

บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น
ของจังหวัดร้อยเอ็ด

นางสำรวย อยู่สุข

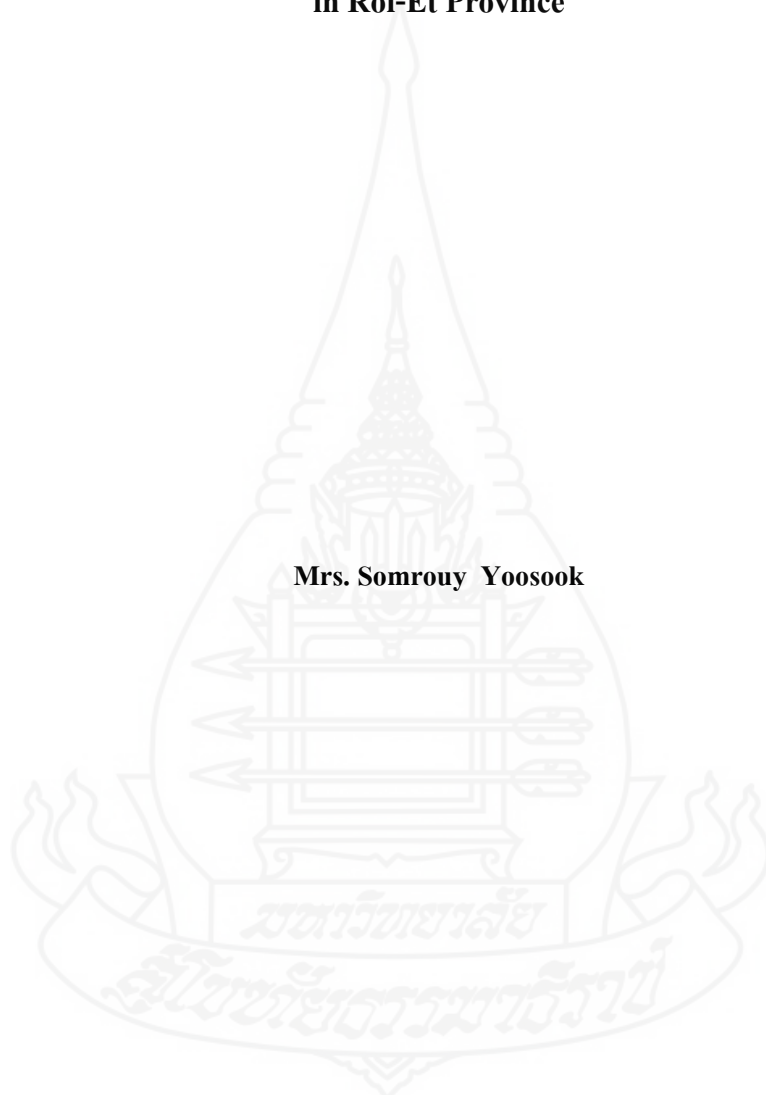


วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
วิชาเอกการเมืองการปกครอง สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2557

**The Role of the Election Committee in Developing Local Politics
in Roi-Et Province**

Mrs. Somrouy Yoosook



A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Political Science in Politics and Government

School of Political Science

Sukhothai Thammathirat Open University

2014

กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร. วรณชธรรม กาญจนสุวรรณ อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ที่ได้ให้ความกรุณาให้คำแนะนำและติดตามการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ อย่างใกล้ชิดตลอดมา นับตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่งสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง

ขอขอบพระคุณแม่รัตน งามสมเนตร ผู้ให้กำเนิดสั่งสอนอบรมกลุ่มเกล้าให้มีความมุ่งมั่นตั้งใจศึกษาเล่าเรียนและตั้งมั่นในการปฏิบัติราชการและการพัฒนาตนเอง

ขอขอบพระคุณคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือ คอยแนะนำเป็นกำลังใจตลอดมา

ขอขอบพระคุณผู้ทรงคุณวุฒิที่ให้ความอนุเคราะห์ตรวจสอบเครื่องมือการวิจัยและ ประชากรวิจัยทุกท่านที่เสียสละเวลาอันมีค่าและให้ความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ภาคนามในครั้งนี้

นอกจากนี้ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณคณาจารย์สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัย- ธรรมมาธิราช คุณนภารัตน์ กิตติรัตนมงคล คุณอารีรัตน์ อินจ้อย เพื่อนนักศึกษาและผู้มีส่วน เกี่ยวข้องในการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ทุกท่านที่ได้กรุณาให้การสนับสนุน ช่วยเหลือ และให้กำลังใจ ตลอดมา

สำรว ยอยู่สุข

ตุลาคม 2557

ชื่อวิทยานิพนธ์ บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

ผู้วิจัย นางสาววย อยู่สุข **รหัสนักศึกษา** 2558000036 **ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต

อาจารย์ที่ปรึกษา (1) รองศาสตราจารย์ ดร. วรณธรรม กาญจนสุวรรณ

(2) รองศาสตราจารย์ ดร. เสนีย์ คำสุข **ปีการศึกษา** 2557

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด (2) ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด (3) หาแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องและสัมภาษณ์แบบเจาะลึกกลุ่มตัวอย่างเลือกแบบเจาะจงจำนวน 16 คน ประกอบด้วย กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 3 คน ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 คน หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น 2 คน ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น 4 คน องค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง 1 คน นักวิชาการ 1 คน สื่อมวลชน 1 คน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1 คน

ผลการวิจัย (1) บทบาทการทำหน้าที่ของการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นได้ดำเนินการบนหลักการสุจริตและเที่ยงธรรมอย่างเคร่งครัดเน้นให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันอย่างประจักษ์ชัดโดยการส่งเสริมให้เกิดการระดมมวลชนเข้ามาควบคุม กำกับ ตรวจสอบที่สำคัญคือการแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้ง แต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต.ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง แต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริง แต่งตั้งชุดป้องปรามและหาข่าวในการเลือกตั้ง รวมทั้ง ได้ให้การศึกษากับการปกครองระบอบประชาธิปไตยผ่านโครงการ กิจกรรมและช่องทางต่างๆ ทั้งนี้ บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งคงเน้นภาพลักษณ์ของความเป็นกลางทางการเมือง (2) ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งในคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดไม่มีอำนาจอนุมัติโครงการต่างๆ และสั่งสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏทำให้ไม่สามารถดำเนินงานได้โดยมีอิสระเกิดความล่าช้าและขาดความต่อเนื่องอีกทั้งประชาชนในท้องถิ่นมีความสัมพันธ์ทางเครือญาติกับนักการเมืองส่งผลให้การเข้ามาควบคุม กำกับ ตรวจสอบ และปฏิบัติงานเป็นไปในเชิงลบบนพื้นฐานของระบบอุปถัมภ์ (3) ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งควรปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่เป็นอุปสรรคมอบอำนาจการบริหารจัดการองค์กรให้สามารถดำเนินงานได้โดยมีอิสระและเพิ่มอำนาจให้ กกต.จังหวัดสามารถสั่งสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏควบคู่กับการเสริมสร้างวิถีประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

คำสำคัญ บทบาท คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด การเมืองท้องถิ่น จังหวัดร้อยเอ็ด

Thesis title: The Role of the Election Committee in Developing Local Politics in RoiEt Province

Researcher: Mrs. Somrouy Yoosook; **ID:** 2558000036; **Degree:** Master of Political Science

Thesis advisers: (1) Dr. Varnadharm Kanchanasuwon, Associate Professor;

(2) Dr. Senee Comsook, Associate Professor; **Academic year:** 2014

Abstract

The objectives of this research were to study (1)the role of the election committee in developing local politics in RoiEtProvince;(2) problems, obstacles and limitations faced by the election committee in fulfilling that role; (3)suggested approaches for overcoming those problems and enhancing the role of the election committee in developing local politics.

This was a qualitative research based on documentary research and in-depth interviews with 16 key informants, chosen through purposive sampling, consisting of: 3 members of the Roi Et Provincial Election Committee, the provincial election director, 1 employee of the Provincial Election Committee Office, 1 member of the Local Administrative Organization Election Committee, 2 heads of local government office officials, 4 candidates who ran for local administrator or positions on the local assembly, 1 representative of a private sector election inspection organization, 1 academic, 1 member of the press, and 1 voter.

The results showed that (1)the election committee's role in overseeing the election of new local assembly members and local administrators was based on the strictest honesty and integrity. Priority was clearly placed on public participation and equality for all. The election committee promoted recruitment of people to control, oversee, and inspect elections. They appointed volunteers to observe as well as Village Scouts to assist at polling spots.They also set up an election investigation sub-committee charged with fact finding and appointed a deterrence and surveillance team.In addition, the election committee provided education about democracy through various projects, activities and channels. The main image projected by the election committee's role was that of political impartiality. (2)The problems and limitations faced by the Provincial Election Committee were that it lacked the power and authority to approve various projects and order investigations, which limited its independence, caused delays and brought about a lack of continuity. In addition, many voters in the area had familial relationships with the political candidates, so the traditional system of mutual obligations had a negative effect on the election committee's control, overseeing and inspection work. (3) Suggestions for addressing these problems are that the election committee should revise the problematic rules and laws so that it can have greater administrative power and can work more independently. The Provincial Election Committee should be given the power to authorize investigations as well as promoting democracy and public participation.

Keywords: Provincial election committee, Local election committee, Local assembly, Local politics,

RoiEt Province

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์การวิจัย	15
ขอบเขตการวิจัย	15
กรอบแนวคิดการวิจัย	16
นิยามศัพท์เฉพาะ	17
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	19
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	20
แนวคิดเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง	20
แนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง	31
แนวคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่น	38
แนวคิดเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง	45
แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมือง	65
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	72
ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดร้อยเอ็ด	75
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	94
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	95
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	96
การเก็บรวบรวมข้อมูล	99
การวิเคราะห์ข้อมูล	100

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	102
ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์	102
บทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ของจังหวัดร้อยเอ็ด	107
ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด	118
ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด	125
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	134
สรุปผลการวิจัย	134
อภิปรายผล	154
ข้อเสนอแนะ	171
บรรณานุกรม	174
ภาคผนวก	181
ก ประวัติผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ	182
ข แบบสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด และพนักงานสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด	187
ค แบบสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างอื่นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง หัวหน้าพนักงาน ส่วนท้องถิ่น นักวิชาการ สื่อมวลชน กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	193
ง แบบสังเกตการณ์	199
จ แบบจดบันทึกจากเอกสาร	201
ฉ ภาพการสัมภาษณ์	203
ช บทสัมภาษณ์	208
ซ สถิติการมาใช้สิทธิ	286

ณ

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ณ สถิติคำร้อง	293
ณ สถิติคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง	296
ณ สถิติคำวินิจฉัยศาลอุทธรณ์	307
ณ องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง	310
ประวัติผู้วิจัย	312



สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1.1 แสดงข้อมูลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง	10
ตารางที่ 1.2 แสดงข้อมูลคำวินิจฉัยและคำสั่งศาลอุทธรณ์กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่น	11
ตารางที่ 1.3 แสดงข้อมูลการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้บริหารท้องถิ่น	11
ตารางที่ 1.4 แสดงข้อมูลองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง	12
ตารางที่ 3.1 แสดงข้อมูลจำนวนประชากรวิจัย	95
ตารางที่ 3.2 แสดงกลุ่มประชากรวิจัย	96
ตารางที่ 4.1 แสดงข้อมูลทั่วไปของประชากรกลุ่มตัวอย่าง	102
ตารางที่ 5.1 แสดงการจัดกลุ่มประชากรวิจัย	135



สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ร้อยเอ็ดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด	16
ภาพที่ 2.1 แผนผังคณะกรรมการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้ง	21
ภาพที่ 2.2 แผนผังการจัดแบ่งส่วนงานในส่วนภูมิภาคของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง	29
ภาพที่ 2.3 แผนภูมิแสดงลักษณะการเมืองท้องถิ่น	44
ภาพที่ 2.4 แผนภูมิแสดงลักษณะวัฒนธรรมทางการเมือง	52
ภาพที่ 2.5 แผนที่จังหวัดร้อยเอ็ด	75



บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การเลือกตั้งเป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งของการปกครองระบอบประชาธิปไตยในการที่จะให้ประชาชนได้เลือกตัวแทนของตนเข้าไปทำหน้าที่รัฐสภาหรือในคณะรัฐบาลตามความต้องการของประชาชน หากกระบวนการเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ยุติธรรมได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถและประชาชนใช้สิทธิเลือกตั้งด้วยจิตสำนึกของตนเองแล้วการเลือกตั้งก็จะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ในหลายประเทศที่มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้งในยุโรป อเมริกา ออสเตรเลีย และเอเชีย มีองค์กรซึ่งมีความเป็นกลางทางการเมืองทำหน้าที่ควบคุมและบริหารจัดการเลือกตั้งให้เป็นไป ด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรม องค์กรดังกล่าวมีชื่อเรียกโดยทั่วไปว่า “คณะกรรมการการเลือกตั้ง”

คณะกรรมการการเลือกตั้งในประเทศต่างๆถือว่าเป็นองค์กรที่มีความสำคัญ โดยมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและบริหารจัดการเลือกตั้ง ในหลายประเทศยังให้อำนาจ ในการวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งอีกด้วย วัตถุประสงค์สำคัญของการจัดตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งก็เพื่อให้การควบคุมและบริหารจัดการเลือกตั้งเป็นไปตามเจตนารมณ์ ของการปกครองระบอบประชาธิปไตย และเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเกิดจากการเลือกตั้งเพื่อให้ การเลือกตั้งเป็นไปอย่างโปร่งใส บริสุทธิ์และยุติธรรม

ประเทศไทยมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2476 ซึ่งนับจากการเลือกตั้งครั้งนั้นจนกระทั่งก่อนการประกาศใช้บังคับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540 กระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบ การจัดการเลือกตั้งมาโดยตลอดเนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรัฐมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งหรือสังกัดพรรคการเมืองจึงอาจก่อให้เกิดปัญหาแก่ข้าราชการประจำในการปฏิบัติ หน้าที่เพราะผู้บังคับบัญชาคือรัฐมนตรีเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการเลือกตั้งอาจทำให้เกิดความ ขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest) ขึ้นได้ อย่างไรก็ตามภายหลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 ได้มีแนวคิดเกี่ยวกับการตรวจสอบการเลือกตั้งและได้รับการตอบสนองจากสังคมไทยอัน เป็นผลมาจากการพัฒนาทางการศึกษาและเศรษฐกิจรวมทั้งกระแสต่อต้านการซื้อสิทธิ์ขายเสียง ตลอดจนการใช้สิทธิพลเมืองบนผลการเลือกตั้ง (ประพันธ์ นัยโกวิท 2551: 1-2)

ในสมัยรัฐบาลหม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ได้มีองค์กรตรวจสอบการดำเนินการเลือกตั้งเกิดขึ้นเป็นครั้งแรก โดยรัฐบาลได้มีการแต่งตั้ง “คณะกรรมการควบคุมการเลือกตั้ง” มีศาสตราจารย์ กำธร พันธุลาภ เป็นประธาน มีหน้าที่ควบคุมการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 4 เมษายน 2519 ให้เป็นไปโดยเรียบร้อย สุจริตและยุติธรรม ในขณะที่ศูนย์กลางนิสิตนักศึกษาแห่งประเทศไทยได้จัดตั้ง “คณะกรรมการสังเกตการณ์เลือกตั้ง” เพื่อสังเกตการณ์ความเรียบร้อยของการเลือกตั้งมีอาสาสมัครในครั้งนั้นจำนวนประมาณ 5,500 คน จากนั้น ได้มีองค์กรตรวจสอบการดำเนินการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง ในการเลือกตั้งทั่วไปในปี 2529 โดยได้มีการจัดตั้ง “กลุ่มอาสาประชามติ” มี พลเอก สายหยุด เกิดผล เป็นประธานจัดอาสาสมัครเข้าสังเกตการณ์เลือกตั้งในปีนั้น และในการเลือกตั้งต่อมาอีกหลายครั้งจนเป็นที่มาของการจัดตั้ง “องค์กรกลาง” ต่อมาในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2535 นายอานันท์ ปันยารชุน นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง “องค์กรกลาง” ซึ่งเป็นองค์กรกึ่งรัฐและเอกชน มีนายเกษม สุวรรณกุล เป็นประธาน ทำหน้าที่สอดส่องดูแลการเลือกตั้งซึ่งประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่งและได้มีการดำเนินการในการเลือกตั้งครั้งต่อมา (ประพันธ์ นัยโกวิท 2551: 2)

สถานภาพทางกฎหมายขององค์กรจัดการเลือกตั้งและตรวจสอบการเลือกตั้งดังกล่าวข้างต้นได้นำไปสู่การจัดตั้งองค์กรใหม่ขึ้นเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้บริสุทธิ์และยุติธรรมที่เรียกว่า “คณะกรรมการการเลือกตั้ง” โดยได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พุทธศักราช 2538 มาตรา 115 วรรคสอง จากนั้นได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการการเลือกตั้งเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในสมัยรัฐบาล นายบรรหาร ศิลปอาชา ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แต่ภายหลังได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเสียก่อนจึงทำให้ร่างพระราชบัญญัติในคราวนั้นเป็นอันตกไป ต่อมาเมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปเสร็จสิ้นลงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกลับเข้ามาอีกครั้งจนในที่สุดได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2540 ในสมัยรัฐบาล พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี แต่เนื่องจากได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 เสียก่อน พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวจึงยังไม่ได้ถูกนำไปปฏิบัติ

คณะกรรมการการเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ถูกจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2540 และเมื่อมีประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.2541 แล้วได้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานทางธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้งขึ้น

การกำหนดให้มีคณะกรรมการการเลือกตั้งในหมวด 6 รัฐสภา ส่วนที่ 4 ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นการอนุวัติให้เป็นไปตามแนวทางปฏิรูปการเมือง จากการศึกษาของคณะกรรมการพัฒนาประชาธิปไตย (นายแพทย์ประเวศ วะสี เป็นประธาน) และคณะกรรมการพัฒนาการเมือง (นายชุมพล ศิลปอาชา เป็นประธาน) ซึ่งสภาร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับดังกล่าวข้างต้น ได้จัดทำร่างรัฐธรรมนูญตามกรอบแนวคิดและหลักการที่ประมวลมาจาก สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเลือกตั้งในช่วงก่อนปี 2540 ดังนี้ (ประพันธ์ นัยโกวิท 2551: 2-3)

1.1 สภาพปัญหาหลัก

1.1.1 ส่วนหนึ่งของสมาชิกรัฐสภาสะท้อนผลประโยชน์ของกลุ่มธุรกิจการเมือง และอิทธิพลท้องถิ่น และมีพฤติกรรมที่สื่อให้เห็นว่าไม่ได้เป็นตัวแทนผลประโยชน์ของประชาชน ที่ถูกต้องเหมาะสม จึงเกิดปัญหาความชอบธรรมทางการเมือง

1.1.2 การเลือกตั้งในปัจจุบันไม่โปร่งใส และเปิดโอกาสให้คนดีมีความรู้ ความสามารถเข้าสู่ระบบการเมืองได้น้อย อันเป็นช่องทางที่กลุ่มธุรกิจการเมืองและอิทธิพลท้องถิ่น ใช้เป็นใบเบิกทางเข้ามาควบคุมอำนาจรัฐ และแสวงหาผลประโยชน์เพื่อคุ้มครองธุรกิจของกลุ่ม และสะสมเงินทุนที่จะนำไปใช้ในการเลือกตั้งในคราวต่อไป

1.1.3 เจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนอาศัยช่องทางต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของตน เอื้อประโยชน์ในการเลือกตั้งให้กับกลุ่มธุรกิจการเมืองและอิทธิพลท้องถิ่นเพื่อแสวงหาตำแหน่ง และผลประโยชน์ให้ตนเองและบางส่วนจำเป็นต้องยอมละเว้นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการเลือกตั้งเพื่อความอยู่รอดของตนเอง

1.1.4 การขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการเลือกตั้ง ซึ่งการเลือกตั้งที่ผ่านมา มีแกนกลางอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย ประชาชนเป็นเพียงผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง เท่านั้น ไม่ได้มีส่วนร่วมในขั้นตอนอื่นหรือมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการเลือกตั้งเท่าใดนัก

1.2 หลักการสำคัญที่ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อแก้ไขสภาพปัญหาดังกล่าว

1.2.1 การได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ต้องลดบทบาท ธุรกิจการเมือง และการใช้เงินซื้อเสียงมา รวมทั้งเพิ่มความหลากหลายของกลุ่มในสังคมเข้ามา ในรัฐสภาให้มากขึ้น

1.2.2 กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการเลือกตั้ง โดย

1) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่งตั้ง โดยเชื่อมโยงกับรัฐสภาและมีอิสระ โดยให้ดำรงตำแหน่ง 7 ปี และดำรงตำแหน่งได้วาระเดียว โดยไม่อาจให้พ้นหน้าที่ได้ เว้นแต่ จะผ่านกระบวนการถอดถอนที่ถ่วงดุลโดย ป.ป.ช. คณะกรรมการการเลือกตั้งจะดำเนินการ

จัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและรักษาการตามกฎหมายพรรคการเมือง และกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติแทนการให้รัฐมนตรีรักษาการ

2) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกประเภทและมีอำนาจออกกฎ ข้อบังคับ อำนาจบริหารอื่น อาทิ บังคับบัญชาและสั่งการเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้งได้ ฯลฯ รวมทั้งมีอำนาจตรวจสอบและวินิจฉัยเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการเลือกตั้ง พรรคการเมือง และการออกเสียงประชามติ โดยเฉพาะอำนาจในการตรวจสอบค่าใช้จ่ายของพรรคการเมือง ค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง และวินิจฉัยการคัดค้านและการทุจริตในการเลือกตั้ง และหากมีข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการทุจริตหรือทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งก็มีอำนาจสั่งให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่

3) คณะกรรมการการเลือกตั้งมีสำนักงานที่ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ และมีอิสระจากฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ

1.3 เจตนารมณ์ของการมีคณะกรรมการการเลือกตั้ง

1.3.1 เพื่อแยกองค์กรในการจัดการ ดำเนินการ และควบคุมการเลือกตั้งจากองค์กรทางการเมือง ซึ่งองค์กรดังกล่าวจะมีส่วนได้เสียทางการเมือง และเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม กล่าวคือ

1) การเลือกตั้งก่อนที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การเลือกตั้งได้ดำเนินการโดยกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีฝ่ายการเมืองโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด ซึ่งได้มีการกล่าวอ้างตลอดมาว่าการดำเนินการเป็นไปด้วยความไม่โปร่งใส อำนวยประโยชน์ให้ฝ่ายการเมืองที่เป็นรัฐบาลรักษาการ หรือกลุ่มแก๊ง ผู้อยู่ฝ่ายตรงข้ามกับอำนาจรัฐ ทำให้การเลือกตั้งเป็นที่คลงแคลงใจของประชาชน และขาดความชอบธรรม

2) การบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการกระทำผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง ผู้ปฏิบัติไม่ได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ที่ควรจะเป็น ทำให้การเลือกตั้งไม่บริสุทธิ์และเที่ยงธรรม อันเนื่องมาจากเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งต้องดำเนินการตามกฎหมายเกรงฝ่ายการเมืองที่อยู่ในตำแหน่งขณะนั้น หรืออาจได้รับการเลือกตั้งเข้ามาอีก ซึ่งอาจกระทบต่อหน้าที่การงานของตนเอง และบางครั้งเจ้าหน้าที่ก็เป็นเครื่องมือของฝ่ายการเมืองเสียเอง

1.3.2 การพิจารณาดีเกี่ยวกับการเลือกตั้งของศาลก่อนข้างล่าช้า บางครั้งมีการยุบสภาและเลือกตั้งใหม่แล้ว ศาลก็ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ประกอบกับกระบวนการพิจารณาของศาลใช้วิธีพิจารณาเช่นเดียวกับคดีอาญาทำให้การพิจารณามีขั้นตอนมาก ไม่มีผู้จะเป็นพยาน เพราะผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตนเอง นอกจากนั้น

การพิจารณาคดีเช่นเดียวกับคดีอาญาที่ต้องพิสูจน์จนสิ้นสงสัยและที่ผ่านมาแทบไม่ปรากฏว่าศาลได้พิจารณาคดีเสร็จก่อนที่จะมีการเลือกตั้งใหม่ (คดีปากน้ำ และคดี 11 ล้านที่บุรีรัมย์ ศาลพิจารณาแล้วเสร็จก่อนครบวาระ แต่เป็นการพิจารณาภายหลังประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่แล้ว)

1.3.3 รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรที่จะปฏิบัติให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม จึงกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้ง รวมทั้งออกระเบียบ ข้อกำหนด และวินิจฉัยชี้ขาดสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ในองค์กรเดียว ทั้งนี้ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมและโดยพลัน(ประพันธ์ นัยโกวิท 2551: 3-5)

การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นการแสดงออกถึงเจตจำนงของประชาชนต่อวิธีกำหนดนโยบายในการปกครองประเทศ ซึ่งการแสดงเจตจำนงนี้จะมีความหมายหรือมีผลดีตามระบอบประชาธิปไตยนั้น จะขึ้นอยู่กับความสนใจและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยการเลือกตั้งมีหลักเกณฑ์ที่สำคัญคือ

- 1) หลักความอิสระแห่งการเลือกตั้ง
- 2) หลักการเลือกตั้งตามกำหนดเวลา
- 3) หลักการเลือกตั้งอย่างแท้จริงหรือการเลือกตั้งที่ยุติธรรม
- 4) หลักการออกเสียงทั่วไป
- 5) หลักการเลือกตั้งอย่างเสมอภาค

วิธีการเลือกตั้ง แบ่งเป็น

- 1) การเลือกตั้งโดยตรง คือ การเลือกจากประชาชน โดยตรง เช่น การปกครองของนครรัฐกรีโนอิดิต เป็นต้น
- 2) การเลือกตั้งโดยอ้อม คือ ประชาชนใช้สิทธิเลือกบุคคลเป็นผู้แทนตน เช่น การเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยที่ประเทศระบอบประชาธิปไตยส่วนใหญ่ใช้อยู่
- 3) การแต่งตั้ง

