

50/100

**ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด  
จังหวัดสุราษฎร์ธานี**

**นายกำแหง กุงกวาง**

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาสหกรณ์ สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2552

**Factors Affecting Members' Decision Making in an Election of The Board of  
Director of Suratthani Public Health Savings & Credit Cooperative. Ltd.  
Surat Thani Province**

**Mr. Kamhang Kungquang**

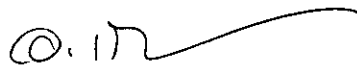
An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for  
the Degree of Master of Business Administration in Cooperatives  
School of Agricultural Extension and Cooperatives  
Sukhothai Thammathirat Open University

2009

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ	ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข สุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ชื่อและนามสกุล	นายกำแหง กุงกวาง
แขนงวิชา	สหกรณ์
สาขาวิชา	ส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศาสตราจารย์โอภาวดี เข้มทอง

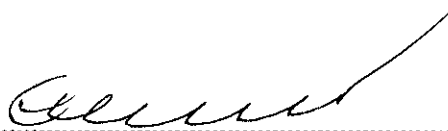
การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2553

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ



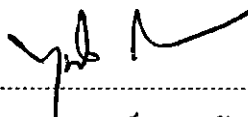
ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์โอภาวดี เข้มทอง)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. เชาวน์ โรจนแสง)



(รองศาสตราจารย์ ดร. สุนันท์ สีสังข์)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์

**ชื่อการศึกษา** คั่นคว้ออิสระ ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการ  
**ดำเนินการ** สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด  
**จังหวัด** สุราษฎร์ธานี

**ผู้ศึกษา** นายกำแหง กุงกวาง รหัสนักศึกษา 2519001289 **ปริญญา** บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต (สหกรณ์)  
**อาจารย์ที่ปรึกษา** ศาสตราจารย์โอภาวดี เข้มทอง **ปีการศึกษา** 2552

### บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกสหกรณ์ ที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ 2) ศึกษาปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกสหกรณ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณโดยประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จำนวน 5,342 คน กลุ่มตัวอย่างจำนวน 442 คน เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาได้แก่ แบบสอบถาม การวิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้ค่าสถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานและค่าไคสแควร์ ผลการศึกษาพบว่า 1) ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ สังกัด ส่วนปัจจัยส่วนบุคคลอื่น ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา สถานะ รายได้และระยะเวลาการเป็นสมาชิกไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ 2) ปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการได้แก่นโยบายและรูปแบบการหาเสียง ส่วนปัจจัยด้านคุณสมบัติไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

**คำสำคัญ** การตัดสินใจเลือกตั้ง สหกรณ์ออมทรัพย์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

## กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระครั้งนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความอนุเคราะห์จากคณาจารย์ผู้  
 ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ในระดับบัณฑิตศึกษาแขนงวิชาสหกรณ์ สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตร  
 และสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช เฉพาะอย่างยิ่งผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ  
 ศาสตราจารย์โอภาวดี เข้มทอง อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้จุดประกายในการศึกษาครั้งนี้ ที่ได้ให้ความ  
 เมตตาแนะนำและติดตามจนกระทั่งเสร็จสมบูรณ์ รวมทั้งรองศาสตราจารย์ ดร. เขาว์ โรจนแสง  
 กรรมการสอบค้นคว้าอิสระ ที่กรุณาให้แนะนำ แก้ไขเพิ่มเติมขอขอบพระคุณรองศาสตราจารย์  
 ดร. ปัญญา หิรัญรัศมี รองศาสตราจารย์กฤษฎา ประศาสน์วุฒิ และรองศาสตราจารย์ส่งเสริม  
 หอมกลิ่น ผู้ซึ่งได้ร่วมกันผลักดันในแขนงวิชาสหกรณ์ และได้ให้คำแนะนำแนวทางในการศึกษา  
 ดร. สมหมาย คชนาม นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ อดีตประธานสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข  
 สุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำในการใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป ตลอดจน  
 คณะกรรมการดำเนินการทุกคนที่เห็นความสำคัญในการศึกษาครั้งนี้ สมาชิกที่ตอบแบบ สอบถาม  
 และเพื่อน ๆ ที่ช่วยกันแจก รวบรวมแบบสอบถามกลับคืน

ขอขอบพระคุณ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่ได้ให้โอกาสทางการศึกษา  
 สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด หน่วยงานที่ได้ให้โอกาสในการทำงานหล่อเลี้ยง  
 ชีวิตและเติมเต็มด้วยการศึกษาความรู้จากประสบการณ์จริง

และที่ลืมไปไม่ได้ ขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อ คุณแม่ ผู้มีพระคุณอันใหญ่ยิ่งอย่างหา  
 ที่เปรียบมิได้ ที่ได้ให้กำเนิด เลี้ยงดู ให้การศึกษาผู้ศึกษามาแต่วัยเยาว์ ขอขอบคุณ ภรรยาผู้ทุกขุ่ยากที่  
 ให้กำลังใจมาโดยตลอด และน้อง ๆ ทุกคนในครอบครัว

สุดท้ายขออาราธนาสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก จงดลบันดาลให้ทุกท่านประสบ  
 ความสุข ความสำเร็จ ทุกประการ

กำแพง กุงกวาง

เมษายน 2553

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
กิตติกรรมประกาศ .....	จ
สารบัญตาราง .....	ซ
สารบัญภาพ .....	ญ
บทที่ 1 บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์การศึกษา .....	4
กรอบแนวคิดการศึกษา .....	4
ขอบเขตของการศึกษา .....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....	8
แนวคิดเกี่ยวกับความสำเร็จในการบริหารงานสหกรณ์ .....	8
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ .....	25
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง .....	32
กฎหมาย ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง .....	41
บริบทสหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี .....	57
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	60
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา .....	63
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	63
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา .....	65
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	67
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	67
บทที่ 4 ผลการศึกษา .....	69
ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก .....	70
ตอนที่ 2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ .....	72

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ .....	79
ตอนที่ 4 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจ ของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	83
ตอนที่ 5 ข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	86
ตอนที่ 6 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ .....	89
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....	92
สรุปผลการศึกษา .....	92
อภิปรายผล .....	94
ข้อเสนอแนะ .....	96
บรรณานุกรม .....	98
ภาคผนวก .....	101
ก. แบบสอบถาม .....	103
ข. ประกาศเรื่องการรับสมัครคณะกรรมการดำเนินการ .....	110
ค. ใบสมัครคณะกรรมการดำเนินการ .....	113
ประวัติผู้ศึกษา .....	114

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1	สัดส่วนและจำนวนกลุ่มตัวอย่างแยกตามอำเภอ ..... 64
ตารางที่ 4.1	ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก ..... 70
ตารางที่ 4.2	ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 73
ตารางที่ 4.3	ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 73
ตารางที่ 4.4	ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพด้านครอบครัวกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 74
ตารางที่ 4.5	ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษากับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 75
ตารางที่ 4.6	ความสัมพันธ์ระหว่างสถานะกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 75
ตารางที่ 4.7	ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานที่สังกัดกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 76
ตารางที่ 4.8	ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 77
ตารางที่ 4.9	ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาการเป็นสมาชิกกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 78
ตารางที่ 4.10	สรุปความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 79
ตารางที่ 4.11	ความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 80
ตารางที่ 4.12	ความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 81
ตารางที่ 4.13	ความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการหาเสียงที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 82
ตารางที่ 4.14	ความสัมพันธ์ระหว่างคุณสมบัติผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 83
ตารางที่ 4.15	ความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ..... 84



## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.16 ความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบการหาเสียงกับการตัดสินใจเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	85
ตารางที่ 4.17 สรุปความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	85
ตารางที่ 4.18 ปัจจัยในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ .....	86
ตารางที่ 4.19 บุคคลที่มีส่วนชี้นำในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	87
ตารางที่ 4.20 ช่วงระยะเวลาในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	87
ตารางที่ 4.21 การเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ .....	88
ตารางที่ 4.22 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ .....	89

ญ

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการศึกษา.....	4
ภาพที่ 2.1 ขั้นตอนในการตัดสินใจ.....	29
ภาพที่ 2.2 แผนที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	58

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ได้จดทะเบียนตามความพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511 เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2521 ดำเนินงานตามระบอบประชาธิปไตยโดยมีส่วนร่วมของสมาชิก ซึ่งมีนโยบายที่มุ่งเน้นในการช่วยเหลือสมาชิก มีวิสัยทัศน์กว้างไกลเพื่อให้เป็นสหกรณ์ที่มั่นคงและเป็นที่ยอมรับในหมู่มวลชนสมาชิก ตลอดจนสาธารณชนภายนอก มีการร่วมกันทำงานอย่างเป็นระบบ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ภายใต้กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ และมติของสหกรณ์ ประกอบกับการบริหารงานที่มีคุณภาพ ทำให้สหกรณ์สามารถแข่งขันกับสถาบันทางการเงินอื่นๆ ท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจที่ผันผวน ซึ่งเกิดจากการเมืองที่ยืดเยื้อรุนแรง ไม่มีเสถียรภาพ แรงกดดันจากวิกฤตสินเชื่อดังตัวในตลาดโลก การส่งออกที่ชะลอตัวและสภาพเศรษฐกิจโลก ซึ่งแม้แต่สถาบันการเงินชั้นนำของสหรัฐอเมริกาหลายแห่งต้องล้มละลายจากเหตุดังกล่าวส่งผลให้สถาบันการเงินต่างๆ แข่งขันกันปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก ช่วงระยะเวลาหนึ่งเพื่อที่จะนำเงินเข้าสู่ระบบ แต่ก็ไม่ส่งผลกระทบต่อสหกรณ์มากนัก เพราะอัตราดอกเบี้ยเงินฝากของสหกรณ์สูงกว่าสถาบันทางการเงินอื่นอยู่แล้ว แต่สหกรณ์ก็ไม่ได้นิ่งเฉย โดยมีการออกผลิตภัณฑ์เงินฝากใหม่ๆ เพื่อเป็นทางเลือกในการออมให้กับสมาชิก เช่น เงินฝากออมทรัพย์มีงมีศรีสุข เงินฝากประจำทรัพย์เสริมฐิ เงินฝากประจำ 24 เดือนซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยสูงถึงร้อยละ 4.50 เป็นต้น อย่างไรก็ตามภายใต้การบริหารงานของคณะกรรมการรวมทั้งการปฏิบัติหน้าที่ที่มีศักยภาพและการบริการที่มีมาตรฐานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ทุกคน ส่งผลให้การดำเนินงานของสหกรณ์ในรอบปี 2551 ที่ผ่านมาประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดียิ่งจากการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพ ทำให้สหกรณ์เพิ่มวงเงินกู้สามัญให้กับสมาชิกที่มีความสามารถในการผ่อนชำระจากเดิม 35 เท่าของเงินเดือน เป็น 40 เท่าของเงินเดือน จากกู้ได้ไม่เกิน 800,000.00 บาทเป็น 1,000,000.00 บาท จากผ่อนชำระได้ไม่เกิน 100 งวด เป็น 120 งวด และมีการออกผลิตภัณฑ์สินเชื่อใหม่ๆ ออกมาตลอดเวลา เพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิก ไม่ว่าจะเป็นสินเชื่อเพื่อการท่องเที่ยว สินเชื่อเพื่อซื้อรถจักรยานยนต์ สินเชื่อเพื่อซื้อคอมพิวเตอร์ และอื่นๆ อีกทั้งมีการบริหารการเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุด ด้วยการเปิดให้สหกรณ์อื่นกู้ยืม ซึ่งในปี 2551 มีสหกรณ์ที่ให้ความสนใจกู้เงินเพิ่มจากปี 2550 ถึง 6 สหกรณ์ วงเงิน

อนุมัติทั้งหมด 65,000,000.00 บาท ส่งผลให้สหกรณ์มีกำไรสุทธิมากกว่าปี 2550 ร้อยละ 24.03 เหตุเพราะการมีวิสัยทัศน์และความสามารถในการบริหารของคณะกรรมการดำเนินการ สมาชิกทุกคน จึงให้ความไว้วางใจและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ ทำให้สหกรณ์ฟื้นฟ้สภาพเศรษฐกิจที่ย่ำแย่ จนสามารถจัดสรรเงินปันผลในอัตราร้อยละ 5.60 และเงินเฉลี่ยคืนในอัตราร้อยละ 10.50 ซึ่งเพิ่มจากปี 2550 เล็กน้อยเนื่องด้วยในปี 2550 สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ได้รับการคัดเลือกจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ให้เป็นสหกรณ์ต้นแบบ ทำให้มีสหกรณ์อื่นให้ความสนใจเข้ามาศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการของสหกรณ์ และสหกรณ์ได้พัฒนาให้มีความทันสมัย อยู่ตลอดเวลาเพื่อก้าวไปสู่สหกรณ์ชั้นนำของประเทศ โดยการมีส่วนร่วมของหมู่วมวลสมาชิก ประกอบกับการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพทั้งของคณะกรรมการดำเนินการและฝ่ายจัดการ ทำให้สหกรณ์มีผลการดำเนินงานเป็นที่น่าพอใจ และมีจุดมุ่งหมายสำคัญในการก้าวสู่การเป็นสหกรณ์ดีเด่นแห่งชาติต่อไป (เอกสารรายงานประจำปี, 2551: 22)

สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด โดยการบริหารงานของคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ 31 ภายใต้วิกฤตและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก สหกรณ์จึงต้องดำเนินธุรกรรมทางการเงินด้วยความสุขุมรอบคอบ และด้วยการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพของสหกรณ์ ได้พลิกวิกฤตให้เป็นโอกาส โดยการเปิดระดมเงินฝากและยังคงอัตราดอกเบี้ยเงินฝากไว้ ซึ่งสวนกระแสกับสถาบันการเงินอื่น เช่น ธนาคารพาณิชย์ ทำให้สหกรณ์ยังรักษาฐานเงินฝากไว้ได้ ทั้งสมาชิกเองและสหกรณ์เครือข่าย ซึ่งสนใจฝากเงินกับสหกรณ์นับร้อยล้านบาท หลังจากเงินฝากเริ่มมีเสถียรภาพสหกรณ์จึงค่อยๆ ปรับลดอัตราดอกเบี้ยลงในช่วงปลายปี 2 ช่วง รวมร้อยละ 0.50 จากการที่สหกรณ์ได้ติดตามสถานะเศรษฐกิจและวิเคราะห์ตลาดอยู่ตลอดเวลา ส่งผลให้ทุนดำเนินการของสหกรณ์มากถึง 2,000 ล้านบาท เพียงพอที่จะนำไปลงทุนในด้านต่างๆ ที่มีความเสี่ยงน้อย เช่น ลงทุนในพันธบัตรรัฐบาล ตั๋วสัญญาใช้เงิน หุ้นกู้ เป็นต้น เพื่อที่จะบริหารเงินของสมาชิกให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด อีกทั้งยังลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ตั้งแต่ช่วงต้นปีลง ร้อยละ 0.25 และช่วงปลายปีอีกร้อยละ 0.25 ขยายสิทธิการกู้ให้แก่สมาชิกมากถึง 80 เท่าของเงินเดือนบวกหุ้นไม่เกิน 2,000,000 บาท ชำระคืน 200 งวด เงินเดือนคงเหลือหลังจากหักค่าใช้จ่ายไม่ต่ำกว่าร้อยละ 15 นอกจากนี้สหกรณ์ยังคำนึงถึงสมาชิก โดยเพิ่มผลิตภัณฑ์เงินกู้ส่งเสริมการประกอบอาชีพ และเงินกู้โครงการสีขาวเพื่อให้คำปรึกษาและช่วยเหลือสมาชิกที่ประสบปัญหาเศรษฐกิจอย่างรุนแรง ซึ่งมีสมาชิกให้ความสนใจพอสมควร ผลการดำเนินงานของสหกรณ์ที่สามารถให้ผลตอบแทนแก่สมาชิกในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ทั้งที่สถานะเศรษฐกิจทั่วโลกกำลังตกต่ำ จากความรู้ความสามารถของคณะกรรมการดำเนินการในการบริหารจัดการสหกรณ์ การปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพของฝ่ายจัดการ ตลอดจนการมีส่วนร่วมของสมาชิก เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้สมาชิกสหกรณ์พึงพอใจ

และเชื่อมั่นต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ รวมทั้งการบริหารงานของคณะกรรมการดำเนินการและการปฏิบัติงานของฝ่ายจัดการ จากการบริหารงานที่สามารถตรวจสอบได้ สหกรณ์จึงเปิดโอกาสให้สมาชิกเข้าร่วมสังเกตการณ์ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ เพื่อรับทราบการบริหารงานและผลการดำเนินงานของสหกรณ์ ส่งผลให้สมาชิกมีความเชื่อมั่นในความมั่นคงและโปร่งใสของสหกรณ์สะท้อนได้จากการที่สมาชิกสนใจซื้อหุ้นเพิ่มนอกเหนือจากการหักเงินเดือนเป็นเงินหลายร้อยล้านบาท นอกจากนี้สหกรณ์ยังได้ขยายตลาดโดยการเปิดหน่วยบริการเคลื่อนที่ในโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชเวียงสระ ทุกวันศุกร์แรกและศุกร์ที่สามของทุกเดือน เพื่อเพิ่มช่องทางให้สมาชิกและเพิ่มช่องทางการลงทุนของสหกรณ์ (เอกสารรายงานประจำปี, 2552: 22)

ผลการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ ที่สามารถให้ผลตอบแทนแก่สมาชิกในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ทั้งที่ภาวะเศรษฐกิจทั่วโลกกำลังตกต่ำ น่าจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้สมาชิกสหกรณ์ฯ พึงพอใจและเชื่อมั่นต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ รวมทั้งความสามารถในการบริหารงานของคณะกรรมการดำเนินการและการปฏิบัติงานของฝ่ายจัดการ แต่จากการอภิปรายของสมาชิกในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2551 และ 2552 ที่ผ่านมา พบว่าสมาชิกยังไม่มี ความพึงพอใจกับการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีและการบริหารงานของสหกรณ์ โดยได้มีการอภิปรายโจมตีการดำเนินงานของคณะกรรมการดำเนินการ รวมทั้งตัดงบประมาณในส่วนที่เป็นสวัสดิการของฝ่ายจัดการและตัดโบนัสของคณะกรรมการดำเนินการ

การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์เป็นการเลือกตั้งโดยตรงจากสมาชิกทั้งหมด แตกต่างจากสหกรณ์ส่วนใหญ่ ที่เลือกตั้งโดยผู้แทนสมาชิกในที่ประชุมใหญ่ ด้วยการจัดให้มีหน่วยเลือกตั้งทุกอำเภอ เพื่อให้สมาชิกที่สังกัดหน่วยงานต่างๆ ในอำเภอสามารถใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้โดยสะดวก ด้วยวิธีการแบบเดียวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระดับประเทศ และนำผลการเลือกตั้งเข้ารับรองในที่ประชุมใหญ่อีกครั้งเพื่อให้ตรงกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 ที่กำหนดไว้ว่า ให้คณะกรรมการดำเนินการ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คน โดยให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก

ดังนั้น จึงต้องการศึกษาว่า มีปัจจัยใดนอกเหนือจากผลตอบแทนที่สหกรณ์จัดให้แก่สมาชิก ที่มีผลต่อการตัดสินใจในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการมาเป็นตัวแทนในการบริหารงานสหกรณ์ เพื่อนำผลที่ได้จากการศึกษาไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานและพัฒนาระบบการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ เพื่อให้สมาชิกได้มีส่วนร่วมในการเลือกตั้งมากที่สุดและได้รับความพึงพอใจสูงสุดในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการที่มี

ความสามารถและมีวิสัยทัศน์มาบริหารงานสหกรณ์ อีกทั้งสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในการบริหารงานสหกรณ์ให้ตรงตามหลักการและวิธีการสหกรณ์ต่อไป

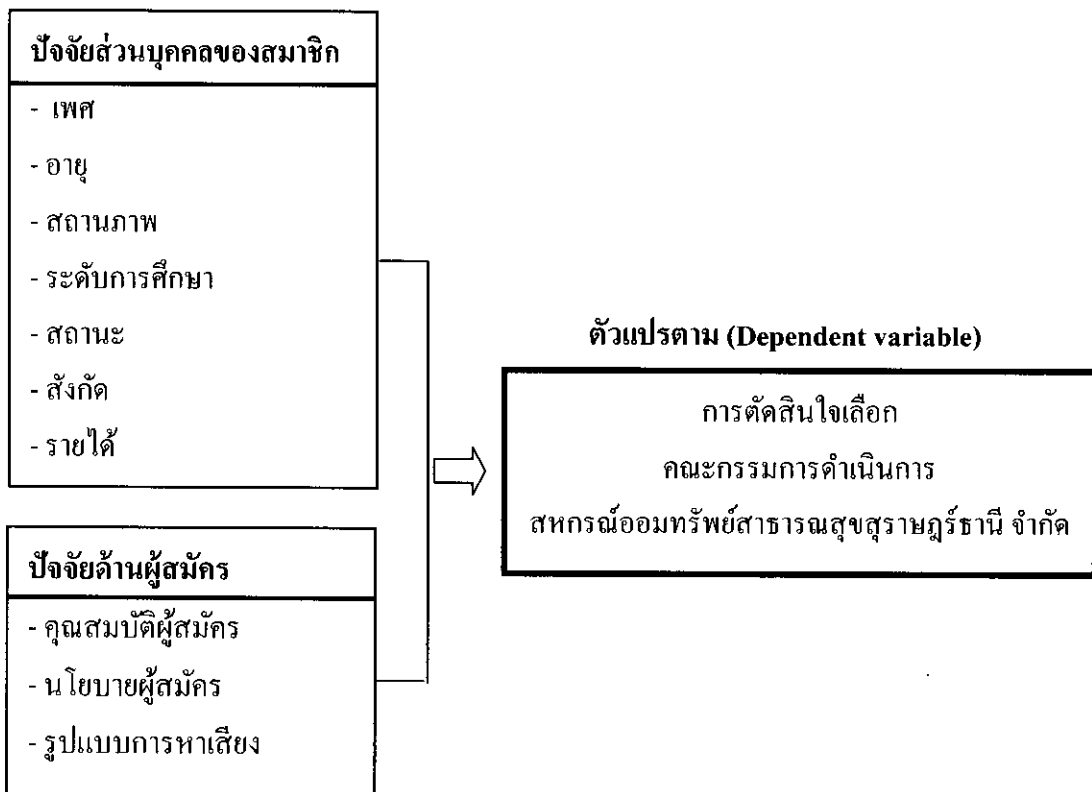
## 2. วัตถุประสงค์การศึกษา

2.1 เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกสหกรณ์ที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

2.2 เพื่อศึกษาปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกสหกรณ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

## 3. กรอบแนวคิดการศึกษา

### ตัวแปรอิสระ (Independent variables)



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการศึกษา

#### 4. ขอบเขตของการศึกษา

4.1 ขอบเขตด้านประชากร ศึกษาเฉพาะบุคคลผู้เป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ซึ่งมีสิทธิในการเลือกตั้งตามข้อบังคับสหกรณ์ จำนวน 5,342 คน

4.2 ขอบเขตด้านสถานที่ ศึกษาเฉพาะสมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ซึ่งสังกัดหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ โรงพยาบาลทุกอำเภอ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ ศูนย์มะเร็ง ศูนย์ควบคุมโรคติดต่อ นำโดยแมลงที่ 11.3 ศูนย์วิศวกรรม การแพทย์ที่ 9 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 วิทยาลัยพยาบาล สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด และ โรงพยาบาลสวนสราญรมย์

4.3 ขอบเขตด้านเนื้อหา มุ่งศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

#### 4.4 ขอบเขตด้านตัวแปร

4.4.1 *ตัวแปรอิสระ* ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก และปัจจัยด้านผู้สมัคร (คุณสมบัติ นโยบายและรูปแบบการหาเสียง)

4.4.2 *ตัวแปรตาม* ได้แก่ การตัดสินใจเลือกคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

4.5 ขอบเขตด้านเวลา เดือนมกราคม 2553 - เมษายน 2553

#### 5. นิยามศัพท์เฉพาะ

5.1 *สหกรณ์* หมายถึง สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

5.2 *สมาชิก* หมายถึง สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ที่มีสิทธิเลือกตั้ง สิ้นปีทางบัญชี ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2552

5.3 *คณะกรรมการดำเนินการ* หมายถึง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

5.4 *ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก* หมายถึง ปัจจัยที่สมาชิกคำนึงถึงในการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก ปัจจัยด้านคุณสมบัติ ผู้สมัคร ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัครและปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียง

**5.4.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก** ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา สถานะหน้าที่การงาน สังกัด รายได้และระยะเวลาการเป็นสมาชิก

**5.4.2 ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร** ได้แก่ มีความรู้ความสามารถ มีชื่อเสียง เป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับของสมาชิก มีการศึกษา ประกอบวิชาชีพในสายงานเดียวกันกับสมาชิก มีบุคลิกภาพดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เคยเป็นกรรมการดำเนินการและมีประสบการณ์ในการทำงาน ทำงานเพื่อหน่วยงาน ส่วนรวมและทำประโยชน์ให้กับสังคมในชุมชน มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมดี ไม่มีหนี้สินส่วนตัว มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำและสมาชิกรู้จักเป็นการส่วนตัว

**5.4.3 ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัคร** ได้แก่ เงินปันผลสูง และดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลสมาชิก สวัสดิการบำเหน็จบำนาญสมาชิก เพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิต เพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้ช่วยเหลือสมาชิกที่มีหนี้ในระบบ สหกรณ์ เงินกู้เพื่อการส่งเสริมอาชีพ เพิ่มวงเงินกู้สมาชิก เพิ่มเงินออมของสมาชิก พัฒนาระบบการให้บริการของสหกรณ์ เพิ่มทุนสำรองของสหกรณ์ หารายได้จากการลงทุนภายนอกสหกรณ์ เพิ่มจุดบริการ (สาขา) ตามหน่วยงานสมาชิก ออกหน่วยให้บริการสมาชิกถึงหน่วยงาน การมีส่วนร่วมของสมาชิกและเพิ่มการหักค่าหุ้นรายเดือน

**5.4.4 ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียง** ได้แก่ จัดทำแผ่นพับและใบปลิวแนะนำตัวผู้สมัคร แนะนำตัวทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ออกหาเสียงถึงหน่วยงานและเข้าถึงตัวสมาชิก หัวคะแนนในหน่วยงานเป็นผู้แนะนำ สัญญาว่าจะกระทำในสิ่งที่สมาชิกเสนอ หาเสียงเป็นทีมสมัครเป็นทีม นโยบายและคำแนะนำของผู้บังคับบัญชา ผู้สมัครสนับสนุนและร่วมกิจกรรมต่างๆ ของสมาชิก การนำเสนอนโยบายและการนำเสนอผลงาน

**5.5 สถานะ** หมายถึง สถานภาพของสมาชิกสหกรณ์ โดยแบ่งกลุ่มตามสิทธิและหน้าที่ของทางราชการ คือ ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และข้าราชการ

## 6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 ทำให้ผู้ศึกษาทราบถึงปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกสหกรณ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการและนำผลการศึกษาไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานสหกรณ์ให้สอดคล้องกับความต้องการของสมาชิก

6.2 สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด สามารถนำผลการศึกษาไปใช้ในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานและพัฒนาระบบการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการเพื่อให้สมาชิกได้มีส่วนร่วมมากที่สุดในการเลือกผู้บริหารมาทำงานแทนตน



6.3 สหกรณ์ออมทรัพย์อื่นๆ และขบวนการสหกรณ์ออมทรัพย์สามารถนำผลการศึกษาไปประยุกต์ใช้ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของตนต่อไป

6.4 สหกรณ์จังหวัดสามารถนำผลการศึกษาและวิธีการเลือกตั้งโดยการมีส่วนร่วมของสมาชิกทั้งหมด เผยแพร่และแนะนำสหกรณ์ในความรับผิดชอบ ตลอดจนนำเสนอกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อปรับเปลี่ยนวิธีการเลือกตั้งให้สอดคล้องกับการเลือกตั้งทั่วไปในระดับประเทศ

## บทที่ 2

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้ศึกษาได้ทบทวนวรรณกรรมด้านแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องสามารถแบ่งได้เป็น 6 หมวดดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับความสำเร็จในการบริหารงานสหกรณ์
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ
3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
4. กฎหมาย ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง
5. บริบทสหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. แนวคิดเกี่ยวกับความสำเร็จในการบริหารงานสหกรณ์

1.1 ความหมายของสหกรณ์ คุณค่าสหกรณ์ อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์ สหกรณ์ (Co-operative) ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยช่วยตนเอง ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์

ในขณะเดียวกันในการประชุมเชิงวิชาการของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2544 เพื่อให้คำจำกัดความของคำว่า สหกรณ์ คุณค่าของสหกรณ์ อุดมการณ์สหกรณ์ หลักการสหกรณ์และวิธีการสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์, 2544) ได้สรุปความหมายของคำต่าง ๆ ไว้ดังนี้

1.1.1 ความหมายของสหกรณ์ (Co-operative) สหกรณ์ คือองค์การของบรรดาบุคคลซึ่งรวมกลุ่มกัน โดยความสมัครใจในการดำเนินวิสาหกิจที่พวกเขาเป็นเจ้าของร่วมกัน และควบคุมตามหลักประชาธิปไตย เพื่อสนองความต้องการอันจำเป็นและความหวังร่วมกันทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการแปลความจากคำนิยามของสหกรณ์สากลที่กำหนดขึ้น

โดย International Co-operative Alliance (ICA) ความว่า A co-operative is an autonomous association of persons united voluntarily to meet their common economics, social and cultural needs and aspirations through a jointly owned and democratically controlled enterprise.

**1.1.2 ความหมายของคุณค่าของสหกรณ์ (Co-operative Values)** สหกรณ์อยู่บนพื้นฐานแห่งคุณค่าของการช่วยตนเอง ความรับผิดชอบต่อตนเอง ความเป็นประชาธิปไตย ความเสมอภาค ความเที่ยงธรรม และความเป็นเอกภาพรับผิดชอบต่อสังคมและความเอื้ออาทรต่อผู้อื่น โดยสืบทอดประเพณีปฏิบัติของผู้ริเริ่มการสหกรณ์

**1.1.3 ความหมายของอุดมการณ์สหกรณ์ (Co-operative Ideology)** อุดมการณ์สหกรณ์ คือความเชื่อร่วมกันที่ว่า การช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ จะนำไปสู่การกินดีอยู่ดี มีความเป็นธรรมและสันติสุขในสังคม

อุดมการณ์สหกรณ์ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันของสมาชิกสหกรณ์ เพื่อให้ความปรารถนาสมหวังโดยนำหลักศีลธรรมและจริยธรรมมาใช้ ประกอบการใช้หลักการสหกรณ์สากลทั้ง 7 ข้อดังกล่าวในการช่วยเหลือตนเองของสมาชิกอาจจะต้อง ขยัน ประหยัด ซื่อสัตย์ อดทน มีวินัย และการช่วยเหลือซึ่งกันและกันแบ่งเป็น 2 ด้าน คือ 1) เสียสละ เช่น เงินทอง ทรัพย์สิน เวลา แรงงาน ความรู้ และ 2) แบ่งปัน เช่น ผลได้ ส่วนเกิน (กำไร) และแบ่งปันน้ำใจ ความห่วงใยอาทรกัน

ในประเทศไทยที่คนส่วนใหญ่นับถือพุทธศาสนา (รัตน โพธิ์สุวรรณ, 2548: 16) จึงมักจะนำหลักศีลธรรมมาประกอบการอธิบายว่า การช่วยเหลือตนเองต้องนำหลักศีลธรรมหลายอย่างมาใช้ เช่น อิทธิบาท 4 ประกอบด้วย 1) ฉันทะ ความพอใจในการเป็นสมาชิก 2) วิริยะ ความเพียรพยายามทำธุรกิจกับสหกรณ์และปฏิบัติตามกฎระเบียบของสหกรณ์ 3) จิตตะ ความมุ่งมั่นจงรักภักดีต่อสหกรณ์ 4) วิมังสา ความมีสติปัญญาใคร่ครวญ ไตร่ตรองในการประชุมใหญ่ และเสนอความคิดเห็นต่อการดำเนินงานของสหกรณ์

หลักธรรมของการช่วยเหลือตนเองอีกหลักธรรมหนึ่งคือ ทิฏฐุชัมมิกัตถประโยชน์ หมายถึง ประโยชน์ที่จะหาได้ในชาตินี้ ประกอบด้วย 1) อุฏฐานสัมปทา(อุ) มีความอุตสาหะ ขยันหมั่นเพียรประกอบอาชีพ 2) อารักขสัมปทา(อา) การรักษาทรัพย์ที่หามาได้ เช่น เก็บออมฝากธนาคาร 3) กัลยาณมิตตา(กะ) การคบเพื่อนที่ดีก็จะนำไปสู่สิ่งดี ๆ 4) สมชีวิตตา(สะ) การรู้จักทำมาหากินเลี้ยงชีพด้วยความรู้จักประมาณตนมีความพอเพียง

หลักธรรมที่นำมาใช้กับการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อาจจะใช้สังคหวัตถุ 4 ประกอบด้วย สาราณียธรรม 6 ซึ่งเป็นธรรมแห่งการสร้างความร่วมมือกันสามัคคีกัน ดังนี้ 1) ทาน การให้โดยไม่หวังสิ่งตอบแทน เป็นการแบ่งปันกัน 2) ปิยวาจา การพูดจาอย่างสร้างสรรค์ พูดในสิ่ง

ที่ดีที่จะเกิดประโยชน์กับสหกรณ์ 3) อุตจกริยา การบำเพ็ญประโยชน์แก่ผู้อื่น เช่น การค้าประกัน เงินกู้ร่วมกัน การช่วยเหลือกันในการกิจการของสหกรณ์ 4) สมานัตตา การวางตนเสมอต้นเสมอปลาย เข้าร่วมประชุมทุกครั้งที่สหกรณ์จัดประชุม 5) เมตตาการุณยธรรม การช่วยเหลือกัน เช่น การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจการร่วมมือระหว่างสหกรณ์และความเอื้ออาทรต่อชุมชน 6) เมตตาจริกรรม การบอกแจ้งแนะนำตักเตือนกัน เช่น การเข้าร่วมประชุม การให้การศึกษา ฝึกอบรม และข้อมูล ข่าวสาร 7) เมตตาเมตตากรรม การคิดด้วยความเมตตา เช่น คิดแก้ไขปัญหาให้กลุ่มสมาชิก คิดที่จะมีส่วนร่วมในทางเศรษฐกิจกับสหกรณ์ คิดที่จะร่วมมือระหว่างสหกรณ์ และคิดที่จะเอื้ออาทรต่อชุมชน 8) สาธารณโภคี การแบ่งลาภโดยชอบธรรม เฉลี่ยเจือจานให้ได้มีส่วนร่วมเท่ากัน เช่น การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสมาชิก และการจัดสรรเงินส่วนเกิน (กำไร) 9) สีสสามัญญตา การประพฤติสุจริตกับผู้อื่น ไม่เป็นที่น่ารังเกียจของหมู่คณะ เช่น การควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย การปกครองตนเอง และเป็นอิสระ ความมีวินัย ปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับเสมอ กัน 10) ทิฎฐิสามัญญตา มีความเห็นชอบร่วมกับเพื่อนร่วมหมู่คณะ เช่น เห็นชอบในหลักการ วิธีการสหกรณ์และมีความจงรักภักดีต่อสหกรณ์ เป็นต้น

