการตลาด เพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าของชุมชน
ตลอดจนส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้มีรายได้

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย
โก-ลกและหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

นายพีรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “เรื่องการประกอบอาชีพของประชาชน ก็มีส่วนสำคัญเกี่ยวกับเรื่องการรักษาความสงบ เพราะประชาชนที่เค้ามีอาชีพเป็นหลักแหล่ง มีความมั่นคงแน่นอน แน่นอนที่สุดว่าเค้าก็จะไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องปัญหาการก่อการร้ายที่เกิดขึ้นในสามสี่จังหวัดภาคใต้” (พีรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสหพงศ์ พรหมสุทธิ กล่าวว่า “การส่งเสริมให้มีกิจกรรมร่วมกัน ส่งเสริมในด้านความรู้ การสร้างอาชีพ เพราะอย่างน้อยให้เค้าได้มีรายได้ พอมีคามาจ้าง มาชักจูงให้ไปทำในสิ่งไม่ดี เค้าก็จะไม่ทำ โรงเรียนก็ได้แก้ไขปัญหาคำถามของเด็ก อย่างเช่นในเรื่องยาเสพติด ปัญหาด้านการใช้ยาเสพติดภายในโรงเรียนก็มี โดยถ้าเด็กและเยาวชนไม่มีความรู้ก็จะโดนชักจูงได้ง่าย” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 4.2: บทบาทด้านการยกระดับรายได้เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น

เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกเล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกระดับชั้น ซึ่งได้แก่ เด็ก เยาวชน สตรี คนชรา คนพิการ ผู้ป่วย ผู้ประสบสาธารณภัย ครอบครัวผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อน ตลอดจนประชาชนทั่วไป เมื่อประชาชนมีความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การก่อเหตุความไม่สงบก็จะน้อยลง สังคมโดยรวมก็จะดีขึ้นตามลำดับ

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคมที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“ในส่วนของงานรักษาความสงบเรียบร้อย มันก็จะอยู่ในขอบข่ายในเรื่องของการยกระดับคุณภาพชีวิต จริงๆ กองสวัสดิการสังคมถูกจัดตั้งขึ้นมา โดยภารกิจเพื่อให้คนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทุกเรื่อง ตั้งแต่เด็ก เยาวชน สตรี จนถึงคนพิการ โดยเฉพาะในเรื่องของความไม่สงบจะเป็นเรื่องสำคัญที่เราต้องดูแลให้คนในชุมชนอยู่อย่างมีความสุข เพราะเราจะเน้น โดยเริ่มแรกการตั้งชุมชนของเรา เราตั้งชุมชนไม่เหมือนกับการตั้งหมู่บ้าน การตั้งชุมชนนั้นจะเน้นในเรื่องของการสร้างความรัก ความสามัคคี โดยมีโจทย์ว่าทำยังไงให้คนในชุมชนดูแลกันเอง มีความรัก มีความผูกพัน โดยเฉพาะในเรื่องของเหตุการณ์ต่างๆ ที่จะมาในชุมชน เราจะเน้นให้ชุมชนเป็นคนดูแล เพราะฉะนั้นถ้าถามว่าในเรื่องของการรักษาความสงบความเรียบร้อยเป็นหน้าที่ของกองเราหรือไม่ จะตอบได้ว่าถูกต้อง” (อิสมะแอ ยูนุห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

และสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้ากองสาธารณสุขและ
สิ่งแวดล้อมที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“สำหรับบทบาทของกองสาธารณสุขของเรา เราก็เป็นหน่วยงานที่
ดูแลในเรื่องของสุขภาพ งานด้านสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว ส่วนหนึ่งก็คือ ในเรื่องของการลดปัญหาความ
ไม่สงบในพื้นที่ก็คือ สร้างความเป็นอยู่ที่ดี ยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ เมื่อไหร่ก็ตามถ้า
คนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการศึกษาที่ดี เขาก็จะให้ความร่วมมือในเรื่องของการแก้ปัญหาต่างๆ
โดยเฉพาะในเรื่องของงานในด้านเศรษฐกิจ งานด้านทำมาหากินของคนในพื้นที่ ถ้าคุณภาพชีวิตเค้า
ดี ปัญหาต่างๆ ที่อาจจะเกิด

ขึ้นก็เบาลงไปเรื่อยๆ ตามบริบทของแต่ละพื้นที่ เพราะฉะนั้นสิ่งหนึ่ง
ที่เราควรจะต้องยึดก็คือ การเป็นส่วนหนึ่งที่จะเติมเต็มในเรื่องของคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะในมิติ
ด้านสุขภาพที่เราดูแลอยู่ และในเรื่องของการจัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นภาระหน้าที่ที่เราดูแลอยู่ และ
ยังมีในเรื่องของสภาพพื้นที่ ในเรื่องของความสะอาด ในเรื่องของการดูแลพื้นที่ลุ่มน้ำ อะไรต่างๆ
ถ้าเราทำ คุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ก็จะดีขึ้น เขาก็จะมีส่วนร่วม แล้วปัญหาต่างๆ ก็จะลดลง
เรื่อยๆ ตามลำดับ โดยเฉพาะในเรื่องของปัญหาความไม่สงบ ก็คิดว่ามีส่วนแก้ไขได้เท่านั้น” (นสรุดดิน
วาริสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

5) ประเด็นที่ 5: ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน
เสริมสร้างความปรองดองและสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม

การพัฒนาเมืองหรือการพัฒนาชุมชนแบบยั่งยืนในยุคสมัยใหม่นั้น
จะต้องเน้นในเรื่องของการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและชุมชนเป็นหลัก โดยให้ประชาชนคิด
เองทำเอง รู้จักดูแลและพึ่งพาตนเอง เพื่อให้การพัฒนาตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนใน
ชุมชนนั้นๆ ได้อย่างแท้จริง ในการเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็งภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบนั้น
ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้คนในชุมชนได้มีส่วนร่วมและมี
บทบาทในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบ เพื่อเป็นการเสริมสร้างกำลังการทำงานของ
เจ้าหน้าที่รัฐ โดยการดูแลท้องถิ่นที่อยู่อาศัยของตนเอง ร่วมกันรักษาความปลอดภัยในชุมชน
ตลอดจนมีการจัดตั้งกองกำลังชุมชนป้องกันตนเองขึ้น อีกทั้งยังมีการจัดกิจกรรมร่วมกันภายใน
ชุมชน สร้างจิตสำนึกให้คนในชุมชนรักบ้านเกิด รู้จักการเอื้ออาทร การดูแลซึ่งกันและกัน โดยไม่มี
การแบ่งแยกเชื้อชาติ ศาสนา ในสังคมแบบพหุวัฒนธรรม

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคมที่ได้กล่าว
เอาไว้ว่า

“เราจะอยู่ในฐานะของผู้กระตุ้นส่งเสริมสนับสนุน ทำอย่างไรให้คนในชุมชนดูแลกันเอง ไม่ใช่ที่เราจะต้องไปทำ เพราะเรามองว่าชุมชนคือเจ้าของ พื้นที่ในชุมชนเป็นคน ที่รู้ปัญหาดีที่สุด ใครเข้าใครออกในชุมชน คนที่รู้ดีคือพื้นที่ภายในชุมชน เพราะฉะนั้นเราเองมีหน้าที่ไปบอกกล่าวกับคนในชุมชนว่า คนในชุมชนจะต้องมีหลักคือความเป็นเจ้าของก่อน เราต้องดูแลคนในชุมชนเรา ให้คนในชุมชนเราอยู่กันอย่างมีความสุข ใครเข้าใครออกในชุมชน ต้องรู้ แล้วก็เป็นผู้ที่จะต้องบอกข่าวสารให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อไป เช่น เมื่อเจอคนแปลกหน้าเข้ามาในชุมชน จะต้องแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่เทศบาล หรือสายตรวจของเทศบาลที่มีให้แจ้งเข้ามา แล้วเราก็จะทำหน้าที่ประสานต่อ ถ้าถามว่าเราเป็นผู้ปราบหรือไปบอกกับชาวบ้านว่าเป็นหน่วยงานปราบหรือไม่ คำตอบคือไม่ใช่ การปราบปรามเป็นหน่วยงานหนึ่ง แต่ในเรื่องของการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนอยู่อย่างมีความสุข มีความสันติ ไม่มีปัญหา มีความสงบเรียบร้อย อันนั้นคือหน้าที่ของเรา

เราจะอยู่ในหมวดของปฏิบัติการจิตวิทยาเสียมากกว่า ทำอย่างไรให้เข้าถึงชาวบ้านให้ได้ ทำอย่างไรให้ชาวบ้านเข้าใจเรา และมีอะไรให้บอกเราได้ทุกเรื่อง ถ้าเราไม่เข้าใจชาวบ้าน ไม่เข้าถึงชาวบ้าน ชาวบ้านจะห่างจากเรา แล้วเมื่อไหร่ก็ตามที่ชาวบ้านทิ้งระยะห่างจากเรา เราก็จะไม่รู้ข้อมูลต่างๆ ของชาวบ้าน สิ่งที่เราต้องการตอนนี้คือ เราต้องการเข้าถึงชาวบ้าน ให้ชาวบ้านไว้ใจเรา มีอะไรให้บอกกับเรา โดยหน้าที่อย่างที่เราเข้ามาแล้วข้างต้น คือกระตุ้นให้ชาวบ้านมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ มีความหวงแหนในชุมชนของเค้า พอเค้าหวงแหนชุมชนของเค้าหน้าที่ต่อไปของเราก็คือเข้าไปใส่ข้อมูลในเรื่องของการดูแลคนในชุมชน โดยให้คนในชุมชนดูแลกันเอง อาจจะมีในเรื่องของยามชุมชน ในเรื่องของอาสาสมัครภายในชุมชน โดยอาสาสมัครจะเป็นคนมาบอกกับเรา ส่วนในเรื่องของการสนับสนุนต่อไปก็คือการให้ความรู้ ส่งเสริมให้คนในชุมชนมีจิตสำนึกมากขึ้น” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

6) ประเด็นที่ 6: ด้านการให้ความรู้และส่งเสริมกีฬา เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประชาชน

การพัฒนาด้านการศึกษาก็ถือเป็นอีกหนึ่งนโยบายสำคัญในการช่วยป้องกันเหตุการณ์ความไม่สงบได้ เนื่องจากเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายที่จะถูกชักจูงไปเป็นแนวร่วมในกระบวนการก่อความไม่สงบได้ง่าย ทางเทศบาลสุโขทัย-ลกจึงเน้นการสร้างโอกาสทางการศึกษาให้แก่เยาวชนที่อาจตกเป็นกลุ่มเสี่ยง โดยมุ่งเน้นในเรื่องของการพัฒนาการศึกษาสร้างภูมิคุ้มกันทางความรู้ ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญในการดำเนินชีวิตในสังคม

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ที่กล่าวไว้ว่า

“นอกจากนี้ยังสนับสนุนเกี่ยวกับสถานที่ในการฝึกอบรม ให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับเรื่องภัยการก่อการร้าย เช่น ลักษณะสังเกตรถยนต์ต้องสงสัยที่จะเข้ามาก่อเหตุในพื้นที่ การวางระเบิดหรือคนที่มีลักษณะน่าจะเป็นคนที่น่าต้องสงสัย ก็จะอำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ของเทศบาลในการจัดประชุมเป็นครั้งคราวไป รวมทั้งอำนวยความสะดวกสถานที่ในการจัดชุดในการระงับเหตุให้กับประชาชน เช่น ถ้าเกิดเหตุการณ์ไฟไหม้จะช่วยทางฝ่ายเจ้าหน้าที่ได้อย่างไรบ้าง ใช้ถังดับเพลิง ใช้เคมีดับเพลิง ใช้ถังแก๊ส หรือวิธีการปฐมพยาบาลเบื้องต้น ” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นอกจากการให้ความสำคัญในเรื่องของการส่งเสริมการศึกษาแล้ว เทศบาลเมืองสุโขทัยยังได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการส่งเสริมกีฬานันทนาการและกิจกรรมต่างๆ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความคิดให้เยาวชนห่างไกลจากยาเสพติด พัฒนาศักยภาพทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจให้กับเด็กและเยาวชน ให้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขท่ามกลางสังคมแบบพหุวัฒนธรรม ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานที่ได้กล่าวเอาไว้ว่า

“ในการดำเนินการจริงๆ นั้น ทางเทศบาลเองก็ไม่มีภาระหน้าที่โดยตรงในการสนับสนุนในเรื่องของการวางแผนการแก้ปัญหาความไม่สงบ อย่างเช่น ปัญหาที่เกิดจากยาเสพติด ปัญหาการแบ่งแยกดินแดน เราก็ให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชน วางแผนและให้ความรู้ โดยเฉพาะทางเทศบาลจะมีโรงเรียน ก็ให้ทางโรงเรียนเค้าเป็นคนจัดการ ให้ความรู้ทางการศึกษาให้เค้า ให้เค้ารู้ว่าสิ่งที่มันเกิดขึ้นมันไม่ใช่ความแตกแยกทางด้านศาสนา เพราะฉะนั้นบทบาทหน้าที่ของเราจะต้องปรับตามแผน อย่างเช่น ปัญหาในเรื่องของความแตกแยกทางศาสนา เราก็ต้องจัดโครงการหรือกิจกรรมให้เค้าทำร่วมกัน อย่างเช่น กีฬาประเพณีที่หลากหลาย ให้เค้าได้อยู่ร่วมกันในสังคม

ควรส่งเสริมให้มีกิจกรรมร่วมกัน ส่งเสริมในด้านความรู้ การสร้างอาชีพ เพราะอย่างน้อยให้เค้าได้มีรายได้ พอมีคนมาจ้าง มาชักจูงให้ไปทำในสิ่งไม่ดี เค้าก็จะไม่ทำ โรงเรียนก็ได้แก้ไขปัญหาความรู้ของเด็ก อย่างเช่นในเรื่องยาเสพติด ปัญหาด้านการใช้ยาเสพติดภายในโรงเรียนก็มี โดยถ้าเด็กและเยาวชนไม่มีความรู้ก็จะโดนชักจูงได้ง่าย ” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

7) ประเด็นที่ 7: บทบาทด้านการประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง

บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบจากสถานการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้น ถือว่ามีบทบาทสูงมาก ถึงแม้ว่าจะ

ไม่ใช่ภาระหน้าที่หลักตามพระราชบัญญัติเทศบาล แต่หากพิจารณาในแง่ของการปฏิบัติหน้าที่ จะเห็นว่าเทศบาลทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการติดต่อประสานงานและปฏิบัติงานกับหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง คือ ฝ่ายปกครอง ทหาร และตำรวจในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนในพื้นที่ เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรีจึงถือได้ว่าเป็นแกนกลางในการสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

ซึ่งสอดคล้องกับบทสัมภาษณ์ของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลพบุรี และรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ดังต่อไปนี้

นายพิรวัส เตชสัตย์ทรัพย์ กล่าวว่า “อันหนึ่งที่เทศบาลมีบทบาทเข้าไปเกี่ยวข้อง เป็นภาระหน้าที่ของเทศบาลที่ต้องดำเนินการในการสนับสนุนในกรอบของกฎหมายและก็ความร่วมมือจากหน่วยงานทางปกครองก็ดี หน่วยงานจากทางทหารก็ดี หน่วยงานจากเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ดี ซึ่งในการแก้ปัญหาความไม่สงบของพื้นที่เทศบาลสุโขทัย-ลพบุรี ทางหน่วยราชการได้ผนวกเทศบาลสุโขทัย-ลพบุรีเป็นส่วนหนึ่งของผู้สนับสนุนกิจกรรมในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอสุโขทัย-ลพบุรีอีกด้วย

โดยถ้ามีเหตุร้ายอะไรเกิดขึ้น เราก็จะประสานกับเจ้าหน้าที่ดับเพลิง ทำการซักซ้อมร่วมกับเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองว่าในการเข้าทำการระงับเหตุนี้จะเข้าช่วงไหน ต้องให้ทหารเข้าไปก่อน หรือฝ่ายดับเพลิงจะเข้าไปทีหลัง ก็จะมีกระบวนการของมันอยู่ เช่น ให้ทหารเข้าไปเคลียร์พื้นที่ก่อน เมื่อเคลียร์ไม่มีระเบิดแล้ว รถดับเพลิงก็จะเข้าไปพื้นที่เพื่อเข้าไปดับเพลิง แล้วก็มีการขนย้ายผู้บาดเจ็บ หรือตรวจสอบทรัพย์สินเสียหายออกจากพื้นที่ ในการให้ความร่วมมือ รวมทั้งภาคปฏิบัติ หรือหลังจากมีคนเจ็บป่วยก็จะใช้บริการรถของเทศบาลบ้าง รถโรงพยาบาลบ้าง ในการขนย้ายผู้ป่วยออกจากพื้นที่เกิดเหตุ เพื่อไปรักษาตัวต่อ หลังจากนั้นการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์” (พิรวัส เตชสัตย์ทรัพย์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลพบุรี, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสมพร ดิ้นหนู กล่าวว่า “ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี รวมทั้งในพื้นที่อื่นในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบางส่วนของจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูลนั้นจริงๆ แล้วอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเป็นหน้าที่ของฝ่ายความมั่นคง ซึ่งประกอบด้วย ตำรวจ ทหาร และฝ่ายปกครอง สำหรับเทศบาลเป็นเพียงหน่วยเสริมหรือสนับสนุนการดำเนินงานของทั้งสามฝ่ายเท่านั้น

เทศบาลซึ่งมีหน้าที่ในการพัฒนา และให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก แต่ก็มีส่วนสำคัญในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ในระดับหนึ่ง กล่าวคือ การรับฟังความคิดเห็น รับทราบปัญหาความต้องการของประชาชน แล้วนำมาแก้ไข

รวมทั้งพัฒนาในทุกๆ ด้าน ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมอาชีพ สุขภาพอนามัย เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ได้” (สมพร ตีนหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

2.1.2 บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

1) ข้อเสนอแนะด้านศาสนา และวัฒนธรรม

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “เนื่องจากว่าประชาชนในจังหวัดนราธิวาสก็ดี ปัตตานีก็ดี ยะลาที่ดี ส่วนใหญ่จะเป็นคนไทยที่นับถือศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้นคนที่นับถือศาสนาอิสลาม เขาก็ยึดถือและมีความเชื่อถือผู้นำทางศาสนาเป็นหลัก ฉะนั้นผู้ก่อการร้ายเค้าก็จะดึงคนที่เป็ผู้นำทางศาสนาที่ประชาชนเค้าให้ความยอมรับมาเป็นพวกมาเป็นแกน แล้วก็ใช้คนเหล่านี้ในการจูงใจเยาวชนหรือคนที่มีความรู้ด้อยกว่าให้หลงเชื่อ หลกจากที่เค้าได้สมาชิกรวมแล้วเค้าก็จะขยายเครือข่ายออกไป เพราะฉะนั้นปัญหาที่มันเกิดขึ้นคือ ความไม่เข้าใจ สิ่งที่ไม่เข้าใจคือ หนึ่งเรื่องศาสนา ทางนี้ผู้ก่อการร้ายใช้หลักศาสนาเป็นตัวกระตุ้นเพื่อให้ประชาชนเข้าใจผิดตามที่กลุ่มของตัวเองได้โฆษณาชวนเชื่อเอาไว้ เพราะฉะนั้นทางราชการจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเข้ามาดูแลในเรื่องของศาสนาให้มากขึ้นกว่าปัจจุบันเช่น โรงเรียนสอนศาสนา ครูที่จะสอนศาสนาให้กับโรงเรียนนี้ต้องผ่านการคัดกรองคัดตัว คัดเลือกจากทางรัฐบาลว่าคนเหล่านี้ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายที่จะเป็นครูสอนศาสนาได้ เพราะว่าหากครูสอนศาสนาไม่ได้รับการคัดกรองแล้วจะเป็นการง่ายที่เค้าจะไปเผยแพร่ลัทธิของการก่อการร้ายให้กับเด็กและเยาวชนต่อไป” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

2) ข้อเสนอแนะด้านการศึกษา

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “ในโรงเรียนในเขตเทศบาลหรือเขตอื่นๆ ของเทศบาลในสามจังหวัดภาคใต้ควรจะมีหลักสูตรพิเศษไปจากพื้นที่อื่น เกี่ยวกับเรื่องสร้างความเข้าใจให้เด็กเยาวชนเข้าใจเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของชาติไทย การอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างทุกศาสนาในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้เหมือนกับพื้นที่อื่นๆ ของประเทศ ควรจะมีการปรับปรุงหลักสูตรเพิ่มเติม เพราะว่าพื้นที่สามจังหวัดนี้มีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่แตกต่างกัน การแก้ไขหลักสูตรของเทศบาลนี้โดยหลักแล้วเทศบาลจะต้องอ้างอิงหลักสูตรการสอนของครูของเขตเทศบาลตามนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ จะสร้างหลักสูตรเองโดยลำพังไม่ได้ มันเป็นที่กรอบระเบียบ แต่เพราะเหตุที่มีปัญหาข้อขัดข้องในการที่จะบรรจุหลักสูตรใหม่เข้าไป หลักสูตรนี้มันไม่มีในหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งการจะแก้ไขโดยออกเทศบัญญัติเป็นหลักสูตร

ขึ้นมาใหม่มันก็ทำไม่ได้ เพราะมันไม่มีกรอบที่จะทำได้ นอกจากว่าทางกระทรวงศึกษาธิการได้
 เล็งเห็นปัญหานี้และได้จัดทำหลักสูตรใหม่ขึ้นมาเพื่อใช้บังคับในสามสี่จังหวัดภาคใต้เป็นหลักสูตร
 ในการเรียนการสอน เพื่อสร้างให้เด็กมีความรู้วัฒนธรรมประเพณีของชาติไทยและการอยู่
 ร่วมกันอย่างสันติ เป็นหลักสูตรพิเศษในสามสี่จังหวัดภาคใต้ นี้เพื่อเป็นการป้องกันแก้ไขไม่ให้กลุ่ม
 ผู้ก่อการร้ายมาจูงใจเด็กและเยาวชนให้หลงผิดไปได้ นี่ถือเป็นข้อสำคัญแต่พระราชบัญญัติไม่
 สามารถที่จะนำเสนอหรือแก้ไขโดยลำพังได้ ต้องให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นคนทำ อาจจะสะท้อน
 ให้เห็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเหล่านี้มันยังคงมีอยู่ トラบไคที่ส่วนราชการละเลย เพิกเฉยไม่แก้ไข ”
 (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

3) ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “ควรมีกฎหมายบัญญัติ หรือฝ่าย
 ปกครอง หรือฝ่ายไหนมาควบคุมดูแลครูสอนศาสนา โรงเรียนคาทอลิกที่สอนอยู่ตามบ้านเรือน
 ประชาชนหรืออยู่ตามโรงเรียนเอกชนต่างๆ ควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐานภายใต้กฎหมาย หรือ
 หลักธรรมทางศาสนาที่ถูกต้อง ต้องตรวจตราดูแลตรงนี้ด้วย ตอนนี้ไม่ได้มีกระทรวงศึกษาธิการเข้า
 มาควบคุมดูแลเลยอย่างเป็นทางการคือ ยังไม่เห็นที่มันชัดเจน ถ้าหากว่ามีระเบียบกฎหมายออกมา
 หรือให้อำนาจเทศบาล เทศบาลก็สามารถสร้างเป็นนโยบายตามกรอบที่กระทรวงศึกษาธิการ ทาง
 กระทรวงกลาโหม หรือกระทรวงมหาดไทย เทศบาลก็จะได้เข้าไปบริหารหรืออาจจะจัดตั้ง
 งบประมาณในการบริหารจัดการได้ ถ้าหากโดยลำพังเทศบาลแล้ว ไม่สามารถที่จะมาตั้งงบประมาณ
 หรือเข้าไปดำเนินการตามที่คิดไว้ได้ เพราะว่าเทศบาลก็ทำงานตามที่ข้อจำกัดของระเบียบกฎหมาย
 ทั้งนี้ จะไปคิดเองทำเองนอกเหนือจากที่กรอบกฎหมายกำหนดไว้มันทำไม่ได้เลย นอกจากจะคิด
 ระเบียบก็จะผิดกฎหมายอีก เพราะฉะนั้นการบริหารราชการของท้องถิ่นมันมีข้อจำกัดอยู่ภายใต้
 กรอบกฎหมาย トラบไคที่ทางรัฐบาลส่วนกลางไม่ถ่ายโอนอำนาจให้ ตอนนี้อยู่ภายใต้กรอบการ
 ควบคุมของกฎหมายมีข้อจำกัดในการบริหารราชการแผ่นดิน เทศบาลเองก็ทำได้เท่าที่ทำได้ใน
 ปัจจุบัน” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม
 2562)

4) ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “คิดว่าในอนาคตข้างหน้า ถ้าผู้บริหาร
 ส่วนกลางเข้าใจบทบาทหน้าที่ว่าการทำงานต่างๆ ต้องเริ่มจากข้างล่างก่อนคือ จากประชาชนหรือ
 ผู้แทนประชาชนในระดับรากหญ้าในท้องถิ่นมีความต้องการอยากจะทำอะไร จะสร้าง
 งาน จะทำอะไรในพื้นที่ รัฐบาลกลางจะต้องสนับสนุนเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญหรือ
 กฎหมายแม่บท ควรถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น และกระจาย

งบประมาณมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีส่วนกลางเข้ามาควบคุมดูแลการใช้งบประมาณ มันควรที่จะเป็นแบบนี้มานานแล้ว แต่ปัจจุบันนี้ยังจำกัดในด้านนโยบายการบริหารกิจการและงบประมาณอยู่ เพราะฉะนั้นผู้บริหารทุกคนทำได้ภายในขอบเขตเท่าที่ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล นี่ก็ข้อจำกัดที่คนทั่วไปที่ไม่เคยมาทำงานด้านนี้จะไม่มีความรู้ จะเข้าใจว่าเป็นฝ่ายบริหารแล้วจะมีอำนาจเต็มที่ มันไม่ใช่ ทำได้ภายในกรอบที่กฎหมายกำหนดเท่านั้นเอง” (พีรวัส เตชสัตย์ทรัพย์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

2.2 วัตถุประสงค์ข้อที่ 2: เพื่อศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

ในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้วิเคราะห์การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา โดยแบ่งเป็นประเด็นหัวข้อในด้านต่างๆ 7 ด้าน คือ ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านความมั่นคง ภายใต้กรอบของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนานครราชสีมาสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ในภาพรวม มาวิเคราะห์ประกอบกับความเห็นจากผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้งมุมมองจากภายในองค์กร และมุมมองจากภายนอกองค์กร เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

2.2.1 การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก มุมมองในภาพรวมจากภายในองค์กร

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองในการจัดการตนเองให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่

ในข้อที่ 1 เสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สันติสุข โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทานในการขับเคลื่อนความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่ พร้อมการเสริมสร้างสันติสุขพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในการเข้าถึงประชาชน และมีส่วนร่วมของประชาชน ให้มีอาสาสมัครในระดับพื้นที่ และพัฒนาขีดความสามารถของ ชรบ.อย่างต่อเนื่อง

ในข้อที่ 2 จัดให้มีกลไกและโครงสร้างบริหารจัดการของภาครัฐที่มีเอกภาพในการเฝ้าระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงทุกจุดในจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ โรงเรียน พื้นที่เมือง พื้นที่ชายแดน

ในข้อที่ 3 เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และบทบาทผู้นำระดับต่างๆ ในพื้นที่เป็นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและประชาชน

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคมเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“คือ สุโข-ลกของเรา ปกติเค้าจะมีกองกำลัง 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายทหาร ฝ่าย ตำรวจ และก็มีฝ่ายอำเภอ (ฝ่ายปกครอง) แต่ที่นี้จะเพิ่มอีกหนึ่งฝ่ายเป็นฝ่ายที่ 4 คือ เทศบาลเมืองสุโข-ลก เทศบาลเมืองเราเค้าก็จะมองว่าเรามีเครื่องมือเครื่องมือพอสมควร เครื่องมือเครื่องมือจะไม่ใช้ เฉพาะเครื่องจักรกลอย่างเดียว เรามีคน เรามีอาสาสมัครในชุมชน เพราะฉะนั้นในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลในการแก้ปัญหาพร้อมกับอำเภอ ร่วมกับสังคม ร่วมกับหน่วยราชการภายนอก นั้นจะมีความชัดเจนตรงนี้ ในทุกภาคส่วนที่จะเข้ามาแก้ปัญหาในสังคมสุโข-ลก เค้าก็จะมาขอความร่วมมือกับเรา เค้าก็จะให้ความร่วมมือตลอดมา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการสร้างกระแสนาน ต่างๆ เค้าก็ชอบมาจัดที่สุโข-ลก เพราะว่าเรามีหน่วยงานก็คือเทศบาลที่มีความพร้อม ไม่ว่าจะเป็นสถานที่ บุคลากร และอุปกรณ์ ในเรื่องของการแก้ปัญหาอย่างเช่น เวลาเกิดไฟไหม้ ไฟไหม้ป่า ไฟไหม้ในเมือง หรือว่าเกิดระเบิดขึ้นมา หน่วยงานที่มีเครื่องมือเทศบาลก็จัดให้ทันที เพราะว่าเรามีดับเพลิง เรามีอปพร. (อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน) เรามีอะไรที่เป็นของเทศบาล ฉะนั้นในเรื่องของการมีส่วนร่วม การให้ความร่วมมือกับทั้งอำเภอ ทหาร หรือเอกชนของเทศบาลเมืองสุโข-ลกนั้นเราชัดเจน เราให้ความร่วมมือในทุกๆ เรื่อง โดยเฉพาะนายกเทศมนตรีเมืองสุโข-ลกจะให้ความสำคัญ เกิดอะไรขึ้นมาคือทุกหน่วยงานของเทศบาลจะร่วมงานประสานงานกัน อย่างเต็มที่ คำว่าทุกหน่วยคือทุกกอง ไม่มีคำว่าไม่ใช่ภารกิจ ไม่มีคำว่าไม่ใช่หน้าที่ เราต้องเต็มที่กับทุกหน่วยงาน” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

2.2.2 การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก ในด้านต่างๆ

1) ประเด็นที่ 1: ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภาพรวม (มุมมองจากภายในองค์กร)

ว่าด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยมีการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของหลักสำคัญอย่างน้อย 6 ประการ ซึ่งประกาศครั้งแรกในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ดังต่อไปนี้ ประการแรก หลักนิติธรรม ประการที่สอง หลักคุณธรรม ประการที่สาม หลักความโปร่งใส ประการที่สี่ หลักความมีส่วนร่วม

ประการที่ห้า หลักความรับผิดชอบ ประการที่หก หลักความคุ้มค่า ซึ่งจะยกมาแค่สองประการดังต่อไปนี้

ประการที่ 1 หลักนิติธรรม ได้แก่การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่างๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคม และสังคมยินยอมพร้อมใจกันปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับเหล่านั้น โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมาย มิใช่ตามอำเภอใจหรืออำนาจของตัวบุคคล

ประการที่ 4 หลักความมีส่วนร่วม ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าจะด้วยการแจ้งความเห็น การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ หรืออื่นๆ

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในเรื่องของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในส่วนของเทศบาล เทศบาลเราก็เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีความใกล้ชิดกับท้องถิ่น เราก็ดูแลในทุกด้านๆ การนำกฎหมายมาบังคับใช้ส่งผลทำให้สังคมมีความเป็นระเบียบเรียบร้อยอยู่ในกรอบกติกาที่กำหนดไว้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นในด้านของการปฏิบัติ การบังคับใช้กฎหมาย บางส่วน เรายังไม่สามารถบังคับใช้ได้เต็มที่ เนื่องจากว่าเรามีข้อจำกัดหลายๆ อย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกเราเป็นพื้นที่พิเศษ เป็นพื้นที่ชายแดน ในบางส่วนการบังคับใช้กฎหมายยังใช้ได้ไม่เต็มร้อย เนื่องจากว่าเราจะใช้ในระบอบของการถ้อยทีถ้อยอาศัยเสียมากกว่า ตรงนี้ก็อาจจะเป็นปัญหาต่อการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง” (นัสรุดดีน วารีสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

2) ประเด็นที่ 2: ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ในภาพรวม (มุมมองจากภายในองค์กร)

ว่าด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีนั้น ในมาตรา 80 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม ดังต่อไปนี้

ในข้อที่ 3 พัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานการจัดการศึกษาในทุกกระดับ และทุกรูปแบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม จัดให้มีแผนการศึกษาแห่งชาติ กฎหมายเพื่อพัฒนาการศึกษาของชาติ จัดให้มีการพัฒนาคุณภาพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้ก้าวหน้าทันการเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก รวมทั้งปลูกฝังให้ผู้เรียนมีจิตสำนึกของความเป็นไทย มีระเบียบวินัย คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ในข้อที่ 6 ส่งเสริมและสนับสนุนความรู้รักสามัคคีและการเรียนรู้ ปลูกจิตสำนึก และเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีของชาติ ตลอดจนค่านิยมอันดีงาม

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ในมาตรา 80 ของหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ดังคำพูดต่อไปนี้

“เรามุ่งงานทางด้านการประชาสัมพันธ์อยู่ ซึ่งจะส่งเสริมในเรื่องการให้ความรู้ ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างถูกต้อง เวลาเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา เราก็ออกประชาสัมพันธ์บ้าง อย่างมีเสียงตามสาย เวลาเกิดความไม่สงบ เราก็จะประกาศผ่านเสียงตามสาย” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

3) ประเด็นที่ 3: ด้านเศรษฐกิจ

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 3.1: ด้านเศรษฐกิจ ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 2) พัฒนาผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ มีความพร้อมในการสร้างสรรค์เศรษฐกิจจังหวัดให้มีศักยภาพที่แข่งขันได้

ในข้อที่ 2.1 การพัฒนาทักษะด้านการค้า การจัดการการเงิน การค้าชายแดน การสื่อสารภาษาต่างประเทศ และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการสร้างตลาดการค้าแก่ผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ (Start Up) ให้มีความพร้อมและความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 ในเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ดังคำพูดต่อไปนี้

“สำหรับประเด็นข้อนี้เกี่ยวกับพื้นที่ในสุโขทัยมันมีทั้งก่อนและหลังที่เราเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของประชาชนที่ได้รับผลกระทบก็คือและที่ยังไม่ได้รับผลกระทบในระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในด้านเศรษฐกิจบริบทสังคมของเทศบาลเมืองสุโขทัย เศรษฐกิจหลักที่มีเป็นเมืองชายแดน ผลผลิตของพื้นที่ของตัวเองแทบจะไม่มีอะไรเลย ไม่ว่าจะเป็นข้าวสาร อาหารแห้ง ผักผลไม้ส่วนใหญ่จะนำเข้ามาจากพื้นที่อื่น เช่น นครศรีธรรมราช หรือจากกรุงเทพมหานคร เข้ามายังพื้นที่อำเภอสุโขทัย เพราะฉะนั้นคนที่มาประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยที่เป็นพ่อค้าเกี่ยวกับกิจการต่างๆ นี่จึงอาศัยวัตถุดิบจากพื้นที่ต่างจังหวัด

ทั้งสิ้น ในการมาบริโภคเองก็ดี ในการนำส่งไปจำหน่ายต่อที่ต่างประเทศ คือ ประเทศมาเลเซีย ประเทศเพื่อนบ้าน ในด้านเศรษฐกิจนี้ก็คือ ทางเทศบาลก็จะสนับสนุนเรื่องตลาด มีตลาดสดรถไฟ และตลาดเทศบาล เพื่อรองรับให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่สามารถที่จะรับซื้อวัตถุดิบเหล่านั้นและนำมาขายให้ประชาชนในพื้นที่ที่ดี แล้วก็ส่งออกไปยังต่างประเทศที่ดี ในเรื่องของด้านเศรษฐกิจ ” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 3.2: ด้านเศรษฐกิจ การส่งเสริมสนับสนุนภาครัฐและเอกชน

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 -2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 2) พัฒนาผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม วิชากิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ ให้มีความพร้อมในการสร้างสรรค์เศรษฐกิจจังหวัดให้มีศักยภาพที่แข่งขันได้

ในข้อที่ 2.3 พัฒนาผู้ประกอบการคู่เศรษฐกิจการแข่งขัน 4.0

- เพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการ วิชากิจชุมชน เพื่อพัฒนาการค้าเพื่อเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งบนฐานวัฒนธรรมการค้าเพื่อต่อยอดเป็นผู้ประกอบการค้าที่เข้มแข็งในอนาคต

- พัฒนาระบบการผลิตธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามมาตรฐานของฮาลาล เพื่อสร้างตลาดการค้าอาหาร ตลาดบริการ ที่เชื่อมโยงกับคู่ค้าประเทศมุสลิมให้เข้มแข็ง

- ส่งเสริมการสร้างสรรค์นวัตกรรมด้านการออกแบบ การจัดการธุรกิจผลิตภัณฑ์ การสร้างตลาดการค้าของผู้ประกอบการค้าของจังหวัดนครราชสีมา ให้สามารถสร้างบริการที่มีมูลค่าสูง (High Value Service) และผลิตภัณฑ์ที่แข่งขันได้

- ส่งเสริมการผู้ประกอบการธุรกิจขนาดใหญ่ให้นำนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในระบบการผลิตเพื่อเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาการค้าของจังหวัด โดยการใช้ปัจจัยเชิงใจ พร้อมทั้งสร้างโอกาสจากสามเหลี่ยมเศรษฐกิจชายแดนใต้ในการพัฒนาพื้นที่สุโขทัย โกลกให้เป็นพื้นที่การค้าชายแดนที่มั่งคั่ง

- จัดสร้างพื้นที่การค้าในบริเวณชายแดนรองรับการค้าของวิชากิจชุมชน ผู้ประกอบการรายย่อย ผู้ประกอบการใหม่ที่มีขีดความสามารถในการแปรรูปหรือพัฒนาผลผลิต คู่ผลิตภัณฑ์เพิ่มค่า เพื่อเชื่อมโยงการค้าชายแดน พร้อมทั้งสร้างตลาดการค้าบนระบบดิจิทัล เพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงการค้าของจังหวัดที่กว้างขวางทั้งในและต่างประเทศ ในรูปแบบ (Naratiwat - Marketing Connect : N-MC)

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 ในเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ดังคำพูดต่อไปนี้

“ก็อย่างที่ได้อ่านไปแล้วว่า จริงๆ แล้วอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบเป็นหน้าที่ของฝ่ายความมั่นคง สำหรับหน่วยงานเทศบาลเป็นเพียงหน่วยงานเสริมและสนับสนุน คอยเป็นตัวกลางในการประสานงานระหว่างประชาชนกับฝ่ายความมั่นคง ในด้านเศรษฐกิจและสังคม เทศบาลก็ได้ผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนในการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น การจัดเทศกาลงานอาหารจานเด็ด การจัดกิจกรรมชุมชน OTOPTOP การจัดงานตลาดนัดถนนคนเดินทุกวันศุกร์ การจัดงานตลาดการค้า "โก-ลก ไนท์พลาซ่า" ทุกวันวันพฤหัสบดี เป็นต้น” (สมพร คิ่นหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(3) ประเด็นที่ 3.3: ด้านเศรษฐกิจ การร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับด้านศุลกากรสุโข-ลก

นายผาสุข เขยชม กล่าวว่า “ในส่วนของด้านศุลกากรเองก็พยายามอำนวยความสะดวกโดยเฉพาะสินค้าที่จะไปขายหรือไปแสดงในมาเลเซีย หรือสินค้าจากมาเลเซียมาขายในประเทศไทย ก็ได้มีการร้องขอจากทางเทศบาล เราก็ยินดีทำให้เพื่อประชาชนทุกฝั่งจะได้รับความสะดวกสบาย” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ปัญหาอุปสรรคของเทศบาล

(4) ประเด็นที่ 3.4: ด้านเศรษฐกิจ วิถีชีวิตกับการบังคับใช้กฎหมาย

ซึ่งจะเป็นคำพูดของรองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก ในด้านเศรษฐกิจ ซึ่งมองว่ากฎเทศบัญญัติที่เทศบาลต้องยึดถือปฏิบัติ ชัดกับวิถีเศรษฐกิจของคนในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ถ้าในความคิดของผม กฎหมายของเทศบาลก็คือเทศบัญญัติต่างๆ ที่กำหนดในพื้นที่ของเทศบาล เมืองสุโข-ลกนั้นเป็นพื้นที่ชายแดน จะมีการค้าขายระหว่างไทยและมาเลเซียเป็นหลัก เพราะฉะนั้นในส่วนของเทศบาล ก็จะมีสิ่งที่กระทบอยู่ก็คือ เทศบัญญัติต่างๆ เช่น น้ำมันที่เราจะเห็นอยู่ว่าตามข้างทางจะมีขาย ซึ่งคนส่วนใหญ่จะมองว่าเป็นน้ำมันเถื่อน แต่จริงๆ แล้วมันเป็นเรื่องของเศรษฐกิจชายแดน ซึ่งมันมีความแตกต่างทางด้านราคาอย่างมีนัยยะ มันก็เลยทำให้เกิดการลักลอบนำเข้ามา มันก็จะมีหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นลักษณะของกองทัพมด ซึ่งมีการนำ

ยานพาหนะเข้าไปเติมน้ำมันที่ฝั่งประเทศมาเลเซียแล้วลักลอบนำเข้ามายังประเทศไทยเพื่อนำมาแบ่งขาย ทีนี้ถ้าข้อเทศบัญญัติบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด การตั้งเป็นสถานที่เก็บมันก็น่าจะไม่ได้ สถานที่เก็บในเทศบัญญัติก็จะมีบอกว่าห้ามเก็บเกินเท่าไร เช่น ห้ามเกิน 200 ลิตร แต่มันก็เป็นลักษณะเฉพาะของเมือง ซึ่งเมืองชายแดนก็จะมีลักษณะแบบนี้ที่สังเกตเห็น ไม่ว่าจะป็นในพื้นที่สุโขทัย โก-ลกเอง หรือทางสะเตา ก็จะเห็นอยู่ ก็จะเห็นเป็นลักษณะป้อมที่เป็นการแบ่งขายของรายย่อยเล็กๆ นี่ก็คือนี่ที่เป็นเรื่องของเทศบาลที่อาจจะมึผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(5) ประเด็นที่ 3.5: ด้านเศรษฐกิจ การกระตุ้นเศรษฐกิจ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของรองนายด่านศุลกากรสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในความคิดผม ทางเทศบาลก็ได้ช่วยเหลืออย่างเต็มที่ ก็ได้มีการกระตุ้นตลาดให้มีการทำมาค้าขาย หรือกระตุ้นในเรื่องของการท่องเที่ยวตลอดเวลา ในส่วนของตลาดเองก็ได้มีการจัดตลาดนัด ผู้ค้าหรือผู้ผลิตก็ให้ความสนับสนุนเป็นอย่างดีกับทางหน่วยเทศบาลเอง เทศบาลสุโขทัย-ลกก็เป็นหน่วยหลักในการจัดการเกี่ยวกับการออกร้านในงานต่างๆ อย่างเช่น ดึงสินค้า OTOP ระดับชาติมาขายไว้ในงาน โก-ลก เพราะฉะนั้นการส่งเสริมให้มีการค้าระหว่างประเทศ ให้ผู้ผลิตในมาเลเซียมาออกร้านที่สุโขทัย-ลกเรา ปีๆ หนึ่งประมาณสามถึงสี่ครั้ง ซึ่งร่วมมือกับทั้งกระทรวงพาณิชย์ ร่วมมือกับการค้าระหว่างประเทศ กรมปกครองส่วนท้องถิ่น ก็มาเปิดร้านที่สุโขทัย-ลกเราบ่อย ก็ได้รับความสนับสนุนจากเทศบาล จัดสถานที่ให้ อำนวยความสะดวกต่างๆ ทำให้เกิดเรื่องการเดินทางของคนไปมาค้าขาย ผมก็เห็นว่าทางเทศบาลก็พยายามทำมาโดยตลอด ” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ดีเท่าที่ควร

(6) ประเด็นที่ 3.6: ด้านเศรษฐกิจ มุมมองจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ ในด้านเศรษฐกิจ ซึ่งมองว่าผลของนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของเทศบาลยังไม่ครอบคลุมทั้งชุมชนเท่าที่ควร ดังคำพูดต่อไปนี้

“เทศบาลก็มีส่วนร่วมในการตั้งร้าน OTOP ถนนคนเดิน มันก็ทำให้เศรษฐกิจดีขึ้นเป็นบางส่วน แต่ส่วนรวมแล้วก็ไม่ครบ ส่วนรวมก็หมายถึงทั้งอำเภอ อย่างเช่น ร้านค้าบางร้านก็ไม่ได้รับผลตรงนั้นเลยก็อย่างเช่น พวกร้านคาราโอเกะ พวกโรงแรม พวกมอเตอร์ไซค์

รับจ้างต่างๆ ทางเทศบาลก็มีการทำถนนให้ดีขึ้น มีการติดตั้งไฟฟ้าให้เข้าถึงได้มากขึ้น ทำให้การสัญจรดีขึ้น ทำให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวมากขึ้น ทหารที่จะมารักษาความปลอดภัยก็เดินทางสะดวกขึ้น” (ก๊วกง แซ่ว่อง, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ, สัมภาษณ์, 4 มิถุนายน 2562)

ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในด้านเศรษฐกิจ

นายก๊วกง แซ่ว่อง กล่าวว่า “ก็อยากให้มีลำโพงตามสาย มีหอกระจายข่าวชาวบ้านจะได้เข้าถึงข่าวสารต่างๆ มากขึ้น เพราะบางคนเล่นเฟสบุ๊กไม่เป็น เล่นไลน์ไม่เป็น เทศบาลส่วนใหญ่จะเน้นโปรโมททางโซเชียลซะส่วนใหญ่ ชาวบ้านคนธรรมดา ผู้สูงอายุไม่รู้เรื่องหรอก แต่ก่อนก็เคยมีอยู่แต่เดี๋ยวนี้ไม่มีแล้ว ไม่รู้เป็นเพราะอะไร สงสัยบางคนเค้าก็ราคาอยู่แหละ แล้วมหกรรมการกีฬาจัดให้มันเยอะๆ หน่อย มันช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ในเรื่องเศรษฐกิจก็ไม่อยากให้ทางรัฐเข้มงวดเกินไป เช่น ธุรกิจร้านค้าโอเคก็อยากให้ทางภาครัฐช่วยยืดเวลาการปิดออกไป หน่อย อยากให้เทศบาลเป็นคนกลางในการติดต่อ เพราะร้านค้าโอเคถือเป็นแหล่งดึงดูดสำคัญที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะชาวมาเลเซียให้เข้ามา นักท่องเที่ยวเยอะ เม็ดเงินก็สะพัด ก็อยากจะทำให้คึกคักเหมือนสมัยก่อน ถ้าเทศบาลทำได้ก็ดี ทุกวันนี้ที่เข้ามาใช้บริการก็มีแต่คนในพื้นที่ ชาวมาเลเซียน้อยมากถ้าเทียบกับแต่ก่อน ก็ก่อนเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นต่างๆ ผนวกกับค่าเงินมาเลเซียที่ตกลงเรื่อยๆ จากเมื่อก่อน 1 ริงกิตแลกได้ 10 บาท เดี่ยวนี้เหลือ 7 บาท เท่านั้น นักท่องเที่ยวบางวันเห็นเยอะก็จริง แต่มาเที่ยวเดี๋ยวใจนึ่งก็กลับ ไม่ได้เข้าพักที่โรงแรม ธุรกิจโรงแรมต่างๆ ก็ถือว่าซบเซาลงไปเยอะ ก็ทำได้เพียงแค่ประคองตัวไปเรื่อยๆ ไม่ขาดทุนก็พอ ก็ทำยังไงได้โลกมันเปลี่ยน เศรษฐกิจโลกก็แย่ เศรษฐกิจบ้านเราก็แย่ เศรษฐกิจเพื่อนบ้านเรา มาเลเซียก็แย่ มันก็เลยทำให้แย่ไปกันหมด การปรับตัวเป็นสิ่งที่ทำได้ยากภายใต้สถานการณ์แบบนี้” (ก๊วกง แซ่ว่อง, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ, สัมภาษณ์, 4 มิถุนายน 2562)

4) ประเด็นที่ 4: ด้านสังคม

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 4.1: ด้านสังคม หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คือ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ สังคมคุณภาพ และชุมชนให้เข้มแข็ง จังหวัดจะให้ความสำคัญกับการดำเนินการ

ยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึงโดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการศึกษาและสาธารณสุข รวมทั้งการปิดช่องว่างความเหลื่อมล้ำ และมุ่งเน้นมากขึ้นในเรื่องการเพิ่มทักษะแรงงานและการใช้นโยบายแรงงานที่สนับสนุนการเพิ่มผลิตภาพแรงงานและเสริมสร้างรายได้สูงขึ้น และการสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนับสนุนในเรื่องการสร้างอาชีพ รายได้ และให้ความช่วยเหลือที่เชื่อมโยงการเพิ่มผลิตภาพสำหรับประชากรกลุ่มรายได้ต่ำสุด ผู้ด้อยโอกาส เด็ก สตรี และผู้สูงอายุ อาทิ การสนับสนุนธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและขนาดย่อม วิชากิจชุมชนและวิชากิจเพื่อสังคม การพัฒนาองค์กรการเงินฐานรากและการเข้าถึงเงินทุนเพื่อสร้างอาชีพ และการสนับสนุนการเข้าถึงปัจจัยการผลิตคุณภาพดีที่ราคาเป็นธรรม เป็นต้น และในขณะเดียวกันก็ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งบประมาณเชิงพื้นที่และบูรณาการเพื่อการลดความเหลื่อมล้ำ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาคน และสังคมของจังหวัดนครราชสีมา

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชน บนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“การมีส่วนร่วมของเราโดยเฉพาะภาคีเครือข่ายต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นเป็นอำเภอ หน่วยงานสาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาล แล้วก็หน่วยงานเอกชนต่างๆ เทศบาลเองก็ได้มีส่วนร่วมกับหน่วยงานเหล่านั้นมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการลงพื้นที่การมีส่วนร่วมตรงนั้นส่งผลในด้านดี ทำให้เราสามารถเข้าถึงคนในชุมชนได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากเราสามารถที่จะเติมเต็มในส่วนต่างๆ ของชุมชนหรือคนในชุมชนที่ยังมีความขาดแคลนอยู่ เราก็ได้มีการลงพื้นที่ที่ร่วมกัน ก็ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบส่งผลในทางที่ดีขึ้น” (นัสรุดดิน วาริสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 4.2: ด้านสังคม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อหนุนเสริมการป้องกันความไม่สงบที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 7) ในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภคเพื่อหนุนเสริมคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

ในข้อที่ 7.1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตพื้นที่ชุมชน เขตเมือง พื้นที่ชายแดน และพื้นที่ท่องเที่ยวให้มีอารยสถาปัตย์ที่เอื้อต่อผู้พิการ ผู้สูงอายุและเด็ก

ในข้อที่ 7.2 พัฒนาระบบไฟฟ้า ประปาและระบบโทรคมนาคม ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ยังขาดแคลน

ในข้อที่ 7.3 ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาพื้นที่สาธารณะเพื่อผู้ด้อยโอกาส และสนับสนุนการพัฒนา การบุกเบิก สร้างปรับปรุง บำรุงรักษาทาง

คมนาคม สะพาน เชื้อน ระบบระบายน้ำ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เขตชุมชน เขตเมืองแถบพื้นที่ชายแดน

ในข้อที่ 7.4 พัฒนาโครงสร้างด้านระบบเทคโนโลยี สารสนเทศ ทั้งระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วกันดาร

ในข้อที่ 7.5 พัฒนาระบบน้ำประปา ที่มีคุณภาพ เพื่อการอุปโภคบริโภค

ในข้อที่ 7.6 ส่งเสริม สนับสนุน การซ่อมบ้านแก่ผู้สูงอายุ ให้มีความปลอดภัยแก่ผู้สูงอายุ การปรับปรุงบ้านคนจน คนพิการ คนด้อยโอกาส

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“ทางเทศบาลเองก็จะมีสื่อของเทศบาล ทุกวันนี้เราจะมีในส่วนของสายด่วนเทศบาลมีอะไร เกิดอะไรขึ้น อย่างเช่น ไฟดับที่ไหน น้ำรั่ว หรือปัญหาอะไรต่างๆ ทุกอย่างก็ให้ประชาชนแจ้งเข้ามาในสายด่วน ทางสายด่วนก็จะเป็นหน่วยงานต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ถ้าไฟดับ เราก็จะส่งเรื่องไปที่ไฟฟ้า ถ้าน้ำไม่ไหล เราก็จะประสานกับทางประปาให้เข้าไปดูแลประชาชนที่เดือดร้อน ถ้าเป็นในเรื่องของความไม่สงบ เราก็จะประสานไปที่ทหาร ตำรวจ อำเภอบ โดยเราสามารถเข้าถึงเหตุการณ์ต่างๆ ได้ แต่ประชาชนบางส่วนก็ไม่ว่าเราก็เป็นสื่อๆ หนึ่งที่จะเข้าถึงได้ อันนี้ก็คืองานหลักของเรา เพราะเราต้องการให้เกิดการไว้วางใจ มีอะไรให้บอกกับเรา” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 4.3: ด้านสังคม มีการจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุในชุมชน

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 5) สร้างชุมชนแห่งสุขภาวะที่เข้มแข็งให้ประชาชนฉลาดรู้ ฟังตนเองทางสุขภาพ ลดปัญหาการเจ็บป่วย ป่วยตาย ทุกพื้นที่ และพัฒนาขีดความสามารถการบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ มาตรฐาน

ในข้อที่ 5.1 พัฒนาสถานบริการสาธารณสุขให้มีสมรรถนะสูง มีระบบการบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ มีศักยภาพพร้อมต่อการให้บริการสุขภาพ และการเข้าถึงระบบบริการสุขภาพของประชาชน โดยมีสอดคล้องตามบริบทและความต้องการของพื้นที่

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“เราก็มีสื่อวิทยุเสียงตามสาย วิทยุแดงที่จะคอยบอก โดยทั้งหมดเราจะมีอาสาสมัคร ตอนนี่เรามีกรรมการชุมชน เรามี อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุข) เรามี อพม. (อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) เรามีจิตอาสาทั้งหมดในชุมชนที่กล่าวมาแล้ว จะเป็นหน่วยงานที่จะให้คอยให้ความร่วมมือกับเรา เพราะฉะนั้นหน้าที่ของเราจะเน้น โดยทำยังไงก็ได้ให้คนในชุมชนมีส่วนร่วมกับเรา พูดกับเค้าให้เค้าเข้าใจเรา มีอะไรบอกกับเรา แคนั่นเองแหละที่เราทำอยู่” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

(4) ประเด็นที่ 4.4: ด้านสังคม จิตอาสาที่มีในชุมชน

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 5) ในเรื่องสร้างชุมชนแห่งสุขภาวะที่เข้มแข็ง ให้ประชาชนฉลาดรู้ ฟังตนเองทางสุขภาพ ลดปัญหาการเจ็บป่วย ป่วยตาย ทุกพื้นที่ และพัฒนาขีดความสามารถ การบริการสุขภาพที่มีคุณภาพ มาตรฐาน

ในข้อที่ 5.3 พัฒนาศักยภาพภาคีเครือข่ายในชุมชนให้มีส่วนร่วมในการจัดการสุขภาพระดับชุมชนที่มีประสิทธิภาพ สามารถดูแล เฝ้าระวัง และจัดการภาวะเสี่ยงสุขภาพเบื้องต้นของชุมชนได้ตามสภาพ และบริบทพื้นที่ เพิ่มขีดความสามารถและปริมาณของอาสาสมัครสาธารณสุขภาคประชาชน เพื่อรองรับจิตอาสาด้านสุขภาพประกอบด้วย อาสาสมัครสาธารณสุขครอบครัว อาสาสมัครสาธารณสุขต่างประเทศ อาสาสมัครสาธารณสุขทางทะเล

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในเรื่องของจิตอาสาที่มีในชุมชน โดยทางเทศบาลจะมีโครงการในเรื่องของมอเตอร์ไซค์ดูแลเมือง ถ้ามีคนแปลกหน้าอาศัยจิ้งหะเข้ามาทางคลองโดยผิดกฎหมายเราก็จะมีพี่ๆ มอเตอร์ไซค์ที่เค้าช่วยดูแลอยู่ โดยใครเข้าใครออกเวลากลางค้ำกลางคืน จะมีพี่ๆ มอเตอร์ไซค์เค้าดูแลอยู่ตลอด ส่วนในหมู่บ้านก็จะมียามในการช่วยดูแลคนในชุมชน ถ้าจะมีบุคคลแปลกหน้าเข้ามาเดินเข้าเดินออกภายในชุมชน ยามชุมชนก็จะรู้ และประสานงานกับหน่วยราชการต่อไป” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

(5) ประเด็นที่ 4.5: ด้านสังคม การส่งเสริมอาชีพให้กับชุมชน

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 6) ลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ด้วยระบบเศรษฐกิจชุมชนที่เข้มแข็ง สร้างงาน อาชีพ รายได้ แก่ชุมชนจากต้นทุนทรัพยากร และภูมิปัญญา

ในข้อที่ 6.1 ส่งเสริมการรวมกลุ่มและยกระดับมาตรฐานกระบวนการผลิตของผลิตภัณฑ์ชุมชน สินค้าภูมิปัญญา เพิ่มมูลค่าด้วยนวัตกรรมสร้างสรรค์และเทคโนโลยีช่วย

ผลิตสมัยใหม่ โดยทรงคุณค่าแห่งสินค้าอัตลักษณ์ของพื้นที่ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของผู้ประกอบการและคนในชุมชนด้วยกระบวนการวิจัย รวมทั้งส่งเสริมการแสวงหาโอกาสทางการค้ากับนานาชาติผ่านการเชื่อมโยงตลาด และการค้าขายบนระบบดิจิทัล

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“เพื่อผลักดันผู้ประกอบการเอง เพื่อส่งเสริมให้เกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ ตลอดทั้งสนับสนุนผลิตภัณฑ์ชุมชน และก่อให้เกิดรายได้ผ่านกระบวนการท่องเที่ยวจากการเข้ามาของนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซีย และยังเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายให้สอยของประชาชนชาวสุโขทัยเอง ทำให้มีเม็ดเงินสะพัดในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ประชาชนอยู่ดีกินดีมากขึ้น” (สมพร ตันหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

(6) ประเด็นที่ 4.6: ด้านสังคม การส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่สำนึก
รักบ้านเกิด

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 1) สร้างโอกาสในชีวิตด้วยศาสตร์พระราชาส่งเสริมการขยายผลและประยุกต์ใช้แนวทางตามโครงการพระราชดำริและเสริมสร้างศักยภาพ การพึ่งตนเองตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ในข้อที่ 1.1 ส่งเสริมการขยายเครือข่ายศูนย์เรียนรู้ตามโครงการพระราชดำริให้ครบทุกตำบล โดยให้ชุมชนบริหารจัดการด้วยตนเอง เพื่อเป็นต้นแบบให้กับประชาชนในตำบล พร้อมทั้งส่งเสริมให้เกิดกลุ่ม/เครือข่าย กลุ่มศิลปิน มีความตระหนักรู้ในการที่จะพัฒนากลุ่มทั้งระบบ ทั้งทางด้านการผลิต การตลาด การพัฒนาผลิตภัณฑ์ และการถ่ายทอดองค์ความรู้สู่คนรุ่นใหม่

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำและพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“เราในฐานะกองสวัสดิการจะอยู่ในส่วนของการให้ความรู้ การสร้าง การกระตุ้น เราจะไม่มีในส่วนของการปราบปราม เพราะเราถือว่าเราใกล้ชิดกับชาวบ้านมากที่สุด และเราคิดว่าคนที่รู้ข้อมูลข่าวสารมากที่สุดคือคนในชุมชน เพราะฉะนั้นเราเองในส่วนของการมีส่วนร่วม เราจะเน้นให้ตัวของชาวบ้านเองมีส่วนร่วมในการค้นหา ในการแก้ปัญหาอะไรต่างๆ ที่จะสื่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ เราก็จะให้คนในชุมชนเป็นผู้สอดส่องดูแล โดยเริ่มตั้งแต่หน้าบ้านของตัวเองก่อน หน้าบ้านใครคนนั้นก็ต้องดูแล ถ้ามีคนมาวางอะไรในกระถางต้นไม้หน้าบ้าน

ใครเข้าใครออกในชุมชน เราก็ต้องรู้ และช่วยกันสอดส่องดูแล” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(7) ประเด็นที่ 4.7: ด้านสังคม การประสานงานระหว่างเทศบาลกับชุมชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการประสานงานกับทางชุมชน ดังคำพูดต่อไปนี้

“ประชาชนชุมชนก็จะทำเท่าที่ได้ เพราะว่าเราจะไปเจาะลึกเรื่องนู่นนี่นั่น เหมือนผู้ใหญ่บ้านก็ไม่ใช่ เพราะผู้ใหญ่บ้านเค้าก็มีเงินเดือนอะไรของเค้า แต่ของเราก็คือช่วยเหลือเป็นอีกแรงหนึ่งของเทศบาล พูดตรงๆ ก็คือ เทศบาลเป็นเหมือนกันพี่เลี้ยงของเรา แต่เราก็เป็นส่วนหนึ่งของเทศบาลในการช่วยดูแลในชุมชน แล้วก็อีกอย่างนึง ในเรื่องของความไม่สงบ ก็จะพูดตรงๆ คือ ตามที่เราได้ประชุมประชาชนชุมชนทั้งหมด เราก็บอกว่าเราจะไม่รับทราบอะไรทั้งนั้น เกี่ยวกับความรุนแรงที่เกิดขึ้นในชุมชนของเรา นอกจากเราไปประสานกับหน่วยงานเหนือ หมายถึง ตำรวจ ทหาร ก็คือมาช่วยๆ กับเราได้ แต่ว่าเราจะไปบังคับอะไรเค้า มันไม่ใช่เรื่องของเรา

เขตสุโขทัยก็คือเราเคยประสานกับเพื่อนที่อยู่อำเภอต่างอำเภอ แล้วเราก็ถามเพื่อนๆ ว่าที่นู่นเป็นยังไง อำเภอกับเทศบาล บางทีนั่นต่างคนต่างจะเป็นใหญ่กัน จะแย่งอำนาจกัน แต่ว่าของสุโขทัย ไม่ว่าจะเป็นอย่างไหน ทั้งเทศบาล ทหาร ตำรวจ ถ้าเกิดว่ามีอะไรเกิดขึ้นก็มารวมตัวกัน ไม่ได้แบ่งแยกกันเลย เราชื่นชมเลยนะของสุโขทัย เคยถามเพื่อนๆ ที่ทำงานอยู่ต่างอำเภอ ต่างจังหวัด เค้าบอกว่าอำเภอก็จะเอาใหญ่ เทศบาลก็จะเอาใหญ่ ต่างคนต่างจะแย่งอำนาจ แต่ของเราไม่นะ ไม่ว่าจะเป็นอย่างไหน นายอำเภอ ก็รวมตัวกันตลอด เวลาทำอะไร ก็ยอมรับตรงๆ ว่าโอเค เราจะถามคนในชุมชนเหมือนกันเรื่องแบบนี้ เราก็ไปถามเพื่ออยากทราบความคิดเห็นของคนในชุมชน อำเภอกับเทศบาลที่สุโขทัยเค้าบอกว่าโอเคมากเลย เขี่ยม” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(8) ประเด็นที่ 4.8: ด้านสังคม การป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบในพื้นที่

ซึ่งจะเป็นคำพูดของนักวิชาการ/นักการเมืองท้องถิ่น ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบที่อาจจะเกิดขึ้นในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

“แต่ก่อนพื้นที่สุโขทัยของเรา การก่อความไม่สงบเกิดขึ้นได้ง่าย เพราะว่าแสงไฟส่องสว่างไม่ค่อยมี แต่ตอนนี้ทางเทศบาลสุโขทัยก็ได้จัดตั้งไฟเสาไฟถนน

แบบสูงหรือ High Mast จำนวน 5 ต้น อันนี้ได้รับงบประมาณจากสอบต. ก็ช่วยลดอาชญากรรมลงได้เยอะ เช่น การปล้นจี้ ชิงทรัพย์ วิ่งราวต่างๆ การที่ผู้ร้ายจะมาก่อความไม่สงบในบ้านเมืองเรานั้นก็ยากขึ้น การสัญจรไปมาก็ง่ายขึ้นปลอดภัยขึ้น ก็ถือว่าเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในอีกรูปแบบหนึ่ง นายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลกเค้าก็มีส่วนร่วมจัดตั้งกลุ่มพายุ เริ่มแรกก็มีไม่กี่คนในกลุ่ม ตอนนั้นก็ขยับขยายไป ภาคประชาชนร้านค้าต่างๆ รวมแล้วประมาณ 400 กว่าคนที่ช่วยกันดูแลในเมืองประชาชนก็ช่วยๆ กันดูแลเป็นหูเป็นตาให้ความร่วมมือกับภาครัฐอย่างดี เหตุการณ์ความไม่สงบก็ลดลงมากแล้วนะ ตอนนี้อย่างไรก็ไม่มีเลย ส่วนมากก็จะหนีๆ ไปทางนาฬิกา ทางยะลา ปัตตานี” (เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

(9) ประเด็นที่ 4.9: ด้านสังคม การส่งเสริมอาชีพให้กับชุมชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ใหญ่บ้าน และนักข่าวในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการส่งเสริมอาชีพให้กับชุมชน ดังคำพูดต่อไปนี้

นางสุมิตรา อูมา กล่าวว่า “เรื่องหนึ่งของประชาชนชุมชน คือ ถ้าชาวบ้านต้องการให้เราช่วยเหลือทางด้านอาชีพหรือด้านอื่นๆ เราก็เป็นเพียงแค่ผู้ประสาน แล้วก็เรื่องต่างๆ นานา ก็คอยสอดส่องดูแล เราดูแลแบบเดินๆ ได้ แต่ถ้าจะมาเจาะลึกเรื่องอะไรตามประสา มันก็ไม่ใช่หน้าที่ของเรา ถ้าเกิดมีอะไร เราก็ประสานหน่วยเหนือโดยตรง หน่วยเหนือหลักๆ ก็จะเป็นเทศบาล ถ้าเทศบาลมอบอำนาจให้เราไปคุยกับอำเภอ หรือกับทางตำรวจ เค้าก็บอกว่าแล้วแต่ประสานแล้วกัน ในความคิดของประชาชน จะไปคุยอะไรกับใครยังไง เราก็ไปคุยกับฝ่ายปกครอง อำเภอ ถ้าทหาร ตำรวจ เราก็ไปคุย

ที่ผ่านมาชุมชนเราก็มีโครงการอะไรต่างๆ แล้วแต่ชุมชน ชุมชนนี้ทำขนม ชุมชนนี้ตัดเย็บผ้า ก็ไปคุยกับเทศบาล เทศบาลก็จะทำเรื่องมา ไม่ใช่เทศบาลนี้ปล่อยปะละเลยให้ชุมชนเค้าทำเอง ไม่ก็คอยช่วยเหลือตลอด อำเภอก็เข้ามาช่วยด้วย ชุมชนกูโบเป็นชุมชนเปิด เป็นชุมชนในเมือง มันก็เลยลำบากเวลาเราจะทำอาชีพอะไร เพราะส่วนใหญ่เค้าก็มีงานกันอยู่แล้ว คนที่ไม่มีงานทำส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ แล้วเราจะไปหาอะไรให้เค้าทำได้อีก เค้าเป็นผู้สูงอายุเค้าอยากอยู่สบายๆ เด็กจบใหม่ก็ไม่มีใครอยากที่จะทำอาชีพในชุมชน เพราะต่างคนต่างจะออกไปหาอาชีพทำข้างนอก” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

นายเอกสิทธิ์ กฤตยาสกุล กล่าวว่า “แล้วก็ในส่วนของการส่งเสริมอาชีพ ไม่ว่าจะจัดงานหรืออะไรอย่างนี้ มันทำให้คนในพื้นที่เค้ามีรายได้ พอมีรายได้ คนก็อยู่บ้าน

เรา” (เอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(10) ประเด็นที่ 4.10: ด้านสังคม การรับฟังปัญหาของชุมชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการรับฟังปัญหาของชุมชน ดังคำพูดต่อไปนี้

นางสุมิตรา อูมา กล่าวว่า “เมื่อชาวบ้านมีเรื่องร้องทุกข์ เวลาไปติดต่ออะไรทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี สำหรับใน โท-ลกนะ ก็ยอมรับว่าเทศบาลทำงานได้ดี มีอะไรเราแค่ไปพูด เค้าก็มา บางทีเค้าก็มาที่บ้าน ต้องการอะไร เค้าก็จะจดๆ ถึงจะมาช่วยอะไร ยิ่งในนั้น มันก็อยู่ที่เทศบาลจะตัดสินใจ ทางชาวบ้านก็ให้การยอมรับว่าเทศบาล โท-ลกนี่ก็โอเค พูดถึงเทศบาลสุโขทัย-ลกนี่ยอดเยี่ยมมากเลย พอผู้นำชุมชนมีเรื่องอะไรก็ไปพูดโดยตรง ไปประสานโดยตรงกับนายกอะไรก็ได้ เคียวนายกจะแจ่มมาอีกที จะเดินเรื่องมาอีกทีว่าต้องการอะไรยังไง จะประสานอะไรตรงไหนก่อน นายกก็จะเดินเรื่องให้ ไม่ใช่ว่าปล่อยละเลย ก็ดูตามสถานการณ์ ก็แล้วแต่ประชาชนไปขออะไรจากนายก ก็โอเคหมด ” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

(11) ประเด็นที่ 4.11: ด้านสังคม การพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักข่าวในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก และนักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน ดังคำพูดต่อไปนี้

นายเอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล กล่าวว่า “เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกจริงๆ หน้าหลักก็ไม่ได้เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในมุมมองของสื่อมวลชนนะ มันเป็นลักษณะของการพัฒนาท้องถิ่นที่ ไม่ว่าจะเป็นสิ่งก่อสร้าง ไม่ว่าจะเป็นบุคลากร สาธารณูปโภค ทั้งหมด รายได้รวมของอำเภอ ถ้าเทศบาลอย่าง โท-ลกเนี่ยที่เห็นๆ ที่สนับสนุนอยู่ก็จะมีโครงการของ โท-ลกเยอะมากที่ทำ โดยเฉพาะสมัยนายกกรุง(คนปัจจุบัน) ไม่ว่าจะเป็นเทควันโด มวยไทย ฟุตบอล ฟุตซอล มันก็ทำให้เยาวชนในพื้นที่ได้มีเวลาเล่นกีฬา ทำให้ห่างไกลต่อสิ่งชั่วร้ายทั้งหลาย พวกนี้วัยรุ่นพอเค้ามีกิจกรรมให้ทำ เค้าก็ไม่ถูกชักจูงได้ง่าย

ถ้าจะตอบว่าทางเทศบาลทำหน้าที่เต็มที่มั๊ยในการให้ความร่วมมือกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ต้องแบ่งออกเป็นสองส่วนก่อน คือ ของอำเภอ ก็คือของฝ่ายปกครอง แต่ของเทศบาลนี้ของฝ่ายบริหาร ส่วนใหญ่นโยบายของฝ่ายบริหาร คือ ทำยังไงก็ได้ให้ไทยพุทธและมุสลิมมีความกลมเกลียว มีสัมพันธ์อันดีต่อกัน ไม่แบ่งแยกกัน ส่วนใหญ่ขอเรียกร้อง

ของชาวบ้าน ส่วนใหญ่ทางเทศบาลก็ค่อนข้างที่จะแก้ไขปัญหาได้ตรง เพราะว่ามันใกล้ ชัดเจน ชาวบ้านเรียกร่องอะไร เทศบาลก็เข้ามาแก้ปัญหาได้โดยตรง แต่ส่วนใหญ่นโยบายบางอย่างที่มัน ต้องฟังกับอำนาจด้านบนมันจะยาก อย่างเช่นอำเภอ ทหาร ส่วนใหญ่ข้างล่างเค้าก็จะทำให้ไม่ได้ นอกจากต้องส่งเรื่อง ส่วนใหญ่ทางเทศบาลจะรับนโยบายมา ทุกอย่างมันเป็นข้อปฏิบัติอยู่แล้ว ” (เอกสิทธิ์ กฤตยาวิบูลย์, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายเกษม บุญทิพย์ กล่าวว่า “ทางเทศบาลก็ได้สนับสนุนให้เยาวชน ในพื้นที่หันมาออกกำลังกาย สนับสนุนให้เยาวชนเป็นนักกีฬาจังหวัด อย่างเช่น มีโครงการทูปีนัม เบอร์วัน เทควันโด มวยไทย บอล สนามบาสเก็ตบอลสนามเทนนิส สนามเปตอง และอื่นๆ ทางเราก็ ได้มีการบูรณะจัดให้สถานที่ที่ได้มาตรฐาน เพื่อให้ทุกคนมาออกกำลังกาย เพื่อให้ทุกคนห่างไกลจาก ยาเสพติด จิตใจจะได้ไม่ว้าวุ่น ไม่คิดในสิ่งที่ไม่ดี มีระเบียบวินัย ใครมาชักชวนให้ก่อเหตุการณ์ไม่ดี เค้าก็จะไม่ไป เพราะพวกนี้มีจิตใจทางด้านกีฬา เค้าจะมีความคิดที่ดีที่สร้างสรรค์ เค้าจะไม่คิดร้ายกับ ประเทศไทย ถ้าไม่มีทางด้านกีฬาเข้ามาช่วย จะทำให้เด็กและเยาวชนหันเข้าไปพึ่งยาเสพติดหรือก่อ ความไม่สงบได้ง่าย อันนี้ก็เป็นที่ทางหนึ่งที่เทศบาลสนับสนุน สังเกตดูว่าถ้าคุณเข้ามาในเมืองสุโขทัย โท-ลก คุณจะเล่นกีฬาอะไรก็ได้ทั้งนั้น สนามทุกอย่างพร้อม ถ้าเยาวชนที่เข้าไปไม่ถึงกีฬา เราก็จะ สนับสนุนทางการศึกษา ให้เด็กและเยาวชนพูดได้ถึงสามภาษา คือ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ ภาษามลายู มีเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่สนับสนุนมาแล้วเนื้อหาที่สอดคล้องตรงการทำความดีอยู่แล้ว

เยาวชนที่ไม่เรียนหนังสือส่วนใหญ่จะนับถือศาสนาอิสลาม อิสลาม ส่วนใหญ่พ่อแม่จะแยกทางกัน อยู่กันไม่ยั่งยืนนานเหมือนชาวพุทธ เพราะชาวพุทธจะมีการ คุมกำเนิด แต่อิสลามเค้าจะไม่ มีลูกมีกี่คนก็ได้ มีอยู่หลายครอบครัวที่เลี้ยงลูกแบบปล่อยๆ แต่เราก็ ช่วยเหลือโดยการ ไปติดต่อโรงเรียนสงเคราะห์ที่แว้ง ติดต่อครูที่รู้จักกันให้เอาพวกเด็กเหล่านี้เข้าไป อยู่ด้วย ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอะไรเลย เค้าจะดูแลเลย เป็นโรงเรียนประจำ หลายคนแล้วที่พาไป ส่วน โครงการส่งเสริมอาชีพ ทางเทศบาลเราก็มีการเข้าไปในชุมชน เข้าไปสอบถามชาวบ้านในชุมชน ทั้งหมด 29 ชุมชน ก็จะเป็นหน่วยของกองสวัสดิการที่ทำอยู่ มีปัญหาอะไร เค้าก็จะแก้ไขให้ แนะนำ ให้” (เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

(12) ประเด็นที่ 4.12: ด้านสังคม การป้องกันยาเสพติดให้กับเยาวชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขต พื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการป้องกันยาเสพติด ให้กับเยาวชน ดังคำพูดต่อไปนี้

นายเกษม บุญทิพย์ กล่าวว่า “ทางเทศบาลก็ได้มีการเชิญชวนตำรวจ มาอบรมเยาวชนร่วมกันด้านภัยยาเสพติด เช่น โครงการ D.A.R.E. เพราะว่าทุกวันนี้ยาเสพติดจะ เริ่มต้นจากโรงเรียน ก็จะมีกรณีของพ่อที่ค้ายาเสพติด แล้วให้ลูกตัวเองมาขายที่โรงเรียนก็มี เราก็เลย มีโครงการนี้ขึ้น เรียกตำรวจมาอบรมนักเรียนร่วมกันต่อต้านยาเสพติด ถ้าไม่มีโครงการนี้ นักเรียนก็ จะหลงผิดได้ ไม่ว่าจะเป็นการที่เพื่อนชักชวน นักเรียนเคี้ยวนี้ติดเพื่อนมากกว่าผู้ปกครอง พ่อแม่ เตือนก็ไม่ฟัง สมัยนี้เพื่อนเรียกแปปนี่ก็มา บ่นนี่เป็นของโรงเรียนอยู่ในหมวดของการศึกษา ที่มอง เป็นรูปธรรมเห็นชัดๆ ก็คือเรื่องนี้แหละ บางทีพ่อแม่ไม่มีเวลาสอนเด็ก ต่างคนต่างไปทำงาน ” (เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

(13) ประเด็นที่ 4.13: ด้านสังคม การเข้าถึงเทศบาลได้ง่ายที่สุด

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขต พื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าการเข้าถึงเทศบาลเป็นไปได้ง่าย เพราะเทศบาลเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีความเกี่ยวข้องกับใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ตรงกัน ข้ามกับสามฝ่ายความมั่นคง ที่มีความความเข้มงวดและไม่เข้าใจในบริบทในเรื่องของวิถีชีวิตของ คนในพื้นที่เท่าที่ควร ดังคำพูดต่อไปนี้

นายเอกสิทธิ์ กฤตยาสกุล กล่าวว่า “มันก็มีสิ่งผิดกฎหมายเยอะ ไม่ ว่าจะเป็น ยาเสพติด คือบ้านเราเมืองสี่ท้าวอยู่แล้วนะ ประชาชนส่วนใหญ่ก็จะคลุกคลีกับพวกนี้ย ทั้งที่รู้ตัวบ้าง ไม่รู้ตัวบ้าง อย่างเช่นมอเตอร์ไซค์รับจ้างอาจจะบอกว่าตัวเองทำถูกกฎหมาย คือจะมี การรับส่งคนไปบ่อนการพนันอะไรอย่างนี้ กลายเป็นว่าอะไรทุกอย่างมันเชื่อมโยงกันหมดเลย คือ จะบอกว่าถ้าเกิดธุรกิจสี่ท้าวในพื้นที่ตัวไหนที่ได้รับผลกระทบ เช่น จับเบอร์ จับผู้หญิง ทุกคนใน โท-ลกก็จะได้รับผลกระทบหมด ไม่ว่าจะเป็นร้านอาหาร โรงแรม ไม่ว่าจะเป็สิ่งถูกกฎหมายก็ตาม ทุกคนได้รับผลกระทบหมด ถ้าพูดในเชิงกฎหมายก็คือว่า สมัยก่อนเนี่ยการบังคับใช้กฎหมายใน พื้นที่มันจะเป็นลักษณะที่ยืดหยุ่น ให้ชาวบ้านยืดหยุ่นได้ แต่มาในยุคนี้ คือในปัจจุบันนี้ เป็นโลกที่ สมัยใหม่ขึ้น คนมีความรู้มากขึ้น การบังคับใช้กฎหมายก็เป็นระเบียบมากขึ้น เพราะว่าจะไปทำแบบ เมื่อก่อน เกิดสื่อทั้งหลาย สื่อโซเชียลสื่ออะไรต่างๆ สามารถเอาไปลงเอาไปเผยแพร่ได้ มันค่อนข้าง จะสุ่มเสี่ยง และรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลชุด คสช. ก็ค่อนข้างที่จะเข้มงวด มีมาตรการที่เข้มงวด แล้วยั้ ortonนี้รัฐบาลก็มองว่าธุรกิจสี่ท้าวในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นเบอร์ ปุ่มน้ำมันข้างทาง หรือผู้หญิง มันเป็นภัย แทรกซ้อน ในมุมมองเค้าเค้าก็จะมองว่าพวกนี้มันส่งเสริมขบวนการ เค้ามองว่าแบบนั้น แต่คนใน พื้นที่ส่วนใหญ่เค้ามองว่าเป็นวิถีชีวิต คือเป็นมุมมองที่ไม่เหมือนกัน แต่ว่าในภาพลักษณ์ของเค้าเค้า ก็มีข้อมูลในเชิงลึกแหละ พวกยาเสพติด ยอมรับว่ามันมีผลอยู่แล้ว น้ำมันเข้าใหญ่ๆ ของผู้มีอิทธิพล

แต่ว่ากับประชาชนรายย่อยอย่างเช่นชนของหนีภาษี หรืออะไรอย่างนี้ คือบางทีเทศบาล ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ทหาร เค้าย่เข้าถึงและเข้าใจประชาชนได้มากกว่า อาจจะด้วย ส.ท. (สมาชิกสภาเทศบาล) นายกที่ต้องอิงกับคะแนนนิยมของประชาชนด้วย ไม่เหมือนรัฐบาลทหารที่ไม่ต้องสนใจ ยึดกฎระเบียบกฎหมายใช้ตรงๆ เข้มงวดไปเลย มันก็จะมีทั้งดี ทั้งไม่ดี ก็คาดว่าอนาคตมันก็จะมีความ Balance ขึ้น ถ้าเกิดได้คลุกคลีได้สัมผัสกับปัญหาจริงๆ การแก้ปัญหาที่น่าจะดีขึ้น” (เอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดีเท่าที่ควร

(14) ประเด็นที่ 4.14: ด้านสังคม การพัฒนาวิถีชีวิตของคนในพื้นที่

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักข่าวในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก และนักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดี ในเรื่องของการพัฒนาวิถีชีวิตของคนในพื้นที่อย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ดังคำพูดต่อไปนี้

นายเอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล กล่าวว่า “อำเภอก็เป็นหนึ่งในฝ่ายความมั่นคง ก็มีหน้าที่หลักอยู่แล้วที่จะทำให้พื้นที่เกิดความสงบ ส่วนหน่วยงานของรัฐและเอกชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ก็จะเป็นคนจีน คนไทยใน โท-ลก พวกหัวๆ ทั้งหลาย ก็มีความต้องการให้เหตุการณ์มันสงบอยู่แล้ว ก็ช่วยกันทุกวิถีทางอยู่แล้ว แต่หนึ่งปัญหาที่เห็นก็คือว่าบางทีแนวการพัฒนาของ ทหาร ของฝ่ายความมั่นคง อำเภอกับแนวทางการพัฒนาทางภาคธุรกิจของเอกชนบางที่มันยังไม่ได้ไปในทิศทางเดียวกันซักเท่าไร ก็อย่างที่บอกว่าธุรกิจบ้านเราส่วนใหญ่มันเกี่ยวข้องกับธุรกิจสีเทา แม้แต่การแลกเงินเหรียญบางที่ก็ยังผิดกฎหมาย เอกชนที่นำของส่งออกมาเลเซียก็ยังไม่ได้ถูกต้อง คือภาพรวมของสังคมก็จะมองว่ารัฐก็ยังไม่เข้าใจการแก้ปัญหาของพื้นที่จริงๆ เพราะว่าการจัดระเบียบจะเป็นไปในทิศทางที่ยาก และส่วนใหญ่รัฐจะมุ่งเน้นไปที่อะไรที่เกี่ยวข้องกับศาสนา มุสลิม ซะมากกว่า จะเร่งแก้ไขปัญหา ไทยพุทธคือชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ ชื่อเรียกเรื่องต่างๆ ก็เลยยังไม่แต่ละ คนก็ไม่ค่อยเรียกร้องอะไรด้วยแหละ สงบปากสงบคำซะมากกว่า ก็จะไม่เหมือนกับฝั่งด้านที่เค้าต้องการนู่นต้องการนี่ บางทีบางเรื่อง บางเรื่องโอเคปลดปล่อยผ่านพอรับได้ แต่บางเรื่องมันก็กระทบกับพื้นที่นอ ไทยพุทธ อาจจะเป็นสิ่งที่ขบวนการเค้าผลักดัน ขบวนการหัวรุนแรงที่ผลักดันให้เรียกร้องต่างๆ เช่น กรณีบังคับใช้เกี่ยวกับศาสนา บางทีเราฟังแล้วไม่โอเค มันทำให้เราลำบากมากขึ้น ฟังแล้วมันไม่เป็นกลาง ไม่สากล อย่างเช่น ร้านค้าอาหารต่างๆ อย่างอำเภอก็มีการจัดเลี้ยง จัดงานต่างๆ อาหารส่วนใหญ่จะต้องเป็นอาหารฮาลาล ทั้งที่บางครั้งการจัดสัมมนาหรือการจัดงาน บางคนบางกลุ่มเนี่ย มุสลิมมีแค่คนสองคนในห้าสิบคน แต่ต้องจัดเป็นอาหารแบบฮาลาลทั้งหมด แต่เราชาว ไทยพุทธก็ไม่ได้พูดอะไรมา แต่ปัญหาจริงๆ ที่กระทบกับสังคม อย่างเช่น ร้านค้าร้านอะไรต่างๆ

คือด้วยจำนวนคนหรือลูกค้าที่น้อยอยู่แล้ว บวกกับรัฐที่ยังมองไม่เห็นความสำคัญของคนไทยพุทธ มันก็เลยทำให้บางทีคนน้อยก็ค้าขายยากขึ้น รัฐก็ยังไม่มีความมาตรการที่จะช่วยเหลือ นี่คือการมองโดยรวมนะ” (เอกสิทธิ์ กฤตยาวิบูลย์, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

2.2.3 ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1) ข้อเสนอแนะในด้านสังคม

(1) ด้านการสนับสนุนงบประมาณชุมชน

นางสุมิตรา อูมา กล่าวว่า “อยากจะให้องค์กรมีงบให้กับชุมชน อันนี้ก็แล้วแต่ว่าชุมชนเค้าจะไปใช้ทำอะไร ก็จะไปคุยกับประธานชุมชนแล้ว เค้าบอกว่าถ้าเรื่องบนี้ต้องเสมอภาคกัน ไม่ใช่ว่าชุมชนนี้ได้น้อย ชุมชนนี้ได้มาก แต่ว่าชุมชนนี้เราต้องมาคุยกันก่อนว่าจะเอาอะไร จะทำอะไรยังไง แต่อยากจะให้มีงบตรงนี้เข้ามาในชุมชน สุโขทัย-ลกตอนนี้มีประมาณ 28 ชุมชน แล้วตอนนี้ก็มีมาเพิ่มอีก 1 ชุมชน คือ ชุมชนศรีราชา มันจะมีอีกชุมชนหนึ่ง แต่มันยังไม่เรียบร้อย ตอนนี้คือทั้งหมดมี 29 ชุมชน อยากให้เทศบาลจัดสรรงบ แต่ก็แล้วแต่ตามชุมชนว่าจะเอาไปทำอะไร ที่ที่ชุมชนเค้าได้ ก็มีงบจากอำเภอให้มา 2 แสนบาท ก็เลยสร้างอาชีพนวดแผนไทยของเราเค้ายังมีแรง แล้วเค้าสนใจเรื่องนี้ แล้วก็มันจะอยู่ติดกับวัดท่านเอียดซึ่งในนั้นก็จะมีศูนย์นวดอยู่แล้ว ซึ่งวัดท่านเอียดนั้นจะอยู่ในเขตชุมชนกุโบร์ แล้วก็แฟนเค้าก็เป็นอาจารย์นวดอยู่แล้ว เรายังจะได้ไม่ต้องอะไรมาก ก็ถามคนในชุมชนที่เค้าสนใจเค้าก็บอกนวดแผนไทยก็ดี เราไม่จำเป็นต้องมานวดที่ศูนย์ เพราะเราสอนให้เค้าเป็น เค้าจะไปนวดตามบ้าน ก็ตามแต่ที่เค้าสะดวก ถ้าเรามาทำอาชีพเหมือนกับว่า ทำขนม ทำอะไร เราต้องทำเป็นที่ ไหนจะคนนูนมากคนนี้ไม่มาเป็นเรื่องอีก แต่นวดแผนไทยนี้ ใครเป็น ใครมีวิชาอะไรแค่นั้นแล้ว มันก็อยู่ที่ตัวบุคคล ก็สามารถที่จะสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชนได้ ก็ถ้ามีงบเข้ามาในส่วนนี้เพิ่ม ก็ก็จะเอาไปต่อยอด ก็คือจะไม่เอาเรื่องอื่นแล้ว เน้นเรื่องนี้เรื่องเดียวไปเลย นายก็เห็นด้วย ในเมื่อเรามีทีมงานนวดอยู่แล้ว เราจะไปออกบูชออกอะไรต่างๆ ในงาน OTOP ก็ได้ ทำน้ำมันนวดเราก็เคยทำ แต่ตอนนี้หยุดก่อนเพราะว่าแฟนเค้าไปทำงานต่างประเทศ ไปนวดต่างประเทศ แล้วก็ทีมงานที่เรียนนวดแล้วก็จะไปนวดตามบ้าน ไม่ต้องอยู่ที่ชุมชนก็ได้ แต่ผลผลิตมาจากนี้ในชุมชนของเรา เพราะว่าเราสอนให้เค้าเป็น มันก็อยู่ที่ตัวบุคคล บางคนก็ขี้เกียจเราก็ไม่ได้บังคับ” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

(2) ด้านการพัฒนาสังคมในพื้นที่รอบข้าง

นายเอกสิทธิ์ กฤตยาวสุกุล กล่าวว่า “ของเราเนี่ยประชาชนกับรัฐส่วนใหญ่ อย่างเทศบาลกับประชาชน ปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากความไม่เข้าใจกันมากกว่า เพราะว่าหลายๆ พื้นที่ของเราประชาชนส่วนใหญ่ เช่น อย่าง โก-ลกยังโอเค แต่พื้นที่รอบนอกเนี่ยบางพื้นที่ การศึกษายังเข้าไปไม่ถึง บางทีกฎระเบียบของสังคม เค้าเรียกว่ากฎระเบียบทางศาสนา บางทีมันก็ยังขัดกัน แล้วคือบางอย่าง อย่างเช่น กฎของจรรยา ที่นี้การใส่หมวกกันน็อกไม่ต้องใส่ก็ได้ในเขตพื้นที่นี้ เพราะชาวมุสลิมต้องมีการคลุมหัว หรือใส่หมวกกะปิเยาะ แต่ที่อื่นไม่ได้ บางเรื่องมันก็เกิดจากความไม่เข้าใจกันซะมากกว่า” (เอกสิทธิ์ กฤตยาวสุกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(3) ด้านการประชาสัมพันธ์ในชุมชน

นายเอกสิทธิ์ กฤตยาวสุกุล กล่าวว่า “ส่วนใหญ่พื้นที่บ้านเรา คนส่วนใหญ่ไม่ค่อยมีระเบียบ ไม่ค่อยมีวินัย จะเอาตามใจตัวเองซะส่วนใหญ่ แต่ว่าประชาชนก็ต้องเป็นใหญ่ ต้องมาคุยกัน ก็ต้องปรับต้องแก้กัน ส่วนใหญ่จะเป็นการไม่เข้าใจกันมากกว่า การสื่อสารเป็นเรื่องสำคัญ คือ อย่างเวลาเทศบาลทำอะไร ประชาชนก็มีข้อสงสัยว่าทำไม ไม่เห็นมีดี อย่างนั้นอย่างนี้ อย่างนั้น ถ้ามีคนช่วยอธิบาย เป็นคนกลางคอยประสานก็คืออันนี้ก็จะอธิบายได้ ทุกอย่างมันมีเหตุและผล แต่จริงๆ ตอนนี้อยู่กัน ส่วนของภาครัฐเค้าก็จะมีทีมประชาสัมพันธ์ของเค้าอยู่แล้ว เพราะว่ามันไม่เหมือนเมื่อก่อนที่ว่า ไม่มีเฟส มีแต่วิทยุ ต้องขอฟัง แต่เดี๋ยวนี้อะ ทุกภาคสามารถประชาสัมพันธ์ได้หมด ผ่านเพจเอง ตอนนี้น้ำที่ของสื่อมวลชนก็ถูกลดบทบาทไปเยอะ บางส่วนก็ยังมีผลสำคัญอยู่บ้าง แต่ส่วนใหญ่บทบาทหน้าที่ก็ถูกลดไปเยอะ ถึงแม้ว่าแม้แต่ช่องใหญ่ก็เหมือนกัน เค้าก็ถูกลดบทบาท เค้าก็มีสื่อโซเชียลมาเล่นแทน” (เอกสิทธิ์ กฤตยาวสุกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายเกษม บุญทิพย์ กล่าวว่า “ก็อยากจะให้มีการสร้างหอกระจายข่าว เพื่อเผยแพร่กระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อให้เกิดสันติสุขในชุมชน ประกาศทั้งที่เป็นภาษาไทยและภาษามลายู เวลาเกิดเหตุการณ์อะไรก็ไม่อยากจะให้ศาสนาพุทธกับศาสนาอิสลามทะเลาะกันว่าใครเป็นต้นเหตุ” (เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

2) ประเด็นที่ 5: ด้านวัฒนธรรม

มุมมองจากภายในองค์กร

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา

(1) ประเด็นที่ 5.1: ด้านวัฒนธรรม ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 2) เสริมสร้างวิถีการคิดของประชาชน สร้างหลักยึดและวิถีชีวิตบนฐานของหลักธรรมทางศาสนา และอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายของประเพณี และวัฒนธรรม

ในข้อที่ 2.1 ส่งเสริมให้สถาบันทางศาสนา ซึ่งเป็นสถาบันที่สำคัญมีส่วนในการพัฒนาบุคลากรภายในจังหวัดให้เป็นคนดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาจังหวัดอย่างยั่งยืน ให้มีกิจกรรมทางศาสนาเพื่อการส่งเสริมคนดี การสนับสนุนการประกอบพิธีกรรมทางศาสนา ทุกศาสนา การพัฒนาพื้นที่ทางศาสนา การสร้างผู้นำทางศาสนาเพื่อการพัฒนาเมืองนราสันติสุขโดยธรรม

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“ส่วนในด้านของสังคมวัฒนธรรม สังคมวัฒนธรรมนี้ก็หมายความว่า การจัดกิจกรรมต่างๆ ของศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม คนไทยเชื้อสายจีน ศาสนาคริสต์ ทางเทศบาลก็ให้ความสนับสนุนกับกิจกรรมต่างๆ เหล่านี้ แต่ละกลุ่ม เพื่อให้ดำรงคงอยู่ เพื่อสืบสานวัฒนธรรม รวมทั้งมีการติดต่อประสานกิจกรรมสานวัฒนธรรมระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย ชนชาติไทยเชื้อสายมลายูในท้องถิ่น มีการจัดกิจกรรมอยู่ตลอดเวลาเพื่อกระตุ้นให้ประชาชนเหล่านี้มีความรักความสามัคคี เข้าใจอันดีเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของคนไทยพุทธ คนอิสลามในพื้นที่เดียวกัน” (พีรวัส เตชสัตหะพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โกลด, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 5.2: ด้านวัฒนธรรม การสร้างความสัมพันธ์ที่เริ่มต้นจากภายในองค์กร

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 2) เสริมสร้างวิถีการคิดของประชาชน สร้างหลักยึดและวิถีชีวิตบนฐานของหลักธรรมทางศาสนา และอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายของประเพณี และวัฒนธรรม

