

กฎหมายเกี่ยวกับองค์การกุศล

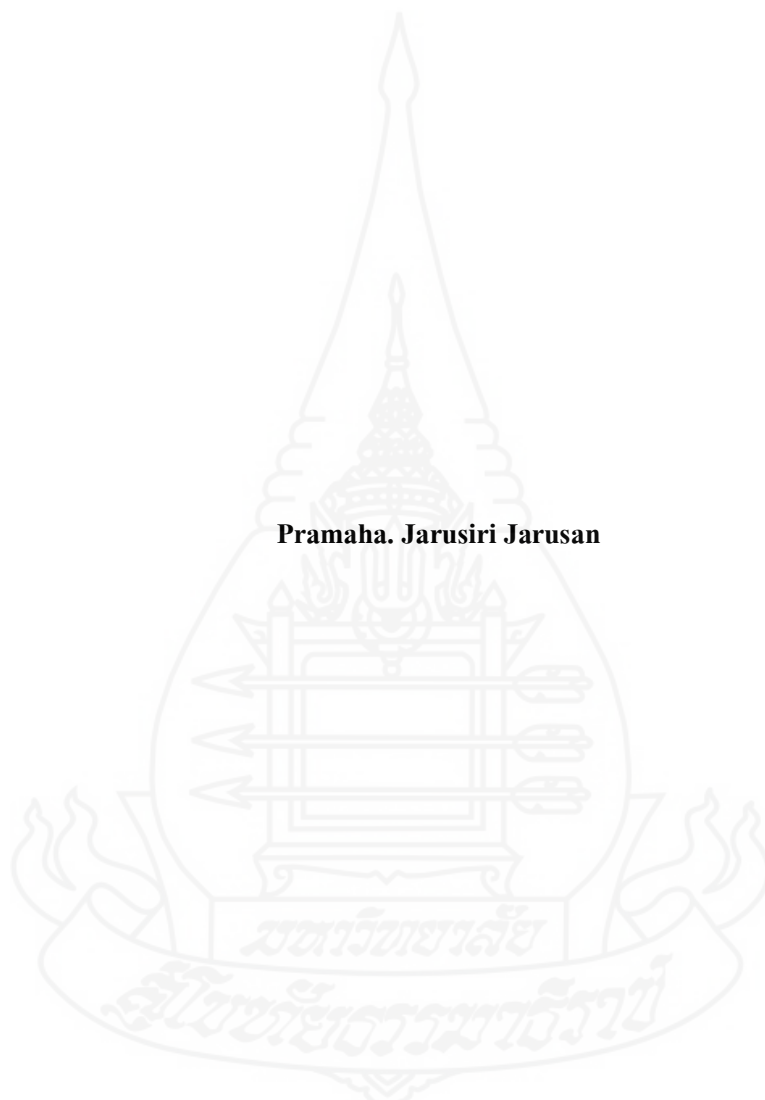


การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
วิชาเอกกฎหมายธุรกิจ สาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

พ.ศ.2562

Law on Charities

Pramaha. Jarusiri Jarusan



An Independent Study Submitted in Partial fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Laws in Business Law

School of Law

Sukhothai Thammathirat Open University

2019

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ	กฎหมายเกี่ยวกับองค์การการกุศล
ชื่อและนามสกุล	พระมหาจรัสศิริ จารุสาร
วิชาเอก	กฎหมายธุรกิจ
สาขาวิชา	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์วิมาน กฤตพลวิมาน

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2562

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ



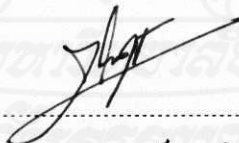
ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์วิมาน กฤตพลวิมาน)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์วิกรณ์ รักษ์ปวงชน)



(รองศาสตราจารย์วรุฒิ เทพทอง)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชานิติศาสตร์

ชื่อการศึกษา คั่นคว้ออิสระ กฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศล

ผู้ศึกษา พระมหาจารุศิริ จารุสาร รหัสนักศึกษา 2584003475 ปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์วิมาน กฤตพลวิมาน ปีการศึกษา 2562

บทคัดย่อ

การศึกษาคั่นคว้ออิสระนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาความเป็นมาแนวคิดหลักการของกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลให้บรรลุเป้าหมายความสำเร็จในการทำกุศล (2) เพื่อศึกษาปัญหาของกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลในประเทศไทยนำไปแก้ไขปัญหากการทำกุศล (3) เพื่อเปรียบเทียบวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยและต่างประเทศ (4) เพื่อเสนอแนะแนวทางแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลใช้ภายในประเทศไทย

งานวิจัยเรื่องนี้เป็นงานวิจัยทางกฎหมาย โดยการวิจัยเชิงคุณภาพด้วยการศึกษาวิจัยทางเอกสาร รวบรวมคั่นคว้อจากประมวลกฎหมาย หนังสือ บทความ ข้อมูลจากอินเทอร์เน็ตที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยและของต่างประเทศรวมถึงวิทยานิพนธ์และสารนิพนธ์

ผลงานวิจัยพบว่า (1) องค์กรการกุศลมีเป้าหมายโน้มน้าวจิตใจให้คนในสังคมช่วยเหลือซึ่งกันและกันลดความเหลื่อมล้ำของคนในสังคมและให้ความยุติธรรมแก่ผู้บริจาคด้วยการคุ้มครองวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคที่ได้บริจาคทรัพย์สินนำไปมอบความช่วยเหลือให้แก่ผู้ประสบภัยความทุกข์ยากได้หลุดพ้นจากความทุกข์ยากจนสามารถพัฒนาชีวิตที่ดีขึ้น (2) การทำโครงการการกุศลระยะสั้นๆหรือโครงการการกุศลระยะยาวจำเป็นต้องสร้างความน่าเชื่อถือให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนตรวจสอบยืนยันความซื่อสัตย์สุจริต (3) การลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลสามารถอำนวยความสะดวกแก่องค์กรการกุศลให้ได้รับการรับรองจากรัฐ (4) การควบคุมตรวจสอบองค์กรการกุศลมีความจำเป็นเพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลไม่ให้เกิดความเสียหายในอนาคต

คำสำคัญ องค์กรการกุศล มูลนิธิ การรับบริจาค

Independent study title: Law on Charities

Author: Pramaha Jarusiri Jarusan; **ID:** 2584003475; **Degree:** Master of Laws;

Independent Study advisor: Viman Kigpolviman, Associate Professor;

Academic year: 2019

Abstract

The research aims to (1) study a conceptual framework law on charities that are currently in use in Thailand (2) to study the issue of legislation on charities to fix problems. (3) to analyze the legal issues relating to charities of Australia (4) to propose amendments to the law c. About a charity for domestic use in Thailand.

This research is research legal. The qualitative research with research papers. Code compiled from books, articles and research information on the Internet relating to charitable organizations in Thailand and overseas, including dissertations and theses.

Research found that (1) under the Civil and Commercial Code. The law on charity is not enough, can not achieve the necessary solutions charity. (2) making charitable projects, short-term or long-term charitable project to build credibility to happen to the people of a monitoring program to verify the integrity of charity. (3) reducing the process of registering as a charity is to facilitate the certification of charities. (4) To ensure the proper conduct of charity, it is necessary to protect the assets of the charity not to damage that may occur in the future.

Keywords: Charities, foundation, Donation

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดีจากการให้ความช่วยเหลือและความกรุณาของรองศาสตราจารย์ วิมาน กฤตพลวิมาน อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระที่ให้ความเมตตาเสียสละเวลาอันมีค่าตลอดจนให้ความรู้แนะนำ ข้อคิด แนวทางการศึกษาอันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้เขียนอีกทั้งยังได้ให้ความกรุณาติดตามการวิจัยการศึกษาค้นคว้าอิสระอย่างใกล้ชิดตลอดมา นับตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ขอขอบพระคุณท่านอาจารย์ผู้เขียนรู้สึกลึกซึ้งในจิตใจความกรุณาของท่านเป็นอย่างมาก

ผู้เขียนขอขอบคุณคณะกรรมการสอบผลงานวิจัยการศึกษาค้นคว้าอิสระทุกท่านที่เสียสละเวลาอันมีค่ามาเป็นคณะกรรมการสอบผลงานวิจัยการศึกษาค้นคว้าอิสระและได้ให้คำแนะนำชี้แนะจนเกิดความความสำเร็จบริบูรณ์ของผลงานวิจัย ขอขอบคุณพ่อและแม่ คุณครู คุณแหมี่ คุณฟาซซา คุณชอร์ก์ คุณซีกห์ พระครูวิมลวิหารกิจ(หลอม วิตมโล)เจ้าอาวาส วัดลาดปลาเค้า กรุงเทพมหานครฯ จ.ส.อ.เจดิม ชาลี พระมหามนตรี ศรีคราม ป.ธ.7 พระสีไพ ศรีชมชื่น พิศักดิ์ มาลีเวช คุณสุภชัย จารุสารและเพื่อนๆทุกคนที่มีได้เอ่ยนามโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่บัณฑิตศึกษาที่ได้ให้ความช่วยเหลือแนะนำเป็นอย่างดีจนผลงานวิจัยการศึกษาค้นคว้าอิสระเล่มนี้สำเร็จลุล่วง

นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบคุณคณาจารย์สาขานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เพื่อนนักศึกษาและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดในการให้กำลังใจให้ความกรุณาช่วยเหลือตลอดมาในการทำผลงานวิจัยการศึกษาค้นคว้าอิสระเล่มนี้

จารุศิริ จารุสาร

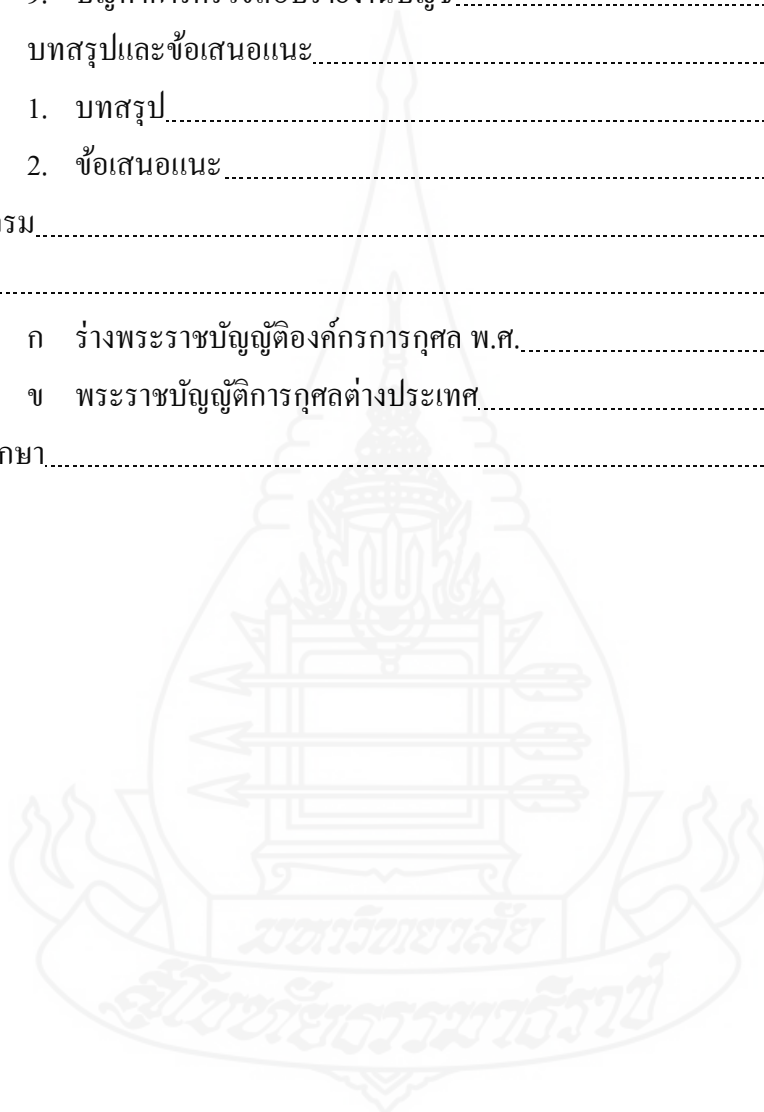
มกราคม 2563

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
3. วิธีการดำเนินการศึกษา.....	3
4. ขอบเขตของการวิจัย.....	4
5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
บทที่ 2 ความหมายความเป็นมาแนวคิดหลักการและรูปแบบเกี่ยวกับองค์กรการกุศล.....	5
1. ความหมาย.....	5
2. ความเป็นมา.....	8
3. แนวคิดหลักการ.....	11
4. รูปแบบเกี่ยวกับองค์กรการกุศล.....	15
บทที่ 3 กฎหมายองค์กรการกุศลของต่างประเทศและไทย.....	26
1. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศอังกฤษ.....	27
2. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศสกอตแลนด์.....	29
3. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือ.....	33
4. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศไทย.....	37
บทที่ 4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายองค์กรการกุศลของต่างประเทศและไทย.....	41
1. ปัญหาความหมายขององค์กรการกุศล.....	41
2. ปัญหาการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล.....	42
3. ปัญหาการขอยกเว้นภาษี.....	44
4. ปัญหาตำแหน่งคณะกรรมการองค์กรการกุศล.....	45
5. ปัญหาการควบคุมองค์กรการกุศล.....	46
6. ปัญหาการควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศล.....	48
7. ปัญหาการพิจารณาค่าตอบแทน.....	49

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
8. ปัญหาการระดมทุนขององค์การการกุศล.....	50
9. ปัญหาการตรวจสอบรายงานบัญชี.....	51
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	54
1. บทสรุป.....	54
2. ข้อเสนอแนะ.....	57
บรรณานุกรม.....	69
ภาคผนวก.....	73
ก ร่างพระราชบัญญัติองค์การการกุศล พ.ศ.....	74
ข พระราชบัญญัติการกุศลต่างประเทศ.....	78
ประวัติผู้ศึกษา.....	90



บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากเหตุการณ์ในประเทศไทยได้เกิดอุบัติเหตุภัยน้ำท่วมเมื่อวันที่ 20 กันยายน พุทธศักราช 2562 รัฐบาลประกาศยกระดับน้ำท่วมใหญ่ในจังหวัดอุบลราชธานีให้เป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่มีความรุนแรงอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของประชาชนจากปัญหาน้ำท่วมอย่างหนัก จนเกิดความเดือดร้อนเป็นจำนวนมากหลายครอบครัวทำให้ชาวบ้านออกมาเรียกร้องขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลและมีพระเอกดาราชื่อดังของประเทศไทยชื่อนาย“บิณฑ์ บรรลือฤทธิ์”นำเงินส่วนตัว 1 ล้านบาทเข้าไปให้ความช่วยเหลือแล้วของคนไทยร่วมบริจาคคนละ 20-50 บาทจนถึงวันนี้ 16 กันยายน พุทธศักราช 2562 มียอดบริจาคเป็นจำนวนมากทะลุ 400 ล้านบาทเป็นเงินรับบริจาคจากประชาชนของปวงชนชาวไทยทำให้เกิดประเด็นปัญหาของกฎหมายเกี่ยวกับ“องค์กรการกุศล”จากการที่รัฐไม่สามารถควบคุมองค์กรการกุศลได้เป็นสาเหตุต้องยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับ“องค์กรการกุศล”เพื่อทำให้ประชาชนไว้วางใจป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตและป้องกันทุจริตชนที่อาจเข้าไปอาศัยความเมตตาของคนไทยแสวงหาผลประโยชน์

กรณีที่นายบิณฑ์ บรรลือฤทธิ์ ดารา-นักแสดงชื่อดังกับผู้จัดการฝ่ายกิจการพิเศษของมูลนิธิร่วมกตัญญู ได้ถูกมิชชันนารีสวมรอยนำเอาภาพพร้อมกับข้อความประกาศรับบริจาคไปแสวงหาผลประโยชน์ให้ความช่วยเหลือเหยื่อผู้ประสบอุทกภัยใน จ.อุบลราชธานี ปลอมแปลงเลขบัญชีธนาคาร หลอกหลวงผู้มีจิตศรัทธาบริจาคโอนเงินบริจาคน้ำท่วมในวันที่ 19 กันยายน พุทธศักราช 2562 และผู้กระทำความผิดได้ยอมรับว่าปลอมแปลงเลขที่บัญชี บิณฑ์ บรรลือฤทธิ์จริงเพื่อใช้ระดมทุนออกมาราบขอโทษต่อหน้าชาวอุบลราชธานีสำนึกความผิดทำให้เกิดประเด็นปัญหาของการดำเนินงานการกุศลในประเทศไทยที่ต้องทำให้รัฐปธรมสามารถตรวจสอบการบริหารขององค์กรการกุศลได้เพื่อสร้างความเชื่อถือแก่ประชาชน

นายบิณฑ์ บรรลือฤทธิ์ มีการแถลงปิดบัญชีรับบริจาคน้ำท่วมอย่างเป็นทางการได้เงินจำนวน 422 ล้านบาท มีการเบิกมา 82 ล้านบาท แจกให้ชาวอุบลฯ 6 อำเภอ เหลืออีก 9 อำเภอ ก่อนย้ายไปแจกอีก 5 จังหวัดทางภาคอีสานทำให้เกิดประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทย นอกจากนี้“มูลนิธิ”รัฐไม่มีกฎหมายอื่นควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลเพื่อปกป้องทรัพย์สินของ

ผู้บริจากรัฐควรมีกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ให้ทำการรับบริจาคอย่างซื่อสัตย์สุจริตและไม่เลือกปฏิบัติในการทำการกุศล

ประเทศไทยมีการจัดตั้ง"มูลนิธิ"ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งมีมานานแล้วแต่ยังเป็นข้อบังคับปฏิบัติที่เคร่งครัดด้วยสภาวะทางสังคมของประเทศไทยส่วนใหญ่พบว่า มีองค์กรการกุศลอื่นอีกที่มี ชมรม กองทุน บุคคล เป็นต้นมีความต้องการออกมาทำโครงการการกุศล ตามอุดมการณ์ของตนเองด้วยการรับระดมทุนบริจาคช่วยเหลือสังคมในยามเกิดอุบัติเหตุทำให้ไม่สามารถจดทะเบียนองค์กรการกุศลได้จนเกิดความท้อแท้ใจ

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 ไม่ได้เจาะจงวัตถุประสงค์การกุศลให้ครอบคลุมบริบทพื้นฐานตามความต้องการของสังคมไทยจำเป็นต้องกำหนดการทำการกุศลพื้นฐานที่เป็นปัญหาของสังคมในปัจจุบันด้วยการกำหนดความหมายของการทำการกุศลให้เพียงพอับความต้องการของสังคมซึ่งในมาตรา 111 องค์กรการกุศลต้องมีข้อบังคับใช้ดำเนินการการกุศลเป็นข้อบังคับที่มากเกินไป มาตรา 114 ข้อกำหนดของการจดทะเบียนองค์กรการกุศลสร้างภาระให้ผู้ต้องการยื่นจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลเนื่องจากองค์กรการกุศลต้องหาทุนทรัพย์ให้ได้ถึง 500,000 บาทและอาจต้องใช้เวลาแสวงหาเงินทุนนำไปใช้จดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลจำนวนมากจนต้องล้มเลิกโครงการการกุศลหากต้องการทำการกุศลเพียงชั่วคราวให้สำเร็จแล้วเลิกไปก็ไม่สามารถจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลได้มาตรา 136 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนมีหน้าที่พิจารณาค่าของจดทะเบียนค่าธรรมเนียมพร้อมกับตรวจเอกสารเกี่ยวกับองค์กรการกุศลเป็น"มูลนิธิ"จึงทำให้เกิดประเด็นปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการองค์กรการกุศลที่มีอยู่ของรัฐไม่สามารถควบคุมองค์กรการกุศลในประเทศได้ทั้งหมด จึงสมควรจัดตั้งคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยกำหนดให้มีความอิสระปราศจากฝ่ายการเมืองใดๆแทรกแซง มาตรา 128 กำหนดให้นายทะเบียนที่ได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่เป็น "นายทะเบียน" ปัจจุบันมีผู้ว่าราชจังหวัดและปลัดกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ตรวจสอบการบริหารองค์กรการกุศลให้ปฏิบัติตามข้อบังคับ"มูลนิธิ"หากเป็นองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นนายทะเบียนไม่มีกฎหมายตรวจสอบการบริหารได้มาตรา 129 กำหนดให้องค์กรการกุศล"มูลนิธิ"ต้องปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศลห้ามฝ่าฝืนข้อบังคับหรือหากมีความประพฤติไม่ดีให้อัยการหรือนายทะเบียนร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งถอดถอนกรรมการ"มูลนิธิ"ได้ซึ่งองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นรัฐไม่มีอำนาจควบคุมความประพฤติที่ไม่เหมาะสมมาตรา 133 กำหนดให้ต้องจัดทำรายงานบัญชีเมื่อเลิก"มูลนิธิ"เท่านั้น โดยการนำบทบัญญัติใน บรรพ 3 ลักษณะ 22 ว่าด้วยการชำระบัญชีของห้างหุ้นส่วนมาใช้ทำให้เกิดประเด็นปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายองค์กรการกุศลหากเป็น

องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นเลิกการดำเนินงานการกุศลที่ไม่มีข้อบังคับให้จัดทำรายงานบัญชีการกุศลและไม่สามารถตรวจสอบได้สมควรกำหนดให้องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นจัดทำรายงานบัญชีเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสมเป็นการยืนยันความซื่อสัตย์สุจริตสร้างความน่าเชื่อถือแก่ประชาชนและพระราชบัญญัติเรียไร พ.ศ.2487 มาตรา 8 ห้ามไม่ให้มีการทำการเรียไรตามถนนหลวงหรือเรียไรด้วยการ โฆษณากระจายเสียงหรือเปล่งเสียงด้วยการใช้เครื่องเสียงยกเว้นจะได้รับอนุญาตให้เรียไรทำให้องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นไม่สามารถระดมทุนได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายโดยเฉพาะบน โลกอินเทอร์เน็ตที่เป็นสถานที่ชุมชนสาธารณะ

จากปัญหาผู้ศึกษาพบว่ากฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยยังมีปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นนอกจาก"มูลนิธิ"ในการจดทะเบียนรับรองให้ความน่าเชื่อถือจากรัฐให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลองค์กรการกุศลได้เพื่อสร้างความไว้วางใจให้แก่ประชาชน

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1. เพื่อศึกษาความเป็นมาแนวคิดหลักการกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันของประเทศไทย
- 2.2. เพื่อศึกษาปัญหาต่างๆของกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลเพื่อแก้ไขปัญหาในประเทศไทย
- 2.3. เพื่อเปรียบเทียบวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยและต่างประเทศ
- 2.4. เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลสำหรับใช้ภายในประเทศไทย

3. วิธีการดำเนินการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าอิสระครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพได้ใช้วิธีการศึกษาวิจัยจากเอกสาร(Document Research) โดยการศึกษาจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์และกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยพระราชกฤษฎีกาข้อมูลทางวิชาการและข้อมูลทางคอมพิวเตอร์

4. ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาค้นคว้าอิสระเล่มนี้ได้ศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลภายในประเทศไทยรวมทั้งปัญหาผลกระทบจากการใช้กฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันโดยมุ่งเน้นศึกษาเกี่ยวกับองค์กรการกุศลต่างประเทศมีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2011 (Charities Act 2011) ของประเทศอังกฤษและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2005 (Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005) ที่ใช้ในประเทศสกอตแลนด์ และพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2008 (Charities Act (Northern-Ireland) 2008) ที่ใช้ในประเทไอร์แลนด์เหนือและศึกษาหน่วยงานที่รับผิดชอบคำพิพากษาเพื่อหาข้อสรุปแล้วนำเสนอด้วยการบรรยายโวหารอันจะนำมาซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาสรุปเป็นข้อเสนอแนะขักร่างกฎหมายองค์กรการกุศลในประเทศไทย

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 5.1. ทราบความเป็นมาแนวคิดหลักการกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันของประเทศไทย
- 5.2. ทราบถึงปัญหาต่างๆของกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลเพื่อแก้ไขปัญหภายในประเทศไทย
- 5.3. ทราบถึงผลเปรียบเทียบวิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยและต่างประเทศ
- 5.4. ทราบข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลสำหรับใช้ภายในประเทศไทย

บทที่ 2

ความหมายความเป็นมาแนวคิดหลักการและรูปแบบเกี่ยวกับ องค์การการกุศล

องค์การการกุศลในประเทศไทยได้กำหนดวัตถุประสงค์การกุศลไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นการทำการกุศลให้ความช่วยเหลือสังคมแต่กฎหมายเกี่ยวกับองค์การการกุศลของประเทศไทยมีขั้นตอนที่มากเกินไปจำเป็นต้องลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็น"องค์การการกุศล"ซึ่งการจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลมีเพียง "มูลนิธิ" เท่านั้น

จากปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทยเกี่ยวกับกฎหมายองค์การการกุศลสมควรต้องกำหนดวัตถุประสงค์การกุศลเอาไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อให้ผู้ยื่นจดทะเบียนเป็น"องค์การการกุศล"สามารถจดทะเบียนการกุศลได้สะดวกมากยิ่งขึ้นนอกจาก"มูลนิธิ"เพื่อที่จะได้รับรองให้เป็น"องค์การการกุศลนิติบุคคล"และเพื่อให้ได้รับการยกเว้นภาษีอากรตามกฎหมายของกระทรวงการคลังว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม(ฉบับที่ 531)นอกจากองค์การการกุศล"มูลนิธิ"แล้วองค์การการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นไม่มีกฎหมายให้จดทะเบียนได้ทำให้รัฐไม่มีอำนาจควบคุมการดำเนินงานการกุศลหากเกิดความผิดพลาดจากการบริหารหรือผู้ดูแลองค์การการกุศลประพฤติไม่ดีหรือบริหารองค์การการกุศลไม่เหมาะสมก็จะทำให้ไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนจึงจำเป็นต้องมีการควบคุมองค์การการกุศลให้ดำเนินงานการกุศลไปในทิศทางการกุศลที่ถูกต้องเพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์การการกุศลไม่ให้เกิดความเสียหายทำให้ประชาชนเชื่อมั่นไว้วางใจในองค์การการกุศล

1. ความหมาย

สังคมมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วจากภาวะเศรษฐกิจที่ขยายตัวก่อให้เกิดปัญหาผู้มีรายได้น้อย การศึกษาไม่เท่าเทียมกัน ครอบครัวที่ยังเป็นผู้ยากไร้ การเป็นผู้ว่างงาน เป็นต้น ปัญหาเหล่านี้เป็นการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่น่าเป็นห่วงจึงมี"องค์การการกุศล"เข้ามาให้การช่วยเหลือด้าน"มนุษยธรรม"รวมถึงแสดงความรับผิดชอบในสังคมตอบสนองให้คนอยู่ร่วมกันได้อย่างมีความสุขแล้วสร้างระบบการกุศลจนกลายเป็นวัฒนธรรมของการทำความดีด้วยองค์การการกุศลแต่กฎหมายเกี่ยวกับองค์การการกุศลที่ใช้อยู่ในปัจจุบันในประเทศไทยยังไม่เพียงพอมีเพียง

"มูลนิธิ"เท่านั้นที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลได้แต่พบว่ายังมีกลุ่มประชาชนจำนวนมากที่ต้องการอาสาเข้ามาให้ความช่วยเหลือให้สังคมอีกหลายองค์กร

ปัจจุบันเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตแพร่หลายไปทั่วโลกทำให้คนในสังคมสามารถสื่อสารติดต่อกันได้ง่ายมากขึ้นเป็นสาเหตุทำให้เกิดการรวมตัวกันระหว่างคนในสังคมจนมีการระดมทุนเพื่อสร้างประโยชน์แก่สังคมและร่วมกันสร้างปฏิสัมพันธ์โดยจัดกิจกรรมหลายอย่างเพื่อให้ความช่วยเหลือสังคมมีการแลกเปลี่ยนความรู้ร่วมกันเป็นจิตอาสาทำประโยชน์แก่สังคมและออกมาทำภารกิจทำให้ประเทศพัฒนาก้าวหน้าไปสู่ความเจริญ

ปัจจุบันการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องทำการกุศลด้วยความซื่อสัตย์ยุติธรรมเพื่อทำให้คนในสังคมเกิดความพึงพอใจในการบริหารองค์กรการกุศลไม่ให้เกิดความขัดแย้ง เช่น ทำบุญกุศลปฏิบัติตามคำสอนทางศาสนาช่วยบรรเทาความทุกข์ยากจน บริจาคสิ่งของที่เป็นทรัพย์สินของตนเองที่มีอยู่ตามกำลังศรัทธาให้แก่สังคม หรืออาจเขียนพินัยกรรมมอบทรัพย์สิน บริจาคให้แก่องค์กรการกุศลก่อนที่จะเสียชีวิต เป็นต้น เป็นคำอธิบายถึงศีลธรรมของสังคมเพื่อนำไปแก้ปัญหาร่วมกันของคนในสังคมเป็นหน้าที่ของพลเมืองที่จำเป็นต้องสร้างให้เกิดขึ้นจนมีประสิทธิภาพกลายเป็นวัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคในสังคมให้มีความคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานคนสังคมโดยการอุทิศทรัพย์สินบริจาคพัฒนาความเป็นมนุษย์อย่างแท้จริงทั้งกายและจิตใจของตนเองเพราะระบบของรัฐอาจไม่เพียงพอหากเศรษฐกิจของประเทศได้พัฒนาอย่างรวดเร็วเนื่องจากต้องนำเม็ดเงินไปกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ รัฐจึงต้องสร้างคำว่า"มนุษยธรรม"ให้เกิดขึ้นในสังคมเพื่อนำไปสู่สวัสดิการป้องกันปัญหาที่เกิดจากการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจทำให้รายได้ของคนในสังคมไม่เพียงพอในการบริโภคและรัฐยังมีหน้าที่สร้างสังคมด้วยกฎระเบียบขององค์กรการกุศลภายใต้คำว่า"มนุษยธรรม"เพื่อใช้เป็นเครื่องมือสร้างมาตรฐานชีวิตให้คนในสังคมมีโอกาสเท่าเทียมกันเพื่อประโยชน์ระยะยาวที่จำเป็นต้องใช้ระบบ"องค์กรการกุศล"เข้ามาบรรเทาทุกข์ความยากจนบริหารจัดการองค์กรการกุศลให้ผู้บริจาคไว้วางใจในการบริจาคทรัพย์สินทำตามวัตถุประสงค์ที่บริจาค

สิ่งเหล่านี้จะทำให้เกิดความเป็นธรรมในการทำการกุศลมากขึ้น โดยเฉพาะเมื่อผู้รับความช่วยเหลือได้เข้าถึงการดูแลสุขภาพทางการแพทย์ไม่ว่าจะอยู่ในโรงพยาบาลหรืออยู่นอกโรงพยาบาลย่อมเกิดความภาคภูมิใจในความดีของผู้บริจาคให้ความช่วยเหลือ องค์กรการกุศลจึงมองมากกว่าคำว่าดูแลสังคมเหมือนกับความเชื่อของคนในสังคมที่เกิดมาแล้วย่อมหวังการเข้าถึงการรักษาทางการแพทย์ รักษาอาการเจ็บป่วยทางร่างกายรวมถึงได้รับความช่วยเหลือบรรเทาภัยความยากจน เสริมสร้างคุณภาพในชีวิต เป็นต้น ตลอดถึงการให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศมีการให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัย ปกป้องผู้ลี้ภัย จัดการปัญหาวางแผนจัดการบรรเทาภัยความทุกข์ยาก

ดูแลชีวิตขั้นพื้นฐานให้สิ่งที่ยังขาดแคลนด้านมนุษยชน เป็นต้น การทำกุศลจึงเป็นความรับผิดชอบของพลเรือนและศาสนายาไ้กรอว้ฒนธรรมขององค์กรการกุศลเป็นกลไกควบคุมการให้ความช่วยเหลือภายใต้สวัสดิการทางสังคมสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างกันและกันช่วยเหลือปรับปรุงสังคมให้ดีขึ้น

องค์กรการกุศล หมายถึง การรวมกลุ่มกันอาบุคคลเพียงคนเดียวออกมาทำการกุศลตามวัตถุประสงค์ของตนเองมอบการให้ความช่วยเหลือแก่สังคมพัฒนาคุณภาพชีวิตทำให้ผู้ที่ได้รับความทุกข์ยากมีชีวิตที่ดีขึ้น ปัจจุบันมีองค์กรภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่ก่อตั้งเป็นองค์กรการกุศลมีรายได้จากการรับระดมทุนทำกิจกรรมการกุศลให้ความช่วยเหลือสังคมด้วยกันเมื่อใดที่สังคมเกิดเหตุการณ์ที่ต้องการได้รับความช่วยเหลือมี การรักษาทางการแพทย์ ความต้องการได้รับความช่วยเหลือบรรเทาภัยความยากจน ความต้องการเข้าถึงด้านการศึกษาเพื่อพัฒนาตนเอง เป็นต้น องค์กรการกุศลจะเป็นสิ่งที่เข้าไปเพิ่มคุณค่าให้กับชีวิตของคนในสังคม

การส่งเสริมโอกาสให้คนในสังคมมีศักดิ์ศรีมีความเป็นมนุษย์เป็นรากฐานของความคิดโบราณที่มนุษย์ได้ออกแบบเอาไว้แล้ว การให้ความช่วยเหลือจึงกลายเป็นสิ่งจำเป็นที่มนุษย์ในยุคปัจจุบันต้องมีในตัวตน โดยเฉพาะสังคมที่อาศัยอยู่กับเทคโนโลยีและการขยายตัวของเศรษฐกิจต้องให้ความช่วยเหลือกันในสังคมด้วย การช่วยให้เข้าถึงการศึกษา ขจัดความไม่เท่าเทียมกัน มอบสิ่งที่ยังขาดแคลนให้ครอบครัวบางชุมชนที่ยังมีความทุกข์ยากจน เป็นต้น นอกจากชีวิตที่รับรู้การทำงานเพียงอย่างเดียวจำเป็นต้องรับรู้ถึงจิตวิญญาณของการทำความดีด้วยจริยธรรมการกุศลเพื่อให้ชีวิตของตนเองมีความสุขมากยิ่งขึ้นนำไปสู่การพัฒนาตนเองอย่างสมบูรณ์โดยไม่เพียงแต่เพียงตอบสนองความต้องการสังคมเท่านั้นยังเป็นการตอบสนองความเป็นคนดีในตนเอง

การระดมทุนทรัพยากรเพื่อนำไปใช้ในกิจกรรมวัตถุประสงค์การกุศลมี การให้ความช่วยเหลือเด็กหรือเยาวชนที่ยังไม่สามารถหารายได้ๆเพราะความยากจน การมอบอาหาร การช่วยให้เข้าการรักษาในโรงพยาบาล เป็นต้น เป็นมุมมองตามหลักสากลของการให้ความช่วยเหลือต้องทำให้เกิดความเหมาะสมเป็นพื้นฐานเป็นการให้ความยุติธรรมแก่ผู้บริจาคในการให้ความช่วยเหลือสังคมผ่านทางองค์กรการกุศลสะท้อนให้เห็นภาพของ"องค์กรไม่แสวงหากำไร"ทั้งหมดภายในประเทศแสดงออกถึงสวัสดิการทางสังคมเปลี่ยนแปลงสังคมให้ดีขึ้นด้วยการให้ความช่วยเหลือ โดยเริ่มต้นตั้งแต่การเข้าไปพัฒนาชุมชนในท้องถิ่นของตนเองแล้วรับรู้ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยความดีช่วยเหลือซึ่งกันและกัน จากการขยายตัวของเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในประเทศจึงเป็นสาเหตุที่ทำให้มนุษย์ต้องหันกลับมาศึกษาหน้าที่ๆของชีวิตที่แท้จริงไปพร้อมกับความคิดสร้างสรรค์เพื่อสร้างเครื่องมือช่วยเหลือสังคมนำไปสู่การแก้ปัญหากำหนดภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่ในการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในสังคม ขจัดความทุกข์ยาก เพื่อเป็นการ

บรรทัดฐานของการให้ความช่วยเหลือสร้างแรงบันดาลใจให้เกิดคนในสังคมให้เข้าถึงจิตวิญญาณของการทำความดีด้วยการอุทิศทรัพย์สินของตนเองให้แก่ผู้อื่นผ่าน"องค์กรการกุศล"ป้องกันไม่ให้เกิดความล้มเหลว เมื่อผู้บริจาคได้มอบทรัพย์สินผ่านองค์กรการกุศลแล้วผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องนำไปทำประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคเพื่อนำสังคมไปยังทิศทางที่ดีขึ้น