#### 1.1.4 ความหมายของหลักการสหกรณ์ (Co-operative Principles) หลักการ

สหกรณ์ คือ แนวทางที่สหกรณ์ยึดถือปฏิบัติเพื่อให้คุณค่าของสหกรณ์เกิดผลเป็นรูปธรรม

หลักการสหกรณ์สากลปัจจุบัน 7 ประการ ดังนี้

1) *เปิดรับสมาชิกทั่วไปและด้วยความสมัครใจ (Voluntary and open membership)* สหกรณ์เป็นองค์กรแห่งความสมัครใจที่เปิดรับบุคคลทั้งหลายที่สามารถใช้บริการของสหกรณ์และเต็มใจรับผิดชอบในฐานะสมาชิก เข้าเป็นสมาชิกโดยปราศจากการกีดกันทางเพศ สังกศคม เชื้อชาติ การเมืองหรือศาสนา

2) *การควบคุมโดยสมาชิกตามหลักประชาธิปไตย (Democratic member Control)* สหกรณ์เป็นองค์กรประชาธิปไตยที่ควบคุมโดยมวลสมาชิกผู้มีส่วนร่วมอย่างแข็งขัน ในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจ บุรุษและสตรีผู้ที่ได้รับเลือกให้เป็นผู้แทนสมาชิกต้อง รับผิดชอบต่อมวลสมาชิกในสหกรณ์ชั้นปฐม สมาชิกมีสิทธิในการออกเสียงเท่าเทียมกัน (สมาชิก หนึ่งคนหนึ่งเสียง) สำหรับสหกรณ์ในระดับอื่นให้ดำเนินไปตามแนวทางประชาธิปไตยเช่นเดียวกัน

3) *การมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจโดยสมาชิก (Member economic participation)* สมาชิกสหกรณ์พึงมีความเที่ยงธรรมในการ “ให้” และควบคุมการ “ใช้” เงินทุนในสหกรณ์ตามแนว ทางประชาธิปไตย ทุนของสหกรณ์อย่างน้อยส่วนหนึ่งต้องเป็นทรัพย์สินส่วนรวมของสหกรณ์ สมาชิกจะได้รับผลตอบแทนสำหรับเงินทุนตามเงื่อนไขแห่งสมาชิกภาพในอัตราที่จำกัด (ถ้ามี) มวล

สมาชิกเป็นผู้จัดสรรผลประโยชน์ส่วนเกินเพื่อจุดมุ่งหมายประการใดประการหนึ่งหรือทั้งหมด ดังต่อไปนี้ คือ

- (1) เพื่อการพัฒนาสหกรณ์ของตน
- (2) โดยจัดให้เป็นทุนสำรองของสหกรณ์ ซึ่งส่วนหนึ่งแห่งทุนนี้ ต้องไม่นำมาแบ่งปันกัน
- (3) เพื่อประโยชน์แก่สมาชิกตามส่วนของปริมาณธุรกิจที่ทำกับสหกรณ์
- (4) เพื่อสนับสนุนกิจกรรมอื่นใดที่มวลสมาชิกเห็นชอบ

#### 4) การปกครองตนเองและความเป็นอิสระ (Autonomy and Independence)

กรณีที่สหกรณ์จำเป็นต้องมีข้อตกลงหรือสหกรณ์เป็นองค์การอิสระและพึ่งพาตนเองโดยการควบคุมของสมาชิก ผูกพันกับองค์การอื่นๆ รวมถึงองค์การของรัฐหรือต้องแสวงหาทุน จากแหล่งภายนอก สหกรณ์ต้องกระทำภายใต้เงื่อนไขอันเป็นที่มั่นใจได้ว่า มวลสมาชิกจะยังคงไว้ซึ่งอำนาจในการควบคุมตามแนวทางประชาธิปไตยและยังคงดำรงความเป็นอิสระของสหกรณ์

#### 5) การศึกษา การฝึกอบรมและข้อมูลข่าวสาร (Education, Training and Information)

สหกรณ์พึงให้การศึกษและการฝึกอบรมแก่มวลสมาชิก ตัวแทนสมาชิก ผู้จัดการ และพนักงาน เพื่อบุคคลเหล่านั้นสามารถมีส่วนช่วยพัฒนาสหกรณ์ของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการให้ข่าวสารแก่สาธารณชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแก่เยาวชนและบรรดาผู้นำทางความคิดในเรื่องคุณลักษณะและคุณประโยชน์ของสหกรณ์ได้

#### 6) การร่วมมือระหว่างสหกรณ์ (Co-operation Among Co-operatives)

สหกรณ์สามารถให้บริการแก่สมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ขบวนการสหกรณ์ได้ โดยการประสานความร่วมมือกันในระดับท้องถิ่น ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ

#### 7) ความเอื้ออาทรต่อชุมชน (Concern for Community)

สหกรณ์พึงดำเนินกิจกรรมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของชุมชนตามนโยบายที่มวลสมาชิกให้ความเห็นชอบ

#### 1.1.5 ความหมายของวิธีการสหกรณ์ (Co-operative Practices) วิธีการสหกรณ์

คือการนำหลักการสหกรณ์มาใช้ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประโยชน์ของมวลสมาชิกโดยไม่ละเลยหลักการบริหารธุรกิจ

การนำหลักสหกรณ์มาใช้ในทางปฏิบัติแตกต่างกันในแต่ละประเภท เช่น การจัดตั้ง การระดมทุน การบริหารงาน การดำเนินธุรกิจ การส่งเสริมประโยชน์ทางเศรษฐกิจของสมาชิกและการเอื้ออาทรต่อชุมชนโดยกำหนดวิธีปฏิบัติไว้ในกฎหมาย หรือ พ.ร.บ. ข้อบังคับระเบียบ ข้อตกลงและสัญญาของสหกรณ์

จะเห็นได้ว่า วิธีการสหกรณ์เป็นการนำหลักสหกรณ์ทั้ง 7 ข้อมาปฏิบัติโดยผ่านตามขั้นตอนการดำเนินงานตามอุดมการณ์สหกรณ์ และเป็นไปตามโครงสร้างการจัดองค์กรของแต่ละสหกรณ์ ทั้งนี้โดยผ่านกฎหมายหรือพ.ร.บ. ข้อบังคับ ระเบียบ ข้อตกลง และสัญญา ฯลฯ ของแต่ละสหกรณ์ โดยมีศีลธรรม จริยธรรม กำกับการปฏิบัติ

เมื่อวิเคราะห์เจาะลึกโดยแบ่งเป็นหมวดหมู่ จะพบว่า วิธีการสหกรณ์ คือ การนำหลักสหกรณ์มาใช้โดยแบ่งเป็น 3 ขั้นตอน คือ

- 1) ขั้นเริ่มดำเนินการโดยใช้หลักสหกรณ์ข้อ 1, 2 และ 5
- 2) ขั้นบำรุงรักษาโดยใช้หลักสหกรณ์ข้อ 3, 4
- 3) ขั้นพัฒนาให้ยั่งยืนโดยใช้หลักสหกรณ์ข้อ 5, 6 และ 7

ซึ่งทั้ง 3 ขั้นตอนนี้มีเครื่องมือที่นำมาใช้กำกับการปฏิบัติ 3 ด้าน คือ (3 มุม)

- 1) ด้านกฎหมายและข้อบังคับ เช่น พ.ร.บ.สหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบ เป็นต้น
- 2) ด้านเศรษฐกิจ เช่น การทำธุรกิจร่วมกันเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เมื่อมีส่วนเกินจากการทำธุรกิจก็นำมาจัดสรรคืนสมาชิกอย่างเหมาะสมหรือถ้าทำผิดกฎ ระเบียบ ข้อตกลง ก็มีการปรับหรือเรียกค่าเสียหายได้

3) ด้านสังคม เช่น มีจิตสำนึกในการร่วมกิจกรรมของสหกรณ์ รู้จักใช้สิทธิและหน้าที่ของตนบนความเป็นประชาธิปไตยในการดำเนินธุรกิจสหกรณ์และมีจิตสำนึกในการดูแลสังคม และสิ่งแวดล้อม โดยมีศีลธรรมและจริยธรรมกำกับ

จะเห็นได้ว่า การดำเนินงานทั้ง 3 ขั้นตอน มี 3 มุม (เครื่องมือ 3 ด้าน) เข้ามาเกี่ยวข้องเสมอ จะขาดกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือมุมใดมุมหนึ่งไปไม่ได้

นอกจากนั้น คำรณ ปันประณต (2541) ยังได้สรุปไว้ว่า สหกรณ์โดยวิญญานและการปฏิบัติ เป็นการดำเนินธุรกิจที่รักความสงบ สุภาพและเป็นธรรมต่อสังคมยิ่งกว่าองค์การใดๆ กล่าวคือ

(1) สหกรณ์ไม่นิยมการกินแรง (Exploitation) ไม่ว่าจะกระทำระหว่างบุคคลกับบุคคล หรือระหว่างรัฐกับบุคคล

(2) สหกรณ์เป็นเศรษฐกิจของประชาชนโดยประชาชนและเพื่อประชาชนตรงตามหลักการของประชาธิปไตยทุกอย่าง

(3) สหกรณ์เคารพเสรีภาพ อิสระภาพ ความเสมอภาคและสันติภาพ

(4) สหกรณ์ยึดสิทธิมนุษยชน (Human Rights) และสิทธิโดยธรรมชาติ (National Right) เป็นแนวทางในการบริหารธุรกิจของสหกรณ์

(5) สหกรณ์กระจายอำนาจ (Decentralize) ไม่รวมอำนาจ (Centralize)

(6) สหกรณ์ไม่มีช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจน (ทุนนิยม) และไม่มีช่องว่างระหว่างคนมีอำนาจกับคนไม่มีอำนาจ (คอมมิวนิสต์)

(7) สหกรณ์ไม่มีชนชั้น (Class) เพราะสหกรณ์ไม่มีการเบียดเบียนเอาเปรียบกันแรง (Exploitation) ระหว่างบุคคลกับบุคคล (ทุนนิยม) หรือระหว่างรัฐกับบุคคล (คอมมิวนิสต์)

(8) สหกรณ์ให้เสรีภาพและไม่มีการกีดกันในทางเพศ สังคม เชื้อชาติ การเมือง หรือศาสนา ดังนั้น ต่างเพศ ต่างเชื้อชาติ ต่างสังคม ต่างศาสนา หรือ ต่างพรรคการเมืองก็สามารถดำเนินธุรกิจด้วยกันได้

(9) สหกรณ์เป็นกลาง ไม่เผด็จการ ร่วมสังคมกับทุนนิยมได้อย่างสันติ และสหกรณ์ไม่เป็นศัตรูกับคอมมิวนิสต์

(10) สหกรณ์ คือ สังคมของกลุ่มอาชีพที่มีการประสานประโยชน์กัน และปกครองตนเองอย่างเสมอภาคในกลุ่ม (Co-operative self governing group)

(11) สหกรณ์ถือว่าคนสร้างสังคม ไม่ใช่สังคมสร้างคน จึงประเมินคุณค่าของคนด้วยจิตใจ คุณธรรม และจริยธรรม

## 1.2 แนวทางการบริหารงานของคณะกรรมการดำเนินการ

คณะกรรมการดำเนินการจำเป็นจะต้องมีความรู้ในด้านการจัดการงานของสหกรณ์เป็นอย่างดี ทั้งนี้ก็เพื่อให้สหกรณ์สามารถพัฒนางานให้มีความก้าวหน้าขึ้นตามลำดับ เราอาจจำแนกการบริหารในสหกรณ์ออกเป็น 3 ประการ (วาทะพินัยวิโรจน์ และปราโมทย์ สรวมนาม, 2550: 80 -85)

**1.2.1 การบริหารงาน** หมายถึง การที่คณะกรรมการดำเนินการจะต้องคอยกำกับควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของสหกรณ์ให้มีความก้าวหน้า เจริญเติบโตตามเจตนารมณ์ของสมาชิกผู้เป็นเจ้าของสหกรณ์ การบริหารงานในที่นี้หมายถึงการที่คณะกรรมการดำเนินการจะต้องกำหนดนโยบาย แนวทาง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดหมายของการทำงานให้สัมฤทธิ์ผลด้วยการใช้คน เงิน เวลา และทรัพยากรอย่างประหยัดที่สุด คณะกรรมการดำเนินการจึงจะต้องดูแลงานของสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

- 1) การจัดองค์การ
- 2) สายการบังคับบัญชา
- 3) การกำหนดคุณลักษณะของงาน
- 4) การกำหนดคุณสมบัติของบุคลากร

5) การจัดระบบภายในของสหกรณ์ เช่น ระบบเอกสาร พัสดุ การใช้คอมพิวเตอร์ การประมวลข่าวสาร ข้อมูล การติดต่อประสานงาน การมอบหมายอำนาจหน้าที่ การกระจายอำนาจหน้าที่ การจัดวางตำแหน่งเจ้าหน้าที่ การแบ่งแยกภารกิจ การจัดแบ่งสถานที่ เป็นต้น ในการบริหารงานนั้น คณะกรรมการดำเนินการจะต้องมีการกำหนดให้ตนเองมีโอกาสได้รับรู้การปฏิบัติงานประจำภายในสหกรณ์อย่างรวดเร็วและทันการ โดยผ่านระบบการรายงานอย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้คณะกรรมการดำเนินการยังจะต้องคอยควบคุมดูแลการบริหารงานภายในสหกรณ์โดยผ่านหลักการทางด้านนิติการ เช่น การกำหนดระเบียบข้อบังคับให้เหมาะสมและทันสมัยอยู่เสมอ

**1.2.2 การบริหารบุคลากร** คณะกรรมการดำเนินการจะต้องมีการบริหารบุคลากรอย่างมุ่งผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้เพราะบุคลากรของสหกรณ์เป็นกลไกหลักที่สำคัญต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการจึงจะต้องมีความละเอียด รอบคอบ ระมัดระวัง พิถีพิถันในการบริหารงานบุคลากรโดยคำนึงถึงสิ่งต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1) การกำหนดจำนวนบุคลากร  
2) การสรรหาบุคลากร  
3) การจัดวางตำแหน่งบุคลากรของสหกรณ์ตามความถนัด ตามความรู้ ตามความสามารถ และตามประสบการณ์ มีหลักการให้คุณและโทษแก่บุคลากรอย่างเป็นระบบ ภายใต้พื้นฐานของความยุติธรรมและคุณธรรม

4) มีการสร้างแรงจูงใจให้แก่บุคลากรที่ทำงานในสหกรณ์ สร้างขวัญ สร้างกำลังใจอย่างสม่ำเสมอ หลีกเลี่ยงการทำลายน้ำใจ และการกระทำการอันจะก่อให้เกิดการแตกแยกออกเป็นกลุ่ม หรือเป็นหมู่คณะเล็กๆ ในสหกรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่สมควรที่จะใช้นโยบายในการแบ่งแยกการปกครองในสหกรณ์เป็นอันขาด

5) จะต้องมึนโยบายในการพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นขั้นตอน ทั้งในด้านการพัฒนาขีดความสามารถด้วยการเวียงงาน ฝึกงาน หรือดูงาน และการพัฒนาความรู้ด้วยการฝึกอบรมทางวิชาการหรือสนับสนุนการศึกษาเพิ่มเติมขั้นสูงขึ้นไปเป็นลำดับ

**1.2.3 การบริหารเงิน** คณะกรรมการดำเนินการมีความจำเป็นจะต้องบริหารเงินของสหกรณ์ภายใต้หลักการของการทำงานในฐานะตัวแทนของสมาชิก ซึ่งหมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการจะต้องบริหารการเงินของสหกรณ์ ซึ่งมีใช้เป็นเงินของตนเองหากแต่เป็นเงินที่เกิดจากองค์กรรวมของสมาชิก จึงควรที่จะต้องวางแนวทางการบริหารการเงินของสหกรณ์ด้วยความสุขุม คัมภีรภาพ ระมัดระวังเอาใจใส่ ติดตามผลด้วยความรู้ ด้วยความอดสาหะ วิริยะและกล้าที่จะตัดสินใจ ขณะเดียวกันก็หว่าหาญเพียงพอต่อความรับผิดชอบในงานที่ตนได้



ตัดสินใจดำเนินการไปแล้ว การบริหารการเงินของสหกรณ์โดยพื้นฐานคณะกรรมการดำเนินการจะต้องรับทราบว่

1) องค์ประกอบของตะกร้าเงินในสหกรณ์ (Money Basket) ประกอบด้วยอะไรบ้าง หมายความว่า เงินที่ไหลเข้ามาในสหกรณ์แต่ละวันแต่ละเดือนหรือแต่ละปีมีส่วนประกอบของเงินประเภทใด เช่น เงินเข้ามาในสหกรณ์ 100 บาท ควรจะทราบว่าเป็นเงินระยะสั้น ระยะปานกลาง ระยะยาว ปริมาณอย่างละเท่าใด เพื่อที่จะสามารถนำไปจัดสรรการบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดได้ถูกต้อง โดยธรรมชาติเงินที่เข้ามาสู่สหกรณ์อาจจะมาจากเงินค่าธรรมเนียม เงินค่าหุ้น เงินค่าดอกเบี้ย ต้นเงินกู้ส่งคืน เงินฝากจากสมาชิก เงินฝากจากสหกรณ์อื่นหรือบุคคลอื่น เงินกู้จากสถาบันอื่น เป็นต้น สัดส่วนของเงินเหล่านี้ต้องทราบได้ว่าปรุงแต่งขึ้นมาจากเงินแต่ละประเภทเป็นเท่าไร จึงรวมกันเข้าเป็น 100 บาท หรือ 100%

2) คณะกรรมการดำเนินการจะต้องมีความรู้หรือปรัษาผู้รู้ เพื่อที่จะให้เกิดแนวความคิดในการจัดระบบการเงินในกรอบ 3 ประการ

(1) รู้ล่วงหน้าหรือสามารถคาดคะเนได้ว่าสหกรณ์จำเป็นจะต้องให้เงินเมื่อไร เป็นจำนวนเงินเท่าไร (Anticipating of Financial Needs)

(2) จะต้องสามารถหยั่งทราบได้ว่า หากมีความจำเป็นที่สหกรณ์จะต้องใช้เงินอย่างกะทันหัน จะสามารถเสาะแสวงหาแหล่งเงินได้จากที่ใดมาป้อนให้ทันต่อการใช้งาน (Acquiring Financial Resources)

(3) จะต้องสามารถบริหารการเงินของสหกรณ์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นผลดีต่อสหกรณ์ (Allocated Fund in the Business)

นอกจากนี้ คณะกรรมการดำเนินการยังควรที่จะต้องสามารถวิเคราะห์ข้อมูลทางการเงินจากเอกสารทางการเงินในเบื้องต้นได้ หรือมีฉะนั้นก็อาจจะปรึกษากับผู้ตรวจสอบกิจการเพื่อให้ทราบถึงฐานะทางการเงินของสหกรณ์ในสถานการณ์ใดสถานการณ์หนึ่งโดยพิจารณาข้อมูลจาก

งบกระแสเงินสด งบดุล หรืองบทดลอง เป็นต้น

3) การกำหนดงบประมาณของสหกรณ์ เป็นงานชิ้นสำคัญที่คณะกรรมการดำเนินการจะต้องมีความระมัดระวังในการจัดวางงบประมาณอย่างละเอียดรอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะต้องไม่สร้างรายได้ หรือประมาณการรายได้มากเกินไปเกินกว่าเกณฑ์สมควร เพราะในหลายๆกรณีมักปรากฏว่า คณะกรรมการดำเนินการประมาณการรายได้เอาไว้ค่อนข้างสูง เพื่อที่จะให้มีรายจ่ายค่อนข้างมาก แต่ท้ายที่สุดก็ไม่สามารถจัดหารายได้ตรงตามที่กำหนดไว้ เป็นผลให้กระทบกระเทือนต่อการจัดสรรกำไรของสหกรณ์ และหนักไปกว่านั้นอาจทำให้สหกรณ์ถึงกับขาดทุนก็ได้ ในด้านรายจ่ายคณะกรรมการดำเนินการที่จะต้องกำหนดรายจ่ายในทิศทางที่ประหยัดและตามความ

จำเป็นด้วยเหตุด้วยผล โดยคำนึงถึงความเหมาะสมแก่ฐานะและสภาพของสหกรณ์ การที่สหกรณ์มีการแบ่งหมวดต่างๆ ในงบประมาณนั้นก็โดยมีจุดประสงค์อย่างชัดเจนว่าต้องการให้งบประมาณสามารถตรวจสอบค่าใช้จ่ายได้เป็นหมวดเป็นหมู่ เป็นกลุ่มเป็นก้อน ในตัวของตัวเอง ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการดำเนินการจึงไม่สมควรที่จะไปกำหนดงบประมาณรายจ่ายให้ได้ง่ายได้ทุกหมวด เพราะนอกจากจะไม่เป็นธรรมต่อการบริหารงานอย่างใสสะอาดแล้วยังเป็นการเอาเปรียบสมาชิก และเป็นการซ่อนเร้นค่าใช้จ่ายที่ไม่สมควรด้วย หากจำเป็นจะต้องมีการถ่วงจ่ายให้คณะกรรมการดำเนินการกำหนดการถ่วงจ่ายงบประมาณได้เฉพาะหมวดเท่านั้น

เนื่องจากงบประมาณของสหกรณ์เป็นเงินค่าใช้จ่ายของสหกรณ์เป็นองค์รวม ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการดำเนินการจึงต้องกำหนดให้งบประมาณของสหกรณ์ผ่านที่ประชุมใหญ่ พิจารณาด้วยการขอความเห็นชอบเท่านั้น โดยหลักการแล้วงบประมาณของสหกรณ์ย่อมแตกต่างจากงบประมาณของสถานประกอบการเชิงพาณิชย์อื่นๆ เช่น บริษัท ห้างหุ้นส่วน เป็นต้น เพราะงบประมาณของสถานประกอบการเหล่านั้น เป็นงบประมาณเชิงธุรกิจโดยมีเจ้าของหลักเพียงผู้เดียว งบประมาณเหล่านั้นจึงจะเป็นการผ่านเพื่อการรับทราบ แต่งบประมาณของสหกรณ์ เป็นของสมาชิกทั้งหมด ได้มาจากสมาชิกทั้งหมด ดังนั้นการใช้จ่ายจึงต้องขอความเห็นชอบจากมวลสมาชิก

4) การลงทุนของสหกรณ์ ย่อมเป็นที่ตระหนักโดยทั่วไปว่า เงินของสหกรณ์เป็นเงินจากน้ำพักน้ำแรงของสมาชิกมากบ้างน้อยบ้างนำมารวมกัน ดังนั้นการบริหารเงินทุนของสหกรณ์จึงต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของความปลอดภัยเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตามคณะกรรมการดำเนินการควรที่จะตระหนักว่า การลงทุนย่อมจะมีความเสี่ยงภัย (Risk) ควบคู่กันไปด้วย แต่ก็จะต้องเลือกให้มีการลงทุนที่มีความเสี่ยงภัยน้อยที่สุด และใช้วิจรรย์ญาณประกอบกับความระมัดระวัง ความรู้ความชำนาญเป็นสำคัญ โดยมากการลงทุนของคณะกรรมการดำเนินการมักจะตัดสินใจลงทุนอยู่ภายในกรอบของสหกรณ์ประเภทเดียวกัน หรือฝากเงินในสถาบันการเงินหรือซื้อตั๋วสัญญาใช้เงินหรือซื้อพันธบัตร แต่ปัจจุบันนี้นอกจากการลงทุนแบบเดิมแล้ว สหกรณ์สามารถที่จะพิจารณานำเงินไปลงทุนในทิศทางอื่นที่น่าจะได้ผลประโยชน์ตอบแทนมากกว่า เช่น การลงทุนในสหกรณ์ประเภทอื่น อาทิ สหกรณ์บริการ สหกรณ์ร้านค้า หรือการลงทุน ในกองทุนรวม ในหุ้นกู้ หรือการลงทุนร่วมกัน (Syndicate Loan) กับสหกรณ์อื่นๆ ที่จำเป็น จะต้องใช้เงิน อาทิ การไฟฟ้า การบิน การทางพิเศษ เป็นต้น หรือลงทุนกับบริษัทประกันชีวิต ที่ควบคู่กับการลงทุนในตลาดทุน โดยหลักการแล้วการที่จะพิจารณาว่าสหกรณ์ควรจะลงทุน ในด้านใดได้บ้างนั้น นอกจากจะคำนึงถึงกฎเกณฑ์ กติกาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์แล้ว ยังมีข้อกำหนดการลงทุนของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และการให้ความเห็นชอบของนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการสามารถที่จะนำไปลงทุนได้ในทางปฏิบัติเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการตัดสินใจ

ใจการลงทุนที่รัดกุมและเป็นประโยชน์ต่อสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการจึงควรที่จะดำเนินงานใน 2 ขั้นตอน ดังนี้

(1) ขออนุมัติในหลักการลงทุนจากที่ประชุมใหญ่ไว้ล่วงหน้า

(2) หากคิดหรือคาดว่าจะไปลงทุนกับตราสารการเงินใด หรือสถาบันการเงินใด หรือในตลาดตราสารหนี้ หรือในตลาดตราสารทุนหรือในตลาดทุนด้วยแล้ว ขอให้ทำเรื่องขอความเห็นชอบต่อนายทะเบียนสหกรณ์เป็นหลักการล่วงหน้า

ทั้ง 2 ประการนี้จะช่วยให้เมื่อสหกรณ์ได้รับความเห็นชอบก็จะตัดสินใจลงทุนได้โดยรวดเร็วและง่ายดาย ทันทกรณี หากสหกรณ์ไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนนี้ นอกจากไม่สามารถลงทุนได้ทันการณ์แล้ว ยังทำให้สหกรณ์เสียโอกาสและอาจบริหารตะกร้าเงินของสหกรณ์อย่างไม่เกิดประโยชน์และผลดีตามควรได้

5) การกำหนดวงเงินอาจกู้ยืมหรือค้ำประกันประจำปีของสหกรณ์ ควรที่จะกำหนดวงเงินกู้ยืมประจำปีของสหกรณ์ให้ไม่เกินกว่าขีดความสามารถของการบริหารเงินทุนของสหกรณ์ เพราะแม้สหกรณ์จะตั้งวงเงินกู้ยืมไว้สูงเพียงใดก็ตาม ถ้าหากสูงมากเกินไปกว่าขีดความสามารถของสหกรณ์ที่จะระดมทุนเองได้ด้วยแล้ว วงเงินกู้ยืมที่ตั้งไว้สูงมากนั้นก็ไร้ประโยชน์ เพราะไม่อาจหาแหล่งเงินที่จะมาสนับสนุนได้ ขณะเดียวกันก็ไม่อาจที่จะมีสถาบันแห่งใดกล้าที่จะให้เงินกู้ยืม ตามวงเงินที่ตนต้องการได้เช่นกัน เพราะเป็นการกำหนดวงเงินที่สูงมากเกินไปกว่าความเป็นไปได้ หรือความน่าจะเป็นแห่งฐานะของสหกรณ์ โดยทั่วไปแล้วสหกรณ์ขนาดเล็กหรือสหกรณ์ที่มีเงินทุนน้อยก็ไม่ควรที่จะกำหนดวงเงินกู้ยืมประจำปีไว้สูงเกินกว่า 2 เท่าของทุนดำเนินงาน เพราะไม่ควรที่จะสร้างหนี้เกินกว่าขีดความสามารถในการพัฒนาเงินทุนของตนเองได้ ซึ่งหากเป็นเช่นนี้จะกลายเป็นว่า สหกรณ์ก่อภาระให้แก่ตัวเองโดยไม่คำนึงถึงความรับผิดชอบต่อนี้สิน ซึ่งต้องสอดคล้องกับความสามารถในการระดมทุน มักจะมีคำถามว่า สหกรณ์ที่มีเงินทุนดำเนินงานมากและไม่ต้องกู้ยืมเงินจากที่อื่น แต่กลับจะเป็นผู้ให้เงินสนับสนุนแก่สหกรณ์อื่น หรือช่วยระดมทุนให้แก่สหกรณ์อื่นนั้น จำเป็นจะต้องตั้งวงเงินกู้ยืมประจำปีไว้หรือไม่ ต่อคำถามนี้ก็จะตอบได้ว่า สหกรณ์จำเป็นจะต้องมีการจัดให้มีวงเงินกู้ยืมสำรองไว้ด้วย เพื่อที่ว่าจะจะเป็นเงินสำรองสภาพคล่องในยามฉุกเฉินอันเกิดจากเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิคาดคิดได้ วงเงินกู้ยืมนี้จึงสามารถที่จะช่วยคลี่คลายสถานการณ์อันวิกฤติได้โดยพลัน เช่น สหกรณ์สามารถใช้วงเงินกู้ยืมไปเบิกใช้วงเงินเกินบัญชีกับธนาคารพาณิชย์ เป็นต้น

ในด้านการค้ำประกันนั้น โดยมากสหกรณ์มักจะไม่เข้าใจว่าสหกรณ์จะต้องมีการค้ำประกันกับใครอย่างไรหรือไม่ ด้วยเหตุนี้หลายสหกรณ์จึงตัดคำว่า วงเงินเกินบัญชีธนาคารออกไปโดยเห็นว่าไม่มีความจำเป็น เพราะสหกรณ์มิได้มีความประสงค์จะไปค้ำประกันใคร แต่ใน

ความเป็นจริงถ้าจะมองการปฏิบัติของสหกรณ์ ในบางครั้งสหกรณ์ก็จำเป็นจะต้องมีการค้าประกัน ในการประกอบธุรกิจของสหกรณ์ เช่น การให้การค้าประกันแก่สมาชิกที่จะเดินทางไปต่างประเทศ หรือการออกเอกสารการเงิน คำรับรองในฐานะที่เป็นคนกลางหรือตัวแทนในการกู้ยืมเงินระหว่าง สหกรณ์ เป็นต้น ฉะนั้นเพื่อความไม่ประมาทสหกรณ์จึงควรที่ใช้คำว่า กำหนดวงเงินการค้าประกัน เอาไว้ด้วย เพราะแม้สหกรณ์จะไม่ใช้ก็ได้ก่อให้เกิดผลเสียแต่ประการใด แต่ถ้าเมื่อใดจะใช้ก็ สามารถที่จะมีวงเงินใช้ได้โดยพลัน

### 1.3 ความจำเป็น ที่มา และคุณสมบัติของคณะกรรมการดำเนินการ

#### 1.3.1 ความจำเป็นของการที่สหกรณ์ต้องมีคณะกรรมการดำเนินการ การที่สหกรณ์

กำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินการในการบริหารงานสหกรณ์ก็เนื่องจากว่าองค์การของสหกรณ์ นั้นเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นมาเป็นส่วนรวม มิได้มีผู้หนึ่งผู้ใดเป็นเจ้าของแต่เพียงผู้เดียว แต่เกิดจาก การมารวมตัวกันของสมาชิก การที่สมาชิกจำนวนมากมารวมกันจัดตั้งขึ้นเป็นสถาบันก็สุดวิสัยที่ ผู้ก่อตั้งทุกคนจะมาทำหน้าที่บริหารงานด้วยตัวเอง จึงจำเป็นจะต้องใช้หลักของการเลือกสรร บุคลากรที่เหมาะสม และเต็มใจที่จะมาทำงานแทนในนามของสมาชิกสหกรณ์ จึงวางหลักเกณฑ์ให้ สมาชิกด้วยกันเองเลือกบุคคลที่เห็นสมควรมาทำงานแทนตนเพื่อส่วนรวม การที่บุคคลซึ่งอาสา มาทำงานแทนสมาชิกก็ต้องปฏิบัติงานอย่างดีที่สุดเต็มความสามารถให้สมกับความไว้วางใจจาก มวลสมาชิกที่ได้รับมา และทำงานแทนสมาชิกเสมือนหนึ่งว่าสมาชิกนั้นๆ มาปฏิบัติงานด้วยตัวเอง ในการเลือกบุคลากรที่มาเป็นตัวแทนสมาชิกนั้น ในทางปฏิบัติสมาชิกของสหกรณ์มักจะไม่ถือหลัก ปฏิบัติตามเกณฑ์ข้อนี้ แต่กลับไปเลือกผู้บริหารสหกรณ์จากความรู้สึกของความผูกพันในฐานะ เพื่อนฝูง หรือผู้รู้จักคุ้นเคยมากกว่าประการอื่น จากเหตุนี้เองจึงส่งผลให้สหกรณ์เป็นจำนวนไม่น้อย ไม่อาจมีผู้บริหาร หรือคณะผู้บริหารในสหกรณ์ที่มีความสามารถอย่างแท้จริง เพราะบุคคลที่เป็นผู้ รู้จักคุ้นเคยและเลือกสรรมานั้น อาจไม่มีความรู้หรือคุณสมบัติตรงตามงานก็ได้ ดังนั้นถ้าสมาชิก ต้องการให้สหกรณ์มีทิศทางและจุดหมายของการดำเนินงานที่เอื้อประโยชน์ต่อสมาชิกและสหกรณ์ เป็นส่วนรวม จึงควรที่จะใช้วิจรรย์ญาณให้มากในการคัดสรรผู้อาสาทำงานแทนสมาชิกใน สหกรณ์อย่างผู้มีความรู้ หรือมีประสบการณ์ในทางการทำงาน จึงจะช่วยรังสรรค์ให้งานสหกรณ์ ก้าวหน้าไปได้ (วรเทพ ไวกยาวิโรจน์ และปราโมทย์ สรวมนาม, 2550: 45-66)

#### 1.3.2 ที่มา และคุณสมบัติของคณะกรรมการดำเนินการ คณะกรรมการดำเนินการ

ย่อมมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกในสหกรณ์ด้วยกันเอง ในทางปฏิบัติได้จำแนกกลุ่มของคณะ กรรมการดำเนินการออกเป็น 2 กลุ่มใหญ่ๆ ก็คือ กลุ่มของผู้เสนอตัวเข้ารับเลือกตั้งเป็นประธาน กรรมการในคณะกรรมการดำเนินการกับกลุ่มของผู้เสนอตัวเข้ารับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการ ในคณะกรรมการดำเนินการ แต่หลักการสำคัญคือ ที่ประชุมใหญ่ต้องเป็นผู้เลือกตั้งคณะกรรมการ

ดำเนินการ ส่วนเกณฑ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์อาจถือปฏิบัติได้หลายแนวทางศึกษาได้จากหนังสือตอบข้อหารือของนายทะเบียนสหกรณ์

ในทางการปฏิบัติสำหรับสหกรณ์ขนาดเล็กและไม่มี การแบ่งแยกกรรมการออกไปตามหน่วยงานคงไม่มีปัญหาสามารถดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดคือ จัดให้มีการเลือกตั้งในที่ประชุมใหญ่ได้เลย

สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ มีสมาชิกจำนวนมากและมักมีการกระจายกรรมการออกไปตามหน่วยงานที่สมาชิกสังกัดอยู่ สมาชิกต้องการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการแต่ไม่สามารถเข้าประชุมใหญ่ได้ทั้งหมด สหกรณ์ประเภทนี้จะจัดให้สมาชิกได้มีการลงคะแนนเพื่อให้ได้บุคคลมาก่อนวันประชุมใหญ่ เพื่อให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งบุคคลเหล่านั้นเป็นกรรมการดำเนินการตามกฎหมาย การให้สมาชิกลงคะแนวล่วงหน้านั้น ไม่ถือว่าเป็นการเลือกตั้งโดยทั่วไปถือว่าการลงคะแนนเพื่อ

- 1) การสรรหา
- 2) การหยั่งเสียง
- 3) เพื่อชาวเสียง

เมื่อได้ตัวบุคคลจากการสรรหา หรือหยั่งเสียง หรือชาวเสียงตามจำนวนกรรมการที่จะเลือกตั้งแล้วในวันประชุมใหญ่ จึงนำรายชื่อเสนอให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการต่อไป สหกรณ์ที่ดำเนินการตามที่กล่าวมานี้ได้กำหนดระเบียบว่าด้วยการสรรหาหรือการหยั่งเสียงเพื่อการชาวเสียง โดยความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ไว้เป็นแนวทางในการดำเนินการ

เรื่องการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ในปัจจุบันอาจมีปัญหาอยู่เสมอ เนื่องจากกฎหมายสหกรณ์กำหนดเรื่องการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไว้ไม่เหมาะสมกับสภาพของสหกรณ์และสังคมในปัจจุบัน ซึ่งควรได้รับการแก้ไขเสียใหม่

สหกรณ์จะจัดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์อย่างไร อาจต้องพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมและความเหมาะสม โดยคำนึงถึงสิทธิของสมาชิกในการเลือกตั้งกรรมการเป็นสำคัญ แต่ทั้งนี้ต้องไม่ขัดกับหลักการของสหกรณ์ที่ให้ที่ประชุมใหญ่เป็นผู้เลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ดังได้กล่าวมาแล้ว และที่ประชุมใหญ่มีหน้าที่ในการเลือกตั้งไม่มีหน้าที่ในการรับรอง ทั้งนี้เพราะสหกรณ์บางแห่งได้เขียนระเบียบให้มีการสรรหาคณะกรรมการดำเนินการ และให้นำชื่อบุคคลที่ได้รับการสรรหาไปให้ที่ประชุมใหญ่รับรองให้เป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์อย่างนี้ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เพราะกฎหมายให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งตามที่กล่าวมาแล้ว

ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการเลือกตั้ง เช่น จะมีการประกาศรับสมัครผู้ที่ประสงค์จะเป็นกรรมการล่วงหน้าหรือไม่ ลงคะแนนกันอย่างไร บัตรดีบัตรเล็ยอย่างไร เป็นเรื่องของรายละเอียดในขั้นตอนของการปฏิบัติ สหกรณ์ควรกำหนดเป็นระเบียบไว้ให้ชัดเจน เพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

ในกรณีที่สหกรณ์ประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 มาตรา 56 ประกอบกับข้อบังคับของสหกรณ์ที่กำหนดเรื่องการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ตามเงื่อนไขของมาตรา 56 การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการต้องเลือกในที่ประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ในกรณีเช่นนี้จะเห็นได้ว่า หากสหกรณ์นั้น ไม่ได้มีการสรรหาหรือขังเสียงหรือชาวเสียงมาก่อน สมาชิกโดยทั่วไปที่ไม่ใช่ผู้แทนสมาชิกจะไม่มีโอกาสลงคะแนนเสียงในการเลือกตั้งกรรมการสหกรณ์ของตนเองเพราะเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ผู้แทนสมาชิกซึ่งเป็นผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์โดยที่ประชุมใหญ่ตามกฎหมาย

คณะกรรมการดำเนินการจะมีเอกภาพในการดำเนินงานเพียงใดหรือไม่ก็ขึ้นอยู่กับระบบและวิธีการเลือกตั้ง เหนือสิ่งอื่นใดการเลือกสมาชิกที่จะมาดำรงตำแหน่งใดๆ ในคณะกรรมการดำเนินการจะต้องใช้วิจารณญาณเป็นสำคัญเพราะเราต้องการเลือกคนที่มีความรู้ความสามารถ ความชำนาญมาทำงานแทนสมาชิกทั้งหมด ด้วยเหตุนี้ผู้ที่เสนอตัวเข้ารับการพิจารณาเลือกตั้งที่ดี หรือผู้ที่สรรหามารับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการที่ดี จะต้องมีความมั่นใจในตนเองว่าตนมีคุณสมบัติสมบูรณ์ สมควรแก่การทำงานแทนสมาชิก หรือการที่สมาชิกจะเลือกใครมาเป็นคณะกรรมการดำเนินการก็ชอบที่จะพิจารณาจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มิใช่เลือกจากสมัครพรรคพวก เพื่อนฝูงญาติพี่น้องหรือการฝากฝังกันมาเป็นเกณฑ์ ดังนั้นการเลือกสมาชิกที่จะมาเป็นคณะกรรมการดำเนินการจึงชอบที่จะพิจารณาจากเกณฑ์เบื้องต้น ดังนี้

- 1) เป็นผู้มียุวุฒิ
- 2) มีประสบการณ์ในการทำงานมานาน
- 3) มีความรู้ ความสามารถ ทักษะ ความชำนาญในสาขาวิชาการด้านใด ด้านหนึ่งหรือหลายด้าน
- 4) ต้องเป็นผู้พร้อมที่จะเสียสละทั้งเวลา และ โอกาสให้แก่การทำงานสหกรณ์
- 5) ต้องเป็นคนที่มิประพฤติบุคคล และ ประพฤติงานในสละอาค

ที่กล่าวมาเป็นการพิจารณาเกณฑ์เบื้องต้น แต่ในพระราชบัญญัติ พ.ศ. 2542 มาตรา 52 ได้กล่าวถึงลักษณะต้องห้ามของบุคคลที่จะเป็นหรือทำหน้าที่กรรมการดำเนินการไว้ดังนี้

- 1) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต

2) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กร หน่วยงานของ  
รัฐหรือเอกชนฐานทุจริตต่อหน้าที่

3) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ หรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจาก  
ตำแหน่งกรรมการตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์

4) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ออกจากตำแหน่งกรรมการ เพราะ  
เหตุทุจริตต่อหน้าที่

#### 1.4 บทบาท อำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบโดยทั่วไป

##### ของคณะกรรมการดำเนินการ

เมื่อสหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการแล้ว ก็มักจะมีประเด็นศึกษาที่น่าสนใจ  
ในการพิจารณาและเป็นประเด็นที่ก่อให้เกิดความสับสนในการบริหารและการดำเนินงานของ  
สหกรณ์มาทุกยุคทุกสมัย ประเด็นที่ว่านั่นก็คือ คณะกรรมการดำเนินการนั้นควรจะมีบทบาทหน้าที่  
และความรับผิดชอบกันอย่างไร ปรากฏว่า ในทางปฏิบัติแล้วมีผู้ไม่เข้าใจอย่างถ่องแท้ถึงขอบเขต  
ของภารกิจที่แต่ละคนได้รับมอบหมาย ซึ่งส่งผลให้เกิดความสับสนในการทำงาน ก้าวก้ายงาน  
ละทิ้งงานหรือไม่ทำงานทั้งๆ ที่รู้หรือไม่รู้ ทราบหรือไม่ทราบก็ตามจนผลสุดท้ายก็ทำให้เกิดปัญหา  
ในสหกรณ์ คือความขัดแย้งและความไม่กลมเกลียวกันในระหว่างผู้ปฏิบัติงานในสหกรณ์ ทั้งๆ ที่  
ทุกคนก็คือบุคคลคนเดียวกัน นั่นคือต่างคนต่างก็เป็นเจ้าของสหกรณ์ของตนเองด้วยกันทั้งสิ้น  
ฉะนั้นการทำความเข้าใจในประเด็นดังกล่าวจึงจะเป็นผลดีต่อการผดุงความสมานฉันท์ในสหกรณ์  
ตลอดจนจะมีคุณค่าต่อการดำรงเสถียรภาพและพัฒนาการของสหกรณ์ด้วย

อย่างไรก็ตาม สิ่งสำคัญที่จะต้องชี้ชัดให้เกิดความกระจ่างก่อนก็คือ ขอบเขตแห่ง  
ความหมายของคำสามคำที่เกี่ยวข้องในการบริหารงานสหกรณ์

1) *บทบาท (Role)* หมายถึง ลักษณะการแสดงออกให้ปรากฏต่อสาธารณชน  
เป็นที่ประจักษ์ชัด เพื่อแสดงว่าตนนั้นคือใคร ถ้าเป็นกรรมการมีปฏิบัติการในขอบเขตอย่างไร  
สมาชิกจะมาพึ่งพาอาศัยอย่างไรจะช่วยสมาชิกอย่างไร จะทำหรือกำลังทำ หรือได้ทำอะไรบ้าง  
ต่อสหกรณ์จะผลักดันสหกรณ์ไปในทิศทางใด โดยวิธีใด ฯลฯ

2) *อำนาจ (Authority)* หมายถึง สิทธิ หรืออิทธิพลที่จะบังคับให้ผู้อื่นต้องยอมทำ  
ตาม ไม่ว่าจะด้วยความสมัครใจหรือไม่ หรือความสามารถที่บันดาลให้เป็นไปตามความประสงค์  
เช่น อำนาจบังคับของกฎหมาย อำนาจบังคับบัญชา ความสามารถหรือสิ่งที่สามารถกระทำหรือ  
บันดาลให้เกิดสิ่งใดสิ่งหนึ่งได้

3) *หน้าที่ (Function)* หมายถึง ภารกิจที่ “ต้องปฏิบัติ” โดยทั่วไปมักเข้าใจไปว่า  
หน้าที่นี้เป็นแต่เพียงภารกิจที่ต้องปฏิบัติ และบัญญัติไว้เป็นกติกาเท่านั้น แต่ความเป็นจริงแล้ว

ความหมายของคำว่าหน้าที่นั้นมิชอบเขตไปไกลและกว้างขวางกว่านั้น เพราะนอกจากจะหมายถึงภารกิจทางนิติบัญญัติไว้ในข้อบังคับ ระเบียบ หรือกฎหมายแล้ว ก็ยังหมายรวมถึงภารกิจทั้งหมดที่ควรจะต้องปฏิบัติในครรลองของขนบธรรมเนียม พิธีปฏิบัติ จารีตทางสังคม หรือภารกิจอื่นใดที่น่าจะปฏิบัติไปได้ในขอบเขตที่ไม่ขัดต่อระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎหมาย

4) *ความรับผิดชอบ (Responsibility)* หมายถึง ภาระทางใจของผู้ปฏิบัติการที่จะต้องดำเนินการไปให้ภารกิจเสร็จสิ้นสมบูรณ์เป็นคุณประโยชน์ต่อสมาชิกและสหกรณ์ ให้เจริญก้าวหน้า เป็นภาระของการคิดค้น ทำโดยปรากฏออกมาในรูปของนโยบาย แผนงาน การตัดสินใจ การสร้างงาน การประสานงาน การอำนวยความสะดวก เป็นต้น ความรับผิดชอบนี้หมายรวมถึง ความกล้าหาญในการที่จะยอมรับผลเสียหรือความผิดพลาดจากการบริหารงานของตน หรือของหมู่คณะตนที่ได้จัดทำไปแล้วด้วย

นอกจากนี้ ความรับผิดชอบนี้หมายรวมถึง ผลกระทบของปฏิบัติการทั้งปวง อันส่งผลข้างเคียงต่องานหรือบุคคล หรือสถาบันทั้งของตนและของบุคคลอื่นด้วย สิ่งที่จะต้องทำให้ได้ก็คือ เมื่อบุคคลหนึ่งทำงานจะต้องมีผลงานและความรับผิดชอบเกิดขึ้นอยู่เสมอ อย่าปิดความรับผิดชอบของตนไปสู่แหล่งอื่น เพราะถึงปิดไปได้ก็เพียงชั่วคราวหาได้รอดพ้นไปอย่างถาวรไม่

### 1.5 จริยธรรมของคณะกรรมการดำเนินการ

คณะกรรมการดำเนินการนอกจากจะได้รับมอบหมายอำนาจหน้าที่โดยตรงจากสหกรณ์แล้ว คณะกรรมการดำเนินการยังควรที่จะมีจริยธรรมในการดำเนินงานของสหกรณ์ โดยถือหลักดังนี้ (ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด, 2550: 75-76)

1.5.1 รักษาความลับของสหกรณ์ หมายถึงต้องช่วยกันรักษาข้อมูลต่างๆ อันเป็นข้อมูลเฉพาะของสหกรณ์ไว้เป็นอย่างดีไม่เปิดเผยให้แก่บุคคลที่ไม่สมควรได้รับรู้ข้อมูลนั้นเป็นอันขาด

1.5.2 คณะกรรมการดำเนินการจะต้องตระหนักว่า แม้สหกรณ์จะเป็นสถาบันการเงินแต่ก็ต้องเน้นหลักเศรษฐกิจพอเพียงเป็นบรรทัดฐานสำคัญในแนวทางการปฏิบัติงานให้แก่สหกรณ์และสมาชิก

1.5.3 มีหลักการที่แน่นอนสามารถอ้างอิงได้ทั้งในภาควิชา และในทางปฏิบัติ

1.5.4 มีการตัดสินใจที่ชัดเจน รวดเร็ว ทันการณ์ โดยยึดมั่นตามมติของที่ประชุม

1.5.5 รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของสหกรณ์เป็นสำคัญ ซึ่งหมายความว่า งานที่ทำนั้นจะต้องคำนึงถึงว่า ตัวสถาบันหรือตัวสมาชิกเป็นองค์รวมจะได้ประโยชน์ก่อนสิ่งอื่น



1.5.6 คณะกรรมการดำเนินการทุกคนจะต้องไม่เห็นแก่เอามิส หรือการตอบแทนใดๆ เพื่อจูงใจให้ปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติอย่างใดอย่างหนึ่ง ทั้งนี้เพราะคณะกรรมการดำเนินการย่อมปฏิบัติงานไปโดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักการและผลประโยชน์ส่วนรวม

1.5.7 จะต้องไม่ใช่อำนาจเป็นธรรมชาติ หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการจะต้องตั้งมั่นอยู่ในกรอบของหลักนิติธรรม หรือการบริหารจัดการ โดยไม่ใช่อำนาจที่ตนเองมีอยู่นั้นในการตัดสินใจหรือให้ประโยชน์อย่างหนึ่งอย่างใด โดยขาดหลักยุติธรรมเป็นที่ตั้ง

1.5.8 มีความรับผิดชอบต่องานที่ปฏิบัติทั้งในด้านความรับผิดชอบต่อขอบเขตหน้าที่ของงานที่ได้รับมอบหมาย รวมตลอดไปจนถึงกล้าและพร้อมที่จะรับผิดชอบต่อผลของการทำงาน หรือการตัดสินใจที่ไม่บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย

1.5.9 สร้างนวัตกรรมให้แก่สหกรณ์ โดยนำเอาหลักและวิธีการทำงานใหม่ๆ มาปรับใช้ในการบริหารงาน หรือในการจัดการงานภายในสหกรณ์ให้เกิดผลดี มีความเจริญก้าวหน้า

1.5.10 มีความซื่อตรงและเสียสละในการทำงานเพื่อสหกรณ์ กล่าวคือ จะต้องไม่มุ่งแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน หรือหุ้มนะของตน ขณะเดียวกันก็ไม่มุ่งที่จะดำรงตำแหน่งหรืออำนาจเพื่อตนด้วยเช่นกัน ในเวลาเดียวกันก็ต้องเป็นผู้มีความพร้อมที่จะเสียสละในภาคส่วนที่เป็นไปได้และเหมาะสมเพื่องานของสหกรณ์ เช่น เสียสละทางด้านทรัพย์สิน ความคิด วิชาการ เวลา โอกาส เป็นต้น เพื่อมุ่งหวังจะให้งานของสหกรณ์สามารถบรรลุไปสู่จุดมุ่งหมายที่ตั้ง เจตนารมณ์เอาไว้

จริยธรรมดังกล่าวข้างต้นนี้ เป็นหลักการที่คณะกรรมการดำเนินการควรที่จะยึดถือเป็นบรรทัดปฏิบัติในการบริหารและการจัดการ เพื่อให้เกิดความผาสุก รื่นรมย์ และก่อให้เกิดบรรยากาศที่อุดมไปด้วยสัมพันธภาพอันดีในการทำงานร่วมกันภายในสหกรณ์

## 1.6 จรรยาบรรณของคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์

ตามมติของคณะกรรมการสมาคมเศรษฐศาสตร์แห่งประเทศไทย ในการประชุมเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2550 เห็นว่า จรรยาบรรณเป็นกรอบการปฏิบัติงานสำคัญของบุคลากรในวิชาชีพต่างๆ จึงกำหนดจรรยาบรรณของคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ประกาศ ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2550 ดังต่อไปนี้ (สมาคมเศรษฐศาสตร์แห่งประเทศไทย, 2550)

### 1.6.1 จรรยาบรรณของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

1) มุ่งมั่น และอุทิศตนเพื่อการบริหารงานของสหกรณ์ให้ก้าวหน้าด้วยความเสียสละ ซื่อสัตย์ และสุจริต โดยยึดมั่น อุทิศการณ หลักการและวิธีการสหกรณ์

2) พึงรักษา ปกป้องผลประโยชน์ของสมาชิกโดยรวม และตัดสินใจบนพื้นฐานประโยชน์สมาชิกอย่างเป็นธรรม

- 3) พึ่งปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบสหกรณ์อย่างเคร่งครัด รวมถึงยึดหลักจริยธรรม วัฒนธรรมอันดีงาม
- 4) มุ่งพัฒนาความรู้ศักยภาพของตนและบุคลากรของสหกรณ์อย่างจริงจัง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานในสหกรณ์
- 5) กำกับ ดูแลการจัดการสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยไม่แทรกแซงสายการบังคับบัญชา แต่จะสร้างความยุติธรรมแก่เจ้าหน้าที่สหกรณ์ในการปฏิบัติงาน
- 6) พึ่งดูแล ใช้ และรักษาทรัพย์สิน อุปกรณ์ของสหกรณ์ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม
- 7) ไม่อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่งหน้าที่ในสหกรณ์เพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์ส่วนตน ญาติ พวกพ้อง
- 8) หลีกเลี่ยงการทำธุรกิจส่วนตนที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนกับสหกรณ์ และเปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตนที่มีในองค์กร หรือธุรกรรมใดที่ขัดกับผลประโยชน์ของสหกรณ์
- 9) ละเว้นการให้สัญญาต่างตอบแทนแก่บุคคล องค์กร เพื่อให้ได้มาซึ่งตำแหน่ง ผลประโยชน์ของตน
- 10) ไม่นำเอาทรัพย์สิน อุปกรณ์ บุคลากรของสหกรณ์ไปใช้เพื่อประโยชน์ของตนและพวกพ้อง และไม่กระทำการใดอันเป็นปฏิปักษ์และเป็นคู่แข่งขั้นตอนการดำเนินงานของสหกรณ์

#### 1.6.2 จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์

- 1) พึ่งปฏิบัติตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบของสหกรณ์และคำสั่งของผู้บังคับบัญชาอย่างเคร่งครัด ภายใต้อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์
- 2) พึ่งให้บริการแก่สมาชิกและผู้ใช้บริการด้วยความเต็มใจและประทับใจ
- 3) พึ่งรักษาข้อมูลส่วนตัวของสมาชิกเป็นความลับและไม่นำไปแสวงหาประโยชน์เพื่อตนและพวกพ้อง
- 4) ให้บริการแก่สมาชิกอย่างเท่าเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติต่อผู้ใดผู้หนึ่งเป็นการเฉพาะ
- 5) พัฒนาตนเองให้มีความรู้ ความสามารถ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน
- 6) พึ่งรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน อุปกรณ์ของสหกรณ์อย่างประหยัด คุ่มค่ามากที่สุด รวมถึงไม่นำเอาไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตน

- 7) พึ่งรักษาและเสริมสร้างความสามัคคีระหว่างเจ้าหน้าที่สหกรณ์และหลีกเลี่ยงการสร้างความขัดแย้ง ปัญหาหรือการกระทำอันเป็นการสร้างความแตกแยก
- 8) พึ่งให้ข่าวสารการดำเนินงานสหกรณ์ที่เป็นประโยชน์แก่สมาชิกในทุกโอกาสที่เอื้ออำนวย ขณะเดียวกันก็รับฟังปัญหา ความต้องการของสมาชิกเพื่อพัฒนาการดำเนินงานในโอกาสต่อไป
- 9) พึ่งละเว้นการรับทรัพย์สิน ประโยชน์อื่นใดจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก เพื่อแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือพวกพ้องอย่างมีศักดิ์ศรี
- 10) หลีกเลี่ยงการทำธุรกิจที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นคู่แข่งชั้นหรือปฏิบัติกับสหกรณ์

## 2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการตัดสินใจ

**2.1 การตัดสินใจ (Decision Making)** หมายถึง กระบวนการหาทางเลือกที่เหมาะสมที่สุดจากทางเลือกหลายๆ ทางที่ได้พิจารณาแล้วว่า เป็นทางเลือกที่สามารถทำให้องค์การบรรลุเป้าหมายได้ การตัดสินใจเป็นสิ่งสำคัญมากในการบริหารจัดการ เพราะจะต้องทำการตัดสินใจทุกๆ ขั้นตอนในการปฏิบัติตามหน้าที่ทางการบริหาร (Management Function) เริ่มตั้งแต่การตัดสินใจในเรื่องการวางแผน การจัดองค์การ บริหารงานบุคคล การสั่งการ การประสานงาน และการควบคุม (<http://www.radompon.com/resourcecenter/?q=node/41>)

การตัดสินใจเป็นกระบวนการของการหาโอกาสที่จะการหาทางเลือกที่เป็นไปได้ และการเลือกทางเลือกที่มีอยู่หลายๆ ทางเลือกและได้แบ่งการตัดสินใจออกเป็น 2 ชนิด คือ

**2.1.1 การตัดสินใจที่กำหนดไว้ล่วงหน้า (Program decision)** เป็นการตัดสินใจตามระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนที่เคยปฏิบัติมาจนกลายเป็นงานประจำ (Routine) เช่นการตัดสินใจเกี่ยวกับการลาของพนักงาน การอนุมัติการเบิกจ่ายเงินไปราชการ การอนุมัติการใช้อาคารสถานที่ เป็นต้น การตัดสินใจแบบกำหนดไว้ล่วงหน้านี้ จะเปิดโอกาสให้ผู้บริหารเลือกทางเลือกได้น้อย เพราะเป็นการตัดสินใจภายใต้สถานการณ์ที่แน่นอน

**2.2.2 การตัดสินใจที่ไม่ได้กำหนดไว้ล่วงหน้า (Non – Program decision)** เป็นการตัดสินใจในเรื่องใหม่ที่ไม่เคยมีมาก่อน และไม่มีกฎเกณฑ์ไม่มีระเบียบ จึงเป็นเรื่องที่ลำบากใจกับผู้บริหารพอสมควร ซึ่งบางครั้งผู้บริหารจะต้องคิดถึงเรื่องความเสี่ยงและความไม่แน่นอนที่จะเกิดขึ้นด้วยเช่นการตัดสินใจที่จะออกผลิตภัณฑ์ใหม่ การตัดสินใจที่จะขยายสาขาของธุรกิจ

เพิ่ม การตัดสินใจที่จะลงทุนในธุรกิจตัวใหม่ เป็นต้น

ขั้นตอนการตัดสินใจ สามารถแบ่งออกได้เป็นดังนี้ คือ

ขั้นที่ 1 การระบุปัญหา (Define problem) เป็นขั้นตอนแรกที่มีความสำคัญอย่างมาก เพราะจะต้องระบุปัญหาได้ถูกต้อง จึงจะดำเนินการตัดสินใจในขั้นตอนต่อไปได้

ขั้นที่ 2 การระบุข้อจำกัดของปัจจัย (Identify limiting factors) เป็นการระบุปัญหาได้ถูกต้องแล้วนำไปพิจารณาถึงข้อจำกัดต่างๆ ขององค์กร โดยพิจารณาจากทรัพยากรซึ่งเป็นองค์ประกอบของกระบวนการผลิต

ขั้นที่ 3 การพัฒนาทางเลือก (Development alternative) ขั้นตอนที่ผู้บริหารต้องพัฒนาทางเลือกต่างๆ ขึ้นมา ซึ่งทางเลือกเหล่านี้ควรเป็นทางเลือกที่มีศักยภาพและมีความเป็นไปได้ในการแก้ปัญหาให้น้อยลงหรือให้ประโยชน์สูงสุด เช่น เพิ่มการทำงานกะพิเศษ เพิ่มการทำงานล่วงเวลาโดยใช้ตารางปกติ เพิ่มจำนวนพนักงาน

ขั้นที่ 4 การวิเคราะห์ทางเลือก (Analysis the alternatives) เมื่อได้ทำการพัฒนาทางเลือกต่างๆ โดยนำเอาข้อดีข้อเสียของแต่ละทางเลือกมาเปรียบเทียบกันอย่างรวดเร็ว ควรพิจารณาว่าทางเลือกนั้นนำมาใช้จะเกิดผลต่อเนื่องอะไรตามมา

ขั้นที่ 5 การเลือกทางเลือกที่ดีที่สุด (Select the best alternative) เมื่อผู้บริหารได้ทำการวิเคราะห์และประเมินทางเลือกต่างๆ แล้ว ผู้บริหารควรเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียของแต่ละทางเลือกอีกครั้งหนึ่งเพื่อพิจารณาว่าทางเลือกที่ดีที่สุดเพียงทางเดียว

ขั้นที่ 6 การนำผลการตัดสินใจไปปฏิบัติ (Implement the decision) เมื่อผู้บริหารได้หาทางเลือกที่ดีที่สุดแล้ว ก็ควรมีการนำผลการตัดสินใจนั้นไปปฏิบัติ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ขั้นที่ 7 การสร้างระบบควบคุมและประเมินผล (Establish a control and evaluation system) เป็นขั้นตอนสุดท้ายของกระบวนการตัดสินใจได้แก่การสร้างระบบการควบคุมและประเมินผล ซึ่งจะช่วยให้ผู้บริหารได้รับข้อมูลย้อนกลับที่เกี่ยวกับผลการปฏิบัติงานว่าเป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่ ข้อมูลย้อนกลับจะช่วยให้ผู้บริหารแก้ปัญหาหรือทำการตัดสินใจใหม่ได้

**2.2 ทฤษฎีการตัดสินใจ** ทฤษฎีการตัดสินใจเป็นการนำแนวความคิดที่มีเหตุผลที่ผู้บริหารใช้ในการเลือกทางเลือกที่ดีที่สุด ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น 2 ประเภท คือทฤษฎีการตัดสินใจจำแนกตามวิธีการตัดสินใจและทฤษฎีการตัดสินใจตามบุคคลที่ตัดสินใจ (สุโขทัยธรรมมาธิราช, 2548 : 263-264) ดังนี้

**2.2.1 ทฤษฎีการตัดสินใจจำแนกตามวิธีการตัดสินใจ** สามารถจำแนกทฤษฎีการตัดสินใจตามวิธีการตัดสินใจออกเป็น 3 วิธี ดังนี้

1) ทฤษฎีการตัดสินใจโดยการคาดการณ์ มีการใช้เทคนิคการคาดการณ์และการพยากรณ์เข้ามาประกอบการตัดสินใจ เช่น การพยากรณ์โดยใช้แนวโน้ม เป็นต้น

2) ทฤษฎีการตัดสินใจโดยการพรรณนา เป็นการใช้กระบวนการวิจัยเป็นเครื่องมือในการตัดสินใจ ดังนั้นผู้วิจัยจะต้องมีการพิสูจน์และเห็นจริงจึงจะดำเนินการตัดสินใจได้ บางครั้งเรียกการตัดสินใจแบบนี้ว่า การตัดสินใจทางวิทยาศาสตร์

3) ทฤษฎีการตัดสินใจโดยกำหนดความ เป็นทฤษฎีที่คำนึงถึงว่าแนวทางการตัดสินใจควรจะเป็นหรือน่าจะเป็นอย่างไรจึงจะสามารถบรรลุเป้าหมายที่ต้องการตัดสินใจได้

**2.2.2 ทฤษฎีการตัดสินใจจำแนกตามบุคคลที่ตัดสินใจ** สามารถจำแนกทฤษฎีการตัดสินใจ โดยการจำแนกตามบุคคลที่ตัดสินใจได้เป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

1) การตัดสินใจโดยคนเดียว เป็นการตัดสินใจโดยคนๆ เดียวจะทำให้เกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการตัดสินใจ มักจะใช้ธุรกิจขนาดย่อมที่มีผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของกิจการและเป็นผู้ที่ใกล้ชิดปัญหาและทราบข้อมูลได้ดีกว่า

2) การตัดสินใจโดยกลุ่ม เป็นการตัดสินใจที่ยึดทีมงาน และคณะกรรมการเป็นผู้ร่วมตัดสินใจ เป็นการมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจเมื่อใดก็ตามที่ต้องการความร่วมมือ ผู้บริหารจึงควรให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ดังนั้นการกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจจึงจำเป็นสำหรับองค์การในอนาคต

**2.3 ความหมายของการตัดสินใจ** การตัดสินใจ (Decision making) มีนักวิชาการได้ให้ความหมายไว้ ดังนี้

การตัดสินใจหรือการวินิจฉัยสั่งการ หมายถึง การเลือกปฏิบัติหรืองดเว้นการปฏิบัติหรือการเลือกทางดำเนินการที่เห็นว่าดีที่สุดทางใดทางหนึ่งจากทางเลือกหลายๆ ทาง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ต้องการหรือการวินิจฉัยสั่งการ คือ การชั่งใจไตร่ตรองและตัดสินใจเลือกทางดำเนินงานที่เห็นว่าดีที่สุดทางใดทางหนึ่งจากหลายๆ ทาง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ต้องการ (ศิริพร พงศ์ศรีโรจน์, 2540 : 187)

การตัดสินใจทางการจัดการ หมายถึงการที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องใดเรื่องหนึ่งการทำการเลือกทางเลือกใดจากหลายทางเลือกเพื่อให้แผนการบรรลุวัตถุประสงค์ (ชนงกรณ์ กุณทุลบุตร, 2547 : 44-45)

การวินิจฉัยสั่งการหรือการตัดสินใจ หมายถึง การที่ผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาพิจารณาตัดสินใจและสั่งการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง การวินิจฉัยสั่งการหรือการตัดสินใจเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก เพราะการวินิจฉัยสั่งการจะเป็นการเลือกทางเลือกดำเนินการที่ดีที่สุดในการบรรดาทางเลือกหลายๆ ทาง (บรรยงศ์ ไตจินดา, 2548: 178)

การตัดสินใจ หมายถึง การตัดสินใจเลือกทางปฏิบัติซึ่งมีหลายทางเป็นแนวปฏิบัติ ไปสู่เป้าหมายที่วางไว้ การตัดสินใจนี้อาจเป็นการตัดสินใจที่จะกระทำการสิ่งใดสิ่งหนึ่งหรือหลายสิ่งหลายอย่าง เพื่อความสำเร็จตรงตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ในทางปฏิบัติการตัดสินใจมักเกี่ยวข้องกับปัญหาที่ยุ่งยากสลับซับซ้อน และมีวิธีการแก้ปัญหาให้วินิจฉัยมากกว่าหนึ่งทางเสมอ ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของผู้วินิจฉัยปัญหาว่าจะเลือกสั่งการปฏิบัติ โดยวิธีใดจึงจะบรรลุเป้าหมายอย่างดีที่สุด และบังเกิดผลประโยชน์สูงสุดแก่องค์กรนั้น (สมคิด บางโม, 2548: 175)

**2.4 ขั้นตอนในการตัดสินใจ** การตัดสินใจเป็นหน้าที่ของผู้บริหารที่เป็นกระบวนการ (Process) และต้องมีการพิจารณาข้อมูลต่างๆ อย่างรอบคอบ จากนั้นจึงทำการกำหนดทางเลือก และเลือกทางที่ดีที่สุดขึ้นมาและนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป ซึ่งแนวความคิดของนักวิชาการได้แบ่งขั้นตอนการตัดสินใจไว้มีลักษณะที่ใกล้เคียงกัน

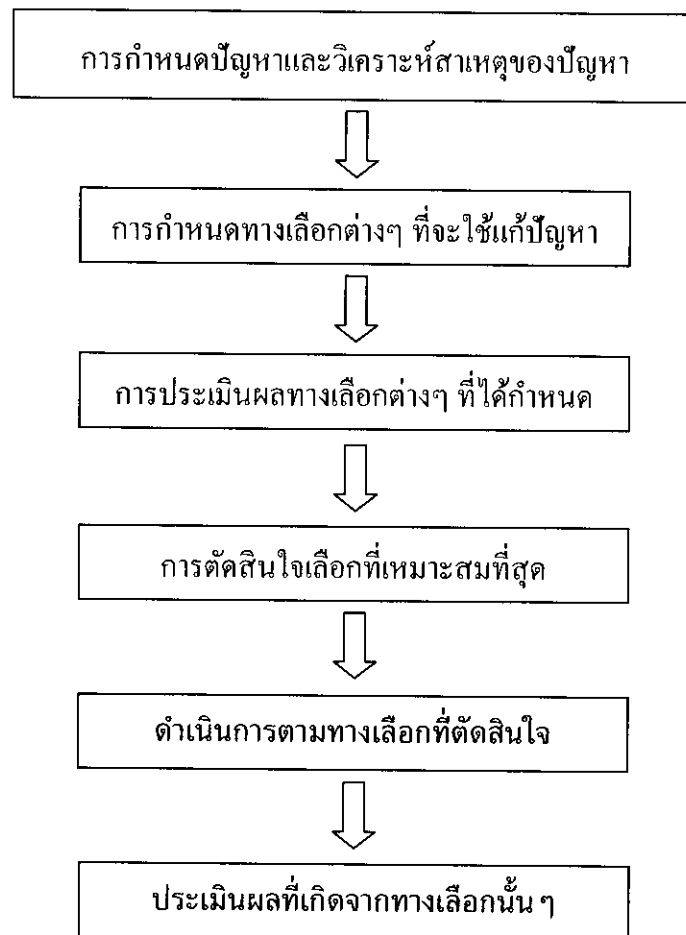
โดยทั่วไปกระบวนการตัดสินใจจะมีความแตกต่างกันในด้านการจัดกลุ่มของแต่ละขั้นตอนสำหรับกระบวนการตัดสินใจ (ชนงกรณ์ กุณทลบุตร, 2547 : 50-52) ดังนี้