การเลือกตั้งมีความสำคัญและมีประโยชน์เพราะการเลือกตั้งเป็นการเลือกผู้ปกครองเป็นกลไกเชื่อมโยงระหว่างผู้มีอำนาจรัฐกับประชาชน เป็นการสร้างความชอบธรรมให้ผู้ปกครองเป็นการลดความขัดแย้ง เป็นบูรณาการทางการเมือง และเป็นการแสดงออกทางการเมืองของประชาชนทั้งในการปกครองระดับชาติและการปกครองระดับท้องถิ่นอย่างสันติวิธี(สุพจน์ บุญวิเศษ 2549: 276-277)

ในระบบอบประชาธิปไตย การเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง และสามารถใช้อำนาจทางการเมืองได้อย่างชอบธรรมก็โดยผ่านกระบวนการการเลือกตั้งเป็นหลักสำคัญ โดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้ทำหน้าที่เลือกผู้สมัคร[รับ]เลือกตั้งให้เข้าไปทำหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ในการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทำหน้าที่จัดการเลือกตั้งเช่นเดียวกับการเลือกตั้งระดับชาติ โดยมีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ[องค์กรปกครองส่วน]ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการรับผิดชอบจัดการเลือกตั้งในระดับพื้นที่ท้องถิ่นนั้น ๆ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้งหมด ยกเว้นค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการ[การเลือกตั้ง]ประจำจังหวัด(ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 296)

ตั้งแต่ปี 2546 เป็นต้นมา คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องรับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมากถึง 7,953 แห่ง เช่น กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล 3 ระดับ องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านี้มีกำหนดกระบวนการดำรงตำแหน่งไม่พร้อมเพียงกัน และการเลือกตั้งของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวิธีการเลือกตั้งที่แตกต่างกัน

ในตลอดเวลา 12 เดือน คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทบทุกเดือน เช่น การเลือกตั้งทั่วไปเมื่อครบวาระ ,การเลือกตั้งใหม่ , การเลือกตั้งทดแทน,หรือการเลือกตั้งเมื่อมีการก่อตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นใหม่

ถึงแม้การดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและระยะเวลาตามกฎหมายที่กำหนดก็ตาม แต่ในการดำเนินการดังกล่าวจะมีหน่วยงาน บุคคลหรือคณะบุคคลจำนวนมากเป็นผู้รับผิดชอบปฏิบัติงานการเลือกตั้งแตกต่างกันทั้งภารกิจและระยะเวลาต้องประสานสอดคล้องกัน เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริตเที่ยงธรรมและมีประสิทธิภาพ(สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2548: 1-75)

ที่ผ่านมา มีคณะกรรมการการเลือกตั้งมาแล้ว 3 ชุด คณะกรรมการการเลือกตั้งชุดปัจจุบันเป็นชุดที่ 4 จากการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่ผ่านมา มีสถิติคดีเลือกตั้งที่ผู้กระทำความผิดได้รับโทษทางอาญา ดังนี้

1. การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น การดำเนินคดีอาญาตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้งกรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตั้งแต่ปี 2546 -2554 คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิด รวมทั้งหมด

1,838 คดี ซึ่งมีคดีที่ถึงที่สุดมีจำนวน 400 คดี คดีที่ศาลพิพากษาลงโทษผู้กระทำผิดแล้ว จำนวน 150 คดี

2. การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การดำเนินคดีอาญาตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่ปี 2545-2554 คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติดำเนินคดีแก่ผู้กระทำผิดทั้งหมด รวมจำนวน 700 คดี ซึ่งมีคดีที่ถึงที่สุดมีจำนวน 46 คดี คดีที่ศาลพิพากษาลงโทษผู้กระทำผิดแล้ว จำนวน 19 คดี

3. การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา การดำเนินคดีอาญาตามมติคณะกรรมการการเลือกตั้งกรณีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ตั้งแต่ปี 2543 -2554 คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติดำเนินคดีแก่ผู้กระทำผิด รวมจำนวน 70 คดี ซึ่งมีคดีที่ถึงที่สุดมีจำนวน 11 คดี คดีที่ศาลพิพากษาลงโทษผู้กระทำผิดแล้ว จำนวน 6 คดี(สุทธิพล ทวีชัยการ 2554: 64)

ทั้งนี้ได้มีการศึกษา วิจัย รวมถึงตลอดถึงการแสดงความคิดเห็นทางวิชาการในบทบาทอำนาจหน้าที่ และการบรรลุเป้าหมายของภารกิจคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้หลากหลายด้วยกัน โดยประเด็นปัญหาเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง พอสรุปดังนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง คือคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการออกกฎระเบียบต่าง ๆ และได้ทำการออกกฎระเบียบเป็นจำนวนมากส่งผลให้มีขั้นตอนปฏิบัติมากทำให้ผู้ปฏิบัติงานและผู้ที่เกี่ยวข้องไม่สามารถทำความเข้าใจได้อย่างถูกต้อง นอกจากนี้ยังมีการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลาง จึงทำให้เกิดความล่าช้าและไม่โปร่งใส

2. ปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติและการสรรหา พบว่ามีปัญหาหลายประการ เช่น การสรรหาผู้มีหน้าที่จัดการเลือกตั้งทุกระดับไม่เหมาะสม ไม่โปร่งใส การกำหนดคุณสมบัติผู้มีหน้าที่จัดการเลือกตั้งไม่เหมาะสม ทำให้ได้บุคลากรที่ขาดประสิทธิภาพ การกำหนดวาระในการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งเฉพาะในช่วงมีพระราชกฤษฎีกาทำให้ไม่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งทำงานในช่วงก่อนมีพระราชกฤษฎีกา เป็นต้น(เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล และคณะ 2551: 10 อ้างถึงใน ถวิลวดี บุรีกุล และคณะ 2545)

คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด (กกด.จว.) ประกอบด้วย ประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน และกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 4 คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง 4 ปี และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.2550 ดังนี้

- 1) อำนาจการการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ รวมทั้งสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาที่กระทำภายในจังหวัดนั้น
 - 2) เสนอแนะการแบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 - 3) รวบรวมและตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ
 - 4) เสนอแนะต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาแต่งตั้งบุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง การสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา หรือการออกเสียงประชามติ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
 - 5) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลให้ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
 - 6) ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การออกเสียงประชามติ การสนับสนุน การสรรหาสมาชิกวุฒิสภา กำกับดูแลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขต คณะกรรมการการเลือกตั้งท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กำกับดูแลการดำเนินงานของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง
 - 7) ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชน ในการให้การศึกษแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
 - 8) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
- นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ. 2552 ดังนี้

ข้อ 14 คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบงานเกี่ยวกับนโยบายและงานอื่นตามที่กฎหมายกำหนดไว้ภายในเขตจังหวัดของตน ดังต่อไปนี้

- 1) อำนาจการการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติที่กระทำภายในจังหวัดนั้น
- 2) เสนอแนะการแบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งที่ใช้วิธีการแบ่งเขตเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

3) รวบรวมและตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

4) เสนอแนะต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาแต่งตั้งบุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง หรือการออกเสียงประชามติ

5) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงานประจำปีรวมทั้งแผนโครงการเกี่ยวกับการดำเนินการเลือกตั้งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

6) ปฏิบัติงานอื่นตามระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ และมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายหรือมีคำสั่ง

7) กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ดังนี้

ก. สั่งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือเรียกรายงาน เอกสาร หรือสถิติใด ๆ มา

ตรวจสอบ

ข. แนะนำ ตักเตือน หรือให้ปรับปรุงแก้ไขในการดำเนินงานที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการเลือกตั้ง

ค. สั่งยับยั้งหรือระงับการกระทำที่เห็นว่าอาจเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่งหรือมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง การกำกับดูแลตามข้อ 7 ให้กระทำในเป็นลักษณะองค์ประชุม และใช้มติเสียงข้างมาก และหากคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีมติให้ดำเนินการกรณีใดกรณีหนึ่งแล้วให้รีบรายงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อทราบหรือพิจารณาโดยเร็วในกรณีที่ไม่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามข้อ 1-7 ได้หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวอาจทำให้เกิดความเสียหายหรือความไม่สุจริตและเที่ยงธรรมได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมอบหมายให้บุคคลอื่นปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวก็ได้

ข้อ 15 ในการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัดของตน ดังต่อไปนี้

1) ให้หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความเห็นในการปฏิบัติงาน หรือส่งเอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

2) ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานตาม (1) หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวนหรือบุคคลใด มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสาร หลักฐานหรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

3) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะบุคคล บุคคลหรือผู้แทนองค์การเอกชนปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย

4) เข้าไปในที่เลือกตั้ง ที่ออกเสียงประชามติ หรือสถานที่นับคะแนนการเลือกตั้ง หรือนับคะแนนการออกเสียงประชามติ

ข้อ 16 ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเกี่ยวกับการเลือกตั้งหรือการออกเสียงประชามติ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัดของตนในการออกคำสั่งให้หน่วยราชการ ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือให้หน่วยงานดังกล่าวมีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ปฏิบัติการอันจำเป็นเกี่ยวกับการเลือกตั้งหรือการออกเสียงประชามติได้ตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด 2557 : <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=8936>)

คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดมีมาแล้ว 3 ชุด ปัจจุบันเป็นชุดที่ 4 มีข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการเลือกตั้ง ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 ถึงปี พ.ศ. 2556 พอสังเขป ดังนี้

สถิติคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตั้งแต่ปี 2551 ถึง 2554 มีจำนวน 56 เรื่อง มีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 1.1 ข้อมูลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ลำดับที่	รายการ	จำนวน
1	ให้ยกคำร้อง	43 เรื่อง
2	ให้ดำเนินคดีอาญาและสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่	5 เรื่อง
3	ยื่นต่อศาลอุทธรณ์	5 เรื่อง
4	ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่	3 เรื่อง
5	ให้ถอนชื่อออกจากบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง	1 เรื่อง

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

<http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=5716>

สถิติคำวินิจฉัยและคำสั่งศาลอุทธรณ์กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่น ตั้งแต่ปี 2551 ถึง 2554 มีจำนวน 10 เรื่อง มีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 1.2 ข้อมูลคำวินิจฉัยและคำสั่งศาลอุทธรณ์กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่น

ลำดับที่	รายการ	จำนวน
1	ไม่รับเป็นคำร้องและให้จำหน่ายคดีจากสารบบ	1 เรื่อง
2	ให้ยกคำร้อง	6 เรื่อง
3	ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง	1 เรื่อง
4	ให้มีการเลือกตั้งใหม่	2 เรื่อง

ที่มา :สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

<http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=5719>

ในปี พ.ศ. 2556 มีสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระการดำรงตำแหน่ง จำนวน 53 แห่ง ได้จัดการเลือกตั้งพร้อมกันในวันอาทิตย์ที่ 12 เดือน ตุลาคม 2556 ข้อมูลการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น มีดังนี้

ตารางที่ 1.3 สรุปผลการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งจังหวัด	จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งมากที่สุด	จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งน้อยสุด	จำนวนบัตรเสีย	จำนวนบัตรไม่ประสงค์จะลงคะแนน	เรื่องร้องคัดค้าน
184,017 คน	ร้อยละ 79.37	ร้อยละ 87.51	ร้อยละ 70.11	ร้อยละ 2.59	ร้อยละ 16.94	13 เรื่อง

ที่มา :สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด [http://www2.ect.go.th/](http://www2.ect.go.th/content.php?Province=roiet&SiteMenuID=5154&Sys_Page=1&Sys_PageSize=5)

[content.php?Province=roiet&SiteMenuID=5154&Sys_Page=1&Sys_PageSize=5](http://www2.ect.go.th/content.php?Province=roiet&SiteMenuID=5154&Sys_Page=1&Sys_PageSize=5)

องค์การเอกชนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 4 องค์กร ดังนี้

ตารางที่ 1.4 ข้อมูลองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง

ลำดับที่	ชื่อองค์กรเอกชน
1	ชมรมทหารผ่านศึกข้าราชการบำนาญและทหารกองหนุน จ.ร้อยเอ็ด
2	กลุ่มประชาชนพัฒนาประชาธิปไตยร้อยเอ็ด
3	ชมรมอาสาพัฒนาประชาธิปไตย
4	ชมรมไปรษณีย์จังหวัดร้อยเอ็ด 2553

ที่มา :สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

<http://www2.ect.go.th/content.php?Province=roiet&SiteMenuID=2703>

จังหวัดร้อยเอ็ดมีศักยภาพในการผลิตข้าวหอมมะลิ ข้าวหอมมะลิที่ดีที่สุด โดยเฉพาะข้าวหอมมะลิจากทุ่งกุลาร้องไห้ ซึ่งถือว่าเป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิชั้นดีที่สุดและมีเอกลักษณ์ความหอมเฉพาะตัวเป็นที่ต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ สามารถที่จะพัฒนาและส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและจำหน่ายข้าวหอมมะลิสู่ตลาดโลกได้ รวมทั้ง เป็นเมืองแห่งการท่องเที่ยวในเชิงวิถีพุทธ ด้านวัฒนธรรม ประเพณี และศาสนา เนื่องจากมีขนบธรรมเนียมวัฒนธรรมถือปฏิบัติอย่างจริงจัง มีประเพณีต่างๆ ตลอดปีทีในภาคอีสานเรียกว่า “ฮีตสิบสองครองสิบสี่” และเป็นเมืองที่มีความสงบเรียบร้อย ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้ง ไม่มีปัญหาด้านอาชญากรรมที่รุนแรง แต่ยังมีปัญหาที่สำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่และสภาพจิตใจของประชาชนในจังหวัดร้อยเอ็ดที่ถูกกล่าวถึงมาเป็นเวลานานคือตำนาน “โรคร้อยเอ็ด”

โรคร้อยเอ็ด เป็นคำที่ใช้เรียกปรากฏการณ์การใช้เงินซื้อเสียงในการเลือกตั้ง ในความเป็นจริงแล้ว การซื้อเสียงในการเลือกตั้งคงจะมีมานานแล้ว แต่ที่มีความรุนแรงมากเป็นพิเศษจนมีการเรียกขานกันว่า “โรคร้อยเอ็ด” ในการเลือกตั้งซ่อมที่จังหวัดร้อยเอ็ดเขตหนึ่งวันที่ 9 สิงหาคม พ.ศ. 2524 เหตุที่จะมีการเลือกตั้งซ่อมเกิดจาก นายสมพร จูริมาศ ส.ส. จังหวัดร้อยเอ็ดถึงแก่กรรมในเดือนพฤษภาคม 2524 จึงต้องมีการเลือกตั้งซ่อมเกิดขึ้นภายใน 90 วัน การเลือกตั้งซ่อมครั้งนี้ พลเอกเกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ อดีตนายกรัฐมนตรีและหัวหน้าพรรคชาติประชาธิปไตย ประสงค์จะแจ้งเกิดในทางการเมืองเพื่อทำชิงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอีกวาระหนึ่ง จึงเป็นเงื่อนไขสำคัญมากที่ฝ่ายรัฐบาลจะต้องหาทางปกป้องฐานะของตนไม่ให้แย้งชิงไป ส่วนทางฝ่ายพลเอกเกรียงศักดิ์ ก็ถือเป็นเรื่องที่ไม่ได้เพราะเป็นนักการเมืองใหญ่จึงต้องทุ่มตัวต่อสู้อย่างเต็มที่ ส่วนทางฝ่ายรัฐบาลส่ง พ.ต.ท. บุญเลิศ เลิศปรีชา นักการเมืองที่มีความชำนาญทางการเมืองตำแหน่ง

การเปลี่ยนแปลงวิธีการนับคะแนน อย่างไรก็ตามมาตรการดังกล่าวถูกใช้มาเป็นเวลาพอสมควรแล้ว แต่ปัญหาดังกล่าวกลับยังคงมีอยู่โดยเฉพาะการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น (ปริญญา เทวานฤมิตรกุล 2555: บทนำ)

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นองค์กรอิสระที่เกิดจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 โดยทำหน้าที่เป็นผู้จัดการเลือกตั้งแทนกระทรวงมหาดไทยนับตั้งแต่การประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา มีอำนาจหน้าที่ภายใต้ความมุ่งหวังจากประชาชนในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับ และการออกเสียงประชามติ ให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมได้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ มาแล้วครบทุกระดับ ซึ่งอำนาจประการสำคัญที่สุดที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คือ ออกกฎหมาย ใช้กฎหมายตัดสินลงโทษผู้ฝ่าฝืนหรือกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งในลักษณะที่เรียกว่าใบเหลืองหรือใบแดงและในการเลือกตั้งแต่ละครั้งจะเกิดความผิดพลาดไม่ได้เป็นอันขาด เป็นภาระที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมตอบสนองความมุ่งหวังของประชาชนซึ่งนับเป็นภารกิจที่สำคัญยิ่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง นอกจากนี้ ภารกิจที่สำคัญอีกประการหนึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 236 (8) คือส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้ การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุขและส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จะเห็นได้ว่าภารกิจของ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีความสำคัญต่อการพัฒนาการเมืองไทย และทำให้เกิดการปฏิรูป การเมืองเพื่อให้การเมืองมีเสถียรภาพ การปกครองระบอบประชาธิปไตยมีความยั่งยืนได้ อย่างไรก็ตามการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองยังไม่สามารถนำไปสู่จุดหมายปลายทางของระบอบประชาธิปไตยได้ถ้าหากไม่สามารถตอบโจทย์คำถามที่ว่า “ทำอย่างไรจึงจะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง”

¹โปรดอ่านรายละเอียดเรื่องนี้ในสมชาติ เจศรีชัย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 10 ปี กกต. ก้าวต่อไปเพื่อประชาธิปไตยที่ยั่งยืน 2551: 25

เป็นโจทย์สำคัญที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องค้นหาคำตอบให้ได้เพื่อให้การเมืองไทยมีเสถียรภาพประชาธิปไตยไทยมีความยั่งยืน ผู้วิจัยจึงมีความสนใจทำการศึกษาบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดเพื่อจะได้เป็นข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาการเมืองระดับท้องถิ่นและระดับชาติต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

2.3 เพื่อศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

3. ขอบเขตการวิจัย

เนื้อหาการวิจัยเรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด” ครั้งนี้ ประเด็นที่ทำการวิจัยดังนี้

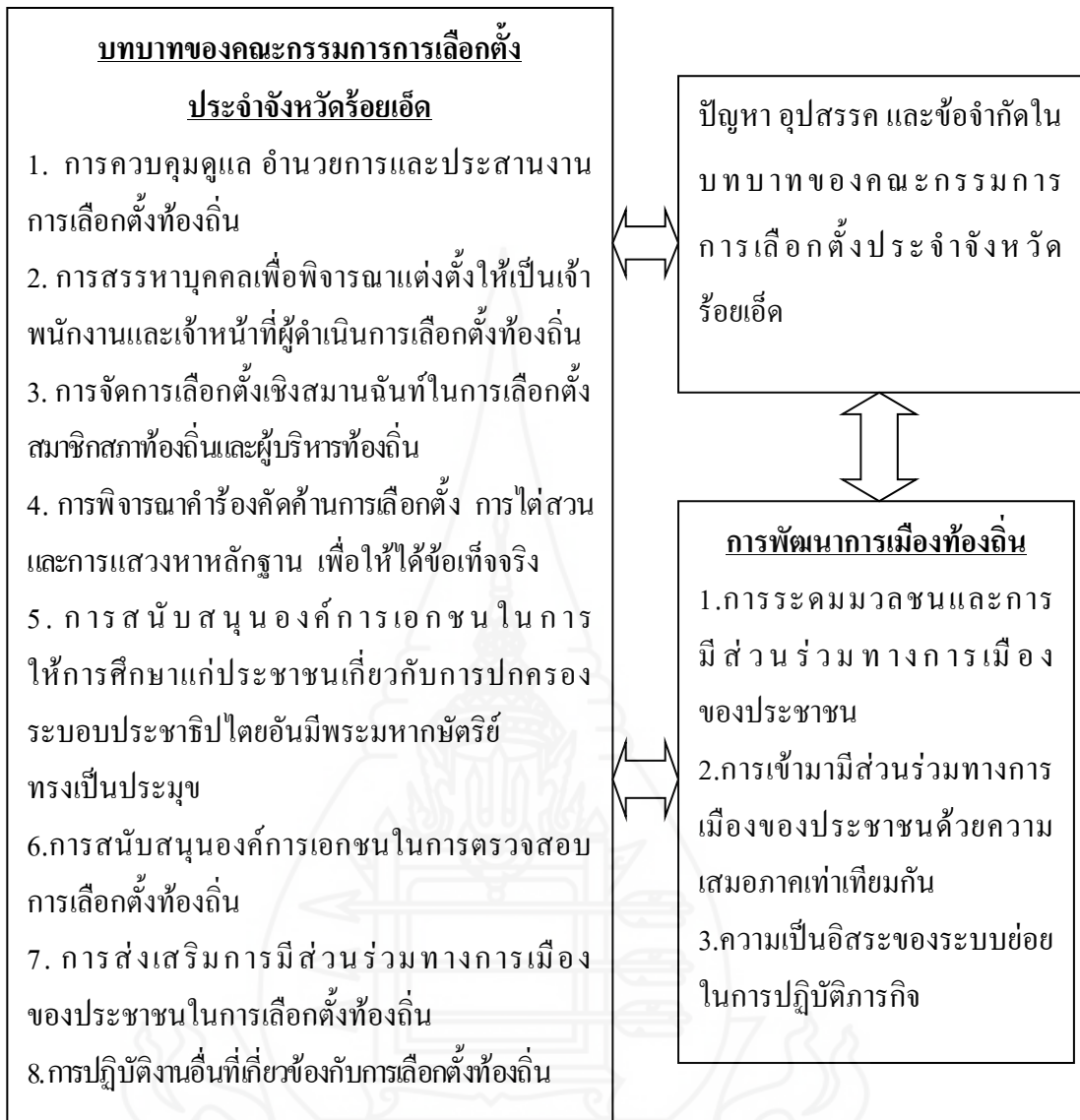
3.1 ศึกษาบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

3.2 ศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

3.3 ศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

4. กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาเรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด” เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพโดยใช้กรอบแนวคิดในการวิจัยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2556 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและการสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ. 2551 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 พอสังเคราะห์เป็นกรอบแนวคิดเพื่อทำการศึกษา ดังนี้



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

5. นิยามศัพท์เฉพาะ

5.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง หมายถึง องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 บัญญัติไว้ หมวด 11 องค์กรตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 229 มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

1) ออกประกาศหรือวางระเบียบกำหนดการทั้งหลายอันจำเป็นแก่การปฏิบัติ ตามกฎหมายตามมาตรา 235 วรรคสอง รวมทั้งวางระเบียบเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง และการดำเนินการใด ๆ ของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไป โดยสุจริตและเที่ยงธรรมและกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการของรัฐในการสนับสนุน ให้การเลือกตั้งมีความเสมอภาค และมีโอกาสทัดเทียมกันในการหาเสียงเลือกตั้ง

2) วางระเบียบเกี่ยวกับข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ขณะอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา 181 โดยคำนึงถึงการรักษาประโยชน์ของรัฐ และคำนึงถึงความสุจริต เที่ยงธรรม ความเสมอภาค และโอกาสทัดเทียมกันในการเลือกตั้ง

3) กำหนดมาตรการและการควบคุมการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองการ สนับสนุนทางการเงินโดยรัฐ การใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้ง การตรวจสอบบัญชีทางการเงินของพรรคการเมืองโดยเปิดเผย การควบคุมการจ่ายเงินหรือรับเงิน เพื่อประโยชน์ในการลงคะแนนเลือกตั้ง

4) มีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงาน ของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ ปฏิบัติการทั้งหลาย อันจำเป็นตามกฎหมายตามมาตรา 235 วรรคสอง

5) สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่ เกิดขึ้นตามกฎหมายตามมาตรา 235 วรรคสอง

6) สั่งให้การเลือกตั้งใหม่หรือออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยเลือกตั้งใด หน่วยเลือกตั้งหนึ่งหรือทุกหน่วยเลือกตั้ง เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้ง หรือการออกเสียงประชามติในหน่วยเลือกตั้งนั้น ๆ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

7) ประกาศผลการเลือกตั้ง ผลการสรรหา และผลการออกเสียงประชามติ

8) ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชน ในการให้การศึกษา แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

9) ดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในการปฏิบัติหน้าที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจเรียกเอกสารหรือหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ ตลอดจนขอให้พนักงานอัยการ พนักงาน สอบสวน หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ดำเนินการ เพื่อประโยชน์แห่งการปฏิบัติหน้าที่การสืบสวนสอบสวนหรือวินิจฉัยชี้ขาด

คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจแต่งตั้งบุคคล คณะบุคคล หรือผู้แทนองค์การเอกชน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามที่มอบหมาย(รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550)

5.2 คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หมายถึง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งตามมาตรา 14 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550

5.3 บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หมายถึง บทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

5.4 การเมืองท้องถิ่น หมายถึง การแสวงหาอำนาจ การได้มาซึ่งอำนาจ และการใช้อำนาจ ในการจัดสรรทรัพยากรต่างๆ เพื่อผลประโยชน์ของสาธารณะหรือกลุ่มบุคคลเฉพาะกลุ่ม หรือเฉพาะบุคคลในท้องถิ่นนั้น

5.5 การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น หมายถึง การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน และระบบย่อยมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติการกิจ

5.6 ท้องถิ่น หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร

5.7 สื่อมวลชน หมายถึง บุคคลผู้ทำหน้าที่เผยแพร่ข่าวสารต่อสาธารณะชน

5.8 นักวิชาการ หมายถึง ผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับงานวิชาการด้านใดด้านหนึ่ง

5.9 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หมายถึง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 ทำให้ทราบถึงบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

6.2 ทำให้ทราบถึงความสำคัญในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

6.3 ทำให้ทราบปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

6.4 นำไปใช้เป็นแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้รวบรวมแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง
2. แนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
3. แนวคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่น
4. แนวคิดเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง
5. แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมือง
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง
7. ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดร้อยเอ็ด

1. แนวคิดเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่มาและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

