

การประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริม  
สหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี อำเภอคลองหลวง  
จังหวัดปทุมธานี

นายพงษ์พจน์ ปักมานันท์

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต<sup>๑</sup>  
แผนกวิชาสหกรณ์ สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2551

**An Evaluation of Cooperative Business Development Center Program of the  
Department of Cooperative Promotion , Pathum Thani Cooperative Office ,  
Pathum Thani Province**

**Mr. Pongpoj Pathmanand**

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for  
the Degree of Master of Business Administration in Cooperatives  
School of Agricultural Extension and Cooperatives  
Sukhothai Thammathirat Open University  
2008

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ	การประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี
ชื่อและนามสกุล	นายพงษ์พจน์ ปัทมนันท์
แขนงวิชา	สหกรณ์
สาขาวิชา	ส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมชาติราช
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา หริรักษ์กมี

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระได้ให้ความเห็นชอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ  
ฉบับนี้แล้ว

ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา หริรักษ์กมี)

กรรมการ

(อาจารย์สมศักดิ์ สุรัวดี)

คณะกรรมการบันทึกภาษาประจำสาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ อนุมัติให้รับการศึกษา  
ค้นคว้าอิสระฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาสหกรณ์ สาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมชาติราช

(รองศาสตราจารย์ ดร.สุนันท์ สีสังข์)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์

วันที่ 20 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2552

๑

**ชื่อการศึกษาศักดิ์วิชาอิสระ การประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริม  
สหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี อำเภอคลองหลวง  
จังหวัดปทุมธานี**

**ผู้ศึกษา นายพงษ์พจน์ ปั้นกานันท์ ปริญญา บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต (สหกรณ์)  
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. ปัญญา หรรษารัตน์ ปีการศึกษา 2551**

**บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ (2) เพื่อประเมินผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ (3) เพื่อศึกษาปัญหาและเสนอข้อเสนอแนะการดำเนินงานโครงการฯ ในระยะต่อไป

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยนำข้อมูลที่ได้จากเอกสารโครงการฯ ผลการจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ คำสั่ง การสัมภาษณ์ ราคาประเมินอาคาร ผลงานวิจัยต่าง ๆ และ Website ที่เกี่ยวข้อง แล้ววิเคราะห์การดำเนินงานโดยใช้ทฤษฎี McKinsey's 7S Model ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลทางการเงิน ใช้อัตราส่วนทางการเงิน คือ อัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์ และอัตราส่วนความสามารถในการทำกำไร

ผลการวิจัยพบว่าการดำเนินงานในช่วงแรกของโครงการฯ จนถึงสิ้นปี 2551 โดยภาพรวม มีความสำเร็จอยู่ในระดับที่น่าพอใจ แต่ค่อนข้างจะรึ่งรื้นในการปรับปรุง อาคารสถานที่ ให้ทันงานเปิดศูนย์ฯ ในช่วงเดือนธันวาคม 2550 เพื่อจะเริ่มทดลองตลาดในปี 2551 ในขณะที่งบประมาณในการปรับปรุงดังกล่าว ใช้วิธีจัดจากงบประมาณการจัดอบรมสินค้าสหกรณ์ ประจำปี ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ มาค่อยๆ ปรับปรุงทีละส่วน ตามความจำเป็น ซึ่งทำให้การรับรู้ของลูกค้าก่อความไม่สงบอย่างมาก นักวิเคราะห์ คาดว่า สาเหตุมาจากการขาดแคลนทุนที่สำคัญ ไม่สามารถสนับสนุนการดำเนินงานได้ ทำให้การดำเนินงานในช่วงต่อไป ขาดแคลนทุนอย่างมาก ทำให้ต้องปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินงาน ให้เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบัน ในทุก ๆ ด้าน แล้วจัดสรรงบประมาณมาเพื่อปรับปรุงอาคารสถานที่ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในระบบต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จในคราวเดียว จะเป็นการประหยัดงบประมาณมากกว่าการจัดเงินงบประมาณจากงบอื่น ๆ มาค่อยๆ ทำทีละอย่าง และทำให้ผู้คนที่ออกมามีค่าเท่าที่ควรการทำโครงการก็ไม่ประสบความสำเร็จเช่นกัน

**คำสำคัญ ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ การประเมินผล**

## กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้ ได้รับความกรุณาอย่างมากจากท่านรองศาสตราจารย์ ดร. ปัญญา หรัชรัตน์ อาจารย์ที่ปรึกษาการศึกษาค้นคว้าอิสระและท่านอาจารย์สมศักดิ์ สุรัสวดี ที่ให้คำปรึกษาและแก่ไขข้อบกพร่องต่างๆ ที่มีอย่างมากนาย เนื่องจากพื้นฐานการศึกษาเดิมในระดับมหาวิทยาลัยเป็นทางค้านสังคมศาสตร์ มิได้นำพื้นฐานทางค้านบริหารธุรกิจมาสนับสนุน และท่านอาจารย์กึ่งยังให้ข้อแนะนำที่เป็นประโยชน์ ในด้านอื่นๆ จนกระทั่งการศึกษาค้นคว้าอิสระสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้วิจัยขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

นอกจากนี้ผู้วิจัยยังได้รับการช่วยเหลือจากเพื่อนร่วมรุ่น โดยเฉพาะท่านคณะกรรมการรุ่นใหญ่ท่าน ตลอดจนเจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้องในโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ช่วยเหลือในด้านข้อมูลการศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ด้วยดีตลอดมา ผู้วิจัยขอขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งเช่นกัน

พงษ์พจน์ ปัทมานันท์

เมษายน 2552

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	๑
กิตติกรรมประกาศ	๒
สารบัญตาราง	๗
สารบัญภาพ	๘
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
วัตถุประสงค์การวิจัย	๓
กรอบแนวคิดการวิจัย	๓
ขอบเขตการวิจัย	๔
นิยามศัพท์เฉพาะ	๕
บทที่ ๒ วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	๖
บริบทของจังหวัดปทุมธานี	๖
สำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์	๑๒
แนวคิดการบริหารและประเมินโครงการ	๑๗
แนวคิดและทฤษฎี McKinsey's 7S Model	๒๔
แนวคิด Balanced Scorecard	๒๙
โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์	๓๒
โครงการศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ	๔๕
โครงการร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ปี ๒๕๔๘	๕๐
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๕๔
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการศึกษา	๕๙
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	๕๙
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	๕๙
การเก็บรวบรวมข้อมูล	๖๑
การวิเคราะห์ข้อมูล	๖๑

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล</b>	<b>62</b>
สภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์	62
วิเคราะห์ผลการดำเนินงานโครงการฯ	65
วิเคราะห์ปัญหาและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการฯ	72
<b>บทที่ 5 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ</b>	<b>75</b>
สรุปผล	75
อภิปรายผล	80
ข้อเสนอแนะ	91
<b>บรรณานุกรม</b>	<b>94</b>
<b>ภาคผนวก</b>	<b>96</b>
ก แบบประเมิน	97
ข บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ	102
ค ประมวลภาพกิจกรรมศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์	105
ง บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง	107
ช ตารางกำหนดคอัตราอัยยะของค่าเสื่อมโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง	111
ฉ ตารางสรุปราคาประเมินทุนทรัพย์	113
<b>ประวัติผู้ศึกษา</b>	<b>116</b>

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 อัตราส่วนทางการเงิน .....	60
ตารางที่ 5.1 แสดงข้อดีและข้อเสียของโครงสร้างแบบต่างๆ .....	85
ตารางที่ 5.2 แสดงความแตกต่างระหว่างผู้นำโครงการที่ดีและไม่ดี .....	35
ตารางที่ 5.3 แสดงการเปรียบเทียบระหว่างวิศวกรกับผู้บริหารโครงการ .....	88

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 2.1 แผนที่จังหวัดปทุมธานี .....	3
ภาพที่ 2.2 ปัจจัย 7 ประการของแม่คินซี่ .....	24
ภาพที่ 2.3 Balanced Scorecard .....	30
ภาพที่ 2.4 ป้ายโครงการปรับปรุงสถานที่บริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี .....	37
ภาพที่ 2.5 ป้ายโฆษณางานมหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย เทิดไท้องค์ราชัน .....	42
ภาพที่ 2.6 การเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ และงานมหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย .....	43
ภาพที่ 2.7 การลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางธุรกิจภายในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ .....	43
ภาพที่ 2.8 กิจกรรมขายสินค้าราคายุ่ง โคลบรมด.เกษตรและสหกรณ์ ภายในงาน .....	44
ภาพที่ 2.9 บรรยายกาศภายในงาน .....	44
ภาพที่ 2.10 ศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ .....	49
ภาพที่ 4.1 แนวคิดการปรับปรุงอาคารสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี(สภาพเดิม) .....	73
ภาพที่ 4.2 แนวคิดการปรับปรุงอาคารสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี(สภาพใหม่) .....	73

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การกิจที่สำคัญอย่างหนึ่งของกรมส่งเสริมสหกรณ์ คือการส่งเสริม ช่วยเหลือ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร เพื่อให้มีระบบสหกรณ์ไปใช้แก่ปัญหาการประกอบอาชีพ หรือแรงงานทางการตลาดเพื่อจำหน่ายสินค้าและผลผลิตให้แก่สมาชิก สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร ซึ่งซ่องทางการตลาด เป็นปัญหาที่สำคัญอย่างหนึ่งในการประกอบธุรกิจในระบบสหกรณ์ การแก้ไขปัญหาด้าน การเกษตรของรัฐที่ผ่านมาได้พยายามส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรและกลุ่มเกษตรกร แต่ก็ไม่สามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในภาค การเกษตรได้ เกษตรกรยังขาดอำนาจต่อรองทางการตลาด ทั้งศ้านผลผลิตและปัจจัยการผลิต ถูกเอา รัดเอาเบรียบ ราคากลางผลผลิตตกต่ำต่อเนื่อง ทั้งนี้เนื่องจากแต่ละสถาบันเกษตรกรดำเนินการในลักษณะ ต่างคนต่างทำ ทำให้เป็นขบวนการที่ไม่เข้มแข็งพอ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มี แนวโน้มนโยบายและยุทธศาสตร์แผนงานในการพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตร เป็นการบังคับ คุณภาพสินค้าเกษตร เช่นข้าวสาร ผัก ผลไม้ ไม้ดอก ฯลฯ การพัฒนาตลาด การพัฒนาระบบขนส่ง การพัฒนาการค้าภายในประเทศและกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระบบขนส่ง ต่างๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน รวมทั้งการพัฒนาตลาดกลางที่จะให้มีการเชื่อมโยงระหว่างกันให้มาก ขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาภาคการเกษตรของประเทศไทย สร้างความเข้มแข็งแกร่ง ตลอดจนเป็นการ สร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจฐานราก สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี โดยความเห็นชอบของ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงได้พิจารณาการใช้พื้นที่บริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อขบวนการสหกรณ์อีกทางหนึ่ง ประกอบกับได้มีการประชุมหารือกับสำนัก พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ผู้แทนสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร บางส่วนแล้ว เห็นพ้องต้องกันว่าพื้นที่ โคลบ่อนและอาคาร โรงเรือนเครื่องจักรกล ภายในบริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ซึ่ง ไม่ได้มีการใช้ประโยชน์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ น่าจะนำมาใช้ประโยชน์ในการส่งเสริมระบบตลาด ให้แก่สหกรณ์ เพราะพื้นที่บริเวณดังกล่าว ตั้งอยู่ใกล้แหล่งชุมชน ศูนย์กลางการคมนาคมที่สำคัญ ทั้งทางรถยนต์ รถไฟฟ้าและทางอากาศ มีเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อทั่วถึงทุกจังหวัด และอยู่ไม่ ห่างไกลจากกรุงเทพมหานครเท่าไรนัก โดยห่างจากถนนบินดอนเมืองเพียง 18 กิโลเมตร และ ห่างจากตลาดครังสิตซึ่งเป็นแหล่งชุมชนใหญ่ 10 กิโลเมตร อยู่ติดกับตลาดไทร ซึ่งเป็นตลาดค้าส่งที่

ให้ผู้ที่สูดในประเทศไทย อุบัติขึ้นกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ รังสิต และเดย์ชีน ไปทางตอนเหนือเพียง 5 กิโลเมตร คือ นิคมอุตสาหกรรมนานาชาติ สถานที่แห่งนี้จึงมีความเหมาะสมที่จะเป็นศูนย์กลางฯ สินค้าหรือพัฒนาเป็นตลาดให้สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชนต่างๆ เข้าไปใช้ประโยชน์ จัดแสดง จำหน่าย สินค้า ผลิตภัณฑ์ หรือผลไม้ตามฤดูกาลของスマชิก เพื่อเพิ่มช่องทางการตลาดให้แก่スマชิก

พื้นที่บริเวณกิโลเมตรที่ 42 ถนนพหลโยธิน เลขที่ 51/8 หมู่ที่ 10 ถนนพหลโยธิน (ขาเข้าก่อนถึงตลาดไห 200 เมตร) ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เดิมเคยเป็นที่ตั้งของศูนย์ซ่อมสหกรณ์ที่ 1 มีเนื้อที่ ประมาณ 28 - 1 - 52 ไร่ พื้นที่ด้านหน้าติดถนนมีความกว้าง 305 เมตร ด้านลึกมีความกว้าง 150 เมตร (ปัจจุบันใช้เป็นสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี) เมื่อประมาณเดือนธันวาคม 2545 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างและอาคารใหม่ตามนโยบายรัฐบาล ได้ยุบเลิกการกิจทางด้านซ่อม ดังนั้นอุปกรณ์และเครื่องจักรกลพังลงอยู่ภายนอกด้านซ้าย ได้ถ่ายโอนให้หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น คงเหลือเฉพาะอาคาร โรงเรียน 6 อาคาร และอาคารสำนักงาน 1 หลัง ซึ่งมีอายุก่อสร้างนานกว่า 30 ปี ต่อมาเมื่อปี 2548 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ข้ายเข้าไปบำรุงรักษาอาคารสำนักงานเป็นที่ทำการจนถึงปัจจุบัน แต่คงเหลืออาคาร โรงเรียนเครื่องจักรกล 6 อาคาร และพื้นที่ว่างเปล่าอีกจำนวนหนึ่งรอการใช้ประโยชน์

กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงจัดตั้งโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ขึ้น เพื่อศึกษาระบบทดลอง จัดทำแผนการเงียบ ประจำ ประมง และผลิตภัณฑ์ชุมชน ของスマชิกรายย่อย สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ วิสาหกิจชุมชน โดยมีรายละเอียดในปีแรกคือ

1. การพัฒนาพื้นที่บริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี เป็นศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการตลาดให้แก่สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร

2. การปฏิบัติงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป้าประสงค์เพื่อการศึกษาระบบทดลอง จัดทำแผนการเงียบ ประจำ ประมง และผลิตภัณฑ์ชุมชน ของスマชิก สหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร

3. การศึกษา ใช้วิธีการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง โดยให้สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร เข้าไปทดลอง จำหน่าย แลกเปลี่ยน แสดง ประชาสัมพันธ์สินค้าและผลผลิตในบริเวณศูนย์ฯ โดยตั้งแต่เดือนมกราคม 2551 เป็นต้นไป ศูนย์ฯ แห่งนี้มีกิจกรรมความเคลื่อนไหวทุกเดือน โดยการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาด (Event Marketing) หรือเทศกาลจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร

สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร ที่ประสงค์จะเข้าไปจัดกิจกรรมการตลาดภายในศูนย์ฯ เพื่อทดลองตลาดในปี 2551 จะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้น (ค่ากระแสไฟฟ้า ค่าน้ำ)

ค่ารักษาความสะอาด ค่ารักษาความปลอดภัย) ตลอดจนค่าซ่อมแซมน้ำรุ่งรักษा และมีระยะเวลาเข้าไปทดลองทำการตลาด ไม่เกินเดือนธันวาคม 2551

4. การกำกับ ดูแล ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เพื่อกำหนดคิวสัญญาณ การพัฒนาและกำหนดเงื่อนไขการใช้ประโยชน์จากสมาชิกรายบุคคล สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร ตั้งแต่ปี 2552 เป็นต้นไป ภายหลังจากการทดลองการตลาดไปแล้ว 1 ปี กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรแต่งตั้งคณะกรรมการไปกำกับ ดูแล

5. เพื่อให้ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นที่รู้จักของภาคเอกชน ประชาชนทั่วไป และสามารถส่งเสริมให้สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร เข้าไปทดลองทำการตลาดได้ตามวัตถุประสงค์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงได้อนุมัติให้จัดงานเปิดตัว “ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์” ขึ้นในวันที่ 25 ธันวาคม 2550 และจัดงานมหกรรมสินค้า (ขนาดย่อ) ในระหว่างวันที่ 24 – 28 ธันวาคม 2550

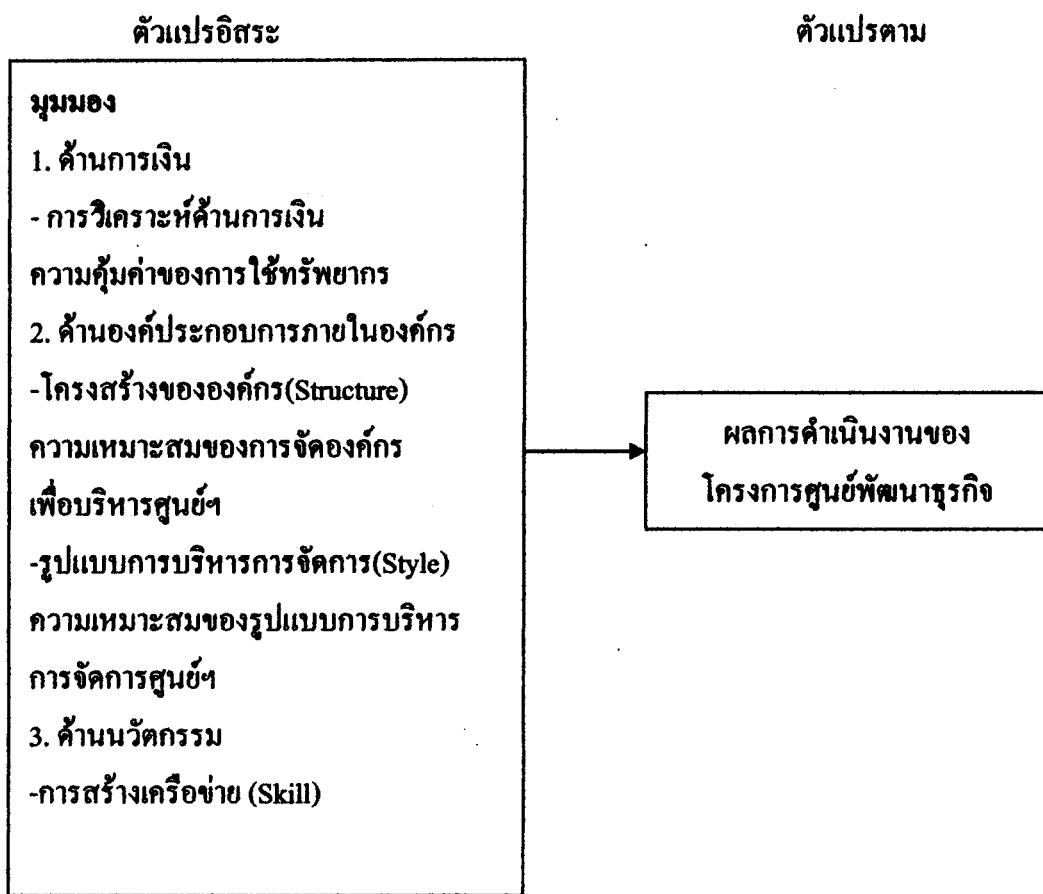
## 2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
- 2.2 เพื่อประเมินผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
- 2.3 เพื่อศึกษาปัญหาและเสนอข้อเสนอแนะการดำเนินงานโครงการฯ ในระยะต่อไป

## 3. กรอบแนวคิดการวิจัย

กรอบแนวคิดการวิจัยเรื่องการประเมินผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ได้กำหนดตัวแปรออกเป็น 2 ประเภท คือ

- 3.1 ตัวแปรอิสระ เป็นตัวแปรที่เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสิ่งที่ต้องการวิจัย
- 3.2 ตัวแปรตาม เป็นตัวแปรเป้าหมายของการวิเคราะห์ซึ่งเป็นผลจากตัวแปรอิสระ



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

#### 4. ขอบเขตการวิจัย

เนื่องจาก การวิจัยในครั้งนี้จะเป็นการประเมิน โครงการจาก การบริหารงาน ในปีแรก เท่านั้น ผลงานด้านอื่นๆ อาจจะยังไม่ชัดเจนนัก ผู้วิจัยจึงขอวิจัยผลการดำเนินงานเพียง 3 มุมมอง คือ มุมมองด้านการเงิน มุมมองด้านองค์ประกอบภายนอกใน และ มุมมองด้านนวัตกรรม โดย มุมมองด้าน การเงิน นั้น จะวิเคราะห์ข้อมูลจากรายงานด้านการเงินที่ใช้ดำเนินกิจกรรมและผลการดำเนินงาน ของ โครงการฯ ตั้งแต่เริ่มต้น โครงการจนถึงสิ้นสุด โครงการระยะที่ 1 ในเดือนธันวาคม 2551 เพื่อ ประเมิน ความคุ้มค่าของจำนวนเงินที่ใช้ในการปรับปรุงอาคารสถานที่ ส่วน มุมมองด้าน องค์ประกอบภายนอก นั้น จะศึกษาด้าน ความเหมาะสมของ การจัดองค์กร และ ความเหมาะสมของ รูปแบบในการบริหารศูนย์ฯ และ ศูดท้าย มุมมองด้านนวัตกรรม จะศึกษาองค์ความรู้ที่เพิ่มขึ้นด้าน การสร้างเครือข่าย ตั้งแต่เริ่มต้น โครงการจนสิ้นสุด โครงการระยะที่ 1 เช่น กัน

## 5. นิยามศัพท์เฉพาะ

การประเมินผลการดำเนินงาน หมายถึง การประเมินผลการดำเนินงานโดยพิจารณาจาก ข้อมูลรายการต่าง ๆ ในด้านการเงิน เช่นรายรับ รายได้ของสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์และหาความหมายของข้อมูลเพื่อที่จะนำไปประเมินผล อันจะทำให้ทราบข้อดี หรือ ข้อบกพร่องเพื่อนำไปปรับปรุงโครงการต่อไป

โครงการฯ หมายถึง โครงการศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี สำนักคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี

**สหกรณ์ ๑** หมายถึง สหกรณ์ และ กสุมาลัยครรภ

**กรม ๑** หมายถึง กรมส่งเสริมสหกรณ์

Balanced Scorecard หมายถึง เครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน โครงการฯ นี้ โดยใช้ เพียงมุมมองใน 3 ด้าน คือ มุมมองด้านการเงิน มุมมองด้านองค์ประกอบภายนอกองค์กร และมุมมอง ด้านนวัตกรรม

โครงสร้างองค์กร (Structure) หมายถึง โครงสร้างของบุคลากรในโครงการฯ ที่ได้ตั้งขึ้น ตามกระบวนการ โดยมีการแต่งตั้งบุคลากรจากที่ต่าง ๆ ให้เข้ามาทำงานร่วมกันในแต่ละด้าน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และวัสดุระบบให้กับบุคคลเหล่านั้น เพื่อนำไปสู่เป้าหมายที่วางไว้

รูปแบบการบริหารจัดการ (Style) หมายถึง พฤติกรรมในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร โครงการฯ ที่มีความสำคัญต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวของโครงการฯ

## บทที่ 2

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยเรื่อง การประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี สำนักสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ผู้วิจัยได้ศึกษาทั้งค่าว่าเอกสารที่เป็นแนวคิดทฤษฎี เอกสาร รายงาน และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้เป็นแนวคิดในการทำวิจัย คือ

1. บรินท ของจังหวัดปทุมธานี
2. สำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
3. ข้อเปรียบเทียบระหว่างสหกรณ์กับองค์กรธุรกิจรูปอื่น
4. แนวคิดการบริหารและประเมินโครงการ
5. แนวคิดและทฤษฎี McKinsey's 7S Model
6. แนวคิด Balanced Scorecard
7. โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
8. โครงการศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ
9. โครงการร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ปี2548
10. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. บรินท ของจังหวัดปทุมธานี

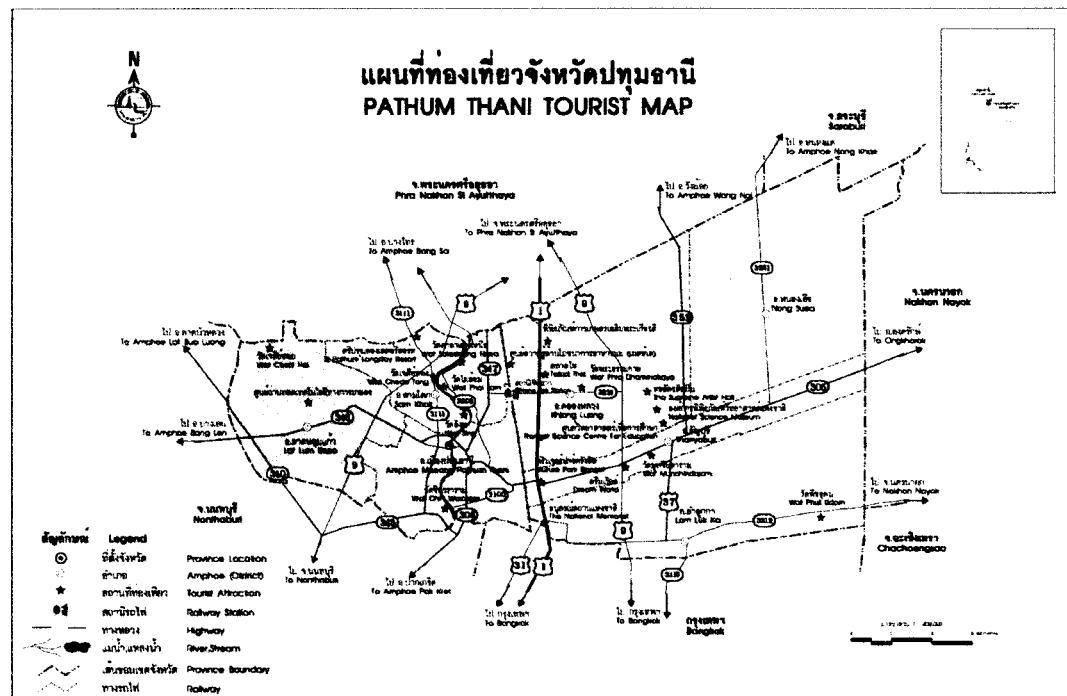
เดิมจังหวัดปทุมธานีเป็นดินฐานบ้านเมืองแล้วไม่น้อยกว่า 300 ปี นับตั้งแต่รัชสมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราช แห่ง กรุงศรีอยุธยา คือ เมื่อพุทธศักราช 2202 มังนันทมิตร ได้ภาคต้อนครอบครัวมอญ เมืองมาะตะมะ อพยพหนีภัยจากศึกพม่า เข้ามาเพื่อพระบรมโพธิสมการ ซึ่งสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ทรงพระกรุณา โปรดเกล้าฯ ให้ครอบครัวมอญเหล่านี้ ไปตั้งบ้านเรือนอยู่ที่บ้านสามโภก จากนั้นมาชุมชนสามโภกได้พัฒนามากขึ้นเป็นสำคัญ ต่อมาในแผ่นดินสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราชแห่งกรุงธนบุรี ชาวมอญได้อพยพหนีพม่าเข้ามาเพื่อพระบรมโพธิสมการอีก เป็นครั้งที่ 2 สมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราชทรง พระกรุณา โปรดเกล้าฯ อนุญาตให้ตั้งบ้านเรือนที่บ้านสามโภก และครั้งสุดท้าย ในรัชกาลพระบาทสมเด็จพระปุทธราธิราชได้มีการอพยพชาวมอญครั้งใหญ่เข้าสู่ประเทศไทยเริ่กกว่า “นอญใหญ่” พระองค์ทรงพระกรุณาโปรด

เกล้าฯ ให้ช้าวนอญบางส่วนตั้งบ้านเรือนอยู่ที่บ้านสามโภก อิอกเช่นเดียวกัน ฉะนั้นจาก ชุมชนขนาดเล็ก "บ้านสามโภก" จึงกลายเป็น "เมืองสามโภก" ในกาลต่อมา

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงฯ ให้สืบแต่เดิม ทำนำบำรุงช้าวนอญ เมืองสามโภกนี้ได้ขาด ครั้งเมื่อเดือน 11 พฤษภาคม 2538 ได้เสด็จประพาสออกเยี่ยมพสกนิกรที่เมืองสามโภก และประทับที่พลับพาริมแม่น้ำเจ้าพระยาฝั่งซ้าย เมืองสามโภก ยังความ平原 ปลื้มใจให้แก่ช้าวนอญเป็นสันพัน จึงได้พา กันหลัง ให้คนนำดอกบัวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเป็น ราชสักการะอยู่เป็นเมืองนิจ ยังความชาบชีงในพระราชหฤทัยเป็นที่ยิ่ง จึงบันดาลพระราชหฤทัยให้พระราชทานนามเมืองสามโภก เสียใหม่ว่า "เมืองประทุมธานี" ซึ่งวันนั้นตรงกับวันที่ 23 สิงหาคม พุทธศักราช 2538 ด้วยพระมหากรุณาธิคุณดังกล่าว才 รื่นเมือง ปทุมธานี จึงได้กำหนดนับตั้งแต่บัดนั้น เป็นต้นมา

ในปีพุทธศักราช 2461 พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงฯ โปรดเกล้าฯ ให้ใช้ คำว่า "จังหวัด" แทน "เมือง" และให้เปลี่ยนการเขียนชื่อจังหวัดใหม่จาก "ประทุมธานี" เป็น "ปทุมธานี" ต่อมาในสมัยพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงฯ โปรดเกล้าฯ ให้ยุบจังหวัด ทั้งบุรีมานาขึ้นกับจังหวัดปทุมธานี เมื่อ พ.ศ.2475 จังหวัดปทุมธานีจึงได้แบ่งการปกครองเป็น 7 อำเภอ ดังที่เป็นเช่นปัจจุบันนี้

### 1.1 ที่ตั้งและอาณาเขต



ภาพที่ 2.1 แผนที่จังหวัดปทุมธานี

ที่มา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

จังหวัดปทุมธานีตั้งอยู่ในภาคกลาง มีเนื้อที่ประมาณ 1,525.856 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 953,660 ไร่ ห่างจากกรุงเทพมหานครไปทางทิศเหนือ ตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1 (ถนนพหลโยธิน) เป็นระยะทางประมาณ 27.8 กิโลเมตร มีอาณาเขตติดต่อกับจังหวัดกาญจนบุรี คือ ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอทางไทร อ่าเภอบางปะอินและอำเภอวังน้อย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อ่าเภอหนองแค และอำเภอวิหารแดง จังหวัดสระบุรี

ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอองครักษ์ จังหวัดคนครนาข ก และ อ่าเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา

ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอคลองบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อ่าเภอบางเดน จังหวัดนครปฐม และอำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี

ทิศใต้ ติดต่อกับเขตหนองขอก เขตคลองสามวา เขตสายไหม เขตบางเขน เขตคลองเมือง กรุงเทพมหานคร และอำเภอปากเกร็ด อ่าเภอบางบัวทอง จังหวัดนนทบุรี

จังหวัดปทุมธานีมีประชากรทั้งสิ้น 922,908 คน เป็นชาย 440,438 คน เป็นหญิง 482,470 คน จำนวนครัวเรือน 447,280 ครัวเรือน ความหนาแน่นของประชากร 607 คน ต่อ ตร.กม. โดยมีอำเภอคลองหลวง เป็นอำเภอที่มีประชากรมากที่สุด

### 1.2 วิสัยทัศน์ของจังหวัดปทุมธานี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2552-2555

“ปทุมธานี เป็นจังหวัดชั้นนำ ใน การส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยี เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านการผลิต การค้า และการบริการ มีสิ่งแวดล้อมที่ดี มีที่อยู่อาศัยและสังคม น่าอยู่”

### 1.3 พันธกิจ

1.3.1 ส่งเสริมการศึกษา วิจัย และพัฒนาเทคโนโลยี

1.3.2 เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม

1.3.3 เสริมสร้างสังคมที่มีคุณภาพ สิ่งแวดล้อมที่สมดุลและยั่งยืน

### 1.4 กรอบยุทธศาสตร์ (Strategy)

1.4.1 สร้างปัจจัยสนับสนุนพื้นฐานเพื่อการพัฒนาให้เป็นเมืองศูนย์กลางด้าน การศึกษา การวิจัย และการพัฒนาเทคโนโลยี

1.4.2 ส่งเสริมการพัฒนาความรู้และเทคโนโลยีในการพัฒนาภาคเกษตรกรรมและ อุตสาหกรรม เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มด้านการตลาด

1.4.3 พัฒนาระบบเศรษฐกิจ ให้ครบวงจรของจังหวัดเพื่อเพิ่มรายได้ให้ประชาชน

1.4.4 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการสาธารณูปโภคเพื่อเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้า และบริการ

- 1.4.5 ส่งเสริมและสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น  
 1.4.6 พัฒนาระบบการบริการจัดการของหน่วยงานภาครัฐให้มีความโปร่งใสและมีคุณธรรม

### **1.5 กลยุทธ์การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ (Implementation)**

**1.5.1 ใช้ประโยชน์จากศักยภาพของจังหวัดทุนฐาน** ที่มีหน่วยงานที่มีศักยภาพทางด้าน IT มีสถาบันการศึกษาระดับสูงจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรบุคคลที่มีพลังความสามารถในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและทางสังคม ได้เป็นอย่างดี โดยกำหนดแนวทางการสร้างค่านิยมในการทำงานที่ไม่ขัดแย้งกับหน่วยงานด้านสังกัดหรือการกิจของหน่วยงานเพียงอย่างเดียว เริ่มจากการจัดโครงสร้างองค์กรเป็นการภายในแบบชีดชูน ในรูปแบบของ Matrix เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวที่สามารถ Cross Function ได้ ในระยะยาวเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของค้าขาย คิดอย่างค้าขายแห่งการเรียนรู้ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างวัฒนธรรมองค์กรขึ้นมาใหม่ ที่บุคลากรต่างหน่วยงานสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างเป็นทีมเพื่อพัฒนาไปสู่ที่มั่นคงแข็งแกร่ง

**1.5.2 นูนภารกิจการทำงานของหน่วยงานคือภารกิจของการก่อ (Mission) ที่ระบุเจ้าภาพถักที่ชัดเจนและมีเจ้าภาพร่วมทำหน้าที่ให้การสนับสนุน ในฐานะ “หุ้นส่วน” (Partner) ซึ่งต้องร่วมรับผิดชอบในการกิจของด้วย**

**1.5.3 การสร้างระบบการตัดสินใจร่วม เชนเดียวกับภาคธุรกิจตลาดโลกที่ประสบความสำเร็จด้วยการบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการที่มี CEO เป็นผู้ตัดสินใจควบคุมพื้นฐานของการร่วมพิจารณาและรับผิดชอบร่วมกัน**

**1.5.4 มองอีกมุมมองว่า ด้วยการมองอีกมุมมองนี้ ให้เราสามารถตัดสินใจลงใจลงไปจนถึงเจ้าหน้าที่ระดับผู้ปฏิบัติ โดยเริ่มต้นแต่การมองอีกมุมมองของผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ ต่างๆ และมุมมองอีกมุมมองนี้ ให้เราสามารถตัดสินใจลงใจตามลำดับชั้นเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ มีเวลาหรือบริหารเวลาในการทำงาน เพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ของจังหวัดมากขึ้น โดยเพิ่มนบทบาทของค้าขายเป็น Staff มากกว่าการเป็นหน่วยงาน Line**

**1.5.5 ใช้ระบบข้อมูลและเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการวางแผนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหา โดยองค์รวมเพื่อให้การวางแผนและการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างถูกต้อง ลดความลังเลกับข้อเท็จจริงเพื่อให้บรรลุผลในการดำเนินการ โดยนำระบบคอมพิวเตอร์และระบบเครือข่ายเข้ามาช่วยในการนำภาพถ่ายทางอากาศภาพถ่ายดาวเทียมมาใช้ควบคู่กับ GIS (Geographic Information System: ข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์) มาใช้ประโยชน์ในการวางแผนแก้ไขปัญหาเช่นการเพิ่มพื้นที่ดินในระบบเศรษฐกิจฐานรากเพื่อการแก้ไขปัญหาความยากจนในเชิงบูรณาการเป็นต้น**

**1.5.6 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกภาคส่วนของสังคม** โดยถือว่า ประชาชนคือแหล่งข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญในการบริหารราชการ รวมทั้งยังเป็นกระถางโภภารกิจที่ภาครัฐ ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง จะทำงานเชิงรุกโดยการสร้างการมีส่วนร่วมด้วยการนำประชาชนมา เป็นเครื่องขับเคลื่อนการพัฒนา

**1.5.7 ส่งเสริมการสร้างพัฒนาเพื่อเป็นการสร้างมาตรฐานทางสังคมให้เข้มแข็ง** ผ่านการ ศูนย์เป้าหมายคือประชาชน ดึงประชาชนมาเป็นเครื่องขับเคลื่อนพัฒนาชุมชนด้วยการสร้าง เศรษฐกิจฐานราก โดยการสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน เพื่อเศรษฐกิจชุมชนที่คือ มีผลต่อการพัฒนา ทางด้านสังคม นำไปสู่ชุมชนที่เข้มแข็งที่สามารถสร้างพัฒนาเพื่อต่อศักดิ์จากข้าราชการพัฒนา ปัญหาสังคม ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความยากจนหรือปัญหาการครอบครัวให้คง เพื่อนำไปสู่ชุมชน ที่น่า อยู่และการพัฒนาที่ยั่งยืน

#### **ดัชนีผลการประกันดุลเดินกรรรมโดยทั่วไปภายในจังหวัด**

	ปีพ.ศ. 2551	ปีพ.ศ. 2551	▲ %
จำนวนโรงเรียน(แห่ง)	2,800	2,800	0.00
เงินทุน(บาท)	314,642,541,024.00	314,642,541,024.00	0.00
คนงาน(คน)	285,947	285,947	0.00

**อัปชันผลการประกอบธุรกิจทั่วไปภายในจังหวัด**

ลำดับ	หมวดอุตสาหกรรม	ปี พ.ศ. 2551					
		จำนวน โรงงาน (แห่ง)	เงินทุน (บาท)	ค่านงาน (คน)			กำลังผลิต (แรงม้า)
				ชาย	หญิง	รวม	
1	อุตสาหกรรมการเกษตร	73	4,153,906,531.00	1,188	1,051	2,239	93,903.00
2	อุตสาหกรรมอาหาร	208	14,502,590,154.00	8,999	12,973	21,972	370,763.00
3	อุตสาหกรรมเครื่องคิ้ม	19	10,885,722,798.00	4,199	877	5,076	226,665.00
4	อุตสาหกรรมสิ่งทอ	65	7,214,882,565.00	2,007	6,052	8,059	127,782.00
5	อุตสาหกรรมเครื่องแต่งกาย	29	653,413,894.00	1,056	4,105	5,161	3,370.00
6	อุตสาหกรรมเครื่องหนัง	26	1,955,474,967.00	1,236	1,664	2,900	19,322.00
7	อุตสาหกรรมไม้และพลาสติกกับฯฯ จากไม้	163	3,914,652,492.00	4,670	3,350	8,020	99,966.00
8	อุตสาหกรรมเพื่อรักษาสุขภาพและ เครื่องเรือน	109	3,484,948,627.00	3,363	1,802	5,165	29,047.00
9	อุตสาหกรรมกระดาษและ ผลิตภัณฑ์จากกระดาษ	79	4,925,709,325.00	3,012	1,943	4,955	298,078.00
10	อุตสาหกรรมสิ่งทิมที	47	1,814,223,522.00	1,334	469	1,803	8,891.00
11	อุตสาหกรรมเคมี	172	13,031,974,996.00	5,450	5,085	10,535	230,656.00
12	อุตสาหกรรมปิโตรเคมีและ ผลิตภัณฑ์	15	1,308,168,015.00	467	323	790	30,731.00
13	อุตสาหกรรมยาง	36	8,636,598,007.00	3,430	1,458	4,888	155,987.00
14	อุตสาหกรรมพลาสติก	224	13,785,481,495.00	6,112	5,766	11,878	185,773.00
15	อุตสาหกรรมโลหะ	176	9,764,483,031.00	7,284	2,868	10,152	175,754.00
16	อุตสาหกรรมไมโลหะ	31	16,747,948,872.00	5,521	2,054	7,575	161,355.00
17	อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์โลหะ	442	27,892,335,463.00	14,622	5,970	20,592	256,216.00
18	อุตสาหกรรมเครื่องจักรกล	186	41,356,692,414.00	11,383	16,249	27,632	191,152.00
19	อุตสาหกรรมไฟฟ้า	174	94,402,398,301.00	24,217	68,168	92,385	468,341.00
20	อุตสาหกรรมขนส่ง	223	14,675,049,209.00	8,130	3,192	11,322	97,913.00
21	อุตสาหกรรมอื่นๆ	303	19,535,886,346.00	7,401	15,447	22,848	165,582.00
	รวม	2,800	314,642,541,024.00	125,081	160,866	285,947	3,397,247.00