ในข้อที่ 2.2 สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทูตทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน เสริมสร้างความปรองดองของประชาชนในพื้นที่ โดยปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาและสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“เราคือข้าราชการคนหนึ่ง ในฐานะที่อยู่ตรงนี้ เราก็ให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ไม่ว่าจะคนไทยพุทธและชาวมุสลิม พยายามสร้างให้เค้าอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข อยู่กันอย่างเป็นที่ปรองอม อย่าให้มีความแตกแยก ก็ส่งเสริมทางด้านตรงนี้ อยู่ด้วยกันก็พยายามสร้างความสามัคคีต่อกันเหมือนในระหว่างช่วงปอซอ หรือการถือศีลอด ก็ให้พนักงานชาวมุสลิมที่เค้ามาทำงานให้เค้าได้กลับบ้านก่อน ให้เค้าได้กลับบ้านเร็วซักนิดนึง เราให้ความร่วมมือในทุกระดับอยู่แล้วกับท่านนายกเทศมนตรี ข้าราชการและพนักงานทุกคน” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 5.3: ด้านวัฒนธรรม การส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมทางศาสนา

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 2) เสริมสร้างวิธีการคิดของประชาชน สร้างวิถีชีวิตบนฐานของหลักธรรมทางศาสนา และอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายของวัฒนธรรม

ในข้อที่ 2.3 เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม ผ่านกิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพิพิธภัณฑ์เมืองนราธิวาส กิจกรรมส่งเสริมพหุวัฒนธรรม กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนา และกิจกรรมส่งเสริมประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดดังต่อไปนี้

“ในด้านสังคมและวัฒนธรรม ทางเทศบาลเมืองสุโขทัยก็ได้เห็นถึงความสำคัญของการสืบสานประเพณีวัฒนธรรมทางศาสนา เพราะเป็นรากเหง้าของประชาชนทุกศาสนา ทั้งศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ และคนไทยเชื้อสายจีน ทางเทศบาลจึงให้ความสำคัญสนับสนุนกับกิจกรรมต่างๆ ทางศาสนาโดยตลอด เช่น โครงการสืบสานวัฒนธรรมไทย-มาเลเซีย การจัดงานออซุรอรัมพันธ์ การสนับสนุนการจัดงานสมโภชเจ้าแม่โต๊ะโมะ เป็นต้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนประเพณีอันดีงามของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีของคนในชุมชนทุกศาสนา” (พีรวิศ เตชสัตย์พรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(4) ประเด็นที่ 5.4: ด้านวัฒนธรรม การร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับหน่วยงานต่างๆ ของรัฐและเอกชน

นายสุรชัย บินการัมซอ กล่าวว่า “อันนี้ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลกมีการส่งเสริมสนับสนุนร่วมมือกันกับฝ่ายอำเภอหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านวัฒนธรรม อย่างเช่น การจัดงานวันเด็ก การส่งเสริมการกวนอาชูรอให้กับทุกชุมชนในเขตพื้นที่ และมีการเชิญผู้นำท้องถิ่นในเขตเทศบาลไปละตินอดที่สวนรื่นรมย์ของเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก นอกจากนั้นเทศบาลได้ส่งเสริมการศึกษา การฝึกอาชีพให้แก่ชุมชนในเขตเทศบาล เช่น การเย็บเสื้อผ้า การส่งเสริมอาชีพที่บ้านโกตาบารู และอื่นๆ” (สุรชัย บินการัมซอ, โด๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(5) ประเด็นที่ 5.5: ด้านวัฒนธรรม การส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมทางศาสนา

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ เจ้าอาวาสและ โด๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านวัฒนธรรม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมทางศาสนาในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ กล่าวว่า “ในอำเภอสุโขทัย โท-ลกนี้เป็นพื้นที่พหุวัฒนธรรม มีศาสนาเด่นชัดอยู่ 2 ศาสนา คือ ศาสนาพุทธ และศาสนาอิสลาม ทางเทศบาลมีการจัดกิจกรรมให้กับทุกๆ วัฒนธรรม เช่น ศาสนาพุทธ ได้จัดให้มีการเวียนเทียนในทุกๆ วันสำคัญทางศาสนา วันอาสาฬหบูชา วันวิสาขบูชา วันเข้าพรรษา ก็มีการหล่อเทียนที่เทศบาล และมีการจัดแห่มาที่วัด วัดที่อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก มีทั้งหมด 4 วัด ทางเทศบาลก็มีการสนับสนุน นอกจากนั้น ก็มีการส่งเสริมเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ วัฒนธรรมเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ คือ จัดงานวันสำคัญที่เกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ เช่น วันพ่อ วันแม่ นอกจากนั้นก็มีการจัดงานตามประเพณีในทางศาสนาพุทธ เช่น งานวันลอยกระทง งานวัฒนธรรมค่านานาประเพณีสงกรานต์ นอกจากนั้นก็มีคนไทยในอำเภอสุโขทัย โท-ลกที่เป็นคนไทยเชื้อชาติจีน เจ้าแม่โตะ โมะะเป็นศาลเจ้าที่คนไทยเชื้อสายจีนให้ความเคารพนับถือเป็นอย่างมาก ทางเทศบาลก็ได้เข้าไปสนับสนุนงานประจำปีของศาลเจ้าแม่โตะ โมะะเป็นประจำทุกปี ทำให้ความไม่สงบในพื้นที่ก็ได้ลดน้อยถอยลงในเขตอำเภอสุโขทัย โท-ลกจะเห็นว่าไม่ค่อยมีปัญหาเกี่ยวกับความไม่สงบ หรือมีน้อยมากถ้าเทียบกับ

อำเภอหรือจังหวัดในสามสี่จังหวัดชายแดนภาคใต้” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

นายสุรชัย บินการัมซอ กล่าวว่า “สำหรับเรื่องนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ความจริงแล้วไม่เคยมี ไม่เคยใช้กฎหมายมาบังคับใช้โดยตรง แต่จะเป็นในส่วนของ การส่งเสริมวัฒนธรรม เช่น การช่วยเหลือจัดการกวาดอาชुरอ สนับสนุนมอบข้าวสารเพื่อละลินอด หรือมอบอินตผลาล้มเพื่อละลินอด แค่นั้นครับ” (สุรชัย บินการัมซอ, โต๊ะอิหม่ามในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

(6) ประเด็นที่ 5.6: ด้านวัฒนธรรม การรักษาความปลอดภัย

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านวัฒนธรรม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ กล่าวว่า “ในวัดก็มีเจ้าหน้าที่ ตำรวจ 32 นาย ช่วยกันดูแลในเขตวัด มีอรรณ. (เจ้าหน้าที่อาสาสมัครรักษาเมือง) มีชรบ. (ชุดรักษาความปลอดภัยภายในหมู่บ้าน) 9 คน มาอยู่ที่วัดในช่วงกลางคืน มาช่วยดูแลรักษาความสะอาดตั้งแต่ในวัดจนไปถึงซอย 4 ซอยประชาวิวัฒน์ มีการตั้งวิทยุภายในวัดของ ฉก. (หน่วยเฉพาะกิจ) 30 นราธิวาส โดยเมื่อมีเรื่องมีอะไรก็จะใช้วิทยุในการรายงาน คนเหล่านี้คืออาสาสมัครมาดูแลในเรื่องของความมั่นคง รักษาความปลอดภัย ซึ่งร่วมมือกับเทศบาล เทศบาลได้เข้ามาดูแลเกี่ยวกับเรื่องไฟทางวัดจึงมีไฟได้ใช้เพิ่ม นอกเหนือจากไฟของวัดเอง เพื่อป้องกันภัย ป้องกันคนที่คิดมีดีมีร้าย คนที่จะมาทำความเสียหายในบริเวณเขตวัด” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านวัฒนธรรม

พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ กล่าวว่า “เกี่ยวกับทางด้านวัฒนธรรม อยากจะให้จัดงานเป็นงานแบบพหุวัฒนธรรม 3 ศาสนา คือ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม และศาสนาวัฒนธรรมของคนจีน อยากให้ชาวไทยพุทธ ชาวมุสลิม และคนไทยเชื้อชาติจีน ได้มาร่วมกัน อยากให้เทศบาลจัดกิจกรรมที่แสดงถึงวิถีชีวิตของแต่ละศาสนา เพื่อให้คนต่างศาสนาได้เข้าใจในการดำเนินวิถีชีวิต ในการปฏิบัติทางศาสนกิจของแต่ละศาสนา ถ้ามีการจัดกิจกรรมนี้ก็จะนับว่าเป็นการดี โดยอยากให้จัดเป็นประจำทุกๆ ปี” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

นายสุรชัย บินการัมซอ กล่าวว่า “อยากจะให้ทางเทศบาลจัดตั้งงบประมาณในการสนับสนุนจัดกีฬาประจำปีของโรงเรียนตาดีกา ในทุกๆ มัสยิดในเขตเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก อย่างเช่น การเล่นกีฬาฟุตบอล การเล่นกีฬาบาสเก็ตบอล หรือการเล่นกีฬาแบดมินตัน เชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างตาดีกาในเขตพื้นที่สุไหงโก-ลก ซึ่งมีประมาณ 7 หรือ 8 ตาดีกา ให้จัดกีฬาสมาพันธ์์ อย่างที่สองคือ ให้ทางเทศบาลจัดสรรงบประมาณในการจัดงานฮารีรายอ อย่างเช่นว่า พอได้งบประมาณแล้วก็จัดงานเลี้ยงอาหาร ที่นี้จะจัดบ่อย แต่ว่าใช้งบของชุมชนตนเอง ไม่ได้มีงบของทางเทศบาลหรือภาครัฐเข้ามาช่วย อย่างที่สามคือ อยากให้ทางฝ่ายเทศบาลจัดสรรงบประมาณทำชุมนุมประตุมัสยิด เพราะว่าในเขตเทศบาลมีมัสยิดทั้งหมด 7 มัสยิด แต่มัสยิดที่มีชุมนุมประตุนั้นมีแค่มีมัสยิดเดียวคือ มัสยิดกลาง มัสยิดอื่นๆ ยังไม่มี” (สุรชัย บินการัมซอ, ใต้ชื่อหม่อมในเขตพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

6) ประเด็นที่ 6: ด้านการศึกษา

มุมมองจากภายในองค์กร

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

(1) ประเด็นที่ 6.1: ด้านการศึกษา ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 3) พัฒนาคุณภาพการศึกษา มุ่งสร้างผู้เรียนที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานการศึกษา และบุคลากรการศึกษา

ในข้อที่ 3.2 ขยายโอกาสการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ถูกจำกัดศักยภาพจากสภาพครอบครัว พื้นที่ และสภาพร่างกาย การดูแลนักเรียนยากจนที่อาศัยในพื้นที่ห่างไกล คนพิการ กลุ่มติดบ้านติดเตียง ให้ได้รับโอกาสทางการศึกษา

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุไหงโก-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“ส่วนด้านการศึกษา ก็ให้การสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาตามเกณฑ์หรือตามนโยบายตามกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีโรงเรียนในสังกัดถึง 4 โรง คือ โรงเรียนเทศบาล 1 โรงเรียนเทศบาล 2 โรงเรียนเทศบาล 3 และ โรงเรียนเทศบาล 4 สามารถรองรับเด็กในเขตเทศบาลอย่างเพียงพอ” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุไหงโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 6.2: ด้านการศึกษา การพัฒนาหลักสูตรที่สามารถกระทำได้

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 2) พัฒนาขีดความสามารถของประชาชนให้มีคุณภาพ ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงอย่างมีภูมิคุ้มกันภายใต้อัตลักษณ์ที่ดึงามของพื้นที่

ในข้อที่ 2.8 ส่งเสริม สนับสนุน การเรียนรู้ความเปลี่ยนแปลงของโลกผ่านช่องทางการเรียนรู้นอกระบบ โรงเรียน การพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้เป็นการเฉพาะในพื้นที่

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 ในเรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในด้านการศึกษา ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้สนับสนุนเด็กและเยาวชน ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามเกณฑ์ของกระทรวงศึกษาธิการ และทางเทศบาลเองยังได้มีการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนทางด้านภาษาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยให้โรงเรียนในสังกัด คือ เทศบาล 1 ถึง เทศบาล 4 ปรับเปลี่ยนหลักสูตรสู่ 3 ภาษา ทั้งอังกฤษ จีนและมลายู จากเดิมเพียง 2 ภาษาคือ อังกฤษและมลายู” (สมพร ตื่นหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 6.3: ด้านการศึกษา การป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองในการจัดการตนเองให้มีความปลอดภัยสงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่

ในข้อที่ 1.5 สนับสนุนกรพัฒนากลไกการสร้างสันติสุขในรูปแบบนราสีขาว โดยขยายครูแดร์ในสถานศึกษา ในการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่นักเรียน ระดับประถมศึกษาชั้น ป.4 - ป.6

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“นอกจากนั้นทางเทศบาลยังได้จัดโครงการการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดให้กับเด็กและเยาวชน เพื่อสร้างความตระหนักถึงพิษภัยและปัญหาของยาเสพติดที่ทำลายตนเองครอบครัวและชุมชน ส่งเสริมให้เขามีทัศนคติที่ดีในการดำรงชีพ คัดสินใจอย่างมี

เหตุผลและเดินไปในทางที่ถูกต้อง และไม่ถูกชักจูงไปในทางที่ผิด” (สมพร ตันหนู, รอง ปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าหน่วยงานความมั่นคงมีหน้าที่ โดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่

(4) ประเด็นที่ 6.4: ด้านการศึกษา การดูแลความปลอดภัยครูและนักเรียน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ซึ่งมองว่า ในด้านการศึกษา หน่วยงานความมั่นคงมีหน้าที่โดยตรงในเรื่องการดูแลรักษาความปลอดภัยให้กับคุณครูและนักเรียนตามสถานศึกษา ครอบคลุมพื้นที่เทศบาล ดังคำพูดต่อไปนี้

นายยุทธนา วังเพ็ชร กล่าวว่า “อย่างที่กล่าวมาแล้วข้างต้นว่าทางโรงเรียนจะประสานความร่วมมือกับหน่วยงานความมั่นคงอยู่เป็นประจำ ดังนั้นเรื่องของการส่งเสริมความร่วมมือกับอำเภอและหน่วยงานต่างๆ ไม่กระทบต่อการจัดการศึกษาของทางโรงเรียนครับ เพราะเราเข้าใจเรื่องสถานการณ์ความไม่สงบในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก โดยภาพรวมเป็นอย่างไร และเราก็ได้มีมาตรการป้องกันดูแลความปลอดภัยของครูและนักเรียนในระดับหนึ่งด้วยเช่นกัน” (ยุทธนา วังเพ็ชร, ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไข การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านการศึกษา

นายยุทธนา วังเพ็ชร กล่าวว่า “อยากให้หน่วยงานความมั่นคงจัดสรรกำลังเจ้าหน้าที่ในการดูแลรักษาความปลอดภัยของครูและนักเรียนและบริเวณโรงเรียนทั้งกลางวันและกลางคืนเพิ่มขึ้น และสนับสนุนระบบไฟฟ้าแสงสว่างรอบๆ บริเวณโรงเรียนให้มากขึ้นครับ” (ยุทธนา วังเพ็ชร, ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

7) ประเด็นที่ 7: ด้านความมั่นคง

มุมมองจากภายในองค์กร

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ.2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา

(1) ประเด็นที่ 7.1: ด้านความมั่นคง ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองในการจัดการตนเองให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่

ในข้อที่ 1.2 จัดให้มีกลไกและโครงสร้างบริหารจัดการของภาครัฐที่มีเอกภาพ ในการเฟ้อระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงทุกจุดในจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ โรงเรียน พื้นที่เมือง พื้นที่ชายแดน

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนาดังคำพูดต่อไปนี้

“ส่วนในด้านความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลก็สนับสนุนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง เช่น จัดซื้อกล้องโทรทัศน์วงจรปิดตามแยกต่างๆ ที่มีความเสี่ยงสูง โดยใช้งบของเทศบาลเอง เนื่องจากว่างประมาณที่รอจากรัฐบาลกลางก่อนข้างช้า และก็มีเหตุระเบิดขึ้นมาแต่ละครั้ง มันจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของสุโขทัย-ลก เทศบาลเมืองทั้งหมดเลย เพราะฉะนั้นเทศบาลจึงไม่นิ่งนอนใจ จึงจัดงบประมาณซื้อกล้องวงจรปิดด้วยตัวเอง แล้วก็ติดตั้งตามจุดสำคัญต่างๆ ตามถนนต่างๆ ในเขตเทศบาลรวมแล้วหลายร้อยจุด เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคง นอกเหนือจากการป้องกันตนเองด้านนี้แล้ว ถ้าหากมีเหตุ เราก็ให้การสนับสนุนด้านอุปกรณ์ เช่น รถดับเพลิง บุคลากร คนเก็บก็นำรถของมูลนิธิที่เทศบาลซื้อให้มูลนิธิมาใช้รับส่งผู้ป่วยที่บาดเจ็บอะไรต่างๆ เหล่านี้ เป็นการให้การสนับสนุนกิจกรรมของทางราชการทุกหน่วยงานตลอดมา ครบถ้วน” (พิรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 7.2: ด้านความมั่นคง หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 4) ในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐและการบูรณาการภารกิจความมั่นคงของหน่วยงานในพื้นที่ทุกระดับ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ได้รับการยอมรับ เชื่อมมั่นไว้วางใจจากประชาชน

ข้อที่ 4.1 ป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกระบวนการสันติสุข แนวทางสันติวิธี และกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานความแตกต่าง ทางอัตลักษณ์และชาติพันธุ์ เพื่อขจัดความขัดแย้ง ลดความรุนแรงตามยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” พร้อมทั้งใช้เครื่องมือเทคโนโลยีที่ทันสมัยสร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจและความเป็นธรรมทางสังคมในพื้นที่

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“ทางเทศบาลได้ทำงานร่วมกับกองกำลังสามฝ่าย คือ ฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร ฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ และฝ่ายปกครองในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรื่อยมา ทั้งการให้ความร่วมมือก่อนเกิดเหตุที่ดีและหลังเกิดเหตุที่ดี ตัวอย่างของการเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นการป้องกันและระงับการก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่ เช่น การให้ความร่วมมือและสนับสนุนรถกระจายเสียงเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจกระจายเสียงเพื่อรณรงค์ให้พี่น้องประชาชนเปิดเบาเรดตามจุดต่างๆ การนำงบประมาณของทางเทศบาลเพื่อซื้อกล้อง CCTV ติดตั้งตามจุดต่างๆ เพิ่มเติมจากกล้อง CCTV ที่ทหารติดตั้งไว้อยู่แล้วแต่ยังไม่เพียงพอ ทางเทศบาลยังได้มีการมอบรถพยาบาลเคลื่อนที่ให้ผู้ปฏิบัติงานนำใจหรืออาสาภัยสุโขทัย-สุโขทัยเพื่อใช้ปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ว่าจากเหตุการณ์ปกติหรือเหตุการณ์ความไม่สงบก็ตาม เมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้น ทางเทศบาลก็ได้มอบหมายให้ทางหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือหน่วยดับเพลิงเข้าไปช่วยระงับเหตุ อีกทั้งยังมีการซักซ้อมแผนต่างๆ หนึ่งเดือน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติของเทศบาลสามารถที่จะทำงานร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงได้อย่างราบรื่น และเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด” (สมพร ดินหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-สุโขทัย, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 7.3: ด้านความมั่นคง การให้ความร่วมมือในด้านบุคคลากรและอุปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 4) ในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐและการบูรณาการภารกิจความมั่นคงของหน่วยงานในพื้นที่ทุกระดับ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ได้รับการยอมรับ เชื่อมั่นไว้วางใจจากประชาชน

ข้อที่ 4.2 มีระบบเตรียมพร้อมและกลไกเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ และทันสมัยให้พร้อมปฏิบัติ ทั้งในภาวะปกติในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณภัยอย่างเหมาะสม

ข้อที่ 4.3 นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้งานด้านความมั่นคง เพื่อประสิทธิภาพที่เหมาะสม เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีองค์ความรู้ ทักษะ การใช้อุปกรณ์ อาวุธ ที่มีประสิทธิภาพแม่นยำ

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-สุโขทัยและหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

นายพีรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “ในส่วนของความร่วมมือทางเทศบาลก็ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ อพปร. เจ้าหน้าที่ของเทศบาลอาสาสมัคร หน่วยกู้ภัยในกรณีที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น อย่างเช่น เหตุระเบิดที่เกิดขึ้นเท่าที่ผ่านมาแล้ว ก็จะมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลให้การสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าวร่วมกับ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และฝ่ายปกครองในการเข้าระงับเหตุ และก็ใช้รถของเทศบาล รถดับเพลิง หรือรถขนย้ายผู้ป่วยซึ่งมอบให้กับมูลนิธิเข้าไปช่วยเหลือในการแก้ปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้น ” (พีรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสุชาติ บัณฑิต กล่าวว่า “เรื่องของการสนับสนุนส่วนมากเทศบาลจะเป็นฝ่ายสนับสนุนนะ ถ้าจะขออะไรมา ด้านเครื่องมือ เครื่องมือ อุปกรณ์ งบประมาณบางส่วน ในด้านความมั่นคงบางส่วนเทศบาลก็มีการสนับสนุน สนับสนุนบางส่วนแต่ไม่ถึงกับเยอะ อาจจะเป็นในด้านส่วนมากเครื่องมือ เครื่องมือ บุคลากร เพราะว่าฝ่ายความมั่นคงเค้าก็จะมึงบของเค้าอยู่แล้ว เทศบาลก็มีส่วนร่วมบางจุด บางสิ่ง บางอย่าง เข้าไปสนับสนุนก็มี พวกกล้องวงจรปิดเมื่อก่อนมี แต่ช่วงหลังมันเสีย เค้าก็เลยถอดออก ตอนนี่ของเทศบาลก็เลยไม่มีแล้ว เพราะเมื่อก่อนพวกกล้องวงจรปิดอะไรต่างๆ เทศบาลเป็นคนออกให้ทั้งเมือง ” (สุชาติ บัณฑิต, หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

(4) ประเด็นที่ 7.4: ด้านความมั่นคง มีการจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ มีการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

ซึ่งจะตรงกับหลักยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 4) ในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐและการบูรณาการภารกิจความมั่นคงของหน่วยงานในพื้นที่ทุกระดับ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ได้รับการยอมรับ เชื่อมั่นไว้วางใจจากประชาชน

ข้อที่ 4.2 มีระบบเตรียมพร้อมและกลไกเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ และทันสมัยให้พร้อมปฏิบัติ ทั้งในภาวะปกติในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณภัยอย่างเหมาะสม

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย และพนักงานดับเพลิง ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดดังต่อไปนี้

นายพีรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “การซักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุเราทำกันเกือบทุกเดือนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติสามารถที่จะทำงานร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง เมื่อมีเหตุการณ์จริงเกิดขึ้นซ้ำอีก

ว่าจะต้องระมัดระวัง แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างไรต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ระหว่างเจ้าหน้าที่ ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และเจ้าหน้าที่ของฝ่ายเทศบาล สามารถที่จะดำเนินการต่อไปด้วยความราบรื่น ไม่มีปัญหาอุปสรรค และก็สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดการสูญเสียของประชาชนและทรัพย์สินของประชาชนเมื่อเกิดเหตุขึ้นมา ที่มีการประสานงานกัน” (พีรวัส เตชสิทธิ์พรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสมพร ตื่นหนู กล่าวว่า “ส่วนในด้านของความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลได้มีการจัดจ้างอาสาสมัครเพื่อเฝ้าตามบริเวณ สวนสาธารณะ ตลาดต่างๆ และที่โรงพยาบาล เพื่อเป็นการสอดส่องดูแล เป็นหูเป็นตา เสริมกำลังให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงอีกต่อหนึ่ง และทางเทศบาลยังได้มีการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด CCTV บริเวณถนนเส้นหลัก และบริเวณจุดเสี่ยงภายในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก สำหรับศูนย์ข้อมูลที่วิวงจรปิด ตั้งอยู่ที่ว่าการอำเภอสุโขทัย-ลกเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการประสานงาน ยังได้มีการขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการธุรกิจร้านค้า ให้ช่วยกันติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด ภายในบริเวณร้านค้าต่างๆ เพื่อจะได้นำข้อมูลภาพเชื่อมต่อกับเครือข่ายของทางอำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อให้การสังเกตการณ์การลอบก่อความไม่สงบมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้เพื่อเป็นการแก้ปัญหาให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงตลอด 24 ชั่วโมง ทางเทศบาลก็ได้มีการจัดตั้งกลุ่มไลน์ “สายด่วนเทศบาล” ขึ้นเพื่อเพิ่มช่องทางให้กับประชาชนได้แจ้งปัญหาทุกด้านในเขตพื้นที่รับผิดชอบทุกชุมชน เพื่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำไปสู่การแก้ปัญหาโดยเร็วที่สุด” (สมพร ตื่นหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

นายสุชาติ บัณฑิต กล่าวว่า “มีการประชุม มีการเข้าร่วมประชุม แล้วรณรงค์ว่าให้เราเปิดเบาะ รณรงค์ว่าถนนสายนี้เราเปิดเบาะนะ ก็คือมีกฎหมาย มีตำรวจเข้ามาร่วมด้วย คือโดยถ้าคุณไม่ดำเนินการตามนี้ ถนนสายนี้ คุณมาจอดตรงนี้ สมมติว่าถนนสายนี้เค้าระบุมานแล้วทำให้เปิดเบาะ เทศบาลร่วมกับตำรวจว่านี่ต้องเปิดนะ คือถนนสายนี้คุณไปจอด คุณจะต้องเปิดเบาะทุกคันนะ ถ้าไม่เปิดเบาะ เจ้าหน้าที่ตำรวจก็จะดำเนินตามกฎหมายเค้า เพราะว่าคุณไม่ได้ปฏิบัติตาม อันนี้ภาคเทศบาลเค้าก็จะ มีเมื่อก่อนเค้าก็จะทำงานร่วมกัน ของเทศบาลก็แค่นี้โดยส่วนมาก” (สุชาติ บัณฑิต, หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

(5) ประเด็นที่ 7.5: ด้านความมั่นคง ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

ซึ่งจะตรงกับหลักกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 3) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

ในข้อที่ 3.1 จัดให้มีการประชุมในระดับชุมชน โดยจัดทำในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาที่เกิดขึ้นเช่น ความไม่สงบในพื้นที่ และปัญหาอาชญากรรม เพื่อทำความเข้าใจและทราบถึงปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างชัดเจน จัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ เปิดเวทีในการเสนอข้อมูลอย่างเปิดเผย โดยมีหลักเกณฑ์ และประเด็นในการพัฒนาที่ชัดเจนและตรงตามความต้องการของชุมชนให้มากที่สุด ตามความเหมาะสมในบริบทของพื้นที่ และสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงของประเทศ

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 ในเรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“เราก็ได้รับข้อมูลจากชาวบ้านว่าขาดเหลืออะไร ต้องการอะไร มันก็เป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันปัญหาความไม่สงบได้ อย่างเช่น เค้าต้องการกล้องวงจรปิด ชาวบ้านก็จะมานำเสนอในการประชุมเวทีประชาคม เราก็เป็นส่วนหนึ่งในการเข้าร่วมประชุมและจัดทำแผนด้วย” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(6) ประเด็นที่ 7.6: ด้านความมั่นคง การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับฝ่ายทหาร

ซึ่งจะตรงกับคำพูดของทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย ดังคำพูดต่อไปนี้

นายณพัชร พูนขำ กล่าวว่า “พื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัยเป็นพื้นที่เมืองเศรษฐกิจหลักที่ติดชายแดนมาเลเซียเป็นพื้นที่ตามโครงการเมืองต้นแบบสามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนเพราะฉะนั้นปัจจัยของเทศบาลกับความมั่นคงก็มีผลพอสมควร เพราะเทศบาลจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากที่จะต้องดูแลเรื่องความเป็นอยู่ของประชาชนแล้ว ยังต้องดูแลเรื่องเศรษฐกิจของประชาชนด้วย ในเรื่องของความมั่นคง เจ้าหน้าที่ทหารที่ทำงานร่วมกับเทศบาล โดยมีกาประสานงานกันอย่างต่อเนื่องไม่ว่าจะเกิดเหตุอะไรก็แล้วแต่ สมมติว่าเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อด้านความมั่นคงในพื้นที่ มันก็จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและก็เป็นอยู่ของชาวบ้าน อาจจะทำให้วิถีชีวิตเปลี่ยนไป แต่ว่าทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือ เพราะมันเป็นข้อตกลงกันในส่วนของความมั่นคงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มันอาจจะมีผลกระทบบ้างทางฝ่ายความมั่นคงก็ไม่อยากให้มีผลกระทบเยอะ เพราะ โข-ลกก็เป็นเมืองหลัก เมืองสำคัญ ทุกๆ ภาคส่วนพยายามช่วยกันกระตุ้นเศรษฐกิจในตอนนี้ แม้กระทั่งเจ้าหน้าที่ทหารเอง ร่วมกัน 3 ฝ่ายแล้วก็เทศบาลอีกหนึ่งส่วน เพื่อให้เมืองสุโขทัยเป็นเมืองที่น่าอยู่ น่าท่องเที่ยวอีกเมืองหนึ่ง

อย่างสมมติด้านตรวจใน Safety Zone จริงๆ แล้วทางเทศบาลก็มีความเห็นว่า ไม่อยากที่จะให้นักท่องเที่ยวมาแล้วมองว่าเมืองโก-ลกเป็นเมืองน่ากลัวไม่น่าท่องเที่ยว ก็คือมีการปรับลดจากเดิมมีอุทยาน มีกระสอบทราย ก็เปลี่ยนเป็นวัสดุอื่นๆ แต่ก็ยังคงตั้งจุดตรวจไว้เพื่อรักษาความสงบของบ้านเมืองต่อไป เรื่องด้านความมั่นคงเราก็ยังต้องรักษา ในส่วนของเทศบาลต้องการภาพลักษณ์ของเมืองให้ดู Soft ลง ให้ดูเป็นเมืองที่น่าท่องเที่ยวมากขึ้น เราก็พูดคุยทำความเข้าใจแล้วก็ตกลงกัน แล้วก็อยู่ด้วยกันได้อย่างปกติสุข สร้างความร่วมมือระหว่างเทศบาลกับทหารในการแก้ปัญหาความไม่สงบในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกก็เป็นไปได้ด้วยดี” (ณพัชร พูนขำ, ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(7) ประเด็นที่ 7.7: ด้านความมั่นคง การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับฝ่ายตำรวจ

ซึ่งจะตรงกับคำพูดของผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัยโก-ลก ดังคำพูดต่อไปนี้

นายศุภกร พึ่งรส กล่าวว่า “ในส่วนของการทำงานร่วมกันมาบังคับใช้ในเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสุโขทัยโก-ลกในเรื่องของการแก้ปัญหาความไม่สงบสภาพโดยรวมในพื้นที่สุโขทัยโก-ลกเองไม่ว่าจะเป็นส่วนท้องถิ่นเองหรือศูนย์ราชการอื่นๆ เราได้มีการบูรณาการกันกับการใช้กำลังในการปฏิบัติงาน ส่วนตัวเทศบาลเองนอกจากตัวอำนาจหน้าที่ที่รับผิดชอบโดยตรงในเนื้อหาของเทศบาลแล้ว ก็ยังมีในส่วนของการกำลังที่เข้ามาช่วยในเรื่องของความมั่นคง ยกตัวอย่างเช่น เจ้าหน้าที่เทศกิจ บางกิจกรรมเค้าก็ได้จัดกำลังมาสนับสนุนในเรื่องของความมั่นคง เช่น กิจกรรมการส่งเสริมการค้าขายให้กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ มีตลาดนัดในเขตเทศบาล ซึ่งหนึ่งสัปดาห์ก็จะมีหนึ่งถึงสองสามวัน ก็จะมีกำลังทางเทศกิจมาช่วยด้วย ในส่วนนี้เองทางตำรวจเราก็ได้มีการพูดคุย มีการประชุม โดยในแต่ละครั้งที่จัดงานเราต้องมีการประชุมว่าใครจะรับผิดชอบในส่วนไหนบ้าง ซึ่งตรงนี้ไม่เพียงแต่ทางเทศบาล ตำรวจ ทหาร อส. หรือในส่วนของฝ่ายปกครองเองก็จะมาช่วยในการวางแผน แล้วก็จัดกำลังในแต่ละกิจกรรม” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

(8) ประเด็นที่ 7.8: ด้านความมั่นคง การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับภาคประชาชน

ซึ่งจะตรงกับคำพูดของ รองนายด่านศุลกากรสุโขทัยโก-ลก ดังคำพูดต่อไปนี้

นายผาสุข เขยชม กล่าวว่า “คือเรามองว่าถ้าในส่วนของด้านความมั่นคง เทศบาลอย่างที่กล่าวไปแล้วว่ามีความใกล้ชิดกับประชาชนค่อนข้างสูง แม้แต่เรื่องของความ

ไม่สงบที่เกิดขึ้น เราก็ได้อำนาจปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะเทศบาลในการให้ความช่วยเหลือ เยียวยาประชาชนในหลายๆ ด้าน อย่างเช่น การทำความเข้าใจ หรือการทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อ แสดงออกถึงความสามัคคีของคนในพื้นที่ส่วนใหญ่ก็จะได้รับความร่วมมือจากเทศบาล โดยเฉพาะ ท่านนายกเทศมนตรีเองก็จะคอยมาเป็นเจ้าภาพเองในหลายๆ กิจกรรม ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมทาง ศาสนา มันทำให้เกิดความรู้สึกว่าประชาชนในพื้นที่ได้มีความใกล้ชิด เข้าใจกันมากขึ้น แม้แต่การ ทำบุญมัสยิด หรือไปบริจาคอะไรต่างๆ ก็จะได้เทศบาลเข้ามาเป็นตัวกลางหลักที่สนับสนุนในส่วน ของภาครัฐ” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่บอกว่าเทศบาลทำงานดี

(9) ประเด็นที่ 7.9: ด้านความมั่นคง การเข้าถึงเทศบาลได้ง่ายที่สุด

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก ในด้านความ มั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ดังคำพูดต่อไปนี้

“ถ้าพูดถึงด้านความมั่นคง ถ้ามุ่งไปที่เทศบาล ก็จะบอกได้ว่าท่าน นายกเทศมนตรีเองก็มีความใกล้ชิดสนิทสนมกับประชาชนในพื้นที่ ผมเชื่อว่ามี ความใกล้ชิด มากกว่าเจ้าหน้าที่รัฐในหลายหน่วยงาน แม้แต่ตนเอง เราก็อาจจะยังไม่คุ้นเคยกับชาวบ้านในท้องที่ เท่าไหร่ ในส่วนไหนที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับคนแปลกเข้ามา หรือว่ามีพฤติกรรมที่ผิดปกติ ผมเชื่อว่า เจ้าหน้าที่เทศบาลจะรับรู้ได้ก่อนคนอื่น นี่ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่น่าจะเป็นประโยชน์ในด้านความ มั่นคง” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

(10) ประเด็นที่ 7.10: ด้านความมั่นคง การให้ความร่วมมือในด้าน บุคคลากรและอุปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับการสถานีตำรวจ และรองนายด่าน ศุลกากรอำเภอสุโข-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการให้ความ ร่วมมือในด้านบุคคลากรและอุปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ดังคำพูดต่อไปนี้

นายศุภกร พิงรศ กล่าวว่า “ส่วนในเรื่องของการพัฒนาหรือการ บริการของเทศบาลเองในการสนับสนุนความมั่นคงให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร หรือฝ่ายปกครอง เค้าได้ดำเนินการช่วยเหลือตรงนี้อย่างดี ไม่ว่าจะเป็นระบบไฟ หรือระบบถนน ยกตัวอย่าง ผมได้มี โอกาสได้เข้าไปเป็นสมาชิกในกลุ่มเทศบาลที่จะแก้ปัญหาให้พี่น้องประชาชนในชุมชนต่างๆ ไม่ว่าจะ เป็นในเรื่องของปัญหาถนนเป็นหลุมเป็นบ่อ ปัญหาไฟฟ้าไม่ติด ปัญหาไฟจราจรไม่ติด ซึ่งตรงนี้ พอประชาชนแจ้งเรื่องเข้าไปเนี่ย ทางเทศบาลก็จะส่งหน่วยที่เกี่ยวข้องมาแก้ไขปัญหาทันที โดยการ บริหารจุดตรวจต่างๆ ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของทหารในการจัดวางกำลัง ส่วนตำรวจเองมีหน้าที่เข้าไป ร่วมประชุมกับเค้า จุดไหนที่เป็นจุดเสริม จุดไหนที่เป็นของฝ่ายปกครอง จุดไหนที่เป็นของทหาร

ร่วม หรือจุดไหนเป็นกำลังของภาคประชาชน ทหารก็จะเอามาวางเพื่อลดช่องว่างในการเข้ามาของผู้ก่อความไม่สงบไม่ให้ก่อเหตุในพื้นที่” (สุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

นายผาสุข เขยชม กล่าวว่า “ทางอำเภอเองก็ต้องอาศัยเครื่องมือและอาศัยกำลังจากเทศบาลในหลายๆ ด้าน เราคิดว่าส่วนหนึ่งกลไกการปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยสนับสนุนในด้านความมั่นคง ให้เกิดความเข้าใจกันของประชาชนในพื้นที่ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากเป็นพิเศษ ในมุมมองของผมในส่วนของเราเองภาครัฐกับทางเทศบาลโดยเฉพาะกับด้าน เราได้รับความอนุเคราะห์ในหลายๆ ด้าน การมีเทศบาลก็เหมือนกับการมีเจ้าภาพ ในเรื่องของความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยในตัวด้านเอง เราก็ได้รับความอนุเคราะห์จากเทศบาล รถของทางเทศกิจก็จะมาเก็บขยะให้ทั้งในช่วงเช้าและเย็น ทางเทศบาลมีการมาดูแลในเรื่องของสถานที่ดูแลอะไรต่างๆ ให้เราหมด แม้ในช่วงเทศกาลอริยราชที่ผ่านมาก็จะมีประชาชนเดินทางเข้าออกระหว่างด้านค่อนข้างมาก ทางเทศบาลก็อนุเคราะห์เอาเต็นท์มาวางให้ 4 เต็นท์ ซึ่งเป็นการร้องขอจากทาง ตม. (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ก็บอกไปยังทางเทศบาล ทางเทศบาลก็จัดมาให้ ก็เป็นประโยชน์สำหรับประชาชนในพื้นที่ทั้งสองฝั่งก็ได้รับประโยชน์จากสิ่งต่างๆ เหล่านี้ ซึ่งเรามองว่าถ้าไม่มีเทศบาล เราจะไปเอาจากที่ไหน บางครั้งเราต้องไปขอขมาขออนุญาตมาซื้อเอง มันก็ไม่คุ้มกับเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้แค่ชั่วคราว สุดท้ายเราได้อาศัยเทศบาลที่ช่วยเราได้เยอะ

ถ้าเรื่องปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง เราก็มองว่าทางส่วนของเทศบาลก็พยายามทำกันอย่างเต็มที่ เท่าที่ผมทราบในบริเวณด้านเอง จุดที่มันเป็นกายภาพต่างๆ ที่มันล่อแหลมต่อการที่จะเป็นที่วางหรือเอาสิ่งไม่พึงประสงค์อย่างเช่นระเบิดมาวาง เราก็มีการร้องขอให้เทศบาลช่วยดูแล มาตัดต้นไม้ สิ่งที่มีมันรกออก หรือว่าสิ่งก่อสร้างที่ผุพังหรือจุดที่มันลับตาคน ไฟต่างๆ ทางเทศบาลก็ช่วย นอกจากนั้นในภาพรวมในตัวเมือง โท-ลกเอง ผมก็ยังคงมองว่าสิ่งต่างๆ เบื้องต้นทางกายภาพทางเทศบาลมีความตื่นตัว ได้ทำงานช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่ ประชาชนเองก็ได้รับการแจ้งเตือนให้ระมัดระวังตลอดเวลา อย่างเช่น เวลาเราไปนั่งกินข้าวในตัวเมืองสุโขทัย โท-ลก ถ้ามีมอเตอร์ไซค์มาจอดแล้วหาเจ้าของไม่ได้ เราต้องหาแล้วถามเจ้าของร้านเลยว่าเป็นของใคร ถ้าเราช่วยกันเป็นหูเป็นตา สอดส่องดูแล ผมเชื่อว่าก็จะลดความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดความไม่สงบไประดับหนึ่งแล้วนะครับ” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

(11) ประเด็นที่ 7.11: ด้านความมั่นคง การชักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้กำกับการสถานีตำรวจและรองนายด่าน
ศุลกากรอำเภอสุโขทัย ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการซักซ้อม
แผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ดังคำพูด
ต่อไปนี้

นายสุภกร พึ่งรส กล่าวว่า “ตรงนี้น้ำมันก็คล้ายๆ กัน แต่อย่างที่ผมบอก
แต่แรกในเรื่องของการบูรณาการทางด้านกำลังเบื้องต้น ทุกเดือนหนึ่งครั้งทางท่านนายอำเภอโดย
ศูนย์ราชการอำเภอก็จะมีการเรียกศูนย์ราชการต่างๆ ซึ่งรวมทั้งเทศบาลเมืองสุโขทัยเข้าไป
ประชุมชี้แจงกันเกี่ยวกับในเรื่องของความมั่นคงว่ามีเรื่องอะไรบ้างในเนื้องานภาพรวม ไปปรับทราบ
ปัญหาต่างๆ แล้วมาคุยว่าเราจะแก้ไขกันยังไงได้บ้าง อันนี้เฉพาะในส่วนของคุณีราชการอำเภอ ส่วน
ในเรื่องของตัวเทศบาลเองในเรื่องของการจะทำงานอะไรก็แล้วแต่ ก็จะเรียกหน่วยราชการที่
เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงฝ่ายตำรวจที่มีส่วนในการแก้ไขปัญหาในกิจกรรมต่างๆ ที่ทำอยู่เป็นประจำอยู่
แล้ว” (สุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

นายผาสุข เขยชม กล่าวว่า “ในเรื่องของความไม่สงบในส่วนของ
ด่าน ในปัจจุบันพื้นที่ด่านเองยังไม่เคยเกิดเหตุการณ์ไม่สงบขึ้น ส่วนใหญ่ก็จะเป็นรอบนอก แต่ใน
ส่วนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย เราก็ยอมรับว่าเราได้มีการพูดคุย มีการประชุมเรื่องการวางแผน
ป้องกัน ทั้งวางแผนป้องกันเผชิญเหตุแทบทุกเดือน ก็จะมีความร่วมมือจากทุกหน่วยงานทั้งฝ่าย
ความมั่นคง ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่เทศบาลเอง โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องถ้าเหตุ
เกิดขึ้นแล้ว เราจะระงับเหตุ ไฟไหม้หรือใช้เครื่องมือในการดับเพลิง การปิดถนน การ
กำหนดช่องทางการใช้น้ำ หรืออื่นๆ ทางเทศบาลก็จะมีแผน ทั้งระดับเพลิงเค้าก็มีการตื่นตัวอยู่
ตลอดเวลา มีการซักซ้อมอยู่เป็นประจำ เค้าก็อธิบายแผนให้เราฟัง ซึ่งในส่วนของตัวเองอาจจะ
ไม่ได้เป็นผู้เกี่ยวข้องกับการแก้ไขแผนมากนักหรือจะไปแก้ไขหรือเผชิญเหตุ แต่เราก็ได้มีการรับฟัง
แผน เพราะว่าทางเทศบาลเค้าก็มีแผนอยู่ในระดับหนึ่ง ถ้ามีภัยหรือเหตุการณ์ไม่สงบเกิดขึ้น ก็
จะสามารถแก้ไขได้ในเวลารวดเร็ว” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย, สัมภาษณ์, 12
มิถุนายน 2562)

(12) ประเด็นที่ 7.12: ด้านความมั่นคง มีการจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ทหารและผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย
ในด้านการความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุใน
พื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย ดังคำพูดต่อไปนี้

นายณพัชร พูนจำ กล่าวว่า “เทศบาลเมืองเข้ามาดูแลทุกเรื่องในเขต
เทศบาล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องไฟฟ้า ประปา ถนน หรือแม้กระทั่งเรื่องสุนัขจรจัด ตอนนี้เทศบาลมี

บทบาทมากในการดูแลความปลอดภัยในเรื่องนี้ เป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน อย่างเช่น ถนน ก็ได้มีการปรับปรุง เพิ่มเติม ไฟ ถ้าชาวบ้านแจ้งว่าดับหรือติดขัดเส้นทางไหน มันอาจจะ เป็นเส้นทางเปลี่ยวหรือที่ชาวบ้านสัญจรกันเป็นประจำ ทางเทศบาลก็ได้ดำเนินการให้ตลอด เทศบาลก็มี กลุ่มไลน์ไว้รับเรื่อง คือ สายด่วนเทศบาล ถ้าชาวบ้านต้องการความช่วยเหลือด้านอะไร เทศบาลก็จะ รับ แล้วก็ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ แล้วก็ดำเนินการแก้ไข โดยวันต่อวัน เทศบาลทำงานเร็วมาก ถ้าชาวบ้านขอเนี่ย เทศบาลก็ทำให้วันต่อวันเลย

คือตอนนี้คน โท-ลกมีความตื่นตัวในเรื่องของความมั่นคงสูง เค้าไม่ อยากให้มีอะไรเกิดขึ้นในพื้นที่ เวลาเมื่อไรผิด้สังเกตุเค้าก็จะคอยแจ้งเจ้าหน้าที่ตลอด แล้วก็เทศบาล ก็ให้ความร่วมมือในเรื่องของงบการจัดรถประชาสัมพันธ์ รถกระจายเสียง ทางกองร้อยก็ขอไป เทศบาลก็ให้ มีการกระจายเสียงให้ประชาชนเปิดเบาะ อย่างนำของมีค่าไว้ในรถ อย่างจอรถในที่ห้ามจอด ทางตำรวจก็เช่นเดียวกันกับ ในเขต Safety Zone ก็มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเปิดเบาะ ให้หมดเพื่อความปลอดภัยของประชาชน เพราะฉะนั้น ไม่ต้องเป็นห่วงเรื่องการให้ความร่วมมือใน เขตสุโขทัย โท-ลก ทั้ง 4 ฝ่ายคือ ทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง และเทศบาลก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ในเขตฐานทัพ ทางทหารก็มีขอความช่วยเหลือทางเทศบาลไป อย่างเช่นเรื่องดูดส้วม ดูดอุจจาระ เรื่องการสุนัขจรจัด ทางเทศบาลก็ทยอยมาจับให้แล้ว ก็คือท่านนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โท-ลก ท่านก็ให้ความร่วมมือกับฝ่ายทหารเป็นอย่างดี มันก็จะมีการประชุมเวทีประชาคมอยู่ เวลาหน่วย ไซนแจ้งเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคง ทางฝ่ายทหารก็จะรับเรื่องแล้วเอาไปดำเนินการ ” (ฉพัชร พูนจำ, ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายศุภกร พังรศ กล่าวว่า “ส่วนเจ้าหน้าที่อส.ที่ทางเทศบาลจ้างมาก็ จะมีส่วนร่วมในการที่จะป้องกันในเรื่องของความมั่นคงก็คือ หนึ่งเค้าจะเป็นคนในพื้นที่รู้จักกันเป็น อย่างดี และเข้าใจภาษาได้หลากหลาย เพราะฉะนั้นการที่เค้าสามารถปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับฝ่ายความ มั่นคงได้ตรงนี้ มันก็จะเป็นการช่วยเหลือเราได้มาก เพราะเค้าเป็นคนในพื้นที่เค้ามองออกว่าคนนี่คน ต่างถิ่นมัย สองส่วนนี้ที่เข้ามาช่วยเราเนื่องจากว่ากำลังของเราเองไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ หรือฝ่าย ปกครองเองมันมีกำลังที่จำกัด พื้นที่ที่เราดูแลมันเยอะ เพราะฉะนั้นการที่เค้าเข้ามามันก็ช่วยเราใน การเป็นหูเป็นตา” (ศุภกร พังรศ, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

(13) ประเด็นที่ 7.13: ด้านความมั่นคง การประชาสัมพันธ์

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่เทศบาลเมือง สุโขทัย โท-ลก ดังคำพูดต่อไปนี้

“ส่วนที่เป็นภาคประชาชนจริงๆ ตลอดระยะเวลาที่ผมดำรงตำแหน่งก็จะเห็นได้ว่าประชาชนในพื้นที่ที่มีการตื่นตัวที่จะช่วยเหลือในการป้องกันด้านความมั่นคงเป็นอย่างดี ของเทศบาลเองก็จะมีเสียงตามสาย ของตำรวจเองก็จะมีรถกระจายเสียงซึ่งจะเวียนรอบในเขตเทศบาลทุกวัน ทั้งรอบเช้าและรอบเย็น เพื่อช่วยในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ ทั้งในเรื่องปกติ เช่น การลักทรัพย์ และในเรื่องของการกระจายข่าวสารเกี่ยวกับความไม่สงบ เช่น ช่วงนี้อาจจะมีภาพข่าวไม่ดี คนร้ายอาจจะเข้ามาก่อเหตุได้ เราก็จะประชาสัมพันธ์ให้กับพี่น้องประชาชนได้รับทราบ ไม่ว่าจะเกิดอะไรขึ้นก็ตามประชาชนก็จะโทรศัพท์มา ไม่ว่าจะป็นศูนย์วิทยุ 191 ก็ดี ทางสายด่วนเทศบาลก็ดี และหน่วยกำลังที่อยู่ข้างเคียงที่เค้าเห็นได้ เมื่อมีการแจ้งเข้ามาผ่านช่องทางต่างๆ เราก็จะไปดำเนินการตรวจสอบให้ เมื่อดำเนินการต่างๆ พบแล้วไม่มีปัญหาอะไร เมื่อทำหน้าที่ได้เร็ว ชาวบ้านเค้าก็จะแจ้งมาเรื่อยๆ อันนี้ก็จะเป็ผลการทำงานร่วมกันระหว่างชาวบ้านภาคประชาชนกับตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครองและฝ่ายเทศบาล ไม่ว่าจะประชาชนจะแจ้งเข้าทางไหน ระบบที่อำเภอเป็นคนจัดวางก็จะวนมาที่โรงพักเสมอ” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(14) ประเด็นที่ 7.14: ด้านความมั่นคง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ้านเรือน

นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร กล่าวว่า “ในวันรุ่งขึ้นหลังจากเหตุการณ์ไฟไหม้ ก็ได้มีหน่วยงานเข้ามาคุย เช่น หน่วยงานพาณิชย์จังหวัด ส่วนซากปรักหักพังก็ให้ทางมูลนิธิเป็นคนเก็บ ทางสาธารณสุขของเราเองไม่ได้เข้ามา มีฝ่ายประกันเข้ามา ก็มาแสดงความเสียใจที่ไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของการประกัน แต่มีให้เงินรับขวัญ 20,000 บาท เป็นสินน้ำใจ ส่วน 20 กว่าล้านนั้นไม่ให้เพราะเป็นภัยก่อการร้าย ตำรวจก็มาให้ลูกน้องไปสอบปากคำ จะมีทหาร อำเภอ ปลัดอำเภอ เค้าก็จะให้พวก อส. มาเฝ้าให้ในช่วงกลางคืน ให้เค้ามาเฝ้าซาก เพราะว่ามีคนมาขโมยซาก มาเจียหาเอาเศษเหล็กบ้างอะไรบ้าง ทางศอ.บต. (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) ก็มีแผนกเยียวยาเข้ามา อันนั้นก็เป็ฝ่ายของอำเภอ เค้าประสานกับ ศอ.บต. ทางเทศบาลเราก็มีมา ท่านนายกเค้าก็มาช่วยอยู่แล้ว ฝ่ายกองช่างเค้าก็มาตีราคาเรื่องบ้าน เค้าจะได้เยียวยาดีก็ตรงนี้ก่อน ต้องเทศบาลเป็นคนทำให้ ทางเทศบาลจะเป็นคนยื่นบงเคียวยาไปที่ ศอ.บต. เค้าจะดีเป็นตารางเมตรว่าจะเยียวยาเท่าไร ทางเทศบาลก็ช่วยลงขันจัดโต๊ะกลม เพื่อรายได้ส่วนนี้จะได้มาช่วยเราแล้วแต่ว่าจะช่วยเท่าไร นายกเป็นคนประสานงาน ติดต่อกับชมรมต่างๆ เงินที่ได้ นายกก็จะเป็นคนไปแบ่งสรรปันส่วนให้กับผู้เคราะห์ร้ายที่ประสบเหตุในวันนั้น ตามที่เห็นสมควร เค้าเดือดร้อน

แค่ไหน กองสวัสดิการสังคมก็มา มาให้คำแนะนำ ให้ความรู้ว่าทำอะไรได้บ้าง” (สุมาลี ลือเดชวุฒิไกร, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดีเท่าที่ควร

(15) ประเด็นที่ 7.15: ด้านความมั่นคง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิด

นายอับดุลอายี หะยีสะแลแม กล่าวว่า “ก็มีหลายฝ่ายที่เข้ามาเยี่ยมเรา เช่น ผู้ว่า นายอำเภอ ฝ่ายปกครอง ศอ.บต. ฝ่ายทหาร สภากาชาด คุณนายผู้พันจากป้อมที่ผมโดนยิง เป็นต้น แต่ทางเทศบาลไม่ได้มีเข้ามาเลย ตอนนี้ลูกสาวได้เงินเดือนเดือนละหนึ่งพันบาท ซึ่งเป็นงบจากเขตการศึกษา 2 เป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาจนถึงอายุ 25 ปี” (อับดุลอายี หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

(16) ประเด็นที่ 7.16: ด้านความมั่นคง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก

นางสมศรี แอกริมย์ กล่าวว่า “เค้าก็มาช่วยเหลือ เค้าก็จะมาดูแล มีข้าวสาร มีมาม่า มีปลากระป๋อง ทั้งงานกิจกรรม อย่างจิตอาสา ทั้งงานกิจกรรมเกี่ยวกับข้าราชการก็มีคนมาช่วย แต่ที่อยากจะให้ช่วยเหลือก็คือทางด้านอาชีพ เพราะป่าสมก็ประกอบอาชีพรับจ้าง ถ้าวันไหนไม่ได้ทำก็ไม่มีรายได้ แล้วป่าสมก็มีลูกที่ต้องเลี้ยงอีก 4 คน ป่าสมขับรถมาจากบ้านมาที่ทำงานก็ 16 กิโลเมตร ขับจากสุโขทัยมาสุโขทัย โท-ลก มาตั้งแต่ 6 โมงเช้า กลับบ้าน 6 โมงเย็น ตอนเที่ยงก็อาศัยบ้านเพื่อนเป็นที่พักพิง ทำงานนี้ประมาณ 20 ปีแล้วคะ ก็จะพูดว่าพี่เป็นคน โชคร้ายก็ได้นะ เพราะพี่เจอกับเหตุการณ์ความไม่สงบมาสองครั้งเลย ครั้งแรกพี่โดนยิงทะเลที่ปากตอนปี 2548 พอผ่านไปสามปีคือ ปี 2552 พี่ก็มาโดนระเบิดอีกครั้งหนึ่ง หลังจากที่โดนเหตุการณ์ ก็มีทางอำเภอเข้ามาเยี่ยมเยียน ทางทหารก็มีการเข้ามาเยี่ยมเยียนคือ ทหารพาพี่ไปทำฟันครั้งตอนที่พี่ถูกยิงที่ปาก ทางอำเภอเค้าก็มีการติดต่อพี่มาว่าถ้าพี่รักษาตัวหายก็ให้พี่ไปทำงานกับทางอำเภอ เค้าจะช่วยเหลือเดือนละ 4,500 บาท เค้าก็จะมีเป็นกลุ่มเยี่ยมเยียนของรัฐบาล ซึ่งตอนนี้ก็ปี 2552 แล้ว พี่ก็โดนตัดตรงที่พี่ได้ 4,500 บาททุกเดือนออกแล้ว เพราะอายุงานพี่ครบ 10 ปีแล้ว แต่เราก็ยังอยู่ในกลุ่มเยี่ยมเยียนเหมือนเดิมนั้นแหละ พี่ก็อยากได้มีอาชีพเป็นหลักเป็นแหล่งบ้าง พี่ก็ไม่เคยเอาเรื่องนี้ไปคุยกับท่านนายกนะ เราไม่ได้ติดต่อไปด้วย ทางเทศบาลก็ไม่ได้มีมาติดต่อกับทางเราด้วย พี่เคยคุยกับทางอำเภอ เค้าก็บอกว่ายื่นเรื่องไม่ได้ แล้วแต่ทางผู้ใหญ่เค้า พี่ก็คิดอยู่ในใจคนเดียวว่าเราคงถูกทอดทิ้งแล้วแหละ ถ้ามีโครงการปีต่อไป พี่ก็ยินดีที่จะเข้าไปทำ จะเป็นงานอะไรก็ได้ กวาดขยะ ล้างห้องน้ำ พี่ยินดีทำทุกอย่าง ขอแค่ได้ทำงานได้เงินบางส่วนนี้มาช่วยเหลือจนเจอครอบครัว ว่าง่ายๆ ก็คือ ตั้งแต่ออกจาก

โรงพยาบาล ก็จะมีแค่ฝ่ายอำเภอที่มาประสานดำเนินงานให้เข้าร่วม โครงการช่วยเหลือเยียวยาต่างๆ แต่ทางเทศบาลสุโขทัย-ลกเองตอนนั้นไม่มี แต่ที่ก็อยากได้รับความช่วยเหลือเหมือนกัน” (สมศรี แอกริมย์, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย

อับดุลอาอี หะยีสะแลแม กล่าวว่า “ก็อยากให้ทางเทศบาลดูแลให้ทั่วถึง เข้ามาถามไถ่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบบ้าง ว่าขาดเหลืออะไร การเป็นอยู่เป็นอย่างไร ตอนที่เราไม่โดนเป็นยังไง พอโดนแล้วเป็นยังไงบ้าง วิธีชีวิตเปลี่ยนไปมากน้อยแค่ไหน ค่าใช้จ่ายในแต่ละเดือนพอมั้ย เช่น แต่ก่อนเราทำงานได้ 100% แต่พอโดนแล้วเราทำงานได้แค่ 60% เพราะสายตาใช้งานหนักไม่ได้ พอใช้งานหนักแล้วมันจะบวมแดง เราต้องหยุดตาตลอด บางวันเราก็ต้องหยุดงาน ก็ขาดรายได้ตรงส่วนนั้นเพราะเป็นแค่ลูกจ้าง เงินเดือนเราก็ลดลง แต่ค่าใช้จ่ายยังเท่าเดิม ก็อยากให้มีงบเยียวยาสันสนุนตรงส่วนนี้ ส่วนที่เราไม่ได้ทำงาน ก็จะมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อไปรักษาที่โรงพยาบาลมอ.หาดใหญ่ เดินทางจากสุโขทัย-ลก ซึ่งเดือนที่แล้วไปทั้งหมดสามรอบ หมอนัดเบยีสองครั้ง นัดลูกอีกหนึ่งครั้ง อย่างน้อยก็ต้องพักที่โรงแรมหนึ่งคืน ก็จะมีค่าโรงแรม ค่าน้ำมัน แต่งบเยียวยาของจังหวัดมีอยู่แล้ว ของเยียวยาจังหวัดได้มาเป็นก้อน ก้อนละห้าแสนบาทใช้ทั้งชีวิต ทางอำเภอก็มีให้ 4,500 บาทต่อเดือน และจะมีงบเยียวยาจากทางโรงพยาบาลสุโขทัย-ลกด้วยซึ่งให้เป็นปีปีละ 12,000 บาท แต่ว่าพูดถึงว่าพอมั้ย มันก็ไม่พอ เพราะเราเป็นตลอดชีวิต ตั้งแต่ผมโดนยิงมา ก็ยังไม่ได้รับเงินจากเทศบาลแม้แต่บาทหนึ่ง” (อับดุลอาอี หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร กล่าวว่า “ทางเทศบาลก็บริการเราดีอยู่แล้ว คิดว่าเต็มที่แล้ว เลยไม่มีคำแนะนำอะไร มีแค่อยากเสนอแนะกับฝ่ายดับเพลิง ให้เค้ามีความพร้อมกว่านี้ มันตรวจเช็คอุปกรณ์ แต่เค้าก็พัฒนาขึ้นเยอะ ตั้งแต่ที่เกิดเหตุการณ์ตอนปี 2558 จนถึงปัจจุบัน ก็ยอมรับว่าเค้าก็พัฒนาขึ้นเยอะ รู้จุดต่อน้ำมากขึ้น รถเค้าก็ใหม่ด้วย เค้าก็พยายามซ่อมแผน ทางเทศบาลก็มีมาแนะนำชายลูกบอลดับเพลิงในราคาถูก แล้วก็มียกสอบให้ดู แต่ถ้าไม่ได้ใช้นาน อุปกรณ์ก็อาจจะเสื่อมสภาพ ใช้งานไม่ได้ อยากจะให้เทศบาลมาให้ความรู้กับประชาชน มาเตือนความจำ เช่น การใช้ลูกบอลดับเพลิง การใช้ถังดับเพลิง ไม่ให้ประชาชนลืม” (สุมาลี ลือเดชวุฒิไกร, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

นางสมศรี แอกริมย์ กล่าวว่า “อยากให้ทางภาครัฐช่วยเหลือทางด้านอาชีพให้กับเรา พี่ก็ยอมรับว่าถ้าจะให้ทางภาครัฐช่วยเหลืออยู่ตลอดคงยาก จึงอยากที่จะให้ภาครัฐจะเป็นส่วนไหนก็ได้ ทางอำเภอก็ดี ทางเทศบาลก็ดี อยากจะขออาชีพ เรื่องเงินก็แล้วแต่เค้าจะพิจารณา นี่เป็นเรื่องเดียวที่อยากได้ อยากให้มาส่งเสริมในส่วนนี้ ทุกวันนี้คนที่โดนเค้ายกคิดแบบนี้แหละ แต่เค้าก็ไม่รู้ว่าเค้าจะไปคุยกับใคร ขอความช่วยเหลือจากใครได้บ้าง คนไหนที่ไม่โดนเหตุการณ์ก็คงไม่รู้หรอก ในด้านของความมั่นคง สมว่ามันเป็นที่ตำรวจมากกว่า ไม่จริงจังในการทำงาน ทหารที่คิดว่าทำงานหามรุ่งหามค่ำ ขนาดโทรไปที่ทางตำรวจ เค้ายังบอกว่าเจ้าหน้าที่ไม่พอเลย ตอนนั้นที่โดนยิง โคนระเบิดนะ คือโทรแค่อยากจะให้เค้าช่วยพาเราไปโรงพยาบาล ที่โดนตอนนั้นก็คิดถึงตำรวจก่อนเลย แต่โทรไปเค้าก็บอกว่าเจ้าหน้าที่ไม่พอ พูดยังไง ละมันจะมีทำไมตำรวจเนีย แคขอความช่วยเหลือยังไม่ได้ แล้วประชาชนจะไปขอความช่วยเหลือจากใคร เราจะพึ่งใครได้ ถ้าเราพึ่งทางราชการไม่ได้ เราก็ไม่ต้องพึ่งแล้วแหละ พูดถึงว่าน้อยใจมัย มันก็มีส่วน แต่เราเป็นแค่ผู้น้อยอะนะ เราก็เข้าใจอยู่ ก็อยากจะให้ตำรวจทำงานด้วยความจริงใจหน่อย อย่าเสแสร้งเกิน เห็นเพื่อน ๆ โคน แล้วเจอกับตัวเอง เมื่อเทียบกับทหารทำงานแล้วหามรุ่งหามค่ำ ล้มลุกคลุกคราน แต่ตอนนั้นที่โทรไปที่สถานีตำรวจปาดินะ ไม่ใช่โทรมาที่โก-ลก เพราะบ้านที่อยู่สุโขงปาดิ เหตุเกิดตอนจะกลับบ้านจากสุโขงโก-ลกกลับเข้าสู่โขงปาดิ แต่ตอนนั้นเรื่องก็เกิดตั้งแต่ปี 2548 ซึ่งก็ผ่านมานานแล้ว ตอนนี้อยู่ทางตำรวจเค้าคงมีการพัฒนาอะไรหลายๆ อย่างแล้ว ทั้งการทำงาน ทั้งบุคลากร คงมีการเตรียมรับมือกับเหตุการณ์ความไม่สงบมากขึ้น ตอนนั้นที่เราโดนเหตุการณ์ คนที่เป็นนายกสมยนั้นก็คือ แบจ ตอนนั้นไม่เห็นทางเทศบาลช่วยเหลืออะไรเลยนะ ตอนนั้นคิดว่าทางเทศบาลยังทำหน้าที่ไม่พอ ในการประสานงานกับทั้ง 3 ฝ่าย ทั้งทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครอง” (สมศรี แอกริมย์, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขงโก-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

นางน้อย นามสมมติ กล่าวว่า “อย่างแรกจะต้องหยุดเหตุที่มีการฆ่า มีระเบิดรายวันให้ได้ชะก่อน หลังจากนั้นก็จะเป็นการเยียวยา หรือการสมานฉันท์และพัฒนา พื้นที่ให้พื้นที่ที่เกิดความเจริญ เท่าเทียมกันกับส่วนอื่นๆ ของประเทศ การที่จะหยุดเหตุการณ์ความไม่สงบในภาคใต้มันก็ยาก ทางภาครัฐก็ต้องมีการเตรียมความพร้อม ต้องมีกองกำลังที่จะเข้ามาดูแล ตั้งฐานปฏิบัติการตามหมู่บ้านหรือตามชุมชนต่างๆ พยายามตรวจบนถนน ทางเข้าหมู่บ้าน ตรวจรถทุกชนิดทุกคน ที่นี้บางทีตรวจบ้างไม่ตรวจบ้าง มันไม่มีความต่อเนื่อง เพราะทุกวันนี้มีแนวร่วมเข้ามาแฝงตัวตามสถานที่ต่างๆ เยอะมาก เรื่องปรับแนวทางสมานฉันท์ช่วงนี้ก็ควรพิจารณาเป็นกลุ่มๆ บางกลุ่มสถานการณ์มันเลยการพูดคุยสมานฉันท์ไปไกลแล้ว พุดง่าย ๆ มันสายไปแล้ว เดียวนี้แนวร่วมที่ก่อเหตุเค้าจะไม่มีความคิดเกี่ยวกับการสมานฉันท์ และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจะส่งผลกระทบต่อจิตใจจนเกิดความหวาดกลัว แต่ก็มีความจำเป็นที่จะต้องอยู่ในพื้นที่ต่อไป

เพราะว่าบางคนเค้ามีบ้านเรือน ทรัพย์สิน ไร่นา และสวนที่ดินต่างๆ เค้าทิ้งไม่ได้ ก็เลยลำบาก” (น้อย นามสมมติ, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบแต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

2.2.4 การเปรียบเทียบระหว่างมุมมองจากภายในและภายนอกองค์กร ในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก

ในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการเปรียบเทียบระหว่างมุมมองจากภายในองค์กร และมุมมองจากภายนอกองค์กร ในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านต่างๆ โดยแบ่งเป็น 5 ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านความมั่นคง มาเปรียบเทียบว่ามุมมองของทั้งสองฝ่ายเป็นอย่างไร ซึ่งการพิจารณาทั้งมุมมองภายในและภายนอกอย่างละเอียดนั้น จะนำไปสู่ข้อสรุป และข้อเสนอแนะ ที่ถูกต้องและชัดเจนในบทต่อไป โดยนำเสนอผ่านตารางแสดงผลการวิเคราะห์ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 4.2 ตารางแสดงผลการวิเคราะห์ การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก

| การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก | มุมมองจากภายในองค์กร | มุมมองจากภายนอกองค์กร | มุมมองจากภายนอกองค์กร | มุมมองจากภายนอกองค์กร |
|--|------------------------|------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| | ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี | ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี | ที่มองว่าเทศบาลทำงานไม่ดี | เรื่องปัญหาอุปสรรคของเทศบาล |
| ด้านเศรษฐกิจ | 3 ประเด็น | 1 ประเด็น | 1 ประเด็น | 1 ประเด็น |
| ด้านสังคม | 7 ประเด็น | 6 ประเด็น | 1 ประเด็น | - |
| ด้านวัฒนธรรม | 4 ประเด็น | 2 ประเด็น | - | - |
| ด้านการศึกษา | 3 ประเด็น | - | - | - |
| ด้านความมั่นคง | 8 ประเด็น | 6 ประเด็น | 2 ประเด็น | - |

จากตารางที่ 4.2 สามารถอภิปรายผลการวิเคราะห์ การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านต่างๆ ได้ดังนี้

ในด้านเศรษฐกิจ มุมมองจากภายในองค์กรที่มองว่าเทศบาลทำงานดีนั้นมีอยู่ 3 ประเด็นด้วยกัน ทางเทศบาลสุโขทัยได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนครราชสีมา 1. โดยการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดนทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ และ 2. การส่งเสริมสนับสนุนภาครัฐและเอกชนเรื่อยมาตั้งแต่มีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น และ 3. ยังได้มีการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับทางด้านบุคลากรสุโขทัย ในเรื่องของการนำเข้าและส่งออกสินค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคประชาชนได้รับความสะดวกสบายที่สุด สำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร มีอยู่ 3 ประเด็นด้วยกัน ซึ่งสามารถสรุปโดยรวมได้ดังนี้ เทศบาลถูกมองว่าทำงานดี ในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ แต่ผลของนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจของเทศบาลยังไม่ครอบคลุมและทั่วถึงทั้งชุมชนเท่าที่ควร และกฎหมายหรือเทศบัญญัติต่างๆ ที่เทศบาลต้องยึดถือปฏิบัติ ชัดกับวิถีเศรษฐกิจของคนในพื้นที่บางส่วน

ในด้านสังคม มุมมองจากภายในองค์กรที่มองว่าเทศบาลทำงานดีนั้นมีอยู่ 7 ประเด็นด้วยกัน ทางเทศบาลสุโขทัยได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนครราชสีมา 1. โดยการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง 2. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานพื้นฐาน และสาธารณูปโภค เพื่อหนุนเสริมคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง 3. การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุในชุมชน เพื่อป้องกันเหตุและสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน 4. การพัฒนาศักยภาพภาคีเครือข่ายในชุมชนโดยมีจิตอาสาภายในชุมชน 5. การส่งเสริมการรวมกลุ่มและยกระดับมาตรฐานกระบวนการผลิตของผลิตภัณฑ์ชุมชน สินค้าภูมิปัญญา เพื่อส่งเสริมอาชีพให้กับคนในชุมชน 6. การส่งเสริมการขยายเครือข่ายศูนย์เรียนรู้ตามโครงการพระราชดำริ โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านบริหารจัดการด้วยตนเอง และ 7. ยังมีการประสานงานร่วมกันระหว่างเทศบาลกับทุกชุมชน โดยจะมีหน้าที่คอยเป็นที่ปรึกษาให้กับทุกชุมชน สำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร มีอยู่ 6 ประเด็นด้วยกันที่มองว่าเทศบาลทำงานดี คือ ในเรื่องของ 1. การป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบในพื้นที่ 2. การส่งเสริมอาชีพให้กับชุมชน 3. การรับฟังปัญหาของชุมชน 4. การพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน 5. การป้องกันยาเสพติดให้กับเยาวชน 6. การเข้าถึงเทศบาลได้ง่ายที่สุด และมีเพียงหนึ่งประเด็นเท่านั้นที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ได้เท่าที่ควร คือ ในเรื่องของการพัฒนาวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ ทำได้อย่างไม่ทั่วถึงและเท่าเทียมเท่าที่ควร

ในด้านวัฒนธรรม มุมมองจากภายในองค์กรที่มองว่าเทศบาลทำงานดีนั้นมีอยู่ 4 ประเด็นด้วยกัน ทางเทศบาลสุโขทัยได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนครราชสีมา 1. โดยการส่งเสริมให้สถาบันทางศาสนา ให้มีกิจกรรมทางศาสนาเพื่อการ

ส่งเสริมคนดี การสนับสนุนการประกอบพิธีกรรมทางศาสนาทุกศาสนา การพัฒนาพื้นที่ทางศาสนา การสร้างผู้นำทางศาสนาเพื่อการพัฒนาเมืองนราสันติสุข โดยธรรมทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 2. การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม โดยปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาและสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม 3. เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรมผ่านกิจกรรมต่างๆ และ 4. ยังมีการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับหน่วยงานต่างๆ ของรัฐและเอกชน สำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร มีอยู่ 2 ประเด็นด้วยกันที่มองว่าเทศบาลทำงานดี คือ ในเรื่องของการส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมทางศาสนา และการรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ สำหรับมุมมองจากภายนอกที่มองว่าเทศบาลทำงานไม่ดีในด้านวัฒนธรรมนั้นไม่มี

ในด้านการศึกษา มุมมองจากภายในองค์กรที่มองว่าเทศบาลทำงานดีนั้นมีอยู่ 3 ประเด็นด้วยกัน ทางเทศบาลสุโขทัย ได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนราธิวาส 1. โดยการขยายโอกาสการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 2. การพัฒนาหลักสูตรที่สามารถกระทำได้ เช่น การพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้เฉพาะในพื้นที่ และ 3. การป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษา สนับสนุนการพัฒนากลไกการสร้างสันติสุขในรูปแบบนราธิวาส โดยขยายครู D.A.R.E. ในสถานศึกษา ในการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่นักเรียน ระดับประถมศึกษา ชั้น ป.4 - ป.6 โดยมุมมองจากภายนอกมีมุมมองว่าเทศบาลไม่ได้มีหน้าที่โดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ หน้าที่โดยตรงนั้นอยู่ที่หน่วยงานความมั่นคง ที่จะเข้ามาดูแลรักษาความปลอดภัยให้กับทั้งครูและนักเรียนภายในโรงเรียน

ในด้านความมั่นคง มุมมองจากภายในองค์กรที่มองว่าเทศบาลทำงานดีนั้นมีอยู่ 8 ประเด็นด้วยกัน ทางเทศบาลสุโขทัย ได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนราธิวาส 1. เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองให้มีความปลอดภัยสงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่ ด้วยการเฝ้าระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงทุกจุดในพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ โรงเรียน พื้นที่เมือง ทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ และหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ คือ 2. การเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐ และการบูรณาการภารกิจความมั่นคงของหน่วยงานในพื้นที่ทุกระดับ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ลดความรุนแรงตามยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” 3. การให้ความร่วมมือในด้านบุคลากรและอุปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ 4. การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ มีการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุให้พร้อมปฏิบัติ ทั้งในภาวะปกติ

ในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณสุขอย่างเหมาะสมที่อาจจะเกิดขึ้นในพื้นที่อำเภอสุโขทัย 5. การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ 6. การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับฝ่ายทหาร 7. การทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับฝ่ายตำรวจ และ 8. ยังมีการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับภาคประชาชน สำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร มีอยู่ 6 ประเด็นด้วยกันที่มองว่าเทศบาลทำงานดี คือในเรื่องของ 1. การเข้าถึงเทศบาลจากภาคประชาชนได้ง่ายที่สุด 2. การให้ความร่วมมือในด้านบุคลากรและอุปกรณ์ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ 3. การซักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย 4. การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ 5. การประชาสัมพันธ์ และ 6. การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ มีอยู่ 2 ประเด็นจากมุมมองภายนอกที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ดีเท่าที่ควร คือ 1. การเข้ามาดูแลติดตามในส่วนสภาพกาย สภาพใจ และวิถีชีวิตของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ และ 2. การให้อาชีพแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบเหตุการณ์ความไม่สงบ

เมื่อพิจารณาเชิงเปรียบเทียบพบว่า สำหรับมุมมองจากภายในองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี ประเด็นด้านความมั่นคงจะมีมากที่สุด รองลงมาคือประเด็นด้านสังคม และประเด็นด้านวัฒนธรรม ตามลำดับ ส่วนประเด็นด้านเศรษฐกิจและการศึกษาจะน้อยที่สุดเท่ากันอยู่ที่ 3 ประเด็น สำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี ประเด็นด้านความมั่นคงและด้านสังคมจะมีมากที่สุด โดยมีมากเท่ากันที่ 6 ประเด็น รองลงมาคือ ประเด็นด้านวัฒนธรรมและประเด็นด้านเศรษฐกิจตามลำดับ ส่วนประเด็นด้านการศึกษาไม่ได้ถูกกล่าวถึง ต่อมาสำหรับมุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานไม่ดีเท่าที่ควร ประเด็นที่มีมากที่สุดจะอยู่ในด้านความมั่นคง รองลงมาคือด้านเศรษฐกิจและสังคมที่มีประเด็นเท่ากันอยู่ที่หนึ่งประเด็น ส่วนประเด็นด้านวัฒนธรรมและการศึกษาไม่ได้ถูกกล่าวถึง และสุดท้ายมุมมองจากภายนอกองค์กรในเรื่องปัญหาอุปสรรคของเทศบาล โดยประเด็นที่ถูกกล่าวถึงมีเพียงประเด็นในด้านเศรษฐกิจเท่านั้น จะเห็นได้ว่าประเด็นจากภายในที่มองว่าเทศบาลทำงานดีจะอยู่ในด้านความมั่นคงมากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับมุมมองจากภายนอก และประเด็นจากภายในที่มองว่าเทศบาลทำงานดีน้อยที่สุดจะอยู่ในด้านเศรษฐกิจ ซึ่งสอดคล้องกับมุมมองจากภายนอกเช่นเดียวกัน โดยรวมแล้วมุมมองจากภายนอกและภายในในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านต่างๆ จะเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

2.3 วัตถุประสงค์ข้อที่ 3: เพื่อศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัด นครราชสีมา

ในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้วิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา โดยแบ่งเป็นประเด็นหัวข้อในด้านต่างๆ 7 ด้าน คือ ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา ด้านความมั่นคง อีกทั้งยังมีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด และข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลกที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ภายใต้กรอบของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนครราชสีมาปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ในภาพรวม มาวิเคราะห์ประกอบกับความเห็นจากผู้ให้สัมภาษณ์ ทั้งมุมมองจากภายในองค์กร และมุมมองจากภายนอกองค์กร เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนครราชสีมา

2.3.1 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ในด้านต่างๆ

1) ประเด็นที่ 1: ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 1.1: ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

ซึ่งจะตรงกับ แผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีความอุดมสมบูรณ์ ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และมีสิ่งแวดล้อมที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา

ซึ่งโดยในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อพัฒนาจังหวัดนครราชสีมาในทุกมิติ ทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็นจังหวัด อำเภอในเขตพื้นที่ต่างๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกตำบล แม้กระทั่งภาคเอกชนจะต้องร่วมกันแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมา

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ดังคำพูดต่อไปนี้

“ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความไม่สงบส่วนใหญ่เป็นภาระหน้าที่ที่อยู่ในกรอบที่กฎหมายกำหนดให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง กระทรวงมหาดไทย เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นหลัก เราต้องมองในภาพรวม เป็นหลัก ส่วนเทศบาลเมืองซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นหน่วยงานรอง เป็นผู้สนับสนุนกิจกรรมที่เป็นการป้องกันกัคดี หลังเกิดเหตุกัคดี โดยเนื้อแท้ของเจ้าหน้าที่ไม่ว่าจะเป็นนายก ถึงจะเป็นเจ้าพนักงานก็ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องของการรักษาความสงบ เกี่ยวกับเรื่องการระงับเหตุ การก่อเหตุอะไรต่างๆ เราเป็นเพียงหน่วยงานที่สนับสนุนกิจกรรมให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ และทหาร เท่านั้นเอง” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลสุโขทัย-ลกในภาพรวมก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ให้คำพูดดังนี้

“แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลก็คือ การแก้ปัญหา เราแก้ปัญหาแบบช่วยเหลือ ช่วยเหลือก็คือ หมายความว่าสนับสนุนทางด้านเครื่องไม้เครื่องมือบุคลากร เท่าที่เรามี และเท่าที่หน่วยราชการฝ่ายรักษาความสงบต้องการ เราก็ให้การสนับสนุนช่วยเหลืออุปกรณ์ คน เข้าไปช่วยในการแก้ไขปัญหา ตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ เช่น ให้ยืมสถานที่ใช้ในการฝึกอบรม ใช้ในการซ้อมแผนเผชิญเหตุอะไรต่างๆ เหล่านี้ ยืมรถในการเข้าไปดำเนินการต่างๆ” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลสุโขทัย-ลกในภาพรวมระหว่างเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ให้คำพูดดังนี้

“ถ้าหากมีเหตุการณ์เกิดขึ้น เราก็สนับสนุนทางด้านกิจกรรมก็คือ เอาเจ้าหน้าที่ดับเพลิงของเทศบาลเข้าไปช่วยระงับดับเพลิง ช่วยขนย้ายคนเจ็บโดยนำรถของมูลนิธิที่ทางเทศบาลซื้อให้เข้าไปช่วยจัดการ จากที่ได้รับบาดเจ็บส่งเข้าโรงพยาบาล” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลสุโขทัย-ลกในภาพรวมหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ ให้คำพูดดังนี้

“หลังจากนั้นก็จะจะมีการจัดชุดเจ้าหน้าที่เทศบาล ทั้งนายก ทั้งรองนายก รวมทั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง นายอำเภอ ทหาร ตำรวจ เข้าไปเยี่ยมให้กำลังใจกับผู้ที่ได้รับผลกระทบ จะไปเยี่ยมเยียนกันแทบทุกเดือน ถ้ามีปัญหาที่เค้ามีความทุกข์ร้อน เค้าต้องการความช่วยเหลือยังไงที่มันนอกเหนือจากที่เทศบาลทำได้ก็จะนำเสนอปัญหาไปยังฝ่ายปกครอง ฝ่ายทหาร เป็นลำดับขั้นต่อไป เพื่อให้เค้าได้รับการเยียวยา” (พิรวัส เตชสัตหะพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(2) ประเด็นที่ 1.2: ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย และน้อย นามสมมติ ในด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ผมว่าทุกอย่างมันดำเนินการไปตามกรอบของแผนราชการของรัฐบาลอยู่แล้ว จากส่วนกลางมาที่จังหวัด จากจังหวัดลงมาที่อำเภอ และจากอำเภอมายังส่วนราชการ ส่วนท้องถิ่น ส่วนท้องถิ่นเองก็ดำเนินการตามกรอบ ซึ่งถ้าถามว่าตรงนี้เป็นแนวทางการดำเนินการที่ถูกทางมั้ย ผมก็ว่ามันถูกทางแล้วนะที่ทุกคนมีส่วนร่วมในแต่ละเฟืองของหน่วยงาน มันก็ดำเนินการตามนั้น ทุกส่วนคุยกัน พอคุยกันแล้วอะไรที่มันขัดกันหรือไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงานมันก็จะหายไป เพราะเรามองภาพรวมว่าจุดมุ่งหมายที่สำคัญที่สุดคือ พี่น้องประชาชน ได้ตรงตามที่รัฐบาลได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานไว้ เพราะฉะนั้นปัญหาระหว่างหน่วยงานไม่มี นโยบายของรัฐบาลตลอดระยะเวลาหนึ่งที่เราดำเนินการมานี้ หนึ่งในคือความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับพี่น้องประชาชนเองมันเดินไปในทางเดียวกัน ดีขึ้นกว่าสมัยอดีต แต่ปัจจุบันเรากับประชาชนแทบจะเดินไปด้วยกัน” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

“ก็ที่พูดไปแล้ว ควรประสานกันทุกภาคส่วน ต้องร่วมมือกันทุกฝ่าย ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ” (น้อย นามสมมติ, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบแต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

(3) ประเด็นที่ 1.3: ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเป็นผู้ประสานงานระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย ในด้านแนวทางการแก้ไขปัญหา หลังเกิดเหตุการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี

ในเรื่องของการคอยเป็นคนกลางระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐและแก้ไขได้ดีเมื่อเผชิญเหตุต่างๆ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในความคิดเห็นของผม เทศบาลไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ไปปราบปราม แต่สิ่งที่เทศบาลทำได้คือ ทำความเข้าใจ อำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ โดยเฉพาะหลังเผชิญเหตุต่างๆ อย่างที่บอกปัจจัยทางกายภาพ สิ่งที่เกิด สิ่งหนึ่งที่ทำให้และทำได้ดีคือ ภัยหลังเกิดเหตุ เทศบาลสามารถแก้ไข ภัยเหตุได้ทันท่วงที อย่างเมื่อไม่นานมานี้ได้เกิดเหตุเพลิงไหม้ที่ภัตตาคารบักมุย ใช้เวลาไม่เกิน 20 นาที ก็สามารถคุมเพลิงได้ ทั้งๆ ที่ไฟลุกลามไปเป็นจำนวนมาก แล้ว ทำให้เห็นถึงประสิทธิภาพของหน่วยงานเทศบาลเราว่าใช้ได้ และในส่วนอื่นๆ ก็เหมือนกัน อย่างเช่นจุดบอดต่างๆ เทศบาลก็ช่วยกันระดมเจ้าหน้าที่” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านสุทการสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

2) ประเด็นที่ 2: ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(1) ประเด็นที่ 2.1: ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ การให้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ และหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโข-ลก ในด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดีในเรื่องของการให้ข้อมูลข่าวสารในด้านต่างๆ ดังคำพูดต่อไปนี้

“แนวทางการแก้ไขปัญหของเทศบาลสุโข-ลกต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ก็จะเป็นการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ อย่างเช่น เมื่อมีข่าวแจ้งเดือนเรื่องเกี่ยวกับการก่อเหตุต่างๆ ทางเทศบาลก็จะมีหอกระจายเสียงของเทศบาลเอง มีศูนย์วิทยุชุมชน และมีช่องสวท. สุโข-ลก ซึ่งจะเป็นเพจ เพจนี้ก็เป็นเพจที่รายงานข่าวไว้ เพื่อที่จะได้แจ้งเดือนประชาชนว่าตอนนี้พบรถต้องสงสัยที่ไหน ประชาชนที่สัญจรในบริเวณใกล้ก็อย่าเพิ่งเข้าไป นี่เป็นส่วนที่เทศบาลสามารถทำได้ในการกระจายข่าวสาร สนับสนุนในเรื่องของระดับเพลิง กระจายเสียง คือ หลักๆ แล้วเทศบาลจะเป็นผู้สนับสนุนในเรื่องต่างๆ แล้วก็แจ้งเดือนข่าวสาร ส่วนหน้าที่ในเรื่องของความมั่นคง ส่วนใหญ่จะเป็นของฝ่ายความมั่นคง เทศบาลจะสนับสนุนได้แค่ในบทบาทที่ทำได้”

“ทั้งนี้ในเรื่องความร่วมมือการประสานงานในหน้าที่และศักยภาพที่ทางเทศบาลสามารถช่วยได้ เทศบาลก็ได้ช่วยอย่างเต็มที่ทั้งหมด” (ณพัชร พูนขำ, ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

3) ประเด็นที่ 3: ด้านเศรษฐกิจ

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 3.1: ด้านเศรษฐกิจ หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 2) พัฒนาผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ มีความพร้อมในการสร้างสรรค์เศรษฐกิจจังหวัดให้มีศักยภาพที่แข่งขันได้

ในข้อที่ 1 การพัฒนาทักษะด้านการค้า การจัดการการเงิน การค้าชายแดน การสื่อสารภาษาต่างประเทศ และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการสร้างตลาดการค้าแก่ผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ (Start Up) ให้มีความพร้อมและความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล

ในข้อที่ 2 ส่งเสริมการยกระดับมาตรฐานสินค้าต่างๆ แก่ผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจชุมชน และผู้ประกอบการใหม่ เช่น ออ. ฮาลาล GMP เป็นต้น เชื่อมโยงการค้ากับสามเหลี่ยมเศรษฐกิจชายแดนใต้ อาเซียน และนานาชาติ

และซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 8) สร้างระบบนิเวศการค้าชายแดน จัดระเบียบ และพัฒนาเมืองสู่โหงโก-ลก เป็นต้นแบบการค้าชายแดนระหว่างประเทศ ที่มีความพร้อม มาตรฐาน และการจัดการเมืองชายแดนที่เป็นสากล

ในข้อที่ 2 พัฒนาตลาดการค้าชายแดนที่ได้มาตรฐานสากล มีความทันสมัย และมีความเป็นระเบียบ เรียบร้อย สร้างพื้นที่การค้ารองรับผลผลิต และสินค้าของชุมชนในบริเวณชายแดน

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย และหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 ในเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ดังคำพูดต่อไปนี้

“ส่วนแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในพื้นที่ ทางเทศบาลเราก็จะจัดกิจกรรมหลายอย่างเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนใช้จ่ายเงินของประชาชน จากประชาชนสู่พ่อค้า จากพ่อค้าก็หมุนเวียนกลับไปสู่ประชาชน การกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่เทศบาลได้ดำเนินการ เช่น การจัดกิจกรรมเทศกาลงานอาหารจานเด็ด ซึ่งจะมีการจัดบูชของร้านค้าที่มาจำหน่ายอาหารต่างๆ หลากหลาย ทั้งพ่อค้าในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โหงโก-ลก เขตจังหวัดนครราชสีมา พ่อค้าที่มาจากเขตสี่จังหวัดภาคใต้รวมทั้งส่วนกลางซึ่งจะมาจำหน่ายอาหารภายใน โหงโก-ลก กิจกรรมนี้เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โหงโก-ลกที่ดี เขตรอบนอกในเขตตัวเมืองจังหวัด รวมทั้งเขตประเทศมาเลเซียก็มาจับจ่ายซื้อสินค้า เป็นการทำให้เกิดการ

หมุนเวียนของเงิน ไปยังผู้บริโภค ไปยังพ่อค้า พ่อค้าก็ไปใช้กิจกรรมในการพัก โรงแรม ซื้ออาหาร ซื้ออุปกรณ์ภายในตลาดสุโขทัย-ลกเข้ามาขาย มันก็จะหมุนเวียนแบบนี้ กิจกรรมแบบนี้ก็จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจทางหนึ่ง” (พีรวัส เตชสัตย์ทรัพย์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

“แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของเทศบาล สิ่งที่เราจะต้องทำก็คือ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้ได้ ซึ่งในส่วนของ การแก้ไขปัญหาที่ทางเทศบาลได้พยายามทำอยู่ตอนนี้คือ เทศบาลพยายามที่จะจัดกิจกรรม อีเว้นท์อะไรต่างๆ เพื่อที่จะลดทัศนคติของคนข้างนอก เนื่องจากว่าเราคือ เมืองชายแดน เราคือ เมืองเศรษฐกิจของจังหวัด เมื่อไหร่ก็ตามถ้าคนข้างนอกไม่กล้าที่จะเข้ามาในพื้นที่ อีกหลายๆ อย่างก็จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในพื้นที่ เพราะฉะนั้นบทบาทของเทศบาลคือ ทำยังไงก็ได้ให้สถานการณ์ภายในพื้นที่สงบ ให้ข้างนอกเห็นว่าโก-ลกเรายังปกติอยู่ คนในพื้นที่ยังใช้ชีวิตอย่างปกติอยู่ ตรงนี้เราพยายามนำเสนอจากข้างนอกเข้ามา พอข้างนอกเห็นว่าสภาพพื้นที่ยังดีอยู่ คนในพื้นที่ยังใช้ชีวิตในสภาวะที่ปกติ คนข้างนอกก็จะเข้ามาในพื้นที่ พอคนข้างนอกเข้ามา อย่างเช่น ชาวมาเลเซีย อย่างมาเลเซียจะเข้ามาในพื้นที่ ก็ไม่ต้องมีความมั่นใจก่อน ว่ามาโก-ลกแล้วได้อะไร มาโก-ลกแล้วมีอะไร ประชาชนโก-ลกเค้าอยู่กันอย่างไร พอเค้าเข้ามาตรงนี้ เค้าก็นำเงินเข้ามา พอเงินเข้ามาในพื้นที่ก็จะเกิดการหมุนเวียนของเศรษฐกิจ มีการจับจ่ายซื้อสินค้า เราต้องอย่าลืมว่าพื้นที่ของเรารายได้หลักมาจากประเทศเพื่อนบ้านคือ ประเทศมาเลเซีย เพราะฉะนั้นสิ่งหนึ่งที่เราทำก็คือ ต้องดึงผู้คนจากข้างนอกเข้ามา คนจากข้างนอกเข้ามาพร้อมที่จะมา แต่เมื่อเค้ามาแล้ว เราก็ต้องสร้างความมั่นใจให้เค้าว่า เค้ามาแล้วพื้นที่เรามีความปลอดภัยแน่นอน คนของเรายังใช้ชีวิตปกติอยู่ เค้ามาที่นี่เค้ามาแล้วเค้าได้อะไรกลับไป นั่นคือบทบาทแนวทางที่เราจะแก้ปัญหาก็ได้ โดยเฉพาะในเรื่องของปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาของมุมมองข้างนอกที่จะมองว่าเราอยู่อย่างไร อันนี้คือสิ่งที่เทศบาลต้องทำ” (นัสรุดดีน วารีสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(2) ประเด็นที่ 3.2: ด้านเศรษฐกิจ การร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชนในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 5) ยกระดับศักยภาพและเสริมสร้างความเติบโตของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงสันติภาพและการกีฬา

ในข้อที่ 5 สร้างระบบการสื่อสารการท่องเที่ยว และการประชาสัมพันธ์ และโฆษณาเชิงรุกผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศทุกช่องทาง โดยเฉพาะในระบบดิจิทัล จัดทำสื่อเพื่อการท่องเที่ยวของจังหวัดในรูปแบบภาษาต่างประเทศ เพื่อการเผยแพร่ในระบบดิจิทัล

ในข้อที่ 6 ส่งเสริมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกับวัฒนธรรมการบริโภค ยกกระดับคุณภาพ และมาตรฐานสินค้า ผลิตภัณฑ์อาหาร การบริการ ฯลฯ ให้ได้มาตรฐานสากล โดยผลานความเป็นอัตลักษณ์พื้นที่ที่มีความโดดเด่นเพื่อเพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 ในเรื่องการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ดังคำพูดต่อไปนี้