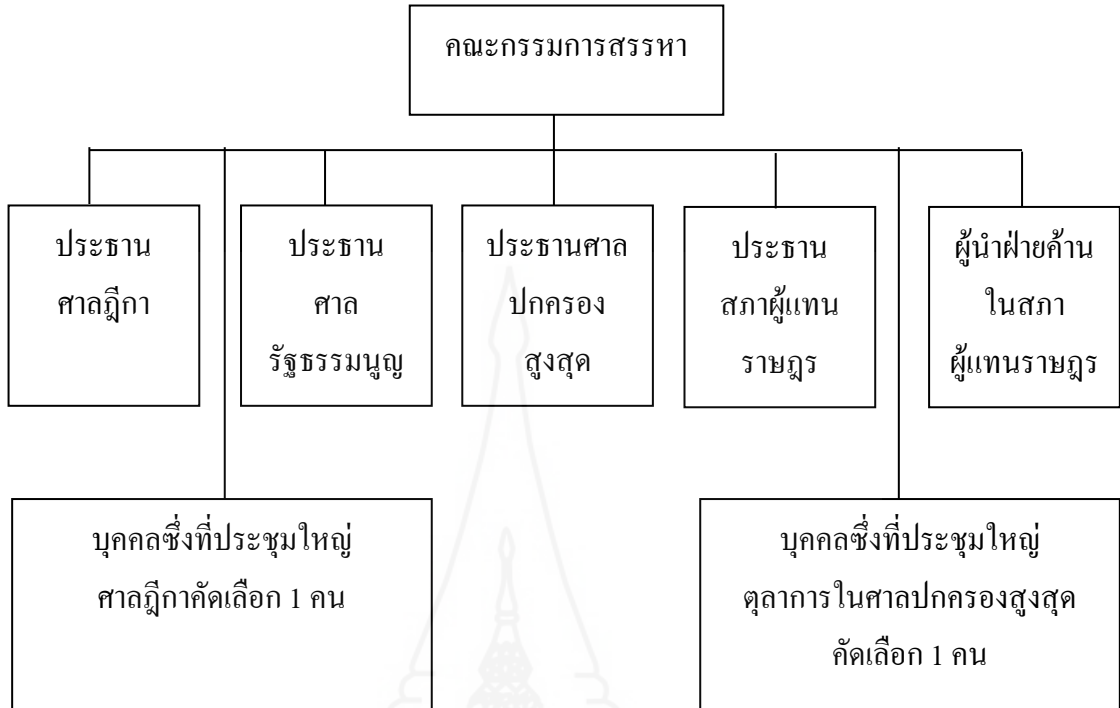
1.1 ที่มาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยประธานกรรมการการเลือกตั้ง และกรรมการการเลือกตั้ง อีก 4 คน ที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จากผู้ที่มีความเป็นกลางทางการเมืองและมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ (มาตรา 229)

1.2 การสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2554 มาตรา 231

- 1) คณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง จำนวน 7 คน ประกอบด้วย



ภาพที่ 2.1 ที่มาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ที่มา : รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554: 5

คณะกรรมการสรรหาพิจารณาผู้มีความสมบัติตามมาตรา 230 และสมควรเป็นกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน 3 คน เสนอต่อประธานวุฒิสภา พร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อโดยมีมติในการสรรหาต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของจำนวนกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่

2) ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา เป็นผู้พิจารณาสรรหาผู้มีความสมบัติตามมาตรา 230 และสมควรเป็นกรรมการการเลือกตั้ง จำนวน 2 คน เสนอต่อประธานวุฒิสภา พร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อ

3) การสรรหาตามข้อ 1 และ 2 ให้ดำเนินการภายใน 30 วัน ตั้งแต่วันที่มิเหตุให้ต้องมีการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว กรณีมิเหตุที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการสรรหาได้ภายในเวลาที่กำหนด หรือไม่อาจสรรหาได้ครบจำนวนภายในเวลาที่กำหนดตามข้อ 1 ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาพิจารณาสรรหาแทนจนครบจำนวนภายใน 15 วัน นับตั้งแต่วันที่ครบกำหนดตามข้อ 1

4) ให้ประธานวุฒิสภาเรียกประชุมวุฒิสภา เพื่อมีมติให้ความเห็นชอบ ผู้ที่ได้รับ การสรรหาตามข้อ 1 ข้อ 2 หรือ ข้อ 3 ซึ่งต้องกระทำโดยวิธีลงคะแนนลับ ซึ่งวุฒิสภาสามารถ ที่จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบรายชื่อทั้งหมดหรือบางส่วนได้

5) ในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการตามข้อ 6 ถ้าวุฒิสภาไม่ ให้ ความเห็นชอบในรายชื่อใด ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ส่งรายชื่อนั้นกลับไปยังคณะกรรมการ สรรหากรรมการการเลือกตั้ง หรือที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา แล้วแต่กรณี เพื่อให้ดำเนินการสรรหาใหม่ หากคณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้งหรือที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาไม่เห็นด้วยกับวุฒิสภา และมีมติยืนยันตามมติเดิมด้วยคะแนนเอกฉันท์หรือด้วยคะแนนไม่น้อยกว่าสองในสาม ของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการต่อไปตามข้อ 6 แต่ถ้ามติที่ยืนยันตามเดิม ไม่เป็นเอกฉันท์หรือไม่ได้คะแนนตามที่กำหนด ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่มิเหตุให้ต้องดำเนินการดังกล่าว

6) ให้ผู้ที่ได้รับความเห็นชอบตามข้อ 4 หรือ ข้อ 5 ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่ง เป็นประธานกรรมการการเลือกตั้ง และแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ และให้ประธานวุฒิสภา นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งต่อไป

กระบวนการสรรหากรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คล้ายคลึง กับกระบวนการสรรหาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 แต่มี ความแตกต่างกันที่คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวกับการเมืองน้อยลง และหากพบว่า กรรมการการเลือกตั้งผู้ใดขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิก วุฒิสภา หรือสมาชิกของทั้งสองสภารวมกันมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิก ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้ประธานรัฐสภา ส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดการพ้นตำแหน่งของกรรมการการเลือกตั้งซึ่งแตกต่าง จากรัฐธรรมนูญ ปี 2540 ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการสรรหา และที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาพิจารณา สรรหาผู้มีคุณสมบัติ และ ไม่มีลักษณะต้องห้าม รวมจำนวน 10 คน เพื่อเสนอให้วุฒิสภาคัดเลือก เหลือ 5 คน

3. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

1. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2550 บทบัญญัติในหมวด 11 ส่วนที่ 1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา 235

คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น การสรรหาสมาชิกวุฒิสภา และการออกเสียงประชามติ

ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติและพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นนายทะเบียนพรรคการเมือง

มาตรา 236

1) ออกประกาศ หรือวางระเบียบที่จำเป็นแก่การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น วางระเบียบเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้ง และการดำเนินการใดๆ ของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินการของรัฐในการสนับสนุนให้การเลือกตั้งมีความเสมอภาค และมีโอกาสทัดเทียมกันในการหาเสียงเลือกตั้ง

2) วางระเบียบเกี่ยวกับข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา 181) รวมทั้งให้ความเห็นชอบในเรื่องดังนี้

(1) การแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการ หรือพนักงานหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง

(2) การอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น

(3) การใช้ทรัพยากรของรัฐหรือบุคคลของรัฐ เพื่อกระทำการซึ่งจะมีผลต่อการเลือกตั้ง

3) กำหนดมาตรการและการควบคุมการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง การสนับสนุนทางการเงินโดยรัฐ การใช้จ่ายเงินของพรรคการเมือง ผู้สมัคร รวมทั้งการตรวจสอบบัญชี

ทางการเงินของพรรคการเมืองโดยเปิดเผย และการควบคุมการจ่ายเงินหรือรับเงินเพื่อประโยชน์ในการลงคะแนนเลือกตั้ง

4) มีคำสั่งให้ข้าราชการ พนักงานของรัฐฯ ปฏิบัติการที่จำเป็นเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา และการจัดการออกเสียงประชามติ

5) สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งวุฒิสภา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติและพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

6) สั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยเลือกตั้งใดหน่วยเลือกตั้งหนึ่งหรือทุกหน่วยเลือกตั้ง เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งหรือการออกเสียงประชามติในหน่วยเลือกตั้งนั้นๆ มิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

7) ประกาศผลการเลือกตั้ง ผลการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา และผลการออกเสียงประชามติ

8) ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

9) เรียกเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้อง หรือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ ตลอดจนขอให้พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน หน่วยราชการฯ ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ การสืบสวนสอบสวน หรือวินิจฉัยชี้ขาด

10) แต่งตั้งบุคคล คณะบุคคล หรือผู้แทนองค์การเอกชนให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่มอบหมาย

มาตรา 237 วรรคสอง

ถ้าปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าหัวหน้าพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรค มีส่วนรู้เห็นในการกระทำของผู้สมัครหรือผู้ใด ที่ทำให้ผลการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรมและกรณีศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง หรือหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองด้วย

มาตรา 238 สืบสวนสอบสวนเพื่อหาข้อเท็จจริงเมื่อ

- 1) ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ผู้สมัคร หรือพรรคการเมืองซึ่งส่งสมาชิกสมัครรับเลือกตั้งในเขตใดเขตหนึ่งคัดค้านว่าการเลือกตั้งในเขตนั้น ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- 2) ผู้เข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือองค์การที่เสนอชื่อบุคคลเข้ารับการสรรหา คัดค้านว่าการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- 3) ปรากฏหลักฐานว่าก่อนได้รับการเลือกตั้ง หรือสรรหา มีการกระทำที่ไม่สุจริต เพื่อให้ตนเองได้รับการเลือกตั้งหรือสรรหา หรือได้รับเลือกตั้งหรือสรรหามาโดยไม่สุจริต
- 4) ปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการออกเสียงประชามติ เป็นไปโดยไม่สุจริต และเที่ยงธรรม

มาตรา 239

การวินิจฉัยให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งก่อนการประกาศผลการเลือกตั้ง ให้คำวินิจฉัยของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นที่สุด

ถ้าเห็นควรให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหลังการประกาศผลให้ยื่นคำร้องต่อศาลฎีกาหรือศาลอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี

หมายเหตุ: มาตรานี้เป็น การเปลี่ยนแปลงหลักการที่เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจในการวินิจฉัยให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งทั้งก่อนและหลังเลือกตั้ง โดยบทบัญญัติใหม่นี้มิได้เป็นการลดทอนอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่เพื่อให้การใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีผลกระทบต่อบุคคลได้มีการตรวจสอบและถ่วงกรองความถูกต้องโดยศาลเสียก่อน ส่วนการวินิจฉัยชี้ขาดในการสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง ยังคงหลักการเดิมเพื่อให้การจัดการเลือกตั้งใหม่เป็นไปโดยเร็ว

บทบัญญัติในหมวดอื่น ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

หมวด 6 รัฐสภา ส่วนที่ 1 บททั่วไป

มาตรา 91 วรรคท้าย

ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาคนใดคนหนึ่งสิ้นสุดลง ให้ส่งเรื่องไปยังประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือประธานวุฒิสภา

หมวด 9 คณะรัฐมนตรี

มาตรา 181

ให้ความเห็นชอบและออกระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
ที่รักษาการ

มาตรา 182 วรรคท้าย

กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าสมาชิกภาพของรัฐมนตรีคนใดคนหนึ่งสิ้นสุด
ลงให้ส่งเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัย

2. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554

1) การควบคุมจัดการเลือกตั้ง

- ควบคุมดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งทุกระดับ การสรรหาสมาชิก
วุฒิสภาและการออกเสียงประชามติ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
- วางระเบียบเกี่ยวกับการช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์การเอกชน
วางระเบียบเกี่ยวกับข้อควรปฏิบัติและข้อห้ามมิให้ปฏิบัติของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้ง
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- แบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง และการเลือกตั้ง
แบบบัญชีรายชื่อ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีบัญชีรายชื่อ
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
- วางระเบียบเป็นแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ได้รับการแต่งตั้งให้มีอำนาจ
หน้าที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง การสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา หรือการออกเสียง
ประชามติ
- จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและข้อสังเกตเสนอต่อสภา
ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
- แต่งตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดฯ ละ 5 คน โดยแต่งตั้งจากผู้มี
ความเป็นกลางทางการเมือง มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ
การเลือกตั้งกำหนด รวมทั้งสั่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง
- มอบหมายให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่
- ดำเนินการอื่นตามที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ พระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญอื่น หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
การเลือกตั้ง

2) การสืบสวนสอบสวน

เมื่อมีการกล่าวหาหรือความปรากฏต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีเหตุอัน

สมควรจะมีการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามระเบียบ หรือจะมีผลให้การเลือกตั้งหรือการออกเสียงประชามติไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้ดำเนินการสืบสวนสอบสวนตามอำนาจหน้าที่โดยเร็ว

3) สั่งให้หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในการจัดการเลือกตั้ง

4) สั่งให้หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ ชี้แจงข้อเท็จจริง

3. อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2554

1) การจัดการเลือกตั้ง

- ควบคุมและดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

- ออกระเบียบเกี่ยวกับวิธีการและระยะเวลาในการดำเนินการในเรื่องใด ๆ เท่าที่ไม่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

- ออกประกาศให้ยื่นหรือขยายเวลาหรืองดเว้นการดำเนินการที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ กรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่

- ออกระเบียบเกี่ยวกับการสรรหา การแต่งตั้ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ออกประกาศกำหนดวิธีการหรือลักษณะต้องห้ามในการหาเสียงเลือกตั้งมอบอำนาจให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการควบคุมดูแลการเลือกตั้งให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

- สั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยุติ ระวังหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขการกระทำในการใช้ตำแหน่งหน้าที่กระทำการใดๆ อันเป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัคร

- ออกระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการและรายละเอียดในการนับคะแนนเลือกตั้ง การประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้ง การรายงานผลการนับคะแนนเลือกตั้ง วิธีการและระยะเวลาการเก็บรักษาบัตรเลือกตั้ง

- ออกระเบียบและพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง

- ประกาศผลการเลือกตั้ง การนับคะแนนใหม่หรือการสั่งให้เลือกตั้งใหม่

2) การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

- ก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง หากกรรมการการเลือกตั้งมีหลักฐานอันควรเชื่อ

ได้ว่าผู้สมัครกระทำการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งนี้หรือมีพฤติการณ์ก่อให้เกิดผู้อื่นกระทำ สนับสนุนหรือรู้เห็นเป็นใจ หรือรู้ว่ามีกระทำความดังกล่าวแล้วไม่ดำเนินการเพื่อระงับการกระทำนั้น และการกระทำน่าจะอาจมีผลให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม คณะกรรมการ การเลือกตั้งมีอำนาจเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครเป็นเวลา 1 ปี นับแต่วันที่มีคำสั่ง

- ภายหลังประกาศผลการเลือกตั้ง หากคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าผู้สมัคร ได้รับเลือกตั้งมาโดยไม่สุจริตหรือการเลือกตั้งหรือการนับคะแนนเลือกตั้งเป็นไปโดยไม่สุจริต คณะกรรมการการเลือกตั้งยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์ เพื่อพิจารณาให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง หรือให้เลือกตั้งใหม่

4. อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

1) การควบคุมจัดการลงคะแนนเสียง

- จัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- มอบให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรับแจ้งการถอดถอนสมาชิก

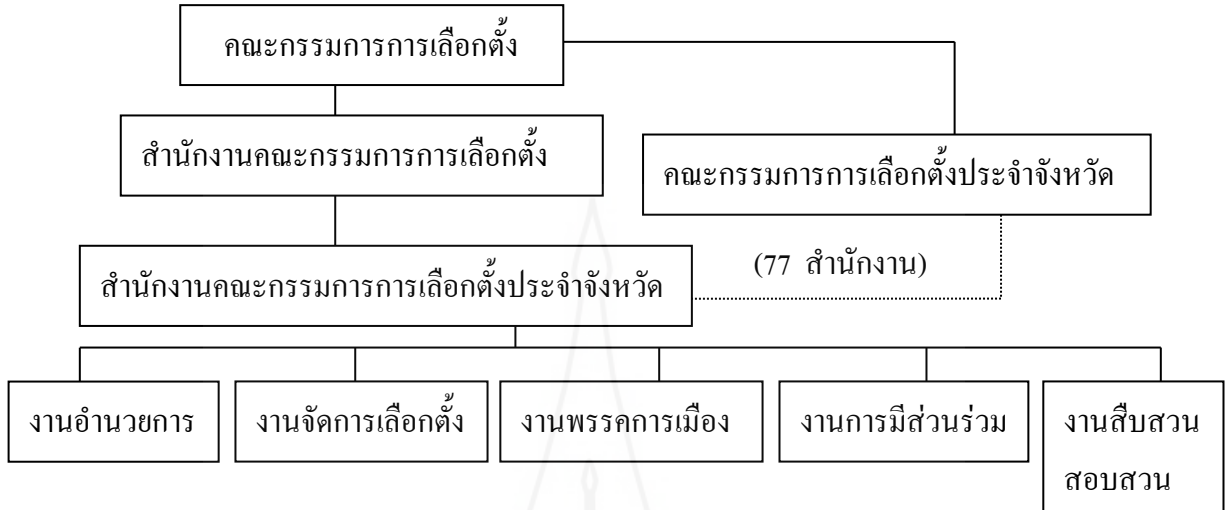
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

- จัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง
- กำหนดหน่วยลงคะแนนเสียง
- แต่งตั้งบุคคลเพื่อทำหน้าที่อำนวยความสะดวกหรือกำกับดูแลการลงคะแนนเสียง
- แต่งตั้งกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียง
- ประกาศผลการลงคะแนนเสียง

2) การคัดค้านการลงคะแนนเสียง

- รับและพิจารณาเรื่องร้องคัดค้านการลงคะแนนเสียง
- จัดให้มีการลงคะแนนเสียงใหม่

การจัดแบ่งส่วนงานในส่วนภูมิภาค



ภาพที่ 2.2 การจัดแบ่งส่วนงานในส่วนภูมิภาคของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ที่มา :รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554(2554:24)

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) เป็นหน่วยงานทางธุรการของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
- (2) งานที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด งานที่คณะกรรมการและสำนักงานมอบหมาย รวมทั้งงานที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมอบหมาย
- (3) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของส่วนงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือตามที่คณะกรรมการและสำนักงานมอบหมาย

โดยแบ่งโครงสร้างส่วนงานในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็น 5 งาน ดังนี้

1) งานอำนวยการ

- ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน โครงการ แผนปฏิบัติงาน การจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย รวมทั้งการประสานงานด้านแผน การติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด

- ประสานงานกับส่วนงาน ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นในการรวบรวมข้อมูลสถิติตัวเลข

- จัดทำระบบข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานและการเผยแพร่
 - ดำเนินการเกี่ยวกับงานสารบรรณและงานธุรการทั่วไปของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
 - ดำเนินการเกี่ยวกับงานพัสดุครุภัณฑ์ วัสดุอุปกรณ์ และการเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
 - ตรวจสอบเอกสารเพื่อเบิกจ่ายเงิน บันทึบบัญชี และรายงานบัญชีแยกประเภท
 - ดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการมาปฏิบัติงานของพนักงานและลูกจ้างของจังหวัด ตลอดจนข้อมูลด้านบุคคลเบื้องต้น
- 2) งานจัดการเลือกตั้ง
- ประสานงานและดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา การออกเสียงประชามติตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ การเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- 3) งานพรรคการเมือง
- ประสานและดำเนินการสนับสนุนกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองในเขตพื้นที่
- 4) งานการมีส่วนร่วม
- ประสานงานและดำเนินการส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง
 - เสนอความเห็นเกี่ยวกับการรับรององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง
 - ดำเนินการรณรงค์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 5) งานสืบสวนสอบสวน
- ดำเนินการสืบสวนสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายเลือกตั้งตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย

คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจมอบหมายให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 มาตรา 19 ดังต่อไปนี้

- อำนวยการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ รวมทั้งสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา ที่กระทำภายในจังหวัดนั้น
 - เสนอแนะการแบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 - รวบรวมและตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติ
 - เสนอแนะต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาแต่งตั้งบุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง การสนับสนุนการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา หรือการออกเสียงประชามติ ตามที่กฎหมายบัญญัติ
 - แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลให้ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
 - ปฏิบัติงานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง การออกเสียงประชามติ การสนับสนุน การสรรหาสมาชิกวุฒิสภา กำกับดูแลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขต คณะกรรมการการเลือกตั้งท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กำกับดูแลการดำเนินงานของพรรคการเมืองหรือสาขาพรรคการเมือง
 - ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน
 - ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2556: 3-26)

2. แนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ให้ความหมายของการเลือกตั้งไว้ว่า หมายถึง การเลือกบุคคลเพื่อเป็นตัวแทนตน กรณีต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เป็นต้น (วัชรวิไล 2544: 8)

ความหมายการเลือกตั้งจาก วิกิพีเดีย สารานุกรมเสรี **การเลือกตั้ง** (อังกฤษ: election) เป็นกระบวนการทางประชาธิปไตยแบบทางอ้อม (indirect democracy) ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เลือกตัวแทนของตนเข้ามาดำรงตำแหน่งต่างๆ โดยส่วนใหญ่จะหมายถึง ตำแหน่งทางการเมือง (<http://th.wikipedia.org/wiki>)

วิสุทธ์ โพรธแทน(2550: 51) ให้ความหมายการเลือกตั้งไว้ว่า กิจกรรมและกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการให้ได้มาซึ่งตัวแทนของประชาชนที่ประชาชนผู้เลือกตั้ง (voters) ใช้ดุลพินิจเลือกตัวแทนของตนจากบรรดาผู้สมัครรับเลือกตั้งที่หลากหลาย (candidates) เพื่อให้ผู้ได้รับเลือกไปดำรงตำแหน่งและทำหน้าที่ อย่างใดอย่างหนึ่งแทนประชาชน

ธีรวิทย์ โสภิชญกุล (2550: 153) คำว่า “การเลือกตั้ง” ในที่นี้หมายถึงการที่ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งใช้สิทธิของตนในการเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งคนหนึ่งหรือหลายคน เพื่อให้ไปทำหน้าที่แทนตน คำว่าการเลือกตั้งมีหลายอย่าง เช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส) การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา (ส.ว.) และการเลือกตั้งสมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารในองค์กรทางการเมืองต่าง ๆ

การเลือกตั้งเป็นกระบวนการทางการเมืองอย่างหนึ่ง ซึ่งหมายถึง กิจกรรมทางการเมืองที่แสดงออกถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย ด้วยการไปออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนของตน เพื่อทำหน้าที่ในรัฐสภาและในรัฐบาล เป็นกลไกแสดงออกซึ่งเจตจำนงของประชาชนที่เรียกร้องและสนับสนุนให้มีการกระทำ หรือละเว้นการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งในทางการเมือง และการตัดสินใจในนโยบายสาธารณะที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน การที่ประชาชนเลือกผู้แทนหรือกลุ่มทางการเมืองหรือพรรคการเมืองที่มีอุดมการณ์และนโยบายที่สอดคล้องกับความต้องการของตน จะใช้อุดมการณ์หรือนโยบายที่ประกาศเป็นแนวทางในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และบริหารประเทศในทำนองเดียวกันเพื่อเป็นการพิทักษ์ผลประโยชน์ของตนเอง เช่น การเลือกรัฐบาลที่มีอุดมการณ์และนโยบายอนุรักษ์นิยม หรือรัฐบาลที่มีอุดมการณ์และนโยบายก้าวหน้าตามแนวทางสังคมนิยมประชาธิปไตย หรือเสรีประชาธิปไตย หรือสังคมนิยม เป็นต้น

ความสำคัญของการเลือกตั้ง

การเลือกตั้งตัวแทนประชาชนเป็นกระบวนการทางการเมืองอย่างหนึ่งในระบบการปกครองที่เชื่อว่าอำนาจอธิปไตยหรืออำนาจสูงสุดในการปกครองเป็นของปวงชน ซึ่งคิดค้นขึ้นแทนระบบการปกครองที่ถือคติอำนาจอธิปไตย เป็นของบุคคลใดบุคคลเดียวหรือคณะบุคคล โดยอ้างลัทธิเทวสิทธิ์หรืออภิอำนาจ หรือความมีคุณสมบัติพิเศษบางประการเป็นเครื่องมือให้ความชอบธรรมแก่ตนเองในการใช้อำนาจปกครอง

การเลือกตั้งเป็นกระบวนการที่เลือกสรรรัฐบาลที่จะมาทำการปกครอง และสร้างความชอบธรรมให้แก่อำนาจการปกครองของผู้ปกครองให้เป็นไปโดยสันติ การเลือกตั้งในประเทศที่มีพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมืองมากกว่าหนึ่งพรรคหรือหนึ่งกลุ่มมีบทบาทสำคัญในการยุติข้อขัดแย้งในระบบการเมือง โดยเคารพและปฏิบัติตามกฎเกณฑ์กติกา และธรรมเนียมปฏิบัติที่ใช้บังคับในระบบการเมืองนั้น ๆ การเลือกตั้งที่เป็นไปตามกฎเกณฑ์กติกาดังกล่าว จะทำให้คู่ต่อสู้ทางการเมืองยอมรับผลการตัดสินของผู้เลือกตั้งโดยฝ่ายชนะจะได้รับมอบอำนาจจากประชาชนให้ทำการปกครองในช่วงระยะเวลาที่กำหนดไว้ฝ่ายแพ้ก้จะหาทางเอาชนะในคราวต่อไปตามวิถีทางที่กฎเกณฑ์ และกติกาได้กำหนดไว้ วิธีการเช่นนี้ช่วยอำนวยความสะดวกให้การสืบต่ออำนาจการเมืองและการปกครองเป็นไปอย่างสันติวิธีไม่ต้องอาศัยวิธีการที่ผิดกฎหมายและไม่ชอบธรรม เช่น การปฏิวัติ รัฐประหารเป็นกลไกในการสับเปลี่ยนอำนาจ ดังนั้น กระบวนการเลือกตั้งภายใต้เงื่อนไขที่กล่าวมานี้จึงแตกต่างไปจากการเลือกตั้งในประเทศที่มีพรรคการเมืองที่มีอำนาจและอิทธิพลมากที่สุดเพียงพรรคเดียวหรือกลุ่มคณะบุคคลเพียงคณะเดียวซึ่งใช้การเลือกตั้งเป็นเพียงข้ออ้างในการสร้างความชอบธรรมในอำนาจการปกครองเท่านั้น มิใช่เป็นกลไกเพื่อขจัดความขัดแย้งหรือเพื่อตัดสินการสืบต่ออำนาจแต่อย่างใด