**2.4.1 การกำหนดปัญหาและวิเคราะห์สาเหตุของปัญหา** สำหรับขั้นตอนแรกของการตัดสินใจจะเป็นการกำหนดปัญหาและวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาให้เกิดความชัดเจนก่อน ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นกับองค์กรบางครั้งยากต่อการระบุว่ามีสาเหตุใด เช่น องค์กรประสบปัญหาเกี่ยวกับต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นซึ่งอาจเกิดขึ้นจากหลายสาเหตุ ดังนั้นผู้บริหารจึงต้องทำการศึกษาวิเคราะห์เพื่อระบุและกำหนดปัญหาให้ชัดเจนว่าเกิดจากสาเหตุอะไร โดยทั่วไปการแบ่งประเภทของปัญหา ได้แก่ปัญหาที่เป็นมาตั้งแต่อดีตและปัญหามีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้นในอนาคต ปัญหาที่ทราบล่วงหน้าว่าจะเกิดขึ้นและควรเตรียมการป้องกันหรือปัญหาเฉพาะด้านเป็นปัญหาที่เกิดจากสาเหตุเดียว และสามารถแก้ไขสำเร็จได้ง่าย เป็นต้น ดังนั้นการกำหนดปัญหาและวิเคราะห์สาเหตุของปัญหาจึงเป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญมากที่สุดต่อการตัดสินใจของผู้บริหาร

**2.4.2 การกำหนดทางเลือกต่างๆ ที่จะใช้แก้ปัญหา** เมื่อผู้บริหารสามารถกำหนดปัญหาได้ชัดเจนแล้ว โดยจะต้องมีการกลั่นกรองข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทั้งหมด เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับสถานะแวดล้อมภายในและภายนอกองค์กรเพื่อค้นหาปัจจัยต่างๆ ที่เป็นองค์ประกอบของปัญหาที่มีระดับความรุนแรงแตกต่างกัน ข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมดจะถูกนำมากำหนดเป็นทางเลือกเพื่อแก้ไขปัญหา ทางเลือกที่กำหนดในขั้นตอนนี้อาจมีหลายทางเลือก เช่น ทางเลือกในการแก้ปัญหาด้านต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้นอาจเกิดขึ้น ได้ตั้งแต่การปรับวิธีการทำงานของฝ่ายผลิต การฝึกอบรมทีมงานเพื่อเพิ่มทักษะการผลิต การปรับปรุงการออกแบบผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

**2.4.3 การประเมินผลทางเลือกต่างๆ ที่ได้กำหนด** หลังจากวิเคราะห์ปัญหา ทำการกำหนดทางเลือกต่างๆ ที่จะใช้แก้ปัญหา จากนั้นจึงทำการประเมินผลทางเลือกต่างๆ ซึ่งเป็นแนว

ทางการนำปัญหาไปสู่การแก้ไข ในขั้นตอนนี้ผู้ตัดสินใจจะวิเคราะห์และประเมินว่าทางเลือกใดสามารถแก้ไขปัญหาได้ดีที่สุด ทางเลือกใดควรจะดำเนินการก่อนและหลัง มีการใช้กระบวนการซึ่งน้ำหนักเพื่อพิจารณาถึงผลดีและผลเสียในแต่ละทางเลือกด้วย นอกจากนี้จะต้องพิจารณาด้วยการตัดสินใจในทางเลือกหนึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อปัญหาอื่นๆ ตามมาได้ ดังนั้นควรวิเคราะห์และประเมินทางเลือกอย่างรอบคอบสำหรับปัญหาที่เกิดขึ้นจะเป็นการพิจารณาปัญหาจากภายในองค์การมากกว่าภายนอก เช่น บุคลากรอุปกรณ์ขาดแคลน แนวทางแก้ไขสามารถทำได้โดยการเพิ่มบุคลากรการจัดซื้ออุปกรณ์เพิ่ม เป็นต้น



ภาพที่ 2.1 ขั้นตอนในการตัดสินใจ

ทีมา (ชนงกรณ์ กุณทลบุตร 2547: 50)

จากภาพที่ 2.1 แสดงถึงขั้นตอนในการตัดสินใจ ได้แก่ ขั้นตอนการกำหนดปัญหาและวิเคราะห์สาเหตุของปัญหา การกำหนดทางเลือกต่างๆ ที่จะใช้แก้ปัญหา การประเมินผลทางเลือก

ต่างๆที่ได้กำหนด การตัดสินใจเลือกที่เหมาะสมที่สุด การดำเนินการตามทางเลือกที่ตัดสินใจ รวมทั้งการประเมินผลที่เกิดจากทางเลือกนั้นๆ ตามลำดับ

**2.4.4 การตัดสินใจเลือกที่เหมาะสมที่สุด** เป็นการนำเอาทางเลือกต่างๆ มาเปรียบเทียบว่าทางเลือกใดจะเหมาะสมและเป็นไปได้มากกว่ากัน เช่น องค์กรมีเงินทุนไม่เพียงพออาจใช้ทางเลือกที่เป็นไปได้มากที่สุด คือ การกู้ยืมจากภายนอก การนำเงินกำไรสะสมมาใช้ เป็นต้น

**2.4.5 ดำเนินการตามทางเลือกที่ตัดสินใจ** เป็นการเลือกทางเลือกที่ดีที่สุดและมีความเหมาะสมมากที่สุด จากนั้นจึงนำผลการตัดสินใจสู่การปฏิบัติและประเมินผลต่อไป

**2.4.6 ประเมินผลที่เกิดจากทางเลือกนั้นๆ** การประเมินผลเป็นการพิจารณาคุณค่าของผลงานและความแตกต่างระหว่างผลการปฏิบัติงานกับเกณฑ์และมาตรฐานที่ได้เลือกจากทางเลือกที่ตัดสินใจ ทั้งนี้ผู้บริหารต้องทำการเปรียบเทียบผลงานกับเกณฑ์และมาตรฐานก่อนว่ามีความแตกต่างกันหรือไม่และความแตกต่างนั้นมีความสำคัญมากน้อยเพียงใด จะก่อให้เกิดความเสียหายหรือไม่มากน้อยเพียงใด โดยตีค่าของความแตกต่างนั้นจากผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นว่าเป็นผลดีหรือผลเสียต่อองค์การอย่างไร

## 2.5 แนวความคิดเกี่ยวกับกระบวนการตัดสินใจเลือกตั้ง

สิ่งสำคัญก่อนที่จะมีการลงคะแนนเลือกตั้งก็คือ กระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งซึ่งมีผู้ทำการศึกษาไว้ว่า กระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบ่งออกเป็น 4 ขั้นตอนดังต่อไปนี้ (สัมฤทธิ์ ราชสมณะ 2530: 36-71)

ขั้นตอนที่ 1 การได้รับข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้งและข่าวสารเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ขั้นตอนที่ 2 การสร้างหลักเกณฑ์และการให้น้ำหนักของหลักเกณฑ์ในการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ขั้นตอนที่ 3 การประเมินและจัดลำดับผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ขั้นตอนที่ 4 การตัดสินใจสุดท้าย ที่จะลงคะแนนให้ผู้สมัครคนใดคนหนึ่ง

รายละเอียดของแต่ละขั้นตอนในกระบวนการตัดสินใจเลือกตั้ง มีดังต่อไปนี้

**ขั้นตอนที่ 1 การได้รับข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้งและข่าวสารเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง**

ขั้นตอนนี้ เป็นขั้นตอนของกระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือ ขั้นตอนของการได้รับข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ซึ่งจะเริ่มจากการได้รับข่าวสารว่าจะต้องมีการเลือกตั้ง การได้รับทราบข่าวสารของการสมัครรับเลือกตั้ง การได้ทราบข่าวเกี่ยวกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง และนโยบายต่างๆ ของพรรคการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งในการได้รับข่าวสาร



เกี่ยวกับการเลือกตั้งนั้น ประชาชนในชนบทได้รับข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้งโดยผ่านสื่อ หรือช่องทางใดบ้างและข่าวสารต่างๆ ในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือเกี่ยวกับพรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประชาชนเลือกรับข่าวสารในลักษณะใดจนกระทั่งนำข่าวสารนั้นไปเป็นหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งให้เหลือเท่ากับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ต้องการจะลงคะแนนเสียงให้ จากสื่อหรือช่องทางหลายๆ ทางนั้นประชาชนเลือกที่จะเชื่อข่าวสารจากแหล่งใดมากที่สุดและลักษณะของข่าวสารที่ผ่านไปผู้ลงคะแนนเสียงให้ผู้สมัครคนใดคนหนึ่ง ประชาชนเลือกที่จะรับข่าวสารลักษณะใดมาเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อที่จะลงคะแนนเสียงให้

### **ขั้นตอนที่ 2 การสร้างหลักเกณฑ์และการให้น้ำหนักของหลักเกณฑ์ในการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร**

เมื่อผู้ลงคะแนนเสียงยอมรับว่าจะต้องมีการตัดสินใจ และได้รับข่าวสารต่างๆ เกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือนโยบายของพรรคการเมืองที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งสังกัดอยู่หรือ ผู้ลงคะแนนเสียงที่ผูกพันกับพรรคการเมืองหรือผูกพันกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง ก็จะสร้างหลักเกณฑ์ในการที่จะคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อที่จะคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนถูกใจมากที่สุด ให้เหลือจำนวนเท่ากับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่พึงมีได้ หรือเท่าที่ตนเองต้องการจะลงคะแนนเสียงให้ ผู้ลงคะแนนเสียงก็จะมาสร้างหลักเกณฑ์ของตนเองว่าในการลงคะแนนเสียงครั้งนี้จะให้ความสำคัญกับพรรคการเมืองหรือให้ความสำคัญกับคุณสมบัติส่วนตัวของบุคคล ในขั้นตอนนี้จะเริ่มมีการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง เพื่อให้ผู้ลงคะแนนเสียงเห็นชอบกับตัวผู้สมัคร ข่าวสารต่างๆ ทั้งในด้านส่วนตัวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือนโยบายของพรรคการเมือง ก็จะเริ่มเข้าสู่ประชาชนผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ประชาชนผู้ลงคะแนนเสียงก็จะเริ่มประเมินข่าวสารต่างๆ ที่ได้รับมานั้นสอดคล้องกับหลักเกณฑ์หรือจุดมุ่งหมายของผู้ลงคะแนนเสียงหรือไม่ ผู้ลงคะแนนเสียงบางคนอาจจะให้ความสำคัญกับนโยบายของพรรคการเมือง บางคนให้ความสำคัญกับคุณสมบัติส่วนตัวของผู้สมัครรับเลือกตั้ง

### **ขั้นตอนที่ 3 การประเมินและจัดลำดับผู้สมัครรับเลือกตั้ง**

เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ และให้น้ำหนักของหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการลงคะแนนเสียงแล้วตามที่ผู้ลงคะแนนเสียงใช้เป็นเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง หลังจากนั้นจะเป็นการประเมินผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่ละคน (หรือเท่าที่ผู้ลงคะแนนเสียงจะประเมิน) ว่าตามหลักเกณฑ์ที่ได้กล่าวมาแล้วนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งแต่ละคนควรจะได้รับ การประเมินเท่าไร ตามการประเมินของผู้ลงคะแนนเสียงแต่ละคน

#### ขั้นตอนที่ 4 การตัดสินใจสุดท้ายที่จะลงคะแนนให้ผู้สมัครคนใดคนหนึ่ง

ในขั้นตอนนี้ ตามปกติแล้วผู้ลงคะแนนเสียงจะตัดสินใจลงคะแนนเสียงให้กับผู้สมัครที่มีคะแนนรวมจากการประเมินมากที่สุด แต่ในขั้นตอนนี้อาจจะมีเหตุการณ์บางอย่างเข้ามาสอดแทรก คือ ผู้ลงคะแนนเสียงบางคนอาจจะลงคะแนนเสียงเลือกตั้งตามอิทธิพลของสิ่งของเงินทองที่ได้รับจากหัวคะแนน ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งเงินและสิ่งของนี้อาจจะมีอิทธิพลต่อการเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจลงคะแนนเสียงให้ผู้สมัครคนใดคนหนึ่งด้วย กล่าวคือ ถึงแม้ว่าจะมีขั้นตอนในกระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งมาโดยตลอด จนกระทั่งได้ตัวผู้สมัครที่ได้รับการประเมินสูงสุด แต่เมื่อรับเงินหรือสิ่งของไปแล้วอาจจะทำการเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจไปลงคะแนนเสียงให้กับผู้สมัครที่ตนเองรับสิ่งของ เงินทองมาก็ได้

จากแนวความคิดและทฤษฎีที่กล่าวมาแล้วจะเห็นได้ว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมือง และรูปแบบการหาเสียงเลือกตั้งมีความสำคัญมาก จึงเป็นสิ่งที่น่าสนใจว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้สิ่งใดเป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จึงนำแนวความคิดดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการศึกษาวิจัยครั้งนี้

### 3. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

#### 3.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยไม่ว่าจะ โดยมีพระมหากษัตริย์หรือมีประธานาธิบดีเป็นประมุขก็ตาม พลเมืองของประเทศในฐานะที่เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย ย่อมแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยดังกล่าวในการเลือกตั้งเพื่อจัดสรรตัวแทนของตนเข้าไปใช้อำนาจในการปกครองประเทศ ดังนั้นการเลือกตั้งจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตย

โดยหลักการแล้วการเลือกตั้งเป็นกิจกรรมอย่างหนึ่งทางการเมืองที่ประชาชนในฐานะเจ้าของอำนาจแสดงเจตจำนงเลือกสรรผู้ปกครอง สร้างความชอบธรรมในการปกครองได้อย่างดีเยี่ยม

ระบบประชาธิปไตยเป็นหลักการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดลัทธิเสรีภาพ และการใช้อำนาจการปกครอง โดยให้ประชาชนเลือกผู้แทนเข้าเป็นปากเสียงแทนตนเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน บริหารหรือตรวจสอบการบริหารบ้านเมืองของรัฐบาล และเป็นผู้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองให้ลุล่วงไปด้วยดี (ชัยอนันต์ สมุทวณิช, 2523: 103-104)

การเลือกตั้งจึงเป็นกระบวนการที่ประชาชนเลือกสรรรัฐบาลที่จะเข้าไปทำหน้าที่บริหารบ้านเมือง และเป็นการสร้างความชอบธรรมในการใช้อำนาจปกครองพรรคการเมือง หรือ คณะบุคคลเพียงกลุ่มเดียว (กระมล ทองธรรมชาติ และคณะ, 2531: 1-13)

### 3.2 ความหมายและความสำคัญของการเลือกตั้ง

การเลือกตั้งเป็นกระบวนการทางการเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งหมายถึงกิจกรรมทางการเมืองที่แสดงออกถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยด้วยการไปออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนของตน เพื่อทำหน้าที่ในรัฐสภาและรัฐบาล เป็นกลไกแสดงออกซึ่งเจตจำนงของประชาชนที่เรียกร้องและสนับสนุนให้มีการปฏิบัติ จัดทำ หรือละเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งทางการเมือง และการตัดสินใจนโยบายสาธารณะที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน (พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว 2529: 1-6)

ความหมายของการเลือกตั้ง ในผลที่จะได้จากการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง อาจพิจารณาได้อีกในแง่ของ “สัญลักษณ์” ที่ทำให้บุคคลที่ไปใช้สิทธิเกิดความรู้สึกว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม กล่าวคือ การเลือกตั้งเป็นพิธีที่สำคัญอย่างหนึ่งในการปกครองแบบประชาธิปไตยทำนองเดียวกับพิธีทางศาสนา ทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าได้ทำ “กิจพลเมือง” (civic duty) ที่พลเมืองดีทั่วไปพึงกระทำ

นอกจากการเลือกตั้งจะเป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีตัวแทนดังกล่าวแล้ว ทฤษฎีประชาธิปไตยยังบ่งชี้ว่า การเลือกตั้งยังมีความสำคัญในลักษณะที่แฝงเร้นต่อระบบการเมืองอยู่อีกหลายประการ เป็นต้นว่า การเลือกตั้งทำให้อำนาจของรัฐบาลมีความชอบธรรม ทั้งนี้เนื่องจากทำให้รัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งช่วยคลายความตึงเครียดของความขัดแย้งทางการเมือง ตลอดจนช่วยลดความขัดแย้งทางสังคมได้อีกด้วย กล่าวคือกลุ่มทางสังคมทั้งหลาย ต่างกลุ่มต่างมีความต้องการที่แตกต่างกัน ซึ่งทำให้เกิดความขัดแย้งกันอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่กลุ่มเหล่านั้นต่างอยากจะได้สิ่งที่ตนต้องการ โดยเรียกร้องผ่านกระบวนการเลือกตั้งแบบเปิด ซึ่งคิดว่าการใช้กำลังเข้าแย่งชิงผลประโยชน์

ด้วยความหมายของการเลือกตั้งดังกล่าว สรุปความสำคัญของการเลือกตั้งที่มีต่อการเมืองการปกครองไว้ดังนี้ (พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว, 2529: 6)

- 1) เป็นการเลือกผู้ปกครองหรือรัฐบาลที่จะมาทำการปกครอง
- 2) เป็นกลไกเชื่อมโยงความต้องการของประชาชนเข้ากับนโยบายสาธารณะ
- 3) สร้างความชอบธรรมทางการเมืองให้แก่ผู้ปกครอง
- 4) เป็นเบรคหรือห้ามล้อทางการเมืองการปกครอง
- 5) ลดความตึงเครียดและความขัดแย้งทางการเมืองและสังคม

- 6) ทำให้เกิดบูรณาการทางการเมือง
  - 7) ทำให้เกิดการระดมมวลชนเข้าสู่กระบวนการการปกครองในระบบประชาธิปไตย และทำให้ประชาชนเห็นความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่พลเมืองดี
- หลักการสำคัญของการเลือกตั้ง มีดังนี้
- 1) หลักความสุจริตและเที่ยงธรรม เพื่อป้องกันการโกงทุจริตในการเลือกตั้ง
  - 2) หลักการเลือกตั้งโดยอิสระเพื่อให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่ถูกบังคับหรือจูงใจ
  - 3) หลักการลงคะแนนเสียงแบบลับเพื่อไม่ให้ผู้อื่นล่วงรู้ การตัดสินใจใช้สิทธิเลือกตั้ง
  - 4) หลักการเลือกตั้งอย่างแท้จริง เพื่อให้เป็นการแข่งขัน ไม่มีการฮั้วในการเลือกตั้ง เช่นการห้ามถอนการสมัคร เป็นต้น
  - 5) หลักการเลือกตั้งมีกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนตามวาระ เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสเลือกผู้บริหารใหม่ หรืออาจเลือกชุดเดิมถ้าประชาชนพอใจ
  - 6) หลักความเสมอภาคเป็นการรับรองให้ประชาชนทุกคนไม่ว่าจะเพศ อายุ ศาสนา อาชีพ ใดๆ ฯลฯ ย่อมมีสิทธิเลือกตั้งเท่ากัน โดย 1 เสียง เลือกผู้แทนได้ 1 คน
  - 7) หลักความทั่วถึงเป็นการทั่วไป เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งให้มากที่สุด

#### ความสำคัญของการเลือกตั้งในระบบประชาธิปไตย

การเลือกตั้งเป็นเงื่อนไขที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งของการปกครองในระบบประชาธิปไตย เพราะการเลือกตั้งเป็นการแสดงออกซึ่งเจตนารมณ์ของประชาชนผู้เป็นเจ้าของประเทศในอันที่จะมอบความไว้วางใจให้ตัวแทนของปวงชนไปใช้อำนาจแทนตน การออกเสียงเลือกตั้งเป็นสิทธิขั้นมูลฐานของมนุษย์ โดยเฉพาะในสังคมประชาธิปไตย อันจะเห็นได้เด่นชัดจากบทบัญญัติ ข้อ 21 (1) แห่งปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) พอสรุปใจความสำคัญได้ว่า “เจตจำนงของประชาชนย่อมเป็นมูลฐานแห่งอำนาจของรัฐบาลผู้ปกครอง เจตจำนงดังกล่าวต้องแสดงออกโดยการเลือกตั้งอันสุจริต ซึ่งจัดขึ้นเป็นครั้งคราวตามกำหนดเวลา ด้วยการลงคะแนนเสียงของชายหญิง โดยถือหลักคนละหนึ่งเสียงเท่ากัน และกระทำเป็นการลับด้วยวิธีการอื่นใดที่จะรับประกันให้การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งได้เป็นไปโดยเสรี” (กระมล ทองธรรมชาติ และคณะ 2525: 201)

### 3.3 หลักเกณฑ์ในการเลือกตั้ง

หลักเกณฑ์ของการเลือกตั้งอันมีความสำคัญต่อการแสดงออกซึ่งเจตจำนงของประชาชนโดยวิธีการเลือกตั้งซึ่งมีหลักเกณฑ์ทั่วไปที่สำคัญ ๆ ดังต่อไปนี้ (เมธา สุคบรรทัด, 2517: 49-51)

1) *หลักอิสระแห่งการเลือกตั้ง (freedom of election)* อันหมายถึง การจัดดำเนินการเลือกตั้ง โดยให้ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งมีอิสระเสรีในการเลือกอย่างเต็มที่ ไม่มีการบังคับด้วยวิธีการต่างๆ หรือใช้อิทธิพลใดๆ บังคับโดยรัฐบาลต้องเป็นผู้ควบคุมดูแลและหาทางป้องกันมิให้มีการกระทำดังกล่าว นอกจากนี้ ความเป็นอิสระของผู้มีสิทธิเลือกตั้งยังจะต้องรวมถึงการไม่ไปออกเสียงลงคะแนนด้วย ซึ่งหมายความว่า หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ประสงค์จะไปใช้สิทธิของตน รัฐบาลก็ไม่อาจที่จะนำมาตรการใดๆ มาบังคับให้ต้องไปใช้สิทธิ

2) *หลักการเลือกตั้งตามกำหนดเวลา (periodic election)* หมายความว่า การเลือกตั้งจะต้องมีกำหนดเวลาไว้แน่นอน เช่น กำหนดให้มีการเลือกตั้งโดยปกติทุก 4 ปี หรือทุก 6 ปี เป็นต้น

3) *หลักการเลือกตั้งอย่างแท้จริง (genuine election)* หมายถึง การดำเนินการให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นการแสดงออกซึ่งเจตจำนงอันแท้จริงของปวงชน ดังนั้น รัฐบาลจะต้องถือเป็นหน้าที่สำคัญที่สุดที่จะป้องกันมิให้มีการคดโกงในการเลือกตั้งเกิดขึ้น และเปิดโอกาสให้มีการคัดค้านการเลือกตั้งได้ เมื่อเห็นว่าการเลือกตั้งนั้นมิได้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรมอย่างแท้จริง

4) *หลักการเลือกตั้งอย่างเสมอภาค (equal suffrage)* หมายความว่า บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งมีสิทธิคนละหนึ่งเสียง และคะแนนเสียงทุกคะแนนมีน้ำหนักเท่ากัน

5) *หลักการออกเสียงโดยทั่วไป (universal suffrage)* หมายความว่า การให้สิทธิในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นการทั่วไป ไม่มีการกีดกันหรือจำกัดสิทธิบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นพิเศษ หากจะมีการจำกัดสิทธิในการเลือกตั้ง เช่น การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ก็จะต้องกำหนดไว้โดยชัดแจ้ง ไม่ควรมีการเลือกเพศ ผิวดำ หรือขีดความสามารถ ตลอดจนชนชั้นของบุคคล

6) *หลักการลงคะแนนเสียงลับ (secret election)* หมายความว่า การลงคะแนนเสียงต้องกระทำโดยลับ ทั้งนี้เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ เป็นการป้องกันการใช้อิทธิพลข่มขู่ หรือการใช้สินจ้างรางวัลแก่ผู้ลงคะแนนเสียง การลงคะแนนเสียงลับจึงนับเป็นการให้เสรีภาพแก่ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง

### 3.4 วิธีการออกเสียงเลือกตั้ง

ในแต่ละประเทศที่จัดให้มีการเลือกตั้ง มักจะกำหนดวิธีการเลือกตั้งแตกต่างกันออกไป เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับอุดมการณ์ นโยบายและรูปแบบของการปกครองในประเทศตน ซึ่งพอจะแบ่งได้เป็น 4 วิธีใหญ่ๆ ที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบันนี้ (เมธา สุคบรรทัด 2517: 52-58) คือ

**3.4.1 การออกเสียงเลือกตั้งโดยตรง (direct vote)** คือ การให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ลงคะแนนเลือกผู้แทนของตนโดยตรง ไม่ต้องเลือกผู้ใดให้ไปทำหน้าที่เลือกตั้งแทนตนอีก ผู้มีสิทธิออกเสียงจะไปลงคะแนนเสียงตามวัน เวลา สถานที่ และวิธีการที่กำหนดไว้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้คะแนนเสียงสูงสุดคือผู้ชนะวิธีการเลือกตั้งแบบนี้ถือว่าเป็นวิธีที่ดีที่สุด และถูกต้องตามอุดมการณ์ประชาธิปไตยมากที่สุด เพราะประชาชนสามารถเลือกผู้แทนได้ด้วยตนเอง ไม่มีผู้ใดสามารถที่จะบิดเบือนหรือเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ของประชาชนได้ด้วยวิธีการต่าง ๆ

**3.4.2 การออกเสียงเลือกตั้งโดยทางอ้อม (indirect vote)** คือ การเลือกตั้งที่จะต้องผ่านระบบตัวกลาง ซึ่งอาจจะมีชั้นเดียวหรือหลายๆ ชั้นก็ได้ หมายความว่า ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งจะทำการคัดเลือกบุคคลหรือสภาชั้นหนึ่งก่อน แล้วบุคคลหรือสภาดังกล่าวจะไปทำหน้าที่เลือกผู้แทนราษฎรแทนประชาชนอีกชั้นหนึ่ง

การเลือกตั้งด้วยวิธีนี้จะเห็นได้ว่าเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน เพราะบุคคลหรือสภาที่ประชาชนเลือกให้ไปทำหน้าที่แทนเขาเหล่านั้นอาจจะไปเลือกผู้สมัครคนอื่นที่ไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนก็ได้ จึงทำให้เจตนารมณ์ของประชาชนถูกบิดเบือนไป ดังนั้นประเทศต่างๆ จึงมักพยายามที่จะใช้วิธีการเลือกตั้งโดยตรง แต่ก็อาจจะถูกจำกัดด้วยปัญหาบางประการ เช่น การมีจำนวนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งมากเกินไป ปัญหาการศึกษาของประชาชนเป็นต้น ด้วยเหตุนี้ วิธีการเลือกตั้งโดยทางอ้อมจึงยังคงมีใช้อยู่ทั่วไป

จากแนวความคิดในการปกครองระบอบประชาธิปไตยที่ว่า รัฐบาลเป็นของประชาชน โดยประชาชนนั้น โดยข้อเท็จจริงแล้ว รัฐบาลน่าจะมาจากการเลือกตั้งของประชาชนโดยตรง แต่ในทางปฏิบัติปรากฏว่าหลายประเทศมักจะทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งก็คือ สภาผู้แทนราษฎร เป็นฝ่ายเลือกบุคคลเข้ามาเป็นรัฐบาล เพราะถือว่าฝ่ายนิติบัญญัติได้รับการเลือกตั้งมาจากประชาชนโดยตรงแล้ว หรือมีเช่นนั้นก็ถือเอาเสียงจากพรรคการเมืองที่ได้รับการเลือกตั้งมาโดยเสียงข้างมากจากประชาชนให้เป็นผู้สรรหาบุคคลเข้ามาเป็นรัฐบาล โดยนัยนี้ นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้ารัฐบาลจึงมักจะได้แก่ หัวหน้าพรรคการเมืองฝ่ายเสียงข้างมากนั่นเอง รัฐบาลจึงเป็นรัฐบาลที่มีได้มาจากการเลือกตั้งของประชาชน โดยตรงแต่กลายเป็นรัฐบาลที่มาจาก การเลือกตั้งโดยทางอ้อม

**3.4.3 การเลือกตั้งตามเสียงข้างมาก (majority)** หมายความว่า การเลือกตั้งโดย

กำหนดเขตเลือกตั้งไว้เป็นการแน่นอนตายตัว ซึ่งอาจจะเป็นการรวมเขตจังหวัด หรือแบ่งเขตจังหวัดก็ได้ โดยประชาชนที่อยู่ในแต่ละเขตเลือกตั้งจะไปใช้สิทธิเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งตามจำนวนที่กำหนด ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด คือผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้รับชัยชนะ การเลือกตั้งตามเสียงข้างมากนี้ยังแบ่งย่อยออกเป็น 2 วิธี คือ

- 1) วิธีการเลือกตั้งตามเสียงข้างมากอย่างเด็ดขาด (absolute majority)
- 2) วิธีการเลือกตั้งตามเสียงข้างมากสูงสุด (relative majority)

#### 3.4.4 การเลือกตั้งตามวิธีการมีผู้แทนตามสัดส่วน (proportional representation)

เป็นการเลือกตั้งที่กำหนดให้มีผู้แทนตามส่วนของคะแนนเสียงทั้งหมด ซึ่งแนวความคิดนี้มาจากความคิดที่ว่า การเลือกตั้งที่ถือคะแนนเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ตัดสินนั้น ทำให้เสียงข้างน้อยหมดความหมายไป ฉะนั้น เพื่อความยุติธรรมจึงควรที่จะเปิดโอกาสให้ผู้สมัครที่ได้รับเสียงข้างน้อยได้รับการเลือกตั้งด้วย โดยวิธีการเลือกตั้งตามส่วนนี้กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องสังกัดพรรคการเมือง ซึ่งแตกต่างกับการเลือกตั้งตามเสียงข้างมาก คือ การเลือกตั้งตามเสียงข้างมากนั้นสามารถดำเนินการเลือกตั้งได้ โดยไม่จำเป็นต้องให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคนต้องสังกัดพรรคการเมือง นอกจากนี้ในการเลือกตั้งตามสัดส่วนแต่ละครั้งจะต้องมีพรรคการเมืองอย่างน้อยสองพรรคแข่งขันกัน โดยพรรคการเมืองแต่ละพรรคจะเสนอรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งในรูปของบัญชีรายชื่อให้ประชาชนออกเสียงเลือกตั้ง และผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสามารถลงคะแนนเสียงได้คนละ 1 เสียง โดยอาจจะลงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งในบัญชีรายชื่อโดยเฉพาะเจาะจง หรือลงให้แก่บัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองพรรคใดพรรคหนึ่ง แล้วแต่วิธีการเลือกตั้งจะกำหนดไว้อย่างไร ซึ่งจะเห็นได้ชัดเจนขึ้นจากตัวอย่างนี้ สมมุติว่าในเขตเลือกตั้งหนึ่งมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ 10 คน มีผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง 1,000 คน มีพรรคการเมืองส่งรายชื่อผู้สมัครเข้ารับเลือกตั้ง 3 พรรค แต่ละพรรคเสนอรายชื่อผู้สมัคร 10 คน เรียงลำดับจากหมายเลข 1 ถึง 10 ผลการเลือกตั้งปรากฏว่าพรรค ก. ได้ 100 คะแนน พรรค ข. ได้ 500 คะแนน และ พรรค ค. ได้ 400 คะแนน ดังนี้ พรรค ก. ก็จะได้รับเลือก 1 คน (คือผู้สมัครหมายเลข 1) ส่วนพรรค ข. ได้รับเลือก 5 คน (ผู้สมัครหมายเลข 1 ถึง 5) และพรรค ค. ก็จะได้รับเลือก 4 คน (หมายเลข 1 ถึง 4) ทั้งนี้ โดยคิดจากสัดส่วนของคะแนนในแต่ละพรรคได้รับ

#### 3.5 พฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง (voting behavior)

นักรัฐศาสตร์โดยเฉพาะในประเทศตะวันตกได้ให้ความสนใจศึกษาพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง (voting behavior) มาร่วมถึงศตวรรษ โดยเน้นปัจจัยที่มีผลผลักดันให้เกิดมีพฤติกรรมในรูปแบบต่าง ๆ แบ่งออกได้เป็น 3 แนวทาง (สุจิต บุญบงการ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว, 2527: 1 – 5) คือ

**3.5.1 ปัจจัยส่วนบุคคล** ที่เป็นตัวกำหนดพฤติกรรม การไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง โดยเฉพาะปัจจัยเกี่ยวกับฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของบุคคล เป็นแนวทางการศึกษาที่เน้นหนักไปในด้านสถานภาพของผู้ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

**3.5.2 อิทธิพลของความสำนึกเชิงเหตุผลของบุคคล** ที่มีผลต่อการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นแนวทางการศึกษาที่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับตัวผู้สมัครรับเลือกตั้ง พรรคการเมือง การรณรงค์หาเสียง การแถลงนโยบาย รวมถึงตลอดถึงการบริหารการเลือกตั้ง

**3.5.3 ปัจจัยเชิงสถานการณ์ของระบบ** ซึ่งเป็นภาพรวมทั้งแง่เวลา (ระยะยาว) และขนาด (ทั้งระบบ) นั่นคือเน้นอิทธิพลของปัจจัยที่อยู่ในระดับมหภาค เช่น อิทธิพลของสถานการณ์ในแต่ละช่วงสมัย ปัจจัยเกี่ยวกับนโยบายและประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามนโยบายของพรรค สถานการณ์ภายในและภายนอก เป็นต้น แนวความคิดดังกล่าวมองพฤติกรรมลงคะแนนเสียงเลือกตั้งในแง่ของระบบ ปัจจัยสำคัญในการศึกษาจึง ได้แก่ ปัจจัยที่ทำให้เกิดดุลภาวะ (equilibrium) หรือปัจจัยที่ทำให้เกิดสภาพเสียดุลภาวะในระบบซึ่งมีผลต่อการเลือกตั้ง

### 3.6 แนวคิดการมีส่วนร่วมทางการเมือง

สตีต นิชมูตตี (2524 : 33-34) ได้อธิบายลักษณะของการมีส่วนร่วมทางการเมืองว่า หมายถึง การกระทำกิจกรรมทางการเมืองทั้งหลายของสมาชิกในสังคมที่ได้กระทำร่วมกันด้วยความสมัครใจในการคัดเลือกผู้ปกครองและกำหนดนโยบายสาธารณะ การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นขึ้นอยู่กับตัวแปร 3 ประการ คือ

**3.6.1 ตัวแปรทางสิ่งแวดล้อมทางสังคม (social environment)** หมายถึง สิ่งแวดล้อมทางสังคมที่ประกอบด้วย ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ อายุ เชื้อชาติ ศาสนา เพศ และที่อยู่อาศัย จากผลการศึกษาเปรียบเทียบในสหรัฐอเมริกา และประเทศอื่นๆ พบว่าสิ่งเหล่านี้มีสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

**3.6.2 ตัวแปรทางจิตวิทยา (psychological variables)** เมื่อพิจารณาในแง่ของจิตวิทยาแล้ว การมีส่วนร่วมทางการเมืองขึ้นอยู่กับรางวัล (rewards) หรือผลตอบแทนแก่ผู้มีส่วนร่วม เกี่ยวกับเรื่องนี้นักวิชาการมักให้เหตุผลว่า การที่มนุษย์เรามีส่วนทางการเมืองนั้นก็เพื่อสนองความต้องการต่าง ๆ (needs) ของเรา เช่น ต้องการอำนาจ ความสำเร็จ การมีสัมพันธภาพผู้อื่น การมีศักดิ์ศรีและยอมรับจากสังคม