ที่มา [http://202.129.35.99/pathumthani\\_poc/report/sar/report/report.php?id=sm030901&headName=กทม](http://202.129.35.99/pathumthani_poc/report/sar/report/report.php?id=sm030901&headName=กทม)

## 2. สำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์

### 2.1 วิสัยทัศน์

สำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นผู้นำในการพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน

### 2.2 ภารกิจ

2.2.1 ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เกี่ยวกับการพัฒนาธุรกิจ พัฒนาสินค้า และบริการของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

2.2.2 สร้างเสริม สนับสนุน ให้คำปรึกษาแนะนำ การดำเนินธุรกิจของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

2.2.3 สร้างเสริมและพัฒนาวิสาหกิจชุมชน

### 2.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

2.3.1 ปรับโครงสร้างของระบบงานของสำนักฯ

2.3.2 พัฒนาองค์ความรู้แก่บุคลากรของสำนักฯ

2.3.3 เสริมสร้างศักยภาพการจัดการธุรกิจสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรให้สามารถแข่งขันได้

2.3.4 ยกระดับมาตรฐานการผลิตสินค้าและบริการ

2.3.5 การพัฒนาวิสาหกิจชุมชน

### 2.4 เป้าหมายของ สพส.

2.4.1 พัฒนาสินค้าสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ให้ได้มาตรฐานตามความต้องการของตลาด และพัฒนารูปแบบการบรรจุภัณฑ์เพื่อเพิ่มนูกล่า

2.4.2 พัฒนาธุรกิจและสร้างเสริมการตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อเผยแพร่สินค้าสหกรณ์

2.4.3 วิเคราะห์ความต้องการของตลาดสินค้าสหกรณ์ และสร้างเครือข่ายการเชื่อมโยงธุรกิจระหว่างสหกรณ์กับสหกรณ์ สหกรณ์กับเอกชน ทั้งในและต่างประเทศ

2.4.4 วิเคราะห์ข้อมูลด้านการตลาดทั้งในและต่างประเทศเพื่อสร้างระบบเดือนเก็บถ่วงหน้าสินค้าสหกรณ์

2.4.5 พัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับการผลิต การประดูป การบำรุงรักษาของธุรกิจสหกรณ์และเกษตรกร

**2.4.6 ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย**

**2.5 ทำหน้าที่ หน่วยงานในส่วนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

**2.5.1 ก่อร่องวิธีและพัฒนาสินค้าและบริการ**

ทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย เกี่ยวกับความต้องการสินค้าและบริการของผู้บริโภค พฤติกรรมการผลิตของผู้ผลิตสินค้า ศึกษารูปแบบสินค้าและบรรจุภัณฑ์เพื่อเพิ่มนูลค่าสินค้า พัฒนาสินค้าสหกรณ์ให้ตรงตามความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมไปถึงการรับรองมาตรฐานสินค้าสหกรณ์

**2.5.2 ก่อร่องสร้างพัฒนาธุรกิจด้านพืชและผลิตภัณฑ์**

ทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์เพื่อพัฒนาธุรกิจและรูปแบบของตลาด สินค้าพืชสวน พืชไร่ ไม้ผล พืชผัก และน้ำกล腴ช์ในการกำหนดราคา หาซ่องทางตลาด สร้างเสริมการตลาดทั้งในและต่างประเทศ ประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับระบบตลาด รวมไปถึงกิจกรรมด้านการตลาดของสหกรณ์

**2.5.3 ก่อร่องพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตและการบำรุงรักษา**

ทำหน้าที่ศึกษาเทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อนำมาปรับใช้กับการผลิต การประยุกต์สินค้าให้ได้ประโยชน์และคุณภาพสูงขึ้น ดำเนินการกีฬากับเทคโนโลยีในการผลิตแก่สหกรณ์ รวมไปถึงความคุณและตรวจสอบการบำรุงรักษา เทคโนโลยีการผลิตเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของสหกรณ์

**2.5.4 ก่อร่องสร้างพัฒนาธุรกิจด้านปศุสัตว์ ประมง หัตถกรรมและผลิตภัณฑ์**

ทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์เพื่อพัฒนาธุรกิจและรูปแบบของตลาด สินค้าปศุสัตว์ ประมง หัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ของสหกรณ์ และน้ำกล腴ช์ในการกำหนดราคา หาซ่องทางตลาด สร้างเสริมการตลาดทั้งในและต่างประเทศ สร้างเสริมรายรับ กระจายสินค้า เพยแพร่ และให้ความรู้เกี่ยวกับระบบตลาด รวมไปถึงกิจกรรมด้านการตลาดของสหกรณ์

**2.5.5 ก่อร่องสร้างพัฒนาธุรกิจด้านสินเชื่อ ธุรกิจการซื้อ ขายและบริการ**

ทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์เพื่อพัฒnarูปแบบและธุรกิจด้านสินเชื่อ ธุรกิจการซื้อและบริการ ดำเนินงานในธุรกิจรวมซื้อ รับฝากเงิน การให้สินเชื่อของกุ่มสหกรณ์ วิเคราะห์สภาพคล่อง การเสี่ยงภัย การลงทุนของสหกรณ์ เพยแพร่ข้อมูลเพื่อส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจ ของกุ่มสหกรณ์

### **2.5.6 กถุ่นวิเคราะห์ข้อมูลค้านการตลาดและธุรกิจ**

ทำหน้าที่ ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลค้านการตลาดทั้งในและต่างประเทศ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์ ประเมินสถานการณ์ผลิตและการตลาด รวมไปถึงการสร้างระบบเดือนภัยล่วงหน้า ศินค้าสหกรณ์

### **2.5.7 ฝ่ายบริหารหัวไว**

ทำหน้าที่ จัดทำและรวมรวมแผนงาน ติดตามผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน และโครงการต่างๆ งานค้านการเงิน บัญชี การบริหารงานบุคคล ติดต่อประสานงาน รวมไปถึงงานสารบรรณ และงานธุรการ

## **3. ข้อเบรียบเทียบระหว่างสหกรณ์กับองค์กรธุรกิจรูปอื่น**

สหกรณ์กับองค์กรธุรกิจรูปอื่น มีลักษณะคล้ายกันในข้อที่มีการรวมทุนและมีการประกอบธุรกิจซื้อ-ขาย แม้มีหลักการที่แตกต่างกันหลายประการ ดังต่อไปนี้

### **3.1. สหกรณ์กับห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด**

3.1.1 วัตถุประสงค์ การรวมกันเป็นสหกรณ์มีความมุ่งหมายเพื่อต้องการให้บริการแก่สมาชิกเป็นส่วนใหญ่ ส่วนบริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วนรวมรวมผู้ถือหุ้นจัดตั้งขึ้น เพื่อทำการค้ากับบุคคลภายนอก

3.1.2 ลักษณะการรวม สหกรณ์เป็นองค์กรของผู้มีกำลังทรัพย์น้อย ไม่อาจถือเอาทุนเป็นหลักในการรวมได้ สหกรณ์ถือว่าการรวมคนเป็นหลักสำคัญ และเพื่อให้กู้่นคนที่รวมกันนี้ กำลังเข้มแข็ง สหกรณ์จึงต้องมีการกำหนดและคัดเลือกตัวบุคคลโดยคำนึงถึงความสามารถและสมรรถนะของสมาชิกที่จะเข้าร่วมในสหกรณ์ ส่วนในบริษัทจำกัดและห้างหุ้นส่วนนั้นถือหลักการรวมทุนเป็นสำคัญ บุคคลที่มีเงินสามารถเข้าถือหุ้นของบริษัทได้ ไม่เสียก่อนว่าบุคคลนั้นจะมีลักษณะนิสัยอย่างไรหรืออยู่ไก้ก็เพียงใด การรวมกันในสหกรณ์เป็นการรวมของผู้ที่อยู่ในทางทรัพย์ให้มีกำลังเข้มแข็งขึ้น เพื่อนำให้ถูกเอกสารดีและเชื่อถือ สำหรับหุ้นส่วนเป็นการรวมผู้ที่มีกำลังทรัพย์อยู่แล้ว ให้มีกำลังเข้มแข็งขึ้น เพื่อทำการค้าหากำไร

3.1.3 หุ้นและมูลค่าหุ้น หุ้นของสหกรณ์ไม่มีกฎหมายบังคับว่าจะต้องกำหนดจำนวนทุนเรือนหุ้น ไว้ก่อนที่จะจดทะเบียนเป็นสหกรณ์ ดังนั้น สหกรณ์จึงมีหุ้นที่จะกำหนด่ายให้แก่สมาชิกใหม่อยู่เสมอ ราคาหุ้นของสหกรณ์จะคงที่ มูลค่าหุ้นของสหกรณ์ นักกำหนดไว้ก่อนเข้าต่อ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีกำลังทรัพย์น้อยเข้าเป็นสมาชิกได้ สำหรับหุ้นของบริษัทจำกัด กฎหมายบังคับให้ต้องกำหนดจำนวนทุนเรือนหุ้น และต้องมีผู้จัดของหุ้นไว้ครบจำนวนก่อนของจดทะเบียนตั้งขึ้นเป็น

บริษัทด้วยเหตุนี้ถ้ากิจกรรมของบริษัทสามารถจ้างเงินปันผลได้สูงก็มีผู้ต้องการซื้อหุ้นของบริษัทซึ่งอาจขึ้นลงได้เหมือนเดิมค่าอย่างหนึ่ง นอกจากนี้บุคลากรหุ้นของบริษัทมักกำหนดไว้สูงเพื่อให้เงินทุนตามจำนวนที่ต้องการ โดยคนถือหุ้นจะมีจำนวนมากหรือน้อยไม่ถือเป็นข้อสำคัญ

**3.1.4 การควบคุมและการออกเสียง สาหร่ายถือหุ้นก็ต้องการรวมคนเข้าไปให้ความเคารพ ต่อสิทธิของบุคคลเป็นสำคัญ ด้วยเหตุนี้สามารถใช้ของสาหร่ายทุกคนไม่ว่าจะถือหุ้นมากหรือน้อยย่อมมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนให้สาหร่ายได้กันจะหนึ่งเสียงเหมือนกันหมดยกเว้นผู้แทนสาหร่ายในระดับชุมชนสาหร่ายอาจให้มีเสียงเพิ่มขึ้นตามระบบสัดส่วน ตามที่กำหนดในข้อบังคับของชุมชน สาหร่ายนั้นก็ได้ (มาตรฐาน 106) และสามารถต้องมาใช้สิทธิออกเสียงด้วยตนเอง ขณะอบตให้บุคคลอื่นมาออกเสียงแทนไม่ได้ ดังนั้นอำนาจในสาหร่ายจึงคงอยู่กับเสียงข้างของสมาชิก ส่วนบริษัท จำกัด และห้างหุ้นส่วน ซึ่งถือหุ้นก็ต้องการรวมทุนเข้าไปให้ความเคารพในเงินทุนค่าหุ้นเป็นสำคัญ โดยการให้สิทธิออกเสียงตามจำนวนหุ้นที่ถือ และบังคับการถอนให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดมาออกเสียงแทนได้ อ้างในบริษัทจึงคงอยู่กับผู้ถือหุ้นมาก กล่าวคือหุ้นมีบทบาทในการประชุมด้วยนั้นเอง**

**3.1.5 การแบ่งกำไร** จากการที่สมาชิกทำธุรกิจซื้อขายกับสาหร่ายจึงทำให้เกิดกำไรหรือเงินส่วนเกินขึ้น ดังนั้นการแบ่งกำไรของสาหร่ายจึงเท่ากับการจ่ายค่าหุ้นที่สาหร่ายรับเกินให้ สมาชิกในรูปการจ่ายเงินเหลือคืน ตามส่วนแห่งปริมาณธุรกิจที่สมาชิกทำกับสาหร่ายและจำนวนหุ้นที่ถือ สำหรับบริษัทจำกัดจะทำการตัดต่อซื้อขายกับบุคคลภายนอกสมาชิกบริษัทลงทุนถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด จึงถือหุ้นก็ต้องการแบ่งเงินปันผลตามหุ้นที่ถือ ไม่ได้คำนึงถึงว่าผู้ถือหุ้นจะมีการตัดต่อซื้อขายกับบริษัทหรือไม่

เราอาจเปรียบเทียบให้เห็นความแตกต่างระหว่างสาหร่ายกับห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด ได้ดังนี้

ลักษณะ	สาหร่าย	ห้างหุ้นส่วน บริษัทจำกัด
1. วัตถุประสงค์	ดำเนินธุรกิจและบริการเพื่อช่วยเหลือสมาชิก ในการแก้ไขปัญหาต่างๆ	ดำเนินธุรกิจเพื่อการค้า ทำธุรกิจกับบุคคลภายนอกเพื่อแสวงหากำไรให้มากที่สุด
2. ลักษณะการรวมกัน	มุ่งค้านการรวมรวมคนมากกว่าทุน	มุ่งค้านการรวมรวมทุน ต้องการทุนในการดำเนินงานมาก
3. หุ้นและมูลค่าหุ้น	ราคาหุ้นคงที่และมีอัตราต่ำเพื่อให้ทุกคนสามารถเข้าถือหุ้นได้ หุ้นมีจำนวนไม่จำกัด	ราคาหุ้นเปลี่ยนแปลงตามฐานะของกิจการ จำนวนหุ้นมีจำกัด

ສັກຍະ	ສາທຽນ	ຫ້າງຫຸ້ນສ່ວນ ນວຍທຳກັດ
4. ກາຣຄວນຄຸນ ແລະກາຣອອກເສີຍ	ຄວນຄຸນຕາມແນບປະຈົບປໍໄທບໍ່ ສາມາຊືກອອກເສີຍໄດ້ຄົນລະໜຶ່ງ ເສີຍ (ບກເວັ້ນຮະຄັບຫຸ້ນນຸ່ນ ສາທຽນ) ແລະອອກເສີຍແທນກັນ ໄມ້ໄດ້	ອອກເສີຍໄດ້ຕາມຈຳນວນຫຸ້ນທີ່ ດີອີເລືດອອກເສີຍແທນກັນໄດ້
5. ກາຣແປ່ງກໍາໄວ	ກາຣແປ່ງກໍາໄວຈະແປ່ງຕາມຄວາມ ນາກນ້ອຍຂອງກາຣທຳກົດກັນ ສາທຽນ ແລະຈຳນວນຫຸ້ນທີ່ດີອີ	ກາຣແປ່ງກໍາໄວ ແປ່ງຕາມຈຳນວນ ຫຸ້ນທີ່ດີອີ ດີ້ຫຸ້ນນາກໄດ້ເຈິນປັນ ພົກພົນນາກ

### 3.2 ສາທຽນັ້ນຮູ້ວິສາຫຼິກ

ກາຣຄໍາເນີນງານຂອງຮູ້ວິສາຫຼິກ ຈະຄໍາເນີນກາຣໄດ້ຍັງນາລຫຼືໃນນາມຂອງຮູ້ນາລ  
ໄນ້ໃຊ້ກົງກຽມຂອງເອກະນຸມ ຈານຂອງຮູ້ວິສາຫຼິກສ່ວນໃຫຍ່ຈະເກີຍກັນເຖິງສາຫະລຸງປີໄກກ ເຊັ່ນ ກາຣ  
ຮດໄຟ ກາຣສ່ອສາກໄປໝາຍີໄທຣເລ່ງ ໄກຮັກພົກ ເປັນດັນ ກົງກາຣເຫັນນີ້ມັງໃນດ້ານໃຫ້ສັວສົດກາຣແກ່  
ປະຊາຊານ ສ່ວນສາທຽນັ້ນເປັນຂອງສາມາຊືກຄໍາເນີນຫຼຸກກົດ ເພື່ອຕ້ອງກາຣຈະໜ່ວຍແກ້ປົງຫາທີ່ເກີດຂຶ້ນແກ້  
ສາມາຊືກ

### 3.3 ສາທຽນັ້ນອອກກົດກັດກາຣກຸດ

ອອກກົດກາຣກຸດມີຈຸດມຸ່ງໜາຍເພື່ອສັງເຄຣະໜີ້ຢູ່ກາຈົນຫຼືອຖຸພພລກາພໄທ້ຫັນຈາກ  
ຄວາມຍາກດຳນາກ ເປັນກາຣໜ່ວຍເຫຼືອຈາກກາຍນອກ ໄນໄໝເປັນກາຣສ່ວນເສົ່າງຕົນເອງ ຈຶ່ງອາຈະທ່າ  
ໄທຜູ້ໄດ້ຮັບກາຣສັງເຄຣະໜີ້ລັກນະນິສັບອ່ອນແອລັງໄປອີກ ສ່ວນສາທຽນັ້ນສ່ວນເສົ່າງຕົນໄທ້ສາມາຊືກມີ  
ລັກນະນິສັບເໜັ້ນແໜ່ງນອກຈາກນີ້ປະໄຍຝນທີ່ໄດ້ຮັບຈາກສາທຽນັ້ນຄວາມກວ່າກາຣໜ່ວຍເຫຼືອຂອງ  
ອອກກົດກາຣກຸດ

### 3.4 ສາທຽນັ້ນສາກາພແຮງງານ

ໃນສາກາພແຮງງານບຽນຄຸງຈ້າງຈະຮັມກັນໄໂດຍມີຈຸດມຸ່ງໜາຍທີ່ຈະໄທ້ເກີດກຳລັງເປັນ  
ປົກແຜ່ນ ເພື່ອຕ່ອງກັນນາຍໜ້າງໃນເຮືອງພຸລປະໄຍຝນຂອງກາຣທຳກົດຈ້າງ  
ບາງຄົງຈາກໃຊ້ວິທີກາຣຖຸນແຮງເພື່ອນັ້ນກັນໃຫ້ນາຍໜ້າງປົງປັດຕາມທີ່ຈຸດຈ້າງເຮັກຮ້ອງ ສ້າຫວັນກາຣຮ່ວມມື  
ກັນແນບສາທຽນັ້ນສາມາຊືກຈະຮ່ວມມືອັນດັບກາຣປະກອບກາຣເຊື່ອນ ແລ້ວສາມາຊືກກີ່ອາສີບຮົກກາຣນີ້ໄໝ  
ເປັນປະໄຍຝນແກ່ອ້າຍີພຫຼວກຮ້ອກກາຣຄອງອ້າຍີພອງສາມາຊືກຮ່ວມກັນ ກາຣທຳກົດຂອງສາທຽນັ້ນເປັນວິທີກາຣທີ່  
ໄໝກ່ອກຄວາມເດືອກຮ້ອນຫຼືເຮັກຮ້ອງໃຫ້ກາຣໜ່ວຍແຕ່ຈະຕິດຕ່ອກັນນຸກຄົກກາຍນອກເກີຍກັນຫຼຸກກົດຈຶ່ງ  
ຕາມປົກຕິ

## 4. แนวคิดการบริหารและประเมินโครงการ

### 4.1 การบริหารโครงการ

การบริหาร โครงการ โดยเฉพาะการจัดองค์กรในการปฏิบัติงานโครงการ ในส่วนของภาครัฐมักจะประสบปัญหาเรื่องของสายงานบังคับบัญชา ส่วนใหญ่จะถือระดับ ถือความมีอำนาจ ไม่ได้คำนึงถึงเรื่องความรู้ความสามารถ หรือการจัดคนให้เหมาะสมกับงาน ซึ่งต่างจากภาคเอกชน สามารถจัดคนเข้าทำงานโครงการต่างๆ ในแบบ Matrix Organization ได้ ซึ่งคำนึงถึงความสามารถของงานมากกว่าแต่ถึงอย่างไรปัญหาในการบริหารก็ยังมีอยู่ ส่วนปัญหาที่สำคัญอีกประการหนึ่งคือเรื่องการประเมินผลโครงการ ว่ามีเครื่องมือทางความคิดทางหลักวิชาที่จะมีความแม่นยำตรง สามารถวัดผลงานทั้งทางค้าน คุณภาพ เหมาะสมกับราคา ในเวลาที่สัมพันธ์กับโครงการ หรือไม่

#### 4.1.1 การบริหารโครงการให้เกิดประสิทธิผล

##### 1) โครงการ (Project)

เมื่อวิเคราะห์การดำเนินงานขององค์กรใด ๆ จะเห็นว่าทุกองค์กรจะต้องมีปรัชญาหรือแนวคิดในการดำเนินงานที่เป็นเฉพาะของตนเอง โดยปรัชญาหรือแนวคิดนี้จะแสดงถึงภารกิจ (Mission) หรืองานขององค์กรที่จะต้องดำเนินการแต่ทิศทาง (Goal) ของการดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ (Objective) ที่กำหนดไว้ การที่วัดถูกประสงค์ขององค์กรจะบรรลุผลตามเป้าหมายย่อมต้องอาศัยวิธีการทำงาน (Procedure) หรือ โครงการ (Project) หรือ โครงการ (Program) เป็นสำคัญ ดังนั้นหากองค์กรใดไม่มีการวางแผนงาน และไม่มีโครงการนิยมการคงเป็นเรื่องที่น่าแยปลอกและเป็นองค์กรที่จัดว่าล้าหลัง

ในการบริหารองค์กรใด ๆ โครงการ (Project) ถือเป็น ส่วนประกอบ สำคัญของแผน โดยทั่วไปองค์กรมักจัดทำแผนใน 2 ลักษณะคือ แผน宏观ภาพ (Macro Plan) และ แผน微观ภาพ (Micro Plan) โครงการถือเป็นแผน微观ภาพหรือแผนเฉพาะเรื่องที่จัดทำขึ้นเพื่อพัฒนา หรือแก้ไขปัญหาใดปัญหานั่นขององค์กร จากการศึกษาความหมายของโครงการ สรุปได้ว่า “โครงการเป็นแผนงานที่จัดทำขึ้นอย่างเป็นระบบ ประกอบด้วย กิจกรรมย่อยหลายกิจกรรมที่ต้องใช้ทรัพยากรในการดำเนินงาน และคาดหวังที่จะได้ผลตอบ แทนอย่างทุ่มค่า มีคุณรึ่นคืนและ คุ้มสูงสุดในการดำเนินงาน มีวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายอย่างชัดเจน และมีบุคลากรหรือหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงาน เหมาะสมกับเวลา และงบประมาณที่ตั้งไว้” เมื่อวิเคราะห์ความหมายของโครงการสามารถสรุปลักษณะสำคัญของโครงการได้ดังนี้

1. เป็นระบบ (System) มีขั้นตอนการดำเนินงาน
2. มีวัตถุประสงค์ (Objective) เนพะชัดเจน
3. มีระยะเวลาแน่นอน (มีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดในการดำเนินงาน)
4. เป็นเอกสารและมีผู้รับผิดชอบโครงการอย่างชัดเจน
5. ต้องใช้ทรัพยากรในการดำเนินการ
6. มีเจ้าของงานหรือผู้จัดสรรงบประมาณ

จากลักษณะของโครงการจะเห็นได้ว่า โครงการเป็น งานที่ซับซ้อน ไม่ใช่งานประจำเป็นการทำงานที่เกิดขึ้นเพียงครั้งเดียว โดยมีข้อจำกัดด้าน เวลา งบประมาณ ทรัพยากร และ ผลลัพธ์ โครงการที่รองรับความต้องการ ขององค์การ ดังนั้นการดำเนินการ โครงการใด ๆ ให้ ประสบความสำเร็จจึงต้องอาศัยการบริหาร โครงการที่มีประสิทธิภาพ

## 2) จุดอ่อนในการจัดทำและบริหาร โครงการ

การบริหาร โครงการมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความสำเร็จหรือความ ล้มเหลวของ โครงการ การบริหาร โครงการมีความแตกต่างกับการบริหารทั่วไปตรงที่มีลักษณะ พิเศษ ไม่ซ้ำกับ โครงการอื่น เน้นประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของ โครงการ มีระยะเวลาที่แน่นอน เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ สภาพแวดล้อมการดำเนินงานยืดหยุ่นไม่คงที่ มีการให้ น้ำหนักแก่ วัตถุประสงค์ไม่เท่ากันเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสภาพเดิม และมีการสร้างกลุ่ม ทีมงานซึ่งรวมกันมาดำเนินงาน โดยแต่ละคนต้องรับผิดชอบหน้าที่ หลากหลาย และความหมายของ “การบริหาร โครงการ” จะเห็นว่า “การบริหาร โครงการ คือ การจัดการและกำกับ ทรัพยากร (เวลา วัสดุ บุคลากร และค่าใช้จ่าย) เพื่อให้การดำเนินงาน โครงการประสบความสำเร็จ บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ภายในช่วงเวลาที่กำหนด” ดังนั้นบุคคลที่มีบทบาทสำคัญในการ ดำเนินการ โครงการ คือ ผู้บริหาร โครงการ ซึ่งควรต้องเดือกดูบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจในเนื้อหา ของ โครงการนี้ ๆ และมีความความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการ มีมนุษยสัมพันธ์ สามารถประสานงานทึ้งกับฝ่ายบริหารและผู้ปฏิบัติงานเป็นอย่างดี รวมทั้งทำงานเป็นทีม ได้ทำ หน้าที่เป็นผู้บริหาร โครงการมิใช่ผู้บริหารจะรับผิดชอบเรื่องทุกโครงการ ซึ่งในปัจจุบันองค์กร ภาคธุรกิจและเอกชนต่างมีการบริหารจัดการในรูปแบบ โครงการมากขึ้น ผู้บริหาร โครงการ จึงควรมี ความสำคัญมากขึ้น ดังนั้นสิ่งแรกที่ผู้บริหารต้องบนคิดและตัดสินใจเพื่อให้การนำ โครงการไป ปฏิบัติประสบความสำเร็จ คือ “จะมอบหมายให้ใครเป็นผู้บริหาร โครงการ” อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จหรือล้มเหลวของ โครงการนี้ ขึ้นอยู่กับผู้บริหาร โครงการเพียงอย่างเดียวแต่ยังมีสาเหตุ อื่น ๆ อีก ความล้มเหลวของ โครงการจำนวนมากกว่าเกิดจาก ใช้งบ ประมาณเกินวงเงิน เศรษฐไม่ทัน ตามกำหนดเวลา ผลงาน ไม่ตรงวัตถุประสงค์และไม่มีคุณภาพ ทั้งนี้โดยมีสาเหตุพื้นฐานคือ ไม่มี

ผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ไม่ได้มีหลักการจัดการ โครงการ ขาดการประสานกับภายนอก ขาดความรู้ทาง เทคนิค และบุคลากร ไม่มีความสามารถ การบริหาร โครงการที่เป็นมาตรฐานส่งผลต่อความสำเร็จใน การดำเนินการ โครงการหลายประการ ที่สำคัญสูงไปดังนี้

1) การจัดทำโครงการ โครงการส่วนใหญ่กำหนดวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน การดำเนินงาน โครงการ และการวัดและประเมินผล โครงการ ไม่ค่อยสัมพันธ์กัน เนื่องจากโครงการ ที่จัดทำขึ้นเพื่อเสนอของบประมาณมากกว่าดำเนินถึงผลลัพธ์ของ โครงการ ที่รองรับเป้าหมายหรือ นโยบายของหน่วยงาน

(1) วัตถุประสงค์และเป้าหมายของ โครงการ

- วัตถุประสงค์ไม่ชัดเจน ส่งผลกระทบต่อการกำหนดเป้าหมายและการ ประเมินผลการดำเนินงาน โครงการ

- วัตถุประสงค์ไม่เหมาะสม กำหนดไว้สูงเกินไป ไม่สามารถทำให้บรรลุ วัตถุประสงค์ได้ภายในเวลากำหนด

- นำผลที่คาดว่าจะได้รับจาก โครงการมาเป็นวัตถุประสงค์ของ โครงการ

- ไม่กำหนดเป้าหมาย โครงการหรือกำหนดเป้าหมาย โครงการ ไม่ชัดเจน หรือกำหนดเป้าหมาย โครงการ ไม่สัมพันธ์กับวัตถุประสงค์ของ โครงการ ต่อผลกระทบต่อการ ประเมินความสำเร็จของ โครงการ

(2) ขั้นตอนการดำเนินงาน โครงการ

- กิจกรรม โครงการที่กำหนดไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ โครงการ
- การดำเนินงาน โครงการ ไม่เป็นไปตามระยะเวลา ที่กำหนด

(3) การวัดและประเมินผลการดำเนินงาน โครงการ

- ขาดเครื่องมือในการวัดผลการดำเนิน โครงการที่มีคุณภาพและ

#### หลักหลาย

- ผู้ทำการวัดและประเมินผล โครงการขาดความรู้และทักษะในการวัดและ ประเมินผล ส่วนใหญ่ผู้รับผิดชอบ โครงการจะดำเนินการเอง ทำให้มีอคติ ผลการประเมิน โครงการ ที่ได้รับ ไม่ครอบคลุมวัตถุประสงค์ ไม่ครอบคลุมกระบวนการ ดำเนินงาน และขาดคุณภาพ จึงใช้ ประโยชน์ในการการบริหาร ได้น้อย

- ขาดการวัดและประเมินผลสัมฤทธิ์ของ โครงการตามเป้าหมาย ส่วน ใหญ่จะเป็นการวัดและประเมินผลความคิดเห็นหรือความพึงพอใจที่มีต่อการดำเนินงาน โครงการ นั้น ๆ เมื่อสิ้นสุดการดำเนินงาน โครงการ

- การรายงานผลการดำเนินงาน โครงการ ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์

2) การบริหารโครงการ ผู้บริหารส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับโครงการก่อนดำเนินการก่อนซ่างมาก ทั้งนี้เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการ แต่เมื่ออนุมัติโครงการแล้วจะปล่อยให้เป็นความรับผิดชอบของผู้รับผิดชอบโครงการและทีมงาน หากพิจารณาการบริหารโครงการตั้งแต่ก่อนดำเนินการ ระหว่างการดำเนินการ โครงการ และภายหลังสิ้นสุดการดำเนินการ โครงการ พนธุคืออ่อนของการบริหาร โครงการ ดัง

(1) ก่อนดำเนินการ โครงการ

ผู้บริหารส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญกับ โครงการเพียง “เป็น โครงการทำกันอะไร เพื่ออะไร งบประมาณเท่าไหร่ สนองนโยบายชัดเจน” แต่ไม่สนใจวิเคราะห์และประเมินข้อมูลที่จะนำมาสู่การตัดสินใจว่าควรดำเนินการ โครงการนั้นหรือไม่ อย่างไร เช่น วิเคราะห์ความต้องการจำเป็นของ โครงการ ความสำคัญและความคุ้มค่าในการที่จะจัดทำโครงการ หากเป็น โครงการต่อเนื่องผู้บริหาร ส่วนใหญ่จะไม่สนใจผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรค และความต้องการในการดำเนินการ โครงการของรอบปีที่ผ่านมาใช้ประกอบการตัดสินใจ หรือกล่าวได้ว่าขาดการประเมินความ ต้องการจำเป็น ความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของแผนงานโครงการ รวมทั้งการไม่ประสาน แผนกับแผนงานโครงการอื่นจึงเกิดความซ้ำซ้อนในเรื่องสถานที่ เครื่องมืออุปกรณ์ในการ ดำเนินงาน โครงการ

(2) ระหว่างการดำเนินการ โครงการ

หน่วยงานส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับ โครงการระหว่างดำเนินการน้อยมาก ทั้งนี้อาจถือว่าได้ มองหมายให้ผู้รับผิดชอบ โครงการแล้วจะเป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบ โครงการที่เป็นได้ ขาดย่อหน้าที่ พนธุในระยะนี้ได้แก่

- ขาดผู้ที่มีความรู้ความสามารถด้านการวัดและประเมินผล
- ไม่มีหน่วยงานหรือคณะกรรมการทำหน้าที่ติดตามประเมินผลการ

ดำเนินงาน โครงการ โดยเฉพาะ

- ขาดการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน โครงการเพื่อปรับปรุง ให้ ความช่วยเหลือ หรือแก้ไขปัญหาเพื่อให้ โครงการบรรลุผลตามวัตถุประสงค์ เป็นเรื่องของ ผู้รับผิดชอบ โครงการและทีมงานที่จะแก้ปัญหาเฉพาะหน้าเอง

(3) หลังการดำเนินการ โครงการ

- ขาดการวิเคราะห์เบริ่งเที่ยงความสำเร็จของ โครงการระหว่าง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถสรุปความคุ้มค่าของ โครงการได้

- ขาดการวิเคราะห์ผลกระบวนการของโครงการที่มีต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการ เช่น ษหกรณ์ เจ้าหน้าที่ ลูกค้าฯลฯ

- มีการนำผลการประเมินโครงการไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำแผนงานโครงการหรือตัดสินใจในการจัดทำโครงการครั้งต่อไปน้อยมาก

จากยุคอด่อนคังกั่ว หากหน่วยงานต้องการให้โครงการเป็นเครื่องมือพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ นั่นหมายถึงว่าหน่วยงานจะต้องมีการจัดทำโครงการที่มีคุณภาพ และมีการบริหารโครงการที่มีประสิทธิภาพด้วยเช่นกัน

### 3) ขั้นตอนการบริหารโครงการ

การบริหารโครงการ (Project Management) มีลักษณะ เป็นวงจร (Cycle) ประกอบด้วย 3 ขั้นตอน ดังนี้

(1) การวางแผนจัดทำโครงการ (Project Plan) งานโครงการจะต้องเริ่มต้นที่การวางแผนโครงการหรือการจัดทำโครงการ ซึ่งต้องมีเนื้อหาสาระชัดเจน เนพะเจาะจง สามารถตอบคำถามต่อไปนี้ได้ โครงการอะไร (ชื่อโครงการ) ทำในด้านใด (หลักการและเหตุผล) ทำเพื่ออะไร (วัตถุประสงค์) ปริมาณเท่าไร (เป้าหมาย) ทำอย่างไร (วิธีดำเนินการ) ทำเมื่อใด (ระยะเวลา) ใช้ทรัพยากรอย่างไร (งบประมาณและทรัพยากรอื่น ๆ) ใครทำ (ผู้รับผิดชอบ) ทำกับใคร (ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือเครือข่าย) บรรลุผลหรือไม่ (ประเมินผล) เกิดอะไรเมื่อสิ้นสุดโครงการ (ผลที่คาดว่าได้รับ) ดังนั้นผู้ที่จัดทำโครงการจะต้องรวมรวมแนวความคิด นโยบาย ข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุของปัญหา แนวทางการแก้ปัญหา กำหนดโครงการ กำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการ และจัดทำโครงการ ซึ่งทั่วไปนิยมใช้เป็นหัวข้อประกอบด้วย

- หลักการและเหตุผล ยินยอมที่มาของโครงการ ซึ่งเป็นเหตุผลแสดงถึงความสำคัญจำเป็นที่ต้องมีโครงการ

- วัตถุประสงค์ เพื่อนอกแนวทางการดำเนินงานและการประเมินผล สามารถปฏิบัติได้ในช่วงเวลาที่กำหนดในโครงการ

- เป้าหมาย กำหนดคุณลักษณะของผลงาน โครงการทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ สามารถวัดได้

- แผนดำเนินงาน ยินยอมกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติอย่างเป็นขั้นตอนทั้งวิธีการและระยะเวลา

- ผู้รับผิดชอบโครงการ

- สถานที่และระยะเวลาดำเนินงาน

- งบประมาณ ยินยอมรายละเอียดแหล่งที่มา จำนวน และประเภทของงบประมาณ

- การคิดตามประเมินผล อธิบายวิธีการ เกรื่องนือ และสิ่งที่จะประเมิน สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
- ประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ เป็นผลที่คาดว่าจะได้รับและจะเกิดขึ้น ซึ่งจากการดำเนินการ โครงการที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายเป็นรูปธรรม สอดคล้องกับ วัตถุประสงค์

(2) การดำเนินงานตามโครงการ (Project Implementation) เป็นขั้นตอนการนำ โครงการไปดำเนินการ ให้กับกลุ่มเป้าหมาย (Target Group) เพื่อให้ได้ผลตามวัตถุประสงค์ ในการคงเป็นเรื่องที่น่าเบิกบานและเป็นองค์การที่จัดว่าล้าหลัง

(3) การประเมินผล โครงการ (Project Evaluation) เมื่อมีการดำเนินงาน โครงการ ก็ จะต้องทำการประเมินผล โครงการเพื่อตรวจสอบว่า โครงการนั้นดำเนินไปด้วยดีหรือมีอุปสรรค ปัญหาอย่างไร ทั้งนี้เพื่อนำไปสู่การตัดสินใจของผู้บริหาร โครงการว่าจะปรับปรุงแก้ไข โครงการนั้น สำหรับการดำเนินการต่อไป หรือจะยกเลิกการดำเนินงาน โครงการ

#### (4) แนวทางการบริหาร โครงการเชิงปฏิบัติ

##### ก่อนดำเนินการโครงการ

กำหนดแนวทางการจัดทำ โครงการเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติแก่บุคลากร ในการ จัดทำ โครงการที่มีประสิทธิภาพสูง นโยบาย และความต้องการพัฒนาหรือแก้ปัญหา ประกอบการตัดสินใจอนุมัติหรือไม่อนุมัติ โครงการ โดยมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

1. กำหนด นโยบายและแนวทางในการจัดทำ โครงการที่ชัดเจน จัดเป็นเป็น แผนภูมิ และชี้แจงให้บุคลากร ในหน่วยงานทราบ

2. แต่งตั้งคณะกรรมการวิเคราะห์แผนงาน โครงการ โดยปฏิบัติตามนี้

2.1 วิเคราะห์หลักการและเหตุผลของ โครงการว่ามีความจำเป็นหรือมี ความสำคัญอย่างไร ที่ต้องจัดทำ โครงการ เป็นการประเมินความจำเป็น (Need Assessment) ของ โครงการ

2.2 วิเคราะห์วัตถุประสงค์ เป้าหมาย การดำเนินงาน และผลที่จะได้รับ (Project Appraisal) ว่า จัดเจน มีความเหมาะสมเพียงใด คุ้มค่ากับงบประมาณที่ใช้หรือไม่ อย่างไร

2.3 ประเมินความเหมาะสมและความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ของ โครงการ หากมีความเหมาะสมและเป็นไปได้จึงอนุมัติให้ดำเนินการ โครงการ

2.4 จัดทำปฏิทินการดำเนินงาน โครงการทั้งหมด เพื่อมีให้ช่วงเวลาการ ดำเนินงาน โครงการทับซ้อนกัน อันจะส่งผลต่อกำลังคนสถานที่และทรัพยากร

2.5 แต่งตั้งผู้รับผิดชอบติดตามประเมินผล โครงการเป็นการเฉพาะ โดย

ควรเลือกผู้ที่มีความรู้ด้านการประเมินผลและการวิจัยหรือผู้ที่สนใจเพื่อวัดและประเมินผลการดำเนินการ โครงการทั้งก่อนดำเนินการ โครงการ ระหว่างดำเนินการ โครงการ และเมื่อสิ้นสุดการดำเนินการ โครงการ

#### **ระหว่างดำเนินการโครงการ**

1. ติดตาม กำกับการดำเนินงานโครงการ ให้การสนับสนุนและช่วยแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
2. ประเมินการดำเนินงาน โครงการว่าเป็นไปตามแผนงาน โครงการหรือไม่ อ忙่างไร

3. ประเมินความก้าวหน้า ความหนาแน่น ปัญหาอุปสรรคและสถานะ เพื่อ เป็นข้อมูลในการตัดสินใจยกเลิกหรือดำเนินการ โครงการต่อ