“นอกเหนือจากเทศบาลได้ดำเนินการแล้ว ทางจังหวัดนครราชสีมาที่ดีของท่านผู้ว่าก็ดี รวมทั้งสำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครราชสีมาได้เห็นกิจกรรมที่เทศบาลได้ทำ ประชาชนให้ความนิยม เข้ามาร่วมซื้อสินค้าจำนวนมาก กระทรวงพาณิชย์ของจังหวัดนครราชสีมาจัดมหกรรมสินค้า OTOP เพิ่มเติมเข้าไปอีก เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจรอบใหม่ เวลาไม่เหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น มันเป็นเรื่องที่ความหวาดกลัวของประชาชนส่วนใหญ่จะไม่ออกมาจับจ่ายซื้อขาย เมื่อมีกิจกรรมเหล่านี้มากกระตุ้นทำให้เกิดการหมุนเวียนด้านเศรษฐกิจที่ดีขึ้น พูดได้ว่าโดยรวมแล้วดีขึ้น ทำให้มีเงินหมุนเวียนในแต่ละวัน ในแต่ละช่วงของกิจกรรมนั้นค่อนข้างเยอะ เป็นเงินหลายล้าน แสดงให้เห็นว่าการกระตุ้นเศรษฐกิจแบบนี้เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชน ความเชื่อมั่นเกี่ยวกับเรื่องเหตุการณ์นี้ ชาวบ้านเค้าต่อไปถ้ามีการจัดบ่อยๆ เท่าที่เทศบาลได้ดำเนินการนี้อาจจะทำให้ประชาชนที่เกิดความกลัวต่อ สถานการณ์เหตุการณ์ความไม่สงบนี้อาจจะดีขึ้นต่อไปในอนาคต แล้วก็อาจจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้เดินหน้าไปโดยลำพัง โดยสามารถต่อสู้กับปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นกับโลก กับประเทศ รวมทั้งประเทศเพื่อนบ้านเราได้ ที่ทางเทศบาลได้ดำเนินการอยู่ (อาจจะพูดถึงเรื่อง การจัดงานถนนคนเดิน หรือ โกลกในท่าปลาฯ ที่เทศบาลดำเนินการอยู่เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอีกแรงหนึ่ง)” (พีรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(3) ประเด็นที่ 3.3: ด้านเศรษฐกิจ การกระตุ้นเศรษฐกิจ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย-ลก และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุกรณีไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านด้านเศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานต่อหน่วยงาน ถึงบอกว่าไม่ใช่
 เพียงแค่เทศบาลอย่างเดียว ที่นี้เราร่วมมือกันทำกับทุกฝ่าย โดยมีศูนย์ราชการอำเภอเป็นหัวหน้าใหญ่
 นี่คือระบบการทำงานในสามจังหวัด ลี้อเภอ ซึ่งสิ่งที่ฝ่ายความมั่นคงพยายามทำก็คือ สร้างความ
 เชื่อมมั่นให้กับพี่น้องประชาชนเอง ทั้งคนไทย และคนมาเลเซีย เราพยายามทำอยู่ตลอดเวลา เรา
 พยายามประคองเหตุการณ์ต่างๆ อยู่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ยกตัวอย่าง ในช่วงเดือนเมษายน ช่วง
 เทศกาลแห่งแม่โต๊ะโม๊ะ คนจีนมาเลเซียเข้ามาจองโรงแรมเต็มทุกโรงแรม เป็นปรากฏการณ์แรกที่ไม่
 เคยเกิดขึ้นมาในรอบหลายปีก็คือ ความเชื่อมั่นในส่วนนี้มันกลับเข้ามา แต่การสร้างเชื่อมั่น
 ไม่ใช่พวกผมทำเพียงฝ่ายเดียวเท่านั้น ต้องขอความร่วมมือกับพี่น้องประชาชน สถาบันตัวเอง
 หรือร้านค้าต่างๆ ก็ต้องให้ความร่วมมือ คอยเป็นหูเป็นตาบริเวณหน้าร้านของตัวเองให้กับเจ้าหน้าที่
 ฝ่ายความมั่นคงด้วย พบเห็นสิ่งผิดปกติ ก็ให้แจ้งเข้ามา” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับสถานีตำรวจ
 อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

“เศรษฐกิจภาพรวมของสุโขทัย โท-ลก ก็คิดว่าทางเทศบาลเค้าก็
 พยายามอยู่นะ ก็ที่เห็นๆก็จะมี การเปิดตลาดหรือถนนคนเดิน มีการจัดงานเทศกาลอาหารจานเด็ด ก็
 โอเคอยู่ ทางเทศบาลเค้าก็ทำแล้ว ทำเยอะด้วย คิดว่ามันบ่งบอกด้วยซ้ำ หน่วยงานจังหวัดก็มาลงที่
 หน่วยงานเทศบาลบ้านเรา เพราะของเราเป็น สามเหลี่ยมมั่งคั่ง ทำให้คนซื้อน้อยลง เพราะว่าไม่มีเงิน
 ซื้อแล้ว งานมีบ่งบอกไป งาน OTOP ก็มาบ่งบอก อันนี้ไปอัน โนนมา แล้วเงินจับจ่ายใช้สอยของ
 ประชาชนก็ไม่ถึงกับอู่ฟูนานนั้น สรุปมีงานบ่งบอกแต่ไม่ใช่ของเทศบาล ชาวบ้านบางคนก็รู้ว่า
 เป็นของจังหวัด แต่โดยรวมเศรษฐกิจก็คึกคักขึ้น ร้านเราก็ตีขึ้น จากเมื่อก่อนที่เงียบ เพราะเราก็อยุค
 ไปเป็นปีๆ เกือบปีเต็มๆ ที่เราหยุดกิจการไป หยุดไปมากกว่านี้ก็ได้ไม่ได้ เพราะจะไม่มีเงินที่จะไปจ่าย
 หนี้ ตอนนี้ก็เปลี่ยนชื่อร้าน จากสมชายอะไหล่ยนต์เป็นคลินิกรถยนต์” (สุมาลี ลือเดชภูมิไกร, ผู้ที่
 ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ดีเท่าที่ควร

(4) ประเด็นที่ 3.4: ด้านเศรษฐกิจ การทำงานของเจ้าหน้าที่เทศบาล

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ
 ที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ ในด้านเศรษฐกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมอง
 ว่าเทศบาลทำงานไม่ดี ในเรื่องของการทำงานของเจ้าหน้าที่เทศบาล ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในความคิดของผม ผมคิดว่าเทศบาลยังทำงานไม่เต็มที่ ถ้ารู้ว่า
 ชาวบ้านต้องการอะไรจริงๆ ก็คงทำงานได้ดีกว่านี้ แต่ทางเทศบาลก็ใช้ได้ ช่วยเหลือแนะนำเราดี ไม่
 เข้มงวดกับเรามากเกินไป” (ก๊วกง แซ่ว่อง, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผล
 กระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ, สัมภาษณ์, 4 มิถุนายน 2562)

4) ประเด็นที่ 4: ด้านสังคม

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 4.1: ด้านสังคม หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 7) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค เพื่อหนุนเสริมคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

ในข้อที่ 1 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตพื้นที่ชุมชน เขตเมืองพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ท่องเที่ยวให้มีอารยสถาปัตย์ที่เอื้อต่อผู้พิการ ผู้สูงอายุและเด็ก

ในข้อที่ 2 พัฒนาระบบไฟฟ้า ประปาและระบบโทรคมนาคม ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ยังขาดแคลน

ในข้อที่ 3 ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาพื้นที่สาธารณะเพื่อผู้ด้อยโอกาส และสนับสนุนการพัฒนา การบุกเบิก สร้างปรับปรุง บำรุงรักษาทางคมนาคม สะพาน เขื่อน ระบบระบายน้ำ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เขตชุมชน เขตเมืองแถบพื้นที่ชายแดน

ในข้อที่ 5 พัฒนาระบบน้ำประปา ที่มีคุณภาพ เพื่อการอุปโภคบริโภค

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย และรองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 เรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดังคำพูดต่อไปนี้

“การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในด้านสังคม ในด้านเกี่ยวกับผู้นำชุมชนนี้เทศบาลได้ก่อตั้งชุมชนในเขตเทศบาลทั้งหมด 19 ชุมชน ชุมชนละประมาณไม่ต่ำกว่า 200 หลังคาเรือน ในแต่ละชุมชนนี้เค้าจะมีการเลือกประธานชุมชนหนึ่งคนและจัดตั้งคณะกรรมการบริหารชุมชนอีกไม่เกิน 15 คน โดยคณะกรรมการชุมชนเค้ามีหน้าที่ในการดูแลประชาชนในเขตชุมชนของเค้าเกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ ดูแลสาธารณูปโภคภายในชุมชน ดูแลความต้องการของคนในชุมชนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการค้าการประกอบอาชีพ ไม่ว่าจะเป็นในด้านถนนหนทาง กิจการสาธารณูปโภคต่างๆ โดยให้แต่ละชุมชนบริหารกิจการกันเองและก็นำเสนอปัญหาข้อขัดข้องของแต่ละชุมชนนี้มายังเทศบาล เป็นปัญหาของแต่ละชุมชน ให้ชุมชนคิดเอง ทำเอง เพื่อตอบสนองในเรื่องของนโยบายภาครัฐที่ต้องการที่จะกระจายแนวความคิดในการบริหารจัดการของชุมชนในระดับรากหญ้านี้ให้เค้าคิดเอง ให้เค้าทำเอง โดยมีเทศบาลเป็นที่เลี้ยง ปัญหาที่เค้าจัดการไม่ได้ เช่น

ถนนหนทางที่เป็นหลุมเป็นบ่อ จำเป็นต้องการสร้างถนนสายใหม่เนื่องจากว่ามีประชาชนอยู่ในชุมชนที่ค่อนข้างจะแออัด จะต้องมีการอุปโภคเหล่านี้เข้าไปรองรับ เราก็จะจัดตั้งเวทีประชาคมภายในหนึ่งปีหรือหกเดือน เราก็จะให้ประชาชนชุมชนมาชี้แจงปัญหาแล้วเราจะบรรจุเข้าไปในแผนพัฒนาเทศบาล เมื่อบรรจุเข้าแผนพัฒนา เราก็จะจัดตั้งแผนงบประมาณเพื่อไปดำเนินการตามความต้องการของชุมชนแต่ละชุมชนในเขตเทศบาลทั้งหมด 19 ชุมชน” (พีรวัส เตชสัตหะพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

“ทุกวันนี้ไม่รู้ที่เราสู้อยู่กับใคร เปิดโต๊ะเจรจากับฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบในกลุ่มต่างๆ ให้มาร่วมพูดคุยกันก็ไม่มีประโยชน์ สุดท้ายก็เกิดเหตุระเบิดอยู่ดี ทุกวันนี้เราเพียงแต่ทำให้ประชาชนในพื้นที่มีความสุข มีความอยู่ดีกินดี ทั้งถนน ไฟฟ้า น้ำประปา ทั้งการประกอบอาชีพ เราก็ส่งเสริมทุกอย่าง ข้อสำคัญก็คือ สร้างความตระหนักคิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน แต่ทุกวันนี้ก็ยังมีเหตุการณ์อยู่ดี แต่พอมีเหตุการณ์ระเบิด ส่วนใหญ่จะเกิดรอบนอกพื้นที่มากกว่า เช่น มูโนะ อำเภอบาดี หรืออำเภอกัลยัตย หรือเป็นคนนอกพื้นที่มาก่อน เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ส่วนใหญ่ที่จับได้จะเป็นคนนอกพื้นที่ ไม่ใช่คนในพื้นที่” (สมพร ตันหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

(2) ประเด็นที่ 4.2: ด้านสังคม การเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน และชุมชนเมืองในการจัดการตนเองให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่

ในข้อที่ 1 การเสริมสร้างสถานะแวดล้อมที่สันติสุข โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทานในการขับเคลื่อนความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงในพื้นที่ พร้อมการเสริมสร้างสันติสุขพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนในการเข้าถึงประชาชน และมีส่วนร่วมของประชาชน ให้มีอาสาสมัครในระดับพื้นที่ และพัฒนาจิตความสามารถของ ชรบ. อย่างต่อเนื่อง

ในข้อที่ 2 จัดให้มีกลไกและโครงสร้างบริหารจัดการของภาครัฐที่มีเอกภาพ ในการเฝ้าระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เสี่ยงทุกจุดในจังหวัด โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ โรงเรียน พื้นที่เมือง พื้นที่ชายแดน

ในข้อที่ 3 เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และบทบาทผู้นำระดับต่างๆ ในพื้นที่เป็นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐและประชาชน

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“เราก็มั่นใจกับแนวทางของเราเสมอมา เทศบาลมักบอกกับทุกกองทุกหน่วยงานที่ทำงานในพื้นที่ว่าสิ่งสำคัญคือ หนึ่งเราต้องเน้นการสร้าง ความเข้าใจ โดยเฉพาะกับคนที่อยู่ในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น ประชาชน องค์กร หน่วยงาน กลุ่ม ชมรม และสมาคมต่างๆ ให้เค้ามีความรู้สึกเป็นเจ้าของ แล้วก็ให้เค้าช่วยเหลือสอดส่องดูแลในเรื่องของเหตุการณ์ต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ เจอแล้วก็ส่งต่อคือ ไม่จำเป็นต้องเสนอ เพราะบางทีถ้าเสนอหน้าไปแจ้งเลยอาจจะเกิดความไม่สบายใจ ก็ให้ส่งต่อ โดยของเราเอง เรามีสายด่วน โทรศัพท์ไปก็ได้ บอกเหตุอะไรตรงไหนอย่างไร พบเจอสิ่งแปลกก็แจ้งมา หรือถ้าแสดงตัวได้ มีความกล้า เก่ง ก็สามารถทำได้ ทางเทศบาลก็ยินดีที่จะเป็นพี่เลี้ยงร่วมกับเรา ก็ชัดเจนว่าเราไม่ได้บอกว่าหน่วยของเราเป็นงานปราบปราม ในเรื่องของเทศบาลเรามีความใกล้ชิดกับชาวบ้าน เราต้องการให้ชาวบ้านอยู่อย่างมีความสุข เน้นชาวบ้านดูแลกันเองก่อนเป็นอันดับแรก เราก็มั่นใจว่าประชาชนหรือหน่วยงานประชาชนเป็นจิตอาสา มีอะไรก็อย่าพึ่งนอนใจ ช่วยบอกกับเราแค่นั้นเอง” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 4.3: ด้านสังคม การเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็งด้วยกีฬา

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 1 (ข้อที่ 7) สร้างสรรค์เศรษฐกิจเพิ่มค่าจากฐานของการกีฬา นันทนาการ และการบริการ

ในข้อที่ 3 สร้างสุขด้วยกีฬา สร้างโอกาสการท่องเที่ยวภายในพื้นที่จากการพัฒนากีฬาโดยการปรับปรุงสนามกีฬาในหมู่บ้าน/ชุมชนจังหวัดนครราชสีมา

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 1 ในเรื่องของการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ดังคำพูดต่อไปนี้

“โดยการจัดการแข่งขันกีฬาในเขตเทศบาล เค้าก็จะมีการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล ชุมชนแต่ละชุมชนทั้ง 19 ชุมชน ซึ่งครอบคลุมหมดในเขตพื้นที่เทศบาล แต่การแข่งขันฟุตบอลนี้ เราจะให้ชุมชนแต่ละชุมชนรวมตัวกัน แล้วก็จัดทีมลงมาแข่งขัน โดยใช้ระยะเวลาประมาณหนึ่งเดือน แข่งกันกันตั้งแต่ว่ารอบที่หนึ่ง รอบที่สอง รอบที่สาม จนกว่าจะถึงรอบชิงชนะเลิศ เพราะฉะนั้นแต่ละชุมชนเค้าก็จะรวบรวมคนที่มีความสามารถในการเล่นกีฬาเข้ามาแข่งขัน นักกีฬาที่เข้ามาแข่งขันก็มีบางคนที่เรียนอยู่ที่ตาดิคา มีบางคนที่เรียนอยู่ในระดับสูงขึ้นไปคือ มีบางคนที่ประกอบอาชีพ

มีงานทำ พอเป็นนักกีฬาชุมชนนี้มันก็มีหลากหลาย ส่วนกีฬาในอีกระดับหนึ่งคือ การเล่นกีฬาฟุตบอล ก็จะใช้เด็กที่มีอยู่ทั่วไปในเขตเทศบาลที่มากเล่นกีฬาฟุตบอลซึ่งเรามีสนามรองรับอยู่ ส่วนกิจกรรมสันทนาการอย่างอื่น เช่น การแข่งขันวิ่งกระสอบ หรือกิจกรรมอย่างอื่นต่างๆ เหล่านี้ ในช่วงของเทศกาลวันที่ 2 เมษายน เรามีกิจกรรม เช่น วิ่งกระสอบ เราจะเอาประชาชนทั้งหมด 19 ชุมชนนี้ มาแบ่งกลุ่มเป็นกีฬาสี เป็นกีฬาของชุมชน จัดอยู่ แต่ว่าถ้าประชุม แล้วโต๊ะอิหม่ามตามมัศยิดต่างๆ อาจจะมีการจัดแข่งขันกีฬาฟุตบอลระหว่างตาดีกา ทางเทศบาลก็จะรับเข้าพิจารณา คณะกรรมการที่ดูแลเกี่ยวกับกิจกรรมทางฟุตบอลจะใช้เวลาช่วงไหน โรงเรียนตาดีกาจะเป็นเด็กในช่วงระดับไหน จะส่งทีมเข้าแข่งขัน กิจกรรมฟุตบอลได้ยังไงบ้าง ถ้าโรงเรียนแต่ละโรงเรียนถ้านักเรียนไม่เคยอะ อาจจะเป็นฟุตบอล แต่ถ้ามีนักเรียนภายในโรงเรียนเยอะ อาจจะเป็นฟุตบอล ถ้าโรงเรียนตาดีกาต้องการ เราก็สามารถที่จะสนับสนุนได้ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนในพื้นที่” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(4) ประเด็นที่ 4.4: ด้านสังคม การกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 2) เสริมสร้างวิถีการคิดของประชาชน สร้างหลักยึดและวิถีชีวิตบนฐานของหลักธรรมทางศาสนา และอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายของประเพณี และวัฒนธรรม

ในข้อที่ 2 สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทูตทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน เสริมสร้างความปรองดองของคนในพื้นที่ โดยปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาและสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ในข้อที่ 3 เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม ผ่านกิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพิพิธภัณฑสถานเมืองนครราชสีมา กิจกรรมส่งเสริมพหุวัฒนธรรม, กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและค่านิยมที่ดีงาม กิจกรรมส่งเสริมประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องของการการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา

“นอกจากว่าคนอิสลามในระดับพื้นที่แล้ว เราก็ยังเชิญเจ้าหน้าที่ฝ่ายประเทศมาเลเซียเข้ามาร่วมกิจกรรมด้วย เป็นการประสานความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทย

กับประเทศมาเลเซียในระดับท้องถิ่น นี่คือนโยบายที่เทศบาลได้ทำอยู่ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างคนไทยเชื้อชาติอิสลามและคนไทยพุทธทั้งประเทศมาเลเซียและไทย จะได้มีความสัมพันธ์อันดี จะได้ว่าแท้จริงแล้วเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นนั้นเป็นเรื่องของผู้ที่ไม่ประสงค์ดี ไม่ว่าจะเป็นคนไทยนับถือศาสนาพุทธก็ดี ศาสนาอิสลามก็ดี ส่วนใหญ่แล้วยังต้องการอยู่ด้วยความสงบสันติ กิจกรรมที่ทางเทศบาลได้ทำคือ เป็นการแลกเปลี่ยนความรู้ของคนหลายศาสนา คนหลายเชื้อชาติ และระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย อันนี้คือที่เราดำเนินการมาแล้ว และได้ผลมาอย่างปัจจุบันนี้” (พิรวัส เตชพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(5) ประเด็นที่ 4.5: ด้านสังคม การป้องกันปัญหาเสพติด

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ.2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 4) สร้างโอกาสแก่ผู้ด้อยโอกาส คุณแลคนยากจน เยียวยาและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้

ในข้อที่ 2 การส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างงาน สร้างอาชีพแก่ผู้ด้อยโอกาส คนยากจน และคนพิการ เพื่อเพิ่มรายได้ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และพึ่งตนเองได้ โดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

และยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 3) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

ในข้อที่ 1 จัดให้มีการประชุมในระดับชุมชน โดยจัดทำในชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาที่เกิดขึ้นเช่น ความไม่สงบในพื้นที่ และปัญหาเสพติด เพื่อทำความเข้าใจและทราบถึงปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างชัดเจน จัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ เปิดเวทีในการเสนอข้อมูลอย่างเปิดเผย โดยมีหลักเกณฑ์ และประเด็นในการพัฒนาที่ชัดเจนและตรงตามความต้องการของชุมชนให้มากที่สุด ตามความเหมาะสมในบริบทของพื้นที่ และสอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงของประเทศ

ซึ่งตรงกับคำพูดของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องของการการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“คิดว่าปัญหาจากยาเสพติดก็มี อันนี้ก็ต้องให้เค้าปราบปราม เอาการศึกษาเข้ามาช่วย ว่ายาเสพติดมันไม่ดี ส่งเสริมอาชีพของชาวบ้าน ให้ชาวบ้านมีอาชีพ จะได้ไม่ต้องตกเป็นเหยื่อของกลุ่มคนที่คิดจะก่อความไม่สงบ ให้เค้ามีรายได้ มีอาชีพ ห่างไกลจากยาเสพติด

และก็สร้างความสัมพันธ์ให้เค้าอยู่อย่างมีความเข้าใจต่อกัน” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

การร่วมมือกันระหว่างภายในและภายนอกองค์กร

(6) ประเด็นที่ 4.6: ด้านสังคม การร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดีในเรื่องของการทำงานร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ดังคำพูดดังต่อไปนี้

“ผมดูแลไม่ว่าทุกเรื่อง ไม่ว่ากิจกรรมต่างที่ที่อำเภอจัด เทศบาลจัด หรืออะไรก็แล้วแต่ ในส่วนของพี่น้องประชาชนจริงๆ ในส่วนของหมู่บ้าน อย่างเช่นของอำเภอเองก็จะมีหมู่บ้านอำเภอเคลื่อนที่ ซึ่งจะไปดูจริงๆ ว่าชาวบ้านต้องการอะไร เค้ามีโครงการต่างๆ รองรับ ซึ่งทุกโครงการก็จะมีทุกภาคส่วนเข้าไป ตำรวจก็เข้าไปมีส่วนร่วม ถึงมันจะไม่ได้เข้าไปโดยตรง แต่เราจะเข้าไปในเรื่องของมิติเกี่ยวกับการดูแลความสงบเรียบร้อย เข้าไปปรับปัญหาของพี่น้องประชาชน รวมทั้งทางเทศบาลท้องถิ่นก็เหมือนกันดูแลเฉพาะ ในเขตเทศบาล ก็จะมีชุมชนในเขตเทศบาล ก็จะมีทั้งหมด 28 ชุมชนที่จดทะเบียนแล้ว เหลืออีกสองชุมชนที่กำลังจดทะเบียนอยู่รวมกันเป็น 30 ซึ่งตรงนี้ก็เหมือนกัน ฝ่ายตำรวจเราก็จะมีการเข้าไปตรวจชุมชน เข้าไปปรับฟัง เข้าไปพูดคุยกับคนในชุมชนว่าเค้าต้องการอะไรบ้าง บางอย่างที่เราทำได้เราก็ทำ บางอย่างที่เราทำไม่ได้เราก็จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเข้ามาแก้ปัญหา” (สุภกร พังรศ, ผู้กำกับสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(7) ประเด็นที่ 4.7: ด้านสังคม การพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักข่าวในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย และนักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน ดังคำพูดต่อไปนี้

“จริงๆ มันไม่ใช่หน้าที่หลักโดยตรงในการแก้ไขปัญหา เป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตมากกว่าให้กับคนในพื้นที่ เป็นทางอ้อม ถ้าเกิดคุณภาพชีวิตเค้าดี การศึกษาดี ทำให้คนมีความคิดมากขึ้น มีทางเลือกมากขึ้น ไม่จำเป็นต้องไปทำอย่างเช่น ค้ายา ไปทำหรือนำพาตัวเองเข้าไปสู่กลุ่มก่อความไม่สงบ ถ้าคนอยู่ดีกินดี แต่ด้วยสภาพเศรษฐกิจทุกวันนี้ ก็ค่อยๆ พัฒนาไป ทางเทศบาล โท-ลกเนี่ยเค้าก็ต้องให้ความร่วมมือ เพราะว่าหนึ่งเลย สิ่งสำคัญที่สุดของบ้านเราก็คือ

คือว่าอะไรที่มันเป็นเรื่องที่กระทบกับความเป็นอยู่ กระทบกับวิถีชีวิต กระทบกับศาสนาในสามจังหวัด มันสามารถเป็นข้อต่อรองให้กลุ่มก่อความไม่สงบดึงมาเล่นได้ว่าถูกรังแก ถูกกดขี่ ถูกข่มเหง คือนโยบายรัฐตอนนี้เค้าสั่งมาอยู่แล้วว่าต้องทำให้พื้นที่สงบ ต้องดูแลประชาชนให้ทั่วถึง แล้วก็ปราศจากความขัดแย้ง คืออันนี้ก็เป็นหน้าที่หลักของเทศบาลอยู่แล้วที่เห็นนะ แล้วทุกอย่างที่ทำก็คือต้องทำให้สังคมไม่เกิดความขัดแย้ง อันนี้คือหัวใจหลักที่เค้าทำกันอยู่ ซึ่งเป็นนโยบายหลัก แล้วบางทีกิจกรรมบางอย่าง เช่นกิจกรรมไทยพุทธในพื้นที่บางที่ก็ต้องคำนึงถึงผลกระทบกับพี่น้องต่างศาสนาด้วย คือเทศบาลต้องมองทั้งสองฝ่าย ต้องชั่งน้ำหนัก เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อนของบ้านเรา” (เอกสิทธิ์ กฤตยาวสุกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(8) ประเด็นที่ 4.8: ด้านสังคม การป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบในพื้นที่

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องการเป็นกำลังฝ่ายที่สี่ ในการป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบที่อาจจะเกิดขึ้นในพื้นที่ ดังคำพูดต่อไปนี้

“การแก้ไขปัญหาเรื่องสถานการณ์ความไม่สงบนี้มันขึ้นอยู่กับกองกำลัง 3 ฝ่าย เพราะว่าเราก็บอกแล้วว่าประชาชนชุมชนมันก็ไม่มีอำนาจตรงนี้ ถ้าเกิดว่ามีอะไรแล้วก็ไปคุยกับทั้ง 3 ฝ่าย แต่เป็นความโชคดีของสุโขทัย-ลก มันไม่ได้มีแค่ 3 ฝ่าย มันจะเป็น 4 ฝ่าย เพราะเทศบาลขอเข้าร่วมกับเราด้วย ตรงนี้มันเป็นเรื่องที่ดีมากเลย ตอนแรกพอมีอะไรเราก็ไปอ้างว่า 3 ฝ่ายนั้นมาช่วย เทศบาลไม่มีชื่อเลย แต่ว่าเป็นความโชคดีของสุโขทัย-ลกเราที่เทศบาลเข้ามาเข้าร่วมกับเราด้วย เป็น 4 ฝ่าย เพราะว่าประชาชนชุมชนก็แค่ดูเฉยๆ แค่นั้นแหละ เราก็เอาตาม 4 ฝ่ายนั้นแหละเป็นตัวหลัก เราก็แค่จับตามองแค่นั้นแหละ เพราะว่าเทศบาลอยู่ใกล้ชิดเรามากที่สุด พอเวลาแจ้งอะไรเทศบาลจะถึงก่อน เพราะมันสะดวกกว่า บางทีแต่ละเรื่อง เราไปคุยที่อำเภอเลยมันก็ไม่ใช่ มันต้องให้เทศบาลรู้ก่อน เพราะผู้นำชุมชนอยู่ภายใต้เทศบาล จะไปข้ามหน้าข้ามตามันก็ไม่ดี มันก็ไม่ใช่ใช่มั้ย บางทีอำเภอรู้ละว่ามีปัญหาอะไรในชุมชน แต่เทศบาลยังไม่รู้ คนที่เสียหายคือเรา ประชาชนชุมชน แล้วทำไมไม่แจ้งเทศบาลก่อน คือเราต้องไปถึงเทศบาลก่อนที่จะถึงอำเภอ แต่ว่าเทศบาลเค้าเห็นว่า ถ้ามีเรื่องร้ายๆ เกี่ยวกับความไม่สงบให้ติดต่อกับทหาร โดยตรงเลยก็ได้” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

5) ประเด็นที่ 5: ด้านวัฒนธรรม

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 5.1: ด้านวัฒนธรรม การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง

ศาสนา

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 2) เสริมสร้างวิถีการคิดของประชาชน สร้างหลักยึดและวิถีชีวิตบนฐานของหลักธรรมทางศาสนา และอยู่ร่วมกันบนความหลากหลายของ ประเพณี และวัฒนธรรม

ในข้อที่ 2 สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคม ทูตทาง วัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน เสริมสร้างความปรองดองของคนในพื้นที่ โดยปลูกฝัง คุณธรรม จริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาและสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบน ฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม

ในข้อที่ 3 เสริมสร้างการอยู่ร่วมกันในสังคมพหุวัฒนธรรม ผ่าน กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพิพิธภัณฑ์เมืองนราธิวาส กิจกรรมส่งเสริม พหุวัฒนธรรม กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและค่านิยมที่ดีงาม และกิจกรรม ส่งเสริมประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น

ในข้อที่ 4 สร้างสังคมแห่งคุณธรรม และสังคมแห่งความเกื้อกูล พัฒนาบุคลากรทางศาสนา ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมให้กับเยาวชน ประชาชน ข้าราชการ สร้าง พุทธศาสนทายาท และส่งเสริมการปฏิบัติศาสนกิจของพระภิกษุ สามเณร ในช่วงเข้าพรรษา

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผน ยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องของการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่าง เข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา ดังคำพูดต่อไปนี้

“ด้านของศาสนาและวัฒนธรรม เทศบาลเราก็ได้มีการจัดกิจกรรม เกี่ยวกับวัฒนธรรม ศาสนาพุทธ ก็เช่น กิจกรรมชักพระ กิจกรรมวันเข้าพรรษา กิจกรรมเวียนเทียน กิจกรรมวันเฉลิมพระชนมพรรษาต่างๆ กิจกรรมประเพณีสงกรานต์ กิจกรรมประเพณีลอยกระทง ส่วนกิจกรรมของศาสนาอิสลาม ก็จะมีกิจกรรมทางวัฒนธรรมไทยมาเล ก็จะเป็นกิจกรรมทางด้าน ศาสนา กิจกรรมร่วมละศีลอดที่ทางเทศบาลจัดขึ้นมาร่วมกับศาสนาอิสลาม เป็นกิจกรรมหนึ่งที่ เทศบาลจัดทำขึ้นเพื่อความสามัคคีของผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม ก็มีคนไทยพุทธเข้าไปร่วมใน กิจกรรมด้วย”

“กิจกรรมที่กำลังจะจัดขึ้นหลังวันฮารีรายอนี้คือ กิจกรรมทางด้าน ศาสนา กระทรวงวัฒนธรรมก็ได้เข้ามาสนับสนุนในงบประมาณบางส่วนด้วย และก็ใช้งบของ เทศบาลบางส่วน จุดมุ่งหมายก็คือ เรื่องการรวบรวมวัฒนธรรมของศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม

คริสต์ จีน มารวมอยู่ในหนึ่งกิจกรรม ก็ตั้งบเอาไว้ 9 แขนบาทในการทำกิจกรรมนี้ แล้วก็จะมีการวัฒนธรรมจังหวัด การท่องเที่ยวมาสนับสนุนงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องการแสดงศิลปะมวยไทย แล้วก็มีการจัดการแข่งขันชิงแชมป์มวยไทยในภาคใต้ จังหวัดในภาคใต้ สงขลา ยะลา ปัตตานี มาแข่งขันกันที่โก-ลก เพื่อให้เห็นวัฒนธรรมศิลปะมวยไทยแทรกเข้าไปอยู่ในกิจกรรมนี้ด้วย แล้วก็จะมีกิจกรรมศาสนาอิสลาม ศาสนาพุทธ ศาสนาคริสต์ จีน จะรวมอยู่ในการแสดงศิลปะวัฒนธรรมทางด้านการแต่งกาย การประกอบอาหาร การทำอาหารแข่งขัน การผลิตว่าว การทำว่าว กิจกรรมการถ่ายภาพของผู้ที่รักในอาชีพนี้ เพื่อให้เห็นถึงศิลปะต่างๆ กิจกรรมต่างๆ นี้ได้จัดมาหลายปีแล้ว เป็นการกระตุ้นแล้วก็จะมีการเพิ่มอัตลักษณ์ของชนชาติต่างๆ ให้เห็นว่ามีอยู่ร่วมกันอย่างสงบและสันติ เป็นสิ่งที่ทางเทศบาลได้สังเกตเห็น ” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

6) ประเด็นที่ 6: ด้านการศึกษา

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 6.1: ด้านการศึกษา ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 2 (ข้อที่ 3) พัฒนาคุณภาพการศึกษา มุ่งสร้างผู้เรียนที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานการศึกษา และบุคลากรการศึกษา

ในข้อที่ 2 ขยายโอกาสการเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยไม่ถูกจำกัดศักยภาพจากสภาพครอบครัว พื้นที่ และสภาพร่างกาย การดูแลนักเรียนยากจนที่อาศัยในพื้นที่ห่างไกล คนพิการ กลุ่มติดบ้านติดเตียง ให้ได้รับโอกาสทางการศึกษา

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 2 เรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

“ในเรื่องการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในด้านการศึกษา เช่น ในกรณีที่ผู้ปกครองเสียชีวิตจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ก็จะติดต่อประสานงานกับฝ่ายประชาสงเคราะห์จังหวัด กับฝ่ายพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อให้หน่วยราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเข้ามาเยียวยาช่วยเหลือ เช่น จัดสถานที่ให้อยู่อาศัย หรือส่งเด็กนี้รับไปเรียนที่โรงเรียนประชาสงเคราะห์ ก็จะมีเจ้าหน้าที่ดูแลเด็กเหล่านี้เป็นพิเศษอยู่แล้ว ทางเทศบาลก็จะดำเนินการให้ตามนั้น ถ้าในกรณีที่ไม่มีญาติพี่น้องดูแล แต่ถ้าหากว่ามีญาติพี่น้องหรือคนอื่นที่สามารถเป็นผู้ปกครองได้ ก็สามารถเข้าเรียนที่โรงเรียนเทศบาลได้ ถ้าหากทราบว่าเด็กเป็นคน

ยากจนก็อาจจะมีการจัดหาทุนสนับสนุนให้เด็กเล่าเรียนไปตามเกณฑ์การศึกษาตามที่กฎหมายได้กำหนดเอาไว้” (พีรวัส เตชสัตย์พรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(2) ประเด็นที่ 6.2: ด้านการศึกษา การแก้ปัญหาเรื่องยาเสพติดภายในโรงเรียน

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านปัญหาเรื่องยาเสพติดในด้านการศึกษา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาด้านยาเสพติด ดังคำพูดต่อไปนี้

“ปัญหาเสพติดมีอยู่แทบทุกชุมชน เราเข้าไปแก้ปัญหาที่นี่ แต่ถามว่าจะหมดมัย มันก็ตอบยากพอสมควร เพราะสิ่งที่ทำอย่างในมุมมองของตัวเองก็คือ การกวาดค้นปราบปรามในเรื่องของยาเสพติด เราจับปีๆ หนึ่ง ผู้คนที่ถูกจับมีปริมาณที่เพิ่มขึ้น แต่ยาเสพติดมันก็ยังระบาดไม่จบ เพราะอะไร ผมมองว่าเราต้องมองย้อนกลับไปถึงเรื่องของครอบครัว ว่าแต่ละครอบครัวเป็นอย่างไร ดูแลกันอย่างไร ซึ่งตรงนี้ทุกส่วนทั้งทางเทศบาลเองหรือทางอำเภอก็พยายามหากิจกรรม หาโครงการต่างๆ เข้าไปเพื่อดูแลปัญหาเบื้องต้นในเรื่องนี้ เหมือนที่เราฉีดวัคซีนป้องกันในกลุ่มของนักเรียนในรุ่นอายุยังไม่เข้าวัยมัธยม เพราะว่าคนตั้งแต่รุ่นอายุมัธยมไปแล้วเนี่ยเค้าจะเริ่มมีพฤติกรรมติดแล้ว เราก็เข้าไปทางโรงเรียน โดยมีโครงการ D.A.R.E. ที่มีครูเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปสอนในเรื่องของยาเสพติดในโรงเรียนอยู่แล้ว นักเรียนที่ผ่านโครงการ D.A.R.E. ที่ผ่านมามีใครยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดเลย มันก็เป็นส่วนที่เราพยายามที่จะช่วยในการแก้ไขปัญหา อันนี้ยกตัวอย่างเฉพาะยาเสพติดนะ เพราะผมคิดว่าปัญหาความไม่สงบสาเหตุหนึ่งก็มาจากปัญหาในเรื่องของยาเสพติด” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

7) ประเด็นที่ 7: ด้านความมั่นคง

มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ประเด็นที่ 7.1: ด้านความมั่นคง ทั้งก่อนและหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

ว่าด้วยเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ.2561 - 2564 (ทบทวน พ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งจะตรงกับยุทธศาสตร์ที่ 4 (ข้อที่ 5) สร้างพื้นที่ให้ประชาชนมีความปลอดภัยสงบสุข อยู่อย่างเข้าใจซึ่งกันและกัน และภาคภูมิใจในพื้นที่ ให้กระจายทั่วทั้งจังหวัด

ในข้อที่ 2 พัฒนากลไกด้านการข่าวและเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพ ติดตั้งระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดในพื้นที่เสี่ยง ติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดประจำจุดตรวจ

ซึ่งตรงกับคำพูดของรองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ในแผนยุทธศาสตร์ที่ 4 เรื่องของการลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

“เพราะเมื่อก่อนมีการประชาสัมพันธ์ให้มีการติดกล้องวงจรปิดตามห้างร้านต่างๆ เพื่อช่วยเหลือในเบื้องต้น เป็นการปรามเบื้องต้น เค้ารณรงค์ว่าบ้านใครที่พอมีกำลังทรัพย์หรือทุนทรัพย์ซื้อกล้องวงจรปิดได้ ดูแลร้านตัวเองเนี่ย ก็ให้ไปติดตั้งซะ เพราะบางทีพวกกระดางต้นไม้หน้าบ้านที่กองเต็มๆ ก็พยายามรื้อให้มันคุโล่งๆ ถ้าเป็นไปได้เนี่ย บ้านใครที่พอมีกี่ซื้อกล้องมาติดไว้ซะ มันจะได้ช่วยตัวเอง บางทีกล้องที่ถนอมมันมีมุมที่มันไม่ถึง เพราะมันเคยมีปัญหามาแล้ว มันไปเกิดระเบิดตรงที่ว่ากล้องมันไม่ไป มุมกล้องมันอับ ถึงที่นี้เค้าก็รณรงค์ ช่วยให้ว่าต่างคนใครพอมือ พอมือติดได้ก็ติด เบื้องต้นก็ให้ช่วยเหลือตัวเองไว้ก่อน ก่อนมีเหตุไฉนเมื่อก่อนทางเทศบาลก็มี ก็ได้ผลดี” (สุชาติ บันบุรณ์, หัวหน้าพนักงานดับเพลิง, สัมภาษณ์, 28 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี

(2) ประเด็นที่ 7.2: ด้านความมั่นคง การจัดพื้นที่ Safety Zone ในเขตเทศบาลเมือง

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในคำความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการจัดพื้นที่ Safety Zone ในเขตเทศบาลเมืองดังคำพูดดังต่อไปนี้

“เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จะสนับสนุนเกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกทุกกรณี เป็นต้นว่า ให้ความร่วมมือจัดการเกี่ยวกับการจราจร เช่น การจอดรถ โดยให้เปิดท้ายรถ ก็จะมีหน่วยงานของเทศบาลเข้าร่วมกำหนดสถานที่ว่าพื้นที่ไหนที่จะต้องให้รถเปิดเบาะ โดยเทศบาลได้ให้ความร่วมมือกับฝ่ายความมั่นคงในทุกๆ ด้าน เช่น เลือกลงสถานที่ตามทีคณะความมั่นคงได้แนะนำ เช่น การจัด Safety Zone ตามถนน การตั้งด่านในเมือง เพื่อป้องกันการก่อเหตุร้าย ทางเทศบาลสนับสนุนทุกกรณี ทางเทศบาลก็จะมีเทศกิจ ซึ่งเทศกิจก็จะเข้ามาดูแลในเรื่องของความเป็นระเบียบเรียบร้อยต่างๆ เข้ามาสอดส่องดูแล ของที่ต้องสงสัยเทศกิจก็ได้มีการตระเวนตามถนนสายบริเวณเขตวัด ถนนประชาวิวัฒน์ซอย 4 ทั้งหมด” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

(3) ประเด็นที่ 7.3: ด้านความมั่นคง การชักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการฝึกซ้อมเกี่ยวกับเหตุเพลิงไหม้ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ ดังคำพูดต่อไปนี้

“ที่เห็นๆ กันอยู่ ทางเทศบาลได้มีการป้องกันเป็นอย่างดี มีการจัดซ้อมเกี่ยวกับเหตุการณ์ไฟไหม้ เกี่ยวกับระเบิด ทางเทศบาลก็ได้มีการซ้อมทำแผนอยู่เป็นประจำ ซึ่งจะมีการจัดซ้อมทำแผนปีละสองครั้ง ทางเทศบาลกับฝ่ายความมั่นคงก็ได้ร่วมมือกันทำอยู่” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

(4) ประเด็นที่ 7.4: ด้านความมั่นคง การให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการร่วมมือกับทางภาครัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ดังคำพูดต่อไปนี้

“ในเรื่องของการปฏิบัติงาน เทศบาลเองก็ทำตามกฎระเบียบข้อบังคับ แนวทางตามนโยบายของรัฐอยู่แล้ว หลังจากเรามีเหตุการณ์ร้ายๆ เกิดขึ้นมันทำให้พี่น้องประชาชนตื่นตัว เข้ามาช่วยเหลือหรือเป็นกำลังอีกแรงให้กับภาครัฐในการสอดส่องดูแลความสงบในพื้นที่ มันก็เลยทำให้ปัญหาความไม่สงบคลี่คลายไปค่อนข้างเยอะในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก เอง เพราะทุกคนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา ไม่ใช่ผลกระทบปัญหาที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐอย่างเดียว เพราะเจ้าหน้าที่รัฐมีกำลังไม่พอ ซึ่งจะให้มีเท่าไรก็ไม่พอ ซึ่งมันก็ส่งผลเป็นรูปธรรมออกมา ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนทำงานร่วมกัน มันก็สามารถระดมทรัพยากรในส่วนนี้ได้ ซึ่งการแสวงหาความร่วมมือกับภาคประชาชนก็เป็นหนึ่งในนโยบายของตำรวจแห่งชาติเอง หากพี่น้องประชาชนไม่ให้ความร่วมมือ ปัญหาความไม่สงบก็คงจะแก้ไขยาก อันนี้เป็นเรื่องของการทำความเข้าใจล้วนๆ” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

(5) ประเด็นที่ 7.5: ด้านความมั่นคง การติดตั้งกล้องวงจรปิด

ซึ่งจะเป็นคำพูดของ นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลทำงานดี ในเรื่องของการติดตั้งกล้องวงจรปิดโดยรอบในเขตพื้นที่เทศบาล ดังคำพูดต่อไปนี้

“ทหารก็ได้มีการนำกล้องมาติดไว้รอบๆ เมือง ก็คิดว่าน่าจะช่วยเรื่องความไม่สงบได้อีกทางหนึ่ง ของเทศบาลก็มีกล้องเหมือนกันแต่จะมีติดเฉพาะในเขตเทศบาลอย่างเดียว เป็นจุดๆ ในตัวเมือง แต่ว้ารอบๆ นอกเมืองทหารก็มาช่วยติดตั้ง กล้องนี้มันก็เสียบง่าย ฟ้าร้อง ฟ่าผ่า โคนฝน โคนแดด โคนลม ก็เสียบ กล้องติดครั้งนึงอยู่ไปได้ 4 ถึง 5 เดือนก็จะเสียบ พอของบประมาณไปใหม่ ก็ไม่ได้ ถ้าเราซ่อมเองก็ไม่ได้ ก็ตัดปัญหาไปเลย ก็ติดเฉพาะแค่รอบๆ เขตเทศบาลเมือง เท่าที่พอทำได้ ก็ดูแลตัวเอง ส่วนทางข้างนอกก็ให้ทางฝ่ายทหารเป็นผู้ดูแล” (เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดีเท่าที่ควร

(6) ประเด็นที่ 7.6: ด้านความมั่นคง การติดตั้งกล้องวงจรปิด

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดีเท่าที่ควร ดังคำพูดดังต่อไปนี้

“ก็อยากจะเสนอเรื่องกล้องวงจรปิด ซึ่งอยากจะให้กล้องมีประสิทธิภาพมากกว่านี้ ไม่ใช่พอเกิดเหตุการณ์แล้วกล้องเสียบ เกิดเรื่องทีไรกล้องเสียบทุกที อยากให้เช็กล้องทุกอาทิตย์ ไม่ใช่เกิดเหตุการณ์แล้วค่อยมาเช็ค” (อับดุลอาฮี หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

(7) ประเด็นที่ 7.7: ด้านความมั่นคง ประสิทธิภาพการทำงาน of เจ้าหน้าที่เทศบาล

ซึ่งจะเป็นคำพูดของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ในด้านความมั่นคง ซึ่งมองว่าเทศบาลยังทำงานไม่ดีเท่าที่ควร ดังคำพูดดังต่อไปนี้

นายอับดุลอาฮี หะยีสะแลแม กล่าวว่า “โครงการรณรงค์เปิดเบาะรถ ผมมองว่าเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะถึงจะเปิดเบาะยังไง ถ้าผู้ก่อความไม่สงบเอาระเบิดไปใส่ไว้ในถังน้ำมันรถ เราก็ไม่สามารถรู้ได้ ดังนั้นทางเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องคอยคุรทุกคัน เปิดฝาน้ำมัน มีเครื่องสแกน อยากเสนอให้ทางเทศบาลช่วยสนับสนุนในเรื่องของบุคลากรให้มาร่วมงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในส่วนนี้หน่อย และอยากจะให้เจ้าหน้าที่อาสาที่มีความจริงใจ ตั้งใจในการทำงานหน่อย ผมขี่รถในเมืองอยู่ทุกวัน ซี่ฟ้านป้อมที่มีอาสาสมัคร ก็เห็นแต่ก้มเล่น โทรศัพท์อยู่ทุกครั้งที่ไป ผมเลยอยากถามว่าจะมีอาสาสมัครเพื่ออะไร จะมีเพื่อมาเฝ้าเมือง หรือเฝ้าไลน์ กินเงินเดือนเพื่ออะไร เอาเงินเดือนมาให้ผมดีกว่าผมถูกหลอกหลังจากเหตุการณ์ความไม่สงบ จุดนี้ต้องแก้ไขมาหลาย คนไหน

ที่เข้าเวร ก็ให้ยึดโทรศัพท์ ห้ามเล่น ถ้าทำได้ตามที่กล่าว เมืองสุโขทัยโก-ลกก็จะไม่มีระเบิดเลย ถ้าทำไม่ได้แล้วจะจ้างให้สิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดินทำไม เพราะมันก็เป็นภาษีของผมด้วย ผมไม่ยอมจริงๆ แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลก็ดีหมดอยู่แล้ว มีกล้อง มีนโยบายเปิดเบา มีอาสาสมัครฯ เมือง จะขาดก็ตรงประสิทธิภาพในการทำงาน ” (อับดุลอาอี หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร กล่าวว่า “บ้านเราบางที่มันปล่อยปะละเลย พอไม่มีเหตุการณ์อะไรก็ไม่กระตือรือร้น ก็ไปเรื่อยๆ กันก่อน พอมีเหตุการณ์แล้วค่อยลุกขึ้นมาทำกันทีหนึ่ง คิดว่าหน่วยที่มารักษาความสงบในพื้นที่โก-ลกมีหลายหน่วยงานมาก และดูแลหน้าที่มันซ้ำซ้อนกัน มันมีอาสาสมัครจากทางอำเภอที่เต็มเมืองแล้ว มีกลุ่มพายุ อรม. ชุมชนสุโขทัยโก-ลก งบจากสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถซึ่งเป็นหน่วยงานของทหาร แล้วก็ที่มาอยู่ในพื้นที่ก็จะมีหน่วยงานคอยเป็นหูตาสับปะรด ไม่มีหน้าที่ไปจับใคร แต่แค่เป็นหูเป็นตา ถ้าพบเจอสิ่งหน้าสงสัย ก็ยกโทรศัพท์โทรหาหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพราะเราก็มีเครือข่ายของเราอยู่ เราก็ต้องช่วยเหลือตัวเองด้วย คาคุณูพิง ต้องคอยสังเกตดูบ้านเรือนตัวเอง ไม่ต้องมีหน่วยอะไรเพิ่มแล้ว แค่ว่าขอให้ทำหน้าที่กันอย่างสม่ำเสมอก็พอแล้ว รายได้ของเราเองเราต้องช่วยตัวเอง ” (สุมาลี ลือเดชวุฒิไกร, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

2.3.2 ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

มุมมองจากภายในองค์กรในภาพรวม

นายพีรวัส เตชัสพัชรพงษ์ กล่าวว่า “ก็อย่างที่ได้อธิบายไว้ตอนต้นแล้วว่า ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดต่างๆ ที่เป็นปัญหาในการที่จะไปแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นรวมทั้งต่างๆ นั้นมันคิดซัดอยู่ที่ระเบียบที่ผู้บริหารจะต้องยึดถือระเบียบตามพระราชบัญญัติของเทศบาลหรือระเบียบข้ออื่นในการเข้าไปแก้ปัญหา ซึ่งโดยเนื้อแท้ของการแก้ปัญหาความไม่สงบที่เทศบาลเข้าไปทำได้ ” (พีรวัส เตชัสพัชรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสหพงศ์ พรหมสุทธิ กล่าวว่า “กฎหมายในบางเรื่องเราไม่สามารถไปเจาะตรงๆ ได้ อย่างเช่น การปราบปราม เราไม่มีอำนาจตรงนั้น บางที่เราทำได้แค่ส่งเสริม จะเป็นกิจกรรมส่งเสริมซะส่วนใหญ่ของเทศบาล มันเป็นทางอ้อม มันไม่สามารถเป็นในเรื่องของการปราบปรามได้โดยตรง การช่วยเหลือบางอย่างก็ทำไม่ได้ เช่น เวลาเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นมาเราจะช่วยได้แค่บางส่วน ชาวบ้าน โคนยิง โคนอะไร เราจะช่วยได้แค่บางส่วน ช่วยบางอย่างเช่น การเยียวยานิดหน่อย เหมือนถ้าเป็นลูกจ้างเราอยู่ในกองเรา เราก็จะมีสวัสดิการ มันจะมีพวกค่าทำศพ ค่าอะไรพวกนี้ แต่จะไม่เยอะเท่าไร ถ้าเป็นประชาชนคนธรรมดา โคน จะไม่มีค่าเยียวยา ซึ่งจะเข้า

ในส่วนของการพัฒนาสังคมของอำเภอหอดเลย” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

มุมมองจากภายในองค์กร

1) ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ

นางนัศรุดดิน วาริสมาน กล่าวว่า “ปัญหาอุปสรรคนี้มีทั้งภายนอกและภายใน ปัญหาภายนอกก็คือ ในเรื่องของทัศนคติของคนข้างนอก คนที่อยู่ข้างนอก คนที่อยู่ต่างจังหวัด คนที่จะเข้ามาข้างในว่าเค้ามีทัศนคติอย่างไรกับบ้านเรา อย่างเช่น มาแล้วเกิดความปลอดภัยหรือไม่ มาแล้วจะโดนนู่นนี่นั่นหรือไม่ อันนั้นคือปัญหา อย่างปัญหาภายในก็คือ สภาพพื้นที่บ้านเรา อย่าลืมนะ โกลกเราเป็นเมืองเศรษฐกิจท่องเที่ยว เราไม่มีสิ่งดึงดูดอื่นในเรื่องของที่จะดึงดูดคนเข้ามา เช่นในเรื่องของธรรมชาติอะไรต่างๆ ไม่มีแหล่งท่องเที่ยว สิ่งหนึ่งที่เราทำก็คือ ภายใต้อุดมคติคือ เราเป็นเมืองท่องเที่ยวในเรื่องของสถานบันเทิง เพราะฉะนั้นปัญหาภายในตรงนี้ เราต้องสร้างจุดเด่นในเรื่องของภายใน ที่คนเข้ามาโกลกแล้วจะไม่โดนในเรื่องของค่าตัวอะไรต่างๆ อย่างมาเลเซีย จะไม่โดนรายการเก็บค่านู่นบ้าง ค่านี้นั้น มาแล้วในเรื่องของความปลอดภัย มาในเรื่องของการโดนหลอกลวง อย่างที่ผ่านมากคนที่เข้ามาในพื้นที่ เช่น มาจากลันคูน คนนู้นมาโดนแค่ 10 เหรียญ มาอีกคนนึง หน้าตาซื่อๆ มาโดน 20 30 เหรียญ คือ คนในพื้นที่ เราต้องแก้ปัญหาของคนที่ว่าทำยังไงก็ได้ ให้คนข้างนอกที่เค้าจะเข้ามา เค้าเกิดความมั่นใจ มาแล้วเค้าจะไม่ถูกหลอก ไม่ถูกเอาเปรียบ แล้วก็มาแล้วได้เห็นสิ่งที่ดีงาม สิ่งโดดเด่นที่เราทำอยู่แล้วก็คือ สถานบันเทิง เราจะต้องทำยังไงให้ทันต่อสถานการณ์ แล้วก็ในเรื่องของสินค้าอะไรต่างๆ ไม่บวกเยอะ ไม่ค้าเกินกำไร อันนี้คือปัญหาที่เกิดขึ้น เพราะว่าเค้ามีทัศนคติในด้านลบ เพราะฉะนั้นเราต้องแก้ปัญหาตรงนั้นให้ลดน้อยลง เค้ามาแล้วให้เค้ามั่นใจ นี่แหละคือ สิ่งที่เราต้องทำ เพราะอย่าลืมนะ ปัญหาที่มันเกิดขึ้นส่วนหนึ่งก็คือเกิดจากปัญหาเศรษฐกิจ ขายของก็ขายไม่ค่อยได้ มันก็จะส่งผลอีกทีหนึ่ง” (นัศรุดดิน วาริสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

2) ส่งผลต่อด้านสังคม

นายอิสมะแอ ยูนูห์ กล่าวว่า “เรื่องบางเรื่องไม่ใช่ภารกิจหน้าที่ของเราแต่เป็นภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น แต่เราก็ทำอยู่ อย่างเช่นในเรื่องของคนเข้ามาเดินป่วนเปื้อนในเมือง โดยเฉพาะเมืองของเราเป็นเมืองชายแดน เราจะมีคนมาจากไหนก็ไม่รู้เข้ามาในชุมชนได้ง่าย ที่เราทำอยู่ทุกวันนี้ ไม่ใช่ที่เราไม่ทำ อย่างเช่น เราจัดพวกจิตพิเศษหรือผู้ที่มีปัญหาทางจิตที่อยู่ในเทศบาลเมืองโกลกซึ่งมาจากที่อื่นทั้งนั้น หากถามว่าภารกิจนี้เป็นของใคร คำตอบคือ เป็นภารกิจของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชัดเจนมัยว่าโอนหน้าที่ให้เรา บางที่เราไม่สามารถที่จะจัดตั้งงบประมาณในการดำเนินงานได้ แต่เราก็ต้องทำ ทุกวันนี้เราขอทำในฐานะ

ผู้ประสานคือ เมื่อเราเห็น เราก็จะส่งต่อไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง แต่ถ้าภารกิจไหนเป็นของเราชัดเจน หรือเป็นภารกิจที่ง่ายในการจัดการและอยู่ในระเบียบที่เราสามารถทำได้ เราก็จะทำให้ แต่บางส่วนเราไม่สามารถที่จะลงลึกเข้าไป 100% อันนี้คือปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดที่เราเจอ”

“เรื่องที่สองคือ สุโขทัยโก-ลกของเราเป็นหน่วยงาน เป็นพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัดพอสสมควร บางหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรงนั้นไม่มีตัวแทนในส่วนของระดับอำเภอ จะมีในระดับจังหวัดเท่านั้น อย่างเช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ก็จะมีแค่ในตัวจังหวัดเท่านั้น ในระดับอำเภอไม่มี เวลาเกิดเหตุการณ์ขึ้นในเวลาากลางคืนจะลำบากมาก กลางวันยังพอไหว เมื่อเราเจอเด็กที่มีปัญหาแต่ตอนนั้นเป็นช่วงเวลากลางคืน การที่จะต้องส่งเด็กไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ บ้านพักเด็กซึ่งอยู่ในพื้นที่เขตจังหวัดนครราชสีมา ก็จะเป็นเรื่องที่ลำบากมาก อันนี้คือ ปัญหา” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

3) ส่งผลต่อด้านวัฒนธรรม

นายพิรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “ที่ไม่สามารถทำได้ เราก็ทำได้ภายใต้ข้อจำกัดที่มีอยู่ตามระเบียบข้อบังคับ ปัญหาอุปสรรคการบริหารงานในด้านสังคม การดูแลต่างๆ ของผู้นำศาสนา เช่น โต๊ะอิหม่าม ในการดำรงตำแหน่งของเค้า เค้าจะมีระเบียบของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามของจุฬาราชมนตรี ก็บังคับดูแลอยู่ ซึ่งเทศบาลไม่สามารถก้าวล่วงเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องของคำตอบแทนของ โต๊ะอิหม่าม ซึ่งจะได้คำตอบแทนรายเดือนจากส่วนราชการอาจจะใช้เป็นงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย เทศบาลไม่มีอำนาจเข้าไปกำหนดได้ของการดูแลในส่วนนั้น ซึ่งทราบว่ากระทรวงมหาดไทยเค้ามีระเบียบให้คำตอบแทน โต๊ะอิหม่าม หรือเปาะเต๊ะปีสันอยู่ แต่ว่าจำนวนเท่าไรนั้นไม่ทราบ ในส่วนของเทศบาลนี้ไม่สามารถที่จะกำหนดคำตอบแทนได้ให้กับ โต๊ะอิหม่าม แต่จะสนับสนุนในกิจกรรมอย่างอื่นที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ ขอบเขตของเทศบาลเท่านั้นเอง” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

4) ส่งผลต่อด้านการศึกษา

นายพิรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “เท่าที่ทำได้ก็คือ ด้านการศึกษา เพื่อให้ความรู้แก่นักเรียนในการเรียนระดับต้น โดยบรรจุเข้าไปโดยให้ครูถ่ายทอดเกี่ยวกับหน้าที่ศีลธรรมเพิ่มเติมเข้าไป ส่วนการจะไปแก้ไขหลักสูตรเพิ่มเติม โดยใช้หลักสูตรพิเศษนั้นค่อนข้างยาก ต้องรอให้กระทรวงศึกษาธิการเค้ามาสำรวจใหม่ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ว่าเค้าควรจะแทรกหลักสูตรใดเป็นพิเศษลงไป เพื่อให้เหมาะสมกับเยาวชน และนักเรียนที่ศึกษาอยู่ในพื้นที่สามสี่

จังหวัดภาคใต้” เป็นพิเศษแตกต่างจากพื้นที่อื่น อันนี้ก็ปัญหาอุปสรรคที่มันมีอยู่” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

5) ส่งผลต่อด้านความมั่นคง

นายพิรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงนี้ เป็นกฎหมายเฉพาะ คนที่มีอำนาจเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดก็คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ปกครอง ทหาร เทศบาลแม้ว่านายกเทศมนตรีก็คือ รองนายกเทศมนตรี แม้ว่าจะมีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงาน แต่ปฏิบัติได้ภายในกรอบของกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาล ไม่มีอำนาจเกี่ยวกับการไปจับกุมผู้กระทำความผิด ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัย เราทำได้ในกรอบ ในเชิงที่ว่าเป็นผู้สนับสนุนเท่านั้นเอง เป็นไปตามประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมายความมั่นคงในประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเรื่องความมั่นคงทั้งหมด นายกเทศมนตรี หรือเจ้าพนักงานคนในสังกัดเทศบาลไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปดำเนินการ เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายที่รักษาความสงบ” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

2.3.3 ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1) มุมมองจากภายในองค์กร

(1) ข้อเสนอแนะในด้านบุคลากรในการทำงาน

นายพิรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้ ที่มาของปัญหานี้มันค่อนข้างที่จะลึกลับซับซ้อน เพราะฉะนั้น ปัญหาที่ลึกลับซับซ้อนนี้ เจ้าหน้าที่ที่แก้ไขปัญหา ผมเชื่อว่าไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร ฝ่ายปกครองก็ดี ข้อเสนอแนะก็คือ ว่าต่อไปในการคัดคนในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในสามหรือสี่จังหวัดภาคใต้ของเรา ควรต้องเอาบุคลากรที่มีคุณภาพอย่างที่ได้เรียนแล้วว่าจะต้องมีความจริงใจที่จะเข้ามาปฏิบัติหน้าที่อย่างแท้จริง ไม่ใช่เข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์เป็นที่ตั้ง นั่นคือเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ล้วนๆ เลยที่เราเรียนมาคือ พฤติกรรมทรพยากรมนุษย์ เพราะไม่รู้ว่าจะทำได้แค่ไหนในเรื่องนี้”

“คนที่เข้ามาแก้ไขปัญหา ไม่มีความรู้ในพื้นที่ ไม่มีความรู้ในการแก้ปัญหา ไม่มีความจริงใจในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่อย่างข้าราชการที่สุจริต นี่สำคัญมาก ถ้าแก้ไขปัญหาดังนี้ได้ ปัญหาต่างๆ นี้เชื่อว่าจะลุล่วงไปได้โดยง่าย นี่ปัญหาเกี่ยวกับบุคลากรนะครับ การแต่งตั้งบุคลากร” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(2) ข้อเสนอแนะในด้านการทำงานของเจ้าหน้าที่

นายสมพร ตันหนู กล่าวว่า “ก็อย่างที่ได้เรียนไปแล้วว่าป้องกันดีกว่า แก้ไขยังไงไม่ให้เกิดเหตุการณ์ ทางสามฝ่ายก็ได้มีการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ระหว่างสามเส้นทางหลัก ที่จะเข้ามาในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก ตากใบ แวง และสุโขทัย หากมีรถต้องสงสัยเข้ามา ทางจุดตรวจก็สามารถที่จะควบคุมและตรวจสอบได้ เป็นการป้องกัน ซึ่งที่ผ่านมาที่เกิดเหตุการณ์ ระเบิดในพื้นที่ ทั้งๆ ที่ว่ามีจุดตรวจ จุดสกัด เพราะว่า เจ้าหน้าที่ทำงานตลอด 24 ชั่วโมง บางครั้งก็เหนื่อยล้า อาจจะพลอสื่อ ไม่ได้ตรวจละเอียด ทำให้เกิดช่องโหว่ ซึ่งผู้ก่อการร้ายสามารถนำระเบิด เข้ามาในพื้นที่และก่อเหตุได้ ซึ่งทุกครั้งที่ไม่มีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ เจ้าหน้าที่ก็จะละเอียด พอมิ เหตุการณ์ที่นิ่ง ก็ค่อยเข้มงวดทีหนึ่ง แต่ตรงนี้ก็ต้องเห็นใจเจ้าหน้าที่ด้วย เจ้าหน้าที่ก็เฝ้าระวังทั้งวันทั้ง คคืน ส่วนตัวผู้ร้ายก็มองหาโอกาส เมื่อไหร่ที่เจ้าหน้าที่พลอสื่อก็จะเข้ามาจัดการ ส่วนใหญ่ที่เกิดเหตุ ระเบิดที่ผ่านมาก็จะพาเข้ามาแบบประกอบในพื้นที่ข้าง ซึ่งลักษณะแบบนี้เจ้าหน้าที่จะตรวจสอบ ยาก บางครั้งอุปกรณ์ก็สามารถหาได้ในพื้นที่ การป้องกันเลยลำบาก แต่ยังไงเสียก็ต้องทำ ต่อไป” (สมพร ตันหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย โก-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

นายสหพงศ์ พรหมสุทธิ กล่าวว่า “อยากให้ฝ่ายความมั่นคงดูแล รักษาความสงบอย่างต่อเนื่อง อย่างสม่ำเสมอ ไม่ใช่พอเวลาไม่เกิดเหตุการณ์ ก็เงียบหายไป” (สหพงศ์ พรหมสุทธิ, หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

นางนัสรุดดิน วารีสมาน กล่าวว่า “ข้อเสนอแนะที่อยากจะให้มีก็คือ ในส่วนของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง ต้องทำงานอย่างจริงจัง แล้วก็แก้ไขปัญหา ในเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชันให้ได้ โดยเฉพาะกับคนต่างชาติที่เข้ามา ถ้าเราแก้ปัญหาตรงนี้ได้ โก-ลกก็จะเป็นเมืองที่น่าเที่ยวอีกเมืองหนึ่ง แทนที่นักท่องเที่ยวจะไปเบตงหรือหาดใหญ่ ก็จะมาโก-ลก กัน ตอนนี้โก-ลกเราเป็นเพียงแค่ทางผ่าน ชาวมาเลเซียเข้ามาเมื่อเค้าทานอาหารมื้อเช้าเสร็จก็ไปต่อที่ หาดใหญ่ แต่ถามว่าโก-ลกเรายังมีข้อดี มีสิ่งดีๆ อีกหลายอย่าง แต่อยู่ที่ความจริงใจ แล้วก็จริงจัง ในการทำงานของเจ้าหน้าที่มากกว่า เพราะฉะนั้นแล้วอีกส่วนหนึ่งก็คือ ในเรื่องของการที่เราจะต้อง พยายามหาจุดเด่นที่เรามีอยู่ เราจะต้องพยายามเสริมจุดเด่นที่เรามีเพื่อดึงดูดคนให้เข้ามาในพื้นที่บ้าน เรา ถ้าคนเข้ามาในพื้นที่ ปัญหาในเรื่องของการก่ออาชญากรรม ปัญหาในเรื่องของยาเสพติดนั้นก็ อาจจะลดลงได้ ก็คิดว่าปัญหาสถานการณ์ ความรุนแรงและความไม่สงบในพื้นที่ก็คงจะแก้ไขได้” (นัสรุดดิน วารีสมาน, หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม, สัมภาษณ์, 27 พฤษภาคม 2562)

(3) ข้อเสนอแนะในด้านนโยบาย

นายพิรวัส เตชัสพัชรพงษ์ กล่าวว่า “การแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้ เป็นปัญหาสำคัญระดับชาติ ไม่ใช่เป็นปัญหาของท้องถิ่นเลย การแก้ปัญหานี้ต้องกำหนดเป็น นโยบาย ไม่ว่าจะนโยบายหลัก หรือเป็นนโยบายลับเพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบระดับประเทศนี้

จะทำยังไง ทางประเทศเพื่อนบ้านเค้าก็มีวิธีดำเนินการการแก้ปัญหาของเค้า ที่ไม่มีปัญหายุ่งยาก แต่ประเทศของเราปัญหาแค่นี้เราแก้ไขไม่ได้ซักที แสดงว่านโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหานี้ เราเดินมาไม่ถูกทาง หมคงบประมาณเป็นแสนล้าน คิดถึงแล้วก็ไม่คุ้มค่ากับสิ่งที่เกิดขึ้น ดูเหมือนว่าเจ้าหน้าที่ที่เข้ามารับผิดชอบแต่ละคน ไม่มีประสิทธิภาพเต็มร้อย ทำไมเราไม่ย้อนไปดูว่าสมัยที่พลเอกหาญ ลีลาพันธ์ แก้ปัญหาเนี่ยบริบทมันแตกต่างกันยังไง ปัญหาจึงได้สงบเงียบ ทำไมเราไม่ดูประวัติศาสตร์ว่าสิ่งที่ท่านได้แก้ไขปัญหาได้จนกระทั่งผู้ก่อการร้ายสงบเงียบไปในช่วงระยะเวลาหนึ่งเนี่ย ท่านทำยังไง ทำไมท่านถึงเข้าใจ ปัญหาจึงได้สงบเงียบไป พอท่านพ้นจากตำแหน่งนโยบายที่ท่านสร้างไว้พวกทหารรุ่นหลังก็ฉีกทิ้งไปหมดเลย นี่คือบทเรียนเลยว่าไม่ดูของคนที่คุณทำดีมาแล้วเนี่ยเอามาใช้ เราสามารถนำมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ ไม่ใช่ที่เรามาเป็นนายทหารคนใหม่เราต้องเอาของเราใหม่ พอของคุณใหม่ใส่เข้าไปเนี่ย ปรากฏว่ามันไม่ตอบโจทย์ ก็เป็นที่มาของการแก้ไขปัญหาก็ไม่ได้ เรือรั้งตลอดมา นั่นคือปัญหาหนึ่งของ”

“ควรนำปัญหาสี่จังหวัดภาคใต้นี้เป็นนโยบายสำคัญของประเทศ กำหนดทิศทางในการแก้ไขปัญหาก็เป็นพื้นที่พิเศษ ที่จะใช้นโยบายเช่นเดียวกันกับพื้นที่อื่นๆ ไม่ได้มันมีตั้งแต่วัฒนธรรม ศาสนา เศรษฐกิจ การศึกษา ต้องมาประกอบกัน แล้วเอามาศึกษาว่าควรจะวางกรอบทิศทางอย่างไร รวมทั้งคนที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โกลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(4) ข้อเสนอแนะในด้านเศรษฐกิจ

นายพิรวัส เตชสัตษรพงษ์ กล่าวว่า “เรื่องเศรษฐกิจ ผมเชื่อว่าถ้าประชาชนทุกคน หรือว่าส่วนใหญ่ในจังหวัดนราธิวาสก็ดี หรือในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้ ถ้าประชาชนมีอาชีพ ประกอบอาชีพเป็นหลักแหล่ง เค้าก็ไม่อยากจะไปสู้รบตบมือกับใครหรอก ถ้าเค้ามีอาชีพ เค้าอยู่กินสุขสบาย ไม่ว่าใครที่เข้ามาชักจูง เค้าก็ไม่อยากจะทำปัญหาให้มันเดือดร้อน ถ้าหากว่าทางรัฐบาลมีความจริงใจในการแก้ปัญหา ก็ต้องคำนึงถึงการสนับสนุนในการประกอบอาชีพ ให้เค้าสามารถประกอบอาชีพด้วยตัวเค้า ไม่ใช่แจกเงิน คือ สร้างอาชีพให้เค้ามีรายได้ แล้วก็ต้องคอยควบคุมดูแลเค้าจนกว่าเค้าจะสามารถพึ่งพาตนเองได้ จึงจะค่อยๆ ปล่อยไป นั่นคือด้านอาชีพ” (พิรวัส เตชสัตษรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โกลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายอิสมะแอ ยูนูห์ กล่าวว่า “คนโก-ลกเราไม่อยากให้เกิดเหตุการณ์เลย เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ โกลกก็จะเงียบเหงา ระเบิดก็ มาเลก็จะไม่มา เพราะชาวมาเลเซียเค้ากลัวมาก เค้าดูแลในเรื่องของความปลอดภัยเค้ามาก เพราะฉะนั้นเรื่องที่เราอยากให้มีคือ ไม่ใช่จะทำให้โยนภารกิจให้กับฝ่ายทหาร หรือตำรวจเพียงอย่างเดียว อยากจะให้ทุกคนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ชาวบ้านเราก็ต้องสอดส่องดูแล อย่าให้มีเหตุการณ์ ตำรวจก็เข้มงวด ทหารก็ต้องเข้มงวดดูแล แต่ก็

ขอให้ช่วยรักษาวิถีชีวิตของชาวบ้านด้วย เพราะว่าตอนนี้เมืองสุโขทัย-ลกของเรา โดยเฉพาะในเมือง พ่อค้าแม่ค้าบ่นทั้งนั้นว่าขายของไม่ออก ขายไม่ได้ มอเตอร์ไซค์รับจ้างที่เคยมีเงิน ตอนนี้เงียบเหงา ไม่มีรายได้ เศรษฐกิจโก-ลกตอนนี้แย่อย่างมาก เราจะทำอย่างไรให้การดูแลเมืองไม่ให้เมืองมีปัญหา ให้เมืองสงบ ไม่มีในเรื่องของปัญหาความมั่นคง แต่ชีวิตปกติของคนในเมืองก็ต้องการ ในเรื่องของเศรษฐกิจที่ดี ทำให้เมืองสว่างไสวเหมือนกับสมัยก่อน ให้คนของเราอยู่แบบหน้าตาอึมเข้มแจ่มใสบ้าง ไม่ใช่หน้าบูดหน้าเขียว กังวลตลอดเวลา อันนี้คือ อยากให้มีในเมืองสุโขทัย-ลก” (อิสมะแอ ยูนุห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

(5) ข้อเสนอแนะในด้านสังคม

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “พระราชบัญญัติของในหลวงรัชกาลที่ 9 เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา บุคลากรส่วนใหญ่ยังไม่เป็น 90% เข้าใจไม่จริง จริงเฉพาะที่ไปอบรมเท่านั้นเอง ผมเกี่ยวข้องกับปัญหาความไม่สงบตั้งแต่สมัยผมเป็นเด็ก จำได้เลยสมัยนั้นผู้ก่อการร้าย ที่ดังที่สุดคือ เปาะเยะ เกี่ยวกับเรื่องของการแบ่งแยกดินแดนเหมือนกัน ก็มีปะทะกันในปี ไม่มีการวางระเบิด หลังจากเปาะเยะ ก็มีมะแอกำนำ พื้นที่ทั้งหลายถ้าศึกษาแล้วการก่อการร้ายที่เกิดขึ้น มันเกี่ยวกับเรื่องการต่อสู้กันทางความคิด แล้วก็คนที่ต่อสู้กันคือ ต้องการมีอำนาจ ถ้าเราเข้าใจบริบทของปัญหาที่มันเกิดขึ้น เรามามองว่าเราจะแก้ไขปัญหาค่ะแต่ละตัวได้อย่างไร ถ้าคนไม่มีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับศาสตร์ทางนี้โดยตรง จะเอามาก็คนที่แก้ปัญหาก็ไม่ได้ เพราะว่าเอาคนมาแก้ไขปัญหาก็ไม่ถูกกับปัญหาที่เกิดขึ้น เหมือนกับเอาหมอสาวยามาแก้ปัญหารอคหัวใจ มันคล้ายๆ กับว่าเส้นผมเส้นเดียวบังงูเขาอยู่ไง ส่งมาเป็นร้อยคนก็ยังบังอยู่ไง มันยังแก้ไม่ถูกจุด คนใหม่มาก็ยังแก้แบบนี้ คนใหม่มาก็แบบนี้ ถ้าเป็นชาวบ้านพูดก็ไม่เชื่อ แล้วประสิทธิภาพที่ผมสัมผัสเกี่ยวกับกลุ่มผู้ก่อการร้ายที่ผมไปสัมภาษณ์มาว่าทำไมน้องทำไมถึงเข้าอย่างนี้ ทำไมถึงเป็นแบบนี้ ทำไมเค้าถึงลุ่มหลงคลั่งไคล้ลัทธิ ถูกล้างสมองไปโดยสมบูรณ์แล้วก็มีบางคน บางคนตายก็ไม่ได้แคร์เลย เพราะฉันก็ได้ไปอยู่กับอัลเลาะห์แล้ว เค้าบอกมาแบบนี้ แสดงว่าทางศูนย์ราชการของเราละเลยเบี่ยงเบนมานานมาก จนกระทั่งเค้าสามารถที่จะแทรกซึม สร้างเด็กเยาวชนรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทนรุ่นเก่า กระจายออกมาเป็นรูปแบบของโคมิโนแบบนี้ รัฐบาลเราไม่สนใจเพราะอะไร เพราะรัฐบาลที่ลงมาปฏิบัติหน้าที่ในสามสี่จังหวัดของไทยล้วนแต่ลงมาแสวงหาผลประโยชน์ ทำงานเอาใจนาย รายงานเท็จเอาใจนายทั้งหมด ปัญหา มันก็เลยหมักหมมไม่ได้แก้ไข นี่คือนโยบายที่บอก เพราะว่าบุคลากรที่เอามา ข้าราชการที่เอามาปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงเนี่ยยัง ไม่มีความสามารถเพียงพอที่จะแก้ไขปัญหามาตามเส้นสายของนายสั่ง มาเพื่อมาเอาตำแหน่ง มาเพื่อมาแสวงหาผลประโยชน์ให้กับนาย เมื่อไหร่ที่ดวงจรปัญหานี้ได้ สามสี่จังหวัดมีโอกาสที่จะกลับคืน และ

แก้ไขปัญหาล่วงได้” (พีรวัส เตชสัตขรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(6) ข้อเสนอแนะในด้านวัฒนธรรม

นายพีรวัส เตชสัตขรพงษ์ กล่าวว่า “เรื่องศาสนา เรื่องภาษา มันเป็นเรื่องละเอียดอ่อน เรื่องวิถีชีวิตก็เป็นเรื่องละเอียดอ่อน เราจะไปปรับเปลี่ยนรูปแบบของเราให้เหมือนกับพวกฝรั่งต่างประเทศไม่ได้ เราต้องเข้าใจบริบทของเราด้วย นี่ก็อีกหลายอย่าง คือปัญหาที่ยังแก้ไขไม่จบ ถ้าเป็นแบบนี้ก็ยังไม่จบหรอกครับ ยากมาก เพราะว่าคนใหม่มารับตำแหน่ง เขาก็คิดว่านโยบายของเค้าสามารถทำได้ เขาก็ใส่เข้ามา ปรากฏว่าแก้ไม่ได้ ก็รัฐบาลแล้ว ก็แม่ทัพภาคแล้ว ผู้บัญชาการทหารบกเปลี่ยนแล้วเปลี่ยนอีก จนบัดนี้ก็ยังแก้ไขไม่ได้ เพราะฉะนั้นเป็นโจทย์ใหญ่เลยว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นเนี่ยจะแก้ความสงบโดยฝ่ายที่เค้าเรียกร้องอยู่นี้ให้มันจบ ให้มาร่วมพัฒนาทำยังไง แสดงว่ายังไม่ถึงจุด ไม่ถึงแก่น สำหรับคนที่เข้าไปร่วมแก้ปัญหา มันมีอีกหลายอย่าง เยอะมาก” (พีรวัส เตชสัตขรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

นายสมพร ตันหนู กล่าวว่า “ทางฝ่ายพี่น้องมุสลิมเค้าก็ยังไม่ปักใจเชื่อว่าเป็นพี่น้องมุสลิมกันเองที่ทำ เพราะว่าคนมุสลิมจริงๆ แล้ว เค้าจะไม่ฆ่า เค้าจะไม่ทำร้าย โดยหลักการของมุสลิม แต่คนมาทำนั้นอาจจะโดนสั่งสอนหรืออบรมมาในทางที่ผิด ไม่ใช่หลักศาสนา มุสลิมที่แท้จริง ทำให้คิดอะไรที่ไม่เป็นไปตามหลักการที่ศาสนาให้ยึดถือปฏิบัติ มุสลิมเค้าเคร่งครัดมากกว่าไทยพุทธหลายเท่า ถ้าเค้าเป็นมุสลิมจริงๆ เค้าก็ไม่สามารถที่จะทำได้” (สมพร ตันหนู, รองปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

(7) ข้อเสนอแนะในด้านการศึกษา

นายพีรวัส เตชสัตขรพงษ์ กล่าวว่า “ด้านการศึกษาก็อย่างที่บอกแล้วว่า จะต้องมียุทธศาสตร์พิเศษเพิ่มเติม ต้องเข้าควบคุมตั้งแต่บุคลากรในการเข้ามาอบรมสอนเด็กนักเรียน ทั้งหลักสูตรต่างๆ ที่สอน ต้องดูแลเป็นรายบ้าน รายพื้นที่ ต้องมีมาตรการในการตรวจสอบควบคุมอย่างเคร่งครัด อย่าปล่อยปะละเลยแบบนี้ การปล่อยปะละเลยแบบนี้มันทำให้เกิดช่องว่างที่ผู้ก่อการร้ายที่จะเข้ามาแทรกซึมได้โดยง่าย เมื่อเข้ามาแทรกซึมก็จะเป็นปัญหาที่แก้ไขยาก แสนล่านก็ยังไม่พอเลย ใช้น้อย ปัจจุบันก็ไม่รู้ที่แสนล่านแล้วปึ๊ง นึง มันตั้งแต่ปี 2547 ที่เกิดเหตุรุนแรงมานี้ ยังแก้ปัญหาไม่ได้เลย สิบกว่าปีแล้ว แก้ปัญหาไม่ได้เลย เกือบจะเข้ายี่สิบปีแล้ว แต่ว่าถ้าเราคิดว่า ถ้าเราแก้ไขปัญหาโดยการปรับปรุงนโยบายใหม่ ปรับปรุงบุคลากรที่จะเข้ามาทำหน้าที่ในพื้นที่ใหม่ ให้มันสอดคล้องกับบริบทของคนในพื้นที่ มันมีหลายอย่างที่จะเสนอแนะ อันนี้สองสามเรื่องแล้ว ใช้น้อยครับ ปัญหาเหล่านี้ถึงแม้ผมจะให้กับท่านไป ผู้ใหญ่ข้างบนเค้าจะสนใจรึปาวนั่นคือปัญหาเพียงแต่เราพูดเป็นภาพสะท้อนเหมือนเงาออกไปแล้วก็ พูดออกไปในทะเล แล้วมันก็หายไปในวัง

น้ำ เพราะคนเหล่านี้เค้าไม่ค่อยสนใจ เพราะเค้าเข้าใจว่าตัวเค้าจบการศึกษาสูง แต่เค้าอาจจะไม่มีความรู้เลยทางด้านนี้ จบจากโรงเรียนนายร้อยทหาร แต่ไม่มีความรู้ทางด้านนี้เลย ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการจัดการทางทรัพยากรมนุษย์ซึ่งต้องใช้ทักษะพิเศษสำหรับคนที่มีความรู้ทางด้านนี้” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

(8) ข้อเสนอแนะในด้านความมั่นคง

ก) การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือเขตปกครองพิเศษ

นายพิรวัส เตชสัตพรพงษ์ กล่าวว่า “ในส่วนของนโยบายปัจจุบันที่สส. ของพรรคการเมืองได้เสนอที่จะสนับสนุนให้สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตปกครองตนเอง ผมไม่เห็นด้วย เพราะจะเป็นการแบ่งแยกดินแดนของประเทศไทยให้ออกจากกันอย่างชัดเจน ถ้าให้ปกครองตนเอง ถ้าเกิดมีนโยบายนี้ต่อไป ประเทศไทยก็อาจจะสูญเสียดินแดนนี้โดยสมบูรณ์ ปัญหามันไม่ได้อยู่ที่ว่าต้องมาปกครองตนเองเลย ชาวบ้านส่วนใหญ่เค้าก็ยังอยู่ได้ภายใต้รัฐบาลไทย โดยมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพียงแต่แนวความคิดของพวกคุณอาจจะเอื้อประโยชน์ให้กับประเทศเพื่อนบ้าน เมื่อปกครองตนเองต่อไป คุณรู้มัยว่าจะทำอะไร ก็คือ ถ้าเค้าไม่พอใจรัฐบาลกลาง เค้าต้องการลงประชามติ คุณจะอย่างไร ให้สหประชาชาติเข้ามาชี้ขาดเรื่องการทำประชามติ เสียดินแดนเลยรับถ้าสหประชาชาติเข้ามายุ่ง คนไทยมีก็เปอร์เซ็นต์เอง ถ้าเกิดลงประชามติวันไหน ก็จบแล้ว เสียหมด สามจังหวัดภาคใต้นี้จบหมด ถ้าคนนโยบายนั้นนะ บางคนเที่ยวไปคิดตัดช่องน้อยแต่พอตัว ให้ปกครองตนเอง โดยไม่รู้ว่าจะอนาคตข้างหน้าคืออะไร ต้องดีใจยกข้างหน้าให้แตกคิ้วว่าเค้าต้องการอะไรภายนอกหน้า พออยู่ไปอยู่ไป เค้าบอกว่ารัฐบาลไทยเข้มแข็งแกพวกเค้า ไม่มีงบประมาณบริหารอะไรเองก็ไม่ไหว ผมต้องการบริหารด้วยตัวเอง ต้องการเป็นอิสระแล้ว ต้องทำยังไง ก็ต้องถึงมือสหประชาชาติ ของแค่เลือกตั้งธรรมดาที่ต้องรบกวนต่างประเทศ เค้ามายุ่งกับกิจการภายในประเทศของเราแล้ว นี่ยิ่งให้ปกครองตนเองก็จบแล้ว เมื่อไหร่ที่ให้ปกครองตนเองก็คือ เตรียมตัวว่าเสียเอกราชได้เลย สามจังหวัดนี้” (พิรวัส เตชสัตพรพงษ์, รองนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

ข) การแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียด้วยรั้วลวดหนาม

นายสมพร ตื่นหนู กล่าวว่า “ในเรื่องของการสร้างรั้วลวดหนามกั้นบริเวณโดยรอบตะเข็บชายแดน ตัวผมอยู่สุโขทัย-ลกมาแล้ว 30 ปี คิดเห็นส่วนตัวผมมองว่าไม่จำเป็น ผู้ก่อความไม่สงบไม่สามารถที่จะพาวัดถูระเบิดจากมาเลเซียเข้ามาที่ประเทศไทยได้ เพราะว่ากฎหมายทางมาเลเซียเข้มงวดกว่าบ้านเรามาก ตอนนี้อยู่ที่เรื่อของเรามีอยู่ 4 ท่าที่เป็นท่าผ่อน

ปรน ก็มีทหารอยู่ประจำทำทั้งหมด ทางแม่ทัพภาคที่ 4 ก็ได้มีการสั่งปิดท่าเรือข้ามฝากทั้งหมด ยกเว้น 4 ท่านี้ แต่ผมมองว่าคนที่ข้ามไปข้ามมา ส่วนใหญ่จะเป็นการค้าขายกันตามธรรมดา ไปมาหาสู่กัน โดยไม่ต้องผ่านจุดผ่านแดน มันเป็นวิถีชีวิต เค้าอยู่กับมาตั้งแต่สมัยไหนแล้ว บางครั้งบางที่เราไปเข้มงวดกับทางฝ่ายมาเลเซียมากเกินไป ทำให้เค้ายังมองว่ารัฐสยามหรือประเทศไทยก็ดกกันเค้า ทำให้เค้าอาจจะคิดไปในทางลบ แอนตี้เมืองไทย ซึ่งมันเป็นเรื่องละเอียดอ่อน” (สมพร ตันหนู, รอง ปลัดเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 22 พฤษภาคม 2562)

นายอิสมะแอ ยูนูห์ กล่าวว่า “ผมมองว่าตอนนี้เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกคงจะดีกว่าในหลายๆ พื้นที่ เพราะเรามีทางเข้า ทางออกที่ชัดเจน การบล็อกพื้นที่ทำได้โดยง่าย แต่เราก็มีพื้นที่ที่เป็นคลองที่ยาวมาก เพราะเราเป็นพื้นที่ชายแดน ปัญหาหลักของเมืองโดย ผิดกฎหมายจึงเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ เพราะท่าเรือไหนก็สามารถเข้าได้ ดังนั้นในเรื่องของการเข้มงวด ก็ต้องมี การเข้มงวดในเรื่องของการดูแลบ้านเมืองก็ต้องมี แต่วิถีชีวิตของคนในชุมชนก็ต้องดูแล อย่างปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ในฐานะที่เราก็เป็นคนในพื้นที่และในฐานะที่เราทำงานเทศบาล การดูแลเข้มงวดริมคลอง บางทีเราก็มองว่าไม่ค่อยเข้มงวดเท่าที่ควร แต่บางช่วง ก็มีการเข้มงวดเกินไปจนทำให้วิถีชีวิตชาวบ้านนั้นมีปัญหา ด้วยตัวริมคลองของเราเป็นคลองชายแดน ช่วงไหนที่ฝั่งมาเลเซียเข้มงวด ฝั่งเราจะมีปัญหา มอเตอร์ไซค์รับจ้างแถบจะไม่มีรายได้เลย เพราะว่าทาง นักท่องเที่ยวจากประเทศมาเลเซียไม่เข้ามาเพราะทางนั้นตรวจเข้ม ในช่วงที่ปล่อยก็ปล่อยเกินจนเรา คนในชุมชนก็ต้องระมัดระวัง เพราะของเราถ้าเกิดเหตุการณ์ขึ้นเหตุการณ์จะใหญ่ ทำให้วิถีชีวิตของเราหายไปหมดเลย” (อิสมะแอ ยูนูห์, หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม, สัมภาษณ์, 24 พฤษภาคม 2562)

2) มุมมองจากภายนอกองค์กร

(1) ข้อเสนอแนะในด้านเศรษฐกิจ

นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร กล่าวว่า “ปีนี้ทางเทศบาลก็ได้มีการ กระตุ้นเศรษฐกิจ โดยจัดงานสามพันไร่ไทยมาเลเซีย คืองานใหญ่โต แต่คนเงียบ แต่ของที่เค้าขาย บ้านเราก็มี คือไม่ได้ขายอะไรที่มันแปลก ไอการกระตุ้นเศรษฐกิจ ไม่ต้องกระตุ้นแล้ว กระตุ้นบ่อยจนเงียบ กระตุ้นจนคนในพื้นที่ไม่มีเงินจับจ่ายใช้สอย บวกกับเศรษฐกิจโลกที่ซบเซา บ้านเราลำบากกับค่าเงินมาเลเซีย เพราะเรากำขายกับคนมาเลเซีย ค่าเงินเราแพง ค่าเงินเค้าถูก เลยกลายเป็นของเราแพง ลูกค้านามาเลคิดเป็น 90% ของลูกค้าทั้งหมด ค่าเงินมาเลตก คนก็เข้ามาซื้อสินค้าน้อย การที่เค้าจะเอาสินค้าไปขายต่อ ถ้าไรเค้าก็น้อยลง เพราะต้นทุนของเค้าสูงขึ้น ถ้าอย่างดี ปาล์มดี เค้าก็มีรายได้เพิ่มขึ้น เค้าก็คงไม่บ่น บ้านเราก็น่าจะคึกคักขึ้น ถ้าเกิดเหตุการณ์อะไร คนมาเลเค้าก็จะไม่เข้ามา สินค้าขายไม่ดี คนมาเลด้วยกันเค้าก็ไม่อยากจะให้คนมาเลเข้ามาซื้อของที่ไทยอยู่แล้ว อยากจะให้อุดหนุนบ้าน เค้ามากกว่า พอเกิดเหตุการณ์อะไรก็ใส่ไข้อย่างเดียว บางคนจะมากินข้าว เค้ายังบอกคนของเค้าเลย

ว่าเคี้ยวจะมีเหตุการณ์เกิดขึ้นนะ ระวังนะ ถ้าเข้ามานะ ถ้าเกิดอะไรขึ้นเค้าจะไม่รับผิดชอบเลย เพราะเค้าเตือนแล้ว คนของเค้าเลยไม่ค่อยกล้าเข้ามา ยางไม่ต้องถึงร้อยหรือ 80 90 ก็หรุแล้ว คิดว่าการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบไม่เกี่ยวกับเทศบาล เกี่ยวกับความมั่นคงมากกว่า ความมั่นคงก็เป็นหน้าที่โดยตรงของอำเภอ ไม่ใช่อำเภอเป็นคนรับผิดชอบนะ อำเภอแค่เป็นคนรับเรื่อง ประสานกับจังหวัดอีกทีหนึ่ง” (สุมาลี ลือเดชวุฒิไกร, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

(2) ข้อเสนอแนะในด้านสังคม

ก) เทศบาลต่อการสื่อสารกับภาครัฐ

นายเอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล กล่าวว่า “อยากให้เทศบาลเป็นตัวกลาง คอยเป็นกันชนให้กับชาวบ้านกับฝ่ายปกครอง การเป็นนักข่าวเองก็ต้องคอยสื่อสารกับภาครัฐ อะไรที่มันเกิดข้อผิดพลาด หรือปัญหาเกิดขึ้นก็ต้องเอาเหตุและผลขึ้นมาพูด ขึ้นมาอธิบายให้เข้าใจถึงที่มาที่ไป เจ้าหน้าที่รัฐตอนนี้ปัญหาก็คือว่า เค้าเลือกที่จะไม่พูดถึงอะไรที่มันเป็นปัญหาบ้านเราเพราะกลัวว่าถ้าพูดถึงเรื่องศาสนา เรื่องอะไรที่มันกระทบ ผู้ใหญ่ทุกคนจะถอยหนีหมดเลย เพราะกลัวว่าถ้าเอาตัวเองเข้าไปมันจะสู้เสี่ยงที่จะโดน กลัวที่จะโดนสังคมประณามเวลาทำอะไรพลาด ก็เลยเลือกที่จะไม่พูดถึง แต่ก็จะมีคนส่วนน้อยที่กล้าเข้าไปพูด กล้าที่จะออกไปอธิบาย กล้าที่จะพูดความจริง ตรงนี้ค่อยๆ ต้องเพิ่ม ยิ่งคณะกรรมการเค้ามียุติแล้ว เค้าไม่จำเป็นต้องเอาตัวเข้าไป ส่วนใหญ่เค้าจะกันตัวเองมากกว่าให้อยู่สบายๆ ไม่ต้องเดือดร้อน แต่ในความเป็นจริง เค้าต้องเปลี่ยนวิธีคิดหน่อย ต้องมีใจบริการมากกว่านี้ กล้าเปิดใจที่จะเอาปัญหาของชาวบ้านนำไปพูดในเวทีที่ประชุม บางเรื่องไม่ว่าใคร ไม่ว่าจะข้าราชการ ทหาร ตำรวจก็เหมือนกัน บางเรื่องพูดไม่ได้ ทั้งที่เป็นเรื่องจริง จะมีซักกี่คนที่กล้าพูด พอพูดว่าเรื่องมันเป็นอย่างนี้นะ ส่วนราชการก็จะบอกว่าขอร้องเรื่องนี้อย่าพูด เพราะว่าพูดแล้วมันจะกระทบ เค้าเลือกที่จะปิด ไม่ออกมาพูดแก้ไขปัญหา มันก็เลยพอจะแก้ก็ไม่ได้แก้ คือเลือกที่จะไม่ทำมากกว่า เวลาเหมือนกับคนต่างศาสนาที่ทำผิดหรือว่าพูดจาอะไรผิดพลาดไป คนส่วนใหญ่จะไม่กล้าออกมาปกป้อง ทุกคนจะถอยหนีออกมาหมดเลย เพราะว่ายิ่งเข้าไป เหมือนจะโดนล้อเป้า มันจะเป็นอย่างนั้น เลยอยากจะให้หันหน้าคุยกัน อธิบายกันมากกว่า คือเค้ากลัวและเค้ามองว่าคนในพื้นที่ยังถูกมองมาได้ง่าย ยังถูกผู้นำชักจูงได้ง่าย การจะเข้าไปพูดอะไรมันไม่เกิดประโยชน์ และมันเป็นเรื่องยาก เค้ามองแบบนี้ คน โท-ลกส่วนใหญ่จะไม่ถูกชักจูงได้โดยง่าย เพราะส่วนใหญ่มีการศึกษา มีความมั่นคงในชีวิต มีฐานะการเงินที่ดี ถ้าทำให้ส่วนนี้ดี ปัญหาที่จะไม่มี จะมีก็แค่ผู้ที่มีอิทธิพลเท่านั้นที่เราที่ไม่รู้ว่าเค้าเชื่อมโยงยังไงกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ หรือเค้าสนับสนุนอะไรยังไง แต่กับระดับชาวบ้านทั่วไปไม่มี” (เอกสิทธิ์ กฤตยवासกุล, นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก, สัมภาษณ์, 31 พฤษภาคม 2562)

ข) เทศบาลกับการพัฒนา

นางน้อย นามสมมติ กล่าวว่า “ก็ที่พูดไปแล้วว่าต้องพยายามหยุด เหตุการณ์ความไม่สงบให้ได้ก่อน แล้วถึงค่อยมาพัฒนาฟื้นฟูพื้นที่ให้เจริญขึ้น เหตุการณ์ความไม่สงบมันเกิดขึ้นมานานมากแล้ว มันก็เลยทำให้ประชาชนชาวบ้านส่วนใหญ่รู้สึกเฉยๆ ไปเลยกับเรื่องนี้” (น้อย นามสมมติ, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบแต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

(3) ข้อเสนอแนะในด้านวัฒนธรรม

พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ กล่าวว่า “ในเรื่องของพระที่ออกไปบิณฑบาตตอนเช้า บางครั้งทหาร ตำรวจ และอส. ก็จะเข้ามาดูแล ส่วนมากเวลามีเรื่องก็จะมาดูแล แต่พอเรื่องเงียบหายไป เจ้าหน้าที่ก็จะเงียบหายไปเช่นกัน ไม่ปฏิบัติหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ จึงอยากที่จะให้ทั้งทหาร ตำรวจ และอส. ร่วมกับคนในพื้นที่ ให้มีการจัดการรักษาความปลอดภัยให้สม่ำเสมอซึ่งบางครั้งก็ขาดตอนไป ตอนนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบที่เข้ามาดูแลพระก็จะไปโรงพักสุโขทัย-ลก ซึ่งบางวันก็เห็นเจ้าหน้าที่มาดูแล บางวันก็ไม่เห็นมาดูแล จึงอยากจะขอให้มีความสม่ำเสมอในเรื่องนี้” (พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ, เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 23 พฤษภาคม 2562)