2. ความเป็นมา

องค์กรการกุศลเริ่มต้นในประเทศฮอลแลนด์ช่วงศตวรรษที่ 15 สืบเนื่องมาจากสมัยนั้นสังคมมีการขยายตัวที่ยังมีความขัดแย้งเกิดขึ้นในหน้าที่ของพลเรือนกับหน้าที่ของนักบวชจากการเตรียมก่อตั้งเป็น"ชุมชน"ข้อแตกต่างนี้เองทำให้เกิดการผสมผสานความแตกต่างนำไปสู่การรับบริจาคระดมทุนเพื่อการกุศลให้ความช่วยเหลือสังคมเป็นการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานเทศบาลกับองค์กรการกุศลให้มีการควบคุมการปฏิบัติหน้าที่อย่างเท่าเทียมกันระหว่างองค์กรการกุศลพลเรือนกับองค์กรการกุศลศาสนาของรัฐแต่ก็ยังคงมีความเห็นของประชาชนทมองเห็นความแตกต่างกันระหว่างองค์กรการกุศลทั้งสองนี้ในการให้ความน่าเชื่อถือ

ชุมชนในอดีตมุ่งเน้นให้ความสำคัญแก่องค์กรการกุศลศาสนามากกว่าองค์กรการกุศลพลเมือง ประชาชนจึงให้เงินบริจาคแก่องค์กรศาสนามากกว่าองค์กรพลเมืองโดยเริ่มต้นมาจากความเชื่อในศาสนาซึ่งบรรดาชุมชนเมืองส่วนใหญ่ในยุโรปขณะนั้นมีการจัดระเบียบองค์กรการกุศลจำนวนมากจนสามารถนำไปสู่หลักการด้านองค์กรการกุศลมาจนถึงต้นศตวรรษที่ 19 เกิดการวิพากษ์วิจารณ์การทุจริตใน"มูลนิธิ"ของศาสนาและการส่งเสริมการกุศลไม่ดีเท่าที่ควรซึ่งองค์กรการกุศลทั้งหมดต้องทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐบาลเพื่อสรุปผลการให้ความช่วยเหลือจนมีวิวัฒนาการมาเรื่อยๆ ในลักษณะของการทำการกุศลทำให้เกิดความชอบธรรมในการรับบริจาคหากเมื่อใดมีการระดมทุนรับบริจาคก็จะได้รับการสนับสนุนจากประชาชน

นักวิเคราะห์สถาบันการกุศลได้วางหลักการบริหารจัดการระบบการกุศลขึ้นในปลายศตวรรษที่ 19 ให้มีการตรวจสอบการจดทะเบียนทำให้เป็นรูปแบบ"สถาบันการกุศล"และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องจากความต้องการแก้ไขปัญหาจำนวนคนรวยกับคนจนมีมากแตกต่างกัน ประชาชนส่วนใหญ่เจอกับปัญหาด้านเศรษฐกิจทุนนิยมและได้รับค่าจ้างไม่เพียงพอใช้เลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัวต้องการความช่วยเหลือจากองค์กรการกุศลภายใต้วัฒนธรรมการให้ความช่วยเหลือที่มีวินัยของสังคมองค์กรการกุศลจึงกลับมีความสำคัญในการสนับสนุนนำความช่วยเหลือไปสู่ชาวบ้านสร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดีต่อกันด้วยความ"เมตตา"ด้วยความคาดหวังของผู้ประสพภัยที่ได้รับความสะดวกสบายให้พ้นจากความทุกข์จนมีชีวิตที่ดีขึ้นรัฐจึงต้องรับรองให้ความน่าเชื่อถือแก่

องค์กรการกุศลควบคุมให้ดำเนินงานการกุศลด้วยความซื่อสัตย์สุจริตปราศจากข้อสงสัยต่างๆ ช่วยเหลือบรรเทาภัยของสังคมอย่างมีประสิทธิภาพและเพื่อสร้างจิตวิญญาณให้สำนึกใน"การทำ ความดี"การจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลยังเป็นปัญหาเปราะบางมากบนพื้นฐานการให้ความ ช่วยเหลือประชาชนอย่างต่อเนื่องแก่สังคมจึงได้มีการพัฒนาการจดทะเบียนการกุศลให้สะดวกมาก ขึ้นมีการตรวจสอบ การจัดให้ต้องทำรายงานบัญชี เป็นต้นเมื่อใดเศรษฐกิจของประเทศขยายตัวใหญ่ มากขึ้นรัฐจะต้องกลายเป็นผู้ดูแลบรรเทาภัยความทุกข์ยากของประชาชนการให้ความช่วยเหลือผ่าน ระบบองค์กรการกุศลด้วยรับบริจาคจากประชาชนจึงต้องเป้าหมายให้ความช่วยเหลือสมาชิกใน สังคมซึ่งองค์กรการกุศลจะเป็นสิ่งบ่งชี้ให้เห็นถึงกระบวนการเปลี่ยนแปลงของสังคมในทางที่ดีได้ การจัดกิจกรรมการกุศลช่วยเหลือกันจึงมีทั้ง โครงการกุศลที่เหมาะสมตามสภาวะสังคมและ โครงการการกุศลที่ไม่มีความจำเป็น

องค์กรการกุศลจำเป็นต้องมีการควบคุมให้บรรลุเป้าหมายการทำการกุศลโดย *laissez-faire indust* กล่าวว่"การยอมรับการบรรเทาความยากจนคือการดูความจริงของชีวิตที่แท้จริงแล้วจึง ขอรับความช่วยเหลือจากองค์กรการกุศลจะทำให้บรรลุสำเร็จในการให้ความช่วยเหลือเพราะ องค์กรการกุศลต้องทำการกุศลด้วยความสมัครใจบนเงื่อนไขที่มีอยู่ด้วยความเหมาะสมและต้องใช้ ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้คุ้มค่าอำนาจสิทธิที่จำกัดขององค์กรการกุศลจำเป็นต้องได้รับการ คุ้มครองปกป้องความล้มเหลวด้วยระบบควบคุมองค์กรการกุศล หากเกิดสิ่งไม่ดียอมทำให้เกิด ความคิดในเชิงลบต่อองค์กรการกุศลจนต้องแบกภาระความผิดพลาดรัฐต้องสร้างความคิดในเชิง บวกให้เกิดมุมมองที่ดีต่อองค์กรการกุศลเพื่อกระตุ้นการทำการกุศลให้ทำด้วยความซื่อสัตย์และ พัฒนาระบบองค์กรการกุศลให้มีประสิทธิภาพส่งเสริมความเสมอภาคในสังคมทำให้ชีวิตเกิดการ เปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น องค์กรการกุศลจึงที่มีหน้าที่โดยตรงในการจัดการบริหารองค์กร การกุศลภายใต้ความหมายคำว่า "สถาบันการกุศล"เพื่อทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ประชาชนขจัด ปัญหาความขัดแย้งภายในองค์กรการกุศลด้วยการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมส่งเสริมวิจัย แก้ไขปัญหาของประชาชนป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบความเสียหายแก่องค์กรการกุศลอื่นๆซึ่ง องค์กรการกุศลเข้ามามีบทบาทการแก้ไขปัญหาสังคมด้วยการให้ความช่วยเหลือสังคมผ่านองค์กร การกุศลสนับสนุนให้ชีวิตของผู้ประสบปัญหามีชีวิตที่ดีขึ้น รัฐจำเป็นต้องให้การรับรององค์กรการ กุศลด้วยการลดขั้นตอนการจดทะเบียนเพื่อความสะดวกให้"องค์กรการกุศล"สนับสนุนองค์กรการ กุศลให้ช่วยสร้างสังคมให้มีคุณธรรมช่วยบรรเทาปัญหาความทุกข์ยากจนให้หมดสิ้น

¹John M.Romanyshyn, SOCIAL WELFARE: Chrity to Justice, New York, The Kingsport press, 1971, pp. 6

ปัญหาระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับองค์การการกุศลได้โยงถึงสหประชาชาติ United Nations Security Council Resolutions(UNSCR) เป็นปัญหาความทุกข์ยากที่เกิดขึ้นในแถบแอฟริกาใต้ เอเชียและลาตินอเมริกาเป็นปัญหาที่ประชาชนมีความต้องการรับความช่วยเหลือความสนับสนุนทั้งทางการเงิน อาหาร ยา รักษาโรค เป็นต้นเพื่อบรรเทาภัยป้องกันความทุกข์ยากตามหลักมนุษยธรรมที่จำเป็นจึงต้องขอรับความช่วยเหลือมี ผู้ลี้ภัย การขาดแคลนอาหาร การขาดที่อยู่อาศัย เป็นต้นอย่างมีประสิทธิภาพการทำกุศลร่วมกันและการชักชวนกันร่วมทำการกุศลตามคำสอนของศาสนาสามารถช่วยเหลือบรรเทาความทุกข์ยาก ได้ด้วยการบริจาคทรัพย์สินของตนเองตามกำลังศรัทธาความเชื่อ โดย Charles H.Parker อธิบายความหมายของการทำกุศลว่า"การทำการกุศลเป็นเรื่องของการอธิบายศีลธรรมในสังคมเพื่อแก้ปัญหาาร่วมกันเป็นสิทธิพลเมืองที่จำเป็นที่ต้องสร้าง" องค์การการกุศล"ให้เกิดขึ้นเพื่อดำเนินการกุศลอย่างมีประสิทธิภาพจนกลายเป็นวัฒนธรรมมี การส่งเสริมความเสมอภาคในสังคม การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานในการใช้ชีวิต เป็นต้นเพื่อให้สังคมพัฒนาอย่างรวดเร็ว"²Jonathan Barry อธิบายความหมายของการกุศลว่า"การทำการกุศลเป็นการทำประโยชน์ระยะยาวการใช้การกุศลเข้ามาบรรเทาทุกข์ความยากดูแลสังคมแล้วบริหารจัดการให้ผู้บริจาคไว้วางใจในการบริจาคทรัพย์สินของผู้บริจาคและต้องทำให้เกิดความเป็นธรรมมากที่สุดจะทำให้ผู้บริจาคอยากทำการกุศลมากยิ่งขึ้นเมื่อผู้ขอรับความช่วยเหลือได้รับการเข้าถึงการดูแลรักษาทางการแพทย์ไม่ว่าจะอยู่ในโรงพยาบาลหรืออยู่นอกโรงพยาบาลย่อมเกิดความสุขจากวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค³Gil Loescher อธิบายความหมายของการทำกุศลเอาไว้ว่า"การทำการกุศลหมายถึงการให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศแก่สหประชาชาติ(UNSC)ให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัยตามกลไกให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศแล้วจัดการปัญหาผู้ลี้ภัยที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นให้ความช่วยเหลือดูแลขั้นพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน⁴John M.Romanyshyn ได้กล่าวว่าการทำการกุศลว่า เป็นความรับผิดชอบของพลเรือนทุกคนเป็นหน้าที่ของคนในสังคมภายใต้กรอบของวัฒนธรรมและกลไกของสังคมให้ความช่วยเหลือกัน"⁵

²Charles H.Parker , "The Reformation of Community",New York,Cambridge University Press,2006,pp. 13

³Jonathan Barry,MEDICINE AND CHARITY BEFORE THE WELARE STATE,New york,British Library cataloguing in Publication Data,1994,pp. 7

⁴Gil Loescher,BEYOND CHARITY,New York Toronto,Oxford University Press,1993,pp. 7

⁵John M.Romanyshyn,SOCIAL WELFARF:Chrity to Justice,New York, The Kingsport press,1971,pp. 8

3. แนวคิดหลักการ

การส่งเสริมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เป็นรากฐานความคิดสำคัญของมนุษย์ที่ออกแบบไว้มานานตั้งแต่อดีตเพื่อให้มนุษย์อาศัยอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขตามสภาพของแต่ละครอบครัวซึ่งบางชุมชนยังมีความทุกข์ยากจนอยู่นอกจากชีวิตของมนุษย์ที่ต้องเรียนรู้การในชีวิตแล้วยังต้องเรียนรู้จิตวิญญาณด้านจริยธรรมเพื่อให้ใช้ชีวิตอย่างความสุขมากยิ่งขึ้นทั้งทางกายและจิตใจนำไปสู่การพัฒนาตนเองอย่างสมบูรณ์ องค์การการกุศลมีวัตถุประสงค์นำคนทุกคนอยู่ร่วมกันอย่างมีจริยธรรมขจัดปัญหาความขัดแย้งให้มีความเท่าเทียมกันป้องกันตามพฤติกรรม(Helping behavior) การกระทำในเชิงจิตอาสามุ่งตั้งใจช่วยเหลือผู้อื่น โดยไม่ได้สนใจในผลตอบแทนเลยการช่วยเหลือเป็นรูปแบบหนึ่งของ(Prosocial Behavior)เป็นการอาสาช่วยเหลือหรือทำประโยชน์ให้แก่ผู้อื่นทั้งในส่วนตัวบุคคลหรือในรูปของกลุ่มมีรูปแบบการแบ่งปันการอำนวยความสะดวกและการให้ความช่วยเหลือ การรวมกลุ่มช่วยเหลือ(Self help group)เป็นการส่งเสริมสนับสนุนช่วยเหลือในด้านต่างๆ ระหว่างสมาชิกในสังคมตามสภาพปัญหาความจำเป็นของสถานการณ์ต่างๆ ในชุมชน โดยกลุ่มทำหน้าที่หลายประการด้วยกันเช่น สนับสนุนช่วยเหลือสมาชิกและให้กำลังใจเป็นที่พึ่งช่วยแก้ไขปัญหาด้านอารมณ์จิตใจให้การสนับสนุนด้านการเงินหรือทรัพยากรต่างๆ เพื่อให้สมาชิกกลุ่มผ่านพ้นวิกฤตการณ์ไปได้และตามแนวคิดหลักการเกี่ยวกับองค์การการกุศลตามหลักธรรมคำสอนของพระพุทธเจ้าว่า"วิเจยฺย ทานํ สุตตปฺปสตุถฺถิ. การเลือกให้ อันพระสุคตทรงสรรเสริญ. หมายถึง การให้เพื่อแบ่งปัน ไม่ว่าจะเป็นเงินทองหรือสิ่งอื่นเป็นทานเพื่อลดความเห็นแก่ตัวความตระหนี่สิ่งที่เราบริจาคให้ทานผู้อื่นจะเป็นประโยชน์ต่อผู้รับและผลการให้ทานทำให้ผู้ปฏิบัติกรให้ทานเกิดความปีติอิ่มเอิบใจและเรื่องพระไตรปิฎก ทานูปัตติสูตรว่า คุณกริกษุทั้งหลายเหตุเกิดขึ้นแห่งทาน 8 ประการเป็นไฉนคุณกริกษุทั้งหลายบุคคลบางคนในโลกนี้ให้ทานคือ ข้าว น้ำ ผ้า ยาน ดอกไม้ ของหอม เครื่องลูบไล้ ที่นอนที่พัก และเครื่องประทีปแก่สมณะหรือพราหมณ์ เขาให้สิ่งใดย่อมหวังสิ่งนั้นเขาเห็นกษัตริย์มหาศาลพราหมณ์มหาศาลหรือคฤหบดีมหาศาล ผู้เอิบอิ่มพร้อมบำเรออยู่ด้วย

⁶ภาสกร โควินท์.การขอบริจาคเงินเพื่อการกุศลบนเครือข่ายทางสังคมออนไลน์:กรณีศึกษาการขอบริจาคเงินเพื่อการกุศลบนเครือข่ายทางสังคม hi 5 ในประเทศไทย.การค้นคว้าอิสระวิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต. สาขาวิชาการบริหารเทคโนโลยี. วิทยาลัยนวัตกรรม . มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2553.หน้า 20

⁷ธนกร ยุทธพลนาวิ. การพัฒนาระบบบริการสำหรับคนไร้บ้าน:ศึกษากรณีการให้บริการของมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย. วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต. คณะสังคมสงเคราะห์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.2553.หน้า 50

⁸ ส. ส. 15/30. ขุ. ชา. อฎฐก. 27/249. เปต. 26/197.

กามคุณ 5 เขามีความปรารถนาอย่างนี้ว่า โอหนอ เมื่อตายไปขอเราพึงเข้าถึงความเป็นสหายของ กษัตริย์มหาศาลพราหมณ์มหาศาลหรือคฤหบดีมหาศาลเขาตั้งจิตอธิษฐานนึกภวานาอยู่จิตของเขา นึกน้อมไป ส่วนบุคคลบางคนในโลกนี้ยอมให้ทานคือ ข้าวน้ำเครื่องประทีปแก่สมณะหรือ พราหมณ์เขาให้สิ่งใดยอมหวังสิ่งนั้นเขาได้สดับมาว่าเทวดาชั้นจาตุมหาราชมีอายุยืนมีผิวพรรณ งามมีความสุขมากเขาจึงมีความปรารถนาอย่างนี้ว่า โอหนอ เมื่อตายไปขอเราพึงเข้าถึงความเป็น สหายแห่งเทวดาชั้นจาตุมหาราชเขาตั้งจิตอธิษฐานนึกภวานาอยู่จิตของเขานึกน้อมไปเมื่อตายไป ส่วนบุคคลบางคนในโลกนี้ยอมให้ทานคือ ข้าวน้ำเครื่องประทีปแก่สมณะหรือพราหมณ์เขาให้สิ่ง ใดยอมหวังสิ่งนั้นเขาได้สดับมาว่าเทวดาชั้นดาวดึงส์ชั้นยามาชั้นดุสิตชั้นนิมมานรดีชั้นปรนิมมิตว สวัตตี มีอายุยืน มีผิวพรรณงามมีความสุขมากเขาจึงมีความปรารถนาอย่างนี้ว่า โอหนอ เมื่อตายไป ขอเราพึงเข้าถึงความเป็นสหายแห่งเทวดาชั้นปรนิมมิตวสวัตตี ดูกรภิกษุทั้งหลายความปรารถนา แห่งใจของบุคคลผู้มีศีลยอมสำเร็จได้เพราะจิตปราศจากราคะดุริยอกุศลทั้งหลายเหตุเกิดขึ้นแห่งทาน 8 ประการนี้แล^๑ และเรื่องพระไตรปิฎก ทานสูตรว่า สมัยหนึ่งพระผู้มีพระภาคประทับอยู่ที่ฝั่งสระ โบกขรณิชื่อคักคราโกถัมปานคร ครั้งนั้นแลอุบาสกชาวเมืองจัมปาเข้าไปหาท่านพระสารีบุตรถึงที่ อยู่อภิวาทแล้วนั่ง ณ ที่ควรส่วนข้างหนึ่ง ครั้นแล้วได้กล่าวกะท่านพระสารีบุตรว่า ข้าแต่ท่านผู้เจริญ ธรรมกถาเฉพาะพระพักตร์พระผู้มีพระภาคพวกกระผมได้ฟังมานานแล้วขอได้โปรดเถิดพวก กระผมพึงได้ฟังธรรมกถาของพระผู้มีพระภาค ท่านพระสารีบุตรกล่าวว่า ดูกรท่านผู้มีอายุทั้งหลาย ถ้าอย่างนั้นท่านทั้งหลายพึงมาในวันอุโบสถ ท่านทั้งหลายพึงได้ฟังธรรมกถาในสำนักพระผู้มีพระ ภาคแน่นอน อุบาสกชาวเมืองจัมปารับคำท่านพระสารีบุตรแล้วลุกจากที่นั่งอภิวาทกระทำ ประทักษ์ณแล้วหลีกไปต่อมาถึงวันอุโบสถ อุบาสกชาวเมืองจัมปาพากันเข้าไปหาพระสารีบุตรถึงที่ อยู่อภิวาทแล้วยืนอยู่ ณ ที่ควรข้างหนึ่ง ลำดับนั้นท่านพระสารีบุตรพร้อมด้วยอุบาสกชาวเมืองจัมปา เข้าไปเฝ้าพระผู้มีพระภาคเจ้าถึงที่ประทับถวายอภิวาทแล้วนั่ง ณ ที่ควรส่วนข้างหนึ่ง ครั้นแล้วได้ทูลถาม พระผู้มีพระภาคว่า ข้าแต่พระองค์ผู้เจริญทานเช่นนั้นนั้นแลที่บุคคลบางคนในโลกนี้ให้แล้ว มีผล มากไม่มีอานิสงส์มากพึงมีหรือหนอแล และทานเช่นนั้นนั้นแลที่บุคคลบางคนในโลกนี้ให้แล้วมีผล มากมีอานิสงส์มากพึงมีหรือพระเจ้าข้า พระผู้มีพระภาคตรัสว่า ดูกรสารีบุตร ทานเช่นนั้นนั้นแลที่ บุคคลบางคนในโลกนี้ให้แล้วมีผลมากไม่มีอานิสงส์มากพึงมี และทานเช่นนั้นนั้นแลที่บุคคลบาง คนในโลกนี้ให้แล้วมีผลมากมีอานิสงส์มากพึงมี ฯ พระสารีบุตรกล่าวว่า ข้าแต่พระองค์ผู้เจริญ อะไรหนอเป็นเหตุเป็นปัจจัยเครื่องให้ทานเช่นนั้นนั้นแลที่บุคคลบางคนในโลกนี้ให้แล้วมีผลมากไม่มี อานิสงส์มาก อะไรหนอเป็นเหตุเป็นปัจจัยเครื่องให้ทานเช่นนั้นนั้นแลที่บุคคลบางคนในโลกนี้ให้

^๑พระไตรปิฎก เล่มที่ 23 พระสุตตันตปิฎก เล่มที่ 15 อังคุตตรนิกาย อัฏฐกนิบาต ปิณณาสกั ทานวรรค ทานูปปัตติสูตร

แล้วมีผลมากมีอานิสงส์มากฯพระพุทธรูปเจ้าตรีศวา คุกรสารีบุตรบุคคลบางคนในโลกนี้ยังมีความหวังให้ท่านมีจิตผูกพันในผลให้ท่านมุ่งการสั่งสมให้ท่านไม่คิดว่า ตายไปแล้วจักได้เสวยผลท่านนี้แล้ว ให้ท่านแต่ให้ท่านด้วยคิดว่า ท่านเป็นการดี เขาให้ท่านคือ ข้าว น้ำ ผ้า ยาน ดอกไม้ของหอมเครื่องลูบไล้ที่นอนที่พับประทีปและเครื่องอุปกรณ์แก่สมณะหรือพราหมณ์คุกรสารีบุตรเธอจะสำคัญความข้อนั้นเป็นไฉนบุคคลบางคนในโลกนี้พึงให้ท่านเห็นปานนี้หรือ ฯพระสารีบุตรกล่าวว่า อย่างนั้นพระเจ้าข้าฯพระพุทธรูปเจ้าตรีศวา คุกรสารีบุตรในการให้ท่านนั้นบุคคลไม่มีความหวังให้ท่าน ไม่มีจิตผูกพันในผลให้ท่านไม่มุ่งการสั่งสมให้ท่านไม่ได้ให้ท่านด้วยคิดว่า ตายไปแล้วจักได้เสวยผลท่านนี้ แต่ให้ท่านด้วยคิดว่า ท่านเป็นการดี เขาผู้นั้นให้ท่านนั้นแล้วเมื่อตายไปย่อมเข้าถึงความเป็นสหายแห่งเทวดาชั้นดาวดึงส์เขาสิ้นกรรมสิ้นฤทธิ์สิ้นยศหมดความเป็นใหญ่แล้วยังเป็นผู้กลับมาคือมาสู่ความเป็นอย่างนี้ฯคุกรสารีบุตรบุคคลบางคนในโลกนี้ฯไม่ได้ให้ท่านด้วยคิดว่า ท่านเป็นการดี แต่ให้ท่านด้วยคิดว่า บิดามารดาปู่ย่าตายายเคยให้เคยทำมาเราก็ก็น่าไม่ควรทำให้เสียประเพณีเขาให้ท่านคือข้าฯลฯย่อมเข้าถึงความเป็นสหายแห่งเทวดาชั้นยามาเขาสิ้นกรรมสิ้นฤทธิ์สิ้นยศหมดความเป็นใหญ่แล้วยังเป็นผู้กลับมาคือมาสู่ความเป็นอย่างนี้¹⁰

ท่าน หมายถึง การให้ซึ่งความบริสุทธิ์แห่งท่านมี 4 อย่างด้วยกันคือ 1.ท่านบริสุทธิ์คือฝ่ายทายกผู้ให้ท่านเป็นผู้ให้เป็นบุคคลผู้มีความบริสุทธิ์ทั้งทางกายและจิตใจมีศีลธรรมงดงามมีจิตเลื่อมใสความดีและฝ่ายปฏิคาหกผู้รับทานมีกายและจิตใจไม่บริสุทธิ์ไม่มีศีลธรรมไม่เลื่อมใสความดีเป็นผู้รับทาน 2.ท่านบริสุทธิ์คือฝ่ายทายกไม่บริสุทธิ์ฝ่ายปฏิคาหกบริสุทธิ์คือ ฝ่ายทานยกผู้ให้ท่านไม่บริสุทธิ์ไม่มีศีลไม่ธรรมไม่เลื่อมใสความดีและฝ่ายปฏิคาหกผู้รับทานเป็นบุคคลผู้มีความบริสุทธิ์ทั้งทางกายและจิตใจมีศีลธรรมงดงามมีจิตเลื่อมใสความดี 3.ท่านไม่บริสุทธิ์ทั้งฝ่ายทายกและฝ่ายปฏิคาหกคือ ฝ่ายทานยกผู้ให้ท่านไม่บริสุทธิ์ไม่มีศีลไม่ธรรมไม่เลื่อมใสความดีและฝ่ายปฏิคาหกผู้รับทานมีกายและจิตใจไม่บริสุทธิ์ไม่มีศีลธรรมไม่เลื่อมใสความดีรับทาน 4.ท่านบริสุทธิ์ทั้งฝ่ายทายกและฝ่ายปฏิคาหกคือฝ่ายทายกผู้ให้ท่านเป็นผู้ให้เป็นบุคคลผู้มีความบริสุทธิ์ทั้งทางกายและจิตใจมีศีลธรรมงดงามมีจิตเลื่อมใสความดีและฝ่ายปฏิคาหกผู้รับทานเป็นบุคคลผู้มีความบริสุทธิ์ทั้งทางกายและจิตใจมีศีลธรรมงดงามมีจิตเลื่อมใสความดี

กาลที่ควรให้ท่าน 5 ประการ 1.ทายกยอมให้ท่านแก่ผู้มาสู่ถิ่นของตน 2.ทายกยอมให้ท่านแก่ผู้เตรียมจะไป 3. ทายกยอมให้ท่านในสมัยข้าวแพง 4.ทายกยอมให้ข้าวใหม่แก่ผู้มีศีล 5. ทายกยอมให้ผลไม้ใหม่แก่ผู้มีศีลกาลทาน 5 ประการนี้ ผู้มีปัญญาารู้ความประสงค์ปราศจากความตระหนี่ ย่อมให้ท่านในกาลที่ควรให้เพราะผู้ให้ท่านตามกาลในพระอริยเจ้าทั้งหลายปฏิบัติช้อยตรง

¹⁰พระไตรปิฎก เล่มที่ 23 พระสุตตันตปิฎก เล่มที่ 15 อังคุตตรนิกาย สัตตกนิบาต ปิณณาสกัมมหายัญญวรรค ทานสูตร

ผู้มีใจคงที่เป็นผู้มีใจฟ่องใสทักษิณาทานจึงจะมีผลไพบูลย์ที่อนุโมทนาหรือช่วยเหลือในทักษิณาทานนั้นทักษิณาทานนั้นย่อมไม่มีผลบกพร่องเพราะการอนุโมทนาหรือการช่วยเหลือนั้นผู้ที่อนุโมทนาหรือช่วยเหลือย่อมเป็นผู้มีส่วนแห่งบุญผู้มีจิตไม่ทอดยงจึงควรให้ทานในเขตที่มีผลมากบุญทั้งหลายย่อมเป็นที่พึงของสัตว์ทั้งหลายในปรโลก¹¹

สัพปริสทาน(ทานของคนดี) มี (8) สัพปริสทาน 8 ประการ คือ 1.ให้ของสะอาด 2.ให้ของประณีต 3.ให้ตามกาล 4.ให้ของสมควร 5.เลือกให้ 6.ให้เนื่องนิตย์ 7.เมื่อให้จิตฟ่องใส 8.ให้แล้วดีใจ สัพบุรุษย่อมให้ทานคือ ข้าวและน้ำที่สะอาดประณีตตามกาลสมควรเนื่องนิตย์ในผู้ประพฤติพรหมจรรย์ผู้เป็นเขตดีบริจาคนั้นแล้วก็ไม่รู้สึกเสียดาย ผู้มีปัญหาเห็นแจ้งย่อมสรรเสริญทานที่สัพบุรุษให้แล้วอย่างนี้เมธาวิบัณฑิตผู้มีศรัทธามีใจอันสละแล้วบริจาคนานอย่างนี้แล้วย่อมเข้าถึงโลกอันไม่มีความเบียดเบียนเป็นสุข¹²

เหตุที่ให้ทานไม่ได้ 2 อย่าง บุคคลให้ทานไม่ได้ด้วยเหตุ 2 อย่างคือ ความตระหนี่ 1 ความประมาท 1 กล่าวคือ คนผู้ตระหนี่กลัวยากจนยอมไม่ให้อะไรแก่ผู้ใดเลยความกลัวจนนั้นแหละจะเป็นภัยแก่คนผู้ไม่ให้คนตระหนี่ยอมกลัวความอยากข้าวอยากน้ำความกลัวนั้นแหละจะกลับมาถูกต้องคนนั้นทั้งในโลกนี้และโลกหน้าเพราะเหตุนี้ บัณฑิตพึงครอบงำมลทินกำจัดตระหนี่เสียแล้วพึงให้ทานเพราะบุญย่อมเป็นที่พึงของสัตว์ทั้งหลายในโลกหน้าผู้ให้ทานได้ยากเพราะต้องครอบงำความตระหนี่ก่อนแล้วจึงให้ได้ อสัตบุรุษทั้งหลายยอมไม่ทำทานตามที่สัตบุรุษทำแล้ว เพราะเหตุนี้คนคิดจากโลกนี้ของสัตบุรุษกับอสัตบุรุษจึงต่างกัน อสัตบุรุษยอมไปนรกสัตบุรุษยอมไปสวรรค์บัณฑิตผู้รู้แจ้งเมื่อต้องการบุญพึงให้ทาน บัณฑิตพวกหนึ่งยอมให้ไทยธรรมแม้มีเล็กน้อยได้ สัตว์พวกหนึ่งแม้มีไทยธรรมมากก็ให้ไม่ได้ทักษิณาทานที่บุคคลให้จากของเล็กน้อยก็นับว่าเสมอด้วยการให้จำนวนพันการฆ่าเพื่อบูชาอัญมณีค่าไม่เท่า ค่าแห่งผลทานของบุคคลที่ให้โดยชอบธรรมบุคคลผู้เลี้ยงบุตรและภรรยาของตน เมื่อไทยธรรมมีน้อยก็เฉลี่ยให้แก่สมณะและพรหมมณฺ์บุคคลนั้นชื่อว่า"ประพฤติธรรม"ยัญที่คนตั้งแสนฆ่าสัตว์มาบูชาแก่คนผู้ควรบูชาจำนวนพันยัญของคนเช่นนั้นไม่ถึงแม้เสี้ยวแห่งผลทานของคนเข็ญใจผู้ยังไทยธรรมให้เกิดโดยชอบให้อยู่เพราะเหตุไรยัญนี้ไพบูลย์มีค่ามากจึงไม่เท่าค่าแห่งผลทานของบุคคลที่ให้โดยชอบธรรม โฉนยัญที่คนตั้งแสนฆ่าสัตว์มาบูชาคนที่ควรบูชาจำนวนพันๆจึงไม่เท่าแม้ส่วนเสี้ยวแห่งผลทานของคนเข็ญใจผู้ยังไทยธรรมให้เกิดโดยชอบให้อยู่เพราะว่าคนบางพวกตั้งอยู่ในกายกรรม เป็นต้นอันไม่เสมอกันทำสัตว์ให้ลำบากบ้างฆ่าให้ตายบ้างทำให้เศร้าโศกบ้างแล้วจึงให้ทานทักษิณาทานนั้นมีหน้าชุ่มไปด้วยน้ำตาพร้อมทั้งอาชญาจึงไม่เท่าถึงส่วนเสี้ยวแห่งผลทานที่บุคคลให้แล้วโดยชอบธรรม

¹¹ สิทสูตร พระไตรปิฎกฉบับหลวง เล่มที่ 22 ข้อที่ 34 .หน้า 34-35

¹² สัพปริสสูตรที่ 1 พระไตรปิฎกฉบับหลวง เล่มที่ 23 ข้อที่ 127 .หน้า 189

เพราะอย่างนี้ยัญที่คนตั้งแสนฆ่าสัตว์มาบูชายัญแก่คนที่ควรบูชาจำนวนพันๆจึงไม่เท่าถึงส่วนเสี้ยวแห่งผลทาน ของคนเข็ญใจผู้ยังไทยธรรมให้เกิดโดยชอบให้อยู่¹³

ผลของการให้ทานมี การให้ทานในสัตว์เดียรัจฉานให้ผลได้ 100 เท่าให้ทานในปุถุชนผู้ทุศีลให้ผลได้ 1,000 เท่า ให้ทานในปุถุชนผู้มีศีลให้ผลได้ 100,000 เท่าให้ทานในบุคคลภายนอกผู้ปราศจากความกำหนัดในกามให้ผลได้ 100,000 โกฏิเท่าให้ทานในท่านผู้ปฏิบัติเพื่อทำโศคาปัตติผลให้แจ้งขึ้นไปจนถึงตาคตอรหันตสัมมาสัมพุทธเจ้าให้ผลจนนับไม่ได้จนประมาณไม่ได้ผู้ใดทุศีลได้ของมาโดยไม่เป็นธรรมมีจิตไม่เลื่อมใสไม่เชื่อกรรมและผลของกรรมอย่างยิ่งให้ทานในคนทุศีลไม่กล่าวทานของผู้้นว่ามีผลไปบุญลย์ผู้ใดมีศีลได้ของมาโดยธรรมมีจิตเลื่อมใสดีเชื่อกรรมและผลของกรรมอย่างยิ่งให้ทานในคนมีศีลทานของผู้้นนั้นมีผลไปบุญลย์ผู้ใดปราศจากราคะแล้วได้ของมาโดยธรรมมีจิตเลื่อมใสดีเชื่อกรรมและผลของกรรมอย่างยิ่งให้ทานในผู้ปราศจากราคะทานของผู้้นนั้นเลิศกว่าอามิสทานทั้งหลาย¹⁴

4. รูปแบบเกี่ยวกับองค์กรการกุศล

องค์กรการกุศลแบ่งได้ 2 ประเภทจากแหล่งที่มาของการจดทะเบียนมีองค์กรการกุศลที่จดทะเบียนนอกประเทศไทยและองค์กรการกุศลที่จดทะเบียนในประเทศไทยมีหน้าที่ สร้างความเท่าเทียมกันในสังคม สร้างโอกาสการเข้าถึงการศึกษา การเข้าถึงการรักษาทางการแพทย์ เป็นต้น ด้วยการให้ความช่วยเหลือผ่าน"องค์กรการกุศล"แก้ไขปัญหาความทุกข์ยากให้คนในสังคมมีโอกาสการเข้าถึงการพัฒนาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.1. องค์กรการกุศลที่จดทะเบียนภายนอกประเทศไทย

องค์กรการกุศลที่จดทะเบียนนอกประเทศไทยจะจดทะเบียนตามกฎหมายต่างประเทศหรือองค์กรการกุศลที่ก่อตั้งจากกฎบัตรสหประชาชาติมีวัตถุประสงค์ให้ความช่วยเหลือทางด้านสวัสดิการสังคมระหว่างประเทศให้ความช่วยเหลือการดำเนินชีวิตขั้นพื้นฐานมี การให้ความช่วยเหลือมอบอาหารและยารักษาโรค การก่อสร้างที่พักอยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัย เป็นต้นและสร้างแรงบันดาลใจช่วยกระตุ้นให้สังคมโลกเกิดความรับผิดชอบในหน้าที่ในการอยู่ร่วมกันด้วยการเป็นผู้บริจาคสร้างคุณค่าให้ชีวิตสมบูรณ์และสะท้อนถึงคุณภาพการพัฒนาด้าน"มนุษยธรรม"ทำให้องค์กรการกุศลเกิดขึ้นทั่วโลกนับตั้งแต่ในสมัยสงครามโลกครั้งที่ 2 ได้มีการแต่งตั้งหน่วยงานให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัยจากการสิ้นสุดของสงคราม โลกเพื่อขจัดปัญหาผลกระทบที่เกิดจากสงคราม

¹³ มัจฉริสูตร พระไตรปิฎกฉบับหลวง เล่มที่ 15 ข้อที่ 149 .หน้าที่ 44

¹⁴ อีสตลสูตร พระไตรปิฎก ฉบับหลวง 15/410/123-124

จนถึงปัจจุบันยังมีการให้ความช่วยเหลืออยู่โดยมุ่งเน้นการให้การรักษาแก่เด็ก คนชรา คนที่ได้รับ ความทุกข์ยากจากสงคราม เป็นต้น โดยมีรายได้จากการระดมทุนรับบริจาคสมาชิกของ UN และ คณะความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ

องค์กรการกุศลต่างประเทศมีองค์กรการกุศลชื่อว่า Doctor Without Border. USA เป็นองค์กรการกุศลให้ความช่วยเหลือทางการแพทย์ในประเทศอังกฤษและ THE GAVIFUND AFFILIATE เป็นองค์กรการกุศลให้ความช่วยเหลือทางด้านการสร้างวัคซีนแก่ประชาชนให้เข้าถึง การคุ้มกันโรคต่างๆแก่ประเทศยากจนทั่วโลกถูกก่อตั้งสร้างขึ้นในปีคริสต์ศักราช 2000 ในประเทศ อังกฤษมีรายได้ระดมทุนจากประชาชนในประเทศอังกฤษเพื่อสร้างวัคซีนพัฒนาสุขภาพบุคคล ทั่วโลก องค์กรการกุศลในประเทศออสเตรเลียชื่อว่า Deaf Children Australia ก่อตั้งขึ้นในรัฐ วิกตอเรียปีคริสต์ศักราช 1860 ให้ความช่วยเหลือเด็กหูหนวกหูตึงทั่วทั้งประเทศออสเตรเลียให้ เข้าถึงการรักษาด้านจิตแพทย์พร้อมดำเนินการจัดกิจกรรมให้กับคนหูหนวกหูตึงพัฒนาชีวิตกับ ครอบครัวได้รับเงินบริจาคจากการจัดกิจกรรมให้กับคนหูหนวกและองค์กรการกุศลประเทศ นิวซีแลนด์ชื่อว่าALZHEIMERS NEWZEALAND เป็นองค์กรการกุศลให้ความช่วยเหลือผู้เป็นโรค สมองเสื่อมส่งเสริมการวิจัยโรคสมองเสื่อมให้การเข้าถึงการรักษาและเก็บข้อมูลผู้ป่วยโรคสมอง เสื่อมเพื่อช่วยพัฒนาชีวิตให้มีการเคารพปฏิบัติต่อกันอย่างมีศักดิ์ศรีจดทะเบียนในหลักกฎหมาย ระหว่างประเทศตาม"แนวคิดกฎหมายระหว่างประเทศ เขตอำนาจรัฐ หมายถึง อำนาจตามกฎหมาย ของรัฐเหนือบุคคล ทรัพย์สิน หรือเหตุการณ์ต่างๆเขตอำนาจรัฐ อาจจำแนกตามเนื้อหาของอำนาจ ได้เป็น 2 ประเภทคือ 1. เขตอำนาจในการสร้างหรือบัญญัติกฎหมาย และ 2. เขตอำนาจในการบังคับ การตามกฎหมายการใช้เขตอำนาจรัฐย่อมเป็นไปตามกฎหมายภายในของรัฐแต่ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใน ขอบเขตของกฎหมายระหว่างประเทศด้วยกล่าวคือ รัฐสามารถใช้เขตอำนาจของตนเหนือบุคคล ทรัพย์สินหรือเหตุการณ์ต่างๆตามกฎหมายภายในโดยมีความเชื่อมโยงบางประการซึ่งกฎหมาย ระหว่างประเทศรับรองเขตอำนาจของรัฐมีมูลฐานมาจากหลักการสำคัญ 5 ประการได้แก่ 1.หลัก ดินแดน (Territorial principle) 2.หลักสัญชาติ(Nationality principle) 3. หลักผู้ถูกระทำ (Passive personality principle) 4. หลักป้องกัน(Protective principle) และ 5. หลักสากล(Universality principle)"¹⁵

4.2. องค์กรการกุศลที่จดทะเบียนภายในประเทศไทย

องค์กรการกุศลในประเทศไทยเป็นองค์กรการกุศลที่จดทะเบียนตามกฎหมาย ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 ถึง มาตรา 136 มีวัตถุประสงค์ให้ความช่วยเหลือคนใน

¹⁵ลาวัญย์ ถนัดศิลป์กุล. เขตแดนและเขตอำนาจรัฐ. ใน *ประมวลสาระชุดวิชากฎหมายระหว่างประเทศ*. เล่มที่ 1, หน่วยที่ 3, ปรับปรุงครั้งที่ 7, นนทบุรี: สาขาวิชานิติศาสตร์. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช. 2552. หน้า 3-2

สังคมไทยมีการให้ความช่วยเหลือ เด็ก คนชรา ผู้ได้รับความทุกข์ยากจน เป็นต้นจากความไม่เพียงพอในการใช้ชีวิตขั้นพื้นฐานของสังคมจนเกิดจากความแตกต่างทางด้านเศรษฐกิจและครอบครัวเป็นส่วนหนึ่งของสวัสดิการสังคมเพื่อสร้างจิตสำนึกการอยู่ร่วมกันด้วยการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

ประเทศไทยรวมตัวกันทำประโยชน์แก่สาธารณะบริจาคที่ดินมอทรัพย์สินเพื่อทำการกุศลก่อสร้างวัดและก่อสร้างสะพาน เป็นต้นมีมาตั้งแต่ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลเจ้าเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงให้ชาวต่างชาติยกร่างจัดทำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในรูปแบบ(civil code) เป็นลักษณะการทำบุญร่วมกันบังคับใช้ในพุทธศักราช 2468 ในขณะนั้นไม่ได้ให้มีสภาพเป็นบุคคลไม่ต้องจดทะเบียนแต่หากว่าบุคคลใดต้องการแยกแตกต่างไปจากบุคคลรับบริจาคแบบ"องค์กรการกุศล"ก็ต้องจดทะเบียนกับหน่วยงานราชการเพื่อให้มีสภาพเป็นบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์โดยต้องจดทะเบียนเป็น"มูลนิธิ"กับนายทะเบียนเท่านั้น¹⁶ เพื่อให้ได้รับรองจากรัฐบาลเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทยและต้องดำเนินตามขั้นตอนประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ต้องเป็นองค์กรการกุศลไม่แสวงหากำไรปัจจุบันมี มูลนิธิ 5 ธันวาคมราชมีวัตถุประสงค์จัดงานฉลองให้พระปรมาภิไธย พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร เป็นต้นจัดตั้งครั้งแรกเมื่อปีพุทธศักราช 2522 เริ่มต้นนั้นไม่มีรูปแบบใดๆมีการดำเนินการกุศลให้ความช่วยเหลือฝีกอาชีพให้แก่ผู้หญิงและเด็กปัจจุบันได้จดทะเบียนเป็น"มูลนิธิ"ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายเป็นองค์กรการกุศลเพื่อสาธารณประโยชน์

4.2.1. มูลนิธิ

มูลนิธิเป็นองค์กรการกุศลที่ต้องจัดสรรทรัพย์สินไว้เพื่อวัตถุประสงค์การกุศลมี ศาสนา ศิลปะ วิทยาศาสตร์ วรรณคดี การศึกษา เป็นต้นต้องเป็นการดำเนินกิจกรรมไม่แสวงหากำไรจดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 มีหลักว่าต้องนำเอาเงินสตรวมกันด้วยเงินเป็นทุนทรัพย์เริ่มแรกเพื่อจดทะเบียนต้องมีเงินสดไม่น้อยกว่า 500,000 บาท และหากไม่มีเงินสด 500,000 บาทต้องมีทรัพย์สินอย่างอื่น 250,000 บาทเมื่อนำรวมเข้ากับเงินสดแล้วต้องมีทรัพย์สินมูลค่าไม่น้อยกว่า 500,000 บาท กรณีการขอขึ้นจดทะเบียน"มูลนิธิ"ของหน่วยงานรัฐจะได้รับการผ่อนผันให้มีทรัพย์สินของทุนไม่ต่ำกว่า 200,000 บาทถ้ามีทรัพย์สินอื่นรวมเข้ากับเงินแล้วต้องมีทรัพย์สินไม่น้อยกว่า 200,000 บาท มาตรา 111 กำหนดให้มูลนิธิต้องมีการกรรมการอย่างน้อย 3 คนเป็นผู้ดำเนินงานมูลนิธิประกอบไปด้วย ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เภรัณยูภิก เป็นต้นให้มีการประชุมกันจัดทำเอกสารการยื่นขอจดทะเบียนองค์กรการกุศล

¹⁶ สมพงษ์ ตันติธรรมาวาส. ปัญหาการเสียภาษีของมูลนิธิและสมาคมตามประมวลกฎหมายรัชฎากร. วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต.สาขานิติศาสตร์ .มหาวิทยาลัยรามคำแหง.2546.หน้า 7

เป็น"มูลนิธิ"มีรายการดังต่อไปนี้ รายชื่อเจ้าของทรัพย์สิน รายการทรัพย์สิน หนังสือคำมั่นสัญญา มอบทรัพย์สินให้แก่"มูลนิธิ"หนังสือรับรองราคาประเมินที่ดิน ข้อบังคับมูลนิธิ แผนผังที่ตั้ง สำนักงาน หนังสืออนุญาตผู้ครอบครองให้ใช้สถานที่ รายชื่อที่อยู่และอาชีพของผู้เป็นกรรมการ สำเนาบัตรประชาชน สำเนารายงานที่ประชุม เป็นต้นแล้วยื่นขอจดทะเบียนในเขต กรุงเทพมหานครฯมีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นนายทะเบียน ในต่างจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นนายทะเบียนเพื่อพิจารณาจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับคำร้องขอ จดทะเบียน"มูลนิธิ"แล้วจะตรวจสอบคำร้องพร้อมกับหลักฐานต่างๆและชื่อเพื่อพิจารณาออก ใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนก่อตั้งเป็น"มูลนิธิ"การเปลี่ยนแปลงข้อมูลของมูลนิธิต้องทำตามแบบ ที่กฎหมายกำหนดด้วยขอยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงแก้ไขข้อมูลต่อนายทะเบียนในท้องที่ๆ สำนักงานใหญ่ขององค์กรการกุศลตั้งอยู่ภายใน 30 วัน การทำการแก้ไขเปลี่ยนแปลงต้องประกอบ ไปด้วยสำเนาการประชุมแสดงมติเป็นเอกฉันท์ของกรรมการมูลนิธิแล้วยื่นต่อนายทะเบียนเพื่อขอ เปลี่ยนแปลงแก้ไขตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

การบริหารมูลนิธิจะเกิดขึ้นเมื่อจดทะเบียนเป็น"มูลนิธิ"เสร็จแล้วโดยต้อง เริ่มประชุมให้คำมั่นสัญญา โอนทรัพย์สินให้แก่"มูลนิธิ"มอบหมายให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็น ตัวแทนผู้เสียภาษีอากรในท้องที่ๆของสำนักงานใหญ่"มูลนิธิ"ตั้งอยู่ภายใน 30 วันและแต่งตั้งผู้ทำ บัญชีวางแผนการดำเนินงานการกุศลตามที่ได้ประชุมตามกรอบข้อบังคับของ"มูลนิธิ"แล้วยื่นขอ หมายเลขชำระภาษีนิติบุคคลตามมาตรา 40 (8) ของประมวลกฎหมายรัษฎากรและต้องส่งรายงาน บัญชีภาษีในเดือนมีนาคมของทุกปีพร้อมกับบัญชีรายรับ-รายจ่ายของ"มูลนิธิ"ในรอบปีนั้นให้แก่ กรมสรรพากร

4.2.2. สมาคม

สมาคมคือการกลุ่มกันทำกิจการอันอย่างต่อเนื่องที่เป็นการไม่ใช้การ แสวงหากำไรหรือนำรายได้มาแบ่งปันกันในปัจจุบันมีสมาคมที่ทำกิจกรรมเพื่อประโยชน์แก่ สาธารณะมี สมาคมคนตาบอดแห่งประเทศไทย สมาคมคนพิการแห่งประเทศไทย สมาคมเพื่อ ช่วยชีวิตทางน้ำ (Thai Life Saving Society) สมาคมรวมพลคนอาสาเพื่อสังคม เป็นต้น แต่การจด ทะเบียน"สมาคม"ต้องทำตามข้อบังคับจดทะเบียนแสดงให้เห็นว่าเป็นการรวมตัวเป็นกลุ่มกันเพื่อ กระทำการใดๆมิใช่ชั่วคราวโดย ข้อบังคับของการจดทะเบียนสมาคมประกอบไปด้วย ชื่อ ของสมาคมวัตถุประสงค์ของสมาคม ที่ตั้งสำนักงานใหญ่และที่ตั้งสาขาย่อยของสำนักงานสมาคม วิธีการรับสมาชิก การขาดจากสมาชิกพร้อมกับอัตราค่าบำรุงของสมาชิกของสมาคม ข้อกำหนด เกี่ยวกับคณะกรรมการสมาคม ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการสมาคม ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัด ประชุมใหญ่ เป็นต้น และการขอจดทะเบียนสมาคมต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าสามคนลงชื่อร่วมกัน

ของจดทะเบียนทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนที่สำตังสำนักงานใหญ่ของสมาคมตั้งอยู่พร้อมกับแนบข้อบังคับของสมาคม รายชื่อ ที่อยู่อาชีพของกรรมการสมาคม พร้อมกับข้อกำหนดรับสมาชิกไม่น้อยกว่า 10 คน นายทะเบียนอาจเสนอให้แก้ไขรายการยื่นคำขอจดทะเบียนหากวัตถุประสงค์ของสมาคมขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนนายทะเบียน โดยผู้ยื่นขอจดทะเบียนต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงภายใน 30 วันตามคำสั่งของนายทะเบียน ผู้ยื่นขอจดทะเบียนอาจอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนที่มีคำสั่งไม่รับจดทะเบียนโดยส่งคำร้องไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วยการทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายใน 30 วัน

การประกอบกิจการสมาคมต้องเป็นกิจการที่ชอบด้วยกฎหมายและต้องประกอบกิจการอย่างต่อเนื่องไม่สามารถนำผลกำไรมาแบ่งกัน ได้ระหว่างผู้ก่อตั้งกับสมาชิก โดยต้องนำรายได้กำไรไปดำเนินกิจกรรมวัตถุประสงค์ของสมาคม ผู้ดำเนินกิจการของสมาคมต้องเป็นกรรมการสมาคมและสมาชิกสมาคม ไม่มีอำนาจดำเนินงานของสมาคมได้แต่สมาชิกสมาคมมีบทบาทสำคัญในการตรวจตรากิจการของสมาคมด้วยอำนาจลงมติในที่ประชุมซึ่งการประชุมสมาคมต้องจัดขึ้นเป็นประจำทุกปีกฎหมายมิได้กำหนดว่าจะต้องทำตามระเบียบอย่างไรแต่ต้องทำให้เกิดความสะดวกในการจัดให้มีการประชุมใหญ่และการจัดประชุมวิสามัญ โดยต้องเห็นว่ามีจำนวนสมาชิกมากพอสมควรที่จะเรียกประชุมได้และต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา 78 กำหนดการใช้การตีความกฎหมายอาจทำให้เกิดความสับสนแก่ผู้ต้องการยื่นจดทะเบียนเป็น สมาคมที่มีลักษณะให้ความช่วยเหลือสังคมหากการพิจารณาในงานการกุศลสาธารณะจึงต้องทำให้เกิดความชัดเจนสร้างความเข้าใจแก่ประชาชน ไม่ทำให้ผู้บริจาคเกิดความสับสน เมื่อใดมีการระดมทุนในโครงการขนาดใหญ่ต้องคำนึงถึงสิ่งที่สังคมได้รับประโยชน์มากที่สุดเพื่อทำให้ประชาชนไว้วางใจโดยเน้นที่จุดมุ่งหมายการบรรลุสำเร็จการกุศลด้วยการแยกประเภทการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล หากเป็นความต้องการให้ความช่วยเหลือสังคมและระดมทุนชั่วคราวแล้วเลิกไปให้สามารถจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลได้

มาตรา 79 การจดทะเบียนเป็นสมาคมต้องทำตามข้อบังคับมี ชื่อองค์กรการกุศล วัตถุประสงค์การก่อตั้งและสำนักงานใหญ่ ค่าบำรุงรักษาค่าสมาชิก เป็นต้นซึ่งสมาคมต้องหาสมาชิกที่มีอุดมการณ์เดียวกันจนอาจต้องใช้นานทำให้ไม่มีเวลาทำการกุศลให้บรรลุวัตถุประสงค์การให้ความช่วยเหลือสังคม

มาตรา 81 ผู้ขอยื่นจดทะเบียนเป็นสมาคมประกอบไปด้วยชื่อของสมาชิกอย่างน้อย 3 คนลงชื่อยื่นขอจดทะเบียนเป็นสมาคมพร้อมกับ ข้อบังคับ วิธีรับสมาชิก ค่าบำรุงรักษาสมาชิก เป็นต้นแล้วนำมายื่นต่อนายทะเบียน ณ ที่ตั้งของสำนักงานใหญ่สมาคม ซึ่งหากองค์กรการ

บุคคลที่เป็นนิติบุคคลอื่นต้องการจดทะเบียนอาจต้องทำข้อบังคับที่มากเกินไป แต่วัตถุประสงค์ของการทำการกุศลที่แท้จริงของการทำการกุศลคือการสร้างแรงบันดาลใจให้แก่คนในสังคมอยากออกมานำการกุศลให้มากขึ้น จึงสมควรกำหนดการขอยื่นจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลได้เพียงคนเดียวหรือเป็นกลุ่มคณะบุคคลโดยกำหนดให้นำชื่อของโครงการการกุศลมาจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลทำให้ประชาชนสามารถเข้าใจการทำการกุศลได้เพื่อสร้างจิตสำนึกการทำความดีให้เกิดขึ้นแก่คนในสังคมซึ่งในการทำการกุศลแต่ละครั้งต้องทำให้ประชาชนมั่นใจถึงผลสำเร็จการทำการกุศลสามารถตรวจสอบโครงการการกุศลได้

มาตรา 88 กรรมการสมาคมที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ของสมาคมภายหลังปรากฏว่ากรรมการสมาคมผู้นั้นมีความบกพร่องด้านคุณสมบัติให้ถือว่ากิจการของสมาคมที่ทำไปนั้นมิได้มีผลสมบูรณ์เพื่อคุ้มครองบุคคลภายนอกจากการกระทำของกรรมการสมาคมทำให้กิจกรรมของสมาคมสามารถดำเนินไปได้อย่างต่อเนื่อง ในประเทศไทยรัฐไม่มีกฎหมายให้อำนาจสามารถตรวจสอบความประพฤติกรรมการขององค์การการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่น หากมีกรรมการมีความประพฤติไม่สุจริตเกิดขึ้นจากการดูแลโครงการการกุศลอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินขององค์กรเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตจากการความประพฤติไม่เหมาะสมโดยการให้อำนาจรัฐสามารถตรวจสอบความประพฤติแล้วระงับสาเหตุได้เพื่อทำคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่บังคับให้ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์การกุศลที่ได้จดทะเบียนเอาไว้ให้เหมาะสมไม่ให้ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นไว้วางใจของประชาชน

มาตรา 102 นายทะเบียนที่ได้รับจดทะเบียนสมาคมจะได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งในปัจจุบันผู้ว่าราชการจังหวัดและปลัดกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนมีอำนาจถอดถอนชื่อ"สมาคม"หากปรากฏว่าสมาคมมีวัตถุประสงค์ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือดำเนินงานของสมาคมขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือสมาคมหยุดดำเนินงานติดต่อกันมากกว่า 2 ปีหรือสมาคมปล่อยให้คนอื่นดำเนินการแทนสมาคมหรือมีสมาชิกสมาคมน้อยกว่า 10 คน นายทะเบียนสามารถสั่งให้สมาคมที่หยุดดำเนินการได้แต่การบริหารองค์การการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นในประเทศไทย นายทะเบียนไม่สามารถควบคุมการบริหารได้ซึ่งรัฐไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจเข้าไปตรวจสอบการบริหารขององค์การการกุศลที่เป็นนิติบุคคลควบคุมไม่ให้ขัดกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน

มาตรา 106 เมื่อมีการเลิก"สมาคม"ให้นำบทบัญญัติใน บรรพ 3 ลักษณะ 22 ว่าด้วยการชำระบัญชีของห้างหุ้นส่วนมาใช้แล้วทำการชำระบัญชีตามลำดับมี การค้างชำระหนี้บุคคลภายนอก การชดใช้เงินสำรองจ่ายของสมาคม การคืนทรัพย์สินให้แก่สมาคม เป็นต้นกับ มาตรา 107 วรรคแรก เมื่อชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้วให้ออนทรัพย์สินที่เหลือของสมาคมให้กับ"

มูลนิธิ"หรือ"สมาคม"ที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อบังคับของ"สมาคม"หรือใช้มติที่ประชุมใหญ่ของสมาคมอินเทอร์เน็ตหรือหากไม่สามารถปฏิบัติได้ให้อินเทอร์เน็ตของสมาคมเป็นของแผ่นดินสำหรับองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นยังไม่มีข้อบังคับให้ต้องจัดทำรายงานบัญชีอาจทำให้เกิดข้อสงสัยใน รายรับ-รายจ่าย จากยอดบริจาคที่ใช้ในกิจการการกุศลเป็นสาเหตุทำให้ไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน

มาตรา 109 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่แต่งตั้งนายทะเบียนทำหน้าที่รับจดทะเบียนสมาคมควบคุมให้สมาคมต้องทำตามขั้นตอนของกฎหมายให้ถูกต้อง ส่วนองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นรัฐไม่มีอำนาจควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลหากเกิดความผิดพลาดจากการบริหารไม่เหมาะสมหรือจากการดำเนินงานการกุศลไม่มีประสิทธิภาพก็อาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินขององค์กรการกุศลจนไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนจึงสมควรควบคุมการบริหารงานการกุศลให้ดำเนินไปในทิศทางที่ถูกต้องเหมาะสมซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ย่อมคาดหวังความซื่อสัตย์ในการปฏิบัติหน้าที่ๆสุจริตขององค์กรการกุศลสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนทำเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง

4.2.3. บุคคลทั่วไป

บุคคลธรรมดาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นบุคคลโดยกำเนิด มีอุดมการณ์ต้องการออกมานำการช่วยเหลือสาธารณะประโยชน์พัฒนาสังคมประเทศด้วยการขอระดมทุนรับบริจาคจากประชาชนตามกฎหมายไทยไม่มีบทบัญญัติชัดเจนว่าจะต้องทำอะไรเพียงห้ามทำผิดตามกฎหมายอื่นๆอาจมีการระดมทุนภายในท้องถิ่นหรือในที่สาธารณะเพื่อนำเงินรับบริจาคไปให้ความช่วยเหลือคนในสังคม ปัญหาส่วนใหญ่มักเกิดมาจากความไม่น่าเชื่อถือเพราะไม่มีใครรับรองหากถูกกล่าวหาว่าไม่มีความซื่อสัตย์หรือถูกฟ้องดำเนินคดีก็จะกระทบไปถึงองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นได้จำเป็นต้องให้รัฐเข้ามาให้การรับรองให้ความน่าเชื่อถือเป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"สำหรับการระดมทุนถ้าเป็นบุคคลไม่มีชื่อเสียงก็จะระดมทุนได้จำนวนน้อยและถ้าหากเป็นบุคคลมีชื่อเสียงมากก็สามารถระดมทุนได้เป็นจำนวนมากทำให้รัฐต้องให้ความสำคัญยุทธธรรมคุ้มครองผู้บริโภค

4.2.4. กองทุน

กองทุนเป็นองค์กรการกุศลประเภทหนึ่งที่ทำให้ความช่วยเหลือสังคมปัจจุบันมี 2 รูปแบบ คือ กองทุนที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติรับรองให้เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายมี กองทุนโรงเรียนอาหารกลางวันจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถม พุทธศักราช 2535 เป็นต้นและกองทุนที่ตั้งขึ้นมาเองด้วยคณะบุคคลนำพาความ

ช่วยเหลือไปสู่สังคมไม่มีสภาพเป็นนิติบุคคลมี กองทุนเพื่อการศึกษา กองทุนรักษาสัตว์ เป็นต้น จัดตั้งขึ้นตามชื่อของผู้ก่อตั้งกองทุนเองและกำหนดระเบียบข้อบังคับด้วยตนเอง

4.3. มาตรการสนับสนุนองค์กรการกุศล

องค์กรการกุศลที่ได้รับการรับรองจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ได้รับการยกเว้นภาษีให้เป็น "องค์กรการกุศลสาธารณะ" มี กองทุนพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าสิริภาจุฑาภรณ์ กองทุนสมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าทีปังกรรัศมีโชติ มหาวชิโรตตมางกูร สิริวิบูลยราชกุมาร กองทุนสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดาเพื่อการศึกษากฎหมาย เป็นต้น ผู้บริจาคสามารถนำเงินบริจาคไปขอลดหย่อนภาษีได้ ซึ่งการจัดเก็บภาษีมียกเว้นภาษีตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข ถ้าเอกชนหรือผู้ใดเข้าลักษณะหรือการกระทำใดๆ เข้าเงื่อนไข กฎเกณฑ์นั้นต้องจ่ายเงินภาษีอากรให้กับรัฐบาลเป็นความสัมพันธ์ระหว่างเงินที่จ่ายกับผลตอบแทนที่มีในบางประเภทเช่น ภาษีเงินได้มีลักษณะบังคับไม่สัมพันธ์กับผลตอบแทนตามรูปแบบการให้บริการของรัฐผู้เสียภาษีที่ได้รับผลตอบแทนตามหลักดินแดน¹⁷ เมื่อบริจาคให้แก่ สถานพยาบาล สถานการศึกษาของราชการ วัด สภากาชาดไทย หอสมุด ห้องสมุด หอศิลป์ กองทุนผู้สูงอายุตามกฎหมาย สถานพักฟื้น บำบัดฟื้นฟูเด็กและคนชรา เป็นต้น ผู้บริจาคจะได้รับลดหย่อนภาษีตามมาตรา 47(7)(ข) ว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 531) และผู้บริจาคสามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้ตามประมวลรัษฎากรมาตรา 47 ภาษีเงินได้พึงประเมิน หลังจากหักค่าใช้จ่ายได้แต่ต้องไม่เกินร้อยละ 10 ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายตามเงื่อนไข

องค์กรการกุศลที่ได้รับยกเว้นการเสียภาษีไม่ต้องนำเงินหรือทรัพย์สินที่รับบริจาคไปรวมกับรายได้อื่นตามประมวลรัษฎากรมาตรา 65 ตรีเพื่อใช้คำนวณการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล และไม่ให้อัตราเป็นรายได้ตามหลักบัญชีได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรมาตรา 81/1 จากการขายสินค้าหรือการให้บริการในส่วนขององค์กรการกุศลของสหประชาชาติและตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดินพุทธศักราช 2475 มาตรา 9 หากผู้ครอบครองที่ดินอาคารโรงเรือนได้ทำกิจการไม่ใช่เป็นการแสวงหากำไรผู้ครอบครองที่ดิน และได้รับการยกเว้นภาษีได้รับยกเว้นภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา 8 ของพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่พุทธศักราช 2508 และได้รับยกเว้นภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้ายพุทธศักราช 2510 ป้ายหมายถึงเครื่องหมายแสดงยี่ห้อแสดงสถานที่ประกอบกิจการการค้าที่มีการโฆษณาโดยเมื่อมีการจัดเก็บภาษีป้ายเป็นรายปีได้ตามความหมายของป้ายแล้วองค์กรการกุศลไม่ให้ถือว่าเป็นป้ายที่ทำการแสวงหากำไรตามกฎหมาย

¹⁷ สุธีราภรณ์ แสงจันทร์. มาตรการทางภาษีอากรเพื่อส่งเสริมกิจการสาธารณกุศล. วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต. สาขานิติศาสตร์. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2551. หน้า 4

ภาษีป้ายเช่น วัด สภาภาษาไทย หอสมุด ห้างสมุด หอศิลป์ กองทุนผู้สูงอายุตามกฎหมาย สถานพัก
พื้น บำบัดฟื้นฟูเด็กและคนชรา มูลนิธิ สมาคม เป็นต้น

4.4. การรับบริจาค

องค์กรการกุศลส่วนใหญ่มีรายได้จากการรับระดมทุนบริจาคและจัดกิจกรรม
โครงการการกุศลมีทั้งองค์กรการกุศลระดับท้องถิ่นและองค์กรการกุศลระดับประเทศจึงจำเป็นต้องให้
ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์กรการกุศลในการขอรับระดมทุนได้เพื่อควบคุม
กำหนดทิศทางการทำการกุศลให้ถูกต้องเหมาะสม

การระดมทุนรับบริจาคในระบบโลกอินเทอร์เน็ตจะมีบริบทที่กว้างมากเป็น
สถานที่แสวงหาทุนในการจัดทำโครงการการกุศลลำดับต้นๆมีการนัดกลุ่มกันระดมทุนขับเคลื่อน
องค์กรการกุศล รัฐจึงต้องสร้างความรู้ความเข้าใจในการรับบริจาคระดมทุนอย่างมีแบบแผนดังนี้
ต้องจัดทำแหล่งข่าวสารชุมชนให้ขนาดใหญ่เพื่อใช้ติดต่อสื่อสารกันและมองหาโอกาสรับบริจาค
ระดมทุนขอความช่วยเหลือ โดยเฉพาะพฤติกรรมของบุคคลสังคมในเครือข่ายสังคมอินเทอร์เน็ตที่มี
ทั้งมิติสังคมและมิติการแลกเปลี่ยนความสัมพันธ์คล้ายกับความสัมพันธ์ทางการค้าตามแนวคิด
พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถอธิบายอย่างกว้างๆเหมือนการทำ"การค้า"ผ่านทางระบบ
อิเล็กทรอนิกส์จากความหมายนี้สามารถอธิบายให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้นได้ว่าพาณิชย์
อิเล็กทรอนิกส์หมายถึงเทคโนโลยีที่ใช้เป็นสื่อกลางการแลกเปลี่ยนสินค้าและบริการระหว่าง
ผู้เกี่ยวข้องได้แก่ บุคคล องค์กร หรือ ตัวบุคคลกับองค์กรเพื่อช่วยสนับสนุนและอำนวยความสะดวก
ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆทั้งภายในและภายนอกองค์กร¹⁸

องค์กรการกุศลเริ่มต้นจากเว็บไซต์อินเทอร์เน็ตในการเริ่มรับบริจาคระดมทุนจาก
ประชาชนจึงต้องให้ประชาชนตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรการกุศลได้ทุกระยะเพื่อสร้าง
ความเข้าใจการทำการกุศลสามารถติดตามข่าวสารข้อมูลขององค์กรการกุศลได้ทั้งในชุมชนสังคม
ออนไลน์และกลุ่มชุมชนสาธารณะ"องค์กรการกุศล"จำนวนมากทำให้การดำเนินงานด้านการกุศล
จำเป็นต้องคำนึงถึงคุณค่าของการสร้างปฏิสัมพันธ์อันดีต่อกันประกอบไปด้วยความสัมพันธ์แบบ
ลึกซึ้งในเชิงสมาชิกผู้มีอุดมคติเดียวกันเป็นพื้นฐานเอกลักษณ์ทางสังคมโลกอินเทอร์เน็ตแล้วรักษา
พันธะสัญญาของผู้มีอุดมการณ์เดียวกันผ่านการสื่อสารออนไลน์

¹⁸ชนพล ธนาวิภาค. การศึกษาความเป็นไปได้ของการดำเนินงานประเภท e-Charity ในการเป็น
ศูนย์กลางการรับบริจาคออนไลน์. การค้นคว้าอิสระวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต. สาขาวิชาการบริหารเทคโนโลยี.
วิทยาลัยนวัตกรรมการศึกษา . มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.2550.หน้า 8

4.5. โครงการองค์กรการกุศล

โครงการขององค์กรการกุศลเป็นลักษณะจัดกิจกรรมเข้าไปช่วยเหลือสังคมมีการวางขายสินค้าเพื่อสร้างรายได้และขอรับบริจาคจากผู้สนับสนุนที่เป็นเจ้าของกิจการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในแต่ละครั้งและเก็บออมไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมการกุศลครั้งต่อไปมี ค่าเช่าสถานที่ ค่าการประชาสัมพันธ์ ค่าโปสเตอร์ ค่าจ้างอุปกรณ์แสงเสียง ค่าจ้างบุคลากร ค่าอาหาร ค่าโทรศัพท์ ค่าเดินทาง ค่าจัดทำสินค้า เป็นต้นองค์กรจะต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนมองเห็นและจับต้องได้มีผู้ปฏิบัติงานเป็นมืออาชีพ มีความเข้าใจในงานการกุศลที่ชัดเจนและมีความสามารถในการจัดการที่ควบคุมได้¹⁹

ปัญหาที่พบเป็นปัญหาทางการเงินส่งผลกระทบต่อเนื่องต่อองค์กรการกุศลทำให้ไม่สามารถดำเนินงานการกุศลต่อไปได้จึงต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงานการกุศลพร้อมกับสร้างรูปแบบการระดมทุนให้เหมาะสมในสังคมอินเทอร์เน็ตเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อองค์กรการกุศลให้มากที่สุด การรับบริจาคจะขึ้นอยู่กับผู้บริจาคมี่ความพึงพอใจหรือไม่ในประสิทธิภาพของโครงการการกุศลเป็นการทำตามความต้องการของประชาชนหรือไม่ การระดมทุนขององค์กรการกุศลต้องมีการพัฒนาด้านความน่าเชื่อถือศรัทธาและมีการรณรงค์ระดมทุนด้วยเทคนิควิธีการต่างๆเพื่อเรียกความสนใจในโครงการการกุศลตั้งแต่เริ่มต้นทำกิจกรรมจนถึงสิ้นสุดโครงการการกุศล โดยศึกษาขั้นตอนแผนขององค์กรการกุศลว่าควรเริ่มต้นอย่างไรให้มีประสิทธิภาพ

การสื่อสารให้ผู้บริจาคตราบดีถึงวัตถุประสงค์โครงการการกุศลและความสำเร็จของการทำการกุศลเป็นระยะๆจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ประชาชน โดยมีการวางแผนยุทธศาสตร์อย่างบูรณาการจัดให้มีการจัดทำรายงานบัญชีรายรับ-รายจ่ายแจ้งให้ผู้บริจาคตราบดีเพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างโครงการขององค์กรการกุศลกับผู้บริจาคอาจมีการให้ของขวัญแก่ผู้บริจาคและสร้างความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของโครงการการกุศลมีการติดต่อระหว่างกันเป็นการส่วนตัวสร้างความสัมพันธ์ระหว่างเพื่อนกับเพื่อนหรือด้วยการ โทรศัพท์เขียนจดหมายหรือเยี่ยมพบปะพูดคุยกัน อาจมีการประชาสัมพันธ์การถึงโครงการองค์กรการกุศลอย่างต่อเนื่องรวมทั้งศึกษาข้อเสีย-ข้อดีของโครงการการกุศลด้วยจริยธรรม ความซื่อสัตย์รับผิดชอบต่อสังคมในการจัดโครงการการกุศลแต่ละครั้งต้องสร้างความคุ้นเคยในสถานที่นั้นๆและต้องเข้าใจบริบทสิ่งแวดล้อมทั่วไปอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อโน้มน้าวประชาชนให้ทำการกุศลจัดให้มีการประเมินการทำการกุศล

¹⁹ ชำรงเกียรติ พุดคดลอง. โครงการรูปแบบการระดมทุนสำหรับองค์กรไม่แสวงหากำไรกรณีศึกษาศูนย์นวัตกรรมศิลปะการแสดงเพื่อเยาวชน (IPAC). โครงการทางวัฒนธรรมศิลปะศาสตร์มหาบัณฑิต. สาขาการบริหารงานวัฒนธรรม . วิทยาลัยนวัตกรรม . มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. 2553. หน้า 7

เดือนละครั้งเพื่ออธิบายให้ประชาชนเข้าใจโครงการองค์การการกุศล โดยกำหนดเป็นสัปดาห์และต้องประชาสัมพันธ์ก่อนถึงส่งเจ้าหน้าที่องค์การการกุศลเข้าไปเยี่ยมที่บ้านของผู้ขอรับความช่วยเหลือ โครงการองค์การการกุศลต้องสร้างภาพลักษณ์ที่ดีทั้งหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินไปด้วยดีอาจมีการจัดโครงการการกุศลด้วยการเข้าไปเยี่ยมถิ่นทุรกันดารยากปีละ 3 ครั้งเพื่อให้ความช่วยเหลือบรรเทาภัยความทุกข์ยาก



บทที่ 3

กฎหมายองค์กรการกุศลของต่างประเทศและไทย

การลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"เป็นมาตรการหนึ่งที่ทำให้้องค์กรการกุศลมีความสะดวกในการจดทะเบียนช่วยทำงานพัฒนาประเทศสร้างความเข้าใจในการทำการกุศลให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น การนำชื่อของโครงการการกุศลมาเป็นชื่อของ"องค์กรการกุศล"ในการจดทะเบียนพร้อมกับยื่นขอบัญชีล่าสุดที่ตั้งสำนักงานใหญ่ขององค์กรการกุศลของตนกับคำแถลงในเป้าหมายการทำการกุศลให้บรรลุสำเร็จจากโครงการการกุศลของตนสามารถทำให้องค์กรการกุศลจดทะเบียนได้สะดวกมากยิ่งขึ้น รัฐจำเป็นต้องอำนวยความสะดวกให้แก่องค์กรการกุศล โดยการรับรองให้องค์กรการกุศลมีสภาพเป็นนิติบุคคลหรือกลุ่มบุคคลแล้ว ยื่นให้กระทรวงการคลังพิจารณาขเว้นภาษี"องค์กรการกุศล"ว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม(ฉบับที่ 531)ซึ่งในข้อ 3 กำหนดว่า"ผู้ที่ขอได้รับขเว้นภาษีต้องเป็นนิติบุคคล"ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยเรื่อง การขเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่239) พ.ศ. 2534 เป็นการให้การสนับสนุนองค์กรการกุศล