**3.6.3 ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมือง (political environment)** ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมืองจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับสัมพันธภาพกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้ เพราะเป็นเรื่องที่บุคคลจะตัดสินใจกระทำในลักษณะเข้าร่วมหรือไม่เข้าร่วมก็ได้ เช่น ในกรณีของ



ประเทศสหรัฐอเมริกา นั้นมักพูดเสมอๆ ว่าการที่บุคคลบางพวกบางกลุ่มไม่เข้าร่วมทางการเมือง ก็เพราะว่า ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกามีลักษณะรีบร้อนเกินไป การเลือกตั้งมีน้อยเกินไป จำนวนตำแหน่งที่ต้องเลือกมีมากเกินไป เป็นต้น

#### ระดับของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

โรท (Roth) และวิลสัน (Wilson) (1980) ได้แบ่งการมีส่วนร่วมทางการเมือง ออกเป็น 3 ระดับ คือ

1) *ระดับต่ำหรือกลุ่มผู้ดู (onlookers)* ซึ่งได้แก่การให้ความสนใจต่อข่าวสาร และการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง การถกเถียงปัญหาทางการเมือง การไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง การพยายามชักจูงให้ผู้อื่นเห็นด้วยกับจุดยืนทางการเมืองของตน การเป็นสมาชิกกลุ่มผลประโยชน์ และการร่วมชุมนุมทางการเมือง

2) *ระดับกลางหรือระดับผู้มีส่วนร่วม (participants)* ได้แก่ การมีส่วนร่วมใน โครงการของชุมชน การมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในกิจกรรมของกลุ่มผลประโยชน์ การเป็นสมาชิก พรรคการเมืองที่มีส่วนร่วมในกิจกรรมของพรรคการเมือง และการช่วยรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง

3) *ระดับสูงหรือระดับนักกิจกรรม (activists)* ได้แก่ การเป็นผู้นำกลุ่มผลประโยชน์ การมีตำแหน่งและทำงานเต็มเวลาให้แก่พรรคการเมือง การได้รับเสนอชื่อให้เข้าแข่งขัน เพื่อชิงตำแหน่งทางการเมืองและการได้รับตำแหน่งทางการเมือง

### 3.7 รูปแบบในการหาเสียงเลือกตั้ง

1) *รูปแบบการหาเสียงที่เปิดเผยหรือเป็นทางการ* (สมบัติ จันทรวงศ์, 2530 : 28-36) ได้แก่

(1) การใช้สิ่งพิมพ์และการประชาสัมพันธ์ เป็นการรณรงค์หาเสียงอย่างเป็นทางการเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งได้รู้จักผู้สมัคร โดยอาจจะทำเป็นป้าย คัทเอาท์ขนาดใหญ่บอกชื่อ สังกัดพรรค พร้อมคำขวัญและรูปภาพของผู้สมัคร นอกจากนั้นก็ มีโปสเตอร์หรือใบปลิว หรือการ์ดขนาดเล็กๆ สำหรับแนะนำตัวผู้สมัคร ซึ่งอาจจะออกมาเป็น ระยะๆ ในช่วงระหว่างที่ทำการหาเสียงหรืออาจจะออกมาแก่ข่าวที่ถูกโจมตี นอกจากนี้ยังมีการใช้ รถที่มีโปสเตอร์หรือแผ่นป้ายโฆษณาชื่อ รูป หมายเลขประจำตัวของผู้สมัคร ให้วิ่งกระจายเสียงไปตามชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนทราบข่าวสารของผู้สมัคร ในกรณีผู้สมัครไม่ได้ออกไปสัมผัส ประชาชนโดยตรง

(2) การปราศรัยหาเสียง มีหลายแบบ คือ อาจจะเป็นการปราศรัยที่ทำไปอย่าง มีพิธีการ มีการจัดเวลาปราศรัยที่มีการจัดหมายหรือประชาสัมพันธ์ไว้ล่วงหน้า หรืออาจเป็นแบบที่ ผู้สมัครได้รับเชิญให้ขึ้นเวทีปรากฏตัว และกล่าวคำปราศรัยในงานพิธีต่างๆ ที่หัวหน้าคณะนั้นอ้างโอกาส

จัดขึ้น เช่น งานบวชนาค งานศพ งานวันเกิด ฯลฯ หรืออาจจะเป็นในแบบที่มีองค์กรใดองค์กรหนึ่ง ในเขตจังหวัดที่มีลักษณะภายนอกเป็นองค์กรที่เป็นกลางทางการเมือง เช่น หอการค้าจังหวัด จัดการอภิปรายขึ้น โดยเปิดโอกาสให้ผู้สมัครที่เป็นหัวหน้าทีมของทุกทีมมีโอกาสมาแถลงนโยบายหรือให้ประชาชนผู้เข้าฟังได้ซักถามข้อข้องใจได้ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การปราศรัยเพื่อหาเสียงโดยตรง อาจจะเป็นวิธีหลักในบางจังหวัด ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมืองสูง แต่ในบางพื้นที่อาจเป็นเพียงผลพลอยได้ของการประชาสัมพันธ์ตัวผู้สมัครให้เป็นที่รู้จักเท่านั้น

(3) การเข้าถึงตัวผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เป็นการหาเสียงแบบที่นิยมกันว่า “การเคาะประตูบ้าน” เป็นที่นิยมกันมากในหมู่ผู้สมัครหน้าใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ชุมชนที่มีคนหนาแน่น เพราะนอกจากจะได้ภาพพจน์ว่าเป็นผู้สมัครที่เข้าถึงได้แล้ว ยังจะดูเป็นการสร้างความรู้สึกใกล้ชิดสนิทสนมกับชาวบ้านได้ในเวลาอันสั้น

(4) การใช้สื่อมวลชนเพื่อการหาเสียง สื่อมวลชนทุกประเภทโดยเฉพาะ หนังสือพิมพ์มีบทบาทที่สำคัญในการเลือกตั้ง โดยเฉพาะการหาเสียงของพรรคการเมืองต่างๆ ในระดับชาตินักการเมืองที่เจเนเวทิจะพยายามอาศัยคอลัมน์ในหนังสือพิมพ์ระดับชาติทำตัวให้เป็นข่าวอยู่เป็นประจำ การเป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ระดับชาติมีความสำคัญมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะถือได้ว่าเป็นการ โฆษณาประชาสัมพันธ์ตนเองเป็นอย่างดี เนื่องจากผู้สมัครสามารถจะนำข่าวคราวดังกล่าวไปถ่ายเอกสารแจกจ่ายชาวบ้าน หรือเพื่อนำลงในเอกสารประชาสัมพันธ์ที่ตนทำเลียนแบบรูปแบบของหนังสือพิมพ์ สำหรับแจกจ่ายในเขตเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง

2) พฤติกรรมการหาเสียงที่เบี่ยงเบน (กระมล ทองธรรมชาติ และคณะ 2531: 64) ได้แก่

(1) การใช้อิทธิพลทางราชการ กรณีที่พรรคการเมืองที่ได้เป็นรัฐบาลและสมาชิกของพรรคดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีในกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับประชาชน โดยตรง ก็มักจะใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ของตนทั้งโดยตรงและโดยอ้อม เพื่อสร้างความได้เปรียบในการหาเสียงเลือกตั้งให้กับตนเองและลูกพรรค

(2) กลวิธีการพนัน ผู้สมัครรับเลือกตั้งบางคนอาจใช้กลวิธีการพนันในการหาคะแนนเสียงเลือกตั้งจากประชาชน การใช้วิธีการพนันจะมีทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้ง การใช้วิธีเล่นพนันมักได้ผล แต่ผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องลงทุนมาก เพราะเขาจะต้องยอมเสียเงินนับล้านบาทเพื่อยอมเสียการพนัน โดยที่ความต้องการให้ประชาชนที่รับทำพนันออกไปช่วยหาเสียงกับเขา

(3) กลวิธีทำลายคู่แข่ง การทำลายผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นคู่แข่ง มีวิธีการนับตั้งแต่การจับมือป็นรับจ้างเพื่อฆ่าหวัคคะแนนของฝ่ายตรงข้าม การฉีกโปสเตอร์หาเสียงของฝ่ายตรงข้าม การปาระเบิดในการปราศรัยหาเสียงของผู้สมัครฝ่ายตรงข้าม การขูดคุ้ยประวัติด้าน

ไม่ดีของผู้สมัครคู่แข่งมาประจานเพื่อให้คนเกลียดชังไม่ว่าจะเท็จหรือจริงก็ตาม และวิธีที่อันตรายที่สุดคือ การฆ่าผู้สมัครคู่แข่งซึ่งมีคะแนนนิยมสูงกว่า

(4) การใช้เงินซื้อคะแนนเสียง บทบาทของเงินที่มีอิทธิพลต่อการเลือกตั้งเป็นปัญหาที่เกิดจากการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ซึ่งทำให้เงินมีบทบาทเพิ่มสูงขึ้น แม้ว่ารัฐบาลพยายามจำกัดการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งหลายยุคหลายสมัย โดยออกมาในรูปของกฎหมายเลือกตั้งจำกัดค่าใช้จ่าย แต่ในความเป็นจริงผู้สมัครแทบทุกคนใช้จ่ายเงินเกินจำนวนนี้ทั้งสิ้น และแสดงหลักฐานค่าใช้จ่ายที่ไม่ถูกต้องต่อทางราชการภายหลังการเลือกตั้ง

#### 4. กฎหมาย ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

##### 4.1 พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 หมวด 3 การดำเนินงานของสหกรณ์

มาตรา 50 ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก

คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมด โดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่างให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

มาตรา 51 ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการและเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนหรือผู้จัดการทำการแทนก็ได้

มาตรา 52 ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการหรือผู้จัดการ

1) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต

2) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน ฐานทุจริตต่อหน้าที่

3) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการตามมาตรา 22 (4)

4) เคยถูกที่ประชุมใหญ่มีมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่

**มาตรา 53** ให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการ ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอก เพื่อดำเนินการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์แล้วทำรายงานเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

จำนวนผู้ตรวจสอบกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

**มาตรา 54** ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้งภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์นั้น

**มาตรา 55** เมื่อมีเหตุอันสมควร คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะเรียกประชุมใหญ่วิสามัญเมื่อใดก็ได้ แต่ถ้านายทะเบียนสหกรณ์มีหนังสือแจ้งให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ หรือในกรณีที่สหกรณ์ขาดทุนเกินกึ่งของจำนวนทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้ว ต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญโดยมิชักช้าแต่ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่สหกรณ์ทราบ

สมาชิกซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน หรือผู้แทนสมาชิกในกรณีที่มิใช่ผู้แทนสมาชิกตามมาตรา 56 ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมด หรือไม่น้อยกว่าห้าสิบคนลงลายมือชื่อทำหนังสือร้องขอต่อคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกของสหกรณ์เป็นผู้ร้องขอให้เรียกประชุมใหญ่วิสามัญ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ ถ้าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจเรียกประชุมใหญ่วิสามัญภายในระยะเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

**มาตรา 56** สหกรณ์ใดมีสมาชิกเกินกว่าห้าร้อยคน จะกำหนดในข้อบังคับให้มีการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกก็ได้ จำนวนผู้แทนสมาชิกจะไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนไม่ได้

วิธีการเลือกตั้งผู้แทนสมาชิก จำนวนผู้แทนสมาชิกและการดำรงตำแหน่งให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับ

**มาตรา 57** การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิก ต้องมีผู้แทนสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้

**มาตรา 58** ในการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ถ้าสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่ครบองค์ประชุม ให้นัดประชุมใหญ่อีกครั้งหนึ่งภายในสิบสี่วันนับแต่วันทีนัดประชุมใหญ่ครั้งแรก ในการประชุมครั้งหลังนี้ถ้ามิใช่การประชุมใหญ่วิสามัญที่สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกร้องขอให้เรียกประชุมแล้ว เมื่อมีสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิก แล้วแต่กรณี มาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าสามสิบคน ก็ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

**มาตรา 59** สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาดการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมใหญ่ให้ถือเสียงข้างมาก เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้ถือเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

- 1) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- 2) การควบสหกรณ์
- 3) การแยกสหกรณ์
- 4) การเลิกสหกรณ์
- 5) การอื่นใดที่ข้อบังคับกำหนดให้ใช้เสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกซึ่งมาประชุม

#### 4.2 ข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

##### หมวด 7 คณะกรรมการดำเนินการ

**ข้อ 68 คณะกรรมการดำเนินการ** ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วยประธานกรรมการดำเนินการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกจากสมาชิก หลักเกณฑ์วิธีการสมัครรับเลือกตั้งในการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการและกรรมการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบที่สหกรณ์กำหนด

ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีสิทธิสมัครในตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งเท่านั้น

ให้คณะกรรมการที่ได้รับเลือกดำเนินการเลือกตั้งระหว่างกันเองขึ้นดำรงตำแหน่ง  
รองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน เลขานุการคนหนึ่ง และเหรัญญิกคนหนึ่ง นอกนั้นเป็น  
กรรมการและแจ้งให้ที่ประชุมใหญ่คราวนั้นทราบ

**ข้อ 69 ห้ามมิให้บุคคลซึ่งมีลักษณะต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการ**

- 1) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในความผิดเกี่ยวกับ  
ทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต
- 2) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กร หรือหน่วยงาน  
ของรัฐหรือเอกชนฐานทุจริตต่อหน้าที่
- 3) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการหรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุด ให้พ้นจาก  
ตำแหน่งกรรมการ
- 4) เคยถูกที่ประชุมใหญ่ มีมติให้ออกจากตำแหน่งกรรมการเพราะเหตุ  
ทุจริตต่อหน้าที่
- 5) สมาชิกซึ่งผิดนัดการส่งงวดชำระหนี้ ไม่ว่าต้นเงินหรือดอกเบี้ยในระยะเวลา  
เวลาสองปีบัญชี ถึงวันเลือกตั้งกรรมการ
- 6) ผู้ซึ่งเป็นพนักงานหรือลูกจ้างประจำในสหกรณ์ไม่มีสิทธิได้รับเลือกเป็น  
กรรมการดำเนินการ

**ข้อ 70 อำนาจหน้าที่ของกรรมการดำเนินการ แต่ละตำแหน่ง**

ประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) เป็นประธานในที่ประชุมใหญ่และที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการและ  
ควบคุมการประชุมดังกล่าวให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- 2) ควบคุมดูแลการดำเนินงานทั่วไปของสหกรณ์ให้เป็นไปด้วยความเรียบ  
ร้อยและอยู่ในวัตถุประสงค์ของสหกรณ์
- 3) ลงลายมือชื่อในเอกสารต่างๆ ในนามสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ  
นี้
- 4) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมายให้ภายใต้  
ข้อบังคับ ระเบียบ มติ หรือคำสั่งของสหกรณ์

รองประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) ปฏิบัติการในอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการแทนประธานกรรมการ  
เมื่อประธานกรรมการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้หรือเมื่อตำแหน่งประธานว่างลง
- 2) ปฏิบัติการตามที่ประธานกรรมการมอบหมายให้

3) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมายให้ภายใต้  
ข้อบังคับ ระเบียบ มติ คำสั่งของสหกรณ์

เลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) จัดทำรายงานการประชุมใหญ่และรายงานการประชุมคณะกรรมการ  
ดำเนินการทุกครั้ง
- 2) ดูแลรักษาเอกสารและรายงานการประชุมของสหกรณ์ให้เรียบร้อยอยู่  
เสมอ
- 3) แจ้งนัดประชุมไปยังบรรดาสมาชิกหรือกรรมการดำเนินการแล้วแต่กรณี
- 4) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมายให้ภายใต้

ข้อบังคับ ระเบียบ มติ หรือ คำสั่งของสหกรณ์

เหรียญกึ่ง มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- 1) ควบคุม ดูแล ตรวจสอบการรับ จ่ายและการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน  
ของสหกรณ์ให้เป็นไปโดยถูกต้องเรียบร้อย
- 2) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมายให้ภายใต้ข้อบังคับ  
ระเบียบ มติ หรือ คำสั่งของสหกรณ์

**ข้อ 71 ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เป็นผู้ดำเนินกิจการและเป็นผู้แทน  
สหกรณ์ในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จะมอบ  
หมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนหรือผู้จัดการทำการแทนก็ได้**

**ข้อ 72 กำหนดเวลาอยู่ในตำแหน่ง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ใน  
ตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันเลือกตั้ง  
ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการ  
สหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลากและให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ**

กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้แต่ต้อง  
ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้  
กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน

**ข้อ 73 การพ้นจากตำแหน่ง กรรมการดำเนินการต้องพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุ  
อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้**

- 1) ถึงคราวออกตามวาระ
- 2) ลาออกโดยแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการดำเนินการ

- 3) ขาดจากสมาชิกภาพ
- 4) เข้ารับตำแหน่งหน้าที่ประจำในสหกรณ์นี้
- 5) ตกเป็นผู้ผิดนัดการส่งเงินงวดชำระหนี้ไม่ว่าเป็นเงินต้นหรือดอกเบี้ย
- 6) ไม่เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการดำเนินการติดต่อกัน ตั้งแต่ 3 ครั้งขึ้นไป หรือไม่เข้าร่วมประชุมในรอบปีบัญชีสะสม ตั้งแต่ 6 ครั้งขึ้นไป
- 7) ที่ประชุมใหญ่ถอดถอนทั้งคณะหรือรายตัว
- 8) นายทะเบียนสหกรณ์สั่งให้ออกทั้งคณะหรือรายตัว

**ข้อ 74 ตำแหน่งว่างก่อนถึงคราวออกตามวาระ** ถ้าตำแหน่งกรรมการดำเนินการว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระ เว้นแต่เพราะเหตุตามข้อ 73 (8) ให้กรรมการดำเนินการที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ประชุมดำเนินการต่อไปได้จนกว่าจะมีการประชุมใหญ่ ซึ่งจะได้มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการแทนในตำแหน่งที่ว่าง แต่ถ้าในเวลาใดจำนวนกรรมการดำเนินการลดลงจนเหลือน้อยกว่าองค์ประชุม กรรมการดำเนินการที่ดำรงตำแหน่งอยู่จะประชุมดำเนินการใดๆ มิได้นอกจากต้องนัดเรียกให้มีการประชุมใหญ่วิสามัญขึ้น โดยเร็ว

ในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการดำเนินการว่างลงก่อนถึงคราวออกตามวาระตามความในวรรคก่อนนั้นเป็นตำแหน่งประธานกรรมการ หรือรองประธานกรรมการ หรือเลขานุการหรือเหรัญญิกและยังมีได้มีการประชุมใหญ่เพื่อเลือกตั้งใหม่ คณะกรรมการดำเนินการอาจพิจารณาเลือกตั้งกรรมการดำเนินการอื่นขึ้นทำหน้าที่แทนชั่วคราวจนกว่าจะมีการเลือกตั้งใหม่

กรรมการดำเนินการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งแทนในตำแหน่งที่ว่าง ให้อยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาที่ผู้ซึ่งตนแทนนั้นชอบที่อยู่ได้

**ข้อ 75 การประชุมและองค์ประชุม** ให้คณะกรรมการดำเนินการประชุมกันตามคราวที่มีกิจธุระ แต่จะต้องมีการประชุมกันเดือนละครั้งเป็นอย่างน้อย

ให้ประธานกรรมการ หรือรองประธานกรรมการ หรือเลขานุการ นัดเรียกประชุมคณะกรรมการดำเนินการได้ ในกรณีที่เป็นการประชุมเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงแก้ไขระเบียบ

ข้อบังคับและเรื่องที่สำคัญอื่นๆ ของสหกรณ์ให้แจ้งเจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์และผู้สอบบัญชีทราบด้วยทุกราว

ในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการ ต้องมีกรรมการดำเนินการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการดำเนินการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

**ข้อ 76 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการ** คณะกรรมการดำเนินการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการทั้งปวงของสหกรณ์ให้เป็นไปตามข้อบังคับและตามมติของที่ประชุมใหญ่กับทั้งในทางอันจะทำให้เกิดความจำริญแก่สหกรณ์ทุกประการ ซึ่งรวมทั้งในข้อต่อไปนี้



- 1) ดำเนินการในเรื่องการรับสมาชิกและสมาชิกออกจากสหกรณ์ ตลอดจนดูแลให้สมาชิกปฏิบัติตามข้อบังคับ ระเบียบ และมติของสหกรณ์
- 2) พิจารณาดำเนินการในเรื่องการรับฝาก การกู้ยืมเงิน การให้เงินกู้และการฝากหรือลงทุนเงินของสหกรณ์
- 3) กำหนดและดำเนินการเกี่ยวกับการประชุมใหญ่และเสนอขงบุคคลกับรายงานประจำปี แสดงผลการดำเนินงานของสหกรณ์ต่อที่ประชุมใหญ่
- 4) เสนอการจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีต่อที่ประชุมใหญ่
- 5) เสนอแผนงานและเป้าหมายในการดำเนินงานรวมทั้งประมาณการรายจ่ายประจำปีให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาอนุมัติ
- 6) พิจารณาดำเนินการแต่งตั้งหรือจ้างและกำหนดค่าตอบแทนแก่ผู้จัดการ ตลอดจนควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของผู้จัดการให้เป็นการถูกต้อง
- 7) พิจารณาดำเนินการแต่งตั้งและกำหนดค่าตอบแทนแก่ผู้ตรวจสอบภายใน
- 8) กำหนดระเบียบต่างๆ ของสหกรณ์
- 9) จัดให้มีและดูแลให้เรียบร้อยซึ่งบรรดาทะเบียน สมุดบัญชีเอกสารต่างๆ และบรรดาอุปกรณ์ดำเนินงานของสหกรณ์
- 10) พิจารณาให้สหกรณ์สมัครเข้าเป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์
- 11) พิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์
- 12) พิจารณารหัสและปฏิบัติตามหนังสือของนายทะเบียนสหกรณ์ หรือรองนายทะเบียนสหกรณ์ หรือผู้ตรวจการสหกรณ์ หรือผู้สอบบัญชี หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย
- 13) พิจารณาให้ความเที่ยงธรรมแก่บรรดาสมาชิก พนักงานและลูกจ้างของสหกรณ์ ตลอดจนสอดส่องดูแลโดยทั่วไป เพื่อให้กิจการของสหกรณ์ดำเนินไปด้วยดี
- 14) พิจารณารายงานของคณะกรรมการอำนวยการ คณะกรรมการอื่นๆ หรือผู้ตรวจสอบกิจการ หรือความเห็นของผู้จัดการ หรือสมาชิกเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์
- 15) เชิญสมาชิกหรือบุคคลภายนอกที่เห็นสมควร เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการดำเนินการ ตลอดจนกำหนดค่าตอบแทนให้ตามที่เห็นสมควร
- 16) ฟ้อง ต่อสู้ หรือดำเนินคดีเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์หรือประนีประนอมยอมความหรือมอบข้อพิพาทให้อินญาค โศคูลการพิจารณาชี้ขาด

17) กระทบการต่างๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ดังที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์ของ สหกรณ์

18) พิจารณาแต่งตั้งกรรมการดำเนินการเป็นผู้แทนสหกรณ์ เพื่อเข้าประชุม ใหญ่และออกเสียงในการประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและหรือชุมนุม สหกรณ์ซึ่งสหกรณ์นี้เป็นสมาชิก ทั้งนี้ ตามที่ข้อบังคับของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและ หรือชุมนุมสหกรณ์กำหนดไว้

19) พิจารณามอบหมายอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานให้แก่ประธาน กรรมการ รองประธานกรรมการ เลขานุการ เภรัญญิก หรือผู้จัดการ หรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้ตาม ความเหมาะสม

#### ความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ

ข้อ 77 ความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการ ในกรณีที่คณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์กระทำการหรืองดเว้นกระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ของตน จนทำให้เสื่อมเสีย ผลประโยชน์ของสหกรณ์ สมาชิกหรือสหกรณ์มีข้อบกพร่องเกี่ยวกับการเงินการบัญชีหรือกิจการ หรือฐานะการเงินหรือตามรายงานการตรวจสอบ คณะกรรมการดำเนินการต้องรับผิดชอบชดใช้ ค่าเสียหายให้แก่สหกรณ์

#### 4.3 ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ว่าด้วยการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ พ.ศ. 2546

สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์ สาธารณสุข สุราษฎร์ธานี จำกัด พ.ศ. 2544 ข้อ 67(2) ข้อ 99(8) และมติที่ประชุมใหญ่วิสามัญ ปี 2546 เมื่อวันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2546 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับ ที่ 2 พ.ศ. 2547 และแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 พ.ศ. 2548 ได้กำหนดไว้ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัดว่าด้วยการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ พ.ศ. 2546”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน 8 กันยายน 2546

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ว่าด้วย การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ พ.ศ. 2545

บรรดาระเบียบ มติและคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้กำหนดไว้ซึ่งขัด หรือแย้งกับ ระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 “สหกรณ์” หมายความว่า สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

“การหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า การหยั่งเสียงเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการ และ/หรือกรรมการดำเนินการ

“วันหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า เป็นวันก่อนประชุมใหญ่สามัญประจำปี หรือวันประชุมใหญ่วิสามัญ เพื่อให้ได้มาซึ่งผู้ที่ได้รับการเสนอเป็นคณะกรรมการดำเนินการ ในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีหรือวันประชุมใหญ่วิสามัญตามจำนวนตำแหน่งที่ว่างลง

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

“คณะกรรมการดำเนินการ” หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการดำเนินการอีกจำนวนสิบสี่คนหรือจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด

“กรรมการดำเนินการ” หมายความว่า กรรมการดำเนินการ สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

“ประธานกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า สมาชิกสหกรณ์ที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมของผู้สมัครเป็นกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งให้เป็นประธานกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งในคราวนั้น

“ประธานกรรมการหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า สมาชิกสหกรณ์ที่ได้รับการเลือกตั้งจากที่ประชุมของผู้สมัครเป็นกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งให้เป็นประธานกรรมการหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง

“คณะกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า คณะกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้ง ซึ่งประกอบด้วย ประธานกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งหนึ่งคน รองประธานสองคน เลขานุการหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคน

“คณะกรรมการหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า คณะกรรมการหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้งประกอบด้วย ประธานกรรมการหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้งหนึ่งคน และเจ้าหน้าที่หน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้งจำนวนห้าถึงแปดคนต่อหนึ่งหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง

“เจ้าหน้าที่หน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง” หมายความว่า สมาชิกสหกรณ์ที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งให้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยหยั่งเสียงเลือกตั้ง

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้จัดการ สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานสหกรณ์หรือผู้ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการดำเนินการให้มีหน้าที่อำนวยความสะดวกประจำกองอำนาจการหยั่งเสียงเลือกตั้ง และบรรดาข้อความที่เกี่ยวข้องทั้งหมดในระเบียบให้แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับข้อความในข้อ 4

**ข้อ 5** ให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งคณะหนึ่งประกอบด้วย ประธานกรรมการการเลือกตั้งหนึ่งคน รองประธานสองคน เลขานุการหนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคน

ให้มีเจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งอีกจำนวนห้าถึงแปดคนต่อจำนวนหนึ่งหน่วยเลือกตั้ง เพื่อจัดการดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการในวันก่อนการประชุมใหญ่อย่างน้อยหนึ่งวัน แต่ไม่เกินยี่สิบวันให้เป็นที่ไปด้วยความถูกต้อง เรียบร้อย บริสุทธิ์และยุติธรรม

คณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้ง จะเป็นผู้สมัครหรือคู่สมรส หรือทายาทหรือบิดา มารดาของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการในการประชุมใหญ่คราวเดียวกันมิได้

ให้สหกรณ์ประกาศรับสมัครคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนการประชุมใหญ่

เจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งตามวรรคแรก ให้สหกรณ์ประกาศล่วงหน้าไม่เกินหกสิบวันก่อนการประชุมใหญ่และให้มีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อศึกษาระเบียบและขั้นตอนการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง

กรณีที่มีผู้สมัครเป็นกรรมการการเลือกตั้งไม่ครบจำนวนตามที่สหกรณ์ต้องการ ให้ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาสรรหาและแต่งตั้งเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม โดยที่คณะกรรมการการเลือกตั้งทุกคนได้รับค่าตอบแทนในวันปฏิบัติงานตามที่สหกรณ์กำหนด

กรณีที่มีผู้สมัครเป็นกรรมการการเลือกตั้งเกินจำนวนตามที่สหกรณ์ต้องการให้ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาคัดเลือกให้เหลือตามจำนวนที่สหกรณ์กำหนด

**ข้อ 6** ให้ที่ประชุมคณะกรรมการหน่วยเลือกตั้งพิจารณาอบหมายหน้าที่และความรับผิดชอบแก่เจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งโดยให้มีผู้ทำหน้าที่เป็นประธานประจำหน่วยเลือกตั้ง และเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจรายชื่อประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหน่วยละหนึ่งคน เพื่อตรวจรายชื่อและจ่ายบัตรเลือกตั้งให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

1) เป็นเจ้าหน้าที่คุมหีบบัตรประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหน่วยละหนึ่งคน เพื่อตรวจสอบหีบบัตรและจำนวนบัตรในหีบบัตรเลือกตั้งทั้งสองชนิด ทั้งหีบบัตรเลือกประธาน และหีบบัตรเลือกกรรมการ แล้วแต่กรณีของการเลือกตั้งในคราวนั้น

2) เป็นเจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหน่วยละสามคน เพื่อตรวจและแจ้งนับคะแนน

**ข้อ 7** ให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งกำกับดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบนี้ หากมีปัญหาอุปสรรคระหว่างการลงคะแนนเลือกตั้งให้เรียกประชุมคณะกรรมการหน่วยเลือกตั้งตัดสินชี้ขาด โดยใช้เสียงข้างมาก คำวินิจฉัยของคณะกรรมการหน่วยเลือกตั้งถือเป็นที่สุด

กรณีประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งไม่สามารถเดินทางมาปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้เจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งในเขตพื้นที่นั้นเลือกเจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งมาทำหน้าที่ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งแทนได้

กรณีเจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งไม่สามารถเดินทางมาปฏิบัติหน้าที่ได้ครบ ให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งเลือกสมาชิกในเขตพื้นที่นั้นมาทำหน้าที่เสริมแทนผู้นั้นได้

**ข้อ 8** ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งอาจเชิญบุคคลภายนอก อาทิเช่น ผู้แทนจากหน่วยงานราชการ ร่วมเป็นสักขีพยานในการเลือกตั้งได้ตามสมควร

**ข้อ 9** ให้ผู้จัดการหรือผู้ได้รับมอบหมายประสานกับประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งเพื่อดำเนินการจัดเตรียมสถานที่หรือหน่วยเลือกตั้ง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งประจำหน่วย เอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สหกรณ์กำหนด จัดหาอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ไว้ให้พร้อมทุกหน่วย ก่อนการเลือกตั้งอย่างน้อยเจ็ดวัน

อุปกรณ์ที่จำเป็นต้องเตรียม ได้แก่ หีบบัตรเลือกตั้งอย่างน้อยหน่วยละหนึ่งหีบ กุหาเลือกตั้งอย่างน้อยหน่วยละหนึ่งกุหา แผ่นป้ายแจ้งนับคะแนนหน่วยละหนึ่งแผ่น และแผ่นป้ายรวมคะแนนที่ปรากฏรายชื่อผู้สมัครทุกคน เป็นต้น

การจัดแยกรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้ง ต้องคำนึงถึงความสะดวกของ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามหน่วยงานของสมาชิก โดยอาจจัดแบ่งรายชื่อหน่วยละไม่เกินห้าร้อยคน ต่อหนึ่งหน่วยหรือตามความเหมาะสม

การแบ่งหน่วยเลือกตั้งให้จัดแบ่งเป็นหน่วยงานหรือตามความเหมาะสม ทั้งนี้ให้เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

**ข้อ 10** การแบ่งหน่วยตามลักษณะภูมิศาสตร์หรือสัดส่วนสมาชิก คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสมและเป็นจริง โดยมีลักษณะการเลือกตั้งร่วมกันทั้งจังหวัด

**ข้อ 11** ให้สมาชิกผู้ที่ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการหรือกรรมการดำเนินการ ขึ้นใบสมัครด้วยตนเอง พร้อมเอกสาร รูปถ่าย และค่าสมัครตามที่สหกรณ์กำหนด โดยสหกรณ์จะประกาศให้มีการสมัครล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้งอย่างน้อยสามสิบวัน

ในกรณีที่กรรมการดำเนินการซึ่งมีวาระในการดำรงตำแหน่งต่อไปประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ ต้องลาออกจากการเป็นกรรมการดำเนินการก่อน โดยยื่นลาออกเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อยื่นแล้วจะเพิกถอนมิได้

**ข้อ 12** ในระหว่างการเปิดรับสมัคร ผู้จัดการหรือเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมาย จะต้องตรวจสอบคุณสมบัติและหลักฐานของผู้สมัครให้เสร็จสิ้นก่อนวันปิดรับสมัคร พร้อมทั้งจัดหมายเลขประจำตัวผู้สมัครเรียงตามลำดับการสมัครก่อนหลังหากมีกรณีสมัครพร้อมกันให้จับฉลาก โดยเรียงตามลำดับต่อเนื่องจากหมายเลขก่อนหน้านั้น และแจ้งให้ผู้สมัครทราบหมายเลขทุกคน

**ข้อ 13** ก่อนการเลือกตั้งอย่างน้อยสิบห้าวันให้สหกรณ์จัดส่งประกาศรายชื่อสำเนารูปถ่าย หมายเลขประจำตัว พร้อมประวัติโดยสังเขปของผู้สมัครให้หน่วยงานสมาชิกหรือสมาชิกได้พิจารณาล่วงหน้าตามสมควร

ให้ประกาศรายชื่อ รูปถ่าย หมายเลขประจำตัว พร้อมประวัติโดยสังเขปของผู้สมัคร โดยตีประกาศไว้ในที่อันเหมาะสมบริเวณหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วยให้แล้วเสร็จก่อนเวลาแปดนาฬิกาของวันเลือกตั้ง

**ข้อ 14** ในวันที่มีการหยั่งเสียงเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งและหรือพรรคพวกต้องแสดงความบริสุทธิ์ใจ ด้วยการงดการแสดงพฤติกรรมที่โน้มน้ำหนักหรือจงใจให้ผู้มีสิทธิ์หยั่งเสียงเลือกตั้งเลือกตนเองหรือพฤติกรรมชัดขวางมิให้เลือกผู้สมัครอื่นผู้ใดฝ่าฝืนให้คณะกรรมการการหยั่งเสียงเลือกตั้งสอบสวนพร้อมให้ความเห็นและวินิจฉัยมูลความผิดและโทษที่ควรจะได้รับเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ตัดสินเพื่อลงโทษ

#### บทลงโทษ

- 1) ถ้าเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการให้ปรับแพ้การเลือกตั้งในครั้งนั้นและให้ตัดสิทธิเกี่ยวกับการสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการและสิทธิเกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกประเภทเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับตั้งแต่วันที่มติดลงโทษ
- 2) ถ้าเป็นสมาชิกทั่วไป ให้ตัดสิทธิเกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกประเภทเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสองปีนับตั้งแต่วันที่มติดลงโทษ