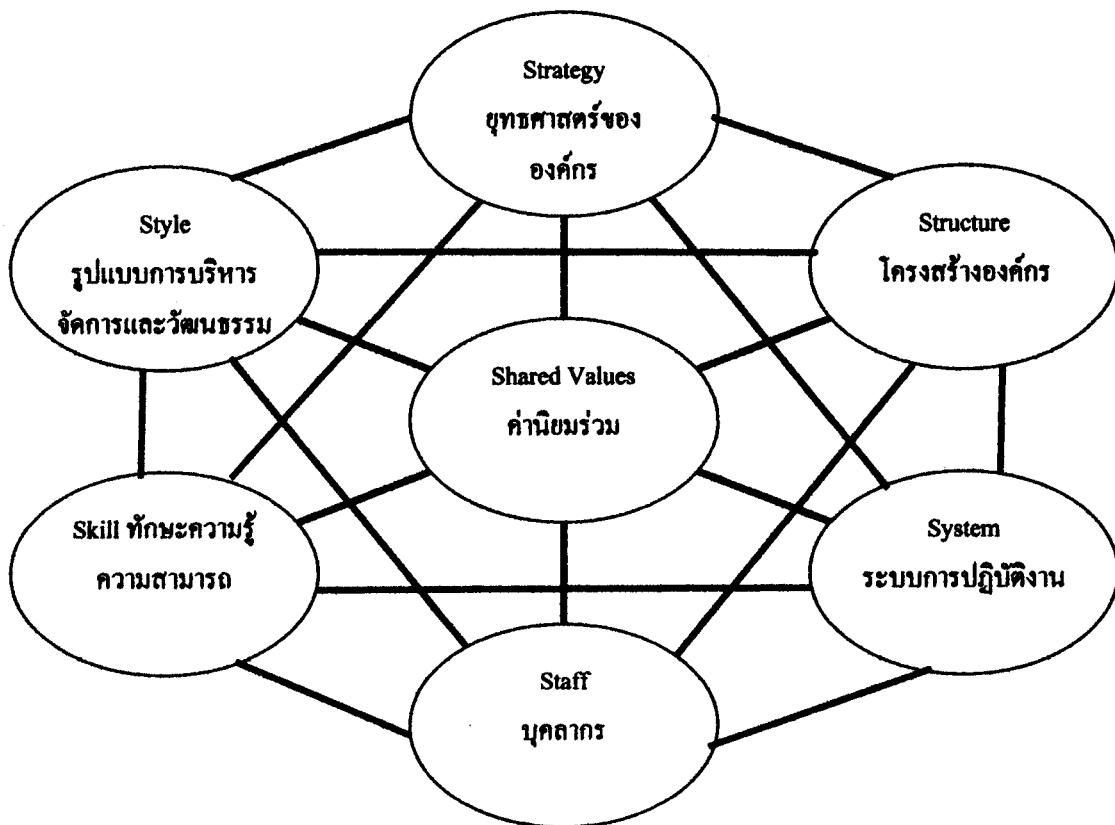
#### **ภายหลังด้านสุค�탄การดำเนินการโครงการ**

นำผลการดำเนินงาน โครงการและข้อมูลที่ได้จากการประเมินมาใช้ ประกอบการวางแผนจัดทำโครงการ โดยมีแนวปฏิบัติ ดังนี้

1. ตรวจสอบผลกระทบดำเนินงาน โครงการ โดยเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ เป้าหมาย งบประมาณ เพื่อประเมินความคุ้มค่าของ โครงการ
2. ตรวจสอบผลกระทบ (Impact) ของ โครงการที่มีต่อผู้เกี่ยวข้อง ฯลฯ
3. ประเมินผลที่ไม่คาดหวัง (Side Effect)
4. สรุป

หากที่กล่าวมาจะเห็นว่าแม่โครงการจะเขียนอย่างละเอียดชัดเจนเพียง ไห หากการบริหาร โครงการขาดประสิทธิภาพ ผู้บริหาร ไม่ตระหนักรถึงความสำคัญในการวางแผนงาน โครงการ การกำกับติดตามประเมินผลการดำเนินการ โครงการอ忙่างเป็นระบบ และ ไม่นำผลการ ประเมิน โครงการมาใช้ในการตัดสินใจบริหาร อิกทั้งขาดบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจใน โครงการ และวิธีการดำเนินงาน โครงการแล้ว โครงการนี้ย่อมบรรลุถึงเป้าหมายได้ยากหรือไม่บรรลุ เป้าหมาย แนวปฏิบัติในการบริหาร โครงการที่กล่าวมาจะเป็นอิกแนวทางหนึ่งที่ผู้บริหาร โครงการ หรือผู้ที่รับผิดชอบ โครงการที่ต้องการให้ โครงการนั้นเกิดประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ และ เป้าหมายที่ตนนำไปใช้

## 5. แนวคิดและทฤษฎี McKinsey's 7S Model



ภาพที่ 2.2 ปัจจัย 7 ประการของแมคคินซี (McKinsey's 7 S Model)

ข้อสิทธิ์ เฉลิมนีประเสริฐ (2546:22-26 ปัจจัยใน อนุกูล สังข์ครี 2550 : 65 ) ก่อตัวถึง การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในองค์กรของ R. Waterman และคณะ แห่งบริษัท McKinsey ได้ คิดตัวแบบ 7 องค์ประกอบที่สำคัญในการบริหารองค์การประกอบด้วย บุคลาศาสตร์ขององค์การ (Strategy) โครงสร้าง (Structure) ระบบปฏิบัติงาน (System) บุคลากร (Staff) ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill) รูปแบบการบริหารจัดการและวัฒนธรรมองค์กร (Style) ค่านิยมร่วม (Shared values) โดยทั้ง 7 องค์ประกอบมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน ดังภาพที่ 2.6 เพื่อที่จะแสดงให้เห็นความสำคัญ ของ McKinsey's 7 S Model จึงขอกล่าวในแต่ละองค์ประกอบ โดยสรุป ดังนี้

### **5.1 ยุทธศาสตร์ขององค์กร (Strategies)**

การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ คือการตัดสินใจการกระทำภายในข้อกำหนดและดำเนินกลยุทธ์ที่สร้างความสอดคล้องระหว่างองค์กร และสภาพแวดล้อมภายนอก เพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายขององค์กร การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ จึงเป็นกระบวนการอย่างหนึ่งที่จะช่วยให้ผู้บริหารตอบค่าตามเชิงกลยุทธ์ เช่น องค์กรอยู่ที่ไหนในขณะนี้ องค์กรมีเป้าหมายอยู่ที่ไหน การกิจของเราก็จะอย่างไร การกิจของเราควรจะเป็นอย่างไร ผู้รับบริการของเราคือใคร และใครเป็นผู้รับบริการของเรา การบริหารเชิงกลยุทธ์จะมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งและพื้นฐานเป็นข้อๆ ได้ดังนี้

**5.1.1 การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ จะช่วยให้องค์กร กำหนดและพัฒนาข้อได้เบริ่งในการแข่งขันขึ้นมาได้และเป็นแนวทางที่บุคคลภายนอกในองค์กรรู้ว่าจะใช้ความพยายามไปในทิศทางใดจึงจะประสบความสำเร็จในการให้บริการประชาชน**

**5.1.2 การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ สามารถส่งเสริมให้เกิดแรงผลักดันในการคิดค้นสิ่งใหม่ และวิธีการที่เป็นระบบในการกระตุ้นให้เกิดความคิดใหม่ๆ ที่มีความสัมพันธ์กับกลยุทธ์**

**5.1.3 การบริหารเชิงยุทธศาสตร์ เป็นการดำเนินการโดยการมีส่วนร่วมของผู้บริหารหลายระดับ ทุกคนจะมีความเข้าใจในแผนกลยุทธ์ มีวิสัยทัศน์ เป้าหมายองค์กรร่วม มีความเป็นเจ้าของ และจะมีความผูกพันกับการดำเนินการตามกลยุทธ์ที่ร่วมกันกำหนด**

### **5.2 โครงสร้างองค์กร (Structure)**

องค์กร (Organization) คือโครงสร้างที่ได้ตั้งขึ้นตามกระบวนการ โดยมีการรับบุคลากรให้เข้ามาร่วมกันในฝ่ายต่างๆ ตั้งแต่ 2 คนขึ้นไป เพื่อนำไปสู่เป้าหมายที่วางไว้

ดังนั้นการจัดองค์กรจึงหมายถึงความพยายามของผู้บริหารที่จะต้องหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อที่จะมอบหมายงาน (Delegation) และอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงาน (Authority)

การจัดองค์กรจึงมีความหมายต่อบุคคลที่จะเข้ามาร่วมกันทำงาน ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการประสานงานกันและกัน ดังนั้นการจัดองค์กรจะต้องมีความชัดเจนในเรื่องต่างๆ ดังนี้

**5.2.1 บุคคลประสงค์ขององค์กร และการวางแผนในการปฏิบัติงาน**

**5.2.2 กิจกรรมที่องค์กรต้องปฏิบัติ และหน้าที่หลักขององค์กร**

**5.2.3 ขอบเขตของอำนาจ หน้าที่ กฎ ระเบียบ ที่บุคลากรจะต้องปฏิบัติตาม**

**5.2.4 ความสามารถในการปรับเปลี่ยนบทบาท โครงสร้างองค์กรให้เป็นไปตามบุคคลสมัย โลกยุคโลกาภิวัตน์ (Globalization) เราจะต้องเปลี่ยนกระบวนการคิดให้เท่าทันต่อการเปลี่ยนแปลง ไม่ยึดติดกับโครงสร้างหนึ่ง โครงสร้างได้ตลอดไป**

เนื่องจากองค์กรในปัจจุบันมีขนาดใหญ่ ขาดความคล่องตัว ขาดความชัดเจนในการปฏิบัติงาน ผู้รับผิดชอบงาน ขึ้นตอนหรือวิธีในการปฏิบัติงาน การจัดองค์กรที่ดีจะมีส่วนช่วยให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน (Work flow) ลดความซ้ำซ้อนหรือขัดแย้งในหน้าที่ ซึ่งช่วยให้บุคลากรได้ทราบข้อมูลงานความรับผิดชอบ มีความสะท้อนในการติดต่อประสานงาน ผู้บริหารสามารถติดตินิ่งในการบริหารจัดการได้อย่างถูกต้องและรวดเร็ว

### 5.3 ระบบปฏิบัติงาน ( System )

ในการปฏิบัติงานตามกลยุทธ์เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้นอกจากการจัดโครงสร้างที่เหมาะสมและมีการควบคุมที่ดีแล้ว การระบุงานและบทบาทให้บุคลากรและกำหนดค่าใช้จ่ายสำหรับงานกันอย่างไร การจัดหากลไกที่จะทำให้บุคลากรได้รับการชูงใจให้ทำงานกล่าวก็อ จะต้องมีการจัดระบบกระบวนการหรือการควบคุมกลยุทธ์ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ผู้บริหารมีวิธีจัดการให้ทำงานตามเป้าหมายขององค์กร และวิธีการส่งกลับข้อมูลเพื่อตรวจสอบการทำงานขององค์กรและสมาชิก

### 5.4 บุคลากร (Staff)

ทรัพยากรมนุษย์นับเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานขององค์กร องค์กรจะประสบความสำเร็จหรือไม่ ส่วนหนึ่งจะขึ้นอยู่กับการจัดทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Management : HRM)

การวางแผนทรัพยากรมนุษย์ เป็นกระบวนการวิเคราะห์ความต้องการทรัพยากรมนุษย์ในอนาคต แผนกลยุทธ์ที่องค์กรได้กำหนดไว้จะเป็นตัวบ่งชี้ถึงจำนวนความต้องการบุคลากรและการตัดสินใจเกี่ยวกับส่วนประกอบของงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายขององค์กร รวมถึงคุณลักษณะของบุคลากรที่เหมาะสมกับงานแต่ละประเภท

การจัดทำบุคลากรเข้าทำงาน เป็นกระบวนการคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานในตำแหน่งต่างๆ ภายในองค์กร โดยวิธีการสรรหาและคัดเลือกผู้สมัครที่เหมาะสม

ปัญหาที่สำคัญอย่างหนึ่งที่เกิดขึ้นภายในองค์กร คือ การขาดแคลนบุคลากรที่มีทักษะหรือความชำนาญ จึงเป็นอุปสรรคต่อองค์กรที่ขยายตัว ดังนั้นองค์กรจึงต้องมีการอบรมและพัฒนาบุคลากร ตลอดจนการบริหารค่าตอบแทน การประเมินผลการปฏิบัติงาน การยกย้ายและสับเปลี่ยนตำแหน่งหน้าที่ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถสูงสุดของบุคลากรอันจะนำไปสู่ผลสำเร็จขององค์กร

## 5.5 ทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill)

ทักษะในการปฏิบัติงานของทรัพยากรบุคคลในองค์กรสามารถแยกทักษะออกเป็น 2 ด้านใหญ่ คือ ทักษะด้านงานอาชีพ และทักษะความต้องดัด/ความชำนาญด้านพิเศษ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### 5.5.1 ทักษะด้านงานอาชีพ (Occupational skill)

เป็นทักษะที่จะทำให้บุคคลประสบความสำเร็จในงานอาชีพ ซึ่งตาม The Dictionary of occupational Titles อธิบายว่า ทักษะด้านงานอาชีพสามารถแบ่งได้เป็นกลุ่ม 3 กลุ่ม ขึ้นอยู่กับว่าจะเน้นด้านใด ได้แก่ (1) ข้อมูล (Data) (2) คน (People) (3) สิ่งต่างๆ (Thing) ในการทำแบบฟอร์มการจำแนกทักษะ โดยการนำกระดาษเปล่ามาแล้วเขียนหัวเรื่องว่า “งานที่ฉันพอใจมากที่สุดเท่าที่ฉันเคยทำมา” แล้วเขียนเรียงความลับๆ บรรยายเกี่ยวกับงาน โดยการเขียนรายละเอียดให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้เกี่ยวกับหน้าที่ (Duties) และความรับผิดชอบ (Responsibilities) งานที่เท่าพอใจเป็นอย่างไร ใน การเขียนเรียงความนี้ไม่จำเป็นต้องเป็นงาน (Job) ที่ทำงานของทั้งหมด แต่เป็นรายละเอียดของงาน (Task) ที่ทำงานพอใจมากที่สุดเท่าที่ทำงานเคยทำมา ทำงานอาจจะมีตำแหน่งงานที่ไม่ได้พอใจจริงๆ ต่อจากนั้นจึงเขียนงานอื่นๆ อีก 2 งาน (Two other tasks) ที่ทำงานเคยทำโดยจะเป็นเรียงความ 3 เรื่อง แล้วจึงจัดเส้นให้ทักษะ (Skills) ซึ่งท่านได้กล่าวถึงบ่อยที่สุด ท่านก็จะได้ทราบถึงทักษะที่จำเป็นในงานอาชีพของท่าน

### 5.5.2 ทักษะความต้องดัด/ความชำนาญด้านพิเศษ (Aptitudes and special talents)

สำหรับบุคคลที่มีความสามารถวางแผนงานอาชีพ ความต้องดัดของบุคคลมักได้รับการวัดโดยการทดสอบ เช่น แบบทดสอบความต้องดัดทั่วไป (General Aptitude Test Battery : GATB) เครื่องมือวัดชนิดนี้เป็นการวัดความต้องดัดต่างๆ ที่หลากหลาย ซึ่งประกอบด้วย ระดับสติปัญญา ความสามารถด้านคณิตศาสตร์ ความเข้าใจด้านเครื่องจักร ความสามารถด้านศิลปะ ความสามารถด้านดนตรี ฯลฯ ซึ่งการวัดเหล่านี้จะมีความสำคัญต่อการเดิมท่องงานอาชีพ

## 5.6 รูปแบบการบริหารจัดการและวัฒนธรรมองค์กร (Style)

แบบแผนพฤติกรรมในการปฏิบัติงานของผู้บริหารเป็นองค์ประกอบที่สำคัญอย่างหนึ่งของสภาพแวดล้อมภายในองค์กร และจากผลการวิจัยที่ผ่านมา พบว่า ความเป็นผู้นำขององค์กรจะมีบทบาทที่สำคัญต่อความสำเร็จหรือล้มเหลวขององค์กร ผู้นำที่ประสบความสำเร็จจะต้องวางแผนสร้างสรรค์แผนธุรกิจการเชื่อมโยงระหว่างความเป็นเดิมและพัฒนารูปแบบใหม่ให้เกิดขึ้น

**5.6.1 ความเป็นผู้นำ คือ ความสามารถที่มีอิทธิพลเหนือนักคลื่นในด้านการกระทำการตามที่ผู้นำต้องการให้กระทำการตามแบบของความเป็นผู้นำสามารถจำแนกทั่วๆ ไปได้ 4 อย่าง คือ**

1) **ผู้นำแบบเผด็จการ (Autocratic Leader)** คือ บุคคลที่สั่งการในสิ่งที่ผู้อื่นได้บังคับบัญชากระทำการตามที่ต้องมีการเรียกฟังโดยไม่มีข้อสงสัย

2) **ผู้นำแบบมีส่วนร่วม (Participative Leader)** คือ บุคคลที่ยอมให้ผู้อื่นได้บังคับบัญชามีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แต่อย่างไรก็ตามอาจรักษาอำนาจหน้าที่ของการตัดสินใจในที่สุดเอาไว้

3) **ผู้นำแบบประชาธิปไตย (Democratic Leader)** คือ บุคคลที่ได้พยายามจะทำในสิ่งที่ผู้อื่นได้บังคับบัญชาส่วนใหญ่ต้องการ ในสถานการณ์ปัจจุบันผู้นำแบบประชาธิปไตยได้มีความสำคัญเพิ่มขึ้นอย่างตลอดเวลาเมื่อวิธีการดำเนินงานแบบที่มีงานเฉพาะกิจเฉพาะเรื่องเพื่อที่จะอภิปรายข้อปัญหาตั้งแต่กลยุทธ์ขององค์กรไปจนถึงการออกแบบงานใหม่ การคิดกันการบริการหรือผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ การมีส่วนร่วมของบุคลากรอันจะเป็นผลให้การทำงานมีประสิทธิภาพเพิ่มสูงขึ้น

4) **ผู้นำแบบเสรีนิยม (Laissez – Faire Leader)** คือ บุคคลที่ไม่ได้มีส่วนร่วมกับการดำเนินงานของผู้อื่นได้บังคับบัญชาเลย การตัดสินใจในเรื่องต่างๆ ผู้นำจะปล่อยให้สามารถของกลุ่มตัดสินใจทุกอย่างแนวโน้มในปัจจุบันที่สำคัญอย่างหนึ่ง ผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าในประเทศสหรัฐอเมริกา ผู้บริหารระดับสูงจะให้อำนาจแก่บุคลากรระดับล่างมากขึ้น ร้อยละ 72 ของผู้บริหารที่ถูกสำรวจยืนยันว่าพวกเขาระบุการใช้การมีส่วนร่วมมากขึ้น ให้ความสำคัญกับการสร้างความเห็นพ้องต้องกันมากขึ้น และการพึงพอใจต่อสื่อสารมากกว่าการบังคับบัญชาแบบที่ดำเนินอยู่ในอดีต และผู้บริหารระดับสูงจะไม่สนใจอำนาจไว้ที่ตัวเองเพียงคนเดียว

### 5.7 ค่านิยมร่วม (Shared Values)

ค่านิยมและบรรทัดฐานที่ยึดถือร่วมกันโดยสมาชิกขององค์กรที่ได้กล่าวไปแล้วนั้นเป็นรากฐานของระบบการบริหาร และวิธีการปฏิบัติของบุคลากรและผู้บริหารภายในองค์กร คือความเชื่อ ค่านิยมที่สร้างรากฐานทางปรัชญาเพื่อทิศทางขององค์กร โดยทั่วไปแล้วความเชื่อจะสะท้อนให้เห็นถึงบุคลิกภาพและเป้าหมายของผู้ก่อตั้งหรือผู้บริหารระดับสูง ต่อมากว่าความเชื่อเหล่านี้จะกำหนดบรรทัดฐาน เป็นพฤติกรรมประจำวันขึ้นมาภายในองค์กร เมื่อค่านิยมและความเชื่อได้ยอมรับทั่วทั้งองค์กรและบุคลากรจะกระทำการตามค่านิยมเหล่านี้แล้วองค์กรมีวัฒธรรมที่เข้มแข็ง

ผู้บริหารที่บรรลุความสำเร็จโดยทั่วไปจะปักวัฒนธรรมพิเศษที่แสวงหาไปทั่วทุกค้านขององค์กร ทั้งนี้เนื่องจากฐานของค่านิยมที่องค์กรได้สร้างขึ้นมาจะได้รับอิทธิพลจากปัจจัย หลากหลายเช่น ผลผลิต ลักษณะของการแข่งขัน ประเภทของลูกค้า และเทคโนโลยี องค์กรที่ประสบความสำเร็จสูงจะมุ่งค่านิยมที่สำคัญ เช่น การบริการ คุณภาพผลิตภัณฑ์และบริการ การคิดค้นสิ่งใหม่ๆ ความรวดเร็วหรือประสิทธิภาพในการผลิตและการให้บริการ

จากผลการศึกษาของงานวิจัยที่ได้ทำการศึกษาปริมาณเด่นในอเมริกา นักวิจัยพบว่า บริษัทคี่เด่นจะมีปัจจัยที่สำคัญ 8 อันดับ อันเป็นปัจจัยที่สำคัญของวัฒนธรรมองค์กรและเป็นส่วนประกอบที่สำคัญของพันธกิจองค์กรที่กำหนดไว้ ปัจจัยทั้ง 8 อันดับ คือ

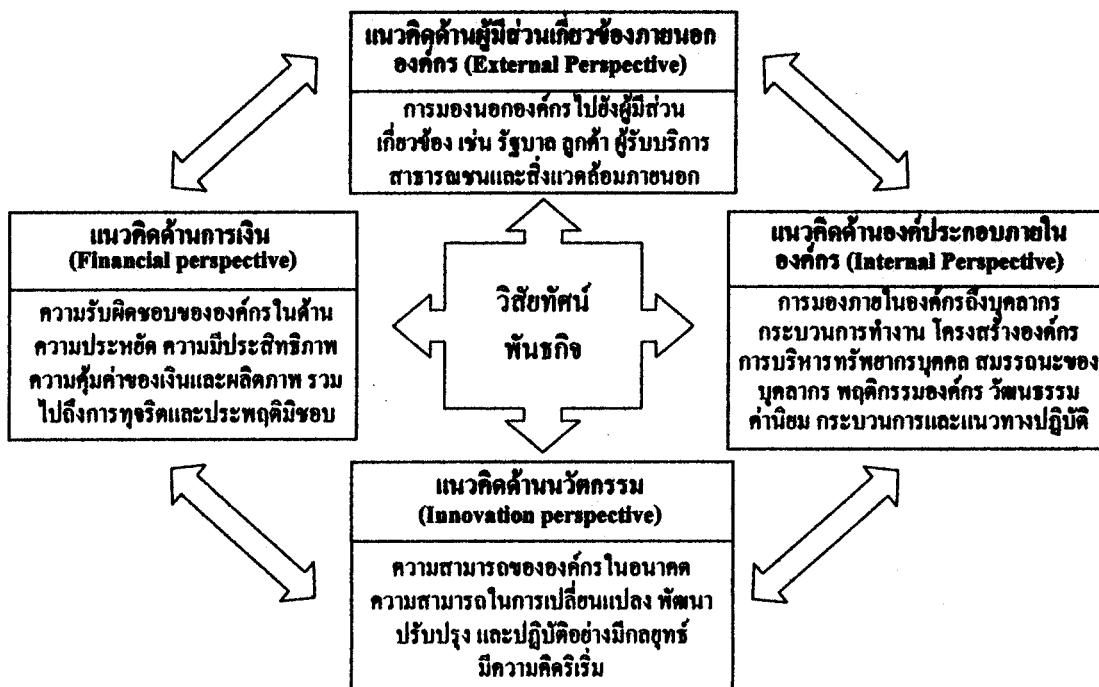
- 1) การดำเนินการที่มีความคล่องตัวและค่อนข้างจะไม่เป็นทางการจนเกินไป
- 2) การให้ความใส่ใจกับประชาชนผู้รับบริการ และรับฟังปัญหาอย่างที่ดี
- 3) การให้ความเป็นอิสระแก่บุคคลากรและการเป็นผู้ประกอบการเพื่อการคิดค้นใหม่
- 4) การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน บุคลากรผู้ปฏิบัติจะถูกมองว่าอยู่ในกลุ่มที่สุด กับการปฏิบัติงานและเหมาะสมที่สุดที่จะเสนอเทคนิคเพื่อการปรับปรุงคุณภาพและประสิทธิภาพ
- 5) การบริหารงานแบบมีความใส่ใจและผลักดันด้วยค่านิยมร่วมกัน องค์กรที่คี่เด่นจะมี ความซักระยะในพันธกิจที่กำหนดและดำเนินการปักผังค่านิยมอย่างจริงจัง
- 6) มีการกระจายงานที่ยืดหยุ่นพื้นฐานของทักษะอย่างเดียวกันหรือมีความเกี่ยวพันกัน
- 7) มีโครงสร้างองค์กรที่เรียนรู้และมีสายงานการบังคับบัญชาหน้อย
- 8) มีการเข้มงวดและผ่อนปรนในขณะเดียวกันองค์กรที่คี่เด่นจะคงไว้ทั้งรวมอำนาจและ กระชับอำนาจ การให้ความเป็นอิสระ การเป็นผู้ประกอบการ การคิดค้นสิ่งใหม่ จะถูกผลักดันให้ เป็นภาระของระดับล่าง และจะยังคงควบคุมค่านิยมแกนกลางเพียงไม่กี่อย่างที่เข้มงวด เช่น คุณภาพ ความไว้วางใจได้ และการบริการ เป็นต้น

## 6. แนวคิด Balanced Scorecard

Balanced Scorecard เป็นกรอบแนวคิดที่รวมเอามาตรการต่างๆ ที่เปล่งนาจากกลยุทธ์ เพื่อใช้วัดผลการปฏิบัติงานขององค์กร อย่างไรก็ตาม BSC ไม่ได้เป็นเพียงระบบการวัดผลงานเท่านั้น แต่ยังสามารถใช้กับกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์ใหม่ๆ และมีขบวนการเรียนรู้ สามารถใช้ BSC เป็นศูนย์กลางขององค์กรเพื่อให้การจัดองค์กรเป็นขบวนการเพื่อการบริหาร ดังนั้นธุรกิจและ สถาบันการศึกษาสามารถพัฒนา BSC ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ขององค์กรได้โดยเกิดการ ขอมรับของบุคคลากรในองค์กร และบรรลุเป้าหมายตามกลยุทธ์ที่วางไว้ ตลอดจนเป็นตัวเชื่อมให้เกิด

การสื่อสารแผนกลยุทธ์ไปสู่บุคคล ทุกระดับ พลังขับเคลื่อนที่แท้จริงของ BSC จะเกิดขึ้นได้เมื่อ สามารถปรับเปลี่ยนจากระบบการประเมินผลงานไปสู่ระบบการบริหารจัดการ ธุรกิจและ สถาบันการศึกษา สามารถประยุกต์ BSC ไปใช้ให้เกิดการเปลี่ยนพัฒนาระบบของบุคคลในองค์กรให้ เกิดประสิทธิภาพได้

#### BSC : Balanced Scorecard กับการใช้ในระบบราชการไทย



ภาพที่ 2.3 Balanced Scorecard

#### ตัวแบบประยุกต์ของ BSC ที่ปรับใช้กับส่วนราชการไทย

<b>ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกองค์กร</b> ประชาชนผู้รับบริการ, นักวิชาการ, หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ, รัฐบาล <b>ผู้มีส่วนได้เสียประโยชน์</b>	<b>องค์ประกอบภายในองค์กร</b> ความรู้ความสามารถของบุคลากร, ทักษะ จริยธรรม, บุญและกำลังใจ, กระบวนการทำงาน, วัฒนธรรมองค์กร
<b>นวัตกรรม</b> งานวิจัยที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์, การ พัฒนาระบบงาน, การสร้างเครือข่าย, ระบบการตรวจสอบข้อมูล ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	<b>การเงิน</b> ความประดั้น, ความมีประสิทธิภาพ, ความคุ้มค่า ของการใช้ทรัพยากร, การใช้จับประมาณให้ตรงตาม วัตถุประสงค์, การตรวจสอบป้องกันการรั่วไหล, การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

### **แนวทางการนำ Balanced Scorecard มาใช้ให้เกิดผล**

การนำ BSC ไปใช้ให้เกิดผลสำเร็จนั้น มีปัจจัยหลาย ๆ อย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง และข้อตอนที่จะส่งผลสำเร็จหรือไม่นั้นอยู่ในข้อของ การนำ BSC ไปใช้มากกว่าการออกแบบแต่การนำ BSC ไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จนั้น ไม่ได้มีกฎเกณฑ์ตายตัว ซึ่งจะสามารถสรุปปัจจัยที่จะนำ BSC ไปใช้ให้เกิดผลได้ดังนี้

1. ผู้บริหารระดับสูงถือเป็นปัจจัยที่สำคัญในการนำ BSC มาใช้ให้เกิดผลสำเร็จ ผู้บริหารจะต้องมีความเข้าใจในหลักการของ BSC และมีทักษะพิเศษในการนำ BSC มาใช้ อีกทั้งต้องให้การสนับสนุน และเป็นเจ้าภาพในการนำ BSC มาใช้ในองค์กร โดยไม่คำนึงถูกกฎหมาย ให้ผู้บริหารระดับรองเป็นเจ้าภาพแทน
2. การบริหารการเปลี่ยนแปลง การนำ BSC มาใช้ให้เกิดผลกระทบต้องนำแนวคิดในเรื่องของการเปลี่ยนแปลงเข้ามาใช้ร่วมด้วย เมื่อจากการนำ BSC มาใช้นั้นจะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงขึ้นในองค์กร ซึ่งการเปลี่ยนแปลงที่ควรพิจารณาได้แก่ ผู้นำ การสื่อสารภายในและไม่ควรทำที่เดียวทั้งองค์กร รวมทั้งจะต้องมีการสร้างทัศนคติที่ดีให้กับพนักงานด้วย
3. การนำ BSC มาใช้ต้องเน้นที่ความเร็ว เรียนรู้ ต่อเนื่อง และใช้เป็นประจำโดยความเร็วคือ ความเร็วในการพัฒนาและนำพา BSC ไปใช้ การพัฒนาจึงมุ่งเน้นถึงการพัฒนามากกว่า ความสมบูรณ์ เมื่อจาก BSC จะไม่มีวันสมบูรณ์ได้จนกว่าจะได้มีการใช้ความเรียนรู้คือ ความเรียนรู้ในด้านหลักการแนวคิดที่ชัดเจนและตรงไปตรงมา ความต่อเนื่อง คือ การนำ BSC มาใช้ ไม่ใช่โครงการที่จะทำได้ไม่สำเร็จภายในเวลาไม่กี่เดือนหรือปี แต่การที่จะนำ BSC ชนประสา พลสำเร็จนั้น จะต้องมีความต่อเนื่อง ทั้งนี้เมื่อจาก BSC ไม่ได้สมบูรณ์ หรือถูกต้อง ในครั้งแรกที่ทำ ดังนั้น เมื่อนำ BSC มาใช้ต้องมีการปรับเปลี่ยนและพัฒนาอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ส่วนการใช้เป็นประจำหมายความว่าต้องนำ BSC มาใช้ผสมพานกับการบริหารงานประจำวัน ไม่ว่าจะดีหรือไม่ การประชุมตาม BSC หรือทำให้ผลการดำเนินงานตาม BSC เป็นสิ่งที่ทำให้เห็นได้ชัดเจนอยู่ตลอดเวลา

4. การผูกพันผลของ BSC กับสิ่งที่ชูโรงุกการ ถือเป็นประเด็นที่ยังคงเดิมกันอยู่ซึ่ง การผูกกับสิ่งที่ชูโรงุนั้นหมายถึง ถ้าทำได้ตามเป้าหมายจะได้รับรางวัล แต่ถ้าไม่ถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้จะไม่เกิดอะไรขึ้น ซึ่งในประเด็นนี้ยังจำเป็นต้องพิจารณาต่อไป

5. BSC ถือเป็นเครื่องมือทางกลยุทธ์ ดังนั้นถ้าจะนำมาใช้ให้เกิดผลที่สุด ควรจะนำมามาใช้ในด้านของกลยุทธ์เป็นหลัก ไม่ใช่เพียงแค่การประเมินผลให้ครบทั้ง 4 ด้านเท่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการกำหนดตัวชี้วัด (Key Performance Indicators) เมื่อจากตัวชี้วัดที่อยู่ใน BSC นั้นจะจะเป็นตัวชี้วัดเชิงกลยุทธ์ (Strategic Measures) มากกว่าตัวชี้วัดที่เป็นตัวชี้วัดในการเดือน

กับ (Safety Measures) ก่อนที่เราจะเริ่มทำ BSC องค์กรอาจจะมีตัวชี้วัดอยู่แล้วเป็นร้อย ๆ ตัวแต่การทำ BSC ไม่ใช่การนำเอาตัวชี้วัดในเชิง กลยุทธ์เป็นหลัก นั่นคือ ถ้าผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด คือเงินบ่อมทำให้องค์กรคืบขึ้นตามกลยุทธ์ที่กำหนดไว้ ส่วนตัวชี้วัดในการเตือนภัยนั้นจะเป็นตัวชี้วัดในการเตือนภัยมากกว่าผลการดำเนินงานนั้นสูงกว่าหรือ ต่างกว่าเป้าหมายที่กำหนด

## 7. โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

### บทบาทหน้าที่ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

#### วิชาชีพศูนย์

เป็นองค์กรที่ส่งเสริมสนับสนุน พัฒนาสหกรณ์และก่อตั้งเกณฑ์ให้เข้มแข็ง ไปร่วม Eis ตรวจสอบได้ ภายใต้กฎหมายเพื่อเป็นที่พึ่งของมวลสมาชิกอย่างยั่งยืน

#### พันธกิจ

1. ส่งเสริม เผยแพร่ความรู้ อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์
2. จัดตั้งสหกรณ์และก่อตั้งเกณฑ์
3. ศึกษา วิเคราะห์ และพัฒนาการบริหารการจัดการองค์กรของสหกรณ์และก่อตั้ง

#### เกษตรกร

4. พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการ การดำเนินธุรกิจและเทคโนโลยีของสหกรณ์และก่อตั้งเกณฑ์
5. พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร
6. ดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมาย

#### บทบาทและอำนาจหน้าที่

1. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองซึพและกฏหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
2. ส่งเสริมและพัฒนางานสหกรณ์ทุกประเภทในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ
3. ส่งเสริม เผยแพร่ และให้ความรู้เกี่ยวกับอุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์ ให้แก่บุคลากรสหกรณ์และก่อตั้งเกณฑ์และประชาชนทั่วไป
4. ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์และก่อตั้งเกณฑ์
5. ศึกษา วิเคราะห์ วิจัยเพื่อพัฒนาระบบสหกรณ์
6. ส่งเสริม สนับสนุนและกุ้นควรองระบบสหกรณ์

## 7. ปฏิบัติงานร่วมกับห้องน้ำสุนทรีย์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

แนวความคิดในการดำเนินงานโครงการพัฒนาสุนทรีย์ธุรกิจสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี จากบทบาทหน้าที่ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี หน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบที่จะต้องถือปฏิบัติให้สอดคล้องกับการกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์ตลอดจนนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นั้นคือการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ทุกประเภทในเขตพื้นที่ความรับผิดชอบโดยมีเป้าหมายที่การส่งเสริมฐานทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิก โดยเฉพาะธุรกิจชั้นนำที่มีความสามารถในการส่งเสริมและดูแลร่วมกันให้กับสหกรณ์ที่รวมเริ่มนี้ไว้ในน้ำหนึ่งใจเดียวเพิ่มขึ้นและมีบทบาทสำคัญเพิ่มมากขึ้นในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากสหกรณ์ได้มีโอกาสขยายผลผลิตในการเก็บไข่ปูหาการคุ้มครองราษฎร์ ผลผลิต การป้องกันภัยคุกคาม ทำให้สามารถขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานีได้ทราบดีในความสำคัญของธุรกิจการตลาดที่มีบทบาทต่อการสร้างรายได้เพิ่มขึ้นให้กับสมาชิก ประกอบกับในปัจจุบันสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานีได้เข้ามาที่ตั้งสำนักงานมาอยู่บริเวณสุนทรีย์ชั้นสหกรณ์ที่ 1 (เดิม) ติดถนนพหลโยธิน ขาเข้า ก่อนถึงตลาดไห่ มีบริเวณเนื้อที่กว้างขวางถึง กว่า 28 ไร่ และอยู่ใกล้แหล่งที่เป็นศูนย์กลางของการค้าและอุตสาหกรรมที่สำคัญทั้งทางถนน รถไฟ และทางอากาศ มีเส้นทางคมนาคมที่เชื่อมต่อทั่วถึงทุกจังหวัด แนะนำที่จะเป็นศูนย์กลางของการเป็นศูนย์กระจายสินค้าห้องน้ำสุนทรีย์เพื่อร่วมรวมผลผลิตเพื่อจำหน่าย (Central Assembly Market) จึงได้พิจารณาจัดทำโครงการพัฒนาสุนทรีย์ธุรกิจสหกรณ์ขึ้น

### ตลาดผลผลิตการเกษตร

ตลาดผลผลิตการเกษตรในปัจจุบันแบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ คือ

1. ตลาดรวมรวมผลผลิต (Assembling Market)
2. ตลาดส่วนกลาง (Intermediary Market)
3. ตลาดกระจายผลผลิต (Distribution Market)

ตลาดกลางสินค้าเกษตรเป็นสถานที่นัดพบเพื่อการซื้อขายสินค้าเกษตรที่มีผู้ซื้อและผู้ขายจำนวนมากเข้ามาร่วมทำการซื้อขายโดยตรง ภายใต้ราคาน้ำเสีย ด้วยการบริการสิ่งอำนวยความสะดวก ความสะอาด เป็นมิตรใหม่ในการส่งเสริมการเกษตรไทยให้มีช่องทางในการซื้อขายสินค้าเกษตรอย่างเป็นระบบ และลดปัจจัยทางสินค้าเกษตรต่ำ

ปัจจุบันตลาดกลางสินค้าเกษตรที่ได้รับการส่งเสริมจากการท้าภัยใน กระทรวงพาณิชย์ มี 5 ประเภท ได้แก่

1. ตลาดกลางข้าวและพืชไร่
  2. ตลาดกลางและผลไม้
  3. ตลาดกลางปศุสัตว์
  4. ตลาดกลางสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ที่แปรสภาพจากสัตว์น้ำ
  5. ตลาดประเภทอื่นที่อธิบดีกรมการค้าภายในประ韶กำหนด
- ในจังหวัดปทุมธานี มีตลาดกลางสินค้าเกษตรประจำตลาดพักและผลไม้ 2 แห่ง

คือ

1. ตลาดสีบุญเมือง ดำเนินงานโดยบริษัทค่อนเมืองพัฒนา จำกัด ตั้งอยู่เลขที่ 1187 ตำบล  
ถูกอก อำเภอถลาง จังหวัดปทุมธานี

2. ตลาดไทร ดำเนินงานโดยบริษัทไทยแอ็คไกรอีกซ์เพรส จำกัด ตั้งอยู่เลขที่ 31 หมู่ 9  
ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี

#### **สักษย์การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี**

การดำเนินงาน โครงการพัฒนาศูนย์ธุรกิจสหกรณ์จังหวัดปทุมธานีจะมีรูปแบบเป็น  
ศูนย์กระจายสินค้าสหกรณ์จากจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้ขบวนการสหกรณ์ได้มีสถานที่ในการ  
กระจายธุรกิจกับภาคเอกชน เป็นจุดพักสินค้าก่อนกระจายไปยังลูกค้า ได้กำหนดเป้าหมายในการ  
ดำเนินงานไว้ดังนี้

1. รองรับข่าวสารที่กระจายไปยังลูกค้าไม่ต่ำกว่าปีละ 14,400 ตัน
  2. รองรับผลิตผลการเกษตรต่างๆเพื่อกระจายไปยังลูกค้าไม่ต่ำกว่าปีละ 20,000 ตัน
  3. เป็นแหล่งจ้างงานน่ายและกระจายสินค้า OTOP ผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรต่างๆ ไม่ต่ำกว่าปีละ 20 ล้านบาท
  4. เป็นจุดพักในการขนถ่ายและกระจายสินค้าปีละ ไม่ต่ำกว่า 1,000 เที่ยว
- การกิจกรรมของศูนย์ธุรกิจสหกรณ์**
1. จัดให้มีการเจรจาตกลงการซื้อขายสินค้าภายในศูนย์
  2. จัดทำระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูลสินค้าเกษตรเพื่อวิเคราะห์และเผยแพร่แก่ผู้ซื้อผู้ขายและประชาชนทั่วไป
  3. จัดทำระบบมาตรฐานและรับรองสินค้าที่จะนำเข้ามาจำหน่าย
  4. จัดทำโภคัช คลังสินค้า เพื่อรองรับสินค้า
  5. ประสานงานและให้คำปรึกษาแก่ผู้ซื้อ ผู้ขายและประชาชนทั่วไป
  6. จัดทำระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บริการแก่ผู้ซื้อและผู้ขาย
  7. ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของศูนย์