ปัญหาที่พบมากที่สุดมักมีการร้องเรียนจากความไม่สุจริตของการบริหารองค์กรการกุศลจนส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือไปถึงองค์กรการกุศลอื่น รัฐจึงจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนด้วยการตรวจสอบโครงการการกุศลอย่างเป็นระบบและตรวจสอบโดยอิสระปราศอิทธิพลของฝ่ายการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องซึ่งประชาชนย่อมคาดหวังความซื่อสัตย์การปฏิบัติหน้าที่อย่างสุจริตขององค์กรการกุศล รัฐจึงต้องมีหน้าที่ป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่องค์กรการกุศลในอนาคต การออกใบอนุญาต"องค์กรการกุศล"เป็นมาตรการรักษาความปลอดภัยสามารถป้องกันผลกระทบความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้การกำหนดวิธีการควบคุมการตรวจสอบให้ถูกต้องจะเป็นการคุ้มครององค์กรการกุศลให้ทำตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคที่มีผู้บริจาคที่สามารถระบุตัวตนได้และผู้บริจาคที่ไม่สามารถระบุตัวตนได้เพื่อสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนในการทำการกุศล

สำหรับมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลในประเทศสกอตแลนด์มีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005"Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005"ประเทศไอร์แลนด์เหนือมีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008"Charities Act (Northern-Ireland) 2008"และประเทศอังกฤษพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011" Charities Act 2011"กฎหมายประเทศอังกฤษ

และประเทศไอร์แลนด์เหนือมีที่มาจากกฎหมายระบบกฎหมาย common law เป็นคำตัดสินของผู้พิพากษาและประเทศสกอตแลนด์ใช้ระบบ common law และระบบกฎหมายแพ่งร่วมกันเป็นระบบไฮบริดโดยกำหนดตั้งแต่ความหมาย วัตถุประสงค์การกุศล การจดทะเบียน การจัดทำรายงานบัญชี เป็นต้น จึงได้นำมาเปรียบเทียบกับประเทศไทยเนื่องจากเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจที่ดีแล้วเป็นกลุ่มประเทศพัฒนาและมีองค์กรการกุศลที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันกับประเทศไทยและประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศอังกฤษประเทศสกอตแลนด์และประเทศไอร์แลนด์เหนือมีการให้ความช่วยเหลือสังคมผ่านองค์กรการกุศลเหมือนกันและมีระบบการปกครองแบบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเหมือนกัน

1. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศอังกฤษ

ความหมายขององค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 3 กำหนดวัตถุประสงค์การกุศลไว้ในกฎหมายเพื่อใช้ตีความหมายการเป็นองค์กรการกุศลยื่นจดทะเบียนเป็น"สถาบันการกุศล"ก่อตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ช่วยเหลือการศึกษา ศาสนา สุขภาพ การสร้างความเจริญพัฒนาชุมชน ส่งเสริมวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ ช่วยเหลือความลดขัดแย้งด้านศาสนา เชื้อชาติ ช่วยเหลือเด็กเยาวชนหรือผู้ป่วย เป็นต้น²⁰ ต้องเป็นตามความต้องการของสังคมในขอยื่นจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"

การจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 30 และมาตรา 37 ประกอบไปด้วยชื่อขององค์กรการกุศลที่นำมาจดทะเบียนมีการเก็บรักษาชื่อขององค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศไว้โดยคณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษเพื่อตรวจสอบไม่ให้เกิดชื่อซ้ำซ้อนกัน องค์กรการกุศลต้องยื่นจดทะเบียนทั้งหมดยกเว้นองค์กรการกุศลที่มีเงื่อนไขตามกำหนดทำการกุศลระยะชั่วคราวตามระเบียบรัฐมนตรีโดยองค์กรการกุศลมีรายได้รวมกันไม่เกิน 5,000 ปอนด์สเตอร์ลิงและเงื่อนไขพิเศษการทำกรกุศลไม่เกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงและเป็นการระดมทุนชั่วคราวเพื่อโครงการการกุศลเท่านั้นหากต้องการจดทะเบียนการกุศลถาวรก็สามารถทำได้โดยให้กำหนดปีที่ทำการกุศลปีนั้นจดทะเบียนเมื่อจดทะเบียนแล้วต้องประเมินแนวโน้มยอดเงินบริจาคเพื่อการกุศล โดยรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งแก้ไขให้องค์กรการกุศลที่มีลักษณะเป็นชั่วคราวต้องจดทะเบียนและลบชื่อองค์กรการกุศลที่ไม่เหมาะสมเป็นองค์กรการกุศลที่

²⁰รายละเอียดของวัตถุประสงค์ (1) วัตถุประสงค์อยู่ในหมวดนี้ต้องตกอยู่ภายใต้คำอธิบายใด ๆ ดังต่อไปนี้ purposes- (ก) การป้องกันหรือบรรเทาความยากจน (ข) ความก้าวหน้าของการศึกษา (ค) ความก้าวหน้าของศาสนา เป็นต้น Charities Act 2011, section 3

หยุดดำเนินการออกจากระบบทะเบียนการกุศล คณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษมีหน้าที่พิจารณารับลงทะเบียนองค์กรการกุศลตามระเบียบของรัฐมนตรีหากมีการเปลี่ยนแปลงเอกสารเพิ่มเติมใดๆต้องขอยื่นจดทะเบียนใหม่การร้องคัดค้านจดทะเบียนองค์กรการกุศลต้องเป็นบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลเท่านั้นด้วยการนำเหตุผลที่ตนได้รับผลกระทบยื่นคัดค้านต่อคณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษเพื่อให้สอบถามถึงผลกระทบในความยุติธรรมแล้วเปิดเผยต่อสาธารณะในเวลาที่เหมาะสม คณะกรรมการการกุศลอาจเปิดเผยข้อมูลการลงทะเบียนการกุศลขององค์กรการกุศลที่มีรายได้รวมกันเกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงจากผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลรับบริจาค²¹

คณะกรรมการการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 13 กำหนดให้คณะกรรมการองค์กรการกุศลมีหน้าที่พิจารณาตามกฎหมายการกุศลในการควบคุมองค์กรการกุศลให้ถือว่าคณะกรรมการการกุศลมีฐานะเป็น "นิติบุคคล" ไม่อยู่ภายใต้อำนาจอื่นหรือหน่วยงานรัฐดำเนินการปฏิบัติหน้าที่ในนามของพระมหากษัตริย์เพื่อเพิ่มความมั่นใจแก่สังคมมีหน้าที่ส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในการทำการกุศลและควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลให้มีประสิทธิภาพตรวจสอบองค์กรการกุศลว่าให้ดำเนินการกุศลเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริงและออกไปรับรองให้องค์กรการกุศลรับรองสมาชิกให้แก่สมาชิกองค์กรการกุศลให้คำปรึกษาการดำเนินงานการกุศลและเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนเก็บค่าธรรมเนียมการลงทะเบียนหรือคืนค่าธรรมเนียมเพื่อใช้เป็นกองทุนการกุศลตามกฎหมาย²²

การควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 46 ให้อำนาจทั่วไปในการสอบถามองค์กรการกุศลของคณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษสามารถสอบถามการดำเนินงานองค์กรการกุศลได้โดยเฉพาะการดำเนินงานกุศลตามวัตถุประสงค์สอบถามข้อมูลบัญชีขององค์กรการกุศลหรือเอกสารสำเนาองค์กรการกุศลที่ผู้อื่นครอบครองอยู่เพื่อยืนยันข้อความจริงเมื่อทำการสอบสวนเสร็จต้องออกไปยืนยันความถูกต้องอาจสั่งให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขเอกสารให้ถูกต้อง คณะกรรมการการกุศลสามารถเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะชนได้ภายใต้กฎหมายการกุศลฉบับนี้และคณะกรรมการการกุศลมีอำนาจสอบถามความประพฤติไม่ดีหรือการจัดการไม่ดีขององค์กรการกุศลเพื่อให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศลหรือสั่งพักการทำหน้าที่ผู้ดูแลองค์กรการ

²¹ องค์กรการกุศลจะต้องจดทะเบียน: ทั่วไป (1) เว้นแต่อนุมาตรา (2) และผลของการลงทะเบียนให้สันนิษฐานว่าได้รับฐานะเป็น "องค์กรการกุศล" Charities Act 2011, section 30 และ section 37

²² สำนักงานคณะกรรมการกำกับการกุศล (1) เป็นนิติบุคคลที่รู้จักกันในนามคณะกรรมการเพื่อการกุศลของอังกฤษและเวลส์ (ในพระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "คณะกรรมการการกุศล") (2) ในเวลส์คณะกรรมการเป็นที่รู้จักกัน (3) การทำงานของคณะกรรมการจะดำเนินการในนามของพระมหากษัตริย์ Charities Act 2011, section 13

กุศลให้หยุดทำหน้าที่ตามสถานการณ์ความจริงเพื่อป้องกันผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลและคณะกรรมการอาจแต่งตั้งผู้ดูแลองค์กรการกุศลคนอื่นทำหน้าที่แทน²³

การควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 76 คณะกรรมการการกุศลอังกฤษสามารถแต่งตั้งผู้ดูแลองค์กรการกุศลได้ชั่วคราวเมื่อผู้ดูแลองค์กรการกุศลมีความประพฤติทุจริตหรือจัดการองค์กรการกุศลไม่เหมาะสมหรือไม่มีประสิทธิภาพเพื่อรักษาผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลและคณะกรรมการการกุศลสามารถโดยคำนึงถึงจำนวนเงินที่บริจาคมีจำนวนมากเกินกว่าวัตถุประสงค์การกุศล²⁴

การตรวจสอบรายงานบัญชีองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 130 กำหนดผู้ดูแลองค์กรการกุศลที่มีความสามารถการทำบัญชีต้องจัดทำข้อมูลอย่างเพียงพอที่จะอธิบายโครงการการกุศลทั้งหมดต้องทำรายงานบัญชีตามรูปแบบระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกำหนดโดยเปิดเผยบัญชีเงินตำแหน่งผู้จัดการการกุศลวัน-เวลาการรับบริจาคเงินรายจ่ายที่ใช้ในโครงการการกุศลพร้อมกับบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินและต้องเก็บรักษารายงานบัญชีไว้อย่างน้อย 6 ปีที่สำนักงานการกุศลนับตั้งแต่สิ้นสุดโครงการการกุศลยกเว้นคณะกรรมการการกุศลจะยินยอมให้ไม่ต้องทำรายงานบัญชีรัฐมนตรีอาจกำหนดให้ผู้สอบบัญชีอิสระสอบบัญชีตรวจสอบบัญชีส่งให้คณะกรรมการการกุศลภายใน 10 เดือนเพื่อเปิดเผยให้สาธารณะชนตรวจสอบในเวลาที่เหมาะสม²⁵

2. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศสกอตแลนด์

ความหมายขององค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 7 กำหนดคำอธิบายการกุศลไว้ในกฎหมายเพื่อใช้ตีความหมายการกุศลให้มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการ

²³อำนาจทั่วไปที่จะจัดตั้งสอบถาม (1) คณะกรรมการอาจสอบถามเป็นครั้งคราวถึงเรื่องสถาบันเพื่อการกุศลหรือองค์กรการกุศล โดยเฉพาะอย่างยิ่งหรือการบริหารขององค์กรการกุศลที่มีอย่างใดอย่างหนึ่ง โดยทั่วไปหรือเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะ Charities Act 2011, section 46

²⁴มูลนิธิฯ และการแต่งตั้งผู้จัดการระหว่าง (1) ย่อย (3) สามารถนำไปใช้ที่ในเวลาใด ๆ หลังจากที่ได้ทำการสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมภายใต้ มาตรา 46 เกี่ยวกับการกุศลใด ๆ ที่คณะกรรมการตรวจสอบพบ (ก) ว่ามีหรือได้รับการประพฤติผิดใด ๆ หรือในการบริหารงานขององค์กรการกุศลหรือ (ข) เห็นว่ามีความจำเป็นหรือเป็นที่ต้องการทำหน้าที่เพื่อวัตถุประสงค์ (i) เพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศล Charities Act 2011, section 76

²⁵ต้องบันทึกรายงานบัญชี ดังนี้ (1) ผู้ดูแลผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลต้องตรวจสอบให้แน่ใจว่าการบันทึกทางบัญชีเกี่ยวกับการกุศลเพียงพอที่จะอธิบายธุรกรรมทั้งหมดของการกุศล -) เพื่อเปิดเผยอย่างถูกต้องในการทำการกุศลสมเหตุสมผลกับฐานะทางการเงินขององค์กรการกุศล Charities Act 2011, section 130

ของประชาชนเพื่อเป็น"องค์กรการกุศล"มี การป้องกันหรือบรรเทาความยากจน ความก้าวหน้าของการศึกษา ความก้าวหน้าของศาสนา ความก้าวหน้าของสุขภาพ การช่วยชีวิต ความก้าวหน้าของการเป็นพลเมืองหรือการพัฒนาชุมชน ความก้าวหน้าของ ศิลปะมรดกวัฒนธรรมหรือวิทยาศาสตร์ ความก้าวหน้าของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกีฬา การจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านนันทนาการหรือการจัดกิจกรรมนันทนาการ เป็นต้น²⁶ องค์กรการกุศลต้องอยู่ภายใต้การควบคุมของหน่วยงานสำนักงานการกุศลแห่งสกอตแลนด์"SCOTTISH CHARITY REGULATOR"เพื่อตรวจสอบให้เกิดความโปร่งใสตามระเบียบกฎหมายการกุศล

การจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 4 กำหนดให้การจดทะเบียนองค์กรการกุศลในประเทศสกอตแลนด์ต้องยื่นขอจดทะเบียนกับ OSCR (Office of the Scottish Charity Regulator) โดยระบุชื่อของผู้สมัครทำเป็นหนังสือแล้วยื่นขอจดทะเบียนระบุสำนักงานใหญ่ขององค์กรการกุศลพร้อมกับคำแถลงวัตถุประสงค์การกุศลและนำสำเนาทะเบียนบ้านผู้ยื่นจดทะเบียนใบแจ้งยอดบัญชีล่าสุดกับข้อมูลอื่นๆให้ OSCR (Office of the Scottish Charity Regulator) เพื่อพิจารณาว่าจะสามารถนำเข้าสู่ระบบการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลได้หรือไม่ เมื่อผ่านการทดสอบแล้ว OSCR จะมอบใบอนุญาตให้พร้อมเหตุผลที่ต้องเป็นวัตถุประสงค์ตามกฎหมายการกุศลมี การป้องกันความยากจน การช่วยพัฒนาความก้าวหน้าทางด้านความเท่าเทียมกัน ความก้าวหน้าทางศาสนา ความก้าวหน้าทางสุขภาพ การพัฒนามรดก ศิลปะวัฒนธรรมและวิทยาศาสตร์ ความก้าวหน้าของการส่งเสริมความร่วมมือกันของประชาชนในด้านกีฬา การจัดกิจกรรมเพื่อปรับปรุงสภาพชีวิต การส่งเสริมความสามัคคี การส่งเสริมความเสมอภาคกันในสังคม การรักษาสุขภาพร่างกายให้แข็งแรง การฟื้นฟูชนบทในเมือง การส่งเสริมความรับผิดชอบของพลเมือง เป็นต้น โดยต้องเป็นแก่ประโยชน์ประชาชนเพื่อให้ประชาชนเข้าใจการทำการกุศล²⁷

²⁶ การทดสอบการกุศลต้องมีตามคำอธิบาย ต่อไปนี้ (1) การบริหารที่ตรงกับการทดสอบการกุศล (ก) วัตถุประสงค์ของการกุศลจะมีเพียงหนึ่งหรือมากกว่าเพื่อการกุศลก็ได้และ (ข) ในกรณีที่มีการยื่นคำการกุศลต้องเป็นตามความต้องการของประชาชนในสกอตแลนด์หรือที่อื่น ๆ (2) การกุศลต้องมีวัตถุประสงค์ (ก) การป้องกันหรือบรรเทาความยากจน (ข) ความก้าวหน้าของการศึกษา (ค) ความก้าวหน้าของศาสนา เป็นต้น Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 7

²⁷ การสมัครเข้าร่วมการลงทะเบียนการกุศลต้องทำตามข้อบังคับสำหรับการเข้าร่วมในการลงทะเบียน ต้อง - (a) ระบุชื่อของผู้ที่ขึ้นคำขอ ("ผู้สมัคร") (b) ระบุ สำนักงานใหญ่ของผู้สมัครหรือไม่มีสำนักงานดังกล่าวต้องระบุชื่อและที่อยู่ของหนึ่งในบุคคลที่เป็นผู้สมัครในทะเบียนเป็นการกุศล Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 4

คณะกรรมการการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 1 กำหนดให้มีคณะกรรมการการกุศลในประเทศสกอตแลนด์มีหน้าที่ควบคุมและให้ความช่วยเหลือองค์กรการกุศลเป็นมีเรียกชื่อว่า"สำนักงานควบคุมกำกับดูแลแห่งสกอตแลนด์ (SCOTTISH CHARITY REGULATOR)"และมีสำนักงานคณะกรรมการการกุศลชื่อว่า"office of the scottish charity regulator"ชื่อย่อว่า"OSCR"ใช้อำนาจควบคุมองค์กรการกุศลในประเทศตามกฎหมายการกุศลและมีหน้าที่เก็บรักษาเอกสารการจดทะเบียนและส่งเสริมอำนวยความสะดวกให้้องค์กรการกุศลตรวจสอบความประพฤติไม่เหมาะสมจากการบริหารองค์กรการกุศลและให้คำแนะนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรการกุศลแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแห่งสกอตแลนด์เพื่อเป็นข้อมูลการทำกุศลในสังคม²⁸

การควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 66 กำหนดให้คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์มีอำนาจควบคุมองค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศสกอตแลนด์มีอำนาจสอบถามข้อมูลการดำเนินงานการกุศลและสามารถเข้าถึงข้อมูลทั่วไปเพื่อให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลปฏิบัติงานการกุศลด้วยความสุจริตและมีอำนาจสามารถตั้งบุคคลใดๆก็ตามที่เกี่ยวข้องให้ทำหน้าที่ไปในทิศทางที่ถูกต้องให้บรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์การกุศลและมีอำนาจสอบถามการประพฤติไม่ดีจากการบริหารงานองค์กรการกุศลเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินสมบัติขององค์กรการกุศล หากผู้ดูแลองค์กรการกุศลทำความผิดส่วนตัวต้องเป็นรับผิดชอบในความประพฤติผิดของตนเองทั้งการกระทำผิดส่วนตัวและในฐานะผู้สนับสนุน การกล่าวหาบุคคลที่มีความประพฤติไม่สุจริตต้องมีเหตุผลจากหลักฐานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นผู้ที่ถูกกล่าวหาว่าไม่สุจริตสามารถบริหารองค์กรการกุศลต่อไปได้ในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือน หากยังไม่มีหลักฐานความผิดและคณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์สามารถสั่งให้หยุดทำหน้าที่ได้ทุกเมื่อที่ปรากฏความจริงตามที่ถูกกล่าวหาแล้วมีอำนาจสั่งห้ามผู้ดูแลองค์กรการกุศลเข้าร่วมในการพิจารณาผลประโยชน์อื่นๆขององค์กรการกุศลและให้้องค์กรการกุศลเปิดเผยผลประโยชน์แก่คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์²⁹

²⁸ สำนักงานการกุศลสกอตแลนด์ (1) ต้องมีสำนักงานเป็นที่รู้จักในประเทศชื่อว่า"สำนักงานการกุศลแห่งประเทศสกอตแลนด์" (2) จัดตั้งให้เป็นนิติบุคคลเพื่อให้เป็นที่รู้จัก (3) สำนักงานการกุศลทำหน้าที่ในพระราชบัญญัตินี้มีชื่อย่อว่า"OSCR" (4) OSCR มีอำนาจหรือตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น ๆ Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 1

²⁹ ต้องเปิดเผยความขัดแย้งกันในการทำการกุศลการมีส่วนร่วมในองค์กรการกุศลให้คณะกรรมการการกุศลทราบในเรื่องที่สอบถาม (2) คณะกรรมการการกุศลต้องทำให้แน่ใจว่าการกุศลใด ๆ ขององค์กรการกุศลดำเนินสอดคล้องกับทิศทางการกุศลหากความต้องการทราบข้อมูลต้องแจ้งให้้องค์กรการกุศลทราบล่วงหน้าโดยอาศัยอำนาจของบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 66

การพิจารณาคำตอบแทนจากองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 67 กำหนดให้คณะกรรมการองค์กรการกุศลประเทศสกอตแลนด์มีหน้าที่พิจารณาในองค์กรการกุศลทำหน้าที่ด้วยความสุจริตสอดคล้องตามวัตถุประสงค์การกุศลอย่างมีเหตุผลผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่สามารถรับคำตอบแทนได้แต่ให้สิทธิผู้ดูแลองค์กรการกุศลเมื่อมีเหตุผลด้วยข้อตกลงที่พอใจได้ว่าเป็นประโยชน์ต่อองค์กรการกุศลและไม่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศลจึงสามารถรับคำตอบแทนได้ในฐานะผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศลตามกฎหมายการกุศลทำข้อตกลงเป็นหนังสือลงชื่อลายลักษณ์อักษรและต้องไม่มีข้อห้ามรับคำตอบแทนระหว่างผู้ให้บริการกับองค์กรการกุศล³⁰

ระเบียบเกี่ยวกับการระดมทุน ในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 81 กำหนดให้การระดมทุนการกุศลในประเทศสกอตแลนด์ต้องทำตามระเบียบขั้นตอนของคณะกรรมการการกุศลซึ่งกำหนดห้ามนักระดมทุนอาชีพทำการระดมทุนนักระดมทุนมืออาชีพหมายถึงผู้มีอาชีพระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์และการระดมทุนนั้นต้องไม่มีคำตอบแทนสำหรับการระดมทุน³¹ มาตรา 82 กำหนดเพื่อป้องกันการระดมทุนที่ไม่ได้รับอนุญาตผู้ระดมทุนต้องขออนุญาตจากนายอำเภอก่อนทำการระดมทุน ภายใน 28 วันเพื่อตรวจสอบวัตถุประสงค์การระดมทุนและตรวจสอบความพฤติกรรมการระดมทุน³² มาตรา 83 กำหนดให้การระดมทุนต้องแสดงบัตรประจำตัวที่ออกให้โดยองค์กรการกุศลและบัตรประจำตัวประชาชน³³

การตรวจสอบรายงานบัญชีองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 44 กำหนดให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลจัดทำบัญชีและเก็บบัญชีให้ถูกต้องโดยจัดทำงบการเงินประจำปี

³⁰ คำตอบแทนสำหรับการให้บริการ (1) ผู้ดูแลผลประโยชน์การกุศลไม่สามารถรับคำตอบแทนสำหรับการที่มอบให้องค์กรการกุศล รวมถึงการบริการในฐานะผู้ดูแลผลประโยชน์การกุศล ส่วนย่อย (2) ให้สิทธิแก่ผู้ดูแลผลตอบแทน (2) ในกรณีที่ผู้ดูแลการกุศลขององค์กรการกุศล - (a) ให้บริการแก่องค์กรการกุศลหรือในนามขององค์กรการกุศลหรือ (b) อาจได้รับประโยชน์จากคำตอบแทนใด ๆ สำหรับการให้บริการดังกล่าวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดูแลองค์กรการกุศล Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 67

³¹ ห้ามนักระดมทุนระดับมืออาชีพทำการระดมทุน (6) กองทุนมืออาชีพหรือผู้มีส่วนร่วมในเชิงพาณิชย์ไม่มีสิทธิ์ที่จะได้รับคำตอบแทนหรือค่าใช้จ่ายในส่วนของการทำการระดมทุนในข้อตกลงดังกล่าว Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 81

³² การป้องกันการระดมทุนที่ไม่ได้รับอนุญาต (1) ในกรณีที่เกี่ยวกับการระดมทุนต้องขออนุญาตนายอำเภอ (3) ไม่น้อยกว่า 28 วัน Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 82

³³ ระเบียบเกี่ยวกับการระดมทุน (c) ต้องแสดงข้อมูลบัตรประชาชนที่ออกให้โดยองค์กรการกุศลทำให้เห็นในความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมงานการกุศล Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 83

และงบประมาณทั้งหลายที่เป็นรายรับ-รายจ่ายทั้งหมดขององค์กรการกุศลเกี่ยวกับการดำเนินงานการกุศลในแต่ละปีและต้องได้รับการสอบบัญชีแล้วให้ส่งสำเนาไปยังOSCR (Office of the Scottish Charity Regulator)จากนั้นให้เก็บรักษาบัญชีไว้ในองค์กรการกุศลของตนเองเป็นระยะเวลา 6 ปีนับจากสิ้นสุดปีบัญชีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องอาจสั่งตามความจำเป็นให้การทำบัญชีอย่างเหมาะสมการไม่แสดงบัญชีขององค์กรการกุศลถือว่ามีความผิดและคณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์สามารถแต่งตั้งผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมทำรายงานบัญชีขององค์กรการกุศลแล้วให้สอบบัญชีจากผู้ที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะกรรมการการกุศลและผู้สอบบัญชีมีสิทธิ์ที่จะเรียกเอกสารข้อมูลเพื่อทราบเหตุผลจากผู้ดูแลองค์กรการกุศลสามารถเข้าไปในสถานที่ขององค์กรการกุศลได้ในเวลาที่เหมาะสมเพื่อขอเอกสารด้านการเงินหรือข้อมูลผู้ดูแลองค์กรการกุศลหรือพนักงานขององค์กรการกุศลนั้น³⁴ ผู้สอบบัญชีที่ได้รับแต่งตั้งต้องรับผิดชอบส่งรายงานบัญชีให้คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์ในกรณีที่บัญชีขององค์กรการกุศลหยุดนิ่งไม่มีความเคลื่อนไหวต้องแจ้งOSCR ทราบถึงบัญชีไม่มีความเคลื่อนไหวในระยะเวลา 5 ปี โดย OSC อาจมีคำสั่งให้โอนเงินขององค์กรการกุศลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์การกุศล

3. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือ

ความหมายขององค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 2 กำหนดคำอธิบายขององค์กรการกุศลเป็น"สถาบันการกุศล"อยู่ภายใต้การควบคุมพระราชบัญญัติการกุศลนี้มีการป้องกันบรรเทาภัยความยากจน การช่วยเหลือส่งเสริมความก้าวหน้าของการศึกษา ความก้าวหน้าของศาสนา ความก้าวหน้าของสุขภาพ ความก้าวหน้าของการเป็นพลเมือง การให้ความช่วยเหลือพัฒนาชุมชน ความก้าวหน้าทางศิลปะหรือวิทยาศาสตร์ ความก้าวหน้าของกีฬา ความก้าวหน้าของความสามัคคี การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การบรรเทาทุกข์จากเหตุความชรา การให้ความช่วยเหลือความขาดแคลนทางการเงินหรือข้อเสียเปรียบต่างๆของสังคม ความก้าวหน้าทางสุขภาพของสัตว์ ความก้าวหน้าของศาสนา ความเชื่อทางปรัชญา การส่งเสริมอาสาสมัครจิตอาสา

³⁴บัญชี (1) องค์กรการกุศล (ก) ต้องมีการเก็บบันทึกบัญชีที่เหมาะสม (ข) เตรียมความพร้อมสำหรับบัญชีของปีการเงินแต่ละปีรวมทั้งรายงานเกี่ยวกับกิจกรรมในปีงบการเงิน (ค) อาจมีคำสั่งตรวจสอบบัญชีอิสระหรือการตรวจสอบ (ง) หลังจากการตรวจสอบดังกล่าวต้องทำบัญชีส่งสำเนาให้ OSCR ตามระเบียบ (4) (2) การบันทึกต้องเก็บรักษาไว้โดยองค์กรการกุศลเป็นเวลา 6 ปี Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 44

เป็นต้น³⁵ เป็นการวางแนวทางการปฏิบัติงานด้านการกุศลให้เป็นประโยชน์แก่สังคมสร้างจิตสำนึก การทำความดีแก่ประชาชน

การจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 16 กำหนดให้องค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศไอร์แลนด์เหนือต้องจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล" โดยมีคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือจัดเก็บรักษาเอกสารการลงทะเบียนไว้ทั้งหมด และรักษาด้วยความเหมาะสมการลงทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องประกอบไปด้วยชื่อขององค์กรการกุศลหากเป็นองค์กรการกุศลทางศาสนาให้แสดงผลทางศาสนาไว้ด้วยและข้อมูลอื่นๆที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการการกุศลมีอำนาจเรียกตามความเห็นสมควรให้นำมาขึ้นเพิ่มเติม คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือต้องถอนการลงทะเบียนขององค์กรการกุศลที่ไม่สมควรออกจาก"องค์กรการกุศล"เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ในสถานที่ๆสามารถอ่านได้ทุกเวลาตามความเหมาะสม"³⁶

คณะกรรมการการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 6 กำหนดให้ คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือต้องจัดตั้งขึ้นมาเป็น"นิติบุคคล"ตามพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้ประกอบไปด้วยประธานรองประธานกรรมการอีกอย่างน้อยสามคนแต่ไม่เกินห้าคน คณะกรรมการการกุศลต้องมีความรู้ประสบการณ์เกี่ยวกับกฎหมายการกุศลการดำเนินงานขององค์กรการกุศลหรือเป็นทนายความที่มีอายุว่าความอย่างน้อยไม่ต่ำกว่า 7 ปีเพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความเข้าใจให้แก่ประชาชนในการทำการกุศลและส่งเสริมให้มีการบริหารองค์กรการกุศลด้วยความรับผิดชอบอันด้วยความสะดวกของการบริหารองค์กรการกุศลและตรวจสอบความประพฤติ ผิดจากการบริหารงานไม่เหมาะสมที่อาจเกิดอาจเกิดผลกระทบต่อองค์กรการกุศลอื่นรวมทั้งออกไปรับรองให้เป็น"องค์กรการกุศล"รวบรวมข้อมูลเผยแพร่ให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสารและให้คำแนะนำองค์กรการกุศลให้ดำเนินการกุศลสอดคล้องตามสภาวะของสังคม เจ้าหน้าที่รัฐ ตามกฎหมายฉบับนี้เรียกว่า"ผู้ดูแลองค์กรการกุศลอย่างเป็นทางการ"มีตราประทับตำแหน่งอย่าง

³⁵ สำหรับวัตถุประสงค์การกุศลของกฎหมายของประเทศไอร์แลนด์เหนือเป็นวัตถุประสงค์การกุศลต้องมีจุดประสงค์ (ก) อยู่ภายในส่วนย่อย (2) และ (ข) เป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ (ดูส่วนที่ 3) (2) วัตถุประสงค์อยู่ในหมวดนี้ต้องตกอยู่ภายใต้คำอธิบายใด ๆ ดังต่อไปนี้ (ก) การป้องกันหรือบรรเทาความยากจน (ข) ความก้าวหน้าของการศึกษา; (ค) ความก้าวหน้าของศาสนา เป็นต้น Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 2

³⁶(1) ให้คณะกรรมการการกุศลพิจารณาการลงทะเบียน"องค์กรการกุศล" (2) องค์กรการกุศลอยู่ภายใต้กฎหมายของไอร์แลนด์เหนือทุกคนต้องลงทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล" (3) การลงทะเบียนจะถูกเก็บรักษาไว้โดยคณะกรรมการในลักษณะตามที่เห็นสมควร Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 16

เป็นทางการทำหน้าที่ดูแลองค์กรการกุศลจากการรับมอบหมายหน้าที่เป็นพิเศษจากคณะกรรมการการกุศลเพื่อนำเสนอข้อมูลการทำกุศลแก่รัฐสภาไอร์แลนด์เหนือ³⁷

การควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 33 ให้อำนาจคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือตรวจสอบการบริหารกิจการองค์กรการกุศลให้มีการจัดการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เมื่อใดเกิดความไม่น่าเชื่อถือจากการทุจริต คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีอำนาจสั่งให้นำข้อมูลดังกล่าวมาสอบสวนหรือสั่งให้บุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่และสามารถตรวจค้นภายในสถานที่ขององค์กรการกุศลได้ตามที่เห็นสมควรและสามารถสั่งให้นำเอกสารที่อยู่ในการความครอบครองของบุคคลอื่นหรืออยู่ในดิสก์คอมพิวเตอร์มาตรวจสอบ การเข้าไปภายในองค์กรการกุศลต้องบันทึกลายลักษณ์อักษรวันที่เข้าสู่สถานที่ขององค์กรการกุศลจำนวนคนระยะเวลาที่เข้าไปคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนืออาจสั่งให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลหรือผู้ดูแลทรัพย์สินขององค์กรการกุศลหรือลูกจ้างขององค์กรการกุศลระงับการปฏิบัติหน้าที่หรือสั่งให้ทำการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อรักษาความปลอดภัยในทรัพย์สินของผู้บริจาคและมีอำนาจบังคับสั่งให้บุคคลที่ครอบครองทรัพย์สินขององค์กรการกุศลนำทรัพย์สินไปใช้ตามวัตถุประสงค์การกุศลและคณะกรรมการการกุศลมีอำนาจสั่งให้องค์กรการกุศลชี้แจงเหตุผลผลกระทบกระเทือนจากปัญหาภายในองค์กรการกุศลที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานการกุศลเพื่อทำให้ประชาชนไว้วางใจและคณะกรรมการการกุศลอาจสั่งให้ทำโครงสร้างการบริหารองค์กรการกุศลสั่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือตรวจสอบเพื่อรักษาความปลอดภัยภายใต้การบริหารงานกุศล

คณะกรรมการการกุศลสามารถมอบแต่งตั้งผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่น้อยกว่าหนึ่งเดือนก่อนการเข้าไปตรวจสอบแล้วให้ทำเป็นหนังสือชี้แจงสิ่งที่เกิดขึ้นในองค์กรการกุศลในกรณีทรัพย์สินขององค์กรการกุศลตกเป็นของผู้ดูแลองค์กรการกุศลแต่เป็นทรัพย์สินขององค์กรการกุศล คณะกรรมการการกุศลสามารถแต่งตั้งผู้รับฝากทรัพย์สินเพื่อดูแลทรัพย์สินทั้งหมดหรือทรัพย์สินใดๆก็ตามที่เป็นขององค์กรการกุศลได้ ในกรณีที่นายทะเบียนเป็นผู้ดูแลทรัพย์สินด้วยตนเองต้องทำหน้าที่ตามบทบัญญัติเพิ่มเติมภายใต้พระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้ คณะกรรมการการกุศลอาจมีคำสั่งให้เงินฝากขององค์กรการกุศลในธนาคารนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์การกุศลที่จดทะเบียนไว้

³⁷—(1)"ให้มีนิติบุคคล"เป็นที่รู้จักกันในฐานะคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือ(ในพระราชบัญญัตินี้เรียกว่า"คณะกรรมการการกุศล") (2) ให้คณะกรรมการประกอบด้วยประธานและรองประธานและอย่างน้อย 3 อีกแต่ไม่เกิน 5 คนและอื่น ๆ (3) ได้รับการแต่งตั้งจากหน่วยงานของรัฐเพื่อรักษาความปลอดภัย Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 6

ให้เป็นไปตามทิศทางการกุศลโดยคำนึงถึงการบรรลุสำเร็จเป้าหมายการกุศล³⁸ คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือได้จัดตั้งขึ้นเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรการกุศลให้ดำเนินการกุศลตามวัตถุประสงค์จนบรรลุสำเร็จเป้าหมายและเพื่อสอบถามข้อมูลบัญชีการดำเนินงานขององค์กรการกุศลและให้ยืนยันความบริสุทธิ์จากการกระทำการกุศล

การดูแลกำกับความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 86 กำหนดให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลถูกตัดสิทธิ์จากการเป็นผู้ดูแลการกุศลเมื่อถูกตัดสินว่ามีความผิดเกี่ยวกับความไม่ซื่อสัตย์หรือการหลอกลวงจากการพิจารณาของคณะกรรมการการกุศล หรือถูกพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือบริหารจัดการผิดพลาด ผู้ดูแลองค์กรการกุศลหรือผู้ดูแลผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลจะถูกถอดออกจากสำนักงานการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือและห้ามเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลของประเทศไอร์แลนด์เหนือ³⁹