ในกรณีที่ผู้สมัครจะถอนการสมัครรับเลือกตั้ง ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อประธานกรรมการก่อนการประชุมใหญ่ออย่างน้อยสิบห้าวันและให้เจ้าหน้าที่ถอนชื่อและหมายเลขออก โดยให้คงหมายเลขผู้อื่นไว้ตามเดิม

**ข้อ 15** ให้เจ้าหน้าที่ส่งมอบบัตรเลือกตั้งที่เตรียมไว้แก่ประธานกรรมการการเลือกตั้งและส่งมอบให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งก่อนเริ่มดำเนินการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของบัตรเลือกตั้ง และจัดแบ่งบัตรเลือกตั้งตาม

จำนวนผู้มีสิทธิแต่ละหน่วยเลือกตั้งทุกหน่วย โดยลำดับหมายเลขบัตรและจำนวนผู้มีสิทธิให้มีจำนวนเท่ากัน

ให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้ง จัดเตรียมหีบบัตรเลือกตั้งประจำหน่วยของตนให้พร้อมก่อนการเลือกตั้งอย่างน้อยหนึ่งวัน

**ข้อ 16** บัตรเลือกตั้งในข้อ (15) ให้ผู้จัดการเตรียมบัตรเลือกตั้งตามแบบที่สภกรณ์กำหนด บัตรทุกใบต้องมีหมายเลขกำกับตั้งแต่หมายเลขหนึ่งถึงจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งทั้งหมด ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งลงชื่อและประทับตราสภกรณ์ลงบนบัตรเลือกตั้งทุกฉบับ โดยกระทำการล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้งอย่างน้อยสามวัน การลงชื่อต้องกระทำต่อหน้าพยานซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่อย่างน้อยสองคน แล้วมอบหมายให้เจ้าหน้าที่เป็นผู้เก็บรักษาเพื่อส่งมอบให้ดำเนินการตามข้อ (15) ต่อไป

**ข้อ 17** ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งได้ โดยใช้บัตรลงคะแนนสำหรับเลือกประธานกรรมการชนิดหนึ่ง และบัตรเลือกกรรมการดำเนินการอีกชนิดหนึ่ง ตามตำแหน่งหรือจำนวนคณะกรรมการดำเนินการที่จะพึงมีได้ในการเลือกตั้งคราวนั้น (ตามประกาศของสภกรณ์)

**ข้อ 18** บัตรเลือกตั้งต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นบัตรเสีย

- 1) บัตรปลอม
- 2) บัตรที่ทำเครื่องหมายเลือกตั้งเกินจำนวนที่กำหนด
- 3) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายหรือทำเครื่องหมายอื่นนอกจากเครื่องหมายกากบาท (X)
- 4) บัตรที่ปรากฏว่ามีการพับซ้อนกันมากกว่าหนึ่งบัตร
- 5) บัตรที่มีเครื่องหมายสังเกตหรือข้อความอื่นนอกเหนือจากที่มีอยู่ตามปกติ
- 6) บัตรลงคะแนนที่ผู้มีสิทธิลงคะแนนนำออกไปนอกบริเวณหน่วยลงคะแนนที่กำหนดไว้แล้วนำกลับเข้ามาใหม่

กรณีที่ไม่ได้ระบุไว้ในข้อนี้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการหน่วยเลือกตั้งนั้นๆ

**ข้อ 19** ให้เปิดการลงคะแนนระหว่างเวลาแปดนาฬิกาสามสิบนาทีถึงเวลาสิบสี่นาฬิกาของวันเลือกตั้ง

**ข้อ 20** ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งแสดงตน ณ หน่วยเลือกตั้งพร้อมบัตรประจำตัวสมาชิกสภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด หรือบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือพนักงานของรัฐ หรือบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรเอทีเอ็มไอดีของสภกรณ์ออม

ทรัพย์สินสาธารณะสุจริตรายกรณี จำกัด หรือใบอนุญาตขั้บรถของกรมการขนส่งทางบกต่อเจ้าหน้าที่ตรวจรายชื่อประจำหน่วยเลือกตั้ง เพื่อรับบัตรลงคะแนนเลือกตั้ง

เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจรายชื่อประจำหน่วยเลือกตั้งตรวจแล้วมีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว ให้ผู้มีสิทธิลงลายมือชื่อรับบัตรเลือกตั้งนำไปลงคะแนนในคูหาเลือกตั้งตามวิธีการที่กำหนดโดยมิชักช้า

ในกรณีที่มีผู้ทักท้วงหรือสงสัยว่าผู้ที่แสดงตนขอใช้สิทธินั้นมิใช่ตัวจริง เจ้าหน้าที่ตรวจรายชื่อประจำหน่วยเลือกตั้งอาจขอให้มีการแสดงหลักฐานเพิ่มจนเป็นที่พอใจก่อน จึงจะมอบบัตรเพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้

**ข้อ 21** เมื่อผู้มีสิทธิรับบัตรลงคะแนนและเข้าคูหาแล้วให้ทำเครื่องหมายกากบาท (X) ลงในบัตรตามชนิดและจำนวนที่กำหนดให้มีการเลือกตั้งในคราวนั้น แล้วนำบัตรไปหย่อนลงในหีบตามที่สหกรณ์กำหนด

การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นสิทธิเฉพาะตัวของสมาชิกจะมอบให้ผู้ใดมาใช้สิทธิแทนตนมิได้

**ข้อ 22** ในระหว่างเปิดการลงคะแนนห้ามมิให้เปิดหีบบัตรเลือกตั้ง เว้นแต่เมื่อมีความจำเป็นอันหลีกเลี่ยงมิได้และต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการหน่วยเลือกตั้งก่อน การเปิดหีบบัตรต้องกระทำโดยเปิดเผย

**ข้อ 23** เมื่อหมดเวลาลงคะแนนแล้วให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งประกาศปิดการลงคะแนนและให้เจ้าหน้าที่คุมหีบบัตรประจำหน่วยเลือกตั้งในแต่ละหน่วยเลือกตั้งส่งมอบหีบบัตรให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งเพื่อนับคะแนน โดยเปิดเผย ณ ที่เลือกตั้งหรือหน่วยเลือกตั้งโดยมิชักช้าและต้องนับคะแนนให้เสร็จในเวลาอันรวดเร็วจะเลื่อนหรือประวิงเวลา มิได้

**ข้อ 24** การนับคะแนนให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งปฏิบัติดังนี้

1) หยิบบัตรลงคะแนนเลือกตั้งออกจากหีบบัตรครั้งละหนึ่งใบ ตรวจสอบและประกาศความถูกต้องว่าเป็นบัตรดีหรือบัตรเสีย ส่งต่อให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนคนที่สองเพื่อขานหมายเลขที่ได้รับการกาเครื่องหมาย พร้อมแสดงบัตรลงคะแนนเลือกตั้งนั้นให้ผู้สังเกตการณ์หรือสมาชิกที่ดูการนับคะแนนให้เห็น โดยทั่วกัน แล้วส่งให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนคนที่สามตรวจสอบซ้ำและนำไปเก็บใส่กล่องหรือตะกร้าหรือภาชนะอื่น โดยแยกบัตรดีและบัตรเสียไว้อย่างละภาชนะ

2) เมื่อหยิบบัตรลงคะแนนเลือกตั้งออกจากหีบบัตรจนหมดแล้วให้คว้าหีบบัตรต่อหน้าผู้สังเกตการณ์หรือสมาชิกเพื่อแสดงว่าไม่มีบัตรเหลืออยู่ในหีบบัตรแล้ว



3) ให้นำจำนวนบัตรลงคะแนนเลือกตั้งแล้วแจ้งจำนวนให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งทราบโดยมิชักช้า

ข้อ 25 ให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้ง ควบคุมการนับคะแนน โดยตลอดจนกว่าจะเสร็จสิ้นสมบูรณ์

ข้อ 26 บัตรเสียให้จัดแยกไว้โดยให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสองคน

ข้อ 27 การวินิจฉัยว่าบัตรใดเป็นบัตรเสียหรือไม่ให้เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนเจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งนั้น และให้ถือว่าคำวินิจฉัยนั้นเป็นที่สุด

ข้อ 28 เมื่อการนับคะแนนนั้นสิ้นสุดลงให้เจ้าหน้าที่นับคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งและประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วยลงนามในใบแจ้งผลการนับคะแนนแล้วส่งโทรสารให้ประธานกรรมการเลือกตั้งทราบทันทีที่นับคะแนนครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว เพื่อรวบรวมหรือทบทวนคะแนนผลการเลือกตั้งทุกหน่วยเลือกตั้งให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งจะนำเสนอที่ประชุมใหญ่เพื่อขอรับรองผลการเลือกตั้งต่อไป

กรณีผู้สมัครได้คะแนนเท่ากันและเกินจำนวนกรรมการดำเนินการที่พึงมีได้ในคราวนั้น ให้ตัดสินโดยวิธีจับสลากให้ผู้ที่ได้คะแนนเท่ากันลำดับสุดท้ายที่คะแนนเท่ากันออกจนกว่าจะได้จำนวนกรรมการดำเนินการเท่าที่จะพึงมีได้ในการเลือกตั้งคราวนั้น

ข้อ 29 ให้ประธานกรรมการเลือกตั้งลงนามและประกาศรายชื่อผู้ได้รับการเลือกตั้งตามตำแหน่งและหรือจำนวนเท่าที่พึงมีได้ในการเลือกตั้งคราวนั้นเสนอต่อสมาชิก ณ ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี เพื่อให้สมาชิกลงมติรับรองผลการเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสภรณ์ต่อไป โดยให้ถือว่าเป็นการเลือกตั้งจากที่ประชุมใหญ่ รวมทั้งให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งแสดงตนต่อที่ประชุมใหญ่ด้วย

ข้อ 30 เมื่อการเลือกตั้งสิ้นสุดลงให้ประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้งส่งมอบสิ่งของต่าง ๆ ให้แก่ประธานกรรมการเลือกตั้ง ดังต่อไปนี้

- 1) ประกาศผลการเลือกตั้ง
- 2) รายงานผลการนับคะแนนหรือใบแจ้งนับคะแนน
- 3) แบบใบตรวจสอบหมายเลขบัตรลงคะแนนเลือกตั้ง
- 4) ทะเบียนหรือบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งชุดที่ใช้ตรวจสอบการมาใช้สิทธิลงคะแนนและได้มอบบัตรลงคะแนนเลือกตั้งซึ่งผู้มารับบัตรเลือกตั้งที่มาใช้สิทธิแล้วได้ส่งลายมือชื่อไว้

5) บัตรลงคะแนนเลือกตั้งที่เหลือหรือยังมีได้ใช้

6) บัตรลงคะแนนเลือกตั้งที่ใช้แล้ว โดยแยกเป็นสองส่วนคือ บัตรดีและบัตรเสีย

7) บันทึกเอกสารและหรือหลักฐานอื่นใดที่ใช้ในการเลือกตั้งนำเอกสารตาม (1) ถึง (7) บรรจุใส่กล่องพัสดุไปรษณีย์ตามที่สหกรณ์กำหนดพร้อมปิดกระดาษซึ่งมีลายมือชื่อประธานกรรมการหน่วยเลือกตั้ง และเจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้งอย่างน้อยห้าคนผนึกปิดไว้บนกล่องพัสดุไปรษณีย์ ส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ถึงประธานกรรมการการเลือกตั้งในวันทำการวันแรก หลังเลือกตั้ง (โดยไม่ต้องส่งหีบเลือกตั้ง)

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบความถูกต้อง ก่อนส่งมอบกล่องพัสดุไปรษณีย์ให้ผู้จัดการนำไปเก็บรักษาไว้จนถึงวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี

หลังจากที่ประชุมใหญ่รับรองผลการเลือกตั้งสมบูรณ์แล้ว ให้ผู้จัดการนำไปทำลายในวันถัดไป

**ข้อ 31** ในกรณีผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใดต้องการให้มีการนับคะแนนใหม่ ให้ทำหนังสือ โดยมีสมาชิกสหกรณ์ที่อยู่ในที่ประชุมลงลายมือชื่อรับรองอย่างน้อยห้าสิบคนพร้อมชี้แจงเหตุผล ส่งถึงประธานกรรมการการเลือกตั้ง ภายในหนึ่งชั่วโมงหลังจากที่ประชุมใหญ่รับรองผลการเลือกตั้ง

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเรียกประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งในทันที เพื่อพิจารณาคำร้องหากเห็นว่ามีความผิดอันสมควร ให้เปิดหีบบัตรเพื่อนับคะแนนใหม่ได้โดยใช้มติเอกฉันท์ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ถือเป็นที่สุด

**ข้อ 32** ให้คณะกรรมการดำเนินการมีอำนาจออกประกาศเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปตามระเบียบนี้ได้โดยใช้มติเอกฉันท์

**ข้อ 33** ให้คณะกรรมการดำเนินการรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

**หมายเหตุ :** การเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ในการแถลงนโยบายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สามารถใช้เวทีกิจกรรมที่สหกรณ์จัดขึ้น สำหรับรูปแบบการหาเสียง เป็นสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่จะเลือกใช้วิธีการใดๆ โดยไม่ขัดต่อระเบียบสหกรณ์

## 5. บริบทสหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

จังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่ฝั่งตะวันออกของภาคใต้ โดยมีพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ 6 ของประเทศ และอันดับ 1 ของภาคใต้ โดยมีจังหวัดที่มีอาณาเขตติดกัน ดังนี้

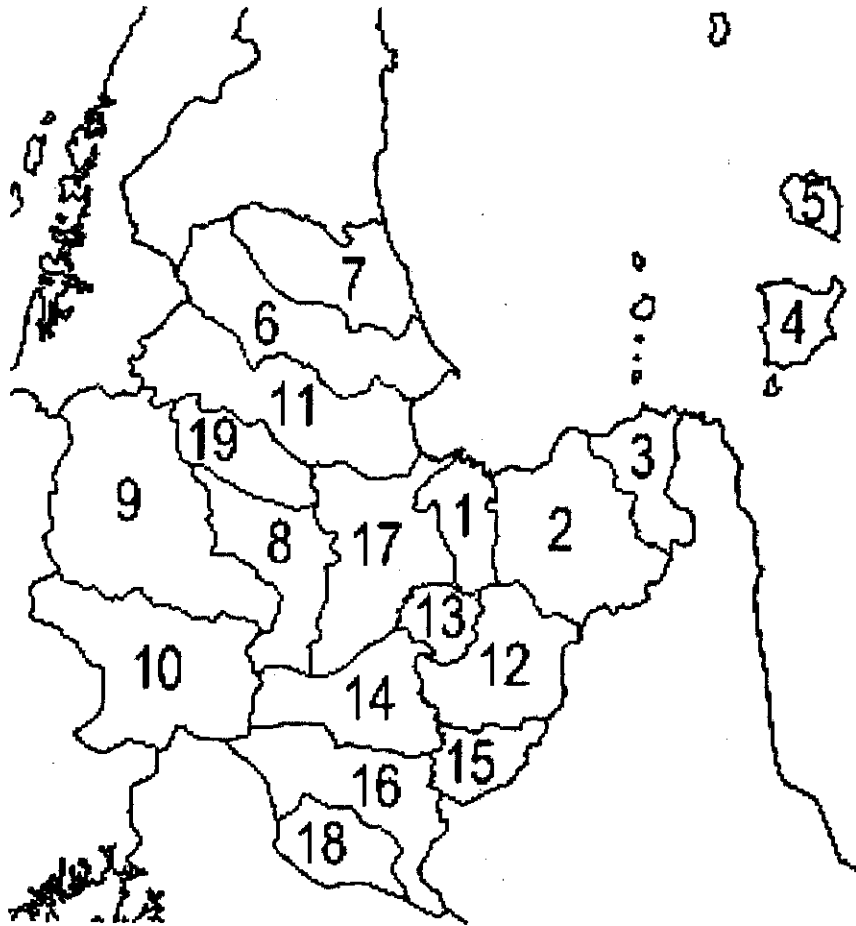
(<http://th.wikipedia.org/wiki/จังหวัดสุราษฎร์ธานี>)

- ด้านเหนือ ติดกับจังหวัดระนอง จังหวัดชุมพร และอำเภอไทย
- ด้านใต้ ติดกับจังหวัดกระบี่และจังหวัดนครศรีธรรมราช
- ด้านตะวันออก ติดกับจังหวัดนครศรีธรรมราชและอำเภอไทย
- ด้านตะวันตก ติดกับจังหวัดพังงา

โดยทะเลฝั่งอ่าวไทยนั้นมีชายฝั่งยาวประมาณ 156 กิโลเมตร โดยมีเกาะที่อยู่ภายใต้เขตการปกครองของจังหวัดฯ ได้แก่ เกาะสมุย เกาะพะงัน และหมู่เกาะอ่างทองและยังมีเกาะน้อยใหญ่อีกมากมาย จึงได้ชื่อว่าเมืองร้อยเกาะ แบ่งการปกครองออกเป็น 19 อำเภอ ดังนี้

1. อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี
2. อำเภอกาญจนดิษฐ์
3. อำเภอดอนสัก
4. อำเภอเกาะสมุย
5. อำเภอเกาะพะงัน
6. อำเภอไชยา
7. อำเภอท่าชนะ
8. อำเภอกีรีรัฐนิคม
9. อำเภอบ้านตาขุน
10. อำเภอพนม
11. อำเภอท่าฉาง
12. อำเภอบ้านนาสาร
13. อำเภอบ้านนาเดิม
14. อำเภอเคียนซา
15. อำเภอเวียงสระ
16. อำเภอพระแสง

17. อำเภอพนพิณ
18. อำเภอชัยบุรี
19. อำเภอวิภาวดี



ภาพที่ 2.2 แผนที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานีจำนวน 10 สหกรณ์ คือ

1. สหกรณ์ออมทรัพย์ครูสุราษฎร์ธานี จำกัด
2. สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจสุราษฎร์ธานี จำกัด
3. สหกรณ์ออมทรัพย์กองบิน 7 จำกัด
4. สหกรณ์ออมทรัพย์โรงพยาบาลทักษิณ จำกัด
5. สหกรณ์ออมทรัพย์จังหวัดทหารบกสุราษฎร์ธานี จำกัด
6. สหกรณ์ออมทรัพย์ ร. 25 พัน 3 จำกัด

7. สหกรณ์ออมทรัพย์นักสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด
8. สหกรณ์ออมทรัพย์ศูนย์ฝึกอบรมตำรวจภูธรภาค 8 จำกัด
9. สหกรณ์ออมทรัพย์เมืองสุราษฎร์ธานี จำกัด
10. สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

ณ วันสิ้นปี 31 ธันวาคม 2552 สหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ทั้ง 10 สหกรณ์ มีจำนวนสมาชิกรวมทั้งสิ้น 21,090 คน สินทรัพย์รวม 7,731,535,613.22 บาท หนี้สินรวม 2,710,287,887.36 บาท ทุนของสหกรณ์รวม 5,021,247,725.86 บาท และสหกรณ์ออมทรัพย์ร้อยละ 90 ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเพียงสหกรณ์ออมทรัพย์กอบบิน 7 จำกัด เท่านั้น ที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอพุนพิน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ปัจจุบัน ตั้งอยู่ที่ 99/44-46 หมู่ที่ 1 ถนนกาญจนาวิถี ตำบลบางกุ้ง อำเภอเมือง จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวนสมาชิกสามัญและสมาชิกสมทบรวมทั้งสิ้น 6,017 คน คิดเป็นร้อยละ 28.53 ของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมด สินทรัพย์ 2,077,126,512.06 บาท คิดเป็นร้อยละ 26.86 ของสินทรัพย์สหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมด หนี้สิน 673,593,667.31 บาท คิดเป็นร้อยละ 24.85 ของหนี้สิน สหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมด ทุนของสหกรณ์ 1,403,532,844.75 บาท คิดเป็นร้อยละ 27.95 ของทุนสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมด นับเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ใหญ่เป็นอันดับสองในจังหวัดสุราษฎร์ธานี รองจากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูสุราษฎร์ธานี จำกัด

ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้จัดให้มีการเลือกตั้งโดยสมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกในที่ประชุมใหญ่ อาจเป็นการไม่สะดวกสำหรับสหกรณ์ที่มีสมาชิกกระจายกระจายทุกอำเภอ และการมีส่วนร่วมของสมาชิกก็ไม่สามารถกระทำได้ดีทีเดียว ด้วยข้อจำกัดด้านการเดินทางมาใช้สิทธิ์เลือกตั้งและประชุมใหญ่ในคราวเดียวกัน สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จึงเป็นสหกรณ์ออมทรัพย์เพียงแห่งเดียวในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของสมาชิกให้มากที่สุดด้วยการจัดให้มีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ด้วยวิธีการเดียวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีหน่วยเลือกตั้งทุกอำเภอ ซึ่งอาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 ซึ่งกำหนดให้มีการเลือกตั้งในที่ประชุมใหญ่ แต่สหกรณ์ก็ได้นำผลการเลือกตั้งเข้าสู่ที่ประชุมใหญ่อีกครั้ง เพื่อให้ผลการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ที่มาจากการมีส่วนร่วมและใช้สิทธิ์ของสมาชิกเกือบทั้งหมด ถูกต้องตามกฎหมาย ที่ควรได้รับการแก้ไข ปรับปรุง ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน

## 6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ศิวะพร ปัญจมาลา (2538 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของประชาชน: ศึกษากรณีการเลือกตั้งซ่อมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม เขต 1 พ.ศ. 2537 พบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของประชาชนมากที่สุด ได้แก่ พรรคการเมือง คุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้ง และหวัคະແນตามลำดับ นอกจากนี้ จากการศึกษาพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง พบว่า ประชาชนมีความสนใจในการเลือกตั้งค่อนข้างมาก และพรรคการเมืองมีบทบาทมากที่สุดในการเลือกตั้ง รองลงมาคือคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งและหวัคະແນ

สำนักวิจัยและพัฒนาสถาบันพระปกเกล้า (2545 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง พฤติกรรมการเลือกตั้งและปัจจัยในการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2543 พบว่าหลายปัจจัยที่ประชาชนใช้พิจารณาในการตัดสินใจเลือกผู้สมัคร ปัจจัยหลัก คือ ภาวะผู้นำ กล่าวคือสมาชิกวุฒิสภาของเขาต้องพร้อมที่จะเป็นผู้นำ มีความซื่อสัตย์ต่องาน มีความคิดก้าวหน้า ไม่ทำสิ่งที่ไม่ดีกฎหมาย ปัจจัยที่ 2 สถานะทางเศรษฐกิจและสังคม ปัจจัยที่ 3 ครอบครัวยของผู้สมัคร ปัจจัยที่ 4 การให้หรือสัญญาจะให้ของกำนัลหรือสิ่งต่างๆ แก่ท้องถิ่น การโจมตีผู้สมัครรายอื่น ปัจจัยที่ 5 สาขาวิชาชีพ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ปัจจัยที่ 6 การเป็นคนท้องถิ่น ปัจจัยที่ 7 บุคลิกลักษณะ ปัจจัยที่ 8 การทำงานเพื่อสังคมและปัจจัยที่ 9 การมีชื่อเสียง

ตฤดี วรรณสุทธะ (2545 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง พฤติกรรมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: ศึกษากรณีการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2544 ในพื้นที่อำเภอกุศชุม จังหวัดยโสธร พบว่า

1. ปัจจัยทางเศรษฐกิจ ได้แก่ อาชีพและรายได้มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน ส่วนปัจจัยทางสังคม ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน ส่วนเพศ ไม่มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน

2. ระบบอุปถัมภ์ ได้แก่ การซื้อเสียง การให้ผลประโยชน์ มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน ส่วนกลุ่มเครือญาติไม่มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของประชาชน

3. คุณลักษณะทางประชากร (เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพและรายได้) ที่ต่างกันมีผลทำให้ทัศนคติเกี่ยวกับระบบอุปถัมภ์ต่างกัน

จักรพันธ์ มิตรพักแว่น (2549: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบ แบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 16 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548 พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจ ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้แก่ ปัจจัยด้านผู้สมัคร ปัจจัยด้านพรรคการเมือง ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียงและปัจจัยด้านเศรษฐกิจและสังคมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จุดเด่นหรือ ลักษณะสำคัญที่สุดในด้านคุณสมบัติของผู้สมัครคือ เป็นคนที่มีความรู้ความสามารถ ในด้านพรรค การเมืองคือ มีนโยบายที่ดี และในด้านรูปแบบการหาเสียงของผู้สมัครคือ การที่ผู้สมัครเข้าถึงตัวผู้มี สิทธิเลือกตั้ง ในการตัดสินใจลงคะแนนเสียงให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญสูงสุด คือ ปัจจัยด้านผู้สมัคร รองลงมาคือพรรคการเมือง และรูปแบบ การหาเสียง ตามลำดับ ผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า ปัจจัยด้านผู้สมัครและปัจจัยด้านเศรษฐกิจ และสังคมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้แก่ อายุ อาชีพและรายได้มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจลง คะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง แต่ปัจจัยด้านการเมือง ปัจจัย ด้านรูปแบบการหาเสียง และปัจจัยด้านเศรษฐกิจและสังคมของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้แก่ เพศ ระดับ การศึกษา สถานภาพทางครอบครัวและระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่ ไม่มีความสัมพันธ์กับการ ตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

อรรถพงษ์ คำอาจ (2549 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิก สหกรณ์ออมทรัพย์ในการสรรหากรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด พบว่า 1) สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์เห็นด้วยอย่างมาก ในเรื่องการสรรหากรรมการดำเนินการ สหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด 2) ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อความแตกต่าง ของความคิดเห็น ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา สายงาน และความรู้เกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ ส่วน เพศ สถานภาพสมรส และรายได้ ไม่มีความแตกต่างความคิดเห็นของสมาชิกสหกรณ์ออม ทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด

สุรพล ชัยมาลา (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง คุณสมบัติและสมรรถนะ ที่เหมาะสมกับการเป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ช.ก.ส. พบว่า คุณสมบัติที่เหมาะสมกับการเป็นคณะกรรมการเป็นได้ทั้งชายและหญิง อายุควรอยู่ระหว่าง 41-50 ปี การศึกษาในระดับมัธยมศึกษาปีที่ 6 ได้รับการศึกษาอบรมการพัฒนาศักยภาพกรรมการ หรือการศึกษาดูงานสหกรณ์ที่ประสบความสำเร็จ สถานภาพทางสังคมเคยผ่านการเป็นสมาชิก กองทุนหมู่บ้านหรือผู้ใหญ่บ้าน การชำระหนี้ไม่ควรมีหนี้ค้างชำระกับ ช.ก.ส.

ด้านจริยธรรม ควรมีความซื่อสัตย์สุจริตและไม่แสวงหาผลประโยชน์ ด้านความอดทน ควรมีความพร้อมในการบริหารงานและมุ่งมั่นเพื่อ สกต.สมรรถนะของคณะกรรมการดำเนินการ

สกต. ด้านสมรรถนะหลัก (core competencies) คณะกรรมการต้องมีความเชื่อมั่นในอุดมการณ์  
 ยึดหลักการสหกรณ์ มีการบริหารงานสหกรณ์ในการจัดการทรัพยากร ด้านสมรรถนะในงาน  
 (functional competencies) คณะกรรมการดำเนินการ สกต. ควรทำหน้าที่การตลาดบริหารจัดการ  
 แทนสมาชิก ให้ความรู้แก่สมาชิกและสร้างแรงจูงใจเพื่อให้สมาชิกศรัทธาในอุดมการณ์สหกรณ์  
 หลักการสหกรณ์ วิธีการสหกรณ์ ด้านการบริหารงาน (Management) คณะกรรมการดำเนินการ  
 สกต. ควรมีความสามารถในการจัดการองค์กร ตามแผนที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ด้าน  
 ความสามารถ (ability) คณะกรรมการดำเนินการ สกต. ควรมีการพัฒนาบริหารงานบุคคล ให้มี  
 ประสิทธิภาพ การนำเทคนิคและวิทยาการแผนใหม่มาใช้ในการทำงานของ สกต. การส่งเสริมให้  
 ความร่วมมือระหว่างกรรมการ สกต. ทักษะมีความกระตือรือร้น สนใจและเรียนรู้ที่จะพัฒนา  
 จิตความสามารถของตนเอง มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์นำมาซึ่งความเจริญและความยั่งยืนของ  
 สกต. พัฒนา สกต. ให้เกิดประโยชน์และเจริญก้าวหน้า มีจริยธรรมในการปฏิบัติงานเป็นแบบอย่าง  
 ที่ดีในการปฏิบัติงาน มีทัศนคติที่ยินดีและเต็มใจต่อ สกต. ยึดมั่นส่งเสริมบทบาทของเครือข่าย  
 สมาชิกเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งกลุ่มสมาชิก สกต.



### บทที่ 3

## วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีวิธีการดำเนินการศึกษา ดังนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข สุราษฎร์ธานี จำกัด ที่มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสำหรับปีสิ้นสุด วันที่ 31 ธันวาคม 2552 จำนวน 5,342 คน

1.2 กลุ่มตัวอย่าง ประชากรที่ใช้ในการศึกษาเป็นสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จำนวน 5,342 คน ซึ่งเป็นจำนวนมาก อาจไม่เพียงพอกับระยะเวลาและงบประมาณในการศึกษา จึงสุ่มกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีคำนวณจากสูตรของ Taro Yamane ซึ่งกำหนดให้มีความเชื่อมั่น 0.95 ค่าความคลาดเคลื่อนไม่เกิน 0.05 และมีการแจกแจงแบบปกติ คือ

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

n = จำนวนตัวอย่าง

N = จำนวนประชากร

e = ค่าความคลาดเคลื่อน

แทนค่า

$$n = \frac{5,342}{1+5,342(0.05)^2}$$

= 372 ตัวอย่าง

จากจำนวนกลุ่มตัวอย่าง 372 ตัวอย่าง นำมาคำนวณหาตัวอย่างในแต่ละอำเภอตามสัดส่วนของจำนวนสมาชิก ดังปรากฏในตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 สัดส่วนและจำนวนกลุ่มตัวอย่างแยกตามอำเภอ

อำเภอ	จำนวนสมาชิก	สัดส่วน	กลุ่มตัวอย่าง
อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี	2,454	46	171
อำเภอกาญจนดิษฐ์	255	5	19
อำเภอดอนสัก	113	2	7
อำเภอเกาะสมุย	307	6	22
อำเภอเกาะพะงัน	70	1	4
อำเภอไชยา	152	3	11
อำเภอท่าชนะ	125	2	8
อำเภอกีรีรัฐนิคม	146	3	11
อำเภอบ้านตาขุน	85	2	7
อำเภอพนม	120	2	7
อำเภอท่าฉาง	124	2	8
อำเภอบ้านนาสาร	191	4	15
อำเภอบ้านนาเดิม	101	2	7
อำเภอเคียนซา	122	2	8
อำเภอเวียงสระ	210	4	15
อำเภอพระแสง	161	3	11
อำเภอพุนพิน	405	8	28
อำเภอชัยบุรี	119	2	7
อำเภอวิภาวดี	82	1	4
<b>รวม</b>	<b>5,342</b>	<b>100</b>	<b>372</b>

แบบสอบถามอีกร้อยละ 20 ของกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 74 ตัวอย่าง สำหรับสมาชิกที่มาใช้บริการสหกรณ์ในวันทำการ รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 446 ตัวอย่าง

## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

2.1 **ลักษณะของเครื่องมือ** จากการศึกษาที่มีงบประมาณและระยะเวลาในการศึกษาก่อนข้างจำกัด จึงใช้เครื่องมือในการศึกษาเป็นแบบสอบถามแบบวัดเจตคติของลิเคิร์ต (Likert's Scale) ที่สร้างขึ้นตามวัตถุประสงค์และกรอบแนวคิดในการศึกษาโดยแบ่งออกเป็น 4 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 บัญชีส่วนบุคคลของสมาชิก

ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

2.1 คุณสมบัติผู้สมัคร

2.2 นโยบายผู้สมัคร

2.3 รูปแบบการหาเสียง

ตอนที่ 3 ข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะอื่นๆ เกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ซึ่งประกอบด้วยข้อคำถามปลายปิดที่แสดงเจตคติหรือความรู้สึกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งในทางบวก ระดับเจตคติแบ่งเป็น 5 ระดับ คือ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็นด้วย ไม่มีความเห็น ไม่เห็นด้วย และไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง โดยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ ดังมีคะแนนต่อไปนี้

เห็นด้วยอย่างยิ่ง	ระดับคะแนน	5	คะแนน
เห็นด้วย	ระดับคะแนน	4	คะแนน
ไม่มีความเห็น	ระดับคะแนน	3	คะแนน
ไม่เห็นด้วย	ระดับคะแนน	2	คะแนน
ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง	ระดับคะแนน	1	คะแนน

การตอบจะให้ผู้ตอบตอบทุกข้อ โดยแต่ละข้อเลือกระดับที่ตรงกับความรู้สึกที่แท้จริงมากที่สุด ผู้ตอบได้คะแนนตามระดับที่เลือกตอบแต่ละข้อแล้วนำมาหาค่าเฉลี่ย ได้เป็นคะแนน เจตคติของผู้นั้น ในส่วนของตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะเป็นคำถามปลายเปิด

**การแปลผลคะแนนในภาพรวมโดยใช้การอิงกลุ่มของ Best (1970)**

คิดจากคะแนนดิบ  $\frac{\text{ค่าสูงสุด} - \text{ค่าต่ำสุด}}{\text{จำนวนชั้นที่แบ่ง}}$

เช่น เจตคติ วัดมา 5 ระดับ คือ มากที่สุด(5) มาก(4) ปานกลาง(3) น้อย(2) น้อยที่สุด

(1) หากต้องการแบ่งเป็น 3 ระดับ ทำได้ดังนี้

$$5 - 1/3 = 1.33 \text{ (ช่วง)}$$

เพราะฉะนั้นจัดคะแนนในภาพรวมได้เป็น 3 กลุ่ม(ระดับ) ดังนี้

คะแนน 3.67 - 5.00 ระดับสูง/ดี/มาก

คะแนน 2.34 - 3.66 ระดับปานกลาง

คะแนน 1.00 - 2.33 ระดับต่ำ/ไม่ดี/น้อย

ที่มา: Best, John. 1970. Research in education. Englewood Cliffs, New Jersey: Printice-Hall.