### **ปัจจัยสู่ความสำเร็จของศูนย์ธุรกิจสหกรณ์**

1. ทำเลที่ตั้งของศูนย์สหกรณ์แก่ผู้ซื้อและผู้ขายในการเดินทางมาติดต่อซื้อขายหรือเจรจาทางการค้า การคมนาคมสะดวก รวดเร็ว
2. อาณาเขตของศูนย์ที่ต้องมีพื้นที่กว้างขวาง เหนือสมำรถรับการจัดระบบต่างๆ กายในศูนย์ได้สะดวก เช่นเด็นทางการจราจรและการสัญจร ระบบสาธารณูปโภค เป็นต้น
3. สถานที่จอดรถเพียงพอแก่การขนถ่ายผลิตภัณฑ์ ควรแยกเด็นทางจราจรสำหรับขนถ่ายผลิตภัณฑ์ต่างหากจากเด็นทางจราจร
4. จัดสร้างสาธารณูปโภคให้เพียงพอกับความต้องการ เช่น ห้องสุขา และที่ทิ้งขยะ โดยจัดห้องสุขาไว้ในระยะที่ไม่ไกลนัก หากได้สะดวก จัดถังขยะไว้เป็นจุดๆ ทุกระยะ 10 เมตร
5. ควรมีอาคารใหม่ที่แข็งแรง ขนาดของแพงเพียงพอในการค้าขาย และทำความสะอาดได้ดีงาน มีสถานที่สำหรับไว้บริการเก็บรักษาผลิตภัณฑ์ หรือสถานที่สำหรับเตรียมผลผลิตเพื่อการส่งออก
6. มีพนักงานเพียงพอ ควบคุมคุณภาพและทำความสะอาด
7. อุปกรณ์ชั้น คง วัสดุ และคัดเกรดสินค้าที่ได้มาตรฐาน
8. มีข้อมูลข่าวสารด้านการตลาดเพื่อประกอบการซื้อขายเป็นปัจจุบัน
9. มีอาการชุดไว้สำหรับรองรับผู้ซื้อและผู้ขายสินค้า โดยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับศูนย์ฯ

### **จุดแข็ง (Strength)**

➤ ศูนย์ธุรกิจสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี เป็นศูนย์ที่เกิดขึ้นเพื่อสนับสนุนการกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ดังนั้นศูนย์จะได้รับการสนับสนุนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านการเงินและวิชาการ จึงมีความพร้อมในการให้บริการ ซึ่งช่วยสร้างหลักประกันแห่งความสำเร็จให้กับการดำเนินงานได้ในระดับหนึ่ง

➤ มีภาพลักษณ์ขององค์กรที่ดี เพราะอยู่ในฐานะช่วยเหลือสหกรณ์และเกษตรกร ช่วยให้สหกรณ์มีแหล่งซ่องทางการกระจายผลผลิต ได้มากขึ้น

➤ ผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายเป็นผลิตภัณฑ์จากบวนการสหกรณ์ ซึ่งเป็นองค์กรที่ได้รับการส่งเสริมด้านเงินทุน ทักษะการบริหารงาน การออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์ การบรรจุภัณฑ์ และการพัฒนาโรงเรือน บางส่วนได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้าสหกรณ์ (สมศ.) จึงเป็นเครื่องยืนยันได้ถึงคุณภาพสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่นำมาจำหน่ายได้เป็นอย่างดี

➤ ข่ายเกือบหุนเกยตกรและผู้ซื้อได้อย่างมีประสิทธิภาพ คือข่ายให้มีสถานที่รองรับผลิตผลทางการเกษตรที่ได้มาตรฐาน ทั้งทางด้านคุณภาพและราคาสินค้า ป้องกันปัญหาสินค้าเกษตรล้านตลาด จนทำให้ราคาตกต่ำทำให้เกิดศิษย์ประไชน์ที่เกษตรกรหรือผู้ขาย จะได้รับเพิ่มมากขึ้น เมื่อจากเป็นศูนย์กลางการซื้อขายที่แน่นอน สะดวกต่อการกำหนดระยะเวลาในการขนส่งสินค้า เพื่อลดปัญหาความเสียหายของสินค้าระหว่างการเดินทาง สามารถจ้างหน่ายสินค้าได้ในราคายังคงเป็นธรรม ไม่ถูกคร่าจากพ่อค้า มีบริการเครื่องซั่ง ดวง วัด ที่ได้มาตรฐาน เพื่อปกป้องผลประโยชน์ ทั้งของผู้ซื้อและผู้ขาย เพื่อให้เกษตรกรหรือผู้ขายมีข้อได้เปรียบในการขายสินค้าเกษตร มีข้อมูลข่าวสารราคาสินค้าไว้ให้บริการ

#### จุดอ่อน (Weakness)

➤ ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านการวางแผนการตลาด  
➤ ในระบบแกรนท์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ยังไม่เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลาย และต้องแข่งขันกับตลาดไทย ตลาดสีเมือง ซึ่งเป็นตลาดกลางค้าส่งผักและผลไม้ที่อยู่ใกล้เคียง ซึ่งบริเวณงานใหญ่ เช่น ตลาดสีเมือง ที่เปิดดำเนินงานมาต่อเนื่อง จึงเป็นที่รู้จักและมีผู้มาใช้บริการเป็นจำนวนมาก ในแต่ละวัน ซึ่งศูนย์อาจจะต้องใช้ระยะเวลาหนึ่งที่จะบริหารจัดการศูนย์ให้เป็นที่รู้จักและสนับสนุนให้เข้ามาใช้บริการของผู้ซื้อ ผู้ขาย และประชาชนทั่วไป

#### โอกาส (Opportunity)

➤ ผู้ซื้อและผู้ขายได้มีทางเลือกในการมาซื้อ - ขาย ในการตลาดใหม่ ซึ่งได้รับความต้องการมากจากทางราชการ  
➤ เกิดการพัฒนาพื้นที่ของราชการให้ได้ใช้ประโยชน์คุ้มค่า และได้ดำเนินงานตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
➤ เกิดการแข่งขันในการซื้อ - ขาย ทำให้เป็นประโยชน์ต่อทั้งผู้บริโภคและเกษตรกร ได้มีโอกาสผลิตสินค้าเกษตรป้อนสู่ผู้บริโภค

#### อุปสรรค (Threat)

➤ สินค้าทางการเกษตรมีอิทธิพลของกฎกาล ต้องพึงพาดินฟ้าอากาศ ซึ่งระบบการปลูกในประเทศไทย ยังไม่สามารถควบคุมผลผลิตได้แน่นอน

## แผนการดำเนินงาน

### แผนการตลาด

กลยุทธ์ด้านการพัฒนาที่จะนำไปใช้ในการดำเนินงานศูนย์ประกอบด้วยส่วนประสมทางการตลาด (4 Ps: Product Place Price Promotion) ดังนี้

1. กลยุทธ์ผลิตภัณฑ์สหกรณ์ ได้แก่ ข้าวสาร จากสหกรณ์ที่มีโรงสีทั่วประเทศ สินค้าได้รับการคัดเกรดและรับรองคุณภาพจากสหกรณ์ จำหน่ายในขนาดบรรจุๆ กลางและกระสอบ ตามความต้องการของผู้บริโภค

2. กลยุทธ์ราคาสินค้าที่จัดจำหน่ายราคาถูกกว่าท้องตลาด เพื่อเป็นการเน้นสินค้าคุณภาพดีราคาบุคคลรวม จากสหกรณ์ผู้ผลิตโดยตรง จำหน่ายสู่ผู้บริโภค

3. กลยุทธ์การจัดจำหน่าย

4. กลยุทธ์การส่งเสริมการตลาด

-การโฆษณา : หนังสือสารสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์

-การส่งเสริมการขาย : การขัดงานเกษตรภาคข้าว

-การให้ข่าวและการประชาสัมพันธ์

### รายงานสรุปผลการจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์



ภาพที่ 2.4 ป้ายโครงการปรับปรุงสถานที่บริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

การจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ในวันที่ 25 ธันวาคม 2550 เป็นโครงการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1,200,000.-บาท (หนึ่งล้านสองแสนบาทถ้วน) จากรัฐส่งเสริมสหกรณ์ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดพิธีเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เพื่อประชาสัมพันธ์งานศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ให้เป็นที่รู้จักแก่ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปโดยใช้ชื่องาน “นหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย เทิดไห้องค์ราชัน” ระหว่างวันที่ 24-28 ธันวาคม มีวัตถุประสงค์ในการจัดเพื่อ ส่งเสริมการตลาดพัฒนาและขยายช่องทางการจัดจำหน่าย เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายการผลิตและการตลาดสินค้าสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรกลุ่มอาชีพ สหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชน ใน การส่งเสริมของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ใช้จังบประมาณของ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี งบรายจ่ายอื่น เพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสร้าง กิจกรรมการตลาด (Event Marketing) จำนวน 50,000.-บาท (ห้าหมื่นบาทถ้วน) รวมงบประมาณที่ ใช้ในการจัดงาน 1,250,000.- บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

ผลการจัดงานคังก้าวประสบผลสำเร็จทั้งในด้านยอดขายสินค้า การแสดงสินค้า การเจรจาธุรกิจ และการประชาสัมพันธ์งานศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

#### 1. ข้อมูลทั่วไป

1.1. สถานที่จัดงาน- ณ ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ อ.เมืองทองหลวง จังหวัด ปทุมธานี

1.2. วันและเวลาการจัดงาน- พิธีเปิดศูนย์ฯ วันที่ 25 ธันวาคม 2550 เวลา 14.00 น. โดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ศ.ดร. ธีระ สุตะบุตร) เป็นประธานในพิธี - งาน “นหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย เทิดไห้องค์ราชัน” ระหว่างวันที่ 24-28 ธันวาคม 2550 เวลา 10.00- 22.00 น.

#### 1.3. กิจกรรมภายในงาน

- การจำหน่ายสินค้าสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน
- การแสดงสินค้ามาตรฐาน สมศ.
- การเจรจาธุรกิจ ข้าวสารและถั่ว
- การจำหน่ายสินค้าก้าวท่อง
- การจัดนิทรรศการเทิดพระเกียรติ
- การลงนามในความร่วมมือทางธุรกิจภายในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
- การแสดงบนเวที

#### 1.4. สหกรณ์และกลุ่มอาชีพที่มาร่วมจำหน่ายสินค้า

- สหกรณ์ นำสินค้ามาจำหน่าย รวม 25 สหกรณ์ จาก 21 จังหวัด

- กอุ่นอาชีพ นำสินค้ามาจำหน่าย 117 กอุ่น จาก 43 จังหวัด

### 1.5. ผู้มาเที่ยวชมงานทั้งหมด จำนวน 12,243 คน แยกเป็นในแต่ละวันที่จัดงาน

ดังนี้

วันที่	จำนวน (คน)
24 ธันวาคม 2550	2,238
25 ธันวาคม 2550	2,721
26 ธันวาคม 2550	2,469
27 ธันวาคม 2550	2,563
28 ธันวาคม 2550	2,252
รวม	12,243

ที่มา: กอุ่นส่งเสริมพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

### 1.6. ยอดจำหน่ายสินค้าของสหกรณ์/กอุ่นอาชีพ เรียงลำดับจากมากไปน้อย

ลำดับที่	ประเภทสินค้า	จำนวนชุด	ยอดจำหน่าย (บาท)	ร้อยละ
1	อาหารและเครื่องคั่ม	40	3,227,588	47.62
2	ข้าวสาร	10	1,344,356	19.84
3	ศิลปะประดิษฐ์และของที่ระลึก	29	973,118	14.36
4	ผ้าและเครื่องแต่งกาย	25	475,740	7.02
5	เฟอร์นิเจอร์ ไม้ดอกไม้ประดับ พื้นที่ไม้	9	423,803	6.25
6	ของใช้และของประดับตกแต่ง	31	236,717	3.49
7	สนุนไฟร์ไม้ใช้อาหาร	6	95,629	1.42
รวม		150	6,776,951	100

ที่มา: กอุ่นส่งเสริมพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

### 1.7 ยอดจำนวนน้ำยสินค้าจำแนกประเภทในแต่ละวันที่จัดงาน

ลำดับ ที่	ประเภทสินค้า	วันที่					ยอดรวม (บาท)
		24 ธ.ค.	25 ธ.ค.	26 ธ.ค.	27 ธ.ค.	28 ธ.ค.	
1	อาหารและเครื่องดื่ม	664,355	845,352	778,500	586,581	352,800	3,227,588
2	ข้าวสาร	262,506	485,000	344,050	144,500	108,300	1,344,356
3	ศิษะประดิษฐ์และของที่ระลึก ผ้าและเครื่องแต่งกาย	162,800	304,900	195,168	184,250	126,000	973,118
4	เฟอร์นิเจอร์ไม้ดอกไม้ประดับ	104,750	148,700	97,750	88,500	36,040	475,740
5	พั้นที่ไม้	83,250	134,775	86,235	72,840	46,703	423,803
6	ของใช้และของประดับตกแต่ง	48,750	72,470	52,460	35,120	27,917	236,717
7	สนับน้ำพรมที่ไม่ใช้อาหาร	21,850	28,710	19,850	16,439	8,780	95,629
รวม		1,348,261	2,019,907	1,574,013	1,128,230	706,540	6,776,951

ที่มา : กลุ่มส่งเสริมพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์ชั้นหัวคปทุนธานี

### 2. ความเห็นของผู้นำสินค้าจำหน่าย

#### 2.1 ด้านระยะเวลาในการจัดงาน

ผู้นำสินค้าจำหน่ายส่วนใหญ่ร้อยละ 70 เห็นว่าเหมาะสมเดล้า และส่วนน้อยร้อยละ 30 เห็นว่าชั้งไม่เหมาะสม ระยะเวลาสั้นเกินไปและไม่ตรงกับวันเสาร์ – อาทิตย์ ควรจัด 7 – 14 วันในช่วงปลายเดือนจนถึงต้นเดือน

#### 2.2 ด้านประโยชน์ในการร่วมจำหน่ายสินค้า

ผู้นำสินค้าจำหน่ายทั้งหมด หรือ ร้อยละ 100 เห็นว่ามีประโยชน์ ในด้านที่มีตลาดจำหน่ายและกระจายสินค้า มีช่องทางการตลาดเพิ่มขึ้น และมีการเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตและการตลาด

#### 2.3 ด้านการกลับมาร่วมจำหน่ายสินค้า

หากมีการจัดงานผู้นำสินค้าจำหน่าย ส่วนใหญ่ ร้อยละ 96 จะมาร่วมจำหน่ายอีก และส่วนน้อยร้อยละ 4 จะไม่มาร่วมจำหน่ายอีก เนื่องจากค่าใช้จ่ายต่างๆ สูงไม่ทุนกับรายได้

#### 2.4 ด้านสิ่งที่ประทับใจในการจัดงาน

ผู้นำสินค้าจำหน่ายประทับใจการประสานงานของเจ้าหน้าที่มากที่สุด คือ ร้อยละ 29 รองลงมาคือรูปแบบการจัดงาน ร้อยละ 27 รองลงมาคือ สถานที่จำหน่ายสินค้าร้อยละ

22 รองลงมาคือ สถานที่ขอครดิเพียงพอและสุคท้ายคือบริการห้องน้ำ/ห้องสุขา ที่สะอาดและเพียงพอ ร้อยละ 9

### 2.5 ข้อเสนอแนะ

ผู้นำสินค้ามาจำหน่ายให้ข้อเสนอแนะว่าควรประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโทรทัศน์และสื่ออื่น ๆ ให้มากกว่านี้ เพื่อให้ประชาชนทราบถึงการจัดงาน จะได้นำเที่ยวงานและซื้อสินค้าเพิ่มขึ้น และควรมีการจัดจำหน่ายสินค้าในตลาดสหกรณ์อย่างต่อเนื่อง

### 3. ความคิดเห็นของผู้นำเที่ยวงาน

จากการสอบถามผู้นำเที่ยวงานส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นว่าการจัดงานในครั้งนี้มีประโยชน์ต่อผู้บริโภค ในด้านได้สนับสนุนผลิตภัณฑ์ผู้ผลิตโดยตรง ร้อยละ 37 รองลงมาได้มีโอกาสเลือกซื้อสินค้าได้ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ร้อยละ 32 รองลงมา มีโอกาสซื้อสินค้าราคาถูก ร้อยละ 28 และรองลงมานี้ โอกาสเรื่องราษฎร์กิจกับผู้ผลิตโดยตรง ร้อยละ 3

### 4. ความคาดหวังในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

สิ่งที่สหกรณ์/กลุ่มอาชีพที่นำสินค้ามาจำหน่าย ต้องการเห็นในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ หรือตลาดสหกรณ์(CO-OP MARKET) ได้แก่

4.1 ต้องการเห็นสหกรณ์/กลุ่มอาชีพจากทุกจังหวัดมาร่วมจำหน่ายสินค้า

4.2 ต้องการองค์ความรู้ในการดำเนินธุรกิจสหกรณ์

4.3 ต้องการให้ศูนย์พัฒนาธุรกิจ มีการพัฒนาตลาดแห่งสถานที่ให้สวยงาม

4.4 ต้องการให้ส่วนราชการประชาสัมพันธ์ให้คนรู้จักตลาดเพิ่มมากกว่านี้

### 5. ผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจากการเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

5.1 การเจรจาธุรกิจระหว่างสหกรณ์ด้านสินค้าข้าวสาร

ในช่วงระหว่างการจัดงาน ศูนย์กระจายข้าวสารสหกรณ์ ซึ่งประกอบด้วยสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการจำนวน 10 สหกรณ์ นอกจากได้จำหน่ายข้าวสารให้กับสหกรณ์ ภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปที่มาร่วมงาน มูลค่า 1,344,356.-บาท และยังได้มีการเจรจาธุรกิจระหว่างสหกรณ์ กับผู้ซื้อ ปรากฏว่า ผลจากการเจรจาธุรกิจมีสหกรณ์จำนวน 4 สหกรณ์ ได้ถูกค้ารายใหม่ ยอดการสั่งซื้อข้าวสารจำนวน 99 ตัน มูลค่า 2,152,400 บาท คิดเป็นมูลค่าทางธุรกิจที่ เกิดขึ้นภายในศูนย์พัฒนาธุรกิจ เนพะสินค้าประเภทข้าวสารรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,496,756.-บาท อนึ่งยอดการจำหน่าย ดังกล่าวเป็นเพียงช่วงการจัดงานและการส่งมอบสินค้าในเดือนมกราคม 2551 เท่านั้น คาดว่าจะมีผลต่อเนื่องในเดือนต่อๆ ไปด้วย

### 5.2 การค้าส่งและค้าปลีกถุง

ในช่วงระหว่างการจัดงาน ศูนย์กระจายสินค้าประจำ ซึ่งบริหารงานโดยชุมชน หนองผึ้งถึงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด ได้ทดลองจำหน่ายถุง จำนวน 2 ตัน โดยผู้ค้า 2 รายมา รับไปจำหน่ายในจังหวัดปลายทาง สำหรับแผนการดำเนินธุรกิจหลังจากการเปิดศูนย์ฯ ชุมชนฯ จะเริ่มกระจายถุง โดยการขายส่งและขายปลีกที่ดำเนินการโดยเครือข่ายการค้า ตั้งแต่วันที่ 22 มกราคม 2551 เป็นต้นไป ในช่วงแรกจะจำหน่าย 5 ตัน/วัน หลังจากนั้นในเดือน มีนาคม 2551 จะเพิ่มเป็น 10 ตัน/วัน และประมาณช่วงกลางปีจะเพิ่มเป็น 50 ตัน/วัน

### 6. ปัญหาอุปสรรคในการจัดงาน

6.1 สาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำ ประปา บังขนาดความพร้อม ความพร้อมเนื่องจากสถานที่ขาดการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่องมา 10 ปี

6.2 การประชาสัมพันธ์ยังไม่ทั่วถึงและสถานที่แห่งนี้ยังไม่เป็นที่รู้จักของคนทั่วไปเท่าที่ควร

### 7. ข้อเสนอแนะ

7.1 กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรจัดสรรงบประมาณมาพัฒนาสถานที่ ตกแต่ง ภูมิทัศน์ รวมทั้งการบำรุงรักษาสาธารณูปโภค เพื่ออำนวยความสะดวกต่อการใช้งาน และดึงดูดผู้คนที่ผ่านไปมาได้霑湿เข้าเลือกซื้อสินค้าสหกรณ์

7.2 ควรมีการจัดงาน Event marketing เดือนละครั้งตลอดปี เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้คุ้นเคยกับสถานที่จัดงาน



ภาพที่ 2.5 ป้ายโฆษณาของกรมสินค้าสหกรณ์ไทย เกิดไห้องค์รัชัน (เปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์)



ภาพที่ 2.6 การเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ และงานมหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย เทศ ไหงค์ราชัน  
โควรรูมนครีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ศ.คร.ธีระ สุตะบุตร 25 กุมภาพันธ์ 2550



ภาพที่ 2.7 การลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางธุรกิจภายในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์  
ระหว่าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี และผู้แทนสหกรณ์



ภาพที่ 2.8 กิจกรรมขายสินค้าราคากิจกรรม โดยรัฐ.เกษตรและสหกรณ์ ภายในงาน



ภาพที่ 2.9 บรรยากาศภายในงาน

## 8. โครงการศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ

ศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือเป็นองค์กรที่จัดทำขึ้น โดยได้รับการสนับสนุนปัจจัยพื้นฐานในส่วนของบประมาณและสถานที่ จากภาครัฐ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเป็นศูนย์กลางการกระจาย และการซื้อขายสินค้าเกษตรในภาคเหนือ อย่างเป็นธรรม แก่ให้เกษตรกรสามารถถวายแทนล่วงหน้า ป้องกันสินค้าล้นหรือขาดตลาด สร้างเสถียรภาพการผลิต ซึ่งศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือจะมีการซื้อขายในระบบตลาด ขายสคประจำวัน ตลาดแบบพันธะสัญญา ตลาดประมูลประจำวันและประมูลล่วงหน้า นอกจากนี้ยังเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการจัดทำ รับรอง และพัฒนามาตรฐานสินค้า และบรรจุภัณฑ์ ศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือตั้งอยู่ที่ จังหวัดเชียงใหม่ และใช้เครื่องข่ายผู้ผลิตและรวมรวมสินค้าการเกษตร 9 จังหวัดภาคเหนือตอนบน อันได้แก่ เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน แพร่ น่าน เชียงราย พะเยา และ อุตรดิตถ์ ศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ เป็นองค์กรที่มีการบริหารแบบมืออาชีพที่สามารถพัฒนา ตนเองได้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีแนวโน้มขยายและยุทธศาสตร์แผนงานในการพัฒนาระบบตลาดสินค้าเกษตร เป็นการยกระดับคุณภาพสินค้าเกษตร ผัก ผลไม้ ในด้าน การพัฒนาตลาด การพัฒนาระบบทั่วไป การพัฒนาการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เกิดความเชื่อมโยงระบบขนส่งต่างๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน รวมทั้งการพัฒนาตลาดกลางที่จะให้มีการเชื่อมโยงระหว่างกัน ให้มากขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาภัยการเกษตรของประเทศไทย สร้างความแข็งแกร่ง ตลอดจนเป็นการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน แนวคิดคังคังถาวรได้เสนอให้จัดตั้งตลาดกลาง ที่จะเป็นศูนย์รวมสินค้าเกษตร 2 แห่ง กือ ที่จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดสงขลา โดยอาศัยเครือข่ายสหกรณ์ มีการนำระบบ E-Commerce เข้ามาพัฒนาระบบการซื้อขาย และตลาดกลางสินค้าเกษตรนี้จะเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน อันจะอำนวยให้เกิดการรวมตัวกันในชุมชน และระหว่างชุมชน ให้เกิดการเพิ่มนูกค่าในห่วงโซ่แห่งคุณค่า (Value Chain) และการเพิ่มความได้เปรียบในการแข่งขัน (Competitive Advantages) เป็นการพัฒนาแบบบูรณาการ (Integration) ให้เกิดการรวมกลุ่มแข่งขัน (Cluster)

ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้ริเริ่มศึกษาความเป็นไปได้ ในการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรที่มีประสิทธิภาพ โดยให้เกษตรกรหรือสหกรณ์มีส่วนร่วมเป็นเจ้าของ เกษตรกรสามารถผลิตสินค้าได้ตรงกับความต้องการของตลาดและมีกำไร สูงๆ และผู้บริโภคได้ประโยชน์จาก การซื้อสินค้าที่มีต้นทุนการสื่อสารค่า (Communication Cost) โดยการนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่ทันสมัยเข้ามาช่วยในการบริหารจัดการ ทำให้เกษตรกร ได้รับผลตอบแทนที่สูงขึ้น และ กระตุ้นให้

เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตและเพิ่มปริมาณการผลิตและเพิ่มรายได้ในที่สุด

การแก้ไขปัญหาด้านการเกณฑ์ของรัฐที่ผ่านมาได้พยายามส่งเสริมและสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร ได้แก่ สาหกรรมการเกษตรและก่ออุ่นเกษตรกร ซึ่งในเขตภาคเหนือ 9 จังหวัด มีสาหกรรมทั้งสิ้น 427 สาหกรรม ก่ออุ่นเกษตรกร 1,055 ก่ออุ่น แต่ก็ไม่สามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับประชาชนในการการเกษตรได้ เกษตรกรซึ่งขาดยานพาหนะต่อรองทางการตลาด ทั้งด้านผลผลิต และป้องขักรผลิต ถูกเอารัคเงินเบี้ยบ ราคายอดผลิตตกต่ำต่อเนื่อง ทั้งนี้เนื่องจากแต่ละสถาบัน เกษตรกรดำเนินการในลักษณะต่างคนต่างทำ ทำให้ไม่เป็นกระบวนการที่เข้มแข็งพอ

**บุคลากรแต่ละหน่วยงานในศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ ซึ่งประกอบด้วย**

1. ชุมชนสาหกรรมเพื่อการตลาดศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ
2. คณะที่ปรึกษา
3. คณะกรรมการผู้ตรวจสอบ
4. คณะกรรมการดำเนินงาน
5. ฝ่ายตรวจสอบและควบคุมภายใน
6. ผู้จัดการศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ
  - หัวหน้าสำนักงานตลาดโขว์-ช้อป (ตลาดซื้อขายประจำวัน)
  - หัวหน้าสำนักงานตลาดพันธะสัญญา
  - หัวหน้าสำนักงานตลาดประมูล
  - หัวหน้าฝ่ายทะเบียนสารสนเทศและฐานข้อมูล
  - หัวหน้าฝ่ายมาตรฐานสินค้า
  - หัวหน้าฝ่ายตรวจสอบและรับรองมาตรฐานผู้ซื้อและผู้ขาย
  - หัวหน้าฝ่ายเครือข่ายผู้ผลิตและรวบรวมสินค้าการเกษตรภาคเหนือ
  - หัวหน้าฝ่ายการเงินสินเชื่อและการลงทุน
  - หัวหน้าฝ่ายประชาสัมพันธ์
  - หัวหน้าฝ่ายอนรุณและเผยแพร่องค์กรซื้อขายสินค้า
  - หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย
  - หัวหน้าฝ่ายบริการการขนส่งสินค้า
  - หัวหน้าฝ่ายพัฒนาผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์
  - หัวหน้าฝ่ายสุขอนามัยและภูมิทัศน์

### **การกิจของศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ**

ตลาดกลางสินค้าเกษตรภาคเหนือใช้ชื่อว่า "ศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ" ตามมติ กมธรรฐมนตรีเมื่อกันยายน 2546 ให้เป็นศูนย์กลางตลาดกลางระดับภูมิภาคครอบคลุมพื้นที่ 9 จังหวัดภาคเหนือ ได้แก่ เชียงใหม่ ลำปาง แม่ฮ่องสอน แพร่ น่าน เชียงราย พะเยา และ อุตรดิตถ์ มีจังหวัดเชียงใหม่เป็นศูนย์กลาง เมื่อจากจังหวัดเชียงใหม่เป็นศูนย์กลางของการคมนาคม ที่สำคัญทั้งทางถนน รถไฟ ทางอากาศ มีเส้นทางคมนาคมเชื่อมต่อทั่วถึงทุกจังหวัดเป็นศูนย์กลาง ของการรวมรวมผลผลิต (Central Assembly Market) ในด้านของปริมาณและการเพิ่มนูนค่าให้กับ ผลผลิต โดยมีการเก็บรักษาปรับปรุงการแปรรูปและจัดซื้อคุณภาพตามมาตรฐานและเป็นทั้งตลาดที่ จำหน่ายส่งและปลีก(Retail and Wholesale Market) การซื้อขายจะดำเนินไปเพื่อนำไปสู่ผู้ใช้ ผู้บริโภค โรงงานแปรรูปทั่วไปและต่างประเทศ

ลักษณะการค้าในงานของศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ ให้เกิดความเชื่อมโยงเข้าหากัน ในบทบาทหน้าที่ของแต่ละสำนักงาน และฝ่ายต่างๆ เพื่อทำให้เกิดการพัฒนาตลาดสินค้าเกษตรใน ระดับภูมิภาคที่สมบูรณ์ (Market Place Development) นอกจากเป็นศูนย์กลางการคิดต่อซื้อขายยัง สามารถสนับสนุนด้านการพัฒนาสินค้าภาคการผลิต techniques วิชาการ การถ่ายทอดความรู้ การสร้าง มาตรฐานสินค้าเกษตร และการสนับสนุนให้วงจรการแผลเปลี่ยนทั้งสินค้าข้าวสารซึ่งมีการเงินที่ มีประสิทธิภาพสร้างความเชื่อมโยงธุรกิจระหว่างผู้ผลิตและตลาด (Value Chain Development) บริการให้อ่ายกว้าง วงจรในที่เดียวกันให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ผลิตและลูกค้า

### **ประโยชน์ของ การจัดทำศูนย์สินค้าเกษตรภาคเหนือ**

1. มีองค์กันผลิตสินค้าเกษตรสืบต่อหรือขาดตลาด
2. แก้ไขปัญหาการคงคราค่าสินค้าเกษตร
3. ลดภาระของภาครัฐในการใช้งบประมาณเพื่อแทรกแซงราคากลางผลผลิตเกษตร
4. เกษตรกรรมแหล่งจ้างงานที่แน่นอน และกว้างขวาง
5. เกษตรกรรมสามารถกำหนดราคัสินค้าได้เอง
6. เกษตรกรรมมีความมั่นคงในสังคมการผลิต
7. เกษตรกรรมสามารถวางแผนการผลิต
8. เกษตรกรรู้ผลการขายและรับเงินทันที
9. เกษตรกรรมสามารถแปลงในประมูลหรือพันธะสัญญาการซื้อขายเป็นทุนการผลิต
10. เกษตรกรรมสามารถได้รับเงินค่าจ้างในการทำสัญญาซื้อขายสินค้า ในตลาดพันธะ สัญญา และประมูลล่วงหน้า
11. เกษตรกรรมสามารถขายสินค้าได้ 24 ชั่วโมง

12. เกณฑ์การสามารถขายสินค้าได้ล่วงหน้า
13. ขั้นตอนและพัฒนามาตรฐานสินค้าเกณฑ์ และบรรจุภัณฑ์
14. ผู้ซื้อได้สินค้าที่มีมาตรฐาน จำนวน น้ำหนักเทียบตรง บรรจุภัณฑ์ และมีคุณภาพ
15. ผู้ซื้อมีสิทธิประกันในการได้รับสินค้า เพื่อธุรกิจต่อเนื่อง
16. ผู้ซื้อสามารถซื้อในราคาที่พึงพอใจ
17. ผู้ซื้อสามารถเดือดซื้อและเบร์ยนเทียบสินค้าได้ตามความต้องการ
18. ผู้ซื้อสามารถซื้อและตรวจสอบสินค้าได้จริง
19. ผู้ซื้อสามารถต่อรองราคาสินค้าได้ตามความพึงพอใจ
20. ผู้ซื้อสามารถสั่งซื้อผ่านระบบ IT โดยไม่ต้องมาชานในศูนย์สินค้าเกณฑ์ภาคเหนือ
21. ผู้ซื้อสามารถโอน/จ่ายเงินสินค้าที่ได้ทำสัญญากับผู้ซื้อรายอื่นหากได้รากดี
22. ผู้ซื้อ ผู้ขายมีกำไรมากขึ้น
23. ผู้ซื้อ ผู้ขาย มีความสะគูก อีกทั้งยังสามารถลดต้นทุน และเวลาในการขนส่งสินค้า

#### **เกณฑ์**

24. ผู้ซื้อ ผู้ขาย มีข้อมูลที่สามารถใช้ในการตัดสินใจ จากฐานข้อมูลสารสนเทศ การกิจกรรมของศูนย์สินค้าเกณฑ์ภาคเหนือ
  1. จัดทำคู่มือ ผู้ขาย โดยให้มีการเจรจาตกลงการซื้อขายสินค้าเกณฑ์ทั้งหมด 3 ระบบ
    - ตลาดโหว-ชิม-ซื้อป (ตลาดซื้อขายประจำวัน)
    - ตลาดพัฒนาสัญญา
    - ตลาดปั่นปัน (รายวัน และล่วงหน้า)
  2. จัดทำระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูลสินค้าเกณฑ์เพื่อวิเคราะห์และเผยแพร่แก่ผู้ซื้อ ผู้ขาย และประชาชนทั่วไป
  3. จัดทำระบบมาตรฐาน และรับรองสินค้า
  4. จัดทำการอบรมและเผยแพร่ระบบการซื้อขาย ของศูนย์สินค้าเกณฑ์ภาคเหนือ
  5. จัดทำการอบรมผู้ผลิตในการพัฒนา และออกแบบบรรจุภัณฑ์ที่ทันสมัย และตรง ตามความต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ
  6. จัดการตรวจสอบคุณภาพบดบังผู้ซื้อผู้ขายเพื่อความมั่นคงในระบบการเงิน
  7. จัดทำระบบการขนส่ง ให้มีประสิทธิภาพในด้านเวลา และลดต้นทุน เพื่อบริการแก่ผู้ซื้อผู้ขาย
  8. จัดทำโภคัต คลังสินค้า และห้องเย็น ในเครือข่าย 9 จังหวัด

9. จัดทำระบบและประสานงานกับสถาบันการเงินเพื่อการชำระเงินและการทำสินเชื่อ  
แก่ผู้ซื้อ ผู้ขาย

10. จัดทำการเผยแพร่ข่าวสารข้อมูลของศูนย์สินค้าเกษตรภาคนี้ เพื่อสร้างความ  
เข้าใจอันดีแก่ผู้ซื้อผู้ขายให้เกิดความเข้าใจอันดี

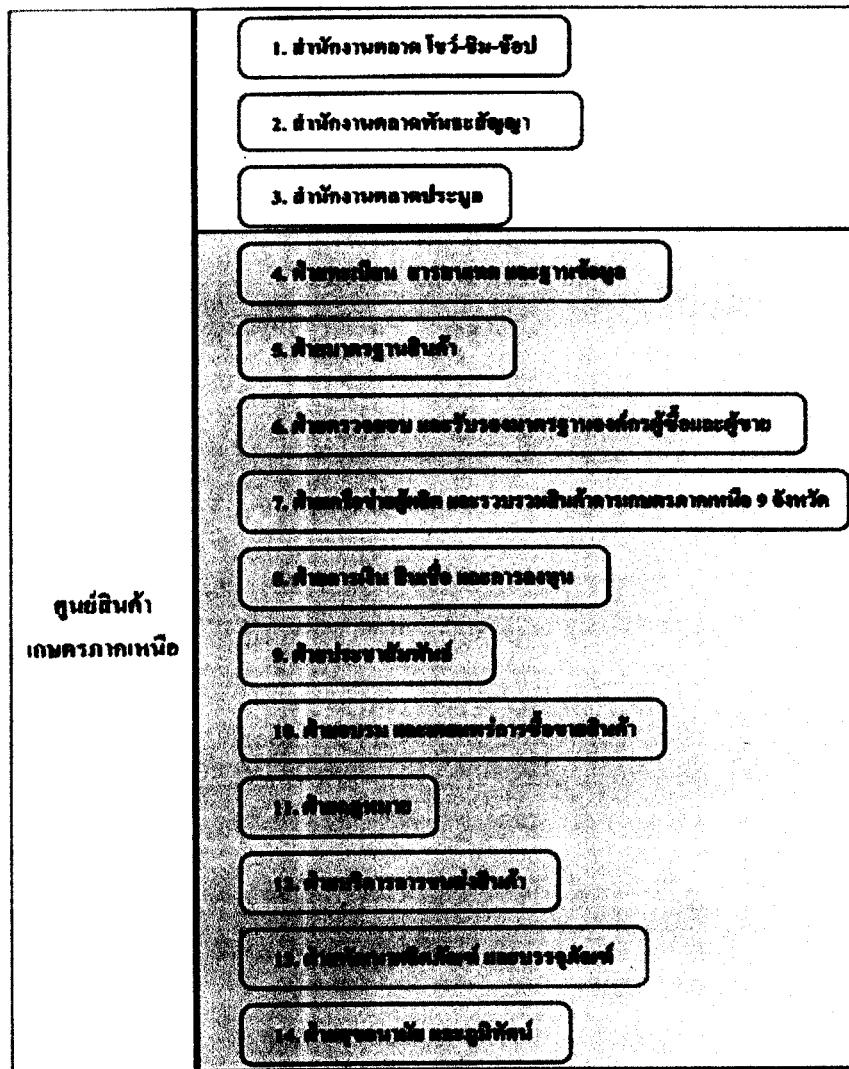
11. ประสานงานและให้คำปรึกษาในด้านกฎหมายแก่ผู้ซื้อ ผู้ขาย และประชาชนที่เป็น  
สมาชิก

12. จัดงานแสดงสินค้าเกษตร Expo ในรอบปี

13. จัดการสัมมนา/ประชุมระดับนานาชาติ และระดับชาติ

14. จัดเตรียมพื้นที่แก่ภาคเอกชนในการแสดงสินค้าในรอบปี

ศูนย์กลางสินค้าเกษตรภาคนี้ประกอบด้วย 3 สำนักงาน และ 11 ฝ่าย ดังแสดง  
ในแผนภาพ ต่อไปนี้



ภาพที่ 2.10 ศูนย์สินค้าเกษตรภาคนี้

## 9. โครงการร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ปี 2548

### แนวคิดร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

จากการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาสินค้าเกษตร ซึ่งส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดตั้งร้านค้าจำหน่ายสินค้าการเกษตรที่มีความปลอดภัยเพื่อเป็นการเชื่อมโยงภาคการผลิตและผู้บริโภคเข้าด้วยกัน ภายใต้โครงการร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ปี 2548 ดังนั้นในแผนธุรกิจนี้ถือเป็นแผนธุรกิจ ด้านแบบที่กำหนดขึ้นเพื่อให้สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่มีความประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ใช้เป็นแนวทางในการก่อตั้งร้านค้าปลีกเพื่อจำหน่ายสินค้าประเภทอาหารที่ปลอดภัยสูงขึ้นไปอีกอีกขั้นๆ ที่เน้นการใช้วัสดุธรรมชาติเป็นวัตถุคุณ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดบประมาณในโครงการ นำร่อง ในปีงบประมาณ 2548 จำนวน 4 แห่ง โดยสนับสนุนค่าลงทุนในการตกแต่ง เครื่องมือ และอุปกรณ์ในการดำเนินงาน ในวงเงินที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินแห่งละ 2,000,000 บาท และเงินทุนเรือนแพแห่งละ 200,000 บาท สำหรับเงินส่วนที่เหลือ สหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเป็นผู้จัดหาเอง

ในแผนธุรกิจด้านแบบเพื่อให้เกิดความเข้าใจง่ายต่อสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการและสอดคล้องกับขนาดกลุ่มธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ได้กำหนดขนาดร้านออกเป็น 3 ขนาดที่ใช้เป็นแนวทางในการจัดตั้งร้านค้าร้านขนาดพื้นที่ 50 ตารางเมตร 100 ตารางเมตร และ 200 ตารางเมตร ตามลำดับ โดยร้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติมีแนวคิดในการดำเนินงานดังนี้ 1) เน้นจำหน่ายสินในหมวดอาหารที่เป็นสินค้าที่ปลอดภัยที่ผลิตโดยเกษตรกร เพื่อเป็นการเชื่อมโยงภาคการผลิตในเครือข่ายของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรอีก ไปสู่ผู้บริโภค 2) รูปแบบในการดำเนินธุรกิจร้านค้าที่มีการบริหารจัดการที่ทันสมัยและดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ และ 3) การดำเนินงานของร้านค้าปลีกโดยสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรอีก

ในการดำเนินงานตามแนวคิดดังกล่าวในแผนธุรกิจได้กำหนดชื่อร้านคือ “รากแก้ว” โดยมีวิสัยทัศน์และการกิจดังนี้

#### วิสัยทัศน์

ร้านรากแก้ว เป็นผู้นำในธุรกิจค้าปลีกชูระบบฐานเกษตรที่มุ่งเน้นจำหน่ายสินค้า การเกษตรและสินค้าแปรรูปที่ปลอดภัยเพื่อสร้างพื้นฐานเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน

#### การกิจ

การกิจของ ร้าน “รากแก้ว” สร้างความภารณ์เป็นผู้นำในการจัดจำหน่ายสินค้าอาหาร ปลอดภัยเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีแก่ผู้บริโภค ผ่านสนับสนุนและพัฒนาเกษตรกรโดยรองรับผลิตภัณฑ์

ทำการเกษตรที่มีคุณภาพและส่งมอบผลิตภัณฑ์ที่มีคุณค่าไม่แพ้ผู้บริโภค โดยเกษตรกรที่เป็นสมาชิก สหกรณ์เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการงานอย่างมุ่งมั่นสามารถสร้างกำไรที่พอยเพียงต่อการดำเนินงาน