การตรวจสอบรายงานบัญชีองค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. มาตรา 63 คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีหน้าที่จัดเก็บบันทึกรายงานบัญชีขององค์กรการกุศล และข้อมูลของผู้ดูแลองค์กรการกุศลอย่างความเหมาะสมและสามารถสั่งให้องค์กรการกุศลจัดทำบัญชีที่เกี่ยวข้องกับงานการกุศลให้เพียงพอกับโครงการการกุศลพร้อมต้องแสดงเหตุผลอธิบายถึงการทำธุรกรรมการกุศลทั้งหมดยืนยันความถูกต้องโดยแสดงบัญชีเป็นรายวันของเงินที่ได้รับทั้งหมดจากการรับบริจาคมีรายจ่ายทั้งหมดและบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือและต้องเก็บรักษารายงานบัญชีไว้ที่สำนักงานการกุศลของตนเพื่อใช้ตรวจสอบย้อนหลังเป็นระยะเวลา 6 ปี คณะกรรมการการกุศลอาจตั้งเป็นลายลักษณ์อักษรอนุญาตให้รายงานบัญชีถูกทำลายหรือจำหน่ายออกไปจากระบบบัญชีองค์กรการกุศลจากสาเหตุไม่ต้องตรวจสอบแล้ว

³⁸(1)ในเวลาใดหลังจากได้ทำการสอบสวนรายละเอียดเพิ่มเติมตามมาตรา 22 เพื่อการกุศลที่คณะกรรมการมีความเห็น (ก) ว่ามีการประพฤติผิดใด ๆ หรือ การบริหารงานองค์กรการกุศลนั้นไม่เหมาะสม หรือ (ข) มีความจำเป็นที่จะต้องทำหน้าที่เพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลหรือรักษาความปลอดภัยที่เหมาะสมสำหรับวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศล คณะกรรมการอาจมีคำสั่งอย่างใดอย่างหนึ่งหรือมากกว่าด้วยสิ่งดังต่อไปนี้ (i) สั่งระงับบุคคลใดก็ตามที่เป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศล Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 33

³⁹(1) ภายใต้อำนาจของบทบัญญัติดังต่อไปนี้บุคคล (D) จะถูกตัดสิทธิ์เนื่องจากเป็นผู้ดูแลการกุศลหรือผู้ดูแลผลประโยชน์การกุศลถ้า— (a) มีการถูกตัดสินว่ามีความผิดเกี่ยวกับความไม่ซื่อสัตย์หรือการหลอกลวง Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 86

ผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องทำรายงานบัญชีตามรูปแบบที่รัฐกำหนดให้มีการสอบบัญชี โดยผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องทำรายงานบัญชีแสดง ใบเสร็จรับเงิน-การชำระเงินพร้อมกับคำแถลงเกี่ยวกับทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลตามข้อบังคับของพระราชบัญญัติการกุศลและผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องเก็บรักษารายงานบัญชีอย่างน้อย 6 ปีเพื่อให้ตรวจสอบรายงานบัญชีประจำปีและให้มีการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชีโดยผู้สอบบัญชีมาจากสถาบันต่อไปนี้ สมาคมบัญชี ตัวแทนนักบัญชีของสถาบันบัญชี สมาคมบัญชีสถาบันการเงิน และนักบัญชีตามกฎหมายอื่น เป็นต้นต้องสอบบัญชีขององค์กรการกุศลภายใน 10 เดือนนับแต่สิ้นสุดโครงการการกุศล ผู้สอบบัญชีจำเป็นต้องเขียนคำแถลงการณ์ไว้ด้วยและผู้สอบบัญชีมีสิทธิเข้าถึงเอกสารหรือบันทึกต่างๆ ได้และคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือสามารถเรียกค่าใช้จ่ายจากองค์กรการกุศลเป็นค่าใช้จ่ายให้กับผู้สอบบัญชีเพื่อเปิดเผยต่อสาธารณชนในเวลาที่เหมาะสม⁴⁰

4. กฎหมายองค์กรการกุศลประเทศไทย

องค์กรการกุศลตามกฎหมายไทยอธิบายกำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ส่วนที่ 3 มุฉินิธิ มาตรา 110 องค์กรการกุศล"มุฉินิธิ"ต้องเตรียมทรัพย์สินจัดสรรไว้สำหรับวัตถุประสงค์เพื่อการกุศลสาธารณะ การศาสนา ศิลปะ วิทยาศาสตร์ วรรณคดี การศึกษาหรือเพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่นโดยมิได้มุ่งหาผลประโยชน์มาแบ่งปันกันและได้จดทะเบียนตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้ การจัดการทรัพย์สินของมุฉินิธิต้องมีใช้เป็นการหาผลประโยชน์เพื่อบุคคลใดนอกจากเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมุฉินิธิ⁴¹

องค์กรการกุศลในประเทศไทยรับรองให้เป็นนิติบุคคล"มุฉินิธิ" โดยยื่นจดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 111 ต้องมีข้อบังคับและมีกรรมการประกอบด้วยบุคคลอย่างน้อย 3 คนเป็นผู้ดำเนินงานของ"มุฉินิธิ"ตามข้อบังคับมาตรา 112 ข้อบังคับของมุฉินิธิอย่างน้อยต้องมีรายการดังต่อไปนี้ (1) ชื่อมุฉินิธิ (2) วัตถุประสงค์ของมุฉินิธิ (3) ที่ตั้งสำนักงานใหญ่และที่ตั้งสำนักงานสาขาย่อย (4) ทรัพย์สินของมุฉินิธิ (5) ข้อกำหนดเกี่ยวกับกรรมการของมุฉินิธิมี จำนวน

⁴⁰ คณะกรรมการการกุศลขององค์กรการกุศลต้องทำให้มั่นใจว่ามีการบันทึกบัญชีและจะถูกเก็บไว้ในส่วนขององค์กรการกุศลที่มีเพียงพอที่จะแสดงและอธิบายการทำธุรกรรมทั้งหมดขององค์กรการกุศลและที่เป็นเช่นนั้นเพราะ (ก) เปิดเผยในเวลาใด ๆ ด้วยความถูกต้องเหมาะสมต่อฐานะทางการเงินขององค์กรการกุศลในเวลา นั้นและ (ข) เปิดให้แก่งานทำของกรรมการเพื่อให้มั่นใจว่าที่บของบัญชีใด ๆ ที่จัดทำโดยผู้ดูแลองค์กรการกุศล Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 63

⁴¹ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110

กรรมการ การตั้งกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการประชุมของกรรมการ (6) ข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดการมูลนิธิทรัพย์สินและบัญชีของมูลนิธิ มาตรา 113 ต้องใช้ชื่อว่า "มูลนิธิ" มาตรา 114 การยื่นขอจดทะเบียนมูลนิธิให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อ นายทะเบียนในท้องที่ๆ สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ระบุเจ้าของทรัพย์สินและรายการทรัพย์สินที่จัดสรรไว้ สำหรับมูลนิธิรายชื่อที่อยู่อาศัยของกรรมการของทุกคนพร้อมกับแนบข้อบังคับของมูลนิธิมา กับคำ ขอยื่นจดทะเบียนแล้วนำเงินสดหรือทุนทรัพย์สินครั้งแรกมาจดทะเบียนกับหน่วยงานของรัฐ ไม่น้อยกว่า 500,000 บาทถ้ามีทรัพย์สินอื่นรวมอยู่ด้วยต้องมีราคาไม่น้อยกว่า 250,000 บาทและเงินสด ไม่น้อยกว่า 250,000 บาทเมื่อรวมกันแล้วต้องมีทรัพย์สินมูลค่าไม่น้อยกว่า 500,000 บาท กรณีจดทะเบียน "มูลนิธิ" ก่อตั้งโดยหน่วยงานของรัฐได้รับการผ่อนผันให้ทรัพย์สินจดทะเบียนครั้งแรก ไม่น้อยกว่า 200,000 บาทถ้ามีทรัพย์สินอื่นรวมกับเงินสดด้วยต้องมีทรัพย์สินไม่น้อยกว่า 100,000 บาท ต้องมีเงินสดต้อง ไม่น้อยกว่า 100,000 บาท เมื่อรวมกัน ไม่น้อยกว่า 200,000 บาท มาตรา 111 ให้มี กรรมการประกอบไปด้วยบุคคลอย่างน้อย 3 คนเป็นผู้ดำเนินงานของ "มูลนิธิ" และวัตถุประสงค์การ กุศล มาตรา 110 ต้องไม่ขัดกฎหมายหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนไม่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบ สุขของประชาชนหรือขัดกับความมั่นคงของรัฐ รายการจดทะเบียนต้องสอดคล้อง กับวัตถุประสงค์ของ "มูลนิธิ" ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนองค์การกุศล "มูลนิธิ" ออกใบสำคัญ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา⁴² เมื่อจดทะเบียนแล้วให้กรรมการ "มูลนิธิ" ประชุมปรึกษาหารือ เพื่อ จัดการทรัพย์สินของมูลนิธิและแต่งตั้งกรรมการประกอบไปด้วย ประธานกรรมการ รองประธาน กรรมการ และเหรัญญิก เป็นต้นและให้มีการจัดทำเอกสารมีรายการดังต่อไปนี้ รายชื่อเจ้าของ ทรัพย์สิน รายการทรัพย์สิน หนังสือคำมั่นสัญญามอบทรัพย์สินให้มูลนิธิ หนังสือรับรองราคา ประเมินที่ดินของมูลนิธิถ้ามี ข้อบังคับของมูลนิธิ แผนผังที่ตั้งสำนักงาน รายชื่อที่อยู่อาศัยของ กรรมการ สำเนารายงานที่ประชุมมูลนิธิและอื่นๆ เป็นต้นส่งให้นายทะเบียนเก็บรักษาข้อมูลของ องค์การกุศล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งปลัดกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการ จังหวัดเป็น "นายทะเบียน" ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 136 ให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนออกกฎกระทรวงและพิจารณาเกี่ยวกับ (1) การยื่น คำขอจดทะเบียน (2) ค่าธรรมเนียมการขอตรวจเอกสารการคัดสำเนาเอกสารและค่าธรรมเนียม ขอให้นายทะเบียนดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับมูลนิธิรวมทั้งการอนุญาตให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม ดังกล่าว (3) กำหนดแบบบัตรประจำตัวของนายทะเบียนและพนักงานเจ้าหน้าที่ (4) ตรวจสอบการ

⁴²ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 111, 112, 113

ดำเนินงานของมูลนิธิ (5) กำหนดเรื่องอื่นๆ เพื่อให้ปฏิบัติตามบทบัญญัติในส่วนนี้ออกกฎกระทรวง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา"⁴³

การควบคุมองค์การกุศลในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 128 วรรคแรก นายทะเบียนมีอำนาจตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การกุศล"มูลนิธิ"นายทะเบียนสามารถมอบหมายหน้าที่เป็นหนังสือให้"มูลนิธิ"ปฏิบัติตามกฎหมายได้"⁴⁴ เพื่อควบคุมให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศลให้บรรลุเป้าหมายในโครงการการกุศลและสร้างความไว้วางใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน

การควบคุมความประพฤติของผู้ดูแลองค์การกุศลในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 129 วรรคแรก กรณีกรรมกรของ"มูลนิธิ"ทำความผิดเสื่อมเสียหรือฝ่าฝืนกฎหมาย ข้อบังคับของ "มูลนิธิ"หรือเป็นผู้มีความประพฤติไม่เหมาะสมให้นายทะเบียนพนักงานอัยการหรือผู้มีส่วนได้เสียคนหนึ่งคนใดร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งถอดถอนกรรมการมูลนิธิได้"⁴⁵ เพื่อทำให้เกิดความซื่อสัตย์ในการบริหารองค์การกุศลหากมีความประพฤติไม่เหมาะสมขาดคุณสมบัติแล้วยังปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ดูแลองค์การกุศลหรือเป็นกรรมการอยู่อาจเกิดความเสียหายได้

ระเบียบการระดมทุนในพระราชบัญญัติเรียไร พ.ศ.2487 มาตรา 8 กำหนดให้การเรียไร ในถนนหลวงหรือในที่สาธารณะ การเรียไรโดยโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ ด้วยวิทยุกระจายเสียง หรือด้วยเครื่องเปล่งเสียงจะทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามข้อความในวรรคก่อนนี้ โดยมีให้ใช้บังคับแก่ (1)การเรียไรซึ่งได้รับอนุญาตหรือได้รับยกเว้นตามมาตรา 6(2)เป็นการเรียไรเพื่อกุศลสงเคราะห์ในโอกาสที่บุคคลชุมนุมกันประกอบศาสนกิจ (3)การเรียไรโดยขายสิ่งของในงานออกร้าน หรือนัดประชุมกันเฉพาะ โดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งผู้ได้รับอนุญาตมีออกร้านหรือจัดให้มีกำหนดวันสิ้นอายุแห่งใบอนุญาตไว้ด้วยและอาจตั้งไม่อนุญาตโดยแจ้งแสดงเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบและมาตรา 9 ให้คณะกรรมการควบคุมการเรียไรสั่งให้ระดมทุนได้โดยมีเงื่อนไข หรือไม่มีเงื่อนไขก็ได้กรณีระดมทุนมีเงื่อนไขต้องประกอบไปด้วยเหตุลระบุนจำนวนทรัพย์สินที่เป็นยอดเรียไรกับเขตหรือสถานที่ระดมทุนวิธีการเก็บรักษาบัญชีพร้อมทั้งแสดงเหตุผลให้ทราบด้วย และมาตรา 13 การรับเงินหรือทรัพย์สินที่เรียไรต้องออกต้นขั้วใบรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคไว้เป็นหลักฐานและให้ผู้เรียไรประกาศขอครบ-จ่ายเงินให้ประชาชนทราบเป็นครั้งคราวตามสมควรเมื่อจ่ายเงิน-ทรัพย์สินไปแล้วให้ประกาศขอบัญชีอีกครั้งหนึ่ง"⁴⁶ การระดมทุนมีการรับบริจาคมีอยู่ 2

⁴³ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 136

⁴⁴ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 128

⁴⁵ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 129 วรรคแรก

⁴⁶พระราชบัญญัติเรียไร พ.ศ.2487,มาตรา 8, 9,13

ประเภทคือ การรับบริจาคในที่สาธารณะและการเข้าไปภายในเคหสถานของคนอื่น จำเป็นต้องกำหนดการเรียไรรอย่างชัดเจนไม่ให้กระทบความสงบสุขสร้างความรำคาญให้ประชาชนการเรียไรรต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการควบคุมการเรียไรรก่อนจึงจะทำการเรียไรรได้ซึ่งคณะกรรมการควบคุมการเรียไรรประกอบด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยผู้แทนจากกระทรวงกลาโหมผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขผู้แทนจากกระทรวงการคลังผู้แทนจากกระทรวงศึกษาธิการและผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยต้องจัดประชุมรวมกันไม่น้อยกว่าจำนวน 4 คน ทำหน้าที่คุ้มครองผู้บริจาคและตรวจสอบพฤติกรรมไม่เหมาะสมในการระดมทุน

การตรวจสอบรายงานบัญชีขององค์กรการกุศล ประเทศไทยกำหนดให้ตรวจสอบบัญชีองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"ตามมาตรา 133 ในกรณีที่มีการเลิกมูลนิธิเท่านั้นให้ชำระบัญชีโดยนำบทบัญญัติในบรรพ 3 ลักษณะ 22 ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัดและบริษัทจำกัดมาใช้บังคับแก่การชำระบัญชีโดยอนุโลมแล้วเสนอรายงานการชำระบัญชีให้นายทะเบียน"อนุมัติ" มาตรา 134 วรรคแรก เมื่อชำระบัญชีแล้วให้โอนทรัพย์สินของมูลนิธิให้แก่มูลนิธินิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ตามมาตรา 110 ที่ได้รับไว้ในข้อบังคับถ้าข้อบังคับของมูลนิธิไม่ได้ระบุชื่อมูลนิธิให้พนักงานอัยการผู้ชำระบัญชีหรือผู้มีส่วนได้เสียคนหนึ่งคนใดร้องขอต่อศาลให้จัดสรรทรัพย์สินไปให้แก่มูลนิธิที่ปรากฏว่ามีวัตถุประสงค์ใกล้เคียงที่สุดกับวัตถุประสงค์ของมูลนิธิ"⁴⁷

⁴⁷ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 133,134

บทที่ 4

วิเคราะห์ปัญหากฎหมายองค์กรการกุศลของต่างประเทศและไทย

1. ปัญหาความหมายขององค์กรการกุศล

การดำเนินงานการกุศลเป็นสิ่งที่ช่วยพัฒนาสังคมและใช้เป็นเครื่องโน้มน้าวประชาชนให้มีจิตสำนึกให้ความช่วยเหลือกันการควบคุมองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลในประเทศไทยมีกฎหมายไม่เพียงพอที่จะทำให้การกุศลบรรลุเป้าหมายได้ทั้งหมดการลดขั้นตอนให้เหมาะสมเพื่อสนับสนุนการกุศลให้ครอบคลุมบริบทความต้องการรับความช่วยเหลือของสังคมเป็นทิศทางที่ถูกต้องของการทำกุศล ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 ได้กำหนดความหมายขององค์กรการกุศลมี การจัดสรรทรัพย์สินไว้เพื่อทำการกุศลสาธารณะ การศาสนา ศิลปะ วรรณคดี การศึกษาหรือเพื่อสาธารณะประโยชน์อย่างอื่น เป็นต้นหากผู้ต้องการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องการขอขึ้นจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องทำตามวัตถุประสงค์การกุศลในมาตรา 110 ต้องทำให้ประชาชนเข้าใจการกุศลปราศจากความสงสัยจากการทำกุศลโดยเฉพาะประเทศไทยเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจกำลังพัฒนาแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความต้องการขอรับความช่วยเหลือแตกต่างกันในชุมชนเมืองและชุมชนชนบท

ประเทศอังกฤษมีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 พบว่ามีคำนิยามของ"องค์กรการกุศล"ในกฎหมายการกุศลอธิบายวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2011 มาตรา 3 ได้อธิบายความหมายขององค์กรการกุศลเพื่อลดขั้นตอนการใช้กฎหมายมี การช่วยเหลือให้เข้าถึงศึกษา การพัฒนาการใช้ชีวิตในสังคม การช่วยเด็กเยาวชนหรือผู้ป่วย เป็นต้นเป็นการให้ความช่วยเหลือที่สังคมจะได้รับประโยชน์มากที่สุดเพราะครอบครัวของเด็กในสังคมหรือเยาวชนพบว่ามียาได้น้อยก็ย่อมขาดโอกาสการเข้าถึงทางการศึกษาทำให้ไม่เท่าเทียมกันจนเกิดเลื่อมล้ำทางสังคมส่งผลกระทบต่อไปถึงหน้าที่การทำงานในอนาคตจึงจำเป็นต้องให้สมาชิกในสังคมช่วยเหลือหรือมีผู้ป่วยโรคร้ายแรงมีค่าใช้จ่ายสูงในการจ่ายค่ารักษาพยาบาลจำเป็นต้องให้สมาชิกในสังคมช่วยเหลือมอบเงินนำไปใช้เป็นค่ารักษาทางการแพทย์ คนในสังคมจึงต้องใช้สิ่งเหล่านี้เป็นเครื่องมือแนวโน้มนำจิตใจให้คนในสังคมทำความดีด้วยการช่วยเหลือกันภายในสมาชิกของสังคมเอง การตีความหมายของ "องค์กรการกุศล"ต้องมีวัตถุประสงค์ที่ถูกต้องตามความต้องการของสังคมเพื่อไม่ให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนและสร้างความเข้าใจในการทำการกุศลให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

ประเทศสกอตแลนด์มีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 7 พบว่ากิจการขององค์กรการกุศลที่เป็นประโยชน์แก่สังคมมี การบรรเทาภัยความยากจน การให้ความช่วยเหลือในชีวิตขั้นพื้นฐานให้เครื่องนุ่งห่มอาหารยารักษาโรค การระดมทุนช่วยเหลือให้ความก้าวหน้าทางการศึกษา การระดมทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพิมพ์ตำราเรียน การระดมทุนเพื่อการจัดกิจกรรมนันทนาการ เป็นต้นสิ่งเหล่านี้เป็นความต้องการของสังคมและเป็นวัตถุประสงค์การกุศลที่มุ่งหมายสร้างประโยชน์ให้ชุมชนพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้นและช่วยสังคมไม่ให้เกิดความเลื่อมล้ำมีความเท่าเทียมกันในคุณภาพชีวิตสอดคล้องกับสถานการณ์ของสังคมปัจจุบัน

ประเทศไอร์แลนด์เหนือมีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 2 พบว่าองค์กรการกุศลที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายการกุศลฉบับนี้ถือว่าเป็น"สถาบันการกุศล"ประเภทหนึ่งที่ต้องควบคุมมีวัตถุประสงค์การกุศลคือ การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน การให้ความช่วยเหลือซื้อสิ่งจำเป็นต้องใช้ในพื้นที่ฐานการดำรงชีวิต การแก้ไขความเหลื่อมล้ำทางสังคม การให้ความช่วยเหลือส่งเสริมทุนการศึกษา การช่วยพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้น การสร้างความสามัคคี การระดมทุนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมการส่งเสริมความรู้การอยู่ร่วมกันในสังคม การระดมทุนเป็นค่าใช้จ่ายในการสร้างความเชื่อทางศาสนาและปรัชญา เป็นต้นสิ่งเหล่านี้เป็นความต้องการขั้นพื้นฐานของสังคมเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งในสังคมและองค์กรการกุศลต้องจดทะเบียนวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้

จากปัญหาความขาดแคลนสิ่งดำรงชีวิตขั้นพื้นฐานของคนไทยต้องกำหนดคำอธิบายในบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการกุศลให้ชัดเจนยิ่งขึ้นเพื่อสร้างความเข้าใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนไม่ให้สับสนกับการทำการกุศลจึงต้องกำหนดวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศลมี การส่งเสริมความรู้ในการเลี้ยงชีพ การให้ความช่วยเหลือในการเข้าถึงการรักษาทางการแพทย์ การช่วยเหลือการขาดโอกาสทางการศึกษา การให้ความช่วยเหลือสิ่งจำเป็นในการดำรงชีพ เป็นต้นตามความต้องการของสังคมที่เห็นสมควรให้องค์กรการกุศลทำตามวัตถุประสงค์ที่เป็นประโยชน์แก่สังคมนำทรัพย์สินจากการรับบริจาคของประชาชนไปใช้ในโครงการการกุศลลดขั้นตอนการพิจารณาตีความกฎหมายการกุศล

2. ปัญหาการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 111 องค์กรการกุศลที่เป็น"มูลนิธิ"ผู้ดำเนินการการกุศลต้องทำข้อบังคับเพื่อใช้ดำเนินการการกุศลของตนพร้อมกำหนดบุคคลอย่างน้อย 3 คนเป็นกรรมการองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"ซึ่งการจัดหาบุคคลผู้มีอุดมการณ์เดียวกันเป็นสิ่ง

ยากลำบากต้องแสวงหากันที่มีความซื่อสัตย์ไม่มีความฉ้อฉลจนอาจประสบปัญหาความไม่ลงตัวของตัวบุคคลและมาตรา 112 องค์การการกุศลที่เป็น "มูลนิธิ" ต้องมีรายการ ชื่อขององค์การการกุศล ชื่อกรรมการ สาขาใหญ่และสาขาย่อย ที่ตั้งขององค์การการกุศลกับชื่อรายการทรัพย์สิน ระเบียบการ ดำรงตำแหน่งของกรรมการ วาระการประชุมประจำปี เป็นต้น ซึ่งการจัดทำข้อบังคับตามรายการดังกล่าวมานี้ตั้งแต่เริ่มต้นอาจประสบปัญหาหลายด้านเช่น ด้านที่อยู่ขององค์การการกุศลเป็นหลักแหล่งหากไม่มีที่อยู่ต้องเช่าสถานที่อาคารเป็นที่อยู่ขององค์การการกุศลทำให้เกิดค่าใช้จ่ายสูงจนทำให้มีเงินทุนไม่เพียงพอสำหรับใช้ในวัตถุประสงค์การกุศลให้บรรลุสำเร็จ เป็นต้นและมาตรา 114 การขอจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลต้องจัดหาทรัพย์สินมอบให้องค์การการกุศลใช้ดำเนินงานการกุศลเป็นเงิน 500,000 บาทในครั้งแรกหากไม่มีต้องจัดหาทรัพย์สินอย่างอื่น ไม่น้อยกว่า 250,000 บาท เมื่อนำเข้ารวมเข้ากันกับเงินแล้วต้องมีราคาไม่น้อยกว่า 500,000 บาท ให้เพียงพอสำหรับการยื่นจดทะเบียนองค์การการกุศลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นการสร้างภาระให้แก่องค์การการกุศลทำให้ไม่สามารถขอขึ้นจดทะเบียนได้

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษพบว่า พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 30 ให้องค์การการกุศลทั้งหมดภายในประเทศอังกฤษต้องจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลยกเว้นองค์การการกุศลที่ไม่ต้องลงทะเบียนคือ องค์การการกุศลที่มีลักษณะชั่วคราวมีรายได้ไม่เกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงซึ่งปัจจุบัน 1 ปอนด์สเตอร์ลิงเท่ากับ 38.02 บาทหรือประมาณ 3,800,000 บาทได้รับยกเว้นตามเงื่อนไขของรัฐมนตรีกำหนดส่วนองค์การการกุศลที่มีรายได้รวมกันไม่เกิน 5,000 ปอนด์สเตอร์ลิงหรือประมาณ 190,000 บาทไม่ต้องจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลและมาตรา 30 เป็นการป้องกันทุจริตชนที่เป็นบุคคลฉ้อฉลอาจเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์อาศัยช่องว่างจากจิตใจเมตตาของสังคมมาขอรับบริจาคทรัพย์สินจึงแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้องค์การการกุศลต้องจดทะเบียนทั้งหมดและให้ดำเนินงานการกุศลตามวัตถุประสงค์การกุศลอย่างเหมาะสมกับฐานะการเงินสามารถตรวจสอบได้ และ มาตรา 37 ให้สันนิษฐานว่าเมื่อจดทะเบียนแล้วให้มีฐานะเป็น "องค์การการกุศล" การยื่นจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลต้องนำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับองค์การการกุศลเก็บรักษาไว้ที่คณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษตามที่รัฐมนตรีกำหนดมี บัตรประจำตัวประชาชนในทะเบียนราษฎรจำนวนยอดเงินที่จะใช้ในการกุศล เป้าหมายบรรลุสำเร็จการทำการกุศลที่เป็นประโยชน์ของสังคมจะได้รับ เป็นต้นหากองค์การการกุศลจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเอกสารใดๆต้องแจ้งเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการการกุศลให้พิจารณา

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 4 การลงทะเบียนองค์การการกุศลต้องประกอบไปด้วยชื่อของผู้สมัครที่อยู่สำนักงานใหญ่ขององค์การการกุศลหรือหากไม่มีสำนักงานองค์การการกุศลให้ระบุที่อยู่ของผู้สมัครปัจจุบันแทน

พร้อมกับคำแถลงวัตถุประสงค์การกุศล เป็นต้นตามข้อบังคับพร้อมกับชี้แจงยอดบัญชีล่าสุดขององค์กรการกุศลมอบให้สำนักงานควบคุมองค์กรการกุศลแห่งประเทศไทยสอดแลนค์ทำการตรวจสอบคุณสมบัติ"องค์กรการกุศล"จะมีสำนักงานควบคุมองค์กรการกุศลแห่งประเทศไทยสอดแลนค์ให้คำแนะนำพร้อมกับจัดเก็บรายการต่างๆขององค์กรการกุศลมีชื่อขององค์กรการกุศลที่อยู่สำนักงานใหญ่วัตถุประสงค์การกุศลเป้าหมายการบรรลุสำเร็จการทำการกุศลอย่างน้อย 1 โครงการเพื่อป้องกันการทุจริต

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไอร์แลนด์เหนือพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 16 กำหนดให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยไอร์แลนด์เหนือต้องจัดเก็บเอกสารการยื่นจดทะเบียนองค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศไอร์แลนด์เหนือหากเป็นองค์กรทางศาสนาให้เขียนคำแถลงไว้พร้อมกับข้อมูลอื่นๆที่เกี่ยวข้องมอบให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยไอร์แลนด์เหนือ องค์กรการกุศลที่ไม่มีการดำเนินการการกุศลใดๆให้นำเอาออกจากระบบการกุศลเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสมผู้สมัครเป็นองค์กรการกุศลต้องปฏิบัติตามข้อบังคับของกฎหมายอย่างเป็นทางการด้วยความซื่อสัตย์ให้ประชาชนตรวจสอบได้ทั้งชื่อขององค์กรการกุศลและคำแถลงที่เป็นวัตถุประสงค์ของการทำการกุศล

สำหรับประเทศไทยต้องลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลเพื่อเพิ่มความสะดวกให้มากที่สุดในการจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"โดยกำหนดให้บุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคลยื่นวัตถุประสงค์การทำการกุศลพร้อมกับเป้าหมายการบรรลุสำเร็จการทำการกุศลที่เป็นประโยชน์แก่สังคมพร้อมกับยอดบัญชีล่าสุดและระบุที่อยู่ขององค์กรการกุศลหากไม่มีที่อยู่เป็นหลักแหล่งให้ระบุที่อยู่ในทะเบียนราษฎรส่งมอบให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยพิจารณารับจดทะเบียนเป็น "องค์กรการกุศล"ทำหน้าที่สร้างแรงบันดาลใจให้คนในสังคมอยากออกมามีส่วนร่วมในการกุศลให้มากขึ้นเมื่อจดทะเบียนแล้วให้มีสถานะเป็น "นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะ"

3. ปัญหาการขอยกเว้นภาษี

องค์กรการกุศลต้องเข้าทำสัญญาผูกพันทางกฎหมายด้วยการซื้อของบริจาคให้ความช่วยเหลือสังคม การจ่ายค่ารักษาทางการแพทย์ การจ่ายค่าการศึกษา การซื้อวัสดุสร้างอาคาร เป็นต้นการมอบเงินให้ความช่วยเหลือซื้ออุปกรณ์เหล่านี้มีต้นทุนแฝงมาด้วยภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีอื่นๆ อีกทั้งผู้บริจาคไม่สามารถนำเงินบริจาคไปยื่นขอลดหย่อนภาษีได้การรับรองให้องค์กรการกุศลมีสภาพเป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"จะสามารถทำให้ได้รับการยกเว้นภาษีองค์กรการกุศลเป็นการช่วยเหลือองค์กรการกุศลในทางอ้อมของรัฐเพราะปัจจุบันองค์กรการกุศลเกิดรายได้ต้องมี

หน้าที่เสียหายตามประมวลกฎหมายอาญากรณในมาตรา 40 (2)การรับงานมาทำมีรายได้หรือมีรายได้จากการรับตำแหน่งหน้าที่หรือการได้รับประโยชน์อื่นใดโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใด ๆ ต้องนำเสียหายและมาตรา 40 (3)เมื่อมีรายได้เกิดขึ้นจากผลงานลิขสิทธิ์ต้องเสียหายและมาตรา 40 (4)รายได้ที่เกิดจากดอกเบี้ยเงินปันผลจากการลงทุนหรือได้รับกำไรการทำธุรกิจในการถือครองตราสารหนี้หรือเงินปันผลที่เป็นการลงทุนต้องนำรายได้มาเสียหายและมาตรา 40 (5)หากรายได้เกิดจากการการให้เช่าทรัพย์สินหรือจากการเช่าทำสัญญาต้องนำมาเสียหายและมาตรา 40 (6)รายได้ที่เกิดขึ้นจากการประกอบวิชาชีพต้องนำมาเสียหายหากองค์กรการกุศลมีสถานะเป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"ก็จะสามารถนำยื่นให้อธิบดีกรมสรรพากรส่งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาตามระเบียบกฎเกณฑ์ของกระทรวงการคลังเรื่องการยกเว้นภาษี"องค์กรการกุศล"ว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม(ฉบับที่ 531)ให้ผู้บริจาคสามารถนำเงินบริจาคไปลดหย่อนภาษีได้ตามประมวลรัษฎากรมาตรา 47(7)(ข)ตามระเบียบประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง

4. ปัญหาตำแหน่งคณะกรรมการองค์กรการกุศล

ประเทศไทยมีองค์กรการกุศลที่จดทะเบียนเป็น"มูลนิธิ"เท่านั้นที่รัฐควบคุมได้ซึ่งองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นที่ไม่ได้จดทะเบียนกับรัฐไม่มีอำนาจควบคุมจึงจำเป็นต้องจัดตั้งให้มีคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ควบคุมดูแลองค์กรการกุศลทั้งหมดภายในประเทศไทยให้ดำเนินงานการกุศลไปในทิศทางที่ถูกต้องทำหน้าที่ป้องกันไม่ให้เกิดผลกระทบเสียหายจนไม่ได้รับความไว้วางใจจากประชาชนและคุ้มครองผู้บริจาคส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในการทำการกุศลให้แก่ประชาชนตรวจสอบความผิดปกติไม่ถูกต้องจากการบริหารองค์กรการกุศลในประเทศไทย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 136 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้ง "นายทะเบียน"ทำหน้าที่พิจารณาคำขอจดทะเบียนค่าธรรมเนียมค่าจดทะเบียนและตรวจเอกสารที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"เท่านั้นแต่องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นรัฐไม่ไม่สามารถตรวจสอบสิ่งผิดปกติจากการบริหารการกุศลได้

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 13 จัดตั้งให้มีคณะกรรมการการกุศลเป็นอิสระปราศจากอิทธิพลของทุกฝ่ายไม่อยู่ในการกำกับดูแลของรัฐมนตรีหรือหน่วยงานอื่นของรัฐเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดแก่ประชาชนเชื่อใจในการทำการกุศลว่าไม่มีฝ่ายการเมืองใดเข้ามาแทรกแซงทำหน้าที่ควบคุมองค์กรการกุศลอย่างซื่อสัตย์สุจริตแต่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 1 ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการกุศลเป็นหน่วยงานของรัฐมีอำนาจควบคุมองค์กรการกุศล ทั้งหมดในประเทศสกอตแลนด์ทำหน้าที่พิจารณาให้การรับรอง"องค์กรการกุศล"และเก็บรักษา เอกสารการลงทะเบียนทั้งหมดและอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานการกุศลให้มี ประสิทธิภาพตรวจสอบความประพฤติไม่ดีจากการบริหารองค์กรการกุศลแล้วแก้ไขทันทีและ นำเสนอข้อมูลการทำการกุศลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่เกี่ยวข้องใช้เป็นข้อมูลพัฒนาประเทศ เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไอร์แลนด์เหนือพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 6 ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการกุศลประกอบไปด้วยคณะกรรมการการกุศล 3 คนเป็นอย่างน้อย แต่ไม่เกิน 5 คนจากแต่งตั้งของรัฐบาลโดยคณะกรรมการการกุศลต้องมีประสบการณ์อย่างน้อย 1 คนที่ เป็นผู้มีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายการกุศลการทำบัญชีการกุศลและการจัดหาเงินทุนเพื่อทำการกุศล และมีสถานะเป็น "นิติบุคคล"ของรัฐปราศจากอิทธิพลใดแทรกแซงเพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ ประชาชนในการทำการกุศล

ประเทศไทยไม่มีคณะกรรมการการกุศลทำหน้าที่สร้างความเข้าใจการทำการกุศล ให้แก่ประชาชนและทำหน้าที่ป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรการกุศลและอำนวยความสะดวกให้แก่องค์กรการกุศลจึงสมควรจัดตั้งคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยให้ทำหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการกุศลแห่งประเทศไทยประกอบด้วยคณะกรรมการการกุศลจำนวน 3 คนมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และอธิบดีกรมการศาสนาเป็นคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยโดยตำแหน่งจัดให้มีการ ถวายรายชื่อให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าจะปราศจากอำนาจอื่นใด แทรกแซงทำหน้าที่ช่วยเหลืออำนวยความสะดวกให้แก่องค์กรการกุศลช่วยเหลือพัฒนาสังคมให้ เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น

5. ปัญหาการควบคุมองค์กรการกุศล

คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีอำนาจสั่งผู้ดูแลองค์กรการกุศล ให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ได้หากพบมีความประมาทไม่ประสบความสำเร็จในการทำการกุศลหรือพบ ความไม่เหมาะสมจากการบริหารองค์กรการกุศลเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 128 ให้นายทะเบียนที่ได้รับแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยมีผู้ว่าราชจังหวัดและปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็น"นายทะเบียน"ทำหน้าที่

ตรวจสอบองค์การการกุศล "มูลนิธิ" ให้ปฏิบัติตามข้อบังคับแต่หากเป็นองค์การการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นนายทะเบียนไม่สามารถตรวจสอบได้ปัญหาที่พบนายทะเบียนไม่มีอำนาจตามกฎหมายให้เข้าถึงข้อมูลการบริหารองค์การการกุศลเพื่อควบคุมให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศล

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 46 คณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษมีอำนาจตรวจสอบข้อมูลการบริหารขององค์การการกุศลได้เป็นระยะๆ ในระหว่างการดำเนินงานการกุศลเพื่อควบคุมให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศลและมีอำนาจสอบถามข้อมูลหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นให้ทำการตรวจสอบการดำเนินงานการกุศลจะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารองค์การการกุศลทำให้คณะกรรมการการกุศลสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันทีเพื่อรักษาผลประโยชน์ขององค์การการกุศลสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนหากเกิดกรณีมีเงินบริจาคมากกว่าวัตถุประสงค์การกุศล คณะกรรมการการกุศลสามารถเข้าไปตรวจสอบให้มืออย่างมีประสิทธิภาพป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 66 ให้คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์มีอำนาจตรวจสอบการบริหารขององค์การการกุศลสามารถสั่งให้องค์การการกุศลใช้ความระมัดระวังอย่างสุจริตเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความขัดแย้งที่อาจเป็นผลความเสียหายแก่องค์การการกุศลและสามารถสั่งให้องค์การการกุศลใช้ความโปร่งใสถึงผลประโยชน์ขององค์การการกุศลให้มากที่สุด ในดำเนินงานการกุศลให้ไปทิศทางที่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้ องค์การการกุศลทั้งหมดภายในประเทศสกอตแลนด์จะถูกควบคุมโดยสำนักงานคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศสกอตแลนด์เพื่อป้องกันความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นไม่ให้ลุกลามบานปลายจนเสียหายไปกระทบองค์การการกุศลอื่นและคณะกรรมการการกุศลสามารถถอดถอนผู้ดูแลองค์การการกุศลแล้วแต่งตั้งผู้ดูแลองค์การการกุศลอื่นทำหน้าที่แทนได้เพื่อรักษาผลประโยชน์ขององค์การการกุศลนำทรัพย์สินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไอร์แลนด์เหนือพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 33 คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีอำนาจสอบสวนการบริหารของผู้ดูแลองค์การการกุศลที่ไม่เหมาะสมเพื่อปกป้องรักษาผลประโยชน์ขององค์การการกุศลให้ปลอดภัยและมีอำนาจสั่งให้ผู้ดูแลองค์การการกุศลที่บริหารไม่ดีหรือเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างขององค์การการกุศลที่ทำหน้าที่ไม่ดีให้หยุดทำหน้าที่ได้และอาจแต่งตั้งผู้ดูแลองค์การการกุศลอื่นทำหน้าที่แทนการบริหารองค์การการกุศลและมีอำนาจสั่งให้โอนทรัพย์สินขององค์การการกุศลให้แก่ผู้ดูแลองค์การการกุศลที่ได้รับแต่งตั้งอย่างเป็นทางการเพื่อดูแลทรัพย์สินขององค์การการกุศลและมีอำนาจสั่งให้ลบชื่อผู้ดูแลองค์การการกุศลหรือเจ้าหน้าที่หรือลูกจ้างที่บริหารไม่ดีออกจากระบบทะเบียนผู้ดูแลองค์การการกุศล

สร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนป้องกันไม่ให้ทุจริตชนเข้าไปอาศัยความเมตตาสงสาร แสวงหาผลประโยชน์

ประเทศไทยพบว่าองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นนอกจาก"มูลนิธิ"ไม่มีกฎหมาย ควบคุมการบริหารองค์กรการกุศลเมื่อมีปัญหาจากการบริหารไม่ดีอาจส่งผลกระทบต่อการทำงาน กุศลในครั้งต่อไปได้จนกระทบต่อความไว้วางใจของประชาชนในประเทศไทยเพราะไม่มี บทบัญญัติให้อำนาจตรวจสอบการบริหารองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นและไม่มีอำนาจสั่งให้ โอนทรัพย์สินขององค์กรการกุศลให้อยู่ในความดูแลเพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลจึง สมควรยกร่างพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยให้คณะกรรมการการกุศลมีอำนาจ ตรวจสอบการบริหารองค์กรการกุศลได้ในระหว่างดำเนินการกุศลเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สิน ขององค์กรการกุศล

6. ปัญหาการควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศล

ประเทศไทยสามารถควบคุมความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"ได้ เท่านั้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 129 ห้ามผู้ดูแลองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"ฝ่าฝืน ข้อบังคับของ "มูลนิธิ"หรือหากมีความประพฤติไม่ดีให้อัยการหรือนายทะเบียนร้องขอต่อศาลให้มี คำสั่งถอดถอนกรรมการ"มูลนิธิ"ได้ ปัญหาที่พบในประเทศไทยนายทะเบียนหรืออัยการไม่มีอำนาจ ควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศลอื่นหากเมื่อพบว่าไม่มีความซื่อสัตย์สุจริตหรือมีความ ประมาทในการบริหารองค์กรการกุศล จึงสมควรยกร่างพระราชบัญญัติการกุศลให้อำนาจ คณะกรรมการการกุศลควบคุมความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศลให้อำนาจถอดถอนผู้ดูแล องค์กรการกุศลได้หากพบว่ามีประพฤติไม่เหมาะสมจากการบริหารองค์กรการกุศลโดย คณะกรรมการกุศลแห่งประเทศไทยมีอำนาจสอบสวนในระหว่างดำเนินการกุศลเพื่อระบ ุสาเหตุความประพฤติไม่ดีของผู้ดูแลองค์กรการกุศลแล้วสั่งให้หยุดทำหน้าที่ได้เพื่อไม่ให้ส่งผล กระทบความเสียหาย

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 76 คณะกรรมการการกุศลสามารถแต่งตั้งผู้ดูแลองค์กรการกุศลได้ชั่วคราวเมื่อสอบสวนพบความ ประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศลมีความประพฤติไม่สุจริตหรือไม่เหมาะสมจากการบริหาร องค์กรการกุศลเพื่อการปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลหรือเมื่อเงินในองค์กรการกุศลมากกว่า วัตถุประสงค์การกุศล คณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษมีอำนาจสั่งให้ดำเนินการกุศลไป ในทิศทางที่ถูกต้องเหมาะสมโดยไม่เลือกปฏิบัติทำให้ความช่วยเหลือสังคม

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไอร์แลนด์เหนือพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 86 บุคคลที่มีความประพฤติไม่ดีจะถูกตัดสิทธิการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลหรือเป็นผู้ดูแลทรัพย์สินถ้าถือว่าเป็นผู้ดูแลกองทุนการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์หรือเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลที่เคยถูกตัดสินมีความผิดเกี่ยวกับความไม่ซื่อสัตย์หรือหลอกลวงผู้อื่นหรือเป็นบุคคลล้มละลาย บุคคลผู้กระทำความผิดนั้นจะถูกลบชื่อออกจากทะเบียนการเป็น"ผู้ดูแลองค์กรการกุศล"ของสำนักงานการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือและคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีหน้าที่ให้การรับรองความน่าเชื่อถือความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศลด้วยการระบบการรับลงทะเบียนเป็น"ผู้ดูแลองค์กรการกุศล"ก่อนเริ่มการบริหารงานองค์กรการกุศลเพื่อสร้างความเชื่อถือให้ประชาชนให้ปราศจากข้อกังวลสงสัยเกี่ยวกับความประพฤติไม่ดีไม่ให้เกิดผลเสียหาย

ประเทศไทยสมควรกำหนดให้ขึ้นทะเบียนสถานะเป็น"ผู้ดูแลองค์กรการกุศล"กับคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยก่อนเริ่มบริหารองค์กรการกุศลเพื่อตรวจสอบความประพฤติไม่ดีทำให้แน่ใจว่าจะไม่มีการทุจริตสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนในการทำการกุศลและต้องระงับสิทธิการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลอย่างน้อย 5 ปีเมื่อพบความผิดเกี่ยวกับความไม่ซื่อสัตย์จากการหลอกลวงคนอื่นหรือเป็นบุคคลล้มละลายเมื่อระยะเวลาระงับสิทธิผ่านไปครบตามกำหนดแล้วจึงอนุญาตให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลกลับมาทำหน้าที่เป็น"ผู้ดูแลองค์กรการกุศล"ได้อีกครั้งยกเว้นพิสูจน์ได้ว่าตนไม่มีความผิดเพื่อให้แน่ใจว่าการทำการกุศลจะบรรลุสำเร็จตามวัตถุประสงค์

7. ปัญหาการพิจารณาค่าตอบแทน

ประเทศไทยไม่มีการกำหนดเรื่องการให้ค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลอาจทำให้ประชาชนมีความกังวลสงสัยในการใช้ชีวิตของผู้ดูแลองค์กรการกุศลด้วยสาเหตุนี้จึงต้องกำหนดบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยเกี่ยวกับการให้ค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลให้สามารถรับค่าตอบแทนได้แต่ต้องมีเหตุผลโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่องค์กรการกุศลจะได้รับให้มากที่สุดเพื่อลดความขัดแย้งระหว่างผู้ดูแลองค์กรการกุศลกับบอร์ดบริหารจัดการด้วยการจัดตั้ง"กองทุนองค์กรการกุศล"ให้มีรายได้จากการเก็บค่าลงทะเบียนองค์กรการกุศลและเงินสนับสนุนของรัฐบาลเพื่อใช้เป็นค่าตอบแทนให้แก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลโดยมีคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยพิจารณาค่าตอบแทนไม่ให้ขัดกับวัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศล

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 67 ผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่สามารถรับค่าตอบแทนจากองค์กรการกุศลได้แม้มีสัญญาจ้างระหว่างองค์กรการกุศลกับผู้ดูแลองค์กรการกุศลก็ตาม ยกเว้นเป็นการให้บริการแก่องค์กรการกุศล

ในฐานะเป็นผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศลจึงมีสิทธิได้รับค่าตอบแทน โดยมี"กองทุนองค์กรการกุศล"ให้ค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลในฐานะเป็นผู้ให้บริการ แต่ต้องกำหนดค่าตอบแทนในจำนวนสูงสุดเอาไว้พิจารณาและต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเป็นลักษณะอักษรระหว่างผู้ดูแลองค์กรการกุศลกับองค์กรการกุศล โดยคำนึงถึงประโยชน์ขององค์กรการกุศลที่จะได้รับให้มากที่สุด โดยไม่มีบทบัญญัติหรือข้อบังคับอย่างชัดแจ้งห้ามไม่ให้รับค่าตอบแทน

ประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติให้ค่าตอบแทนผู้ดูแลองค์กรการกุศลและไม่มี"กองทุนองค์กรการกุศล"จึงสมควรนำมาใช้เป็นมาตรการกระตุ้นให้คนไทยอยากออกมำนำทำการกุศล โดยกำหนดให้ค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลอย่างมีเงื่อนไข โดยผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่มีสิทธิรับค่าตอบแทนจากการทำงานให้องค์กรการกุศลแม้มีข้อตกลงเป็นสัญญาจ้างก็ตาม ยกเว้นเป็นผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศลต้องทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่ออักษรระหว่างผู้ดูแลองค์กรการกุศลกับองค์กรการกุศลในฐานะเป็นผู้ให้บริการระบุจำนวนค่าตอบแทนจำนวนสูงสุดไว้เพื่อให้คณะกรรมการกุศลแห่งประเทศไทยพิจารณาตามความเหมาะสมแต่ต้องไม่มีข้อตกลงห้ามรับค่าตอบแทนจากองค์กรการกุศล

8. ปัญหาการระดมทุนขององค์กรการกุศล

ประเทศไทยต้องขออนุญาตระดมทุนจากคณะกรรมการเรียไรแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะการระดมทุนทางอินเทอร์เน็ตเป็นสถานที่สาธารณะ ในพระราชบัญญัติเรียไร พ.ศ.2487 มาตรา 8 กำหนดห้ามไม่ให้มีการทำการเรียไรตามถนนหลวงหรือเรียไรด้วยการโฆษณากระจายเสียงหรือเปล่งเสียงด้วยการใช้เครื่องเสียงยกเว้นจะได้รับอนุญาตให้เรียไรหรือเรียไรในชุมชนในลักษณะศาสนกิจหรือเป็นการออกบ้านขายของด้วยการจัดให้เรียไรอย่างถูกต้องตามกฎหมายและ มาตรา 9 ให้คณะกรรมการเรียไรมีอำนาจสั่งไม่ให้ทำการเรียไรหรืออนุญาตให้เรียไรได้โดยมีเงื่อนไข โดยต้องทำตามคำสั่งต้องทำบัญชียอดจำนวนเงินรับบริจาคก่อนทำการระดมทุนในเขตที่ทำการเรียไรและกำหนดวันสิ้นสุดในการทำการเรียไร กรณีไม่อนุญาตให้เรียไรใดคณะกรรมการควบคุมการเรียไรจะแจ้งผลเหตุให้ผู้ขออนุญาตทราบและ มาตรา 13 การรับบริจาคต้องออกใบต้นข้าวรับเงินบริจาคให้ผู้บริจาคพร้อมทั้งประกาศยอดระดมทุนให้ประชาชนทราบอีกครั้งเพื่อประชาสัมพันธ์ประชาชนรู้ถึงโครงการการกุศล

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 81 ห้ามไม่ให้ระดมทุนก่อนโดยไม่ได้รับอนุญาตหากเป็นการระดมทุนของผู้มีส่วนร่วมในเชิงการค้าพาณิชย์หรือผู้ประกอบการวิชาชีพอื่น ไม่มีสิทธิได้รับค่าตอบแทน ยกเว้นแต่มีข้อกำหนดใน

พระราชบัญญัติการกุศลให้รับค่าตอบแทนได้และมาตรา 82 ห้ามไม่ให้ระดมทุนก่อนที่จะได้รับอนุญาตจากนายอำเภอต้องขออนุญาตก่อน 28 วัน หากมีการระดมทุนไม่ถูกต้องจากการประพฤติไม่ดีในการระดมทุนนายอำเภอสามารถสั่งให้หยุดการระดมทุนได้ทันทีการระดมทุนต้องแสดงวัตถุประสงค์ขององค์การกุศลและเป้าหมายการทำกรกุศลและมาตรา 83 การระดมทุนต้องแสดงข้อมูลประจำตัวประชาชนพร้อมกับบัตรประจำตัวที่ออกให้โดยองค์การกุศลและต้องขออนุญาตระดมทุนตามระเบียบขั้นตอนของกฎหมายการกุศลห้ามไม่ให้ผู้ระดมทุนมีสิทธิได้รับค่าตอบแทนจากการระดมทุนเพื่อทำให้มั่นใจว่าการระดมทุนไม่มีเหตุอื่นแอบแฝงผิดวัตถุประสงค์

ประเทศไทยสมควรกำหนดในบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการกุศลให้อำนาจคณะกรรมการการกุศลมีอำนาจออกหมายเลขอนุญาตให้ระดมทุนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบสร้างความพร้อมให้ประชาชนมีเวลาเพียงพอในการเตรียมทรัพย์สินที่จะบริจาคให้แก่องค์การกุศล หากผู้ระดมทุนมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมสามารถสั่งให้หยุดระดมทุนได้ทันทีและให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลระดมทุนได้จากข้อมูลของรัฐทางอินเทอร์เน็ต

9. ปัญหาการตรวจสอบรายงานบัญชี

การจัดทำรายงานบัญชีเป็น"หลักฐานสำคัญ"ที่สามารถทำให้ประชาชนรู้ถึงข้อมูลการทำธุรกรรมของโครงการการกุศลทั้งหมดเพื่อยืนยันความซื่อสัตย์สุจริต ซึ่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 133 กำหนดให้จัดทำรายงานบัญชีเมื่อมีการเลิก"มูลนิธิ"เท่านั้น โดยให้นำบทบัญญัติในบรรพ 3 ลักษณะ 22 ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนมาใช้มี รายการบัญชีชำระหนี้ การค้างชำระหนี้บุคคลภายนอก การค่าใช้จ่ายสำรองจ่ายของมูลนิธิ การคืนทรัพย์สินให้แก่มูลนิธิ เป็นต้นแล้วให้นายทะเบียนรับรองความถูกต้องของรายงานบัญชีและมาตรา 134 วรรคแรก เมื่อชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้วให้โอนทรัพย์สินขององค์การกุศล"มูลนิธิ"ให้องค์การกุศลอื่นตามข้อบังคับของ"มูลนิธิ"อาจให้พนักงานอัยการหรือผู้มีส่วนได้เสียร้องขอให้โอนทรัพย์สินให้มูลนิธิใกล้เคียงกันได้

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอังกฤษพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 130 กำหนดให้ผู้ดูแลองค์การกุศลต้องจัดทำรายงานบัญชีรายรับ-รายจ่ายทั้งหมดให้แน่ใจว่ามีข้อมูลเพียงพอกับคำอธิบายในการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานการกุศลทั้งหมดเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนให้เชื่อ

ใจได้ว่ามี การดำเนินการ กุศลจริงและ มาตรา 131 ให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องเก็บรักษา รายงานบัญชีไว้ 6 ปีที่สำนักงานการกุศลของตนนับตั้งแต่สิ้นปีบัญชี ปัญหาที่พบองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นของประเทศไทยไม่มีมาตรการทางกฎหมายให้ต้องจัดทำรายงานบัญชีรายรับ-รายจ่ายจึงจำเป็นต้องบังคับให้มีการจัดทำรายงานบัญชีให้ตรวจสอบการทำตามวัตถุประสงค์การกุศล

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสกอตแลนด์พบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 44 กำหนดให้องค์กรการกุศลต้องทำรายงานบัญชีอย่างเหมาะสมถูกต้องตามรูปแบบที่กำหนดโดยสำนักงานการกุศลประเทศสกอตแลนด์และให้มีการตรวจสอบรายงานบัญชีจากผู้สอบบัญชีแล้วส่งสำเนารายงานบัญชีให้คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์เก็บข้อมูลและองค์กรการกุศลต้องเก็บรักษา รายงานบัญชีไว้อย่างน้อย 6 ปีที่สำนักงานการกุศลของตนนับแต่สิ้นปีการกุศล โดยคณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์อาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีในกรณีที่องค์กรการกุศลมีการบริหารงานการกุศลผิดพลาดให้ผู้ได้รับแต่งตั้งสอบรายงานบัญชีมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลขององค์กรการกุศลหรือเข้าไปในสถานที่ตั้งขององค์กรการกุศลได้ในเวลาที่เหมาะสมเพื่อเข้าไปตรวจสอบรายงานบัญชีส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์ ปัญหาขององค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลประเภทอื่นในประเทศไทยพบว่ารัฐไม่มีอำนาจแต่งตั้งให้ผู้สอบบัญชีให้เข้าไปสอบบัญชีในสถานที่ขององค์กรการกุศลได้หากพบความประพฤติที่ทุจริตรัฐไม่สามารถตรวจสอบบัญชีได้

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศไอร์แลนด์เหนือพบว่าพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 63 ให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องจัดทำบัญชีอย่างถูกต้องแล้วตรวจสอบให้เพียงพอกับคำอธิบายในธุรกรรมทั้งหมดเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสม โดยรายงานบัญชีต้องทำตามรูปแบบที่กำหนดโดยคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีรายรับ-รายจ่ายแบบรายวันเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรการกุศลกับรายการบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลและต้องเก็บรักษา รายงานบัญชีไว้อย่างน้อย 6 ปีนับตั้งแต่เสร็จสิ้นโครงการการกุศลที่สำนักงานการกุศลของตน ผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องจัดทำรายงานบัญชีมีใบเสร็จรายรับ-รายจ่ายบัญชีบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลในปีการกุศลส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เพื่อตรวจสอบยืนยันความถูกต้องในการทำการกุศลเพื่อสร้างความเชื่อใจให้แก่ประชาชน ปัญหาขององค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นของประเทศไทยที่พบไม่มีการกำหนดรูปแบบของรายงานบัญชีองค์กรการกุศลจนเป็นสาเหตุทำให้เกิดความกังวลสงสัยในการไม่มีข้อมูลรายละเอียดตรวจสอบธุรกรรมทั้งหมดหลังจากเสร็จสิ้นโครงการการกุศล

องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นในประเทศไทยไม่มีข้อบังคับให้ต้องจัดทำรายงานบัญชีจึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีการจัดทำรายงานบัญชีตามรูปแบบที่คณะกรรมการการกุศลแห่ง

ประเทศไทยกำหนดประกอบด้วยรายรับ-รายจ่ายแบบรายวันแล้วรวบรวมเป็นรายเดือนแล้วรวบรวมเป็นรายปีพร้อมกับทำบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลหลังจากสิ้นสุดโครงการกุศลส่งให้คณะกรรมการกุศลแห่งประเทศไทยตรวจสอบยืนยันความถูกต้องเพื่อให้แน่ใจได้ว่าองค์กรการกุศลมีคำอธิบายเพียงพอในธุรกรรมทั้งหมดให้ประชาชนตรวจสอบได้ หากโครงการการกุศลใดมีรายได้น้อยกว่า 1,000,000 บาท สามารถทำรายงานบัญชีมี ใบเสร็จรับเงินรายรับ-รายจ่ายพร้อมกับบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินมีผู้ดูแลองค์กรการกุศลตรวจสอบบัญชีลงลายมือชื่อยืนยันความถูกต้องและหากโครงการการกุศลมีรายได้เกินกว่า 1,000,000 บาท ต้องให้ผู้สอบบัญชีที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยแต่งตั้งเป็นผู้สอบรายงานบัญชียืนยันความถูกต้องแล้วส่งรายงานบัญชีให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยภายใน 15 เดือนนับตั้งแต่สิ้นสุดโครงการการกุศลและต้องเก็บรายงานบัญชีไว้ที่สำนักงานองค์กรการกุศลของตนอย่างน้อย 6 ปี เป็นการสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนให้เชื่อใจได้ว่ายังมีรายงานบัญชีสามารถตรวจสอบได้อยู่เสมอ



บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขกฎหมายองค์กรการกุศลของประเทศไทย

1. บทสรุป

ประเทศไทยได้เกิดอุบัติเหตุภัยน้ำท่วมเมื่อวันที่ 20 กันยายน พุทธศักราช 2562 รัฐบาลจึงประกาศให้ยกระดับเป็นภัยพิบัติขนาดใหญ่ที่มีความรุนแรงอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตร่างกายทรัพย์สินของประชาชนได้ทำให้ชาวบ้านออกมาเรียกร้องขอความช่วยเหลือจากสังคมและได้มีนายบิณฑ์ บรรลือฤทธิ์ คารา-นักแสดงชื่อดังร่วมกับผู้จัดการฝ่ายกิจการพิเศษมูลนิธิร่วมกตัญญูออกมาร่วมรับบริจาคระดมทุนฉุกเฉินบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมพร้อมทั้งนำข้อความประกาศรับบริจาคไปแสวงหาผลประโยชน์ปลอมแปลงหมายเลขบัญชีธนาคารที่รับเงินบริจาคโดยการหลอกลวงผู้มีจิตศรัทธาให้โอนเงินบริจคน้ำท่วมเข้าบัญชีปลอมเพื่อป้องกันความเสียหายเกิดขึ้นกับองค์กรการกุศลในอนาคตประเทศไทยจึงต้องมีมาตรการเกี่ยวกับองค์กรการกุศลซึ่งปัจจุบันมีเพียงการจัดตั้ง"มูลนิธิ" เท่านั้นที่จดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แต่ยังมีข้อปฏิบัติที่เคร่งครัดมากเกินไปจากเหตุการณ์ขอรับความช่วยเหลือของสังคมในปัจจุบันพบว่ายังมี สมาคม กองทุน และบุคคลทั่วไปที่ต้องการออกมานำพาทำโครงการการกุศลตามอุดมการณ์ของตนด้วยการรับระดมทุนแล้วนำไปให้ความช่วยเหลือสังคมจากปัญหาเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสังคมที่มีเศรษฐกิจขยายตัวจนมี ผู้มีรายได้น้อย การศึกษาไม่เท่าเทียมกัน ครอบครัวที่ยังเป็นผู้ยากไร้ การเป็นผู้ว่างงาน เป็นต้นปัญหาเหล่านี้ยังน่าเป็นห่วงและพบว่ากฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลของประเทศไทยไม่เพียงพอในการควบคุมองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นนอกจาก "มูลนิธิ" ที่จะทำให้ประชาชนตรวจสอบข้อมูลองค์กรการกุศลสร้างความไว้วางใจได้เมื่อคนในสังคมมีเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตที่แพร่หลายไปทั่วโลกให้คนในสังคมสามารถสื่อสารติดต่อกันได้ง่ายมากขึ้นทำให้เกิดการรวมตัวกันระหว่างคนในสังคมและมีการระดมทุนเพื่อสร้างประโยชน์แก่สังคมและร่วมกันสร้างปฏิสัมพันธ์กันในสังคมด้วยการจัดกิจกรรมหลายอย่างให้ความช่วยเหลือสังคมอย่างต่อเนื่องและการส่งเสริมให้โอกาสคนในสังคมมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ยังเป็นรากฐานความคิดโบราณที่มนุษย์ได้ออกแบบเอาไว้แล้วการให้ความช่วยเหลือจึงกลายเป็นสิ่งจำเป็นที่มนุษย์ต้องมีอยู่ในชีวิตการระดมทุนจึงมีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ทำการกุศล การให้ความ

ช่วยเหลือเด็กหรือเยาวชนที่ยังไม่สามารถหารายได้ๆเพราะความยากจน การมอบอาหารให้ความช่วยเหลือ การช่วยให้เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล เป็นต้น ตามมุมมองการให้ความช่วยเหลือตามหลักสากล โดยองค์กรการกุศลเริ่มต้นในประเทศออสเตรเลียตั้งแต่ช่วงศตวรรษที่ 15 สืบเนื่องมาจากสังคมมีการขยายตัวที่ยังมีความขัดแย้งเกิดขึ้นกับหน้าที่ของพลเรือนและหน้าที่ของนักบวชจากการเตรียมก่อตั้งเป็น "ชุมชน" จากข้อแตกต่างนี้เองทำให้เกิดการผสมผสานความแตกต่างกันไปสู่การรับบริจาคระดมทุนเพื่อการกุศลให้ความช่วยเหลือสังคมทำงานร่วมกันในการกุศลของหน่วยงานเทศบาลและองค์กรการกุศลมีการควบคุมปฏิบัติหน้าที่ให้เท่าเทียมกัน

ปัจจุบันประเทศไทยมีการทำกุศลตามแนวคิดคำสอนของพระพุทธเจ้า ที่ว่า "วิเจยฺยทานํ สุกตปฺปสตุถฺ. การเลือกให้ อันพระสุกตทรงสรรเสริญ และกาลที่ควรให้ทาน 5 ประการ 1. ทายกยอมให้ทานแก่ผู้มาสู่ถิ่นของตน 2. ทายกยอมให้ทานแก่ผู้เตรียมจะไป 3. ทายกยอมให้ทานในสมัยข้าวแพง 4. ทายกยอมให้ข้าวใหม่แก่ผู้มีศีล 5. ทายกยอมให้ผลไม้ใหม่แก่ผู้มีศีล กาลทานด้วยการคำนึงถึงผลของการให้ทานมี การให้ทานในสัตว์เดียรัจฉานให้ผลได้ 100 เท่าให้ทานในปุลชนผู้ทุศีลให้ผลได้ 1,000 เท่า ให้ทานในปุลชนผู้มีศีลให้ผลได้ 100,000 เท่าให้ทานในบุคคลภายนอกผู้ปราศจากความกำหนัดในกามให้ผลได้ 100,000 โกฏิเท่าให้ทานในท่านผู้ปฏิบัติเพื่อทำโศดาปัตติผลให้แจ้งขึ้นไปจนถึงตาคอดอรหันตสัมมาสัมพุทธเจ้าให้ผลจนนับไม่ได้

โดยองค์กรการกุศลแบ่งตามที่มาของแหล่งจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลได้ 2 ประเภท คือ องค์กรการกุศลที่จดทะเบียนนอกประเทศหรือองค์กรการกุศลที่ก่อตั้งจากกฎบัตรสหประชาชาติมีวัตถุประสงค์การกุศลให้ความช่วยเหลือสวัสดิการสังคมระหว่างประเทศมิ การให้ความช่วยเหลือการดำเนินชีวิตขั้นพื้นฐาน การมอบอาหารและยารักษาโรคให้ความช่วยเหลือก่อสร้างที่พักอยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัย เป็นต้นเพื่อสร้างแรงบันดาลใจกระตุ้นให้สังคมโลกเกิดความรับผิดชอบในหน้าที่ในการอยู่ร่วมกันด้วยการเป็นผู้บริจาคและสะท้อนถึงคุณภาพของการพัฒนาด้าน "มนุษยธรรม" และองค์กรการกุศลที่จดทะเบียนในประเทศไทยตามกฎหมายประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 ถึง มาตรา 136 มีวัตถุประสงค์การทำกุศลมีการจัดสรรทรัพย์สินไว้เพื่อวัตถุประสงค์ทาง ศาสนา ศิลปะ วิทยาศาสตร์ วรรณคดี เป็นต้นซึ่งมีขั้นตอนมากเกินไปประเทศไทยต้องหาสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนจึงเปรียบเทียบกับมาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการกุศลซึ่งในประเทศอังกฤษพบว่ามีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2011 และประเทศสกอตแลนด์มีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2005 และประเทศไอร์แลนด์เหนือมีพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2008 เนื่องจากเป็นประเทศมีเศรษฐกิจที่ดีมีประชาชนทำบุญผ่านองค์กรการกุศลคล้ายคลึงกับประเทศไทยโดยในความหมายองค์กรการกุศลของพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2011 มาตรา 3 กำหนดวัตถุประสงค์การทำกุศลเพื่อใช้ตีความหมายขององค์กรการกุศลที่

ยื่นขอจดทะเบียนเป็น"สถาบันการกุศล"จะต้องก่อตั้งตามวัตถุประสงค์ตามกฎหมายฉบับนี้ การช่วยเหลือให้การศึกษา ศาสนา สุขภาพ การสร้างความเจริญพัฒนาชุมชน ส่งเสริมวัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ ช่วยเหลือความลดขัดแย้งด้านศาสนา เชื้อชาติ ช่วยเหลือเด็กเยาวชนหรือผู้ป่วย เป็นต้น และความหมายขององค์กรการกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 7 กำหนดการทำ กุศลไว้ในกฎหมายให้มีคุณสมบัติตรงตามความต้องการของประชาชนและความหมายการทำ การกุศลในพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 2 กำหนดให้ความหมายขององค์กรกุศลเป็น "สถาบันการกุศล"ที่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมพระราชบัญญัติการกุศลนี้และต้องทำกุศลมี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน การช่วยเหลือส่งเสริมความก้าวหน้าของการศึกษา ความก้าวหน้า ของศาสนา ความก้าวหน้าของสุขภาพ ความก้าวหน้าของการเป็นพลเมือง การให้ความช่วยเหลือ พัฒนาชุมชน ความก้าวหน้าทางศิลปะหรือวิทยาศาสตร์ ความก้าวหน้าของกีฬา ความก้าวหน้าของ ความสามัคคี การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การบรรเทาทุกข์จากเหตุความชรา การให้ความช่วยเหลือ ความขาดแคลนทางการเงินหรือข้อเสียเปรียบต่างๆของสังคม เป็นต้นเพื่อใช้เป็นเครื่อง โน้มน้าว ประชาชนให้มีจิตสำนึกทำความดีให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน โดยการควบคุมองค์กรการกุศล ที่เป็นนิติบุคคลของประเทศไทยยังไม่เพียงพอที่ทำให้การทำกุศลให้บรรลุเป้าหมายได้ตามความ ต้องการของประชาชน

การลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลกำหนดความหมายการทำกุศลให้ ครอบคลุมบริบทตามความต้องการรับความช่วยเหลือของประชาชนจะเป็นการควบคุมการทำกุศลให้ ถูกต้องได้โดยกำหนดให้บุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคลยื่นวัตถุประสงค์การทำกุศลของตนเองกับ เป้าหมายการทำกุศลจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"ให้รัฐรับรององค์กรการกุศลมีสถานะ เป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถพิจารณาตาม ระเบียบกฎเกณฑ์ของกระทรวงการคลังเรื่องการยกเว้นภาษี"องค์กรการกุศล"ว่าด้วยเรื่องภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม(ฉบับที่ 531)ให้ผู้บริจาคสามารถนำเงินบริจาคไปขอลดหย่อนภาษีได้ตาม ประมวลรัษฎากรมาตรา 47(7)(จ)ตามระเบียบประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังประเทศ ไทยเป็นการให้อำนวยความสะดวกสนับสนุนองค์กรการกุศลโดยรัฐ

ประเทศไทยยังไม่มีคณะกรรมการการกุศลทำหน้าที่สร้างความเข้าใจในการทำ การกุศลให้แก่ประชาชนป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายขององค์กรการกุศลอื่นจึงสมควรแต่งตั้ง คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยประกอบด้วยคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทย จำนวน 3 คนมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้บัญชาการ ดำรวจแห่งชาติและอธิบดีกรมการศาสนา ให้เป็นคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยเพื่อทำให้ ประชาชนเชื่อมั่นได้ว่าจะมีหน่วยงานของรัฐควบคุมการทำกุศลให้บรรลุเป้าหมายการทำกุศลที่เป็น

ประโยชน์แก่สังคมจะได้รับตามความต้องการของประชาชนกำหนดให้มีการจัดทำรายงานบัญชีตามรูปแบบที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยกำหนดมี รายรับ-รายจ่ายแบบรายวันรวบรวมเป็นรายเดือนแล้วรวบรวมเป็นรายปีกับบันทึกทรัพย์สินและหนี้สินขององค์กรการกุศลส่งให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยตรวจสอบยืนยันความถูกต้องทำให้แน่ใจได้ว่าองค์กรการกุศลมีคำอธิบายเพียงพอในธุรกรรมทั้งหมดของโครงการการกุศลให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้

2. ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรการกุศลไม่เพียงพอที่จะควบคุมงานด้านการกุศลให้ดำเนินไปในทิศทางที่ถูกต้องตามความต้องการของสังคมจึงสมควรกำหนดคำอธิบายการทำการกุศลไว้ในกฎหมายมี การช่วยเหลือบรรเทาภัยความยากจน การช่วยเหลือการเข้าถึงการศึกษา การช่วยเหลือการเข้าถึงด้านการแพทย์ การส่งเสริมศาสนา การสร้างความเจริญด้านกีฬา การส่งเสริมความสามัคคี เป็นต้นซึ่งเป็นความต้องการในบริบทพื้นฐานของสังคมไทยและรัฐควรมีมาตรการยกเว้นภาษีให้องค์กรการกุศลจึงต้องบัญญัติให้องค์กรการกุศลมีสภาพเป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"เพื่อได้รับพิจารณายกเว้นภาษีจากกระทรวงการคลังและออกใบสำคัญให้"องค์กรการกุศล"รับรองความน่าเชื่อถือและป้องกันความขัดแย้งจากร่วมงานการกุศลความประพฤติไม่เหมาะสมไม่ให้ทุจริตชนอาศัยเข้าไปองค์กรการกุศลแสวงผลประโยชน์และจัดตั้งให้มีคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยมีหน้าที่พิจารณาขั้นตอนกฎหมายการกุศลของประเทศไทยเพื่อสร้างความเชื่อมั่นไว้วางใจแก่ประชาชน

2.1 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาความหมายขององค์กรการกุศล

การยื่นขอจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"ต้องมีวัตถุประสงค์ทำประโยชน์เพื่อประชาชนด้วยการกำหนดวัตถุประสงค์การกุศลและการบรรลุเป้าหมายตามสภาพความจริงของสังคมรัฐจึงจะต้องอนุญาตให้เป็น"องค์กรการกุศล"มีสภาพเป็นนิติบุคคลหรือกลุ่มคณะด้วยการยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลกับหน่วยงานของรัฐแต่เนื่องจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 110 กำหนดความหมายขององค์กรการกุศลไว้ไม่เพียงพอกับความต้องการของสังคมในปัจจุบันที่มีการแข่งขันกันทางรายได้จนทำให้เกิดความเลื่อมล้ำทางสังคมและการขยายตัวของเศรษฐกิจในประเทศทำให้คนในสังคมต้องการความช่วยเหลือมากขึ้นมี การให้ความช่วยเหลือความขาดแคลนการเข้าถึงทางการแพทย์ การบรรเทาความทุกข์ยากจน การเข้าการพัฒนาตนเองในการใช้ชีวิตเข้าสังคม เป็นต้น

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 3 กำหนดความหมายขององค์กรการกุศลไว้ต้องมีวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน ความก้าวหน้าในการส่งเสริมความก้าวหน้าของศาสนา การศึกษา การลดความขัดแย้ง เป็นต้น เป็นวัตถุประสงค์ของสังคมที่มีความต้องการความช่วยเหลือตามพื้นฐานทางสังคมและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 7 กำหนดความหมายขององค์กรการกุศลมี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน ความก้าวหน้าของสุขภาพ การประหยัดในการใช้ชีวิต การจัดหาสิ่งของในการมีส่วนร่วมในการกีฬา เป็นต้นตามความต้องการพัฒนาสังคมในประเทศสกอตแลนด์ที่ต้องการให้ทุกคนมีส่วนร่วมพัฒนาสังคมให้เกิดความก้าวหน้าช่วยกันส่งเสริมปรับปรุงคุณภาพชีวิตและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 2 กำหนดความหมายขององค์กรการกุศลมี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน ความก้าวหน้าของกีฬาสมัครเล่น ความก้าวหน้าของสิทธิมนุษยชน การสร้างความปรองดองหรือความสามัคคี เป็นต้นเป็นพื้นฐานชีวิตที่สังคมต้องช่วยเหลือส่งเสริมร่วมกันพัฒนาสังคมของประเทศไอร์แลนด์เหนือ