**2.2 ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือ** การสร้างเครื่องมือในการเก็บข้อมูลได้ดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนดังนี้

2.2.1 ศึกษาเอกสาร ตำราและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาปรับปรุงใช้ตามความเหมาะสม

2.2.2 ศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการสร้างแบบสอบถามจากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องและปรับปรุงจากแบบสอบถามที่มีลักษณะใกล้เคียง

2.2.3 นำแบบสอบถามที่จัดทำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อพิจารณาให้คำแนะนำในการแก้ไขปรับปรุงหรือเพิ่มเติม

2.2.4 นำแบบสอบถามที่ได้รับการแนะนำจากอาจารย์ที่ปรึกษา มาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมและทดลองใช้กับกลุ่มตัวอย่างจำนวน 30 คน เพื่อหาค่าความเชื่อมั่น(reliability)โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Cronbach Method Alpha Coefficiency) พบว่า

ตอนที่ 2.1 ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร ได้ค่าความเชื่อมั่นจากแบบสอบถามเท่ากับ 0.7679

ตอนที่ 2.2 ปัจจัยด้านนโยบายของผู้สมัคร ได้ค่าความเชื่อมั่นจากแบบสอบถามเท่ากับ 0.8301

ตอนที่ 2.3 ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียงได้ค่าความเชื่อมั่นจากแบบสอบถามเท่ากับ 0.7558

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

3.1 รวบรวมจำนวนสมาชิกในแต่ละอำเภอเพื่อนำมาคำนวณสัดส่วนของกลุ่มตัวอย่าง เพื่อการกระจายแบบสอบถามไปอย่างถูกต้องตามระเบียบวิธีการวิจัย

3.2 ส่งแบบสอบถามไปยังสมาชิกในแต่ละอำเภอตามสัดส่วน โดยได้รับความร่วมมือจากผู้แทนสมาชิกในการแจกแบบสอบถามแบบง่าย (Simple Random Sampling) ให้ครบตามจำนวนที่ต้องการและรวบรวมแบบสอบถามกลับคืน

3.3 แบบสอบถามอีกร้อยละ 20 ของกลุ่มตัวอย่าง สำหรับสมาชิกที่มาใช้บริการ ณ ที่ทำการสหกรณ์ในวันทำการปกติ

### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อรวบรวมและตรวจสอบความถูกต้องของแบบสอบถามเรียบร้อยแล้ว จึงได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยโปรแกรมคอมพิวเตอร์สำเร็จรูป โดยมีรายละเอียดแต่ละตอนดังนี้

4.1 ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา สถานะ สังกัด รายได้ และระยะเวลาการเป็นสมาชิก ค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ และนำเสนอด้วยสถิติพรรณนา ส่วนการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ คือ Chi-Square

4.2 ตอนที่ 2 ปัจจัยด้านผู้สมัคร ได้แก่ คุณสมบัติ นโยบายและรูปแบบการหาเสียง ค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ได้แก่ การแจกแจงความถี่ จำนวนร้อยละ ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน แล้วนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติพรรณนา ส่วนความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ค่าสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ คือ Chi-Square

4.3 ตอนที่ 3 ข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ ปัจจัยในการตัดสินใจเลือกตั้ง บุคคลที่มีส่วนขึ้นำในการตัดสินใจ ช่วงระยะเวลาในการตัดสินใจและการเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจ ค่าสถิติที่ใช้ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละและนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลในลักษณะของการบรรยาย

**4.4 ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะทั่วไป** เป็นคำถามปลายเปิดที่ได้ให้กลุ่มตัวอย่าง แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ ใช้การรวบรวมประเด็นที่เหมือนกันและแจกแจงความถี่ของแต่ละหัวข้อ (frequency) แล้วนำเสนอในรูปตาราง

## บทที่ 4

### ผลการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้ศึกษาได้นำเสนอผลการศึกษาโดยแบ่งออกเป็น 5 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก

ตอนที่ 2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ตอนที่ 4 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ตอนที่ 5 ข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ตอนที่ 6 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

## ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก

ตารางที่ 4.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก

(n= 442)

ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก	จำนวน	ร้อยละ
<b>เพศ</b>		
ชาย	133	30.1
หญิง	309	69.9
<b>อายุ</b>		
20-30 ปี	75	17.0
31-40 ปี	149	33.7
41-50 ปี	164	37.1
51-60 ปี	50	11.3
มากกว่า 60 ปี ขึ้นไป	4	0.9
<b>สถานภาพ</b>		
โสด	118	26.7
สมรส	299	67.6
หย่าร้าง	11	2.5
หม้าย	14	3.2
<b>ระดับการศึกษา</b>		
ต่ำกว่าปริญญาตรี	126	28.5
ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	265	60.0
ปริญญาโท	49	11.1
สูงกว่าปริญญาโท	2	0.5



ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

(n= 442)

ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก	จำนวน	ร้อยละ
<b>สถานะ</b>		
ลูกจ้างชั่วคราว	90	20.4
ลูกจ้างประจำ	87	19.7
พนักงานราชการ	11	2.5
ข้าราชการ	249	56.3
อื่นๆ	5	1.1
<b>สังกัด</b>		
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ	65	14.7
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	39	8.8
โรงพยาบาลชุมชน	146	33.0
โรงพยาบาลศูนย์	116	26.2
วิทยาลัยพยาบาล	15	3.4
ศตม.	21	4.8
สหกรณ์	10	2.3
โรงพยาบาลทั่วไป	26	5.9
อื่นๆ	4	0.9
<b>รายได้</b>		
ต่ำกว่า 5,000 บาท	4	0.9
5,000- 10,000 บาท	81	18.3
10,001-15,000 บาท	95	21.5
15,001-20,000 บาท	76	17.2
20,001-25,000 บาท	65	14.7
25,001 บาทขึ้นไป	121	27.4

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

(n= 442)

ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก	จำนวน	ร้อยละ
<b>เวลาการเป็นสมาชิก</b>		
ต่ำกว่า 5 ปี	100	22.6
5-10 ปี	134	30.3
11-20 ปี	142	32.1
มากกว่า 20 ปี	66	14.9

จากตารางที่ 4.1 พบว่า สมาชิกส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 69.9 ที่เหลือเป็นเพศชาย ร้อยละ 30.1 โดยกลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุดมีอายุระหว่าง 41-45 ปี ร้อยละ 37.1 รองลงมาคือ 31-40 ปี ร้อยละ 33.7 ทางด้านสถานภาพทางครอบครัวสมรส ร้อยละ 67.6 โสด ร้อยละ 26.7 หย่าร้างและหม้าย ร้อยละ 5.7 ระดับการศึกษาปริญญาตรี หรือเทียบเท่ามากที่สุด คือร้อยละ 60 รองลงมาต่ำกว่าปริญญาตรี ร้อยละ 28.5 สูงกว่าปริญญาตรี ร้อยละ 11.6 สถานะหน้าที่การงานส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ ร้อยละ 56.3 รองลงมาเป็นลูกจ้างชั่วคราว ร้อยละ 20.4 หน่วยงานที่สมาชิกสังกัดมากที่สุด คือโรงพยาบาลชุมชน ร้อยละ 33 รองลงมา คือโรงพยาบาลศูนย์ ร้อยละ 26.2 และสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ร้อยละ 14.7 สมาชิกมีรายได้มากที่สุด คือ 25,001 บาทขึ้นไป ร้อยละ 27.4 รองลงมา ระหว่าง 10,001-15,000 บาท ร้อยละ 21.5 และมีรายได้น้อยที่สุดต่ำกว่า 5,000 บาท ร้อยละ 0.9 ระยะเวลาการเป็นสมาชิก ระหว่าง 11-20 ปีมากที่สุด ร้อยละ 32.1 รองลงมา 5-10 ปี ร้อยละ 30.3 น้อยที่สุด คือมากกว่า 20 ปี ขึ้นไป ร้อยละ 14.9

## ตอนที่ 2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ผลการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก ที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ และนำมาทดสอบค่าสถิติไคสแควร์ (Chi-Square Test) โดยกำหนดความมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ปรากฏผลดังตารางที่ 4.2 - 4.10

ตารางที่ 4.2 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

เพศ	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	58	44.6	72	55.4	130	100.0
หญิง	114	37.9	187	62.1	301	100.0
รวม	172	39.9	259	60.1	431	100.0

$$\chi^2 = 1.726, df = 1, p = 0.190$$

จากตารางที่ 4.2 พบว่า เพศหญิงตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากกว่าเพศชาย คือร้อยละ 62.1 และร้อยละ 55.4 ตามลำดับ เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า เพศไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.3 ความสัมพันธ์ระหว่างอายุกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

อายุ	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
20-30 ปี	33	45.8	39	54.2	72	100.0
31-40 ปี	52	35.1	96	64.9	148	100.0
41-50 ปี	65	40.6	95	59.4	160	100.0
51-60 ปี	20	42.6	27	57.4	47	100.0
มากกว่า 60 ปีขึ้นไป	2	50.0	2	50.0	4	100.0
รวม	172	39.9	259	60.1	431	100.0

$$\chi^2 = 2.801, df = 4, p = 0.592$$

จากตารางที่ 4.3 พบว่า สมาชิกที่มีอายุอยู่ในช่วง 31-40 ปี ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 64.9 รองลงมา ร้อยละ 59.4, 54.2 คือกลุ่มอายุอยู่ในช่วง 41-50 ปี และ 20-30 ปี ตามลำดับ น้อยที่สุด คือสมาชิกอายุมากกว่า 60 ปีขึ้นไป ร้อยละ 50.0 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า อายุไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพด้านครอบครัวกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

สถานภาพ	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
โสด	48	41.4	68	58.6	116	100.0
สมรส	111	38.8	179	61.7	290	100.0
หย่าร้าง	8	72.7	3	27.3	11	100.0
หม้าย	5	35.7	9	64.3	14	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 5.470, df = 3, p = 0.140$$

จากตารางที่ 4.4 พบว่า สมาชิกที่มีสถานภาพหม้ายตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 64.3 รองลงมาคือ สถานภาพสมรส ร้อยละ 61.7 และ โสด ร้อยละ 58.6 ตามลำดับ เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า สถานภาพด้านครอบครัวไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.5 ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษากับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการ

ระดับการศึกษา	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่าปริญญาตรี	43	35.8	77	64.2	120	100.0
ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า	114	43.7	147	56.3	261	100.0
ปริญญาโท	15	30.0	35	70.0	50	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 4.425, df = 2, p = 0.109$$

จากตารางที่ 4.5 พบว่า สมาชิกที่มีระดับการศึกษาปริญญาโทตัดสินใจเลือกตั้ง  
คณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 70.0 รองลงมาคือต่ำ  
กว่าปริญญาตรี ร้อยละ 64.2 น้อยที่สุด คือปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ร้อยละ 56.3 เมื่อทดสอบ  
ความสัมพันธ์ พบว่า ระดับการศึกษาไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.6 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานะกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

สถานะ	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ลูกจ้างชั่วคราว	40	46.5	46	53.5	86	100.0
ลูกจ้างประจำ	38	45.2	46	54.8	84	100.0
พนักงานราชการ	5	45.5	6	54.5	11	100.0
ข้าราชการ	86	35.1	159	64.9	245	100.0
<b>รวม</b>	<b>169</b>	<b>39.7</b>	<b>257</b>	<b>60.3</b>	<b>426</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 5.060, df = 3, p = 0.167$$

จากตารางที่ 4.6 พบว่า สมาชิกที่มีสถานะข้าราชการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 64.9 รองลงมาคือลูกจ้างประจำ ร้อยละ 54.8 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า สถานะไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.7 ความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานที่สังกัดกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

สังกัด	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ	21	32.3	44	67.7	65	100.0
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	14	36.8	24	63.2	38	100.0
โรงพยาบาลชุมชน	56	40.0	84	60.0	140	100.0
โรงพยาบาลศูนย์	58	50.9	56	49.1	114	100.0
วิทยาลัยพยาบาล	6	40.0	9	60.0	15	100.0
ศตม.	5	25.0	15	75.0	20	100.0
สหกรณ์	6	60.0	4	40.0	10	100.0
โรงพยาบาลทั่วไป	5	20.0	20	80.0	25	100.0
อื่นๆ	1	25.0	3	75.0	4	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 15.474, df = 8, p = 0.051$$

จากตารางที่ 4.7 พบว่า สมาชิกที่สังกัดโรงพยาบาลทั่วไปตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 80.0 รองลงมา คือ ศตม.และอื่นๆ ร้อยละ 75.0 น้อยที่สุด คือสหกรณ์และโรงพยาบาลศูนย์ ร้อยละ 40.0, 49.1 ตามลำดับ เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า สังกัดมีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.8 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

รายได้	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5,000 บาท	2	50.0	2	50.0	4	100.0
5,000 – 10,000 บาท	32	41.0	46	59.0	78	100.0
10,001 – 15,000 บาท	42	45.7	50	54.3	92	100.0
15,001 – 20,000 บาท	26	34.7	49	65.3	75	100.0
20,001 – 25,000 บาท	16	24.6	49	75.4	65	100.0
25,001 บาทขึ้นไป	54	46.2	63	53.8	117	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 10.577, df = 5, p = 0.060$$

จากตารางที่ 4.8 พบว่า สมาชิกที่มีรายได้ระหว่าง 20,001-25,000 บาท ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 75.4 รองลงมา คือ 15,001-20,000 บาท ร้อยละ 65.3 น้อยที่สุด คือ ต่ำกว่า 5,000 บาท ร้อยละ 50.0 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า รายได้ไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.9 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาการเป็นสมาชิกกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการ

ระยะเวลาการเป็นสมาชิก	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	37	38.5	59	61.5	96	100.0
5 – 10 ปี	56	42.4	76	57.6	132	100.0
11 – 20 ปี	50	36.0	89	64.0	139	100.0
มากกว่า 20 ปี	29	45.3	35	54.7	64	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 3.368, df = 4, p = 0.498$$

จากตารางที่ 4.9 พบว่า สมาชิกที่มีระยะเวลาการเป็นสมาชิกระหว่าง 11-20 ปี ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ร้อยละ 64.0 รองลงมาคือต่ำกว่า 5 ปี ร้อยละ 61.5 น้อยที่สุด คือมากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 54.6 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า ระยะเวลาการเป็นสมาชิกไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05



ตารางที่ 4.10 สรุปความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกกับการตัดสินใจเลือกตั้ง  
คณะกรรมการดำเนินการ

ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก	ค่านัยสำคัญ	ผลการทดสอบ	
		มีความสัมพันธ์	ไม่มีความสัมพันธ์
1. เพศ	0.190		✓
2. อายุ	0.592		✓
3. สถานภาพ	0.140		✓
4. ระดับการศึกษา	0.109		✓
5. สถานะ	0.167		✓
6. สังกัด	0.051	✓	
7. รายได้	0.060		✓
8. ระยะเวลาการเป็นสมาชิก	0.498		✓

จากตารางที่ 4.10 สามารถสรุปผลการทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ นำมาทดสอบค่าสถิติไคสแควร์ (Chi-Square Test) โดยกำหนดความมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 พบว่า เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา สถานะ รายได้และระยะเวลาการเป็นสมาชิกไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการส่วนสังกัด มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญ

### ตอนที่ 3 ข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

การศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ปรากฏผลดังตารางที่ 4.11 - 4.13

ตารางที่ 4.11 ความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก  
ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ลำดับที่	ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร	$\bar{X}$	S.D	ระดับความคิดเห็น
1	มีความรู้ความสามารถ	4.41	0.69	มาก
2	มีชื่อเสียง เป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับของ	3.96	0.71	มาก
3	มีการศึกษา ประกอบวิชาชีพในสายงาน เดียวกันกับสมาชิก	3.88	0.84	มาก
4	มีบุคลิกภาพดี	4.03	0.68	มาก
5	มีความซื่อสัตย์สุจริต	4.57	0.70	มาก
6	เคยเป็นกรรมการดำเนินการ และมีประสบการณ์ในการทำงาน	3.85	0.89	มาก
7	ทำงานเพื่อหน่วยงาน ส่วนรวม และทำประโยชน์ให้กับสังคมในชุมชน	4.39	0.69	มาก
8	มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมดี ไม่มีหนี้สินส่วนตัว	4.13	0.81	มาก
9	มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำ	4.34	0.62	มาก
10	สมาชิกรู้จักเป็นการส่วนตัว	3.19	1.00	ปานกลาง
<b>รวม</b>		<b>4.07</b>	<b>0.43</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ในภาพรวมของคุณสมบัติผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=4.07$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า สมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต ( $\bar{X}=4.57$ ) เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ( $\bar{X}=4.41$ ) เป็นผู้ที่ทำงานเพื่อหน่วยงานส่วนรวมและทำประโยชน์ให้กับสังคมในชุมชน ( $\bar{X}=4.39$ ) เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำ ( $\bar{X}=4.34$ ) เป็นผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมดีไม่มีหนี้สินส่วนตัว ( $\bar{X}=4.13$ ) และเป็นผู้ที่มีบุคลิกภาพดี ( $\bar{X}=4.03$ ) ส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลาง ซึ่งน้อยที่สุด คือเป็นผู้ที่สมาชิกรู้จักเป็นการส่วนตัว ( $\bar{X}=3.19$ )

ตารางที่ 4.12 ความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการ  
เลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ลำดับที่	ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัคร	$\bar{X}$	S.D	ระดับความคิดเห็น
1	เงินปันผลสูง และดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ	4.25	0.89	มาก
2	สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลสมาชิก	4.19	0.77	มาก
3	สวัสดิการบำเหน็จบำนาญสมาชิก	4.26	0.77	มาก
4	เพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิต			
	เพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้	4.38	0.76	มาก
5	ช่วยเหลือสมาชิกที่มีหนี้ในระบบสหกรณ์	4.06	0.92	มาก
6	เงินกู้เพื่อการส่งเสริมอาชีพ	4.18	0.72	มาก
7	เพิ่มวงเงินกู้สมาชิก	3.96	0.96	มาก
8	นโยบายเพิ่มเงินออมของสมาชิก	4.22	0.74	มาก
9	พัฒนาระบบการให้บริการของสหกรณ์	4.36	0.58	มาก
10	เพิ่มทุนสำรองของสหกรณ์	4.06	0.73	มาก
11	หารายได้จากการลงทุนภายนอกสหกรณ์	3.75	0.93	มาก
12	การเพิ่มจุดบริการ(สาขา)ตามหน่วยงานสมาชิก	4.00	0.97	มาก
13	การออกหน่วยให้บริการสมาชิกถึงหน่วยงาน	4.12	0.85	มาก
14	นโยบายการมีส่วนร่วมของสมาชิก	4.24	0.63	มาก
15	นโยบายเพิ่มการหักค่าหุ้นรายเดือน	3.53	1.06	ปานกลาง
	<b>รวม</b>	<b>4.10</b>	<b>0.48</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ในภาพรวมของนโยบายผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=4.10$ ) เมื่อพิจารณารายข้อพบว่า สมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้ นโยบายเพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิตเพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้ ( $\bar{X}=4.38$ ) นโยบายพัฒนาระบบการให้บริการของสหกรณ์ ( $\bar{X}=4.36$ ) นโยบายสวัสดิการบำเหน็จบำนาญสมาชิก ( $\bar{X}=4.26$ ) นโยบายเงินปันผลสูงและดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ ( $\bar{X}=4.25$ ) นโยบายการมีส่วนร่วมของสมาชิก ( $\bar{X}=4.24$ ) และนโยบายเพิ่มเงินออมของสมาชิก ( $\bar{X}=4.22$ ) ส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลางซึ่งน้อยที่สุดคือ

นโยบายเพิ่มการหักค่าหุ้นรายเดือน ( $\bar{X}=3.53$ ) และนโยบายหารายได้จากการลงทุนภายนอก  
สหกรณ์รองลงมา ( $\bar{X}=3.75$ )

ตารางที่ 4.13 ความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการหาเสียงที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก  
ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ลำดับที่	ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียง	$\bar{X}$	S.D	ระดับความคิดเห็น
1	การจัดทำแผ่นพับและใบปลิวแนะนำตัว ผู้สมัคร	3.71	0.78	มาก
2	การแนะนำตัวทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์	3.46	0.89	ปานกลาง
3	การออกหาเสียงถึงหน่วยงานและเข้าถึงตัว สมาชิก	4.08	0.71	มาก
4	การที่มีหัวหน้าคณะในหน่วยงานเป็นผู้แนะนำ	3.11	0.97	ปานกลาง
5	การที่สัญญาว่าจะกระทำในสิ่งที่สมาชิกเสนอ	3.64	1.04	ปานกลาง
6	การหาเสียงเป็นทีม สมัครเป็นทีม	3.73	0.86	มาก
7	นโยบายและคำแนะนำของผู้บังคับบัญชา หน่วยงาน	3.18	1.13	ปานกลาง
8	การที่ผู้สมัครสนับสนุนและร่วมกิจกรรม ต่างๆของสมาชิก	3.99	0.75	มาก
9	การนำเสนอนโยบาย	4.18	0.63	มาก
10	การนำเสนอผลงาน	4.22	0.64	มาก
	รวม	3.73	0.49	มาก

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ในภาพรวมของรูปแบบการหาเสียงที่มีผลต่อการตัดสินใจ  
ของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=3.73$ ) เมื่อพิจารณารายข้อ  
พบว่าสมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้ จากการนำเสนอผลงาน  
( $\bar{X}=4.22$ ) การนำเสนอนโยบาย ( $\bar{X}=4.18$ ) การออกหาเสียงถึงหน่วยงานและเข้าถึงตัวสมาชิก  
( $\bar{X}=4.08$ ) การที่ผู้สมัครสนับสนุนและร่วมกิจกรรมต่างๆของสมาชิก ( $\bar{X}=3.99$ ) และการหาเสียง  
เป็นทีมสมัครเป็นทีม ( $\bar{X}=3.73$ ) ส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลาง ซึ่งน้อยที่สุด คือการที่มี

หัวหน้าแผนกในหน่วยงานเป็นผู้แนะนำ ( $\bar{X}=3.11$ ) รองลงมาคือนโยบาย และคำแนะนำของผู้บังคับบัญชาหน่วยงาน ( $\bar{X}=3.18$ )

#### ตอนที่ 4 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ผลการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ และนำมาทดสอบค่าสถิติไคสแควร์ (Chi-Square Test) โดยกำหนดความมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ 0.05 ปรากฏผลดังตารางที่ 4.14 -4.17

ตารางที่ 4.14 ความสัมพันธ์ระหว่างคุณสมบัติผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับ คุณสมบัติผู้สมัคร	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำ-ปานกลาง	8	30.8	18	69.2	26	100.0
สูง	164	40.5	241	59.5	405	100.0
รวม	172	39.9	259	60.1	431	100.0

$$\chi^2 = 0.963, df = 1, p = 0.326$$

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ในภาพรวมของความสัมพันธ์ระหว่างคุณสมบัติผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น สมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้สมัครอยู่ในระดับต่ำถึงปานกลาง จะตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัคร ร้อยละ 69.2 มากกว่าสมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้สมัครอยู่ในระดับ

สูง คือร้อยละ 59.5 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัครไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.15 ความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับ นโยบายผู้สมัคร	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำ-ปานกลาง	48	71.6	19	28.4	67	100.0
สูง	124	34.1	240	65.9	364	100.0
<b>รวม</b>	<b>172</b>	<b>39.9</b>	<b>259</b>	<b>60.1</b>	<b>431</b>	<b>100.0</b>

$$\chi^2 = 33.315, df = 1, p = 0.000$$

จากตารางที่ 4.15 พบว่า ในภาพรวมของความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายผู้สมัครกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น สมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายผู้สมัครอยู่ในระดับสูง จะตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัคร ร้อยละ 65.9 มากกว่าสมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายผู้สมัครอยู่ในระดับต่ำถึงปานกลาง คือร้อยละ 59.5 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัครมีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.16 ความสัมพันธ์ระหว่างรูปแบบการหาเสียงกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการ

ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับ รูปแบบการหาเสียง	การตัดสินใจเลือกตั้ง					
	ปัจจัยด้าน คุณสมบัติผู้สมัคร		ปัจจัยด้าน นโยบายผู้สมัคร		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ปานกลาง	48	71.6	19	28.4	67	100.0
สูง	124	34.1	240	65.9	364	100.0
รวม	172	39.9	259	60.1	431	100.0

$$\chi^2 = 33.315, df = 1, p = 0.000$$

จากตารางที่ 4. พบว่า ในภาพรวมของความสัมพัทธ์ระหว่างรูปแบบการหาเสียงกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น สมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการหาเสียงอยู่ในระดับสูง จะตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครร้อยละ 65.9 มากกว่าสมาชิกที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับรูปแบบการหาเสียง อยู่ในระดับต่ำ ถึงปานกลางคือร้อยละ 59.5 เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ พบว่า ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัครมีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ 0.05

ตารางที่ 4.17 สรุปความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก  
ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการ

ปัจจัยด้านผู้สมัคร	ค่านัยสำคัญ	ผลการทดสอบ	
		มีความสัมพันธ์	ไม่มีความสัมพันธ์
1. คุณสมบัติ	0.326		✓
2. นโยบาย	0.000	✓	
3. รูปแบบการหาเสียง	0.000	✓	

จากตารางที่ 4.17 สามารถสรุปผลการทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ นำมาทดสอบค่าสถิติไคสแควร์ (Chi-Square Test) โดยกำหนดความมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 พบว่า คุณสมบัติผู้สมัครไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ส่วนนโยบายและรูปแบบการหาเสียง มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญ

### ตอนที่ 5 ข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง คณะกรรมการดำเนินการ

การศึกษาข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ปรากฏผลดังตารางที่ 4.18 - 4.21

ตารางที่ 4.18 ปัจจัยในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ปัจจัยในการตัดสินใจเลือกตั้ง	จำนวน	ร้อยละ
คุณสมบัติผู้สมัคร	172	38.9
นโยบายของผู้สมัคร	259	58.6
รูปแบบการหาเสียง	4	0.9
อื่นๆ	7	1.6
<b>รวม</b>	<b>442</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.18 พบว่า ปัจจัยสำคัญที่สุดที่สมาชิกใช้ในการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ สมาชิกส่วนใหญ่พิจารณาจากนโยบายของผู้สมัครร้อยละ 58.6 รองลงมาคือคุณสมบัติผู้สมัครร้อยละ 38.9 น้อยที่สุด คือรูปแบบการหาเสียง ร้อยละ 0.9 สำหรับอื่นๆ ซึ่งสมาชิกได้ระบุไว้ ร้อยละ 1.6 พิจารณาจากปัจจัยทั้งสามส่วน คือ พิจารณาจากคุณสมบัติผู้สมัคร นโยบายของผู้สมัครและรูปแบบการหาเสียงประกอบกัน



ตารางที่ 4.19 บุคคลที่มีส่วนชี้นำในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการ  
ดำเนินการ

บุคคลที่มีส่วนชี้นำในการตัดสินใจ	จำนวน	ร้อยละ
เชื่อกันเอง	321	72.6
สามี/ภรรยา/พ่อ/แม่/ญาติ	1	0.2
เพื่อน	33	7.5
ผู้บังคับบัญชา	5	1.1
ผู้สมัครรับเลือกตั้ง	72	16.3
หัวหน้าคณะ	7	1.6
อื่นๆ	3	0.7
<b>รวม</b>	<b>442</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.19 พบว่า บุคคลที่มีส่วนชี้นำในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง  
คณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ สมาชิกส่วนใหญ่เชื่อกันเอง ร้อยละ 72.6 รองลงมา คือ ผู้สมัคร  
รับเลือกตั้ง ร้อยละ 16.3 และเพื่อน ร้อยละ 7.5 บุคคลที่มีส่วนชี้นำในการตัดสินใจน้อยที่สุด คือ  
สามี/ภรรยา/พ่อ/แม่และญาติ ร้อยละ 0.2 ผู้บังคับบัญชา ร้อยละ 1.1 และหัวหน้าคณะ ร้อยละ 1.6  
ตามลำดับ

ตารางที่ 4.20 ช่วงระยะเวลาในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ระยะเวลาในการตัดสินใจ	จำนวน	ร้อยละ
ก่อนวันเลือกตั้งมากกว่า 20 วัน	140	31.7
ก่อนวันเลือกตั้ง 10-20 วัน	62	14.0
ก่อนวันเลือกตั้ง 7-19 วัน	51	11.5
ก่อนวันเลือกตั้ง 1-6 วัน	115	26.0
ในวันเลือกตั้ง	62	14.0
ในคูหาลงคะแนน	12	2.7
<b>รวม</b>	<b>442</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.20 พบว่า ช่วงระยะเวลาในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น กลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุดตัดสินใจเลือกผู้สมัครก่อนวันเลือกตั้งมากกว่า 20 วัน ร้อยละ 31.7 รองลงมาคือ ก่อนวันเลือกตั้ง 1-6 วัน ร้อยละ 26 และช่วงระยะเวลาที่ตัดสินใจน้อยที่สุดคือ ในคูหาลงคะแนน ร้อยละ 2.7

ตารางที่ 4.21 การเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

การเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจ	จำนวน	ร้อยละ
ไม่เปลี่ยนแปลง	416	94.1
เปลี่ยนแปลง	26	5.9
<b>รวม</b>	<b>442</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.21 พบว่า การเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการนั้น สมาชิกส่วนใหญ่ไม่เปลี่ยนแปลงการตัดสินใจ ร้อยละ 94.1 มีส่วนน้อยที่เปลี่ยนแปลงการตัดสินใจเพียงร้อยละ 5.9

ในจำนวนสมาชิกที่เปลี่ยนแปลงการตัดสินใจ จำนวน 26 คน (ร้อยละ 5.9) มีสาเหตุของการเปลี่ยนแปลงมาจากเหตุผลดังนี้

- 1) ได้รับทราบข้อมูลของผู้สมัครเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม
- 2) ได้รับทราบนโยบาย แนวคิดของผู้สมัครเพิ่มมากขึ้น จากการหาเสียงและจากแผ่นพับแนะนำตัว
- 3) ประกอบข้อมูลข่าวสารที่ได้จากบุคคลรอบข้าง ความรู้สึกส่วนตัวและผลงาน
- 4) การเปลี่ยนแปลงหรือปรับเปลี่ยนนโยบาย
- 5) มีผู้สมัครเพิ่มมากขึ้น เพิ่มทางเลือกมากขึ้น
- 6) ได้รับทราบข้อมูลส่วนตัวและพฤติกรรมของผู้สมัคร
- 7) รูปแบบการหาเสียง
- 8) ดูจากการพบปะสมาชิกก่อนวันเลือกตั้งและการแถลงนโยบาย

## ตอนที่ 6 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิก ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

จากแบบสอบถามในตอนต้นที่ 3 ซึ่งเป็นข้อคำถามปลายเปิด ที่ได้ให้สมาชิกแสดงความคิดเห็นในเรื่องปัญหาและข้อเสนอแนะอย่างอิสระ มีสมาชิกจำนวน 64 คน (ร้อยละ 14.48) ได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ทั้งในด้านคุณสมบัติ นโยบาย และรูปแบบการหาเสียงของผู้สมัคร และข้อเสนอแนะต่างๆ ไป ดังตารางที่ 4.22

ตารางที่ 4.22 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

รายละเอียดปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆไป	จำนวน
<b>คุณสมบัติผู้สมัคร</b>	
1) ผู้ที่จะมาเป็นผู้บริหารสหกรณ์ ควรเป็นผู้ที่มีความโปร่งใส ยุติธรรมและซื่อสัตย์ ทั้งต่อตนเองและผู้อื่น	6
2) ให้บริการสมาชิกอย่างสม่ำเสมอ ทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้ง	5
3) การรับสมัครกรรมการดำเนินการ ควรกำหนดคุณสมบัติในด้านการศึกษาอย่างน้อยปริญญาตรีขึ้นไป มีความรู้ความสามารถ ตำแหน่งหน้าที่การงานเป็นที่ยอมรับ	3
4) ผู้สมัครควรมีความสามัคคีกันและมุ่งพัฒนาสหกรณ์ไปในแนวทางเดียวกัน	2
5) ไม่ควรขาดการประชุมคณะกรรมการดำเนินการ โดยไม่จำเป็น สหกรณ์ควรแจ้งให้สมาชิกทราบกรณีการประชุม	1
<b>นโยบายผู้สมัคร</b>	
1) ขยายวงเงินกู้ให้มากขึ้น โดยเฉพาะของลูกจ้างชั่วคราว	6
2) พิจารณาวงเงินประกันชีวิตให้สอดคล้องกับวงเงินกู้ ลดความเสี่ยงผู้ค้าประกัน	5
3) การให้สวัสดิการ รางวัล ต้องพิจารณาตามความเหมาะสม ควรให้สมาชิกได้รับสิทธิอย่างเสมอกัน สมาชิกส่วนใหญ่เป็นข้าราชการ สวัสดิการที่มีอยู่ก็น่าจะเพียงพอ	3
4) ในการขยายวงเงินกู้ควรพิจารณาให้รอบคอบ คำนึงถึงภาระที่จะเกิดแก่ผู้ค้าประกัน	2
5) ควรมีการติดตามการใช้เงินกู้ของสมาชิกให้ตรงตามวัตถุประสงค์	2

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

รายละเอียดปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆไป	จำนวน
6) ลดดอกเบี้ยเงินกู้ และเงินฝากให้เหมาะสม	2
7) นโยบายไม่ควรเป็นไปแบบประชานิยมหรือเอาใจสมาชิกมากเกินไป ควรมองภาพรวมของสมาชิกทั้งหมด มิใช่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง	2
8) แก้ปัญหาหนี้สินนอกระบบให้แก่สมาชิก	2
9) เพิ่มสวัสดิการสมาชิกที่เป็น โสด เพราะที่ผ่านมาผู้ที่สมรสแล้วจึงจะได้รับสวัสดิการ	2
10) ที่ผ่านมานโยบายยังไม่ชัดเจนและให้เข้ามาพัฒนาสหกรณ์ อย่างแบ่งพรรคแบ่งพวก	1
11) ควรให้มีการอภิปราย หรือแถลงนโยบายก่อนวันเลือกตั้ง เพื่อประกอบการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง	1
12) ให้ความรู้แก่สมาชิกเพื่อพัฒนาสหกรณ์	1
13) ผลตอบแทนกรรมการให้น้อยลง เพิ่มผลประโยชน์แก่สมาชิกและชี้แจงรายละเอียด การใช้เงินของกรรมการในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี	1
<b>รูปแบบการหาเสียง</b>	
1) การหาเสียงไม่ควร โจมตีผู้สมัครรายอื่นที่มีชื่อกลุ่มของตนเอง	2
2) ในวันเลือกตั้งห้ามหาเสียง และไม่ควรให้ผู้สมัครเข้าใกล้คูหาลงคะแนน	2
<b>ข้อเสนอแนะต่างๆไป</b>	
1) ในการกู้เงินสหกรณ์ ควรให้มีการรับรู้ของกลุ่มสมรสทุกครั้ง	2
2) พัฒนาการให้บริการเจ้าหน้าที่	2
3) เพิ่มเงินช่วยเหลือบุตรและช่วยเหลือด้านการรักษาพยาบาล	2
4) ควรเปิดรับสมัครเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการให้วันระยะเวลาห่าง จากวันเลือกตั้งพอสมควร	1
5) ให้สาขาโรงพยาบาลสุราษฎร์ธานี สามารถทำธุรกรรมได้ทุกประเภท เทียบเท่าสำนักงานใหญ่	1
6) ของขวัญที่แจกให้สมาชิกควรเปลี่ยนเป็นเงินสดแทน	1
7) ไม่ควรมีการผูกขาดคณะกรรมการ	1
8) จัดให้มีการแข่งขันกีฬาสหกรณ์ทุกปี	1