### **กลยุทธ์ธุรกิจ**

ดังนั้นในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์และการกิจดังกล่าว ร้านรากแก้วได้ กำหนดกลยุทธ์ธุรกิจเพื่อใช้ในการแข่งขันคือการสร้างความแตกต่างในผลิตภัณฑ์ (product differentiation) เมื่อเทียบกับร้านค้าปลีกที่จำหน่ายสินค้าในหมวดอาหารสดและอาหารปรุงสำเร็จ อื่นๆ โดยทั่วไปโดยชุดเน้นของร้านรากแก้วได้แก่สินค้าอาหารที่ปลอดภัยและของที่มาจากวัสดุจากธรรมชาติ ทั้งเมืองจากการที่เข้าไปดำเนินการในตลาดในส่วนนี้อย่างจริงจังมีไม่นานนักและยังไม่สามารถกำหนดตำแหน่งตลาด (market positioning) ได้อย่างเด่นชัด ไม่ว่าจะเป็นเทศไก่ใต้ส้ม บีกซ์ ครัวฟู ท็อป ชูเบอร์นาร์เก็ต วิลล่า และฟีคแคนดี้ แม้ว่าร้านค้าปลีกที่กล่าวมานี้จะมีผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัย แต่ยังขาดเอกลักษณ์อย่างเด่นชัด เพราะในส่วนผ่านผลิตภัณฑ์ (product mix) ของร้านยังมีสินค้าอื่นๆ ในสัดส่วนที่สูงกว่า ผลิตภัณฑ์ในส่วนอื่นๆ ที่มีสัดส่วนเพียงเล็กน้อยเท่านั้น ดังนั้นจึงเป็นข้อจำกัดของร้านในการสร้างเอกลักษณ์ได้อย่างโดยเด่น สำหรับร้านค้าปลีกที่ถือเป็นผู้แข่งขันทางตรงถือได้ว่ามีลูกค้าในกลุ่มเป้าหมายเดียวกันได้แก่ร้านดอยคำ เทม่อน ฟาร์มและโภคเด็น เพลส 5 สาขา และอัตราราษฎร์บายสาขายังอยู่ในอัตราที่ต่ำ

### **กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย**

จากการสำรวจเพื่อกำหนดกลุ่มลูกค้าเป้าหมายพบว่าลักษณะของลูกค้าเป้าหมายคือ 1) รายได้มากกว่า 30,000 บาท ต่อครồnครัวขึ้นไป การศึกษาปริญญาตรีขึ้นไป และอายุ 30 ปีขึ้นไป 2) วิถีการดำเนินชีวิต เน้นความสะดวก ใส่ใจในสุขภาพ กลัวสารเคมีตกค้างในผักผลไม้และเนื้อสัตว์ อาหารทะเล และ 3) มีพฤติกรรมการซื้ออาหารสดและสินค้าอุปโภคบริโภคปัจจุบัน เช่น อาหารสุขภาพ คลอดูดูนที่ตั้งร้านสะดวกต่อการเดินทางไปใช้บริการ

### **ชื่อร้าน**

แผนธุรกิจนี้ออกแบบร้านจะใช้ชื่อร้านเป็นภาษาไทยเรียกว่า “รากแก้ว”

### **ความหมายของชื่อร้าน**

Customer insight: “รากแก้ว” เป็นรากที่เกิดจากการเพาะเมล็ดของพืชใบเลี้ยงคู่ หากผู้บริโภคได้รับสิ่งคู่ๆ โดยเฉพาะอย่างเช่นอาหารที่มีความปลอดภัย จะทำให้สุขภาพร่างกายของผู้บริโภคแข็งแรง ไม่ล้มป่วยโดยง่าย ภายที่ใช้สื่อความอ่อนโอบในการเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร

**Customer insight:** “รากแก้ว” สามารถสร้างความมั่นคงทำให้ดันไม้ก้าjunอยู่ได้ สำดันไม่ล้ม โดยปรัชญาของการก่อตั้งร้าน “รากแก้ว” ในแผนธุรกิจนี้ที่มีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินธุรกิจทำหน้าที่ก้าjunในอาชีพเกณฑ์ครกรและส่งเสริมสุขภาพของผู้บริโภคให้เติบใหญ่และยืนอยู่ได้long โดยไม่ล้มละลายความมั่นคง

**Internal insight:** โดยการกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ต้องการผลักดันเกษตรกรที่ต้องการให้เกษตรกรรมเป็นทบทวนสำคัญในการเป็นผู้จัดหาสินค้าค้านการเกษตรมาจำหน่ายภายในร้าน “รากแก้ว” ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้สินค้าที่เกษตรกรเพาะปลูกเพื่อจัดจำหน่ายนั้นมีวัตถุประสงค์หลักในการสร้างมูลค่าเพิ่ม (value added) ในสินค้าเพื่อความยั่งยืนในการสร้างรายได้ที่ดีขึ้น

#### กะเบที่ตั้งกิจการ

แนวทางในการเลือกทำเลที่ตั้งกิจการนั้นจะเน้นสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการที่มีอาคารเป็นของตนเองเป็นสำคัญหรือถ้าเป็นอาคารเช่าอยู่แล้วจะต้องสามารถเช่าต่อได้ไม่น้อยกว่า 5 ปี โดยที่ตั้งกิจการจะต้องติดถนนที่การสัญจรไปมาได้บ่ังสะดวกและมีสถานที่จอดรถยนต์ นอกจากนั้นในค้านปริมาณธุรกิจทำเลที่ตั้งกิจการจะต้องอยู่ในแหล่งสำนักงานหรือที่อยู่อาศัยของกลุ่มลูกค้าเป้าหมายในรัศมี 5 กิโลเมตร โดยร้านขนาด 50 ตารางเมตร อยู่ในแหล่งที่มีสำนักงานหรือครัวเรือนของกลุ่มลูกค้าเป้าหมายไม่น้อยกว่า 700 ครัวเรือน ร้านขนาด 100 ตารางเมตร อยู่ในแหล่งที่มีสำนักงานหรือครัวเรือนของกลุ่มลูกค้าเป้าหมายไม่น้อยกว่า 2,800 ครัวเรือน

#### ส่วนประกอบผลิตภัณฑ์

ในค้านของผลิตภัณฑ์ที่จะนำมาจำหน่ายที่ร้านรากแก้วนั้น ได้แบ่งผลิตภัณฑ์ออกเป็น 4 หมวดคือ 1) อาหารสด อาหารสดพวกผัก ผลไม้ เม็ดสัตว์ อาหารพร้อมปูน อาหารกึ่งสำเร็จรูป อาหารสำเร็จรูป 2) อาหารแห้ง อาหารแปรรูป ขนมขบเคี้ยว น้ำพริกชนิดต่างๆ อาหารกระป่อง ข้าวสาร เครื่องปูน ซอส น้ำจิ้ม 3) เครื่องดื่ม เครื่องดื่มพร้อมดื่มและเครื่องดื่มกึ่งสำเร็จรูป และ 4) สินค้าอุปโภค ผลิตภัณฑ์สมุนไพรและสินค้า OTOP ซึ่งมีความหลากหลายของสินค้า (assortment) ในแต่ละกลุ่ม ทั้งนี้ผลิตภัณฑ์ทั้งหมดที่จำหน่ายในร้านจะเป็นผลิตภัณฑ์อาหารที่ปลอดภัยและในกลุ่มสินค้าอุปโภคจะเน้นผลิตภัณฑ์ที่ใช้วัตถุคุณหรือวัสดุจากธรรมชาติเป็นหลัก

#### กลยุทธ์ราคา

เนื่องจากสินค้าที่นำมาจำหน่ายในร้านรากแก้วจะเน้นที่คุณภาพของผลิตภัณฑ์เป็นหลัก ประกอบกับกลุ่มลูกค้าเป้าหมายเป็นกลุ่มที่มีรายได้ปานกลางถึงสูง และไม่ค่อยคำนึงถึงเรื่องราคาเป็นหลักในการซื้อผลิตภัณฑ์ในกลุ่มนี้ ดังนั้นร้านรากแก้วจึงใช้กลยุทธ์ราคาสูง (Skimming

pricing) สินค้าที่จัดจำหน่ายในร้านรากแก้วนั้นกำหนดราคาสินค้าในกรุ่นอาณาเขตในระดับสูงที่กว่าปกติ เนื่องจากถูกค้าเรื่องดีได้ในคุณภาพสินค้าที่ปลอดภัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าการเกษตร ประเภทผัก ผลไม้ อาหารทะเล

#### **กลยุทธ์ส่งเสริมการตลาด**

ในการส่งเสริมการตลาดจะเน้นที่สื่อสารให้ผู้บริโภครับรู้และรู้จักร้านรากแก้ว ทั้งสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพผลิตภัณฑ์ที่ปลอดภัยและส่งเสริมสุขภาพ นอกจากนี้กำหนดกิจกรรมที่มุ่งเน้นการสร้างภาพลักษณ์ของร้านในใจผู้บริโภคที่ทางร้านมีต่อสังคมในด้านต่างๆ และกลยุทธ์การส่งเสริมการขายหลักด้วยการตลาดเหตุการณ์พิเศษ (Event marketing) ในวันสำคัญต่างๆ ตามปฏิทินเพื่อกระตุนให้กรุ่นถูกค้าเป้าหมายเข้าร่วมดำเนินกิจกรรมของร้านรากแก้ว รวมถึงการให้ข่าวและประชาสัมพันธ์ร้านผ่านสื่อต่างๆ

#### **กลยุทธ์การจัดจำหน่าย**

มุ่งเน้นการตอบแต่งร้านรากแก้วทุกสาขาในรูปแบบเดิมกันเพียงแต่อาราเดกต่างกันตามขนาดพื้นที่ และเพื่อส่งมอบความเป็นร้านค้าปลีกที่เน้นอาหารสดเป็นหลัก กำหนดรูปแบบร้านภายในออกแบบและตกแต่งโดยร้านมินิมาร์ท โคลนเนนด์ ผลไม้ อาหารทะเล อาหารแห้ง และมีสินค้าอุปโภคบริโภคที่เป็นสินค้าของ OTOP ที่ใช้ในชีวิตประจำวัน และสินค้าเพื่อสุขภาพที่ช่วยเติมเต็มรายการสินค้าจำเป็นให้ถูกค้าได้เลือกซื้อ ในส่วนของรากแก้วในขนาดพื้นที่ 100 ตารางเมตร กำหนดสัดส่วนของกรุ่นอาหารสดในพื้นที่ไม่น้อยกว่า 50 ตารางเมตร และร้านในขนาดพื้นที่ 200 ตารางเมตร กำหนดสัดส่วนของกรุ่นอาหารสดในพื้นที่ไม่น้อยกว่า 120 ตารางเมตร และในพื้นที่ที่เหลือเป็นพื้นที่ของร้านอาหารแห้ง เครื่องดื่มและสินค้าอุปโภค นอกจากนี้การรับชำระเงินของร้านรากแก้วกำหนดให้ทางเลือกับถูกค้าในการชำระเงินได้ทั้งเงินสดบัตรเครดิตและบัตรเดบิต และนำระบบรับชำระเงิน ณ จุดซื้อ (POS) มาช่วยในการดำเนินงานตรวจสอบและบันทึกสินค้าคงคลังในระบบเพื่อความรวดเร็วในการทำงาน

#### **โครงสร้างและการจัดการทรัพยากรมนุษย์**

โครงสร้างองค์กรของร้านรากแก้วในขนาดพื้นที่ร้านทั้ง 3 ขนาดนี้ กำหนดกำลังคนในร้านรากแก้วแต่ละขนาดมีตำแหน่งและอัตราแตกต่างกัน แต่มีนิยามหลักที่มุ่งเน้นให้พนักงานจัดการด้วยความสามารถในการตรวจสอบคุณภาพสินค้า และกำหนดความรับผิดชอบของผู้จัดการร้านในสาขาในการดูแลควบคุมกระบวนการตรวจสอบคุณภาพสินค้าของร้านอย่างรัดกุม และเคร่งครัด ซึ่งร้านรากแก้วจะมีการจัดฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ

การตรวจสอบอาหารแก่พนักงาน และในการสร้างขวัญกำลังใจในการทำงานให้กับพนักงานจะเน้นสิ่งดีๆที่มีความสัมพันธ์กับการพัฒนาทักษะของพนักงาน

## 10. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

**อนุรักษ์ ปัญญาณวัฒน์ (2550 : บทคัดย่อ ) การประเมินผลการจัดงาน “งานโครงการหลวง 2550” กิจกรรมในงานโครงการหลวง 2550 ประกอบด้วย การจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติและนิทรรศการทางวิชาการ การจัดนิทรรศการและกิจกรรมของศูนย์พัฒนาโครงการหลวง ในการจำหน่ายผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ ตรา “โครงการหลวง” การจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่ม การสาธิตการประมงอาหาร และการจัดกิจกรรมเพื่อยื้อเยาวชนและแสดงบันเทิง โดยมีผู้เข้าร่วมงานจากการแข่งขัน รวมทั้งสิ้น 29,604 คน**

ในการประเมินผลการจัดงานในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ทำการรวบรวมข้อมูลจากผู้เกี่ยวข้อง กับการจัดงานรวม 4 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มผู้เข้าชมงานโครงการหลวง 2550 โดยประมาณการณ์ผู้เข้าชมงาน ประมาณ 30,000 คน 2) กลุ่มผู้ให้ข้อมูลเชิงลึก เพื่อทำการสัมภาษณ์ 3) กลุ่มผู้เข้าชมงานทั้งหมด โดยการแข่งขันที่ประดิษฐ์ทางเข้างานทั้ง 3 ทางเข้าหลัก และ 4) กลุ่มคณะกรรมการจัดงานโครงการหลวง 2549 มี 13 ฝ่าย ฝ่ายละ 5 คน รวม 65 คน แต่จัดเก็บข้อมูลได้ 49 คน

เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลในครั้งนี้มีทั้งสิ้น 3 ฉบับ คือ แบบสอบถามเพื่อรวบรวมข้อมูลเดือนและข้อมูลของผู้เข้าชมงานเป็นแบบสอบถามปลายปี แบบสอบถามคณะกรรมการจัดงานโครงการหลวง 2550 สำหรับการจัดเก็บข้อมูลจากคณะกรรมการฯ 13 ฝ่าย และแบบสัมภาษณ์อย่างมีโครงสร้าง

### ประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์การจัดงาน

จากการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้การจัดงานในครั้งนี้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการจัดงานทุกประการ คือ การรับรู้ข่าวสารการจัดงานจากสื่อต่างๆ ในภาพรวม รับรู้ในระดับน้อย เข้าร่วมงานโครงการหลวง โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อต้องการเดินเรื่องความสวยงาม และความแปลกใหม่ของสินค้าโครงการหลวง เพื่อชูมนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และมาตรฐานสวยงามของการตกแต่งสถานที่ กลุ่มด้วยอย่างผู้เข้าร่วมงานมีความต้องการซื้อสินค้าประเภทต่างๆ ของโครงการหลวงอยู่ในระดับมาก ได้แก่ ผ้า/ผ้าไม้ ไม้ประดับ (ไม้กระถาง) ผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูป ตลอดไป อาหารและเครื่องดื่ม ผลผลิตจากพืชไร่ เช่น ข้าว ถั่ว กล้าไม้ พืชสมุนไพรและสมุนไพรแปรรูป ส่วนผู้เข้าร่วมงานได้รับความรู้จากการเข้าร่วมงานในภาพรวมระบุว่า ได้รับความรู้มาก และพอใจต่อการจัดงานในด้านการประชาสัมพันธ์และการจัด

นิทรรศการมากทุกประเพท และในค้านสินค้า/ผลิตภัณฑ์ และการให้บริการก่อรุ่นตัวอย่างพอยามาก ที่สุดในเรื่องความสดใหม่ของสินค้า และพอยามากต่อคุณภาพของสินค้า บรรจุภัณฑ์ จำนวน สินค้า การให้บริการของพนักงาน ความชัดเจนของราคางาน ความประทับใจในการจัดการ ส่งเสริมการขาย และความสะดวกในการชำระเงินและการให้บริการเช่นเดียวกันกับการจัดกิจกรรม เยาวชน การบริการอาหารและเครื่องคัมและอาหารต่อสถานที่ นอกนั้นก่อรุ่นตัวอย่างพอยามาต่อการ จัดกิจกรรมการประกวดร้องเพลงการໄอิเกะ และส่วนใหญ่มีแนวโน้มในการเข้าร่วมงานโครงการ หลวงในปีต่อไป

### **จุดเด่นและปัญหา อุปสรรคในการจัดงาน**

การจัดงาน โครงการหลวง 2550 มีจุดเด่น คือ ตั้งแต่การประชาสัมพันธ์ที่มีการเชิญ สื่อมวลชน หนังสือพิมพ์ และโทรทัศน์มารับฟังการแถลงข่าว มีการจัดส่งจดหมายเชิญบุคคลบาง กลุ่มร่วมงาน โครงการหลวง 2550 ล้วงหน้า และมีรายการโทรทัศน์ตามรอบพระยุคหลายในพื้นที่ โครงการหลวงกระตุ้นให้ผู้คนอยากร่วมงาน โครงการหลวง การจัดแสดงนิทรรศการของศูนย์พัฒนา โครงการหลวง และการจัดแสดงนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มีการนำเสนอถึงความหลากหลายของพืชผัก ดอกไม้ พันธุ์ไม้ชนิดแปลกๆ ไม่เมืองหนาวสาย พันธุ์ใหม่ สร้างความสนใจแก่ผู้เข้าร่วมงาน โดยเฉพาะทางด้านเกษตร เช่น ปูบินทร์/ชีวภาพ การปลูกผักปลอดสารพิษ การเลี้ยงกุ้งแครง การเลี้ยงปลาแทร์รัส เนื้อค การจัดแสดงของชนเผ่าต่างๆ การแต่งกายชุดชนเผ่า การจำลองบ้านชนเผ่า สถาปัตยชนเผ่า และการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของชนเผ่า ส่วนปัญหา และอุปสรรคในการจัดงานนั้น ผู้เข้าร่วมงานเห็นว่าสถานที่หอประชุม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีความเหมาะสมกับงาน โครงการหลวง เพราะเป็นงานใหญ่ระดับชาติการ เดินทางสะดวก แต่ที่ควรปรับปรุง คือ การจัดแบ่งโซนต่างๆ ให้เหมาะสม อยู่ริเวณเดียวกัน โดยเฉพาะโซนกิจกรรมเยาวชน และสถานที่จำหน่ายอาหารเครื่องคัม ไม่ค่อยเหมาะสม อากาศ ร้อน คับแคบ จากการสอบถามผู้เข้าร่วมงานส่วนใหญ่ไม่สามารถตอบเกี่ยวกับกิจกรรมเยาวชนได้ เพราะไม่ได้ใช้การแสดง ส่วนหน้างานความมีผู้รายละเอียดการจัดงานแจ้งให้กับผู้เข้าร่วมงานด้วย เพื่อผู้ที่เข้ามาร่วมงานจะได้ทราบข้อมูลต่างๆ ของงาน

ในการเตรียมการ จากผู้ให้ข้อมูลหลักคณะกรรมการบางฝ่ายซึ่งขาดการประสานงานที่ ต่อเนื่อง ทำให้งานชำรุดกัน การเบิกจ่ายงบประมาณต่ำ ระยะเวลาในการเตรียมงานกระชั้น ชิด ทำให้การประสานงานกับหน่วยงานอื่นไม่ได้รับความร่วมมือเท่าที่ควร และในระหว่างขั้นตอน มีปัญหา คือ การคูดและความสะอาดที่นี่ที่บิเวณงาน โดยเฉพาะส่วนของนิทรรศการจัดตั้นไม่ คอกไม้สด ที่ต้องคูดแลรดน้ำ ทำให้พื้นที่ดินรอนบริเวณลื่นและสกปรก ล้านกิจกรรมเยาวชนไม่ รับรื่น เมื่อจากไม่มีเดินที่ ส่วนสถานที่ในชุมเปอร์มาร์เก็ตคับแคบ ในส่วนของสินค้าผลิตภัณฑ์

ติดรวมมีความพิเศษควบคู่กัน ความมีเจ้าหน้าที่คอยให้ข้อมูลด้านราคางานสินค้า และการจัดกิจกรรมพิเศษ เช่น กิจกรรมสินค้าน้ำทึบกอง การประมูลสินค้า ยังไม่เป็นระบบชั้ดเจน

### **ข้อเสนอแนะในการจัดงาน**

การจัดงานโครงการหลวง 2550 นี้ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการจัดงานในภาพรวมบรรลุตามวัตถุประสงค์การจัดงาน แต่ยังมีประเด็นที่ควรปรับปรุงเพื่อสร้างความประทับใจและความพึงพอใจแก่ผู้มาร่วมงาน โดยมีข้อเสนอแนะด้านสถานที่จัดงานควรจัดให้อยู่ในบริเวณเดียวกัน ควรเพิ่มระยะเวลาในการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้นและทั่วถึง ถึงจุดน้ำท่วมความต้องการในการวางแผนผังการจัดงานที่ชัดเจนไว้หน้างาน มีเจ้าหน้าที่คอยให้ข้อมูลและวัสดุอุปกรณ์ในการจัดเตรียมงาน เช่น โต๊ะ เก้าอี้ ห้องน้ำ ควรวางแผนก่อนจัดงานไม่ให้เกิดปัญหาการจัดแสดง / จัดน้ำดื่มสินค้า อาหาร เพิ่มปริมาณสินค้าให้เพียงพอกับความต้องการของผู้บุคคล และมีความหลากหลาย มีป้ายแสดงชื่อ / ราคา ที่ชัดเจน การจัดแสดงของเยาวชนและกิจกรรมอื่นๆ ควรเพิ่มกิจกรรมการแสดงเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชน และประชาชนที่มาร่วมงาน การจัดนิทรรศการเผยแพร่ความรู้เพิ่มกิจกรรมในรูปแบบการเสริมความรู้ให้กับประชาชน เช่น กิจกรรมสาธิตการจัดดอกไม้ การทำปุ๋ยหมัก ความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีการเกษตร และการซ่อมแซมเครื่องจักรไม้ดอกและพืชผักที่นำเสนอด้วย

**วันเพ็ญ ศรีบัษพารักษ์ (2541 : บทคัดย่อ )** การประเมินผลโครงการพัฒนาธุรกิจขนาดย่อม ในเขตอำเภอพนมไทร จังหวัดร้อยเอ็ด วัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ที่ผ่านมาผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินงานว่าประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ โครงการหรือไม่อ่างไรอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำโครงการพัฒนา ธุรกิจขนาดย่อมในชนบทอีกด้วย การศึกษา ครั้งนี้ได้กำหนดขอบเขตการศึกษาจากผู้เข้าร่วมเป็นสามชิกโครงการ จำนวน 116 ราย ซึ่งเลือกโดยวิธีสุ่มตัวอย่างจาก สามชิกที่ร่วมโครงการ ทั้งหมด 388 ราย โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล และทำการวิเคราะห์ผลที่ได้จากการศึกษาร่วมกับข้อมูลที่เก็บโดย ADRA ซึ่ง เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ นำมาเสนอในรูปของตาราง รายละเอียดทั่วไป วิเคราะห์ซึ่งสรุปได้ดังนี้ ผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินการตามโครงการเปรียบเทียบกับ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายเดิม สรุปได้ว่า โครงการมีผลดีต่อผู้เข้าร่วม โครงการในด้านจิตใจ และสนองความต้องการของชุมชน ได้ในระดับหนึ่งแม้ว่าการอนุมัติโครงการจะไม่ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์โครงการมากเท่าที่ควร ปัญหาหลักที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการคือ

1. ปัญหาผู้เข้าร่วมโครงการขาดความรู้ในการดำเนินกิจการอย่างมีประสิทธิภาพ
2. ผู้เข้าร่วมโครงการนำเงินถูกที่ได้ไปใช้ในการบริโภคแทน การใช้เป็นเงินหมุนเวียนในการประกอบการ และขาดมาตรการรองรับสินค้า ที่ได้จากการลงทุนด้วยเงินถูก โครงการโดยเหตุนี้

ผู้เข้าร่วมโครงการ ส่วนใหญ่จึงไม่สามารถคืนเงินกู้ตามสัญญาโดยมีการคืนเงินดัน เพียงร้อยละ 47 ของเงินกู้ทั้งหมดเท่านั้น

การจัดทำโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมในชนบทที่จะจัดทำต่อไปในอนาคต ควรจะได้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข ในเรื่องต่อไปนี้ คือ

1. ปรับปรุงวัดถูกประส่งค์โครงการให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้นเน้น การสนับสนุน โครงการที่ประชาชนมีความช้านาญอยู่แล้ว แต่ขาดเงินทุน ในการพัฒนาและโครงการที่ ตอบสนอง ความต้องการของชุมชน

2. อบรมวิทยากรที่จะเข้าไปแนะนำและประสานกับผู้เข้าร่วมโครงการให้สามารถ ประยุกต์ใช้กลยุทธ์ที่กำหนดในโครงการให้ สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่ โครงการ และ สามารถซึ่งผลดี / ผลเสียจากการกระทำการหรือไม่กระทำการข้อสัญญาให้ผู้เข้าร่วมโครงการ เข้าใจได้

3. การเขียนโครงการความมีรายละเอียดเกี่ยวกับตลาด / ช่องทางการจัดจำหน่าย ศินค้าที่ กิจกรรมการทำกิจกรรมของโครงการ ไว้ อย่างชัดเจน

4. ควรมีการติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิดเพื่อแก้ปัญหา / อุปสรรค ที่เกิดขึ้น ระหว่างดำเนินการและกำกับผู้ร่วมโครงการมิให้ กระทำการที่ขัดแย้งกับวัตถุประสงค์/ข้อกำหนด ของโครงการ และ

5. การประเมินผลโครงการนอกจากสอนตามความพอใจ ของผู้เข้าร่วมโครงการ แล้ว ควรมีการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับ การลงทุนและผลการดำเนินงานบัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นและ ปัจจัย ที่มีผลต่อความสำเร็จ / ไม่สำเร็จของ โครงการซึ่ง ได้จากการสอนตาม ผู้เข้าร่วมโครงการและ การเก็บรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องอยู่ก็ต้อง เป็นระบบโดยหน่วยงานเข้าของ โครงการเพื่อ ประโยชน์ในการพัฒนา โครงการที่จะจัดทำต่อไปในอนาคต

**ไชครี คงจริง (2541:81-158)** ศึกษาทบทวน โครงการสร้างของสันนิมาตสหกรณ์แห่ง ประเทศไทย ตั้งแต่เดือน-ปัจจุบัน โดยทำการศึกษาถึงระบบการบริหารงานของสันนิมาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า การบริหารจัดการของสันนิมาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ที่ต้องปรับปรุง มีสาเหตุมาจาก การเปลี่ยนผ่านและการทำงาน ขาดความเหมาะสม ร้อยละ 77.5 การบริหารจัดการของสันนิมาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ขาดประสิทธิภาพ ร้อยละ 70 ได้ เสนอแนะ เพื่อปรับปรุงการบริหารงานของสันนิมาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ให้มีประสิทธิภาพ มากขึ้น ดังนี้

1. นโยบายของคณะกรรมการควรชัดเจนและชัดเจน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพใน การทำงาน
2. ควรจัดสรรงอตระกำลังบุคลากร ให้ตรงกับความต้องการ ความสามารถ และความต้นแบบของงาน

3. ควรมีระบบงานแบบเอกสารหรือรัฐวิสาหกิจ การกระจายอำนาจความรับผิดชอบ
4. ถ่ายการบังคับบัญชาควรให้สั้นลง มีการแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน
5. สร้างขวัญและกำลังใจแก่พนักงาน งด控制系统อุปถัมภ์

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ เป็นการวิจัยจากเอกสาร (Documentary Research) เพื่อประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เพื่อให้ทราบว่า การปฏิบัติงานตาม โครงการนั้นบรรลุตามวัตถุประสงค์หรือไม่ และควรปรับปรุงใด ฯ การอย่างไร โดยใช้ข้อมูลทุกข์ ภูมิ คือเอกสารรายงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ฯ ซึ่งมีรายละเอียดของวิธีดำเนินการวิจัย ดังต่อไปนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1.1 ข้อมูลทุกข์ภูมิ (Secondary data) ได้จากเอกสาร โครงการ ต่างๆ รายงาน การศึกษาค้นคว้าอิสระ บทความ วารสาร website ต่างๆ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

2.1 ในการวิเคราะห์ประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ใช้เทคนิค Balanced Scorecard ใน 3 มนตรอง คือ

2.1.1 ด้านการเงิน เป็นข้อมูลที่ได้มาจากการวิเคราะห์ทางการเงิน โดยใช้ การวิเคราะห์อัตราส่วนทางเงินคือ Camels Analysis เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ โดยผู้วิจัยเลือกที่จะ วิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงินด้านความสามารถในการใช้สินทรัพย์ และความสามารถในการทำ กำไรของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ คือ

- 1) อัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์
- 2) อัตราส่วนความสามารถในการทำกำไร

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ตารางที่ 3.1 อัตราส่วนทางการเงิน

1 อัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์			
อัตราส่วน	สูตรในการคำนวณ	หน่วย	การแปลความหมาย
1. อัตรา率อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์ทั้งสิ้น	$\frac{\text{รายได้ทั้งสิ้น} \times 100}{\text{สินทรัพย์ทั้งหมด}}$	ร้อยละ	ค่าใช้สูงสุด แสดงว่า ความสามารถในการใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่ก่อให้เกิดรายได้สูงและมีการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ
2 อัตราส่วนความสามารถในการทำกำไร			
อัตราส่วน	สูตรในการคำนวณ	หน่วย	การแปลความหมาย
2. อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้	$\frac{\text{ค่าใช้จ่าย} \times 100}{\text{รายได้ทั้งสิ้น}}$	ร้อยละ	ค่าใช้จ่ายต่ำสุด แสดงว่ากิจการมีประสิทธิภาพในการควบคุมค่าใช้จ่าย

2.1.2 ด้านองค์ประกอบภายในองค์กร ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ประสิทธิภาพขององค์กร และระบบการบริหารจัดการองค์กร เครื่องมือวิเคราะห์สภาพภายในองค์กร ใช้ McKinsey's 7S Model ซึ่งเป็นการตรวจสอบสมรรถนะขององค์กรที่จะบอกชุดแข็งสำหรับนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ และชุดอ่อนที่ต้องแก้ไข ใน การวิเคราะห์ผู้วิจัยเลือกทำการวิจัยใน 3 ด้าน ว่ามีลักษณะและสภาพอย่างไร มีความเหมาะสม หรือต้องปรับปรุง โดยวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้มาจากการสร้างองค์กร (Structure) ด้านการจัดโครงสร้างองค์กร การมองหมายหน้าที่ อำนาจในการตัดสินใจสั่งการ และรูปแบบการบริหารการจัดการ (Style)

2.1.3 ด้านนวัตกรรม ใช้ McKinsey's 7S Model เช่นกัน โดยเป็นการวิเคราะห์องค์ความรู้ที่เพิ่มขึ้นขององค์กรด้านการสร้างเครื่องข่าย วิเคราะห์ข้อมูลจากผลการดำเนินงานของโครงการฯ ในรายงานด้านการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ เพื่อช่วยเพิ่มด้านทักษะ ความรู้ ความสามารถ (Skill) ของบุคลากรในองค์กร

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การดำเนินการเพื่อการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้ในการศึกษามีดังนี้ คือ

3.1 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary data) ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนใหญ่ที่ใช้ในการศึกษา โดยผู้เขียนได้รวมรวมจาก แหล่งต่าง ๆ ดังนี้

3.1.1 เอกสาร โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

3.1.2 รายงานสรุปผลการจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

3.1.3 บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ( พ.ศ. 2551 - 2554 ) จังหวัดปทุมธานี

3.1.4 คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

3.1.5 การตั้งถ่ายผู้บริหาร โครงการฯ

3.1.6 แบบสอบถาม สำหรับผู้จำหน่ายสินค้า งานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

3.1.7 แบบสอบถาม ผู้ร่วมงาน งานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยครั้งนี้ ใช้การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) เป็นการวิเคราะห์จากข้อมูลทุติยภูมิที่ได้มา โดยแบ่งการวิเคราะห์ออกเป็น 3 ข้อ คือ

4.1 วิเคราะห์สภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ โดยใช้ McKinsey's วิเคราะห์ค้าน โครงสร้างขององค์กร (Structure) ค้านรูปแบบการบริหารการจัดการองค์กร (Style)

4.2 วิเคราะห์ผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ในมุมมองค้านการเงิน โดยวิเคราะห์ค้านอัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์ และวิเคราะห์ค้านอัตราส่วนความสามารถในการทำกำไร

4.3 วิเคราะห์ปัญหาและข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัย เรื่องการประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ทำการศึกษาสภาพทั่วไป ผลการดำเนินงาน ปัญหาและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการฯ ดังแต่เริ่มต้นโครงการ จนถึงลีนสุดโครงการระยะที่ 1 ในเดือนธันวาคม 2551 โดยใช้กรอบแนวคิดของแมคคินซีช์ (McKinsey's 7S Model) ในการวิเคราะห์การบริหารงานที่เกิดจากความสัมพันธ์ของปัจจัยภายในองค์กรใน 3 ด้าน ได้แก่ ด้านโครงสร้างองค์กร (Structure) ด้านรูปแบบการบริหาร (Style) และ ด้านทักษะ (Skill) และวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน โดยใช้การวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงิน และได้แบ่งการวิเคราะห์เป็น 3 ข้อ คือ

ข้อที่ 1 วิเคราะห์สภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

ข้อที่ 2 วิเคราะห์ผลการดำเนินงานโครงการฯ

ข้อที่ 3 วิเคราะห์ปัญหาและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการฯ

#### 1. สภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เกิดจากการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ต้องการจะห้ามทางการตลาดใหม่ ๆ ให้กับบุนการสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร ทั้งหมด ประกอบกับการขับเคลื่อน การกิจทางด้านช่างมีการขับเคลื่อนศูนย์ช่างสหกรณ์ ทำให้พื้นที่ของศูนย์ช่างสหกรณ์ที่ 1 ไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างถูกต้อง พอเริ่มกลับมาใช้ประโยชน์ก็ใช้ประโยชน์ได้ไม่คุ้นค่าทางก่อสร้างให้เป็นเพียงสำนักงานสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี เพราะยังมีอาคารที่พอยจะปรับปรุงใช้งานได้ และบริเวณพื้นที่อีกจำนวนหนึ่ง ซึ่งการประเมินมูลค่าทรัพย์สินในปี พ.ศ.2552 นี้จะมีมูลค่าสูงมาก เนื่องจากในปัจจุบัน ความเริ่มต้นทางด้านการคุณภาพ การขยายตัวของเมือง การเกิดขึ้นของชุมชนต่างๆ นิคม อุตสาหกรรมนานาคร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์รังสิต ตลาดไห วัดธรรมกายฯ ฯลฯ ทำให้พื้นที่ตรงนี้ มีมูลค่าทางธุรกิจปานั้นร้อยล้าน โดยการจัดทำโครงการมีระยะเวลาทั้งสิ้น 10 ปี (ตั้งแต่ปี 2550 – 2560)

## การดำเนินงานที่ผ่านมา

ระยะที่ 1 ระหว่างเดือนสิงหาคม – ธันวาคม 2550 สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อปฏิบัติงานโครงการฯ และได้รับเงินงบประมาณ 1,100,000 บาท นำไปปรับปรุงอาคาร 4 อาคาร เพื่อให้พร้อมที่จะใช้ประโยชน์ จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ ตลอดจนจัดกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

1. จัดทำป้ายเพื่อประชาสัมพันธ์สถานที่ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ร่วมกับบรรดาสหกรณ์ต่าง ๆ ที่ให้ความสนใจจะเข้าไปทดลองหรือสาธิตหรือศึกษาระบบการตลาด ได้มีส่วนร่วมในการกำหนดชื่อป้ายของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ในชื่อ ตลาดสหกรณ์ (Co – op market) ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ให้การสนับสนุนเงินงบประมาณจำนวน 250,000 บาท จัดทำป้ายในเดือนกันยายน
2. จัดงานเปิดตัวศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ในวันที่ 25 ธันวาคม 2550
3. จัดประชุมหน่วยงาน สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่mom อาชีพ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นรูปแบบการพัฒนาและการใช้ประโยชน์ของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
4. คณะทำงานกำหนดแผนการพัฒนาและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ เป็น 3 ระยะ
5. สำรวจความต้องการของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่mom อาชีพ ต่างๆ ที่มีความสนใจเข้าไปใช้ประโยชน์ในบริเวณศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ มีสหกรณ์ที่สมัครเข้าร่วมโครงการของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์จำนวน 40 สหกรณ์ โดยแยกตามประเภทสินค้า ดังนี้
  - ก. ข้าวสาร 15 สหกรณ์
  - บ. สินค้า OTOP 10 สหกรณ์
  - ค. สินค้าและผลิตภัณฑ์จากสัตว์น้ำ 5 สหกรณ์
  - ง. เฟอร์นิเจอร์และไม้ดอกไม้ประดับ 10 สหกรณ์
6. สหกรณ์ริ่มน้ำเข้ามาใช้บริการในบริเวณศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ สหกรณ์ที่มีโรงสี ได้นำข้าวสารเข้ามาใช้บริการเป็นจุดพักสินค้าก่อนกระจายไปยังถูกค้า เพื่อเป็นการลดต้นทุนในการขนส่ง และสามารถบริการลูกค้าได้รวดเร็วขึ้น มีทั้งหมด 3 สหกรณ์ ได้แก่ 1) ชุมชนสหกรณ์ การเกษตรบุรีรัมย์ จำกัด 2) สหกรณ์การเกษตรเกรียงไกรวิสัย จำกัด 3) สหกรณ์การเกษตรคลองหลวง จำกัด และมีสหกรณ์ที่มีโรงสีจำนวน 15 สหกรณ์ แข่งความประสงค์ขอเข้าไปใช้ประโยชน์ในศูนย์ฯ คือ

จังหวัดนครราชสีมา 1) สหกรณ์การเกษตรพิมาย จำกัด 2) สหกรณ์การเกษตรปีก ธงชัย จำกัด

จังหวัคร้อยเอ็ด 1) สากรณ์การเกษตรภูมิสืบ จำกัด 2) สากรณ์  
การเกษตรสุวรรณภูมิ จำกัด 3) สากรณ์การเกษตรเมืองร้อยเอ็ด จำกัด  
จังหวัคสุรินทร์ 1) สากรณ์การเกษตรปราสาท จำกัด 2) สากรณ์การเกษตรชุม  
พลบุรี จำกัด  
จังหวัคมหาสารคาม 1) สากรณ์การเกษตรบึง จำกัด  
จังหวัคศรีสะเกย 1) สากรณ์การเกษตรเมืองศรีสะเกย จำกัด 2) สากรณ์  
การเกษตรกัมพารามย์ จำกัด 3) สากรณ์การเกษตรกัมพารักษณ์ จำกัด  
จังหวัคหนองบัวลำภู 1) สากรณ์การเกษตรศรีบูญเรือง จำกัด  
จังหวัคบุรีรัมย์ 1) สากรณ์การเกษตรธนารง จำกัด 2) ชุมนุมสากรณ์  
การเกษตรบุรีรัมย์ จำกัด  
จังหวัคดอนบุรี 1) สากรณ์การเกษตรท่ารุ่ง จำกัด

7. เกรือข่ายสากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้ง จำนวน 8 สากรณ์ ได้เข้าไปประชุมและเจรจาธุรกิจ  
จำนวน 8 ครั้ง ฉบับนี้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน 5 สากรณ์ ได้รวมตัวจัดตั้งเป็น<sup>ชุมนุมสากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด ประกอบด้วย</sup>

- (1) สากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งอุ่มน้ำท่าจีน จำกัด จังหวัคสมุทรสาคร
- (2) สากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งสุพรรณบุรี จำกัด จังหวัคสุพรรณบุรี
- (3) สากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งอุ่มน้ำสามร้อยยอด-ปราษบุรี จำกัด จังหวัคประจวบคีรีขันธ์
- (4) สากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งจันทบุรี จำกัด จังหวัคจันทบุรี
- (5) สากรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งอุ่มน้ำท่าทอง จำกัด จังหวัคสุราษฎร์ธานี

โดยวัตถุประสงค์การรวมตัวจัดตั้งชุมนุมสากรณ์ฯ ในครั้งนี้ เพื่อให้บริหารจัดการสินค้าอาหาร  
ทะเล และขอเข้าใช้อาคาร ๔ ของศูนย์พัฒนาธุรกิจสากรณ์

8. เกรือข่ายสากรณ์ผู้เลี้ยงโコンน ใช้บริการศูนย์ฯ จัดประชุมและเจรจาเชื่อมโยงธุรกิจ  
จำนวน 3 ครั้ง รวม 17 สากรณ์