(4) ข้อเสนอแนะในด้านการศึกษา

นายยุทธนา วังเพ็ชร กล่าวว่า “อยากให้ผู้หลักผู้ใหญ่ในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกเข้ามาส่งเสริมการศึกษาของนักเรียน โดยเฉพาะนักเรียนที่มีความรู้ความสามารถทั้งทางด้านวิชาการหรือกีฬา เพื่อช่วยเสริมและดึงเยาวชนในพื้นที่ออกจากการถูกชักจูงของผู้ไม่หวังดีครับ” (ยุทธนา วังเพ็ชร, ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

(5) ข้อเสนอแนะด้านความมั่นคง

ก) เทศบาลในการเป็นตัวกลางในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ

นายสุรชัย บินการัมชอ กล่าวว่า “ผมอยากเสนอให้ทางเทศบาลช่วยพูดคุยกับฝ่ายความมั่นคงว่าให้ถอนกำลังทหารออกจากเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก”

“อยากที่จะให้ตำรวจเข้ามาเป็นผู้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยแทนทหาร อยากให้ทหารเวลาตรวจค้น ขอให้มียุทธภัณฑ์ที่แน่นอนก่อน ไม่ใช่มาพอสงสัยก็บุกค้น” (สุรชัย บินการัมชอ, โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก, สัมภาษณ์, 29 พฤษภาคม 2562)

นายอับดุลอาฮิ หะยีสะแลแม กล่าวว่า “อยากจะทำให้ทหารไปดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยรอบๆ นอกตัวเมืองมากกว่า ไม่ใช่เอาทหารเป็นหลัก เพราะทหารมาจาก

พื้นที่อื่น หัวหน้าก็มาจากที่อื่น มาจากสุพรรณ มาจากอุบล มาจากขอนแก่น เป็นต้น มาอยู่สุโขทัยโก-ลก ก็ไม่รู้เรื่องเกี่ยวกับวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ ประเพณีบ้านเราไม่เหมือนประเพณีบ้านเค้า เค้าก็ไม่รู้ แต่คนในพื้นที่รู้ ทำไมไม่นำหน้าทหารว่าต้องทำแบบนี้ๆ เพราะคนในพื้นที่รู้จักกันอยู่แล้ว ส่วนที่ตำรวจเข้าไม่ถึงก็มอบหน้าที่ให้ทหาร ไม่ใช่มาทำงานซ้ำซ้อนกันอยู่”

“ปัญหาที่ผมไม่ชอบอีกอย่างหนึ่งคือ การเอารถถังมาขับในเมือง ชาวบ้านก็หวาดกลัว นักท่องเที่ยวก็หวาดกลัว ทำให้เสียบรรยากาศ สมัยที่ยังไม่มีทหาร ก็จะมีสายตรวจขับเวียนรอบโก-ลก แต่ก่อนรถสายตรวจเยอะ ตอนนี้น้อยลงทุกวัน สุดท้ายนี้ก็อยากจะให้เทศบาลนำหน้าทหาร ไม่ใช่ทหารนำหน้าเทศบาล เพราะเทศบาลใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด” (อับดุลอาฮิ หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

นางสุมาลี ลือเดชวุฒิไกร กล่าวว่า “การแก้ไขปัญหาความไม่สงบ จะแก้เท่าไรก็แก้ไม่ได้ซักที เพียงแต่อย่างปล่อยปะละเลย อยากให้การรักษาความสงบมันเข้มงวด ตลอด ไม่ใช่ว่าพอไม่มีอะไร เจ้าหน้าที่ก็เล่นไลน์ เล่นเฟซบุ๊ก ดูแต่โทรศัพท์ นี่ขนาดใครไปใครมายังไม่รู้เลย ก้มจิ้มๆ อยู่แบบนั้น พวกทหาร พวกอาสาบางคน” (สุมาลี ลือเดชวุฒิไกร, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 5 มิถุนายน 2562)

ข) การติดตั้งกล้อง CCTV

นางสุมิตรา อูมา กล่าวว่า “ตามที่ว่าเราคุยกับประธานชุมชน เค้าบอกว่า อยากจะให้ติดตั้งกล้อง CCTV ทุกจุด ทุกมุม ให้มีทุกชุมชน เพื่อสะดวกในการติดตามคนร้าย ว่าไปทางไหนๆ เข้ามาในชุมชนรีปาว บางทีเค้าเข้ามาในชุมชน ชุมชนเค้าไม่มี CCTV เค้าก็รู้ว่าเค้าเป็นใคร พอในเมืองจะรู้ว่าใครเป็นใครเพราะมีกล้อง แต่พอมาในเขตชุมชนก็รู้ว่าใครเป็นใครแล้ว มันก็ส่งผลคือจะต่อเหตุการณ์ความไม่สงบ อย่างอื่นมันก็ไม่ค่อยเท่าไร ติดกล้องนี้คือ ช่วยได้เยอะเลย เค้าหนีมาจากในเมือง โอเคในเมืองเค้ารู้ละ แต่พอเค้าเข้ามาในเขตพื้นที่ชุมชน ก็ไม่มีใครรู้ว่าใครเป็นใคร ก็มาอยู่ตามบ้านเช่า ถ้าเรามี CCTV เรายังจะได้ติดตามจนจบ มันจะดีมากเลย กล้องมันช่วยได้หลายเรื่องด้วย ไม่ว่าจะป็นขโมย โจร ไม่ใช่แค่ความไม่สงบ” (สุมิตรา อูมา, ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก, สัมภาษณ์, 30 พฤษภาคม 2562)

ค) การติดตั้งรั้วตามแนวชายแดน

นายศุภกร พึ่งรส กล่าวว่า “ผมมองว่าเมืองชายแดนทุกเมืองที่ติดกับทั้งหมดรอบประเทศไทย ก็จะมีธุรกิจในการค้าขาย เพราะเราไม่มีรั้วรอบประเทศและกำลังของเจ้าหน้าที่เองไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจที่ดูแลอยู่เราก็ไม่สามารถเอากำลังไปวางได้ทุกจุด มันก็จะมีเรื่องของพวกคนลักลอบหนีภาษีต่างๆ ถ้าเป็นที่อื่นก็ไม่ได้เป็นเรื่องของความมั่นคงแต่จะเป็นเรื่อง

ธุรกิจส่วนตัวมากกว่า ผมว่าทางนี้ก็ไม่ต่าง แต่ถ้าถามว่าจะมีแฝงในกลุ่มเหล่านี้มั้ยผมว่ามี เพราะมันมีในเรื่องของผลประโยชน์เป็นเม็ดเงินจำนวนมาก ถ้าเทศบาลมีโครงการจัดทำรั้วกันชายแดนมาเลเซีย สุโขทัย โกลก-ลกผมก็มองว่ามันดี เพราะตอนนี้เองทิศทางของกอ.รมน.ก็กำลังดำเนินการ ตั้งแต่ตากใบมากำลังเริ่มทำ อยู่ในขั้นตอนกระบวนการอยู่ว่า จะทำจุดไหน จะทำรั้วยังไง รั้วบางจุดเป็นรั้วลวดหนาม บางจุดเป็นปูน มันก็เป็นการกำหนดกรอบให้ประชาชนเข้าหรือออกตามกรอบที่กำหนดชัดเจน สินค้าหนีภาษีต่างๆ พวกนี้มันก็จะเข้ามาไม่ได้ ในเมื่อเราคุมคนได้ คนที่ข้ามไปข้ามมาเราก็จะแก้ไขปัญหาได้ ตลอดระยะทางประมาณ 100 กิโลเมตร มันก็จะมีช่องทางธรรมชาติมากมายที่จะใช้เข้าออกอย่างอิสระ มันก็เอื้อให้กับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบใช้เป็นเส้นทางเข้าออกประเทศได้” (ศุภกร พึ่งรส, ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย โกลก-ลก, สัมภาษณ์, 7 มิถุนายน 2562)

นายเกษม บุญทิพย์ กล่าวว่า “อยากให้ทำรั้วกันเขตแดนไปเลย ใครที่ไม่ได้เข้ามาจากทางที่ถูกต้องก็ให้จับไปเลย ผมก็เคยเสนอเรื่องนี้ไปที่ทางฝ่ายเทศบาลแล้ว ทางเทศบาลก็ต้องนำเรื่องเสนอเป็นขั้นๆ ไปทางศอ.บต. เราลงทุนทีเดียว ทำรั้วยาวไปเลย เราจ้างทหารมาเฝ้าตามตะเข็บชายแดนปีๆ นึงไม่รู้กี่ล้าน มันก็เป็นผลประโยชน์ของเค้าไง เราก็พูดไม่ได้งบประมาณลงมาเค้าก็ป็นผลกันเอง ถ้าเหตุการณ์สงบ งบก็ไม่มี ส่วนใหญ่ประชาชนส่วนใหญ่ตอนนี้มองเป็นแบบนี้แล้ว พอจะสิ้นปีงบประมาณ ระเบิดที่นั่นที่นี้ ไม้จันทน์หน้าบก็จะน้อย เพราะเราอยู่กับมันมาสิบกว่าปี ยังไม่รู้ว่าจะเราสู้ด้วยเราสู้ด้วยกับใคร ถ้าเป็นอเมริกากลุ่มความไม่สงบตายหมดแล้ว เค้าไม่ปล่อยให้เหตุการณ์ยืดเยื้อเป็นสิบๆ ปีแบบนี้หรอก เค้าทำงานไม่เหมือนกับไทยเรา จับแล้วปล่อย จับแล้วก็ปล่อย ที่แวังวันก่อนที่คนด่ากันยับเลยเรื่องโครงการพาโจรกลับบ้าน กลับตัวกลับใจ กลับบ้านแล้วจะได้ที่ดินพร้อมบ้าน ที่โก-ลกคือที่ไม่มีโครงการนี้ โครงการนี้ถือว่าไม่ผ่านเลยเหมือนกระดุนให้ประชาชนเป็นโจร แม่ทัพภาคที่ 4 ที่โคนขวานบ้านไล่ก็เพราะแบบนี้ ชาวบ้านบอกเอาโจรไปไว้ที่บ้านท่านเถอะ บ้านพวกผมไม่เอาโจร ก็ประท้วงกันอยู่พักใหญ่ๆ สุดท้ายโครงการนี้ก็เลยยุบไป ถ้าโครงการนี้ผ่านรับรองพวกโจรสุดท้ายมันก็ขายบ้านขายที่แล้วก็กลับมาเป็นโจรใหม่ อาชีพเค้าเป็นโจรอยู่แล้ว จะให้โจรมาทำไร่ทำนาทำสวน เค้าไม่ทำอยู่แล้ว ถ้าเป็นประเทศอื่นเค้าส่งให้พระเจ้าจัดการแล้ว ประหารชีวิตไปแล้ว” เกษม บุญทิพย์, นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก-ลก, สัมภาษณ์, 6 มิถุนายน 2562)

นายผาสุข เขยชม “ถ้าเทศบาลมีโครงการกันกำแพงล้อมรอบแนวตะเข็บชายแดน ผมก็มองว่าเป็นการดีครับ เพราะว่าเราสามารถบังคับคนที่ไม่ประสงค์ ช่องทางธรรมชาติที่จะเข้าออกน้อยลง ส่วนหนึ่งอาจจะกระทบกับประชาชนคนดีซึ่งเคยเดินทางไปมาสะดวก แต่ในส่วนของคนไม่ดีที่เคยอาศัยช่องทางนี้ก็จะทำให้เดินทางลำบากมากขึ้น ปัจจุบันการเดินทางเข้าออกแบบถูกกฎหมายก็สะดวกสบายกว่าแต่ก่อนค่อนข้างเยอะ ซึ่งในอดีตถนนขนทาง

อาจจะยังไม่ได้ คนก็เลยอาจจะข้ามผ่านทางคลองจะสะดวกกว่า ผมเชื่อว่าถ้าหากมีกำแพงรั้วแล้วเนี่ย ก็อาจจะมึนคุดนอนปรนให้ อาจจะเป็นการคุมด้วยกล้องแทน ไม่ใช่ว่าออกตรงไหนก็ได้ อาจจะมึนคุด ประตุสารองไว้ ทุกคนถ้าจะมามีออกทำนี้คุณต้องออกผ่านประตูนี้เท่านั้น เราก็เอากล้องมาติดตั้งไว้ เอาฝ่ายความมั่นคงมาเฝ้า ซึ่งมันก็ช่วยเสกคนคน ได้มากขึ้นด้วย ใครเอาอะไรเข้าอะไรออกมีผลต่อ ความมั่นคงหรือไม่ มีสินค้าที่มีนัยยะเชิงเศรษฐกิจหรือไม่ มีการลักลอบของหนีภาษีหรือไม่ ทั้งนี้ ทั้งนี้ การสร้างกำแพงก็ต้องใช้งบประมาณเยอะ คิดว่าในอนาคตก็ค่อยเป็นค่อยไป ค่อยๆ สร้าง เพิ่มขึ้น” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

ง) การเพิ่มจำนวนบุคลากร

นายผาสุข เขยชม กล่าวว่า “อยากให้เพิ่มจำนวนอาสาสมัคร เพิ่มขึ้นอีก และอยากให้เพิ่มจำนวนเวลาที่เค้ามานั่งเฝ้า นั่งคู อาจจะให้ถึงดึกขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มหู ตา น่าจะเป็นประโยชน์ ซึ่งปัจจุบันก็มีอยู่เป็นจำนวนหนึ่งแล้ว ซึ่งผมมองว่าจะสามารถเพิ่มความ ปลอดภัยให้กับคนในพื้นที่ได้มากขึ้นทีเดียว อยากให้เห็นว่าถ้าโจรหรือผู้ก่อการร้ายถ้าคิดจะมาทำ อะไรแล้วหนีไม่พ้น วันนั้นอาจจะหนีไปได้แต่เจ้าหน้าที่สามารถไปตามจับได้ภายในไม่กี่วัน โจรถ้า เค้าถูกจับก็คิดว่าจำนวนเค้าก็จะลดลงไป” (ผาสุข เขยชม, รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 12 มิถุนายน 2562)

“การตรวจที่เข้มงวดก็เป็นสิ่งที่ดี แต่ก็ควรดูช่วงเวลาด้วย ช่วง ไหนควรเข้มงวด ช่วงไหนไม่ควรเข้มงวด เช่น ตอนเช้าๆ ตอนที่ผู้ปกครองส่งลูกไปโรงเรียน อยากจะให้ตรวจรถเฉพาะบางคันก็ได้ถ้ามีลูกก็ให้ผ่านเร็วหน่อย ลูกๆ จะได้ไม่ไปโรงเรียนสาย ใน ส่วนนี้คือ ทหารเองก็ไม่ใช่คนในพื้นที่ ไม่รู้จักว่าใครเป็นใคร ทางเทศบาลก็ไม่ได้มีการประสานใน เรื่องนี้ ทางฝ่ายตำรวจ ฝ่ายอาสาต่างๆ ทำไม่ไม่มาทำงานร่วมกันกับทหาร ปล่อยให้ทหารที่เป็นคน จากนอกพื้นที่ทำงานฝ่ายเดียว ทหารเมื่อนายสั่งก็ได้แต่ทำตาม อยากจะให้ฝ่ายตำรวจ อรม. อาสาสมัครต่างๆ เป็นผู้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในเมืองสุโข-ลก เพราะเมืองสุโข-ลก เป็นแค่เมืองเล็กๆ ไม่ได้ใหญ่มาก” (อับดุลอาฮิ หะยีสะแลแม, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก, สัมภาษณ์, 9 มิถุนายน 2562)

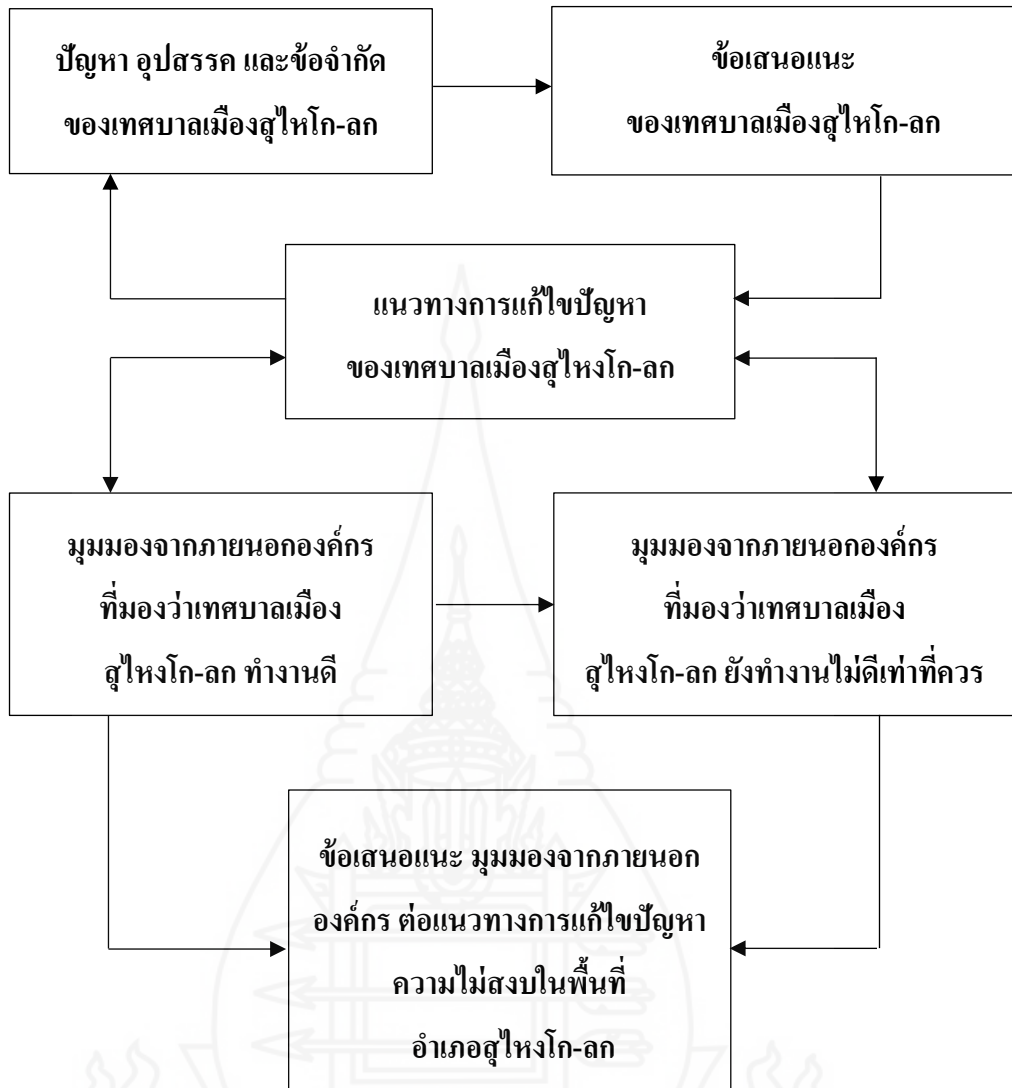
จ) การให้ข้อมูลข่าวสารกับประชาชนในพื้นที่

นายถึกวง แซ่ว่อง กล่าวว่า “ก็ตามที่เสนอไปแล้วข้างต้น คือ อยากให้มีหอกระจายข่าว หรือลำโพงกระจายข่าว โดยทุกวันนี้ประชาชนอยู่กับความหวาดกลัว ความหวาดระแวง ความกลัว แค่มิตรมาจอดหน้าบ้านคันหนึ่งก็ดูแล้วคู่อริ ร้านคาราโอเกะเราก็เคย โคนเหตุการณ์ความไม่สงบ กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเอาระเบิดมาตั้งไว้ในร้านสองลูก ตอนนั้นก็มีคน จับสองคน ทางฝ่ายดับเพลิงก็มีเข้ามา ทางฝ่ายทหาร ตำรวจก็เข้ามาเยียวยาเป็นตัวเงิน แต่ทางฝ่าย

เทศบาลไม่มีมานะ เราก็ไม่ได้นึกถึงทางเทศบาลนะ เพราะว่าไม่คิดว่าทางเทศบาลจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ ก็ใช้เวลาปรับปรุงร้านประมาณ 3 เดือน ร้านเราก็ได้รับผลกระทบตรงที่ว่าชื่อเสียงของร้าน ว่าร้านนี้เคยมีระเบิดแล้วนะ” (ก๊วกง แซ่ว่อง, ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ, สัมภาษณ์, 4 มิถุนายน 2562)

3. สรุปผลการวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก

ตามภาพที่ 4.1 ด้านล่าง ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการสรุปผลการวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ทั้งมุมมองภายในองค์กรและภายนอกองค์กร ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก ในส่วนของมุมมองภายในองค์กร ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการสรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาพร้อมทั้งบอกถึงปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก ในส่วนของมุมมองภายนอกองค์กร ผู้ศึกษาวิจัยได้ทำการสรุปความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขโกลกว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของเทศบาลเมืองสุโขโกลก พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของประชาชนต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งการพิจารณาทั้งมุมมองภายในและภายนอกอย่างละเอียดนั้น จะนำไปสู่ข้อสรุป และข้อเสนอแนะที่ถูกต้องและชัดเจนในบทต่อไป



ภาพที่ 4.1 แผนภาพแสดงผลการวิเคราะห์ แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก
จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก

3.1 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

มุมมองจากภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อการแก้ไขปัญหความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก นั้นมีอยู่ 6 แนวทางด้วยกัน ทางเทศบาลเมืองสุโขโกลกได้ดำเนินการตามกรอบนโยบายแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนราธิวาส ดังต่อไปนี้ 1. ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ ระหว่างเกิดเหตุการณ์ และหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก 2. ด้านเศรษฐกิจ หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ และการ

ร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชนในการกระตุ้นเศรษฐกิจ 3. ด้านสังคม หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ การเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง การเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็งด้วยกีฬา การกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และการป้องกันปัญหายาเสพติด 4. ด้านวัฒนธรรม การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างศาสนา 5. ด้านการศึกษา ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 6. ด้านความมั่นคง ทั้งก่อนและหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ

3.2 ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

มุมมองจากภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลกนั้นมีทั้งหมด 6 ปัญหาด้วยกัน ดังต่อไปนี้ 1. ด้านการนำกฎหมายไปบังคับใช้ คือ เรื่องระเบียบตามพระราชบัญญัติของเทศบาลหรือระเบียบในข้ออื่นๆ ในการเข้าไปแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก 2. ด้านเศรษฐกิจ โดยปัญหาอุปสรรคในด้านนี้มีทั้งภายในและภายนอก ซึ่งปัญหาภายใน คือ สภาพพื้นที่ที่ไม่มีสิ่งดึงดูดใจทางการท่องเที่ยวหรือแหล่งท่องเที่ยว และปัญหาภายนอก คือ ในเรื่องของทัศนคติของคนภายนอก 3. ด้านสังคม คือ ผู้ที่มีปัญหาทางจิตที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลเมืองสุโขโกลก 4. ด้านวัฒนธรรม คือ การดูแลของผู้นำศาสนา 5. ด้านการศึกษา การเข้าไปแก้ไขหลักสูตรเพิ่มเติม โดยใช้หลักสูตรพิเศษนั้นค่อนข้างยาก 6. ด้านความมั่นคง คือ การปฏิบัติงานภายในกรอบของกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาลที่ไม่มีอำนาจเกี่ยวกับการไปจับกุมผู้กระทำความผิด ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัย

3.3 ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

มุมมองจากภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลกนั้นมีอยู่ 8 ข้อด้วยกัน ดังต่อไปนี้ 1. ข้อเสนอแนะในด้านบุคลากรในการทำงาน 2. ข้อเสนอแนะในด้านการทำงานของเจ้าหน้าที่ 3. ข้อเสนอแนะในด้านนโยบาย 4. ข้อเสนอแนะในด้านเศรษฐกิจ 5. ข้อเสนอแนะในด้านสังคม 6. ข้อเสนอแนะในด้านวัฒนธรรม 7. ข้อเสนอแนะในด้านการศึกษา 8. ข้อเสนอแนะในด้านความมั่นคง การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือเขตปกครองพิเศษ และการแบ่งเขตแดนระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียด้วยรั้วลวดหนาม

3.4 มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี ต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

มุมมองจากภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มองว่าเทศบาลทำงานดี ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก นั้นมีอยู่ 7 ข้อด้วยกัน มีดังต่อไปนี้

1. ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การให้ความร่วมมือกับภาครัฐ ก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 2. ด้านการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเป็นผู้ประสานงานระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ หลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 3. ด้านการประชาสัมพันธ์และการให้ความรู้ การให้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ทั้งก่อนเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ และหลังเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ 4. ด้านเศรษฐกิจ การกระตุ้นเศรษฐกิจ 5. ด้านสังคม การร่วมมือกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ การพัฒนาคุณภาพชีวิตเยาวชนและประชาชน การป้องกันเหตุการณ์ต่างๆ และความไม่สงบในพื้นที่ 6. ด้านการศึกษา การแก้ปัญหาเรื่องยาเสพติดภายในโรงเรียน 7. ด้านความมั่นคง การจัดพื้นที่ Safety Zone ในเขตเทศบาลเมือง การซักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้นต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอ สุโขทัย การให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ การติดตั้งกล้องวงจรปิด

3.5 มุมมองจากภายนอกองค์กร ที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ดีเท่าที่ควร ต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยจังหวัดนครราชสีมา

มุมมองจากภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มองว่าเทศบาลทำงานยังไม่ดีเท่าที่ควร ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัด นครราชสีมา นั้นมีอยู่ 2 ข้อด้วยกัน มีดังต่อไปนี้ 1. ด้านเศรษฐกิจ คือ การทำงานของเจ้าหน้าที่เทศบาล และ 2. ด้านความมั่นคง คือ การติดตั้งกล้องวงจรปิด CCTV และด้านประสิทธิภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่เทศบาล

3.6 ข้อเสนอแนะ มุมมองจากภายนอกองค์กร ต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยจังหวัด

มุมมองจากภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัด นครราชสีมา นั้นมีอยู่ 5 ข้อเสนอแนะด้วยกัน มีดังต่อไปนี้ 1. ข้อเสนอแนะในด้านเศรษฐกิจ 2. ข้อเสนอแนะด้านสังคม เทศบาลต่อการสื่อสารกับภาครัฐ เทศบาลกับการพัฒนา 3. ข้อเสนอแนะในด้านวัฒนธรรม 4. ข้อเสนอแนะในด้านการศึกษา 5. ข้อเสนอแนะด้านความมั่นคง เทศบาลในการเป็นตัวกลางในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ การติดตั้งกล้อง CCTV การติดตั้งรั้วตามแนวชายแดน การเพิ่มจำนวนบุคลากร การให้ข้อมูลข่าวสารกับประชาชนในพื้นที่

บทที่ 5

สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง “แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา” สามารถสรุปผลการวิจัย อภิปรายผลการวิจัย และข้อเสนอแนะ ได้ดังนี้

1. สรุปการวิจัย

1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1.1.2 เพื่อศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1.1.3 เพื่อศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

1.2.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยในครั้งนี้ คือ กลุ่มตัวอย่างประชากรวิจัยที่ทำการเก็บข้อมูล ใช้วิธีคัดเลือกแบบเจาะจง จำนวน 20 คน

1.2.2 ตัวแปรที่ศึกษา คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1.2.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก

1.2.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล การดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ซึ่งนักวิจัยได้มีการนัดหมายล่วงหน้าในการเก็บข้อมูล เมื่อตกลงวัน เวลา และสถานที่สัมภาษณ์เรียบร้อยแล้ว นักวิจัยจึงได้ไปหาผู้ให้ข้อมูล

1.3 สรุปผลการวิจัย

ผลการวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาวิจัยสรุปโดยจำแนกตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังต่อไปนี้

1.3.1 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

พบว่าเทศบาลเมืองสุโขทัย มีบทบาทภาระหน้าที่ในภาพรวม 3 บทบาทหลัก คือ

1) บทบาทในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจหน้าที่ต้องปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น อีกทั้งการจัดระเบียบสังคมและรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชน การอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งในเรื่องของการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นเรื่องที่เทศบาลเมืองสุโขทัยให้ความสำคัญและตระหนักถึงมากที่สุด ทางเทศบาลมีความพร้อมทั้งบุคลากรเจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานให้สามารถลงพื้นที่เพื่อเข้าช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่มีเหตุต่างๆ เกิดขึ้น

2) บทบาทในฐานะตัวแทนรัฐบาล มีหน้าที่ในการนำนโยบายยุทธศาสตร์คำสั่งของรัฐบาล และคำสั่งประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม และยังมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ให้มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยุทธศาสตร์เทศบาลเมืองสุโขทัย และแผนชุมชน ให้สามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินนโยบายนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด

3) บทบาทในฐานะผู้นำองค์กรในพื้นที่ระดับชุมชน มีหน้าที่เป็นคนกลางคอยประสานงานในทุกๆ ด้านที่เกิดขึ้นในพื้นที่ในเขตเทศบาลเมือง ระหว่างภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยในมิติด้านความมั่นคง เรื่องการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่นั้น ทางเทศบาลได้ดำเนินงานร่วมกันกับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านความมั่นคง ทั้งฝ่ายปกครอง ทหาร และตำรวจ รวมทั้งกำลังประจำถิ่น โดยมีกองอำนวยการรักษาความ

มั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการกำหนดแนวทางปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายหลักคือ ให้พื้นที่มีความปลอดภัย และประชาชนมีความปลอดภัย และการก่อเหตุการฉ้อโกง ความไม่สงบรายวันให้ลดลงจนไม่กระทบต่อการดำรงชีวิตปกติของประชาชน โดยในมิติด้านการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกได้ดำเนินการร่วมกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดกรอบภารกิจให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ทั้งด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต การศึกษา สาธารณสุข การพัฒนาอาชีพ การอำนวยความสะดวก การเยียวยาผู้ประสบภัยจากสถานการณ์ และผู้ด้อยโอกาส

สำหรับบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส สามารถแบ่งออกเป็น 7 ด้าน ดังต่อไปนี้

- 1) ด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบจราจร และผังเมืองให้ได้มาตรฐาน โดยจัดให้มีไฟฟ้าและระบบโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง เช่นก่อสร้างและปรับปรุงถนน อุดหนุนไฟฟ้า และปรับปรุงติดตั้งระบบไฟฟ้าแสงสว่างในพื้นที่ชุมชน
- 2) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน
- 3) ด้านการควบคุมดูแล การจัดเตรียมและอำนวยความสะดวกในการป้องกันบรรเทาภัยต่างๆ
- 4) ด้านการส่งเสริมอาชีพแบบยั่งยืน ยกย่องรายได้เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น
- 5) ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เสริมสร้างความปลอดภัยและสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม
- 6) ด้านการให้ความรู้แก่ประชาชน สร้าง/กระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน
- 7) ด้านการประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง

จากมุมมองความคิดเห็นภายในองค์กร ถึงบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส พบว่าบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ภายในองค์กร มีความคิดเห็นที่สอดคล้องไป

ในทิศทางเดียวกันว่า การป้องกันและการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา จะเป็นหน้าที่หลักของกองอำนวยการรักษาความมั่นคง (กอ.รมน.) ภาค 4 ส่วนหน้า และจะมีกำลัง 3 ฝ่าย ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง มีหน้าที่ร่วมกันรับผิดชอบ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลนั้นไม่ได้มีบทบาท ภาระหน้าที่ หรืออำนาจโดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เป็นเพียงหน่วยงานเสริม ประสาน หรือสนับสนุนในการดำเนินงานของทั้งสามฝ่ายเท่านั้น โดยมีบทบาท อำนาจหน้าที่ที่ต้องทำและที่อาจจะทำได้ ตามกรอบของกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม

1.3.2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

โดยพบว่า การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก แบ่งออกเป็น 5 ด้านด้วยกัน คือ

1) ด้านเศรษฐกิจ

(1) การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน คือ การสร้างตลาดนัดในชุมชน เช่น ตลาดรถไฟ ตลาดสดเทศบาล ตลาดโก-ลกไนท์ตลาดเช้า และตลาดนัดถนนคนเดิน และการเชื่อมโยงการค้าชุมชนผลิตภัณฑ์ชุมชนนครราชสีมากับประชาคมอาเซียนผ่านงานเทศกาลอาหารงานเค้สุโขทัย-โก-ลก และงานกิจกรรมชุมชนท่องเที่ยว OTOP เป็นต้น

2) ด้านสังคม

(1) การบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ พัฒนาระบบจราจร และผังเมืองให้ได้มาตรฐาน โดยจัดให้มีไฟฟ้าและระบบโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง เช่น โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน โครงการก่อสร้างและปรับปรุงคูระบายน้ำ โครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบไฟฟ้า เป็นต้น

(2) การเสริมสร้างอาชีพในชุมชน เพื่อยกระดับรายได้ แก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เช่น โครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพให้แก่กลุ่มเยาวชนจิตอาสา โครงการฝึกอบรมอาชีพแก่สตรีชาวมุสลิม เป็นต้น

(3) การดำเนินการยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการแยกขยะก่อนทิ้ง โครงการปลูกต้นไม้คนละต้น โครงการช่วยเหลือผู้ป่วยจิตเวชเรื้อรัง โครงการรักและห่วงใยใส่ใจผู้สูงอายุ โครงการบริจาคโลหิตหนึ่งคนให้หลายคนรับ โครงการฉีดวัคซีนโรคพิษสุนัขบ้า เป็นต้น

(4) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยกระบวนการสร้างความคิดความเชื่อที่ถูกต้อง มีระบบบริหารชุมชนและมีกฎกติกาของชุมชนให้ดูแลกันเองให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่

(5) การเปิดเวทีประชาคม เพื่อพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน โดยทำการประสานและจัดทำแผนงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา

3) ด้านวัฒนธรรม

(1) การสร้างความปรองดองและสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม โดยเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา โดยผ่านทางกิจกรรมต่างๆ คือกิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและค่านิยมที่ดีงามของแต่ละศาสนา เช่น งานวันลอยกระทง วันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคมหาราช วันสงกรานต์ปีเก่าต้อนรับปีใหม่ วันเด็กแห่งชาติ วันตรุษจีน วันอาชูรอสัมพันธ์ วันรอมฎอนสัมพันธ์ วันสงกรานต์ วันเข้าพรรษา วันคล้ายพระราช สมภพสมเด็จพระเทพฯ วันบรรพชาอุปสมบทพระภิกษุ/สามเณร หมู่ฯ งานพิธีเข้าสู่นัดหมู่ วันแม่แห่งชาติ วันปิยมหาราช วันเข้าพรรษา ออกพรรษา ประเพณีเดือนสิบ (วันสารทไทย) พิธีถือศีลออกในเดือนรอมฎอน วันฮารีรายอ วันรายอฮัจยีวันตรุษจีน สารทจีน พิธีแห่เจ้าแม่โต๊ะโม๊ะ เป็นต้น และกิจกรรมรวมพลังศาสนาเพื่อเสริมสร้างความสภานฉันท เช่น งานสืบสานวัฒนธรรมไทย-มาเลเซีย งานถนนสายวัฒนธรรม มหกรรมท่องเที่ยวศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

4) ด้านการศึกษา

(1) การสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาตามเกณฑ์หรือตามนโยบายตามกระทรวงศึกษาธิการ

(2) การพัฒนาคุณภาพการศึกษา มุ่งสร้างผู้เรียนที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานการศึกษา และบุคลากรการศึกษา

(3) การพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้เป็นการเฉพาะในพื้นที่ การปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนทางด้านภาษาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยให้โรงเรียนในสังกัด คือ เทศบาล 1 ถึง เทศบาล 4 ปรับเปลี่ยนหลักสูตรคู่ 3 ภาษา ทั้งอังกฤษ จีนและมลายู

(4) การสนับสนุนการพัฒนาทั่วโลกการสร้างสันติสุขในรูปแบบโรงเรียนสีขาว โดยขยายครู D.A.R.E. ในสถานศึกษา ในการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่นักเรียน ระดับประถมศึกษา ชั้น ป.4 - ป.6 เพื่อห่างไกลจากยาเสพติด

(5) การส่งเสริมการแข่งขันกีฬา เพื่อให้ชุมชนมีความรักและสามัคคีมีสัมพันธ์ไมตรีที่ดีต่อกัน ทั้งยังช่วยสร้างเสริมภูมิคุ้มกันให้สุขภาพ โดยการใช้อีกกีฬาเป็นสื่อและห่างไกลยาเสพติด เช่น โครงการทูบีนัมเบอร์วัน เป็นต้น

5) ด้านความมั่นคง

(1) การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่อย่างเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา โดยเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ได้รับการยอมรับ เชื่อมั่น ไว้วางใจจากประชาชน เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ และการจ้างเหมาผู้รักษาความปลอดภัยในเขตสำนักงานเทศบาล สถานีขนส่งผู้โดยสาร และสวนสาธารณะของเทศบาลเพื่อป้องกันความปลอดภัยในพื้นที่

(2) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชนเมือง เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคง เช่น โครงการมอเตอร์ไซค์ดูแลเมือง

(3) การประสานงานและบูรณาการภารกิจความมั่นคงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทุกระดับ ทั้งหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง เช่น ทหาร และตำรวจ อีกทั้งอาสาสมัครต่างๆ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อาสาสมัครสาธารณสุข อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชูศักยภาพความปลอดภัยภายในหมู่บ้าน เป็นต้น

(4) การพัฒนาและปรับปรุงระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ เช่น การฝึกซ้อมแผนการระงับอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการใช้อุปกรณ์เครื่องใช้ต่างๆ ในการระงับสาธารณภัยต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้

(5) การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อสร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุการณ์ภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของเทศบาลเมืองสุโขทัย หรือผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ Facebook และยังเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร้องเรียน ร้องขอความช่วยเหลือ ผ่านช่องทางไลน์กลุ่มสายด่วนเทศบาลเมืองสุโขทัยโดยตรง

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ โดยจำแนกตามมุมมองที่มีต่อองค์กร พบว่า มุมมองจากภายในองค์กรและจากภายนอกองค์กรมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน โดยมองว่าเทศบาลเมืองสุโขทัยมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ในด้านความมั่นคงมากที่สุด และในด้านเศรษฐกิจน้อยที่สุด และโดยรวมแล้วมุมมองจากภายนอกและ

ภายในในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านต่างๆ จะเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

1.3.3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

โดยพบว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา แบ่งออกเป็น 6 ด้านด้วยกัน ดังต่อไปนี้

1) แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองสุโขทัย

(1) การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลด้านการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามเหลี่ยมเศรษฐกิจ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

(2) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม เพื่อเอื้ออำนวยความสะดวกในการเข้ามาของนักลงทุนและนักท่องเที่ยว

(3) การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การกระตุ้น/ส่งเสริมการค้าการลงทุน และการค้าชายแดน ด้วยการจัดกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ ผสมกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของประชาชน กล่าวคือ การนำความคิดเห็นจากภาคประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเข้าสู่กระบวนการออกนโยบาย

(4) การส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยพัฒนาเมืองสุโขทัยเป็นศูนย์กลางรวมการท่องเที่ยว เชื่อมผสานเข้ากับเมืองข้างเคียง เพื่อเป็นเครือข่ายเมืองท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

(5) การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและการเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจ ให้สอดคล้องกับศักยภาพ และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของคนในพื้นที่

2) แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมของเทศบาลเมืองสุโขทัย

(1) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน ชุมชน ในการร่วมสร้างสันติสุขท่ามกลางวัฒนธรรมที่หลากหลาย และยกระดับมาตรฐานบริการทางสังคมให้มีคุณภาพ

(2) การสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยส่งเสริมการเรียนรู้ไปสู่การประกอบอาชีพตามความถนัด

(3) การส่งเสริมชุมชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์และป้องกันปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยร่วมมือและประสานงานระหว่างองค์กรภาคีเครือข่าย

(4) การส่งเสริมให้คนในชุมชนมีโอกาสออกกำลังกาย การส่งเสริมและพัฒนาทางด้านกีฬา และจัดให้มีการแข่งขันทั้งระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัด

(5) การให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ป่วยจิตเวช และผู้ด้อยโอกาส

(6) การส่งเสริมบริการสาธารณสุขให้เทียบพร้อม ทั้งด้านบุคลากรและเครื่องมือเครื่องใช้ให้มีประสิทธิภาพ

(7) การส่งเสริม สนับสนุนมาตรการรักษาความปลอดภัยพื้นที่เศรษฐกิจชุมชนเมือง โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยง เพื่อลดจำนวนการก่อเหตุลง

3) แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านวัฒนธรรมของเทศบาลเมืองสุโขทัย

(1) การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างศาสนา ให้อยู่ร่วมกันอย่างเข้าใจในสังคมพหุวัฒนธรรม ผ่านการจัดงานประเพณี วัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมงานวัฒนธรรมต่างๆ เช่น กิจกรรมส่งเสริมพหุวัฒนธรรม กิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและค่านิยมที่ดีงาม และกิจกรรมส่งเสริมประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น

(2) การพัฒนาบุคลากรทางศาสนา และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาให้กับคนในชุมชน และสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม

4) แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาของเทศบาลเมืองสุโขทัย

(1) การดำเนินตามแผนยุทธศาสตร์การศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนใต้

(2) การสนับสนุนเด็กและเยาวชน ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงศึกษาธิการ

(3) การบูรณาการ การบรรจุหลักสูตรพิเศษเพิ่มเติม โดยให้มีวิชากระบวนการสันติวิธี เน้นคุณธรรมจริยธรรม โดยการให้ความสำคัญกับเรื่องศาสนา เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติวิถีคิดของเยาวชน และประชาชนให้มีความสอดคล้องกัน โดยให้มีการสอดแทรกอยู่ในโครงสร้างทางการศึกษาทุกระดับ

(4) การส่งเสริมการเรียนการสอนในรูปแบบ 3 ภาษา คือ ภาษาไทย มลายู และภาษาอังกฤษ ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีหลักสูตรและสื่อการเรียนการสอนที่เหมาะสมกับบริบทท้องถิ่น และเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

(5) การส่งเสริมสนับสนุนหลักสูตรครูสอนศาสนา โดยให้มีการคัดเลือกบุคลากรในการสอนศาสนาอย่างละเอียด และมีการตรวจประเมินผล เพื่อการเผยแพร่ศาสนาตามแนวทางที่ถูกต้อง ไม่เบี่ยงเบนไปในทิศทางสร้างความแตกแยก อันก่อให้เกิดการก่อเหตุการณ์ความไม่สงบในที่สุด

(6) การสร้างจิตสำนึก สร้างภูมิคุ้มกัน และป้องกันยาเสพติดให้เด็กและเยาวชนภายในสถานศึกษา เพื่อสร้างความตระหนักถึงพิษภัยและปัญหาของยาเสพติดที่ทำลายตนเองครอบครัวและชุมชน

(7) การดูแลโรงเรียนตาดีกา โดยสร้างพันธมิตรระหว่างโรงเรียนเทศบาล และโรงเรียนตาดีกาในหมู่บ้าน

5) *แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านความมั่นคงของเทศบาลเมืองสุโขทัย*

(1) การดำเนินตามแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคง โดยการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา

(2) การจัดให้มีกลไกและโครงสร้างบริหารจัดการที่มีเอกภาพ ในการเฝ้าระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดและ ไฟฟ้าให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ และพื้นที่เสี่ยงต่อภัยความมั่นคง

(3) การเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐและการบูรณาการภารกิจความมั่นคงด้านการพัฒนาร่วมกันกับหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง

(4) การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและการพัฒนาในพื้นที่ โดยส่งเสริมการจัดตั้งกำลังประชาชนอาสาสมัครป้องกันตนเอง

(5) การปรับปรุง พัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ

(6) การมีระบบเตรียมพร้อมและกลไกเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพและทันสมัยให้พร้อมปฏิบัติงาน ทั้งในภาวะปกติในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณภัยอย่างเหมาะสม โดยเปิดโอกาสในการฝึกซ้อมแผนร่วมกันระหว่างไทย-มาเลเซียในการพัฒนาความรู้และความสามารถต่างๆ

(7) การพัฒนา และปรับปรุงด้านประชาสัมพันธ์ โดยการสนับสนุนงบประมาณในการติดตั้งหอกระจายข่าว ให้ครอบคลุมในพื้นที่ เพื่อเป็นเครื่องมือการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงให้กับคนในพื้นที่ได้รับรู้ และเข้าใจอย่างทั่วถึง

(8) การชดเชยค่าเสียหายและเยียวยาสภาพจิตใจแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่เสียชีวิตและบาดเจ็บจากเหตุการณ์ความไม่สงบ

6) *แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการข่าวของเทศบาลเมืองสุโข-ลก*

(1) ส่งเสริมการปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์เชิงรุกควบคู่กับการปฏิบัติการในด้านอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง

2. อภิปรายผล

ผลการวิจัยในครั้งนี้ตรงตามวัตถุประสงค์และกรอบแนวคิดที่กำหนด โดยภาพรวมมีความสอดคล้องกับแนวความคิด หลักทฤษฎี ระเบียบและกฎหมายที่กำหนด อีกทั้งยังมีความสอดคล้องกับผลการวิจัยของผู้ทำการศึกษาวิจัยท่านอื่นที่ได้มีการศึกษาวิจัยในเรื่องเดียวกัน ไปก่อนหน้านี้แล้ว สาเหตุที่ผลการวิจัยออกมาเป็นเช่นนี้ เนื่องจากผู้ศึกษาวิจัยได้กำหนดประเด็นคำถามให้ตรงตามเนื้อหาและวัตถุประสงค์ของการวิจัย และได้ลงพื้นที่สัมภาษณ์ข้อมูลเชิงลึกแบบเจาะจงกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงต่อบทบาท การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส จึงทำให้ผลการวิจัยตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด ดังต่อไปนี้

2.1 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

2.1.1 ในส่วนที่ 1 หลักแนวคิดทฤษฎีที่ใช้

ซึ่งตรงกับหลักแนวคิดทฤษฎีในเรื่องบทบาทอำนาจหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 และบทบาทอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

จากการอภิปรายผลในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้นำข้อมูลจากคำให้สัมภาษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ซึ่งให้ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

จังหวัดนราธิวาส ภายใต้กรอบของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีของเทศบาลเมืองสุโหงโกลก ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนราธิวาสสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ในภาพรวม ซึ่งมีภารกิจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองสุโหงโกลก

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบ

เรียบร้อย

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ที่ 7 ด้านการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

2.1.2 ในส่วนที่ 2 ผลที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ในมุมมองความคิดเห็นภายในองค์กร ที่มองว่าเทศบาลนั้นไม่ได้มีบทบาท ภาระหน้าที่ หรืออำนาจโดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เป็นเพียงหน่วยงานเสริม ประสาน หรือคอยสนับสนุนในการดำเนินงานร่วมกันกับฝ่ายความมั่นคงซึ่งมีหน้าที่โดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิจัยของสุภณัฐ สิริพันธ์วินิต (2552) ซึ่งได้ศึกษาเรื่องบทบาทข้าราชการฝ่ายปกครองในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้: กรณีศึกษาจังหวัดยะลา พบว่าหนึ่งในบทบาทของข้าราชการฝ่ายปกครองในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ บทบาทในด้านการเป็นผู้ประสานงานในการแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่ และสอดคล้องกับการศึกษาของประหยัด หงส์ทองคำ (2529) ในเรื่องปัญหาและแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการบริหารเทศบาลไทย พบว่าบทบาทหน้าที่ของเทศบาล คือ เป็นสถาบันการปกครองที่สามารถแบ่งเบาภาระของรัฐบาลไปปฏิบัติจัดทำให้เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่น และสามารถจัดทำบริการสาธารณะเพื่อสนองต่อความต้องการของประชาชนได้ตรงและมีประสิทธิภาพมากที่สุด

โดยเมื่อพิจารณาผลการวิจัยเป็นรายด้าน สามารถนำมาอภิปรายผลการวิจัยได้ ดังนี้

1) ด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบจราจร และผังเมืองให้ได้มาตรฐาน จากความคิดเห็นหรือมุมมองภายในองค์กร พบว่า เทศบาลเมืองสุโขทัยจะให้ความสำคัญหรือมีบทบาทในเรื่องของการก่อสร้างและปรับปรุงถนน และการปรับปรุงติดตั้งระบบไฟฟ้าให้แสงสว่างในพื้นที่ชุมชนเขตเทศบาลมากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของเกศสุดา โภคานิตย (2560) เรื่องบทบาทผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่น กรณีศึกษานายกองกำกับการบริหารส่วนตำบลนาเสียว อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ พบว่า ในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ประชาชนมีความคิดเห็นต่อบทบาทของนายกองกำกับการบริหารส่วนตำบลนาเสียว ในการพัฒนาท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยเฉพาะเกี่ยวกับการจัดให้มีถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต ถนนหินคลุก การจัดให้มีโครงการบริการสาธารณะครอบคลุมทุกภารกิจ และเกี่ยวกับการจัดให้มีระบบน้ำประปาใช้ทุกหมู่บ้าน อีกทั้งยังสอดคล้องกับงานวิจัยของชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553) ในเรื่องบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพบว่า ทางเทศบาลนครยะลาให้ความสำคัญในเรื่องการอุดหนุนระบบไฟฟ้า โดยมีการติดตั้งเครื่องปั่นไฟขึ้น เพื่อสำรองในกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉินในทุกๆ พื้นที่ชุมชน เพราะเชื่อว่าหากมีระบบไฟฟ้าที่สามารถเข้าถึงครอบคลุมทั่วทุกพื้นที่ จะช่วยลดปัญหาในการก่อเหตุการณ์ความไม่สงบลงได้

2) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน จากความคิดเห็นหรือมุมมองภายในองค์กร พบว่า เทศบาลเมืองสุโขทัยจะให้ความสำคัญหรือมีบทบาทในเรื่องของการจ้างเหมาเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และการติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) ในเขตพื้นที่เทศบาลมากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยเชิงคุณภาพของชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553) ในเรื่องบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพบว่า หนึ่งในบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน คือ การติดตั้งระบบ CCTV ครอบคลุมทั่วทั้งพื้นที่เขตเทศบาลนครยะลา โดยเป็นระบบที่มีความทันสมัยและสมบูรณ์ที่สุดในประเทศไทย เพื่อเพิ่มมาตรฐานด้านความปลอดภัยให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

3) ด้านการควบคุมดูแล การจัดเตรียมและอำนวยความสะดวกในการป้องกันบรรเทาภัยต่างๆ จากความคิดเห็นหรือมุมมองภายในองค์กร พบว่าเทศบาลเมืองสุโขทัยจะให้ความสำคัญหรือมีบทบาทในเรื่องของความพร้อมของบุคลากรเจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ ให้สามารถลงพื้นที่เพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีที่มีเหตุการณ์ต่างๆ เกิดขึ้น

4) ด้านการส่งเสริมอาชีพแบบยั่งยืน ยกระดับรายได้เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งเทศบาลเมืองสุโขทัยจะเน้นในเรื่องของการจัดฝึกอบรมอาชีพให้กับคนในชุมชนเป็นหลัก ซึ่งเทศบาลเองก็มีศูนย์ฝึกอาชีพต่างๆ กระจายครอบคลุมในเขตพื้นที่ชุมชนทั้งหมด เพื่อรองรับให้ประชาชนมีอาชีพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของเกศสุดา โภคานิตย (2560) เรื่องบทบาทผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่น กรณีศึกษานายกองคการ บริหารส่วนตำบลนาเสียว อำเภอเมืองจังหวัดชัยภูมิ พบว่าประชาชนมีความคิดเห็นต่อบทบาทของ นายกองคการ บริหารส่วนตำบลนาเสียวในการพัฒนาท้องถิ่นด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิตโดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยเฉพาะบทบาทเกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพที่เหมาะสมให้กับคนในชุมชน

5) ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เสริมสร้างความปลอดภัยและสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม ซึ่งเทศบาลเมืองสุโขทัยได้มีการจัดกิจกรรมประเพณี วัฒนธรรมต่างๆ โดยเน้นให้คนต่างศาสนาต่างวัฒนธรรมร่วมกิจกรรมกันได้ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจระหว่างคนต่างศาสนาวัฒนธรรม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของเกศสุดา โภคานิตย (2560) เรื่องบทบาทผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่น กรณีศึกษานายกองคการ บริหารส่วนตำบลนาเสียว อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ โดยพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นต่อบทบาทของนายกองคการ บริหารส่วน ตำบลนาเสียวในการพัฒนาท้องถิ่นด้านประเพณี และวัฒนธรรม โดยรวมอยู่ในระดับมาก โดยเฉพาะในเรื่องของการส่งเสริมประเพณีและวัฒนธรรมในชุมชน

6) ด้านการให้ความรู้แก่ประชาชน สร้าง/กระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการรักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน จากความคิดเห็นหรือมุมมองภายในองค์กร พบว่าเทศบาลเมืองสุโขทัยจะให้ความสำคัญหรือมีบทบาทในเรื่องของการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการแสดงความคิดเห็น เสนอแนะ และความต้องการของชุมชน เน้นในเรื่องของการสร้างความรัก ความสามัคคี ให้คนในชุมชนดูแลกันเอง ทำให้ชุมชนเข้าใจและมีแผนในการพัฒนาชุมชนของตนเองได้อย่างแท้จริง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยเชิงคุณภาพของชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553) ในเรื่อง บทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า เทศบาลนครยะลาได้มีการจัดตั้งกองกำลังชุมชนป้องกันตนเองขึ้น ให้ประชาชนในชุมชนได้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความปลอดภัยในชุมชนของตนเอง เพื่อเสริมกำลังของเจ้าหน้าที่รัฐ เพราะกำลังของเจ้าหน้าที่บางครั้งอาจจะดูแลได้ไม่ทั่วถึง โดยผลลัพธ์จากการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสามารถลดปัญหาการก่อความไม่สงบลงได้อย่างเห็นได้ชัด

7) ด้านการประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง จากความคิดเห็นหรือมุมมองภายในองค์กร มีความคิดเห็นว่าเทศบาล

เมืองสุโขทัย-ลกเป็นศูนย์กลางในการประสานงานและการปฏิบัติงานระหว่างเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคง ซึ่งประกอบไปด้วยเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553) เรื่องบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพบว่า เทศบาลนครยะลามีบทบาทสูงมากในการทำหน้าที่เป็นเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่ภาระหน้าที่หลักตามพระราชบัญญัติก็ตาม

2.1.3 ในส่วนที่ 3 ผลที่ได้ต่อกรอบแนวคิด

สิ่งที่ค้นพบจากการศึกษาในเรื่องของบทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา มีดังต่อไปนี้

1) บทบาทภาระหน้าที่ในภาพรวม 3 บทบาทหลัก

(1) บทบาทในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ซึ่งส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 2 คือ ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

เพราะเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก มีภารกิจหน้าที่ต้องปฏิบัติเพื่อแก้ไขปัญหาภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน การศึกษา คุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น อีกทั้งการจัดระเบียบสังคมและรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชน การอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งในเรื่องของการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นเรื่องที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกให้ความสำคัญและตระหนักถึงมากที่สุด ทางเทศบาลมีความพร้อมทั้งบุคลากรเจ้าหน้าที่และอุปกรณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงานให้สามารถลงพื้นที่เพื่อเข้าช่วยเหลือประชาชนในกรณีที่มีเหตุต่างๆ เกิดขึ้น

(2) บทบาทในฐานะตัวแทนรัฐบาล

ซึ่งส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 1 คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

จากการที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ได้นำนโยบาย คำสั่งของรัฐบาล และคำสั่งประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม และยังมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น โดยจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ให้มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ แผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนราธิวาส ยุทธศาสตร์เทศบาลเมืองสุโหงโกลก และแผนชุมชน ให้สามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินนโยบายนำไปปฏิบัติใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด จึงส่งผลให้ประชาชนมีความมั่นคง ความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น และมีความสงบเรียบร้อย ในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส

(3) บทบาทในฐานะผู้นำองค์กรในพื้นที่ระดับชุมชน

ซึ่งส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 3 คือ ระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส

เทศบาลเมืองสุโหงโกลก ในฐานะผู้นำองค์กรในพื้นที่ระดับชุมชน มีหน้าที่เป็นคนกลางคอยประสานงานในทุกๆ ด้านที่เกิดขึ้นในพื้นที่ในเขตเทศบาลเมือง ระหว่างภาคประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยในมิติด้านความมั่นคง เรื่องการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่นั้น ทางเทศบาลได้ดำเนินงานร่วมกันกับหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านความมั่นคง ทั้งฝ่ายปกครอง ทหาร และตำรวจ รวมทั้งกำลังประจำถิ่น โดยมีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค 4 ส่วนหน้า เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการกำหนดแนวทางปฏิบัติ โดยมีเป้าหมายหลักคือ ให้พื้นที่มีความปลอดภัย และประชาชนมีความปลอดภัย และการก่อเหตุการณ์ความไม่สงบรายวันให้ลดลงจนไม่กระทบต่อการดำรงชีวิตปกติของประชาชน โดยในมิติด้านการพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลเมืองสุโหงโกลกได้ดำเนินการร่วมกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดกรอบภารกิจให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ทั้งด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต การศึกษา สาธารณสุข การพัฒนาอาชีพ การอำนวยความสะดวก การเยียวยาผู้ประสบภัยจากสถานการณ์ และผู้ด้อยโอกาส จึงทำให้ประชาชนในพื้นที่มีความสุข

2) บทบาทภาระหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่

ซึ่งส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 1 คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ข้อที่ 2 คือ ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส และข้อที่ 3 คือ ระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส

บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโหงโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส สามารถแบ่งออกเป็น 7 ด้าน

ดังต่อไปนี้ 1) ด้านการพัฒนากระบวนการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบจราจร และผังเมืองให้ได้มาตรฐาน โดยจัดให้มีไฟฟ้าและระบบโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง เช่น ก่อสร้างและปรับปรุงถนน อุดหนุนไฟฟ้า และปรับปรุงติดตั้งระบบไฟฟ้าแสงสว่างในพื้นที่ชุมชน 2) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน 3) ด้านการควบคุมดูแล การจัดเตรียมและอำนวยความสะดวกในการป้องกันบรรเทาภัยต่างๆ 4) ด้านการส่งเสริมอาชีพแบบยั่งยืน ยกครัวรายได้เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น 5) ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เสริมสร้างความปรองดองและสร้างสังคม พหุวัฒนธรรม 6) ด้านการให้ความรู้แก่ประชาชน สร้าง/กระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ รักษาความสงบเรียบร้อยในชุมชน 7) ด้านการประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ในการ รักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคง ดังนั้นจึงส่งผลให้ในพื้นที่ที่มีความมั่นคง มีความสงบ เรียบร้อย และมีความปลอดภัยมากขึ้น ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก ดิษฐ์ และทำให้ประชาชนในพื้นที่มีความสุขมากยิ่งขึ้น

2.1.4 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการ แก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส

1) ในส่วนที่ 1 หลักแนวคิดทฤษฎีที่นำมาใช้

ซึ่งตรงกับหลักแนวคิดทฤษฎีในเรื่องหลักการบริหารกิจการบ้านเมือง และสังคมที่ดี และแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561-2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) และการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-โลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหา ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส

จากการอภิปรายผลในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้นำข้อมูลจากคำให้สัมภาษณ์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-โลก ซึ่งให้ข้อมูลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โลก จังหวัดนราธิวาส โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ภายใต้หลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี และแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งหลักการบริหารท้องถิ่นสู่ความเป็นเลิศนั้น มีดังต่อไปนี้

หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เมื่อข้าราชการประจำและ ข้าราชการการเมืองมีจิตสำนึก ทศนคติ และพฤติกรรมเป็นข้าราชการที่ดีตามรอยพระยุคลบาท มี คุณธรรมและจริยธรรมที่ดีงามแล้ว คำถามที่ตามมา ก็คือ หลักการบริหารกิจการบ้านเมือง และ สังคมที่ดี ควรประกอบด้วยหลักสำคัญอะไรบ้าง จึงจะสามารถทำให้ประเทศไทยมีคุณภาพ มี คุณธรรมและจริยธรรม พร้อมทั้งสามารถปฏิรูประบบราชการ แข่งขันได้ดีในเวทีโลก คำตอบ

ปรากฏชัดอยู่ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยมีการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของหลักสำคัญอย่างน้อย 6 ประการ ซึ่งประกาศครั้งแรกในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ที่สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้ ประการแรก หลักนิติธรรม ประการที่สอง หลักคุณธรรม ประการที่สาม หลักความโปร่งใส ประการที่สี่ หลักความมีส่วนร่วม ประการที่ห้า หลักความรับผิดชอบต่อ ประการที่หก หลักความคุ้มค่า หากทั้งภาคราชการประจำ การเมือง ภาคเอกชน และประชาชนร่วมมือร่วมใจกันมุ่งมั่นให้งานราชการดำเนินไป ด้วยจิตสำนึก ทศนคติ พฤติกรรมที่เต็มเปี่ยมด้วยคุณธรรมและจริยธรรม พร้อมทั้งใช้หลักการโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และเสนอความเห็นในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของประเทศ ไม่ว่าจะด้วยการแจ้งความเห็น การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติ หรืออื่นๆ ประชาชนก็จะบังเกิดประโยชน์สุข สังคมและประเทศชาติของเราก็จะพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน และสามารถแข่งขัน ยืนหยัดอยู่ในเวทีโลกได้ได้อย่างแน่นอน

และแผนพัฒนาจังหวัดนครราชสีมา พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) วิสัยทัศน์จังหวัดนครราชสีมา “เศรษฐกิจมั่นคง การค้าเฟื่องฟู นราน่าอยู่ มุ่งสู่สันติสุขอย่างยั่งยืน”

พันธกิจ

- 1) พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจ ภาคการเกษตร การค้า การลงทุน การบริการ การท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมให้เข้มแข็งและยั่งยืนบนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียง ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์
- 2) ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำ เดิมความเท่าเทียม และความเข้าใจในความแตกต่างภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม
- 3) เสริมสร้างความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีความอุดมสมบูรณ์ และเป็นหลักประกันในการพัฒนาของจังหวัดในทุกมิติ
- 4) สร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินแก่ประชาชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่
- 5) พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ และบริการให้มีคุณภาพ ทันสมัย คู่ภาครัฐดิจิทัล และประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์รวม

- 1) เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ
- 2) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมีความมั่นคงในชีวิต มีดัชนีความพึงพอใจต่อคุณภาพชีวิต

ประเด็นยุทธศาสตร์

- 1) เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน
- 2) การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 3) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีความอุดมสมบูรณ์ ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และมีสิ่งแวดล้อมที่ดี
- 4) การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา

2.2 ในส่วนที่ 2 ผลที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

จากการวิจัยพบว่าเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา มีส่วนร่วมต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมาในทุกมิติ ทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม ด้านการศึกษา และด้านความมั่นคง สอดคล้องกับงานวิจัยของกิระเฐาะ อาลี (2556) เรื่องแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในโครงการหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาพบว่าการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ อยู่ในระดับการมีส่วนร่วมมาก

ในมิติด้านความมั่นคง ที่ประชาชนภายนอกมองว่า เทศบาลได้เข้าไปมีส่วนร่วมมากที่สุด โดยการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา การประสานงานและบูรณาการภารกิจความมั่นคงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทุกระดับ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชนเมือง เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ที่มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคง การพัฒนาและการปรับปรุงระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐาน และมีประสิทธิภาพมากที่สุด และการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อสร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุการณ์ภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชฎาวรรณ หนูรัตน์ (2553) ในเรื่องบทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพบว่า จากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลนครยะลาจึงต้องมีส่วนร่วมในการดูแลบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชนในเขตพื้นที่และต้องรับผิดชอบในทุกด้าน โดยเฉพาะด้านความมั่นคงในเรื่องของความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยเทศบาลนครยะลาได้มีความ

พยายามน้อมนำกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชการที่ 9 หลักเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และการจัดกิจกรรมต่างๆ และใช้การสร้างควมสามัคคีให้สังคม สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นแนวคิดหลักในการกำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาลนครยะลา เพื่อให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขและมีความสมานฉันท์ และสอดคล้องกับการวิจัยของจักรพงษ์ พันธุ์โชติ (2556) ในเรื่องการมีส่วนร่วมของผู้นำท้องที่ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ กรณีศึกษา: ตำบลตลิ่งชัน อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา พบว่าในด้านการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้น ผู้นำท้องที่ได้มีการทำงานร่วมกันกับฝ่ายความมั่นคง โดยปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ทหาร ตำรวจ ทหารพราน สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ตลอดจนได้มีการร่วมมือกับทางราชการและภาคประชาชน ในการแจ้งประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่แท้จริงสู่ประชาชนในพื้นที่

หนึ่งในปัจจัยสู่ความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบคือ การร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน การมีส่วนร่วมของเทศบาลในการดำเนินโครงการและกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่เพียงฝ่ายเดียวจึงไม่เพียงพอ จำเป็นต้องอาศัยกำลังภาคประชาชนในการปฏิบัติงานร่วมกัน คือการเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาในทุกมิติ เพื่อให้ครอบคลุมการปฏิบัติงานในทุกพื้นที่ สอดคล้องกับงานวิจัยของวิทยา โปทาศรี (2559) เรื่องการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษา: อำเภอสุคีริน จังหวัดนราธิวาส ซึ่งอธิบายว่า จากการประกาศใช้กฎหมายพิเศษในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ได้ทำให้สถานการณ์ในพื้นที่ดีขึ้นในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่ แต่ก็ยังมีความสลับซับซ้อน อันเนื่องมาจากความแตกต่างทางด้านความคิด จารีต ประเพณี การนับถือศาสนา และสิ่งสำคัญคือ การหวาดระแวงและความไม่เข้าใจกันในพื้นที่ รวมถึงการมีเหตุภาวะปัจจัยแทรกซ้อน อาทิ ยาเสพติด น้ำมันเถื่อนของหนีภาษีและการค้ามนุษย์ ล้วนส่งเสริมให้เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ทั้งสิ้น ดังนั้นการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ควรนำข้อเรียกร้องและความต้องการของประชาชนที่แท้จริงในพื้นที่มาเป็นข้อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการหรือช่วยกันค้นหาสาเหตุของปัญหา การตัดสินใจร่วมกันรวมทั้งการมีส่วนร่วมในการวางแผน การจัดการ และการประเมินติดตามผลในกิจกรรมต่างๆ

ปัญหาการให้ความร่วมมือของประชาชนกับหน่วยงานภาครัฐในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ จากมุมมองภายนอกองค์กร ประชาชนส่วนหนึ่งมองว่า การที่ชาวบ้านไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่รัฐ เพราะเนื่องด้วยสภาพจิตใจที่เกิดความกลัว ความหวาดระแวง และความกดดันภายใต้สถานการณ์ความไม่สงบ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของเถลิงศักดิ์ พัฒโน (2536) ศึกษา

พบว่า สภาพปัญหาของจังหวัดชายแดนภาคใต้ในปัจจุบันล้วนเป็นปัญหาเกี่ยวกับมนุษย์เป็นสำคัญ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคผู้นำศาสนา เช่น ปัญหาความหวาดระแวงระหว่างข้าราชการกับประชาชน ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การแสวงหาผลประโยชน์ เป็นต้น และสอดคล้องกับงานวิจัยของ กีระเื้อ อาลี (2556) เรื่องแนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในโครงการหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดนราธิวาส ซึ่งผลการวิจัยพบว่า ปัญหาอุปสรรคที่ชาวบ้านไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ เนื่องจากสาเหตุความหวาดระแวงและความไม่ไว้วางใจที่ชาวบ้านมีต่อหน่วยงานภาครัฐ ทำให้ชาวบ้านไม่ยอมให้ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐในการค้นหาปัญหา และสาเหตุที่แท้จริงที่เกิดในหมู่บ้าน

ในมิติด้านเศรษฐกิจ ที่ประชาชนภายนอกมองว่า เทศบาลได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาที่น้อยที่สุด อาจจะมีสาเหตุมาจากเทศบัญญัติที่เทศบาลต้องยึดถือปฏิบัตินั้นขัดกับวิถีเศรษฐกิจของคนในพื้นที่ เนื่องด้วยสุโขทัยโก-ลกเป็นเมืองชายแดนที่ติดกับประเทศมาเลเซีย ทำให้สุโขทัยโก-ลกเป็นตลาดที่มีการค้าขายระหว่างประเทศกันของทั้งสองฝั่ง นอกจากการค้าขายแล้วสุโขทัยโก-ลกยังเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ชาวมาเลเซียชอบข้ามฝั่งมาเที่ยวกันเป็นจำนวนมาก ประชาชนส่วนหนึ่งมองว่าเศรษฐกิจสุโขทัยโก-ลกกำลังซบเซาขึ้นเรื่อยๆ เนื่องด้วยความเข้มงวดของเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงที่มากเกินไป การปิดจุดผ่อนปรน และการตั้งจุดตรวจ จุดสกัดของเจ้าหน้าที่ทหาร และตำรวจที่มากเกินไป ผนวกกับการที่เทศบาลทำได้เพียงเป็นตัวประสาน ไม่ได้มีบทบาทโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ หรือศักยภาพท้องถิ่นนั้นถูกกดทับด้วยมาตรการด้านความมั่นคง ดังนั้นการใช้หลักของความมั่นคงนำเศรษฐกิจ แทนที่จะใช้หลักเศรษฐกิจนำการทหาร ทำให้ในภาพรวมของการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนสุโขทัยโก-ลกนั้น ทศนคติของประชาชนในพื้นที่ยังมองว่าภาครัฐยังไม่เข้าใจและไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างแท้จริง สอดคล้องกับงานวิจัยของกันตภณ หนูทองแก้ว (2561) เรื่องผลกระทบต่อวิถีชีวิตชาวไทยพุทธจากสถานการณ์ความรุนแรง ในเขตพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่า ผลกระทบต่อวิถีชีวิตของชาวไทยพุทธ ในเขตพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้จาก สถานการณ์ความรุนแรงนั้น มีสาเหตุการเกิดสถานการณ์ความรุนแรงจากความไม่สงบที่กลุ่มผู้ก่อการร้ายต่อสู้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปัญหายาเสพติด อำนาจมืดและกลุ่มอิทธิพลท้องถิ่น และการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น เป็นต้น

2.3 ในส่วนที่ 3 ผลที่ได้ต่อกรอบแนวคิด

สิ่งที่ค้นพบจากการศึกษาในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส มีดังต่อไปนี้

การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา แบ่งออกเป็น 6 ด้านด้วยกัน ซึ่งในแต่ละด้านส่งผลต่อตัวแปรตาม ดังต่อไปนี้

2.3.1 ซึ่งจะส่งผล ต่อตัวแปรตามข้อที่ 1 คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของด้านความมั่นคง (1.) การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา โดยเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐ และพัฒนาระบบงานความมั่นคงที่ทันสมัย ได้รับการยอมรับ เชื่อมั่น ไว้วางใจจากประชาชน เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) การจัดตั้งศูนย์เฝ้าระวังเหตุ และการจ้างเหมาผู้รักษาความปลอดภัยในเขตสำนักงานเทศบาล สถานีขนส่งผู้โดยสาร และสวนสาธารณะของเทศบาลเพื่อป้องกันความปลอดภัยในพื้นที่ (2.) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชนเมือง เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคง เช่น โครงการมอเตอร์ไซค์ดูแลเมือง (3.) การประสานงานและบูรณาการภารกิจความมั่นคงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทุกระดับ ทั้งหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง เช่น ทหาร และตำรวจ อีกทั้งอาสาสมัครต่างๆ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อาสาสมัครสาธารณสุข อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชูรักษาความปลอดภัยภายในหมู่บ้าน เป็นต้น (4.) การพัฒนาและปรับปรุงระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ เช่น การฝึกซ้อมแผนการระงับอัคคีภัยเป็นประจำทุกปี การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการใช้อุปกรณ์เครื่องใช้ต่างๆ ในการระงับสาธารณภัยต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ (5.) การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อสร้างความรับรู้ ความเข้าใจ และความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับเหตุการณ์ภัยพิบัติต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น เช่น การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของเทศบาลเมืองสุโขทัย หรือผ่านช่องทางสื่อออนไลน์ Facebook และยังเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ร้องเรียน ร้องขอความช่วยเหลือ ผ่านช่องทางไลน์กลุ่มสายด่วนเทศบาลเมืองสุโขทัยโดยตรง

2.3.2 ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 2 คือ ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของด้านสังคม และด้านการศึกษา ดังต่อไปนี้

ด้านสังคม (1) การบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ พัฒนาระบบจราจร และผังเมืองให้ได้มาตรฐาน โดยจัดให้มีไฟฟ้าและระบบโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง เช่น โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน โครงการก่อสร้างและปรับปรุงคู

ระบายน้ำ โครงการพัฒนาและปรับปรุงระบบไฟฟ้า เป็นต้น (2.) การเสริมสร้างอาชีพในชุมชน เพื่อยกระดับรายได้ แก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ พัฒนาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เช่น โครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพให้แก่กลุ่มเยาวชนจิตอาสา โครงการฝึกอบรมอาชีพแก่สตรีชาวมุสลิม เป็นต้น (3.) การดำเนินการยกระดับคุณภาพบริการทางสังคมให้ทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการแยกขยะก่อนทิ้ง โครงการปลูกต้นไม้คนละต้น โครงการช่วยเหลือผู้ป่วยจิตเวชเรื้อรัง โครงการรักและห่วงใยใส่ใจผู้สูงอายุ โครงการบริจาคโลหิตหนึ่งคนให้หลายคนรับ โครงการฉีดวัคซีนโรคพิษสุนัขบ้า เป็นต้น (4.) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยกระบวนการสร้างความคิดความเชื่อที่ถูกต้อง มีระบบบริหารชุมชนและมีกฎกติกาของชุมชนให้ดูแลกันเองให้มีความปลอดภัย สงบเรียบร้อย และมีความมั่นคงในพื้นที่ (5.) การเปิดเวทีประชาคมเพื่อพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็น และรับฟังปัญหาความต้องการของประชาชนในชุมชน โดยทำการประสานและจัดทำแผนงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหา

ด้านการศึกษา (1.) การสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาตามเกณฑ์หรือตามนโยบายตามกระทรวงศึกษาธิการ (2.) การพัฒนาคุณภาพการศึกษา มุ่งสร้างผู้เรียนที่มีคุณภาพด้วยมาตรฐานการศึกษา และบุคลากรการศึกษา (3.) การพัฒนาหลักสูตรการเรียนรู้เป็นการเฉพาะในพื้นที่ การปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนทางด้านภาษาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยให้โรงเรียนในสังกัด คือ เทศบาล 1 ถึง เทศบาล 4 ปรับเปลี่ยนหลักสูตรสู่ 3 ภาษา ทั้ง อังกฤษ จีนและมลายู (4.) การสนับสนุนการพัฒนาไกลการสร้างสรรค์สุขในรูปแบบโรงเรียนสีขาว โดยขยายครู D.A.R.E. ในสถานศึกษา ในการสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่นักเรียน ระดับประถมศึกษา ชั้น ป.4 - ป.6 เพื่อห่างไกลจากยาเสพติด (5.) การส่งเสริมการแข่งขันกีฬา เพื่อให้ชุมชนมีความรักและสามัคคีมีสัมพันธ์ไมตรีที่ดีต่อกัน ทั้งยังช่วยสร้างเสริมภูมิคุ้มกันให้สุขภาพ โดยการใช้กีฬาเป็นสื่อและห่างไกลยาเสพติด เช่น โครงการทูบีนัมเบอร์วัน เป็นต้น

2.3.3 ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 3 คือ ระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของด้านเศรษฐกิจ และด้านวัฒนธรรม

ด้านเศรษฐกิจ การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การส่งเสริมการค้าการลงทุน และการค้าชายแดน คือ การสร้างตลาดนัดในชุมชน เช่น ตลาดรถไฟ ตลาดสดเทศบาล ตลาดโก-ลกไนท์พลาซ่า และตลาดนัดถนนคนเดิน และการเชื่อมโยงการค้าชุมชนผลิตภัณฑ์ชุมชนนราธิวาสกับประชาคมอาเซียนผ่านงานเทศกาลอาเซียนดีดีสุไหงโก-ลก และงานกิจกรรมชุมชนท่องเที่ยว OTOP เป็นต้น

ด้านวัฒนธรรม การสร้างความปรองดองและสร้างสังคมพหุวัฒนธรรม โดยเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา โดยผ่านทางกิจกรรมต่างๆ คือกิจกรรมส่งเสริมการปฏิบัติตนตามหลักศาสนาและค่านิยมที่ดีงามของแต่ละศาสนา เช่น งานวันลอยกระทง วันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคมหาราช วันสงท่ายปีเก่าต้อนรับปีใหม่ วันเด็กแห่งชาติ วันตรุษจีน วันอาชูรอสัมพันธ์ วันรอมฎอนสัมพันธ์ วันสงกรานต์ วันเข้าพรรษา วันคล้ายพระราช สมภพสมเด็จพระเทพฯ วันบรรพชาอุปสมบทพระภิกษุ/สามเณรหมู่ฯ งานพิธีเข้าสู่ันต์หมู่ วันแม่แห่งชาติ วันปียมหาราช วันเข้าพรรษา ออกพรรษา ประเพณีเดือนสิบ (วันสารทไทย) พิธีถือศีลออกในเดือนรอมฎอน วันฮารีรายอ วันรายอฮัจยีวันตรุษจีน สารทจีน พิธีแห่เจ้าแม่โตะ โมะะ เป็นต้น และกิจกรรมรวมพลังศาสนาเพื่อเสริมสร้างความสภานันท์ เช่น งานสืบสานวัฒนธรรมไทย-มาเลเซีย งานถนนสายวัฒนธรรม มหกรรมท่องเที่ยวศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

2.4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

2.4.1 ในส่วนที่ 1 หลักแนวคิดทฤษฎีที่นำมาใช้

ซึ่งตรงกับหลักแนวคิดทฤษฎีในเรื่องแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) ของแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

จากการอภิปรายผลในส่วนนี้ผู้ศึกษาวิจัยได้นำข้อมูลจากคำให้สัมภาษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขโกลก และมุมมองจากภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ซึ่งให้ข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส โดยแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ภายใต้แผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) ซึ่งแผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) มีดังต่อไปนี้

แผนพัฒนาจังหวัดนราธิวาส พ.ศ. 2561 - 2564 (ทบทวนพ.ศ. 2562 - 2564) วิสัยทัศน์จังหวัดนราธิวาส “เศรษฐกิจมั่นคง การค้าเฟื่องฟู นราน่าอยู่ มุ่งสู่สันติสุขอย่างยั่งยืน”

พันธกิจ

1) พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพเศรษฐกิจ ภาคการเกษตร การค้า การลงทุน การบริการ การท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมให้เข้มแข็งและยั่งยืนบนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียงภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์

2) ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ลดความเหลื่อมล้ำ เติบโตความเท่าเทียม และความเข้าใจในความแตกต่างภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม

3) เสริมสร้างความมั่นคงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีความอุดมสมบูรณ์ และเป็นหลักประกันในการพัฒนาของจังหวัดในทุกมิติ

4) สร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

5) พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ และบริการให้มีคุณภาพ ทันสมัย สู่ภาครัฐดิจิทัล และประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์รวม

1) เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

2) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความมั่นคงในชีวิต มีดัชนีความพึงพอใจต่อคุณภาพชีวิต

ประเด็นยุทธศาสตร์

1) เสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน

2) การลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนาเสริมสร้างคุณภาพชีวิตประชาชนบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

3) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้มีความอุดมสมบูรณ์ ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และมีสิ่งแวดล้อมที่ดี

4) การเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วม อย่างเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา

2.4.2 ในส่วนที่ 2 ผลที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ผลการวิจัยพบว่า จากมุมมองภายนอกองค์กร ประชาชนได้ให้ข้อเสนอแนะต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกไว้ในหลายด้าน ประชาชนส่วนใหญ่มองว่าปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นนี้เป็นปัญหาที่ลึกซึ้งและสลับซับซ้อน การที่ภาครัฐมองปัญหานี้เป็นปัญหาในระดับท้องถิ่น ไม่ใช่ในระดับชาติ อาจจะนำมาซึ่งการดำเนินนโยบายที่ผิดพลาดของภาครัฐ และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐที่ไม่สนองตอบโจทย์กับสภาพปัญหาที่แท้จริงในพื้นที่ ดังนั้นภาครัฐควรนำปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในสามสี่จังหวัดชายแดนใต้เป็นตัวแปรเพื่อกำหนดทิศทางในการแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่ โดยจะใช้นโยบายเช่นเดียวกันกับพื้นที่อื่นๆ ไม่ได้ ซึ่งแง่มุมดังกล่าวนี้ไม่สอดคล้องกับผลงานวิจัยของประสิทธิ์ โอศานนท์ (2551) ศึกษาเรื่อง

ระบบราชการกับการบริหารงานในภาวะไม่ปกติ กรณีศึกษาการบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ของราชการฝ่ายพลเรือน โดยพบว่า ระบบราชการกับการบริหารงานในภาพรวมของจังหวัดชายแดนภาคใต้จำเป็นต้องมีระบบการบริหารจัดการที่เท่าทันกับสภาพปัญหา สาเหตุและความซับซ้อนแห่งปัญหาของพื้นที่ โดยปัญหาความไม่สงบถูกจัดเป็นปัญหาในระเบียบวาระแห่งชาติ ที่ผู้บริหารให้ความสำคัญและให้การสนับสนุนมาโดยตลอด แต่เป็นที่ตัวระบบราชการเองที่ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนนโยบาย การปรับปรุงระบบบริหารการพัฒนาที่มีความก้าวหน้าขึ้นมาก แต่การปฏิบัติงานยังไม่ได้ใจของประชาชนเท่าที่ควร

สิ่งที่สำคัญไม่น้อยไปกว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่เทศบาลมีและกระทำอยู่คือ แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของหน่วยงานฝ่ายความมั่นคงซึ่งมีบทบาทภาระหน้าที่โดยตรงในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ต้องเป็นแนวทางที่ประสานสอดคล้องเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน โดยตลอดระยะเวลา 15 ปีของยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงแห่งชาติ เรื่องการเพิ่มกำลังพลและงบประมาณทหารที่รัฐบาลพยายามกระทำอย่างต่อเนื่องดูเหมือนว่าจะส่อไปในทางที่ไม่โปร่งใสและผิดพลาด การเข้ามาของบุคลากรทางการทหารเป็นไปในทิศทางที่ไร้คุณภาพขาดความจริงใจในการเข้ามาปฏิบัติหน้าอย่างสุจริต โดยล้วนเข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ของตนเป็นที่ตั้ง สอดคล้องกับงานวิจัยของเถลิงศักดิ์ พัฒโน (2536) เรื่องข้าราชการฝ่ายปกครองกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนใต้ ศึกษาพบว่าสภาพปัญหาของการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ประการหนึ่ง คือ การโยกย้ายข้าราชการที่ประพฤตินิยมชอบมาปฏิบัติในพื้นที่ นอกจากนี้ราชการบางส่วนก็ขาดความรู้สึกผูกพันรับผิดชอบต่อท้องถิ่น โดยมองว่าการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนใต้เป็นเพียงบันไดขั้นแรกในการปฏิบัติราชการ มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม มีทัศนคติเชิงลบ หรือมีหัวใจเพื่อมาแสวงหาแต่ผลประโยชน์เป็นหลัก และสอดคล้องกับงานวิจัยของเฉลิมนรรจน์ บากา (2549) เรื่องทัศนคติของประชาชนต่อความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ พบว่ารัฐต้องดำเนินการจัดการกับข้าราชการในพื้นที่ที่ไม่เข้าใจวัฒนธรรม ไม่เข้าใจประชาชนในพื้นที่ และมียศกับประชาชนในพื้นที่ ให้ออกจากพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างเร่งด่วน ต้องมีการควบคุม ดูแล ติดตาม และลงโทษข้าราชการที่มีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม ต้องคัดเลือกข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถ มีจิตใจบริสุทธิ์ดีงาน และเข้าใจวัฒนธรรมประเพณีของสามจังหวัดชายแดนใต้มาปฏิบัติหน้าที่ และสอดคล้องกับงานวิจัยของสิทธิชัย ไวยพุทธ (2558) เรื่องแนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยทางการเมืองการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย พบว่าความคิดเห็นของประชาชนต่อผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐส่วนใหญ่มองว่าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโดยขาดจริยธรรม ไม่จริงจังในการปฏิบัติงาน ปฏิบัติงานเพื่อหวังสิทธิประโยชน์ และผลประโยชน์ตอบแทนเพื่อการเลื่อนยศเลื่อนตำแหน่ง ปฏิบัติงานไม่ตรงจุดกับ

ปัญหาที่เกิดขึ้น และเพียงเพื่อให้สิ้นสุดหรือจบภารกิจตามระยะเวลาที่กำหนดโดยไม่คำนึงถึงความสำเร็จของภารกิจหรือการแก้ไขปัญหาบรรลุผลสำเร็จ

2.4.3 ในส่วนที่ 3 ผลที่ได้ต่อกรอบแนวคิด

สิ่งที่ค้นพบจากการศึกษาในเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา มีดังต่อไปนี้

โดยพบว่าแนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา แบ่งออกเป็น 6 ด้านด้วยกัน ซึ่งในแต่ละด้านส่งผลต่อตัวแปรตาม ดังต่อไปนี้

1) ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 1 คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในด้านความมั่นคง และด้านการข่าวของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ดังต่อไปนี้

แนวทางแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

(1.) การดำเนินตามแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคง โดยการเสริมสร้างสันติสุขและความมั่นคงภายในพื้นที่แบบมีส่วนร่วมอย่างเข้าใจ เข้าถึงและพัฒนา (2.) การจัดให้มีกลไกและโครงสร้างบริหารจัดการที่มีเอกภาพ ในการเฝ้าระวังภัยในพื้นที่ ด้วยระบบการจัดการที่ทันสมัย การพัฒนาระบบกล้องวงจรปิดและไฟฟ้าให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่ โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจ และพื้นที่เสี่ยงต่อภัยความมั่นคง (3.) การเพิ่มประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่รัฐและการบูรณาการภารกิจความมั่นคงด้านการพัฒนาร่วมกันกับหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง (4.) การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบและการพัฒนาในพื้นที่ โดยส่งเสริมการจัดตั้งกำลังประชาชนอาสาสมัครป้องกันตนเอง (5.) การปรับปรุง พัฒนาระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ (6.) การมีระบบเตรียมพร้อมและกลไกเผชิญเหตุที่มีประสิทธิภาพ และทันสมัยให้พร้อมปฏิบัติงาน ทั้งในภาวะปกติในสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งจากภัยคุกคามด้านความมั่นคงและจากสาธารณภัยอย่างเหมาะสม โดยเปิดโอกาสในการฝึกซ้อมแผนร่วมกันระหว่างไทย-มาเลเซียในการพัฒนาความรู้และความสามารถต่างๆ (7.) การพัฒนาและปรับปรุงด้านประชาสัมพันธ์ โดยการสนับสนุนงบประมาณในการติดตั้งหอกระจายข่าว ให้ครอบคลุมในพื้นที่ เพื่อเป็นเครื่องมือการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสารด้านความมั่นคงให้กับคนในพื้นที่ได้รับรู้ และเข้าใจอย่างทั่วถึง (8.) การชดเชยค่าเสียหายและเยียวยาสภาพจิตใจแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่เสียชีวิตและบาดเจ็บจากเหตุการณ์ความไม่สงบ

แนวทางแก้ไขปัญหาคาดการณ์ด้านการข่าวของเทศบาลเมืองสุโขทัย 1) ส่งเสริมการปฏิบัติการเชิงจิตวิทยา และประชาสัมพันธ์เชิงรุกควบคู่กับการปฏิบัติการในด้านอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง จึงส่งผลให้ประชาชนมีความมั่นคง ความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น และมีความสงบเรียบร้อย ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

2) ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 2 คือ ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของแนวทางการแก้ไข ปัญหาความไม่สงบในเรื่องของด้านสังคม และด้านการศึกษา ดังต่อไปนี้

แนวทางแก้ไขปัญหาคาดการณ์ด้านสังคมของเทศบาลเมืองสุโขทัย (1.) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน ชุมชน ในการร่วมสร้างสันติสุขท่ามกลางวัฒนธรรมที่หลากหลาย และยกระดับมาตรฐานบริการทางสังคมให้มีคุณภาพ (2.) การสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยส่งเสริมการเรียนรู้ไปสู่การประกอบอาชีพตามความถนัด (3.) การส่งเสริมชุมชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์และป้องกันปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด โดยร่วมมือและประสานงานระหว่างองค์กรภาคีเครือข่าย (4.) การส่งเสริมให้คนในชุมชนมีโอกาสออกกำลังกาย การส่งเสริมและพัฒนาทางด้านกีฬา และจัดให้มีการแข่งขันทั้งระดับท้องถิ่นและระดับจังหวัด (5.) การให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเรื้อรัง ผู้ป่วยจิตเวช และผู้ด้อยโอกาส (6.) การส่งเสริมบริการสาธารณสุขให้เพียงพอ ทั้งด้านบุคลากรและเครื่องมือเครื่องใช้อย่างมีประสิทธิภาพ (7.) การส่งเสริม สนับสนุนมาตรการรักษาความปลอดภัยพื้นที่เศรษฐกิจ โดยเฉพาะในพื้นที่เสี่ยง

แนวทางแก้ไขปัญหาคาดการณ์ด้านการศึกษาของเทศบาลเมืองสุโขทัย (1.) การดำเนินตามแผนยุทธศาสตร์การศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนใต้ (2.) การสนับสนุนเด็กและเยาวชน ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงศึกษาธิการ (3.) การบูรณาการ การบรรจุหลักสูตรพิเศษเพิ่มเติม โดยให้มีวิชากระบวนการสันติวิธี เน้นคุณธรรม จริยธรรม โดยการให้ความสำคัญกับเรื่องศาสนา เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติวิถีคิดของเยาวชน และประชาชนให้มีความสอดคล้องกัน โดยให้มีการสอดแทรกอยู่ในโครงสร้างทางการศึกษาทุกระดับ (4.) การส่งเสริมการเรียนการสอนในรูปแบบ 3 ภาษา คือ ภาษาไทย มลายู และภาษาอังกฤษ ในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมีหลักสูตรและสื่อการเรียนการสอนที่เหมาะสมกับบริบทท้องถิ่น และเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน (5.) การส่งเสริมสนับสนุนหลักสูตรครูสอนศาสนา โดยให้มีการคัดเลือกบุคลากรในการสอนศาสนาอย่างละเอียด และมีการตรวจประเมินผล เพื่อการเผยแพร่ศาสนาตามแนวทางที่ถูกต้อง ไม่เบี่ยงเบนไปในทิศทางสร้างความแตกแยก อันก่อให้เกิดการก่อเหตุการณ์ความไม่สงบในที่สุด (6.) การสร้างจิตสำนึก สร้างภูมิคุ้มกัน และป้องกันยาเสพติดให้เด็ก

และเยาวชนภายในสถานศึกษา เพื่อสร้างความตระหนักถึงพิษภัยและปัญหาของยาเสพติดที่ทำลายตนเองครอบครัวและชุมชน (7.) การดูแลโรงเรียนตาดีกา โดยสร้างพันธมิตรระหว่างโรงเรียนเทศบาลและโรงเรียนตาดีกาในหมู่บ้าน จึงส่งผลให้ประชาชนมีระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนครราชสีมา

3) ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 3 คือ ระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งจะตรงกับหัวข้อในเรื่องของแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในด้านเศรษฐกิจ และด้านวัฒนธรรม

แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกล-ลก (1.) การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลด้านการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้สามเหลี่ยมเศรษฐกิจ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” (2.) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม เพื่อเอื้ออำนวยความสะดวกในการเข้ามาของนักลงทุนและนักท่องเที่ยว (3.) การเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การกระตุ้น/ส่งเสริมการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน ด้วยการจัดกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ สนับสนุนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของประชาชน กล่าวคือ การนำความคิดเห็นจากภาคประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเข้าสู่กระบวนการออกนโยบาย (4.) การส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยพัฒนาเมืองสุโขทัย โกล-ลกเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยว เชื่อมผสานเข้ากับเมืองข้างเคียง เพื่อเป็นเครือข่ายเมืองท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (5.) การเสริมสร้างความเชื่อมั่นและการเพิ่มประสิทธิภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจ ให้สอดคล้องกับศักยภาพ และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของคนในพื้นที่

แนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านวัฒนธรรมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกล-ลก (1.) การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างศาสนา ให้อยู่ร่วมกันอย่างเข้าใจในสังคมพหุวัฒนธรรม ผ่านการจัดงานประเพณี วัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมงานวัฒนธรรมต่างๆ (2.) การพัฒนาบุคลากรทางศาสนา และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมตามหลักธรรมของศาสนาให้กับคนในชุมชน และสร้างความรู้ความเข้าใจของการอยู่ร่วมกันบนพื้นฐานความแตกต่างและความหลากหลายทางวัฒนธรรม จึงส่งผลให้ประชาชนมีความสุขมากยิ่งขึ้นในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนครราชสีมา

4) ผลที่ได้ต่อกรอบแนวคิดโดยสนับสนุนจากข้อมูลเชิงเอกสาร

(1) บทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกล-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนครราชสีมา ส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 1 คือ ความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกล-ลก จังหวัดนครราชสีมา ดังนี้

พิจารณาในแง่ของเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้น วันที่ 9 เมษายน พ.ศ.2561 ถือเป็นเหตุการณ์ระเบิดครั้งใหญ่ในตัวเมืองสุโขทัย-ลก ซึ่งเกิดเหตุระเบิดขึ้นพร้อมกันถึง 3 จุดสำคัญ หลังจากวันนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้เข้ามามีบทบาทอย่างเห็นได้ชัดต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ โดยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานประสานและสนับสนุนกับหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง อีกทั้งเทศบาลได้เข้ามามีส่วนร่วมและมีแนวทางตามยุทธศาสตร์ต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างมากมายในทุกรูปแบบ ซึ่งได้กล่าวมาก่อนหน้านี้แล้วนั้น ก็เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ อันจะทำให้สามารถบรรลุผลในการขจัดหรือลดปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่

ซึ่งสอดคล้องกับฐานข้อมูลรายงานสถานการณ์ความขัดแย้งรุนแรงในชายแดนใต้ ของศูนย์เฝ้าระวังสถานการณ์ภาคใต้ (Deep South Watch) พบว่าในห้วงตั้งแต่กลางเดือนเมษายน พ.ศ.2561 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ไม่พบจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงที่มีสาเหตุมาจากปัญหาการแบ่งแยกดินแดนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส พบกับผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ตามแผนติดตามประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ในยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ซึ่งค่าเฉลี่ยความพึงพอใจมีค่าสูงถึงระดับคะแนน 7.348 เต็ม 10 คะแนน แสดงให้เห็นว่าผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกนั้นประสบผลสำเร็จอยู่ในระดับมาก