ประเทศไทยสมควรกำหนดวัตถุประสงค์ในการจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล" คำนึงถึงพื้นฐานปัญหาในประเทศให้เป็นที่ไปตามความต้องการของสังคมที่ต้องการความช่วยเหลือและให้คนทุกคนในสังคมไทยมีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้วยการยกย่องพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยกำหนดความหมายการเป็น"องค์กรการกุศล"มี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน ความก้าวหน้าของการศึกษา ความก้าวหน้าของสุขภาพ ความปรองดองสามัคคี การช่วยเหลือตามความต้องการเยาวชนผู้ยากลำบาก ความก้าวหน้าในการเล่นกีฬา ความสร้างเสมอภาคของสังคม ความก้าวหน้าของศาสนา การบรรเทาทุกข์จากความชรา การช่วยเหลือสัตว์ การช่วยเหลือความขาดแคลนทางการเงินที่เป็นข้อเสียเปรียบต่างๆทางสังคม เป็นต้นและในการยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องควบคุมให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศลให้บรรลุสำเร็จเป้าหมายที่เป็นประโยชน์แก่สังคมจะได้รับตามความเหมาะสมในสังคมและรับรองให้ความน่าเชื่อถือองค์กรการกุศลเพื่อความสะดวกในการดำเนินงานด้านการกุศลได้อย่างมีประสิทธิภาพและรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนด้วยการกำหนดความหมายไว้ในบทบัญญัติของกฎหมายการกุศลเพื่อให้ประชาชนเข้าใจการทำการกุศลอย่างชัดเจนควบคุมการทำการกุศลให้ดำเนินไปในทิศทางที่ถูกต้องตามความต้องการของสังคมลดขั้นตอนการยื่นขอจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล"เพื่อแน่วแน่มั่นใจให้คนในสังคมการทำความดีช่วยเหลือซึ่งกันและกันป้องกันไม่ให้เกิดชนนำวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ใช่การทำกุศลมาจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลแสวงหาผลประโยชน์เพื่อตนเองและทำการป้องกันไม่ให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนในการทำ การกุศล

2.2 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล

การยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องจัดทำเอกสารชี้แจงเหตุผลวัตถุประสงค์การกุศลพร้อมคำแถลงเป้าหมายการทำกุศลที่เป็นประโยชน์แก่สังคมจะได้รับ โดยทำเป็นหนังสือแบบฟอร์มที่รัฐกำหนดแล้วยื่นขอจดทะเบียนกับคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยเพื่อให้พิจารณาออกใบรับรอง"องค์กรการกุศล"และเพื่อให้รัฐมีข้อมูลจัดการระบบ โครงสร้างองค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศไทยมีข้อมูลประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจสามารถรับรู้วัตถุประสงค์ขององค์กรการกุศลสร้างความน่าเชื่อถือแก่ประชาชน เนื่องจากปัจจุบันมีการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลลักษณะ "มูลนิธิ" เท่านั้นยังไม่เพียงพอที่จะใช้เป็นเครื่องโน้มน้าวจิตใจให้คนในสังคมช่วยเหลือกันและแสดงความรับผิดชอบในการอยู่ร่วมกัน ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 111 กำหนดข้อบังคับให้เป็นภาระในการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล โดยเฉพาะถ้าเป็นการทำกุศลให้ความช่วยเหลือสังคมเพียงชั่วคราวทำตามวัตถุประสงค์การกุศลของตนเองให้บรรลุสำเร็จแล้วเลิกไปก็ไม่สามารถจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลตามระเบียบที่กฎหมายกำหนดได้และมาตรา 112 องค์กรการกุศลต้องจัดทำข้อบังคับมี กรรมการมูลนิธิอย่างน้อยสามคน ชื่อมูลนิธิ วัตถุประสงค์ ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ที่ตั้งสำนักงานสาขาย่อย ทรัพย์สินของมูลนิธิ ข้อกำหนดเกี่ยวกับกรรมการของมูลนิธิ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การแต่งตั้งกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ การพ้นตำแหน่งของกรรมการ การประชุมของกรรมการ ข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการมูลนิธิ การจัดการทรัพย์สิน และบัญชี เป็นต้นเป็นขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลที่มากเกินไปจนเกิดความไม่สะดวกและมาตรา 114 การจดทะเบียนต้องมีเงินสดไม่น้อยกว่า 500,000 บาทหากมีทรัพย์สินอื่นรวมอยู่ต้องมีทรัพย์สิน ไม่น้อยกว่า 250,000 บาทรวมกันกับเงินสดต้องมีไม่น้อยกว่า 500,000 บาท ทำให้ผู้ต้องการจดทะเบียนมีเงินไม่เพียงพอที่จะจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลจนต้องล้มเลิกไปได้

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 30 กำหนดให้นำชื่อ โครงการการกุศลมาจดทะเบียนมีคณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษตรวจสอบเพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับชื่อองค์กรการกุศลอื่นองค์กรการกุศลในประเทศอังกฤษต้องจดทะเบียนทั้งหมดยกเว้นองค์กรการกุศลที่ทำการกุศลลักษณะชั่วคราวทำตามเงื่อนไขของระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นองค์กรการกุศลมีรายได้รวมกันไม่เกิน 5,000 ปอนด์สเตอร์ลิงและเงื่อนไขพิเศษไม่เกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงหรือหากต้องการยื่นคำร้องขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลถาวรสามารถทำได้ด้วยการยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 4 กำหนดให้องค์กรการกุศลทั้งหมดในประเทศสกอตแลนด์ต้องยื่นจดทะเบียนกับสำนักงานการกุศลของประเทศสกอตแลนด์ OSCR(Office of the Scottish Charity Regulator)ระบุชื่อของผู้สมัครทำเป็นหนังสือและระบุที่ตั้ง

ของสำนักงานใหญ่หากไม่มีให้ระบุที่อยู่ของผู้สมัครพร้อมกับคำแถลงวัตถุประสงค์การกุศลนำสำเนาทะเบียนบ้านของผู้สมัคร ใบแจ้งยอดล่าสุดของบัญชีเงินจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศล และพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 16 กำหนดให้องค์กรการกุศลในประเทศไอร์แลนด์เหนือต้องจดทะเบียนด้วยชื่อขององค์กรการกุศลวัตถุประสงค์การกุศลเป้าหมายการบรรลุสำเร็จการทำกุศลยื่นขอจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลตามความต้องการของประชาชนเพื่อรัฐให้มีข้อมูลขององค์กรการกุศลให้ประชาชนสามารถตรวจสอบในรูปแบบที่สามารถอ่านได้ทุกเมื่อในสถานที่ที่เหมาะสม

ประเทศไทยต้องลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็น"องค์กรการกุศล" การยื่นขอจดทะเบียนต้องยื่นชื่อของ โครงการการกุศลและวัตถุประสงค์การทำกุศลพร้อมกับคำแถลงถึงเป้าหมายที่เป็นประโยชน์แก่สังคมจะได้รับและระบุสำนักงานใหญ่ขององค์กรการกุศลหากไม่มีที่อยู่ให้ระบุที่อยู่ของผู้สมัครและสำเนาบัญชีธนาคารล่าสุดยื่นแก่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยเมื่อจดทะเบียนเสร็จแล้วให้มีสถานะเป็น"นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล"สามารถใช้คำว่า"องค์กรการกุศล"ต่อท้ายได้และต้องทำการกุศลตามที่ถูกต้องของแผนการดำเนินการกุศลอย่างเหมาะสม 1. โครงการ หากไม่มีการควบคุมอาจเกิดผลกระทบความเสียหายแก่องค์กรการกุศลอื่นได้จากความประพฤตินี้ที่ไม่เหมาะสมได้ การลงทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลจึงเป็นการรักษาสถาบันการกุศลอย่างเหมาะสมและเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชนทำให้ประชาชนมั่นใจในการทำ การกุศล โดยผู้สมัครเป็นองค์กรการกุศลต้องปฏิบัติตามข้อบังคับของพระราชบัญญัติการกุศลอย่างชัดเจนตามความต้องการของสังคมด้วยรูปแบบที่เป็นรูปธรรมยึดถือความซื่อสัตย์เป็นหลักสำคัญในการทำการกุศลสามารถตรวจสอบชื่อขององค์กรการกุศลและคำแถลงที่เป็นวัตถุประสงค์ได้

2.3 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการขอยกเว้นภาษี

รัฐต้องให้การสนับสนุนทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่"องค์กรการกุศล"เพื่อช่วยเหลือพัฒนาสังคมในประเทศไทยให้ได้รับการสนับสนุนทางมาตรการภาษีโดยรัฐพิจารณา ยกเว้นภาษี"องค์กรการกุศล"ตามประกาศกระทรวงการคลัง ว่าด้วยภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ 531) ในข้อ 3 การขอยกเว้นภาษีต้องเป็น"นิติบุคคล"ตามระเบียบกฎเกณฑ์ที่รัฐมนตรี กระทรวงการคลังกำหนด

2.4 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดำเนินการคณะกรรมการการกุศล

คณะกรรมการการกุศลมีหน้าที่ป้องกันความเสียหายไม่ให้เกิดผลกระทบเสียหายแก่ความเชื่อมั่นของประชาชนในการทำกุศล ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 136 กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหน้าที่ควบคุมองค์กรการกุศล"มูลนิธิ"และสามารถ แต่งตั้งนายทะเบียนบังคับให้"มูลนิธิ"ปฏิบัติตามระเบียบของกฎหมายการกุศลซึ่งองค์กรการกุศลที่

ไม่ได้จดทะเบียนองค์กรการกุศล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่มีอำนาจตรวจสอบงานการกุศลได้

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 13 ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศอังกฤษตามพระราชบัญญัติการกุศลนี้มีอำนาจควบคุมองค์กรการกุศลปราศจากการอยู่ภายใต้อำนาจของรัฐมนตรีหรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีฐานะเป็น"นิติบุคคล"ทำหน้าที่ในนามพระมหากษัตริย์เพื่อสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนด้วยความซื่อสัตย์และมีหน้าที่เก็บค่าธรรมเนียมการลงทะเบียนหรือค่านายหน้าค่าธรรมเนียมค่าใช้จ่ายอื่นๆขององค์กรการกุศล และพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 1 จัดตั้งให้มีคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศสกอตแลนด์กำหนดให้เป็นหน่วยงานของรัฐมีชื่อเรียกว่า"สำนักงานควบคุมองค์กรการกุศลแห่งสกอตแลนด์"SCOTTISH CHARITY REGULATOR"และมีสำนักงานการกุศลชื่อว่า"office of the scottish charity regulator"เพื่อควบคุมองค์กรการกุศลให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในพระราชบัญญัติการกุศลนี้ให้ถูกต้องมีหน้าที่เก็บเอกสารการจดทะเบียนอำนวยความสะดวกในการดำเนินการการกุศลเพื่อให้ประชาชนเชื่อถือได้ว่ามีหน่วยงานของรัฐควบคุมองค์กรการกุศลให้บรรลุมิติดูประสงค์การกุศลได้และมีหน้าที่เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงนำข้อมูลขององค์กรการกุศลไปพัฒนาประเทศและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 6 ให้จัดตั้งคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไอร์แลนด์เหนือมีสถานะเป็น"นิติบุคคล"ประกอบไปด้วยประธานรองประธานและกรรมการการกุศลอย่างน้อยสามคนแต่ไม่เกินห้าคนต้องมีความรู้ประสบการณ์เกี่ยวกับกฎหมายการกุศล การดำเนินงานด้านการกุศล การทำบัญชีการกุศลและการจัดหาเงินทุน เป็นต้นเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนว่ามีการตรวจสอบยืนยันความสุจริต

ประเทศไทยไม่มีหน่วยงานของรัฐทำหน้าที่ควบคุมองค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลอื่นจึงสมควรจัดตั้งให้มีคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ตรวจสอบโดยปราศจากอำนาจอื่นแทรกแซงจากการเมืองกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการศาสนาเป็นคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยโดยตำแหน่งรักษาการตามพระราชบัญญัติการกุศลแห่งประเทศไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงระเบียบหรือประกาศ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการกุศลทั้งนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการทำกุศลให้ประชาชนเชื่อได้ว่าจะมีหน่วยงานรัฐควบคุมให้ดำเนินการการกุศลด้วยความซื่อสัตย์สุจริตให้ความคุ้มครองผู้บริโภคช่วยส่งเสริมกิจกรรมขององค์กรการกุศลให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมีความรับผิดชอบต่อปัญหาสังคมของประเทศไทยซึ่งประชาชนย่อมคาดหวังความซื่อสัตย์ในการปฏิบัติหน้าที่อย่างสุจริตขององค์กรการ

กุศล การมีหน่วยงานของรัฐควบคุมองค์การกุศลให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพจะเป็นศูนย์กลางสำคัญขององค์การกุศลทั้งหมดภายในประเทศไทย

2.5 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการควบคุมองค์การกุศล

เมื่อใดที่สอบสวนความจริงในระหว่างการดำเนินงานการกุศลพบว่าองค์การกุศลบริหารงานไม่มีความเหมาะสมกับฐานะการเงินหรือบริหารงานการกุศลผิดพลาดไม่ปกติหรือไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามวัตถุประสงค์การกุศลได้ คณะกรรมการกุศลมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดูแลผลประโยชน์ขององค์การกุศลทำหน้าที่แทนได้เพื่อรักษาทรัพย์สินขององค์การกุศลให้ทำตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคและประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 128 วรรคแรก กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียนปัจจุบันมีผู้ว่าราชการเป็น "นายทะเบียน" ที่ต่างจังหวัดและปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็น "นายทะเบียน" ในเขตกรุงเทพมหานครมีอำนาจควบคุมการบริหาร "มูลนิธิ" ไม่ให้ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหากเป็นองค์การกุศลนิติบุคคลประเภทอื่นรัฐไม่สามารถตรวจสอบการบริหารดำเนินงานการกุศลได้

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 46 ให้อำนาจคณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษมีอำนาจสอบถามดำเนินงานขององค์การกุศลได้ โดยเฉพาะการทำการกุศลตามวัตถุประสงค์การกุศลและมีอำนาจสอบถามข้อมูลบัญชีขององค์การกุศลหรือขอเอกสารจริงหรือสำเนาที่ผู้อื่นครอบครองอยู่ทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงที่อยู่ในเอกสารทั้งหมดเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินขององค์การกุศลให้ทำตามวัตถุประสงค์การกุศลที่ได้จดทะเบียนเอาไว้และสามารถสั่งให้ผู้ดูแลองค์การกุศลหยุดปฏิบัติหน้าที่แล้วแต่งตั้งผู้ปฏิบัติหน้าที่ดูแลองค์การกุศลแทนทำหน้าที่บริหารองค์การกุศลให้เหมาะสมและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 66 คณะกรรมการการกุศลประเทศสกอตแลนด์มีอำนาจสอบถามข้อมูลการดำเนินงานขององค์การกุศลและสามารถเข้าถึงข้อมูลทั่วไป โดยเฉพาะการทำตามวัตถุประสงค์การกุศลเพื่อให้ผู้ดูแลองค์การกุศลปฏิบัติงานการกุศลด้วยความสุจริตและสามารถส่งบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานการกุศลให้ทำหน้าที่ในทิศทางที่ถูกต้องให้บรรลุสำเร็จและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 33 คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีอำนาจตรวจสอบการบริหารองค์การกุศลด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเมื่อใดมีสาเหตุเชื่อได้ว่ามีการบริหารไม่ดีจากการทุจริต คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีอำนาจสั่งให้นำเอกสารหรือข้อมูลดังกล่าวขององค์การกุศลมาทำการสอบสวนหรือสั่งให้บุคคลใดที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหยุดปฏิบัติหน้าที่และมีอำนาจเข้าไปตรวจค้นองค์การกุศลได้เพื่อนำเอกสารที่อยู่ในความครอบครองหรือที่อยู่ในดิสก์คอมพิวเตอร์มาทำการตรวจสอบในข้อเท็จจริงการเข้าไปในสถานที่ขององค์การกุศลต้องบันทึกเป็นหนังสือลาย

ลักษณะอักษรวันที่ได้เข้าไปสู่สถานที่ขององค์กรการกุศลจำนวนคนระยะเวลาที่เข้าไปโดยมีคำสั่งล่วงหน้าอย่างน้อยหนึ่งเดือน กรณีทรัพย์สินตกเป็นของผู้ดูแลองค์กรการกุศลแต่เป็นทรัพย์สินขององค์กรการกุศลคณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือสามารถแต่งตั้งผู้รับฝากทรัพย์สินเพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลได้

ประเทศไทยรัฐไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบการบริหารองค์กรการกุศลได้ หากเกิดปัญหาจากการบริหารองค์กรการกุศลไม่เหมาะสมหรือเกิดความขัดแย้งภายในองค์กรการกุศลอาจสร้างความเสียหายกระทบความน่าเชื่อถือของประชาชนได้ ประเทศไทยสมควรยกร่างกฎหมายพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยให้อำนาจรัฐเข้าไปสอบสวนการบริหารองค์กรการกุศลได้ เพื่อควบคุมให้ทำตามวัตถุประสงค์ที่จดทะเบียนเอาไว้ให้เหมาะสมกับฐานะการเงิน โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการกุศล การควบคุมการบริหารงานการกุศลขององค์กรการกุศลในระหว่างการดำเนินงานการกุศลต้องดำเนินอย่างถูกต้องเหมาะสมกับสถานะของการเงินของ "องค์กรการกุศล" ทำให้เกิดประสิทธิภาพจนสามารถบรรลุเป้าหมายการทำการกุศลได้เพื่อสร้างความเชื่อถือแก่ประชาชนในการนำทรัพย์สินที่รับบริจาคไปใช้ตามวัตถุประสงค์การกุศลไม่ให้กระทบต่อศรัทธาของประชาชน จากปัญหาพบว่า เมื่อผู้ดูแลองค์กรการกุศลบริหารงานการกุศลไม่เหมาะสมกับฐานะการเงินจากผิดพลาดทำให้ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายการกุศลได้จนกระทบองค์กรการกุศลอื่นทำให้เกิดความเสียหายจึงต้องให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งผู้ดูแลผลประโยชน์ขององค์กรการกุศลแทนคนเดิมได้เพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินของผู้บริจาคหรือเมื่อเกิดปัญหาความขัดแย้งกันภายในองค์กรการกุศลก็จะกระทบต่อความน่าเชื่อถือขององค์กรการกุศลจนเป็นปัญหามานำซึ่งยอดบริจาคที่ลดน้อยลงจนอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานการกุศล

2.6 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการควบคุมความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศล

องค์กรการกุศลที่เป็นนิติบุคคลประเภทอื่นของประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศลให้ดำเนินงานการกุศลอย่างซื่อสัตย์สุจริตถูกต้องตามกฎหมายจึงจำเป็นต้องควบคุมความประพฤติที่ไม่เหมาะสมหรือเคยเป็นบุคคลบุคคลถูกศาลสั่งให้ล้มละลายหรือหรือเป็นบุคคลผู้ดูแลทรัพย์สินหรือมีความประพฤติหลอกลวงหรือไม่มีความซื่อสัตย์เพื่อไม่ให้ทำหน้าที่เป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินขององค์กรการกุศลไม่ให้เกิดความเสียหาย เมื่อสอบสวนความผิดเกิดขึ้นจริงคณะกรรมการการกุศลมีอำนาจตัดสิทธิ์การเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลในระหว่างดำเนินงานการกุศลได้ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 129 วรรคแรก ให้อำนาจนายทะเบียน พนักงานอัยการหรือผู้มีส่วนได้เสียร้องขอต่อศาลให้ถอดถอนผู้ดูแลองค์กรการกุศลที่ประพฤติไม่ดีได้การฟ้องศาลอาจไม่ทันกาลในการเข้าไปปกป้องรักษา

ทรัพย์สินขององค์กรการกุศลทำให้เกิดความเสียหายและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 76 คณะกรรมการการกุศลประเทศอังกฤษสามารถแต่งตั้งผู้ดูแลองค์กรการกุศลชั่วคราวได้ หากผู้ดูแลองค์กรการกุศลมีความประพฤติไม่เหมาะสมจากการทุจริตหรือไม่เหมาะสมกับฐานะการเงินหรือไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารองค์กรการกุศลและพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2008 มาตรา 86 คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือมีอำนาจตัดสิทธิ์การเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลได้ เมื่อถูกตัดสินว่ามีความผิดเกี่ยวกับความไม่ซื่อสัตย์หรือความประพฤติหลอกลวงหรือถูกพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลายจากศาลอื่นหรือมีการบริหารจัดการผิดพลาดหรือเป็นผู้ดูแลทรัพย์สินในตลาดหลักทรัพย์ผู้ดูแลองค์กรการกุศลจะถูกตัดสิทธิ์จากการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลทันทีและถูกห้ามเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลในประเทศไอร์แลนด์เหนือเป็นระยะเวลาที่กำหนดโดยคณะกรรมการการกุศลเพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินขององค์กรการกุศล

ประเทศไทยจำเป็นต้องควบคุมความประพฤติผู้ดูแลองค์กรการกุศลในระหว่างดำเนินโครงการการกุศลเพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนทำให้ปราศจากความสงสัยกังวลในความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศลและเพกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศล หากผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่ซื่อสัตย์หรือมีการหลอกลวงหรือเคยถูกตัดสินให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยถูกลบชื่อออกจากการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลของประเทศไทยผู้ดูแลองค์กรการกุศลจะถูกตัดสิทธิ์การเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยในเวลาใดที่คณะกรรมการแห่งประเทศไทยตรวจสอบพบความประพฤติของผู้ดูแลองค์กรการกุศลมีความประพฤติไม่เหมาะสมต้องถูกลบชื่อออกจากทะเบียนการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลเพื่อปกป้องทรัพย์สินขององค์กรการกุศลสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชนไม่ให้กระทบต่อศรัทธาในการทำการกุศล

2.7 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการพิจารณาคำตอบแทน

การมุ่งมั่นทำงานการกุศลเพื่อสร้างประโยชน์ให้สังคมสมควรได้รับตอบแทนในคุณงามความดีด้วยมาตรการให้คำตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลแต่ต้องไม่ให้กระทบความเชื่อมั่นของประชาชนที่ให้ความไว้วางใจจึงจำเป็นต้องจัดตั้ง"กองทุนองค์กรการกุศล"มีที่มาของแหล่งรายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมลงทะเบียนและเงินสนับสนุนจากรัฐเพื่อกระตุ้นให้คนในสังคมอยากออกมำนำทำโครงการการกุศลและไม่ให้เกี่ยวข้องกับเงินบริจาคของประชาชน พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 67 คณะกรรมการองค์กรการกุศลประเทศสกอตแลนด์มีหน้าที่พิจารณาให้คำตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลการกุศลให้สิทธิผู้ดูแลองค์กรการกุศลรับคำตอบแทนได้ในฐานะเป็นผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศลเพื่อไม่ให้ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์การทำกุศลจึงต้องกำหนดให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่มีสิทธิ์รับคำตอบแทนในการทำหน้าที่ให้องค์กรการ

บุคคลไม่มีสัญญาจ้างก็ตาม ยกเว้นผู้ดูแลองค์การการกุศลทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อในข้อตกลงในฐานะเป็นผู้ให้บริการแก่องค์การการกุศลกับองค์การการกุศลอื่นให้คณะกรรมการการกุศลพิจารณาเพื่อให้เป็นประโยชน์แก่องค์การการกุศลมากที่สุดแต่ต้องไม่มีข้อตกลงห้ามผู้ดูแลองค์การการกุศลมีสิทธิรับค่าตอบแทน

สำหรับประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติให้ค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์การการกุศลรัฐควรมานำมาเป็นมาตรการกระตุ้นให้คนในสังคมไทยอยากออกมาทำการกุศลด้วยการยกเว้นพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยจัดตั้ง"กองทุนองค์การการกุศล"โดยมีรายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนและเงินสนับสนุนของรัฐเพื่อนำมาใช้เป็นค่าตอบแทนให้แก่ผู้ดูแลองค์การการกุศลลดความขัดแย้งระหว่างผู้ดูแลองค์การการกุศลกับผลประโยชน์จากยอดบริจาคให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยมีหน้าที่พิจารณาค่าตอบแทนเพื่อไม่ให้ขัดกับวัตถุประสงค์การกุศลโดยกำหนดให้ผู้ดูแลองค์การการกุศลไม่สามารถรับค่าตอบแทนจากการปฏิบัติหน้าที่ให้องค์การการกุศลได้รวมไปถึงเจ้าหน้าที่ขององค์การการกุศลยกเว้นพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยให้สิทธิรับค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์การการกุศลและเจ้าหน้าที่อื่นๆตามเงื่อนไขของคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยให้ผู้ดูแลองค์การการกุศลกำหนดจำนวนค่าตอบแทนสูงสุดเอาไว้ทำข้อตกลงเป็นหนังสือลายลักษณ์อักษรระหว่างผู้ให้บริการแก่องค์การการกุศลกับองค์การการกุศลแต่ต้องไม่มีข้อห้ามในข้อตกลงห้ามผู้ให้บริการแก่องค์การการกุศลรับค่าตอบแทนจากองค์การการกุศลบุคคลที่มีความจริงใจในการทำการกุศลมุ่งมั่นทำงานเพื่อสร้างประโยชน์ให้แก่สังคมอย่างซื่อสัตย์รัฐควรตอบแทนด้วยมาตรการให้ค่าตอบแทนแต่ต้องเพื่อไม่ให้กระทบความเชื่อมั่นของประชาชนจึงต้องจัดให้ตั้งกองทุนองค์การการกุศลขึ้นมาโดยนำรายได้จากการเก็บค่าลงทะเบียนขององค์การการกุศลและเงินสนับสนุนจากงบประมาณของรัฐไปใช้เป็นค่าตอบแทนผู้ดูแลองค์การการกุศลกระตุ้นให้คนในสังคมอยากออกมาทำโครงการการกุศลมากขึ้นโดยค่าตอบแทนที่มอบให้แก่ผู้ดูแลองค์การการกุศลต้องไม่เกี่ยวข้องกับเงินบริจาคของประชาชน

2.8 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการระดมทุนขององค์การการกุศล

ประเทศไทยมีพระราชบัญญัติเรียไร พ.ศ.2487 มาตรา 8 กำหนดให้การเรียไรในที่สาธารณะด้วยการโฆษณาหรือการกระจายเสียงต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่เสียก่อนและมาตรา 13 การเรียไรต้องออกใบรับบริจาคเก็บต้นข้าวใบรับบริจาคเอาไว้แล้วให้ประกาศขอรับบริจาคอีกครั้ง องค์การการกุศลที่นิติบุคคลของประเทศไทยส่วนใหญ่มีรายได้จากการขอรับระดมทุนบริจาคจากประชาชนที่มีทั้งสามารถระบุดัวได้และไม่สามารถระบุดัวได้จึงทำให้ไม่สามารถให้ระบุแหล่งที่มาของรายได้บริจาคและการระดมทุนต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการการเรียไรแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 81 ห้ามนักระดมทุนมีอาชีพหรือผู้ทำหน้าที่ช่วยระดมทุนรับค่าตอบแทนและมาตรา 82 ห้ามไม่ให้ระดมทุนก่อนต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่เพื่อป้องกันการระดมทุนที่ผิดกฎหมายโดยต้องขออนุญาตเจ้าหน้าที่ก่อน 28 วันเพื่อตรวจสอบวัตถุประสงค์การกุศลและตรวจสอบความประพฤติของผู้ระดมทุน มาตรา 83 การระดมทุนต้องแสดงบัตรข้อมูลที่องค์กรการกุศลออกให้พร้อมกับข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบและเตรียมความพร้อมก่อนบริจาคทรัพย์สินของตนเองให้แก่องค์กรการกุศล

การระดมทุนขององค์กรการกุศลในประเทศไทยมีกฎหมายการควบคุมการระดมทุนไม่เพียงพอเนื่องจากในระบบโลกอินเทอร์เน็ตเป็นที่สาธารณะของประชาชนสามารถเข้าถึงได้ จึงสมควรร่างพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยป้องกันการระดมทุนที่ผิดกฎหมาย ในกรณีที่ต้องขออนุญาตจะทำการระดมทุนต้องขออนุญาตเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่า 28 วันก่อนระดมทุนตามเงื่อนไขข้อบังคับที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยกำหนดโดยห้ามนักระดมทุนมีอาชีพหรือผู้มีส่วนร่วมในเชิงพาณิชย์หรือผู้ช่วยระดมทุนได้รับค่าตอบแทนจากการระดมทุน ยกเว้นมีข้อตกลงให้สิทธิรับค่าตอบแทนตามพระราชบัญญัติการกุศลแห่งประเทศไทยการระดมทุนต้องแสดงบัตรข้อมูลที่องค์กรการกุศลของตนเองออกให้พร้อมกับข้อมูลบัตรประชาชนเพื่อให้ประชาชนตรวจสอบข้อมูลการทำกุศลและสร้างโอกาสเตรียมความพร้อมบริจาค หากผู้ระดมทุนมีความพฤติกรรมไม่เหมาะสมให้คณะกรรมการกุศลสั่งหยุดการระดมทุนได้เพื่อป้องกันการสร้างความรำคาญให้แก่ประชาชน

2.9 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการตรวจสอบรายงานบัญชี

รายงานบัญชีถือเป็น"หลักฐานสำคัญ"ในการตรวจสอบการทำธุรกรรมทั้งหมดขององค์กรการกุศล ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 133 กำหนดให้"องค์กรการกุศล" มุขนิธิ"ต้องชำระบัญชีเมื่อเลิกดำเนินงานการกุศลแล้วเท่านั้นด้วยการนำบทบัญญัติในบรรพ 3 ลักษณะ 22 ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน บริษัทจำกัดมาบังคับใช้ซึ่งองค์กรการกุศลที่นิติบุคคลอื่นไม่มีบทบัญญัติบังคับให้ต้องจัดทำรายงานบัญชีจนทำให้ประชาชนเกิดความสงสัยกังวล

พระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2011 มาตรา 130 กำหนดให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลต้องจัดทำข้อมูลธุรกรรมทั้งหมดอย่างเพียงพอที่จะอธิบายในโครงการการกุศลโดยจัดทำรายงานบัญชีตามระเบียบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกำหนดประกอบไปด้วยวัน-เวลาการรับเงินรายจ่ายในโครงการการกุศลพร้อมกับหนี้สิน-ทรัพย์สินขององค์กรการกุศลในวัตถุประสงค์การกุศลของตน และต้องเก็บรักษารายงานบัญชีไว้อย่างน้อย 6 ปีที่สำนักงานการกุศลของตนนับแต่สิ้นสุดโครงการการกุศลต้องนำรายงานบัญชีส่งให้คณะกรรมการการกุศลภายใน 10 เดือนนับตั้งแต่สิ้นสุดโครงการ

เพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสม และพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ.2005 มาตรา 44 ให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลจัดทำรายงานบัญชีรายรับ-รายจ่ายทั้งหมดขององค์กรการกุศลในปีนั้น โดยให้มีผู้มีสิทธิ์สอบบัญชีตรวจสอบบัญชีแล้วส่งสำเนารายงานบัญชีให้ OSCR (Office of the Scottish Charity Regulator) และต้องเก็บรักษารายงานบัญชีไว้ที่สำนักงานองค์กรการกุศลของตนเองอย่างน้อย 6 ปี คณะกรรมการการกุศลสามารถแต่งตั้งผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมในการจัดทำรายงานบัญชีให้ผู้สอบบัญชีได้รับแต่งตั้งมีสิทธิ์เรียกเอกสารข้อมูลขององค์กรการกุศลเพื่อฟังคำชี้แจงจากผู้ดูแลองค์กรการกุศลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับโครงการการกุศลและสามารถเข้าไปในสถานที่ขององค์กรการกุศลได้ในเวลาที่เหมาะสมเพื่อขอข้อมูลที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติการกุศล ค.ศ. 2008 มาตรา 63 ให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลมีหน้าที่จัดทำรายงานบัญชีและข้อมูลของเจ้าหน้าที่องค์กรการกุศลให้มากที่สุดอย่างเพียงพอในคำอธิบายของโครงการการกุศลของตนพร้อมกับแสดงเหตุการณ์ทำธุรกรรมยืนยันความถูกต้องตลอดเวลาที่ได้ดำเนินการการกุศล โดยแสดงเป็นรายวันของรายได้ที่รับทั้งหมดและรายจ่ายทั้งหมดพร้อมกับรายการบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือและต้องเก็บรักษารายงานบัญชีของตนเองไว้ที่สำนักงานการกุศลของตนเพื่อใช้ตรวจสอบย้อนหลังอย่างน้อย 6 ปี หากปีใดงบประมาณขององค์กรการกุศลไม่เกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลสามารถเลือกทำรายงานบัญชีมีใบเสร็จรับเงิน-บัญชีการชำระเงินพร้อมกับคำแถลงเกี่ยวกับทรัพย์สิน-หนี้สินส่งให้ส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือ หากปีใดมีงบประมาณขององค์กรการกุศลเกิน 100,000 ปอนด์สเตอร์ลิงต้องทำรายงานบัญชีแบบรายวันรวบรวมเป็นรายเดือนแล้วรวมเป็นรายปี รายรับ-รายจ่ายแบบรายวันใบเสร็จรับเงินบัญชีการชำระเงินคำแถลงเกี่ยวกับทรัพย์สิน-หนี้สินแล้วให้ผู้มีสิทธิ์สอบบัญชีตรวจสอบยืนยันความถูกต้องอีกครั้งส่งให้คณะกรรมการการกุศลประเทศไอร์แลนด์เหนือ

ประเทศไทยไม่มีมาตรการบังคับให้องค์กรการกุศลต้องจัดทำรายงานบัญชีในระหว่างดำเนินการการกุศลเพื่อใช้เป็นหลักฐานยืนยันความสุจริตในธุรกรรมทั้งหมดของโครงการการกุศลจึงสมควรยกร่างพระราชบัญญัติการกุศลของประเทศไทยให้จัดทำรายงานบัญชีและให้มีการตรวจสอบบัญชีจากการดำเนินโครงการการกุศลเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ในเวลาที่เหมาะสมและเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงผลของการทำการกุศลได้ โดยให้องค์กรการกุศลต้องจัดให้มีการทำรายงานบัญชีอย่างเพียงพอกับคำอธิบายในธุรกรรมทั้งหมดเพื่อให้แน่ใจว่ามีบันทึกรายงานบัญชีเกี่ยวกับโครงการการกุศลประกอบด้วยรายรับ-รายจ่ายบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลทั้งหมดหากในปีใดมีรายได้เกิน 1,000,000 บาทให้มีการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชีที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยแต่งตั้งหรือหากมีรายได้ไม่เกินกว่า 1,000,000 บาทให้ผู้ดูแล

องค์กรการกุศลตรวจสอบบัญชีลงลายมือชื่อยืนยันความถูกต้องแล้วส่งรายงานบัญชีให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยภายใน 15 เดือนนับแต่สิ้นสุดโครงการการกุศลเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ทุกๆที่ในเวลาที่เหมาะสมการลดขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลสามารถป้องกันผลกระทบความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้ เนื่องจากการบริหารจัดการองค์กรการกุศลในปัจจุบันยังไม่มีความเป็นเอกภาพในประเทศ หากนำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาบังคับใช้แก่องค์กรการกุศลเป็นนิติบุคคลอื่นอาจเกิดขึ้นตอนที่มากเกินไป