**ระยะที่ 2 ระหว่างเดือนมกราคม – ธันวาคม 2551** สำนักงานสากรณ์จังหวัคปทุมธานี  
ร่วมกับสำนักพัฒนาธุรกิจสากรณ์และสำนักงานสากรณ์จังหวัคต่าง ๆ สนับสนุนให้สากรณ์ กลุ่ม  
เกษตรกร กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน เข้าไปสถาชิต ทดลอง การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ เพื่อ<sup>ก. ใช้สถานที่เป็นแหล่งเรียนรู้และเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ไปสู่ผู้บริโภค จัด  
เทคโนโลยีทางน้ำเพื่อความถูกต้อง จัดงานแสดงสินค้า จัดงานมหกรรมสินค้าจำหน่ายแก่ผู้บริโภค</sup>

ข. ให้สหกรณ์ผู้ผลิตข้าวสาร 15 สหกรณ์ เข้าไปศึกษาวิธีการเชื่อมโยงเครือข่ายการจำหน่ายข้าวสารเพื่อขยายตลาดจำหน่ายข้าวสาร สร้างพันธมิตรทางการค้า ลดต้นทุนการเสียโอกาสทางการค้า และเพื่อให้มีสถานที่กระจายข้าวสารไปยังผู้บริโภค ในระยะเวลา 1 ปี

ค. ให้ชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด ใช้สถานที่เป็นแหล่งรวมรวม กัดแยก และจัดบรรจุภัณฑ์เพื่อจัดจำหน่ายแก่สูก้ารายย่อย กระตุ้นการบริโภคกุ้งและสินค้าประมงอื่นในตลาดรายย่อย เพื่อชุมชนฯ จะได้ใช้โอกาสศึกษาระบบการตลาด สร้างพันธมิตรทางธุรกิจ และการเชื่อมโยงเครือข่าย ในระยะเวลา 1 ปี

ง. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้การสนับสนุนเงินงบประมาณ ไปพัฒนาพื้นที่เพื่อรองรับการใช้ประโยชน์ในอนาคต โดยในปีแรกได้จัดงบประมาณจำนวน 7,299,914 บาท เพื่อปรับปรุงอาคารสถานที่และระบบสาธารณูปโภค

ระยะที่ 3 ตั้งแต่กรกฎาคม 2552 - 2560 สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ส่งมอบพื้นที่และการกิจศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ให้ส่วนกลางเข้าไปดูแล รับผิดชอบ ใช้ในการส่งเสริมธุรกิจของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ วิสาหกิจชุมชน จากทั่วประเทศ ต่อไป

## 2. วิเคราะห์ผลการดำเนินงานโครงการฯ

### ด้านโครงสร้างองค์กร (Structure)

โดยวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้มาจากการดำเนินงานโครงการฯ ทั้ง 2 ระยะ คือในระยะที่ 1 เป็นคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ในระดับจังหวัด เพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน และในระยะที่ 2 เป็นคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับกรม ที่มีการแต่งตั้งบุคลากร มาช่วยงานเพิ่มมากขึ้น โครงสร้างองค์กร ปฏิบัติงานศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ มีลักษณะเป็นโครงสร้างองค์กรภายในแบบชิดซุ่นในรูปแบบ Matrix Type Organization โดยมีคำสั่งแต่งตั้งเข้าหน้าที่โครงการฯ จากทั้งภายในหน่วยงานเดียวกัน คือจากสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี และจากหน่วยงานภายนอก คือ ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ 2 และจากผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ในกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งเป็นการแต่งตั้งจากความรู้ความสามารถและความชำนาญของบุคลากรแต่ละคน

สำเนาค้ำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการระดับที่ 1

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

ที่ 3/2551

**เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

อนุสันธิ จากการจัดทำโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ บริเวณสำนักงานสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี โดยได้เบ็ด โครงการ ไปเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 ไปแล้ว นั้น

เพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการบริเวณศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นไปด้วยความ เรียบง่ายในอันที่จะเอื้อประโยชน์แก่มวลสมาชิกสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพต่างๆ จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

**1. องค์ประกอบ**

- |                              |                         |                            |
|------------------------------|-------------------------|----------------------------|
| 1.1 นายเชิญชัย พรมแก้ว       | สหกรณ์จังหวัดปทุมธานี   | ประธานกรรมการ              |
| 1.2 นายนาย พวงษ์             | ผู้อำนวยการศูนย์ฯ ที่ 2 | กรรมการ                    |
| 1.3 นางพิศาล ถึงแสง          | หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมฯ   | กรรมการ                    |
| 1.4 นายพงษ์พจน์ ปักนานันท์   | หัวหน้านิคมสหกรณ์ฯ      | กรรมการและเลขานุการ        |
| 1.5 นางสาววิสาสินี วงศ์พันธ์ | นักวิชาการสหกรณ์ ๖ ว    | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

**2. อำนาจหน้าที่**

- 2.1 กำหนดครุภัณฑ์การใช้พื้นที่อาคารของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์
- 2.2 จัดทำแผนและหรือดำเนินการ การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ให้ สอดคล้องกับสภาวะเศรษฐกิจ สังคม และระเบียบของทางราชการ
- 2.3 ศึกษา วิเคราะห์ นำเสนอ แนวทางการบริหารจัดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ให้กรมส่งเสริม สหกรณ์
- 2.4 ปฏิบัติงานอื่นตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี และสหกรณ์จังหวัดมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ลง ณ วันที่ 17 มกราคม 2551

เชิญชัย พรมแก้ว

(นายเชิญชัย พรมแก้ว)

สหกรณ์จังหวัดปทุมธานี

**สำเนาคำสั่ง แต่งตั้งคณะกรรมการระดับที่ 1**

**คำสั่งกรมส่งเสริมสหกรณ์**

ที่ 518/2551

**เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาและวางระบบค่าเดินทาง  
ของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี**

**ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดสรรเงินงบประมาณไปปรับปรุงอาคารสถานที่บริเวณสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี เพื่อพัฒนาเป็นศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ นั้น**

**เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นไปอย่างเหมาะสมจึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการและวางระบบการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้**

1. นายเชิดชัย พรหมแก้ว สหกรณ์จังหวัดปทุมธานี รักษาการในตำแหน่ง เป็นประธาน  
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาธุรกิจ โภนของสหกรณ์ คณะกรรมการ
2. ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมพัฒนาธุรกิจด้านพืชและผลิตภัณฑ์หรือผู้แทน เป็นคณะกรรมการ
3. ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมพัฒนาธุรกิจด้านปศุสัตว์ ประมง หัดดกรรม เป็นคณะกรรมการ  
และผลิตภัณฑ์ หรือผู้แทน
4. นายคำรณ พวงษ์ ผู้อำนวยการศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยี การสหกรณ์ที่ 2 เป็นคณะกรรมการ
5. นายพงษ์พจน์ ปักมานันท์ หัวหน้านิคมสหกรณ์คลองหลวง เป็นคณะกรรมการ
6. นางพิภาวดี ลีวงศ์ หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นคณะกรรมการ  
สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี และเลขานุการ
7. น.ส.วิลาสินี วังกะพันธ์ นักวิชาการสหกรณ์ ๖ ว สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี เป็นคณะกรรมการ  
และผู้ช่วยเลขานุการ

**ให้คณะกรรมการมีหน้าที่**

- 1.ศึกษาแนวทางดำเนินงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ที่เหมาะสมนำเสนอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณา
- 2.กำกับ ดูแล และวางระบบการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ให้เป็นประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร
- 3.ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย  
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 11 พฤษภาคม พ.ศ. 2551

วินัย กติรักษ์

(นายวินัย กติรักษ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

### ด้านรูปแบบการบริหาร (Style)

จากการสังเกตการณ์ทำงานและสัมภาษณ์เชิงลึก นายเชิครัช พรมแก้วผู้บริหารโครงการฯ ทำให้ทราบว่าในระยะแรกของการเริ่มต้นโครงการฯ ได้ใช้รูปแบบการบริหารการจัดการแบบมุ่งผลลัพธ์ของงาน เนื่องจากเป็นการประสานงานกับองค์กรทางธุรกิจ และองค์กรของทางราชการที่หลากหลายให้ การบริหารที่มุ่งแต่กระบวนการ ระบุเป็นข้อบังคับของทางราชการ ต่างๆ อาจทำให้งานล่าช้า เสียหาย ไม่ทันกาล และจากการที่ผู้วิจัยได้ปฏิบัติงานโครงการฯ นี้ พบว่า ผู้บริหารโครงการฯ ใช้หลักการบริหารแบบที่ยอมให้ผู้ที่อยู่ใต้บังคับบัญชา้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แต่บังคงรักษาอำนาจหน้าที่ของ การตัดสินใจในที่สุดเอาไว้ หรือที่เรียกว่า ผู้นำแบบมีส่วนร่วม (Participative Leader) โดยเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปอยู่แล้วว่า ผู้นำ (Leader) เป็นปัจจัยที่สำคัญยิ่ง ประการหนึ่งต่อความสำเร็จขององค์กรทั้งนี้ เพราะผู้นำมีภาระหน้าที่ และความรับผิดชอบ โดยตรงที่จะต้องวางแผนสิ่งการคุ้มครอง ควบคุมให้บุคลากรขององค์กรปฏิบัติงานค่าๆ ให้ ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย และวัดถูกประสิทธิภาพที่ตั้งไว้ ปัญหาที่เป็นที่สนใจของนักวิชาการและบุคคลทั่วไปอยู่ตรงที่ว่า ผู้นำทำอย่างไรหรือมีวิธีการนำอย่างไร ซึ่งทำให้ผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ตาม เกิดความผูกพันกับงานแล้วทุ่มเทความสามารถ และพยายามที่จะทำให้งานสำเร็จด้วยความเต็มใจ ในขณะที่ผู้นำบางคนนำอย่างไร ผู้ใต้บังคับบัญชาที่ไม่เต็มใจปฏิบัติงานให้สำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ นูญทัน อดก.ไชสง (2535:266) ได้สรุปเกี่ยวกับผู้นำไว้ว่า ผู้นำ (Leader) หมายถึง

- (1) ผู้มีอิทธิพล มีศักดิ์ มีอิทธิพลต่อกลุ่มชน เพื่อให้พากเพียบความตั้งใจที่จะปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามต้องการ
- (2) เป็นผู้นำแบบแนะนำ เพราะผู้นำต้องคงอยู่ระหว่างเหลือกคุ้มให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดตามความสามารถ

(3) ผู้นำไม่เพียงแค่ขึ้นอยู่เบื้องหลังกลุ่มที่ค่อยแต่งแผนและผลักดัน แต่ผู้นำจะต้องขึ้นอยู่ข้างหน้ากลุ่ม และนำกลุ่มปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมาย

สรุปได้ว่า ผู้นำ (Leader) คือบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งหรือการเลือกตั้งหรือการยกย่องจากกลุ่มให้ทำหน้าที่ของตำแหน่งผู้นำ เช่น การชี้แนะ สร้าง แล่ห่วงเหลือให้ก่อตุ่นสามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จตามจุดประสงค์ที่ตั้งไว้ได้มีการเขียนเรื่องผู้นำแตกต่างกันออกไปตามลักษณะ และองค์กรที่อยู่ เช่น ผู้บริหาร ผู้จัดการ ประธานกรรมการ ผู้อำนวยการ อธิการบดี ผู้บัญชาการเหล่าทัพ ผู้ว่าราชการ นายอำเภอ กำนัน เจ้าคณะจังหวัด เจ้าอาวาส ปลัดกระทรวง ผู้บดี

## ด้านทักษะ (Skill)

### การสร้างเครือข่าย

การปฏิบัติงานของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะ (Skill) เพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก ในด้านการสร้างเครือข่ายเกี่ยวกับกับทั้งทางภาคราชการ และภาคเอกชน โดยต้องมีการประสานงานกับ ภาคเอกชน ผู้รับเหมาจัดงาน (Organizer) ผู้อำนวยการ ผู้บริหารตลาด ภาคราชการ เอก鞍นุการรัฐมนตรี จังหวัดปทุมธานี การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทางหลวง ตำรวจทางหลวง เทคนิค ผู้ประกอบการ ขนส่ง โรงพิมพ์ฯฯ โดยการสร้างเครือข่าย เป็นรูปแบบทางสังคมที่เปิดโอกาสให้เกิดปฏิสัมพันธ์ ระหว่างองค์กรเพื่อการแลกเปลี่ยน และการร่วมกันทำงาน โดยมีฐานะเท่าเทียมกัน การสร้างเครือข่ายในการทำงานเชิงพัฒนา มีแนวโน้มที่จะเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรที่ทำงานพึ่งพิงซึ่งกันและกัน มากกว่าที่จะแบ่งขันกัน

การทำงานร่วมกันเป็นเครือข่ายที่ประสบผลสำเร็จได้นั้น อาจจะต้องมีวิธีการ ดังนี้

1) สร้างความผูกพันและความรับผิดชอบต่อการสร้างเครือข่าย เครือข่ายจะประสบความสำเร็จได้ก็ต่อเมื่อผู้ปฏิบัติงาน "เข้าด้วย" เครือข่ายต้องผ่านการพูดคุยวิเคราะห์ปัญหาร่วมกัน และมีความพร้อมที่จะทำงานร่วมกัน

2) เครื่องตัวเครื่องใจไว้ว่าการสร้างเครือข่ายต้องใช้เวลา หมายความว่าผู้บริหารต้องให้เวลา กับการสร้างเครือข่าย หากไม่ไว้ว่ามีเวลาพอ อย่าเพิ่งเข้าไปสร้างเครือข่ายกับการ เพราะการนี้ เครือข่ายมีความหมายมากกว่าการมาร่วมกันเพื่อทำงานให้สำเร็จตามเป้าหมายเฉพาะกิจท่านนี้ แต่ ยังหมายถึงการจัดกิจกรรมเพื่อสร้างความสัมพันธ์และมีความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

3) การคาดคะเนความไว้วางใจกันเป็นสิ่งสำคัญ หากไม่ไว้ใจในองค์กร หรือบุคคลที่จะเข้าไปสร้างเครือข่ายด้วย เลิกคิดถึงเรื่องการสร้างเครือข่ายได้

4) พึงระลึกไว้เสมอว่าองค์กรที่ร่วมเครือข่ายจะต้องได้รับประโยชน์จากการสร้างเครือข่าย ดังนั้น การได้รับประโยชน์ร่วมกัน จึงเป็นสิ่งจำเป็น จึงต้องทำความเข้าใจไว้เต็มที่กว่า ท่านอาจจะต้องยอมเสียสละบางอย่าง เพื่อให้การทำงานเครือข่ายประสบความสำเร็จ นอกจากนั้น ภายในองค์กรเครือข่ายเอง ต้องมั่นสรุปบทเรียนการทำงาน วิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อนต่าง ๆ

5) ในการผลักดันการสร้างเครือข่ายจำเป็นต้องมีการลงนามในเอกสาร ต้องให้แน่ใจว่าเป็นเอกสารที่จัดทำอย่างรอบคอบ และหากมีปัญหาหรือข้อที่เห็นไม่ตรงกัน ก็ควรจะต้องทำความตกลงกันให้เรียบร้อย

6) จำไว้เสมอว่าในช่วงการร่วมเป็นเครือข่ายหรือประสานงานกับสถานการณ์อาจมีการเปลี่ยนแปลง เราคาวยต้องทราบถึงปัญหาขององค์กรเครือข่าย และมีความยืดหยุ่นพอสมควร

7) ต้องแน่ใจว่าทั้งองค์กรของท่านและองค์กรที่เป็นเครือข่ายมีความคาดหวังที่ตรงกันในการร่วมมือกันทำงานตลอดระยะเวลาที่ตกลงจะร่วมงานกัน เมื่อใดก็ตามที่มีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งไม่มีความสุขกับการทำงานเครือข่าย แปลว่าความตั้งเหตุแล้วกำลังรออยู่ข้างหน้า

8) ทราบดีในความแตกต่างทางวัฒนธรรมทั้งในด้านพื้นที่และวัฒนธรรมองค์กร อ่านคาดหวังว่าองค์กรเครือข่ายจะสนองตอบต่อปัญหามาเนื่องที่ท่านตอบสนอง

9) ทราบดีในความเป็นอิสระขององค์กรที่ร่วมเป็นเครือข่าย ต้องรับผิดชอบในความสำเร็จ หรือความล้มเหลวร่วมกัน

#### **การวิเคราะห์ด้านการเงิน**

การวิเคราะห์ข้อมูลด้านการเงิน ได้นำข้อมูลค่าต่าง ๆ ที่ได้รวบรวมจากเอกสารโครงการ ๑ เอกสารสัญญาปรับปรุงอาคาร รายงาน แบบสอบถาม บัญชีราคาประเมินทรัพย์สิน มาประกอบการพิจารณา สรุปรวมมูลค่าเงินลงทุนโครงการในปีแรก (ไม่รวมราคาประเมินค่าที่ดิน)

1) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุง อาคาร จำนวน 4 อาคาร เป็นเงิน 1,100,000 บาท

2) ค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุง ตลาดสหกรณ์ เป็นเงิน 250,000 บาท

3) ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงสถานที่ เป็นเงิน 7,299,914 บาท รวมเป็นเงินลงทุนในทรัพย์สิน 8,759,914 บาท

4) มูลค่าอาคารในปัจจุบัน (วิเคราะห์โดยใช้ราคาประเมินในปี พ.ศ. 2551)

อาคารขนาด 12 ม. X 30 ม. จำนวน 3 อาคาร รวมพื้นที่ใช้สอย 1,080 ตารางเมตร X 7,300 บาท เป็นเงิน 7,884,000 บาท

อาคารขนาด 18 ม.X 28 ม. จำนวน 2 อาคาร รวมพื้นที่ใช้สอย 1,008 ตารางเมตร X 7,300 บาท เป็นเงิน 7,358,400 บาท รวมเป็นเงินลงทุนในมูลค่าทรัพย์สิน เป็นเงินทั้งสิ้น 24,002,314 บาท

#### **ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน**

ค่าใช้จ่ายในการจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นเงิน 1,200,000 บาท

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสร้างกิจกรรมการตลาด (Event Marketing) จำนวน 50,000 บาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงาน 1,250,000 บาท

1. สหกรณ์นำสินค้ามาจำหน่าย รวม 25 สหกรณ์ จาก 21 จังหวัด
2. กลุ่มอาชีพนำสินค้ามาจำหน่าย 117 กลุ่ม จาก 43 จังหวัด
3. รายได้จากการตัวที่นำมานำขาย รวม 6,776,951 บาท แยกตามประเภทสินค้า ดังนี้
  - 3.1 ประเภทอาหาร (ยกเว้นข้าวสาร) มูลค่า 3,227,588 บาท
  - 3.2 ประเภทสินค้าอื่น มูลค่า 2,205,007 บาท
  - 3.3 ข้าวสาร มูลค่า 1,344,356 บาท
4. ค่าใช้จ่ายรวม ของสหกรณ์ที่นำสินค้ามาจำหน่าย 342,240 บาท

#### การวิเคราะห์

คำนวณหาอัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์

อัตราเร้อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์ทั้งสิ้น รายได้ทั้งสิ้น X 100

สินทรัพย์ถ้วนเฉลี่ย

$$\frac{6,776,951 \times 100}{24,002,314} = 28.23 = \text{ความสามารถต่อ}$$

อัตราส่วนความสามารถในการใช้สินทรัพย์ ยังไม่สูงมากนัก เนื่องจากเป็นการดำเนินโครงการฯ ในปีแรก เงินที่ใช้ลงทุนส่วนใหญ่เป็นการปรับปรุงอาคารและสถานที่ และรายได้ทั้งหมดที่นำมาวิเคราะห์ก็ได้มาในช่วงระยะเวลาที่มีการจัดงานเปิดตัวศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เท่านั้น ซึ่งหากนำข้อมูลจากการใช้ที่ที่ของศูนย์ฯ ในระยะต่อมา เช่นการใช้งานด้านเป็นศูนย์กระจายสินค้า ข้าวสาร ผัก หรือเพอร์นิเชอร์ หรือรายได้จากการจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าในระยะต่อมา อัตราเร้อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์ก็จะสูงขึ้น

คำนวณอัตราส่วนความสามารถในการทำกำไร

อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้

ค่าใช้จ่าย X 100

รายได้ทั้งสิ้น

$$\frac{1,592,240 \times 100}{6,776,951} = 23.49 = \text{ค่าใช้จ่ายต่อ}$$

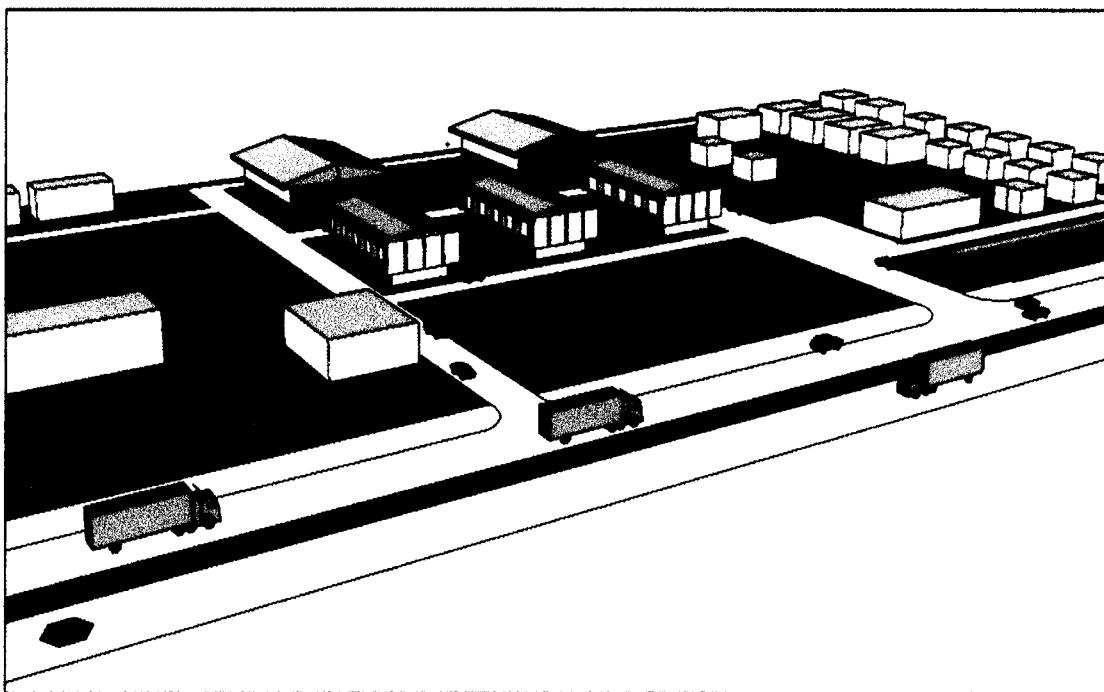
อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้ ยังเหมาะสมอยู่ไม่สูงมากนัก แต่ข้อมูลรายได้ส่วนใหญ่ที่ได้จากการรายงานผลการดำเนินงานโครงการฯ ปรากฏว่ามาจาก การขายสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่มน้ำซึ่งมีจำนวนเกือบครึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมด ซึ่งสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่มนี้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายด้านต่างๆ ไม่สูงนัก เมื่อเทียบกับสินค้าอื่นๆ แสดงให้เห็นถึงความต้องการของลูกค้าที่เข้ามาซื้อสินค้าและใช้บริการในศูนย์ฯ ว่ามีความต้องการในสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่มมาก

### 3. วิเคราะห์ปัญหาและข้อเสนอแนะในการดำเนินโครงการฯ

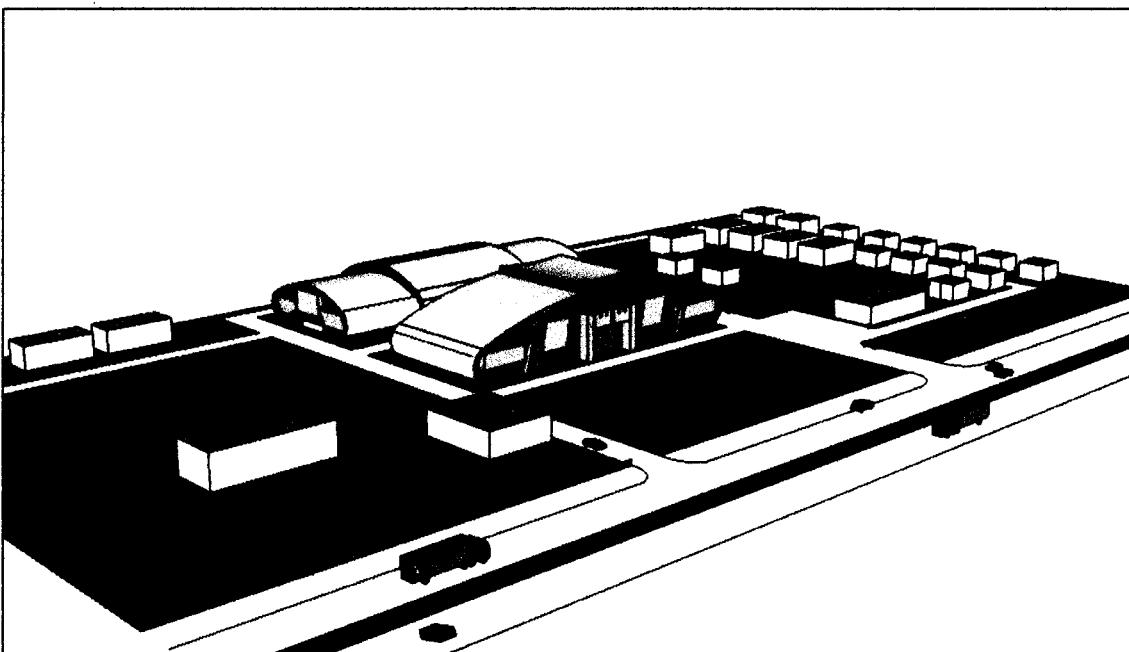
ปัญหาสำคัญประการสำคัญอย่างยิ่งของโครงการศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์ ความเร่งรีบ จัดทำโครงการ โดยไม่มีการตั้งงบประมาณไว้รองรับในส่วนเนื้อหาของโครงการทั้งหมด เช่น งบประมาณในการปรับปรุงอาคาร สถานที่ ระบบสาธารณูปโภค ระบบโลจิสติกส์ ระบบสารสนเทศ ค่าโฆษณาประชาสัมพันธ์ ค่าใช้จ่ายประจำต่าง ๆ แต่ใช้วิธีการเบ่งงบประมาณจากบุ การจัดงานแสดงสินค้าสหกรณ์ประจำปีของกรมส่งเสริมสหกรณ์ มาแบ่งใช้ปรับปรุงอาคารสถานที่ เพื่อใช้ในกิจกรรมของศูนย์ฯ ในระยะแรก โดยใช้วิธีปรับปรุงอาคารสถานที่ตามงบประมาณที่ได้รับการแบ่งจ่ายมา ทำให้ขาดแคลนของสถานที่ที่คาดหวังไว้ในครั้งแรกที่มีต้นร่างโครงการฯ ที่ต้องการให้มีสภาพเป็นสถานที่ประกอบธุรกิจอย่างสมบูรณ์แบบ ไม่ใช่สถานที่ราชการ กลับทำได้เพียงการปรับปรุงอาคาร ถนนหนทาง ระบบน้ำ ระบบไฟ เพียงบางส่วน เพื่อให้พอใช้งานได้ แต่ก็ไม่สามารถสร้างการรับรู้ให้ลูกค้ากลุ่มเป้าหมายเข้ามาใช้บริการศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์ อย่างที่คาดหวังไว้ได้

สิ่งที่สหกรณ์/กลุ่มอาชีพที่นำสินค้ามาจำหน่าย ต้องการเห็นในศูนย์พัฒนาชุมชนกิจสหกรณ์หรือตลาดสหกรณ์ (CO-OP MARKET) ได้แก่

1. ต้องการเห็นสหกรณ์/กลุ่มอาชีพจากทุกจังหวัดมาร่วมจำหน่ายสินค้า
2. ต้องการองค์ความรู้ในการค้าแนวชุมชนกิจสหกรณ์
3. ต้องการให้ศูนย์พัฒนาชุมชนกิจ มีการพัฒนาศักดิ์สิทธิ์ของสถานที่ให้สวยงาม
4. ต้องการให้ส่วนราชการประชาสัมพันธ์ให้คุณภาพดีกว่าเดิมมากกว่านี้



ภาพที่ 4.1 แนวคิดการปรับปรุงอาคารสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี (จากสภาพเดิม)



ภาพที่ 4.2 แนวคิดการปรับปรุงอาคารสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี (เป็นสภาพใหม่)

**กรมส่งเสริมสหกรณ์** ควรจะทำการปรับปรุงเนื้อหาในโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ให้เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบัน ในทุก ๆ ด้าน ทั้งเรื่องวัตถุประสงค์โครงการ เรื่องของโครงสร้างองค์กร รูปแบบการบริหาร วิธีการดำเนินโครงการ การควบคุม การประเมินผล การรายงาน ฯลฯ แล้วจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงอาคารสถานที่ ตลอดจนค่าใช้จ่ายในระบบต่าง ๆ ที่ได้ก่อตัวมาให้แล้วเสร็จในคราวเดียว จะเป็นการประหยัดงบประมาณมากกว่าการจัดเงินงบประมาณจากงบอื่น ๆ มาค่อย ๆ ทำทีละอย่าง และทำให้ผลงานที่ออกมากไม่ดีเท่าที่ควร เช่นการปรับปรุง ถนนเพียงบางส่วนพอให้ใช้งานได้ก่อน แต่พอจะทำส่วนต่อไปปีต่อไป ถนนที่ทำไปก่อน ก็ได้ในระบบใหญ่นัก ขณะที่สังวัสดุอุปกรณ์ ทำให้พื้นผิวน้ำเสียหาย หรือการปรับปรุงอาคารเพิ่มเติม ก็อาจจะต้องทำการรื้อถอนส่วนของอาคารที่ปรับปรุงไปก่อนให้เกิดการเสียหายได้เช่นกัน แม้กระนั้นระบบต่าง ๆ ที่บรรจุไว้ในเนื้อหาโครงการฯ ในครั้งแรก เช่นระบบสารสนเทศ การจัดการองค์ความรู้ในการดำเนินธุรกิจสหกรณ์ หรือระบบโลจิสติกส์ หากไม่มีการจัดงบประมาณไว้ การทำโครงการก็ไม่ประสบความสำเร็จเช่นกัน

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง การประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ประเมินผลการดำเนินงานของโครงการฯ ด้านโครงสร้างขององค์กร รูปแบบการบริหาร และด้านการสร้างเครือข่าย ตลอดจนการวิเคราะห์อัตราส่วนทางการเงิน ว่ามีผลการดำเนินการเป็นอย่างไร สามารถสรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ได้ดังนี้

#### 1. สรุปผล

##### 1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์

1.1.1 เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

1.1.2 เพื่อประเมินผลการดำเนินงานของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

1.1.3 เพื่อศึกษาปัญหาและเสนอข้อเสนอแนะการดำเนินงาน โครงการฯ ในระยะ

ต่อไป

##### 1.2 วิธีการดำเนินการวิจัย

1.2.1 ศึกษาวิเคราะห์รวบรวมเอกสารและข้อมูล (*Documentary Research*) โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) ซึ่งได้จากการรวบรวมข้อมูลจาก เอกสาร โครงการ ตำรา รายงาน การศึกษาทั่วไป บทความ วารสาร website ต่างๆ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

##### 1.3 ผลการวิจัย

จากการวิจัยเรื่องการประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ผลการวิจัยสามารถสรุปได้ดังนี้

###### 1.3.1 สภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

เป็นโครงการที่สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี โดยความเห็นชอบของ กรมส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการเพิ่มช่องทางการตลาด เชื่อมโยงระบบขนส่ง และเป็นการเพิ่มศักยภาพในการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ของกรมฯ ให้กับกระบวนการสหกรณ์อย่างเต็มที่ ระยะเวลาโครงการ 10 ปี ตั้งแต่ปี 2550-2560 โดยแบ่งระยะเวลาเป็น 3 ระยะ

**ระยะที่ 1 ระหว่างเดือนสิงหาคม – ธันวาคม 2550 เตรียมการและเปิดทำการศูนย์ฯ โดย กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดนบประมายมาให้ปรับปรุงพื้นที่ ติดตั้งป้ายสถานที่ และปรับปรุงอาคาร บางส่วนเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้า การประชุม สัมมนาของกลุ่มธุรกิจ ต่างๆ**

**ระยะที่ 2 ระหว่างมกราคม – ธันวาคม 2551 สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ร่วมกับสำนักพัฒนาธุรกิจสหกรณ์และสำนักงานสหกรณ์จังหวัดต่าง ๆ สนับสนุนให้สหกรณ์ กลุ่ม เกษตรกร กลุ่mom อารีพ และวิสาหกิจชุมชน เข้าไปสาธิต ทดลอง การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ โดยมี สหกรณ์ที่เข้าไปใช้ประโยชน์อยู่ 2 กลุ่มหลัก คือกลุ่มที่เข้าไปใช้อาหารในการประกอบธุรกิจ และ กลุ่มที่เข้าไปใช้พื้นที่ในการจัดงานส่งเสริมการตลาดแสดงสินค้าต่าง ๆ โดยกลุ่มที่ใช้อาหารในการ ประกอบธุรกิจได้แก่กลุ่มสหกรณ์การเกษตร ที่มีโรงสีข้าว จำนวน 15 สหกรณ์ และชุมชนสหกรณ์ผู้ เดียวทุ่งแห่งประเทศไทย ทั่วกลุ่มที่เข้าไปใช้พื้นที่ในการจัดงานผู้นำกลุ่ม ได้แก่กลุ่มเครือข่ายสินค้า OTOP ในจังหวัดปทุมธานี**

**ระยะที่ 3 ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2552 - 2560 สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ส่งมอบพื้นที่ และการกิจศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ให้ส่วนกลางเข้าไปดูแล รับผิดชอบ ใช้ในการส่งเสริมธุรกิจ ของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่mom อารีพ วิสาหกิจชุมชน จากทั่วประเทศ ต่อไป โดยมีการกำหนด การกิจกรรม ไว้ดังนี้**

#### **การกิจกรรมของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

1. จัดให้มีการเจรจาตกลงการซื้อขายสินค้าภายในศูนย์ ผลการดำเนินงานจัดได้ดี พอสมควรจากรายงานการใช้สถานที่ในการเจรจาธุรกิจ
2. จัดทำระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูลสินค้าเกษตรเพื่อวิเคราะห์และเผยแพร่แก่ผู้ซื้อ ผู้ขายและประชาชนทั่วไป
3. จัดทำระบบมาตรฐานและรับรองสินค้าที่จะนำเข้ามาจำหน่าย ผลการดำเนินงานข้าง ไม่สามารถทำได้
4. จัดทำโภคต์ คลังสินค้า เพื่อรองรับสินค้า
5. ประสานงานและให้คำปรึกษาแก่ผู้ซื้อ ผู้ขายและประชาชนทั่วไป
6. จัดทำระบบขนส่งให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บริการแก่ผู้ซื้อและผู้ขาย
7. ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของศูนย์ ยังดำเนินการได้น้อย

### 1.3.2 ผลการดำเนินงานโครงการฯ

ด้านองค์ประกอบภายในองค์กร

โครงสร้างองค์กร (Structure)

โครงสร้างองค์กร ปฏิบัติงานศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ มีลักษณะเป็น

โครงสร้างองค์กรภายในแบบมีค่าหุ่นในรูปแบบ Matrix Organization ซึ่งมีความหมายหมายความอ้างอิงในลักษณะ โครงสร้างการอ้างอิงนี้ เพราะต้องอาศัยความรู้ความสามารถารถ ความเชี่ยวชาญ ของแต่ละคนด้วย สายงาน เช่นการแต่งตั้งบุคลากรจากกลุ่มส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์ จังหวัดปทุมธานี ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการประสานงานเครือข่ายสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร การท้าข่ายผลิตภัณฑ์ของสหกรณ์ การแต่งตั้งบุคลากรจากนิคมสหกรณ์คลองหลวง ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้าน อาคารสถานที่ ระบบสาธารณูปโภคต่างๆ และการแต่งตั้งบุคลากรจากศูนย์ด้วยทอก เทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ 2 ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านการประชาสัมพันธ์ การบริหารระบบสารสนเทศ ทำให้งานของโครงการฯ ในระยะแรกมีผลงานเป็นที่น่าพอใจ

โดยโครงสร้างองค์กรแบ่งเป็น 2 ระยะ กือ ในระยะแรกเป็นการแต่งตั้งในระดับพื้นที่เพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงานซึ่งจะต้องปรับปูน ช่องแข็งอาคารและสถานที่ ให้ใช้งานได้และมีความพร้อมทันงานเบ็ดเตล็ดศูนย์ฯ ในช่วงปลายเดือนธันวาคม 2550 หลังจากนั้นในระยะที่ 2 เป็นการแต่งตั้งในระดับกรม โดยมีการแต่งตั้งบุคลากรเพิ่มเติมก่อตัวเชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อจะช่วยปรับปูนช่องพร่องต่าง ๆ ของโครงการที่จะต้องแก้ไขเพื่อทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ให้นำก่อที่สุด และดีที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดองค์กรในลักษณะนี้ ยังเป็นการจัดองค์กรที่สอดคล้องกับกลยุทธ์การนำยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติของจังหวัดปทุมธานีในข้อที่ 1 อีกด้วย

รูปแบบการบริหารการจัดการ (Style)

การบริหารโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ในระยะแรก จำเป็นที่ผู้บริหารโครงการจะต้องมีลักษณะการปฏิบัติงานที่มุ่งที่ผลลัพธ์ของงาน มากกว่าจะมุ่งที่กระบวนการ เนื่องจากเนื้อหาในโครงการฯ ส่วนใหญ่ เป็นลักษณะเป็นการประกอบธุรกิจกับเอกชนมากกว่า ซึ่ง การทำงานแบบเอกชนย่อมมีการเปลี่ยนแปลงที่สูง ต้องการความรวดเร็วของข้อมูลต่างๆ ความรวดเร็วในการตัดสินใจสั่งการ หากผู้บริหาร โครงการฯ ขัดติดกับระบบที่ใช้ในการบริหารราชการมากเกินไป อาจทำให้งานไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ได้ ซึ่งจากการสัมภาษณ์เชิงลึก และการวิเคราะห์ข้อมูลถึงความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน โครงการฯ พบว่าผู้บริหาร โครงการฯ ในระยะแรกนี้ ใช้รูปแบบการบริหารการจัดการแบบมุ่งผลลัพธ์ของงาน

## ด้านนวัตกรรม

### การสร้างเครื่องช่วย (Skill)

การปฏิบัติงานของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี โครงการสูญเสียพัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ทำให้มีการสร้างเครื่องช่วยเกี่ยวกับทั้งทางภาคราชการ และภาคเอกชน ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะ (Skill) มากขึ้น เช่น ในการราชการ มีการประสานงานกับจังหวัดปทุมธานี และกลุ่มจังหวัด (Cluster) เพื่อของประมวลมาปรับปรุงอาคารเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดเรื่องของการจัดให้มีที่จ้างหน่ายสินค้าและอาหารปลดภัยและยังสอดรับกับศูนย์ฯ (ตลาดสหกรณ์) ซึ่งจะเป็นสถานที่จ้างหน่ายสินค้าอาหารปลดภัยของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรค้ายเช่นกัน หรือการที่มีการประสานงานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเรื่องการขอใช้ที่ดินที่ของศูนย์ฯ บางส่วนที่ได้ส่งคืนให้นารกษ์จังหวัดเพื่อมาปรับใช้เป็นศูนย์ฯ จ้างหน่ายผลิตภัณฑ์ OTOP ของจังหวัดปทุมธานีควบคู่กับตลอดจนการประสานงานกับสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร กลุ่มอาชีพ ต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อคัดสินค้ามาจ้างหน่ายในศูนย์ฯ การประสานงานกับทางหลวงจังหวัด ในการทางบประมาณมาติดตั้งป้ายบอกทางมาศูนย์ฯ การประสานงานกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปา เทศบาลห้องถัง ผู้รับเหมารับจัดงาน (Organizer) สถานีวิทยุกระจายเสียง ฯลฯ การประสานงานด้านต่างๆ เหล่านี้ ส่วนที่ให้เข้าหน้าที่โครงการฯ ตลอดจนเข้าหน้าที่ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานีมีทักษะด้านนี้เพิ่มขึ้นอย่างมาก ทั้งยังเป็นการสั่งสม ข้อมูลด้านต่างๆ มีเครื่องช่วยในการทำงานเพิ่มมากขึ้น และยังสร้างองค์ความรู้ด้านนี้ไว้ให้บุคลากรรุ่นหลังใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานต่อไปเพื่อเพิ่มความรวดเร็วขึ้น