จากข้อมูลเชิงปริมาณข้างต้นนี้ จึงสามารถอนุมานได้ว่าบทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก มีอิทธิพลหรือส่งผลต่อความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ในเชิงบวก กล่าวคือสิ่งที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกได้เข้าไปมีบทบาทภาระหน้าที่ ได้เข้าไปมีส่วนร่วมอย่างมาก และการมีแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่คืนสันติสุขให้อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส มีความมั่นคง ปลอดภัย และความสงบเรียบร้อยเกิดขึ้นในพื้นที่

(2) บทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 2 คือ ระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

จากผลการจัดเก็บข้อมูลคุณภาพชีวิตของครัวเรือนในอำเภอสุโขทัย-ลก ประจำปี 2559 ผลการจัดเก็บข้อมูลทั้ง 5 หมวด คือ หมวดสุขภาพดี หมวดมีบ้านอาศัย หมวด

ฝักใฝ่ในการศึกษา หมวดยาได้ก้าวหน้า และหมวดปลูกฝังค่านิยมไทย พบว่าตัวชี้วัดส่วนใหญ่ผ่านเกณฑ์ทั้งหมด โดยร้อยละของตัวชี้วัดที่ตกเกณฑ์นั้นมีเพียงร้อยละ 5 ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมดเท่านั้น แสดงให้เห็นว่า ปี 2559 ประชาชนในอำเภอสุโขทัย-ลกมณีระดับคุณภาพชีวิตที่ผ่านเกณฑ์

และจากผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณี ตามแผนติดตามประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ในยุทธศาสตร์ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ซึ่งค่าเฉลี่ยความพึงพอใจมีค่าสูงถึงระดับคะแนน 7.365 เต็ม 10 คะแนน และในยุทธศาสตร์ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว ซึ่งค่าเฉลี่ยความพึงพอใจมีค่าสูงถึงระดับคะแนน 7.296 เต็ม 10 คะแนน แสดงให้เห็นว่าผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต และการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณี ประจำปี พ.ศ. 2561 นั้นประสบผลสำเร็จอยู่ในระดับมาก

อีกทั้งจากผลการประเมินการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณี ประจำปีงบประมาณ 2562 พบว่า ความพึงพอใจของประชาชนในด้านสาธารณสุข บริการสังคม และคุณภาพชีวิต ด้านการศึกษา และด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน อาชีพ การท่องเที่ยว และการลงทุน ประชาชนมีความพึงพอใจโดยรวมมากกว่าร้อยละ 70 แสดงให้เห็นว่าผลการดำเนินงานของเทศบาลในการจัดบริการสาธารณะเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ประจำปี พ.ศ. 2562 นั้นประสบผลสำเร็จอยู่ในระดับมาก

จากข้อมูลเชิงปริมาณข้างต้นนี้ จึงสามารถอนุมานได้ว่าบทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณี มีอิทธิพลหรือส่งผลต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ในเชิงบวก กล่าวคือกรณีที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณีได้เข้าไปมีบทบาทภาระหน้าที่ ได้เข้าไปมีส่วนร่วมอย่างมาก และการมีแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่ดีนั้น ส่งผลให้ประชาชนในอำเภอสุโขทัย-ลกมณี จังหวัดนครราชสีมา มีระดับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(3) บทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกมณี ซึ่งจะส่งผลต่อตัวแปรตามข้อที่ 3 คือระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกมณี จังหวัดนครราชสีมา

จากผลสำรวจความคิดเห็น ม.อ. โพล ต่อดัชนีชี้วัดความสุขของประชาชน 14 จังหวัดภาคใต้ ของศูนย์บริการวิชาการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ พบว่าระดับความสุขของประชาชนภาคใต้ ปี 2560 มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เมื่อเทียบกับปี 2559 โดย

จังหวัดนครราชสีมาถูกจัดอันดับเป็นจังหวัดที่ประชาชนมีความสุขที่เกิดจากการไม่มีทุกข์ในอันดับที่ 3 ของทั้ง 14 จังหวัด ถูกจัดอยู่ในอันดับที่ 5 ในเรื่องประชาชนมีความสุขที่เกิดจากความพึงพอใจในชีวิต และอยู่ในอันดับที่ 7 ในเรื่องประชาชนมีความสุขที่สามารถเผชิญกับปัญหาในพื้นที่ได้ จะเห็นได้ว่าระดับความสุขของประชาชนจังหวัดนครราชสีมาในภาพรวมจะอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง เมื่อเปรียบเทียบกับทั้ง 14 จังหวัดของภาคใต้

และจากผลการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานของเทศบาลเมืองสุโข-ลกในภาพรวม ตามแผนติดตามประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งเป็นที่แน่นอนว่าจะส่งผลต่อระดับความสุขของประชาชนชาวสุโข-ลกในภาพรวม เช่นเดียวกัน ผลสำรวจพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 24 มีความพอใจมาก ร้อยละ 70 มีความพอใจ มีเพียงร้อยละ 6 เท่านั้นที่ไม่พอใจ ซึ่งจากเกณฑ์ในการพิจารณาตามคู่มือการติดตามประเมินผลฯของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดว่าหากสัดส่วนของประชาชนที่พอใจมากและพอใจรวมกันแล้วมีมากกว่าร้อยละ 50 แสดงว่าเทศบาลเมืองสุโข-ลก สามารถดำเนินงานได้บรรลุตามเป้าประสงค์ที่กำหนด ซึ่งจากผลการประเมินของเทศบาลเมืองสุโข-ลกดังกล่าวปรากฏว่าประชาชนพอใจมากและพอใจรวมกันแล้วอยู่ในระดับถึงร้อยละ 94 จึงสรุปได้ว่าเทศบาลเมืองสุโข-ลก สามารถดำเนินงานได้บรรลุตามเป้าประสงค์ที่กำหนด

จากข้อมูลเชิงปริมาณข้างต้นนี้ จึงสามารถอนุมานได้ว่าบทบาทภาระหน้าที่ การมีส่วนร่วม และแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลเมืองสุโข-ลก มีอิทธิพลหรือส่งผลต่อระดับความสุขของประชาชนในพื้นที่ในเชิงบวก กล่าวคือกรณีที่เทศบาลเมืองสุโข-ลกได้เข้าไปมีบทบาทภาระหน้าที่ ได้เข้าไปมีส่วนร่วมอย่างมาก และการมีแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่ดีนั้น ส่งผลให้ประชาชนในอำเภอสุโข-ลก จังหวัดนครราชสีมา มีระดับความสุขที่เพิ่มขึ้น

3. ข้อเสนอแนะ

จากการสรุปผลและอภิปรายผลการวิจัย ผู้ศึกษาวิจัยได้นำผลการวิจัยมาเชื่อมโยงกับสภาพปัญหาความเป็นจริงทั้งในระดับนโยบายและในระดับปฏิบัติการ นำมาซึ่งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ และข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ ให้แก่รัฐบาล เทศบาลเมืองสุโข-ลก และผู้ที่เกี่ยวข้องในการกำหนดนโยบายและนำไปประยุกต์ใช้จริงต่อไป ดังต่อไปนี้

3.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของผู้ศึกษาวิจัย โดยนำเสนอจากสิ่งที่ประชาชนต้องการให้รัฐดำเนินการ เพื่อช่วยให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ประสบความสำเร็จได้ คือ

- 1) รัฐควรจัดให้มีการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้น ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 2) รัฐต้องให้ความสำคัญในเรื่องการบริหารงานบุคคลและงบประมาณ ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 3) รัฐต้องให้ความสำคัญในเรื่องการจัดระบบการศึกษาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้ให้มากขึ้น

3.1.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีพัฒนาการด้านการปกครองทัดเทียมกับพื้นที่อื่นๆ การปกครองต้องมาในรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่มาจากการเลือกตั้งภายใต้กฎหมายไทย เช่น เมืองพัทยา หรือกรุงเทพฯ โดยไม่ใช่การปกครองตนเองที่เป็นการแยกตัวเป็นรัฐอิสระ ซึ่งขัดต่อรัฐธรรมนูญ มาตรา 1 ซึ่งจะนำมาซึ่งการแยกประเทศและทำให้ประเทศไทยสูญเสียดินแดนในที่สุด สิ่งสำคัญที่สุดคือรูปแบบการปกครองต้องตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชนในพื้นที่ โดยเน้นการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองมากที่สุด เพื่อให้การกระจายอำนาจไปเป็นในทิศทางที่แก้ไขปัญหาท้องถิ่นที่ถูกต้อง ถูกทาง และมีประสิทธิภาพมากที่สุด

3.1.2 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย การบริหารงานบุคคลและงบประมาณ ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

รัฐต้องเสริมสร้างความไว้วางใจและความร่วมมือระหว่างรัฐกับประชาชน โดยต้องให้ความสำคัญในเรื่องการเตรียมบุคลากรเพื่อลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ควรมีการคัดเลือกและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่ายให้มีความรู้ความสามารถ มีความจริงใจในการเข้าไปปฏิบัติงานอย่างสุจริต มีจิตสำนึกและทัศนคติที่ดี มีความเข้าใจถึงวัฒนธรรมและเข้าใจประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง อีกทั้งการบริหารงบประมาณจำนวนมากที่ถูกส่งเข้าไปช่วยในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นควรได้รับการจัดสรรแบบบูรณาการให้เป็นสัดส่วนอย่างเหมาะสม ตรงกับความต้องการของประชาชน และตอบโจทย์ต่อบริบทของปัญหาในพื้นที่อย่างแท้จริง กล่าวคือการจัดสรรงบประมาณไม่ควรให้น้ำหนักกับภารกิจด้านความมั่นคงมาก

จนเกินไป ควรเน้นในเรื่องการจัดสรรงบประมาณที่ก่อให้เกิดรายได้ เพื่อสร้างเศรษฐกิจ และแก้ปัญหาความยากจนซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งของปัญหาความไม่สงบในปัจจุบัน

รัฐควรเพิ่มกลไกระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน โดยตั้งหน่วยงานพิเศษในการควบคุม ดูแล ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐให้อยู่ในกรอบของกฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ผลการดำเนินงานสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ซึ่งหน่วยงานพิเศษนั้นควรเป็นองค์กรอิสระที่สามารถรับข้อร้องเรียนหรือความไม่เป็นธรรมจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐได้จากภาคประชาชน เพื่อแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจจริงของรัฐต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

3.1.3 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย การจัดระบบการศึกษา ในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

การจัดระบบการศึกษาของไทย โดยเฉพาะการจัดระบบการศึกษาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีปัญหาต่อเนื่องมายาวนานและขาดประสิทธิภาพ การปฏิรูปการศึกษาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น รัฐจะต้องเข้ามาสนับสนุนการศึกษาทั้ง 2 ระบบ คือ การศึกษาระบบสามัญและระบบศาสนา โดยการศึกษาในระบบสามัญนั้น โรงเรียนในเขตเทศบาลหรือเขตอื่นๆ ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจะมีหลักสูตรพิเศษไปจากพื้นที่อื่นคือ เรื่องการสร้าง ความเข้าใจให้เด็กเยาวชนในพื้นที่เข้าใจเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของชาติไทย และการอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างทุกศาสนาในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะว่าพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้นี้มีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่แตกต่างไปจากจังหวัดอื่นๆ ของประเทศไทย ในส่วนการศึกษาในระบบศาสนา คือ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม หรือที่เรียกกันว่า “โรงเรียนตาดิกา” หรือ “โรงเรียนปอเนาะ” ซึ่งมีกระจายอยู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก และเนื่องจากการจัดการเรียนการสอนของ “โรงเรียนปอเนาะ” จะเป็นเหมือนกับโรงเรียนประจำ นักเรียนมีการกินอยู่หลับนอนอยู่ภายในโรงเรียน การควบคุมดูแลของสถาบันการศึกษาจึงเป็นเรื่องที่ยากยิ่ง อีกทั้งที่ผ่านมามีการเข้าไปตรวจสอบดูแลนั้นกระทำได้ยากเพราะมีบุคคลบางกลุ่มพยายามกล่าวอ้างว่า “โรงเรียนปอเนาะ” เป็นสถานที่สอนศาสนา การเข้าไปทำการตรวจสอบจึงถือเป็นการคุกคามและไม่ให้เกียรติสถานที่ เมื่อไม่มีกระทรวงศึกษาธิการเข้าไปควบคุมกำกับดูแลหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนสอนศาสนาตัวเอง และไม่มีกฎหมายบัญญัติ ให้นำหน่วยงานฝ่ายใดเข้าไปควบคุมดูแลคุณสมบัติ/พฤติกรรมของครูผู้สอน และพฤติกรรมของนักเรียน จึงทำให้กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบที่แฝงตัวอยู่ในโรงเรียน ชี้นำ บ่มเพาะ และปรับเปลี่ยนบิดเบือนหลักธรรมคำสอนของศาสนาอิสลามให้ผิดเพี้ยนไปจากสิ่งที่ถูกต้อง และสร้างความเกลียดชังต่อประชาชนชาวพุทธ ตราบใดที่การแก้ปัญหาไม่ถูกจุด ปล่อยให้

ขบวนการปลูกฝังแนวความคิดที่ผิดๆ ให้แก่เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาต่อไป มีการสืบทอดส่งต่อความสำนึกร่วมไปสู่รุ่นลูกรุ่นหลาน ความสงบสุขที่ทุกคนต่างเรียกหา ก็ยังไม่เกิด และนี่จึงเป็นบทบาทสำคัญของกระทรวงศึกษาธิการที่จะต้องเข้าไปควบคุมกำกับดูแลหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนสอนศาสนา เพื่อมิให้กลุ่มที่ไม่หวังดีเข้ามาใช้ช่องว่างนี้ในการบิดเบือนหลักธรรมคำสอนของศาสนาอิสลาม

3.2 ข้อเสนอแนะเชิงการปฏิบัติ

ข้อเสนอแนะเชิงการปฏิบัติของผู้ศึกษาวิจัย ที่มีต่อภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อช่วยให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ประสบผลสำเร็จได้ มีดังนี้

1) การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเอง โดยรัฐควรเพิ่มบทบาทภาระหน้าที่และเพิ่มงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้ามามีส่วนร่วมต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

2) การบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ รัฐควรกำหนดแผนการบริหารที่ชัดเจนอย่างมีเอกภาพ คือ ควรออกกฎหมายที่กำหนดถึงบทบาทอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ตรงกับตำแหน่งงานในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ โดยมีความเข้ามามีส่วนร่วมกัน เพื่อให้เกิดการบูรณาการอย่างเป็นประสิทธิภาพ และไม่นำมาซึ่งความซ้ำซ้อนในเรื่องงบประมาณ การปฏิบัติหน้าที่ และที่สำคัญที่สุด ประชาชนในพื้นที่ไม่เกิดความสับสน

3) ผู้นำแนวทางหรือนโยบายการแก้ไขปัญหาความไม่สงบไปปฏิบัติต้องมีความเข้าใจอย่างแท้จริงถึงรูปแบบการบริหารและการดำเนินงาน ในหลักการ “การเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” โดยมีความเข้าใจถึงความรู้สึกนึกคิดของประชาชน สามารถเข้าถึงประชาชนหรือปฏิบัติงานอย่างสอดคล้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ และเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่เพื่อนำความคิดเห็นของประชาชนมาเป็นแนวทางในการพัฒนาในทุกๆ ด้าน เพื่อตอบโต้ภัยต่อบริบทปัญหาความไม่สงบได้อย่างเป็นรูปธรรม

3.3 ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการเพื่อการศึกษาวิจัยในครั้งต่อไป มีดังต่อไปนี้

1) ในการศึกษาในครั้งต่อไป เป็นการศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโหงโกลก จังหวัดนราธิวาส ซึ่งเป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ดังนั้นในการวิจัยครั้งต่อไป ผู้ศึกษาวิจัยควรมีการศึกษาในเชิงปริมาณร่วมด้วย โดยใช้วิธีการทางสถิติช่วยในการวิเคราะห์และ

ประมวลผลข้อสรุปเพื่อให้เกิดความคลาดเคลื่อนน้อยที่สุด และเพื่อให้ได้ข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นที่การศึกษาเชิงคุณภาพเข้าไม่ถึงและไม่สามารถอธิบายได้

2) ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงทัศนคติของประชาชนทั้งชาวไทยพุทธและชาวไทยมุสลิม ที่มีต่อศักยภาพในการปฏิบัติงานของข้าราชการและพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

3) ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงปัญหา อุปสรรค และสาเหตุที่จะทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่บรรลุวัตถุประสงค์ได้

4) ควรมีการศึกษาวิจัยในเรื่องเดียวกันนี้ในพื้นที่อื่นๆ ในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ แล้วนำผลการศึกษาที่ได้มาวิเคราะห์ และเปรียบเทียบ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและการกำหนดแผนนโยบายในการปฏิบัติงานของเทศบาลต่อไป

5) รัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรนำผลการวิจัยในครั้งนี้ไปเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย และการปฏิบัติงาน เพื่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด

4. ข้อจำกัดในการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ในครั้งนี้มีข้อจำกัดคือ ด้วยสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ทำให้การเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัยเป็นไปด้วยความค่อนข้างยากลำบากและต้องใช้ความระมัดระวัง ผู้ให้ข้อมูลบางส่วนให้ข้อมูลที่ไม่ตรงกับประเด็นคำถาม และบางส่วนไม่มีความเต็มใจที่จะเปิดเผยตัวตนเพราะกังวลต่ออันตรายที่จะได้รับจากกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ นอกจากนั้นการศึกษาวิจัยในครั้งนี้อาจจะมีข้อบกพร่องอยู่บ้าง เนื่องด้วยนักวิจัยทำการวิจัยเพียงท่านเดียว จึงอาจไม่สามารถเก็บรวบรวมข้อมูลได้ครอบคลุมในทุกประเด็น ดังนั้น ผลการวิจัยในครั้งนี้อาจจะยังไม่สะท้อนถึงปัญหาหรือข้อมูลที่แท้จริงทั้งหมด

บรรณานุกรม



บรรณานุกรม

- กฤตยา อาชวนิจกุล, กุลาภา วจนสาระ และหทัยรัตน์ เสียงดัง. (2549). *ความรุนแรงและความตาย ภายใต้นโยบายรัฐ: กรณีสามจังหวัดชายแดนภาคใต้*. สืบค้นจาก http://www.ipsr.mahidol.ac.th/IPSR/AnnualConference/ConferenceII/Article/Article12.htm#_ftn1
- กองวิชาสงครามพิเศษ ส่วนวิชาทหาร โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า. (2553). *วิชาสงครามพิเศษ (Special Warfare)*. สืบค้นจาก http://www.crma.ac.th/msdept/e_bookmsd2012/ms3005/ms3005.htm
- กันตภณ หนูทองแก้ว. (2561). *ผลกระทบต่อวิถีชีวิตชาวไทยพุทธจากสถานการณ์ความรุนแรงในเขตพื้นที่ห้าจังหวัดชายแดนภาคใต้*. สืบค้นจาก <https://www.tci-thaijo.org/index.php/JMND/article/download/141467/106044/>
- กีรีระ อาลี. (2556). *แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้นำชุมชนในโครงการหมู่บ้านเสริมสร้างสันติสุขสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษาจังหวัดนครราชสีมา*. สืบค้นจาก https://soreda.oas.psu.ac.th/show_detail.php?research_id=650
- คณะกรรมการติดตามและประเมินผล แผนพัฒนาเทศบาลเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก. (2561). *รายงานติดตามประจำปีงบประมาณ 2561 รอบเดือนตุลาคม*. สืบค้นจาก <http://www.kolokcity.go.th/kolokdata/dfph5101003.pdf>
- คณะกรรมการประเมินการจัดบริการสาธารณะเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก. (2562). *ผลการประเมินการจัดบริการสาธารณะตามเกณฑ์ชี้วัดและค่าเป้าหมายขั้นต่ำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะของเทศบาล ประจำปีงบประมาณ 2562*. สืบค้นจาก <http://www.kolokcity.go.th/kolokdata/File056791813.pdf>
- คณะทำงานการสำรวจความคิดเห็น ม.อ. โพล มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์. (2560). *ดัชนีชี้วัดความสุขของประชาชน 14 จังหวัดภาคใต้*. สืบค้นจาก http://www.outreach.psu.ac.th/images/psuPoll/poll60/%E0%B8%AA%E0%B8%A3%E0%B8%9B%E0%B8%9C%E0%B8%A5%E0%B8%84%E0%B8%A7%E0%B8%B2%E0%B8%A1%E0%B8%AA%E0%B8%82%E0%B9%80%E0%B8%94%E0%B8%AD%E0%B8%99%E0%B8%81%E0%B8%A1%E0%B8%A0%E0%B8%B2%E0%B8%9E%E0%B8%99%E0%B8%98_2560_edit.pdf

- จักรพงษ์ พันธุ์โชติ. (2556). การมีส่วนร่วมของผู้นำท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีศึกษา: ตำบลลิ้นช้าง อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา. สืบค้นจาก <http://library1.nida.ac.th/termpaper6/pa/2556/20010.pdf>
- ชฎาวรรณ หุณรัตน์. (2553). บทบาทของเทศบาลนครยะลาในการแก้ไขปัญหาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้. สืบค้นจาก <http://newtdc.thailis.or.th/docview.aspx?tdcid=66602>
- ชนกพร อังศุวิริยะ. (2557). “วาทกรรมความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคใต้และหนังสือพิมพ์ระดับชาติ.” *มนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์* 31 (2): 29-54. สืบค้นจาก <https://www.tci-thaijo.org/index.php/HUSO/article/download/32275/27564/>
- ชาญวิทย์ เกษตรศิริ. (2548). “เหตุการณ์ความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กับประวัติศาสตร์บาดแผล.” *ศิลปวัฒนธรรม* 26 (4): 148-153. สืบค้นจาก https://www.silpa-mag.com/history/article_9119
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). *การปกครองท้องถิ่นไทย*. (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: ส่วนท้องถิ่นกรมการปกครอง.
- ชูศักดิ์ เทียงตรง. (2518). *การบริหารการปกครองท้องถิ่นของไทย*. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- โชคชัย วงษ์ธานี. ผู้ถอดความและเรียบเรียง. (2557). เมื่อ “ประวัติศาสตร์” เป็น “อันตราย” ปัญหาปาดานีกับรัฐไทยในยุคหลังสมัยใหม่. 1-53. สืบค้นจาก https://www.academia.edu/9890886/2014_2557_%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B0%E0%B8%A7%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%B4%E0%B8%A8%E0%B8%B2%E0%B8%AA%E0%B8%95%E0%B8%A3_%E0%B8%AD%E0%B8%B1%E0%B8%99%E0%B8%95%E0%B8%A3%E0%B8%B2%E0%B8%A2_%E0%B8%9B%E0%B8%B1%E0%B8%8D%E0%B8%AB%E0%B8%B2%E0%B8%9B%E0%B8%B1%E0%B8%95%E0%B8%95%E0%B8%B2%E0%B8%99%E0%B8%B5%E0%B8%81%E0%B8%B1%E0%B8%9A%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%90%E0%B9%84%E0%B8%97%E0%B8%A2
- ไชยรงค์ มณีพิลึก. (2561). แฉมดู่ “คอร์รัปชันไฟใต้” กับวาทะ “ได้สงบ งบไม่มา” และ “เจ็บ-ตายมาก คนรวยจากงบประมาณก็ยิ่งมาก”. *จุดจบไฟใต้*. สืบค้นจาก <https://mgronline.com/south/detail/9610000029131>

- ณัฐพล สุกสิทธิ์. (2550). *แนวทางการบริหารราชการวิฑูภาคประชาชนที่เหมาะสมเพื่อชุมชน*
สุโขทัย-ลก. สืบค้นจาก <http://digi.library.tu.ac.th/mass/2550/0016/07chapter-3.pdf>
- เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก. (2550). *ประวัติความเป็นมาของเมืองสุโขทัย-ลก.* สืบค้นจาก
<http://www.kolokcity.go.th/kolokdata/datagen.pdf>
- _____. (2559). *แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก อำเภอ*
สุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา. สืบค้นจาก http://www.kolokcity.go.th/kolokdata/dk1002.pdf?fbclid=IwAR0_xVyB7QeLraDNNbAA4fQVM5mMkZwJ8-pocMojCpevOzvzmHv_5yNsB1Q
- _____. (2562). *โครงสร้างเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก.* สืบค้นจาก <http://www.kolokcity.go.th/web/structure/kolokst.pdf>
- ชงพล พรหมสาขา ณ สกลนคร. (2558). *แนวทางการพัฒนาการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ*
ในการแก้ไขปัญหาเยาวชนไทยมุสลิมในสามจังหวัดชายแดนใต้. สืบค้นจาก
<https://core.ac.uk/download/pdf/147686791.pdf>
- ชเนศ อภรณ์สุวรรณ. (2555). *ความเป็นมาของทฤษฎี "แบ่งแยกดินแดน" ในภาคใต้ไทย,* (3):
 1-150.
- _____. (2556). *ประวัติศาสตร์วิพากษ์: สยามไทยกับปาตานี,* (1): 1-208.
- นิภาพรรณ เจนสันติกุล. (2556). *สุทธิปริทัศน์. สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความเป็นสถาบัน และ*
การกระทำภายใต้ทฤษฎีโครงสร้างหน้าที่นิยม. 27(84), 77-89. <http://www.dpu.ac.th/dpurc/assets/uploads/magazine/39qysy1m8gsgksksc0.pdf>
- บุญเอื้อ บุญฤทธิ์. (2556). “การก่อความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้กับอัตลักษณ์ของคน
 ในพื้นที่และพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐ.” *เกษมบัญญัติ* 14 (2): 46-58. สืบค้นจาก
<https://tci-thaijo.org/index.php/jkbu/article/view/25267>
- ปริญญา สร้อยทอง และสมศักดิ์ ศรีสันติสุข. (2555). “การศึกษารูปแบบการบริหารจัดการ
 เทศบาลที่ดีในประเทศไทย.” *Journal of Community Development Research* 5(1):
 91-100. สืบค้นจาก <http://www.journal.nu.ac.th/JCDR/article/view/284/291>
- ฝ่ายส่งเสริมมาตรฐานบัณฑิตศึกษา สำนักบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
 (2551). *คู่มือการพิมพ์วิทยานิพนธ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, (ฉบับปรับปรุง*
พ.ศ. 2551). https://www.stou.ac.th/thai/grad_stdy/masters/%E0%B8%9D%E0%B8%AA%E0%B8%AA/%E0%B8%84%E0%B8%B9%E0%B9%88%E0%B8%A1%E0%B8%B7%E0%B8%AD%E0%B8%81%E0%B8%B2%E0%B8%A3%E0%B8%9E%E0%B8%B4%E0%B8%A1%E0%B8%9E%E0%B9%8CIS/manual-2.pdf

- พิสมัย แนบสนิท. (2553). *ปัญหาในการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้*. สืบค้นจาก <http://digi.library.tu.ac.th/thesis/sw/2861/03chapter2.pdf>
- พินันท์ จารง, บุญทัน คอกไชย และวิมล หอมยิ่ง. (2558). “ประสิทธิผลการนำสันติสุขกลับคืนสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้.” *สัปดาห์* 21 (3): 160-169. สืบค้นจาก <https://tci-thaijo.org/index.php/tgt/article/view/47376>
- วารภรณ์ วิษณุรัฐ. (2559). *ขบวนการก่อการร้ายในภาคใต้ของไทย*. สืบค้นจาก <http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=ขบวนการก่อการร้ายในภาคใต้ของไทย>
- วัชรภรณ์ จุ้ยลำเพ็ญ. (2558). *นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี 2540 – ปัจจุบัน*. สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. สืบค้นจาก http://library2.parliament.go.th/ejournal/content_af/2558/nov2558-1.pdf
- วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี. (2562). *อำเภอสุโขทัย*. สืบค้นจาก th.wikipedia.org/wiki/อำเภอสุโขทัย
- ศรีสมภพ จิตรภิมย์ศรี. (2560). *ความขัดแย้งชายแดนใต้ในรอบ 13 ปี: ความซับซ้อนของสนามความรุนแรงและพลังของบทสนทนาสันติภาพปาตานี*. สืบค้นจาก <https://deepsouthwatch.org/th/node/11053>
- สมชาย เกียรติกิจแก้ว. (2562). *บทบาทนายอำเภอกับการบริหารจัดการงานในพื้นที่เชิงบูรณาการในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้*. สืบค้นจาก <https://multi.dopa.go.th/asa/assets/modules/news/uploads/db0d8c7805c6e6d05a198d0f032f2f245c76528df3d0e9136284320732828936.docx>
- สิทธิชัย ไวยพุด และณัฐพล ชันชัชชัย. (2558). “แนวทางการบริหารจัดการความมั่นคงปลอดภัยทางการเมืองการปกครองท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย.” *เกษมบัณฑิต* 16 (2): 1-15. สืบค้นจาก <https://www.tci-thaijo.org/index.php/jkbu/article/view/47544/39413>
- สุชาติ มั่นคงพิทักษ์กุล และคณะ. (2559). “การแก้ไขปัญหา 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้: นโยบายกระบวนการ และ ผลลัพธ์.” *อัล-ฮิกมะฮ์ มหาวิทยาลัยฟาฏอน* 6 (12): 35-53. สืบค้นจาก <https://tci-thaijo.org/index.php/HIKMAH/article/view/116340>
- สุชาติ บำรุงสุข. (2551). “การก่อความไม่สงบร่วมสมัย.” *จุลสารความมั่นคงศึกษา* 1 (39): 1-47. สืบค้นจาก <http://www.geozigzag.com/pdf/39.pdf>

- _____. (2553). *การก่อการร้ายต่างจากการก่อความไม่สงบอย่างไร*. สืบค้นจาก https://supachaj.blogspot.com/2010/05/blog-post_12.html
- _____. (2554). “การก่อความไม่สงบในภาคใต้.” *จุดสารความมั่นคงศึกษา* 5 (91): 1-48. สืบค้นจาก <http://www.geozigzag.com/pdf/91.pdf>
- อังสนา เจ๊ะโฆ๊ะ. (2555). *บทบาทสำนักพัฒนาบุคลากรในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้*. สืบค้นจาก http://intra.polsci.pn.psu.ac.th/edu_sha/files/18-12-2013_10-26-21_2-6.docx
- อิทธิชัย สีดำ. (2556). “ปัจจัยสู่ความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้าง สันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติ ศึกษากรณี: ผู้นำนโยบายไปปฏิบัติในจังหวัดปัตตานี.” *วารสารปริชาต* 25(2): 91-104. สืบค้นจาก <https://journal.oas.psu.ac.th/index.php/asj/article/view/227>
- อุทัย หิรัญโต. (2543). *การปกครองท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: โอเดียนสโตร์.
- เอกชัย ไชยดา แวมมยุรา คำสุข และกาญจนา ทวีนนท์. (2560). “การเปรียบเทียบความสุขของประชาชนในภาคใต้กับภาคตะวันออกของประเทศไทย.” *ธุรกิจปริทัศน์* 9 (2): 93-109. สืบค้นจาก <https://tci-thaijo.org/index.php/bahcuojs/article/download/117842/90402/>
- Clarke, John J. (1957). *Outline of Local Government of the United Kingdom*. Sir Isaac Pitman & Sons: London.
- Holloway, William V. (1951). *State and Local Government in the United States*. Mc. Graw-Hill: New York.
- Montagu, Haris G. (1984). *Comparative Local Government*. William Brendon and Son Ltd.,: Great Britain.
- Robson, William A. (1953). “Local Government.” in *Encyclopaedia of Social Science*, Vol. X. New York: The Macmillan.
- Sady, Emile J. (1967). *New Age Competencies for Information Professionals*. New York: McGraw -Hill.
- Wit, Daniel. (1967). *A Comparative Survey of Local Government and Administration*. Kurusapha Press: Bangkok.

ภาคผนวก



ภาคผนวก ก
แบบสัมภาษณ์เชิงลึก



ชุดที่ 1 รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. บทบาทภาระหน้าที่ของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก
2. บทบาทของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอและหน่วยงานของรัฐ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้ โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

2. การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี

3. การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 2 รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. บทบาทภาระหน้าที่ของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก
2. บทบาทของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้ โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

2. การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี

3. การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหามลพิษของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 3 หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา
 - ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา
 - ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-โก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โก-ลก จังหวัดนครราชสีมา
 - ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก
2. บทบาทของท่านหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกหรือไม่ อย่างไรบ้าง
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

2. การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ข้าราชการและพนักงานในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี

3. การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 4 หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก
2. บทบาทของท่านหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกหรือไม่ อย่างไรบ้าง
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 5 หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนราธิวาส

1. บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก
2. บทบาทของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกหรือไม่ อย่างไรบ้าง
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลกของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อจากที่กฎหมายได้บังคับใช้เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อต้านสังคม อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ส่งผลต่อต้านสังคม อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 6 หัวหน้าพนักงานดับเพลิง

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ หัวหน้าพนักงานดับเพลิง
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก.....

ตอนที่ 2 บทบาทภาระหน้าที่ของเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1. บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก
2. บทบาทของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก ต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลกหรือไม่ อย่างไร
3. บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลกของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลกต่อไป

ตอนที่ 3 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

ตอนที่ 4 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

2. ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

3. ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 5 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....

ชุดที่ 7 เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหาแนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกในด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 8 โตะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ โตะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหาแนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลกในด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอ
สุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 9 ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

**ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส**

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอ
สุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 10 ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 11 ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 12 ผู้อำนวยการ โรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ผู้อำนวยการ โรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อการศึกษาศึกษา อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อการศึกษาศึกษา อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไข การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านการศึกษา เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

**ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส**

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอ
สุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 13 นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ นักข่าวในพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 14 นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 15 รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ รองนายด่านศุลกากรสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับ อำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 16 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิด ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาล เมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตาม ความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหา ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 17 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ้านเรือนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ้านเรือนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส
ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบ
ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอ
สุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 18 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้ายในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โท-ลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขโกลก ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

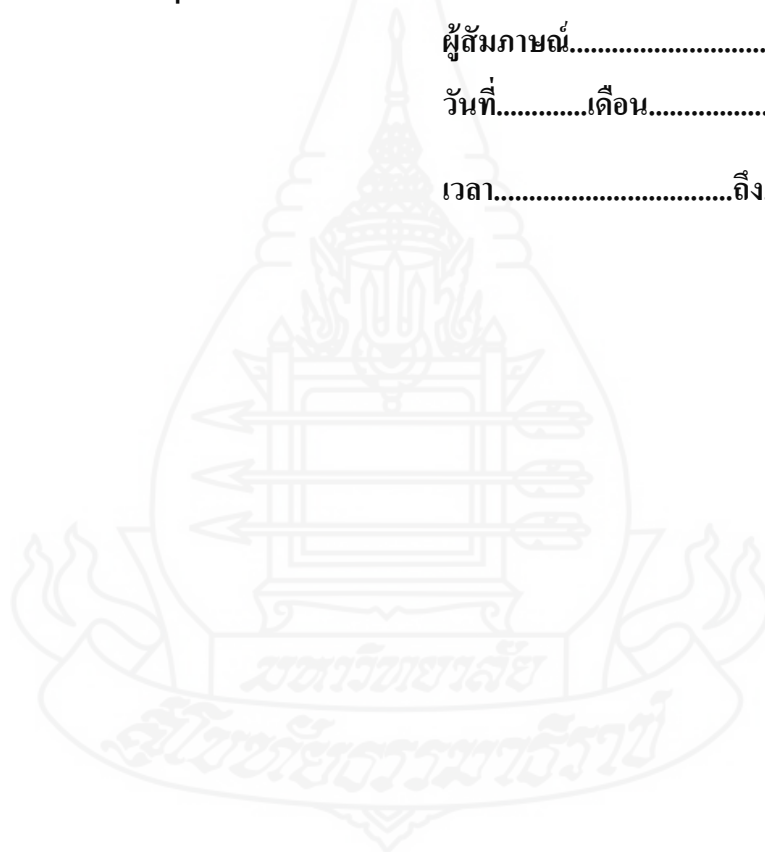
2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขโกลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก จังหวัดนราธิวาส

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 19 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ แต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อจิตใจจนเกิดความหวาดกลัว แต่จำเป็นต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

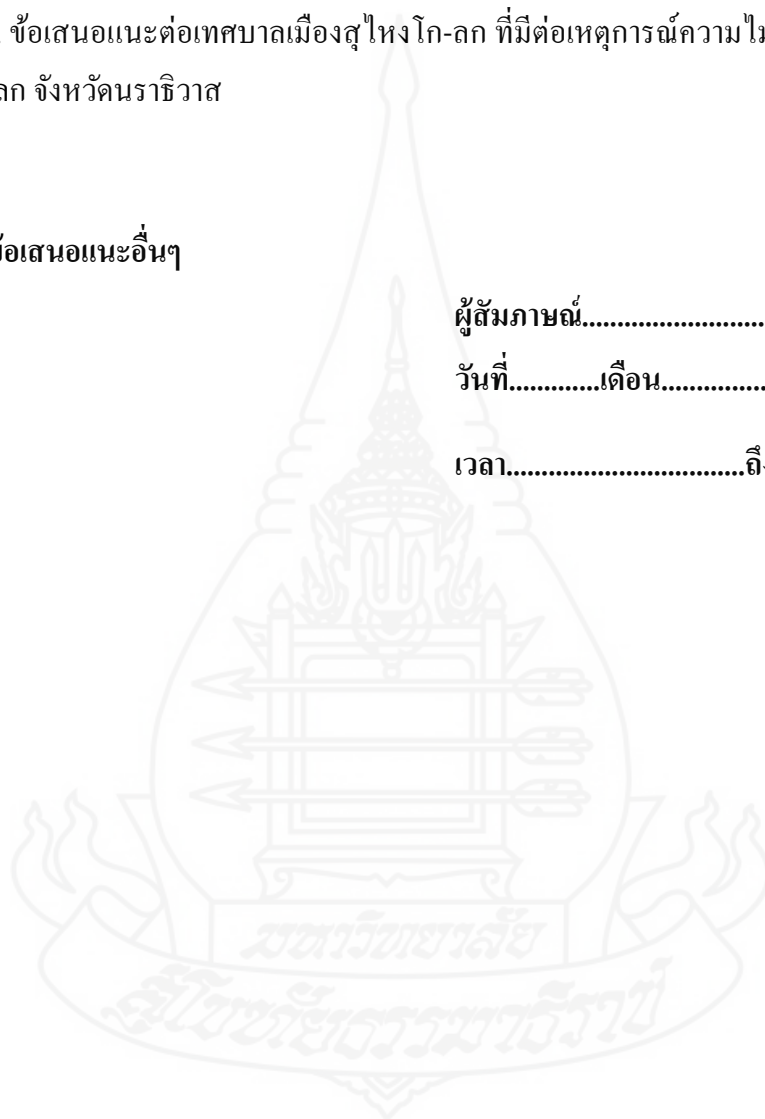
2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ชุดที่ 20 ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ

แบบสัมภาษณ์เชิงลึก เพื่อการวิจัย

เรื่อง

แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส

คำชี้แจง

1. แบบสัมภาษณ์ชุดนี้ใช้เพื่อสัมภาษณ์ ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก
2. ข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์เพื่อนำไปศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีศึกษาเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
3. ผู้ศึกษาวิจัยเป็นผู้ทำการสัมภาษณ์ และเก็บข้อมูลด้วยการบันทึกเสียงหรือจดบันทึก
4. แนวคำถามในการสัมภาษณ์เชิงลึกชุดนี้เป็นแบบสัมภาษณ์ แบบให้ตอบบรรยายตามความคิดเห็น มี 4 ตอน ดังนี้
 - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์
 - ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก จังหวัดนราธิวาส
 - ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้สัมภาษณ์

1. ชื่อ - สกุล.....
2. เชื้อชาติ.....
3. อายุ.....
4. การศึกษา.....
5. สถานภาพ.....
6. ตำแหน่ง.....
7. ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง.....
8. รายได้.....
9. ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก.....

ตอนที่ 2 การมีส่วนร่วมของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

1. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
2. การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง
3. ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

ตอนที่ 3 แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

1. แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรบ้าง

2. ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา

ตอนที่ 4 ข้อเสนอแนะอื่นๆ

ผู้สัมภาษณ์.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

เวลา.....ถึง.....



ภาคผนวก ข
บทสัมภาษณ์เชิงลึก



ชุดที่ 1 บทสัมภาษณ์ นายพีรวัส เตชสัตหังษ์

(รองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก)¹

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของรองนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

“ภาระหน้าที่ของผู้บริหาร ตั้งแต่นายก รองนายก เทศบาล โดยทั่วไปแล้วภาระหน้าที่ในการทำงานก็ต้องเป็นไปตามกรอบที่กฎหมายกำหนดตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2456 ที่กำหนดไว้ซึ่งมันมีหลายบทบาท ภาระหน้าที่ส่วนใหญ่เกี่ยวกับเรื่องการรักษาความสงบ การดูแลกิจการสาธารณูปโภค เรื่องสุขภาพ เรื่องถนนหนทาง เหล่านี้เป็นต้น แต่ในส่วนของการรักษาความสงบเรียบร้อยเป็นส่วนหนึ่งที่ทางเทศบาลเราได้ดำเนินการ เช่น เกี่ยวกับเรื่องการสร้างถนนที่ดีเพื่อความเจริญของบ้านเมืองและความสะดวกเดินทางไปมาของประชาชนในการติดต่อสื่อสาร ซึ่งถนนมีส่วนสำคัญเกี่ยวกับดูแลรักษาความสงบ สำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร หรือหน่วยปกครอง ในการที่จะเข้าไปตรวจตราพื้นที่ต่างๆ ได้ครอบคลุมอย่างทั่วถึง นอกจากนี้ก็ยังมีเรื่องแสงสว่างที่ทางเทศบาลได้ติดตั้งไว้ครอบคลุมทั่วทั้งตำบลในเขตเทศบาลที่เรารับผิดชอบดูแลอยู่ เป็นสิ่งสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เหล่านี้ด้วย รวมทั้งประชาชน นอกจากนั้นเกี่ยวกับเรื่องการประกอบอาชีพของประชาชน ก็มีส่วนสำคัญเกี่ยวกับเรื่องการรักษาความสงบ เพราะประชาชนที่ค้ามีอาชีพเป็นหลักแหล่ง มีความมั่นคงแน่นอน แน่นนอนที่สุดว่าเค้าก็จะไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องปัญหาการก่อการร้ายที่เกิดขึ้นในสามจังหวัดภาคใต้ เหล่านี้เป็นตัวอย่างอันหนึ่งที่เทศบาลมีบทบาทเข้าไปเกี่ยวข้อง เป็นภาระหน้าที่ของเทศบาลที่ต้องดำเนินการในการสนับสนุนในกรอบของกฎหมาย และก็ความร่วมมือจากหน่วยงานทางปกครองที่ดี หน่วยงานจากทางทหารที่ดี หน่วยงานจากเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดี ซึ่งในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของพื้นที่เทศบาลสุโข-ลก ทางหน่วยราชการได้ผนวกเทศบาลสุโข-ลกเป็นส่วนหนึ่งของผู้สนับสนุนกิจกรรมในการแก้ปัญหที่เกิดขึ้นในเขตอำเภอสุโข-ลกด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเทศบาล เช่น ถ้ามีคดีเหตุระเบิดจากภัยก่อการร้ายเกิดขึ้น เทศบาลเค้าก็จะสนับสนุนรถดับเพลิงเข้าไปฉีดน้ำเพื่อดับเพลิงที่เกิดขึ้นจากภัยคุกคาม สองปัญหาที่เกิดขึ้นที่ได้รับผลกระทบกับประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย เทศบาลก็จะช่วยเหลือเยียวยาภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด เช่น ในการที่ทรัพย์สินเสียหาย อาจจะเยียวยาครอบครัวละไม่เกิน 40,000 บาทเบื้องต้น ส่วนความเสียหายที่มากกว่านี้คือ จะมีหน่วยงาน

¹ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2562

ทางด้านฝ่ายปกครอง กระทรวงมหาดไทย ทางหน่วยทหาร จะเข้ามาเยียวยารับผิดชอบต่อไป นั่นคือ ภาระหน้าที่ของเทศบาล นอกจากนี้ยังสนับสนุนเกี่ยวกับสถานที่ในการฝึกอบรม ให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับเรื่องภัยการก่อการร้าย เช่น ลักษณะสังเกตรถยนต์ต้องสงสัยที่จะเข้ามาก่อเหตุในพื้นที่ การวางระเบิดหรือคนที่มีลักษณะน่าจะเป็นคนที่น่าต้องสงสัย ก็จะอำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ใช้สถานที่ของเทศบาลในการจัดประชุมเป็นครั้งคราวไป รวมทั้งอำนวยความสะดวกสถานที่ในการจัดชุดในการระงับเหตุให้กับประชาชน เช่น ถ้าเกิดเหตุการณ์ไฟไหม้จะช่วยทางฝ่ายเจ้าหน้าที่ได้อย่างไรบ้าง ใช้ถังดับเพลิง ใช้เคมีดับเพลิง ใช้ถังแก๊ส หรือวิธีการปฐมพยาบาลเบื้องต้น รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมอย่างอื่น เช่น จัดรถให้กับหน่วยกู้ภัยเข้าไปช่วยเหลือประชาชน นี่คือการหน้าที่ที่เทศบาลได้ดำเนินการ รวมทั้งนายก รองนายกที่เข้าไปช่วยกิจกรรมที่เกิดขึ้นภายในเทศบาลเมืองสุโขทัย

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอและหน่วยงานของรัฐ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

“เรื่องปกติ โดยภาระหน้าที่ส่วนหนึ่งก็คือ อย่างที่กล่าวในข้อหนึ่งคือ ทางเทศบาลเรา เมื่อทางฝ่ายความมั่นคง เจ้าหน้าที่ทหารที่ดี ฝ่ายปกครองที่ดี เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ดี เราก็จะมีการประชุมปรึกษาหารือเกี่ยวกับเรื่องการจัดการปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงที่อาจเกิดเหตุร้ายเกิดขึ้นในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองสุโขทัย ข้อแรกก็คือ เมื่อมีการประชุมก็จะส่งตัวแทนไป เช่น นายกเทศมนตรี ไปประชุมด้วยตัวเอง หรือจะมอบหมายให้รองนายกเข้าร่วมประชุมกับทางอำเภอที่ดี กับที่จังหวัดก็ดีแล้วแต่ หรือกับทางหน่วยทหารที่ดีของจังหวัด เพื่อนำข้อสรุปที่ได้จากการประชุมหรือหน้าที่ที่ทางส่วนราชการมอบหมายมาว่าให้เราประสานงานอย่างไรเกี่ยวกับเรื่องให้เทศบาลสนับสนุนอะไร เช่น รถดับเพลิง ถ้ามีเหตุร้ายอะไรเกิดขึ้นเราก็จะประสานกับเจ้าหน้าที่ดับเพลิงทำการซักซ้อมร่วมกับเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครองว่าในการเข้าทำการระงับเหตุนี้จะเข้าช่วงไหน ต้องให้ทหารเข้าไปก่อน หรือฝ่ายดับเพลิงจะเข้าไปทีหลัง ก็จะมีกระบวนการของมันเป็นอยู่ เช่น ให้ทหารเข้าไปเคลียร์พื้นที่ก่อน เมื่อเคลียร์ไม่มีระเบิดแล้ว รถดับเพลิงก็จะเข้าพื้นที่เพื่อเข้าไปดับเพลิง แล้วก็มีการขนย้ายผู้บาดเจ็บ หรือตรวจสอบทรัพย์สินเสียหายออกจากพื้นที่ ในการให้ความร่วมมือ รวมทั้งภาคปฏิบัติ หรือหลังจากมีคนเจ็บป่วยก็จะใช้บริการรถของเทศบาลบ้าง รถโรงพยาบาลบ้าง ในการขนย้ายผู้ป่วยออกจากพื้นที่เกิดเหตุ เพื่อไปรักษาตัวต่อ หลังจากนั้นการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ เราก็จะมีกระบวนการตามที่ได้กล่าวไว้แล้วคือ ทางเทศบาลก็จะช่วยเหลือเยียวยาภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด อย่างเช่นเยียวยาครอบครัวละไม่เกิน 40,000

บาท นอกจากมีการเยียวยาแล้วก็จะมีการจัดชุดเจ้าหน้าที่ไปปรออบใจครอบครัวผู้ที่ได้รับผลกระทบ อีกทีในภายหลัง ไปพร้อมกับเจ้าหน้าที่อำเภอ โรงพยาบาล แพทย์ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เจ้าหน้าที่ ตำรวจ เพื่อไปให้กำลังใจกับครอบครัวที่ได้รับความสูญเสียเหล่านี้ สำหรับการช่วยเหลือค่าเยียวยา จากผู้ได้รับผลกระทบนั้นเป็นหน้าที่ของฝ่ายทหาร ฝ่ายปกครอง ซึ่งจะดำเนินการ โดยทางเทศบาลก็ จะให้คำชี้แนะ ให้คำแนะนำกับผู้ที่ได้รับผลกระทบที่จะไปยื่นคำร้องขอรับค่าเสียหาย ค่าเยียวยา กับ ทางรัฐบาลต่อไป เป็นแบบนี้”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมือง สุโขทัย-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกต่อไป

“เรื่องการเสนอแนะปัญหาเรื่องความไม่สงบ จากประสบการณ์ของผมส่วนตัว เท่าที่ ทราบมาว่าปัญหาความไม่สงบในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดจากความเห็นต่างทางด้านความคิด ซึ่งมีการเข้ามาตั้งแต่สมัยนานมาแล้ว นับได้ว่าเกือบจะร้อยปีมาแล้ว ที่เห็นความเห็นต่างทางด้าน ความคิดระหว่างผู้ก่อการร้ายเกิดจากความเชื่อที่ในอดีตราวพื้นที่สามจังหวัดทางภาคใต้เป็น ของชนชาติมุสลิม และที่นี้ก็มีความคิดว่าอยากจะแบ่งแยกดินแดนเพื่อปกครองตัวเองอย่างอิสระ แบบนั้นครับ คำคิดแบบนั้น ที่นี้คนกลุ่มนี้จึงเป็นกลุ่มที่ชักจูงให้ประชาชนที่มีความรู้ต่ำ ไม่ได้มี ข้อมูลมากนัก ก็จะถูชักจูงไปในทางที่ผิดแล้วก็กลายเป็นแนวร่วม เมื่อกลายเป็นแนวร่วมโดย อาศัยหลักในการจูงใจโดยอาศัยหลักทางศาสนา เนื่องจากว่าประชาชนในจังหวัดนราธิวาสก็ดี ปัตตานีก็ดี ยะลาที่ดี ส่วนใหญ่จะเป็นคนไทยที่นับถือศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้นคนที่นับถือศาสนา อิสลาม คำจะยึดถือและมีความเชื่อถือผู้นำทางศาสนาเป็นหลัก ฉะนั้นผู้ก่อการร้ายคำก็จะดึงคนที่ เป็นผู้นำทางศาสนาที่ประชาชนคำให้ความยอมรับมาเป็นพวกมาเป็นแกน แล้วก็ใช้คนเหล่านี้ ในการจูงใจเยาวชนหรือคนที่มีความรู้ด้อยกว่าให้หลงเชื่อ หลักจากที่คำได้สมาชิกมากแล้วคำก็จะ ขยายเครือข่ายออกไป เพราะฉะนั้นปัญหาที่มันเกิดขึ้นคือ ความไม่เข้าใจ สิ่งที่ไม่เข้าใจคือ หนึ่งเรื่อง ศาสนา ทางนี้ผู้ก่อการร้ายใช้หลักศาสนาเป็นตัวกระตุ้นเพื่อให้ประชาชนเข้าใจผิด ตามที่กลุ่มของ ตัวเองได้โฆษณาชวนเชื่อเอาไว้ เพราะฉะนั้นทางราชการจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเข้ามาดูแล ในเรื่องของศาสนาให้มากขึ้นกว่าปัจจุบันเช่น โรงเรียนสอนศาสนา ครูที่จะสอนศาสนาให้กับ โรงเรียนนี้ต้องผ่านการกลั่นกรองคัดตัว คัดเลือกจากทางรัฐบาลว่าคนเหล่านี้ไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามกฎหมายที่จะเป็นครูสอนศาสนาได้ เพราะว่าหากครูสอนศาสนาไม่ได้รับการคัดกรองแล้วจะ เป็นการง่ายที่คำจะไปเผยแพร่ลัทธิของการก่อการร้ายให้กับเด็กและเยาวชนต่อไป ข้อที่สองใน

โรงเรียนในเขตเทศบาลหรือเขตอื่นๆ ของเทศบาลในสามสี่จังหวัดทางภาคใต้ควรจะมีหลักสูตรพิเศษไปจากพื้นที่อื่น เกี่ยวกับเรื่องสร้างความเข้าใจให้เด็กเยาวชนเข้าใจเกี่ยวกับประวัติศาสตร์ของชาติไทย การอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างทุกศาสนาในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้เหมือนกับพื้นที่อื่นๆ ของประเทศ ควรจะมีการปรับปรุงหลักสูตรเพิ่มเติม เพราะว่าพื้นที่สามสี่จังหวัดนี้มีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่แตกต่างกัน การแก้ไขหลักสูตรของเทศบาลนี้โดยหลักแล้วเทศบาลจะต้องอ้างอิงหลักสูตรการสอนของครูของเขตเทศบาลตามนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ จะสร้างหลักสูตรเองโดยลำพังไม่ได้ มันเป็นที่กรอบระเบียบ แต่เพราะเหตุที่มีปัญหาข้อขัดข้องในการที่จะบรรจุหลักสูตรใหม่เข้าไป หลักสูตรนี้มันไม่มีในหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งการจะแก้ไขโดยออกเทศบัญญัติเป็นหลักสูตรขึ้นมาใหม่มันก็ทำไม่ได้ เพราะมันไม่มีกรอบที่จะทำได้ นอกจากว่าทางกระทรวงศึกษาธิการได้เล็งเห็นปัญหานี้และได้จัดทำหลักสูตรใหม่ขึ้นมาเพื่อใช้บังคับในสามสี่จังหวัดภาคใต้เป็นหลักสูตรในการเรียนการสอน เพื่อสร้างให้เด็กมีความรู้วัฒนธรรมประเพณีของชนชาติไทยและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ เป็นหลักสูตรพิเศษในสามสี่จังหวัดภาคใต้นี้ เพื่อเป็นการป้องกันแก้ไขไม่ให้กลุ่มผู้ก่อการร้ายมาจู่ใจเด็กและเยาวชนให้หลงผิดไปได้ นี่ถือเป็นข้อสำคัญ แต่พระราชบัญญัติไม่สามารถที่จะนำเสนอหรือแก้ไขโดยลำพังได้ ต้องให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นคนทำ อาจจะสะท้อนให้เห็นว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเหล่านี้มันยังคงมีอยู่ トラบไตที่ส่วนราชการละเลยเพิกเฉยไม่แก้ไข นอกจากนั้นเกี่ยวกับเรื่องความสงบคือ ควรมีกฎหมายบัญญัติ หรือฝ่ายปกครองหรือฝ่ายไหนมาควบคุมดูแลครูสอนศาสนาโรงเรียนคาทอลิกที่สอนอยู่ตามบ้านเรือนประชาชนหรืออยู่ตามโรงเรียนเอกชนต่างๆ ควบคุมให้เป็นไปตามมาตรฐานภายใต้กฎหมาย หรือหลักธรรมทางศาสนาที่ถูกต้อง ต้องตรวจตราดูแลตรงนี้ด้วย ตอนนี้ไม่ได้มีกระทรวงศึกษาธิการเข้ามาควบคุมดูแลเลยอย่างเป็นทางการคือ ยังไม่เห็นที่มันชัดเจน ถ้าหากว่ามีระเบียบกฎหมายออกมา หรือให้อำนาจเทศบาลทำ เทศบาลก็ถึงจะสามารถสร้างเป็นนโยบายตามกรอบที่กระทรวงศึกษาธิการก็ดี หรือทางกระทรวงกลาโหมก็ดี กระทรวงมหาดไทยก็ดี ถ้าให้อำนาจเทศบาล เทศบาลก็จะได้เข้าไปบริหาร หรืออาจจะจัดตั้งงบประมาณในการบริหารจัดการได้ ถ้าหากโดยลำพังเทศบาลแล้ว ไม่สามารถที่จะมาตั้งงบประมาณ หรือเข้าไปดำเนินการตามที่คิดไว้ได้ เพราะว่าเทศบาลก็ทำงานตามที่ข้อจำกัดของระเบียบกฎหมายทั้งนั้น จะไปคิดเองทำเองนอกเหนือจากที่กรอบกฎหมายกำหนดไว้มันทำไม่ได้เลย นอกจากจะผิดระเบียบก็จะผิดกฎหมายอีก เพราะฉะนั้นการบริหารราชการของท้องถิ่นมันมีข้อจำกัดอยู่ภายใต้กรอบกฎหมาย トラบไตที่ทางรัฐบาลส่วนกลางไม่ถ่าโอนอำนาจให้ เทศบาลทำเองคิดเอง ตอนนี้อยู่ภายใต้กรอบการควบคุมของกฎหมายมีข้อจำกัดในการบริหารราชการแผ่นดิน เทศบาลเองก็ทำได้เท่าที่ทำได้ในปัจจุบัน คิดว่าในอนาคตข้างหน้า ถ้าผู้บริหารส่วนกลางเข้าจับบทบาทหน้าที่ว่าการทำงานต่างๆ เนี่ยมันต้องเริ่มจากข้างล่างคือ จากประชาชนข้างล่างรากเหง้า

หรือผู้แทนประชาชนในระดับรากหญ้าในท้องถิ่นมีความต้องการอยากจะทำธุรกิจอะไร จะสร้างงานอะไร จะทำอะไรในพื้นที่ รัฐบาลกลางจะต้องสนับสนุนเท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมาย รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายแม่บท ควรถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น และกระจายเงินงบประมาณมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีส่วนกลางเข้ามาควบคุมดูแลการใช้งบประมาณ มันควรที่จะเป็นแบบนี้มานานแล้ว แต่เท่าที่ปัจจุบันนี้ยังจำกัดในด้านนโยบายการบริหารกิจการและงบประมาณอยู่ เพราะฉะนั้นผู้บริหารทุกคนทำได้ภายในขอบเขตเท่าที่ได้รับเงินงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล นี่ก็ข้อจำกัดที่คนทั่วไปที่ไม่เคยมาทำงานด้านนี้จะไม่มีความรู้ จะเข้าใจว่ามาเป็นฝ่ายบริหารแล้วจะมีอำนาจเต็มที่ มันไม่ใช่ ทำได้ภายในกรอบที่กฎหมายกำหนดเท่านั้นเอง”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง อย่างไรบ้าง

“สำหรับประเด็นข้อนี้เกี่ยวกับพื้นที่ในสุโขทัย-ลก มันมีทั้งก่อนและหลังที่เราเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของประชาชนที่ได้รับผลกระทบและที่ยังไม่ได้รับผลกระทบในระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ในด้านเศรษฐกิจบริบทสังคมของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เศรษฐกิจหลักที่มีเป็นเมืองชายแดน ผลผลิตของพื้นที่ของตัวเองแทบจะไม่มีอะไรเลย ไม่ว่าจะเป็นข้าวสารอาหารแห้ง ผักผลไม้ส่วนใหญ่จะนำเข้ามาจากพื้นที่อื่น เช่น นครศรีธรรมราช หรือจากกรุงเทพฯ เข้ามายังพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพราะฉะนั้นคนที่มาประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ที่เป็นพ่อค้าเกี่ยวกับกิจการต่างๆ นี่จึงอาศัยวัตถุดิบจากพื้นที่ต่างจังหวัดทั้งสิ้น ในการมาบริโภคเองก็ดี ในการนำส่งไปจำหน่ายต่อที่ต่างประเทศ คือ ประเทศมาเลเซีย ประเทศเพื่อนบ้าน ในด้านเศรษฐกิจนี้ก็คือ ทางเทศบาลก็จะสนับสนุนเรื่องตลาด มีตลาดสดรถไฟ และตลาดเทศบาลเพื่อรองรับให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่สามารถที่จะรับซื้อวัตถุดิบเหล่านั้นและนำมาขายให้ประชาชนในพื้นที่ที่ดี แล้วก็ส่งออกไปยังต่างประเทศที่ดี ในเรื่องของด้านเศรษฐกิจ ส่วนในด้านของสังคม วัฒนธรรม สังคมวัฒนธรรมนี้ก็หมายความว่า การจัดกิจกรรมต่างๆ ของศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม คนไทยเชื้อสายจีน ศาสนาคริสต์ ทางเทศบาลก็ให้ความสนับสนุนกับกิจกรรมต่างๆ เหล่านี้ แต่ละกลุ่ม เพื่อให้ดำรงคงอยู่ เพื่อสืบสานวัฒนธรรม รวมทั้งมีการติดต่อประสานกิจกรรมสานวัฒนธรรมระหว่างประเทศไทยกับมาเลเซีย ชนชาติไทยเชื้อสายมลายูในท้องถิ่น มีการจัดกิจกรรมอยู่ตลอดเวลาเพื่อกระตุ้นให้ประชาชนเหล่านี้มีความรักความสามัคคี เข้าใจอันดีเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของคน

ไทยพุทธ คนอิสลามในพื้นที่เดียวกัน ส่วนด้านการศึกษา ก็ให้การสนับสนุนให้เด็กและเยาวชน ได้รับการศึกษาตามเกณฑ์หรือตามนโยบายตามกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีโรงเรียนในสังกัดถึง 4 โรง คือ โรงเรียนเทศบาล 1 โรงเรียนเทศบาล 2 โรงเรียนเทศบาล 3 และโรงเรียนเทศบาล 4 สามารถรองรับเด็กในเขตเทศบาลอย่างเพียงพอ ส่วนในด้านความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลก็ สนับสนุนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง เช่น จัดซื้อกล้องโทรทัศน์วงจรปิดตาม แยกต่างๆ ที่มีความเสี่ยงสูง โดยใช้งบประมาณของเทศบาลเอง เนื่องจากว่างประมาณที่รอจากรัฐบาลกลาง ก่อนข้างเข้า และก็มีเหตุระเบิดขึ้นมาแต่ละครั้ง มันจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมของ สุโขทัย-ลพบุรี เทศบาลเมืองทั้งหมดเลย เพราะฉะนั้นเทศบาลจึงไม่นิ่งนอนใจ จึงจัดงบประมาณขึ้นมาสื่อ กล้องวงจรปิดด้วยตัวเอง แล้วก็ติดตั้งตามจุดสำคัญต่างๆ ตามถนนต่างๆ ในเขตเทศบาลรวมแล้ว หลายร้อยจุด เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคง นอกเหนือจากการป้องกันตนเองด้านนี้แล้ว ถ้าหากมีเหตุ เราก็ให้การสนับสนุนด้านอุปกรณ์ เช่น รถดับเพลิง บุคลากร คนเก็บก้นารถของมูลนิธิที่เทศบาลซื้อ ให้มูลนิธิมาใช้รับส่งผู้ป่วยที่บาดเจ็บอะไรต่างๆ เหล่านี้ เป็นการให้การสนับสนุนกิจกรรมของทาง ราชการทุกหน่วยงานตลอดมา ครบถ้วน”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมือง สุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี โดยการส่งเสริม สนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหา ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี

“ในส่วนของการร่วมมือทางเทศบาลก็ได้รับความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ อปพร. เจ้าหน้าที่ของเทศบาลอาสาสมัคร หน่วยกู้ภัยในกรณีที่มีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น อย่างเช่น เหตุระเบิดที่เกิดขึ้นเท่าที่ผ่านมาแล้ว ก็จะมีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลให้การสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าว ร่วมกับ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และฝ่ายปกครองในการเข้าระงับเหตุ และใช้รถของเทศบาล รถดับเพลิง หรือรถขนย้ายผู้ป่วยซึ่งมอบให้กับมูลนิธิเข้าไปช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งการซักซ้อมแผนเผชิญเหตุเราทำกัน เกือบทุกเดือนเพื่อให้เจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติสามารถที่จะทำงานร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่าย ปกครอง เมื่อมีเหตุการณ์จริงเกิดขึ้นซ้ำอีกว่าจะต้องระมัดระวัง แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างไรต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และเจ้าหน้าที่ของฝ่ายเทศบาล สามารถที่จะดำเนินการต่อไปด้วยความราบรื่น ไม่มีปัญหาอุปสรรค และก็สามารถแก้ไขปัญหาที่ เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว เพื่อลดการสูญเสียของประชาชนและทรัพย์สินของประชาชนเมื่อเกิดเหตุ ขึ้นมา ที่มีการประสานงานกัน”

คำถามข้อที่ 6 : การมีส่วนร่วมของรองนายกองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขโกลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขโกลก

“สำหรับข้อสามนี้ก็จะมีข้อจำกัดค่อนข้างมากเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบ ตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล โดยหลักก็คือ เทศบาลเรามีหน้าที่ภายในกรอบกฎหมายเทศบาลตามที่ได้เรียนไปตอนต้นว่ามีหน้าที่ทำอะไรบ้าง ส่วนแนวทางการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบนั้นอย่างที่ได้บอกแล้วว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเกิดจากความไม่เข้าใจกันของพี่น้องประชาชนในด้านศาสนา ด้านการศึกษา ด้านเชื้อชาติ ด้านการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในส่วนของการมาดูแลรักษาความสงบ เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง และเจ้าหน้าที่ทหาร ซึ่งปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาคนอกเหนือจากที่องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดทำเป็นแผนได้ แผนเหล่านี้ควรเป็นแผนที่มีความจากทางรัฐบาลกลางเป็นส่วนใหญ่ที่จะวางกรอบ ระเบียบปฏิบัติ หรือมีการปรับปรุงแก้ไขเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในท้องถิ่นในจังหวัดนราธิวาส อาจจะทุกอำเภอไม่เฉพาะท้องถิ่น องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอสุโขโกลก กล่าวคือเจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่แล้วมาทำงานปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก หรือในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้มามุ่งหวังตั้งใจว่าจะมาทำงานด้วยภาระที่เต็มร้อยเปอร์เซ็นต์ เราต้องยอมรับความจริงตรงนี้เนาะ แต่ส่วนใหญ่มามุ่งแสวงหาเรื่องตำแหน่ง เรื่องผลประโยชน์ เป็นที่ตั้ง เพราะฉะนั้นถ้าหากเจ้าหน้าที่เหล่านี้มาปฏิบัติหน้าที่ด้วยจิตวิญญาณแบบนี้ ผลกระทบก็คือ ไม่สามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มประสิทธิภาพ เมื่อปฏิบัติหน้าที่ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพเท่ากับคนเหล่านี้ไม่ได้สนใจกับปัญหาที่เกิดขึ้น ทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นก็กลายเป็นปัญหาที่หมักหมมทับซ้อนหลายๆ ปี หลายสิบปี คนแล้วคนเล่าที่มาก็ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาคได้ เพราะคนที่มาก็คือ มารับตำแหน่งปีสองปีก็ไป ไม่มีความจริงใจในการแก้ไขปัญหาค อยู่เพื่อเอาตัวเองรอดไปวันๆ ความจริงใจในการทำงานน้อยมากจริงๆ นั่นคือสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้น โดยมีผู้หลักผู้ใหญ่ทางด้านเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง ไม่ยอมรับความจริงข้อนี้ พอประชาชนพูดแล้วสะท้อนภาพไป เค้าก็ไม่ยอมรับ เมื่อไม่ยอมรับก็ไม่มี การแก้ไข เมื่อไม่มีการแก้ไขปัญหาคมันก็จะอยู่ต่อไป ผนวกเข้ากับมีเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น ปัญหาคมันยิ่งรุนแรงขึ้น เพราะว่าเจ้าหน้าที่ที่เค้าเข้ามา เค้าทำงานไม่เป็น คำว่าทำงานไม่เป็นนี้หลาย อย่างคือ ยังไม่เข้าใจวิถีชีวิต ยังไม่เข้าใจบริบทของคนในพื้นที่ ไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตัวเองตัวเองมุ่งแต่จะแสวงหาผลประโยชน์ นี่แหละมันจึงทำให้ปัญหาคความไม่สงบไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ ทรายที่ปัญหาคเหล่านี้ยังมีอยู่ แล้วก็เทศบาลเราจะเสนอแนะไปเพียงใด ฝ่ายผู้ที่มีอำนาจเหนือขึ้นไป ไม่ค่อยจะรับฟัง ปัญหาคมันก็เลยหมักหมมมานาน แก้ปัญหาคก็เลยยาก นอกจากว่ามีการปฏิวัติ

ใหม่ เปลี่ยนระบบการบริหารจัดการใหม่ของบุคลากรที่มาปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ เอาคนที่ตั้งใจจะมาทำงานจริงๆ และให้เค้าอยู่อย่างน้อยซักสี่ปี แล้วค่อยผลัดเปลี่ยนหมุนเวียน คนที่มามีความสามารถ มาแก้ปัญหาได้จริงๆ ถ้ามาอยู่แค่สองสามเดือน หนึ่งปี ย้ายไปๆ ไม่มีประโยชน์ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาก็ได้หรือ ต่อให้เป็นคนเก่งก็แก้ไม่ได้ เพราะมันต้องแก้ทั้งระบบ แล้วอีกอย่างนึงเกี่ยวกับปัญหาความไม่สงบอย่างเดียวกันไม่ได้ ต้องแก้หลายอย่าง เช่น ด้านศาสนาที่ว่ามา ด้านการศึกษาของเด็กและเยาวชน เพราะต้องสร้างภูมิคุ้มกันให้ตั้งแต่เด็กและเยาวชน มีความเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตัวเอง สร้างเด็กให้มีวินัย สามารถเรียนรู้ด้วยตัวเองว่าประวัติศาสตร์ชาติไทยเป็นยังไง อยู่ร่วมกันเป็นยังไง อยู่ร่วมกันกับศาสนาอื่นได้ยังไง โดยไม่มีความรังเกียจเคียดแค้นเหมือนในอดีต ถ้าทราบใดที่แก้ไขปัญหาลำบากไม่ได้ ผมว่าอีกนาน ยี่สิบสามสิบปีก็ยังคงเป็นแบบนี้อยู่ คู่เสียงที่อาจจะเสียดินแดนได้ถ้ายังแก้ไขปัญหายังแบบนี้ เหมือนจับทิศจับทางไม่ถูก ไปแล้วก็เปลี่ยนคนใหม่มาเป็นแม่ทัพภาคก็ดี ไม่เคยแก้ปัญหาได้เลย เปลี่ยนแค่คนมาทำงานเท่านั้นเอง”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหของเทศบาลเมืองสุโขโกลก-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขโกลก-ลก จังหวัดนราธิวาส

“ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความไม่สงบส่วนใหญ่เป็นภาระหน้าที่อยู่ในกรอบที่กฎหมายกำหนดให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง กระทรวงมหาดไทย เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นหลัก อันนี้เป็นหลักเราต้องมองในภาพรวม ส่วนเทศบาลเมืองซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เป็นหน่วยงานรองเหมือนกับเป็นผู้สนับสนุนกิจกรรมที่เป็นการป้องกันที่ดี หลังเกิดเหตุที่ดี โดยเนื้อแท้ของเจ้าหน้าที่ไม่ว่าจะเป็นนายก ถึงจะเป็นเจ้าพนักงานก็ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องของการรักษาความสงบ เกี่ยวกับเรื่องการระงับเหตุ การก่อเหตุอะไรต่างๆ เราเป็นเพียงหน่วยงานที่สนับสนุนกิจกรรมให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง รวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ และทหารเท่านั้นเอง แนวทางการแก้ไขปัญหของเทศบาลก็คือ การแก้ปัญหา เราแก้ปัญหาแบบช่วยเหลือช่วยเหลือก็คือ หมายความว่าสนับสนุนทางด้านเครื่องมือ เครื่องมือ บุคลากร เท่าที่เรามี และเท่าที่หน่วยราชการฝ่ายรักษาความสงบต้องการ เราก็ให้การสนับสนุนช่วยเหลืออุปกรณ์ คน เข้าไปช่วยในการแก้ไขปัญห ตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ เช่น ให้ยืมสถานที่ใช้ในการฝึกอบรม ใช้ในการซ้อมแผนเผชิญเหตุอะไรต่างๆ เหล่านี้ ยืมรถในการเข้าไปดำเนินการต่างๆ และถ้าหากมีเหตุการณ์เกิดขึ้น เราก็สนับสนุนทางด้านกิจกรรมก็คือ เอาเจ้าหน้าที่ดับเพลิงของเทศบาลเข้าไปช่วยระงับดับเพลิง ช่วยขนย้ายคนเจ็บ โดยนำรถของมูลนิธิที่ทางเทศบาลซื้อให้เข้าไปช่วยจัดการ จากที่ได้รับบาดเจ็บส่งเข้าโรงพยาบาล หลังจากนั้นก็จะมีการจัดชุดเจ้าหน้าที่เทศบาล ทั้งนายก ทั้งรองนายก รวมทั้ง

เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง นายอำเภอ ทหาร ตำรวจ เข้าไปเยี่ยมให้กำลังใจกับผู้ที่ได้รับผลกระทบ จะไปเยี่ยมเยียนกันแทบทุกเดือน ถ้ามีปัญหาที่เค้ามองมีความทุกข์ร้อน เค้ำต้องการความช่วยเหลืออย่างไร ที่มันนอกเหนือจากที่เทศบาลทำได้ก็จะนำเสนอปัญหาไปยังฝ่ายปกครอง ฝ่ายทหาร เป็นลำดับชั้นต่อไป เพื่อให้เค้ำได้รับการเยียวยา ในเรื่องการแก้ไขปัญหาค่าความไม่สงบในด้านการศึกษา เช่น กรณีที่ผู้ปกครองเสียชีวิตจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ก็จะติดต่อประสานงานกับฝ่ายประชาสงเคราะห์ จังหวัด กับฝ่ายพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อให้หน่วยราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบ โดยตรงเข้ามาเยียวยาช่วยเหลือ เช่น จัดสถานที่ให้อยู่อาศัย หรือส่งเด็กนี้รับไปเรียนที่โรงเรียนประชาสงเคราะห์ ก็จะมีเจ้าหน้าที่ดูแลเด็กเหล่านี้เป็นพิเศษอยู่แล้ว ทางเทศบาลก็จะดำเนินการให้ตามนั้น ถ้าในกรณีที่ไม่มีญาติพี่น้องดูแล แต่ถ้าหากว่ามีญาติพี่น้องหรือคนอื่นที่สามารถเป็นผู้ปกครองได้ ก็สามารถเข้าเรียนที่โรงเรียนเทศบาลได้ ถ้าหากทราบว่าเด็กเป็นคนยากจนก็อาจจะมีการจัดหาทุนสนับสนุนให้เด็กเล่าเรียนไปตามเกณฑ์การศึกษาตามที่กฎหมายได้กำหนดเอาไว้ ส่วนแนวทางการแก้ไขความไม่สงบในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในพื้นที่ ทางเทศบาลเราก็จะจัดกิจกรรมหลายอย่างเพื่อให้เกิดการหมุนเวียนใช้จ่ายเงินของประชาชน จากประชาชนสู่พ่อค้า จากพ่อค้าก็หมุนเวียนกลับไปสู่ประชาชน การกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่เทศบาลได้ดำเนินการ เช่น การจัดกิจกรรมเทศกาลงานอาหารจานเด็ด ซึ่งจะมีการจัดบูธของร้านค้าที่มาจำหน่ายอาหารต่างๆ หลากหลาย ทั้งพ่อค้าในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก เขตจังหวัดนครราชสีมา พ่อค้าที่มาจากเขตสี่จังหวัดภาคใต้รวมทั้งส่วนกลางซึ่งจะมาจำหน่ายอาหารภายใน โกลก กิจกรรมนี้เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลกก็ดี เขตรอบนอกในเขตตัวเมืองจังหวัด รวมทั้งเขตประเทสมาเลเซียก็มาจับจ่ายซื้อสินค้า เป็นการทำให้เกิดการหมุนเวียนของเงินไปยังผู้บริโภค ไปยังพ่อค้า พ่อค้าก็ไปใช้กิจกรรมในการพักโรงแรม ซื้ออาหาร ซื้ออุปกรณ์ภายในตลาดสุโขทัย โกลกเข้ามาขาย มันก็จะหมุนเวียนแบบนี้ กิจกรรมแบบนี้ก็จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจทางหนึ่ง นอกเหนือจากเทศบาลได้ดำเนินการแล้ว ทางจังหวัดนครราชสีมาที่ดีของท่านผู้ว่าก็ดี รวมทั้งสำนักงานพาณิชย์จังหวัดนครราชสีมาได้เห็นกิจกรรมที่เทศบาลได้ทำ ประชาชนให้ความนิยม เข้ามาร่วมซื้อสินค้าจำนวนมาก กระทรวงพาณิชย์ของจังหวัดนครราชสีมาจะมาจัดมหกรรมสินค้า OTOP เพิ่มเติมเข้าไปอีก เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจรอบใหม่ เวลาเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบเกิดขึ้น มันเป็นเรื่องความหวาดกลัวของประชาชนส่วนใหญ่จะไม่ออกมาจับจ่ายซื้อขาย เมื่อมีกิจกรรมเหล่านี้มากระตุ้นทำให้เกิดการหมุนเวียนด้านเศรษฐกิจที่ดีขึ้น พูดได้ว่าโดยรวมแล้วดีขึ้น ทำให้มีเงินหมุนเวียนในแต่ละวัน ในแต่ละช่วงของกิจกรรมนั้นค่อนข้างเยอะ เป็นเงินหลายล้าน แสดงให้เห็นว่าการกระตุ้นเศรษฐกิจแบบนี้เป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับประชาชน ความเชื่อมั่นเกี่ยวกับเรื่องเหตุการณ์นี้ ชาวบ้านเค้าต่อไปถ้ามีการจัดบ่อยๆ เท่าที่เทศบาลได้ดำเนินการนี้อาจจะทำให้ประชาชนที่เกิด

ความกลัวต่อ สถานการณ์เหตุการณ์ความไม่สงบนี้อาจจะดีขึ้นต่อไปในอนาคต แล้วก็อาจจะเป็น การกระตุ้นเศรษฐกิจให้เดินต่อไปโดยลำพัง โดยสามารถต่อสู้กับปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นกับโลก กับประเทศ รวมทั้งประเทศเพื่อนบ้านเราได้ ที่ทางเทศบาลได้ดำเนินการอยู่ (อาจจะพูดถึงเรื่อง การจัดงานถนนคนเดิน หรือ โกล-ลกไนท์พลาซ่า ที่เทศบาลดำเนินการอยู่เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจอีกแรง หนึ่ง) การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในด้านสังคม ในด้านเกี่ยวกับผู้นำชุมชนนี้เทศบาลได้ก่อตั้ง ชุมชนในเขตเทศบาลทั้งหมด 19 ชุมชน ชุมชนละประมาณ ไม่ต่ำกว่า 200 หลังคาเรือน ในแต่ละ ชุมชนนี้เค้าจะมีการเลือกประธานชุมชนหนึ่งคนและจัดตั้งคณะกรรมการบริหารชุมชนอีกไม่เกิน 15 คน โดยคณะกรรมการชุมชนเค้ามีหน้าที่ในการดูแลประชาชนในเขตชุมชนของเค้าเกี่ยวกับชีวิต ความเป็นอยู่ คุณแลสาธารณูปโภคภายในชุมชน ดูแลความต้องการของคนในชุมชนต่างๆ ไม่ว่าจะ เป็นเรื่องการค้าการประกอบอาชีพ ไม่ว่าจะในด้านถนนหนทาง กิจการสาธารณูปโภคต่างๆ โดยให้ แต่ละชุมชนบริหารกิจการกันเองและก็นำเสนอปัญหาข้อขัดข้องของแต่ละชุมชนนี้มายังเทศบาล เป็นปัญหาของแต่ละชุมชน ให้ชุมชนคิดเอง ทำเอง เพื่อตอบสนองในเรื่องของนโยบายภาครัฐที่ ต้องการที่จะกระจายแนวความคิดในการบริหารจัดการของชุมชนในระดับรากหญ้านี้ให้เค้าคิดเอง ให้เค้าทำเอง โดยมีเทศบาลเป็นพี่เลี้ยง ปัญหาที่เค้าจัดการ ไม่ได้ เช่น ถนนหนทางที่เป็นหลุมเป็นบ่อ จำเป็นต้องการสร้างถนนสายใหม่เนื่องจากว่ามีประชาชนอยู่ในชุมชนที่ค่อนข้างจะแออัด จะต้อง มี สาธารณูปโภคเหล่านี้เข้าไปรองรับ เรายังจะจัดตั้งเวทีประชาคมภายในหนึ่งปีหรือหกเดือน เรายังจะ ให้ประธานชุมชนมาชี้แจงปัญหาแล้วเราจะบรรจุเข้าในแผนพัฒนาเทศบาล เมื่อบรรจุเข้าแผนพัฒนา เรายังจะจัดตั้งแผนงบประมาณเพื่อไปดำเนินการตามความต้องการของชุมชนแต่ละชุมชนในเขต เทศบาลทั้งหมด 19 ชุมชน ในด้านของศาสนาและวัฒนธรรม เทศบาลเราก็ได้มีการจัดกิจกรรม เกี่ยวกับวัฒนธรรม ศาสนาพุทธ ก็เช่น กิจกรรมชักพระ กิจกรรมวันเข้าพรรษา กิจกรรมเวียนเทียน กิจกรรมวันเฉลิมพระชนมพรรษาต่างๆ กิจกรรมประเพณีสงกรานต์ กิจกรรมประเพณีลอยกระทง ส่วนกิจกรรมของศาสนาอิสลาม ก็จะมีกิจกรรมทางวัฒนธรรมไทยมาเล ก็จะเป็นกิจกรรมทางด้าน ศาสนา กิจกรรมร่วมละศีลอดที่ทางเทศบาลจัดขึ้นมาร่วมกับศาสนาอิสลาม เป็นกิจกรรมหนึ่งที่ เทศบาลจัดทำขึ้นเพื่อความสามัคคีของผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม ก็มีคนไทยพุทธเข้าไปร่วมใน กิจกรรมด้วย นอกจากนี้คนอิสลามในระดับพื้นที่แล้ว เรายังเชิญเจ้าหน้าที่ฝ่ายประเทศมาเลเซียเข้า มาร่วมกิจกรรมด้วย เป็นการประสานความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย ในระดับท้องถิ่น นี่คือนโยบายที่ทางเทศบาลได้ทำอยู่ เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างคนไทยเชื้อ ชาติอิสลามและคนไทยพุทธทั้งประเทศมาเลเซียและประเทศไทยนี้จะได้มีความสัมพันธ์อันดี จะ ได้ รู้ว่าแท้ที่จริงแล้วเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นนั้นมันเป็นเรื่องของผู้ที่ไม่ประสงค์ดี ไม่ว่าจะ เป็น คนไทยนับถือศาสนาพุทธก็ดี ศาสนาอิสลามก็ดี ส่วนใหญ่แล้วยังต้องการอยู่ด้วยความสงบสันติ

กิจกรรมที่ทางเทศบาลได้ทำคือ เป็นการแลกเปลี่ยนความรู้ของคนหลายศาสนา คนหลายเชื้อชาติ และระหว่างประเทศไทยกับประเทศมาเลเซีย อันนี้คือที่เราดำเนินการมาแล้ว และได้ผลมาอยู่ ปัจจุบันนี้ แล้วก็มีกิจกรรมที่กำลังจะจัดขึ้นหลังวันฮารีรายอนี้คือ กิจกรรมทางด้านศาสนา กระทรวงวัฒนธรรมก็ได้เข้ามาสนับสนุนในงบประมาณบางส่วนด้วย และก็ใช้งบของเทศบาลบางส่วน จุดมุ่งหมายก็คือ เรื่องการรวบรวมวัฒนธรรมของศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม คริสต์ จีน มารวมอยู่ในหนึ่งกิจกรรม ก็ตั้งงบเอาไว้ 9 แสนบาทในการทำกิจกรรมนี้ แล้วก็จะมีวัฒนธรรมจังหวัด การท่องเที่ยวมาสนับสนุนงบประมาณอีกส่วนหนึ่งเกี่ยวกับเรื่องการแสดงศิลปะมวยไทย แล้วก็มีการจัดการแข่งขันชิงแชมป์มวยไทยในภาคใต้ จังหวัดในภาคใต้ สงขลา ยะลา ปัตตานี มาแข่งขันกันที่โก-ลก เพื่อให้เห็นวัฒนธรรมศิลปะมวยไทยแทรกเข้าไปอยู่ในกิจกรรมนี้ด้วย แล้วก็จะมีกิจกรรมศาสนาอิสลาม ศาสนาพุทธ ศาสนาคริสต์ จีน จะรวมอยู่ในการแสดงศิลปะวัฒนธรรมทางด้าน การแต่งกาย การประกอบอาหาร การทำอาหารแข่งขัน การผลิตข้าว การทำข้าว กิจกรรมการถ่ายภาพของผู้ที่รักในอาชีพนี้ เพื่อให้เห็นถึงศิลปะต่างๆ กิจกรรมต่างๆ นี้ได้จัดมาหลายปีแล้ว เป็นการกระตุ้นแล้วก็จะมีการเพิ่มอัตลักษณ์ของชนชาติต่างๆ ให้เห็นว่ามีอยู่ร่วมกันอย่างสงบและสันติ เป็นสิ่งที่ทางเทศบาลได้สังเกตเห็น ในเรื่องของการจัดแข่งขันกีฬาในเขตเทศบาล คำก็จะมีการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอล ชุมชนแต่ละชุมชนทั้ง 19 ชุมชน ซึ่งครอบคลุมหมดในเขตพื้นที่เทศบาล แต่การแข่งขันฟุตบอลนี้ เราจะให้ชุมชนแต่ละชุมชนรวมตัวกัน แล้วก็จัดทีมลงมาแข่งขัน โดยใช้ระยะเวลาประมาณหนึ่งเดือน แข่งขันกันตั้งแต่รอบที่หนึ่ง รอบที่สอง รอบที่สาม จนกว่าจะถึงรอบชิงชนะเลิศ เพราะฉะนั้นแต่ละชุมชนคำก็จะรวบรวมคนที่มีความสามารถในการเล่นกีฬาเข้ามาแข่งขัน นักกีฬาที่เข้ามาแข่งขันก็มีบางคนที่เรียนอยู่ที่ตาดีกา มีบางคนที่เรียนอยู่ในระดับสูงขึ้นคือ มีบางคนที่ประกอบอาชีพ มีงานทำ พอเป็นนักกีฬาชุมชนนี้มันก็มีหลากหลาย ส่วนกีฬาในอีกระดับหนึ่งคือ การเล่นกีฬาฟุตบอล ก็จะใช้เด็กที่มีอยู่ทั่วไปในเขตเทศบาลที่มากเล่นกีฬาฟุตบอลซึ่งเรามีสนามรองรับอยู่ ส่วนกิจกรรมสนุกสนานอย่างอื่น เช่น การแข่งขันวิ่งกระสอบ หรือกิจกรรมอย่างอื่นต่างๆ เหล่านี้ ในช่วงของเทศกาลวันที่ 2 เมษายน เรามีกิจกรรม เช่น วิ่งกระสอบ เราจะเอาประชาชนทั้งหมด 19 ชุมชนนี้มาแบ่งกลุ่มเป็นกีฬาดี เป็นกีฬาของชุมชน จัดอยู่ แต่ว่าถ้าประชุม แล้วได้ะอหามำตามมติขีตต่างๆ อาจจะมีการจัดแข่งขันกีฬาฟุตบอลระหว่างตาดีกา ทางเทศบาลก็จะรับเข้าพิจารณา คณะกรรมการที่ดูแลเกี่ยวกับกิจกรรมทางฟุตบอลจะใช้เวลาช่วงไหน โรงเรียนตาดีกาจะเป็นเด็กในช่วงระดับไหน จะส่งทีมเข้าแข่งขัน กิจกรรมฟุตบอลได้ยังไงบ้าง ถ้าโรงเรียนแต่ละโรงเรียนถ้านักเรียนไม่เยอะ อาจจะเป็นฟุตบอล แต่ถ้ามีนักเรียนภายในโรงเรียนเยอะ อาจจะเป็นฟุตบอล ถ้าโรงเรียนตาดีกาต้องการ เราก็สามารถที่จะสนับสนุนได้ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนในพื้นที่”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อ เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ก็อย่างที่ได้อ่านไว้ตอนต้นแล้วว่าปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดต่างๆ ที่เป็นปัญหาในการที่จะไปแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นรวมทั้งต่างๆ นั้นมันติดขัดอยู่ที่ระเบียบที่ผู้บริหารจะต้องยึดถือระเบียบตามพระราชบัญญัติของเทศบาลหรือระเบียบข้ออื่นในการเข้าไปแก้ปัญหา ซึ่งโดยเนื้อหาของการแก้ปัญหาความไม่สงบที่เทศบาลเข้าไปทำไม่ได้เท่าที่ทำได้ก็คือ ด้านการศึกษาเพื่อให้ความรู้แก่นักเรียนในการเรียนระดับต้น โดยบรรจุเข้าไปโดยให้ครูถ่ายทอดเกี่ยวกับหน้าที่ศีลธรรมเพิ่มเติมเข้าไป ส่วนการจะไปแก้ไขหลักสูตรเพิ่มเติม โดยใช้หลักสูตรพิเศษนั้นค่อนข้างยาก ต้องรอให้กระทรวงศึกษาธิการเข้ามาสำรวจใหม่ในพื้นที่ซึ่งจังหวัดภาคใต้ว่าเค้าควรจะแทรกหลักสูตรใดเป็นพิเศษลงไป เพื่อให้เหมาะสมกับเยาวชน และนักเรียนที่ศึกษาอยู่ในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้นี้เป็นพิเศษแตกต่างจากพื้นที่อื่น อันนี้ก็ปัญหาอุปสรรคที่มันมีอยู่ ที่ไม่สามารถทำได้ เราทำได้ภายใต้ข้อจำกัดที่มีอยู่ตามระเบียบข้อบังคับ ปัญหาอุปสรรคการบริหารงานในด้านสังคม การดูแลต่างๆ ของผู้นำศาสนา เช่น โต๊ะอิหม่าม ในการดำรงตำแหน่งของเค้า เค้าจะมีระเบียบของสำนักงานคณะกรรมการอิสลามของจุฬาราชมนตรี ก็บังคับดูแลอยู่ ซึ่งเทศบาลไม่สามารถก้าวล่วงเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องของคำตอบแทนของโต๊ะอิหม่าม ซึ่งจะได้คำตอบแทนรายเดือนจากส่วนราชการอาจจะใช้เป็นงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย เทศบาลไม่มีอำนาจเข้าไปกำหนดได้ของการดูแลในส่วนนั้น ซึ่งทราบว่ากระทรวงมหาดไทยเค้ามีระเบียบให้คำตอบแทนโต๊ะอิหม่าม หรือเปาะเต๊ะปิลันอยู่ แต่ว่าจำนวนเท่าไรนั้นไม่ทราบ ในส่วนของเทศบาลนี้ไม่สามารถที่จะกำหนดคำตอบแทนได้ให้กับโต๊ะอิหม่าม แต่จะสนับสนุนในกิจกรรมอย่างอื่นที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ ขอบเขตของเทศบาลเท่านั้นเอง ที่ทำได้ เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงนี้ เป็นกฎหมายเฉพาะ คนที่มีอำนาจเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดก็คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ ปกครอง ทหาร เทศบาลแม้ว่านายกเทศมนตรีที่ดี รองนายกเทศมนตรี แม้ว่าจะมีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงาน แต่ปฏิบัติได้ภายในกรอบของกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาล ไม่มีอำนาจเกี่ยวกับการไปจับกุมผู้กระทำความผิด ควบคุมตัวผู้ต้องสงสัย เราทำได้ในกรอบ ในเชิงที่ว่าเป็นผู้สนับสนุนเท่านั้นเอง เป็นไปตามประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมายความมั่นคงในประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเรื่องความมั่นคงทั้งหมด นายก หรือเจ้าพนักงานคนในสังกัดเทศบาลไม่มีอำนาจที่จะเข้าไปดำเนินการ เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายที่รักษาความสงบ”

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้ ที่มาของปัญหานี้มันค่อนข้างที่จะลึกถึงซับซ้อน เพราะฉะนั้น ปัญหาที่ลึกถึงซับซ้อนนี้ เจ้าหน้าที่ที่แก้ปัญหา ผมเชื่อว่าไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร ฝ่ายปกครองก็ดี ข้อเสนอแนะก็คือ ว่าต่อไปในการคัดคนในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในสามหรือสี่จังหวัดภาคใต้ของเรา ควรต้องเอาบุคลากรที่มีคุณภาพอย่างที่ได้อธิบายแล้วว่าต้องมีความจริงใจที่จะเข้ามาปฏิบัติหน้าที่อย่างแท้จริง ไม่ใช่เข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์เป็นที่ตั้ง นั่นคือเป็นพฤติกรรมของมนุษย์ล้วนๆ เลยที่เราเรียนมาคือ พฤติกรรมทรัพยากรมนุษย์ เพราะไม่รู้ว่าจะทำได้แค่ไหนในเรื่องนี้ ข้อเสนอแนะที่สอง การแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้เป็นปัญหาสำคัญระดับชาติ ไม่ใช่เป็นปัญหาของท้องถิ่นเลย การแก้ไขปัญหาต้องกำหนดเป็นนโยบาย ไม่ว่าจะนโยบายหลัก หรือเป็นนโยบายลับเพื่อแก้ปัญหาความไม่สงบระดับประเทศนี้ จะทำยังไง ทางประเทศเพื่อนบ้านเค้าก็มีวิธีดำเนินการการแก้ปัญหาของเค้า ที่ไม่มีปัญหายุ่งยาก แต่ประเทศของเราปัญหาแค่นี้เราแก้ไขไม่ได้ซักที แสดงว่านโยบายการดำเนินงานแก้ไขปัญหาที่เราเดินมาไม่ค่อยถูกทาง หมกมุ่นประมาณเป็นแสนล้าน คิดถึงแล้วก็ไม่คุ้มค่ากับสิ่งที่เกิดขึ้น ดูเหมือนว่าเจ้าหน้าที่ที่เข้ามารับผิดชอบแต่ละคน ไม่มีประสิทธิภาพเต็มร้อย ทำไมเราไม่ย้อนไปดูว่าสมัชชาที่พลเอกหาญ ลีลาพันธ์ แก้ปัญหาเนี่ยบริบทมันแตกต่างกันยังไง ปัญหาถึงได้สงบเงียบ ทำไมเราไม่ดูประวัติศาสตร์ว่าสิ่งที่ท่านได้แก้ไขปัญหาได้จนกระทั่งผู้ก่อการร้ายสงบเงียบไปในช่วงระยะเวลาหนึ่งเนี่ย ท่านทำยังไง ทำไมท่านถึงเข้าใจ ปัญหาจึงได้สงบเงียบไป พอท่านพ้นจากตำแหน่งนโยบายที่ท่านสร้างไว้พวกทหารรุ่นหลังก็ถึกทิ้งไปหมดเลย นี่คือบทเรียนเลยว่าไม่ดูของคนที่เค้าทำดีมาแล้วเนี่ยเอามาใช้ เราสามารถนำมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้ ไม่ใช่ว่าเรามาเป็นนายทหารคนใหม่เราต้องเอาของเราใหม่ พอของคุณใหม่ใส่เข้าไปเนี่ย ปรากฏว่ามันไม่ตอบโจทย์ ก็เป็นที่มาของการแก้ไขปัญหาไม่ได้ เรือรั้งตลอดมา นั่นคือปัญหาหนึ่งของคนที่เข้ามาแก้ไขปัญหา ไม่มีความรู้ในพื้นที่ ไม่มีความรู้ในการแก้ปัญหา ไม่มีความจริงใจในการเข้ามาปฏิบัติหน้าที่อย่างข้าราชการที่สุจริต นี่สำคัญมากเลย ถ้าแก้ไขปัญหาตรงนี้ได้ ปัญหาต่างๆ นี้เชื่อว่าจะลุล่วงไปได้โดยง่าย นี่ปัญหาเกี่ยวกับบุคลากรนะครับ การแต่งตั้งบุคลากร สามที่เสนอก็คือ ควรนำปัญหาสี่จังหวัดภาคใต้เนี่ยเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ กำหนดทิศทางในการแก้ไขปัญหาเป็นพื้นที่พิเศษ ที่จะใช้นโยบายเช่นเดียวกันกับพื้นที่อื่นๆ ไม่ได้ มันมีตั้งแต่วัฒนธรรม ศาสนา เศรษฐกิจ การศึกษา ต้องมาประกอบกัน แล้วเอามาศึกษาดูว่าควรจะวางกรอบทิศทางอย่างไร รวมทั้งคนที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่ ต่อไปก็คือ เรื่องเศรษฐกิจ ผมเชื่อว่าถ้าประชาชนทุกคนหรือว่าส่วนใหญ่ในจังหวัดนครราชสีมา หรือในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้ ถ้าประชาชนมีอาชีพ