การสับเปลี่ยนอำนาจการปกครองโดยการเลือกตั้งนี้ยังเป็นกลไกสำคัญที่จะคอยเตือนสำนึก ของผู้แทนราษฎรหรือเจ้าหน้าที่อื่นที่ได้รับตำแหน่งหน้าที่โดยการเลือกตั้งให้ตระหนักอยู่ตลอดเวลาว่าตนมีความรับผิดชอบต่อประชาชนและมีประชาชนคอยจับตาดูการกระทำของเขาอยู่เสมอ ดังนั้น จะต้องทำหน้าที่อย่างดีที่สุดและด้วยความรับผิดชอบเพราะประชาชนจะเป็นผู้ตัดสินอนาคตทางการเมืองของตนด้วยการเลือกหรือไม่เลือกตนกลับมาทำหน้าที่ผู้แทนของปวงชนอีก

นอกจากนั้น กระบวนการเลือกตั้งยังเป็นกลไกสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ทำให้บุคคลเกิดความรู้สึกว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของสังคมของประเทศมีความเชื่อมั่นและศรัทธาในความสามารถของตนเองและเพื่อนมนุษย์ว่าสามารถตัดสินใจเลือกรัฐบาลเลือกรูปแบบการปกครองวิธีการดำเนินการปกครอง ระบบเศรษฐกิจเพื่อประโยชน์ของตนเองได้ การเลือกตั้งจึงนำไปสู่ความพยายามของประชาชนที่จะมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจและการกระทำของรัฐบาลปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้จะช่วยให้มีบูรณาการภายในระบบการเมืองของชาติและระดมประชาชนเข้าร่วมในระบบประชาธิปไตยมากขึ้น

การแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยและการยอมรับหรือไม่ยอมรับความชอบธรรมในสิทธิและอำนาจของผู้ปกครอง ประชาชนอาจแสดงออกได้หลายวิธีในระบบการเมืองการปกครองปัจจุบันไม่ว่าจะเป็นระบบเสรีประชาธิปไตยหรือระบบประชาธิปไตย

ของปวงชนในประเทศสังคมนิยมทางหนึ่งที่ประชาชนแสดงออกก็โดยการเลือกตั้ง ด้วยเหตุนี้ ผู้ปกครองในทุกกระบวนการเมืองจึงจัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อแสวงหาความชอบธรรม ในอำนาจปกครองให้แก่ตนเอง

ความหมายของการเลือกตั้ง

การเลือกตั้ง หมายถึง การตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งที่สังกัดในกลุ่มการเมือง หรือพรรคการเมืองใดพรรคหนึ่ง เท่ากับว่าประชาชนได้มอบอำนาจอธิปไตยของตนให้ผู้ที่ตนเลือก และให้ความชอบธรรมแก่ผู้ที่ตนเลือกไปใช้อำนาจการปกครองได้ในห้วงเวลาที่กำหนดไว้

การเลือกตั้งมีความเกี่ยวพันอย่างใกล้ชิดกับสิทธิ สิทธิเป็นแนวความคิดที่สำคัญ ในทางรัฐศาสตร์ กล่าวคือ เมื่อมนุษย์เกิดมาย่อมมีสิทธิตามธรรมชาติติดตัวมาด้วยสิทธิ ตามธรรมชาติที่สำคัญประการหนึ่ง คือสิทธิที่ได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สิทธิ ที่จะแสวงหาความสะดวกสบายหรือสิทธิที่จะดำรงชีวิตอยู่ตามสมควรแก่อัศภาพ เพื่อให้บรรลุ จุดมุ่งหมายพื้นฐานนี้ มนุษย์จึงสละสิทธิตามธรรมชาติบางส่วน คือ สิทธิที่จะกระทำการใด ๆ ได้ตามอำเภอใจ และยอมอยู่ใต้รัฐบาลหรือการปกครองที่ตนได้ตัดสินใจเลือกแล้ว ดังนั้น สิทธิ ในการเลือกรัฐบาลผู้ปกครอง จึงเป็นสิทธิตามธรรมชาติที่ติดตัวบุคคลในฐานะที่เป็นหน่วยหนึ่งของรัฐ ในอารยประเทศได้ให้การรับรองว่าการใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นเจตจำนงของประชาชน ที่ให้ได้มาซึ่งรัฐบาลที่ชอบธรรม

การเลือกตั้งจะมีความหมายและถือว่าเป็นฐานที่มาของความชอบธรรมในอำนาจ ของรัฐบาลและผู้ปกครองนั้นจะต้องมีลักษณะตามหลักเกณฑ์ที่ได้รับการยอมรับเป็นสากล ดังต่อไปนี้

1) *ความเป็นอิสระแห่งการเลือกตั้ง* หมายถึง การแสดงเจตนารมณ์ในการเลือกตั้ง จะต้องเป็นไปอย่างอิสระ เสรีปราศจากการบีบบังคับ ช่มชู้ ด้วยประการใดๆ ไม่ว่าจะเป็นการ ให้อามิสสินจ้างหรือการใช้อิทธิพลบีบบังคับ หลักการหรือเงื่อนไขข้อนี้มีรากฐานมาจากความเชื่อ ที่ว่าสิทธิในการมีส่วนร่วมใช้อำนาจอธิปไตยนั้นเป็นของประชาชนทุกคนการได้มาซึ่งสิทธิดังกล่าว เป็นของการต่อสู้ และวิวัฒนาการทางประวัติศาสตร์การเมืองอันยาวนานในเมื่อประชาชนเป็นผู้ทรง สิทธิก็ย่อมขึ้นอยู่กับการวินิจฉัยของประชาชนเองว่าตนเองต้องการจะใช้สิทธิของตนมากน้อย เพียงใดองค์การของรัฐจึงไม่แทรกแซงหรือสั่งการให้ประชาชนต้องกระทำการอย่างใด อย่างหนึ่ง หมายความว่าองค์การของรัฐหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งไม่สามารถจะบีบบังคับ ให้ประชาชนคนใดคนหนึ่งไปออกเสียงเลือกตั้งหรือไม่ไปออกเสียงเลือกตั้ง การเลือกตั้ง ที่ประชาชนขาดอิสระเสรี ผู้ปกครองอ้างว่าตนมีอำนาจโดยชอบธรรมหาได้ไม่ความเป็นอิสระ แห่งการเลือกตั้งนี้ยังรวมความไปถึงการที่ประชาชนมีโอกาสที่จะเลือกบุคคลหรือพรรคการเมือง

ตามใจชอบอีกด้วย หมายความว่าในการเลือกตั้งครั้งหนึ่ง ๆ ประชาชนสามารถเลือกผู้ปกครองจำนวนหนึ่งจากหลายจำนวนหรือจากพรรคการเมืองที่เสนอตัวเข้ามาแข่งขันอย่างน้อยสองพรรคขึ้นไป การที่ประชาชนจำเป็นต้องเลือกตั้งผู้ปกครองจากพรรคการเมืองพรรคเดียวหรือบุคคลจำนวนเดียวโดยไม่มีโอกาสเลือกจากแหล่งอื่นการเลือกตั้งนั้นก็ปราศจากความหมายที่แท้จริงและมีได้ซึ่งถึงเจตนารมณ์ของประชาชนแต่อย่างใด

2) *หลักการเลือกตั้งตามกำหนดระยะเวลา* หมายถึง การจัดทำให้มีการเลือกตั้งตามกำหนดระยะเวลา เช่น 3 ปี 4 ปี 5 ปี ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปกครองว่าได้ปฏิบัติไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนหรือไม่ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญในการพิจารณาความชอบธรรมในการใช้อำนาจปกครองและเป็นเงื่อนไขเพื่อให้ประชาชนมีโอกาสสามารถเปลี่ยนแปลงตัวผู้ปกครองได้โดยสันติวิธีผู้ปกครองที่ใช้อำนาจโดยชอบธรรมในระหว่างที่อยู่ในอำนาจเมื่อครบวาระแล้วก็มีโอกาสที่จะได้รับความไว้วางใจจากประชาชนและได้รับเลือกเข้ามาใหม่

3) *การเลือกตั้งที่ยุติธรรม* หมายถึง การเลือกตั้งที่บริสุทธิ์เป็นไปตามตัวบทกฎหมายและเจตนารมณ์ของกฎหมาย ปราศจากการครอบงำและเล่ห์ทางการเมืองปราศจากการใช้อิทธิพลทางการเมือง ทางเศรษฐกิจและสถานภาพทางสังคม เช่น นักการเมืองหรือข้าราชการที่อยู่ในตำแหน่งใช้อำนาจหน้าที่ของตน เพื่อให้ได้มาซึ่งคะแนนสนับสนุน หรือใช้อุปกรณ์เครื่องใช้ของราชการในการหาเสียงหรือผู้ที่มีกำลังทางเศรษฐกิจเข้มแข็งกว่าใช้เงินทองทุ่มเทหาเสียงหรือซื้อคะแนนเสียงเพื่อตนเองหรือสนับสนุนผู้สมัครที่ตนสนับสนุน นอกจากนี้การต่อสู้แข่งขันระหว่างผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองจะต้องเป็นไปอย่างอิสระเสรีภายในขอบเขตและเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มีพื้นฐานอยู่บนความยุติธรรมและความเสมอภาค

4) *หลักการใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นการทั่วไป* หมายถึง การให้สิทธิเลือกตั้งแก่ประชาชนทั่วไปโดยไม่มี การกีดกันหรือจำกัดสิทธิบุคคลใดเป็นพิเศษเนื่องมาจากเพศ ศิวิสถานภาพทางเศรษฐกิจ สังคม เงื่อนไขอื่น ๆ นี้ก็เนื่องมาจากเหตุผลที่ว่าเมื่ออำนาจธิปไตยเป็นของปวงชนประชาชนย่อมทรงไว้ซึ่งสิทธิในการเลือกตั้งตัวแทนเพื่อทำหน้าที่แทนตนตราบใดที่ประชาชนผู้นั้นไม่ขาดคุณสมบัติ การมีคุณสมบัติในการมีสิทธิเลือกตั้งนั้น มักจะคำนึงถึงคุณสมบัติที่สำคัญ 7 ประการ อันได้แก่

(1) *อายุ* ประเทศต่างๆ จะกำหนดขั้นต่ำของการมีสิทธิเลือกตั้งไว้การกำหนดอายุขั้นต่ำก็ด้วยเหตุผลที่ว่าทำให้ผู้มีอายุต่ำกว่าที่กำหนดไว้ใช้สิทธิเลือกตั้งก็อาจขาดความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์ทางการเมืองซึ่งจะทำให้การวินิจฉัยขาดเหตุผลบางกรณีก็อ้างว่าผู้มีอายุต่ำกว่าเกณฑ์ ยังไม่ได้เสียภาพให้แก่รัฐบาลก็ยังไม่ควรมีสิทธิ ฯลฯ

(2) ความเป็นพลเมือง หมายถึง การเป็นสมาชิกในรัฐหนึ่งๆ และการเป็นสมาชิคนั้นนำมาซึ่งสิทธิและหน้าที่ทางการเมืองในเกือบทุกประเทศจะสงวนสิทธิการเลือกตั้งไว้แก่พลเมืองของตนซึ่งเป็นคนในบังคับหรือมีสัญชาติของตนผู้ได้สัญชาติโดยการแปลงสัญชาติจะได้รับสิทธิดังกล่าวต่อเมื่อต้องมีคุณสมบัติอย่างอื่น ประกอบด้วย เช่น ระยะเวลา พื้นฐานความรู้ การเป็นทหารหรือข้าราชการ เป็นต้น

(3) การมีถิ่นที่อยู่ หมายถึง การกำหนดระยะเวลาขั้นต่ำในการมีถิ่นที่อยู่ในเขตเลือกตั้งการกำหนดกฎเกณฑ์นี้ก็เพื่อความสะดวกในการจัดทำและตรวจสอบทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้งและเพื่อป้องกันการทุจริต

(4) การรู้หนังสือ การกำหนดเงื่อนไขพื้นฐานความรู้ขั้นต่ำเกิดจากเหตุผลที่ว่า ผู้ที่อ่านออก เขียนได้เท่านั้นจึงจะรู้เรื่องการบ้านการเมืองและสามารถใช้สิทธิของตนได้ถูกต้อง อย่างไรก็ตาม เงื่อนไขนี้ไม่เป็นที่ยอมรับกันทั่วไป เพราะการที่จะรู้หรือไม่รู้หนังสือนั้นขึ้นอยู่กับบริการของรัฐที่ให้แก่ประชาชน ถ้าหากรัฐไม่มีประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชนและประชาชนไม่สามารถอ่านออกเขียนได้ก็ไม่ใช้ความผิดของประชาชนรัฐจะอ้างสาเหตุนี้จำกัดสิทธิประชาชนไว้ไม่เป็นการสมควรอย่างยิ่ง

(5) คุณสมบัติเกี่ยวกับความประพฤติ หมายถึง การจำกัดสิทธิบุคคลบางประเภทที่มีความประพฤติที่เสื่อมเสียอย่างร้ายแรงจนถูกศาลตัดสินลงโทษหรือตัดสิทธิในการเลือกตั้ง เช่น ถูกลงโทษทางคดีมาด้วยความผิดร้ายแรง การถูกลงโทษให้เป็นบุคคลล้มละลาย และการถูกลงโทษในความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง เป็นต้น

(6) คุณสมบัติเกี่ยวกับสภาพสมบูรณ์ทางด้านจิตใจ หมายถึง ในทุกสังคมย่อมจะมีบุคคลที่มีความเจ็บป่วยทางด้านจิตใจ ซึ่งทำให้บุคคลประเภทนี้ขาดความสำนึกที่ถูกต้อง เช่น บุคคลวิกลจริต จิตไม่สมประกอบถ้าหากจะให้สิทธิเลือกตั้งการตัดสินใจของพวกเขา ก็จะเป็นเจตนาธรรมที่ขาดความสมบูรณ์ประเทศต่าง ๆ จึงไม่ให้สิทธิเลือกตั้งแก่บุคคลประเภทนี้

(7) คุณสมบัติเกี่ยวกับสถานภาพทางสังคมบางประการ บุคคลบางประเภท ถูกจำกัดสิทธิ เนื่องจากสถานภาพทางสังคม เช่น นักพรต นักบวช ซึ่งโดยบทบาทและหน้าที่ในทางสังคมนั้น บุคคลประเภทนี้สังคมนับว่าไม่ควรมีส่วนในทางการเมืองโดยการเลือกตั้งเนื่องจากจะไม่เป็นผลดีต่อสถานภาพของเขานเอง และอาจนำมาซึ่งมลทินของสถาบันที่บุคคลประเภทนี้สังกัดอยู่

5) หลักความเสมอภาค หมายถึง การมีสิทธิในการเลือกตั้งของประชาชนมีความสำคัญ และได้รับความยอมรับโดยเท่าเทียมกัน ไม่ว่าผู้เลือกตั้งนั้นจะมีสถานภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองอย่างไรหลักการที่ใช้เป็นมาตรการในการให้ความเสมอภาคก็คือการให้

ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งคนหนึ่ง ๆ มีคะแนนเสียงเพื่อหนึ่งคะแนน (One man, One vote) และคะแนนเสียงทุกคะแนนมีความสำคัญเท่าเทียมกัน

6) **หลักการลงคะแนนลับ** หมายถึง การออกเสียงเลือกตั้งของประชาชนเป็นเอกสิทธิ์ของผู้เลือกตั้ง โดยเด็ดขาดเอกสิทธิ์นี้จะได้รับการปกป้องพิทักษ์ก็โดยการออกเสียงลับ โดยผู้ออกเสียงไม่จำเป็นต้องบอกผู้อื่นว่าคนเลือกใคร ทั้งนี้ เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ปราศจากการข่มขู่บีบบังคับจากอิทธิพลใด ๆ ที่จะมีผลกระทบต่อเสรีภาพของผู้เลือกตั้ง (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2547: 5-9)

วิธีการเลือกตั้ง

วิธีการเลือกตั้งมีด้วยกัน 2 วิธี คือ

1) การเลือกตั้งโดยตรง (Direct Election) หมายถึง การเลือกตั้งที่ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งได้ใช้วิจารณญาณของตนเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละตำแหน่งโดยตรงคะแนนเสียงที่ได้รับจากการเลือกตั้งจะเป็นเครื่องวัดว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใดจะชนะการเลือกตั้งในครั้งนั้น ๆ เช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของประเทศไทยเป็นการเลือกตั้งโดยตรง

2) การเลือกตั้งโดยอ้อม (Indirection Election) หมายถึง การที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งคณะบุคคลหนึ่งเข้าทำหน้าที่เลือกตั้งแทนตน (Election college) เป็นการมอบหมายสิทธิในการเลือกตั้งให้แก่คณะบุคคลที่ทำการเลือกตั้งโดยเด็ดขาด การเลือกตั้งวิธีนี้ใช้ในกรณี que เห็นว่าคณะบุคคลที่เข้าไปทำการเลือกตั้งนั้นจะมีสติปัญญา ความรู้ ความสามารถในการใช้วิจารณญาณได้ดีกว่าอันจะเป็นหลักประกันได้ว่าประชาชนจะได้ผู้แทนที่มีความสามารถอย่างแน่นอน ซึ่งประเทศไทยเคยมีการเลือกตั้งโดยอ้อมเพียงครั้งเดียวคือ การเลือกตั้งครั้งแรกในวันที่ 15 พฤศจิกายน 2476

ประเภทของการเลือกตั้ง

การพิจารณาแบ่งประเภทของการเลือกตั้งนั้นอาจใช้หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ได้หลายวิธี เช่น ลักษณะที่มาของการจัดการเลือกตั้ง การกำหนดเขตเลือกตั้ง วิธีการคิดคะแนน เป็นต้น แต่ในที่นี้จะแบ่งประเภทของการเลือกตั้งโดยถือหลักเกณฑ์ตามลักษณะที่มาของการจัดการเลือกตั้ง... โดยแบ่งออกเป็น 2 ประเภท ดังนี้

1) การเลือกตั้งทั่วไป (General - Election)

การเลือกตั้งทั่วไป หมายถึง การเลือกตั้งที่ผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งทั่วประเทศมาลงคะแนนเสียงพร้อม ๆ กัน การเลือกตั้งทั่วไปมี 2 กรณี คือ ครบวาระที่จะต้องมีการเลือกตั้งและยุบสภาผู้แทนราษฎรซึ่งการเลือกตั้งทั่วไปนี้จะเป็นเครื่องชี้วัดกระแสความคิดทางการเมือง

ของประชาชนได้เป็นอย่างดี แต่จะชี้วัดได้มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับระบบพรรคการเมืองของประเทศนั้น ๆ อาทิเช่น ประเทศในระบบสองพรรคการเมือง การเลือกตั้งทั่วไปจะเป็นกิจกรรมทางการเมืองที่เป็นเครื่องชี้วัดว่าประชาชนยังคงสนับสนุนรัฐบาลเดิมอีกหรือไม่สำหรับประเทศที่เป็นระบบหลายพรรคการเมืองลักษณะการจัดตั้งรัฐบาลเป็นรัฐบาลผสมผลการเลือกตั้งทั่วไปไม่อาจชี้วัดได้ชัดเจนว่าประชาชนต้องการรัฐบาลเดิมหรือรัฐบาลใหม่ได้เพราะการจัดตั้งรัฐบาลขึ้นอยู่กับการรวบรวมเสียงข้างมากของพรรคการเมืองต่าง ๆ หลังจากการเลือกตั้งได้หรือไม่อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งทั่วไปก็ยังเป็นภาพสะท้อนความคิดเห็นวัฒนธรรมทางการเมืองและแนวโน้มของกระแสความคิดทางการเมืองของประชาชนในประเทศหรือในเขตเลือกตั้งนั้น ๆ ได้เป็นอย่างดี เช่น ความแตกต่างของจำนวนผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองกับชนบทปริมาณและลักษณะการซื้อสิทธิ-ขายเสียงในเขตเลือกตั้งต่าง ๆ ความนิยมพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งในเขตกรุงเทพมหานครกับส่วนภูมิภาคอื่น เป็นต้น

2) การเลือกตั้งซ่อม (By - Election)

ในกรณีผู้แทนราษฎรขาดจากสมาชิกภาพ เช่น ตาย ลาออก หรือเพราะเหตุอื่น ๆ (ตามมาตรา 120 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534) ก็จะมีการเลือกตั้งซ่อมให้ได้ผู้แทนราษฎรมาแทนผู้ที่พ้นจากสภาพการเป็นผู้แทนราษฎรแต่บางตำราก็ได้แยกการเลือกตั้งซ่อมในกรณีที่มีคำพิพากษาหรือคำวินิจฉัยของสภานิติบัญญัติว่าการเลือกตั้งที่ผ่านมาไม่เป็นไปโดยชอบซึ่งเป็นการขาดสมาชิกภาพกรณีหนึ่งให้เป็นการเลือกตั้งอีกประการหนึ่งเรียกว่า “การเลือกตั้งซ้ำ”(Re - Election) การเลือกตั้งซ่อมนี้อาจจะมีความสำคัญไม่เท่ากับการเลือกตั้งทั่วไป อย่างไรก็ตามการเลือกตั้งซ่อมในเขตเลือกตั้งที่ประชาชนมีความสนใจทางการเมืองอยู่บ้างแล้ว การเลือกตั้งซ่อมก็จะเป็นเครื่องมือในการวัดความนิยมพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งหรือรัฐบาลได้(วัชรวิไล 2544: 76-79)

3. แนวคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่น

เพื่อให้การอธิบายแนวคิดเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่นเป็นไปอย่างกระชับรัดกุม ผู้วิจัยจะขออธิบายความหมายของคำว่า “การเมือง” กับความหมายของคำว่า “ท้องถิ่น” ดังนี้

ความหมายของคำว่า “การเมือง”

เมื่อกล่าวถึงการเมือง (Politics) คนทั่วไปอาจให้ความหมายหลากหลายแตกต่างกันไป ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประสบการณ์ ความรับรู้ และความเข้าใจของแต่ละบุคคล หรืออาจกล่าวได้ว่าขึ้นอยู่กับกระบวนการหล่อหลอมกล่อมเกลางานทางสังคม (Socialization process) ของแต่ละบุคคล

บุคคลที่เติบโตภายใต้สิ่งแวดล้อมของสังคมนิยม อาจเห็นว่าการเมืองเป็นเรื่องของชนชั้นผู้ปกครองเป็นภาระหน้าที่ของผู้ปกครองที่ต้องใช้อำนาจ เพื่อปกครองประเทศ เพื่อสร้างความสงบเรียบร้อยภายในประเทศเพื่อระดมทรัพยากรในการพัฒนาประเทศ และเป็นหน้าที่ของประชาชนผู้อยู่ใต้การปกครองที่จะต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายที่ผู้ปกครองบัญญัติไว้โดยเคร่งครัด ผู้ใดฝ่าฝืนหรือละเมิดจะต้องถูกลงโทษโดยเด็ดขาดนอกจากนั้นอาจเห็นว่าผู้นำที่จะรับผิดชอบในการปกครองประเทศต้องเป็นชนชั้นปกครองที่มีความรู้และประสบการณ์ทางการปกครองมาโดยตรง ส่วนประชาชนทั่วไปไม่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะเป็นผู้ปกครอง

สำหรับบุคคลที่เติบโตภายใต้สิ่งแวดล้อมทางการเมืองที่กำลังเปลี่ยนแปลง อาทิ การเปลี่ยนแปลงจากระบอบอำนาจนิยมไปเป็นระบอบประชาธิปไตย อาจมีความเห็นทางการเมืองแตกต่างออกไป บางส่วนอาจมีความเชื่อมั่นว่าการเมืองเป็นเรื่องของการปกครองของประชาชนโดยประชาชน และเพื่อประชาชน ตามอุดมการณ์ประชาธิปไตย แต่บางส่วนหรืออาจเป็นส่วนใหญ่ที่ยึดอยู่กับความเชื่อที่ได้รับการปลูกฝังหล่อหลอมมาจากระบอบอำนาจนิยม อาจเห็นว่าตราบไคที่ประชาชนส่วนใหญ่ยังคือความรู้ และยากจน ชนชั้นปกครองควรรับภาระหน้าที่ในการปกครองต่อไป การจะถ่ายโอนอำนาจการปกครองไปสู่ประชาชนควรกระทำเมื่อประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเพียงพอที่จะปกครองตนเองได้แล้วเท่านั้น

นอกจากนี้อาจมีผู้เห็นว่า แท้จริงแล้วการเมืองเป็นเรื่องของการแสวงหาอำนาจ เพื่อใช้อำนาจเหล่านั้นในการแสวงหาประโยชน์ให้กับตนเอง โดยความเชื่อเหล่านี้ได้รับการตอกย้ำจากประสบการณ์ที่ตนได้สัมผัสและรับรู้มาโดยตรง...หรือบางกลุ่มอาจเห็นว่า การเมืองเป็นเรื่องสกปรก เป็นเรื่องของการแก่งแย่งผลประโยชน์โดยไม่มิตึกาเพียงเพื่อให้ได้ประโยชน์บุคคล อาจกล่าวหาหรือใส่ร้ายป้ายสีผู้อื่นให้ได้รับความเสียหาย...