บรรณานุกรม



บรรณานุกรม

- สุธีราภรณ์ แสงจันทร์.(2551). "มาตรการทางภาษีอากรเพื่อส่งเสริมกิจการสาธารณกุศล".
วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขานิติศาสตร์.
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ
- ณัฐนรี สุพรรณพงศ์.(2551). "แนวทางส่งเสริมการระดมทุนในการจัดสวัสดิการสังคมขององค์กร
สาธารณประโยชน์". วิทยานิพนธ์ปริญญาสังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์.
คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ
- ชนากร ยุทธพลนาวิ.(2553). "การพัฒนากระบวนการบริการสำหรับคนไร้บ้าน: ศึกษากรณีการให้บริการ
ของมูลนิธิพัฒนาที่อยู่อาศัย". วิทยานิพนธ์ปริญญาสังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต
ไม่ได้ตีพิมพ์. คณะสังคมสงเคราะห์. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ
- ชัยภัทร เกษมณี.(2549). "กลยุทธ์การบริหารองค์กรไม่แสวงหากำไรเพื่อการพัฒนา
เด็กและเยาวชน: กรณีศึกษามูลนิธิศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก". วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐ
ประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขารัฐประศาสนศาสตร์. มหาวิทยาลัย
เชียงใหม่. เชียงใหม่
- สมพงษ์ ดันดิรจนาวงศ์.(2546). "ปัญหาการเสียภาษีของมูลนิธิและสมาคมตามประมวลกฎหมาย
รัษฎากร". วิทยานิพนธ์ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขานิติศาสตร์.
มหาวิทยาลัยรามคำแหง. กรุงเทพฯ
- ชนพล ธนาวัฒน์วิภาค.(2550). "การศึกษาความเป็นไปได้ของการดำเนินงานประเภท e-Charity ใน
การเป็นศูนย์กลางการรับบริจาคออนไลน์". การค้นคว้าอิสระวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขาวิชาการบริหารเทคโนโลยี. วิทยาลัยนวัตกรรมการอุดมศึกษา.
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ
- ภาสกร โควินท์.(2553). "การขอบริจาคเงินเพื่อการกุศลบนเครือข่ายทางสังคมออนไลน์: กรณีศึกษา
การขอบริจาคเงินเพื่อการกุศลบนเครือข่ายทางสังคม hi 5 ในประเทศไทย". การค้นคว้า
อิสระวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขาวิชาการบริหารเทคโนโลยี .
วิทยาลัยนวัตกรรมการ. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. กรุงเทพฯ
- สมพร เดชแก้วภักดี.(2542). "การจัดตั้งองค์กรและบทบาททางสังคมของสมาคมและมูลนิธิจีน ใน
เขตเทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา". ปริญญานิพนธ์ศิลป
ศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์. สาขาศิลปศาสตร์. มหาวิทยาลัยทักษิณ. สงขลา

ชำรงเกียรติ พุดคด่อง.(2553). "โครงการรูปแบบการระดมทุนสำหรับองค์กรไม่แสวงหากำไร
กรณีศึกษาศูนย์วัฒนธรรมศิลปะการแสดงเพื่อเยาวชน(IPAC)".โครงการทางวัฒนธรรม
ศิลปะศาสตร์มหาบัณฑิต.สาขาการบริหารงานวัฒนธรรม. วิทยาลัยวัฒนธรรม.
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.กรุงเทพฯ

ลาวณิชย์ ถนัดศิลปกุล.(2552). "เขตแดนและเขตอำนาจรัฐ".ใน *ประมวลสาระชุดวิชากฎหมาย
ระหว่างประเทศ*.เล่มที่ 1.หน่วยที่ 3,ปรับปรุงครั้งที่ 7,นนทบุรี:สาขาวิชานิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.นนทบุรี

วิชัย โกสุวรรณจินดา.(2539). "ภาษีมูลค่าเพิ่มฉบับสมบูรณ์".กรุงเทพมหานคร:บริษัท ดีไลท์ จำกัด
ภาษีมูลค่าเพิ่ม.(2534). "ภาษีมูลค่าเพิ่ม".กรุงเทพมหานคร:บริษัท .สำนักพิมพ์ธรรมนิติ จำกัด
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ประมวลกฎหมายรัชฎากร พ.ศ.2481

พระราชบัญญัติควบคุมการเรียไร พ.ศ.2487

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527

พระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2534

พระราชบัญญัติ การฉาบปกิจสงเคราะห์ พ.ศ.2545

พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.2546

พระราชบัญญัติปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542

พระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2544

กรมสรรพกร."e-SERVICES".ค้นสืบ 15 กรกฎาคม 2561,จาก <http://www.rd.go.th/publish/>

ระบบข้อมูลสมาคมมูลนิธิ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม:กระทรวงวัฒนธรรม."รายชื่อสมาคมมูลนิธิ"

สืบค้น15 กรกฎาคม 2561,จาก <http://samakom.culture.go.th/>

การตรวจสอบรายการทะเบียนมูลนิธิ."สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง

กระทรวงมหาดไทย".ค้นสืบ 15 กรกฎาคม 2561,จาก

<http://stat.bora.dopa.go.th/inqprig.html>

Charities Act 2011 in the United Kingdom

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005

Charities Act (Northern-Ireland) 2008

Charles H.Parker .(2006)."*The Reformation of Community*.New York,Cambridge University Press

Jonathan Barry.(1994).MEDICINE AND CHARITY BEFORE THE WELARE STATE,New

york,British Library cataloguing in Publication Data

- Gil Loescher.(1993).BEYOND CHARITY.New York Toronto,Oxford University Press
- John M.Romanyshyn.(1971).SOCIAL WELFARE:Chrity to Justice,New York, The Kingsport press
- Brett Nicholls ASSOCIATES."How to Start a Charity in Scotland" Retrieved July 2,2018 from:
<https://brettnichollsassociates.co.uk/2017/06/23/how-to-start-a-charity/>
- OSCR Scottish Charity Regulator. "Welcome to the Scottish Charity Regulator" Retrieved July 2,2018 from: <https://www.oscr.org.uk/>
- The Charity Commission for Northern Ireland."Export to CSV" Retrieved July 2,2018 from:
<https://www.charitycommissionni.org.uk/charity-search/>
- THOMSON REUTERS PRACTICAL LAW"Charitable organisations in the UK (England and Wales)" Retrieved July 2,2018 from: [https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/8-633-489?transitionType=Default&contextData=\(sc.Default\)&firstPage=true&comp=pluk&bhcp=1](https://uk.practicallaw.thomsonreuters.com/8-633-489?transitionType=Default&contextData=(sc.Default)&firstPage=true&comp=pluk&bhcp=1)
- legislation.gov.uk.(2018)."Recreational Charities Act 1958".Retrieved July 2,2018 from:
<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Eliz2/6-7/17/enacted>
- GOV.UK.(2018)." Guidance Practice guide 14:charities" .Retrieved July 2,2018
 from:<https://www.gov.uk/government/publications/charities-advice-for-applications-to-be-sent-to-land-registry/practice-guide-14-charities>
- GOV.UK(2018)."How to register a charity (CC21b)"Retrieved July 2,2018 from:
<https://www.gov.uk/guidance/how-to-register-your-charity-cc21b>



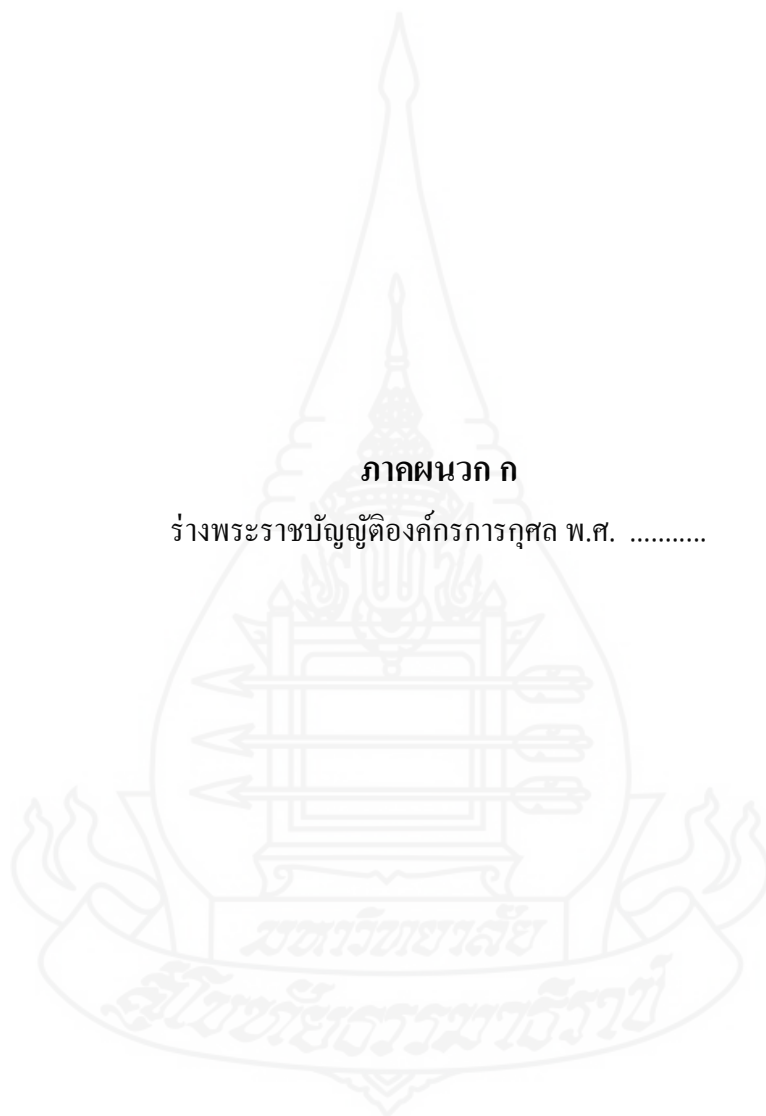
ภาคผนวก

มหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ภาคผนวก ก

ร่างพระราชบัญญัติองค์การการกุศล พ.ศ.



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การการกุศล พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การการกุศล

เหตุผล

ปัจจุบันมีบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคลต้องการแสดงตัวออกมานำทำการกุศลด้วยการทำการกุศลให้บรรลุสำเร็จจากการรับระดมทุน รัฐจึงจำเป็นต้องรับรองให้มีสถานะเป็น"องค์การการกุศล"เพื่อให้ประชาชนไว้วางใจและทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลขององค์การการกุศล ตรวจสอบยืนยันความซื่อสัตย์สุจริตและทำให้ได้รับการสนับสนุนทางมาตรการยกเว้นภาษีองค์การการกุศลจากรัฐซึ่งขั้นตอนการจดทะเบียนเป็นองค์การการกุศลมีมากเกินไปจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ร่าง

พระราชบัญญัติองค์การการกุศล พ.ศ.....

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยองค์การการกุศล

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การการกุศล พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) “การจดทะเบียน” หมายความว่า การจดทะเบียนเป็น"องค์การการกุศล"โดยรัฐ
อำนวยความสะดวกให้ความช่วยเหลือองค์การการกุศลตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) “องค์การการกุศล” หมายความว่า บุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคลร่วมกันทำการกุศลได้
จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) “นายทะเบียน” หมายความว่า เจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยแต่งตั้งเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและอธิบดีกรมการศาสนาเป็นคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยโดยตำแหน่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของตน

กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ การยื่นขอจดทะเบียนเป็น“องค์กรการกุศล”ต้องมีวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้มี การป้องกันบรรเทาภัยความยากจน ความก้าวหน้าทางการศึกษา ความก้าวหน้าของสุขภาพ การสร้างความปรองดองสามัคคี การให้ความช่วยเหลือตามความต้องการของเยาวชนที่ยากลำบาก ความก้าวหน้าในการเล่นกีฬา ความสร้างเสมอภาคทางสังคม ความก้าวหน้าของศาสนา การบรรเทาทุกข์จากความชรา การให้ความช่วยเหลือสัตว์ การช่วยเหลือความขาดแคลนการเงินที่เป็นข้อเสียเปรียบต่างๆทางสังคม เป็นต้น

มาตรา ๖ การยื่นจดทะเบียนเป็นองค์กรการกุศลต้องประกอบไปด้วยชื่อของผู้ยื่นสมัคร ชื่อของโครงการการกุศลวัตถุประสงค์การทำกุศลพร้อมกับคำแถลงเป้าหมายการบรรลุการทำกุศลที่เป็นประโยชน์แก่สังคมจะได้รับ ระบุที่อยู่สำนักงานใหญ่ขององค์กรการกุศลหากไม่มีให้ระบุที่อยู่ของผู้สมัครกับสำเนาบัญชีธนาคารระบุจำนวนยอดเงินล่าสุดแล้วยื่นขอจดทะเบียนกับคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทย

มาตรา ๗ เมื่อจดทะเบียนแล้วกำหนดให้มีสถานะเป็น“นิติบุคคลหรือกลุ่มคณะบุคคล” โดยให้ใช้คำว่า “องค์กรการกุศล” ต่อท้ายได้

มาตรา ๘ คณะกรรมการการกุศลมีอำนาจทั่วไปในการสอบถามการบริหารองค์กรการกุศลตามวัตถุประสงค์การกุศลที่จดทะเบียนเอาไว้เพื่อทำให้เกิดความเหมาะสมกับฐานะการเงินขององค์กรการกุศลและป้องกันทรัพย์สินขององค์กรการกุศลโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ คณะกรรมการมีอำนาจสอบสวนความประพฤติผิดของผู้ดูแลองค์กรการกุศลที่ไม่ซื่อสัตย์หรือหลอกลวงหรือเคยถูกตัดสินให้เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยถูกลบชื่อออกจากการเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลจากการบริหารไม่เหมาะสมผู้ดูแลองค์กรการกุศลจะถูกตัดสิทธิ์การเป็นผู้ดูแลองค์กรการกุศลโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑๐ ผู้ดูแลองค์กรการกุศลไม่สามารถรับค่าตอบแทนจากการปฏิบัติหน้าที่ให้แก่องค์กรการกุศลรวมถึงเจ้าหน้าที่อื่นๆขององค์กรการกุศล

ยกเว้นพระราชบัญญัติการกุศลฉบับนี้ให้สิทธิค่าตอบแทนแก่ผู้ดูแลองค์กรการกุศลและเจ้าหน้าที่อื่นๆได้รับค่าตอบแทนตามเงื่อนไขของคณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยกำหนด ในฐานะเป็นผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศล โดยกำหนดค่าตอบแทนจำนวนสูงสุดเอาไว้ทำข้อตกลงเป็นหนังสือลายลักษณ์อักษรระหว่างผู้ให้บริการแก่องค์กรการกุศลกับองค์กรการกุศล โดยไม่มีห้ามในข้อตกลงขององค์กรการกุศลห้ามไม่ให้ผู้ให้บริการรับค่าตอบแทนจากองค์กรการกุศล

มาตรา ๑๑ เพื่อเป็นการป้องกันการระดมทุนที่ผิดกฎหมายในกรณีที่อยู่องค์กรการกุศลจะทำการระดมทุนต้องขออนุญาตเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่า 28 วันก่อนทำการระดมทุนหรือตามเงื่อนไขข้อบังคับที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยกำหนด โดยห้ามนักระดมทุนมีอาชีพหรือผู้มีส่วนร่วมในเชิงพาณิชย์หรือผู้ช่วยการระดมทุนได้รับค่าตอบแทน ยกเว้นมีข้อตกลงให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนตามพระราชบัญญัตินี้

การระดมทุนต้องแสดงบัตรข้อมูลที่อยู่องค์กรการกุศลออกให้พร้อมกับข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลในการทำการกุศล

มาตรา ๑๒ องค์กรการกุศลที่ได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้ต้องจัดให้มีการทำรายงานบัญชีอย่างเพียงพอกับคำอธิบายในธุรกรรมทั้งหมดขององค์กรการกุศลเพื่อให้แน่ใจว่ามีบันทึกบัญชีเกี่ยวกับโครงการการกุศลประกอบด้วยรายรับ-รายจ่ายบันทึกทรัพย์สิน-หนี้สินขององค์กรการกุศลทั้งหมดหากในปีใดมีรายได้เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้ตรวจสอบรายงานบัญชีจากผู้สอบบัญชีที่คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยแต่งตั้งหรือหากมีรายได้ไม่เกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทให้ผู้ดูแลองค์กรการกุศลตรวจสอบบัญชีแล้วลงลายมือชื่อยืนยันความถูกต้อง

โดยส่งรายงานบัญชีให้คณะกรรมการการกุศลแห่งประเทศไทยภายใน ๑๕ เดือนนับแต่สิ้นสุดโครงการการกุศลเพื่อเปิดเผยให้ประชาชนตรวจสอบได้ทุกๆที่ในเวลาที่เหมาะสม

มาตรา ๑๓ ผู้ใดฝ่าฝืนกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่เป็นการละเมิดศีลธรรมอันดีของประชาชนเกิดความผิดตามกฎหมายอื่นๆต้องรับผิดตามโทษของกฎหมายนั้นเพิ่มขึ้นอีกกึ่งหนึ่ง



ภาคผนวก ข

พระราชบัญญัติการกุศลต่างประเทศ

Charities Act 2011

Charities Act 2011, section 3 "Descriptions of purposes (1) A purpose falls within this subsection if it falls within any of the following descriptions of purposes—(a) the prevention or relief of poverty;(b) the advancement of education;(c) the advancement of religion;(d)the advancement of health or the saving of lives;(e) the advancement of citizenship or community development;(f) the advancement of the arts, culture, heritage or science;(g)the advancement of amateur sport;(h) the advancement of human rights, conflict resolution or reconciliation or the promotion of religious or racial harmony or equality and diversity; (i) the advancement of environmental protection or improvement;(j) the relief of those in need because of youth, age, ill-health, disability, financial hardship or other disadvantage;(k) the advancement of animal welfare;(l) the promotion of the efficiency of the armed forces of the Crown or of the efficiency of the police, fire and rescue services or ambulance services;(m)any other purposes—(i) that are not within paragraphs (a) to (l) but are recognised as charitable purposes by virtue of section 5 (recreational and similar trusts, etc.) or under the old law,(ii) that may reasonably be regarded as analogous to, or within the spirit of, any purposes falling within any of paragraphs (a) to (l) or sub-paragraph (i), or(iii) that may reasonably be regarded as analogous to, or within the spirit of, any purposes which have been recognised, under the law relating to charities in England and Wales, as falling within sub-paragraph (ii) or this sub-paragraph."

Charities Act 2011, section 30 Charities required to be registered: general (1) Every charity must be registered in the register unless subsection (2) applies to it. (2) The following are not required to be registered— (a) an exempt charity (see section 22 and Schedule 3), (b) a charity which for the time being— (i) is permanently or temporarily excepted by order of the Commission, and (ii) complies with any conditions of the exception, and whose gross income does not exceed £100,000, (c) a charity which for the time being— (i) is, or is of a description, permanently or temporarily excepted by regulations made by the Minister, and (ii) complies with any conditions of the exception, and whose gross income does not exceed £100,000, and (d) a charity whose gross income does not exceed £5,000. (3) A charity within— (a) subsection (2)(b) or (c), or (b) subsection (2)(d), must, if it so requests, be registered in the register. (4) In this section any reference to a charity's gross income is to be read, in relation to a particular time— (a) as a reference to the charity's gross income in its financial year immediately preceding that

time, or (b) if the Commission so determines, as a reference to the amount which the Commission estimates to be the likely amount of the charity's gross income in such financial year of the charity as is specified in the determination.

section 37 Effect of registration (1) An institution is, for all purposes other than rectification of the register, conclusively presumed to be or to have been a charity at any time when it is or was on the register. (2) For the purposes of subsection (1) an institution is to be treated as not being on the register during any period when the entry relating to it is in suspense under.

Charities Act 2011 section 13 The Charity Commission (1) There continues to be a body corporate known as the Charity Commission for England and Wales (in this Act referred to as "the Commission"). (2) In Welsh the Commission is known as "Comisiwn Elusennau Cymru a Lloegr". (3) The functions of the Commission are performed on behalf of the Crown. (4) In the exercise of its functions the Commission is not subject to the direction or control of any Minister of the Crown or of another government department. (5) But subsection (4) does not affect— (a) any provision made by or under any enactment; (b) any administrative controls exercised over the Commission's expenditure by the Treasury. (6) Schedule 1 contains provisions relating to the Commission.

Charities Act 2011, section 46 General power to institute inquiries (1) The Commission may from time to time institute inquiries with regard to charities or a particular charity or class of charities, either generally or for particular purposes. (3) The Commission may— (a) conduct such an inquiry itself, or (b) appoint a person to conduct it and make a report to the Commission (4) The Commission may pay to any person attending to give evidence or produce documents for the purpose of an inquiry the necessary expenses of doing so.

Charities Act 2011, section 76 "Suspension of trustees etc. and appointment of interim managers (1) Subsection (3) applies where, at any time after it has instituted an inquiry under section 46 with respect to any charity, the Commission is satisfied— (a) that there is or has been any misconduct or mismanagement in the administration of the charity, or (b) that it is necessary or desirable to act for the purpose of— (i) protecting the property of the charity, or (ii) securing a proper application for the purposes of the charity of that property or of property coming to the charity. (2) The reference in subsection (1) to misconduct or mismanagement extends (regardless of anything in the trusts of the charity) to the employment— (a) for the remuneration or reward of

persons acting in the affairs of the charity, or (b) for other administrative purposes, of sums which are excessive in relation to the property which is or is likely to be applied or applicable for the purposes of the charity. (3) The Commission may of its own motion do one or more of the following— (a) by order suspend any person who is a trustee, charity trustee, officer,

Charities Act 2011, section 130 Accounting records (1) The charity trustees of a charity must ensure that accounting records are kept in respect of the charity which are sufficient to show and explain all the charity's transactions, and which are such as to— (a) disclose at any time, with reasonable accuracy, the financial position of the charity at that time, and (b) enable the trustees to ensure that, where any statements of accounts are prepared by them under section 132(1), those statements of accounts comply with the requirements of regulations under section 132(1) and section 131 Preservation of accounting records (1) The charity trustees of a charity must preserve any accounting records made for the purposes of section 130 in respect of the charity for at least 6 years from the end of the financial year of the charity in which they are made. (2) Subsection (3) applies if a charity ceases to exist within the period of 6 years.

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 7 "The charity test (1) A body meets the charity test if— (a) its purposes consist only of one or more of the charitable purposes, and (b) it provides (or, in the case of an applicant, provides or intends to provide) public benefit in Scotland or elsewhere. (2) The charitable purposes are— (a) the prevention or relief of poverty, (b) the advancement of education, (c) the advancement of religion, (d) the advancement of health, (e) the saving of lives, (f) the advancement of citizenship or community development, (g) the advancement of the arts, heritage, culture or science, (h) the advancement of public participation in sport, (i) the provision of recreational facilities, or the organisation of recreational activities, with the object of improving the conditions of life for the persons for whom the facilities or activities are primarily intended,"

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 4 Application for entry in Register An application for entry in the Register must— (a) state the name of the body making the application (the "applicant"), (b) state the principal office of the applicant or, where it does not have such an office, the name and address of one of the persons who, if the applicant is entered in the Register, will be its charity trustees, (c) be accompanied by— (i) a statement of the

applicant's purposes, (ii) a copy of the applicant's constitution, and (iii) the applicant's most recent statement of account (if any), and (d) contain such other information, and be accompanied by such other documents, as may be— (i) required by regulations under section 6(1), or (ii) otherwise requested by OSCR.

section 5 Determination of applications (1) OSCR may enter an applicant in the Register only if it considers that the applicant meets the charity test. (2) OSCR must refuse to enter an applicant if— (a) it considers that the applicant's name falls within section 10, or (b) the application must, by virtue of regulations under section 6(1), be refused, but must not otherwise refuse to enter an applicant which it considers meets the charity test.

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 1 Office of the Scottish Charity Regulator (1) There is to be an office to be known as the Office of the Scottish Charity Regulator. (2) There is established a body corporate, to be known as the Scottish Charity Regulator, which is to be the holder of that office. (3) That office-holder is referred to in this Act as "OSCR". (4) OSCR has the functions conferred on it by or under this Act and any other enactment. (5) OSCR's general functions are— (a) to determine whether bodies are charities, (b) to keep a public register of charities, (c) to encourage, facilitate and monitor compliance by charities with the provisions of this Act, (d) to identify and investigate apparent misconduct in the administration of charities and to take remedial or protective action in relation to such misconduct, and (e) to give information or advice, or to make proposals, to the Scottish Ministers on matters relating to OSCR's functions. (6) OSCR may do anything (whether in Scotland or elsewhere) which is calculated to facilitate, or is conducive or incidental to, the performance of its functions. (7) Subsection (6) does not enable OSCR to do anything in contravention of any express prohibition, restriction or limitation on its powers which is contained in any enactment (including this Act). (8) OSCR must perform its functions in a manner that encourages equal opportunities and in particular the observance of the equal opportunity requirements. (9) In performing its functions OSCR must, so far as relevant, have regard to— (a) the principles under which regulatory activities should be proportionate, accountable, consistent, transparent and targeted only at cases in which action is needed, and (b) any other principle appearing to OSCR to represent best regulatory practice. (10) Schedule 1 makes further provision about the Scottish Charity Regulator.

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 66 Charity trustees: general duties

(1) A charity trustee must, in exercising functions in that capacity, act in the interests of the charity and must, in particular— (a) seek, in good faith, to ensure that the charity acts in a manner which is consistent with its purposes, (b) act with the care and diligence that it is reasonable to expect of a person who is managing the affairs of another person, and (c) in circumstances capable of giving rise to a conflict of interest between the charity and any person responsible for the appointment of the charity trustee— (i) put the interests of the charity before those of the other person, or (ii) where any other duty prevents the charity trustee from doing so, disclose the conflicting interest to the charity and refrain from participating in any deliberation or decision of the other charity trustees with respect to the matter in question. (2) The charity trustees of a charity must ensure that the charity complies with any direction, requirement, notice or duty imposed on it by virtue of this Act. (3) Subsections (1) and (2) are without prejudice to any other duty imposed by enactment or otherwise on a charity trustee in relation to the exercise of functions in that capacity. (4) Any breach of the duty under subsection (1) or (2) is to be treated as being misconduct in the administration of the charity.

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 67 Remuneration for services

(1) A charity trustee may not be remunerated for services provided to the charity (including services provided in the capacity as a charity trustee or under a contract of employment) unless subsection (2) entitles the trustee to be so remunerated. (2) Where a charity trustee of a charity— (a) provides services to or on behalf of the charity, or (b) might benefit from any remuneration for the provision of such services by a person with whom the trustee is connected, the person providing the services (the “service provider”) is entitled to be remunerated from the charity’s funds for doing so only if the conditions set out in subsection (3) are met. (3) Those conditions are— (a) that the maximum amount of the remuneration— (i) is set out in a written agreement between the service provider and the charity (or, as the case may be, its charity trustees) under which the service provider is to provide the services in question, and (ii) is reasonable in the circumstances, (b) that, before entering into the agreement, the charity trustees were satisfied that it would be in the interests of the charity for those services to be provided by the service provider for that maximum amount, (c) that, immediately after entering into the agreement, less than half of the total number of charity trustees of the charity fall within

subsection (4), and (d) that the charity's constitution does not contain any provision which expressly prohibits the service provider from receiving the remuneration.

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 81 "Prohibition on professional fundraising without formal agreement (6) The professional fundraiser or commercial participator is not entitled to receive remuneration or expenses in respect of anything done in pursuance of the agreement unless the agreement provides for such remuneration or expenses and— (a) the agreement satisfies the prescribed requirements" §§ section 82 "Prevention of unauthorised fundraising (1) Where on the application of a benevolent body, the sheriff is satisfied— (3) Not less than 28 days before making an application under subsection (1) the benevolent body must serve on the person in question a notice— (a) requesting the person immediately to cease— (i) soliciting money or promises of money for the benefit of the body, or (ii) representing that benevolent contributions are to be given to or applied for the benefit of the body, as the case may be, and (b) stating that, if the person does not comply with the notice, the body will apply for an interdict under this section. §§ section 83 "Regulations about fundraising (c) about the information and identification to be provided by professional fundraisers or commercial participators in soliciting money or promises of money or making representations in relation to benevolent contributions, (d) about the information and identification to be provided by benevolent fundraisers in carrying on benevolent fundraising,"

Charities and Trustee Investment (Scotland) Act 2005, section 44 Accounts (1) A charity must— (a) keep proper accounting records, (b) prepare for each financial year of the charity a statement of account, including a report on its activities in the financial year, (c) have the statement of account independently examined or audited, and (d) after such examination or audit, send a copy of the statement of account to OSCR, in accordance with regulations under subsection (4). (2) Accounting records kept in pursuance of subsection (1)(a) must be preserved by the charity for 6 years from the end of the financial year in which they are made. §§ section 45 Failure to provide statement of account (1) This section applies where a charity fails, within such period as is specified in regulations under section 44(4), to send a copy of a statement of account to OSCR in pursuance of subsection (1)(d) of that section. (2) OSCR may, after notifying the charity of its intention to do so, appoint a suitably qualified person (an "appointed person") to prepare such a statement of account. (3) An appointed person is entitled— (a) on giving

reasonable notice, to enter premises occupied by the charity at all reasonable times, (b) to have access to, and take possession of, any document appearing to the appointed person to relate to the financial affairs of the charity, and (c) to require any charity trustee, or agent or employee, of the charity to give the person such assistance, information or explanation as the appointed person may reasonably require.

section 46 Duty of auditors etc. to report matters to OSCR (1) This section applies to— (a) any person appointed to carry out an independent examination or audit of a charity's statement of account (including, in the case of a charity which is a company, any person appointed as auditor under Chapter 5 of Part 11 of the Companies Act 1985 (c.6)),

Charities Act (Northern-Ireland) 2008

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 2 ."—(1) For the purposes of the law of Northern Ireland, a charitable purpose is a purpose which— (a) falls within subsection (2), and (b) is for the public benefit (see section 3). (2) A purpose falls within this subsection if it falls within any of the following descriptions of purposes— (a) the prevention or relief of poverty; (b) the advancement of education; (c) the advancement of religion; (d) the advancement of health or the saving of lives; (e) the advancement of citizenship or community development; (f) the advancement of the arts, culture, heritage or science; (g) the advancement of amateur sport; (h) the advancement of human rights, conflict resolution or reconciliation or the promotion of religious or racial harmony or equality and diversity; (i) the advancement of environmental protection or improvement; (j) the relief of those in need by reason of youth, age, ill-health, disability, financial hardship or other disadvantage; (k) the advancement of animal welfare; (l) any other purposes within subsection (4). (3) In subsection (2)— (a) in paragraph (c) "religion" includes— (i) a religion which involves belief in one god or more than one god, and (ii) any analogous philosophical belief (whether or not involving belief in a god); (b) in paragraph (d) "the advancement of health" includes the prevention or relief of sickness, disease or human suffering; (c) paragraph (e) includes— (i) rural or urban regeneration, and (ii) the promotion of civic responsibility, volunteering, the voluntary sector or the effectiveness or efficiency of charities; (d) in paragraph (g) "sport" means sports or games which promote health by involving physical or mental skill or exertion; (e) paragraph (h) includes the advancement of peace and good community relations;"

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 16. (1) The Commission shall keep a register of charities. (2) Every institution which is a charity under the law of Northern Ireland must be registered in the register of charities. (3) The register shall be kept by the Commission in such manner as it thinks fit. (4) The register shall contain (a) the name of the charity, (b) if the charity is a designated religious charity within the meaning of section 165, a statement to that effect, and (c) such other particulars of, and such other information relating to, the charity as the Commission thinks fit. (5) The Commission shall remove from the register (a) any institution which it no longer considers to be a charity, and (b) any charity which has ceased to exist or does not operate. (6) If the removal of an institution under subsection (5)(a) is due to any change in its trusts, the removal shall take effect from the date of that change. (7) The register (including the entries cancelled when institutions are removed from the register) shall be open to public inspection at all reasonable times. (8) Where any information contained in the register is not in documentary form, subsection (7) shall be construed as requiring the information to be available for public inspection in legible form at all reasonable times. (9) If the Commission so determines, subsection (7) shall not apply to any particular information contained in the register that is specified in the determination. (10) Copies (or particulars) of the trusts of any registered charity as supplied to the Commission under section 17 shall, so long as the charity remains on the register (a) be kept by the Commission, and (b) be open to public inspection at all reasonable times.

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 6.—(1) There shall be a body corporate to be known as the Charity Commission for Northern Ireland (in this Act referred to as “the Commission”). (2) The Commission shall consist of a chair, a deputy chair and at least 3, but no more than 5, other members. (3) The members shall be appointed by the Department. (4) The Department shall exercise the power in subsection (3) so as to secure that— (a) the knowledge and experience of the members of the Commission (taken together) includes knowledge and experience of the matters mentioned in subsection (5), and (b) at least 1 member is legally qualified. (5) The matters mentioned in this subsection are— (a) the law relating to charities, (b) charity accounts and the financing of charities, and (c) the operation and regulation of charities of different sizes and descriptions. (6) A person is not legally qualified for the purposes of subsection (4)(b) unless the person is a barrister or solicitor of not less than 7 years’ standing. (7)

Schedule 1 makes further provision with respect to the Commission. (8) Subject to Schedule 1, section 19 of the Interpretation Act (Northern Ireland) 1954 (c. 33) applies to the Commission.

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 33.(1) Where, at any time after it has instituted an inquiry under section 22 with respect to any charity, the Commission is satisfied (a) that there is or has been any misconduct or mismanagement in the administration of the charity; or (b) that it is necessary or desirable to act for the purpose of protecting the property of the charity or securing a proper application for the purposes of the charity of that property or of property coming to the charity, the Commission may of its own motion do one or more of the following things (i) by order suspend any person who is a trustee, charity trustee, officer, agent or employee of the charity from the exercise of that person's office or employment pending consideration being given to that person's removal (whether under this section or otherwise); (ii) by order appoint such number of additional charity trustees as it considers necessary for the proper administration of the charity; (iii) by order vest any property held by or in trust for the charity in the official custodian, or require the persons in whom any such property is vested to transfer it to the official custodian, or appoint any person to transfer any such property to the official custodian; (iv) order any person who holds any property on behalf of the charity, or of

§(2) Where, at any time after it has instituted an inquiry under section 22 with respect to any charity, the Commission is satisfied (a) that there is or has been any misconduct or mismanagement in the administration of the charity; and (b) that it is necessary or desirable to act for the purpose of protecting the property of the charity or securing a proper application for the purposes of the charity of that property or of property coming to the charity, the Commission may of its own motion do either or both of the following things (i) by order remove any trustee, charity trustee, officer, agent or employee of the charity who has been responsible for or privy to the misconduct or mismanagement or whose conduct has contributed to it or facilitated it; §(7) Any order under this section for the removal or appointment of a charity trustee or trustee for a charity, or for the vesting or transfer of any property, shall be of the like effect as an order made under section 31"

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 86."—(1) Subject to the following provisions of this section, a person (D) shall be disqualified for being a charity trustee or trustee for a charity if— (a) D has been convicted of any offence involving dishonesty or deception; (b) D

has been adjudged bankrupt or sequestration of D's estate has been awarded and (in either case) D has not been discharged; (c) D has made a composition or arrangement with, or granted a trust deed for, creditors and has not been discharged in respect of it; (d) D has been removed from the office of charity trustee or trustee for a charity by an order made— (i) by the Commission under section 33(2)(i), or (ii) by the Court, on the grounds of any misconduct or mismanagement in the administration of the charity for which D was responsible or to which D was privy, or which D by conduct contributed to or facilitated; (e) D has been removed from the office of charity trustee or trustee of a charity by an order made— (i) by the Charity Commission for England and Wales under section"

Charities Act (Northern Ireland) 2008, section 63.(1) The charity trustees of a charity shall ensure that accounting records are kept in respect of the charity which are sufficient to show and explain all the charity's transactions, and which are such as to (a) disclose at any time, with reasonable accuracy, the financial position of the charity at that time, and (b) enable the trustees to ensure that, where any statements of accounts are prepared by them under section 64(1), those statements of accounts comply with the requirements of regulations under that provision. (2) The accounting records shall in particular contain (a) entries showing from day to day all sums of money received and expended by the charity, and the matters in respect of which the receipt and expenditure takes place; and (b) a record of the assets and liabilities of the charity. (3) The charity trustees of a charity shall preserve any accounting records made for the purposes of this section in respect of the charity for at least 6 years from the end of the financial year of the charity in which they are made.

section 64.—(1) The charity trustees of a charity shall (subject to subsection (3)) prepare in respect of each financial year of the charity a statement of accounts complying with such requirements as to its form and contents as may be prescribed by regulations made by the Department. (2) Without prejudice to the generality of subsection (1), regulations under that subsection may make provision— (a) for any such statement to be prepared in accordance with such methods and principles as are specified or referred to in the regulations; (b) as to any information to be provided by way of notes to the accounts; and regulations under that subsection may also make provision for determining the financial years of a charity for the purposes of this Act and any regulations made under it. (3) Where a charity's gross income in any financial year does not exceed 100,000, the charity trustees may, in respect of that year, elect to prepare the

following, namely (a) a receipts and payments account, and (b) a statement of assets and liabilities, instead of a statement of accounts under subsection (1). (4) The charity trustees of a charity shall preserve (a) any statement of accounts prepared by them under subsection (1), or (b) any account and statement prepared by them under subsection (3); for at least 6 years from the end of the financial year to which any such statement relates or (as the case may be) to which any such account and statement relate.



ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ	พระมหาจรรูศิริ จารุสาร
วัน เดือน ปีเกิด	23 เมษายน 2524
สถานที่เกิด	ตำบลสามแยก อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร
ประวัติการศึกษา	นิติศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช 2555
สถานที่ทำงาน	เลขที่ 4 หมู่ 7 ถนนลาดปลาเค้า แขวงจรเข้บัว เขตลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร 10230