ประกอบอาชีพเป็นหลักแหล่ง เขาก็ไม่อยากจะไปสู้รบตบมือกับใครหรอก ถ้าเขามีอาชีพ เขาอยู่กิน สุขสบาย ไม่ว่าใครที่เข้ามาชักจูง เขาก็ไม่อยากจะสร้างปัญหาให้มันเดือดร้อน ถ้าหากว่าทางรัฐบาล มีความจริงใจในการแก้ปัญหา ก็ต้องคำนึงถึงการสนับสนุนในการประกอบอาชีพ ให้เค้าสามารถ ประกอบอาชีพด้วยตัวเค้า ไม่ใช่ว่าแจกเงิน คือ สร้างอาชีพให้เค้ามีรายได้ แล้วก็ต้องคอยควบคุมดูแล เค้าจนกว่าเค้าจะสามารถพึ่งพาตนเองได้ จึงจะค่อยๆ ปล่อยไป นั่นคือด้านอาชีพ ด้านการศึกษา ก็ อย่างที่บอกแล้วว่าจะต้องมีหลักสูตรพิเศษเพิ่มเติม ต้องเข้าควบคุมตั้งแต่บุคคลากรในการเข้ามา อบรมสอนเด็กนักเรียน ทั้งหลักสูตรต่างๆ ที่สอน ต้องดูแลเป็นรายบ้าน รายพื้นที่ ต้องมีมาตรการ ในการตรวจสอบควบคุมอย่างเคร่งครัด อย่าปล่อยปะละเลยแบบนี้ การปล่อยปะละเลยแบบนี้มันทำ ให้เกิดช่องว่างที่ผู้ก่อการร้ายที่จะเข้ามาแทรกซึมได้โดยง่าย เมื่อเข้ามาแทรกซึมก็จะเป็นปัญหาที่ แก้ไขยาก แสนลันก็ยังไม่พอเลย ไซมัย ปัจจุบันก็ไม่ว่าก็แสนลันแล้วปีๆ หนึ่ง มันตั้งแต่ปี 2547 ที่เกิดเหตุรุนแรงมานี้ ยังแก้ปัญหาไม่ได้เลย สิบกว่าปีแล้ว แก้ปัญหาไม่ได้เลย เกือบจะเข้าสี่สิบปีแล้ว แต่ว่าถ้าเรามาคิดว่าถ้าเราแก้ไขปัญหา โดยการปรับปรุงนโยบายใหม่ ปรับปรุงบุคลากรที่จะเข้ามาทำ หน้าที่ในพื้นที่ใหม่ให้มันสอดคล้องกับบริบทของคนในพื้นที่ มันมีหลายอย่างที่จะเสนอแนะ อันนี้ สองสามเรื่องแล้วไซมัยครับ ปัญหาเหล่านี้ถึงแม้ผมจะให้กับท่านไป ผู้ใหญ่ข้างบนเค้าจะสนใจรีปาว นั่นคือปัญหา เพียงแต่เราพูดเป็นภาพสะท้อนเหมือนเงาออกไปแล้วก็ พูดออกไปในทะเล แล้วมันก็ หายไปในเวงน้ำ เพราะคนเหล่านี้เค้าไม่ค่อยสนใจ เพราะเค้าเข้าใจว่าตัวเค้าจบการศึกษาสูง แต่เค้า อาจจะไม่มีความรู้เลยทางด้านนี้ จบจากโรงเรียนนายร้อยทหาร แต่ไม่มีความรู้ทางด้านนี้เลย ปัญหา เกี่ยวกับเรื่องการจัดการทางทรัพยากรมนุษย์ซึ่งต้องใช้ทักษะพิเศษสำหรับคนที่มีความรู้ทางด้านนี้ เรื่องศาสนา เรื่องภาษา มันเป็นเรื่องละเอียดอ่อน เรื่องวิถีชีวิตก็เป็นเรื่องละเอียดอ่อน เราจะไป ปรับเปลี่ยนรูปแบบของเราให้เหมือนกับพวกฝรั่งต่างประเทศไม่ได้ เราต้องเข้าใจบริบทของเราด้วย นี่คืออีกหลายอย่าง คือปัญหาที่ยังแก้ไขไม่จบ ถ้าเป็นแบบนี้ก็ยังไม่จบหรอกครับ ยากมากเพราะว่า คนใหม่มารับตำแหน่ง เขาก็คิดว่านโยบายของเค้าสามารถทำได้ เขาก็ใส่เข้ามา ปรากฏว่าแก้ไม่ได้ ก็รัฐบาลแล้ว ก็แม่ทัพภาคแล้ว ผู้บัญชาการทหารบกเปลี่ยนแล้วเปลี่ยนอีก จนบัดนี้ก็ยังแก้ไขไม่ได้ เพราะฉะนั้นเป็นโจทย์ใหญ่เลยว่าปัญหาที่เกิดขึ้นเนี่ยจะแก้ความสงบ โดยฝ่ายที่เค้าเรียกร้องอยู่เนี่ย ให้มันจบ ให้มาร่วมพัฒนาทำยังไง แสดงว่ายังไม่ถึงจุด ไม่ถึงแก่น สำหรับคนที่เข้าไปร่วมแก้ปัญหา มันมีอีกหลายอย่าง เยอะมาก พระราชบัญญัติของในหลวงรัชกาลที่9 เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา บุคลากร ส่วนใหญ่ยังทำไม่เป็น 90% ทำไม่เป็น เข้าใจไม่จริง จริงเฉพาะที่ไปอบรมเท่านั้นเอง ผมเกี่ยวข้องกับ ปัญหาความไม่สงบตั้งแต่สมัยผมเป็นเด็ก จำได้เลขสมัยนั้นผู้ก่อการร้าย ที่ดังที่สุดคือ เปาะเยะ เกี่ยวกับเรื่องของปัญหาการแบ่งแยกดินแดนเหมือนกัน ก็มีปะทะกันในป่า ไม่มีมาวางระเบิด หลังจาก เปาะเยะ ก็มี มะแอกทาน้ำ แล้วก็เปลี่ยนคือ พันเพทั้งหลายถ้าศึกษาแล้วการก่อการร้ายที่

เกิดขึ้น มันเกี่ยวกับเรื่องการต่อสู้กันทางความคิด แล้วก็คนที่ต่อสู้ นั่นคือ ต้องการมีอำนาจ ถ้าเราเข้าใจบริบทของปัญหาที่มันเกิดขึ้น เรามามองว่าเราจะแก้ไขปัญหานั้นแต่ละตัวได้อย่างไร ถ้าคนไม่มีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับศาสตร์ทางนี้โดยตรง จะเอามาก็คนที่แก้ปัญหานั้นไม่ได้ เพราะว่าเอาคนมาแก้ไขปัญหานั้นไม่ถูกกับปัญหาที่เกิดขึ้น เหมือนกับเอาหมอสาตามาแก้ปัญหารักษาโรคหัวใจ มันคล้ายๆกับว่าเส้นผมเส้นเดียวบังภูเขาอยู่ไง ส่งมาเป็นร้อยคนก็ยังบังอยู่ไง มันยังแก้ไม่ถูกจุด คนใหม่มาก็ยังแก้แบบนี้ คนใหม่มาก็แบบนี้ ถ้าเป็นชาวบ้านพูดก็ไม่เชื่อ แล้วประสบการณ์ที่ผมสัมผัสเกี่ยวกับกลุ่มผู้ก่อการร้ายที่ผมไปสัมภาษณ์มาว่าทำไมน้องทำไมถึงเข้าแบบนี้ ทำไมถึงเป็นแบบนี้ ทำไมเค้าถึงลุ่มหลงคลั่งไคล้ลัทธิ ถูกล้างสมองไปโดยสมบูรณ์แล้วก็ไม่มีบางคน บางคนตายก็ไม่ได้แคร์เลย เพราะฉันก็ได้ไปอยู่กับอัลเลาะห์แล้ว เค้าบอกมาแบบนี้ แสดงว่าทางศูนย์ราชการของเราละเลยเบี่ยงเบนมานานมาก จนกระทั่งเค้าสามารถที่จะแทรกซึม สร้างเด็กเยาวชนรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทนรุ่นเก่า กระจายออกมาเป็นรูปแบบของโดมิโนแบบนี้ รัฐบาลเราไม่สนใจเพราะอะไร เพราะรัฐบาลที่ลงมาปฏิบัติหน้าที่ในสามจังหวัดของไทยล้วนแต่ลงมาแสวงหาผลประโยชน์ ทำงานเอาใจนาย รายงานเท็จเอาใจนายทั้งหมด ปัญหามันก็เลยหมักหมมไม่ได้แก้ไข นี่คือปัญหา ที่บอกเพราะว่าบุคลากรที่เอามาข้าราชการที่เอามาปฏิบัติหน้าที่ด้านความมั่นคงเนี่ยยังไม่มีความสามารถเพียงพอที่จะแก้ไขปัญหามาตามเส้นสายของนายสั่ง มาเพื่อมาเอาตำแหน่ง มาเพื่อมาแสวงหาผลประโยชน์ให้กับนาย เมื่อไหร่ตัดวงจรปัญหานี้ได้ สามจังหวัดมีโอกาสที่จะกลับคืน และแก้ไขปัญหาลุ่ลวงได้ ในส่วนของนโยบายปัจจุบันที่สส.ของพรรคการเมืองได้เสนอที่จะสนับสนุนให้สามจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตปกครองตนเอง ผมไม่เห็นด้วย เพราะจะเป็นการแบ่งแยกดินแดนของประเทศไทยให้ออกจากกันอย่างชัดเจน ถ้าให้ปกครองตนเอง ถ้าเกิดมีนโยบายนี้ต่อไป ประเทศไทยก็อาจจะสูญเสียดินแดนนี้โดยสมบูรณ์ ปัญหามันไม่ได้อยู่ที่ว่าต้องมาปกครองตนเองเลย ชาวบ้านส่วนใหญ่เค้าก็ยังอยู่ได้ภายใต้รัฐบาลไทยโดยมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพียงแต่แนวความคิดของพวกคุณอาจจะเอื้อประโยชน์ให้กับประเทศเพื่อนบ้าน เมื่อปกครองตนเองต่อไป คุณรู้มัยว่าจะทำอะไรก็คือ ถ้าเค้าไม่พอใจรัฐบาลกลาง เค้าต้องการลงประชามติ คุณจะอย่างไร ให้สหประชาชาติเข้ามาชี้ขาดเรื่องการทำประชามติ เสียดินแดนเลยครึ่งถ้าสหประชาชาติเข้ามายุ่ง คนไทยมีก็เปอร์เซ็นต์เอง ถ้าเกิดลงประชามติแค่ไหน วันไหน ก็จบแล้ว เสียหมด สามจังหวัดภาคใต้นี้จบหมด ถ้าคนนโยบายนั้นนะ บางคนเที่ยวไปคิดตัดช่องน้อยแต่พอตัว ให้ปกครองตนเอง โดยไม่รู้ว่าจะอนาคตข้างหน้าคืออะไร ต้องตีโจทย์ข้างหน้าให้แตกด้วยว่าเค้าต้องการอะไรภายใต้ไปอยู่ไป เค้าบอกว่ารัฐบาลไทยเข้มแข็งแกพวกเค้า ไม่มีงบประมาณงบบริหารอะไรเองก็ไม่ไหวผมต้องการบริหารด้วยตัวเอง ต้องการเป็นอิสระแล้ว ต้องทำยังไง ก็ต้องถึงมือสหประชาชาติของแค่เลือกตั้งธรรมดาที่ต้องรบกวนต่างประเทศเค้ามายุ่งกับกิจการภายในประเทศของเราแล้ว

นี้ยังให้ปกครองตนเองก็จบแล้ว เมื่อไหร่ที่ให้ปกครองตนเองก็คือ เตรียมตัวว่าเสียเอกราชได้เลย สามสี่จังหวัดนี้”

ชุดที่ 2 บทสัมภาษณ์ นายสมพร ตันหนู

(รองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก)²

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

“ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก รวมทั้งในพื้นที่อื่นในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และบางส่วนของจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูลนั้น จริงๆ แล้วอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเป็นหน้าที่ของฝ่ายความมั่นคง ซึ่งประกอบด้วย ตำรวจ ทหาร และฝ่ายปกครอง สำหรับเทศบาลเป็นเพียงหน่วยเสริมหรือสนับสนุนการดำเนินงานของทั้งสามฝ่ายเท่านั้นสำหรับบทบาท อำนาจหน้าที่ของปลัดเทศบาลนั้น ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และแก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดหน้าที่ของเทศบาลไว้ว่ามีหน้าที่ที่ต้องทำและหน้าที่ที่อาจจะทำ ซึ่งไม่ได้กำหนดให้เทศบาลมีหน้าที่ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบไว้แต่อย่างใด ปลัดเทศบาลซึ่งเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นจึงไม่มีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบที่เกิดจากการก่อการร้ายในพื้นที่แต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ตาม เทศบาลซึ่งมีหน้าที่ในการพัฒนา และให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่เป็นหลัก แต่ก็เป็นส่วนสำคัญในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ในระดับหนึ่ง กล่าวคือ การรับฟังความคิดเห็น รับทราบปัญหาความต้องการของประชาชน แล้วนำมาแก้ไข รวมทั้งพัฒนาในทุกๆ ด้าน ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมอาชีพ/รายได้ สุขภาพอนามัย เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันการเกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ได้”

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโข-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก

“บทบาทของเทศบาลซึ่งรวมถึงทั้งนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล ข้าราชการและพนักงานเทศบาลทุกคน มีบทบาทหน้าที่เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 กำหนดไว้

² บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 22 พฤษภาคม 2562

แล้ว ยังมีระเบียบและหนังสือสั่งการในเรื่องต่างๆ ไว้มากมาย ซึ่งจำเป็นต้องนำมาเป็นหลักในการปฏิบัติงาน รวมทั้งในการปฏิบัติหน้าที่ต้องยึดถือ นโยบายรัฐบาล นโยบายจังหวัด และนโยบายผู้บริหารเทศบาล การปฏิบัติงานของปลัดเทศบาลจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายดังกล่าวข้างต้น เพราะฉะนั้นการทำงานก็ต้องทำเป็นทีม เพราะถ้าพึ่งเพียงปลัดเทศบาลคนเดียวคงไม่สามารถที่จะทำอะไรได้มาก โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องปัญหาความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนใต้ ซึ่งเป็นเรื่องที่เรื้อรังมานานและมีฝ่ายที่รับผิดชอบโดยตรงอยู่แล้ว”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลกต่อไป

“การพัฒนาเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก เทศบาลได้นำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่ทรงให้ไว้ คือ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” มาเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล กล่าวโดยสรุปคือ ต้องมีข้อมูลพื้นฐานของแต่ละชุมชน ปัญหาของแต่ละชุมชนมีปัญหาอะไรบ้าง ซึ่งแต่ละชุมชนจะสะท้อนถึงปัญหาและความต้องการของคนในชุมชนผ่านเวทีประชาคมของชุมชน เพื่อเทศบาลจะได้นำมารวบรวมจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลต่อไป ซึ่งการที่เทศบาลสามารถสนองตอบต่อความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึงและครบถ้วนแล้ว จะทำให้ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เมื่อมีความเป็นอยู่ที่ดี ก็จะได้ไม่สร้างปัญหาในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งกลุ่มที่สุ่มเสี่ยงจะเป็นกลุ่มที่สร้างปัญหาก็คือ กลุ่มวัยรุ่น เพราะเป็นกลุ่มที่สามารถถูกชักจูงได้ง่าย จึงจำเป็นต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

“ก็อย่างที่เรียนไปแล้วว่าจริงๆ แล้วอำนาจหน้าที่โดยตรงในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเป็นหน้าที่ของฝ่ายความมั่นคง สำหรับหน่วยงานเทศบาลเป็นเพียงหน่วยงานเสริมและสนับสนุน คอยเป็นตัวกลางในการประสานงานระหว่างประชาชนกับฝ่ายความมั่นคง ในด้านเศรษฐกิจและสังคม เทศบาลก็ได้ผนึกกำลังจากทุกภาคส่วนในการจัดกิจกรรมต่างๆ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว เช่น การจัดเทศกาลงานอาหารจานเด็ด การจัดกิจกรรมชุมชน OTOP การจัดงานตลาดนัดถนนคนเดินทุกวันศุกร์ การจัดงานตลาดการค้า "โก-ลก ไนท์

ปลาซ่า" ทุกวันวันพฤหัสบดี เป็นต้น เพื่อปลักดันผู้ประกอบการเอง เพื่อส่งเสริมให้เกิดการสร้างงาน สร้างอาชีพ ตลอดทั้งสนับสนุนผลิตภัณฑ์ชุมชน และก่อให้เกิดรายได้ผ่านกระบวนการท่องเที่ยว จากการเข้ามาของนักท่องเที่ยวชาวมาเลเซีย และยังเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยของประชาชนชาวสุโขทัย-ลพบุรี ทำให้มีเม็ดเงินสะพัดในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ประชาชนอยู่ดีกินดีมากขึ้น ในด้านสังคมและวัฒนธรรม ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรีได้เห็นถึงความสำคัญของการสืบสานประเพณีวัฒนธรรมทางศาสนา เพราะเป็นรากเหง้าของประชาชนทุกศาสนา ทั้งศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ และคนไทยเชื้อสายจีน ทางเทศบาลจึงให้ความสำคัญสนับสนุนกับกิจกรรมต่างๆ ทางศาสนาอย่างต่อเนื่อง เช่น โครงการสืบสานวัฒนธรรมไทย-มาเลเซีย การจัดงานอาซูรอ สัมพันธ์ การสนับสนุนการจัดงานสมโภชเจ้าแม่โต๊ะโมะ เป็นต้น เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนประเพณีอันดีงามของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีของคนในชุมชนทุกศาสนา ในด้านการศึกษา ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรีได้สนับสนุนเด็กและเยาวชน ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามเกณฑ์ของกระทรวงศึกษาธิการ และทางเทศบาลเองยังได้มีการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนทางด้านภาษาเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยให้โรงเรียนในสังกัดคือ เทศบาล1 ถึง เทศบาล4 ปรับเปลี่ยนหลักสูตรสู่ 3 ภาษา ทั้งอังกฤษ จีนและมลายู จากเดิมเพียง 2 ภาษาคือ อังกฤษและมลายู นอกจากนั้นทางเทศบาลยังได้จัดโครงการการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติดให้กับเด็กและเยาวชน เพื่อสร้างความตระหนักถึงพิษภัยและปัญหาของยาเสพติดที่ทำลายตนเองครอบครัวและชุมชน ส่งเสริมให้เขามีทัศนคติที่ดีในการดำรงชีพ ตัดสินใจอย่างมีเหตุผลและเดินไปในทางที่ถูกต้อง และไม่ถูกชักจูงไปในทางที่ผิด ส่วนในด้านของความมั่นคงนั้น ทางเทศบาลได้มีการจัดจ้างอาสาสมัครเพื่อเฝ้าตามบริเวณ สวนสาธารณะ ตลาดต่างๆ และที่โรงพยาบาล เพื่อเป็นการสอดส่องดูแล เป็นหูเป็นตา เสริมกำลังให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงอีกต่อหนึ่ง และทางเทศบาลยังได้มีการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด CCTV บริเวณถนนเส้นหลัก และบริเวณจุดเสี่ยงภายในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี สำหรับศูนย์ข้อมูลทีวีวงจรปิด ตั้งอยู่ที่ว่าการอำเภอสุโขทัย-ลพบุรี เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการประสานงาน ยังได้มีการขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการธุรกิจร้านค้า ให้ช่วยกันติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิด ภายในบริเวณร้านค้าต่างๆ เพื่อจะได้นำข้อมูลภาพเชื่อมต่อกับเครือข่ายของทางอำเภอสุโขทัย-ลพบุรี เพื่อให้การสังเกตการณ์การลอบก่อความไม่สงบมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้เพื่อเป็นการแก้ปัญหาให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงตลอด 24 ชั่วโมง ทางเทศบาลก็ได้มีการจัดตั้งกลุ่มไลน์ “สายด่วนเทศบาล” ขึ้นเพื่อเพิ่มช่องทางให้กับประชาชนได้แจ้งปัญหาทุกด้านในเขตพื้นที่รับผิดชอบทุกชุมชน เพื่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและนำไปสู่การแก้ปัญหาโดยเร็วที่สุด”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก

“ทางเทศบาลได้ทำงานร่วมกับกองกำลังสามฝ่าย คือ ฝ่ายเจ้าหน้าที่ทหาร ฝ่ายเจ้าหน้าที่ตำรวจ และฝ่ายปกครองในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรื่อยมา ทั้งการให้ความร่วมมือก่อนเกิดเหตุก็ดีและหลังเกิดเหตุก็ดี ตัวอย่างของการเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นการป้องกันและระงับการก่อเหตุความไม่สงบในพื้นที่ เช่น การให้ความร่วมมือและสนับสนุนรถกระจายเสียงเพื่อให้เจ้าหน้าที่ตำรวจกระจายเสียงเพื่อรณรงค์ให้พี่น้องประชาชนเปิดเบาะรถตามจุดต่างๆ การนำงบประมาณของทางเทศบาลเพื่อซื้อกล้อง CCTV ติดตั้งตามจุดต่างๆ เพิ่มเติมจากกล้อง CCTV ที่ทหารติดตั้งไว้อยู่แล้ว แต่ยังไม่เพียงพอ ทางเทศบาลยังได้มีการมอบรถพยาบาลเคลื่อนที่ให้มีมูลนิธิธารน้ำใจหรืออาสาสมัครสุโขทัย-ลกเพื่อใช้ปฏิบัติงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ว่าจากเหตุการณ์ปกติหรือเหตุการณ์ความไม่สงบก็ตาม เมื่อเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้น ทางเทศบาลก็ได้มอบหมายให้ทางหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หรือหน่วยดับเพลิงเข้าไปช่วยระงับเหตุ อีกทั้งยังมีการซักซ้อมแผนต่างๆ หนึ่งเดือน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ภาคปฏิบัติของเทศบาลสามารถที่จะทำงานร่วมกันกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงได้อย่างราบรื่น และเกิดประสิทธิวิาพมากที่สุด”

คำถามข้อที่ 6 : การมีส่วนร่วมของรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“จริงๆ แล้วการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ตามความคิดของผมก็คือ เราต้องเข้าไปทำความเข้าใจกับประชาชนก่อนว่า ถ้าเกิดเหตุความไม่สงบในพื้นที่ มันจะกระทบอะไรบ้าง ทั้งการค้า การประกอบกิจการ อะไรต่างๆ นักท่องเที่ยวต่างๆ ก็จะไม่กล้าเข้ามาในพื้นที่ ก็ทำให้กระทบไปถึงเศรษฐกิจของสุโขทัย-ลกโดยรวมทั้งหมด ทั้งธุรกิจโรงแรมก็จะไม่มีผู้เข้าพัก ร้านค้าต่างๆ ก็จะขายของไม่ได้ ซึ่งตรงนี้จะสามารถป้องกันได้ก็คือการเข้าไปสร้างความเข้าใจกับทางภาคประชาชน ให้เค้าได้เข้าใจ ให้ประชาชนช่วยกันเป็นหูเป็นตาอีกแรงหนึ่ง ถ้าเกิดมีเหตุการณ์ผิดปกติอะไร ก็ให้แจ้งมายังเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงได้ ซึ่งในส่วนนี้ก็จะจะมี 3 ฝ่าย ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายปกครอง ซึ่งจะมีเบอร์โทรศัพท์ที่สามารถแจ้งเหตุเข้ามาได้ตลอด 24 ชั่วโมง ยกตัวอย่างเช่น มีรถมาจอดทิ้งไว้แล้วก็หนีไป ประชาชนก็สามารถโทรแจ้งฝ่าย

ความมั่นคงให้เข้าไปพิสูจน์ว่าเป็นระเบิดหรือไม่ ซึ่งที่ผ่านมาก็สามารถเก็บกู้ได้บ้าง บางครั้งก็เป็น การเข้าใจผิดกันก็มี ซึ่งถ้าเราสามารถทำให้พี่น้องประชาชนสุโขทัย-ลกมีความตื่นตัวตรงนี้ได้ ก็คิด ว่าสามารถที่จะป้องกันเหตุความไม่สงบได้มาก”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อ สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ทุกวันนี้ไม่รู้ที่เราสู้อยู่กับใคร เปิดโต๊ะเจรจากับฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบในกลุ่มต่างๆ ให้มาร่วมพูดคุยกันก็ไม่มีประโยชน์ สุดท้ายก็เกิดเหตุระเบิดอยู่ดี ทุกวันนี้เราเพียงแต่ทำให้ ประชาชนในพื้นที่มีความสุข มีความอยู่ดีกินดี ทั้งถนน ไฟฟ้า น้ำประปา ทั้งการประกอบอาชีพ เราก็ส่งเสริมทุกอย่าง ข้อสำคัญก็คือ สร้างความตระหนักคิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแก้ไข ปัญหาาร่วมกัน แต่ทุกวันนี้ก็ยังมีเหตุการณ์อยู่ดี แต่พอมันมีเหตุการณ์ระเบิด ส่วนใหญ่จะเกิดรอบนอก พื้นที่มากกว่า เช่น มูโนะ อำเภอปาดิ หรืออำเภอใกล้เคียง หรือเป็นคนนอกพื้นที่มาก่อเหตุการณ์ ความไม่สงบในพื้นที่ ส่วนใหญ่ที่จับได้จะเป็นคนนอกพื้นที่ ไม่ใช่คนในพื้นที่”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อ เหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ได้มีหน้าที่โดยตรงในการรักษาความ สงบเรียบร้อยและป้องกันเกี่ยวกับเหตุการณ์ความไม่สงบ แต่ทางเทศบาลก็สามารถที่จะเข้าไป ช่วยเหลือหรือให้ความร่วมมือกับหน่วยงานฝ่ายความมั่นคง คือ ทั้งทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครอง ซึ่งถ้าเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา ประการแรกที่ทั้งสามฝ่ายประสานมาก็คือ ให้ทางเทศบาลเตรียมความ พร้อม เพราะว่าอุปกรณ์ส่วนใหญ่ ถ้าเกิดเหตุระเบิดหรือไฟไหม้เนี่ย เทศบาลต้องเป็นเจ้าภาพหลัก แต่การที่เทศบาลจะเข้าไปดำเนินการนั้นจะต้องได้รับการรับรองจากทั้งสามฝ่ายก่อนว่าพื้นที่ตรงนั้น ปลอดภัยแล้ว สมมติว่าเกิดเหตุระเบิดและไฟไหม้ เทศบาลจะเข้าไปในพื้นที่เพื่อระงับเหตุเพลิงไหม้ เลยไม่ได้ จะต้องให้ทั้งสามฝ่ายเค้าเคลียร์พื้นที่ให้เรียบร้อยก่อนว่าจะไม่มีลูกที่ 2 ลูกที่ 3 ตามมา เจ้าหน้าที่ที่เข้าไปปฏิบัติหน้าที่เมื่อเข้าไปแล้วจะมีความปลอดภัยจนถึงจะเข้าไปได้ ตรงนี้เลยอาจจะ ไม่ทันใจชาวบ้านบ้างในบางครั้ง บางทีชาวบ้านเห็นว่าเจ้าหน้าที่มาถึงนานแล้ว แต่ทำไมยังไม่เข้าไป ชักที คือเค้าไม่เข้าใจระบบการทำงานด้วยว่ามันเป็นยังไง แต่ทางหน่วยงานมูลนิธินั้นซึ่งเป็น หน่วยงานเอกชน ทุกครั้งที่เกิดเหตุเค้าจะเข้าไปเลย เรื่องความปลอดภัยของตัวเจ้าหน้าที่เองค่อนข้าง ก็น่าไปปฐมพยาบาลคนเจ็บก่อน ไปเอาคนเจ็บส่งโรงพยาบาลก่อน ตรงนี้ได้รับการยอมรับจากทุก ฝ่าย ทุกครั้งที่ผมเข้าประชุม ทุกๆ ฝ่ายจะให้การยอมรับในเรื่องนี้ว่าฝ่ายมูลนิธิเป็นฝ่ายที่เสียมากกว่า ทุกฝ่าย ถ้าเป็นเหตุไฟไหม้ที่เกิดจากเหตุการณ์ธรรมดา ท่านนายกสามารถตั้งงานได้เลย แต่ถ้าเหตุ

ไฟไหม้เกิดจากเหตุระเบิด เกิดจากเหตุการณ์ความไม่สงบ จะเป็นหน่วยของความมั่นคงที่จะมีหน้าที่เข้ามารับผิดชอบตรงจุดนี้ นายก็ไม่มีอำนาจสั่งให้หน่วยงานดับเพลิงเข้าไปดับเพลิงได้ มันเปลี่ยนเจ้าภาพทันทีเลย ถ้ามองในมุมมองของราชการ มันจะมีลำดับการบังคับบัญชาอยู่ ถ้าเราเข้าไปโดยไม่ได้รอรับคำสั่ง ถ้าไม่เกิดเหตุก็ไม่เป็นไร แต่ถ้าเกิดเหตุถูก 2 ขึ้นมา อาจจะทำให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ที่จะเข้าไปช่วยได้ เราจะได้รับคำสั่ง ทิศทาง ทิศทาง ซึ่งระบบราชการมันไม่สามารถที่จะแหกกฎได้ บางทีก็น้ำตาไหล เห็นคนนอนเจ็บอยู่ แต่ไม่สามารถที่จะเข้าไปช่วยได้ ก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าถ้าเกิดไม่มีเหตุอะไรดีที่สุด”

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

“ก็อย่างที่เรียนไปแล้วว่าป้องกันดีกว่าแก้ ทำยังไงไม่ให้เกิดเหตุการณ์ ทางสามฝ่ายก็ได้มีการตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ระหว่างสามเส้นทางหลักที่จะเข้ามาในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก-ตากใบ แวง และสุโขทัย ปาดิ หากมีรถต้องสงสัยเข้ามา ทางจุดตรวจก็สามารถที่จะควบคุมและตรวจสอบได้ เป็นการป้องกัน ซึ่งที่ผ่านมาที่เกิดเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่ ทั้งๆ ที่ว่ามีจุดตรวจจุดสกัด เพราะว่า เจ้าหน้าที่ทำงานตลอด 24 ชั่วโมง บางครั้งก็เหนื่อยล้า อาจจะผลลือไม่ได้ตรวจละเอียด ทำให้เกิดช่องโหว่ ซึ่งผู้ก่อการร้ายสามารถนำระเบิดเข้ามาในพื้นที่และก่อเหตุได้ ซึ่งทุกครั้งที่ไม่มีเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ เจ้าหน้าที่ก็จะละเอียด พอมิเหตุการณ์ที่นิ่ง ก็ค่อยเข้มงวดทีหนึ่ง แต่ตรงนี้ก็ต้องเห็นใจเจ้าหน้าที่ด้วย เจ้าหน้าที่ก็เฝ้าระวังทั้งวันทั้งคืน ส่วนตัวผู้ร้ายก็มองหาโอกาส เมื่อไหร่ที่เจ้าหน้าที่ผลอก็จะเข้ามาจัดการ ส่วนใหญ่ที่เกิดเหตุระเบิดที่ผ่านมาก็จะพาเข้ามาแบบประกออบในพื้นที่บ้าง ซึ่งลักษณะแบบนี้เจ้าหน้าที่จะตรวจสอบยาก บางครั้งอุปกรณ์ก็สามารถหาได้ในพื้นที่ การป้องกันเลยลำบาก แต่ยังไงเสียก็ต้องทำต่อไป ทางฝ่ายพี่น้องมุสลิมเค้าก็ยังไม่ปักใจเชื่อว่าเป็นพี่น้องมุสลิมกันเองที่ทำ เพราะว่าคนมุสลิมจริงๆ แล้ว เค้าจะไม่ฆ่า เค้าจะไม่ทำร้าย โดยหลักการของมุสลิม แต่คนมาทำนั้นอาจจะโดนสั่งสอนหรืออบรมมาในทางที่ผิด ไม่ใช่หลักศาสนาอิสลามที่แท้จริง ทำให้คิดอะไรที่ไม่เป็นไปตามหลักการที่ศาสนาให้ยึดถือปฏิบัติ มุสลิมเค้าเคร่งครัดมากกว่าไทยพุทธหลายเท่า ถ้าเค้าเป็นมุสลิมจริงๆ เค้าก็ไม่สามารถที่จะทำได้ ในเรื่องของ การสร้างรั้วลวดหนามกันบริเวณ โดยรอบตะเข็บชายแดน ตัวผมอยู่สุโขทัยมาแล้ว 30 ปี คิดเห็นส่วนตัวผมมองว่าไม่จำเป็น ผู้ก่อความไม่สงบไม่สามารถที่จะพาวัตถุระเบิดจากมาเลเซียเข้ามาที่ประเทศไทยได้ เพราะว่ากฎหมายทางมาเลเซียเข้มงวดกว่าบ้านเรามาก ตอนนี้ท่าเรือของเราที่อยู่ 4 ท่าที่เป็นท่าผ่อนปรน ก็มีทหารอยู่ประจำทำทั้งหมด ทางแม่ทัพภาคที่ 4 ก็ได้มีการสั่งปิดท่าเรือข้ามฝากทั้งหมด ยกเว้น 4 ท่านี้ แต่ผมมองว่าคนที่ข้ามไปข้ามมา ส่วนใหญ่จะเป็นการค้าขายกันตามธรรมดาไปมาหาสู่กัน โดยไม่ต้องผ่านจุดผ่านแดน มันเป็นวิถีชีวิต เค้าอยู่กันมาตั้งแต่สมัยไหนแล้ว บางครั้ง

บางที่เราไปเข้มงวดกับทางฝ่ายมาเลเซียมากเกินไป ทำให้เค้ายังมองว่ารัฐสยามหรือประเทศไทยกีดกันเค้า ทำให้เค้าอาจจะคิดไปในทางลบ แอนตี้เมืองไทย ซึ่งมันเป็นเรื่องละเอียดอ่อน มันก็จะมีโครงการพาโจรกลับบ้าน ของสุโข-ลเองก็มี ผมได้มีโอกาสเป็นส่วนหนึ่งของโครงการนี้ และไปเยี่ยมตามบ้านเรือน แต่ผมมองว่าพวกเค้าไม่ใช่ผู้ก่อการร้ายที่แท้จริง ผมไม่รู้ว่าทางฝ่ายไหนมาซัดกากบาทชื่อเค้าว่าเป็นผู้ก่อความไม่สงบ อย่างเช่นที่ผ่านมา แต่ตายไปหมดแล้ว คือ อดีตกำนัน อดีตนายกอบต. พวกเค้าล้วนแล้วแต่เคยทำงานกับเทศบาลและอำเภอมาโดยตลอด แต่ไม่รู้ทำไมโดนกาหน้าว่าเป็นผู้ก่อการร้าย บางคนก็เป็นถึงกรรมการวัฒนธรรมระดับชาติด้วย ซึ่งอาจจะเป็นเรื่องของผลประโยชน์ทางการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย เพื่อเป็นการดิสเครดิตไม่ให้ลงเล่นทางการเมือง ผมทำงานกับแกมาตลอด ไม่นึกเลยว่าแกจะโดน แล้วบางคนที่ผมไปเยี่ยมตอนที่ผมทำงานที่อำเภอ บางคนเค้าก็ไม่ได้เป็นโจรจริงๆ พวกนี้ก็ไม่รู้ว่าเอาข้อมูลมาจากไหน บางคนก็คิดเป็นผู้ติดยาเสพติดเฉยๆ บางคนลักเล็กขโมยน้อย แล้วโดนระบุว่าเป็นผู้ก่อการร้าย พาไปอบรม 45 วัน แล้วพากลับบ้าน ซึ่งผมมองว่ามันไร้สาระ แต่ถ้าเราสืบทราบว่ามีใครเป็นคนก่อเหตุความไม่สงบจริงๆ ก็ไม่น่าจะให้เค้าได้กลับบ้าน น่าจะประหารชีวิตเค้าไปเลย เพราะว่าถ้าเป็นโจรจริงๆ ชั่วจริงๆ ไม่มีทางที่จะนำมันมาคัดค้านกันได้”

ชุดที่ 3 บทสัมภาษณ์ นายสหพงศ์ พรหมสุทธิ

(หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน)³

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ล

“ในการดำเนินการจริงๆ นั้น ทางเทศบาลเองก็ไม่มีภาระหน้าที่โดยตรงในการสนับสนุนในเรื่องของการวางแผนในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ อย่างเช่น ปัญหาที่เกิดจากด้านยาเสพติด ปัญหาการแบ่งแยกดินแดน เราก็ให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชน วางแผนและให้ความรู้ โดยเฉพาะทางเทศบาลจะมีโรงเรียน ก็ให้ทางโรงเรียนเค้าเป็นคนจัดการ ให้ความรู้ทางการศึกษาให้เค้า ให้เค้ารู้ว่าสิ่งที่มันเกิดขึ้นมันไม่ใช่ความแตกแยกทางด้านศาสนา เพราะฉะนั้นบทบาทหน้าที่ของเราจะต้องปรับทำแผน อย่างเช่น ปัญหาในเรื่องของความแตกแยกทางศาสนา เราก็ต้องจัด

³ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 29 พฤษภาคม 2562

โครงการหรือกิจกรรมให้เค้าทำร่วมกัน อย่างเช่น กีฬาประเพณีที่หลากหลาย ให้เค้าได้อยู่ร่วมกันในสังคม”

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกหรือไม่ อย่างไรบ้าง

“บทบาททางตรงคงไม่มี มีแต่โดยอ้อมๆ หน้าที่ตรงๆ ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนั้น ไม่มี มีแต่ทำแบบอ้อมๆ ไป”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกต่อไป

“การส่งเสริมให้มีกิจกรรมร่วมกัน ส่งเสริมในด้านความรู้ การสร้างอาชีพ เพราะอย่างน้อยให้เค้าได้มีรายได้ พอมีคนมาจ้าง มาชักจูงให้ไปทำในสิ่งไม่ดี เค้าก็จะไม่ทำ โรงเรียนก็ได้แก้ไขปัญหาความรู้ของเด็ก อย่างเช่นในเรื่องยาเสพติด ปัญหาด้านการใช้ยาเสพติดภายในโรงเรียนก็มี โดยถ้าเด็กและเยาวชน ไม่มีความรู้ก็จะโดนชักจูงได้ง่าย”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง

“มีงานทางด้านการประชาสัมพันธ์อยู่ ส่งเสริมในเรื่องการให้ความรู้ ทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา วัฒนธรรม และความมั่นคง ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างถูกต้อง เวลาเกิดเหตุกรณีขึ้นมา เราก็ออกประชาสัมพันธ์บ้าง อย่างมีเสียงตามสาย เวลาเกิดความไม่สงบ เราก็จะประกาศผ่านเสียงตามสาย”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมของหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลก ข้าราชการและพนักงาน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก

“เรา คือ ข้าราชการคนหนึ่ง ในฐานะที่อยู่ตรงนี้ เราก็ให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ไม่ว่าจะคนไทยพุทธและชาวมุสลิม พยายามสร้างให้เค้าอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข อยู่กันอย่างเป็นที่เป็นนื่อง อย่าให้มีความแตกแยก ก็ส่งเสริมทางด้านตรงนี้ อยู่ด้วยกันก็พยายามสร้างความสามัคคีต่อกันเหมือนในระหว่างช่วงปอซอ หรือการถือศีลอด ก็ให้พนักงานชาวมุสลิมที่เข้ามาทำงานให้เค้าได้กลับบ้านก่อน ให้เค้าได้กลับบ้านเร็วซักนิดนึง เราให้ความร่วมมือในทุกระดับอยู่แล้วกับท่านนายกเทศมนตรี ข้าราชการและพนักงานทุกคน”

คำถามข้อที่ 6 : การมีส่วนร่วมหัวหน้ากองวิชาการและแผนงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“เราก็ได้รับข้อมูลจากชาวบ้านว่าขาดเหลืออะไร ต้องการอะไร มันก็เป็นส่วนหนึ่งในการป้องกันปัญหาความไม่สงบได้ อย่างเช่น เค้าต้องการกล้องวงจรปิด ชาวบ้านก็จะมานำเสนอในการประชุมเวทีประชาคม เราก็เป็นส่วนหนึ่งในการเข้าร่วมประชุมและจัดทำแผนด้วย”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

“คิดว่าปัญหาจากยาเสพติดก็มี อันนี้ก็ต้องให้เค้าปราบปราม เอาการศึกษาเข้ามาช่วยว่ายาเสพติดมันไม่ดี ส่งเสริมอาชีพของชาวบ้าน ให้ชาวบ้านมีอาชีพ จะได้ไม่ต้องตกเป็นเหยื่อของกลุ่มคนที่คิดจะก่อความไม่สงบ ให้เค้ามีรายได้ มีอาชีพ ห่างไกลจากยาเสพติด และก็สร้างความสัมพันธ์ให้เค้าอยู่อย่างมีความสุขเข้าใจต่อกัน”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

“กฎหมายบางเรื่องเราไม่สามารถไปเจาะตรงๆ ได้ เช่น การปราบปราม เราไม่มีอำนาจตรงนั้น บางทีเราก็ทำได้แค่ส่งเสริม จะเป็นกิจกรรมส่งเสริมซะส่วนใหญ่ของเทศบาล มันเป็นเรื่องอ้อม มันไม่สามารถเป็นในเรื่องของการปราบปรามได้โดยตรง การช่วยเหลือบางอย่างก็ทำไม่ได้ เช่น เวลาเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นมา เราจะช่วยได้แค่บางส่วน ชาวบ้านโดนยิงโดนอะไร เราจะช่วยได้แค่บางส่วน ช่วยบางส่วนอย่างเช่น การเยียวยานิดหน่อย เหมือนถ้าเป็นลูกจ้างเราอยู่ในกองเรา เราก็จะมีสวัสดิการ มันจะมีพวกค่าทำศพ ค่าอะไรพวกนี้ แต่จะไม่เยอะเท่าไร ถ้าเป็นประชาชนคนธรรมดา จะไม่มีค่าเยียวยา ซึ่งจะเข้าไปในส่วนของกองทุนสังคมของอำเภอกันหมด”

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

“อยากให้ฝ่ายความมั่นคงดูแลรักษาความสงบอย่างต่อเนื่อง อย่างสม่ำเสมอ ไม่ใช่พอเวลาไม่เกิดเหตุการณ์ ก็เสียบหายไป”

ชุดที่ 4 บทสัมภาษณ์ นายอิสมะแอ ยูนูห์

(หัวหน้ากองสวัสดิการสังคม)⁴

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

“ในส่วนของงานรักษาความสงบเรียบร้อย มันก็จะอยู่ในขอบข่ายในเรื่องของการยกระดับคุณภาพชีวิต จริงๆ กองสวัสดิการสังคมถูกจัดตั้งขึ้นมาโดยภารกิจเพื่อให้คนในพื้นที่ที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในทุกเรื่อง ตั้งแต่เด็ก เยาวชน สตรี จนถึงคนพิการ โดยเฉพาะในเรื่องของความไม่สงบจะเป็นเรื่องสำคัญที่เราต้องดูแลให้คนในชุมชนอยู่อย่างมีความสุข เพราะเราจะเน้น โดยเริ่มแรกการตั้งชุมชนของเรา เราตั้งชุมชนไม่เหมือนกับการตั้งหมู่บ้าน การตั้งชุมชนนั้นจะเน้นในเรื่องของการสร้างความรัก ความสามัคคี โดยมีโจทย์ว่าทำอย่างไรให้คนในชุมชนดูแลกันเอง มีความรัก มีความผูกพัน โดยเฉพาะในเรื่องของเหตุการณ์ต่างๆ ที่จะมาในชุมชน เราจะเน้นให้ชุมชนเป็นคนดูแล เพราะฉะนั้นถ้าถามว่าในเรื่องของการรักษาความสงบความเรียบร้อยเป็นหน้าที่ของกองเราหรือไม่ จะตอบได้ว่าถูกต้อง แต่เราจะอยู่ในฐานะของผู้กระตุ้นส่งเสริมสนับสนุน ทำอย่างไรให้คนในชุมชนดูแลกันเอง ไม่ใช่ที่เราจะต้องไปทำ เพราะเรามองว่าชุมชนคือ เจ้าของ พี่น้องในชุมชนเป็นคนที่รู้ปัญหาดีที่สุด ใครเข้าใครออกในชุมชน คนที่รู้ดีคือ พี่น้องภายในชุมชน เพราะฉะนั้นเราเองมีหน้าที่ไปบอกกล่าวกับคนในชุมชนว่า คนในชุมชนจะต้องมีหลักคือ ความเป็นเจ้าของก่อน เราต้องดูแลคนในชุมชนเรา ให้คนในชุมชนเราอยู่กันอย่างมีความสุข ใครเข้าใครออกในชุมชน ต้องรู้ แล้วก็เป็นผู้ที่จะต้องบอกข่าวสารให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบต่อไป เช่น เมื่อเจอคนแปลกหน้าเข้ามาในชุมชน จะต้องแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่เทศบาล หรือสายตรวจของเทศบาลที่มีให้แจ้งเข้ามา แล้วเราก็จะทำหน้าที่ประสานต่อ ถ้าถามว่าเราเป็นผู้ปราบหรือไปบอกกับชาวบ้านว่าเป็นหน่วยงานปราบหรือไม่ คำตอบคือไม่ใช่ การปราบปรามเป็นหน่วยงานหนึ่ง แต่ในเรื่องของการ

⁴ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 24 พฤษภาคม 2562

ส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนอยู่อย่างมีความสุข มีความสันติ ไม่มีปัญหา มีความสงบเรียบร้อย อันนั้นคือ หน้าที่ของเรา”

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย การนำนโยบายไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยหรือไม่ อย่างไรบ้าง

“จริงๆ ก็อย่างที่กล่าวมาแล้วว่าบทบาทของเราคือ การกระตุ้นส่งเสริมและสนับสนุน เราจะอยู่ในหมวดของปฏิบัติการจิตวิทยาเสียมากกว่า ทำอย่างไรให้เข้าถึงชาวบ้านให้ได้ ทำอย่างไรให้ชาวบ้านเข้าใจเรา และมีอะไรให้บอกเราได้ทุกเรื่อง ถ้าเราไม่เข้าใจชาวบ้าน ไม่เข้าถึงชาวบ้าน ชาวบ้านจะห่างจากเรา แล้วเมื่อไหร่ก็ตามที่ชาวบ้านทิ้งระยะห่างจากเรา เราก็จะไม่รู้ข้อมูลต่างๆ ของชาวบ้าน สิ่งที่เราต้องการตอนนี้คือ เราต้องการเข้าถึงชาวบ้าน ให้ชาวบ้านไว้ใจเรา มีอะไรให้บอกกับเรา โดยหน้าที่อย่างที่กล่าวมาแล้วข้างต้นคือ กระตุ้นให้ชาวบ้านมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ มีความหวงแหนในชุมชนของเค้า พอเค้าหวงแหนชุมชนของเค้าหน้าที่ต่อไปของเราก็คือ เข้าไปใส่ข้อมูลในเรื่องของการดูแลคนในชุมชน โดยให้คนในชุมชนดูแลกันเอง อาจจะมีในเรื่องของยามชุมชน ในเรื่องของอาสาสมัครภายในชุมชน โดยอาสาสมัครจะเป็นคนมาบอกกับเรา ส่วนในเรื่องของการสนับสนุนต่อไปก็คือ การให้ความรู้ ส่งเสริมให้คนในชุมชนมีจิตสำนึกมากขึ้น เรามีกรรมการชุมชนที่เป็นคนที่มีใจอาสาจริงๆ ไม่มีเงินเดือนแม้แต่ 50 สตางค์ อันนี้เป็นหน้าที่ของกองสวัสดิการ เราจัดตั้งขึ้นมา ตอนนี้เทศบาลเมืองสุโขทัยของเราทั้งหมด 29 ชุมชน เรามีกรรมการ 29 ชุด ส่วนบทบาทของกรรมการอันนี้เป็นหน้าที่ของเราที่จะต้องไปบอกกับกรรมการว่า หนึ่งคุณมีหน้าที่ที่จะต้องดูแลชุมชนคุณมีหน้าที่ดูแลในเรื่องของความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน ดูแลในเรื่องความรัก ความสามัคคี ในเรื่องของคุณภาพชีวิต ดูแลยังไงก็ได้สุดท้ายจะต้องโยงไปถึงคนในชุมชน ให้คนในชุมชนดูแลกันเองด้วย เพราะว่าลำพังกรรมการ 9 คน คงไม่พอ กรรมการ 15 คน ก็ยังไม่พอ ก็ต้องโยงให้คนในชุมชนทุกคนมีส่วนร่วมเหมือนกับที่เราทำ เราต้องทำให้กรรมการของเรามีความรู้สึกเป็นเจ้าของด้วย และทำอย่างไรให้คนในชุมชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของร่วมกัน อันนี้คือ หลักที่เราทำอยู่ทุกวัน”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยของหัวหน้ากองสวัสดิการสังคม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยต่อไป

“ในเรื่องของบทบาทการเสนอแนะปัญหาต่างๆ อันนี้เราชัดเจน กองสวัสดิการสังคมของเราจะเน้นในเรื่องของการพัฒนาโดยการใช้ฐานข้อมูลเป็นหลัก โดยเบื้องต้น เราจะลงพื้นที่และเราจะใช้หลักการพัฒนาชุมชนโดยการไปค้นหาข้อมูล โดยคนในชุมชนเองจะต้องให้ความร่วมมือด้วย เราจะต้องมีข้อมูลในชุมชนก่อน หลังจากมีข้อมูลแล้ว เราถึงจะมาวิเคราะห์ข้อมูล หลังจากวิเคราะห์ข้อมูลเสร็จเรียบร้อยแล้วเราจะมาวางแผน ทุกชุมชนเราจะมีแผนชุมชน ในระยะเวลาอันใกล้นี้เราจะมีการอบรมเพื่อให้ทุกชุมชนมีแผนชุมชนเป็นของตัวเอง หลังจากนั้นเราก็จะมีแผนของเทศบาล โดยคนในชุมชน เร็วๆ นี้ ในวันที่ 29 มิถุนายน 2562 เราก็จะมีการประชุมเวทีประชาคมชุมชน ซึ่งทุกชุมชนก็จะมานำเสนอปัญหาที่เราเข้าไปให้ความรู้มา ตั้งแต่การค้นหาข้อมูล ตลอดจนการวิเคราะห์ข้อมูล วิเคราะห์เสร็จแล้วก็มีการทำแผนชุมชน ตอนนี้ก็มีแผนชุมชนทุกชุมชนแล้ว เราก็จะนำเอาแผนของชุมชนที่ชุมชนได้ทำขึ้นมาพร้อมกับชาวบ้านไปนำเสนอในเวทีประชาคมของเทศบาลด้วย หลังจากนั้นเมื่อทางอำเภอหรือจังหวัดมีโครงการอะไรก็แล้วแต่ หรือมีการประสานแผนเมื่อไหร่ เราก็จะเอาแผนของเราเข้าไปสู่แผนของอำเภอและแผนของจังหวัดต่อไป และสุดท้ายแผนของเราก็จะเข้าสู่แผนในระดับสูงขึ้น และสุดท้ายเรื่องที่เราเน้นกับชุมชนก็จะเป็นในเรื่องของข้อมูลก็คือ เวลาเข้ามาหาข้อมูล ซึ่งข้อมูลทั้งหมดจะอยู่ที่ชุมชน อำเภอ หน่วยงานสาธารณสุข โรงพยาบาล หรือสถานีตำรวจ ทุกส่วนราชการที่เข้ามาหาผู้ใหญ่บ้านหรือที่เราเรียกว่าประธานชุมชน ทุกส่วนราชการที่กล่าวมานี้เค้าก็จะมีแผนอยู่ในมืออยู่แล้ว เราสามารถที่จะเข้าไปหาข้อมูลต่างๆ ซึ่งข้อมูลต่างๆ นั้นจะเป็นข้อมูลที่มีเนื้อหาที่ตรงกัน จากเทศบาลไปจนถึงอำเภอ จากอำเภอไปจนถึงจังหวัด จะเป็นข้อมูลเดียวกัน เพราะการทำงานของเรานั้นต้องเป็นระบบและต้องมีแผนที่ชัดเจน”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลด ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลด โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“เราในฐานะกองสวัสดิการจะอยู่ในส่วนของการให้ความรู้ การสร้าง การกระตุ้น เราจะไม่มีส่วนในการปราบปราม เพราะเราถือว่าเราใกล้ชิดกับชาวบ้านมากที่สุด และเราคิดว่าคนที่รู้ข้อมูลข่าวสารมากที่สุดคือ คนในชุมชน เพราะฉะนั้นเราเองในส่วนของการมีส่วนร่วม เราจะเน้นให้ตัวของชาวบ้านเองมีส่วนร่วมในการค้นหา ในการแก้ปัญหาอะไรต่างๆ ที่จะก่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ เราก็จะให้คนในชุมชนเป็นผู้สอดส่องดูแล โดยเริ่มตั้งแต่หน้าบ้านของตัวเองก่อน หน้าบ้านใครคนนั้นก็ต้องดูแล ถ้ามีคนมาวางอะไรในกระถางต้นไม้หน้าบ้าน ใครเข้าใครออกในชุมชน เราก็ต้องรู้ และช่วยกันสอดส่องดูแล ในเรื่องของจิตอาสาที่มีในชุมชน โดยทางเทศบาลจะมี

โครงการในเรื่องของมอเตอร์ไซค์คู่แเลเมือง ถ้ามีคนแปลกหน้าอาศัยจังหวัดเข้ามาทางคลองโดยผิดกฎหมาย เราก็จะมีพี่ๆ มอเตอร์ไซค์ที่เค้าช่วยเหลืออยู่ โดยใครเข้าใครออกเวลากลางค่ำกลางคืน จะมีพี่ๆ มอเตอร์ไซค์เค้าดูแลอยู่ตลอด ส่วนในหมู่บ้านก็จะมียามในการช่วยเหลือคนในชุมชน ถ้าจะมีบุคคลแปลกหน้าเข้ามาเดินเข้าเดินออกภายในชุมชน ยามชุมชนก็จะรู้ และประสานงานกับหน่วยราชการต่อไป และทางเทศบาลเองก็จะมีสื่อของเทศบาล ทุกวันนี้เราจะมีในส่วนของสายด่วนเทศบาล มีอะไร เกิดอะไรขึ้น อย่างเช่น ไฟดับที่ไหน น้ำรั่ว หรือปัญหาอะไรต่างๆ ทุกอย่าง ก็ให้ประชาชนแจ้งเข้ามาในสายด่วน ทางสายด่วนก็จะเป็นหน่วยประสานต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ถ้าไฟฟ้าดับ เราก็จะส่งเรื่องไปที่ไฟฟ้า ถ้าน้ำไม่ไหล เราก็จะประสานกับทางประปาให้เข้าไปดูแลประชาชนที่เดือดร้อน ถ้าเป็นในเรื่องของความไม่สงบ เราก็จะประสานไปที่ทหาร ตำรวจ อำเภอก โดยเราสามารถเข้าถึงเหตุการณ์ต่างๆ ได้ แต่ประชาชนบางส่วนก็ไม่ว่าเราก็คือหนึ่งที่จะเข้าถึงได้ อันนี้ก็คือ งานหลักของเรา เพราะเราต้องการให้เกิดการไว้วางใจ มีอะไรให้บอกกับเรา แล้วเราก็มีสื่อวิทยุเสียงตามสาย วิทยุแดงที่จะคอยบอก โดยทั้งหมดเราจะมีอาสาสมัคร ตอนนี้เรามีกรรมการชุมชน เรามี อสม. (อาสาสมัครสาธารณสุข) เรามี อพม. (อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) เรามีจิตอาสาทั้งหมดในชุมชนที่กล่าวมาแล้วจะเป็นหน่วยงานที่จะให้คอยให้ความร่วมมือกับเรา เพราะฉะนั้นหน้าที่ของเราจะเน้น โดยทำยังไงก็ได้ให้คนในชุมชนมีส่วนร่วมร่วมกับเรา พูดกับเค้าให้เค้าเข้าใจเรา มีอะไรบอกเรา แค่นั้นเองแหละที่เราทำอยู่”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“คือสุโขทัย โกลกของเรา ปกติเค้าจะมีกองกำลัง 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายทหาร ฝ่ายตำรวจ และฝ่ายอำเภอ (ฝ่ายปกครอง) แต่ที่นี้จะเพิ่มอีกหนึ่งฝ่าย คือ เทศบาล เราเทศบาลเมือง เค้าก็จะมองว่าเรามีเครื่องมือเครื่องมือพอสมควร เครื่องมือเครื่องมือจะไม่ใช่ว่าเฉพาะเครื่องจักรกลอย่างเดียว เรามีคน เรามีอาสาสมัครในชุมชน เพราะฉะนั้นในเรื่องของการมีส่วนร่วมของเทศบาลในการแก้ไขปัญหา ร่วมกับอำเภอ ร่วมกับสังคม ร่วมกับหน่วยราชการภายนอกนั้นจะมีความชัดเจนตรงนี้ ในทุกภาคส่วนที่จะเข้ามาแก้ปัญหาในสังคมสุโขทัย โกลก เค้าก็จะมาขอความร่วมมือกับเรา เราก็จะให้ความร่วมมือตลอดมา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการสร้างกระแสน้ำต่างๆ เค้าก็จะชอบมาจัดที่สุโขทัย โกลก เพราะว่าเรามีหน่วยงานก็คือ เทศบาลที่มีความพร้อม ไม่ว่าจะเป็นสถานที่ บุคลากร และอุปกรณ์ในเรื่องของการแก้ปัญหาอย่างเช่น เวลาเกิดไฟไหม้ ไฟไหม้ป่า ไฟไหม้ในเมือง หรือว่าเกิดระเบิด

ขึ้นมา หน่วยงานที่มีเครื่องมือเทศบาลก็จัดให้ทันที เพราะว่าเรามีดับเพลิง เรามีอปพร. (อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน) เรามีอะไรที่เป็นของเทศบาล ฉะนั้นในเรื่องของการมีส่วนร่วม การให้ความร่วมมือกับทั้งอำเภอ ทหาร หรือเอกชนของเทศบาลเมืองสุโข-ลกนั้นเราชัดเจน เราให้ความร่วมมือในทุกๆ เรื่อง โดยเฉพาะนายกเทศมนตรีเมืองสุโข-ลกจะให้ความสำคัญ เกิดอะไรขึ้นมาคือ ทุกหน่วยงานของเทศบาลจะร่วมงานประสานงานกันอย่างเต็มที่ คำว่าทุกหน่วยคือทุกกอง ไม่มีคำว่าไม่ใช่ภารกิจ ไม่มีคำว่าไม่ใช่หน้าที่ เราต้องเต็มทีกับทุกหน่วยงาน”

คำถามข้อที่ 6 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก

“เมืองสุโข-ลกเป็นเมืองของทุกคน คำว่าของทุกคนคือ เราไม่ได้เจาะจงไปคุยกับเฉพาะชาวบ้านที่เป็นเจ้าของ จริงๆ แล้วหน่วยงานราชการที่มาทำงานในพื้นที่ก็ถือว่าเป็นคนในพื้นที่เป็นเจ้าของเช่นเดียวกัน หน่วยราชการทั้งหลายก็เป็นฝ่ายที่มีประสบการณ์ มีความรู้ เราได้ไปดูงานที่โน่นที่นี้มาแล้วก็หลายครั้ง น่าจะเป็นหน่วยงานที่สามารถเสนอแนะได้ ซึ่งในการจัดเวทีประชาคมของเทศบาลทุกครั้ง ทางเทศบาลจะเชิญทุกภาคส่วนมาเสนอแนะในเรื่องต่างๆ แต่ข้อเสนอแนะของแต่ละภาคส่วนผมยังมองว่าน้อยไป จึงอยากจะทำให้ทุกภาคส่วนมีข้อเสนอแนะที่มากกว่านี้ เพราะฉะนั้นในการจัดเวทีประชาคมทุกครั้ง อยากจะให้ทุกหน่วยงานช่วยกันซักนิดนึง ช่วยกันมองว่าในสุโข-ลกเราควรจะมีการพัฒนาอะไรบ้าง ไม่ใช่ทำให้ชุมชนก่อน ให้ชุมชนเสนอก่อนทุกครั้งไป เพราะเราเป็นหน่วยงานราชการเราสามารถเสนอทีหลังก็ได้ แต่มันไม่ใช่ อยากจะให้ทุกคนหรือทุกภาคส่วนโดยเฉพาะคนที่มีความรู้ มีประสบการณ์อยู่ใน สุโข-ลกมานานแล้ว ลองมองดูว่าที่อื่นที่เค้าทำดี เราลองเอาของเค้ามานำเสนอเพื่อที่ว่าเราจะได้นำไปพัฒนาได้บ้าง หรือที่เราทำไปแล้วถ้ามันยังไม่ดี ยังไม่ใช่ เราควรจะทำยังไงกันต่อไป เพราะว่าท้องถิ่นเราโดยเฉพาะแผนพัฒนาเทศบาลสุโข-ลก สิ่งที่เราต้องการคือ เราต้องการที่จะพัฒนาให้สุโข-ลกของเราเดินไปข้างหน้า มีอะไรที่ดีขึ้น คำว่าดีขึ้นเราจะเลียนแบบ ของคนอื่นก็ไม่ใช่ เราไม่ได้ว่ากัน แต่ขอให้ดีขึ้น แล้วของเราเองที่เราบอกว่าเราดี เพื่อนอาจจะมองว่ามันยังไม่ใช่ เราก็สามารถจะปรับเปลี่ยนเพื่อให้มันดีขึ้นได้ เราเพียงต้องการเสียงสะท้อนให้การพัฒนาของเรานั้นดีขึ้น”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

“เราก็ตัดใจกับแนวทางของเราเสมอมา เทศบาลมักบอกกับทุกกองทุกหน่วยงานที่ทำงานในพื้นที่ว่าสิ่งสำคัญคือ หนึ่งเราต้องเน้นการสร้างใจ โดยเฉพาะกับคนที่อยู่ในพื้นที่

ไม่ว่าจะเป็น ประชาชน องค์กร หน่วยงาน กลุ่ม ชมรม และสมาคมต่างๆ ให้เค้ามีความรู้สึกเป็นเจ้าของ แล้วก็ให้เค้าช่วยเหลือสอดส่องดูแลในเรื่องของเหตุการณ์ต่างๆ ที่อาจจะก่อให้เกิดความไม่สงบในพื้นที่ เจอแล้วก็ส่งต่อคือ ไม่จำเป็นต้องเสนอ เพราะบางทีถ้าเสนอหน้าไปแจ้งเลยอาจจะเกิดความไม่สบายใจ ก็ให้ส่งต่อ โดยของเราเอง เรามีสายด่วน โทรศัพท์ที่ไปก็ได้ บอกเหตุอะไร ตรงไหนอย่างไร พบเจอสิ่งแปลกก็แจ้งมา หรือถ้าแสดงตัวได้ มีความกล้า เก่ง ก็สามารถทำได้ ทางเทศบาลก็ยินดีที่จะเป็นพี่เลี้ยงร่วมกับเรา ก็ชัดเจนว่าเราไม่ได้บอกว่าหน่วยของเราเป็นงานปราบปราม ในเรื่องของเทศบาลเรามีความใกล้ชิดกับชาวบ้าน เราต้องการให้ชาวบ้านอยู่อย่างมีความสุข เน้นชาวบ้านดูแลกันเองก่อนเป็นอันดับแรก เราก็เป็นตัวประสานหรือหน่วยงานประสานเป็นจิตอาสา มีอะไรก็อย่านั่งนอนใจ ช่วยบอกกับเราแค่นั้นเอง”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“เรื่องบางเรื่องไม่ใช่ภารกิจหน้าที่ของเราแต่เป็นภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น แต่เราก็ทำอยู่ อย่างเช่นในเรื่องของคนเข้ามาเดินป่วนเป็ยนในเมือง โดยเฉพาะเมืองของเราเป็นเมืองชายแดน เราจะมีคนมาจากไหนก็ไม่รู้เข้ามาในชุมชนได้ง่าย ที่เราทำอยู่ทุกวันนี้ ไม่ใช่ที่เราไม่ทำอย่างเช่น เราจัดพวกจิตพิศหรือผู้ที่มีปัญหาทางจิตที่อยู่ในเทศบาลเมือง โกลกซึ่งมาจากที่อื่นทั้งนั้น หากถามว่าภารกิจนี้เป็นของใคร คำตอบคือ เป็นภารกิจของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ชัดเจนมัยว่าโอนหน้าที่ให้เรา บางทีเราไม่สามารถที่จะจัดตั้งงบประมาณในการดำเนินงานได้ แต่เราก็ต้องทำ ทุกวันนี้เราขอทำในฐานะผู้ประสานคือ เมื่อเราเห็น เราก็จะส่งต่อไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง แต่ถ้าภารกิจไหนเป็นของเราชัดเจน หรือเป็นภารกิจที่ง่ายในการจัดการและอยู่ในระเบียบที่เราสามารถทำได้ เราก็จะทำให้ แต่บางส่วนเราไม่สามารถที่จะลงลึกเข้าไป 100% อันนี้คือปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดที่เราเจอ เรื่องที่สองคือ สุโขทัย-ลกของเราเป็นหน่วยงาน เป็นพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลจากตัวจังหวัดพอสมควร บางหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบโดยตรงนั้นไม่มีตัวแทนในส่วนในระดับอำเภอ จะมีในระดับจังหวัดเท่านั้น อย่างเช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่กล่าวมาแล้วข้างต้น ก็จะมีแค่ในจังหวัดเท่านั้น ในระดับอำเภอไม่มี เวลาเกิดเหตุการณ์ขึ้นในเวลากลางคืนจะลำบากมาก กลางวันยังพอไหว เมื่อเราเจอเด็กที่มีปัญหาแต่ตอนนั้นเป็นช่วงเวลากลางคืน การที่จะต้องส่งเด็กไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบคือ บ้านพักเด็กซึ่งอยู่ในพื้นที่ในเขตจังหวัดนครราชสีมาจะเป็นเรื่องที่ลำบากมาก อันนี้คือ ปัญหา ส่วนในเรื่องของความมั่นคงคือ เราจะมองว่าเป็นปัญหามันก็ไม่ใช่ เมื่อเกิดเหตุการณ์อะไรก็ตามที่เกี่ยวข้องกับความไม่สงบ เราก็จะมีทหาร และตำรวจ ซึ่งทำงานกันเร็วมาก มันจะมีเรื่องบางเรื่อง

ชาวบ้านยังมองว่าเป็นปัญหา แต่ฝ่ายเราเองเราถือว่าอาจจะไม่ใช่ เช่น บางเหตุการณ์เจ้าหน้าที่ก็จะเข้ามาโดยไม่บอกเจ้าของในพื้นที่ มาโดยที่ไม่ได้แจ้ง บางทีอาจจะเป็นการลับก็ได้ อย่างเช่น ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจจะมานุกร้านคาราโอเกะที่มีการมั่วสุ่ม อะไรก็แล้วแต่ โดยในความเป็นจริงแล้ว มันก็เป็นเรื่องที่ไม่สมควรจะบอก เพราะถ้าบอกเพื่อนก็กระจายหนีหายไปหมด ซึ่งประชาชนบางคนหรือบางกลุ่ม เขาก็จะมองว่าเจ้าหน้าที่เข้ามาทำไม มาทำอะไรในพื้นที่ของเค้า ทำไมไม่บอกกับเค้าก่อน ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราคุยกันมาโดยตลอด จริงๆ แล้ว ถ้าประชาชนมีความเข้าใจซักนิดว่ามันเป็นเรื่องปกติ เรื่องอย่างนี้บอกก่อนทำไม มันไม่สมควรที่จะบอก แต่คนในพื้นที่บางส่วนก็ยังไม่เข้าใจ เค้าบอกว่าจะทำอะไรในพื้นที่ก็ขอให้ช่วยบอกเค้าซักนิดนึงได้มั้ย มันเป็นเรื่องที่มันทำให้เกิดความขัดแย้ง ความเข้าใจผิด ซึ่งจริงๆ แล้วมัน ไม่ใช่”

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

“ผมมองว่าตอนนี้เทศบาลเมืองสุโขทัยคงจะดีกว่าในหลายๆ พื้นที่ เพราะเรามีทางเข้า ทางออกที่ชัดเจน การบล็อกพื้นที่ทำได้โดยง่าย แต่เราก็มีพื้นที่ที่เป็นคลองที่ยาวมาก เพราะเราเป็นพื้นที่ชายแดน ปัญหาหลักคือเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายจึงเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ เพราะท่าเรือไหนก็สามารถเข้าได้ ดังนั้นในเรื่องของการเข้มงวดก็ต้องมี การเข้มงวดในเรื่องของการดูแลบ้านเมืองก็ต้องมี แต่วิถีชีวิตของคนในชุมชนก็ต้องดูแล อย่างปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ในฐานะที่เราเป็นคนในพื้นที่และในฐานะที่เราทำงานเทศบาล การดูแลเข้มงวดริมคลอง บางทีเราก็มองว่าไม่ค่อยเข้มงวดเท่าที่ควร แต่บางช่วง ก็มีการเข้มงวดเกินไปจนทำให้วิถีชีวิตชาวบ้านมีปัญหา ด้วยตัวริมคลองของเราเป็นคลองชายแดน ช่วงไหนที่ฝั่งมาเลเซียเข้มงวด ฝั่งเราจะมีปัญหา มอเตอร์ไซค์รับจ้างแถบจะไม่มีรายได้เลย เพราะว่าทางนักท่องเที่ยวจากประเทศมาเลเซียไม่เข้ามาเพราะทางนั้นตรวจเข้มในช่วงที่ปล่อย ก็ปล่อยเกินจนเราคนในชุมชนก็ต้องระมัดระวัง เพราะของเราถ้าเกิดเหตุการณ์ขึ้นเหตุการณ์จะใหญ่ ทำให้วิถีชีวิตของเราหายไปหมดเลย คน โกลกเราไม่อยากให้เกิดเหตุการณ์เลย เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่ โกลกก็จะเงียบเหงา ระเบิดก็ไม่มา เพราะชาวมาเลเซียเค้ากลัวมาก เค้าดูแลในเรื่องของความปลอดภัยเค้ามาก เพราะฉะนั้นเรื่องที่เราอยากให้มีคือ ไม่ใช่จะทำให้โยนภารกิจให้กับฝ่ายทหาร หรือตำรวจเพียงอย่างเดียว อยากจะให้ทุกคนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม ชาวบ้านเราก็ต้องสอดส่องดูแล อย่าให้มีเหตุการณ์ ตำรวจก็เข้มงวด ทหารก็ต้องเข้มงวดดูแล แต่ก็ขอให้ช่วยรักษาวิถีชีวิตของชาวบ้านด้วย เพราะว่าตอนนี้เมืองสุโขทัย โกลกของเรา โดยเฉพาะในเมือง พ่อค้าแม่ค้าบ่นทั้งนั้นว่าขายของไม่ออก ขายไม่ได้ มอเตอร์ไซค์รับจ้างที่เคยมีเงิน ตอนนี้เงียบเหงา ไม่มีรายได้ เศรษฐกิจ โกลกตอนนี้แย่แยะมาก เราจะทำยังไงให้การดูแลเมืองไม่ให้เมืองมีปัญหา ให้เมืองสงบ ไม่มีเรื่องของปัญหาความมั่นคง แต่ชีวิตปกติของคนในเมืองก็ต้องการใน

เรื่องของเศรษฐกิจที่ดี ทำให้เมืองสว่างไสวเหมือนกับสมัยก่อน ให้คนของเราอยู่แบบหน้าตาขี้มเข้มแจ่มใสบ้าง ไม่ใช่หน้าบูดหน้าเขียว กังวลตลอดเวลา อันนี้คือ อยากให้มีในเมืองสุโขทัย

ชุดที่ 5 บทสัมภาษณ์ นายนิสรุดิน วารีสมาน

(หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)⁵

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

“กองสาธารณสุขก็เป็นหน่วยงานหนึ่งของเทศบาลที่ดูแลในเรื่องของงานด้านสุขภาพ และก็ในเรื่องของการจัดการสิ่งแวดล้อมภายในเขตพื้นที่เทศบาล ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ เนื่องจากเรามีพนักงานที่คอยดูแลความสะอาดในพื้นที่ที่เรากำหนด คือ 22.5 ตารางกิโลเมตรของเขตเทศบาล เรามีทุกพื้นที่ที่คนงานของเราดูแลในเรื่องของการรักษาความสะอาด และในเรื่องของการเก็บรวบรวมขยะ กวาดขยะ ตรงนี้บทบาทในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบก็คือ เราจะดูในเรื่องของการเป็นหูเป็นตาแทน ให้พนักงานกวาดขยะช่วยกันสอดส่องดูแลวัตถุประสงค์สงสัย ทางเราก็ได้ชี้แจงให้พนักงานหมั่นตรวจสอบ ถ้าพบวัตถุประสงค์สงสัยอะไรก็ให้รีบแจ้ง ซึ่งเราจะมีไลน์ของกลุ่ม ถ้าพนักงานพบเห็นอะไรต้องสงสัย เขาก็จะถ่ายรูปส่งเข้ามาในกลุ่มของเรานั้นคือในเรื่องของการเฝ้าระวัง ส่วนในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบก็คือ ในกรณีเมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา เราก็จะเป็นหน่วยงานหนึ่งที่จะเข้าไปหลังจากที่เค้าได้เคลียร์พื้นที่แล้ว เราก็จะไปทำความสะอาด เคลียร์พื้นที่ให้สะอาดให้เรียบร้อย อย่างเช่นในกรณีที่เกิดเหตุระเบิดขึ้น ซึ่งแต่ละทีหลังจากที่ทางกองพิสูจน์หลักฐานเข้าไปพิสูจน์หลักฐานอะไรเสร็จหรือทำการเคลียร์พื้นที่เสร็จเรียบร้อยแล้วเห็นว่าพื้นที่ตรงนี้เป็นพื้นที่ปลอดภัย ทางกองสาธารณสุขก็จะไปเป็นหน่วยงานหลักที่เข้าไปเก็บกวาดซากศพต่างๆ ที่เกิดขึ้น นั่นก็คือ ภาระหน้าที่ที่เราทำอยู่”

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยหรือไม่อย่างไรบ้าง

⁵ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 27 พฤษภาคม 2562

“บทบาทของกองสาธารณสุขในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบต่อการลงพื้นที่จริงหน้าที่ได้รับผิดชอบอีกส่วนหนึ่งของเราก็คือ งานด้านชุมชน ซึ่งเรามีอสม.ที่อยู่ในความดูแลของเรา เรามีตัวแทนในเรื่องของการประสานงานในระดับชุมชน ทุกครั้งที่ลงพื้นที่ในชุมชนในเรื่องของการทำเวทีประชาคมที่ดี เราก็มจะมาพูดถึงในเรื่องของการเป็นหูเป็นตาแทน ในเรื่องของการสร้างขวัญและกำลังใจสำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบ อะไรประมาณนี้ แล้วก็ในเรื่องของการมีส่วนร่วมเวลาเราลงพื้นที่แล้วเราเข้าไปหาชุมชน ในเรื่องของการให้ความรู้ ในเรื่องของการดูแลรักษาสุขภาพของตนเอง เพื่อที่จะลดภาระ ลดความเหลื่อมล้ำของคนในชุมชน และในเรื่องของการดูแลอย่างทั่วถึง”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกของหัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกต่อไป

“สำหรับบทบาทของกองสาธารณสุขของเรา เราก็เป็นหน่วยงานที่ดูแลในเรื่องของสุขภาพ งานด้านสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว ส่วนหนึ่งก็คือ ในเรื่องของการลดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ก็คือ สร้างความเป็นอยู่ที่ดี ยกกระดับคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ เมื่อไหร่ก็ตามถ้าคนในพื้นที่มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการศึกษาที่ดี เขาก็จะให้ความร่วมมือในเรื่องของการแก้ไขปัญหาต่างๆ โดยเฉพาะในเรื่องของงานในด้านเศรษฐกิจ งานด้านทำมาหากินของคนในพื้นที่ ถ้าคุณภาพชีวิตเค้าดี ปัญหาต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นก็เบาลงไปเรื่อยๆ ตามบริบทของแต่ละพื้นที่ เพราะฉะนั้นสิ่งหนึ่งที่เราควรจะทำต่อยอดก็คือ การเป็นส่วนหนึ่งที่จะเพิ่มเติมในเรื่องของคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะในมิติด้านสุขภาพที่เราดูแลอยู่ และในเรื่องของการจัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งเป็นภาระหน้าที่ที่เราดูแลอยู่ และยังมีในเรื่องของสภาพพื้นที่ ในเรื่องของความสะอาด ในเรื่องของการดูแลพื้นที่ลุ่มน้ำ อะไรต่างๆ ถ้าเราทำคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่ก็จะดีขึ้น เขาก็จะได้มีเข้ามามีส่วนร่วม แล้วปัญหาต่างๆ ก็จะลดลงเรื่อยๆ ตามลำดับ โดยเฉพาะในเรื่องของปัญหาความไม่สงบ ก็คิดว่ามีส่วนแก้ไขได้เท่านั้น”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“ในส่วนของเทศบาล เทศบาลเราก็เป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีความใกล้ชิดกับท้องถิ่น เราก็ดูแลในทุกด้านๆ การนำกฎหมายมาบังคับใช้ส่งผลทำให้สังคมมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย อยู่ในกรอบกติกาที่กำหนดไว้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นในด้านของการปฏิบัติ การบังคับใช้กฎหมายบางส่วน เรายัง

ไม่สามารถบังคับใช้ได้เต็มที่ เนื่องจากว่าเรามีข้อจำกัดหลายๆ อย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลเมืองสุโข-ลก เราเป็นพื้นที่พิเศษ เป็นพื้นที่ชายแดน ในบางส่วนการบังคับใช้กฎหมายยังใช้ได้ไม่เต็มร้อย เนื่องจากว่าเราจะใช้ในระบบของการถือที่ดินอาศัยเสียมากกว่า ตรงนี้ก็น่าจะเป็นปัญหาต่อการบังคับใช้กฎหมายโดยตรง”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“การมีส่วนร่วมของเราโดยเฉพาะภาคีเครือข่ายต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นทางอำเภอ หน่วยงานสาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาล แล้วก็หน่วยงานเอกชนต่างๆ เทศบาลเองก็ได้มีส่วนร่วมร่วมกับหน่วยงานเหล่านั้นมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งการลงพื้นที่การมีส่วนร่วมตรงนั้นส่งผลในด้านดี ทำให้เราสามารถเข้าถึงคนในชุมชนได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากว่าเราสามารถที่จะเติมเต็มในส่วนต่างๆ ของชุมชนหรือคนในชุมชนที่ยังมีความขาดแคลนอยู่ เราก็ได้มีการลงพื้นที่ร่วมกัน ก็ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาความไม่สงบส่งผลในทางที่ดีขึ้น”

คำถามข้อที่ 6 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก

“การแก้ไขปัญหาให้ประสบความสำเร็จในส่วนของตัวเองต้องพิจารณาในเรื่องของบริบทในชุมชนในพื้นที่ ซึ่งมีบริบทที่ไม่เหมือนกัน เราต้องดูว่าพื้นที่ตรงไหนมีบริบทอย่างไรให้สอดคล้องกับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ อย่างเช่น ชุมชนที่เป็นชุมชนมุสลิม เราก็ต้องดูแลให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนมุสลิม อีกส่วนหนึ่งในกรณีที่เป็นชุมชนไทยพุทธ เราก็ต้องหาแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือกิจกรรมอะไรต่างๆ ให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของคนชาวพุทธ เพราะฉะนั้นการแก้ไขปัญหาที่ดีคือ ต้องเรียนรู้วิถีชีวิตของคนในชุมชนให้สอดคล้องกัน ซึ่งเราจะใช้เกณฑ์เดียวกัน เราจะทำโครงการอะไรก็ตาม เราก็ต้องดูบริบทของชุมชนให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของเค้า ทั้งนี้ทั้งนั้น สิ่งที่เราทำก็คือ ทำยังไงก็ได้ให้สภาพความเป็นอยู่หรือคุณภาพชีวิตของเค้าดีขึ้น ถ้าเราทำตรงนั้นได้ก็คิดว่าสามารถที่จะแก้ปัญหาได้มาก”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

“แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบของเทศบาล สิ่งที่เราจะต้องทำก็คือ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนให้ได้ ซึ่งในส่วนของการแก้ไขปัญหาที่ทางเทศบาลได้พยายามทำอยู่ตอนนี้คือ เทศบาลพยายามที่จะจัดกิจกรรม อีเว้นท์อะไรต่างๆ เพื่อที่จะลดทัศนคติของคนข้างนอก เนื่องจากว่าเราคือ เมืองชายแดน เราคือ เมืองเศรษฐกิจของจังหวัด เมื่อไหร่ก็ตามถ้าคนข้างนอกไม่กล้าที่จะเข้ามาในพื้นที่ อีกหลายๆ อย่างก็จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในพื้นที่ เพราะฉะนั้นบทบาทของเทศบาลคือ ทำยังไงก็ได้ให้สถานการณ์ภายในพื้นที่สงบ ให้ข้างนอกเห็นว่าโก-ลกเรายังปกติอยู่ คนในพื้นที่ยังใช้ชีวิตอย่างปกติอยู่ ตรงนี้เราพยายามนำเสนอจากข้างนอกเข้ามา พอข้างนอกเห็นว่าสภาพพื้นที่ยังดีอยู่ คนในพื้นที่ยังใช้ชีวิตในสภาวะที่ปกติ คนข้างนอกก็จะเข้ามาในพื้นที่ พอคนข้างนอกเข้ามา อย่างเช่น ชาวมาเลเซีย อย่างมาเลเซียจะเข้ามาในพื้นที่ ก็ต้องมีใจความมั่นใจก่อนว่ามาโก-ลกแล้วได้อะไร มาโก-ลกแล้วมีอะไร ประชาชนโก-ลกเค้าอยู่กันอย่างไร พอเค้าเข้ามาตรงนี้ เค้าก็นำเงินเข้ามา พอเงินเข้ามาในพื้นที่ก็จะเกิดการหมุนเวียนของเศรษฐกิจ มีการจับจ่ายซื้อสินค้า เราต้องอย่าลืมว่าพื้นที่ของเรารายได้หลักมาจากประเทศเพื่อนบ้านคือ ประเทศมาเลเซีย เพราะฉะนั้นสิ่งหนึ่งที่เราทำก็คือ ต้องดึงผู้คนจากข้างนอกเข้ามา คนจากข้างนอกเข้ามาพร้อมที่จะมา แต่เมื่อเค้ามาแล้ว เราก็ต้องสร้างความมั่นใจให้เค้าว่า เค้ามาแล้วพื้นที่เรามีความปลอดภัยแน่นอน คนของเรายังใช้ชีวิตปกติอยู่ เค้ามาที่นี่เค้ามาแล้วเค้าได้อะไรกลับไป นั่นคือ บทบาทแนวทางที่เราจะแก้ปัญหาได้ โดยเฉพาะในเรื่องของปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาของมุมมองข้างนอกที่จะมองว่าเราอยู่อย่างไร อันนี้คือสิ่งที่เทศบาลต้องทำ”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ปัญหาอุปสรรคนี้มีทั้งภายนอกและภายใน ปัญหาภายนอกก็คือ ในเรื่องของทัศนคติของคนข้างนอก คนที่อยู่ข้างนอก คนที่อยู่ต่างจังหวัด คนที่จะเข้ามาข้างในว่าเค้ามีทัศนคติอย่างไรกับบ้านเรา อย่างเช่น มาแล้วเกิดความปลอดภัยหรือไม่ มาแล้วจะโดนนู่นนี่นั่นหรือไม่ อันนั้นคือปัญหา อย่างปัญหาภายในก็คือ สภาพพื้นที่บ้านเรา อย่าลืมว่าโก-ลกเราเป็นเมืองเศรษฐกิจท่องเที่ยว เราไม่มีสิ่งดึงดูดอื่นในเรื่องของที่จะดึงคนเข้ามา เช่นในเรื่องของธรรมชาติอะไรต่างๆ ไม่มีแหล่งท่องเที่ยว สิ่งหนึ่งที่เรามีก็คือ อย่างในอดีตก็คือ เราเป็นเมืองท่องเที่ยวในเรื่องของสถานบันเทิง เพราะฉะนั้นปัญหาภายในตรงนี้ เราต้องสร้างจุดเด่นในเรื่องของภายใน ที่คนเข้ามาโก-ลกแล้วจะไม่โดนในเรื่องของค่าตัวอะไรต่างๆ อย่างมาเลเซียมา จะไม่โดนรายการเก็บค่านู่นบ้าง ค่านี้นั้นบ้างมาแล้วในเรื่องของความปลอดภัย มาในเรื่องของการ โคนหลอกลวง อย่างที่ผ่านมามีคนที่เข้ามาในพื้นที่ เช่น มาจากลันตู คนนู่นมาโดนแค่ 10 เหรียญ มาอีกคนนึง หน้าตาซี้อๆ มาโดน 20 30 เหรียญ

คือ คนในพื้นที่ เราต้องแก้ปัญหของคนที่ว่าทำยังไงก็ได้ ให้คนข้างนอกที่เค้าจะเข้ามา เค้าเกิดความมั่นใจ มาแล้วเค้าจะไม่ถูกหลอก ไม่ถูกเอาเปรียบ แล้วก็มาแล้วได้เห็นสิ่งที่ดีงาม สิ่งโดดเด่นที่เรามีอยู่แล้วก็คือ สถาบันบึง เราจะต้องทำยังไงให้ทันต่อสถานการณ์ แล้วก็ในเรื่องของสินค้าอะไรต่างๆ ไม่บวกเยอะ ไม่ค้าเกินกำไร อันนี้คือ ปัญหาที่เกิดขึ้น เพราะว่าเค้ามีทัศนคติในด้านลบ เพราะฉะนั้นเราต้องแก้ปัญหาดตรงนั้นให้ลดน้อยลง เค้ามาแล้วให้เค้ามั่นใจ นี่แหละคือ สิ่งที่เราต้องทำ เพราะอย่าลืมว่าปัญหาที่มันเกิดขึ้น ส่วนหนึ่งก็คือ เกิดจากปัญหาเศรษฐกิจ ขายของก็ขายไม่ค่อยได้ มันก็จะส่งผลอีกทีหนึ่ง และก็อีกส่วนหนึ่งก็คือ ปัญหาในเรื่องของยาเสพติด บ้านเราก็ขึ้นชื่ออยู่แล้วในเรื่องของปัญหาเสพติด ถ้าเราแก้ปัญหาดตรงนี้ได้ ก็คิดว่าปัญหาความไม่สงบก็น่าจะแก้ไขได้ ส่วนหนึ่งปัญหาเสพติดส่งผลกระทบต่อเหตุการณ์อะไรต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับบ้านเราเยอะ เพราะฉะนั้นถ้าเราแก้ปัญหาด้านยาเสพติดได้ คิดว่าปัญหาอื่นๆ ก็คงจะแก้ไขได้ตามมา อาจจะพูดได้เลยว่าปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่ อาจจะเป็นเรื่องของการเมือง และผลประโยชน์ส่วนๆ เช่น ยาเสพติด น้ำมันเถื่อน แรงงานเถื่อน ของหนีภาษี และการเมืองทุกระดับ เรื่องแบ่งแยกดินแดนอาจมียับยั้ง ประปราย เหตุการณ์ระเบิดต่างๆ ก็อาจจะเป็นเพียงแค่การสร้างความเสียหายของผู้มาแสวงหาผลประโยชน์ สร้างความหวาดกลัวให้ประชาชน และเบี่ยงเบนเป้าสนใจจากฝ่ายทหาร และตำรวจ เพื่อจะได้ปฏิบัติการกิจ (การค้า) ของตนได้อย่างสะดวก”

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ข้อเสนอแนะที่อยากจะให้มีก็คือ ในส่วนของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรง ต้องทำงานอย่างจริงจัง แล้วก็แก้ไขปัญหในเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชันให้ได้ โดยเฉพาะกับคนต่างชาติที่เข้ามา อย่างมาเลเซียเข้ามา ถ้าเราแก้ปัญหาดตรงนี้ได้ คิดว่าเราก็จะเป็นเมืองที่น่าเที่ยวอีกเมืองหนึ่ง แทนที่นักท่องเที่ยวเค้าจะไปเบตงหรือไปหาดใหญ่ เค้าก็จะมาโก-ลกกัน อย่าลืมว่าตอนนี้โก-ลกเราเป็นเพียงแค่ทางผ่าน ชาวมาเลเซียเข้ามาเมื่อเค้าทานอาหารมื้อเช้าเสร็จก็ไปต่อที่หาดใหญ่ แต่ถามว่าโก-ลกเราเรายังมีข้อดี มีสิ่งดีๆ อีกหลายอย่าง แต่อยู่ที่ความจริงใจ แล้วก็จริงจังในการทำงานของเจ้าหน้าที่บ้านเมืองเสียมากกว่า เพราะฉะนั้นแล้วอีกส่วนหนึ่งก็คือ ในเรื่องของการที่เราจะต้องพยายามหาจุดเด่นที่เรามีอยู่ เราจะต้องพยายามเสริมจุดเด่นที่เรามีเพื่อดึงดูดคนให้เข้ามาในพื้นที่บ้านเราเยอะๆ ถ้าคนเข้ามาในพื้นที่ ปัญหในเรื่องของการก่ออาชญากรรม ปัญหาในเรื่องของยาเสพติดนั้นก็จะลดลงได้ ก็คิดว่าปัญหาสถานการณ์ ความรุนแรงและความไม่สงบในพื้นที่ก็คงจะแก้ไขได้”

ชุดที่ 6 บทสัมภาษณ์ นายสุชาติ บัณฐรณ์

(หัวหน้าพนักงานดับเพลิง)⁶

คำถามข้อที่ 1 : บทบาทภาระหน้าที่ของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย

“ในส่วนของดับเพลิง ถ้าตามหลักจริงๆ บทบาทหน้าที่ของเราก็คือ เตรียมความพร้อมทางด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ให้มีความพร้อม เมื่อเกิดเหตุสามารถออกไปปฏิบัติภารกิจได้ทันทีที่ได้รับแจ้งเหตุโดยหลักจริงๆ ดับเพลิงถ้ามีเหตุความไม่สงบตัวนี้ จะต้องมีภาระเข้ามาเพราะเกี่ยวกับด้านความปลอดภัย เราจะไม่สามารถบอกได้เลย เพราะเราไม่รู้ว่าเมื่อไปแล้วจะมีอะไรเกิดขึ้นบ้าง อาจจะมีระเบิด มีเพลิงไหม้ก็จริง แต่มันคนละลักษณะกับไฟไหม้ทั่วๆ ไปที่ไหม้บ้านคนที่มันจะไม่มีการแทรกซ้อน มันจะไม่อะไร แต่ตัวนี้ถ้าออกไปแล้ว เกิดมีอันตราย มีระเบิดอะไรขึ้นมา อันนี้เป็นข้อที่ต้องระวังมากที่สุด บทบาทของเราในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบนี้ เราจะยึดความปลอดภัยเป็นตัวหลัก เมื่อมีการสูญเสียชีวิตขึ้นมาแล้วในกรณีระเบิด เค้าจะไม่ให้มีความเสียหายที่เพิ่มขึ้นมาอีก หลายๆ ครั้งที่เกิดเหตุการณ์ขึ้นมา มันจะต้องเป็นอย่างนี้ ในข้อที่หนึ่งนี้ ลักษณะของเราคือ การเตรียมความพร้อม บทบาทของเราคือ มีความพร้อมในการแก้ปัญหา มันก็จะเป็นในเชิงที่ว่า แก้กก็ คือ ไม่เชิงแก้ ป้องกันก็ไม่เชิงป้องกัน มันเข้าข่ายลักษณะก้ำกึ่งๆ เพราะคือ ถ้าแก้คือ มันต้องไม่ให้เกิด แก้ไขปัญหา ป้องกัน นั่นคือ ไม่ให้เกิด เราในส่วนของการป้องกัน แต่ว่าอันนี้มันลึกเกินไป มันไม่ใช่เกี่ยวกับว่าอคติภัย อันนี้มันเกี่ยวกับความมั่นคง ที่สามารถเกิดขึ้นได้ด้วยการกระทำของคน ไม่รู้ เรายกตัวอย่างในคดีสดๆ ร้อนๆ เมื่อวานที่บ่อทอง เห็นม็อบว่านั่นแหละคือ สิ่งที่เราระวังแล้ว ไฟนี่เราระวังได้ ไซม็อบ ปิดสวิทช์ปิดอะไร แต่อันนั้นเราไม่ได้สนใจ ไม่รู้ ใครมาถึงใครมาอะไรก็โครม เป็นเรื่องเป็นราว ดังนั้นบทบาทของพวกผมก็มีแค่ตรงนี้แหละคือ เตรียมความพร้อม เอาหลักๆ คือ เตรียมความพร้อม อุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ที่จะต้องให้มีความพร้อม เมื่อเกิดเหตุสามารถออกไปแก้ไขจากจุดหนึ่งให้มันอยู่ในกรอบ ในจุดของมัน ไม่ให้มันออกไปมากไปกว่าเดิม อันนี้คือ ในส่วนข้อหนึ่ง น่าจะเป็นอย่างนี้”

คำถามข้อที่ 2 : บทบาทของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ต่อการลงพื้นที่จริง การนำไปปฏิบัติใช้ตรงตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยหรือไม่ อย่างไร