ส่วนบุคคลที่เติบโตภายใต้สิ่งแวดล้อมทางการเมืองเป็นประชาธิปไตย จะมีความเชื่อมั่นว่าการเมืองเป็นเรื่องของประชาชน อำนาจทางการเมืองคืออำนาจของประชาชน ประชาชนคือเจ้าของอำนาจธิปไตยที่แท้จริง ผู้ใช้อำนาจทางการเมืองต้องได้รับฉันทานุมัติจากประชาชน การใช้อำนาจทางการเมืองต้องเป็นไปตามความต้องการของประชาชน เพื่อสนองตอบประโยชน์สุขของประชาชน ประชาชนเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการกำหนดหรือถอดถอนผู้ปกครอง... (สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2548: 4-5)

เพลโต (Plato) ให้ความหมายไว้ว่า การเมืองคือสิ่งที่นครรัฐ (Polis) ได้กระทำและอาจกระทำ สิ่งที่นครรัฐได้กระทำจะมีความหมายครอบคลุมกิจกรรมต่างๆ ทั้งหมดที่นครรัฐได้กระทำไปแล้ว ทั้งในการบัญญัติกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ของสังคม การบังคับใช้ซึ่งกฎหมายและ

ระเบียบ การจัดสรรภาระหน้าที่แก่สมาชิกในสังคม ตลอดจนการทำนุบำรุงสังคมให้สงบสุข (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 5-6)

ปธาน สุวรรณมงคล (2554: 3-10) กล่าวว่า คำว่า “การเมือง” หรือ “politics” เป็นคำที่ถูกกล่าวถึงบ่อยมากที่สุดคำหนึ่ง และเป็นคำ ที่มีผู้ให้ความหมายไว้แตกต่างกันจนบางครั้งผู้ศึกษารัฐศาสตร์หรือผู้สนใจการเมืองก็สับสนเหมือนกันว่า คำนี้หมายถึงอะไรกันแน่ เมื่อพิจารณานิยามของ “การเมือง” สามารถ แยกออกเป็น 7 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 มองการเมืองว่าเป็นเรื่องของอำนาจ อำนาจที่ว่านี้คือ “อำนาจของรัฐ” หากจะกล่าวไปแล้ว อำนาจรัฐ หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่า “อำนาจอธิปไตย” ประกอบด้วย อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลาการ ความสนใจของผู้ที่เห็นว่าการเมืองเป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจ มีจำกัดอยู่เพียงการมองว่ารัฐประกอบไปด้วยดินแดน ประชากร อำนาจอธิปไตย และรัฐบาล แต่ยังให้ความสำคัญไปถึงคำถามที่ว่าอำนาจขึ้นอยู่กับรัฐหรืออำนาจขึ้นอยู่กับการเมือง

กลุ่มที่ 2 การเมืองเป็นเรื่องของอำนาจและผลประโยชน์ เป็นการอธิบายการเมืองในเชิงประจักษ์จากพฤติกรรมของผู้ที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับอำนาจรัฐ...จากปรากฏการณ์ในหลายประเทศพบว่า นักการเมืองจำนวนมากรวมถึงผู้มีตำแหน่งในการบริหารประเทศตกเป็นผู้ต้องหากระทำการทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ เช่น นายเฟอร์ดินานด์ มาร์กอส และนายเอสตราด้า ออดีตประธานาธิบดีประเทศฟิลิปปินส์ นายพลชูกาโน ออดีตประธานาธิบดีประเทศอินโดนีเซีย จอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ออดีตนายกรัฐมนตรีประเทศไทย เป็นต้น ด้วยเหตุนี้การเมืองจึงถูกมองไปในทางค่อนข้างลบว่าเป็นเรื่องของอำนาจและผลประโยชน์

กลุ่มที่ 3 การเมืองเป็นเรื่องของการต่อสู้กันระหว่างกลุ่มการเมืองต่าง ๆ เพื่อเข้าไปมีส่วนในการจัดสรรผลประโยชน์ของรัฐ...ได้แก่กลุ่มผลประโยชน์ในสถาบัน เช่น พรรคการเมือง กองทัพ เป็นต้น กลุ่มผลประโยชน์ที่ตั้งเป็นสมาคม เช่น สหภาพแรงงาน สมาคมพ่อค้า นักธุรกิจ เป็นต้น กลุ่มผลประโยชน์ที่ไม่ได้อยู่ในรูปสมาคม เช่น กลุ่มศาสนา กลุ่มเชื้อชาติ เป็นต้น และกลุ่มรวมตัวชั่วคราว เช่น กลุ่มประท้วง เป็นต้น

กลุ่มที่ 4 การเมืองเป็นเรื่องของความขัดแย้งนิยามนี้ เห็นว่า ความขัดแย้งเป็นธรรมชาติของการเมือง ทั้งนี้ ความขัดแย้งอาจมาจากหลายสาเหตุ เช่น จากความจำกัดของทรัพยากรในสังคมหรือมาจากการใช้อำนาจในการจัดสรรทรัพยากรอย่างไม่เป็นธรรมแก่คนในสังคมอันเนื่องมาจากนโยบายสาธารณะของรัฐ

กลุ่มที่ 5 การเมืองเป็นเรื่องของการจัดสรรแบ่งปันทรัพยากรในสังคม ชัยอนันต์ สมุทวณิช เห็นว่าสำนักพหุนิยมยอมรับนิยามของ “การเมือง” ว่าเป็นการแบ่งปันคุณค่าในสังคม โดยที่การแบ่งปันนั้นเป็นไปโดยมีการยอมรับทางอำนาจ(ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 8 อ้างถึงใน

ชัยอนันต์ สมุทวณิช 2541: 4) การเมืองจึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดว่า “ใครได้อะไร เมื่อใด อย่างไร” (who gets what, when and how)...

กลุ่มที่ 6 การเมืองเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะ ทั้งนี้ นโยบายสาธารณะเป็นสิ่งที่แสดงเจตนาธรรมของผู้มีอำนาจรัฐ โดยเฉพาะฝ่ายบริหารที่จะกระทำหรือไม่กระทำการใด ๆ อันเกี่ยวข้องกับประโยชน์สาธารณะ และนโยบายสาธารณะ เกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรของสังคมให้กับกลุ่มคนในสังคมด้วย... ตัวอย่างเช่น นโยบายงบประมาณ นโยบายด้านภาษีอากร นโยบายการปฏิรูปที่ดิน นโยบายการประกันสังคม นโยบายเกี่ยวกับราคาพืชผลการเกษตร เป็นต้น ดังนั้น จึงหลีกเลี่ยงไม่พ้นที่นโยบายสาธารณะจะเกี่ยวข้องกับการจัดสรรผลประโยชน์ให้กับกลุ่มคนในสังคมต่าง ๆ อย่างเป็นธรรม

กลุ่มที่ 7 การเมืองเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ทางสังคม (Social relations) เป็นปฏิสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นระหว่างบุคคลกับบุคคล หรือระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ในสังคมที่อาจมีความเหมือนกันหรือแตกต่างกันทางความคิด อุดมการณ์หรือความแตกต่างทางผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มอันเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นปกติในสังคมการเมืองแบบประชาธิปไตย โดยเฉพาะในสังคมแบบพหุที่มีความหลากหลายทางสังคมอันเนื่องมาจากการพัฒนาทางเศรษฐกิจหรือความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา

ความหมายของคำว่า “ท้องถิ่น” (Local)

คำว่า “ท้องถิ่น” เป็นคำกว้าง ๆ ที่อาจใช้เรียกประกอบกับคำอื่น ๆ เพื่อให้ความหมายของคำ ๆ นั้นมีลักษณะที่เฉพาะเจาะจงมากขึ้น เช่น คนท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่น หรือภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นต้น

ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานฉบับ พ.ศ. 2542 ได้ให้ความหมายของคำว่าท้องถิ่นไว้ว่า ท้องถิ่น หมายถึง “ท้องที่ใดท้องที่หนึ่งโดยเฉพาะ เช่น เวลาท้องถิ่น ประเพณีท้องถิ่น หรือพื้นที่ภายในเขตการปกครองของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล” (โกวิท พวงงาม 2552: 265)

องค์ประกอบของท้องถิ่น

องค์ประกอบท้องถิ่นต้องประกอบไปด้วยลักษณะสำคัญ ๆ ดังนี้

1. บริเวณ พื้นที่ หรือดินแดนอันเป็นที่ตั้งถิ่นฐานของคน หรือกลุ่มบุคคล
2. ดินแดนดังกล่าว ต้องเป็นที่ตั้งถิ่นฐานของคนหรือกลุ่มบุคคล
3. ดินแดนดังกล่าว ต้องมีสภาพแวดล้อมที่เป็นปัจจัยสำหรับการดำเนินชีวิตของคน เช่น ทรัพยากรธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมประเพณี
4. คนกับพื้นที่ต้องผูกพันและยึดติดกัน จนในบางครั้งเรียกแทนตนเองว่า เป็นคน

ประจำพื้นที่หรืออาณาบริเวณนั้น เช่น คนมุกดาหาร คนไทย คนเอเชีย เป็นต้น

จากองค์ประกอบดังกล่าว เห็นได้ว่า ท้องถิ่นไม่จำเป็นต้องเป็นพื้นที่ที่มีขนาดเล็กเท่านั้น หากแต่จะมีนัยยะที่เล็กกว่าในเชิงสัมพัทธ์หรือเมื่อเปรียบเทียบกับอีกสิ่งหนึ่ง เช่น ประเทศไทย อาจจะเป็นท้องถิ่นก็ได้เมื่อเปรียบเทียบกับทวีปเอเชียหรือเมื่อเปรียบเทียบกับโลก เป็นต้น

หลังจากที่เราทราบถึงความหมายของคำว่า “ท้องถิ่นแล้ว” เราจำเป็นต้องทราบถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการปกครองท้องถิ่น เพราะในปัจจุบัน คำทั้งสองมักจะถูกเรียก อย่างสั้น ๆ ว่า “ท้องถิ่น” ดังนั้น ความหมายของ “ท้องถิ่น” ในอีกความเข้าใจหนึ่ง ก็คือ การปกครองท้องถิ่นหรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นนั่นเอง

การปกครองท้องถิ่น หรือ หน่วยปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยการปกครองที่ถือว่า มีลักษณะการกระจายอำนาจจากส่วนกลางหรือรัฐบาลลงไปสู่ประชาชนในท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศมีขอบเขตของการปกครองท้องถิ่นที่ชัดเจนรวมไปถึงมีอำนาจหน้าที่ สิทธิตามที่ กฎหมายกำหนดให้ ประชาชนที่อยู่ในเขตของหน่วยการปกครองจะมีสิทธิในการเลือกผู้แทน ของตนเข้าไปบริหาร จัดการ พัฒนาพื้นที่ของตน หรือที่เราเรียกการกระจายอำนาจ ให้แก่การปกครองท้องถิ่นว่า “การกระจายอำนาจทางการเมือง” นั่นเอง

การกระจายอำนาจ(ทางการเมือง) มักจะถูกกล่าวถึงไปพร้อม ๆ กับการปกครองท้องถิ่น เสมอ ๆ เพราะเมื่อพูดถึงการกระจายอำนาจ (ทางการเมือง) จะมีความหมายของรัฐบาลทำหน้าที่ ในการกระจายอำนาจ ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่เป็นผู้รับอำนาจ

ประเทศไทยจัดระบบการบริหารราชการแผ่นดินออกเป็น 3 ส่วน คือ การบริหาร ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น การบริหารราชการส่วนภูมิภาค เราก็เรียกว่า เป็นการกระจายอำนาจเช่นกัน แต่เป็นการกระจายอำนาจทางการบริหาร หรือนักวิชาการบางท่าน เรียกว่า การมอบอำนาจ หรือการแบ่งอำนาจ ส่วนการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการปกครองตามหลักการกระจายอำนาจ หรือการกระจายอำนาจ ทางการเมือง

ความสำคัญของท้องถิ่น

1. ชุมชนและท้องถิ่นมีหน้าที่หรือภารกิจบางอย่างที่จำเป็นต่อการดำรงอยู่ของระบบ สังคมที่ใหญ่กว่า เช่น หน้าที่ในการขัดเกลาสังคม หน้าที่ในการดำรงสถาบันครอบครัว หน้าที่ ในการสร้างผลผลิตทางเศรษฐกิจ...หากสังคมขาดชุมชนและท้องถิ่นทำหน้าที่ดังกล่าวแล้ว ก็จะมีผลกระทบต่อระบบสังคมอ่อนแอ และอาจถึงการล่มสลายของระบบสังคมได้

2. ชุมชนและท้องถิ่น เป็นเครื่องมือสะท้อนความคิดเห็นของประชาชนในระบบสังคม ได้เป็นอย่างดี เนื่องจากชุมชนและท้องถิ่นเป็นหน่วยการปกครองทั้งอย่างเป็นทางการ (องค์กร

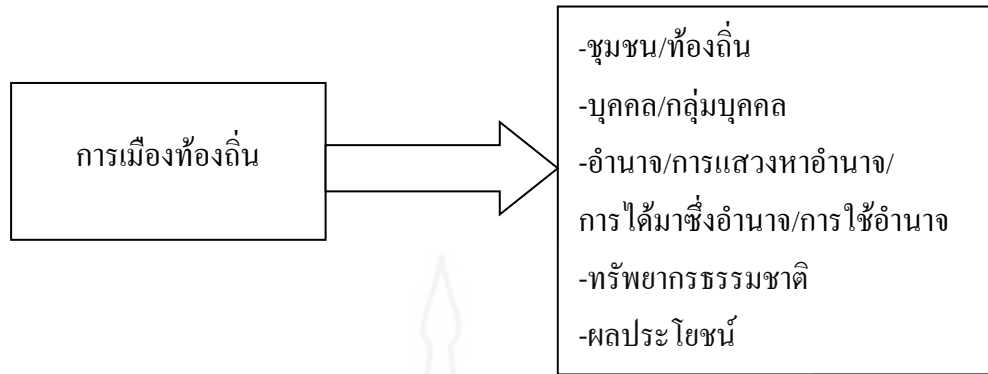
ปกครองส่วนท้องถิ่น)และอย่างไม่เป็นทางการ (การดูแลหมู่บ้านของผู้ใหญ่บ้านหรือผู้อาวุโส ในหมู่บ้าน เป็นต้น) ไปพร้อม ๆ กันจึงทำให้ชุมชนและท้องถิ่นมีลักษณะพิเศษบางประการในการเข้าถึงประชาชนในชุมชน ในขณะที่เดียวกันก็สามารถรวมตัวกันแสดงออกถึงความคิด และความเชื่อ หรือทัศนคติต่อเรื่องต่าง ๆ ในรูปแบบที่เป็นทางการได้ด้วย ความสำคัญในประการนี้จึงอยู่ตรงที่ว่า ชุมชนและท้องถิ่นเป็นหน่วยทางสังคมที่ดีในการสะท้อนความต้องการของประชาชน อีกทั้งยังมีช่องทางในการนำเสนอที่เป็นทางการได้ด้วย ซึ่งส่งผลดีต่อรัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาของระบบสังคมโดยรวม

3. ชุมชนท้องถิ่นเป็นตัวรวม (grouping) ผลประโยชน์และความต้องการของคนในสังคมให้เข้าเป็นหมวดหมู่ และง่ายต่อการจัดการข้อเรียกร้องต่าง ๆ เช่น กลุ่มหัตถกรรม ในท้องถิ่น กลุ่มเกษตรกรในท้องถิ่น กลุ่มประมงท้องถิ่น เป็นต้น นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่ในการกลั่นกรองผลประโยชน์ต่าง ๆ (filter) ก่อนจะเข้าสู่ระบบการเรียกร้องที่เป็นระบบ

4. ชุมชนและท้องถิ่น เป็นหน่วยพื้นฐานของสังคม ในการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนหรือเปรียบเสมือนปราการด่านแรกของหน่วยงานในระดับที่สูงกว่าของภาครัฐนั่นเอง ดังนั้น ความสำคัญจึงอยู่ตรงที่ว่า ชุมชนและท้องถิ่นทำหน้าที่เป็นตัวบรรเทาปัญหาเบื้องต้นของประชาชนในพื้นที่

5. ชุมชนและท้องถิ่น เปรียบเสมือนสถาบันหนึ่งในการฝึกการมีส่วนร่วมหรือส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้แก่ประชาชนเพราะการบริหารชุมชนหรือท้องถิ่นจำเป็นต้องมีกลไกในการเลือกตัวแทนของประชาชนเข้าไปทำหน้าที่ในการบริหารชุมชนอันจะส่งผลดีต่อการเมืองในระดับชาติ นอกจากนี้ชุมชนและท้องถิ่นทำหน้าที่ให้ประชาชนรู้จักสิทธิหน้าที่และหวงแหนในท้องถิ่นของตนอีกด้วย

ความสำคัญของชุมชนและท้องถิ่นทั้ง 5 ประการข้างต้น ทำให้เราเห็นได้ว่าชุมชนและท้องถิ่นจำเป็นต่อระบบสังคมในขั้นพื้นฐานที่สุดและมีผลต่อการดำรงอยู่ของระบบสังคม รวมถึงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้แก่ประชาชนได้อีกทางหนึ่งด้วย (โกวิท พวงงาม 2552: 267-269)



ภาพที่ 2.3 ลักษณะการเมืองท้องถิ่น

ที่มา : ปธาน สุวรรณมงคล แนวคิดการเมืองท้องถิ่น (2554: 3-22)

จากนิยามของ “การเมือง” และความหมายของคำว่า “ท้องถิ่น” ดังกล่าวข้างต้นมา ประกอบคำว่า “การเมืองท้องถิ่น” ผู้วิจัยพอสรุปความหมายของการเมืองท้องถิ่นได้ ดังนี้

การเมืองท้องถิ่นเป็นเรื่องของทั้งการเข้ามาแสวงหาอำนาจ และใช้อำนาจของบุคคล/กลุ่มบุคคลเพื่อผลประโยชน์ของสาธารณะ หรือกลุ่มคนเฉพาะกลุ่ม หรือเฉพาะบุคคลในท้องถิ่นนั้น ภายใต้บริบทของการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งอำนาจและผลประโยชน์ ในท้องถิ่นนั้น ในขณะที่ยังเกี่ยวข้องกับการเมืองระดับชาติที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของกลุ่มการเมืองหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือต่อการกำหนดนโยบายสาธารณะของท้องถิ่นเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล และความต้องการของกลุ่มการเมืองระดับชาติ

สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจก็มีผลต่อการเมืองท้องถิ่นเช่นกัน โดยเฉพาะระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมที่ให้ความสำคัญเสรีในการดำเนินธุรกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางธุรกิจ ทำให้สังคมพัฒนาสู่การเป็นพหุสังคมเกิดกลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ขึ้นหลากหลายและมีบทบาทเรียกร้องหรือต่อรองกับรัฐมากขึ้นเพื่อขยายหรือปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มตน

ท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจสูง เช่น ชุมชนเมืองใหญ่หรือท้องถิ่นที่มีสิ่งที่มีคุณค่า เช่น ทรัพยากรธรรมชาติอยู่มากก่อให้เกิดการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของกลุ่มการเมืองต่าง ๆ ในการจัดสรรแบ่งปันทรัพยากรและรับผลพวงจากการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยมีการแข่งขันกันทั้งโดยเปิดเผยและไม่เปิดเผยการเมืองท้องถิ่นประกอบด้วย การเมืองภาคตัวแทน และการเมืองภาคพลเมืองทั้งสองส่วนต่างมีความสำคัญในการเมืองท้องถิ่น โดยมีความสัมพันธ์เชิงอำนาจ-ผลประโยชน์ระหว่างกันอย่างใกล้ชิด การเมืองท้องถิ่นเป็นทั้งการเมืองภาคตัวแทน

และการเมืองภาคพลเมืองที่ดำรงอยู่คู่กันมาโดยตลอดอย่างชอบธรรมตามระบอบการเมืองการปกครองแบบประชาธิปไตย (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 20-25)

4. แนวคิดเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง

วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นกรอบหรือแนวทางของพฤติกรรมทางการเมืองในสังคม หรืออีกนัยหนึ่งคือจารีตทางการเมืองหรือประเพณีทางการเมืองที่ถือปฏิบัติสืบต่อจนฝังรากลึกในสังคม เป็นกรอบของพฤติกรรมตามสภาพความเป็นจริง วัฒนธรรมทางการเมืองจึงเป็นเรื่องของพฤติกรรมร่วมทางการเมือง ซึ่งอาจจะถูก ดีหรือไม่ดีก็ได้ และมักเป็นเรื่องที่อยู่เหนืออำนาจของกฎหมาย การจะใช้กฎหมายสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองอย่างใดอย่างหนึ่งนั้นเป็นไปได้ยาก แต่ในทางกลับกันจะใช้อำนาจของกฎหมายหยุดยั้งวัฒนธรรมทางการเมืองที่ไม่พึงปรารถนาก็มักไม่ประสบความสำเร็จเช่นกัน

วัฒนธรรมทางการเมืองยังเป็นกระบวนการเรียนรู้ของสังคมซึ่งต้องค่อยเป็นค่อยไป จนกลายเป็นจารีตทางการเมืองที่ฝังรากลึกในสังคม วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นผลผลิตที่แท้จริงของการปฏิรูปทางการเมือง ต้องใช้เวลาและความอดกลั้น เพื่อให้สังคมเรียนรู้ และค่อยๆ เปลี่ยนแปลงไปในทางที่พึงปรารถนา ดร.เกษม ศิริสัมพันธ์ (2546) ได้ยกตัวอย่างของการซื้อเสียงที่กลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยไปแล้ว เรื่องนี้เริ่มจากนักการเมืองนำสิ่งของไปแจกชาวบ้านเป็นสินน้ำใจชักจูงให้ชาวบ้านเลือกตน ซึ่งทำติดต่อกันมานานทั้งการเลือกตั้งทั่วไป เลือกตั้งซ่อม กว่า 20 ปี จนชาวบ้านมุ่งหวังว่านักการเมืองจะต้องแจกของหรือเงินเพื่อแลกกับคะแนนเสียง คนไหนไม่แจกเงิน คนนั้นยากที่จะได้รับเลือก วัฒนธรรมนี้นับว่าไม่พึงปรารถนา เป็นพฤติกรรมที่ไม่ถูกต้องแต่ยากที่จะกำจัด (บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ,ถวิลวดี บุรีกุล 2548: 53-54)

วัฒนธรรมทางการเมืองของสังคมหนึ่งๆ คือทั้งหมดของคุณค่าที่ส่งผลถึงการรวมกันเข้าเป็นกลุ่ม, แนวทาง, ความคิด, ความเคยชินและความพร้อมในการปฏิบัติเมื่อเปรียบเทียบทางการเมือง วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นกุญแจสำคัญสำหรับความเป็นจริง, คุณลักษณะและการทำงานของทุกๆ รูปแบบทางการเมืองสังคมประชาธิปไตยขึ้นอยู่กับเหตุผลเป็นจำนวนมาก ในความแตกต่างต่อประชาธิปไตยเสรีนิยมจัด บนองค์ประกอบที่มีลักษณะพิเศษของวัฒนธรรมทางการเมือง:

ข้อแรก: วัฒนธรรมทางการเมืองต้องทำให้เกิดการปฏิบัติการร่วมกันทางการเมืองด้วยความสมานฉันท์และส่งเสริมรูปแบบทางภาคประชาสังคมของการตัดสินใจด้วยตัวเองทางสังคม

ข้อที่สอง: วัฒนธรรมทางการเมืองต้องนำไปให้เกิดแนวทางที่เป็นเชิงส่วนใหญ่ทางการเมืองที่มุ่งเน้นการทำความดีพื้นฐานให้เป็นจริงและโครงการการปฏิบัติทางการเมืองที่สอดคล้องกับคุณค่าพื้นฐานนั้นๆ

ข้อที่สาม: วัฒนธรรมทางการเมืองต้องส่งเสริมให้เกิดการอภิปรายสาธารณะอย่างต่อเนื่อง การอภิปรายนี้ต้องทำให้การต่อสู้ของผลประโยชน์เกิดความชัดเจนและกระตุ้นให้การถกเถียงนำไปสู่ความเข้าใจของความยุติธรรม

ข้อที่สี่: วัฒนธรรมทางการเมืองต้องการพื้นที่สาธารณะที่ทำให้เกิดความเป็นไปได้ในการอภิปรายที่นำไปสู่แนวทางความเข้าใจ ความสมัครใจที่จะทำให้เกิดคุณภาพของความสอดคล้องและความขัดแย้งต้องมีอยู่(สมบัติ เบนจิสริมมกล 2550: 255)

ในทุกสังคมต่างก็มีวัฒนธรรม (culture) ของตนเองที่สั่งสมกันมา หรือเกิดขึ้นใหม่ และได้รับการยอมรับถือปฏิบัติกันต่อมา วัฒนธรรมจึงเป็นแบบแผนของทัศนคติ ความเชื่อ ค่านิยม และความรู้สึกของประชาชนที่มีผลต่อการดำเนินชีวิตของคนในสังคม การทำความเข้าใจกับวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อเข้าใจการเมืองท้องถิ่นจึงเป็นแนวทางที่สำคัญ(ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 89)

ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมือง

[ก่อนที่จะกล่าวถึง “ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมือง” ผู้ศึกษาเห็นว่าถ้าจะทำความเข้าใจเบื้องต้นเกี่ยวกับความหมายที่มีอยู่หลากหลายของคำว่า “วัฒนธรรม” ไว้บ้าง ก็จะเป็นประโยชน์ในการศึกษาอยู่ไม่น้อย ดังนี้]

ความหมายของวัฒนธรรม ความหมายตามพระราชบัญญัติวัฒนธรรมแห่งชาติ พุทธศักราช 2485 วัฒนธรรม หมายถึง ลักษณะที่แสดงถึงความเจริญงอกงาม ความเป็นระเบียบเรียบร้อย ความกลมเกลียว ก้าวหน้าของชาติ และศีลธรรมอันดีของประชาชน

ความหมายตามรูปศัพท์ วัฒนธรรมหมายถึง สภาพอันเป็นความเจริญงอกงาม หรือเรื่องอันเป็นสิ่งดีงาม (เณรมาลย์ ราชภัณฑารักษ์ 2550: 51)

เรย์มอนด์ วิลเลียม (Raymond Williams) เห็นคำว่า “culture” เป็นคำหนึ่งในสองสามคำในภาษาอังกฤษที่มีความหมายซับซ้อนที่สุด ทั้งนี้เขาได้ให้คำนิยามกว้างๆ ของคำว่า “culture” สามนิยามคือ

1. กระบวนการทั่วไปของพัฒนาการของความสวยงาม, ของจิตวิญญาณ, และของปัญหา
2. วิธีชีวิตเฉพาะอย่างของประชาชนชาติใดชาติหนึ่ง, ของระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่ง, หรือของกลุ่มคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

3. ผลงานและวิธีปฏิบัติทางปัญญาและโดยเฉพาะอย่างยิ่งของกิจกรรมทางศิลปะ

ชาร์ลส์ เอ. เอลล์วูด (Charles A. Ellwood) กล่าวถึงคำว่า “culture” ไว้ว่า เป็นชื่อรวมของรูปแบบพฤติกรรมทั้งหมด (ของมนุษย์) ที่ได้จากสังคมและถ่ายทอด ทางสังคมในรูปของสัญลักษณ์ต่างๆ...ซึ่งมีทั้ง ภาษา เครื่องมือ เครื่องใช้ อุตสาหกรรม ศิลปะ วิทยาศาสตร์ กฎหมาย การปกครอง หลักศีลธรรมต่างๆ ศาสนา สิ่งประดิษฐ์ อาคารบ้านเรือน เครื่องจักร เครื่องมือสื่อสาร ฯลฯ มัน(วัฒนธรรม) รวมเอาทุกสิ่งที่เราเรียนรู้ได้ผ่านการสื่อสารซึ่งกันและกัน...เป็นลักษณะเฉพาะที่มีอยู่ทั่วไปในสังคมมนุษย์ทั้งหลาย (วิสุทธิ โปธิแทน 2550: 152-153)

ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมือง

วัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง วิธีชีวิตทางการเมืองของประชาชน ถือเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งในการที่จะใช้ทดสอบคุณภาพและสมรรถภาพของระบบการเมือง วัฒนธรรมทางการเมืองมีความหมายกว้างขวางมาก...มีความหมายถึงผลรวมของประเพณีและอุปนิสัยใจคอของประชาชนที่สืบเนื่องต่อกันจากบิดามารดาไปสู่บุตรและระหว่างบุคคลต่อบุคคล ประกอบด้วยสภาพพจน์ ความคิด และการรับรู้เกี่ยวกับโลกที่ตนอาศัยอยู่ร่วมกัน

ซิดนีย์ เวอร์บา (Sidney Verba) กล่าวว่า วัฒนธรรมทางการเมือง ประกอบขึ้นด้วยระบบความเชื่อ สัญลักษณ์ และค่านิยมต่างๆ ซึ่งนำมาใช้เพื่ออธิบายปรากฏการณ์ทางการเมืองต่าง ๆ ที่อุบัติขึ้นมา วัฒนธรรมทางการเมืองจึงช่วยให้บุคคลสามารถเรียนรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองได้

ลูเซียน พาย (Lucian Pye) เสนอว่า วัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง ทักษะคติ ความเชื่อ และความรู้สึกที่ช่วยให้บุคคลสามารถรู้ถึงความหมายของปรากฏการณ์ทางการเมือง และช่วยให้บุคคลสามารถจัดลำดับความสำคัญของกระบวนการทางการเมืองได้ วัฒนธรรมทางการเมืองจะช่วยให้เกิดกฎเกณฑ์ที่จะนำมาใช้กำหนดพฤติกรรมทางการเมืองและควบคุมให้บุคคลยอมรับในกติกาของสังคม(สุพจน์ บุญวิเศษ 2549: 295-296)

วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2555: 401-402) ได้รวบรวมความหมายของคำว่า “วัฒนธรรมทางการเมือง” ของนักวิชาการต่างประเทศและไทยดังนี้

Milton Yinger ได้ให้ความหมายวัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง ทักษะคติ และการอบรมที่บุคคลแต่ละคนจะได้รับจากระบบการเมืองนั้น ซึ่งประกอบด้วยความรู้สึกและค่านิยมต่อระบบการเมืองและการประเมินค่าต่อเหตุการณ์ทางการเมือง

Gabriel A. Almond and Sidney Verba กล่าวว่า วัฒนธรรมทางการเมือง คือ การรับรู้ทางการเมืองและทักษะคติที่บุคคลนั้นมีต่อระบบการเมือง และส่วนต่าง ๆ ของระบบการเมือง

Lucian W. Pye ได้ให้ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมืองว่า ได้แก่ แบบแผนของทักษะคติและความเชื่อ สภาวะอารมณ์ ความรู้สึก ซึ่งเป็นสิ่งที่สั่งการ และมีความหมายถึง

กระบวนการทางการเมือง และเป็นแนวทางของพฤติกรรมของระบบการเมืองนั้นๆ วัฒนธรรมทางการเมืองมีส่วนประกอบทั้งอุดมคติทางการเมือง และปทัสถานในการดำเนินการของระบบการเมืองเหมือนกัน ตลอดจนการมีความเห็นพ้องต้องกันจากการได้รับประสบการณ์ทางประวัติศาสตร์อย่างเดียวกัน

Jarol B. Manhiem อธิบายว่า วัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึงแบบแผนทัศนคติและความเชื่อร่วมกันที่เกี่ยวกับเป้าหมายบนพื้นฐานทางสังคมเดียวกัน ซึ่งจะปรากฏอยู่ในระบบการเมือง โดยที่เป้าหมายนั้นคือผลประโยชน์ร่วมกันในขั้นมูลฐาน มีการประเมินค่าที่เหมือนกัน

Gabriel A. Almond กับ James Coleman ได้สรุปไว้ว่า “วัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง ทัศนคติและความโน้มเอียงทางการเมืองที่คนมีต่อระบบและส่วนต่างๆ ของระบบการเมือง ตลอดจนทัศนคติเกี่ยวกับบทบาทของตนเองที่มีในระบบการเมือง ดังนั้น วัฒนธรรมทางการเมืองของชนชาติหนึ่งๆ ก็คือ ลักษณะทัศนคติของความโน้มเอียงในรูปแบบต่างๆ ของสมาชิกในสังคม ที่มีต่อระบบและส่วนต่างๆ หรือกิจกรรมทางการเมืองซึ่งมีอยู่โดยทั่ว ๆ ไปในชาตินั้น ๆ

Sidney Verba ได้ให้ความเห็นว่า วัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง “ระบบความเชื่อที่เกี่ยวกับแบบแผนของกิจกรรมทางการเมืองและสถาบันทางการเมือง โดยไม่ได้หมายถึงสิ่งต่าง ๆ ทางการเมืองที่เกิดขึ้นทั้งหมด แต่หมายถึงสิ่งที่ประชาชนเชื่อในสิ่งที่เกิดขึ้น ความเชื่อเหล่านี้อาจจะอยู่ในหลายลักษณะ เป็นความเชื่อในแง่ประจักษ์ในวิถีชีวิตที่เป็นจริงในทางการเมือง หรืออาจจะเป็นความเชื่อในเป้าหมายหรือค่านิยมซึ่งควรจะเข้ามาใช้ปฏิบัติก็เป็นได้

Talcott Parsons ได้อธิบายวัฒนธรรมทางการเมืองไว้ว่า “วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นการอบรมกล่อมเกลาค่าที่มีต่อส่วนต่างๆ ของระบบการเมือง การอบรมกล่อมเกลาค่าจะเป็นช่องทางนำไปสู่การแสดงออกทางการเมือง และการอบรมจะถูกกำหนดโดยขนบธรรมเนียม ประสบการณ์ แรงจูงใจ ระเบียบทางสังคม และสัญลักษณ์ต่าง ๆ”

นอกจากนี้ Samuel H. Beer and Adam B. Ulam ได้ให้ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมืองว่า คือ แบบแผนของความเชื่อ ตลอดจนค่านิยมต่างๆ และทัศนคติของคนในสังคมที่มีต่อระบบการเมือง

Walter A. Rosenbaum ได้ให้ความหมายของวัฒนธรรมทางการเมืองไว้ 2 แนวทาง ซึ่งขึ้นอยู่กับระดับที่ต้องการศึกษา โดยประการแรกในระดับ “ปัจเจกบุคคล” มุ่งศึกษาในเชิงจิตวิทยาขั้นพื้นฐานว่าบุคคลมีความรู้สึกโน้มเอียงต่อองค์ประกอบสำคัญของระบบการเมืองในแนวใด กล่าวคือ บุคคล “รู้สึก” และ “คิด” อย่างไรกับสัญลักษณ์สถาบันและการปกครองซึ่งเป็นแบบแผนทางการเมือง ส่วนวัฒนธรรมทางการเมืองอีกระดับหนึ่งคือ แนวคิดในระบบว่าประชาชน

ในสังคมประเมินค่าสถาบันทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างไร การประเมินนี้เกิดจากการสะสมบรรดาความโน้มเอียงของประชาชนที่มีต่อองค์ประกอบพื้นฐานของระบบการเมือง

สำหรับนักรัฐศาสตร์ไทย ได้ให้ความหมายวัฒนธรรมทางการเมือง ดังนี้

ลิขิต ชีระเวคิน อธิบายถึงวัฒนธรรมทางการเมืองครอบคลุมในประเด็นต่าง ๆ คือ

1. วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นแบบในการคิดเรื่องการเมืองหรืออำนาจของคนในสังคมหนึ่งซึ่งเป็นที่รู้ ความเชื่อ อุดมการณ์ ค่านิยมการเมือง

2. เป็นแบบในการกระทำหรือดำเนินการทางการเมือง

3. เป็นส่วนที่เป็นวัฒนธรรมทางสัญลักษณ์ และได้สรุปถึงวัฒนธรรมทางการเมืองว่า “คือ ความรู้ ความเชื่อ อุดมการณ์ ค่านิยม บรรทัดฐานและสัญลักษณ์ รวมทั้งวัตถุประสงค์ของคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หรือสังคมใดสังคมหนึ่ง”

อมร รักษาสัตย์ เห็นด้วยกับแนวนิยามของศาสตราจารย์พระยาอนุมานราชธนที่เห็นว่า “วัฒนธรรม คือ การที่สภาพธรรมหรือสิ่งที่เป็นอยู่โดยธรรมชาติได้ถูกมนุษย์แต่งเติม ดัดแปลงให้ตรงกับความต้องการของมนุษย์ขึ้น โดยทั่วไปก็จะทำให้ชีวิตมนุษย์มีความสุขสบายขึ้น เช่น นำอาหารดิบธรรมชาติมาปรุงเป็นอาหาร นำไม้หินมาสร้างเป็นบ้านเรือน เครื่องแต่งบ้าน การนิยามแบบนี้จะตรงกับคำในภาษาอังกฤษที่ว่า Culture คือ การนำของที่มีอยู่เป็นอยู่ในธรรมชาติ (nature) มาเลี้ยงดูฝึกฝน ปรุงแต่ง

ประเภทของวัฒนธรรมทางการเมือง

ปธาน สุวรรณมงคล (2554: 91-93) กล่าวว่า ในมุมมองของนักวิชาการตะวันตก เช่น กาเบรียล อัลมอนต์ และซิดนีย์ เวอร์บา ได้แยกวัฒนธรรมทางการเมืองออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่

ประเภทแรกวัฒนธรรมทางการเมืองแบบเพิกเฉย (parochial political culture) ซึ่งเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนในสังคมเพิกเฉยต่อการเมืองเพราะความไม่รู้ ไม่เข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับระบบการเมืองทำให้ผู้ปกครองเป็นผู้มีบทบาทครอบงำทางการเมืองโดยประชาชนผู้ได้ปกครองเพิกเฉยต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองและมีบทบาทเพียงเป็นผู้ตามยอมรับการใช้อำนาจของผู้ปกครองโดยไม่ได้แย้ง

ประเภทที่สองวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้า (Subject political culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองแบบคนในสังคมพอมีความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองที่เป็นอยู่ แต่อาจไม่เข้าใจอย่างถ่องแท้จึงไม่ค่อยสนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเต็มที่ เช่น การไม่สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือเพียงการไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่สนใจติดตามว่าผู้แทนที่เลือกเข้าไปได้ทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมหรือไม่ เป็นต้น ทำให้ระบบการเมืองแบบตัวแทนเป็นเพียงรูปแบบและวิธีการของประชาธิปไตยเท่านั้น แต่ในสาระสำคัญของความเป็นประชาธิปไตย

มิได้เกิดขึ้นอย่างแท้จริง เช่น การมีสิทธิเสรีภาพทางการเมืองความเท่าเทียมทางการเมือง การไม่เลือกปฏิบัติ และประชาชนปกป้องสิทธิของตนเองและชุมชน เป็นต้น จึงอาจกล่าวได้ว่า วัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับสถาบันและกระบวนการทางการเมืองระบอบประชาธิปไตย แต่ไม่เข้าใจอย่างลึกซึ้งจนตระหนักถึงความสำคัญในสารของประชาธิปไตยและมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างจริงจัง

ประเภทที่สามวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม(participatory political culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองในสังคมประชาธิปไตยที่มีการพัฒนามาก จนประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ของความเป็นพลเมือง และเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวางทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม ดังที่เราได้พบเห็นสังคมที่ระบบการเมืองมีการพัฒนาอย่างเข้มแข็ง เช่น ประเทศแถบตะวันตก อาทิ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส สวิตเซอร์แลนด์ สวีเดน เป็นต้น หากพิจารณาตามแนวคิดของอัลมอนต์ และเวอร์บา แล้ว ในสังคมที่วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นแบบพีกเฉย คนในสังคมก็ไม่สนใจมีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ประการใด เพราะไม่มีความรู้ ความเข้าใจทางการเมืองและหรือตกอยู่ในโครงสร้างอำนาจของชนชั้นนำ เช่น ในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ ชนเผ่า หรือผู้ปกครองแบบเผด็จการ เปรียบได้กับสภาพทางการเมืองไทยก่อนและหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองใน พ.ศ. 2475 ไม่นานที่ประชาชนคนไทยทั่วไปส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตย ว่าคืออะไร มีความสำคัญต่อพวกเขาอย่างไร ความรู้ความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยจำกัดอยู่ในกลุ่มคนจำนวนน้อยนิด คือ คณะราษฎร

ตามแนวคิดของอัลมอนต์และเวอร์บา สังคมใดมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบใดก็ย่อมส่งผลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่นด้วยเช่นกัน ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของสังคมการเมืองใหญ่

สมบัติ ชำรงค์ธัญวงศ์ (2548: 306-307) กล่าวว่า Almond และ Verba ทำการศึกษาเปรียบเทียบ ลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองของกลุ่มคนในสังคมต่างๆ และพบว่ามีลักษณะที่แตกต่างกัน 3 ลักษณะ คือ

1) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบคับแคบ (The parochial political culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของบุคคลที่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการเมืองเลย ไม่มีการรับรู้ ไม่มีความเห็น และไม่ใส่ใจต่อระบบการเมือง ไม่คิดว่าตนเองมีความจำเป็นต้องมีส่วนร่วมทางการเมือง ลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองแบบคับแคบจะพบได้ในกลุ่มคนที่ยากจนและไร้การศึกษา เป็นกลุ่มคนที่ขาดโอกาสในการรับรู้และเข้าใจบทบาทของตนต่อระบบการเมือง

2) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้า (The subject political culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจต่อระบบการเมืองโดยทั่วไป แต่ไม่สนใจที่จะเข้า

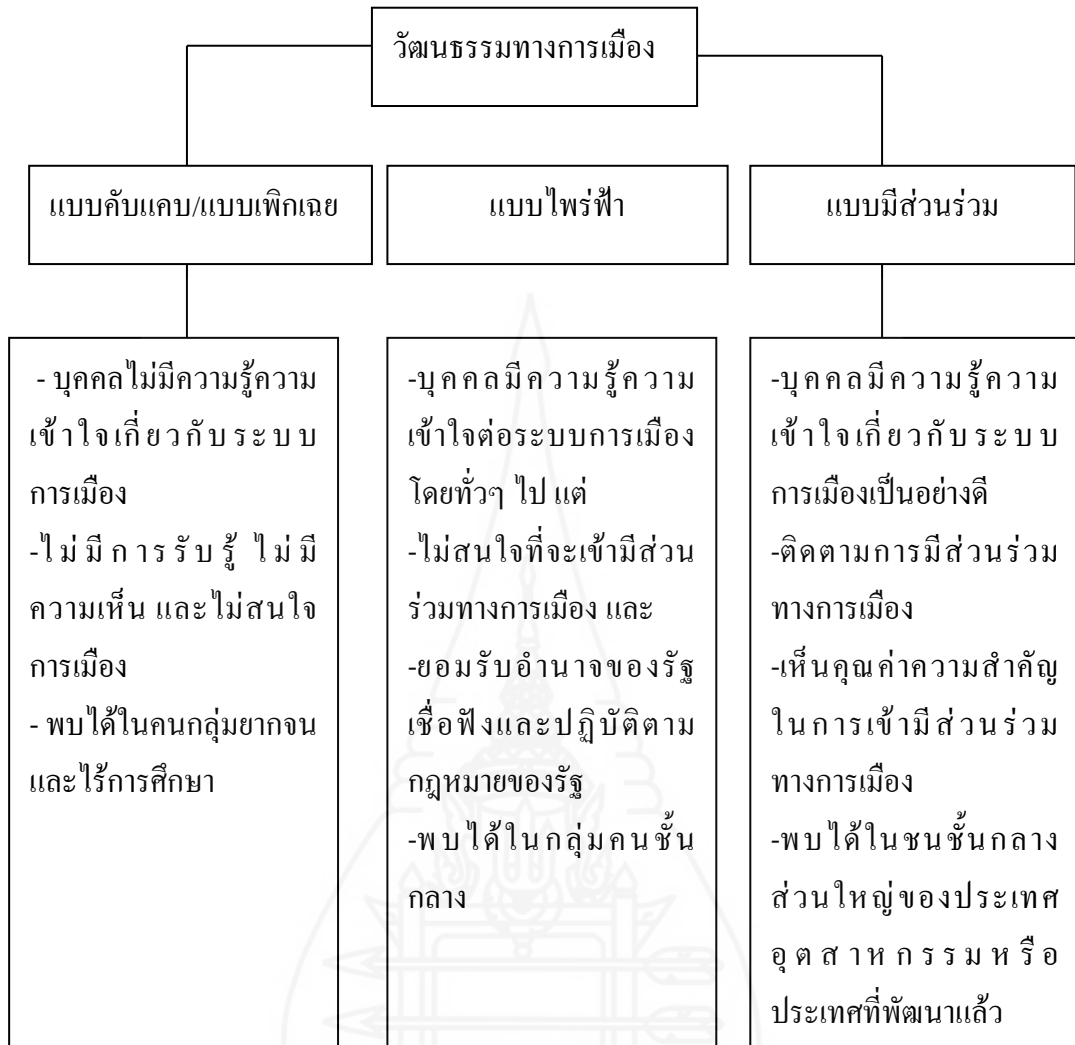
มีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกกระบวนการ และไม่มีความรู้สึกว่าตนเองมีความหมายหรืออิทธิพลต่อระบบการเมือง บุคคลเหล่านี้จะยอมรับอำนาจรัฐ เชื่อฟัง และปฏิบัติตามกฎหมายของรัฐโดยคฤขุ

ลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าจะพบได้ในกลุ่มคนชั้นกลาง เป็นกลุ่มคนที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการเมืองโดยทั่วไป แต่มีความเชื่อว่าอำนาจรัฐเป็นของผู้ปกครอง ประชาชนทั่วไปควรมีหน้าที่เชื่อฟังและปฏิบัติตามกฎหมายเท่านั้น

3) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม (The participant political culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการเมืองเป็นอย่างดี เห็นคุณค่าและความสำคัญในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้เพื่อควบคุม กำกับ และตรวจสอบให้ผู้ปกครองทำการปกครองเพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชน

ลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมจะพบเห็นได้ในชนชั้นกลางส่วนใหญ่ของประเทศอุตสาหกรรมหรือประเทศที่พัฒนาแล้ว ทั้งนี้เพราะประชาชนส่วนใหญ่เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริง





ภาพที่ 2.4 ลักษณะวัฒนธรรมทางการเมือง

ที่มา :จากการศึกษาประมวลจากแนวคิดของ Almond และ Verba

การจำแนกวัฒนธรรมทางการเมืองออกเป็น 3 ประเภท ไม่ได้หมายความว่าสังคมหนึ่งๆ จะมีวัฒนธรรมทางการเมืองประเภทเดียวกันเท่านั้น อาจจะมีวัฒนธรรมทางการเมืองทั้ง 3 ประเภทผสมผสานอยู่ในสังคมระดับที่แตกต่างกันไปได้ Almond และ Verba จึงแบ่งประเภทวัฒนธรรมทางการเมืองที่มีลักษณะผสมผสาน (Mixed Type) ออกเป็น 3 แบบคือ

1) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบค้ำแคบผสมแบบไพร่ฟ้า (Parochial-Subject Political Culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่คนส่วนใหญ่ไม่ได้ยอมรับในอำนาจดั้งเดิม เช่น อำนาจของหัวหน้าเผ่าหรือเจ้าของที่ดินต่อไปแต่จะให้ความภักดีต่อระบบการเมืองที่ซับซ้อนกว่าเดิม กล่าวคือ จะยอมรับอำนาจของรัฐบาลกลางแทนที่จะยอมรับอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าเผ่าแต่อย่างไรก็ตาม ก็ยังไม่สนใจจะเรียกร้องสิทธิทางการเมืองหรือเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง

2) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าผสมแบบมีส่วนร่วม (Subject –Participant Political Culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่สมาชิกบางส่วนของสังคมเริ่มมีความสนใจต้องการที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง แต่ก็ยังมีสมาชิกบางส่วนที่ไม่กระตือรือร้นจะเข้าไปมีส่วนร่วม และยังยอมรับในอำนาจรัฐโดยปราศจากเงื่อนไข วัฒนธรรมทางการเมืองที่ผสมกันในลักษณะนี้อาจทำให้ระบบการเมืองไม่มั่นคง เนื่องจากกลุ่มที่มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมมักเป็นกลุ่มคนส่วนน้อยในสังคม จึงมักถูกบีบคั้นและทำทลายจากวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าของหมู่มากได้ อาทิในระยะแรกของการนำรูปแบบประชาธิปไตยมาใช้ระบบการเมืองที่มีวัฒนธรรมแบบไพร่ฟ้า เน้นอำนาจนิยมเป็นใหญ่แต่ในระยะยาวถ้ามีการสร้างสรรค์องค์กรหรือสถาบันต่างๆ ขึ้นมารองรับรัฐธรรมนูญ เช่น พรรคการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ทำให้วัฒนธรรมทางการเมืองสองแบบนี้มีอยู่ควบคู่กันไปเป็นเวลานานพอสมควร โดยที่มีระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยมีความต่อเนื่องในระยะยาว วัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมอาจมีอิทธิพลทำให้ผู้ที่มีความโน้มเอียงไปในทางอำนาจนิยมเปลี่ยนท่าทีและทัศนคติได้

3) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบคับแคบผสมกับแบบมีส่วนร่วม (Parochial – Participant Political Culture) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนส่วนใหญ่ในสังคมมีความจงรักภักดีอย่างแน่นแฟ้นต่อกลุ่มของตนเป็นลำดับแรก และมีทัศนคติต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในทางที่จะแสวงหาผลประโยชน์เฉพาะเชื้อชาติเฉพาะกลุ่มไม่มีการประนีประนอมระหว่างกลุ่มที่แตกต่าง ก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคมขึ้นได้

การที่ประชาชนหรือสังคมการเมืองใดจะตระหนักและเข้าถึง ยอมรับเอาวัฒนธรรมทางการเมืองที่มีผลต่อรูปแบบของระบบการเมืองให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลนั้นเป็นเรื่องของความเหมาะสมและรองรับสนับสนุนโดยแท้จริง และวัฒนธรรมทางการเมืองมักจะเป็นไปเกี่ยวข้องกับรูปแบบของระบบการเมือง 2 รูปแบบใหญ่...คือประชาธิปไตยกับเผด็จการ

วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย

วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยหรือวัฒนธรรมประชาธิปไตยนั้นคือการมีวิถีชีวิตทางการเมืองแบบประชาธิปไตย อันหมายถึง การมีทัศนคติความเชื่อที่มีเหตุผล มีการวิเคราะห์ วิจารณ์ยอมรับมติเสียงส่วนใหญ่และมองโลกในแง่ความเป็นจริง วัฒนธรรมประชาธิปไตย ซึ่งเป็นลักษณะหนึ่งของวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมที่มีแบบแผนเป็นลักษณะเฉพาะตน โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่ง Daniel Wit ได้กล่าวถึงวัฒนธรรมประชาธิปไตยว่าประกอบด้วย

1. การมีทัศนคติที่ดีของแต่ละคนที่มีต่อเพื่อนมนุษย์ด้วยกัน เป็นการมองโลกในแง่ดี โดยมาจากความเชื่อที่ว่า มนุษย์สามารถเอาชนะสิ่งแวดล้อมได้ และเอาชนะความบกพร่องของตน หรือการกระทำของตนเองได้

2. การมีทัศนคติว่า รัฐบาลเป็นเครื่องมือของสังคม คือ รัฐบาลตอบสนองความต้องการของแต่ละคนได้ ไม่ใช่เป็นเจ้านายของประชาชน การเมืองจึงเป็นเรื่องจำเป็นและเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง

3. การมีความเชื่อว่า สิทธิและเสรีภาพเป็นสิ่งที่ศักดิ์สิทธิ์ที่ติดมาพร้อม ๆ กับความเป็นมนุษย์

4. การมีทัศนคติว่า ประชาชนสามารถล้มล้างรัฐบาลได้ ถ้ารัฐกระทำตัวเป็นเจ้านายประชาชน หรือไม่ทำตามความประสงค์ของมวลชน

วัฒนธรรมทางการเมืองแบบเผด็จการ

วัฒนธรรมทางการเมืองแบบเผด็จการมีลักษณะสำคัญ ดังนี้

1. ไม่เชื่อในเรื่องของเหตุผล เพราะเหตุผลเป็นเพียงวาทกรรมหรือข้ออ้างของมนุษย์ ที่โน้มน้าวใจโดยการสมมติไว้ซึ่งความถูกต้องและยุติธรรมของคนส่วนใหญ่หรือคนคนเดียวเท่านั้น

2. ให้ความสำคัญกับเรื่องของอำนาจ ได้แก่ การได้มาซึ่งอำนาจ การใช้อำนาจ การบังคับใช้ โดยบนพื้นฐานของปรัชญาการเมืองที่ว่า มนุษย์ผู้ที่แข็งแกร่งกว่าย่อมเอาชนะผู้ที่อ่อนแอกว่า ดังนั้นการยอมรับบุคคลที่มีอำนาจจึงเป็นสิ่งที่ควรทำ

3. ไม่เชื่อในหลักการเรื่องความเสมอภาคของมนุษย์ มนุษย์มีความปรารถนาไม่เท่ากัน ชาติต้องได้เปรียบหญิง และบุคคลด้อยโอกาสอื่นๆ เช่น หูหนวก ตาบอด พิการ เป็นต้น นอกจากนี้ มีการจำแนกความสามารถหรือแบ่งชนชั้นของมนุษย์

4. ความยุติธรรมไม่สามารถเกิดขึ้นได้จริงในสังคมประชาธิปไตย เพราะ “การยอมรับเสียงส่วนใหญ่ เคารพเสียงส่วนน้อย” ไม่สามารถอธิบายหรือรับประกันความยุติธรรมได้ ตลอดจนไม่สามารถกล่าวได้ว่าเสียงส่วนใหญ่คือความถูกต้องและความยุติธรรม ในขณะที่เสียงส่วนน้อยไม่มีความถูกต้อง และชอบธรรม

5. มีลักษณะการบังคับบัญชาแบบรวมศูนย์ ไม่ส่งเสริมการกระจายอำนาจและส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง

6. ประชาชนมีฐานะเป็นผู้ถูกปกครอง ไม่มีสิทธิเสรีภาพ โดยเฉพาะในกระบวนการตัดสินใจทางการเมืองเป็นหน้าที่ของผู้ปกครองเท่านั้น

7. ประชาชนไม่สนใจในการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลหรือผู้ปกครองไม่นิยมในการริเริ่มสร้างสรรค์สิ่งใหม่ให้กับระบบการเมือง