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

รายละเอียดปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆ ไป	จำนวน
9) การประชุมใหญ่สามัญประจำปีโดยสมาชิกทั้งหมด เป็นการสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย และทำให้การประชุมขาดประสิทธิภาพ	1
10) การเลือกกรรมการที่ดีเป็นสิ่งที่ยาก ต้องดูผลงานภาพรวมต่อส่วนรวม ระยะยาว และเป็นประโยชน์แก่สมาชิกโดยตรง	1
<b>รวม</b>	<b>64</b>

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัจจัยที่ผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีวัตถุประสงค์ 1) เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกสหกรณ์ที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ 2) เพื่อศึกษาปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกสหกรณ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ สามารถสรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และมีข้อเสนอแนะดังนี้

#### 1. สรุปผลการศึกษา

##### 1.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

ผลการศึกษา พบว่า สมาชิกส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากกว่าเพศชาย กลุ่มสมาชิกที่มีจำนวนมากที่สุด มีอายุระหว่าง 41-45 ปี แต่กลุ่มที่มีอายุระหว่าง 31-41 ปี ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ทางด้านสถานภาพทางครอบครัว ส่วนใหญ่สมรสแล้ว แต่สมาชิกที่มีสถานภาพเป็นหม้าย ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด ด้านการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่ามากที่สุด ส่วนการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัคร สมาชิกที่มีการศึกษาระดับปริญญาโทมากที่สุด สถานะหน้าที่การงานส่วนใหญ่เป็นข้าราชการและตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด โรงพยาบาลชุมชนเป็นหน่วยงานที่สมาชิกสังกัดมากที่สุด แต่โรงพยาบาลศูนย์ตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด กลุ่มสมาชิกที่มีรายได้มากที่สุด คือ 25,001 บาทขึ้นไป การตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุดจะเป็นกลุ่มสมาชิกที่มีรายได้ระหว่าง 20,001 - 25,000 บาท สมาชิกที่มีระยะเวลาการเป็นสมาชิก ระหว่าง 11-20 ปีมีจำนวนมากที่สุดและตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด

เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ พบว่า เพศ อายุ

สถานภาพ ระดับการศึกษา สถานะ รายได้และระยะเวลาการเป็นสมาชิกไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ส่วนสังกัด มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญ

## 1.2 ปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกสหกรณ์ในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

**1.2.1 คุณสมบัติผู้สมัคร** ผลการศึกษาพบว่าในภาพรวมของคุณสมบัติผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายชื่อ พบว่า สมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้ เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ เป็นผู้ทำงานเพื่อหน่วยงานส่วนรวมและทำประโยชน์ให้กับสังคมในชุมชน เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำ เป็นผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมดีไม่มีหนี้สินส่วนตัว และเป็นผู้ที่มีบุคลิกภาพดี ส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลาง ซึ่งน้อยที่สุด คือเป็นผู้ที่สมาชิกรู้จักเป็นการส่วนตัว

**1.2.2 นโยบายผู้สมัคร** ผลการศึกษาพบว่า ในภาพรวมของนโยบายผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายชื่อ พบว่า สมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้ นโยบายเพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิตเพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้ นโยบายพัฒนาระบบการให้บริการของสหกรณ์ นโยบายสวัสดิการบำเหน็จบำนาญสมาชิก นโยบายเงินปันผลสูงและดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ นโยบายการมีส่วนร่วมของสมาชิก และนโยบายเพิ่มเงินออมของสมาชิก ส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลางซึ่งน้อยที่สุด คือนโยบายเพิ่มการหักค่าหุ้นรายเดือน และนโยบายหารายได้จากการลงทุนภายนอกสหกรณ์รองลงมา

**1.2.3 รูปแบบการหาเสียง** ผลการศึกษาพบว่า ในภาพรวมของรูปแบบการหาเสียงที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอยู่ในระดับมากเมื่อพิจารณารายชื่อพบว่า สมาชิกมีระดับการตัดสินใจจากมากไปหาน้อยตามลำดับดังนี้ จากการนำเสนอผลงาน การนำเสนอนโยบาย การออกหาเสียงถึงหน่วยงานและเข้าถึงตัวสมาชิก การที่ผู้สมัครสนับสนุนและร่วมกิจกรรมต่างๆ ของสมาชิกและการหาเสียงเป็นทีม สมัครเป็นทีมส่วนที่มีระดับความคิดเห็นปานกลาง ซึ่งน้อยที่สุด คือการที่มีหัวหน้าคณะในหน่วยงานเป็นผู้แนะนำรองลงมาคือนโยบาย และคำแนะนำของผู้บังคับบัญชาหน่วยงาน

เมื่อทดสอบความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการกับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ พบว่าคุณสมบัติผู้สมัครไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ส่วนนโยบายและ

รูปแบบการหาเสียง มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการอย่างมีนัยสำคัญ

จากการศึกษาข้อมูลความคิดเห็นเกี่ยวกับการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ปัจจัยสำคัญที่สุดที่สมาชิกใช้ในการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ พบว่า สมาชิกส่วนใหญ่พิจารณาจากนโยบายของผู้สมัคร รองลงมา คือคุณสมบัติผู้สมัคร น้อยที่สุด คือรูปแบบการหาเสียง ผู้บังคับบัญชาหรือหัวหน้าไม่สามารถชี้้นำการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ เพราะสมาชิกส่วนใหญ่เชื่อตนเอง ช่วงระยะเวลาในการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ก่อนวันเลือกตั้งมากกว่า 20 วันและส่วนใหญ่ไม่เปลี่ยนแปลงการตัดสินใจ

## 2. อภิปรายผล

การศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีประเด็นที่น่าสนใจนำมาอภิปรายผลได้ดังนี้

### 2.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก

ผลการศึกษา พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิกที่มีผลต่อการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ได้แก่ หน่วยงานที่สังกัด ผู้สมัครที่ลงสมัครรับเลือกตั้งจะได้รับคะแนนในหน่วยงานที่ตนเองสังกัดมากที่สุด ไม่ว่าผู้สมัครจะมีนโยบาย หรือรูปแบบการหาเสียงอย่างไรก็ตาม สมาชิกผู้มีสิทธิเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ที่สังกัดหน่วยงานเดียวกันกับผู้สมัครก็เกิดความเกรงใจ หรือมีความคิดว่าพรรคพวกเดียวกันก็ต้องเลือก ดังนั้นผู้สมัครที่สังกัดหน่วยงานที่มีสมาชิกเป็นจำนวนมากพอก็มีโอกาสที่จะได้รับการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการดำเนินการ เปรียบเสมือนพรรคการเมืองในการเลือกตั้งทั่วไปในระดับชาติ ที่มีฐานเสียงจากสมาชิกพรรคและเครือข่าย ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของศิวะพร ปัญญาลา (2538: บทคัดย่อ) เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของประชาชน: ศึกษากรณีการเลือกตั้งซ่อมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม เขต 1 พ.ศ. 2537 พบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของประชาชนมากที่สุด ได้แก่ พรรคการเมือง ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ลงสมัครรับเลือกตั้งสังกัด และสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของอรรถพงษ์ คำอาจ (2549 : บทคัดย่อ) เรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ในการสรรหากรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์



มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อความแตกต่างของความคิดเห็นของสมาชิกได้แก่ สายงาน

## 2.2 ปัจจัยด้านคุณสมบัติผู้สมัคร

ผลการศึกษา พบว่า สมาชิกตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากคุณสมบัติผู้สมัครที่เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมากที่สุด สอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยของสุรพล ชัยมาลา (2551 : บทคัดย่อ) เรื่องคุณสมบัติและสมรรถนะที่เหมาะสมกับการเป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ร.ก.ส. พบว่า คุณสมบัติที่เหมาะสมกับการเป็นคณะกรรมการด้านจริยธรรม ควรมีความซื่อสัตย์สุจริตและไม่แสวงหาผลประโยชน์

## 2.3 ปัจจัยด้านนโยบายผู้สมัคร

ผลการศึกษา พบว่า สมาชิกตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากนโยบายผู้สมัครมากที่สุด คือ นโยบายในการเพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิต เพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้ ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยของจักรพันธ์ มิตรผักแว่น (2549 : บทคัดย่อ) เรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 16 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548 พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้แก่ ปัจจัย ด้านพรรคการเมืองคือ มีนโยบายที่ดี ซึ่งเทียบเคียงกับนโยบายที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งนำไปหาเสียง

## 2.4 ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียง

ผลการศึกษา พบว่า สมาชิกตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการโดยพิจารณารูปแบบการหาเสียง จากการนำเสนอผลงานมากที่สุด ซึ่งไม่สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของจักรพันธ์ มิตรผักแว่น (2549 : บทคัดย่อ) เรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 16 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548 พบว่า ปัจจัยด้านรูปแบบการหาเสียงไม่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ซึ่งการที่ไม่สอดคล้องกันของการศึกษามีสาเหตุจาก การหาเสียงในการเลือกตั้งของสหกรณ์ไม่มีกฎหมายควบคุมดังเช่นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

### 3. ข้อเสนอแนะ

#### 3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาไปใช้

3.1.1 ผู้ศึกษาสามารถทราบถึงปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ และนำผลที่ได้จากการศึกษาไปประยุกต์ใช้เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานในสหกรณ์ ศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตลอดจนสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิก

3.1.2 สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด สามารถนำผลจากการศึกษาไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนหรือวางแผนระบบการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ เพื่อให้พัฒนาการมีส่วนร่วมของสมาชิกให้มากยิ่งขึ้น

3.1.3 สหกรณ์อื่นๆ ทั้งในและนอกภาคการเกษตร สามารถนำผลการศึกษาไปประยุกต์ใช้เพื่อเป็นแนวทางในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ โดยตรงจากสมาชิกทั้งหมด

3.1.4 สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสามารถนำผลการศึกษาและวิธีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ ซึ่งเป็นการออกเสียงเลือกตั้งโดยตรง คือ การให้สมาชิกผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ลงคะแนนเลือกคณะกรรมการดำเนินการ โดยตรง ไม่ต้องเลือกผู้ใดให้ไปทำหน้าที่เลือกตั้งแทนตนอีก ผู้มีสิทธิออกเสียงจะไปลงคะแนนเสียงตามวัน เวลา สถานที่ และวิธีการที่กำหนดไว้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้คะแนนเสียงสูงสุดคือ ผู้ชนะวิธีการเลือกตั้งแบบนี้ถือว่าเป็นวิธีที่ดีที่สุด และถูกต้องตามอุดมการณ์ประชาธิปไตยมากที่สุด เพราะสมาชิกสามารถเลือกคณะกรรมการดำเนินการได้ด้วยตนเอง ไม่มีผู้ใดสามารถที่จะบิดเบือนหรือเปลี่ยนแปลงเจตนารมณ์ของสมาชิกได้ด้วยวิธีการต่างๆ ควรเสนอกรมส่งเสริมสหกรณ์ ในการแก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมากกว่าการแก้ไขในส่วนของวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการ

#### 3.2 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

3.2.1 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบในเรื่องของการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ แบบการเลือกตั้ง โดยตรงจากสมาชิกและการเลือกตั้งจากผู้แทนสมาชิก

3.2.2 ควรมีการศึกษา ด้วยการแจกแบบสอบถามหน้าหน่วยเลือกตั้ง หลังจากออกเสียงลงคะแนนแล้ว (exit poll) เพราะจะได้ข้อมูลที่ชัดเจน เนื่องจากสมาชิกเพิ่งเลือกตั้งเสร็จ จึงจำข้อมูลเกี่ยวกับผู้สมัคร ได้ดี

3.2.3 ควรมีการศึกษาสหกรณ์ในภาพรวมระดับจังหวัด เพื่อนำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ในระดับประเทศ เป็นการพัฒนาระบบการเลือกตั้งในขบวนการสหกรณ์ ให้เป็นไปตามอุดมการณ์หลักการ และวิธีการสหกรณ์ อันเป็นแนวทางประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

## บรรณานุกรม

## บรรณานุกรม

- กรมส่งเสริมสหกรณ์ (2544) การประชุมเชิงวิชาการ เรื่อง หลักการ อุดมการณ์และวิธีการสหกรณ์  
วันที่ 4 กันยายน 2544 ห้องประชุมกองฝึกอบรม กรมส่งเสริมสหกรณ์
- กรมมลพิษ ท้องถิ่นและคนอื่นๆ (2525) การเมืองและการปกครองไทย พิมพ์ครั้งที่ 2  
กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- \_\_\_\_\_ สมบูรณ์ สุขสำราญ และปรีชา หงษ์เลิศไกร (2531) การเลือกตั้ง พรรค  
การเมือง และเสถียรภาพรัฐบาล กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- จักรพันธ์ มิตรพักแว่น (2549) "ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบ  
แบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ 16 กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2548" วิทยานิพนธ์ปริญญา  
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต(การเมืองการปกครอง) สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- ชนงกรณ์ กุณฑบุตร (2547) หลักการจัดการ: องค์การและการจัดการแนวความคิดการบริหารธุรกิจใน  
สถานการณ์ปัจจุบัน พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพฯ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช (2523) ประชาธิปไตย สังคมนิยม คอมมิวนิสต์กับการเมือง พิมพ์ครั้งที่ 3  
กรุงเทพมหานคร บรรณกิจ
- คลฤดี วรรณสุทธะ (2545) "พฤติกรรมกรรมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร: ศึกษากรณีการ  
เลือกตั้งทั่วไป เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2544 ในพื้นที่อำเภออุทุมพร จังหวัดยโสธร"  
วิทยานิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์) สาขาวิชารัฐศาสตร์  
คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ดำรง ปิ่นประณต (2541) "วิเคราะห์หลักและปรัชญาสหกรณ์" ใน เอกสารประกอบการสอน  
วิชาศส.517 มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่
- บรรยงค์ โตจินดา (2548) องค์การและการจัดการ พิมพ์ครั้งที่ 3 กรุงเทพมหานคร รวมสาส์น
- พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว (2529) พฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- พระราชบัญญัติสหกรณ์ 2542 กรมส่งเสริมสหกรณ์ (2549) กรุงเทพมหานคร

- เมธา สุตบรรทัด (2517) *ประชาธิปไตยและหน้าที่ของผู้แทนราษฎร* กรุงเทพมหานคร เจริญวิทย์  
การพิมพ์
- รัตนา โปธิสุวรรณ (2548) "การวิเคราะห์อุดมการณ์ และปรัชญาสหกรณ์ การวิเคราะห์วิธีการ  
สหกรณ์ การวิเคราะห์ระบบการจัดการสหกรณ์ของประเทศไทย การปรับใช้หลักและ  
ปรัชญาสหกรณ์ในภาวะเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน" ใน *เอกสารประกอบการสอน  
วิชา ศส.517 มหาวิทยาลัยแม่โจ้ เชียงใหม่*
- วรเทพ ไวยาวิโรจน์และปราโมทย์ สรวมนาม (2550) *คู่มือคณะกรรมการดำเนินการ*  
กรุงเทพมหานคร ฝ่ายวิชาการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด  
นนทบุรี
- ศิริพร พงศ์ศรีโรจน์ (2540) *องค์การและการจัดการ พิมพ์ครั้งที่ 6* กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัย  
ธุรกิจบัณฑิต
- ศิวะพร ปัญญา (2538) "ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ  
ประชาชน: ศึกษากรณีการเลือกตั้งซ่อมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม  
เขต 1 พ.ศ. 2537" *วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย*
- สถิต นิยมญาติ (2524) *สังคมวิทยาการเมือง* กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช
- สมคิด บางโม (2548) *องค์การและการจัดการ พิมพ์ครั้งที่ 4* กรุงเทพมหานคร วิทย์พัฒน์
- สมบัติ จันทร์วงศ์ (2530) *การเมืองเรื่องการเมืองเลือกตั้ง* กรุงเทพมหานคร มูลนิธิเพื่อการศึกษา  
ประชาธิปไตยและการพัฒนา
- สมาคมเศรษฐศาสตร์แห่งประเทศไทย (2550) "ประกาศสมาคมเศรษฐศาสตร์แห่งประเทศไทย  
เรื่อง จรรยาบรรณของคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์"  
ประกาศ ณ วันที่ 18 ธันวาคม 2550
- สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด (2552) "เรื่อง การรับสมัครคณะกรรมการ  
ดำเนินการสหกรณ์ พ.ศ. 2552" ประกาศ ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน 2552
- \_\_\_\_\_ (2552) *รายงานประจำปี 2551* กรุงเทพมหานคร สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข  
สุราษฎร์ธานี จำกัด
- \_\_\_\_\_ (2553) *รายงานประจำปี 2552* กรุงเทพมหานคร สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุข  
สุราษฎร์ธานี จำกัด

- สัมฤทธิ์ ราชสมณะ (2530) "กระบวนการตัดสินใจเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร"  
 วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย  
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- สำนักวิจัยและพัฒนา สถาบันพระปกเกล้า (2545) *พฤติกรรมกรเลือกตั้งและปัจจัยในการตัดสินใจ  
 เลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. 2543* กรุงเทพมหานคร ห้างหุ้นส่วนจำกัด  
 ชรรคมงคลการพิมพ์
- สุโขทัยธรรมมาธิราช, มหาวิทยาลัย (2546) *การจัดการเชิงกลยุทธ์* พิมพ์ครั้งที่ 3 นนทบุรี  
 มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- สุจิต บุญบงการ และพรศักดิ์ ผ่องแผ้ว (2527) *พฤติกรรมกรลงคะแนนเสียงเลือกตั้งของคนไทย*  
 กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- สุรพล ชัยมาลา (2551) "คุณสมบัติและสมรรถนะที่เหมาะสมกับการเป็นคณะกรรมการดำเนินการ  
 สหกรณ์การเกษตรเพื่อตลาดลูกค้า ธ.ก.ส." วิทยานิพนธ์ปริญญาวิทยาศาสตร  
 มหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์สหกรณ์ สำนักงานบัณฑิตศึกษา  
 มหาวิทยาลัยแม่โจ้
- อรรถพงษ์ คำอาจ (2549) "ความคิดเห็นของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ในการสรรหากรรมการ  
 ดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำกัด" วิทยานิพนธ์ปริญญา  
 ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสน  
 ศาสตร์บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- Best, John. (1970) *Research in education*. Englewood Cliffts: New Jersey: Printice-Hall.
- Roth, David F. and Frank L. Wilson (1980). *The Comparative Study of Politics*. Englewood  
 Cliffts: New Jersey: Printice-Hall.
- <http://th.wikipedia.org/wiki/จังหวัดสุราษฎร์ธานี>
- <http://www.radompon.com/resourcecenter/?q=node/41>

## ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก**  
**แบบสอบถาม**



### แบบสอบถาม

#### ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

##### สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี

**คำชี้แจง** แบบสอบถามนี้ เป็นการศึกษาของนักศึกษาระดับปริญญาโท บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาสหกรณ์ สาขาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช  
ประกอบการศึกษาค้นคว้าอิสระในหัวข้อ “ปัจจัยที่มีผลต่อการตัดสินใจของสมาชิกในการเลือกตั้ง  
คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี”  
ในการนี้ผู้ศึกษาจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านสมาชิก โปรดแสดงความคิดเห็นในแบบสอบถามนี้  
ในช่องที่ตรงกับความคิดเห็นท่านมากที่สุด โดยคำตอบหรือความคิดเห็นของท่านจะถือเป็น  
ความลับ ผลในการศึกษาจะได้นำไปดำเนินการปรับปรุงการบริหารงานและพัฒนาการเลือกตั้ง  
คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด เพื่อผลประโยชน์  
และความพึงพอใจสูงสุดแก่สมาชิกต่อไป

#### ตอนที่ 1 ปัจจัยส่วนบุคคลของสมาชิก

คำแนะนำ : โปรดทำเครื่องหมาย  ลงในช่อง  ตรงหัวข้อตามความเป็นจริงกับข้อมูล  
ของท่าน

- |                   |  |  |
|-------------------|--|--|
| 1.1 เพศ           | 1. <input type="checkbox"/> ชาย                  | 2. <input type="checkbox"/> หญิง                   |
| 1.2 อายุ          | 1. <input type="checkbox"/> 20-30 ปี             | 2. <input type="checkbox"/> 31-40 ปี               |
|                   | 3. <input type="checkbox"/> 41-50 ปี             | 4. <input type="checkbox"/> 51-60 ปี               |
|                   | 5. <input type="checkbox"/> มากกว่า 60 ปีขึ้นไป  |  |
| 1.3 สถานภาพ       | 1. <input type="checkbox"/> โสด                  | 2. <input type="checkbox"/> สมรส                   |
|                   | 3. <input type="checkbox"/> หย่าร้าง             | 4. <input type="checkbox"/> หม้าย                  |
| 1.4 ระดับการศึกษา | 1. <input type="checkbox"/> ต่ำกว่าปริญญาตรี     | 2. <input type="checkbox"/> ปริญญาตรีหรือเทียบเท่า |
|                   | 3. <input type="checkbox"/> ปริญญาโท             | 4. <input type="checkbox"/> สูงกว่าปริญญาโท        |
| 1.5 สถานะ         | 1. <input type="checkbox"/> ลูกจ้างชั่วคราว      | 2. <input type="checkbox"/> ลูกจ้างประจำ           |
|                   | 3. <input type="checkbox"/> พนักงานราชการ        | 4. <input type="checkbox"/> ข้าราชการ              |
|                   | 5. <input type="checkbox"/> อื่นๆ(โปรดระบุ)..... |  |

## 1.6 สังกัด

1.  สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
2.  สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
3.  โรงพยาบาลชุมชน
4.  โรงพยาบาลศูนย์
5.  อื่น(โปรดระบุ).....

## 1.7 รายได้

1.  ต่ำกว่า 5,000 บาท
2.  5,001- 10,000 บาท
3.  10,001-15,000 บาท
4.  15,001-20,000 บาท
5.  20,001-25,000 บาท
6.  25,001 บาทขึ้นไป

## 1.8 เวลาการเป็นสมาชิก

- |  |   |
|--|---|
| 1. <input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 5 ปี | 2. <input type="checkbox"/> 5-10 ปี       |
| 3. <input type="checkbox"/> 11-20 ปี     | 4. <input type="checkbox"/> มากกว่า 20 ปี |

**ตอนที่ 2 ปัจจัยด้านผู้สมัครที่มีผลต่อการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ**

**สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด**

คำแนะนำ : โปรดอ่านคำอธิบายและทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องตรงกับความคิดเห็นท่านมากที่สุด โดยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ ดังมีคะแนนต่อไปนี้

เห็นด้วยอย่างยิ่ง	ระดับคะแนน	5	คะแนน
เห็นด้วย	ระดับคะแนน	4	คะแนน
ไม่มีความเห็น	ระดับคะแนน	3	คะแนน
ไม่เห็นด้วย	ระดับคะแนน	2	คะแนน
ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง	ระดับคะแนน	1	คะแนน

2.1 คุณสมบัติผู้สมัคร	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
1) เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ					
2) เป็นผู้ที่มีชื่อเสียง เป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับของสมาชิก					
3) เป็นผู้ที่มีการศึกษา ประกอบวิชาชีพในสายงานเดียวกับสมาชิก					
4) เป็นผู้ที่มีบุคลิกภาพดี					
5) เป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริต					
6) เป็นผู้ที่เคยเป็นกรรมการดำเนินการและมีประสบการณ์ในการทำงาน					
7) เป็นผู้ทำงานเพื่อหน่วยงาน ส่วนรวม และทำประโยชน์ให้กับสังคมในชุมชน					
8) เป็นผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมดี ไม่มีหนี้สินส่วนตัว					
9) เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติความเป็นผู้นำ					
10) เป็นผู้ที่มีสมาชิกรู้จักเป็นการส่วนตัว					

2.2 นโยบายของผู้สมัคร	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
1) นโยบายเงินปันผลสูง และดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำ					
2) นโยบายสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาล สมาชิก					
3) นโยบายสวัสดิการบำเหน็จบำนาญสมาชิก					
4) นโยบายเพิ่มสวัสดิการกรณีสมาชิกเสียชีวิต เพื่อสามารถคุ้มครองวงเงินกู้ของสมาชิกได้					
5) นโยบายช่วยเหลือสมาชิกที่มีหนี้ นอก ระบบสหกรณ์					
6) นโยบายเงินกู้เพื่อการส่งเสริมอาชีพ					
7) นโยบายเพิ่มวงเงินกู้สมาชิก					
8) นโยบายเพิ่มเงินออมของสมาชิก					
9) นโยบายพัฒนาระบบการให้บริการของ สหกรณ์					
10) นโยบายเพิ่มทุนสำรองของสหกรณ์					
11) นโยบายหารายได้จากการลงทุนภายนอก สหกรณ์					
12) นโยบายการเพิ่มจุดบริการ(สาขา)ตาม หน่วยงานสมาชิก					
13) นโยบายการออกหน่วยให้บริการสมาชิก ถึงหน่วยงาน					
14) นโยบายการมีส่วนร่วมของสมาชิก					
15) นโยบายเพิ่มการหักค่าหุ้นรายเดือน					

2.3 รูปแบบการหาเสียง	ระดับความคิดเห็น				
	เห็นด้วย อย่างยิ่ง	เห็นด้วย	ไม่มี ความเห็น	ไม่เห็น ด้วย	ไม่เห็นด้วย อย่างยิ่ง
1) พิจารณาจากการจัดทำแผ่นพับและ ใบปลิวแนะนำตัวผู้สมัคร					
2) พิจารณาจากการแนะนำตัวทางสื่อ อิเล็กทรอนิกส์					
3) พิจารณาจากการออกหาเสียงถึง หน่วยงานและเข้าถึงตัวสมาชิก					
4) พิจารณาจากการที่มีหัวหน้าใน หน่วยงานเป็นผู้แนะนำ					
5) พิจารณาจากการที่สัญญาว่าจะกระทำ ในสิ่งที่สมาชิกเสนอ					
6) พิจารณาจากการหาเสียงเป็นทีม สมัคร เป็นทีม					
7) พิจารณาจากนโยบายและคำแนะนำ ของผู้บังคับบัญชาหน่วยงาน					
8) พิจารณาจากการที่ผู้สมัครสนับสนุน และร่วมกิจกรรมต่างๆของสมาชิก					
9) พิจารณาจากการนำเสนอ นโยบาย					
10) พิจารณาจากการนำเสนอผลงาน					

### ตอนที่ 3 ความคิดเห็นของสมาชิกในการตัดสินใจเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการ

#### สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

3.1 ท่านตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งกรรมการดำเนินการโดยพิจารณาจากสิ่งใดสำคัญที่สุด

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1) คุณสมบัติของผู้สมัคร | <input type="checkbox"/> 2) นโยบายของผู้สมัคร    |
| <input type="checkbox"/> 3) รูปแบบการหาเสียง     | <input type="checkbox"/> 4) อื่นๆ(โปรดระบุ)..... |

3.2 ผู้สมัครที่ท่านลงคะแนนเสียงให้ บุคคลใดมีส่วนในการชี้้นำการตัดสินใจลงคะแนนเสียงของท่านมากที่สุด

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> 1) เชื้อตนเอง           | <input type="checkbox"/> 2) สามี/ภรรยา/พ่อ/แม่/ญาติ |
| <input type="checkbox"/> 3) เพื่อน               | <input type="checkbox"/> 4) ผู้บังคับบัญชา          |
| <input type="checkbox"/> 5) ผู้สมัครรับเลือกตั้ง | <input type="checkbox"/> 6) หัวคะแนน                |
| <input type="checkbox"/> 7) อื่นๆ(โปรดระบุ)..... |   |

3.3 ผู้สมัครที่ท่านลงคะแนนเสียงให้ ท่านตัดสินใจตั้งแต่เมื่อใด

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> 1) ก่อนวันเลือกตั้งมากกว่า 20 วัน | <input type="checkbox"/> 2) ก่อนวันเลือกตั้ง 10-20 วัน |
| <input type="checkbox"/> 3) ก่อนวันเลือกตั้ง 7-19 วัน      | <input type="checkbox"/> 4) ก่อนวันเลือกตั้ง 1-6 วัน   |
| <input type="checkbox"/> 5) ในวันเลือกตั้ง                 | <input type="checkbox"/> 6) ในคูหาลงคะแนน              |

3.4 หลังจากที่ท่านได้ตัดสินใจลงคะแนนเสียงให้กับผู้สมัครแล้ว ท่านได้มีการเปลี่ยนแปลงการตัดสินใจอีกหรือไม่ เพราะเหตุใด

- |  |
|--|
| <input type="checkbox"/> 1) ไม่เปลี่ยนแปลง         |
| <input type="checkbox"/> 2) เปลี่ยนแปลง เพราะ..... |

### ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม

นายก้าแหง กุงกวาง

25/99 หมู่ที่ 3 ถนนพ้อขุนทะเล 14 ตำบลมะขามเตี้ย

อำเภอเมืองฯ จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84000 โทรศัพท์ 08-1375-7970

ภาคผนวก ข  
ประกาศ  
เรื่อง การรับสมัครคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์



## ประกาศ

### สภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด เรื่อง การรับสมัครคณะกรรมการดำเนินการสภกรณ์

.....  
เนื่องจากคณะกรรมการดำเนินการสภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จำนวนกึ่งหนึ่งจะหมดวาระในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2552 สภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จึงรับสมัครคณะกรรมการดำเนินการสภกรณ์ประจำปี 2553 ตามรายละเอียด ดังนี้

#### 1. จำนวนคณะกรรมการดำเนินการสภกรณ์ฯ ที่เปิดรับสมัคร

- |                                   |   |         |
|-----------------------------------|---|---------|
| 1.1 ตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการ | 1 | ตำแหน่ง |
| 1.2 ตำแหน่งกรรมการดำเนินการ       | 7 | ตำแหน่ง |
- ทั้งนี้จะเลือกสมัครได้ 1 ตำแหน่งเท่านั้น

#### 2. กำหนดวัน เวลา สถานที่รับสมัครและวันหยั่งเสียงเลือกตั้ง

- 2.1 วันรับสมัครตั้งแต่วันที่ 14-25 ธันวาคม 2552  
ณ สำนักงานสภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ในเวลาทำการ
- 2.2 การยื่นใบสมัครต้องยื่นด้วยตนเอง
- 2.3 วันหยั่งเสียงเลือกตั้ง คือ วันที่ 26 มกราคม 2553

#### 3. หลักฐานการสมัคร

- 3.1 ใบสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสภกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด ตามแบบฟอร์มที่สภกรณ์ฯ กำหนดให้
- 3.2 รูปถ่ายขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 รูป และขนาดโปสการ์ด จำนวน 30 รูป
- 3.3 หนังสือรับรองจาก บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
- 3.4 เงินค่าสมัคร
- ค่าสมัครประธานกรรมการดำเนินการ จำนวนเงิน 1,000 บาท
  - ค่าสมัครกรรมการดำเนินการ จำนวนเงิน 500 บาท



#### 4. คุณสมบัติของผู้สมัคร

ต้องเป็นสมาชิกสหกรณ์ถูกต้องตามข้อบังคับและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- 1) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน ที่กระทำโดยทุจริต
- 2) เคยถูกไล่ออก ปลดออกหรือให้ออกจากราชการ หรือหน่วยงานของรัฐหรือ เอกชนฐานทุจริตต่อหน้าที่
- 3) เคยถูกให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ หรือมีคำวินิจฉัยเป็นที่สุดให้พ้นจากตำแหน่งกรรมการ
- 4) เคยถูกที่ประชุมใหญ่ มีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งกรรมการ เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่
- 5) สมาชิกซึ่งผิดนัดการส่งงวดชำระหนี้ ไม่ว่าจะต้นเงินหรือดอกเบี้ยในระยะเวลาสองปีบัญชีถึงวันเลือกตั้งกรรมการ
- 6) ผู้ซึ่งเป็นพนักงาน หรือลูกจ้างประจำในสหกรณ์ไม่มีสิทธิได้รับเลือกเป็นกรรมการดำเนินการ
- 7) เป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ ติดต่อกัน 2 วาระนับถึงปีบัญชีที่สมัคร
- 8) เป็นผู้ที่อยู่ในบัญชีรายชื่อผิดนัดชำระหนี้ของ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด จึงประกาศให้ทราบทั่วกัน ประกาศ ณ วันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ. 2552



(นายสมโชค พูลสุข)

ประธานกรรมการดำเนินการ

สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

**ภาคผนวก ก**  
**ใบสมัครคณะกรรมการดำเนินการ**

แบบ ข.ส.

ใบสมัครรับการหยั่งเสียงเลือกตั้ง ประธานหรือกรรมการดำเนินการ  
สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

เขียนที่ (ชื่อหน่วยงาน).....

วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

## เรียน ประธานกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด

ข้าพเจ้า(นาย,นาง,นางสาว).....

เป็นสมาชิกสหกรณ์ฯหมายเลข.....รับราชการตำแหน่ง.....

สถานที่ทำงาน.....เบอร์ที่ทำงาน/มือถือ.....

ได้ศึกษาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับของสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี  
จำกัด เป็นที่เข้าใจแล้วโดยตลอดแล้ว จึงขอสมัครรับการหยั่งเสียงเลือกตั้ง พร้อมทั้งแนบหลักฐาน  
การสมัคร ดังนี้ (กาเครื่องหมาย ✓ ในช่อง  ตำแหน่งที่ต้องการสมัครเพียง 1 ตำแหน่ง)

 ตำแหน่งประธานกรรมการดำเนินการ

1. รูปถ่ายขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 รูป และขนาดโปสการ์ด จำนวน 30 รูป
2. หนังสือรับรองจาก บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
3. เงินค่าสมัคร จำนวน 1,000 บาท

 ตำแหน่งกรรมการดำเนินการ

1. รูปถ่ายขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 รูป และขนาดโปสการ์ด จำนวน 30 รูป
2. หนังสือรับรองจาก บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด
3. เงินค่าสมัคร จำนวน 500 บาท

ลงชื่อ (.....)

ผู้สมัคร

บันทึกของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ฯ (เฉพาะเจ้าหน้าที่)

ตรวจสอบหลักฐานแล้ว

ได้หมายเลขประจำตัวผู้สมัคร หมายเลข.....

ลงชื่อ.....เจ้าหน้าที่ผู้รับใบสมัคร

(.....)

วันที่...../...../.....

รูป  
1 นิ้ว

## ประวัติผู้ศึกษา

<b>ชื่อ</b>	นายก้าแหง กุงกวาง
<b>วัน เดือน ปีเกิด</b>	16 พฤษภาคม 2508
<b>สถานที่เกิด</b>	อำเภอเมือง จังหวัดพัทลุง
<b>ประวัติการศึกษา</b>	ศิลปศาสตรบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยรามคำแหง 2533
<b>สถานที่ทำงาน</b>	สหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี
<b>ตำแหน่ง</b>	ผู้จัดการสหกรณ์ออมทรัพย์สาธารณสุขสุราษฎร์ธานี จำกัด