## ด้านอัตราส่วนทางการเงิน

เนื่องจากโครงการมีระยะเวลา 10 ปี ตามที่กล่าวมาแล้ว ผู้วิจัยจึงประเมินผลการดำเนินงานในระยะแรกเท่านั้น คือ ตั้งแต่ สิงหาคม 2550 ถึง เดือนธันวาคม 2551 มีรายละเอียดดังนี้ ด้านการเงินมีการลงทุนในการปรับปรุงอาคารสถานที่ให้มีความเหมาะสมในการใช้เป็นศูนย์ฯ รวมเป็นมูลค่าทรัพย์สิน เป็นเงินทั้งสิ้น 24,002,314 บาท ค่าใช้จ่ายในการจัดงานเปิดศูนย์ฯ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,250,000 บาท รายได้จากการสินค้าที่นำมายจ้างหน่าย รวม 6,776,951 บาท อัตรา้อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์เท่ากับ ร้อยละ 28.23 หมายความว่า ความสามารถในการใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่ ก่อให้เกิดรายได้ ขึ้นค่อนข้างต่ำ เนื่องจากเป็นการดำเนินโครงการฯ ในปีแรก เงินที่ใช้ลงทุนส่วนใหญ่หมดไปกับการปรับปรุงอาคารและสถานที่ อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้ เท่ากับร้อยละ 23.49 หมายความว่า ค่าใช้จ่ายเหมาะสมไม่สูงนัก เมื่อจากรายได้ส่วนใหญ่ที่ได้จากการงานผลการดำเนินงานโครงการฯ ปรากฏว่า มาจากการขายสินค้าประเภทอาหารเกือนครึ่งหนึ่งของรายได้

ทั้งหมด ซึ่งสินค้าประเภทอาหารนี้มีต้นทุนค่าใช้จ่ายค้านต่าง ๆ ไม่สูงนัก เมื่อเทียบกับสินค้าอื่น ๆ ประเภท เพอร์นิเชอร์ ข้าวสาร หรือสินค้า OTOP

### 1.3.3 ปัญหาและข้อเสนอแนะของการค้านนิโนโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

#### 1) ค้านสภาพทั่วไป

ปัญหาภาคลักษณ์เป็นสถานที่ราชการ จากการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์นี้ นิโขนายุบเดิมการกิจทางค้านช่าง จึงปล่อยให้สถานที่นี้ซึ่งเดิมเคยเป็นที่ตั้งของศูนย์ช่างสหกรณ์ที่ 1 รกร้างว่างเปล่านาน 10 ปี จนกระทั่งผู้คนที่สัญชาติไทยไปมา หรืออยู่ในบริเวณใกล้เคียงรับรู้ว่าเป็นสถานที่รกร้างว่างเปล่าของทางราชการ การจะปรับเปลี่ยนสภาพสถานที่ให้กันทั่วไปว่าเป็นสถานที่ ใช้ประโยชน์ในทางธุรกิจของสหกรณ์ ซึ่งมีลักษณะเป็นเอกสาร ในการแสดงสินค้าหรือค้าขายหรือ ติดต่อธุรกิจทางการค้าส่งเสริมสหกรณ์ ใช้วิธีการปรับปรุงที่ละเล็กละน้อย ที่จะส่วนแบ่งนี้ การรับรู้ ของผู้คนทั่วไปเกิดขึ้นเมื่อความรู้สึกว่าเป็นสถานที่ของทางราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรพิจารณา ปรับโครงการฯ ให้ชัดเจนว่าต้องการให้สถานที่แห่งนี้ใช้ประโยชน์ในด้านใดมากที่สุด เช่นจัดทำ เป็นศูนย์กลางขายสินค้าของสหกรณ์ สถานที่เจรจาธุรกิจ หรือเป็นศูนย์แสดงและจำหน่าย เช่นเดียวกับศูนย์แสดงสินค้าของกรมส่งเสริมการส่งออก แล้วจดบันประนามเพื่อเข้ามาปรับปรุงอาคาร สถานที่ให้แล้วเสร็จพร้อมใช้ประโยชน์ภายใต้ครั้งเดียว

#### 2) ค้านโครงการสร้างองค์กร

จากการปฏิบัติงาน โครงการฯ ในช่วงแรกที่ผ่านมาแม้มีการจัด โครงการสร้างองค์กรแบบ Matrix ซึ่งมีผลดีในด้านของความรวดเร็วของงาน และในเรื่องของความ ช้านาญเฉพาะด้านของบุคลากรแต่ละคน แต่ในด้านของการทำธุรกิจในแบบของเอกสาร บุคลากร ของกรมฯ ส่วนใหญ่ยังขาดความชำนาญในด้านนี้ หากให้บริหาร โครงการฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ทาง ธุรกิจสูง กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรจะจัดตั้ง ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ให้เป็นหน่วยงานเฉพาะกิจ แล้วสรรหาบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เอกพาททางในแต่ละด้าน เช่น ด้านบริหารธุรกิจ ด้าน การตลาด ด้านประชาสัมพันธ์ ด้านโลจิสติกส์ หรือด้านระบบสารสนเทศ ให้เข้ามาปฏิบัติงาน โครงการฯ ตามช่วงระยะเวลา หรืออาจมีการจัดจ้างผู้ชำนาญเฉพาะด้านจากบุคคลจากภายนอก (Outsource) เข้ามาปฏิบัติงานในโครงการฯ โดยนิตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน จะทำให้โครงการ ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ โครงการฯ

### 3) ค้านนวัตกรรม

จากการปฏิบัติงาน โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของเจ้าหน้าที่ โครงการฯ และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี ก่อให้เกิดทักษะ (Skill) ด้านการสร้างเครือข่าย (Network) เป็นอย่างมากแต่สิ่งที่เป็นปัจจัย คือ ความรู้ค่านั่นๆ เจ้าหน้าที่มีอยู่ เนพาะตัวเจ้าหน้าที่แต่ละคนท่านนั้น เช่นเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านประชาสัมพันธ์ ก็จะมีทักษะนี้ ความชำนาญในการประสานงานเครือข่ายการ โฆษณาประชาสัมพันธ์ เครือข่ายด้านห้างร้าน บริษัท เจ้าหน้าที่ประสานงานด้านการตลาด ก็จะมีทักษะด้านประสานงานด้านค้า ผู้ค้า ผู้จัดส่งสินค้า (Supplier) ผู้รับเหมาจ้าง (Event) หรือเจ้าหน้าที่ด้าน อาคารสถานที่ ระบบสาธารณูปโภค ก็จะมีทักษะในการประสานงานกับ ผู้รับเหมา ก่อสร้าง เทคนิค การไฟฟ้า การประปา ทางหลวง โทรทัศน์ ฯลฯ ซึ่ง ในการจัดการความรู้ ก็มีลักษณะเฉพาะตัวของแต่ละคน ไม่มีการรวมรวมไว้ เช่นกันเป็น เอกสาร ภาพถ่าย เทปบันทึกเสียง ภาพวีดิทัศน์ เว็บไซต์ ไฟล์คอมพิวเตอร์ ฯลฯ ในการดำเนินโครงการฯ ช่วงต่อไป ความมีการจัดการความรู้ (Knowledge Management) เหล่านี้ ให้เป็นระบบ โดยอาจให้ เจ้าหน้าที่ด้านระบบสารสนเทศเป็นผู้รวบรวม หรือจัดระบบขึ้น

## 2. อภิปรายผล

การบริหารโครงการต่างๆ ให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการนี้ มี ปัจจัยต่างๆ เข้ามาเกี่ยวข้องอย่างมากนามา ส่วนสำคัญที่เป็นลำดับต้นๆ ขึ้นอยู่กับบุคคลผู้เป็น ผู้บริหาร โครงการนี้ ต้องมีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ถึง เนื้อหา โครงการทั้งหมด และสามารถ ประสานการทำงานกับส่วนต่างๆ ได้อย่างราบรื่น หากไม่สามารถกระทำได้แล้ว อาจก่อให้เกิด ปัญหามากมายให้กับโครงการนี้ๆ จากผลการวิจัย มีประเด็นที่จะนำมาอภิปรายผลดังต่อไปนี้

### 2.1 ด้านสภาพทั่วไปของโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

การดำเนิน โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ในระยะแรกที่ผ่านมา ผู้บริหาร โครงการฯ มีความพยายามจะเปลี่ยนสถานที่แห่งนี้ให้เป็นที่รู้จัก กับผู้คน โดยรอบบริเวณที่มีกำลัง ชื่อเสียง เพราะสถานที่มีศักยภาพสูง อยู่ใกล้แหล่งชุมชน มีการเข้าถึง ได้ง่าย สะดวกสบายในการ ขอครดิต ระบบสาธารณูปโภคครบถ้วน ตามหลักส่วนผสมทางการตลาด 4 P,s ของ Kotler แต่ หลังจากนั้นส่งเสริมสหกรณ์ปล่อยทั้งรกร้างมหาลาภ การปรับปรุงอาคารสถานที่ให้ดีพอที่จะใช้ เป็นศูนย์ฯ ยังต้องใช้เงินลงทุนอีกมาก และจากสภาพการปรับปรุงที่ผ่านมา คือปรับปรุงทีละเล็กๆ น้อยๆ โดยใช้วิธี แบ่งงบประมาณที่ต้องใช้ในการจัดงานแสดงสินค้าของกรมฯ ประจำปี ได้ปีละ 5 ล้าน 7 ล้าน กว่าที่จะปรับปรุงอาคารสถานที่แล้วเสร็จ คงต้องใช้ระยะเวลาเท่ากับระยะเวลาโครงการ

พอดี กือ 10 ปี ปัญหาอีกสิ่งหนึ่งที่สำคัญและเกี่ยวเนื่องกับการปรับปรุงอาคารสถานที่ก่อ  
สภาพลักษณ์ ขององค์กรที่มีลักษณะเฉพาะว่าเป็นสถานที่ราชการ ทำให้การรับรู้ของลูกค้า  
กลุ่มเป้าหมายเข้าใจไปว่าเป็นเพียงสถานที่จัดประชุม สัมมนา หรือมีการแสดงสินค้าไม่นานก็จึง  
ไม่เข้ามาซื้อสินค้า และสุดท้ายกือด้านตัวสินค้าที่นำเข้ามาจำหน่ายในศูนย์ฯ เท่าที่ได้สำรวจดู ยัง  
ขาดมาตรฐาน ไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของศูนย์ฯ ที่จะต้องคัดสรรตัวสินค้า ให้มีคุณภาพได้  
มาตรฐานในระดับที่มีการรับรองจากหน่วยงานต่างๆ เช่น OTOP 5 ดาว มาตรฐานสินค้า สมศ. ของ  
กลุ่มผู้ค้าที่จะนำมาใช้พื้นที่ในศูนย์ฯ

#### ผลการดำเนินงานโครงการฯ

##### ด้านองค์ประกอบภายในองค์กร โครงสร้างองค์กร (Structure)

การเลือกรูปแบบโครงสร้างองค์กร ไม่มีขั้นตอนกฎหมายในการกำหนดรูปแบบ  
และไม่มีโครงสร้างแบบไหนที่ดีที่สุด ขึ้นอยู่กับสถานการณ์สภาพแวดล้อมและความเป็นฯ ไปได้  
ของโครงการ รวมทั้งรูปแบบวัฒนธรรมขององค์กรต้นสังกัดด้วย ปัจจัยที่มีอิทธิพลในการเลือก  
รูปแบบโครงการ ได้แก่ ขนาดของโครงการ ระยะเวลาโครงการ ประสิทธิภาพในการบริหาร  
โครงการ ปรัชญาและวิสัยทัศน์ของผู้บริหารระดับสูง ที่ตั้งโครงการ ทรัพยากรที่สามารถจัดหาได้  
และลักษณะเฉพาะของโครงการ โดยทั่วไปโครงสร้างของโครงการแบ่งออกได้เป็น 3 ประเภท  
ได้แก่ (Gido and Clement, 1999 : 139-149)

##### 1) โครงสร้างองค์กรตามหน้าที่ (Functional Type Organization)

โครงสร้างองค์กรตามหน้าที่ จะมีการแยกหน้าที่ออกเป็นหน่วยต่างๆ เช่น  
ฝ่ายวิศวกรรม ฝ่ายการตลาด ฝ่ายบริหาร และฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ เป็นต้น จะเห็นได้ว่าโครงสร้าง  
องค์กรตามหน้าที่จัดโครงสร้างขึ้นตามความชำนาญเฉพาะด้าน เช่น วิศวกร การตลาด และ  
การผลิต เป็นต้น แต่ละหน้าที่จะปฏิบัติงานของตนเพื่อให้การกิจขององค์กรเป็นผลสำเร็จ เมื่อ  
องค์กรมีโครงการที่มีโครงสร้างในลักษณะนี้ การอนุมายงานให้บุคลากรในหน่วยงานจะเน้น  
ไปตามหน้าที่หรืองานประจำที่รับผิดชอบตามสายงาน การอนุมายงานจะเป็นไปในลักษณะเดือน  
เวลาหรือชั่วคราวขึ้นอยู่กับลักษณะของโครงการ ถ้าเป็นโครงการชั่วคราว ผู้บังคับบัญชาอาจจัด  
บุคลากรให้มารับผิดชอบเป็นบางเวลา แต่ถ้าเป็นโครงการที่มีแผนงานแน่นอน ผู้รับผิดชอบจำเป็น  
จะต้องจัดบุคลากรให้รับผิดชอบเดือนเวลาจนกว่าโครงการจะเสร็จสมบูรณ์

โครงการที่มีโครงสร้างลักษณะนี้ จะเป็นประเภทโครงการภายนอกกว่า  
โครงการภายนอกที่ได้รับงานมาจากลูกค้า ลักษณะของโครงการจากภายนอก เช่น การพัฒนา  
ผลิตภัณฑ์ใหม่ การออกแบบผลิตภัณฑ์ และการสำรวจตลาดให้ลูกค้า เป็นต้น

## 2) โครงสร้างองค์การแบบโครงการ (*Project Type Organization*)

โครงสร้างองค์การแบบโครงการ เป็นการจัดโครงสร้างแบบชั่วคราว คือมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดอย่างแน่นอน รวมทั้งกำหนดวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายในการทำงาน อย่างชัดเจน การจัดโครงสร้างแบบโครงการนี้ จะมีการแบ่งแยกกันระหว่างประจำ และงานโครงการ บุคลากรที่ทำงานประจำจะได้รับมอบหมายให้ทำงานโครงการนั้น จะต้องปฏิบัติตามแบบเดิมเวลา และขึ้นตรงกับผู้จัดการโครงการ และเมื่อเสร็จสิ้นงานโครงการแล้วบุคลากรเหล่านั้นจะกลับมาปฏิบัติตามคิณตามหน้าที่ประจำของตน หรือได้รับมอบหมายหน้าที่โครงการอีกต่อไป

การจัดโครงสร้างแบบโครงการนี้ จะมีการจัดสรรทรัพยากรให้กับโครงการโดยเฉพาะ ซึ่งจะทำให้มีต้นทุนในการใช้จ่ายสูง เนื่องจากในกรณีที่มีโครงการหลายโครงการเกิดขึ้นพร้อมกัน และเป็นโครงการที่มีลักษณะเดียวกันจะทำให้การใช้ทรัพยากรสิ้นเปลือง เพราะบุคลากรจะทำงานซ้ำซ้อน รวมทั้งแต่ละโครงการจะพยายามดึงผู้เชี่ยวชาญไว้ในโครงการของตนนานๆ ทำให้เกิดการแย่งบุคลากรกันขึ้น

ผู้จัดการโครงการมีอำนาจในการบริหารเหนือทีมงานโครงการ และมีอำนาจในการควบคุมโครงการทั้งหมด ซึ่งแตกต่างจากโครงสร้างโครงการแบบตามหน้าที่ ที่ผู้จัดการตามหน้าที่มีอำนาจเหนือสมาชิกทีมซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำงานกับโครงการ

การจัดโครงสร้างแบบนี้ จะมีการวางแผนอย่างละเอียด เพื่อให้เกิดการตอบสนองวัตถุประสงค์โครงการและความต้องของลูกค้าอย่างสูงสุด

โครงสร้างโครงการลักษณะนี้จะใช้ในโครงการที่มีขนาดใหญ่ มีมูลค่าสูงสุด และมีระยะเวลาโครงการหลายปี โครงสร้างองค์การแบบนี้ใช้เผยแพร่ในธุรกิจก่อสร้าง หรือโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล เป็นต้น

## 3) โครงสร้างองค์การแบบแมต릭ซ์ (*Matrix Type Organization*)

โครงสร้างองค์การแบบแมต릭ซ์ ได้ถูกออกแบบในช่วงศตวรรษที่ 1960s และได้รับความนิยมในช่วงศตวรรษ 1970s และศตวรรษ 1980s ซึ่งแนวความคิดเดิมของโครงสร้างแบบแมต릭ซ์ คือ การให้ความสำคัญกับคนและการรวมรวมบทบาทของสมาชิกทีมงานโครงการเข้าด้วยกัน (Cleland, 1994 : 190)

นักวิจัยส่วนมากได้ลงความเห็นว่า โครงสร้างแบบแมต릭ซ์เป็นองค์กรที่เป็นสายกลางระหว่างโครงสร้างแบบตามหน้าที่ และโครงสร้างแบบโครงการ

องค์กรแบบแมต릭ซ์จะปิดโอกาสสมาชิกที่ปฏิบัติหน้าที่ต่างๆ มีการพัฒนาสายงานของตนจากการที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานโครงการทำให้สมาชิกเหล่านี้มีประสบการณ์

กว้างขวางมากขึ้น และกลายเป็นทรัพย์สินรัฐบาลที่มีคุณค่าในอนาคต และมีศักยภาพได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้นในองค์กร สามารถที่ทำงานประจำในหน้าที่ต่างๆ สามารถพัฒนาประสบการณ์ของตนได้มากกว่าลักษณะปกติ และสู่จุดการทำงานตามสายงาน สามารถที่ได้รับมอบหมายงานโครงการจะต้องทำงานทั้ง 2 อย่างพร้อมกันและจะต้องขัดแย้งความสำคัญของงานด้วย สามารถจะต้องรายงานว่าตนรับผิดชอบงานอะไรหรืองานอะไรที่ทำอยู่

โครงสร้างลักษณะนี้ ผู้บริหาร โครงการ เป็นสื่อกลางระหว่างหน่วยงานและลูกค้า ผู้บริหาร โครงการต้องระบุงานที่ต้องทำ (ขอบข่ายงาน) ทำเมื่อไหร่(ตารางการทำงาน) และต้องใช้เงินเท่าไหร่ (งบประมาณ) ซึ่งจะต้องให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของโครงการและให้ลูกค้าเกิดความพึงพอใจ ผู้บริหาร โครงการต้องรับผิดชอบในการพัฒนาแผน กำหนดตารางการทำงาน และจัดทำงบประมาณ ผู้บริหาร โครงการต้องรับผิดชอบและควบคุมการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามตารางการทำงานและงบประมาณที่กำหนดไว้ รวมทั้งรายงานการปฏิบัติงานโครงการให้กับลูกค้าและผู้บริหารระดับสูงขององค์กรทราบ ผู้บริหารตามสายงานในโครงสร้างแบบทริคช์จะต้องรับผิดชอบว่าจะต้องทำงานอย่างไรจึงจะบรรลุผลสำเร็จ และควรจะทำงานอะไรในแต่ละงาน ผู้ปฏิบัติงานตามสายงานจะเตรียมการแนะนำเทคนิคและมอบหมายงานให้แก่สมาชิกที่จะทำงานโครงการ ผู้จัดการตามสายงานแต่ละคนสามารถมอบหมายงานให้กับสมาชิกในการทำงานพร้อมกันงานโครงการ ผู้ปฏิบัติงานตามสายงานต้องตรวจสอบการมอบหมายของแต่ละคนในแผนก และต้องขัดแย้งกับการทำงานของคนอื่นที่มีส่วนร่วมกับสถาปัตยกรรมเดียวกัน ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงไป เนื่อง ตารางการทำงานต้องเลื่อนออกไปเพื่อระบุลักษณะเปลี่ยนแปลงเบื้องต้น ผู้บริหารตามสายงานอาจต้องมอบหมายงานโครงการอื่นให้ทำซ้ำคราว

โครงสร้างลักษณะนี้สามารถตรวจสอบและควบคุมได้ เมื่อเกิดปัญหาสามารถกระชับประดิ่น ทั้งตามสายงานและโครงการ โครงการลักษณะนี้จะตอบสนองต่อความต้องการของสถาปัตยกรรมไม่ได้เร็ว เนื่องจากข้อมูลจะใหม่ไปตามแนวโน้ม (โครงการ) และแนวตั้ง(สายงาน)

โครงสร้างองค์กร ปฏิบัติงานศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ มีลักษณะเป็นโครงสร้างองค์กรภายในแบบบีดหยุ่นในรูปแบบ Matrix Type Organization โดยมีคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่โครงการ 1 จากทั้งภายในหน่วยงานเดียวกัน คือจากสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี และจากหน่วยงานภายนอก คือ ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ที่ 2 ซึ่งเป็นการแต่งตั้งจากความรู้ความสามารถ ความชำนาญของบุคลากรแต่ละคนซึ่งการใช้โครงสร้างองค์การแบบทริคช์มีข้อดี คังต่อไปนี้ (Gido and Clements, 1999 : 150-151 ;Meredith and Mantel, 1995 : 161)

1) โครงสร้างองค์การแบบแม่ทริคซ์เป็นแหล่งที่มีผู้เชี่ยวชาญตามสายงานซึ่งหาได้ในทุกโครงการ นอกจากแต่ละคนจะมีหน้าที่ตามสายงานแล้วขั้งสานารถที่จะร่วมมือที่จะเรียนรู้กับผู้อื่นได้ด้วย

2) ผู้บริหาร โครงการมีอำนาจควบคุมโครงการ และรับผิดชอบสิ่งที่เกิดขึ้นในโครงการรวมทั้งเป็นผู้แก้ไขปัญหา และข้อขัดแย้งด้วย

3) มีกระบวนการทางและหน้าที่ของผู้บริหาร โครงการ และผู้ปฏิบัติงานตามสายงานอย่างชัดเจน ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่น รวมทั้งเป็นการสร้างสัมพันธ์ภาพระหว่างงานโครงการและงานประจำด้วย

4) สามารถในที่นี้ โครงการมีความวิตกกังวลน้อยกว่าจะเกิดอะไรขึ้นเมื่อโครงการเสร็จ เมื่อว่าสามารถในที่จะทำงานให้กับโครงการ แต่พวกราชบัณฑุรักษ์กลั่นกร่อนหน่วยงานเดิมอยู่ เมื่อโครงการเสร็จก็สามารถกลับไปทำงานตามหน้าที่เดิมได้ ซึ่งความรู้และประสบการณ์ที่ได้จากการทำงานโครงการยังคงอยู่กับองค์กรและพร้อมที่จะใช้ต่อไปในอนาคต ซึ่งความรู้และทักษะที่ได้สามารถนำไปใช้ในโครงการต่อไปได้

5) การติดต่อสื่อสารทำได้สะดวก มีช่องทางการติดต่อสื่อสาร 2 ทาง คือสามารถโครงการสามารถพูดคุยกับผู้บริหาร โครงการ และผู้ปฏิบัติงานตามสายงานได้ ก่อให้เกิดการติดต่อสื่อสารระหว่างกันมากขึ้น เมื่อมีปัญหาและข้อขัดแย้งสามารถที่จะแก้ไขได้ง่าย

6) การตอบสนองลูกค้าเป็นไปได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากโครงสร้างขององค์กรมีความยืดหยุ่น ทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว

ส่วนข้อเสียของโครงสร้างองค์กรแบบนี้ ได้แก่ (Gido and Clements, 1999 : 150-151, ;Cleland, 1994 : 196-197;Meredith and Mantel, 1995 : 162)

1) การเคลื่อนย้ายทรัพยากรของโครงการหนึ่งไปอีกโครงการหนึ่ง อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างผู้บริหาร โครงการหลายโครงการ เนื่องจากผู้บริหาร โครงการแต่ละโครงการต้องการให้โครงการของตนประสบความสำเร็จ

2) เรื่องของการบังคับบัญชา สามารถโครงการจะต้องมีหัวหน้าอย่างน้อย 2 คน คือผู้บังคับบัญชาตามสายงาน และผู้บริหาร โครงการ ทำให้เกิดความสับสนในการทำงาน การจัดลำดับความสำคัญของงานไม่ถูก และสามารถโครงการยังขาดความจริงกับคติ์โครงการอีกด้วย

3) ผู้บริหาร โครงการ ถูกมองว่ามีบทบาทในการประสานงานมากกว่าที่จะเป็นผู้บริหาร โครงการในโลกของความเป็นจริง

4) ขาดความเข้าใจถึงหลักการและบทบาทของโครงสร้างแบบแม่ทริกซ์ของบุคคลที่มีส่วนร่วมในโครงการ

5) องค์กรต้องกำหนดโครงสร้างการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดความสมดุลในอำนาจระหว่างผู้บริหาร โครงการและผู้ปฏิบัติงานตามสายงาน ถ้าเกิดความไม่สมดุลในอำนาจแล้ว จะก่อให้เกิดความขัดแย้งเกิดขึ้น อาจส่งผลเสียหายให้กับโครงการได้ ข้อดีและข้อเสียของโครงสร้างแบบต่างๆ สามารถสรุปออกมานี้เป็นตารางได้ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 5.1 แสดงข้อดีและข้อเสียของโครงสร้างแบบต่างๆ

ประเภทของ โครงสร้าง	ข้อได้เปรียบ	ข้อเสียเปรียบ
โครงสร้างหน้าที่	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ไม่มีการทำงานข้ามหน้ากัน</li> <li>• การแบ่งงานตามหน้าที่อย่างเดียว</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การตอบสนองช้า</li> <li>• ขาดความสนับสนุนต่อสู่กลุ่ม</li> </ul>
โครงสร้าง โครงการ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ความคุ้มครองให้ทรัพยากร</li> <li>• ความรับผิดชอบต่อสู่กลุ่ม</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การใช้ศั้นทุนไม่มีประสิทธิภาพ</li> <li>• การถ่ายทอดความรู้ระหว่าง โครงการอยู่ในระดับต่ำ</li> </ul>
โครงสร้าง แม่ทริกซ์	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>• การจัดหน้าที่เชิงวชาญเฉพาะให้ได้กับทุก โครงการ</li> <li>• เพิ่มการเรียนรู้และการถ่ายทอดความรู้</li> <li>• ปรับปรุงการสื่อสาร</li> <li>• เน้นความพอใจของลูกค้า</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชา 2 คน</li> <li>• ต้องการความสนับสนุนจากการใช้ อำนาจ</li> </ul>

ที่มา : (Gido and Clements, 1999 : 150)

อย่างไรก็ตามจากคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ จะเห็นว่า ยังมีผู้ปฏิบัติงานจำนวนน้อยอยู่ กว่าจะเพิ่มคนมาช่วยทำงานให้มากขึ้น

### รูปแบบการบริหารการจัดการ (Style)

จากการสังเกต การทำงานและการสัมภาษณ์เชิงลึก นายเชิคชัย พรมหมาแก้ว ผู้บริหารโครงการฯ ทำให้ทราบว่าในระยะแรกของการเริ่มต้นโครงการฯ ได้ใช้รูปแบบการบริหารการจัดการแบบมุ่งผลลัพธ์ของงาน เนื่องจากเป็นการประสานงานกับองค์กรทางธุรกิจ และองค์กรของทางราชการที่หลากหลายหากใช้การบริหารที่มุ่งแต่กระบวนการ จะเป็นข้อบังคับของทางราชการ ต่างๆ อาจทำให้งานล่าช้า เสียหาย ไม่ทันกาล ซึ่งก็เป็นสิ่งที่ยกต้อง เสนอท์ แลลี (Lientz and Rea, 1995: 102-104) ก่อตัวไว้ว่า ผู้บริหาร โครงการที่ดีควรมีลักษณะดังต่อไปนี้

- 1) เป็นนักสื่อสาร (Communicator) ต้องสื่อสารทั้งการพูด และการเขียน
- 2) เป็นผู้รอบรู้เรื่องทั่วไป (Generalist) ต้องมองภาพกว้างที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์ โครงการได้
- 3) เป็นนักแก้ไขปัญหาและความขัดแย้ง (Problem and conflict solver) เข้าใจปัญหาและนำแนวทางแก้ไขไปปฏิบัติได้
- 4) เป็นนักบริหารบุคคลากร (People management) ต้องการจัดการคน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล
- 5) เป็นผู้มีประสบการณ์ (Experience) สามารถนำประสบการณ์จากหลายโครงการ มาบูรณาการร่วมกับงาน โครงการปัจจุบัน ได้อย่างเหมาะสม
- 6) เป็นผู้มีความทะเยอทะยาน (Ambition) เพราะความทะเยอทะยานจะนำไปสู่การทำงานหนักเพื่อให้ประสบผลสำเร็จ
- 7) เป็นผู้มีพลัง กระตือรือร้น (Energy) มีใช้เพียงแค่จัดการกับปัญหา แต่ต้องจัดการกับความเสี่ยงด้วย
- 8) เป็นผู้มีความรู้ในงานที่รับผิดชอบ (Knowledge) มีความรู้ที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อโครงการ รวมทั้งสามารถปรับใช้กับโครงการด้วย
- 9) เป็นผู้มีความสามารถในการมองไปข้างหน้า (Perspective) ต้องสามารถมองเห็นภาพกว้างของโครงการ และคุ้ว่าอนาคตเป็นอย่างไร
- 10) เป็นผู้มีอารมณ์ขัน (Sense of humor)
- 11) เป็นผู้มีความคิดริเริ่มและกล้าตัดสินใจที่จะเสี่ยง (Initiative and risk taking)
- 12) สามารถสร้างงานให้เป็นระบบ (Being organized) ต้องเป็นทั้งผู้จัดการ โครงการ และผู้บริหาร โครงการไปพร้อมๆ กัน
- 13) สามารถชี้นำและให้คำแนะนำ (Able to take direction and suggestion)
- 14) เป็นผู้มีความคุ้นเคยกับงานในองค์กร (Familiar with the organization)

15) เป็นผู้มีความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยี (Knowledge of technology)

16) เป็นผู้มีวุฒิภาวะ (Maturity) สามารถเป็นผู้นำได้และต้องมีความน่าเชื่อถือ

17) เป็นผู้มีความแข็งแกร่ง (Toughness) ไม่ย่อท้อ ไม่กลัว สามารถเข้าหนัดได้

5.2 คลีแลนด์ (Cleland, 1994: 353) ได้สรุปรวมความคิดของผู้บริหารโครงการ  
อาจนำไปสู่การตัดสินใจทางการค้าและตัดสินใจทางการค้าที่ไม่ดีซึ่งจะ<sup>จะ</sup>  
นำเสนอเพิ่มเติมให้เห็นดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 5.2 แสดงความแตกต่างระหว่างผู้นำโครงการที่ดีและไม่ดี

ผู้นำโครงการที่ดี	ผู้นำโครงการที่ไม่ดี
<ul style="list-style-type: none"> <li>• หักคนคิดที่ดี สร้างการยอมรับ เป็นผู้บังคับบัญชาที่มีความรู้</li> <li>• สนใจในลักษณะเฉพาะของตัวอุปกรณ์(สถานภาพทางครอบครัวฯลฯ) ภาคการปฏิบัติปัญหาที่จะเกิดขึ้นได้</li> <li>• ติดต่อสื่อสารอย่างชัดเจน สร้างความท้าทายและสร้างการรุ่งโรจน์ จัดทำแผนความก้าวหน้า เพื่อสร้างลักษณะที่จะเกิดขึ้น</li> <li>• มองการณ์ไกลถึงอนาคต ติดต่อสื่อสารกับบุคคลที่เกี่ยวข้องและให้เข้ามามีส่วนร่วม</li> <li>• ช่วยเหลือผู้ได้บังคับบัญชาในการกำหนดภารกิจทางการทำงานและสนับสนุนให้เข้าเติบโตในหน้าที่</li> <li>• ไวต่อผลที่เกิดขึ้น เน้นที่มีงานตระหนักถึงบุคคลและกลุ่ม</li> <li>• รับฟังความคิดเห็นของผู้ได้บังคับบัญชา เสนอแนะเพื่อให้เกิดความสอดคล้องของส่วนต่างๆ</li> <li>• ตระหนักถึงงานที่ดีและทำให้งานดีขึ้น แนะนำ การบันทึกปัญหาที่เกิดขึ้นและนำมาแก้ไข</li> <li>• ปฏิบัติต่อผู้ได้บังคับบัญชาเหมือนเป็นเพื่อน และเปิดโอกาสให้ปฏิบัติงานตามแนวทางของตนเอง ควรกล่าวว่า “ไม่มีปัญหาอะไรที่สามารถแก้ไขได้ และเราควรทำอะไรมาก่อนกับปัญหาที่จะเกิดขึ้น ในอนาคต”</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ใช้ช่วงเวลาในการสั่ง ไม่พยายามเข้าใจหรือแก้ปัญหา ไม่เป็นผู้ฟังที่ดี เพิกเฉยปฏิเสธปัจจัยที่สามารถยอมรับได้ เมล็ดข้าวบนเด็กงานหรือพืชผักที่ได้ดั้งไว้และไทยคนอื่น</li> <li>• ไม่ขอความช่วยเหลือ ไม่เป็นตัวอย่างที่ดีแก่ผู้ตามในรูปแบบที่เทคนิคของกระบวนการ การจัดการ</li> <li>• ไม่สนใจเป้าหมาย ไม่สนใจปัญหา สนใจเพียงการสั่งการตามแบบดั้ง ไม่เห็นประโยชน์ต่อพากษ์วิจารณ์</li> <li>• ไม่แปลงวิสัยทัศน์ ไม่อธิบายว่าทำใน ให้ความสนใจเพียงการนำเสนอไปปฏิบัติเพียง น้อยนิด</li> <li>• ไม่ฟังความคิดเห็นของคนอื่น ไม่รู้วิธีการวิพากษ์วิจารณ์อย่างสร้างสรรค์ คาดหวังถึงความสมบูรณ์แบบ ไม่ตระหนักหรือสร้างสรรค์</li> <li>• ทำงานดีไม่ส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์และความคิดใหม่ๆ</li> <li>• เน้นแต่ตัวเอง ไม่กระตือรือร้น ไม่สามารถสื่อสารวิสัยทัศน์หรือความคิดได้</li> <li>• ไม่เน้นคน แสดงความไม่สนใจ ไม่หนักแน่น ไม่มีวิสัยทัศน์หรือวิธีการปฏิบัติ ตามวิสัยทัศน์</li> <li>• สื่อสารโดยการตระโภ ก้มหน้า ไม่พูดไม่มีอุบัติ สนับสนุน เมื่อมีคนทำดีแล้วพูดว่า “ก็ไม่เลว แต่ต้องแน่ใจนะว่าคุณเป็นคนทำ” เชื่อในทฤษฎี X</li> </ul>

ที่มา: Cleland, 1994 : 353

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นว่านา萸เชิร์ช พรมแก้ว ผู้บริหารโครงการฯ นั่งหน้าที่ผลักพัช่องงานมากกว่ากระบวนการของงาน ดังตารางแสดงการเปรียบเทียบระหว่างวิศวกรที่ดีที่เป็นผู้ปฏิบัติงานกับผู้บริหารงานที่ดี

#### ตารางที่ 5.3 แสดงการเปรียบเทียบระหว่างวิศวกรกับผู้บริหาร โครงการ

วิศวกรที่ดี	ผู้บริหาร โครงการที่ดี
● ค้นหาวิธีการที่ดีเดิม	● ค้นหาวิธีการในการปฏิบัติ
● พยายามสู่ความเพียงครั้ง	● พยายามสู่การปฏิบัติได้
● เพ่งเลึงที่กระบวนการ	● เพ่งเลึงที่ผลลัพธ์
● ทำงานบนกฎที่เปลี่ยนไม่ได้	● ทำงานกับกฎติดกันที่ยืดหยุ่น
● พัฒนา ปรับปรุงเฉพาะค้านที่เชี่ยวชาญ	● พัฒนา ปรับปรุงค้านทั่วๆ ไปให้เหมาะสม
● ประสบความสำเร็จเฉพาะบุคคล	● การประสบความสำเร็จต้องอาศัยคนอื่น

ที่มา : Gilbreath, 1996 : 52

จากตารางข้างบนเป็นการซึ่งให้เห็นประเด็นสำคัญบางประเด็นที่เป็นอุปนิสัยและมุมมองที่ตรงกันข้ามระหว่างวิศวกรที่ดีและผู้บริหาร โครงการที่ดี การคัดเลือกผู้บริหารที่ดีนักจะเลือกผู้ใดตามความต้องการ แต่ในทางกลับกันการคัดเลือกผู้ที่มีทักษะทางเทคนิคและการผลิต โดยทั่วไปผู้บริหาร โครงการมักขาดความรู้เกี่ยวกับการจัดการบุคคล เป็นที่รู้กันทั่วไปว่าการจัดการบุคคลไม่มีการเรียนการสอนในโรงเรียนหรือมหาวิทยาลัยระดับต้นแต่ได้จากการเรียนรู้จากภูมิปัญญาหรือศักยภาพ แต่ทำเลียนแบบผู้นำที่ประสบความสำเร็จมาก่อน และเป็นการโชคดีที่บังคับได้พบผู้นำเหล่านี้ ผู้นำต้องเป็นผู้มีความสามารถ คงมีน้อยคนที่ได้มีโอกาสทำงานด้านการบริหาร โครงการและยังน้อยเข้าไปอีกที่จะได้มีโอกาสเลียนแบบจากผู้นำ โครงการที่ดี ผู้นำที่ประสบความสำเร็จจำนวนมากเรียนรู้จากผู้ที่ทำงานมาก่อน หรือแม้แต่เด็กรุ่นหลังมักจะได้รับความช่วยเหลือ และมุมมองที่สืบทอดมาจากคนรุ่นก่อน

## ด้านนวัตกรรม

### การสร้างเครือข่าย (Skill)

การปฏิบัติงานของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานมีทักษะ(Skill) ด้านการสร้างเครือข่ายเกี่ยวข้องกับทั้งทางภาคราชการ และภาคเอกชน โดยต้องมีการประสานงานกับ ภาคเอกชน เช่น ผู้รับเหมาจัดงาน (Organizer) ผู้จำหน่ายสินค้า เครื่อข่ายกู่แม่กลอง สถานีวิทยุกระจายเสียง ประชาสัมพันธ์ นิตยสารสหกรณ์ นวนคร ผู้บริหารตลาดไท ตลาดสี่มุนเมือง ผู้บริหารห้างสรรพสินค้าต่างๆ ผู้ประกอบการขนส่ง โรงพิมพ์ ฯลฯ ภาคราชการ เช่น เลขานุการรัฐมนตรี จังหวัดปทุมธานี การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทางหลวง ตำรวจนครบาล เทศบาล ฯลฯ

ในทางราชการ ได้มีนักวิชาการให้ความหมายไว้ว่า การประสานงาน หมายถึง "การจัดระเบียบวิธีการทำงาน เพื่อให้งานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ร่วมมือปฏิบัติงานเป็นหนึ่งใจเดียว ไม่ทำให้งานซ้อนกัน ขัดแย้งกัน หรือเหลือลมถักกัน ทั้งนี้เพื่อให้งานดำเนินไปอย่างราบรื่น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และนโยบายขององค์กรนั้นอย่างสมานฉันท์ และมีประสิทธิภาพ" ส่วนทางธุรกิจนิยมที่จะให้ความหมายว่า การประสานงาน หมายถึง "การติดต่อสื่อสารให้เกิดความคิดความเข้าใจตรงกันในการร่วมมือปฏิบัติงานให้สอดคล้องทั้งเวลา และกิจกรรมที่จะต้องกระทำให้บรรลุวัตถุประสงค์อย่างสมานฉันท์เพื่อให้งานดำเนินไปอย่างราบรื่น ไม่เกิดการทำงานซ้ำซ้อน ขัดแย้งหรือเหลือลมถักกัน"

### องค์ประกอบของการประสานงาน

#### อาจพิจารณาองค์ประกอบที่สำคัญ ได้ดังนี้

1. ความร่วมมือ จะต้องสร้างสัมพันธภาพในการทำงานร่วมกันของทุกฝ่าย โดยอาศัยความเข้าใจ หรือการตกลงร่วมกัน มีการรวมรวมกำลังความคิด วิธีการ เทคนิค และระบบทรัพยากรมาสนับสนุนงานร่วมกัน เพื่อให้เกิดความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เต็มใจที่จะทำงานร่วมกัน

2. จังหวะเวลา จะต้องปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละคน ตามกำหนดเวลาที่ตกลงกันให้ตรงเวลา

3. ความสอดคล้อง จะต้องพิจารณาความพอใจเหมาะสมพอตัว ไม่ทำงานซ้อนกัน

4. ระบบการสื่อสาร จะต้องมีการสื่อสารที่เข้าใจตรงกันอย่างรวดเร็ว และราบรื่น

5. ผู้ประสานงาน จะต้องสามารถดึงทุกฝ่ายเข้าร่วมทำงาน เพื่อตรงไปสู่จุดหมายเดียวกัน ตามที่กำหนดเป็นวัตถุประสงค์ของงาน

## วัตถุประสงค์ของการประสานงาน

การประสานงานเกิดจากความต้องการที่จะให้งาน หรือกิจกรรมย่อย ๆ ที่จะทำเกิดผลสำเร็จ โดยปฏิบัติต่อข้างสอดคล้องในชั้นหัว เวลาเดียวกัน ได้ผลงานที่มีคุณภาพตามมาตรฐานที่เป็นไปตามข้อกำหนด ประหัดเวลาและทรัพยากรในการปฏิบัติงานก่อนการประสานงานรา��าว กำหนดความต้องการให้แน่ชัดว่าเราจะประสานงานให้เกิดอะไรหรือเป็นอย่างไร หรือจะทำให้ได้ผลรับอย่างไร เพราะหากว่าไม่มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนเราจะอาจจะประสานงานไปผิดจากที่ควรจะเป็น โดยทั่วไปเราประสานงานเพื่อให้การดำเนินงานมีความสะดวกกรอบรื่นไม่เกิดปัญหาข้อขัดแย้ง แต่ในการประสานงานในแต่ละครั้งหรือในแต่ละกรณี เราประสานงานโดยวัตถุประสงค์เฉพาะ ดังนี้

1. เพื่อแจ้งให้ผู้ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องทราบ
2. เพื่อรักษาไว้ซึ่งความสัมพันธ์อันดี
3. เพื่อขอคำยินยอมหรือความเห็นชอบ
4. เพื่อขอความช่วยเหลือ
5. เพื่อจัดข้อขัดแย้งอันอาจมีขึ้น

ที่มา [http://www.tpa.or.th/writer/read\\_this\\_book\\_topic.php?](http://www.tpa.or.th/writer/read_this_book_topic.php?)