8. ยึดถือบุคคลที่มีอำนาจบารมีมากกว่าหลักการ กฎหมาย หรือนโยบาย
9. มีอุดมการณ์ทางการเมืองที่มีลักษณะอำนาจนิยม มีลักษณะเคร่งครัด มีบทลงโทษสำหรับผู้กระทำผิดอย่างร้ายแรง
10. เน้นให้ประชาชนตระหนักถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว ดังนั้นทรัพย์สินส่วนใหญ่ของประชาชนจึงตกเป็นของรัฐ

สำหรับลักษณะของผู้ที่มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยนั้นลักษณะที่สำคัญ 2 ประการ คือ

1. ความเชื่อในหลักสิทธิความเสมอภาค เสรีภาพ และภราดรภาพ ของประชาธิปไตย เสรีนิยมกล่าวคือ เชื่อในหลักการภราดรภาพที่ว่ามนุษย์ทุกคนล้วนเป็นพี่น้องกัน การมองคนในแง่ดี มีศรัทธาต่อมนุษย์ด้วยกัน ร่วมมือและพึ่งพาอาศัยกันในสังคม เชื่อในหลักเสรีภาพที่ว่ามนุษย์ทุกคนมีเสรีภาพที่จะแสดงความคิดเห็น ให้ความสำคัญแก่การเชื่อมั่นในหลักเกณฑ์ และวิธีหาเหตุผลแบบวิทยาศาสตร์และความเชื่อในหลักความเสมอภาค คือ เชื่อว่ามนุษย์ทุกคนมีความเท่าเทียมกัน โดยพื้นฐานทางกฎหมายและการเมือง

2. ความเชื่อในระบบกลไก กติกา และแนวปฏิบัติต่างๆ ของระบอบประชาธิปไตย เสรีนิยมในส่วนของวัฒนธรรมทางการเมืองแบบเผด็จการจะมีลักษณะตรงกันข้าม (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 404-408)

วิสุทธิ์ โปธิแทน (2550: 169) กล่าวว่าเมื่อวัฒนธรรมของสังคมใดมีอิทธิพลอันสำคัญต่อการดำรงและดำเนินชีวิตของคนในสังคมนั้นวัฒนธรรมการเมืองอันเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมของสังคมก็ย่อมมีอิทธิพลสำคัญ ต่อการดำรงและดำเนินชีวิตทางการเมืองของคนเช่นกัน เพราะเป็นเรื่องของความคิด ความเชื่อและทัศนคติทางการเมือง ที่แสดงออกให้เห็นถึงลักษณะทางการเมืองของพฤติกรรม (traits or characteristics) ของบุคลิกภาพ (personality) และของวิถีชีวิต (way of life) ของคนในสังคม...ในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองนี้มีข้อสังเกตที่น่าสนใจหลายประการเป็นต้นว่า วัฒนธรรมทางการเมืองของแต่ละประเทศถูกปลูกฝังและถ่ายทอดแก่คนรุ่นต่าง ๆ ผ่านกระบวนการให้การศึกษาทุกรูปแบบและทุกวิธีการที่เกิดขึ้นในประเทศนั้นๆ กระบวนการดังกล่าวเรียกเป็นภาษาวิชาการว่า Political socialization ซึ่งมีการแปลเป็นภาษาไทยว่าสังคมการเมืองบ้าง สังคมประกิตการเมืองบ้าง การกล่อมเกลามาก่อนทางการเมืองบ้าง

ความสัมพันธ์ระหว่างวัฒนธรรมทางการเมืองกับการพัฒนาทางการเมือง

...Almond และ Powell (1966: 299-300) ได้ชี้ให้เห็นว่าองค์ประกอบที่สำคัญประการหนึ่งของการพัฒนาทางการเมืองคือ การมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุผล ซึ่งหมายถึงการที่ประชาชนได้ผ่านกระบวนการเรียนรู้ อบรม และกล่อมเกลามาก่อนทางการเมือง ให้ยึดมั่นหรือเชื่อมั่นต่อ

ระบบการเมืองและต่อองค์กรทางการเมืองด้วยความเป็นเหตุและผล ความมีเหตุมีผลทางการเมืองมีความหมายครอบคลุมถึงการมีความรู้ความเข้าใจต่อหลักการสำคัญของการปกครอง บทบาทของประชาชนต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง และประสิทธิภาพการบริหารงานของรัฐบาลเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ความรู้ความเข้าใจดังกล่าวจะพัฒนาไปสู่ความเชื่อและยึดถือปฏิบัติเป็นแบบแผนในที่สุด เมื่อแบบแผนทางการเมืองเหล่านี้ถูกปลูกฝังและถ่ายทอดอย่างสืบเนื่องติดต่อกันมา จะกลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชน และถ้าประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองที่มีเหตุมีผลย่อมส่งเสริมให้การพัฒนาทางการเมืองก้าวรุดหน้าเพื่อประโยชน์ของประชาชนยิ่งขึ้น

แนวทางการพัฒนาระบบการเมืองให้เป็นประชาธิปไตย

การพัฒนาระบบการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยเกี่ยวข้องกับองค์ความรู้ในเรื่องระบบประชาธิปไตย วัฒนธรรมทางการเมืองและการพัฒนาทางการเมือง ซึ่งจะต้องบูรณาการให้สอดคล้องประสานเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน โดยมีแนวทางที่สำคัญ ดังนี้

1. การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือการพัฒนาโครงสร้างทางการเมืองการปกครองให้เป็นประชาธิปไตย

การพัฒนาระบบการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยจะต้องเริ่มต้นด้วยการพัฒนาโครงสร้างทางการเมืองการปกครองให้เป็นประชาธิปไตย ตามหลักการสำคัญของระบอบประชาธิปไตย 5 ประการคือ หลักอำนาจอธิปไตยของปวงชน หลักเสรีภาพ หลักความเสมอภาค หลักกฎหมาย และหลักเสียงข้างมาก โครงสร้างการเมืองการปกครองดังกล่าวจะส่งเสริมการแบ่งโครงสร้างการเมืองให้มีความแตกต่างตามความชำนาญเฉพาะ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ให้ประชาชนสามารถแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยโดยการกำหนดตัวผู้ปกครอง รวมทั้งอำนาจในการควบคุม กำกับและตรวจสอบผู้ปกครอง นอกจากนี้ยังส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาสถาบันทางการเมืองเพื่อให้มีการปรับตัว และมีสมรรถนะในการตอบสนองความต้องการของประชาชน ตลอดจนการกระจายอำนาจเพื่อให้ระบบย่อยมีความอิสระในการบริหาร ซึ่งจะสามารถรองรับภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล...

2. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย

ประเด็นนี้มีความสำคัญมาก อาจกล่าวได้ว่าเป็นหัวใจของการพัฒนาทางการเมืองให้เป็นประชาธิปไตย เพราะลำพังแต่การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหรือพัฒนาโครงสร้างทางการเมืองให้เป็นประชาธิปไตย แต่ไม่ได้เสริมสร้างให้ประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย ในที่สุดจะเกิดความล้มเหลวไม่สามารถพัฒนาระบบการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยได้ เนื่องจาก

รัฐธรรมนูญอาจถูกล้มล้างได้โดยง่ายหากประชาชนขาดความเชื่อมั่นและศรัทธาในระบอบประชาธิปไตย...แนวทางการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยที่สำคัญ ได้แก่

1) การเสริมสร้างวัฒนธรรมผ่านกระบวนการศึกษาในระบบ การศึกษาในระบบเป็นกระบวนการที่ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจ และการปลูกฝังบ่มเพาะการมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยที่มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้เพราะกระบวนการศึกษาในระบบสามารถเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตย ทั้งในทางทฤษฎีและทางปฏิบัติ กล่าวคือในทางทฤษฎี การศึกษาในระบบเป็นกระบวนการที่สามารถส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปรัชญาของระบอบประชาธิปไตย หลักการของระบอบประชาธิปไตย และรูปแบบของระบอบประชาธิปไตยได้อย่างถูกต้องและชัดเจนในขณะเดียวกันการศึกษาในระบบยังเปิดโอกาสให้นักเรียนนักศึกษามีโอกาสฝึกปฏิบัติวิถีประชาธิปไตยผ่านกิจกรรมทางการเรียนการสอนและกิจกรรมเสริมหลักสูตรต่างๆ เพื่อหล่อหลอมให้นักเรียนนักศึกษาได้ซึมซับคุณค่าของประชาธิปไตยโดยตรง ซึ่งจะพัฒนาไปสู่ความเชื่อมั่นและยึดถือปฏิบัติเป็นแบบแผนจนกลายเป็นผู้มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยอย่างมั่นคง...

2) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านกระบวนการศึกษานอกระบบ สำหรับสังคมที่ประชาชนส่วนใหญ่มีการศึกษาค่ำ กระบวนการศึกษาในระบบไม่มีสมรรถนะในการอบรมหล่อหลอมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ทั้งนี้เพราะประชาชนที่มีโอกาสศึกษาอยู่ในโรงเรียนมีเป็นจำนวนน้อย หรืออาจมีโอกาสศึกษาเฉพาะในระดับต่ำ เช่น ระดับประถมศึกษาเท่านั้น เป็นต้น ทำให้ประชาชนที่อยู่นอกระบบการศึกษาขาดโอกาสที่จะเรียนรู้และทำความเข้าใจเกี่ยวกับคุณค่าของระบอบประชาธิปไตย วิธีชีวิตจึงตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของความเชื่อดั้งเดิมที่ปลูกฝังถ่ายทอดสืบต่อกันมาเป็นเวลานาน ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นวิถีแบบอำนาจนิยม คือการยอมรับอำนาจของผู้ปกครองโดยไม่ได้โต้แย้ง และถือว่าวิถีการดำรงชีวิตของตนเป็นผลมาจากกรรมเก่าแต่ชาติปางก่อน โดยยอมรับว่าประชาชนมีฐานะด้อยต่ำในทางสังคม และประชาชนมีหน้าที่จะต้องสนองพระเดชพระคุณของผู้ปกครอง... ภายใต้วิถีแห่งความเชื่อดังกล่าวทำให้ประชาชนไม่เข้าใจถึงคุณค่าของระบอบประชาธิปไตยถึงแม้จะมีโอกาสได้รับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยก็มักจะตกเป็นเหยื่อของผู้แสวงหาอำนาจโดยมิชอบด้วยการใช้อำนาจสินจ้างเพื่อหลอกล่อประชาชนให้เลือกตนเข้าไปเป็นผู้ปกครอง และฉกฉวยโอกาสใช้อำนาจเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน ทำให้การพัฒนาของระบอบประชาธิปไตยเต็มไปด้วยอุปสรรค ดังนั้น แนวทางการแก้ไขเพื่อเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนแบบอำนาจนิยมไปเป็นแบบประชาธิปไตย จึงต้องมุ่งเน้นในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนส่วนใหญ่ที่อยู่นอกระบบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตระหนักในคุณค่าของระบอบประชาธิปไตย จนกระทั่งเกิดความศรัทธาเชื่อมั่น

และยึดถือเป็นแนวปฏิบัติแทนความเชื่อดั้งเดิม ทั้งนี้สามารถกระทำได้โดยการจัดโครงการณรงค์ เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจต่อคุณค่าของระบอบประชาธิปไตยผ่านสื่อต่างๆ ทั้งสื่อวิทยุ โทรทัศน์ ตลอดจนสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่ประชาชนสามารถจะอ่านได้ การกระทำดังกล่าวต้องกระทำอย่างต่อเนื่องไม่ขาดตอน เพื่อให้มั่นใจว่าประชาชนนอกระบบการศึกษาจะได้รับความรู้ความเข้าใจ และตระหนักในคุณค่าของประชาธิปไตยอย่างแท้จริง (สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2548: 347-354)

วัฒนธรรมทางการเมืองกับการกล่อมเกลாதองการเมือง

การกล่อมเกลาทองการเมือง (Political socialization) หมายถึง กระบวนการถ่ายทอดทัศนคติทางการเมืองและแนวทางการปฏิบัติกิจกรรมทางการเมืองที่สอดคล้องกับค่านิยม และวัฒนธรรมทางการเมืองของสังคมในขณะนั้นให้กับประชาชนทั่วไป

การถ่ายทอดความรู้ทางการเมืองและการอบรมกล่อมเกลาทองทางการเมืองนี้มีลักษณะสำคัญ 2 ประการที่จะต้องนำมาประกอบการพิจารณาคือ

1. การอบรมกล่อมเกลาทองการเมือง เป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิตของบุคคลแต่ละคน หมายถึงว่า เมื่อบุคคลเติบโตขึ้น มีประสบการณ์ชีวิตที่หลากหลายยิ่งขึ้น เขาย่อมต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติที่ได้สร้างขึ้นไว้ตั้งแต่วัยเด็ก หรือปรับเปลี่ยนทัศนคติดั้งเดิมให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมของชีวิตที่เปลี่ยนไปด้วย เช่น เมื่อบุคคลยังเป็นเด็กอยู่ ก็อาจได้รับทัศนคติที่ดีต่อพรรคการเมืองจากรอบครัวของตนเอง ต่อมาเมื่อเติบโตใหญ่ขึ้น ได้รับอิทธิพลจากกลุ่มเพื่อนหรือจากสื่อมวลชน ก็อาจเปลี่ยนทัศนคติที่เคยชื่นชมยินดีต่อพรรคการเมืองให้กลับกลายมาเป็นเกลียดชังหรือเบียดเบียนได้เช่นกัน

2. การอบรมกล่อมเกลาและการเรียนรู้ทางการเมืองอาจเกิดขึ้นได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม ทางตรงคือ เมื่อบุคคลได้สัมผัสโดยตรงกับข่าวสาร ค่านิยม และความเชื่อเกี่ยวกับการเมืองโดยตรง เช่น ได้เรียนรู้เกี่ยวกับหน้าที่พลเมือง ส่วนในทางอ้อม มักเกิดขึ้นเมื่อบุคคลนั้นได้รับการอบรมสั่งสอนและเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองจากบิดา มารดา ครู อาจารย์ และเพื่อนฝูง เป็นส่วนใหญ่ บุคคลเหล่านี้จะมีบทบาทสำคัญในการสร้างทัศนคติทางการเมืองให้แก่เด็ก ซึ่งมักจะคงทนไปตลอดเวลาที่เขาเจริญวัยขึ้น (สุพจน์ บุญวิเศษ 2549: 297-298)

การกล่อมเกลาทองการเมืองนี้เป็นการเรียนรู้ซึ่งทำให้คนได้มาซึ่งอารมณ์ความรู้สึก (emotions) เอกลักษณ์ (identities) ทักษะ (skills) รวมทั้งข้อมูลข่าวสาร (information) สิ่งที่เกิดขึ้นในกระบวนการกล่อมเกลานี้คือ

1. เนื้อหาว่าคนเรียนรู้อะไร (what) เช่น เรียนรู้ว่าประเทศชาติของตนคืออะไร ศาสนาของตนคืออะไร พรรคการเมืองที่ครอบครัวตนชอบคืออะไร เป็นต้น

2. เวลาและลำดับการเรียนรู้ว่าทำเมื่อไร (when) เช่น การเรียนรู้ตั้งแต่เป็นเด็กจนถึงวัยรุ่นเป็นการเรียนรู้ที่ฝังแน่นกว่าวัยอื่นๆ ส่วนการเรียนรู้ในวัยหลักๆ เมื่อเป็นผู้ใหญ่แล้วเป็นการเสริมสิ่งที่ได้รับการปลูกฝังจากการเรียนรู้ก่อนหน้านี้ (ในวัยเด็กและวัยรุ่น)

3. เป็นการเรียนรู้จากใคร (form whom) เช่น การเรียนรู้จากครอบครัวเป็นพื้นฐาน การเรียนรู้จากโรงเรียนและสถานศึกษาที่สูงขึ้นต่อเนื่องไปเรื่อยๆ (โรงเรียนอนุบาล ประถม มัธยม วิทยาลัย มหาวิทยาลัย สถานฝึกอบรมต่างๆ) การเรียนรู้จากสถาบันทางศาสนาที่ครอบครัวหรือตนเองนับถือ การเรียนรู้จากคนรู้จัก เพื่อนฝูง เพื่อนบ้าน เพื่อนร่วมชั้นเรียน เพื่อนร่วมรุ่น ฝึกอบรม เพื่อน สมาชิกสมาคมหรือกลุ่มเดียวกัน ที่เรียกรวมๆ ว่าเรียนรู้จาก peer groups การเรียนรู้จากสื่อสารมวลชนทั้งหลาย (mass media) เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต ฯลฯ การเรียนรู้จากกลุ่มผลประโยชน์ การเรียนรู้จากพรรคการเมือง การเรียนรู้จากการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น (วิสุทธิ์ โปธิแทน 2550: 169)

วัฒนธรรมทางการเมืองกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

การมีส่วนร่วมทางการเมืองได้ทำให้ประชาชนมีโอกาสได้ใกล้ชิดกับผู้ปกครองหรือรัฐบาลมากขึ้นที่พบเห็นมากที่สุดก็คือการที่ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือไม่ว่าจะเป็นการส่งเสริมการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่น ในรูปแบบของการปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พัทธา เทศบาล และกรุงเทพมหานคร สิ่งเหล่านี้ล้วนเป็นพื้นฐานของแนวคิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งสิ้น เป็นโอกาสให้ประชาชนได้ใช้ตามบทบาทที่มีอำนาจอธิปไตยอย่างแท้จริงเพราะอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชนจึงเกิดขึ้น...เนื่องจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองครอบคลุมถึงกิจกรรมทุกชนิดที่เกิดจากการมีปฏิสัมพันธ์กันระหว่างประชาชนกับสถาบันทางการเมืองต่างๆ ภายในรัฐในลักษณะกระบวนการทางการเมือง (political process) และเป็นกิจกรรมทางการเมืองด้วย Myron Weiner ได้สรุปนิยาม...โดยแบ่งเป็นความหมายด้วยกัน ดังนี้

1. การให้การสนับสนุนและการเรียกร้องต่อผู้นำในรัฐบาล เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการใด ๆ

2. ความพยายามที่จะสร้างผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐบาลที่ได้ผล และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

3. กิจกรรมทางการเมืองที่ถูกต้องตามกฎหมาย เช่น การออกเสียง การยื่นข้อเรียกร้อง การลอบบี้ เป็นต้น

4. การใช้สิทธิ เลือกตัวแทนเข้าไปใช้อำนาจแทนตัวเอง

5. ความรู้สึกแปลก ผิดแผก หรือตีตนออกจากระบบการเมืองอันเนื่องมาจากการถูกกีดกัน ไม่ให้เขาได้มีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วม พวกเขามีศักยภาพที่จะกลับเข้ามาแก้ไขเปลี่ยนแปลงระบบการเมือง เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางที่พวกเขาเห็นว่าเหมาะสมหรือยุติธรรมกว่า

6. กิจกรรมของพวกที่ตื่นตัวในทางการเมือง ซึ่งกิจกรรมเหล่านี้รวมไปถึงการพูดคุย ถกเถียงปัญหาในทางการเมืองได้ ไม่จำเป็นต้องเป็นอยู่ในรูปของการใช้สิทธิเลือกตั้ง

7. กิจกรรมทางการเมืองทุกชนิด ทั้งแบบที่ใช้ความรุนแรงและแบบไม่ใช้ความรุนแรง

8. กิจกรรมทางการเมือง และกิจกรรมที่ต้องการเข้าไปมีอิทธิพลต่อการดำเนินการของข้าราชการด้วย

9. กิจกรรมต่างๆ ที่กระทบต่อการเมืองระดับชาติ แต่บางคนมองว่าจะต้องรวมถึงกิจกรรมที่กระทบต่อองค์กรส่วนท้องถิ่นด้วย

10. กิจกรรมทุกชนิดที่เป็นการเมือง

จากความหมายดังกล่าว Weiner¹ สรุปได้ว่าการมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การปฏิบัติการโดยสมัครใจใด ๆ ที่ไม่ว่าจะเป็นผลสำเร็จหรือไม่ มีการจัดองค์กรหรือไม่ มีเกิดขึ้นเป็นครั้งคราวหรือต่อเนื่อง และใช้วิธีการที่ถูกต้อง (ตามกฎหมาย) หรือไม่ก็ตาม โดยมุ่งประสงค์ที่จะไปมีอิทธิพลต่อนโยบายสาธารณะ (public policies) การกำหนดนโยบายสาธารณะ การจัดสรรแบ่งปันนโยบายสาธารณะให้เป็นรูปแบบและการเลือกผู้นำทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นระดับท้องถิ่นหรือระดับชาติ...Weiner อธิบายว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองจะต้องมีองค์ประกอบ 3 ประการ คือ

1. ต้องมีการกระทำ (action) เช่น มีการแสดงความคิดเห็นและดำเนินการใด ๆ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงทัศนคติหรือความรู้สึก

2. เป็นไปโดยสมัครใจ (voluntary)

3. ต้องมีการเลือก (choice) หรือทางเลือกมากกว่าหนึ่งเสมอ

¹วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555 อ้างถึงใน Myron Weiner, Political Participation : Crisis of the Political Process, in L. Binder and others, Crises and sequences in Political Development, N.J. : Princeton University Press, 1971, pp.159-204

Huntington² ได้เน้นว่าการมีส่วนร่วมนั้น หมายถึง

1. เฉพาะการกระทำไม่รวมถึงทัศนคติ
2. เป็นการกระทำของผู้มีส่วนร่วมที่เป็นพลเมืองธรรมดา ไม่ใช่ข้าราชการเมืองอาชีพ (professional politician) เช่น ผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้งเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
3. กิจกรรมทางการเมืองของผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองที่เป็นประชาชนธรรมดา นั้นจะมีลักษณะเป็นช่วง ๆ ไม่ต่อเนื่อง (intermittent) เป็นกิจกรรมที่ไม่เต็มเวลา (part-time) และเป็นบทบาทรองจากบทบาทอื่น ๆ
4. เป็นการกระทำเพื่อมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของรัฐบาลซึ่งเป็นผู้มีความชอบธรรมในการตัดสินใจแบ่งสรรคุณค่าที่มีอยู่จำกัดในสังคม ไม่รวมการกระทำที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อกดดันหรือมีอิทธิพลต่อกลุ่มอื่น ๆ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลและไม่ว่ากิจกรรมหรือการกระทำนั้นจะสำเร็จผลหรือไม่ถือเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมือง
5. การมีส่วนร่วมทางการเมือง อาจเป็นไปได้ด้วยความสำนึกของตนเองหรือถูกชักจูงระดมพลังให้เข้าร่วมก็ได้ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419)

รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมือง

การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีอยู่มากมายหลายรูปแบบและวิธีการแตกต่างกันไปในแต่ละระบบการเมือง และบริบทแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรมของแต่ละประเทศอาจแบ่งรูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเป็น 2 รูปแบบ คือ

1. การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบเป็นทางการ โดยมีกฎหมายรองรับให้กระทำได้หรือต้องกระทำ วิธีการที่สำคัญและยอมรับปฏิบัติใช้กันทั่วไปในระบอบประชาธิปไตย มีดังนี้
 - 1.1 การเลือกตั้ง ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น การเลือกตั้งเป็นรูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ชัดเจนที่สุด ในทางทฤษฎีสามารถวัดระดับ ประเมินค่าของพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองได้แน่นอนชัดเจนมากกว่าพฤติกรรมอื่นๆ
 - 1.2 การใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นทางการเมืองในประเด็นหรือเรื่องราวที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์สาธารณะของประชาชน เช่น การพูด อภิปราย เขียน พิมพ์

²วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555 อ้างถึงใน Samuel P. Huntington and Nelson. No Easy Choice : Political Participation Developing Countries Cambridge : Harvard University Press, 1976. Pp.4-7

ในระบบประชาธิปไตยการมีส่วนร่วมโดยการใช้อิทธิพลในการแสดงความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ เหล่านี้มีความสำคัญมากเพราะเป็นช่องทางการสื่อสารทางการเมือง (political communication) ระหว่างประชาชนกับรัฐบาล รัฐบาลจะมีโอกาสได้รับรู้ปัญหาความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ วิจัย ท้วงติง การทำงานของรัฐบาลจากประชาชนผู้เป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปรับปรุงการทำงานของรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.3 การจัดตั้งและเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง เป็นการมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยการรวมกลุ่มของบุคคลที่มีความเห็นทางการเมืองตรงกัน และมีความมุ่งหมายที่จะเข้าไปทำหน้าที่บริหารประเทศให้เป็นไปตามอุดมการณ์ของพรรค

1.4 การมีส่วนร่วมโดยการรวมตัวเป็นกลุ่มผลประโยชน์ หมายถึงการที่กลุ่มคนมารวมกันเพราะมีอาชีพการงานหรือมีผลประโยชน์ หรือมีความมุ่งหมายอย่างใดอย่างหนึ่งร่วมกัน และใช้พลังของกลุ่มให้มีอิทธิพลต่อกระบวนการกำหนดนโยบายของรัฐบาลเพื่อปกป้องคุ้มครองผลประโยชน์ของกลุ่มคน

2. การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบไม่เป็นทางการ การมีส่วนร่วมทางการเมืองในลักษณะที่จะกล่าวถึงต่อไปนี้ในระบบการเมืองแบบเผด็จการไม่ยอมรับและไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วม โดยจะมีกฎหมายห้ามไว้อย่างชัดเจน แม้ประเทศที่ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยบางประเทศจะมีได้ห้ามแต่ไม่ได้ระบุหรือมิได้มีกฎหมายรองรับว่าให้กระทำได้

2.1 การเดินขบวนหรือชุมนุมประท้วง ตามพจนานุกรมฉบับบัณฑิตยสถาน 2525 “เดินขบวน” หมายถึง ยกกันไปเป็นหมู่พวกเพื่อเรียกร้อง “ประท้วง” หมายถึง การกระทำหรือแสดงกิริยาอย่างใดอย่างหนึ่งเป็นการคัดค้านเพราะไม่เห็นด้วยหรือไม่พอใจอย่างยิ่งรวมความแล้วการเดินขบวนหรือชุมนุมประท้วงจึงเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างใดอย่างหนึ่งโดยประชาชนรวมตัวกันเพื่อแสดงความคิดเห็นด้วยกบฏนโยบายหรือการดำเนินการของรัฐบาลในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือเป็นการรวมตัวเพื่อเรียกร้องต่อรัฐบาลในการกำหนดนโยบายหรือกระทำการสิ่งใดสิ่งหนึ่งตามความต้องการของประชาชนผู้ชุมนุม...