⁶ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 28 พฤษภาคม 2562

“บทบาทตรงนี้ส่วนมาก โดยตามหลักแล้วจะมีการประชุมร่วมสามฝ่าย บทบาทของเรา คือการเข้าไปปรับทราบนโยบาย ไปปรับทราบข้อกำหนด ข้ออะไรต่างๆ เพื่อที่ว่าเมื่อเกิดเหตุต่างๆ ขึ้น มาแล้ว เราจะต้องทำอย่างไรร่วมกัน เพราะมันต้องร่วมกันทั้งสามฝ่าย บทบาทของพวกเราก็คือ ตรงนี้ ต้องทำอะไรที่ว่าอยู่ในขอบเขตของเราที่เราทำได้ อยู่ตรงนี้ คุณจะไปทำอะไรนอกเหนือจากนี้ไม่ได้ ต้องอยู่ในกรอบ นี่คือบทบาทของเรา ลักษณะมันก็ไม่เชิงว่ากว้างมาก เพราะเราก็คือ ฝ่ายปฏิบัติ ฝ่ายปฏิบัติมันยังงี้ๆ มันก็ต้องทำ ทำตามนี้อยู่แล้วแหละ ไปมากกว่านี้ไม่ได้ “แจ้งมา ไป ทำ จบ กลับ” คือ เกินๆ ไปไม่ได้คือ กฎหมายเค้ากำหนดให้เราแค่นี้ คุณไปแค่ดับไฟนะ เกินกว่านั้นไม่ใช่ หน้าที่คุณแล้ว อย่างนะ เป็นของฝ่ายอื่นแล้ว เป็นฝ่ายความมั่นคง ของตำรวจ ของอะไร ของดับเพลิงก็ รับผิดชอบบทบาท ถ้าง่วงพื้นที่ก็คือ ขอบเขตเท่าโต๊ะ ก็คือต้องเท่าโต๊ะ คุณจะไปเกินกว่านั้นไม่ได้ คุณทำอย่างไรก็ได้ให้เพลิงสงบ ก็คือจบ ถามว่ามันตรงกับคำว่าแก้ไขมัย มันก็แก้ไขได้ตรงจุดนั้นคือ แก้ตรงว่าแค่สี่เหลี่ยมเนี่ย คุณต้องอยู่แค่ในสี่เหลี่ยมเนี่ย อย่าให้มันไปตรงนู้น ก็คือแก้ตรงนี้อย่าให้ ไปตรงนู้น บทบาทมันก็แค่ตรงเนี่ย ถ้าง่วงพื้นที่จริงก็แค่เนี่ยคือ พยายามจำกัดขอบเขตว่ากฎหมายเค้า กำหนดว่าอย่างไร คุณมีหน้าที่แค่ดับไฟ ในส่วนของอื่น คุณไม่ต้องไปยุ่ง มันไม่ใช่หน้าที่คุณ เราก็ทำได้แค่นี้ แค่นี้”

คำถามข้อที่ 3 : บทบาทในการเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกของหัวหน้าพนักงานดับเพลิง เพื่อการพัฒนาต่อองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก เพื่อนำไปพัฒนาเพิ่มเติมต่อยอดจากที่กฎหมายได้บังคับใช้ เพื่อนำมาพัฒนาจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกต่อไป

“การเสนอแนวทางนี้มันเป็นเรื่องที่ยากมากนะ อันนี้มันเป็นเรื่องของระดับสูงขึ้นไป ซึ่งส่วนใหญ่ก็ทำตามกรอบ เพราะบทบาทของเราก็คือ จำกัดฝ่ายปฏิบัติ จำกัด มันเป็นส่วนที่ว่าเค้า มอบหน้าที่คุณแค่นี้ ตรงนี้ เรื่องเสนอแนะ ทางผู้บังคับบัญชาเค้าก็จะไปไปตามนโยบายของเค้า เค้าจะระบุลงมา เค้าจะระบุลงมาว่า คุณมีแค่นี้นะ ของคุณต้องทำแค่นี้นะ อาจจะมีเสริมเล็กๆ น้อยๆ ว่าถ้าคุณช่วยเป็นหูเป็นตาอะไรก็ได้ มีข้อมูลข่าวสารก็นำมารายงาน ในส่วนตรงนี้อาจจะได้ แต่ว่าถ้า คุณไปเสนอหน้า มาหาอย่างนู้นอย่างนี้ ต้องการเพิ่มเติม มันก็ไม่ได้ เราเป็นได้แค่ผู้นำเสนอ แต่เราจะ เป็นผู้ที่แก้เองไม่ได้ เพราะมันไม่ใช่หน้าที่ของเรา เพราะบทบาทของเรามันเป็นได้แค่นั้น”

คำถามข้อที่ 4 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับ ใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“มีการประชุม มีการเข้าร่วมประชุม แล้วรณรงค์ว่าให้เรามีการเปิดเบาะ รณรงค์ว่าถนนสายนี้เราเปิดเบาะนะ ก็คือมีกฎหมาย มีตำรวจเข้ามาร่วมด้วยคือ โดยถ้าคุณไม่ดำเนินการตามนี้ ถนนสายนี้ คุณมาจอตกลงนี้ สมมติว่าถนนสายนี้เค้าระบุมมาแล้วว่าให้เปิดเบาะ เทศบาลร่วมกับตำรวจว่านี่ต้องเปิดนะคือ ถนนสายนี้คุณไปจอด คุณจะต้องเปิดเบาะทุกคันนะ ถ้าไม่เปิดเบาะ เจ้าหน้าที่ตำรวจก็จะดำเนินตามกฎหมายเค้า เพราะว่าคุณไม่ได้ปฏิบัติตาม อันนี้ภาคเทศบาลเค้าก็จะมิ เมื่อก่อนเค้าก็จะมีการทำงานร่วมกัน ของเทศบาลก็แค่นี้โดยส่วนมาก มันจะเป็นลักษณะแบบนี้ เพราะว่าเราถ้าตามหลักจริงๆ มันไม่ใช่ว่านำเสนอ ทางผู้บังคับบัญชาที่จะเป็นผู้นำเสนอไป ทำตามลำดับ ก็ต้องร่วมกัน ทั้งสามฝ่าย ทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และเทศบาล คือ เทศบาล บทบาทหน้าที่มันไม่มีอะไรหนี เราก็รู้คนที่ต้องถื่นเราใช้มัย ไม่มีอำนาจไปดำเนินการ ต้องให้ฝ่ายความมั่นคง ผ่านตำรวจเค้า เพียงแต่เสนอแนะว่าตรงนั้นน่าทำอย่างนี้นะ ป้องกัน เหตุป้องกัน มันจะได้ผลไม่ได้ผลมันอยู่ที่ฝ่ายความมั่นคงเค้า ว่าคุณปฏิบัติเข้มมัย ไม่เข้มมัย เพราะคนของเทศบาลไปทำอะไรไม่ได้ คนในพื้นที่เป็นคนรู้จัก เอานุ่นก็ใช่ นี่ก็ใช่ เพื่อนกัน นี่ก็ญาติพี่น้อง นั่นก็ป้าน้ำ ก็นำเสนอแค่นี้ ก็เสนอไป เค้าก็รณรงค์ร่วมกัน”

คำถามข้อที่ 5 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“นั่นก็มีการเข้าร่วมประชุม ส่วนมากจะเป็นการประชุมสามฝ่าย ก็จะมีอำเภอ เทศบาล ทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง กำนันผู้ใหญ่บ้าน เค้าจะมีการประชุมหามาตรการแนวทางการแก้ไขปัญหาต่างๆ เมื่อก่อนเค้าจะมีทุกเดือน แต่เดี๋ยวนี้รู้สึกเค้าจะหยุดไปช่วงนึง ปอซอ ถ้าในเรื่องของการสนับสนุนส่วนมาก เทศบาลจะเป็นฝ่ายสนับสนุนนะ เค้าจะขออะไรมา ด้านเครื่องมือ เครื่องมือ อุปกรณ์ งบประมาณบางส่วน ในด้านความมั่นคงบางส่วนเทศบาลก็มีการสนับสนุน สนับสนุนบางส่วนแต่ไม่ถึงกับเยอะ อาจจะเป็นในด้านส่วนมากเครื่องมือ เครื่องมือ บุคลากร เพราะว่าฝ่ายความมั่นคงเค้าก็จะมิงบของเค้าอยู่แล้ว เทศบาลก็มีส่วนร่วมบางจุด บางสิ่ง บางอย่าง เข้าไปสนับสนุนก็มี พวกกล้องวงจรปิด เมื่อก่อนมี แต่ช่วงหลังมันเสีย เค้าก็เลยถอดออก ตอนนี่ของเทศบาลก็เลยไม่มีแล้ว เพราะเมื่อก่อนพวกกล้องวงจรปิดอะไรต่างๆ เทศบาลเป็นคนออกให้ทั้งเมืองของเทศบาลพึ่งจะถอดออก ที่นี้เป็นของฝ่ายความมั่นคงเค้ามาใส่แทน มันอาจจะเห็นว่าความคมชัดคุณภาพของกล้องที่มันแตกต่างกันบางอย่างมันตั้งซุมไม่ได้ ไม่สามารถที่จะดึงภาพเข้ามาได้ ภาพความชัดเจนมันต่างกัน ไซ้มันจอตกลงนั้นจริง แต่ว่าไม่สามารถจะซุมเข้ามาว่า เลขทะเบียนอะไร

นี้กล็องวงจรปิดก็เคยสนับสนุน ก็หลายปีเหมือนกันแหละ พึ่งมาถอดออกปีที่แล้วนี้ เพราะมันเสื่อมสภาพ ทีนี้ทางความมั่นคงเค้าก็นำมาใส่ให้แทน ที่อยู่หน้าดับเพลิงนี่ก็ของความมั่นคงทั้งนั้น”

คำถามข้อที่ 6 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“ในความคิดเห็นส่วนตัวนี้มันยากจริงๆ นะ เพราะเราจัดทำแผนไว้ มันอยู่อีกฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นฝ่ายของวิเคราะห์ นโยบายและแผน เพราะเหมือนตัวนี้เราต้องไปเอาจากที่นู่น เพราะในส่วนของฝ่ายปฏิบัติ เรื่องของการจัดทำแผนนั้นเราไม่รู้ ว่าเค้าไปทำยังไงบ้าง เราเน้นเรื่องปฏิบัติอย่างเดียว เรื่องการจัดทำแผนเนี่ยเราไม่รู้ เพราะอย่างทีบอก การเสนอข้อเสนอแนะเนี่ยมันไม่ใช่ง่ายๆ นี่มันเรื่องใหญ่ๆนะ”

คำถามข้อที่ 7 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“เพราะเมื่อก่อนมีการประชาสัมพันธ์ให้มีการติดกล็องวงจรปิดตามห้างร้านต่างๆ เพื่อช่วยเหลือในเบื้องต้น เป็นการปรามเบื้องต้น เค้าณรงค์ว่าบ้านใครที่พอมีกำลังทรัพย์หรือทุนทรัพย์ซื้อกล็องวงจรปิดได้ คุณแลร้านตัวเองเนี่ย ก็ให้ไปติดตั้งซะ เพราะบางทีพวกกระดางต้นไม้หน้าบ้านที่กองเต็มๆ ก็พยายามรื้อให้มันดูโล่งๆ ถ้าเป็นไปได้เนี่ย บ้านใครที่พอมีก็ซื้อกล็องมาติดไว้ซะ มันจะได้ช่วยตัวเอง บางทีกล็องที่ถนนมันมีมุมที่มันไม่ถึง เพราะมันเคยมีปัญหามาแล้ว มันไปเกิดระเบิดตรงที่วักกล็องมันไม่ไป มุมกล็องมันอับ ถึงทีนี้เค้าก็ณรงค์ ช่วยให้เราว่าต่างคนใครพอมี พอจะติดได้ก็ติด เบื้องต้นก็ให้ช่วยเหลือตัวเองไว้ก่อน ก่อนมีเหตุไฉนเมื่อก่อนทางเทศบาลก็มี ก็ได้ผลดี”

คำถามข้อที่ 8 : ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ปัญหา มันก็ต้องไปแก้ที่ข้อกฎหมาย ถ้าเรามองจริงๆ เราไม่มีอำนาจที่จะไปทำอะไรได้ นี่คืออุปสรรค คือบุคลากรของเทศบาลเองมันทำอะไรไม่ได้ เพราะไม่ใช่ฝ่ายความมั่นคง คุณพบคุณเจอ คุณก็ไม่สามารถที่จะทำอะไรด้วยตัวเองได้ คุณต้องประสานไปทางหน่วยความมั่นคงเค้า คือบางจังหวะมันก็เร็ว บางจังหวะมันก็ไม่ อย่างพอเวลาเกิดเหตุการณ์ขึ้นมาแต่ละที พอเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา กว่าทางฝ่ายความมั่นคงเค้าจะมา EOD กว่าจะเคลื่อนออกมา เค้าต้องรู้ให้แน่ว่ามันเป็นระเบิดชนิดไหน เค้าจะได้ขนอุปกรณ์เค้ามาถูก ก็เคยเข้าประชุม คือ พอเกิดเหตุการณ์ขึ้นมา เค้าบอกว่าต้อง

รอ อย่าเพิ่งเค้าไปนะ คือ ลักษณะงานของเค้ากับของเราไม่เหมือนกัน งานของดับเพลิง คุณจะไปรอได้หรือ 2-3 นาที เนี่ยมันไปก็หลังแล้ว แต่ของเค้าพอมมาถึงปั๊บ ต้องเดี๋ยว รอให้พื้นที่ปลอดภัยก่อน พื้นที่ปลอดภัยก่อนใช้เวลา 10 นาที ไหนจะสูบน้ำ ไหนจะ EOD เข้าไป 10 นาที มันจะขยายตัวไปขนาดไหน นี่ไงมันคือ ปัญหาเหมือนกันของเทศบาลที่เคยเห็น ไม่เคยสรุปได้ซักที ก็ชูดมาแล้ว เพราะผมเคยเสนอในที่ประชุมไว้แล้วว่าพอเกิดเหตุการณ์อย่างนี้จะให้พวกผมทำไฉน ให้พวกผมรอหรือ เอายกตัวอย่างคดีร้านโปรคอม ต้องรอ EOD ทำให้ปลอดภัยก่อนถึงจะเข้า แล้วใช้เวลาซัก 4-5 นาทีเนี่ย ไฟมันจะไปขนาดไหน มันจะรุกรามขนาดไหน มันจะต้องหนัก เพราะฉะนั้นผมจึงตัดสินใจว่า เมื่อเกิดเหตุผมไม่รอ ผมกับมูลนิธิ ของเราก็เหมือนกัน เค้าเจ็บอยู่ คุณจะรอหรือ รอจนกว่าจะปลอดภัยหรือ บุ่ม มีไฟไหม้ มีผู้บาดเจ็บ เจ้าหน้าที่ดับเพลิงออกไปแล้ว EOD ฝ่ายความมั่นคงเค้าต้องให้คนของเค้าปลอดภัยที่สุด เค้าบอกว่าเกิดแล้ว ไอ้ที่เจ็บๆ ไป แต่ไม่ให้คนที่ไม่เป็นอะไร หรือเป็นปกติอยู่แล้วเนี่ยไม่ให้เจ็บเพิ่ม นั่นงานของเค้า แต่งานของเรามันส่วนท้องถิ่น พอมันเกิดเหตุ พอรอดดับเพลิงไปถึง ทำไมไม่ทำอะไร ให้จ่อรอเป็นครึ่งชั่วโมง บ้านเค้าก็หมดทั้งแถบ นี่คือนี่ปัญหา นี่แหละคือ ข้อจำกัดของเทศบาล พอเกิดเหตุ มันสรุปกันไม่ได้ซะที ก็เข้าใจว่าเค้าป้องกันไม่อยากจะคนประสพอุบัติเหตุเพิ่ม แต่บางทีงานมันไม่เหมือนกัน ผมก็เคยถามว่า ถ้าคุณลูกนิ่งแล้วอีกลูกจะค่อมมัย เค้าก็ตอบไม่ได้ เค้าก็ไม่แน่ใจว่าระหว่างลูกต่อลูก มันห่างกันมัย แรงสะเทือนของลูกแรกนั้นจะทำให้วงจรของลูกที่สองมันเสียหายมัย เค้าก็ไม่แน่ใจ ทีนี้ผมถึงบอกว่าผมไม่รอ ถ้าเกิดเหตุเราก็ต้องไป ไปทำให้เร็ว ไปทำให้จำกัด ให้มันดับเร็วที่สุด ไม่งั้นก็ลาม ลาม 10 หลัง ก็ไหม้ทั้ง 10 หลัง แล้วมันไม่ได้ไปฝั่งเดียวนะ มันไปสองฝั่ง ทีนี้มันยากต่อการควบคุมเข้าไปอีก มันก็จะยิ่งเยอะ คือ หลักการของดับเพลิง คุณไม่ใช่ว่าจะออกหมดคนนะ คุณออกหมดไม่ได้ 10 กัน คุณจะต้องเหลืออีกคู่นึง มีสองที่ คุณจะต้องอยู่อีกหนึ่งจุด เพื่ออะไรเพื่อว่าจะคุมอีกจุดนึ่ง มันต้องใช้เวลาในการขนย้ายอุปกรณ์ทางการดับเพลิง ทั้งสายทั้งอะไรต้องเอาลงหมด แล้วกว่าจะเก็บสายอีก กว่าจะรูดอยหลัง ดอยเข้า แต่ถ้ามันหนักจริงๆ เช่นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นสามจุด คือ ที่ตลาดเก็นดิ่ง ร้านสมชาย แล้วก็ที่โรงเรียนเทศบาล1 ที่ว่าเค้ามาช่วยกันทั้งจังหวัด ก็คือต้องไปกันหมด สรุปรถไม่พอ ก็ขอไป แล้วกว่ารถที่อื่นเค้าจะมาอีก สนุกขันสว่าง ถ้านับระเบิดสุโขงโก-ลก นี่ก็คือ จุดที่ หนึ่ง โรงแรมเมอร์ลิน จุดที่สอง หน้าศาลเจ้าที่ว่ามูลนิธิตาย จุดที่สาม ร้านโปร จุดที่สี่ สามจุดทีเดียว จุดที่ห้า ซุปเปอร์จุดที่หก แถวคาเธ่ย์ ก็หลายจุดเหมือนกัน ก็หลายๆ ครั้งเหมือนกันวันก่อนที่เกิดเยอะ

คำถามข้อที่ 9 : ข้อเสนอแนะของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

“รามาคุยกัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันว่าเราจะต้องทำอะไร ก็ไม่รู้จะเสนออย่างไร ก็อย่างที่คุยไปแล้วว่า นี่มันเหตุการณ์มันใหญ่มาก ข้อเสนอแนะก็ไม่ว่าจะเสนออะไร เพราะว่าเค้าทำ

กันมาจนหมดแล้ว ทุกรัฐบาล ก็สืบปีมาแล้ว เมื่อก่อนระเบิดปีละครั้ง เดียวนี้ก็น้อยลงหน่อย เพราะอยู่ที่ฝ่ายความมั่นคงเค้า เค้าเข้ม ฝ่ายข่าวเค้าชัดเจน ของล่าสุดนี้ ก็แยกไฟแดงหลังโรงเรียนบุญยูลาก ที่ถูกเค้ากดดัน พาออกไปทัน มันก็หนี ไม่ใช่ครั้งล่าสุดสิ ครั้งล่าสุดที่ไปรษณีย์เค้า แถวพลาซ่า พนักงานดับเพลิงก็เข้าไป แต่มันมีปัญหาหรือข้อจำกัดอยู่อย่างนึงสำหรับเทศบาลหรือฝ่ายพวกผม เนี่ยคือ ฝ่ายความมั่นคง คือบางครั้งเราไปทำงาน เราไปฉีดน้ำ จนกลายเป็นว่าไปทำให้หลักฐานทาง วิทยาศาสตร์เค้าหายหมด กองพิสูจน์หลักฐานเค้าหาไม่เจอ เพราะน้ำกระจายกระจายไปหมด ทีนี้ใน ส่วนดับเพลิงก็มียุทธวิธีเหมือนกัน แต่ถ้าเราไม่ฉีดน้ำ ไฟมันก็ไม่ดับ นี่แหละผมก็งงไม่รู้จะทำ ยังไง ข้อจำกัดมันหลายเรื่อง เพราะเราเป็นแค่ลูกจ้าง ถ้าเป็นข้าราชการก็เสี่ยงคும்หน่อย ถ้ากล้าบ้าบิ่น มากเกินไปพนักงานมันก็คิดว่าไม่คุ้ม เพราะยังต้องมีลูก มีหลานให้ดูแลอีก ข้อจำกัดมันเยอะ ปัญหา มันเยอะในส่วนของดับเพลิงอย่างตำรวจเค้าไม่เป็นไร เค้ามีบ้านเจ้าหน้าที่บ้านญาติอะไรของเค้า แต่ส่วน ใหญ่พนักงานดับเพลิงเป็นแค่พนักงานจ้าง เจ้าหน้าที่ทั้งหมด ยกเว้นผมคนเดียว เค้าเป็นพนักงาน จ้างหมด ข้าราชการก็ไม่มีแล้ว เพราะเค้าไม่บรรจุให้แล้ว หลังจากปี 35 เค้าก็ไม่บรรจุ ทำงาน 20 ปี ก็อยู่แค่นั้น แต่ถึงอย่างไรข้อเสนอแนะที่ว่าช่วยแก้ไขให้พนักงานได้บรรจุ มันก็ไม่ช่วยในการ แก้ปัญหาหรอก ปัญหามันไม่ได้อยู่ที่ว่าให้บรรจุเป็นข้าราชการหรือไม่บรรจุ ไม่รู้จะเสนออย่างไรเพราะ ปัญหามันใหญ่เกินตัวมาก เจ้าหน้าที่ไทยพุทธเนี่ย 3 4 โมงก็ต้องรีบกลับบ้านแล้ว อยู่ดีๆ เดียวก็ โดนหรือ ก็ไม่รู้จะเสนออย่างไรเพราะปัญหาความมั่นคงมันใหญ่มาก ต้องไปคุยกับนายก"

ชุดที่ 7 บทสัมภาษณ์ พระครูสุนทรเทพวิมล นิลประเสริฐ

(เจ้าอาวาสในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก)⁷

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

“เนื่องจากเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกเป็นสังคมแบบพหุวัฒนธรรม การนำกฎหมายมาบังคับใช้เลยส่งผลกระทบต่อผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม เช่น การสวมหมวกกันน็อค การคาดเข็มขัดนิรภัย ซึ่งผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามนั้นมีข้อบังคับทางศาสนา คือ เค้าต้องการใส่หมวกที่เป็นอัตลักษณ์ทางศาสนา เค้าเลยไม่ค่อยยอมใส่สิ่งที่กฎหมายกำหนดหรือบังคับมา”

⁷ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 23 พฤษภาคม 2562

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการส่งเสริมสนับสนุน ด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

“ในวัดก็มีเจ้าหน้าที่ตำรวจ 32 นาย ช่วยกันดูแลในเขตวัด มีอรัญญิก (เจ้าหน้าที่อาสาสมัครรักษาเมือง) มีชรบ. (ชุดรักษาความปลอดภัยภายในหมู่บ้าน) 9 คน มาอยู่ที่วัดในช่วงกลางคืน มาช่วยดูแลรักษาความสะอาดตั้งแต่ในวัดจนไปถึงซอย 4 ซอย ประชาวิวัฒน์ มีการตั้งวิทยุภายในวัดของ นก. (หน่วยเฉพาะกิจ) 30 นราธิวาส โดยเมื่อมีเรื่องมีอะไรก็จะใช้วิทยุในการรายงาน คนเหล่านี้คืออาสาสมัครมาดูแลในเรื่องของความมั่นคง รักษาความปลอดภัย ซึ่งร่วมมือกับเทศบาล เทศบาลได้เข้ามาดูแลเกี่ยวกับเรื่องไฟ ทางวัดจึงมีไฟได้ใช้เพิ่ม นอกเหนือจากไฟของวัดเอง เพื่อป้องกันภัย ป้องกันคนที่คิดมีดีมีร้าย คนที่จะมาทำความเสียหายในบริเวณเขตวัด และอำเภอสุโขทัยนี้เป็นพื้นที่พหุวัฒนธรรม มีศาสนาเด่นชัดอยู่ 2 ศาสนา คือ ศาสนาพุทธ และศาสนาอิสลาม ทางเทศบาลมีการจัดกิจกรรมให้กับทุกๆ วัฒนธรรม เช่น ศาสนาพุทธ ได้จัดให้มีการเวียนเทียนในทุกๆ วัน สำคัญทางศาสนา วันอาสาฬหบูชา วันวิสาขบูชา วันเข้าพรรษา ก็มีการหล่อเทียนที่เทศบาล และมีการจัดแห่มาที่วัด วัดที่อยู่ในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย มีทั้งหมด 4 วัด ทางเทศบาลก็มีการสนับสนุน นอกจากนั้น ก็มีการส่งเสริมเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ วัฒนธรรมเกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ คือ จัดงานวันสำคัญที่เกี่ยวกับพระมหากษัตริย์ เช่น วันพ่อ วันแม่ นอกจากนั้นก็มีการจัดงานตามประเพณีในทางศาสนาพุทธ เช่น งานวันลอยกระทง งานวัฒนธรรมดำเนินงานประเพณีสงกรานต์ นอกจากนั้นก็มีคนไทยในอำเภอสุโขทัยที่เป็นคนไทยเชื้อชาติจีน เจ้าแม่โตะ โมะะเป็นศาลเจ้าที่คนไทยเชื้อสายจีนให้ความเคารพนับถือเป็นอย่างมาก ทางเทศบาลก็ได้เข้าไปสนับสนุนงานประจำปีของศาลเจ้าแม่โตะ โมะะเป็นประจำทุกปี ทำให้ความไม่สงบในพื้นที่ก็ได้ลดน้อยถอยลง ในเขตอำเภอสุโขทัยจะเห็นว่าไม่ค่อยมีปัญหาเกี่ยวกับความไม่สงบ หรือมีน้อยมากถ้าเทียบกับอำเภอหรือจังหวัดในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหาแนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยในด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

“เกี่ยวกับทางด้านวัฒนธรรม อยากจะให้จัดงานเป็นงานแบบพหุวัฒนธรรม 3 ศาสนา คือ ศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม และศาสนาวัฒนธรรมของคนจีน อยากให้ชาวไทยพุทธ ชาวมุสลิม และคนไทยเชื้อชาติจีนได้มาร่วมกัน อยากให้เทศบาลจัดกิจกรรมที่แสดงถึงวิถีชีวิตของแต่ละ

ศาสนา เพื่อให้คนต่างศาสนาได้เข้าใจในการดำเนินวิถีชีวิต ในการปฏิบัติทางศาสนกิจของแต่ละศาสนา ถ้ามีการจัดกิจกรรมนี้ก็จะนับว่าเป็นการดี โดยอยากจะให้จัดเป็นประจำทุกๆ ปี”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ก็จะสนับสนุนเกี่ยวกับสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลกทุกกรณี เป็นต้นว่า ให้ความร่วมมือจัดการเกี่ยวกับการจราจร เช่น การจอดรถ โดยให้เปิดท้ายรถ ก็จะมีหน่วยงานของเทศบาลเข้าร่วมกำหนดสถานที่ว่าพื้นที่ไหนที่จะต้องให้รถเปิดเบาะ โดยเทศบาลได้ให้ความร่วมมือกับฝ่ายความมั่นคงในทุกๆ ด้าน เช่น เลือกลงสถานที่ตามที่คณะความมั่นคงได้แนะนำ เช่น การจัด Safety Zone ตามถนน การตั้งด่านในเมือง เพื่อป้องกันการก่อเหตุร้าย ทางเทศบาลก็สนับสนุนทุกกรณี ทางเทศบาลก็จะมีเทศกิจ ซึ่งเทศกิจก็จะเข้ามาดูแลในเรื่องของความเป็นระเบียบเรียบร้อยต่างๆ เข้ามาสอดส่องดูของที่มาตั้งเกะกะ ของที่ต้องสงสัย เทศกิจก็ได้มีการตระเวนตามถนนสายบริเวณเขตวัด ถนนประชาวิวัฒน์ซอย 4 ทั้งหมด ส่วนในเรื่องของพระที่ออกไปบิณฑบาตตอนเช้า บางครั้งทหาร ตำรวจ และอส. (อาสาสมัคร) ก็จะเข้ามาดูแลส่วนมากเวลามีเรื่องก็จะมาดูแล แต่พอเรื่องเงียบหายไป เจ้าหน้าที่ก็จะเงียบหายไปเช่นกัน ไม่ปฏิบัติหน้าที่อย่างสม่ำเสมอ จึงอยากที่จะให้ทั้งทหาร ตำรวจ และอส. ร่วมกับคนในพื้นที่ ให้มีการจัดการรักษาความปลอดภัยให้สม่ำเสมอ ซึ่งบางครั้งก็ขาดตอนไป ตอนนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบที่เข้ามาดูแลพระก็จะเป็นโรงพักสุโขทัย-ลก ซึ่งบางวันก็เห็นเจ้าหน้าที่มาดูแล บางวันก็ไม่เห็นมาดูแล จึงอยากจะขอให้มีความสม่ำเสมอในเรื่องนี้”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ที่เห็นๆ กันอยู่ ทางเทศบาลก็ได้มีการป้องกันเป็นอย่างดี ทางเทศบาลมีการจัดซ้อมเกี่ยวกับเหตุการณ์ไฟไหม้ เกี่ยวกับระเบิด ทางเทศบาลก็ได้มีการซ้อมทำแผนอยู่เป็นประจำ ซึ่งจะมีการจัดซ้อมทำแผนปีละสองครั้ง ทางเทศบาลกับฝ่ายความมั่นคงก็ได้ร่วมมือกันทำอยู่ จึงไม่มีข้อเสนอแนะ”

ชุดที่ 8 บทสัมภาษณ์ นายสุรชัย บินการัมขอ

(โต๊ะอิหม่ามในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย)

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

“สำหรับเรื่องนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ความจริงแล้วไม่เคยมี ไม่เคยใช้กฎหมายมาบังคับใช้โดยตรง แต่จะเป็นในส่วนของส่งเสริมวัฒนธรรม เช่น การช่วยเหลือจัดการกวนอาชुरอ สนับสนุนมอบข้าวสารเพื่อละลินอด หรือมอบอินตผลาล้มเพื่อละลินอด แค่นั้นครับ”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านวัฒนธรรม อย่างไรบ้าง

“อันนี้ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย มีการส่งเสริมสนับสนุนร่วมมือกันกับฝ่ายอำเภอ หน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และก็กับเอกชนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ในด้านวัฒนธรรม อย่างเช่น การจัดงานวันเด็ก การส่งเสริมการกวนอาชुरอให้กับทุกชุมชนในเขตพื้นที่เทศบาล และมีการเชิญผู้นำท้องถิ่นในเขตเทศบาลไปละลินอดที่สวนรื่นอรุณของเทศบาลเมืองสุโขทัย นอกจากนั้นเทศบาลได้ส่งเสริมการศึกษา การฝึกอาชีพให้แก่ชุมชนในเขตเทศบาล เช่น การเย็บเสื้อผ้า การส่งเสริมอาชีพที่บ้าน โกตาบารู และอื่นๆ”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหาแนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในด้านวัฒนธรรม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

“อยากจะให้ทางเทศบาลจัดตั้งงบประมาณในการสนับสนุนจัดกีฬาประจำปีของโรงเรียนตาดีกา ในทุกๆ มัสยิดในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย อย่างเช่น การเล่นกีฬาฟุตบอล การเล่นกีฬาบาสเก็ตบอล หรือการเล่นกีฬาแบดมินตัน เชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างตาดีกาในเขตพื้นที่สุโขทัย ซึ่งมีประมาณ 7 หรือ 8 ตาดีกา ให้จัดกีฬาสมาพันธ์ อย่างที่สองคือ ให้ทาง

⁸ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 29 พฤษภาคม 2562

เทศบาลจัดสรรงบประมาณในการจัดงานฮารีรายอ อย่างเช่นว่า พอได้งบประมาณแล้วก็จัดงานเลี้ยงอาหาร ที่นี้จะจัดบ่อย แต่ว่าใช้งบของชุมชนตนเอง ไม่ได้มีงบของทางเทศบาลหรือภาครัฐเข้ามาช่วย อย่างที่สามคือ อยากให้ทางฝ่ายเทศบาลจัดสรรงบประมาณทำซุ้มประต้อมัสยิด เพราะว่าในเขตเทศบาลมี มัสยิดทั้งหมด 7 มัสยิด แต่มัสยิดที่มีซุ้มประต้อมันมีแค่มัสยิดเดียวคือ มัสยิดกลาง มัสยิดอื่นๆ ยังไม่มี”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ผมอยากเสนอให้ทางเทศบาลช่วยพูดคุยกับฝ่ายความมั่นคงว่าให้ถอนกำลังทหารออกจากเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“อยากที่จะให้ตำรวจเข้ามาเป็นผู้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยแทนทหาร อยากให้ทหารเวลาดูตรวจค้น ขอให้มียุทธศาสตร์ที่แน่นอนก่อน ไม่ใช่มาพอสงสัยก็บุกค้น”

ชุดที่ 9 บทสัมภาษณ์ นางสาวสุมิตรา อูมา

(ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก)⁹

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“ตอนนี้ก็จะก็เป็นประชาชนชุมชนในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ส่วนหนึ่งก็จะก็เป็นอสม. ในชุมชน แต่ที่หลักๆ ก็คือ ประชาชนชุมชนก็จะทำเท่าที่ได้ เพราะว่าเราจะไปเจาะลึกเรื่องนู่นนี่นั่น เหมือนผู้ใหญ่บ้านก็ไม่ใช่ เพราะผู้ใหญ่บ้านเค้าก็มีเงินเดือนอะไรของเค้า แต่ของเราก็คือช่วยเหลือเป็นอีกแรงหนึ่งของเทศบาล พูดตรงๆ ก็คือ เทศบาลเป็นเหมือนกันพี่เลี้ยงของเรา แต่เราก็เป็นส่วนหนึ่งของเทศบาลในการช่วยดูแลในชุมชน แล้วก็อีกอย่างนึง ในเรื่องของความไม่สงบก็จะพูดตรงๆ คือ ตามที่เราได้ประชุมประชาชนชุมชนทั้งหมด เราก็บอกว่าเราจะไม่รับทราบอะไรทั้งนั้นเกี่ยวกับความรุนแรงที่เกิดขึ้นในชุมชนของเรา นอกจากเราไปประสานกับหน่วยงานเหนือ

⁹ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 30 พฤษภาคม 2562

ซึ่งหมายถึง ตำรวจ ทหาร ก็คือ มาช่วยๆ กับเราได้ แต่ว่าเราจะไปบังคับอะไรเค้า มันไม่ใช่เรื่องของเรา เรายังไปประสานโดยตรง แล้วก็อีกเรื่องนึงของประชาชนชุมชน คือ ถ้าชาวบ้านต้องการให้เราช่วยเหลือทางด้านอาชีพหรือด้านอื่นๆ เราก็เป็นเพียงแค่ผู้ประสาน แล้วก็เรื่องต่างๆ นานา ก็คอยสอดส่องดูแล เราดูแลแบบเผินๆ ได้ แต่ถ้าจะมาเจาะลึกเรื่องอะไรตามประสา มันก็ไม่ใช่หน้าที่ของเรา ถ้าเกิดมีอะไร เราก็ประสานหน่วยเหนือโดยตรง หน่วยเหนือหลักๆ ก็จะเป็นเทศบาล ถ้าเทศบาลมอบอำนาจให้เราไปคุยกับอำเภอ หรือกับทางตำรวจ เค้าก็บอกว่าแล้วแต่ประชาชนแล้วกัน ในความคิดของประชาชน จะไปคุยอะไรกับใครยังไง เราก็ไปคุยกับฝ่ายปกครองอำเภอ ถ้าทหาร ตำรวจ เราก็ไปคุย เมื่อชาวบ้านมีเรื่องร้องทุกข์ เวลาเราไปติดต่ออะไรทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี สำหรับใน โกลกนะ ก็ยอมรับว่าเทศบาลทำงานได้ดี มีอะไรเราแค่ไปพูด เค้าก็มาบางทีเค้าก็มาที่บ้าน ต้องการอะไร เค้าก็จะจตุๆ ถึงจะมาช่วยอะไรยังงั้น มันก็อยู่ที่เทศบาลจะตัดสินใจ ทางชาวบ้านก็ให้การยอมรับว่าเทศบาล โกลกนี่ก็โอเค พูดถึงเทศบาลสุโขทัย โกลกนี่ยอดเยี่ยมมากเลย พอผู้นำชุมชนมีเรื่องอะไรก็ไปพูดโดยตรง ไปประสาน โดยตรงกับนายกอะไรก็ได้ เดี่ยวนายกจะแจ้งมาอีกที จะเดินเรื่องมาอีกทีว่าต้องการอะไรยังงั้น จะประสานอะไรตรงไหนก่อน นายกก็จะเดินเรื่องให้ ไม่ใช่ว่าปล่อยละเลย ก็ดูตามสถานการณ์ ก็แล้วแต่ประชาชนไปขออะไรจากนายก ก็โอเคหมด เวลาที่มีบุคคลแปลกหน้าจากภายนอกเข้ามาในชุมชน เราก็จะจับตาดูก่อน เราจะไม่ได้แจ้งไปเลย ถ้าเค้าเข้ามาทำลับๆ ล่อๆ อีก ก็จะคอยแจ้งไป แต่ว่าเรื่องแบบนี้ยังไม่เคยเกิดขึ้นในชุมชนนี้ ดีที่ก็จะดีเป็นอสม.ชุมชน เพราะอสม.ต้องรู้ว่าบ้านนี้บ้านนี้ใครมาอยู่ ประกอบอาชีพอะไร ทางทหารกับตำรวจเค้าก็จะมาประสานกับเราอยู่แล้ว เค้าก็บอกว่าถ้ามีอะไร เค้าก็บอกให้ติดต่อโดยตรงเลยก็ได้ คือ เรื่องนี้เอาไปคุยกับเทศบาลแล้ว เทศบาลก็บอกว่าถ้าเป็นเรื่องของความไม่สงบก็ประสานทหารโดยตรงเลยก็ได้ ไม่ต้องไปประสานทางเทศบาลแล้ว ก็คือให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ทั้งทหาร ก็บอกบ้านนี้ะผิดปกติอะไรยังงั้น เราก็ประสานไว้ก่อน เค้าก็ยังไม่ได้มาเลยหรอกนะ แต่เราแค่แจ้งให้ทหารทราบก่อน ว่าบ้านนี้มีคนเช่าต่างถิ่น ตั้งแต่เทศบาลมาทำเวทีประชาคมกับเรา ซึ่งจะจัดปีละครั้งสองครั้ง เค้าก็บอกแล้ว ก็มากันทั้งสามฝ่ายนั่นแหละ เค้าก็บอกว่า ถ้าในชุมชนมีอะไรเกี่ยวกับฝ่ายนี้โดยตรง ก็ให้ประสานกับฝ่ายนี้โดยตรงเลย เรื่องของเรื่องก็คือ เราสามารถประสานกับฝ่ายความมั่นคงโดยตรง ไม่ต้องถึงมือเทศบาลอะไรยังงั้นก็ได้”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

เราเคยประสานกับเพื่อนที่อยู่อีกต่างอำเภอ แล้วเราก็ถามเพื่อนๆ ว่าที่นั่นเป็นยังไง อำเภอกับเทศบาล บางทีนั่นต่างคนต่างจะเป็นใหญ่กัน จะแย่งอำนาจกัน แต่ว่าของโก-ลก ไม่ว่าจะ เป็นทั้งอำเภอ ทั้งเทศบาล ทหาร ตำรวจ ถ้าเกิดว่ามีอะไรเกิดขึ้นก็มารวมตัวกัน ไม่ได้แบ่งแยกกันเลย เราชื่นชมเลยนะของ โก-ลกเนี่ย เคยถามเพื่อนๆ ที่ทำงานอยู่ต่างอำเภอ ต่างจังหวัด เล่าบอกว่าอำเภอ ก็เอาใหญ่ เทศบาลก็จะเอาใหญ่ ต่างคนต่างจะแย่งอำนาจ แต่ของเราไม่นะ ไม่ว่าจะ เป็นนายก นายอำเภอ ก็รวมตัวกันตลอด เวลาทำอะไร ก็ยอมรับตรงนี้ว่าโอเค เราจะถามคนในชุมชนเหมือนกัน เรื่องแบบนี้ เราก็ไปถามเพื่ออยากทราบความคิดเห็นของคนในชุมชน อำเภอกับเทศบาลที่โก-ลก เล่าบอกว่าโอเคมากเลย เยี่ยม ที่ผ่านมาชุมชนเราก็มีโครงการอะไรต่างๆ แล้วแต่ชุมชน ชุมชนนี้ทำขนม ชุมชนนี้ตัดเย็บผ้า ก็ไปคุยกับเทศบาล เทศบาลก็จะทำเรื่องมา ไม่ใช่เทศบาลนี้ปล่อยปะละเลยให้ ชุมชนเค้าทำเอง ไม่ ก็คอยช่วยเหลือตลอด อำเภอก็เข้ามาร่วมด้วย ชุมชนกุโบเป็นชุมชนเปิด เป็นชุมชนในเมือง มันก็เลยลำบากเวลาเราจะทำอาชีพอะไร เพราะส่วนใหญ่เค้าก็มีงานกันอยู่แล้ว คนที่ไม่มียานทำงานส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุ แล้วเราจะไปหาอะไรให้เค้าทำได้อีก เค้าเป็นผู้สูงอายุ เค้าอยากอยู่สบายๆ เด็กจบใหม่ก็ไม่มีใครอยากที่จะทำอาชีพในชุมชน เพราะต่างคนต่างจะออกไป หาอาชีพทำข้างนอก”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการ จัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

“อยากจะทำให้องค์กรมีงบให้กับทางชุมชน อันนี้ก็แล้วแต่ว่าชุมชนเค้าจะไปทำอะไรบ้าง ก็จะไปคุยกับประธานชุมชนแล้ว เล่าบอกว่าถ้าเรื่องงบนี้อย่างไรก็ต้องเสมอภาคกัน ไม่ใช่ชุมชน นู้นได้น้อย ชุมชนนี้ได้มาก แต่ว่าชุมชนนี้เราต้องมาคุยกันก่อนว่าจะเอาอะไร จะทำอะไรยังไง แต่อยากจะทำให้งบตรงนี้เข้ามาในชุมชน สุโขทัยโก-ลกตอนนี้มีประมาณ 28 ชุมชน แล้วตอนนี้ก็มีมา เพิ่มอีก 1 ชุมชน คือ ชุมชนศรีราชา มันจะมีอีกชุมชนหนึ่ง แต่มันยังไม่เรียบร้อย ตอนนี้คือ ทั้งหมดมี 29 ชุมชน อยากให้เทศบาลจัดสรรงบ แต่ก็แล้วแต่ตามชุมชนว่าจะเอาไปทำอะไร ก็ที่ชุมชนก็จะ ได้ มีงบจากอำเภอให้มา 2 แสนบาท ก็เลยสร้างอาชีพขนาดแผน ไทย ของเราเค้ายังพอมันมีแรง แล้วเค้า สนใจเรื่องนี้ แล้วก็มันจะอยู่ติดกับวัดท่านเอียดซึ่งในนั้นก็จะมีศูนย์วัดอยู่แล้ว ซึ่งวัดท่านเอียดนั้น จะอยู่ในเขตชุมชนกุโบ แล้วก็แฟนก็จะไปเป็นอาจารย์นวดอยู่แล้ว เราก็จะได้ไม่ต้องอะไรมาก ก็ถาม คนในชุมชนที่เค้าสนใจ เล่าก็บอกนวดแผน ไทยก็ดี เราไม่จำเป็นต้องมานวดที่ศูนย์ เพราะเราสอนให้ เค้าเป็น เค้าจะไปนวดตามบ้าน ก็ตามแต่ที่เค้าสะดวก ถ้าเรามาทำอาชีพเหมือนกับว่า ทำขนม ทำอะไร เราต้องทำเป็นที่ ไหนจะคนนู้นมาคนนี่ไม่มาเป็นเรื่องอีก แต่นวดแผนไทยนี้ ใครเป็น ใครมี

วิชาเยอะแยะไหนแล้ว มันก็อยู่ที่ตัวบุคคล ก็สามารถที่จะสร้างรายได้ให้กับคนในชุมชนได้ ก็ถ้ามีงบเข้ามาในส่วนนี้เพิ่ม ก็ก็จะเอาไปต่อยอด ก็คือจะไม่เอาเรื่องอื่นแล้ว เน้นเรื่องนี้เรื่องเดียวไปเลย นายก็เห็นด้วย ในเมื่อเรามีทีมงานนวดอยู่แล้ว เราจะไปออกบูธออกอะไรต่างๆ ในงาน OTOP ก็ได้ ทำน้ำมันนวดเราก็เคยทำ แต่ตอนนี้หยุดก่อนเพราะว่าแฟนก็จะไปทำงานต่างประเทศ ไปนวดต่างประเทศ แล้วก็ทีมงานที่เรียนนวดแล้วก็จะไปนวดตามบ้าน ไม่ต้องอยู่ที่ชุมชนก็ได้ แต่ผลผลิตมาจากนี้ในชุมชนของเรา เพราะว่าเราสอนให้เค้าเป็น มันก็อยู่ที่ตัวบุคคล บางคนก็ขี้เกียจเราก็ไม่ได้บังคับ”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“การแก้ไขปัญหาเรื่องสถานการณ์ความไม่สงบนี้มันขึ้นอยู่กับกองกำลัง 3 ฝ่าย เพราะว่าเราก็บอกแล้วว่าประชาชนชุมชนมันก็ไม่มีอำนาจตรงนี้ ถ้าเกิดว่ามีอะไรแล้วก็ไปคุยกับทั้ง 3 ฝ่าย แต่เป็นความโชคดีของสุโขทัย-ลก มันไม่ได้มีแค่ 3 ฝ่าย มันจะเป็น 4 ฝ่าย เพราะเทศบาลขอเข้าร่วมกับเราด้วย ตรงนี้มันเป็นสิ่งที่ดีมากเลย ตอนแรกพอมีอะไรเราก็ไปอ้างว่า 3 ฝ่ายนั้นมาช่วยเทศบาลไม่มีชื่อเลย แต่ว่าเป็นความโชคดีของสุโขทัย-ลกเราที่เทศบาลเข้าร่วมกับเราด้วย เป็น 4 ฝ่าย เพราะว่าประชาชนชุมชนก็แค่ดูเฉยๆ แค่นั้นแหละ เราก็เอาตาม 4 ฝ่ายนั้นแหละเป็นตัวหลัก เราก็แค่จับตามองแค่นั้นแหละ เพราะว่าเทศบาลอยู่ใกล้ชิดเรามากที่สุด พอเวลาแจ้งอะไรเทศบาลจะถึงก่อน เพราะมันสะดวกกว่า บางทีแต่ละเรื่อง เราไปคุยที่อำเภอเลยมันก็ไม่ใช่ มันต้องให้เทศบาลรู้ก่อน เพราะผู้นำชุมชนอยู่ภายใต้เทศบาล จะไปข้ามหน้าข้ามตามันก็ไม่ดี มันก็ไม่ใช่ใช่มี๊ยะ บางทีอำเภอรู้ละว่ามีปัญหาอะไรในชุมชน แต่เทศบาลยังไม่รู้ คนที่เสียหายคือ เรา ประชาชนชุมชน แล้วทำไมไม่แจ้งเทศบาลก่อน คือ เราต้องไปถึงเทศบาลก่อนที่จะถึงอำเภอ แต่ว่าเทศบาลเค้าเห็นว่า ถ้ามีเรื่องร้ายๆ เกี่ยวกับความไม่สงบให้ติดต่อกับทหาร โดยตรงเลยก็ได้”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ตามที่ว่าเราคุยกับประชาชนชุมชน เค้าบอกว่า อยากจะให้ติดตั้งกล้อง CCTV ทุกจุดทุกมุม ให้มีทุกชุมชน เพื่อสะดวกในการติดตามคนร้าย ว่าไปทางไหนๆ เข้ามาในชุมชนรึป่าว บางทีเค้าเข้ามาในชุมชน ชุมชนเค้าไม่มี CCTV เค้าก็ไม่รู้ว่าเค้าเป็นใคร พอในเมืองจะรู้ว่าใครเป็นใคร เพราะมีกล้อง แต่พอมาในเขตชุมชนก็ไม่ว่าใครเป็นใครแล้ว มันก็ส่งผลคือจะนะต่อเหตุการณ์ความไม่สงบ อย่างอื่นมันก็ไม่ค่อยเท่าไร ติดกล้องนี่คือ ช่วยได้เยอะเลย เค้าหนีมาจากในเมือง โอเคในเมืองเค้ารู้ละ แต่พอเค้าเข้ามาในเขตพื้นที่ชุมชน ก็ไม่มีใครรู้ว่าใครเป็นใคร ก็มาอยู่ตามบ้านเช่า

ถ้าเรามี CCTV เราก็จะได้ติดตามจนจบ มันจะดีมากมาย กล้องมันช่วยได้หลายเรื่องด้วย ไม่ว่าจะเป็น ขโมย โจร ไม่ใช่แค่ความไม่สงบ”

ชุดที่ 10 บทสัมภาษณ์ ร.ท. ฌพัชร พูนจำ

(ทหารในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย)¹⁰

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“พื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัยเป็นพื้นที่เมืองเศรษฐกิจหลักที่ติดชายแดนมาเลเซีย เป็นพื้นที่ตามโครงการเมืองต้นแบบสามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพราะฉะนั้นปัจจัยของเทศบาลกับความมั่นคงก็มีผลพอสมควร เพราะเทศบาลจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากที่ จะต้องดูแลเรื่องความเป็นอยู่ของประชาชนแล้ว ยังต้องดูแลเรื่องเศรษฐกิจของประชาชนด้วยในเรื่องของความมั่นคง เจ้าหน้าที่ทหารก็ทำงานร่วมกับทางเทศบาล โดยมีการประสานงานกันอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเกิดเหตุอะไรก็แล้วแต่ สมมติว่าเกิดเหตุการณ์ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ มันก็จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและก็เป็นอยู่ของชาวบ้าน อาจจะทำให้วิถีชีวิตเปลี่ยนไป แต่ว่าทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือ เพราะว่ามันเป็นข้อตกลงกันในส่วนของความมั่นคงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มันอาจจะมีผลกระทบบ้าง ทางฝ่ายความมั่นคงก็ไม่อยากให้มีผลกระทบเยอะ เพราะโกลกก็เป็นเมืองหลัก เมืองสำคัญ ทุกๆ ภาคส่วนพยายามช่วยกันกระตุ้นเศรษฐกิจในตอนนี้อยู่ แม้กระทั่งเจ้าหน้าที่ทหารเองร่วมกัน 3 ฝ่ายแล้วก็เทศบาลอีกหนึ่งส่วน เพื่อให้เมืองสุโขทัยเป็นเมืองที่น่าอยู่ น่าท่องเที่ยวอีกเมืองหนึ่ง อย่างสมมติด้านตรวจใน Safety Zone จริงๆ แล้วทางเทศบาลก็มีความเห็นว่า ไม่อยากให้นักท่องเที่ยวมาแล้วมองว่าเมืองโกลกเป็นเมืองน่ากลัว ไม่น่าท่องเที่ยว ก็คือมีการปรับลดจากเดิมมีลูกระนาด มีกระสอบทราย ก็เปลี่ยนเป็นวัสดุอื่นๆ แต่ก็ยังคงตั้งจุดตรวจไว้เพื่อรักษาความสงบของบ้านเมืองต่อไป เรื่องด้านความมั่นคงเราก็ยังต้องรักษา ในส่วนของเทศบาลต้องการภาพลักษณ์ของเมืองให้ดู Soft ลง ให้ดูเป็นเมืองที่น่าท่องเที่ยวมากขึ้น เราก็พูดคุยทำความเข้าใจแล้วก็ตกลงกัน แล้วก็อยู่ด้วยกันได้อย่างปกติสุข สรุป

¹⁰ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2562

ความร่วมมือระหว่างเทศบาลกับทหารในการแก้ปัญหาความไม่สงบในเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกก็เป็นไปได้ด้วยดี”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“เทศบาลเมืองเข้ามาดูแลทุกเรื่องในเขตเทศบาล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องไฟฟ้า ประปา ถนน หรือแม้กระทั่งเรื่องสุนัขจรจัด ตอนนี้เทศบาลมีบทบาทมากในการดูแลความปลอดภัยในเรื่องนี้เป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน อย่างเช่น ถนนก็ได้มีการปรับปรุง เพิ่มเติม ไฟฟ้าถ้าชาวบ้านแจ้งว่าไฟดับหรือคิดขัดเส้นทางไหน มันอาจจะเปลี่ยนเส้นทางเปลี่ยนหรือที่ชาวบ้านสัญจรกันเป็นประจำทางเทศบาลก็ได้ดำเนินการให้ตลอด เทศบาลก็มีกลุ่มไลน์ไว้รับเรื่อง คือ สายด่วนเทศบาล ถ้าชาวบ้านต้องการความช่วยเหลือด้านอะไร เทศบาลก็จะรับ แล้วก็ทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ แล้วก็ดำเนินการแก้ไข โดยวันต่อวัน เทศบาลทำงานเร็วมาก ถ้าชาวบ้านขอเนี่ย เทศบาลก็ทำทุกวันต่อวันเลย คือ ตอนนี้คน โท-ลกมีความตื่นตัวในเรื่องของความมั่นคงสูงแล้วไม่ยอมให้มีอะไรเกิดขึ้นในพื้นที่ เวลาเมื่อไหร่เกิดสิ่งคุกคามก็จะคอยแจ้งเจ้าหน้าที่ตลอด แล้วก็เทศบาลก็ให้ความร่วมมือในเรื่องของงบการจัดรถประชาสัมพันธ์ รถกระจายเสียง ทางกองร้อยก็ขอไปเทศบาลก็ให้ มีการกระจายเสียงให้ประชาชนเปิดเบา อย่างนำของมีค่าไว้ในรถ อย่างจอดรถในที่ห้ามจอด ทางตำรวจก็เช่นเดียวกันกับ ในเขต Safety Zone ก็มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเปิดเบาให้หมด เพื่อความปลอดภัยของประชาชน เพราะฉะนั้นไม่ต้องเป็นห่วงเรื่องการให้ความร่วมมือในเขตสุโขทัย-ลก ทั้ง 4 ฝ่าย คือ ทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง และเทศบาลก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ในเขตฐานทัพ ทางทหารก็มีขอความช่วยเหลือทางเทศบาลไป อย่างเช่นเรื่องคูคั่วคูคูคูจระ เรื่องการสุนัขจรจัด ทางเทศบาลก็ทยอยมาจับให้แล้ว ก็คือท่านนายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย-ลกท่านก็ให้ความร่วมมือกับฝ่ายทหารเป็นอย่างดี มันก็จะมีการประชุมเวทีประชาคมอยู่เวลาหน่วยไหนแจ้งเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคง ทางฝ่ายทหารก็จะรับเรื่องแล้วเอาไปดำเนินการในส่วนในเรื่องงบประมาณมันก็จะเป็นส่วนกัน เทศบาลเมืองจะขึ้นกับจังหวัด เขาก็จะมีส่วนในการจัดกิจกรรมต่างๆ ในส่วนของทหารก็อีกงบหนึ่ง ถ้าทหารจะขอความช่วยเหลือ จะเป็นในส่วนของการขอความอนุเคราะห์ในเรื่องอื่นมากกว่าที่ไม่ใช่งบประมาณ อย่างเช่น ขอความอนุเคราะห์ช่วยเหลือในการทำถูกระนาดด้วยแอสฟัลต์ติกคอนกรีตในด้านรอบเมืองสุโขทัย-ลก เพราะเรารู้ศักยภาพของเทศบาลว่าเราสามารถสนับสนุนอะไรเราได้บ้าง เราทำงานร่วมกันทุกด้าน ทางด้าน

ความมั่นคง ด้านเกี่ยวกับงานมวลชน ทางกองร้อยก็ได้มีการทำงานร่วมกับอสม.ของเทศบาล ก็ทำอย่างต่อเนื่อง ถ้าโครงการของเทศบาลมีเค้าก็จะประสานมา ทั้งขอมาอย่างเป็นทางการ และไม่ เป็นทางการ ต่างฝ่ายต่างช่วยเหลือกัน ก็ได้มีการปลดล็อคพื้นที่เทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกพื้นจาก พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 หรือพ.ร.ก.ฉุกเฉิน และให้นำ มาตราการตาม พ.ร.บ.การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร 2551 มาบังคับใช้ในพื้นที่แทน เพราะท่านอยากให้ภาพความรุนแรงในเขตเทศบาลมันลดลง เพื่อที่ว่าจะได้กระตุ้นเศรษฐกิจ เราก็ เข้าใจในส่วนนี้”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“สำหรับข้อเสนอแนะในแนวทางการแก้ปัญหาการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลกับหน่วยงาน 3 ฝ่ายในพื้นที่ในอำเภอสุโขทัย-ลก ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะว่า ท่านนายก ท่านนายอำเภอ ผู้กำกับ ท่านกองร้อย แต่ละส่วนสามารถประสานการปฏิบัติและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติได้เป็นอย่างดีอยู่แล้ว ไม่ต้องเพิ่มเติมอะไร”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลสุโขทัย-ลกต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ก็จะเป็นการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ อย่างเช่น เมื่อมีข่าวแจ้งเดือนเรื่องเกี่ยวกับการก่อเหตุต่างๆ ทางเทศบาลก็จะมีหอกระจายเสียงของเทศบาลเอง มีศูนย์วิทยุชุมชน และจะมีช่อง สวท. สุโขทัย-ลก ซึ่งจะเป็นเพจ เพจนี้ก็จะ เป็นเพจที่รายงานข่าวไว้ เพื่อที่จะได้แจ้งเดือนประชาชนว่าตอนนี้พบรถต้องสงสัยที่ไหน ประชาชนที่สัญจรในบริเวณใกล้ก็อย่าเพิ่งเข้าไป นี่เป็นส่วนที่เทศบาลสามารถทำได้ในการกระจายข่าวสาร สนับสนุนในเรื่องของระดับเพลิง รถกระจายเสียง คือหลักๆ แล้วเทศบาลจะเป็นผู้สนับสนุนในเรื่องต่างๆ แล้วก็แจ้งเดือนข่าวสาร ส่วนหน้าที่ในเรื่องของความมั่นคง ส่วนใหญ่ก็จะ เป็นของฝ่ายความมั่นคง เทศบาลจะสนับสนุนได้แค่ในบทบาทที่ทำได้”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

“ตอนนี้อยู่ในเรื่องความร่วมมือการประสานงานในหน้าที่และศักยภาพที่ทางเทศบาลสามารถช่วยได้ เทศบาลก็ได้ช่วยอย่างเต็มที่ทั้งหมด ก็ไม่มีข้อเสนอแนะในที่นี้”

ชุดที่ 11 บทสัมภาษณ์ พ.ต.อ. ศุภกร พึ่งรส

(ผู้กำกับการสถานีตำรวจอำเภอสุโขทัย)

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“ในส่วนของการเอากฎหมายมาบังคับใช้ในเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสุโขทัย ในเรื่องของแก้ไขปัญหาความไม่สงบ สภาพโดยรวมในพื้นที่สุโขทัยเองไม่ว่าจะเป็นส่วนท้องถิ่นเองหรือศูนย์ราชการอื่นๆ เราได้มีการบูรณาการกันกับการใช้กำลังในการปฏิบัติงาน ส่วนตัวเทศบาลเองนอกจากตัวอำนาจหน้าที่ที่รับผิดชอบโดยตรงในเนื้อหาของเทศบาลแล้ว ก็ยังมีในส่วนของการเข้ามาช่วยในเรื่องของมิติความมั่นคง ยกตัวอย่างเช่น เจ้าหน้าที่เทศกิจบางกิจกรรมเค้าก็ได้จัดกำลังมาสนับสนุนในเรื่องของความมั่นคง เช่น กิจกรรมการส่งเสริมการค้าขายให้กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ มีตลาดนัดในเขตเทศบาล ซึ่งหนึ่งสัปดาห์ก็จะมีหนึ่งถึงสองสามวัน ก็จะมีกำลังทางเทศกิจมาช่วยด้วย ในส่วนนี้เองทางตำรวจเราก็ได้มีการพูดคุย มีการประชุม โดยในแต่ละครั้งที่จัดงานเราต้องมีการประชุมว่าใครจะรับผิดชอบในส่วนไหนบ้าง ซึ่งตรงนี้ไม่เพียงแต่ทางเทศบาล ตำรวจ ทหาร อส. หรือในส่วนของผู้ปกครองเองก็จะมาช่วยในการวางแผน แล้วก็จัดกำลังในแต่ละกิจกรรม ส่วนในเรื่องของการพัฒนาหรือการบริการของเทศบาลเองในการสนับสนุนความมั่นคงให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร หรือฝ่ายปกครอง เค้าได้ดำเนินการช่วยเหลือตรงนี้อย่างดี ไม่ว่าจะเป็นระบบไฟ หรือระบบถนน ยกตัวอย่าง ผมได้มีโอกาสได้เข้าไปเป็นสมาชิกในกลุ่มเทศบาลที่จะแก้ปัญหาให้พี่น้องประชาชนในชุมชนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของปัญหาถนนเป็นหลุมเป็นบ่อ ปัญหาไฟฟ้าไม่ติด ปัญหาไฟจราจรไม่ติด ซึ่งตรงนี้พอประชาชนแจ้งเรื่องเข้าไปเนี่ย ทางเทศบาลก็จะส่งหน่วยที่เกี่ยวข้องมาแก้ไขปัญหาทันที โดยการบริหารจุดตรวจต่างๆ ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของทหารในการจัดวางกำลัง ส่วนตำรวจเองมีหน้าที่เข้าไปร่วมประชุมกับเจ้าจุดไหนที่เป็นจุดเสริม จุดไหนที่เป็นของฝ่ายปกครอง จุดไหนที่เป็นของทหารร่วม หรือจุดไหนเป็น

¹¹ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2562

กำลังของภาคประชาชน ทหารก็จะเอามาวางเพื่อลดช่องว่างในการเข้ามาของผู้ก่อความไม่สงบไม่ให้ก่อเหตุในพื้นที่ ส่วนเจ้าหน้าที่อ.ส.ที่ทางเทศบาลจ้างมาก็จะมีส่วนร่วมในการที่จะป้องกันในเรื่องของความมั่นคงก็คือ หนึ่งเค้าจะเป็นคนในพื้นที่รู้จักกันเป็นอย่างดี และเข้าใจภาษาได้หลากหลาย เพราะฉะนั้นการที่เค้าสามารถปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับฝ่ายความมั่นคงได้ตรงนี้ มันก็จะเป็นการช่วยเหลือเราได้มาก เพราะเค้าเป็นคนในพื้นที่เค้ามองออกว่าคนนี่คนต่างถิ่นมัย สองส่วนนี้ที่เข้ามาช่วยเราเนื่องจากว่ากำลังของเราเอง ไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ หรือฝ่ายปกครองเองมันมีกำลังที่จำกัด พื้นที่ที่เราดูแลมันเยอะ เพราะฉะนั้นการที่เค้าเข้ามามันก็ช่วยเราในการเป็นหูเป็นตา เท่านั้นยังไม่พอ มันก็จะมีส่วนที่เป็นภาคประชาชนจริงๆ ตลอดระยะเวลาที่ผมดำรงตำแหน่งก็จะเห็นว่าประชาชนในพื้นที่มีการตื่นตัวที่จะช่วยเหลือในการป้องกันด้านความมั่นคงเป็นอย่างดี ของเทศบาลเองก็จะมีเสียงตามสาย ของตำรวจเองก็จะมีรถกระจายเสียงซึ่งจะเวียนรอบในเขตเทศบาลทุกวัน ทั้งรอบเช้าและรอบเย็น เพื่อช่วยในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ ทั้งในเรื่องปกติ เช่น การลักทรัพย์ และในเรื่องของการกระจายข่าวสารเกี่ยวกับความไม่สงบ เช่น ช่วงนี้อาจจะมีภาพข่าวไม่ดี คนร้ายอาจจะเข้ามาก่อเหตุได้ เราก็จะประชาสัมพันธ์ให้กับพี่น้องประชาชนได้รับทราบ ไม่ว่าจะเป็นเกิดอะไรขึ้นก็ตามประชาชนก็จะโทรศัพท์มา ไม่ว่าจะเป็นศูนย์วิทยุ 191 ก็ดี ทางสายด่วนเทศบาลก็ดี และหน่วยกำลังที่อยู่ข้างเคียงที่เค้าเห็นได้ เมื่อมีการแจ้งเข้ามาผ่านช่องทางต่างๆ เราก็จะไปดำเนินการตรวจสอบให้ เมื่อดำเนินการต่างๆ พบแล้วไม่มีปัญหาอะไร เมื่อทำหน้าที่ได้เร็ว ชาวบ้านเค้าก็จะแจ้งมาเรื่อยๆ อันนี้ก็จะเป็ผลการทำงานร่วมกันระหว่างชาวบ้านภาคประชาชนกับตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครองและฝ่ายเทศบาล ไม่ว่าจะประชาชนจะแจ้งเข้าทางไหน ระบบที่อำเภอเป็นคนจัดวางก็จะวนมาที่โรงพักเสมอ”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“ตรงนี้นั่นก็คล้ายๆ กัน แต่อย่างที่ผมบอกแต่แรกในเรื่องของการบูรณาการทางด้านกำลังเบื้องต้น ทุกเดือนหนึ่งครั้งทางท่านนายอำเภอ โดยศูนย์ราชการอำเภอก็จะมี การเรียกศูนย์ราชการต่างๆ ซึ่งรวมทั้งเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลกเข้าไปประชุมชี้แจงกันเกี่ยวกับในเรื่องของความมั่นคงว่ามีเรื่องอะไรบ้างในเนื้องานภาพรวม ไปปรับทราบปัญหาต่างๆ แล้วมาคิดว่าเราจะแก้ไขกันยังไงได้บ้าง อันนี้เฉพาะในส่วนของศูนย์ราชการอำเภอ ส่วนในเรื่องของตัวเทศบาลเองในเรื่องของ

การจะทำงานอะไรก็แล้วแต่ ก็จะเรียกหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงฝ่ายตำรวจที่มีส่วนในการแก้ไขปัญหानักกิจกรรมต่างๆ ที่ทำอยู่เป็นประจำอยู่แล้ว”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“เรื่องความร่วมมือกันอันนี้ไม่เป็นปัญหา ปัญหาในการทำงานร่วมกัน ไม่มีเพราะเราคุยกันอยู่เป็นประจำ เรามีประชุมกันทุกๆ เดือน เราก็จะมาถกปัญหากันในเรื่องงานว่ามีอะไรบ้าง แล้วเราก็จะมาช่วยกันแก้ไขปัญหา เพราะฉะนั้นปัญหาจริงๆ ไม่มี แต่ปัญหาในเรื่องของกิจกรรมต่างๆ เราก็จะไปถกกันในที่ประชุมว่าเราจะทำกันอย่างไร วางแผนกันยังไง จะแก้ไขกันยังไง เพราะฉะนั้นปัญหามันเลยไม่เกิด ในเรื่องของจุดอ่อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรา เท่าที่สัมผัสมาในการทำงานร่วมกัน โดยเฉพาะในพื้นที่ของสามจังหวัดสี่อำเภอ การปฏิบัติงานระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐเอง พื้นที่อื่นอาจจะยังไม่ค่อยมีความสัมพันธ์มากเท่าสามจังหวัด เพราะเรามีการพูดคุยอยู่ตลอดเป็นประจำ เพราะฉะนั้นปัญหาจริงๆ ในการทำงานคือ ปัญหาที่เราไม่ได้พูดคุยกัน เพราะต่างคนต่างทำ แต่ที่นี้มันไม่ใช่ต่างคนต่างทำ ปัญหาที่เกิดเราาร่วมกันแก้ มันจะมีเพียงอย่างเดียวคือ หาวิธีแก้ไขให้กับพี่น้องประชาชนได้อย่างเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ ที่นี้สุโขทัย-ลกเราจะเป็นบริบทที่ส่วนราชการมีความสมบูรณ์มากกว่าที่อื่นในประเทศ เพราะว่าทุกส่วนราชการทำงานร่วมกัน เรื่องงานก็จะไปไปในทางเดียวกันหมด”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ผมว่าทุกอย่างมันดำเนินการไปตามกรอบของแผนราชการของรัฐบาลอยู่แล้ว จากส่วนกลางมาที่จังหวัด จากจังหวัดลงมาที่อำเภอ และจากอำเภอมายังส่วนราชการส่วนท้องถิ่น ส่วนท้องถิ่นเองก็ดำเนินการตามกรอบ ซึ่งถ้าถามว่าตรงนี้เป็นแนวทางการดำเนินการที่ถูกทางมั๊ย ผมก็ว่ามันถูกทางแล้วนะที่ทุกคนมีส่วนร่วมในแต่ละเฟืองของหน่วยงาน มันก็ดำเนินการตามนั้น ทุกส่วนคุยกัน พอคุยกันแล้วอะไรที่มันขัดกันหรือไม่เอื้อต่อการปฏิบัติงานมันก็จะหายไป เพราะเรามองภาพรวมว่าจุดมุ่งหมายที่สำคัญที่สุดคือ พี่น้องประชาชนได้ตรงตามที่รัฐบาลได้กำหนดแผนการปฏิบัติงานไว้ เพราะฉะนั้นปัญหาระหว่างหน่วยงานไม่มี นโยบายของรัฐบาล ตลอดระยะเวลาหนึ่งที่เราดำเนินการมานี้ หนึ่งคือความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานของรัฐกับพี่น้องประชาชนเองมันเดินไปในทางเดียวกัน ดีขึ้นกว่าสมัยอดีต แต่ปัจจุบันเรากับประชาชนแทบจะเดินไปด้วยกัน

ผมดูแลไม่ว่าทุกเรื่อง ไม่ว่าจะกิจกรรมต่างที่ที่อำเภอจัด เทศบาลจัด หรืออะไรก็แล้วแต่ ในส่วนของพี่น้องประชาชนจริงๆ ในส่วนของหมู่บ้าน อย่างเช่นของอำเภอเองก็จะมีหมู่บ้านอำเภอเคลื่อนที่ ซึ่งจะไปดูจริงๆ ว่าชาวบ้านต้องการอะไร เค้ามามีโครงการต่างๆ รองรับ ซึ่งทุกโครงการก็จะมีทุกภาคส่วนเข้าไป ดำรงก็เข้าไปมีส่วนร่วม ถึงมันจะไม่ได้เข้าไปโดยตรง แต่เราจะเข้าไปในเรื่องของมิติเกี่ยวกับการดูแลความสงบเรียบร้อย เข้าไปรับฟังปัญหาของพี่น้องประชาชน รวมทั้งทางเทศบาล ท้องถิ่นก็เหมือนกันดูแลเฉพาะในเขตเทศบาล ก็จะมีชุมชนในเขตเทศบาล ก็จะมีทั้งหมด 28 ชุมชนที่จดทะเบียนแล้ว เหลืออีกสองชุมชนที่กำลังจดทะเบียนอยู่ รวมกันเป็น 30 ซึ่งตรงนี้ก็เหมือนกันฝ่ายตำรวจเราก็จะมีการเข้าไปตรวจชุมชน เข้าไปรับฟัง เข้าไปพูดคุยกับคนในชุมชนว่าเค้าต้องการอะไรบ้าง บางอย่างที่เราทำได้เราก็ทำ บางอย่างที่เราทำไม่ได้เราก็จะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเข้ามาแก้ปัญหา โดยเฉพาะในเรื่องสำคัญก็คือ ปัญหายาเสพติดซึ่งมีอยู่แทบทุกชุมชนที่เราต้องร่วมกันแก้ไข ปัญหานี้คือ ที่เราเข้าไปแก้ แต่ถามว่าจะหมดมั้ย มันก็ตอบยากพอสมควร เพราะสิ่งที่ทำมาอย่างในมุมมองของตัวเองก็คือ การกวาดขันปราบปรามในเรื่องของยาเสพติด เราจับปีๆ หนึ่งผู้คนที่ถูกจับมีปริมาณที่เพิ่มขึ้น แต่ยาเสพติดมันก็ยังระบาดไม่จบ เพราะอะไร ผมมองว่าเราต้องมองย้อนกลับไปถึงเรื่องของครอบครัว ว่าแต่ละครอบครัวเป็นอย่างไร ดูแลกันอย่างไร ซึ่งตรงนี้ทุกส่วนทั้งทางเทศบาลเองหรือทางอำเภอก็พยายามหากิจกรรม หาโครงการต่างๆ เข้าไปเพื่อดูแลปัญหาเบื้องต้นในเรื่องนี้ เหมือนที่เราฉีดวัคซีนป้องกันในกลุ่มของนักเรียนในรุ่นอายุยังไม่เข้าวัยมัธยม เพราะว่าคนตั้งแต่รุ่นอายุมัธยมไปแล้วเนี่ยเค้าจะเริ่มมีพฤติกรรมติดแล้ว เราก็เข้าไปทางโรงเรียน โดยมีโครงการ D.A.R.E. ที่มีครูเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจเข้าไปสอนในเรื่องของยาเสพติดในโรงเรียนอยู่แล้ว นักเรียนที่ผ่านโครงการ D.A.R.E. ที่ผ่านมาจะไม่มีการยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดเลย มันก็เป็นส่วนที่เราพยายามที่จะช่วยในการแก้ไขปัญหานี้ อันนี้ยกตัวอย่างเฉพาะยาเสพติดนะ เพราะผมคิดว่าปัญหาความไม่สงบสาเหตุหนึ่งก็มาจากปัญหาในเรื่องของยาเสพติด ผมมองว่าเมืองชายแดนทุกเมืองที่ติดกับทั้งหมดรอบประเทศไทย ก็จะมีธุรกิจในการค้าขาย เพราะเราไม่มีรั้วรอบประเทศและกำลังของเจ้าหน้าที่เองไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจที่ดูแลอยู่เราก็ไม่สามารถเอากำลังไปวางได้ทุกจุด มันก็จะมีเรื่องของพวกคนลักลอบหนีภาษีต่างๆ ถ้าเป็นที่อื่นก็ไม่ได้เป็นเรื่องของความมั่นคงแต่จะเป็นเรื่องธุรกิจส่วนตัวมากกว่า ผมว่าทางนี้ก็ไม่ต่าง แต่ถ้าถามว่าจะมีแฝงในกลุ่มเหล่านี้มั้ยผมว่ามี เพราะมันมีในเรื่องของผลประโยชน์เป็นเม็ดเงินจำนวนมาก ถ้าเทศบาลมีโครงการจัดทำรั้วกันชายแดนมาเลเซีย สุโขทัย-ลกผมก็มองว่ามันดี เพราะตอนนี้เองทิศทางของกอ.รมน.ก็กำลังดำเนินการ ตั้งแต่ตากไปมากำลังเริ่มทำ อยู่ในขั้นตอนกระบวนการอยู่ว่า จะทำจุดไหน จะทำรั้วยังไง รั้วบางจุดเป็นรั้วลวดหนาม บางจุดเป็นปูน มันก็เป็นการกำหนดกรอบให้ประชาชนเข้าหรือออกตามกรอบที่กำหนดชัดเจน สินค้าหนีภาษีต่างๆ พวกนี้มันก็จะเข้ามาไม่ได้ ในเมื่อเราคุมคนได้ คนที่ข้าม

ไปข้ามมา เราก็จะแก้ไขปัญหาได้ ตลอดระยะทางประมาณ 100 กิโลเมตร ฝั่งจากตากไปมายังแม่น้ำกั้นชายแดน มันก็จะมีช่องทางธรรมชาติมากมายที่จะใช้เข้าออกอย่างอิสระ ช่องทางธรรมชาติมันก็เอื้อให้กับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบใช้เป็นเส้นทางเข้าออกประเทศได้ ถ้าถามว่ากำลังพลเราพร้อมรับการรับมือกับสถานการณ์เหตุการณ์ความไม่สงบต่างๆ ในพื้นที่ ต้องนำเรียนก่อนว่าในการเข้าที่เกิดเหตุในแต่ละพื้นที่เราต้องมียุทธวิธี ไม่ใช่เข้าไปเลยเหมือนอยู่ในเหตุการณ์ปกติ อย่างเช่น เมื่อรับแจ้งเหตุต้องเข้าไปภายใน 5 นาทีนะ ซึ่งในพื้นที่นั้นมันทำไม่ได้เพราะว่าในการก่อเหตุของผู้ก่อความไม่สงบมีทั้งปฏิบัติการหลายรูปแบบ ไม่ว่าจะเป็นการล่อเจ้าหน้าที่ตำรวจทหารเข้าไป แล้วก็กดระเบิด กดระเบิดแล้วมีทั้งลูกสองลูกสามต่ออีก 1 ซึ่งการเข้าปฏิบัติการก็เบี่ยงต้น เราก็จะประสานกับไปยังผู้แจ้งก่อน เราจะดูว่ามีหน่วยกำลังไหนที่อยู่ใกล้ที่สุด ซึ่งส่วนที่อยู่ใกล้ที่สุดจะหนีไม่พ้นภาคกำลังของฝ่ายปกครองซึ่งจะเป็นฝ่ายท่านผู้ใหญ่นำกันนำเอาอาศัยอยู่ที่นั่นอยู่แล้ว เค้าก็จะเข้าไปดู เค้าก็จะแจ้งกลับมาว่ายังไง เราก็จะมาวิเคราะห์กันว่ามีคนเจ็บ เบี่ยงต้นก็เอาคนเจ็บออกมาก่อนสองก่อนที่เราจะเข้าไปเคลียร์เราก็ต้องไปนั่งคุยกับฝ่ายความมั่นคงก็คือ ทหาร มันเลยต้องใช้เวลา ยุทธวิธีแต่ละครั้งมันก็จะไม่เหมือนกัน เพราะแต่ละเคสมันจะไม่เหมือนกัน สมัยก่อนเมื่อมีเหตุการณ์ความไม่สงบต่างๆ เกิดขึ้นเราได้เข้าไปช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว แต่ปรากฏว่าเราโดยเข้าโดนระเบิดลูกที่สอง ลูกที่สาม มันก็เลยต้องมีการอาศัยยุทธวิธีต่างๆ และระยะเวลาที่เพิ่มมากขึ้น”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ในเรื่องของการปฏิบัติงาน เทศบาลเองก็ทำตามกฎระเบียบข้อบังคับ แนวทางตามนโยบายของรัฐอยู่แล้ว หลังจากเรามีเหตุการณ์ร้ายๆ เกิดขึ้นมันทำให้พี่น้องประชาชนตื่นตัว เข้ามาช่วยเหลือหรือเป็นกำลังอีกแรงให้กับภาครัฐในการสอดส่องดูแลความสงบในพื้นที่ มันก็เลยทำให้ปัญหาความไม่สงบคลี่คลายไปค่อนข้างเยอะในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลกเอง เพราะทุกคนมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา ไม่ใช่ผลักภาระปัญหาไปที่ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐอย่างเดียว เพราะเจ้าหน้าที่รัฐมีกำลังไม่พอ ซึ่งจะให้มีเท่าไรก็ไม่พอ ซึ่งมันก็ส่งผลเป็นรูปธรรมออกมา ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนทำงานร่วมกัน มันก็สามารถระดมระดมปัญหาในส่วนนี้ได้ ซึ่งการแสวงหาความร่วมมือกับภาคประชาชนก็เป็นหนึ่งในนโยบายของตำรวจแห่งชาติเอง หากพี่น้องประชาชนไม่ให้ความร่วมมือ ปัญหาความไม่สงบก็คงจะแก้ไขยาก อันนี้เป็นเรื่องของการทำความเข้าใจล้วนๆ เพราะประชาชนบางกลุ่มก็ยังต่อต้าน เหมือนอย่างเช่น การจัดทำพรบ.คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พี่น้องประชาชนใน โกลกเองไม่มีการทำพรบ.คุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ เพราะเวลาไปโรงพยาบาลก็จะมีเงินค่ารักษาพยาบาลอยู่ แต่ยังไม่ผ่านระบบประกันภัยซึ่งมีมากกว่าห้า

ลิปเปอร์เซ็นต์ ผมก็เลยมารณรงค์ให้พี่น้องประชาชนทำ ประชาชนก็จะต่อต้านตลอดในเรื่องนี้ว่าทำไมไม่เสียดายเงิน มันไม่ได้ทำเฉพาะคนขับ แต่เมื่อเจ้าของรถคันนี้ไปเกิดเหตุซึ่งเยอะ แต่คนที่นั่งในรถแม้กระทั่งตัวตัวเอง คนที่เดินบนถนนที่เค้าไปกระทบ ได้รับค่ารักษาพยาบาลมากกว่าเงิน 300 บาทที่เค้าเสียไปอีก ก็พยายามรณรงค์ พูดทุกเวทีที่จะพูดได้ ส่วนหนึ่งก็เริ่มทำค่อนข้างเยอะ เพราะเค้าเห็นว่ามันได้ประโยชน์มากกว่าที่เค้าเสียไป และก็เรื่องวินัยการจราจร ตอนนั้นผมก็ได้ร่วมมือกับทางขนส่งของสุโขทัย โท-ลก มีการรณรงค์ในเรื่องของการแก้ปัญหาพี่น้องประชาชนที่ขับรถไม่ปฏิบัติตามกฎจราจร ไม่ว่าจะเป็นการขับรถย้อนศรซึ่งเยอะมาก เรายังได้ไปดักจับ ซึ่งเราไม่ได้แค่จับอย่างเดียว เราเอาเค้าไปอบรมวินัยทางจราจร มีการจัดห้องอบรมอย่างน้อยสองชั่วโมง ทำให้เค้าเห็นถึงพิษภัยในการที่เค้าไม่ปฏิบัติตามกฎจราจรว่าผลเสียหายมันคืออะไร ทำให้เค้าเห็นภาพ นี่คือการร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานต่อหน่วยงาน ถึงบอกว่าไม่ใช่เพียงแค่เทศบาลอย่างเดียว ที่นี้เราร่วมมือกันทำกับทุกฝ่ายโดยมีศูนย์ราชการอำเภอเป็นหัวหน้าใหญ่ นี่คือระบบการทำงานในสามจังหวัดสี่อำเภอ ซึ่งสิ่งที่ฝ่ายความมั่นคงพยายามทำก็คือ สร้างความเชื่อมั่นให้กับพี่น้องประชาชนเอง ทั้งคนไทย และคนมาเลเซีย เราพยายามทำอยู่ตลอดเวลา เราพยายามประคองเหตุการณ์ต่างๆ อยู่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ยกตัวอย่าง ในช่วงเดือนเมษายน ช่วงเทศกาลแห่เจ้าแม่โตะโตะ คนจีนมาเลเซียเข้ามาจองโรงแรมเต็มทุกโรงแรม เป็นปรากฏการณ์แรกที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาในรอบหลายปีก็คือความเชื่อมั่นในส่วนนี้มันกลับเข้ามา แต่การสร้างเชื่อมั่นไม่ใช่พวกผมทำเพียงฝ่ายเดียวเท่านั้น ต้องขอความร่วมมือกับพี่น้องประชาชน สถานบันเทิงเอง หรือร้านค้าต่างๆ ก็ต้องให้ความร่วมมือคอยเป็นหูเป็นตาบริเวณหน้าร้านของตัวเองให้กับเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงด้วย พบเห็นสิ่งผิดปกติก็นำให้แจ้งเข้ามา”

ชุดที่ 12 บทสัมภาษณ์ นายยุทธนา วังพีษฐ์

(ผู้อำนวยการโรงเรียนในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โท-ลก)¹²

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โท-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-โท-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อการศึกษาศึกษา อย่างไรบ้าง

“การนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงไม่ได้ส่งผลต่อการศึกษาศึกษา เนื่องจากทางโรงเรียนจะดูแลเรื่องการศึกษาและให้ความร่วมมือกับทางหน่วยงานที่ฝ่ายความมั่นคงอยู่แล้ว อีกทั้ง

¹² บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 29 พฤษภาคม 2562

สภาพการเป็นอยู่ของครูและนักเรียนก็เข้าใจบริบทของสังคมในปัจจุบันด้านความไม่สงบอยู่แล้ว เวลาที่ฝ่ายความมั่นคงขอความร่วมมือมาหรือทางโรงเรียนมีกิจกรรมอะไรก็จะมีประสานขอความร่วมมือเรื่องความปลอดภัยอยู่เป็นประจำ ทำให้ไม่ส่งผลกระทบต่อการจัดการศึกษาครับ”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ส่งผลต่อด้านการศึกษา อย่างไรบ้าง

“อย่างที่กล่าวมาแล้วข้างต้นว่าทางโรงเรียนจะประสานความร่วมมือกับหน่วยงานความมั่นคงอยู่เป็นประจำ ดังนั้นเรื่องของการส่งเสริมความร่วมมือกับอำเภอและหน่วยงานต่างๆ ไม่กระทบต่อการจัดการศึกษาของทางโรงเรียนครับ เพราะเราเข้าใจเรื่องของสถานการณ์ความไม่สงบในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัยโดยภาพรวมเป็นอย่างไร และเราก็ได้มีมาตรการป้องกันดูแลความปลอดภัยของครูและนักเรียนในระดับหนึ่งด้วยเช่นกัน”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไข การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ในด้านการศึกษา เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย

“อยากให้หน่วยงานความมั่นคงจัดสรรกำลังเจ้าหน้าที่ในการดูแลรักษาความปลอดภัยของครูและนักเรียนและบริเวณโรงเรียนทั้งกลางวันและกลางคืนเพิ่มขึ้น และสนับสนุนระบบไฟฟ้าแสงสว่างรอบๆ บริเวณโรงเรียนให้มากขึ้นครับ”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“..”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนราธิวาส

“อยากให้ผู้หลักผู้ใหญ่ในเขตเทศบาลเมืองสุโขทัย เข้ามาส่งเสริมการศึกษาของนักเรียน โดยเฉพาะนักเรียนที่มีความรู้ความสามารถทั้งทางด้านวิชาการหรือกีฬา เพื่อที่จะช่วยเสริมและดึงเยาวชนในพื้นที่ออกจากการถูกชักจูงของผู้ไม่หวังดีครับ”

ชุดที่ 13 บทสัมภาษณ์ นายเอกสิทธิ์ กฤตยาวิบูลย์

(นักข่าวในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย)¹³

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“เทศบาลเมืองสุโขทัยจริงๆ แล้วหน้าที่หลักก็ไม่ได้เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในมุมมองของสื่อมวลชนนะ มันเป็นลักษณะของการพัฒนาท้องถิ่นที่พื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นสิ่งก่อสร้าง ไม่ว่าจะเป็นบุคลากร สาธารณูปโภค ทั้งหมด รายได้รวมของอำเภอ ถ้าเทศบาลอย่าง โกลกเนี่ยที่เห็นๆ ที่สนับสนุนอยู่ก็จะมีโครงการของโกลกเยอะมากที่ทำ โดยเฉพาะสมัยนายกกรุง ไม่ว่าจะเป็นเทควันโด มวยไทย ฟุตบอล ฟุตซอล มันก็ทำให้เยาวชนในพื้นที่ได้มีเวลาเล่นกีฬา ทำให้ห่างไกลต่อสิ่งชั่วร้ายทั้งหลาย พวกนี้วัยรุ่นพอเค้ามีกิจกรรมให้ทำ เค้าก็ไม่ถูกชักจูงได้ง่าย แล้วก็ในส่วนของส่งเสริมอาชีพ ไม่ว่าจะเป็นจัดงานหรืออะไรอย่างนี้ มันทำให้คนในพื้นที่เค้ามีรายได้ พอมีรายได้ คนก็อย่างบ้านเรานั้นก็มีสิ่งผิดกฎหมายเยอะ ไม่ว่าจะเป็น ยาเสพติด คือบ้านเราเมืองสี่เทาอยู่ แล้วเนาะ ประชาชนส่วนใหญ่ก็จะคลุกคลีกับพวกเนี่ย ทั้งที่รู้ตัวบ้าง ไม่รู้ตัวบ้าง อย่างเช่นมอเตอร์ไซค์รับจ้างอาจจะบอกว่าตัวเองทำถูกกฎหมาย แต่ว่าคือ จะมีการรับส่งคนไปบ่อนการพนันอะไรอย่างนี้ กลายเป็นว่าอะไรทุกอย่างมันเชื่อมโยงกันหมดเลยคือ จะบอกว่าถ้าเกิดธุรกิจสีเทาในพื้นที่ตัวไหนที่ได้รับผลกระทบ เช่น จับเบอร์ จับอะไร จับผู้หญิง ทุกคนในโกลกก็จะได้รับผลกระทบหมด ไม่ว่าจะเป็นร้านอาหาร โรงแรม ไม่ว่าจะเป็นสิ่งถูกกฎหมายก็ตาม ทุกคนได้รับผลกระทบหมด ถ้าพูดในเชิงกฎหมายก็คือว่า สมัยก่อนเนี่ยการบังคับใช้กฎหมายในพื้นที่มันจะเป็นลักษณะที่ยืดหยุ่น ให้ชาวบ้านยืดหยุ่นได้ แต่มาในยุคนี้คือ ในปัจจุบันนี้ เป็นโลกที่สมัยใหม่ขึ้น คนมีความรู้มากขึ้น การบังคับใช้กฎหมายก็เป็นระเบียบมากขึ้น เพราะว่าจะไปทำแบบเมื่อก่อน เกิดสื่อทั้งหลาย สื่อโซเชียลสื่ออะไรต่างๆ สามารถเอาไปลงเอาไปเผยแพร่ได้ มันค่อนข้างจะสุ่มเสี่ยง และรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลชุด คสช. ก็ค่อนข้างที่จะเข้มงวด มีมาตรการที่เข้มงวด แล้วยังคงตอนนี้รัฐบาลก็มองว่าธุรกิจสีเทาในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นเบอร์ บัมน้ำมันข้างทาง หรือผู้หญิง มันเป็นภัยแทรกซ้อนในมุมมองเค้าเค้าก็จะมองว่าพวกนี้มันส่งเสริมขบวนการ เค้ามองว่าแบบนั้น แต่คนในพื้นที่ส่วนใหญ่เค้ามองว่าเป็นวิถีชีวิต คือ เป็นมุมมองที่ไม่เหมือนกัน แต่ว่าในภาพลักษณ์ของเค้าเค้าก็มีข้อมูลในเชิงลึกแหละ พวกยาเสพติด ขอมรับว่ามันมีผลอยู่แล้ว น้ำมันเจ้าใหญ่ๆ ของผู้มีอิทธิพล แต่ว่ากับ

¹³ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2562

ประชาชนรายย่อยอย่างเช่นชนของหนีภาษี หรืออะไรอย่างนี้คือ บางทีเทศบาล ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ ตำรวจ ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ทหาร เค้าย่เข้าถึงและเข้าใจประชาชนได้มากกว่า อาจจะใช้ ส.ท. (สมาชิกสภาเทศบาล) นายกที่ต้องอิงกับคะแนนนิยมของประชาชนด้วย ไม่เหมือนรัฐบาลทหารที่ไม่ต้องสนใจ ยึดกฎระเบียบกฎหมายใช้ตรงๆ เข้มงวดไปเลย มันก็จะมีทั้งดี ทั้งไม่ดี ก็คาดว่าอนาคตมันก็จะมีความ Balance ขึ้น ถ้าเกิดได้คลุกคลีได้สัมผัสกับปัญหาจริงๆ การแก้ปัญหาที่น่าจะดีขึ้น”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“อำเภอก็เป็นหนึ่งในฝ่ายความมั่นคง ก็มีหน้าที่หลักอยู่แล้วที่จะทำให้พื้นที่เกิดความสงบ ส่วนหน่วยงานของรัฐและเอกชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ก็จะเป็นคนจีน คนไทยใน โกลก พวกหัวๆทั้งหลาย ก็มีความต้องการให้เหตุการณ์มันสงบอยู่แล้ว ก็ช่วยกันทุกวิถีทางอยู่แล้ว แต่หนึ่งปัญหาที่เห็นก็คือว่าบางทีแนวการพัฒนาของทหาร ของฝ่ายความมั่นคง อำเภอ กับแนวทางการพัฒนาทางภาคธุรกิจของเอกชนบางที่มันยังไม่ได้ไปในทิศทางเดียวกันซักเท่าไร ก็อย่างที่บอกว่าธุรกิจบ้านเราส่วนใหญ่มันเกี่ยวข้องกับธุรกิจสีเทา แม้แต่การแลกเปลี่ยนเหรียญบางที่ก็ยังผิดกฎหมาย เอกชนที่นำของส่งออกมาเลเซียก็ยังไม่ได้ถูกต้องคือ ภาพรวมของสังคมก็จะมองว่ารัฐก็ยังไม่เข้าใจการแก้ปัญหาของพื้นที่จริงๆ เพราะว่าการจัดระเบียบจะเป็นไปในทิศทางที่ยาก และส่วนใหญ่รัฐจะมุ่งเน้นไปที่อะไรที่เกี่ยวข้องกับศาสนาพุทธมากกว่า จะเร่งแก้ไขปัญหา ไทยพุทธคือ ชมกลุ่มน้อยในพื้นที่ ชื่อเรียกเรื่องต่างๆ ก็เลยยังไม่ แต่แต่ละคนก็ไม่ค่อยเรียกเรื่องอะไรด้วยแหละ สงบปากสงบคำชะมากกว่า ก็จะไม่เหมือนกับฝั่งด้านที่เค้าต้องการมุ่งต้องการนี้ บางทีบางเรื่อง บางเรื่องโอเค ปลดปล่อยผ่านพอรับได้ แต่บางเรื่องมันก็กระทบกับพี่น้องไทยพุทธ อาจจะเป็นสิ่งที่ขบวนการเค้าผลักดัน ขบวนการหัวรุนแรงที่ผลักดันให้เรียกร้องต่างๆ เช่น กรณีบังคับใช้เกี่ยวกับศาสนา บางทีเราฟังแล้วไม่โอเค มันทำให้เราลำบากมากขึ้น ฟังแล้วมันไม่เป็นกลาง ไม่สากล อย่างเช่น ร้านค้าอาหารต่างๆ อย่างอำเภอมีการจัดเลี้ยง จัดงานต่างๆ อาหารส่วนใหญ่จะต้องเป็นอาหารฮาลาล ทั้งที่บางครั้งการจัดสัมมนาหรือการจัดงาน บางคนบางกลุ่ม มุสลิมมีแค่คนสองคนในห้าสิบคน แต่ต้องจัดเป็นอาหารแบบฮาลาลทั้งหมด แต่เราชาวไทยพุทธก็ไม่ได้พูดอะไรมาก แต่ปัญหาจริงๆ ที่กระทบกับสังคม อย่างเช่น ร้านค้าร้านอะไรต่างๆ คือ ด้วยจำนวนคนหรือลูกค้าที่น้อยอยู่แล้วบวกกับรัฐที่ยังมองไม่เห็นความสำคัญของคนไทยพุทธ มันก็เลยทำให้บางทีคนน้อยก็ค้าขายยากขึ้น รัฐก็ยังไม่มีการที่จะช่วยเหลือ นี่คือการมองโดยรวมนะ ถ้าจะตอบว่าทางเทศบาลทำหน้าที่

เต็มที่มัยในการให้ความร่วมมือกับการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ต้องแบ่งออกเป็นสองส่วนก่อน คือ ของอำเภอ ก็คือของฝ่ายปกครอง แต่ของเทศบาลนี้ของฝ่ายบริหาร ส่วนใหญ่นโยบายของฝ่ายบริหาร คือ ทำยังไงก็ได้ให้ไทยพุทธและมุสลิมมีความกลมเกลียว มีสัมพันธ์อันดีต่อกัน ไม่แบ่งแยกกัน ส่วนใหญ่ข้อเรียกร้องของชาวบ้าน ส่วนใหญ่ทางเทศบาลก็ค่อนข้างที่จะแก้ไขปัญหาได้ตรง เพราะว่ามันใกล้ ชัดเจน ชาวบ้านเรียกร้องอะไร เทศบาลก็เข้ามาแก้ปัญหาได้โดยตรง แต่ส่วนใหญ่ นโยบายบางอย่างที่มันต้องพึ่งกับอำนาจด้านบนมันจะยาก อย่างเช่นอำเภอ ทหาร ส่วนใหญ่ข้างล่าง เล่าก็จะทำให้ไม่ได้ นอกจากต้องส่งเรื่อง ส่วนใหญ่ทางเทศบาลจะรับนโยบายมา ทุกอย่างมันเป็นข้อปฏิบัติอยู่แล้ว”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก

“ของเราเนี่ยประชาชนกับรัฐส่วนใหญ่ อย่างเทศบาลกับประชาชน ปัญหาส่วนใหญ่เกิดจากความไม่เข้าใจกันมากกว่า เพราะว่าหลายๆ พื้นที่ของเราประชาชนส่วนใหญ่ เช่น อย่าง โกล-ลกยังโอเค แต่พื้นที่รอบนอกเนี่ยบางพื้นที่การศึกษาเข้าไปไม่ถึง บางทีกฎระเบียบของสังคม เล่าเรียกว่ากฎระเบียบทางศาสนา บางทีมันก็ยังขัดกัน แล้วคือบางอย่าง อย่างเช่น กฎของจรรยา ที่นี้การใส่หมวกกันน็อกไม่ต้องใส่ก็ได้ในเขตพื้นที่นี้ เพราะชาวมุสลิมต้องมีการคลุมหัว หรือใส่หมวกกะปิเยาะแต่ที่อื่นไม่ได้ บางเรื่องมันก็เกิดจากความไม่เข้าใจกันซะมากกว่า แต่ส่วนใหญ่ทางเทศบาลก็มีหน้าที่พัฒนาอยู่แล้ว ยอมรับเงื่อนไขของประชาชนทุกอย่างที่ต้องการเรียกร้อง แต่อย่าลืมว่าทุกอย่างมันต้องอยู่ในกฎ อยู่ในระเบียบของกฎหมายที่สามารถพึ่งทำได้ แต่ส่วนใหญ่พื้นที่บ้านเรา คนส่วนใหญ่ไม่ค่อยมีระเบียบ ไม่ค่อยมีวินัย จะเอาตามใจตัวเองซะส่วนใหญ่ แต่ว่าประชาชนก็ต้องเป็นใหญ่ ต้องมาคุยกัน ก็ต้องปรับต้องแก้กัน ส่วนใหญ่จะเป็นการไม่เข้าใจกันมากกว่า การสื่อสารเป็นเรื่องสำคัญคืออย่างเวลาเทศบาลทำอะไร ประชาชนก็มีข้อสงสัยว่าทำไม ไม่เห็นมีดี อย่างนู้นอย่างนี้ อย่างนั้นถ้ามีคนช่วยอธิบาย เป็นคนกลางคอยประสานก็คือ อันนี้พอจะอธิบายได้ ทุกอย่างมันมีเหตุและผลแต่จริงๆ ตอนเนี่ยคนส่วนใหญ่ของภาครัฐเค้าก็จะมามีทีมประชาสัมพันธ์ของเค้าอยู่แล้ว เพราะว่ามันไม่เหมือนเมื่อก่อนที่ว่า ไม่มีเฟส มีแต่วิทยุ ต้องขอพึ่ง แต่เดี๋ยวนี้อะ ทุกภาคสามารถประชาสัมพันธ์ได้หมด ผ่านเพจเอง ตอนเนี่ยหน้าที่ของสื่อมวลชนก็ถูกลดบทบาทไปเยอะ บางส่วนก็ยังมีผลสำคัญอยู่บ้าง แต่ส่วนใหญ่บทบาทหน้าที่ก็ถูกลดไปเยอะ ถึงแม้ว่าแม้แต่ช่องใหญ่ก็เหมือนกัน เล่าก็ถูกลดบทบาท เล่าก็มีสื่อโซเชียลมาเล่นแทน”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“จริงๆ มันไม่ใช่หน้าที่หลักโดยตรงนะในการแก้ไขปัญหา มันเป็นการส่งเสริมคุณภาพชีวิตมากกว่าให้กับคนในพื้นที่ มันก็เป็นทางอ้อม ถ้าเกิดคุณภาพชีวิตเค้าดี การศึกษาดี ทำให้คนมีความคิดมากขึ้น มีทางเลือกมากขึ้น ไม่จำเป็นต้องไปทำอย่างเช่น ค้ายา ไปทำหรือนำพาตัวเองเข้าไปสู่กลุ่มก่อความไม่สงบ ถ้าคนอยู่ดีกินดี แต่ด้วยสภาพเศรษฐกิจทุกวันนี้ เค้าก็ค่อยๆ พัฒนาไป ทางเทศบาลอย่างของ โกล-ลกเนี่ยเค้าก็ต้องให้ความร่วมมือ เพราะว่าหนึ่งเลย สิ่งสำคัญที่สุดของบ้านเราก็คือว่าอะไรที่มันเป็นเรื่องที่กระทบกับความเป็นอยู่ กระทบกับวิถีชีวิต กระทบกับศาสนาในสามจังหวัด มันสามารถเป็นข้อต่อรองให้กลุ่มก่อความไม่สงบดึงมาเล่นได้ว่าถูกรังแก ถูกกดขี่ ถูกข่มเหง คือนโยบายรัฐตอนนี้เค้าสั่งมาอยู่แล้วว่าต้องทำให้พื้นที่สงบ ต้องดูแลประชาชนให้ทั่วถึง ปราศจากความขัดแย้ง คืออันนี้ก็เป็นหน้าที่หลักของเทศบาลอยู่แล้วที่เห็นนะ แล้วทุกอย่างที่ทำก็คือ ต้องทำให้สังคมไม่เกิดความขัดแย้ง อันนี้คือหัวใจหลักที่เค้าทำกันอยู่ ซึ่งเป็นนโยบายหลัก แล้วบางทีกิจกรรมบางอย่าง เช่นกิจกรรมไทยพุทธในพื้นที่บางที่ก็ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อพี่น้องต่างศาสนา มัย คือเทศบาลต้องมองทั้งสองฝ่าย ต้องชั่งน้ำหนัก เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อนของบ้านเรา”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส

“เรื่องการทำความเข้าใจมากกว่า ถ้าพูดถึงเรื่องความไม่สงบในพื้นที่จริงๆ ส่วนใหญ่ก็อย่างที่บอกจะเป็นของฝ่ายปกครองซะมากกว่า เทศบาลก็จะมีหน้าที่คอยอำนวยความสะดวกมากกว่า คอยประสานให้ความร่วมมือจริงๆ เหมือนอย่างที่บอกสิ่งสำคัญที่สุดคือ การทำความเข้าใจกับชาวบ้าน การจะขอความร่วมมือ กวดขัน ตรวจเข้ม เป็นหูเป็นตา สอดส่องทั้งหลายเนี่ยหลายๆ อย่าง การที่จะให้เจ้าหน้าที่ทหารเข้ามาบังคับใช้โดยตรง มันจะดูรุนแรงไป การพูดการจาหนักไป มันคิดว่าพี่น้องทหารที่มาจากที่อื่นเนี่ยเค้ายังไม่เข้าใจจริงๆ ว่าพื้นที่บ้านเรา การพูดการจาการใช้ชีวิต มันต่างกับบ้านเค้ายังไง การจะมาขู่กัน มันไม่ใช่แนวทางที่ถูกต้อง เทศบาลส่วนใหญ่จะเข้าใจวิถีชีวิต และก็จะเป็นคนที่ย่อยประสานคอยแนะนำมากกว่า ทำความเข้าใจ อยากให้เทศบาลเป็นตัวกลาง คอยเป็นกันชนให้กับชาวบ้านกับฝ่ายปกครอง การเป็นนักข่าวเองก็ต้องคอยสื่อสารกับภาครัฐ อะไรที่มันเกิดข้อผิดพลาด หรือปัญหาเกิดขึ้นก็ต้องเอาเหตุและผลขึ้นมาพูด ขึ้นมาอธิบายให้เข้าใจถึงที่มาที่ไป เจ้าหน้าที่รัฐตอนนี้ปัญหาก็คือว่า เค้าเลือกที่จะไม่พูดถึงอะไรที่มันเป็นปัญหาบ้านเราเพราะกลัวว่าถ้าพูดถึงเรื่องศาสนา เรื่องอะไรที่มันกระทบ ผู้ใหญ่ทุกคนจะถอยหนีหมดเลย เพราะกลัวว่าถ้าเอาตัวเองเข้าไปมันจะลุ่มเสี่ยงที่จะโดน กลัวที่จะโดนสังคมประณามเวลาทำอะไร

พลาด ก็เลยเลือกที่จะไม่พูดถึง แต่ก็จะมีคนส่วนน้อยที่กล้าเข้าไปพูด กล้าที่จะออกไปอธิบาย กล้าที่จะพูดความจริง ตรงนี้บ่อยมาก ตรงนี้ต้องเพิ่ม ยิ่งคณะราชการเค้ามีเงินเดือน เค้าไม่จำเป็นต้องเอาตัวเข้าไป ส่วนใหญ่เค้าจะกันตัวเองมากกว่าให้อยู่สบายๆ ไม่ต้องเดือดร้อน แต่ในความเป็นจริง เค้าต้องเปลี่ยนวิธีคิดหน่อย ต้องมีใจบริการมากกว่านี้ กล้าเปิดใจที่จะเอาปัญหาของชาวบ้านนำไปพูดในเวทีที่ประชุม บางเรื่องไม่ว่าใคร ไม่ว่าจะป็นข้าราชการ ทหาร ตำรวจก็เหมือนกัน บางเรื่องพูดไม่ได้ ทั้งที่เป็นเรื่องจริง จะมีซักกี่คนที่กล้าพูด พอพูดว่าเรื่องมันเป็นอย่างนี้นะ ส่วนราชการก็จะบอกว่าขอเรื่องนี้อะอย่าพูด เพราะว่าพูดแล้วมันจะกระทบ เค้าเลือกที่จะปิด ไม่ออกมาพูดแก้ไขปัญหาไหน มันก็เลยพอจะแก้ก็ไม่ได้แก้ คือเลือกที่จะไม่ทำมากกว่า เวลาเหมือนกับคนต่างศาสนาที่ทำผิดหรือว่าพูดจาอะไรผิดพลาดไป คนส่วนใหญ่จะไม่กล้าออกมาปกป้อง ทุกคนจะถอยหนีออกมาหมดเลย เพราะว่ายิ่งเข้าไป เหมือนจะโดนต่อเป้า มันจะเป็นอย่างนั้น เลยอยากจะให้หันหน้าคุยกัน อธิบายกันมากกว่า คือเค้ากลัวและเค้ามองว่าคนในพื้นที่ยังถูกมอมเมาได้ง่าย ยังถูกผู้นำชักจูงได้ง่าย การจะเข้าไปพูดอะไรมันไม่เกิดประโยชน์ และมันเป็นเรื่องยาก เค้ามองแบบนี้ คน โกล-ลกส่วนใหญ่จะไม่ถูกชักจูงได้โดยง่าย เพราะส่วนใหญ่มีการศึกษา มีความมั่นคงในชีวิต มีฐานะการเงินที่ดี ถ้าทำให้ส่วนนี้ดี ปัญหาที่จะไม่มี จะมีก็แค่ผู้ที่มีอิทธิพลเท่านั้นที่เราก็ไม่รู้ว่าเค้าเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ หรือเค้าสนับสนุนอะไรยังไง แต่กับระดับชาวบ้านทั่วไปไม่มี”

ชุดที่ 14 บทสัมภาษณ์ นายเกษม บุญทิพย์

(นักการเมือง/นักวิชาการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก)¹⁴

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“ทางเทศบาลก็ได้สนับสนุนให้เยาวชนในพื้นที่หันมาออกกำลังกาย สนับสนุนให้เยาวชนเป็นนักกีฬาจังหวัด อย่างเช่น มีโครงการทูบีนัมเบอร์วัน เทควันโด มวยไทย บอล สนามบาส กอล์ฟบอลสนามเทนนิส สนามเปตอง และอื่นๆ ทางเราก็ได้มีการบูรณะจัดให้สถานที่ที่ได้มาตรฐาน เพื่อให้ทุกคนมาออกกำลังกาย เพื่อให้ทุกคนห่างไกลจากยาเสพติด จิตใจจะได้ไม่ว่าวุ่น ไม่คิดในสิ่งที่ไม่ดี มีระเบียบวินัย ใครมาชักชวนให้ก่อเหตุการณ์ไม่ดี เค้าก็จะไม่ไป เพราะพวกนี้มีจิตใจทาง

¹⁴ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 6 มิถุนายน 2562

ด้านกีฬา เข็มจะมีความคิดที่ดีที่สร้างสรรค์ เข็มจะไม่คิดร้ายกับประเทศไทย ถ้าไม่มีทางด้านกีฬาเข้ามาช่วย จะทำให้เด็กและเยาวชนหันเข้าไปพึ่งยาเสพติดหรือก่อความไม่สงบได้ง่าย อันนี้ก็เป็นทางหนึ่งที่เทศบาลสนับสนุน ตั้งเกตดูว่าถ้าคุณเข้ามาในเมืองสุโขทัย โกลก คุณจะเล่นกีฬาอะไรก็ได้ ที่นั่น สนามทุกอย่างพร้อม ถ้าเยาวชนที่เข้าไม่ถึงกีฬา เราก็จะสนับสนุนทางด้านการศึกษา ให้เด็กและเยาวชนสามารถพูดได้ถึงสามภาษา คือ ภาษาไทย ภาษาอังกฤษ และภาษามลายู มีเทคโนโลยีดีๆ ใหม่ๆ ที่สนับสนุนมา แล้วเนื้อหาที่สอดแทรกการทำมาคืออยู่แล้ว ทางเทศบาลก็ได้มีการเชิญชวนตำรวจมาอบรมเยาวชนร่วมกันด้านภัยยาเสพติด เช่น โครงการ D.A.R.E. เพราะว่าทุกวันนี้ยาเสพติดจะเริ่มต้นจากโรงเรียน ก็จะมีกรณีของพ่อที่ค้ายาเสพติด แล้วให้ลูกตัวเองมาขายที่โรงเรียนก็มี เราก็เลยมีโครงการนี้ขึ้น เรียกตำรวจมาอบรมนักเรียนร่วมกันต่อต้านยาเสพติด ถ้าไม่มีโครงการนี้ นักเรียนก็จะหลงผิดได้ ไม่ว่าจะเป็นการที่เพื่อนชักชวน นักเรียนเดี๋ยวนี้ติดเพื่อนมากกว่าผู้ปกครอง พ่อแม่เตือนก็ไม่ฟัง สมัยนี้เพื่อนเรียกแปดปึงก็มา งบนี้เป็นของโรงเรียนอยู่ในหมวดของการศึกษา ที่มองเป็นรูปธรรมเห็นชัดๆ ก็คือเรื่องนี้แหละ บางทีพ่อแม่ไม่มีเวลาสอนเด็ก ต่างคนต่างไปทำงาน เยาวชนที่ไม่เรียนหนังสือส่วนใหญ่จะนับถือศาสนาอิสลาม อิสลามส่วนใหญ่พ่อแม่จะแยกทางกัน อยู่กันไม่ยั่งยืนนานเหมือนชาวพุทธ เพราะชาวพุทธจะมีการคุมกำเนิด แต่อิสลามเข็มจะไม่มี ลูกมีกี่คนก็ได้ มีอยู่หลายครอบครัวที่เลี้ยงลูกแบบปล่อยๆ แต่เราก็ช่วยเหลือโดยการไปติดต่อโรงเรียนสงเคราะห์ที่แว้ง ติดต่อครูที่รู้จักกันให้เอาพวกเด็กเหล่านี้เข้าไปอยู่ด้วย ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอะไรเลย เข็มจะดูแลเลย เป็นโรงเรียนประจำ หลายคนแล้วที่พาไป ส่วนโครงการส่งเสริมอาชีพทางเทศบาลเราก็มีการเข้าไปในชุมชน เข้าไปสอบถามชาวบ้านในชุมชนทั้งหมด 29 ชุมชน ก็จะเป็นหน่วยของกองสวัสดิการที่ทำอยู่ มีปัญหาอะไร เข็มก็จะแก้ไขให้ แนะนำให้”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านสังคม อย่างไรบ้าง

“แต่ก่อนพื้นที่สุโขทัย โกลกของเรา การก่อความไม่สงบเกิดขึ้นได้ง่าย เพราะว่าแสงไฟส่องสว่างไม่ค่อยมี แต่ตอนนี้ทางเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลกก็ได้จัดตั้งไฟเสาไฟถนนแบบสูงหรือ High Mast จำนวน 5 ต้น อันนี้ได้รับงบประมาณจากสอ.บต. ก็ช่วยลดอาชญากรรมลงได้เยอะ เช่น การปล้นจี้ ชิงทรัพย์ วิ่งราวต่างๆ การที่ผู้ร้ายจะมาก่อความไม่สงบในบ้านเมืองเรานั้นก็ยากขึ้น การสัญจรไปมาก็ง่ายขึ้นปลอดภัยขึ้น ก็ถือว่าเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในอีกรูปแบบหนึ่ง นายกเทศมนตรีเมืองสุโขทัย โกลกเขาก็มีส่วนร่วมจัดตั้งกลุ่มพายุ เริ่มแรกก็มีไม่กี่คนในกลุ่ม ตอนนั้นก็

ขยับขยายไป ภาคประชาชนร้านค้าต่างๆ รวมแล้วประมาณ 400 กว่าคนที่ช่วยกันดูแลในเมือง ประชาชนก็ช่วยๆ กันดูแลเป็นหูเป็นตาให้ความร่วมมือกับภาครัฐอย่างดี เหตุการณ์ความไม่สงบ ก็ลดลงมากแล้วนะ ตอนนี้แทบจะไม่มีเลย ส่วนมากก็จะหนักๆ ไปทางนาฬิกา ทางยะลา บัตตานี”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านสังคม เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“ก็อยากจะให้มีการสร้างหอกระจายข่าว เพื่อเผยแพร่กระจายข้อมูลข่าวสารเพื่อให้เกิดสันติสุขในชุมชน ประกาศทั้งที่เป็นภาษาไทยและภาษามลายู เวลาเกิดเหตุการณ์อะไรก็ไม่อยากจะให้ศาสนาพุทธกับศาสนาอิสลามทะเลาะกันว่าใครเป็นต้นเหตุ”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ทหารก็ได้มีการนำกล้องมาติดไว้รอบๆ เมือง ก็คิดว่าน่าจะช่วยเรื่องความไม่สงบได้ อีกทางหนึ่ง ของเทศบาลก็มีกล้องเหมือนกันแต่จะมีติดเฉพาะในเขตเทศบาลอย่างเดียว เป็นจุดๆ ในตัวเมือง แต่ว่รอบๆ นอกเมืองทหารก็มาช่วยติดตั้ง กล้องนี้มันก็เสียบง่าย ฟ้าร่อง ฟ่าผ่า โคนฝน โคนแดด โคนลม ก็เสียบ กล้องติดครั้งนึงอยู่ไปได้ 4 ถึง 5 เดือนก็จะเสียบ พอของบประมาณไปใหม่ ก็ไม่ได้ ถ้าเราซ่อมเองก็ไม่ได้ ก็ตัดปัญหาไปเลย ก็คิดเฉพาะแค่รอบๆ เขตเทศบาลเมือง เท่าที่พอทำได้ ก็ดูแลตัวเอง ส่วนทางข้างนอกก็ให้ทางฝ่ายทหารเป็นผู้ดูแล”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

“อยากให้ทำรั้วกันเขตแดนไปเลย ใครที่ไม่ได้เข้ามาจากทางที่ถูกต้องก็ให้จับไปเลย ผมก็เคยเสนอเรื่องนี้ไปที่ทางฝ่ายเทศบาลแล้ว ทางเทศบาลก็ต้องนำเรื่องเสนอเป็นขั้นๆ ไปทางศอ.บต. เราลงทุนทีเดียว ทำรั้วยาวไปเลย เราจ้างทหารมาเฝ้าตามตะเข็บชายแดนปีๆ นึง ไม่รู้กี่ล้าน มันก็เป็นผลประโยชน์ของเค้าไง เราก็พูดไม่ได้ งบประมาณลงมาเค้าก็ปันผลกันเอง ถ้าเหตุการณ์สงบ บกก็ไม่มี ส่วนใหญ่ประชาชนส่วนใหญ่ตอนนี้มองเป็นแบบนี้แล้ว พอจะสิ้นปีงบประมาณระเบิดที่นู่นที่นี้ ไม่งั้นปีหน้าบก็จะมีน้อย เพราะเราอยู่กับมันมาสิบกว่าปี ยังไม่รู้ว่ที่เราสู้อยู่นี้เราสู้อยู่กับใคร ถ้าเป็นอเมริกาถ่มความไม่สงบตายหมดแล้ว เค้าไม่ปล่อยให้เหตุการณ์ยืดเยื้อเป็นสิบๆ ปีแบบนี้หรอก เค้าทำงานไม่เหมือนกับไทย เราจับแล้วปล่อย จับแล้วก็ปล่อย ที่แวงวันก่อนที่คนด่ากันยับเลยเรื่องโครงการพาโจรกลับบ้าน กลับตัวกลับใจ กลับบ้านแล้วจะได้ที่ดินพร้อมบ้าน ที่โก-ลกดี

ที่ไม่มีโครงการนี้ โครงการนี้ถือว่าไม่ผ่านเลยเหมือนกระตุ้นให้ประชาชนเป็นโจร แม่ทัพภาคที่ 4 ที่โดนชาวบ้านไล่ก็เพราะแบบนี้ ชาวบ้านบอกเอาโจรไปไว้ที่บ้านท่านเถอะ บ้านพวกผมไม่เอาโจร ก็ประท้วงกันอยู่พักใหญ่ๆ สุดท้ายโครงการนี้ก็เลยยุบไป ถ้าโครงการนี้ผ่านรับรองพวกโจรสุดท้ายมันก็ขายบ้านขายที่แล้วก็กลับมาเป็นโจรใหม่ อาชีพเค้าเป็นโจรอยู่แล้ว จะให้โจรมาทำอะไรทำนาทำสวน เค้าไม่ทำอยู่แล้ว ถ้าเป็นประเทศอื่นเค้าส่งให้พระเจ้าจัดการแล้ว ประหารชีวิตไปแล้ว”

ชุดที่ 15 บทสัมภาษณ์ นายผาสุข เขยชม

(รองนายด่านศุลกากรสุโข-ลก)¹⁵

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ และความมั่นคง อย่างไรบ้าง

“ถ้าในความคิดของผม กฎหมายของเทศบาลก็คือ เทศบัญญัติต่างๆ ที่กำหนดในพื้นที่ของเทศบาล เมืองสุโข-ลกนั้นเป็นพื้นที่ชายแดน จะมีการค้าขายระหว่างไทยและมาเลเซียเป็นหลัก เพราะฉะนั้นในส่วนของเทศบาล ก็จะมีสิ่งทีกระทบอยู่ก็คือ เทศบัญญัติต่างๆ เช่น น้ำมันที่เราจะเห็นอยู่ว่าตามข้างทางจะมีขาย ซึ่งคนส่วนใหญ่จะมองว่าเป็นน้ำมันเถื่อน แต่จริงๆ แล้วมันเป็นเรื่องของเศรษฐกิจชายแดน ซึ่งมันมีความแตกต่างทางด้านราคาอย่างมีนัยยะ มันก็เลยทำให้เกิดการลักลอบนำเข้ามา มันก็จะมีหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นลักษณะของกองทัพมด ซึ่งมีการนำยานพาหนะเข้าไปเติมน้ำมันที่ฝั่งประเทศมาเลเซียแล้วลักลอบนำเข้ามายังประเทศไทยเพื่อนำมาแบ่งขาย ทีนี้ถ้าข้อเทศบัญญัติบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด การตั้งเป็นสถานที่เก็บมันก็จะไม่ได้ สถานที่เก็บในเทศบัญญัติก็จะบอกว่าห้ามเก็บเกินเท่าไร เช่น ห้ามเกิน 200 ลิตร แต่มันก็เป็นลักษณะเฉพาะของเมือง ซึ่งเมืองชายแดนก็จะมีลักษณะแบบนี้ที่สังเกตเห็น ไม่ว่าจะเป็นในพื้นที่สุโข-ลกเองหรือทางสะเดา ก็จะเห็นอยู่ ก็จะเห็นเป็นลักษณะบั้งที่เป็นการแบ่งขายของรายย่อยเล็กๆ นี่ก็ส่วนที่เป็นเรื่องของเทศบาลที่อาจจะมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ถ้าพูดถึงด้านความมั่นคง ถ้ามุ่งไปที่เทศบาล ก็จะบอกได้ว่าท่านนายกเทศมนตรีเองก็จะมีจิตใจซัดสนิทสนมกับประชาชนในพื้นที่ ผมเชื่อว่ามีจิตใจซัดมากกว่าเจ้าหน้าที่รัฐในหลายหน่วยงาน แม้แต่ตนเอง เราก็อาจจะยังไม่คุ้นเคยกับชาวบ้านในท้องที่เท่าไร ในส่วนไหนที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับคนแปลกเข้ามา หรือว่ามี

¹⁵ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 12 มิถุนายน 2562

พฤติกรรมที่ผิดปกติ ผมเชื่อว่าเจ้าหน้าที่เทศบาลจะรับรู้ได้ก่อนคนอื่น นี่ก็เป็นประเด็นหนึ่งที่น่าจะเป็นประโยชน์ในด้านความมั่นคง”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับ อำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ และความมั่นคงอย่างไรบ้าง

“คือเรามองว่าถ้าในส่วนทางด้านความมั่นคง เทศบาลอย่างที่กล่าวไปแล้วว่ามีความใกล้ชิดกับประชาชนค่อนข้างสูง แม้แต่เรื่องของความไม่สงบที่เกิดขึ้น เราก็ได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเทศบาลในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาประชาชนในหลายๆ ด้าน อย่างเช่น การทำความเข้าใจ หรือการทำกิจกรรมต่างๆ เพื่อแสดงออกถึงความสามัคคีของคนในพื้นที่ ส่วนใหญ่ก็จะได้รับความร่วมมือจากเทศบาล โดยเฉพาะท่านนายกเทศมนตรีเองก็จะคอยมาเป็นเจ้าภาพเองในหลายๆ กิจกรรม ไม่ว่าจะเป็นกิจกรรมทางศาสนา มันทำให้เกิดความรู้สึกว่าประชาชนในพื้นที่ได้มีความใกล้ชิด เข้าใจกันมากขึ้น แม้แต่การทำบุญมัสยิด หรือไปบริจาคอะไรต่างๆ ก็จะได้เทศบาลเข้ามาเป็นตัวกลางหลักที่สนับสนุนในส่วนของภาครัฐ จากทางอำเภอเองก็มี ทางอำเภอเองก็ต้องอาศัยเครื่องมือและอาศัยกำลังจากเทศบาลในหลายๆ ด้าน เราคิดว่าส่วนหนึ่งกลไกการปกครองส่วนท้องถิ่นช่วยสนับสนุนในด้านความมั่นคง ให้เกิดความเข้าใจกันของประชาชนในพื้นที่ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากเป็นพิเศษ ในมุมมองของผมในส่วนของเราเอง ภาครัฐกับทางเทศบาล โดยเฉพาะกับด่านศุลกากร เราได้รับความอนุเคราะห์ในหลายๆ ด้าน การมีเทศบาลก็เหมือนกับการมีเจ้าภาพ ในเรื่องของความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อยในตัวด้านเอง เราได้รับความอนุเคราะห์จากเทศบาล รถของทางเทศกิจก็จะมาเก็บขยะให้ทั้งในช่วงเช้าและเย็น ทางเทศบาลมีการมาดูแลในเรื่องของสถานที่ ดูแลอะไรต่างๆ ให้เราหมด แม้ในช่วงเทศกาลอริราชย์ที่ผ่านมา ซึ่งจะมีประชาชนเดินทางเข้าออกระหว่างด่านค่อนข้างมาก ทางเทศบาลก็อนุเคราะห์เอาเต็นท์มาวางให้ 4 เต็นท์ ซึ่งเป็นการร้องขอจากทาง ตม. (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ก็บอกไปยังทางเทศบาล ทางเทศบาลก็จัดหามาให้ ก็เป็นประโยชน์สำหรับประชาชนในพื้นที่ทั้งสองฝั่งก็ได้รับประโยชน์จากสิ่งต่างๆ เหล่านี้ ซึ่งเรามองว่าถ้าไม่มีเทศบาล เราจะไปเอาจากที่ไหน บางครั้งเราต้องไปขอขมาประมาณมาซื้อเอง มันก็ไม่คุ้มกับเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้แค่ชั่วคราว สุดท้ายเราได้อาศัยเทศบาลที่ช่วยเราได้เยอะ ในเรื่องของความไม่สงบในส่วนของท่าน ในปัจจุบันพื้นที่ด้านเองยังไม่เคยเกิดเหตุการณ์ไม่สงบขึ้น ส่วนใหญ่ก็จะเป็นรอบนอก แต่ในส่วนในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก เราก็ยอมรับว่าเราได้มีการพูดคุย มีการประชุมเรื่องการวางแผนป้องกัน ทั้งวางแผนป้องกัน

เผชิญเหตุแทบทุกเดือน ก็จะมีความร่วมมือจากทุกหน่วยงานทั้งฝ่ายความมั่นคง ตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่เทศบาลเอง โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องถ้าเหตุเกิดขึ้นแล้ว เราจะระงับเหตุไฟไหม้หรือใช้เครื่องมือเครื่องมือในการดับเพลิง การปิดถนน การกำหนดช่องทางการใช้น้ำ หรืออื่นๆ ทางเทศบาลก็จะมีแผน ทั้งรถดับเพลิงเค้าก็มีการตื่นตัวอยู่ตลอดเวลา มีการซักซ้อมอยู่เป็นประจำ เค้าก็อธิบายแผนให้เราฟัง ซึ่งในส่วนของตนเองอาจจะไม่ได้เป็นผู้เกี่ยวข้องกับการแก้ไขแผนมากนักหรือว่าไปแก้ไขหรือเผชิญเหตุ แต่เราก็ได้มีการรับฟังแผน เพราะว่าทางเทศบาลเค้าก็มีแผนอยู่ในระดับหนึ่ง ถ้ามีภัยหรือเหตุการณ์ไม่สงบเกิดขึ้น ก็จะสามารถแก้ไขได้ในเวลารวดเร็ว”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“ในความคิดผม ทางเทศบาลก็ได้ช่วยเหลืออย่างเต็มที่ ก็ได้มีการกระตุ้นตลาดให้มีการทำมาค้าขาย หรือกระตุ้นในเรื่องของการท่องเที่ยวตลอดเวลา ในส่วนของตลาดเองก็ได้มีการจัดตลาดนัด ผู้ค้าหรือผู้ผลิตก็ให้ความสนับสนุนเป็นอย่างดีกับทางหน่วยเทศบาลเอง เทศบาลสุโขทัย-ลกก็เป็นหน่วยหลักในการจัดการเกี่ยวกับการออกร้านในงานต่างๆ อย่างเช่น ดึงสินค้า OTOP ระดับชาติมาขายไว้ในงานโข-ลก เพราะฉะนั้นการส่งเสริมให้มีการค้าระหว่างประเทศ ให้ผู้ผลิตในมาเลเซียมาออกร้านที่สุโขทัย-ลกเรา ปีๆ หนึ่งประมาณสามถึงสี่ครั้ง ซึ่งร่วมมือกับทั้งกระทรวงพาณิชย์ ร่วมมือกับการค้าระหว่างประเทศ กรมปกครองส่วนท้องถิ่น ก็มาเปิดร้านที่โข-ลกเราบ่อย ก็ได้รับความสนับสนุนจากเทศบาล จัดสถานที่ให้อำนวยความสะดวกต่างๆ ทำให้เกิดเรื่องการเดินทางของคนไปมาค้าขาย ผมก็เห็นว่าทางเทศบาลก็พยายามทำมาโดยตลอด ในส่วนของตนเองก็พยายามอำนวยความสะดวก โดยเฉพาะสินค้าที่จะไปขายหรือไปแสดงในมาเลเซีย หรือสินค้าจากมาเลเซียมาขายที่ประเทศไทย ก็ได้มีการร้องขอจากทางเทศบาล เรายินดีทำให้เพื่อประชาชนทุกฝั่ง จะได้รับความสะดวกสบาย ถ้าเรื่องปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง เรายังมองว่าทางส่วนของเทศบาลก็พยายามทำกันอย่างเต็มที่ เท่าที่ผมทราบในบริเวณตนเอง จุดที่มันเป็นกายภาพต่างๆ ที่มันล่อแหลมต่อกรที่จะเป็นที่วางหรือเอาสิ่งไม่พึงประสงค์อย่างเช่นระเบิดมาวาง เรายังมีการร้องขอให้เทศบาลช่วยดูแล มาตัดต้นไม้ สิ่งที่มีมันรกออก หรือว่าสิ่งก่อสร้างที่ฝุ่พังหรือจุดที่มันล้นตาคน ไฟต่างๆ ทางเทศบาลก็ช่วย นอกจากนั้นในภาพรวมในตัวเมืองโข-ลกเอง ผมก็ยังมองว่าสิ่งต่างๆ เบื้องต้นทางกายภาพทางเทศบาลมีความตื่นตัว ได้ทำงานช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่ ประชาชนเองก็ได้รับการแจ้งเตือนให้ระมัดระวังตลอดเวลา อย่างเช่น เวลาเราไปนั่งกินข้าวในตัวเมืองสุโขทัย-ลก ถ้ามีมอเตอร์ไซค์มาจอดแล้วหาเจ้าของไม่ได้ เราต้องหาแล้วถามเจ้าของร้านเลยว่าเป็นของใคร ถ้าเรา

ช่วยกันเป็นหูเป็นตาสอดส่องดูแล ผมเชื่อว่าจะลดความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดความไม่สงบไประดับหนึ่งแล้วนะครับ”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ในความคิดเห็นของผม เทศบาลไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ไปปราบปราม แต่สิ่งที่เทศบาลทำได้คือ ทำความเข้าใจ อำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ โดยเฉพาะหลังเผชิญเหตุต่างๆ อย่างที่บอกปัจจัยทางกายภาพ สิ่งที่เกิด สิ่งหนึ่งที่ทำให้และทำได้ดีคือ ภัยหลังเกิดเหตุ เทศบาลสามารถแก้ไข กู้เหตุได้ทันท่วงที อย่างเมื่อไม่นานมานี้ได้มีการเกิดเหตุเพลิงไหม้ที่ภัตตาคารบักมุย ใช้เวลาไม่เกิน 20 นาที ก็สามารถคุมเพลิงได้ ทั้งๆ ที่ไฟลุกลามไปเป็นจำนวนมากแล้ว ทำให้เห็นถึงประสิทธิภาพของหน่วยงานเทศบาลเราว่าใช้ได้ และในส่วนอื่นๆ ก็เหมือนกันอย่างเช่นจุดบอดต่างๆ เทศบาลก็ช่วยกันระดมเจ้าหน้าที่ อย่างเช่นการให้ออส. ไปนั่งกระจายตามเขตเทศบาลเอง แล้วอีกอย่างหนึ่งในส่วนของค่าใช้จ่าย เทศบาลก็ได้มีการผลักดันให้ใช้งบประมาณ อย่างเช่นที่จ้างออส. มา นั่งเฝ้าตามจุดต่างๆ ทำให้มีการเพิ่มหูตาให้เราแทนที่จะอาศัยชาวบ้านเพียงอย่างเดียว”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“อยากให้เพิ่มจำนวนอาสาสมัครเพิ่มขึ้นอีก และอยากให้เพิ่มจำนวนเวลาที่เข้ามานั่งเฝ้า นั่งดู อาจจะให้ถึงดึกขึ้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มหูตา น่าจะเป็นประโยชน์ ซึ่งปัจจุบันก็มีอยู่เป็นจำนวนหนึ่งแล้ว ซึ่งผมมองว่าจะสามารถเพิ่มความปลอดภัยให้กับคนในพื้นที่ได้มากขึ้นทีเดียว อยากให้เห็นว่าถ้าโจรหรือผู้ก่อการร้ายถ้าคิดจะทำอะไรแล้วหนีไม่พ้น วันนั้นอาจจะหนีไปได้แต่เจ้าหน้าที่สามารถไปตามจับได้ภายในไม่กี่วัน โจรถ้าเค้าถูกจับก็คิดว่าจำนวนเค้าก็จะลดลงไป ถ้าเทศบาลมีโครงการกั้นกำแพงล้อมรอบแนวตะเข็บชายแดน ผมก็มองว่าเป็นการดีครับ เพราะเราสามารถบังคับคนที่ไม่ประสงค์ ช่องทางธรรมชาติที่จะเข้าออกน้อยลง ส่วนหนึ่งอาจจะกระทบกับประชาชนคนดีซึ่งเคยเดินทางไปมาสะดวก แต่ในส่วนของคนไม่ดีที่เคยอาศัยช่องทางนี้ก็จะทำให้เดินทางลำบากมากขึ้น ปัจจุบันการเดินทางเข้าออกแบบถูกกฎหมายก็สะดวกสบายกว่าแต่ก่อนค่อนข้างเยอะ ซึ่งในอดีตถนนขนทางอาจจะยังไม่ดี คนก็เลยอาจจะข้ามผ่านทางคลองจะสะดวกกว่า ผมเชื่อว่าถ้าหากมีกำแพงรั้วแล้วเนี่ย ก็อาจจะมีจุดผ่อนปรนให้ อาจจะเป็นการคุมด้วยกล้องแทน ไม่ใช่ว่าออกตรงไหนก็ได้ อาจจะมีเป็นประตูสำรองไว้ ทุกคนถ้าจะมามีออกทำนี้คุณต้องออกผ่านประตูนี้เท่านั้น เราก็เอากล้องมาติดตั้งไว้ เอาฝ่ายความมั่นคงมาเฝ้า ซึ่งมันก็ช่วยแสบคนได้มากขึ้นด้วย ใครเอาอะไรเข้าอะไรออกมีผลต่อความมั่นคงหรือไม่ มีสินค้าที่มีนัยยะเชิงเศรษฐกิจหรือไม่

มีการลักลอบของหนีภาษีหรือไม่ ทั้งนี้ทั้งนั้นการสร้างกำแพงก็ต้องใช้งบประมาณเยอะ คิดว่าในอนาคตก็ค่อยเป็นค่อยไป ค่อยๆ สร้างเขื่อนขึ้น ถ้าเรามองในมุมมองของด้านจริงๆ แล้วมันควรจะต้องใช้แค่ช่องทางเดียวเท่านั้นที่ถูกต้องตามกฎหมายคือ การผ่านด่านตรวจคนเข้าเมือง แต่บางเรื่องมันเป็นเรื่องของชายแดนในอดีต เป็นวิถีชีวิตข้ามไปมาหาสู่ระหว่างกัน ไม่มีสินค้าหรือของในเชิงมีนัยยะที่ติดค่าภาษี ไม่มียาเสพติดหรือสิ่งของที่ถูกบังคับตามกฎหมาย มันก็เป็นเรื่องท้องถิ่นในอดีตที่เค้าอยู่กันมา ทั้งสองฝั่งคลองเค้าอาจจะเป็นญาติพี่น้องกันด้วยซ้ำ แต่ว่าถ้าบ้านเมืองเรามีข้อจำกัด แต่การเดินทางยังอิสระอย่างนั้นมันจะเป็นช่องทางให้ผู้ไม่ประสงค์ดีมาอาศัยหรือมาก่อภัยความไม่สงบในบ้านเมืองเราได้ เรายังคงที่จะต้องเสียสละตรงนี้ไป ก็ต้องค่อยๆ แก่กันไป ถ้าเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้น ถ้าเราได้รับการประสานจากฝ่ายความมั่นคง เรายังคิดว่าเราสามารถสกัดได้ ส่วนใหญ่ผู้ที่ก่อความไม่สงบจะไม่ใช้เส้นทางด่านตรวจเป็นเส้นทางหนีข้ามประเทศ เพราะเส้นทางที่ถูกต้องเค้าจะมีโอกาสถูกจับ ถูกพบเห็นด้วยกล้อง หรือถูกพบด้วยเจ้าหน้าที่ เพราะช่องทางนี้จะมีเจ้าหน้าที่เยอะ คนพวกนี้ส่วนใหญ่จะหนีโดยการออกในช่องทางธรรมชาติซึ่งโอกาสที่คนจะพบเห็นค่าน้อยมาก และเค้าก็เลือกเวลาได้ตลอด ผู้ติดตามไม่สามารถเข้าถึงตัวเค้าได้ ส่วนใหญ่เค้าก็จะอาศัยช่องทางธรรมชาตินี้แหละในการหนีข้ามประเทศ ซึ่งการหนีออกทางท่าเรือโดยการข้ามคลองก็เป็นการยากต่อเราในการติดตาม ผมมองว่าในส่วนของเราเองมันก็เป็นกำลังของด่านชายแดน มันก็มีอีกหลายอย่างที่ยังมีการเข้าออกโดยอาศัยการบ่อนปรน บางครั้งพวกเอกสารก็ไม่ได้ทำเรื่อง พวกรถมาเลเซียที่เข้ามาบางครั้งก็ยังเป็นรถที่ขอเข้ามาแค่ชั่วคราว อย่างนี้เป็นลักษณะที่กำลัง มันไม่เหมือนกับในลักษณะของสนามบินที่จะต้องมีความเข้มงวดที่สูงมาก ชายแดนเราก็สามารถไปมาเข้าออกได้อย่างหลวมๆ ผมมองว่าอย่างนั้น แต่เชื่อว่าในอนาคตต่อไป ทางตนเองก็จะมี การเอาระบบเทคโนโลยีมาใช้เพิ่มมากขึ้น เช่น เทคโนโลยีแสกนใบหน้า ต่อไปก็จะมี ความรัดกุมที่มากขึ้น แล้วก็มีข้อมูลเชิงลึกที่มากขึ้น”

ชุดที่ 16 บทสัมภาษณ์ นายอัปดุลอาอี หะยีสะแลแม

(ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ระเบิดในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก)¹⁶

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุไหงโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุไหงโก-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

¹⁶ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 9 มิถุนายน 2562

“เหตุการณ์วันที่โดนคือ วันที่ 23 มิถุนายน ปี 2560 ตอนนั้นกำลังจะกลับบ้านจากที่ทำงานที่สุโขทัยโก-ลกกลับมาที่บ้านที่อยู่ก็คือ แถวป่าพุทไธยะแดง โจรวางกับดักเพื่อจะระเบิดทหารแถวป้อมทหาร จังหวะที่รถแบยี่กำลังจะสวนกับทหาร รถทหารก็โดนระเบิดพอดี คือเราเห็นระเบิดอยู่ข้างหน้า จังหวะนั้นแบยี่ก็ตัดสินใจเลี้ยวรถกลับ แบยี่คิดว่ามันอาจจะระเบิดอีกลูกก็ได้ พอกลับรถได้ไม่นาน ก็เจอป้อมทหารอีกป้อม ปรากฏว่ารถแบยี่โดนทหารระดมยิงปืนใส่ สงสัยคิดว่าเป็นโจร ในความคิดแบยี่ แบยี่คิดว่าจะหลบระเบิดจากตรงโน้นเพื่อมาอาศัยป้อมทหารในการหลบภัยที่ไหนได้โดนระดมยิงใส่รถผมเลย ตอนแรกแบยี่คิดว่าโจรข้างหลังยิงมา แต่ที่ไหนได้เป็นทหารที่อยู่ป้อมข้างหน้า กระจกรถก็แตก เศษกระจกรถก็กระเด็นเข้าตา โคนกระสุนเฉี่ยวเข้าที่ขา ลูกแบยี่ที่นั่งมาด้วยก็โดนยิงเข้าที่มือขวา จนตอนนี้มือขวาเขียนหนังสือไม่ได้ ต้องใช้มือซ้ายเขียนแทน พอเห็นว่าลูกโดนยิงแบยี่ก็รีบพาลูกลงมาจากรถ พอทหารเห็นแบยี่กับลูกก็เลยหยุดยิงแล้ววิ่งมาดู ทหารไม่ได้เช็กดูให้ดีกว่าก่อนเลยว่าเป็นรถโจรหรือรถชาวบ้าน ยิ่งไว้ก่อนเลย ค็นั่นเค้าก็ส่งแบยี่ไปโรงพยาบาลมอ.หาดใหญ่เลย โดยเอาเฮลิคอปเตอร์มารับ แบยี่ไปกับทหารสองคนและก็พยาบาลอีกหนึ่ง ส่วนลูกสาวเค้าจะส่งตัวมาทีหลังเพราะว่าเด็กขึ้นเฮลิคอปเตอร์ไม่ได้ แบยี่ก็ต้องนอนโรงพยาบาลทั้งหมด 11 วัน ส่วนลูกสาวก็นอน 16 วัน ทางฝ่ายทหารเค้าก็จะส่งทหารหนึ่งคนมาดูแลแบยี่กับลูกที่โรงพยาบาลมอ.หาดใหญ่แต่ด้วยความที่ว่าทหารเป็นคนนอกพื้นที่ ไม่ใช่คนในพื้นที่ ทางภาคใต้ มันเลยกลายเป็นว่าเราต้องดูแลเค้าซะมากกว่า เค้ามาดูแลเรา เช่น การเดินทางไปไหนมาไหนที่เราต้องคอยบอกเค้า”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“ก็มีหลายฝ่ายที่เข้ามาเยี่ยมเรา เช่น ผู้ว่า นายอำเภอ ฝ่ายปกครอง สอ.บต. ฝ่ายทหาร สภากาชาด คุณนายผู้พันจากป้อมที่ผมโดนยิง เป็นต้น แต่ทางเทศบาลไม่ได้มีเข้ามาเลย ตอนนี้ลูกได้เงินเดือนละหนึ่งพันบาท งบจากเขตการศึกษา 2 เป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาจนถึงอายุ 25 ปี”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยโก-ลก

“ก็อยากให้ทางเทศบาลดูแลให้ทั่วถึง เข้ามาถามไถ่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ ความไม่สงบบ้าง ว่าขาดเหลืออะไร การเป็นอยู่เป็นอย่างไร ตอนที่เราไม่โดนเป็นยังไง พอโดนแล้ว เป็นยังไงบ้าง วิถีชีวิตเปลี่ยนไปมากน้อยแค่ไหน ค่าใช้จ่ายในแต่ละเดือนพอมั้ย เช่น แต่ก่อนเรา ทำงานได้ 100% แต่พอโดนแล้วเราทำงานได้แค่ 60% เพราะสายตาใช้งานหนักไม่ได้ พอใช้งาน หนักแล้วมันจะบวมแดง เราต้องหยุดตาตลอด บางวันเราก็ต้องหยุดงาน ก็ขาดรายได้ตรงส่วนนั้น เพราะเป็นแค่ลูกจ้าง เงินเดือนเราก็ลดลง แต่ค่าใช้จ่ายยังเท่าเดิม ก็อยากจะให้มีบิเยวยาสนับสนุน ตรงส่วนนี้ ส่วนที่เราไม่ได้ทำงาน ก็จะมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพื่อไปรักษาตาที่โรงพยาบาลมอ. หาดใหญ่ เดินทางจากสุโข-ลก ซึ่งเดือนที่แล้วไปทั้งหมดสามรอบ หมอนัดเบี่ยสองครั้ง นัดลูก อีกหนึ่งครั้ง อย่างน้อยก็ต้องพักที่โรงแรมหนึ่งคืน ก็จะมีค่าโรงแรม ค่าน้ำมัน แต่งบเบี่ยยาของ จังหวัดมออยู่แล้ว ของเบี่ยยาจังหวัดได้มาเป็นก้อน ก้อนละห้าแสนบาทใช้ทั้งชีวิต ทางอำเภอก็มีให้ 4,500 บาทต่อเดือน และจะมีบิเยวยาจากทางโรงพยาบาลสุโข-ลกด้วยซึ่งให้เป็นปี ปีละ 12,000 บาท แต่ว่าพูดกันว่าพอมั้ย มันก็ไม่พอ เพราะเราเป็นตลอดชีวิต ตั้งแต่ผมโดนยิงมา ก็ยังไม่ได้ รับเงินจากเทศบาลแม้แต่บาทหนึ่ง”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อ สถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก จังหวัดนราธิวาส ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ก็อยากจะเสนอเรื่องกล้องวงจรปิด ซึ่งอยากจะให้กล้องมีประสิทธิภาพมากกว่านี้ ไม่ใช่พอเกิดเหตุการณ์แล้วกล้องเสีย เกิดเรื่องทีไรกล้องเสียทุกที อยากให้เช็คกล้องทุกอาทิตย์ ไม่ใช่ เกิดเหตุการณ์แล้วค่อยมาเช็ค โครงการรณรงค์เปิดเบาะรถ ผมมองว่าเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะถึงจะเปิดเบาะยังไง ถ้าผู้ก่อความไม่สงบเอาระเบิดไปใส่ไว้ในถังน้ำมันรถ เราก็ไม่สามารถรู้ได้ ดังนั้นทางเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องคอยดูแลทุกคัน เปิดฝาน้ำมัน มีเครื่องสแกน อยากเสนอให้ทาง เทศบาลช่วยสนับสนุนในเรื่องของบุคคลากรให้มาร่วมงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในส่วนนี้หน่อย และ อยากจะให้เจ้าหน้าที่อาสาที่มีความจริงใจ ตั้งใจในการทำงานหน่อย ผมขีร์ถในเมืองอยู่ทุกวัน ขี่ผ่าน ป้อมที่มีอาสานั่ง ก็เห็นแต่กัมเล่น โทรศัพท์อยู่ทุกครั้งไป ผมเลยอยากถามว่าจะมีอาสาสมัครเข้าเพื่อ อะไร จะมีเพื่อมาเฝ้าเมือง หรือเฝ้าไลน์ กินเงินเดือนเพื่ออะไร เอาเงินเดือนมาให้ผมดีกว่าผมถูก ลูกหลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบ จุดนี้ต้องแก้ไขมาหลาย คนไหนที่เข้าเวร ก็ให้ยึดโทรศัพท์ ห้ามเล่น ถ้าทำได้ตามที่กล่าว เมืองสุโข-ลกก็จะไม่มีระเบิดเลย ถ้าทำไม่ได้แล้วจะจ้างให้ สิ้นเปลืองงบประมาณแผ่นดินทำไม เพราะมันก็เป็นภาษีของผมด้วย ผมไม่ยอมจริงๆ แนวทางการ แก้ไขปัญหาของเทศบาลก็ดีหมดอยู่แล้ว มีกล้อง มีนโยบายเปิดเบาะ มีอาสาสมัครเฝ้าเมือง จะขาดก็ตรง ประสิทธิภาพในการทำงาน”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“การตรวจที่เข้มงวดก็เป็นสิ่งที่ดี แต่ก็ควรดูช่วงเวลาด้วย ช่วงไหนควรเข้มงวด ช่วงไหนไม่ควรเข้มงวด เช่น ตอนเช้าๆ ตอนที่ผู้ปกครองส่งลูกไปโรงเรียน อยากจะให้ตรวจรถเฉพาะบางคันก็ได้ถ้ามีลูกก็ให้ผ่านเร็วหน่อย ลูกๆ จะได้ไม่ไปโรงเรียนสาย ในส่วนนี้คือ ทหารเองก็ไม่ใช่ว่าคนในพื้นที่ ไม่รู้จักว่าใครเป็นใคร ทางเทศบาลก็ไม่ได้มีการประสานในเรื่องนี้ ทางฝ่ายตำรวจ ฝ่ายอาสาต่างๆ ทำไม่มาทำงานร่วมกันกับทหาร ปลอ่ยให้ทหารที่เป็นคนจากนอกพื้นที่ทำงานฝ่ายเดียว ทหารเมื่อนายสั่งก็ได้แต่ทำตาม อยากจะให้ฝ่ายตำรวจ อรม. อาสาสมัครต่างๆ เป็นผู้ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในเมืองสุโขทัย-ลก เพราะเมืองสุโขทัย-ลกเป็นแค่เมืองเล็กๆ ไม่ได้ใหญ่มาก และอยากให้ทหารไปดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยรอบๆ นอกตัวเมืองมากกว่า ไม่ใช่เอาทหารเป็นหลัก เพราะทหารมาจากพื้นที่อื่น หัวหน้าก็มาจากที่อื่น มาจากสุพรรณ มาจากอุบล มาจากขอนแก่น เป็นต้น มาอยู่สุโขทัย-ลกก็ไม่รู้เรื่องเกี่ยวกับวิถีชีวิตของคนในพื้นที่ ประเพณีบ้านเราไม่เหมือนประเพณีบ้านเค้า เค้าก็ไม่รู้ แต่คนในพื้นที่รู้ ทำไม่ไม่นำหน้าทหารว่าต้องทำแบบนี้ๆ เพราะคนในพื้นที่รู้จักกันอยู่แล้ว ส่วนที่ตำรวจเข้าไม่ถึงก็มอบหน้าที่ให้ทหาร ไม่ใช่มาทำงานซ้ำซ้อนกันอยู่ ปัญหาที่ผมไม่ชอบอีกอย่างหนึ่งคือ การเอารถถังมาขับในเมือง จะขับทำไม ชาวบ้านก็หวาดกลัว นักท่องเที่ยวก็หวาดกลัว ทำให้เสียบรรยากาศ สมัยที่ยังไม่มีทหาร ก็จะมีสายตรวจขับเวียนรอบโข-ลก แต่ก่อนรถสายตรวจเยอะ ตอนนี้น้อยลงทุกวัน สุดท้ายนี้ก็อยากให้เทศบาลนำหน้าทหาร ไม่ใช่ทหารนำหน้าเทศบาล เพราะเทศบาลใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด”

ชุดที่ 17 บทสัมภาษณ์ นางสาวมาลี ลือเดชวุฒิไกร

(ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไฟไหม้บ้านในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก)¹⁷

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

“วันนั้นเป็นวันที่ 10 กรกฎาคม 2558 เกิดเหตุระเบิดขึ้นหลายจุด ประมาณ 8 จุด ของเราตึกถล่มหมดเลย มูลค่าเยอะมาก ทำประกันไป 30 กว่าล้าน ประกันแค่ 30% ของราคาของ แต่ประกัน

¹⁷ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2562

เค้าไม่จ่ายเรานะ เพราะเป็นภัยก่อการร้าย เค้าก็เลยไม่รับจ่ายประกันเราตรงนี้ แต่โชคดีวันนั้นไม่มีใครอยู่ หน่วยงานที่เข้ามาช่วยวันนั้นเยอะมาก หน่วยงานแรกที่มากคือ ดับเพลิง แต่มาแล้วน้ำไม่มี เพราะน้ำมันไม่พอ เพราะเอาไปดับจุดใหญ่ๆ ที่เกิดก่อนหน้านี้ 3 จุดหมดแล้ว เพราะว่าทางดับเพลิงเค้าไม่ได้เตรียมการสำหรับการเกิดเหตุหลายจุดขนาดนี้ รถดับเพลิงของเรามีประมาณ 10 คัน บางคันหัวฉีดก็ฉีดไม่ออก เพราะเค้าไม่ได้มีการทดสอบมาก่อน ทางเทศบาลก็ได้โทรประสานกับหน่วยงานทางป่าติ มูโนะ และแวง มีมา แต่มาแล้วก็ไม่มีน้ำให้เค้าอีก เพราะตาน้ำไม่พอ เพราะน้ำที่เค้าเอามากับรถก็ฉีดได้แป๊บเดียว เดียวก็หมด ได้แต่รอให้ไฟไหม้อยู่แบบนั้น เพราะน้ำที่มีมันไม่พอ พอได้ฉีดเข้าไปข้างในผ่านหน้าต่าง แต่ไฟมันลุกอยู่ข้างในเต็มแล้วไง ร้านเราเป็นร้านอะไหล่ยนต์ด้วย มีอุปกรณ์เคมีต่างๆ ของเราบ้าน 5 ชั้น ใหม่มหุดเลย โคนบ้านเราหลังเดียวเลย ข้างบ้านไม่โดน ใช้เวลาในการดับ 10 กว่าชั่วโมง จนไฟดับ ตั้งแต่ 5 ทุ่ม จนถึงช่วง 8 9 โมงเช้าของวันถัดไป หน่วยที่เค้ามาลำดับที่สองก็จะเป็นหน่วย EOD ทหารและตำรวจก็ได้มาตรวจเกี่ยวกับวัตถุต้องสงสัยว่ามีอะไรเหลืออยู่มัย บ้านเราปิดร้านแล้ว ไม่รู้ว่าเค้าเอามาวางตั้งแต่เมื่อไหร่ น่าจะมาวางปะปนไปกับอุปกรณ์ เช่น ถังสีที่ร้านเราขาย เค้ามาคลาดเลาตั้งนานแล้วก่อนที่จะมาก่อเหตุ ไม่ต่ำกว่า 2 เดือน เค้าไม่ใช่คิดแล้วทำลาย เค้าต้องวางแผนล่วงหน้า คิดว่าเป็นแบบนี้แหละ พอลูกค้าเยอะ ก็ไม่รู้ว่าใครเป็นใคร หลังจากนั้นก็จะป็นหน่วยงานราชการต่างๆ เข้ามา”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย โกลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โกลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

“วันรุ่งขึ้นหลังจากเหตุการณ์ไฟไหม้ ก็ได้มีหน่วยงานเข้ามาคุย เช่น พาณิชยจังหวัด ส่วนชากรหักหักพักก็ให้ทางมูลนิธิเป็นคนเก็บ ทางสาธารณสุขของเราเองไม่ได้เข้ามา มีฝ่ายประกันเข้ามา ก็มาแสดงความเสียใจที่ไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของการประกัน แต่มีให้เงินรับขวัญ 20,000 บาท เป็นสินน้ำใจ ส่วน 20 กว่าล้านนั้นไม่ให้เพราะเป็นภัยก่อการร้าย ตำรวจก็มีมาให้ลูกน้องไปสอบปากคำ จะมีทหาร อำเภอ ปลัดอำเภอ เค้าก็จะให้พวก อส. มาเฝ้าไว้ในช่วงกลางคืน ให้เค้ามาเฝ้าชาก เพราะว่ามีคนมาขโมยชาก มาเจียหาเอาเศษเหล็กบ้างอะไรบ้าง ทางศอ.บต. (ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้) ก็มีแผนกเยียวยาเข้ามา อันนั้นก็ป็นฝ่ายของอำเภอ เค้าประสานกับศอ.บต. ทางเทศบาลเราก็มีมา ท่านนายกเค้าก็มาช่วยอยู่แล้ว ฝ่ายกองช่างเค้าก็มาตีราคาเรื่องบ้าน เค้าจะได้เยียวยาตึกตรงนี้ก่อน ต้องเทศบาลเป็นคนทำให้ ทางเทศบาลจะเป็นคนยื่นงบเยียวยาไปที่ศอ.บต. เค้าจะตีเป็นตารางเมตรว่าจะเยียวยาเท่าไร ทางเทศบาลก็ช่วยลงขันจัดโต๊ะกลม เพื่อรายได้

ส่วนนี้จะได้มาช่วยเรา แล้วแต่ว่าจะช่วยเท่าไร นายก็เป็นคนประสานงาน ติดต่อกับชมรมต่างๆ เงินที่ได้ นายก็จะเป็นคนไปแบ่งสรรปันส่วนให้กับผู้เคราะห์ร้ายที่ประสบเหตุในวันนั้น เหมือนกันกับเราตามที่เห็นสมควร เจ้าเดือนครีอนแคไหน กองสวัสดิการสังคมก็มา มาให้คำแนะนำ ให้ความรู้ว่าทำอะไรได้บ้าง”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก

“ทางเทศบาลก็บริการเราดีอยู่แล้ว คิดว่าเต็มที่แล้ว เลยไม่มีคำแนะนำอะไร มีแค่อยากเสนอแนะกับฝ่ายดับเพลิง ให้เค้ามีความพร้อมกว่านี้ มันตรวจเช็คอุปกรณ์ แต่เค้าก็พัฒนาขึ้นเยอะ ตั้งแต่ที่เกิดเหตุการณ์ตอนปี 2558 จนถึงปัจจุบัน ก็ยอมรับว่าเค้าก็พัฒนาขึ้นเยอะ รู้จุดดำนน้ำมากขึ้น รถเค้าก็ใหม่ด้วย เค้าก็พยายามซ่อมแผน ทางเทศบาลก็มีมาแนะนำขายลูกบอลดับเพลิงในราคาถูกแล้วก็มีทดสอบให้ดู แต่ถ้าไม่ได้ใช้นาน อุปกรณ์ก็อาจจะเสื่อมสภาพ ใช้งานไม่ได้ อยากจะให้เทศบาลมาให้ความรู้กับประชาชน มาเตือนความจำ เช่น การใช้ลูกบอลดับเพลิง การใช้ถังดับเพลิงไม่ให้ประชาชนลืม”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“บ้านเราบางที่มันปล่อยปะละเลย พอไม่มีเหตุการณ์อะไรก็ไม่กระตือรือร้น ก็ไปเรื่อยๆ กันก่อน พอมีเหตุการณ์แล้วค่อยลุกขึ้นมาทีนี้มาทำกันทีนี้ คิดว่าหน่วยที่มารักษาความสงบในพื้นที่โก-ลกมีหลายหน่วยงานมาก และดูแล้วหน้าที่มันซ้ำซ้อนกัน มันมีอาสาสมัครจากทางอำเภอก็เต็มเมือง มีกลุ่มอายุ ออม.ชุมชนสุโขทัย-ลก งบจากสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ ซึ่งเป็นหน่วยงานของทหาร แล้วก็ที่มาอยู่ในพื้นที่ก็จะมีหน่วยงานคอยเป็นหูตาสัประรด ไม่มีหน้าที่ไปจับใคร แต่แค่เป็นหูเป็นตา ถ้าพบเจอสิ่งหน้าสงสัย ก็ยกโทรศัพท์โทรหาหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพราะเราก็มีเครือข่ายของเราอยู่ เราก็ต้องช่วยเหลือตัวเองด้วย ตาคูหูฟัง ต้องคอยสังเกตดูบ้านเรือนตัวเอง ไม่ต้องมีหน่วยอะไรเพิ่มแล้ว แค่ออให้ทำหน้าที่กันอย่างสม่ำเสมอก็พอแล้ว รายได้ของเราเองเราต้องช่วยตัวเอง แต่เศรษฐกิจภาพรวมของสุโขทัย-ลก ก็คิดว่าทางเทศบาลเค้าก็พยายามอยู่นะ ก็ที่เห็นๆ ก็จะมี การเปิดตลาดหรือถนนคนเดิน มีการจัดงานเทศกาลอาหารจานเด็ด ก็โอเคอยู่ ทางเทศบาลเค้าก็ทำแล้ว ทำเยอะด้วย คิดว่ามันบ่อยเกินด้วยซ้ำ หน่วยงานจังหวัดก็มาลงที่หน่วยงานเทศบาลบ้านเรา เพราะของเราเป็น สามเหลี่ยมมั่งคั่ง ทำให้คนซื้อน้อยลง เพราะว่าไม่มีเงินซื้อแล้ว งานมีบ่อยเกินไป งาน OTOP ก็มาบ่อยเกิน อันนี้ไปอันโน้นมา แล้วเงินจับจ่ายใช้สอยของประชาชน

ก็ไม่ถึงกับอยู่ฟูขนาดนั้น สรุปรมงานบ่อยแต่ก็ไม่ใช่ของเทศบาล ชาวบ้านบางคนก็ไม่ว่าว่าเป็นของจังหวัด แต่โดยรวมเศรษฐกิจก็ตกต่ำขึ้น ร้านเราก็ดีขึ้น จากเมื่อก่อนที่เจียบ เพราะเราก็หยุดไปเป็นปีๆ เกือบปีเต็มๆ ที่เราหยุดกิจการไป หยุดไปมากกว่านี้ก็ได้ เพราะจะไม่มีเงินที่จะไปจ่ายหนี้ตอนนี้ก็เปลี่ยนชื่อร้าน จากสมชายอะไหล่ยนต์เป็นคลินิกรถยนต์”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ปีนี้ทางเทศบาลก็ได้มีการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยจัดงานสามัคคีสามัคคีไทยมาเลเซีย คืองานใหญ่โต แต่คนเจียบ แต่ของที่เค้าขายบ้านเราก็มี คือไม่ได้ขายอะไรที่มันแปลก ไอการกระตุ้นเศรษฐกิจ ไม่ต้องกระตุ้นแล้ว กระตุ้นบ่อยจนเจียบ กระตุ้นจนคนในพื้นที่ไม่มีเงินจับจ่ายใช้สอยบวกกับเศรษฐกิจโลกที่ซบเซา บ้านเราลำบากกับค่าเงินมาเลเซีย เพราะเราค้าขายกับคนมาเลเซีย ค่าเงินเราแพง ค่าเงินเค้าถูก เลยกลายเป็นของเราแพง ลูกค้ามาเลคิดเป็น 90% ของลูกค้าทั้งหมด ค่าเงินมาเลตก คนก็เข้ามาซื้อสินค้าน้อย การที่เค้าจะเอาสินค้าไปขายต่อ ถ้าไรเค้าก็น้อยลง เพราะต้นทุนของเค้าสูงขึ้น ถ้าอย่างดี ปาล์มดี เค้าก็มีรายได้เพิ่มขึ้น เค้าก็คงไม่บ่น บ้านเราก็น่าจะตกต่ำขึ้น ถ้าเกิดเหตุการณ์อะไร คนมาเลเค้าก็จะไม่เข้ามา สินค้าขายไม่ดี คนมาเลด้วยกันเค้าก็ไม่อยากจะให้คนมาเลเข้ามาซื้อของที่ไทยอยู่แล้ว อยากจะให้อุดหนุนบ้านเค้ามากกว่า พอเกิดเหตุการณ์อะไรก็ใส่ใจอย่างเดียว บางคนจะมากินข้าว เค้ายังบอกคนของเค้าเลยว่าเดี๋ยวจะมีเหตุการณ์เกิดขึ้นนะ ระวังนะ ถ้าเข้ามานะ ถ้าเกิดอะไรขึ้นเค้าจะไม่รับผิดชอบเลย เพราะเค้าเตือนแล้ว คนของเค้าเลยไม่ค่อยกล้าเข้ามา ขางไม่ต้องถึงร้อยหรือ 80 90 ก็หุแล้ว คิดว่าการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบไม่เกี่ยวกับเทศบาล เกี่ยวกับความมั่นคงมากกว่า ความมั่นคงก็เป็นหน้าที่โดยตรงของอำเภอ ไม่ใช่อำเภอเป็นคนรับผิดชอบนะ อำเภอแค่เป็นคนรับเรื่อง ประสานกับจังหวัดอีกทีหนึ่ง กล้อง CCTV ของหลวงก็ยังไม่ถึงเรา ทางเทศบาลโครงการเค้าก็มีอยู่แล้ว แต่ว่างงบประมาณมันมีจำกัด เลยต้องเอาไปบริหารในส่วนอื่นที่สำคัญกว่านี้ และสุดท้ายคิดว่าการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบ จะแก้เท่าไรก็แก้ไม่ได้ซักที เพียงแต่อย่าปล่อยปะละเลย อยากให้การรักษาความสงบมันเข้มอยู่ตลอด ไม่ใช่พอไม่มีอะไร เจ้าหน้าที่ก็เล่นไลน์ เล่นเฟสบุ๊ค ดูแต่โทรศัพท์ นี่ขนาดใครไปใครมายังไม่รู้เลย ก้มจิ้มๆ อยู่แบบนั้น พวกทหาร พวกอาสาบางคน”

ชุดที่ 18 บทสัมภาษณ์ นางสาวศรี แอกริมย์
(ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ลอบทำร้าย)¹⁸

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลต่อด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“เค้าก็เข้ามาช่วยเหลือ เค้าก็จะมาดูแล มีข่าวสาร มีมามา มีปลากระป๋อง ทั้งงานกิจกรรม อย่างจิตอาสา ทั้งงานกิจกรรมเกี่ยวกับข้าราชการก็มีคนมาช่วย แต่ที่อยากจะให้ช่วยเหลือก็คือ ทางด้านอาชีพ เพราะป่าสมก็ประกอบอาชีพรับจ้าง ถ้าวันไหนไม่ได้ทำก็ไม่มียาได้ แล้วป่าสมก็มี ลูกที่ต้องเลี้ยงอีก 4 คน ป่าสมขับรถมาจากบ้านมาที่ทำงานก็ 16 กิโลเมตร ขับจากสุโข-ลกไปป่าสมมา สุโข-ลก มาตั้งแต่ 6 โมงเช้า กลับบ้าน 6 โมงเย็น ตอนที่ยังอาศัยบ้านเพื่อนเป็นที่พักพิง ทำงาน นี้ประมาณ 20 ปีแล้วคะ ก็จะพูดว่าพี่เป็นคน โชคร้ายก็ได้นะเพราะพี่เจอกับเหตุการณ์ความไม่สงบ มาสองครั้งเลย ครั้งแรกที่โดนยิงทะเลที่ปากตอนปี 2548 พอผ่านไปสามปีคือ ปี 2552 พี่ก็มาโดน ระเบิดอีกครั้งหนึ่ง หลังจากที่โดนเหตุการณ์ ก็มีทางอำเภอเข้ามาเยียวยา ทางทหารก็มีการเข้ามา เยียวยาคือ ทหารพาพี่ไปทำฟันครั้งตอนที่พี่ถูกยิงที่ปาก ทางอำเภอเค้าก็มีการติดต่อพี่มาว่าถ้าพี่รักษา ตัวหายก็ให้พี่ไปทำงานกับทางอำเภอ เค้าจะช่วยเหลือเดือนละ 4,500 บาท เค้าก็จะมีเป็นกลุ่มเยียวยา ของรัฐบาล ซึ่งตอนนี้ก็ปี 2552 แล้ว พี่ก็โดนตัดตรงที่พี่ได้ 4,500 บาททุกเดือนออกแล้ว เพราะอายุ งานพี่ครบ 10 ปีแล้ว แต่เรายังอยู่ในกลุ่มเยียวยาเหมือนเดิมนั้นแหละ พี่ก็อยากได้มีอาชีพเป็นหลัก เป็นแหล่งบ้าง พี่ก็ไม่เคยเอาเรื่องนี้ไปคุยกับท่านนายกนะ เราก็ไม่ได้ติดต่อไปด้วย ทางเทศบาลก็ ไม่ได้มีมาติดต่อกับทางเราด้วย พี่เคยคุยกับทางอำเภอ เค้าก็บอกว่ายื่นเรื่องไม่ได้ แล้วแต่ทางผู้ใหญ่ เค้า พี่ก็คิดอยู่ในใจคนเดียวว่าเราคงถูกทอดทิ้งแล้วแหละ ถ้ามีโครงการปีต่อปี พี่ก็ยินดีที่จะเข้าไปทำ จะเป็นงานอะไรก็ได้ กวาดขยะ ล้างห้องน้ำ พี่ยินดีทำทุกอย่าง ขอแค่ได้ทำงานได้เงินส่วนนี้มา ช่วยเหลือจุนเจือครอบครัว ว่าง่ายๆ ก็คือ ตั้งแต่ออกจากโรงพยาบาล ก็จะมีแค่ฝ่ายอำเภอที่มา ประสานงานให้เข้าร่วมโครงการช่วยเหลือเยียวยาต่างๆ แต่ทางเทศบาลสุโข-ลกเองตอนนั้นไม่มี แต่พี่ก็อยากได้ความช่วยเหลือเหมือนกันนะ”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุน

¹⁸ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 6 มิถุนายน 2562

ด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรก็ตาม

“เอกชนก็ไม่เห็นมีใครมาเลย มีแต่ทางบริษัทที่ทำงานอยู่เข้ามาช่วยเหลือนิดๆ หน่อยๆ อย่างอื่นก็ไม่มีเลย”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี

“อยากให้ทางภาครัฐช่วยเหลือทางด้านอาชีพให้กับเรา พี่ก็ยอมรับว่าถ้าจะให้ทางภาครัฐช่วยเหลืออยู่ตลอดคงยาก จึงอยากที่จะให้ภาครัฐจะเป็นส่วนไหนก็ได้ ทางอำเภอที่ดีทางเทศบาลก็ดี อยากจะขออาชีพ เรื่องเงินก็แล้วแต่เค้าจะพิจารณา นี่เป็นเรื่องเดียวที่อยากได้ อยากให้มาส่งเสริมในส่วนนี้ ทุกวันนี้คนที่โดนเค้าก็คิดแบบนี้แหละ แต่เค้าก็ไม่รู้ว่าเค้าจะไปคุยกับใคร ขอความช่วยเหลือจากใครได้บ้าง คนไหนที่ไม่โดนเหตุการณ์ก็คงไม่รู้หรอก ในด้านของความมั่นคง สมว่ามันเป็นที่ตำรวจมากกว่า ไม่จริงใจในการทำงาน ทหารที่คิดว่าทำงานหามรุ่งหามค่ำขนาดโทรไปที่ทางตำรวจ เค้ายังบอกว่าเจ้าหน้าที่ไม่พอเลย ตอนนั้นที่โดนยิง โคนระเบิดนะ คือโทรแค่อยากจะให้เค้าช่วยพาเราไปโรงพยาบาล ที่โดนตอนนั้นก็คิดถึงตำรวจก่อนเลย แต่โทรไปเค้าก็บอกว่าเจ้าหน้าที่ไม่พอ พูดยังไง ละมันจะมีทำไมตำรวจเนี่ย แค่ขอความช่วยเหลือยังให้ไม่ได้ แล้วประชาชนจะไปขอความช่วยเหลือจากใคร เราจะพึ่งใครได้ ถ้าเราพึ่งทางราชการไม่ได้ เรายังไม่ต้องพึ่งแล้วแหละ พูดยังไงมันก็มีส่วน แต่เราเป็นแค่ผู้น้อยอะนะ เรายังเข้าใจอยู่ ก็อยากจะทำให้ตำรวจทำงานด้วยความจริงใจหน่อย อย่าเสแสร้งเกิน เห็นเพื่อนๆ โคน แล้วเจอกับตัวเอง เมื่อเทียบกับทหารทำงานแล้วหามรุ่งหามค่ำ ล้มลุกคลุกคลาน แต่ตอนนั้นที่โทรไปที่สถานีตำรวจปาดินะ ไม่ใช่โทรมาที่โก-ลก เพราะบ้านที่อยู่สุโขทัยปาดินะ เหตุเกิดตอนจะกลับบ้านจากสุโขทัย-ลพบุรีกลับเข้าสู่สุโขทัยปาดินะ แต่ตอนนั้นเรื่องก็เกิดขึ้นตั้งแต่ปี 2548 ซึ่งก็ผ่านมานานแล้ว ตอนนี้อย่างไรหลายๆ อย่างแล้ว ทั้งการทำงาน ทั้งบุคลากร คงมีการเตรียมรับมือกับเหตุการณ์ความไม่สงบมากขึ้น ตอนนั้นที่เราโดนเหตุการณ์ คนที่เป็นนายกสมัยนั้นก็คือ แบนจูน ตอนนั้นไม่เห็นทางเทศบาลช่วยเหลืออะไรเลยนะ ตอนนั้นคิดว่าทางเทศบาลยังทำหน้าที่ไม่พอ ในการประสานงานกับทั้ง 3 ฝ่าย ทั้งทหาร ตำรวจ และฝ่ายปกครอง”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลพบุรี ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลพบุรี จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“..”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย จังหวัดนครราชสีมา

“อยากให้ทางเทศบาลเข้ามาช่วยเหลือพวกเราบ้าง ไม่ใช่แค่สมคนเดียว เพื่อนๆ ในโขทัยที่เคยโดน เคยประสบเหตุการณ์ความไม่สงบซึ่งมีราวๆ 30 คน โดนยิงก็มี โดนระเบิดก็มี ซึ่งเราก็ได้แค่อูไปแบบปากกัดตีนถีบไปวันๆ ซึ่งมันก็ลำบากมาก”

ชุดที่ 19 บทสัมภาษณ์ นางน้อย (นามสมมติ)

(ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบ แต่จำเป็นต้องอยู่ในพื้นที่อำเภอสุโขทัย)¹⁹

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัยที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ความปลอดภัย และความสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“ก็มันก็เกี่ยวข้อง เกี่ยวเนื่องกันไปหมด บางครั้งคนนอกพื้นที่ไม่เข้าใจว่าทำไมชาวบ้านถึงไม่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ คำตอบก็คือ เพราะชาวบ้านตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของแนวร่วมผู้ก่อความไม่สงบที่แฝงตัวอยู่ในหมู่บ้านแทบจะเกือบทุกหมู่บ้านเลย ในพื้นที่สามจังหวัดภาคใต้ลำพังเจ้าหน้าที่เองก็เอาตัวแทบไม่รอดแล้ว แล้วชาวบ้านก็ต้องทำหน้าที่ดูแลความปลอดภัยกันเอง ประชาชนที่นี่ก็น่าเห็นใจ ทั้งประชาชนชาวมุสลิมที่ให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ก็ถูกโจรฆ่าตาย ถ้าไม่ร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ก็จะถูกกล่าวหาว่าเป็นพวกโจร ชาวบ้านก็เลยทำตัวกันไม่ถูกว่าจะต้องทำตัวแบบไหนอะไรยังไง เหตุการณ์ก็เลวร้ายลงทุกวัน วัดก็ไม่เป็นวัดมีสภาพเหมือนค่ายทหารเลย ที่วัดก็จะมีกระสอบทราย มีบังเกอร์ มีรั้วลวดหนาม มีรถหุ้มเกราะที่มีปืนกลตั้งอยู่ที่ประตูทางเข้าวัด มันก็เลยดูว่าสถานการณ์มันน่ากลัวอยู่ตลอดเวลา เหตุการณ์ความจริงแล้วไม่มีอะไรรุนแรงไปถึงขนาดนั้น แต่ก็มีอยู่สิ่งหนึ่งที่กล้ารับประกันได้เลยว่าประชาชนในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ได้มีปัญหาเกี่ยวกับความขัดแย้งทางศาสนาแน่นอน คนทั้งสองศาสนาสามารถอยู่ร่วมกันและทำงานร่วมกันได้อย่างมีความสุข บรรยากาศความเป็นอยู่ความรู้สึกของชาวบ้านในพื้นที่ และความกดดันของเจ้าหน้าที่ที่ต้องทำงานภายใต้แรงกดดันที่ไม่น่าไว้วางใจ และก็ความคิดเห็นในการแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้โดยตรงไปตรงมามันไม่รวมอยู่ในนั้น มันก็จะมีหลักของการเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เน้นเรื่องจิตใจเป็นเรื่องสำคัญที่คนในท้องถิ่นจะต้องมีส่วนร่วมในการแก้ไข

¹⁹ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 5 มิถุนายน 2562

ปัญหาาร่วมกัน ไม่ใช่เป็นผู้บอกปัญหาเท่านั้น เป็นแนวทางที่จะต้องการพัฒนาแนวคิดของคนในท้องถิ่นที่จะช่วยกันแก้ไขปัญหาต่างๆ ต้องทำงานเป็นองค์กรเป็นหมู่คณะถึงจะมีพลังในการแก้ปัญหาให้ลุ่่วงไปด้วยดี เมื่อมีความสามัคคีแล้วจะทำให้งานมีประสิทธิภาพ สอดประสานแก้ปัญหาทันได้ หลักการเข้าใจก็จะต้องเข้าใจทุกฝ่าย ไม่ว่าจะป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนที่อยู่ในและนอกพื้นที่ ต้องเข้าใจกันทุกภาคส่วน ปัจจุบันการสร้างควมเข้าใจเป็นสิ่งสำคัญ สังคมอยู่ได้อย่างสันติมีอยู่จริงในทุกศาสนาดังนั้นเราต้องช่วยกันขยายควมออกไป ส่วนเรื่องภาษาก็เป็นสิ่งสำคัญ ถ้าทำความเข้าใจกับภาษาถิ่นได้ ใช้ภาษาถิ่นได้มันจะแสดงถึงควมจริงใจ ความซื่อสัตย์ ทำให้เราเข้าถึงได้จริงๆ สถานการณ์ควมไม่สงบในชายแดนภาคใต้มันสะสมเป็นเวลานาน ทุกคนที่ก่อเหตุก็จะหลงผิด หรือถูกชักชวนไปโดยเอาศาสนาเป็นเครื่องมือ การทำงานของเจ้าหน้าที่ก็ไปด้วยความยากลำบาก มีการใช้พรก.ฉุกเฉินจำเป็นก็ต้องเอามาใช้รอบคอบ เอามาใช้พร้าเพื่ออีกไม่ได้ เหตุการณ์ควมไม่สงบที่เกิดขึ้นส่วนมากที่เกิดขึ้นก็ไม่สามารถที่จะเอาเหตุการณ์ใดมาเทียบได้เลย มันต้องระดมควมคิดจากทุกฝ่ายมาจัดการ ช่วยกันทุกคน มีสถานที่หลายแห่งที่เจ้าหน้าที่เข้าไม่ถึงชาวบ้าน ทุกวันนี้เทศบาลก็มีส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปปรับแนวคิดของชาวบ้านในเรื่องของการไว้วางใจ บางคนเค้กแล้ว หวาดระแวง เวลาเกิดเหตุการณ์ควมไม่สงบในชายแดนภาคใต้ไม่ว่าจะในหรือนอกพื้นที่ ควมรับผิดชอบของเทศบาล สถานการณ์ควมตึงเครียดมันจะเกี่ยวโยงกันหมด หมายถึงว่าเจ้าหน้าที่ต้องมีความพร้อมตลอดเวลา การที่ประชาชนจะออกไปไหนหรือทำอะไรนอกบ้านจะต้องดูสถานการณ์ ต้องคอยสอบถามเจ้าหน้าที่ว่าเส้นทางที่เราจะไปมีเหตุการณ์อะไรมั้ย มันก็ทำให้วิถีชีวิตของคนที่ใช้ชีวิตอยู่ที่ชายแดนภาคใต้เปลี่ยนไป เกิดควมหวาดระแวงอยู่ตลอด”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาควมไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุนด้านควมร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาควมไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก ในด้านควมมั่นคง ความปลอดภัย และควมสงบเรียบร้อย อย่างไรบ้าง

“ทุกฝ่ายต้องทำงานร่วมกัน โดยใช้หลัก “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา””

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในด้านควมมั่นคง ความปลอดภัย และควมสงบเรียบร้อย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก

“อย่างแรกจะต้องหยุดเหตุที่มีการฆ่า มีระเบิดรายวันให้ได้ชะก่อน หลังจากนั้นก็จะเป็นการเยียวยา หรือการสมานฉันท์และพัฒนา พื้นฟูให้พื้นที่เกิดควมเจริญ เท่าเทียมกันกับส่วน

อื่นๆ ของประเทศ การที่จะหยุดเหตุการณ์ความไม่สงบในภาคใต้มันก็ยาก ทางภาครัฐก็ต้องมีการเตรียมความพร้อม ต้องมีกองกำลังที่จะเข้ามาดูแล ตั้งฐานปฏิบัติการตามหมู่บ้านหรือตามชุมชนต่างๆ พยายามตรวจบนถนน ทางเข้าหมู่บ้าน ตรวจรถทุกชนิดทุกคัน ที่นี้บางที่ตรวจบ้างไม่ตรวจบ้าง มันไม่มีความต่อเนื่อง เพราะทุกวันนี้มีแนวร่วมเข้ามาแฝงตัวตามสถานที่ต่างๆ เยอะมาก เรื่องปรับแนวทางสมานฉันท์ช่วงนี้ก็ต้องพิจารณาเป็นกลุ่มๆ บางกลุ่มสถานการณ์มันเลยการพูดคุยสมานฉันท์ไปไกลแล้ว พุดง่าย ๆ มันสายไปแล้ว เดียวนี้แนวร่วมที่ก่อเหตุเค้าจะไม่มีแนวคิดเกี่ยวกับการสมานฉันท์ และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจะส่งผลกระทบต่อจิตใจจนเกิดความหวาดกลัว แต่ก็มีความจำเป็นที่จะต้องอยู่ในพื้นที่ต่อไป เพราะว่าบางคนเค้ามีบ้านเรือนทรัพย์สิน ไร่นา และสวนที่ดินต่างๆ เค้าทิ้งไม่ได้ ก็เลยลำบาก”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ก็ที่พูดไปแล้วว่าควรประสานและร่วมมือกันทุกภาคส่วน ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

“ก็ที่พูดไปแล้วว่าต้องพยายามหยุดเหตุการณ์ความไม่สงบให้ได้ก่อน แล้วถึงค่อยมาพัฒนาพื้นที่พื้นที่ให้เจริญขึ้น เหตุการณ์ความไม่สงบมันเกิดขึ้นมานานมากแล้ว มันก็เลยทำให้ประชาชนชาวบ้านส่วนใหญ่รู้สึกเฉยๆ ไปเลยกับเรื่องนี้”

ชุดที่ 20 บทสัมภาษณ์ นายก็๊วง แซ่ว่อง

(ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการดำรงชีพ)²⁰

คำถามข้อที่ 1 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก โดยการนำกฎหมายมาบังคับใช้โดยตรงส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

“เทศบาลก็มีส่วนร่วมในการตั้งร้าน OTOP ถนนคนเดิน มันก็ทำให้เศรษฐกิจโก-ลกดีขึ้นเป็นบางส่วน แต่ส่วนรวมแล้วก็ไม่ครบ ส่วนรวมก็หมายถึงทั้งอำเภอ อย่างเช่น ร้านค้าบางร้านก็

²⁰ บทสัมภาษณ์นี้ ถอดจากเทปบันทึกเสียง คำต่อคำโดยมิได้มีการแก้ไข. สัมภาษณ์ ณ วันที่ 4 มิถุนายน 2562

ไม่ได้รับผลตรงนั้นเลยก็อย่างเช่น พวกร้านอาหารโอเคะ พวกโรงแรม พวกมอเตอร์ไซค์รับจ้างต่างๆ ทางเทศบาลก็มีการทำถนนให้ดีขึ้น มีการติดตั้งไฟฟ้าให้เข้าถึงได้มากขึ้น ทำให้การสัญจรดีขึ้น ทำให้นักท่องเที่ยวมาเที่ยวมากขึ้น ทหารที่จะมารักษาความปลอดภัยก็เดินทางสะดวกขึ้น”

คำถามข้อที่ 2 : การมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ที่มีต่อการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก โดยการส่งเสริมสนับสนุน ด้านความร่วมมือกับอำเภอ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ และเอกชน ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ ในพื้นที่อำเภอสุโข-ลก ส่งผลต่อด้านเศรษฐกิจ อย่างไรบ้าง

“บอกตรงๆ ว่าเราก็เข้าไปไม่ถึง เราก็เลยไม่รู้ว่าจะเทศบาลมีส่วนร่วมในเรื่องอะไรบ้าง แต่ที่รู้ๆ คือ เทศบาลมีการช่วยเหลือสนับสนุนเกี่ยวกับงานเทศกาลประจำปีต่างๆ ดี เช่น งานสงกรานต์ งานศาลเจ้าแม่โตะโม่ งานฮารีรายอ เป็นต้น ช่วยทำให้เศรษฐกิจดีขึ้นเยอะ”

คำถามข้อที่ 3 : ข้อเสนอแนะปัญหา แนวทางการแก้ไขการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก ในด้านเศรษฐกิจ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเทศบาลเมืองสุโข-ลก

“ก็อยากให้มีลำโพงตามสาย หรือมีหอกระจายข่าว ชาวบ้านจะได้เข้าถึงข่าวสารต่างๆ ได้ง่ายมากขึ้น เพราะบางคนเล่นเฟซบุ๊กไม่เป็น เล่นไลน์ไม่เป็น เทศบาลส่วนใหญ่จะเน้น โปรโมททางโซเชียลซะส่วนใหญ่ ชาวบ้านคนธรรมดา ผู้สูงอายุไม่รู้เรื่องหรอก แต่ก่อนก็เคยมีอยู่แต่เดี๋ยวนี้ไม่มีแล้ว ไม่รู้เป็นเพราะอะไร สงสัยบางคนเค้าก็ราคาอยู่แหละ แล้วมหกรรมการกีฬาจัดให้มันเยอะๆ หน่อย มันช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ในเรื่องเศรษฐกิจก็ไม่อยากให้ทางรัฐเข้มงวดเกินไป เช่น ธุรกิจร้านอาหารโอเคะก็อยากให้ทางภาครัฐช่วยยืดเวลาการปิดออกไปหน่อย อยากให้เทศบาลเป็นคนกลางในการติดต่อ เพราะร้านอาหารโอเคะถือเป็นแหล่งดึงดูดสำคัญที่ดึงนักท่องเที่ยวทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะชาวมาเลเซียให้เข้ามา นักท่องเที่ยวเยอะ เม็ดเงินก็สะพัด ก็อยากจะให้ศึกษาก่อนเหมือนสมัยก่อน ถ้าเทศบาลทำได้ก็ดี ทุกวันนี้ที่เข้ามาใช้บริการก็มีแต่คนในพื้นที่ ชาวมาเลเซียน้อยมากถ้าเทียบกับแต่ก่อน คือก่อนเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นต่างๆ ผ่นวกับค่าเงินมาเลเซียที่ตกลงเรื่อยๆ จากเมื่อก่อน 1 ริงกิตแลกได้ 10 บาท เดี่ยวนี้เหลือ 7 บาทเท่านั้น นักท่องเที่ยวบางวันเห็นเยอะก็จริง แต่มาเที่ยวเดี๋ยวใจนั้นก็กลับ ไม่ได้เข้าพักที่โรงแรม ธุรกิจโรงแรมต่างๆ ก็ถือว่าซบเซาลงไปเยอะ ก็ทำได้เพียงแต่ประคองตัวไปเรื่อยๆ ไม่ขาดทุนก็พอ ก็ทำยังไงได้โลกมันเปลี่ยน เศรษฐกิจโลกก็แย่ เศรษฐกิจบ้านเราก็แย่ เศรษฐกิจเพื่อนบ้านเรามาเลเซียก็แย่ มันก็เลยทำให้แย่ไปกันหมด การปรับตัวเป็นสิ่งที่ทำได้ยากภายใต้สถานการณ์แบบนี้”

คำถามข้อที่ 4 : แนวทางการแก้ไขปัญหาของเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา ท่านมีความคิดเห็นอย่างไร

“ในความคิดของผม ผมคิดว่าเทศบาลยังทำงานไม่เต็มที่ ถ้ารู้ว่าชาวบ้านต้องการอะไรจริงๆ ก็คงทำงานได้ดีกว่านี้ แต่ทางเทศบาลก็ใช้ได้ ช่วยเหลือแนะนำเราดี ไม่เข้มงวดกับเรามากเกินไป”

คำถามข้อที่ 5 : ข้อเสนอแนะต่อเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก ที่มีต่อเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา

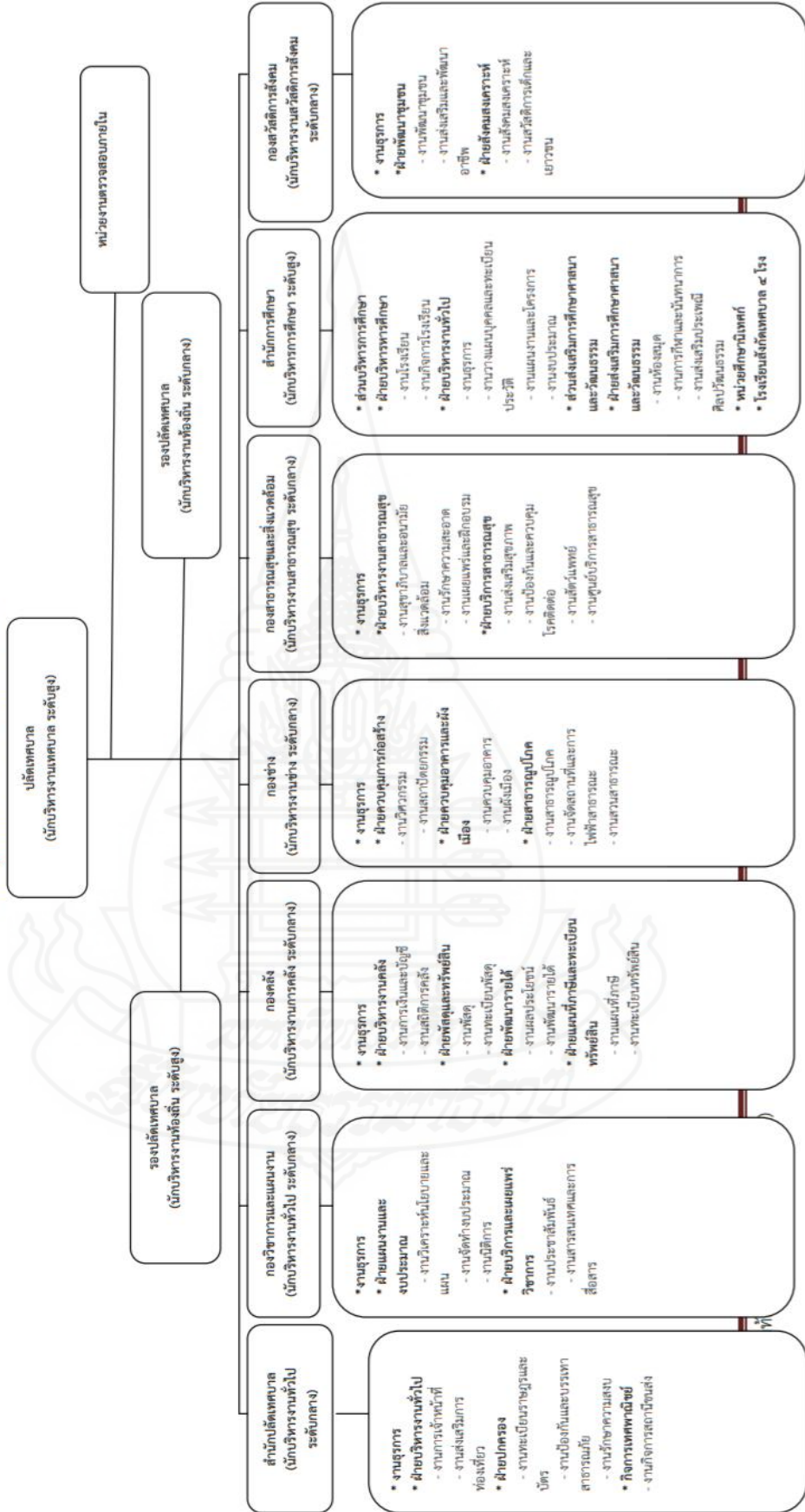
“ก็ตามที่เสนอไปแล้วข้างต้น คือ อยากให้มีหอกระจายข่าว หรือลำโพงกระจายข่าว โดยทุกวันนี้ประชาชนอยู่กับความหวาดกลัว ความหวาดระแวง ความผวา แค่มิธมาจดหน้าบ้านคันหนึ่งก็ดูแล้วคู่อิก ร้านคาราโอเกะเราก็เคยโดนเหตุการณ์ความไม่สงบ กลุ่มผู้ก่อความไม่สงบเอาระเบิดมาตั้งไว้ในร้านสองลูก ตอนนั้นก็มีคนจับสองคน ทางฝ่ายดับเพลิงก็มีเข้ามา ทางฝ่ายทหารตำรวจก็เข้ามาเยี่ยวยาเป็นตัวเงิน แต่ทางฝ่ายเทศบาลไม่มีมานะ เราก็ไม่ได้นึกถึงทางเทศบาลนะ เพราะว่าไม่คิดว่าทางเทศบาลจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ ก็ใช้เวลาปรับปรุงร้านประมาณ 3 เดือนร้านเราก็ได้รับผลกระทบตรงที่ว่าชื่อเสียงของร้าน ว่าร้านนี้เคยมีระเบิดแล้วนะ”

ภาคผนวก ค

โครงสร้างเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก



ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
 โครงสร้างเทศบาลเมืองสุโขทัย-เอก
 แผนภูมิแสดงโครงสร้างการบริหารงาน



ประวัติผู้ศึกษา

| | |
|------------------|---|
| ชื่อ | นายกฤษฎา ทัศนญาณ |
| วัน เดือน ปีเกิด | 30 มกราคม 2530 |
| สถานที่เกิด | อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา |
| ประวัติการศึกษา | ปริญญาตรี คณะรัฐศาสตร์ เอกการเมืองการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัย รามคำแหง พ.ศ. 2553 |
| สถานที่ทำงาน | ชมรมกีฬาเทควันโดจังหวัดนครราชสีมา |
| ตำแหน่ง | หัวหน้าผู้ฝึกสอน |