## ด้านอัตราส่วนทางการเงิน

ด้านการเงินมีการลงทุนในการปรับปรุงอาคารสถานที่ให้มีความเหมาะสมในการใช้เป็นศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ รวมเป็นมูลค่าทรัพย์สินในช่วงแรกนี้ เป็นเงินทั้งสิ้น 24,002,314 บาท ซึ่งเป็นมูลค่าที่ไม่รวมถึงราคายประเมินที่ดิน แต่จะเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคารสถานที่ รวมถึงมูลค่าของอาคารต่าง ๆ ที่ใช้งานของศูนย์ฯ ในปัจจุบัน (คำนวณ ถึงวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ.2551) ค่าใช้จ่ายในการจัดงานเปิดศูนย์ฯ เป็นเงินทั้งสิ้น 1,250,000 บาท รายได้จากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 6,776,951 บาท อัตราร้อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์เท่ากับ ร้อยละ 28.23 หมายความว่าความสามารถในการใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่ก่อให้เกิดรายได้ ยังคงข้างต่ำ เนื่องจากเป็นการค่าเสื่อมโครงการฯ ในปีแรก เสื่อมที่ใช้ลงทุนส่วนใหญ่หมดไป กับการปรับปรุงอาคารและสถานที่ และรายได้ทั้งหมดที่นำมาวิเคราะห์ได้มาในช่วงระยะเวลาที่มีการจัดงานเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ในระหว่างวันที่ 24 ธันวาคม ถึงวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2550 เท่านั้น ซึ่งหากนำข้อมูลจากการใช้พื้นที่ของศูนย์ฯ ในระยะต่อมา เช่นการใช้งานค้านเป็นศูนย์กระจายสินค้า ข้าวสาร ผัก หรือเฟอร์นิเจอร์ หรือรายได้จากการจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้า ในระยะต่อมา อัตราร้อยละของรายได้ต่อสินทรัพย์ก็จะสูงขึ้น

อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้ เท่ากับร้อยละ 23.49 หมายความว่า ค่าใช้จ่ายข้างหน้าสมอยู่ในสูงมากนัก แต่ข้อมูลรายได้ส่วนใหญ่ที่ได้จากการงานผลการดำเนินงานโครงการฯ ปรากฏว่ามาจากการขาย สินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่มน้ำมันเจ้านวนเก็บครึ่งหนึ่งของรายได้ทั้งหมด ซึ่งสินค้าประเภทอาหารและเครื่องดื่มน้ำมันนี้ต้นทุนค่าใช้จ่ายค่าน้ำต่างๆ ไม่สูงนัก เมื่อเทียบกับสินค้าอื่นๆ ประเภทเพอร์นิเชอร์ ข้าวสาร หรือสินค้า OTOP แสดงให้เห็นถึงความต้องการของลูกค้าที่เข้ามาซื้อสินค้า และใช้บริการในศูนย์ฯ ว่ามีความต้องการในสินค้าเหล่านี้สูง ในการดำเนินโครงการในระยะต่อไป คงต้องให้ความสำคัญโดยอาจจัดให้มี โซนอาหารหรือเครื่องดื่ม โดยเฉพาะเพื่อให้มีการรวมของ อัตราค่าใช้จ่ายต่อรายได้ใน โครงการฯ ลดลงอีก

### 3. ข้อเสนอแนะ

#### 3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลวิจัยไปใช้

จากการวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน โครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ มี ข้อเสนอแนะในการนำผลวิจัยไปปรับใช้ดังนี้

**3.1.1 สภาพทั่วไปของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรจะ พิจารณาปรับปรุงอาคารสถานที่ให้รองรับการใช้งานตามการกิจของโครงการฯ ให้ครบถ้วน คือ เป็นแหล่งจำหน่ายและกระจายสินค้า OTOP และผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตร จัดทำโภคัต แหล่งคลังสินค้า ตลอดจนจัดทำระบบขนส่งสินค้าให้มีประสิทธิภาพ จัดทำระบบมาตรฐานและรับรองสินค้าที่จะ นำเข้ามาจำหน่าย และควรคัดสรรสินค้าที่จะเข้ามาทำธุรกิจในศูนย์ฯ ให้มีมาตรฐานสูงเป็นที่พึง พοใจของลูกค้า**

**3.1.2 ค้านโครงสร้างองค์กร (Structure)** จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง พบว่า การจัดโครงสร้างองค์กรในแบบ Matrix เหนือสำหรับงานโครงการแบบนี้ แต่การที่ โครงการฯ มีระยะเวลานานและแบ่งเป็นหลายระยะ ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการฯ ย่อมมีเดียวกันแตกต่างกันไป ตามระยะเวลาซึ่งอาจถูกกำหนดเป็นทั้ง วิกฤติ หรือโอกาส ได้ เช่น วิกฤติ เศรษฐกิจ หรือปัญหาของสินค้าทางการเกษตรล้านนา ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรจัดตั้งเป็น หน่วยงานเฉพาะ ขึ้นตรงกับส่วนกลาง และสามารถเข้าหน้าที่ผู้บริหารโครงการ และเข้าหน้าที่ใน โครงการที่มีทักษะในค้านค่า ตรงกับความต้องการของโครงการฯ

**3.1.3 ค้านรูปแบบการบริหาร (Style)** จากการทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง พบว่า ในกระบวนการบริหารงานรูปแบบธุรกิจให้ประสบความสำเร็จ โดยมุ่งที่ผลลัพธ์ของงานมากกว่า กระบวนการนี้ ตัวผู้บริหารมีความสำคัญอย่างยิ่ง ทั้งการเป็นผู้รับรู้เนื้อหาของงานทั้งหมด ความ

รวมเรื่องในการตัดสินใจสั่งการให้ทันเวลา การสื่อสารกับผู้ปฏิบัติงานให้เข้าใจถ่องแท้ตรงกัน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาในงานที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา ดังนั้นการคัดสรรบุคคลที่จะเข้ามา บริหารโครงการในลักษณะนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ อาจใช้วิธี สรรหาจากบุคคลภายนอก (Outsource) โดยกำหนดเงื่อนไข ข้อเขต และตัวชี้วัดของงานให้ชัดเจน ก็ได้

**3.1.4 ค้านอัตราส่วน (*Skew*)** จากการกิจกรรมของศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ข้อหนึ่ง ที่ว่า จัดทำระบบสารสนเทศ ฐานข้อมูลสินค้าเกษตรเพื่อวิเคราะห์และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้ซื้อ ผู้ขายและประชาชนทั่วไป ซึ่งในการดำเนินงานโครงการฯ ในระยะแรกนั้นยังไม่ได้จัดทำให้เป็น ระบบ มีแต่เพียงข้อมูลเบื้องต้นที่ผู้ปฏิบัติงานโครงการฯ เก็บเป็นเอกสาร ภาพถ่าย เทปบันทึกเสียง ภาพวิดีโอ กีร์ฟิล์มพิวเตอร์ฯลฯ ซึ่งเป็นความชำนาญเฉพาะตัว ในการดำเนินโครงการฯ ช่วงต่อไป กรมมีการจัดการความรู้ (Knowledge Management) เหล่านี้ ให้เป็นระบบ โดยให้ เจ้าหน้าที่ค้านระบบสารสนเทศที่แต่งตั้งขึ้น เป็นผู้รวบรวม และจัดระบบองค์ความรู้ด้านการ ประสานงานนี้ขึ้น เป็นการเฉพาะแยกจากข้อมูลค้านสินค้า หรืออื่น ๆ เพื่อนำความรู้นี้ไปใช้ในอนาคต

**3.1.5 ค้านอัตราส่วนทางการเงิน** ถึงแม้ว่าโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ จะเป็น โครงการที่ทางราชการโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จัดทำขึ้น เพื่อเพิ่มช่องทางการทำงานตลาดให้กับ สหกรณ์ฯ และเกษตรกร การคิดด้านทุนดำเนินงานอาจจะไม่สามารถทำได้ตามที่ต้องการ ราคากาражสถานที่ ค่าจ้างเงินเดือน ค่าล่วงเวลา ของเจ้าหน้าที่โครงการ หรือกระแสทั่วไป ค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์ ค่า เครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ คอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร แต่ก็มีการเก็บข้อมูลให้มากที่สุดเพื่อใช้ เป็นตัวเปรียบเทียบ ค้านอัตราส่วนทางการเงิน และควรวิเคราะห์ให้ครบถ้วนด้านเช่น อัตราส่วนวัด สภาพคล่อง (Liquidity Ratio) ที่เป็นอัตราส่วนที่นิยมใช้กันมากที่สุด และใช้เป็นเครื่องชี้ฐานะทาง การเงินระยะสั้นของกิจการ ถึงแม้อัตราส่วนนี้จะเป็นเครื่องบ่งชี้ทางบ้านฯ ก็ตามแต่ก็ยังช่วยตอบ คำถามในเรื่องความสามารถในการชำระหนี้ระยะสั้นหรือสภาพคล่องของกิจการ ณ เวลานั้นได้ ระดับหนึ่ง และยังช่วยชี้ถึงระดับความปลดภัยของเจ้าหนี้ อัตราส่วนทุนหมุนเวียนที่ค่อนข้างว่า อาจจะไม่สามารถชำระหนี้ระยะสั้นได้เมื่อครบกำหนด แต่ถ้าอัตราส่วนทุนหมุนเวียนสูงขึ้นแสดง ถึงความสามารถในการชำระหนี้ระยะสั้นได้สูง ตามปกติถ้าอัตราส่วนนี้ยังสูงความคล่องตัวยังมาก ถ้ามองในแง่เจ้าหนี้ เหตุการณ์ลักษณะนี้เป็นเรื่องน่าห้อยใจ แต่ถ้ามองในฐานะผู้บริหารที่มีความ รอบคอบ แล้วเหตุการณ์ดังกล่าวอาจเป็นปัญหาแก่กิจการได้ ทั้งนี้อาจเป็นไปได้ว่ากิจการนี้ สนใจรัพย์ทุนนิยมเวียนเกินความสามารถจำเป็น เช่น มีสินค้าคงเหลือมากเกินไป อีกเงินส่วนมากโดยไม่มีความ จำเป็น เป็นต้น ซึ่งผู้บริหารโครงการฯ จะต้องให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์อัตราส่วนนี้อย่าง สม่ำเสมอคัวบ

### 3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

จากการวิจัยการประเมินผลโครงการศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี มีปัจจัยทั้งภายในและภายนอกที่ส่งผลกระทบโดยตรงกับผลการดำเนินงานโครงการฯ ไม่ว่าจะเป็นด้าน โครงสร้างองค์กร ด้านรูปแบบการบริหาร หรือด้านนวัตกรรม

หากมีผู้สนใจจะวิจัยประเมินผลโครงการฯ ในระยะต่อไป ควรจะศึกษาสภาพแวดล้อมภายในองค์กร โดยพิจารณาจากตัวแบบ 7 ปัจจัย 7S Model ของ R. Waterman คือระบบ (System) โครงสร้าง (Structure) กลยุทธ์ (Strategy) บุคลากร (Staff) ทักษะ (Skill) สไตล์ (Style) และค่านิยมร่วม (Shared value) ให้ครบถ้วน 7 ด้าน แต่อาจใช้เทคนิค Balance scorecard ในการวิเคราะห์ด้วยก็ได้ โดยอาจจะกำหนดหัวข้อในการศึกษา ดังนี้

3.2.1. การศึกษาปัจจัยภายใน 7 ประการที่มีผลต่อการดำเนินงานของโครงการฯ

3.2.2. การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานโดยใช้เทคนิค Balance scorecard ควรจะวิเคราะห์ให้ครบถ้วน 4 ด้าน คือ ด้านการเงิน ด้านองค์ประกอบภายในองค์กร ด้านนวัตกรรม และด้านผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกองค์กร

3.3.3. การวิเคราะห์เบรเยน เทียบผลการดำเนินโครงการฯ กับโครงการอื่น ที่มีรูปแบบการดำเนินงานที่ใกล้เคียงกัน

**បរទានុក្រម**

## บรรณานุกรม

ข้อเปรียบเทียบระหว่างสหกรณ์กับองค์กรธุรกิจรูปอื่น

[http://webhost.cpd.go.th/ewt/kmcoop/compare\\_coop.html](http://webhost.cpd.go.th/ewt/kmcoop/compare_coop.html)

จังหวัดปทุมธานี (2552) [http://www.pathumthani.go.th/new\\_web/index.php#](http://www.pathumthani.go.th/new_web/index.php#)

[บัญชีทัน คงไชยสิง \(2540\) “พฤติกรรมสู่ความเป็นเดิร์ค” กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์เสนาธารรน  
ปกรณ์ ปริยการ \(2544\) “การวางแผนกลยุทธ์ แนวคิดและแนวทางเชิงประยุกต์” กรุงเทพมหานคร:  
สำนักพิมพ์เสนาธารรน](http://202.129.35.99/pathumthani_poc/report/sar/report/report.php?id=sm030901&headName= การอุดสាងกรรม</a></p></div><div data-bbox=)

ปกรณ์ ปริยการ (2545) “การบริหารโครงการ : แนวคิดและแนวทางในการสร้างความสำเร็จ”  
กรุงเทพ: สำนักพิมพ์เสนาธารรน

ปัญญา พิรัญรัตน์ (2548) ทฤษฎีการบริหารและการบริหารธุรกิจ ในเอกสารการสอนชุดวิชาการ  
บริหารธุรกิจสหกรณ์เชิงกลยุทธ์ หน่วยที่ 2 หน้า 2 – 31 นนทบุรี สาขาส่งเสริม  
การเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช

\_\_\_\_\_ (2549) การเขียนรายงานการวิจัยและการเผยแพร่รายงานการวิจัยสหกรณ์ ใน  
เอกสารการสอนชุดวิชาสถิติและการวิจัยทางสหกรณ์ หน่วยที่ 3 หน้า 2 – 64 นนทบุรี  
สาขาส่งเสริมการเกษตรและสหกรณ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช  
พรพรรณ กักดีใจดี (2550) การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของร้านสหกรณ์  
พระนคร จำกัด กรุงเทพมหานคร: การศึกษาค้นคว้าอิสระปริญญาโท  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช

สมบัติ ธรรมธัญวงศ์ (2545) การบริหารโครงการ กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์เสนาธารรน  
สำนักพัฒันธุรกิจสหกรณ์ [http://webhost.cpd.go.th/ewt/spscpd/vision\\_sps.html](http://webhost.cpd.go.th/ewt/spscpd/vision_sps.html)

[http://webhost.cpd.go.th/ewt/spscpd/work\\_org.html](http://webhost.cpd.go.th/ewt/spscpd/work_org.html)

อนุฤทธิ์ สังข์ศิริ (2550) การวิเคราะห์ขบวนการสหกรณ์ไทยจากอดีตถึงปัจจุบัน กรณีศึกษา  
“สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย” การศึกษาค้นคว้าอิสระปริญญาโท  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช

## **ภาคผนวก**

**ภาคผนวก ก**  
**แบบประเมิน**

**แบบประเมินผลการจัดงาน “กิจกรรมทางการตลาด”**

สำนักงานสหกรณ์จังหวัด.....

ระหว่างวันที่.....

(สำหรับผู้มาร่วมงาน)

---

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป โปรดทำเครื่องหมาย ลงในช่องข้อมูลที่ตรงกับสถานภาพของท่าน**

- |                   |  |  |
|-------------------|--|--|
| 1.1 เพศ           | <input type="checkbox"/> ชาย                         | <input type="checkbox"/> หญิง                |
| 1.2 อายุ          | <input type="checkbox"/> 20-30 ปี                    | <input type="checkbox"/> 31-40 ปี            |
|                   | <input type="checkbox"/> 41-50 ปี                    | <input type="checkbox"/> 51 ปีขึ้นไป         |
| 1.3 อาชีพ         | <input type="checkbox"/> นักศึกษา                    | <input type="checkbox"/> แม่บ้าน             |
|                   | <input type="checkbox"/> ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ | <input type="checkbox"/> พนักงานองค์กรเอกชน  |
|                   | <input type="checkbox"/> พ่อค้า/แม่ค้า               | <input type="checkbox"/> อื่นๆ .....         |
| 1.4 ระดับการศึกษา | <input type="checkbox"/> ประถมศึกษา                  | <input type="checkbox"/> มัธยมศึกษา          |
|                   | <input type="checkbox"/> ป्रิมุย่าตรี                | <input type="checkbox"/> ต่ำกว่าป्रิมุย่าตรี |
|                   | <input type="checkbox"/> สูงกว่าป्रิมุย่าตรี         |  |

**ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นในการร่วมงาน**

**2.1 ท่านทราบข่าวการจัดงานจากสื่อชนิดใด**

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> แผ่นป้ายประชาสัมพันธ์ | <input type="checkbox"/> แผ่นปลิว                  |
| <input type="checkbox"/> วิทยุกระจายเสียง      | <input type="checkbox"/> รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ |
| <input type="checkbox"/> เพื่อน                | <input type="checkbox"/> อื่นๆ                     |

**2.2 วัตถุประสงค์ของท่านในการร่วมงาน (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)**

- |   |   |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> เที่ยวชมงานธรรมชาติ                | <input type="checkbox"/> เลือกซื้อสินค้าเพื่ออุปโภคบริโภค |
| <input type="checkbox"/> เลือกซื้อสินค้าเพื่อนำไปจำหน่ายต่อ |   |

**2.3 ท่านคิดว่า การจัดโครงการมหกรรมสินค้าสหกรณ์อิเกอร์ไนม์**

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> ไม่ควรจัด         | <input type="checkbox"/> ควรจัดทุก 2 เดือน  |
| <input type="checkbox"/> ควรจัดทุก 3 เดือน | <input type="checkbox"/> ควรจัดปีละ 2 ครั้ง |
| <input type="checkbox"/> อื่นๆ .....       |   |

**2.4 สินค้าที่นำมาจำหน่ายในงานครั้งนี้เหมาะสมหรือไม่**

- |                                    |   |
|------------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> เหมาะสมดี | <input type="checkbox"/> ไม่เหมาะสมเนื่องจาก..... |
|------------------------------------|---|

## 2.5 ท่านคิดว่าครั้งต่อไปสหกรณ์ควรนำสินค้าชนิดใดมาจำหน่ายในงาน

- 1.....
- 2.....
- 3.....

**แบบประเมินสำหรับผู้จ้างหน่วยสินค้า**  
**การจัดงาน “มหกรรมสินค้าสหกรณ์ไทย เทศกาลราชบูรณะ” ระหว่างวันที่ 24-28 ธันวาคม 250**  
**(หลังจ้างหน่วยสินค้า)**

---

1. ชื่อสหกรณ์/กลุ่มที่นำสินค้ามาจ้างหน่วย.....

ขอเชิญจ้างหน่วยสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ในแต่ละวัน เรียงตามลำดับจากมากไปน้อย

วันที่ ชนิดสินค้า	24 ธ.ค.50 (บาท)	25 ธ.ค.50 (บาท)	26 ธ.ค.50 (บาท)	27 ธ.ค. 50 (บาท)	28 ธ.ค. 50 (บาท)	รวม
ชนิดที่ 1						
ชนิดที่ 2						
ชนิดที่ 3						
ชนิดที่ 4						
ชนิดที่ 5						
รวม (บาท)						

2. ค่าใช้จ่ายในการจัดงานหน่วยสินค้า

1. ค่าขนส่งทั้งหมด(เที่ยววนและเที่ยวกลับ) เป็นเงิน.....บาท

2. ค่าที่พัก.....บาท

3. ค่าอาหาร.....บาท

4. ค่าน้ำดื่ม.....บาท

5. ค่าจ้างคนขาย.....บาท

6. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ระบุ.....) เป็นเงิน.....บาท

3. ระยะเวลาจัดงานครั้งนี้เป็นอย่างไร

เหมาะสมดีเด็ก  ยังไม่เหมาะสมควรจัดครั้งนี้.....

4. การร่วมงานจ้างหน่วยสินค้าสหกรณ์ครั้งนี้มีประโยชน์หรือไม่อย่างไร

มีประโยชน์ในด้าน.....

ไม่มีประโยชน์เนื่องจาก.....

5. หากมีการจัดงานในลักษณะนี้อีก ท่านจะมาร่วมงานน่าຍสินค้าอีกหรือไม่

- มาร่วมงานน่าຍ เนื่องจาก.....
- ไม่มาร่วมงานน่าຍเนื่องจาก.....

## **ภาคผนวก ฯ**

**บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ**



**บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ**  
**ทดลองสร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดสหกรณ์**  
**ในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

ข้อตกลงนี้เป็นข้อตกลงความร่วมมือให้ “ชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด” เข้ามาทดลองสร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดสหกรณ์ในพื้นที่ “ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์” กรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขที่ 51/8 หมู่ที่ 10 ถนนพหลโยธิน ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ดังนี้

1. ชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด ขอเข้าใช้พื้นที่อาคาร 4 เพื่อทดลอง สร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดกุ้ง ระหว่างสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งกับผู้ค้ารายย่อยเพื่อเพิ่มการ บริโภคกุ้งภายในประเทศ
2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ทดลองให้ชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด เข้ามาใช้ พื้นที่ในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นเวลา 1 ปี สิ้นสุดภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2551 โดยชุมชน สหกรณ์ฯ ต้องดูแล บำรุง รักษาทรัพย์สินของทางราชการ ให้อยู่ในสภาพดี และไม่ก่อให้เกิดปัญหา สิ่งแวดล้อม

ลงนาม ณ วันที่ 25 เดือนธันวาคม พ.ศ. 2550

ลงนาม.....

ลงนาม.....

(นายกิจญ์ เกียรติกิจญ์)

ประธานชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด

(นางสาวสุพัตรา ชนาเสนีวัฒน์)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

ลงนาม.....พยาน

(นายเมธินทร์ เมธาวิกุล)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

ลงนาม.....พยาน

(ศ.ดร. ธีระ สุตะบุตร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์



**บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ**  
**ทคลงสร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดสหกรณ์**  
**ในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

ข้อตกลงนี้เป็นข้อตกลงความร่วมมือให้ “เครือข่ายสหกรณ์โรงสี” (ตามบัญชีรายชื่อสหกรณ์แบบท้าย) เข้ามาทoclong การสร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดสหกรณ์ในพื้นที่ “ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์” กรมส่งเสริมสหกรณ์ เลขที่ 51/8 หมู่ที่ 10 ถนนพหลโยธิน ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ดังนี้

1. เครือข่ายสหกรณ์โรงสี ขอเข้าใช้พื้นที่อาคาร ๕ เพื่อทoclong สร้างระบบเชื่อมโยงเครือข่ายการตลาดข้าวสาร ระหว่างสหกรณ์กับภาคเอกชน และระหว่างสหกรณ์ด้วยกัน เพื่อเพิ่มปริมาณการจำหน่ายข้าวสารของสหกรณ์
2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ตกลงให้เครือข่ายสหกรณ์โรงสี เข้ามาใช้พื้นที่ในศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์ เป็นเวลา ๑ ปี สิ้นสุดภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยเครือข่ายสหกรณ์โรงสี ต้องดูแล บำรุงรักษา ทรัพย์สินของทางราชการให้อยู่ในสภาพดี

ลงนาม ณ วันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

ลงนาม.....

(นางชนญรุ่งรัตน์ แสงหวัง)

ผู้แทนสหกรณ์เครือข่ายโรงสี

ลงนาม.....

(นางสาวสุพัตรา ธนาเสนีวัฒน์)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

ลงนาม.....พยาน

(นายเมธินทร์ เมธาวิกุล)

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

ลงนาม.....พยาน

(ศ.ดร. ธีระ สุตะบุตร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

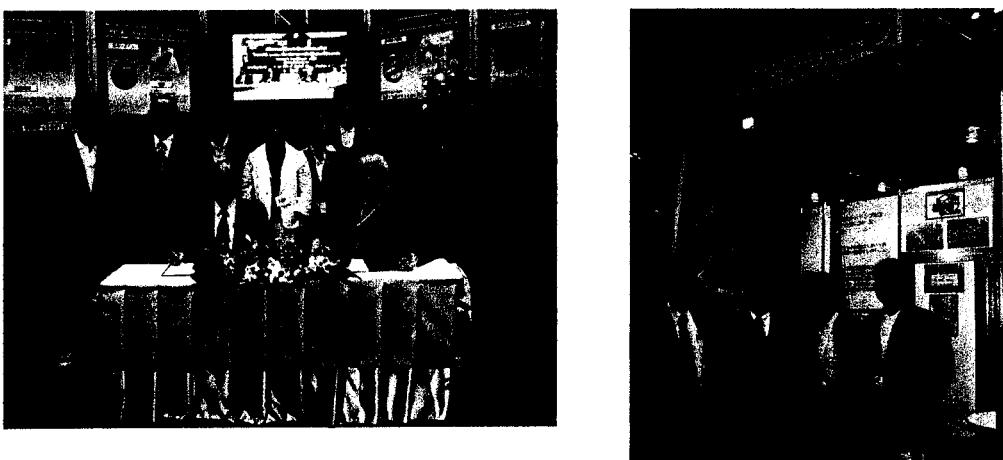
**ภาคผนวก ค**  
**ประมวลภาพกิจกรรมศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์**

## ประมวลภาพกิจกรรมศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์



### พิธีเปิดศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์

วันที่ 25 ธันวาคม 2550 และงาน “นัดรวมสินค้าสหกรณ์ไทย เทิดไท้องค์ราชันย์”  
24-28 ธันวาคม 2550 ณ ศูนย์พัฒนาธุรกิจสหกรณ์



พิธีลงนามในบันทึกข้อตกลง (MOU)  
ระหว่างชุมชนสหกรณ์ผู้เลี้ยงกุ้งแห่งประเทศไทย จำกัด  
กับบริษัท HARNET CORPORATION  
เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2551 ณ ประเทศไทยปูน

## ภาคผนวก ๑

บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง

**บัญชีกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง**

ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ( พ.ศ. 2551 - 2554 )

**จังหวัดปทุมธานี**

ลำดับรหัสที่	ประเภทโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง	ราคา ต่อ ตารางเมตร	หมายเหตุ
100	<b><u>ประเภทบ้านเดี่ยว</u></b>		
101	บ้านพักอาศัยไม้ชั้นเดียว	5,850	
102	บ้านพักอาศัยไม้ชั้นเดียวใต้ดินสูง	6,000	
103	บ้านพักอาศัยตึกชั้นเดียว	6,250	
104	บ้านพักอาศัยไม้สองชั้น	6,050	
105	บ้านพักอาศัยตึกสองชั้น	6,250	
106	บ้านพักอาศัยครึ่งตึกครึ่งไม้สองชั้น	6,150	
107	บ้านพักอาศัยตึกสามชั้น	6,250	
108	บ้านพักอาศัยแฝดตึกสองชั้น	5,900	
109	บ้านพักอาศัยแฝดตึกสามชั้น	5,950	
110	บ้านทรงไทยไม้ชั้นเดียวใต้ดินสูง	6,650	
111	บ้านทรงไทยครึ่งตึกครึ่งไม้สองชั้น	6,600	
200	<b><u>ประเภททาวน์เฮาส์</u></b>		
201	ทาวน์เฮาส์ชั้นเดียว	5,950	
202	ทาวน์เฮาส์สองชั้น	5,900	
203	ทาวน์เฮาส์สามชั้น	6,000	
204	ทาวน์เฮาส์สี่ชั้น	6,100	
300	<b><u>ประเภทห้องแฉว</u></b>		
301	ห้องแฉวไม้ชั้นเดียว	5,400	
302	ห้องแฉวไม้สองชั้น	5,350	
303	ห้องแฉวครึ่งตึกครึ่งไม้สองชั้น	5,300	

ลำดับ ที่	ประเภทโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง	ราคาต่อ ตารางเมตร	หมายเหตุ
<b>400</b>	<b>ประเภทตึกแถว</b>		
401	ตึกแถวชั้นเดียว	5,550	
402	ตึกแถวสองชั้น	5,600	
403	ตึกแถวสองชั้นครึ่ง	5,650	มีชั้นลอย
404	ตึกแถวสามชั้น	5,650	
405	ตึกแถวสามชั้นครึ่ง	5,650	มีชั้นลอย
406	ตึกแถวสี่ชั้น	5,900	
407	ตึกแถวสี่ชั้นครึ่ง	5,900	มีชั้นลอย
408	ตึกแถวห้าชั้น	5,950	
409	ตึกแถวหกชั้น	6,100	
<b>500</b>	<b>ประเภทโรงเรือนอื่นๆ</b>		
501	โภดังเก็บของ พื้นที่ไม่เกิน 300 ตารางเมตร	4,450	พื้นที่ของแต่ละอาคาร
502	โภดังเก็บของ พื้นที่เกินกว่า 300 ตารางเมตรขึ้นไป	2,800	พื้นที่ของแต่ละอาคาร
503	เรือนคนใช้ / ครัว	4,450	
504	โรงจอดรถ	2,700	
505	โรงเรียนเอกชน	6,350	
506	โรงเรียน	8,150	
507	โรงพยาบาล	6,750	
508	โรงพยาบาลเอกชน	7,850	
509	สำนักงาน	6,200	
510	กัดดาหาร	5,250	
511	ห้างสรรพสินค้า	7,900	
512	ปั๊มน้ำมัน	4,300	พื้นที่อาคารและริบบอนหัวว่า
513	โรงงานอุตสาหกรรม	4,800	

ลำดับรหัส ที่	ประเภทโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง	ราคา ต่อ ตารางเมตร	หมายเหตุ
514	ตลาดสด พื้นที่ไม่เกิน 1,000 ตารางเมตร	2,750	พื้นที่ของแต่ละอาคาร
515	ตลาดสด พื้นที่เกินกว่า 1,000 ตารางเมตรขึ้นไป	3,050	พื้นที่ของแต่ละอาคาร
516	โขนอพฟิศ	7,600	
517	โรงเดี่ยงสัตว์	1,700	
518	ห้องซ้อมรถ	4,600	
519	อาคารขอครด. ที่จอดรถในอาคาร	5,100	
520	อพาร์ทเม้นต์	5,800	
521	ป้อมยาน	4,200	
522	โซว์รูมรถยนต์	4,700	พื้นที่สำนักงานและส่วนบริการ
<b>600</b>	<b>ประเภทสิ่งปลูกสร้างอื่นๆ</b>		
601	รั้วคอนกรีต	1,400	รวมประตู
602	รั้วลวดหนาม	325	รวมประตู
603	รั้วสังกะสี	400	รวมประตู
604	รั้วลวดถัก	675	รวมประตู
605	รั้วไน	925	รวมประตู
606	รั้วเหล็กดัด	1,800	รวมประตู
607	รั้วอลลอห์ด์	4,400	รวมประตู
608	สารว่าไน	6,750	
609	สนามเทนนิส, บาสเก็ตบอล, แบดมินตัน	625	
610	ถนนคอนกรีต	650	
611	ลานคอนกรีต	375	
612	ถนนลาดยาง	325	

[http://www.treasury.go.th/template.php?selectedMenuIdx=3&targetURL=/assessment/assess\\_buil d.htm#](http://www.treasury.go.th/template.php?selectedMenuIdx=3&targetURL=/assessment/assess_buil d.htm#)

**ภาคผนวก จ**

**ตารางกำหนดคอัตราอัตรายละของค่าเสื่อมโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง**

ตารางสำหรับนักเรียนที่ต้องการคำนวณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ  
ตามระยะทางของแต่ละประเทศ ให้สามารถคำนวณค่าใช้จ่ายได้โดยง่าย

W.M. 2535

**ភាគធម្មោគ ៩**  
**ពារ៉ាងស្តុប្រាកាប្រមេនុនទ្ទុនទរួម**

**ตารางสรุปราคาประเมินทุนทรัพย์  
สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาค่อนเมือง  
เขตค่อนเมือง หลักสี่**

หน่วยที่	ที่ดินบริเวณ	ราคาประเมินใหม่ 2552-2554 (บาท/ตารางวา) ต่ำสุด-สูงสุด
1	ถนนแข็งวัฒนา	100,000 - 125,000
2	ถนนงามวงศ์วาน	120,000
3	ถนนวิภาวดีรังสิต	100,000
4	ถนนพหลโยธิน	70,000
5	ถนนสรงประภา	30,000 - 55,000
6	ถนนกำแพงเพชร 6 (local road)	45,000
7	ถนนเชซุกุ最大化	45,000
8	ถนนเลียบคลองประปา	17,000 - 38,000
9	ถนนชั่งอากาศอุทิศ	24,000 - 33,000

หมายเหตุ: ตารางสรุปราคาประเมินทุนทรัพย์ เป็นการสรุปราคาประเมินที่ดินเป็นรายตอนในภาพรวมเท่านั้น  
ผู้ต้องการขอทราบราคาประเมินที่ดินเนื้อที่แปลง จะต้องตรวจสอบราคาประเมินจากสำนักงานที่ดินที่  
ที่ดินตั้งอยู่ หรือที่ สำนักประเมินราคาทรัพย์สิน กรมธนารักษ์ อีกครั้ง

**ราคาก่อสร้างที่ดินท่อส้วมท้องที่ปูประดับหินท่าที่ตั้งประดิษฐ์ไทย**

เลข	รายการประเมินที่ดินท่อส้วมท้องที่ปูประดับหินท่าที่ตั้งประดิษฐ์ไทย	ราคาก่อสร้างปี 2550			ราคาก่อสร้างปี 2551			ราคาก่อสร้างปี 2551	ค่าเสื่อม	คงเหลือ
		ต่ำ	ปานกลาง	สูง	ต่ำ	ปานกลาง	สูง			
ที่	ที่ทำการตรวจสอบความถูกต้อง	ใช้ราคาที่ดินท่อส้วมท้องที่ตั้งประดิษฐ์ไทย			ใช้ราคาที่ดินท่อส้วมท้องที่ตั้งประดิษฐ์ไทย			รายการ	เสื่อม	คงเหลือ
(ตัวอย่างเป็นรายการ ขนาด/รายการเดียว)		ต่ำ	ปานกลาง	สูง	ต่ำ	ปานกลาง	สูง	(1)	ปี	
1	บ้านเดี่ยวไม้กันน้ำเดียว	7,400	8,600	9,600	8,700	10,100	11,300	20	5.0%	ก
2	บ้านเดี่ยวไม้ 2 ชั้น	8,400	8,100	9,300	7,500	9,500	10,900	20	5.0%	ก
3	บ้านเดี่ยวไม้ไม้ดันทึบ (ปะเม็นแบบห้องนอน)	9,300	9,800	10,700	10,900	11,500	12,600	20	5.0%	ก
4	บ้านเดี่ยวพื้นดินไม้	7,400	8,900	10,100	7,700	9,300	10,600	25	4.0%	ก
5	บ้านเดี่ยวพื้นดินไม้เดียว	9,900	11,300	12,800	10,300	11,800	13,400	50	2.0%	ก
6	บ้านเดี่ยวเด็ก 2-3 ชั้น	9,000	10,500	12,800	9,400	11,000	13,400	50	2.0%	ก
7	บ้านเดี่ยวเด็กเดียว	8,300	9,900	11,300	8,700	10,400	11,800	50	2.0%	ก
8	บ้านเดี่ยว 2-3 ชั้น	7,600	8,700	9,900	8,000	9,200	10,400	50	2.0%	ก
9	ห้องน้ำเด็กเดียว	6,700	8,200	8,800	7,100	8,600	9,300	50	2.0%	ก
10	ห้องน้ำเด็ก 2-3 ชั้น กว้าง 4 เมตร	6,600	8,000	9,400	7,000	8,400	9,900	50	2.0%	ก
11	ห้องน้ำเด็ก 2-3 ชั้น กว้าง 5-6 ม. ไม่มีสักกลัง	8,100	9,400	10,800	8,500	9,900	11,300	50	2.0%	ก
12	ห้องน้ำเด็ก 2-3 ชั้น กว้าง 5-6 ม. มีสักกลัง	7,000	8,300	9,900	7,400	8,700	10,400	50	2.0%	ก
13	ห้องน้ำไม้ 1-2 ชั้น	4,300	5,300		5,000	6,200		20	5.0%	ก
14	ยานพาหนะเด็กเดียว	5,100	5,700	6,600	5,500	6,100	7,100	50	2.0%	ก
15	ยานพาหนะเด็ก 2-3 ชั้น	5,800	6,900	8,000	6,200	7,900	8,500	50	2.0%	ก
16	ยานพาหนะเด็ก 4-5 ชั้น	5,600	6,600	7,500	6,000	7,000	8,000	50	2.0%	ก
17	ยานพาหนะเด็กไม้กันน้ำ 5 ชั้น	9,200	11,600	13,100	9,600	12,100	13,700	50	2.0%	ก
18	ยานพาหนะเด็ก 6-15 ชั้น <พ>	11,100	14,800	17,700	11,600	15,500	18,500	50	2.0%	ก
19	ยานพาหนะเด็ก 16-25 ชั้น	14,800	18,500	23,800	15,500	19,300	24,900	50	2.0%	ก
20	ยานพาหนะเด็ก 26-35 ชั้น	16,400	20,800	26,700	17,100	21,700	27,800	50	2.0%	ก
21	ยานพาหนะเด็ก ไม้กันน้ำ 9 ชั้น <พ>		14,900	17,900		15,600	18,700	50	2.0%	ก
22	ยานพาหนะเด็ก 10-20 ชั้น <พ>		17,100	21,500		17,800	22,400	50	2.0%	ก
23	ยานพาหนะเด็ก 21-35 ชั้น		22,100	29,600		22,900	30,700	50	2.0%	ก
24	ยานพาหนะเด็กไม้กันน้ำ 3 ชั้น <พ>		14,200	16,500		14,900	17,300	50	2.0%	ก
25	ถุงผ้าเด็กสูง 4 ชั้นตื้นไม้ปะ		19,500	24,000		20,300	25,000	50	2.0%	ก
26	ยานพาหนะเด็ก ส่วนลดเดือน	8,400	9,100		9,400	10,200		50	2.0%	ก
27	ยานพาหนะเด็ก ส่วนลดเดือน (1-2 ชั้น)		15,300			16,400		50	2.0%	ก
28	ยานพาหนะเด็ก ส่วนลดเดือน (3-4 ชั้น)		24,400			25,600		50	2.0%	ก
29	โภต-โรงทาน หัวไป	5,400	6,600		5,900	7,300		30	3.3%	ก
30	สำนักงานเมือง 1 สำนัก	ส่วนละ 1,470,000 บ.			ส่วนละ 1,660,000 บ.			ไม่กำหนดไว้		
31	สำนักงานเมือง 3 สำนักเดียวกัน	ส่วนละ 1,220,000 บ.			ส่วนละ 1,380,000 บ.			ไม่กำหนดไว้		

### ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ	นายพงษ์พจน์ ปึกนานันท์
วัน เดือน ปี	2 เมษายน 2504
สถานที่เกิด	อำเภอเมือง จังหวัดบุรีรัมย์
ประวัติการศึกษา	ครุศาสตร์อุดมศึกษาบัณฑิต (วิศวกรรมโยธา) มหาวิทยาลัยราชมงคล วิทยาเขตเทเวศร์ กรุงเทพมหานคร พุทธศักราช 2535 รัฐประศาสนศาสตร์บัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ กรุงเทพมหานคร พุทธศักราช 2546
สถานที่ทำงาน	นิคมสหกรณ์คลองหลวง สำนักงานสหกรณ์จังหวัดปทุมธานี
ตำแหน่ง	หัวหน้านิคมสหกรณ์คลองหลวง