2.2 การก่อความวุ่นวายทางการเมือง เช่น การนัดหยุดงาน การงดให้ความร่วมมือกับรัฐบาลเป็นวิธีแสดงออกของประชาชนโดยไม่เชื่อฟังอำนาจรัฐหรือปฏิบัติการที่ละเมิดกฎหมายโดยอ้างความบกพร่องของรัฐบาลเป็นสาเหตุวิธีนี้อาจก่อให้เกิดผลกระทบเป็นความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงทางการเมือง

การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบนี้ในขั้นเริ่มต้นอาจยังไม่ผิดกฎหมายและระบบการเมืองยินยอมให้กระทำได้ เช่น การนัดหยุดงานแต่หากรัฐบาลไม่สามารถแก้ไขเหตุการณ์ได้ เหตุการณ์อาจยืดเยื้อลุกลามเป็นความวุ่นวายทางการเมืองเกิดความไม่สงบในบ้านเมืองได้

อาจมีการใช้ความรุนแรงทำร้ายร่างกายและทรัพย์สินซึ่งเป็นการกระทำผิดกฎหมาย(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419)

การมีส่วนร่วมทางการเมือง หรือ Political participation ที่ อัลมอนต์ กับพอกจำแนกประเภททางการเมืองตาม “ลักษณะการมีส่วนร่วม” เป็นสามแบบคือ แบบผู้มีส่วนร่วม (participant) แบบผู้ได้สังกัดหรือแบบ “ไพร่ฟ้า” (subject) กับแบบผู้ไม่รับรู้(parochial) ...จะเห็นได้ว่าบรรดาผู้มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไม่รับรู้ หรือ parochial นั้นเป็นพวกที่ไม่รับรู้อะไรทั้งนั้นเกี่ยวกับการเมืองคนพวกนี้จะไม่เข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองใดๆ หรือถ้าหากเข้ามีส่วนร่วมก็เป็นการมีส่วนร่วมโดย “ไม่รู้” ว่าตนมีส่วนร่วมทางการเมืองเพราะเป็นการ “ถูกหลอก” หรือถูกบังคับให้กระทำเช่นนั้น ส่วนบรรดาผู้มีวัฒนธรรมการเมืองแบบผู้ได้สังกัดหรือไพร่ฟ้า หรือ subject นั้น จะมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่าง “รู้” จำกัด เหตุผลที่ทำให้เข้ามีส่วนร่วมเป็นไปในลักษณะที่คล้าย ๆ พวก parochial แต่คนพวกนี้อาจถูก “กล่อมเกลตา” (socialized) ให้เห็นผลดีของการ “มีส่วนร่วม” ดังกล่าว ถ้าจะวิเคราะห์ตามนิยามการมีส่วนร่วมทางการเมืองของไมรอน ไวเนอร์ (Myron weiner) ...ย่อมถือว่าการเข้ามีส่วนร่วมในทางการเมืองของบรรดาผู้มีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบ parochial และ subject นั้น ไม่ถือว่าเป็น “การมีส่วนร่วมทางการเมือง” หรือ political เพราะมีปัญหาเกี่ยวกับคำว่า “สมัครใจ” หรือ “การกระทำโดยสมัครใจ” หรือ voluntary action

เมื่อกล่าวถึง “ความสนใจทางการเมือง” และ “การมีส่วนร่วมทางการเมือง” อันเป็นลักษณะสำคัญของวัฒนธรรมทางการเมืองแล้วในสังคมที่เปิดโอกาสให้สมาชิกสังคมร่วมกันเลือกระบบการเมืองและระบอบการปกครองของตนเองได้ (หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือในประเทศประชาธิปไตยหรือพัฒนาไปในแนวทางประชาธิปไตย) นั้น โรเบิร์ต เอ ดาห์ล (Robert A. Dahl) ได้จำแนกคน (สมาชิกสังคม) ออกเป็นสี่ “ชั้น” (strata) หรือสี่พวกใหญ่ๆ คือ

1. พวกที่ไม่สนใจการเมือง (The apolitical stratum) คือพวกที่ไม่สนใจการเมืองและไม่สนใจที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง

2. พวกสนใจการเมือง (The political stratum) คือพวกที่สนใจการเมืองและเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองอยู่เสมอ

3. พวกแสวงหาอำนาจทางการเมือง (the power seeKers) คือพวกสนใจการเมืองและพยายามเข้าไปมีอำนาจทางการเมืองตามวิถีทางการเมืองของระบบการเมือง

4. พวกมีอำนาจทางการเมือง (the powerful)

ดาห์ลให้ข้อสังเกตว่าในทุกๆระบบการเมืองรวมทั้งระบบประชาธิปไตย (ที่เขาเรียกว่า oligarchies) พวกไม่สนใจการเมืองที่จะไม่เข้าเกี่ยวข้องหรือมีส่วนร่วมทางการเมือง

หรือ the apolitical stratum นั้น จะมีอยู่จำนวนไม่น้อย ทั้งนี้เพราะพวกเหล่านี้เห็นว่าการเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับทางการเมืองนั้น

1. มีคุณค่าน้อย หรือไม่คุ้มค่า
2. ไม่ทำให้เห็นความแตกต่างระหว่างการเข้าไปเกี่ยวข้องกับกับการไม่เข้าไปเกี่ยวข้อง (ไม่รู้จะเกี่ยวข้องไปทำไม)

3. ตนเองไม่สามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอะไรได้
4. แม้ตัวเองจะไม่เข้ามีส่วนร่วม ผลที่จะเกิดขึ้นก็เป็นที่พอใจของตนอยู่ดี
5. ตนมีความรู้เกี่ยวกับเรื่องนั้นๆ น้อยเกินไปที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมให้ดีขึ้นได้
6. มีปัญหาหรืออุปสรรคมากเกินไปจนไม่ยอมมีส่วนร่วม

เซอร์เบอร์ค อาร์ วินเตอร์ (Herbert R. winter) และ โทมัส เจ เบลโลส (Thomas J. bellows) ...สรุปว่าคนจะไม่เข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองถ้า

1. เกิดความรู้สึกว่าถ้าเข้าไปมีส่วนร่วมจะถูกคุกคามความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน

2. เกิดความรู้สึกไม่เพียงพอในตัวเองหรือความรู้สึกว่าตัวเองมีข้อด้อยทางการเมือง (sen of political inadequacy) คือเห็นว่าพลังไม่พอที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใดๆ หรือเห็นว่าตนเองตกอยู่ในสภาพการณ์ในสังคมที่มีช่องว่างอย่างมากระหว่างอุดมคติประชาธิปไตย (democratic ideals) และความเป็นจริงทางการเมือง (political reality) ที่ตนไม่อาจทำอะไรได้ แม้จะเข้าไปมีส่วนร่วมก็ตาม

3. ขาดแรงจูงใจที่จะเข้ามีส่วนร่วม ซึ่งอาจเป็นเพราะกลัวแต่ยุ่งอยู่กับการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าของตัวเอง

4. กิจกรรมทางการเมืองนั้นๆ ไม่มีความสัมพันธ์กับความสนใจของตน
5. มีความพอใจในสภาพที่เป็นอยู่แล้วและเห็นว่าระบบที่เป็นอยู่ไม่ได้ถูกทำให้กระทบกระเทือนอะไร

6. เห็นว่าไม่มีทางเลือก (choice) ที่จะเข้ามีส่วนร่วมหรือที่มีคุณค่าพอที่จะมีส่วนร่วม
7. การมีส่วนร่วมสร้างความยุ่งยากมากเกินไป เช่นยุ่งยากในวิธีลงคะแนนเลือกตั้ง เป็นต้น
8. มีความเชื่อส่วนตัวว่าการมีส่วนร่วมดังกล่าวเป็นเรื่องที่ไม่ควรไปเกี่ยวข้อง เพราะเป็นเรื่องไม่ดี เช่นเชื่อว่าการเมืองเป็นเรื่องสกปรก เป็นต้น

9. ตัดสินใจยากในการเลือก เช่นไม่รู้ว่าจะตัดสินใจเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งคนไหน หรือพรรคไหน เป็นต้น

10. การไม่เข้ามามีส่วนร่วมอาจเกี่ยวข้องกับสภาพทางภูมิศาสตร์ เช่นเดินทางไปลำบาก หรือสภาพทางภูมิอากาศ เช่นสภาพอากาศไม่ดีไม่สะดวกต่อการเดินทางเพื่อเข้ามามีส่วนร่วม เป็นต้น (วิสุทธิ โปธิแท่น 2550: 170-177)

สรุป การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง กระบวนการทางการเมืองที่แสดงออก ถึงพฤติกรรมกระทำหรือกิจกรรมในลักษณะต่าง ๆ ในระบบการเมืองโดยความสมัครใจ หรือไม่สมัครใจ อย่างไม่เป็นทางการ และรวมไปถึงการดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นไปได้ ทั้งถูกต้องหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายใช้ความรุนแรงทางการเมืองหรือไม่ใช้ความรุนแรงทางการเมืองอาจจะสำเร็จหรือล้มเหลวตลอดจนกระบวนการดังกล่าวอาจเป็นกิจกรรมที่เกิดขึ้น ในระดับชาติหรือท้องถิ่นก็ได้ ...การมีส่วนร่วมทางการเมืองจึงมีให้เห็นอยู่เสมอ กล่าวได้ว่าเป็นองค์ประกอบสำคัญของการแสดงออกถึงการใช้อำนาจอธิปไตยของประชาชนที่แท้จริง โดยเฉพาะสังคมการเมืองแบบประชาธิปไตยและสอดคล้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมอย่างชัดเจน(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 420-421)

5. แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมือง

พัฒนาการเมืองเป็นเรื่องของผลของการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ เป็นเรื่องของความสามารถของระบบการเมืองในการรักษาเสถียรภาพทางการเมืองในขณะที่ สังคมกำลังเปลี่ยนแปลง และเป็นเรื่องการสร้างความเป็นสถาบันให้กับระบบการเมืองตลอดจน สร้างความเท่าเทียมและความเสมอภาคทางโอกาส การปรับปรุงโครงสร้างของสถาบันทางการเมืองให้มีความหลากหลาย และมีการแบ่งงานกันทำตามความชำนาญเฉพาะด้าน (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 413)

สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ (2542: 32-35) ได้กล่าวถึงแนวคิดนักวิชาการตะวันตกเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมืองของลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ที่ได้รวบรวมแนวความคิดเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมืองจากทัศนะต่างๆ ที่หลากหลาย และสรุปให้เห็นความแตกต่างดังนี้

1. การพัฒนาทางการเมือง คือ การทำให้ระบบการเมืองเป็นรากฐานของการพัฒนา เศรษฐกิจ (Political Development as the Political prerequisite of economic Development)
2. การพัฒนาทางการเมือง คือ ระบบการเมืองของสังคมอุตสาหกรรม (Political Development as the Politics typical of industrial societies)
3. การพัฒนาทางการเมือง คือ การเปลี่ยนแปลงระบบการเมืองให้ทันสมัย (Political Development as Political modernization)

4. การพัฒนาทางการเมืองคือ การเสริมสร้างรัฐชาติ (Political Development as the operation of a nation-State)
5. การพัฒนาทางการเมือง คือ การพัฒนาระบบบริหารและกฎหมาย (Political Development as mass mobilization and participation)
6. การพัฒนาทางการเมือง คือ การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน(Political Development as the Politics typical of industrial societies)
7. การพัฒนาทางการเมือง คือ การพัฒนาระบอบประชาธิปไตย (Political Development as the building of democracy)
8. การพัฒนาทางการเมือง คือ การสร้างเสถียรภาพและการเปลี่ยนแปลงตามกฎกติกา (Political Development as stability and orderly change)
9. การพัฒนาทางการเมือง คือ การระดมสรรพกำลังและอำนาจ (Political Development as mobilization and power)
10. การพัฒนาทางการเมือง คือ มิติหนึ่งของการเปลี่ยนแปลงทางสังคม (Political Development as one aspect of a multi Dimensional process of social change)

ความสำคัญของการพัฒนาทางการเมือง

ลักษณะสำคัญของการพัฒนาทางการเมืองก็คือ การทำให้ระบบการเมืองสามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งหมายถึงการเสริมสร้างให้ประชาชนมีบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด เป็นการแสดงออกซึ่งการมีส่วนร่วมทางการเมืองในฐานะที่ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย และการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนจะประสบความสำเร็จมากน้อยแค่ไหน ก็ขึ้นอยู่กับความสามารถในการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนจากแบบจารีตประเพณีดั้งเดิมไปสู่วัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุมีผล...ถ้าเราต้องการจะพัฒนาระบอบการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยโดยยึดถือหลักการสำคัญของระบอบประชาธิปไตยเป็นเป้าหมายในการพัฒนาทางการเมือง เราต้องเสริมสร้างให้ประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย กล่าวคือ จะต้องเริ่มต้นให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ (cognitive) เกี่ยวกับหลักการสำคัญของระบอบประชาธิปไตยซึ่งจะพัฒนาไปสู่ความรู้สึกศรัทธาเชื่อมั่นในระบอบประชาธิปไตย (affective) และประเมินค่าด้วยการตัดสินใจยอมรับระบอบประชาธิปไตยเป็นอุดมการณ์ทางการเมืองของตน (evaluative) จากจุดนี้จะนำไปสู่การเผยแพร่และถ่ายทอดให้นิยมยึดถือปฏิบัติร่วมกันจนเป็นแบบแผนพฤติกรรมทางการเมืองในที่สุด (สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2542: 36-37)

ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาทางการเมือง

ประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองกับเสถียรภาพความชอบธรรม ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลทางการเมือง สามารถแยกออกได้กว้างๆ ดังนี้

1. การพัฒนาทางการเมืองที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงระบบการเมือง โครงสร้าง และสถาบันทางการเมืองที่เป็นสมัยใหม่ในด้านเดียวคือเน้นที่ “รูปแบบ” แม้ว่าจะมีโครงสร้าง ชับซ้อน หลากหลาย มีการจัดแบ่งงานเฉพาะด้าน แต่ถ้ายึดอยู่ในด้านของการดำเนินงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเกิดปัญหาการสร้างกฎระเบียบที่ชัดเจน และการบังคับใช้กฎระเบียบ จนมีผลให้กระบวนการใช้อำนาจตัดสินใจยังยึดค่านิยมจารีตประเพณีคือตัวบุคคลหรือผู้นำในองค์กร โน้มเอียงจะมีอิทธิพลเหนือกฎหมาย ก็มักจะส่งผลให้เกิดความไร้เสถียรภาพทางการเมือง เพราะระบบการเมืองมักจะเกิดปัญหาความชอบธรรมจากความไร้เอกภาพภายในและขาดพลังสนับสนุนจากสภาพแวดล้อมจนนำไปสู่ปัญหาด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมือง การเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลนอกเหนือจากบารมีของผู้นำสูงสุดแล้ว ยังต้องอาศัยกลไกการบังคับควบคุม เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนทางการเมืองต่างๆ เช่น ใช้กองทัพ หรือระบบราชการ เป็นต้น เป็นกลไกหลักทางการเมือง

2. การพัฒนาการเมืองในด้านรูปแบบให้มีความเป็นสมัยใหม่เพียงด้านเดียว จึงไม่เพียงพอต่อการเกิดเสถียรภาพ ความชอบธรรม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมือง การพัฒนาด้านความสามารถในการทำหน้าที่ภายในระบบการเมืองจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ความสามารถในการทำงานตามความชำนาญเฉพาะด้านประกอบด้วย การมีกฎหมาย กฎระเบียบ และแบบแผนการปฏิบัติที่ชัดเจนกับความรู้ความสามารถ ความรับผิดชอบและความเชื่อมั่นในระบบของผู้มีตำแหน่งสาธารณะและมีหน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรง รวมทั้งการมีกลไกที่ดีในการตรวจสอบและควบคุมการทำงานของหน่วยย่อยต่างๆ ภายในระบบการเมือง

3. สภาพของสภาพแวดล้อมทางด้านต่างๆ ของระบบการเมือง ก็มีความเกี่ยวข้อง ทั้งโดยตรงโดยอ้อมต่อการพัฒนาทางการเมืองที่จะมีผลต่อเสถียรภาพ ความชอบธรรม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมืองการสนับสนุนการทำงานของระบบการเมือง มีความสำคัญมาก การสนับสนุนอย่างมีพลังจะเกิดขึ้นได้เมื่อการพัฒนาทางการเมืองสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางด้านวิถีคิดและพฤติกรรมที่มีผลต่อระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนและกลุ่มพลังต่างๆ ทางสังคม ในทางสังคมกลุ่มที่ทรงอิทธิพลสูง คือ กองทัพ และธุรกิจขนาดใหญ่อาจเป็นปัจจัยสำคัญในการสนับสนุนระบบการเมืองแต่ในสังคมที่มีการพัฒนาอุตสาหกรรมก้าวหน้าในยุโรปตะวันตก ส่วนใหญ่มักจะมีกลุ่มผลประโยชน์หลากหลายที่สมาชิกมาจากประชาชนส่วนใหญ่ในสังคมให้การสนับสนุนระบบการเมือง

ปัจจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการเมืองที่มีผลต่อเสถียรภาพความชอบธรรม ประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมือง

ในระดับที่กว้างที่สุด ก็คือปัจจัยด้านระบบและปัจจัยด้านบุคคล ส่วนในระดับที่เฉพาะเจาะจงก็อาจแยกปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้องในแต่ละด้านได้ดังนี้ คือ

1. การพัฒนาทางการเมือง มีปัจจัยที่สำคัญที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ วิธีคิด ความคิด ความเชื่อและวัฒนธรรมกับการกระทำและกิจกรรมต่างๆ เพราะถ้าปัจจัยพื้นฐานเหล่านี้เปลี่ยนแปลงไปก็จะมีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองด้วยในสังคมแบบจารีตประเพณี วิธีคิดของคนและความคิดความเชื่อสำคัญมักจะสอดคล้องกับธรรมชาติ การนับถือเทพเจ้า ความเชื่อไสยศาสตร์และศาสนาแต่เมื่อใดที่คนเปลี่ยนวิธีคิดด้วยการเริ่มตั้งคำถามกับจารีตประเพณี และหันมาเชื่อถือในทางโลก (secular) หรือหลักการทางเหตุผลและ โน้มเอียงเป็นวิทยาศาสตร์ การเปลี่ยนแปลงและการพัฒนา ก็จะค่อยๆ เกิดขึ้นแต่ในระยะเริ่มต้นการเปลี่ยนแปลงอาจเกิดปัญหาขึ้นหลายอย่างรวมทั้งปัญหาด้านความชอบธรรมทางการเมือง

2. เสถียรภาพทางการเมือง ปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้องก็คือความสามารถหรือสมรรถนะของระบบการเมือง กับลักษณะต่างๆ ของสภาพแวดล้อมของระบบการเมือง ถ้าปัจจัยทั้ง 2 ส่วนนี้เป็นไปอย่างได้คุณภาพก็จะส่งผลให้เกิดเสถียรภาพทางการเมืองแต่ถ้าขาดคุณภาพก็จะส่งผลให้เกิดสภาวะไร้เสถียรภาพทางการเมือง ระบบการเมือง ประกอบโครงสร้างและสถาบันทางการเมืองต่างๆ ที่ทำหน้าที่เฉพาะของแต่ละส่วน และก่อให้เกิดกระบวนการทางการเมืองต่อเนื่องกันไปเป็นลูกโซ่ เหตุนี้ถ้าทุกระบบย่อยภายในระบบการเมืองสามารถทำงานได้เต็มศักยภาพ และอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และสามารถทำงานสนองตอบ และสอดคล้องกับสภาวะต่างๆ ของสภาพแวดล้อมของระบบการเมืองได้อย่างเหมาะสมจนก่อให้เกิดพลังสนับสนุนจากกลุ่มพลังทางสังคมต่างๆ ระบบการเมืองก็จะเกิดเสถียรภาพทางการเมือง

3. ความชอบธรรมทางการเมือง ปัจจัยสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความชอบธรรมทางการเมือง ได้แก่

1) ในด้านของระบบการเมือง ปัจจัยสำคัญก็คือ ระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาให้เป็นสมัยใหม่ หรือเหมาะสมกับยุคสมัย มีโครงสร้างหลากหลายซับซ้อนมีลักษณะแบ่งงานตามความชำนาญเฉพาะด้านและมีความเป็นอิสระต่อกัน มีกฎระเบียบชัดเจนและเป็น “แก่นกลาง” ที่ผู้มีตำแหน่งสาธารณะยึดถือในการทำงาน สถาบันทางการเมืองต่างๆ มีการพัฒนาสถาบันอย่างต่อเนื่องและก้าวหน้าจนก่อให้เกิดสมรรถนะในการทำงานอย่างสูง หรือ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมืองอย่างสูงเป็นรูปธรรม นอกจากนั้น ภายในระบบการเมืองยังมีระบบ ในการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ (check and balance of power) ของระบบ

ย่อยต่างๆ จนมีผลให้ผู้มีตำแหน่งสาธารณะและใช้อำนาจตัดสินใจนโยบายสาธารณะต้องยึดหลักนิติธรรม (rule of law) อย่างเคร่งครัด พฤติกรรมคอร์รัปชัน (corruption behavior) ได้รับความตรวจสอบและลงโทษจนไม่สามารถจะพัฒนาจนกลายเป็นอุปสรรคในการสร้างความชอบธรรมทางการเมืองได้

2) ในด้านของสภาพแวดล้อมต่างๆ ก็คือ การสนับสนุน (support) ที่เกิดขึ้นจากกลุ่มพลังทางสังคมต่างๆ ซึ่งมักจะสัมพันธ์กับความสามารถหรือสมรรถนะในการทำงานของระบบการเมือง กล่าวคือ ปัจจัยการสนับสนุนจะมีมากถ้าระบบการเมืองมีสมรรถนะในการทำงานสูง แต่ถ้าสมรรถนะต่ำปัจจัยการสนับสนุนก็จะมีระดับลดลงไปด้วย การจะเกิดการสนับสนุนอย่างกว้างขวางและหลากหลายจากกลุ่มพลังทางสังคม ระบบและกระบวนการทางการเมืองต้องมีความสามารถในการปรับตัวและสร้างกลไกการทำงานที่มีความสามารถและเหมาะสมต่อการสนองตอบต่อข้อเรียกร้องต่างๆ ที่มาจากสภาพแวดล้อมทางการเมือง

4. ประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมือง ปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมืองก็คือ ระดับความก้าวหน้าในการพัฒนาทางการเมือง จนทำให้ระบบการเมืองมีโครงสร้างทันสมัยมีระบบย่อยๆ ทำหน้าที่เฉพาะด้าน มีอิสระต่อกัน สถาบันทางการเมืองมีระดับการพัฒนาสถาบันสูง จนสามารถซึมซับเอาความต้องการของกลุ่มพลังทางสังคมต่างๆ ไว้ได้มากและสามารถทำงานสนองตอบความต้องการและความคาดหวังของกลุ่มพลังทางสังคมเหล่านั้นได้อย่างดี เหตุนี้ การเกิดพลังสนับสนุนจากทั้งในและจากสภาพแวดล้อมของระบบการเมือง จึงเป็นอีกปัจจัยหนึ่งในการสะท้อนถึงระดับของประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการเมือง (เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 - 7-15)

ในสังคมการเมืองแบบประชาธิปไตยมุ่งจะไปพัฒนาการเมืองโดยการธำรงรักษาไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยโดยอาศัยปัจจัยหรือองค์ประกอบสำคัญของพัฒนาการเมือง คือ

1. การทำให้เกิดความเข้มแข็งกับสถาบันทางการเมืองต่างๆ หรือการสร้างความเป็นสถาบันทางการเมือง สถาบันทางการเมืองนั้นมีมากมาย เช่น พรรคการเมือง รัฐธรรมนูญ รัฐสภา เป็นต้น ในสังคมการเมืองของไทยเราจะพบว่า สถาบันการเมืองมักมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าการปฏิวัติ – รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงัน ไม่โปร่งใสไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้ สภาพการณ์แบบนี้เกิดจากสาเหตุที่สำคัญที่ทำให้เกิดขึ้น คือ ความเชื่อทัศนคติ ค่านิยมของกลุ่มผู้ปกครอง และประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าถึงเจตนารมณ์ของระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริงอันแสดงถึงวัฒนธรรมทางการเมืองที่ไม่เอื้อต่อการสร้างประชาธิปไตย

วัฒนธรรมทางการเมืองแบบดั้งเดิมมีอิทธิพลต่ออุดมมุ่งหมายของพัฒนาการทางการเมืองที่มีเป้าหมายของระบอบประชาธิปไตยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ในเรื่องของการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันทางการเมืองที่รองรับสนับสนุนการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย

2. ภายใต้เงื่อนไขที่ว่า พัฒนาการทางการเมืองเป็นเรื่องของการรักษาเสถียรภาพทางการเมืองในขณะที่สังคมกำลังเปลี่ยนแปลง จะพบว่า การเปลี่ยนแปลงย่อมมีผลกระทบต่อวัฒนธรรมทางการเมืองให้มีการเปลี่ยนแปลงไปด้วย หรือหากวัฒนธรรมทางการเมืองมีความเปลี่ยนแปลงก็ย่อมส่งผลกระทบต่อสังคมการเมืองโดยปริยาย เท่ากับว่าเสถียรภาพทางการเมืองของระบบการเมืองเล็ก ๆ แล้วขึ้นอยู่กับวัฒนธรรมทางการเมืองนั่นเอง จากกรณีเหตุการณ์พฤษภาทมิฬ พ.ศ. 2535 ในขณะที่ฝ่ายประชาชนมีแนวโน้มหรือมีความโน้มเอียงของวัฒนธรรมทางการเมืองที่เป็นแบบประชาธิปไตยมากขึ้น ต้องการนายกรัฐมนตรีที่มาจากพรรคเลือกตั้งโดยความชอบธรรมจากประชาชน แต่รัฐบาลได้ผู้ที่ไม่ได้ผ่านกระบวนการการเลือกตั้งอย่างแท้จริงจึงนำมาซึ่งให้เกิดความรุนแรงทางการเมืองในที่สุด ส่งผลต่อพัฒนาการทางการเมืองในเรื่องของการศึกษาเสถียรภาพของระบบการเมืองนั่นเอง

ลักษณะดังกล่าวจะพบว่าวัฒนธรรมทางการเมืองจึงเป็นปัจจัยเหตุที่สำคัญในทางการเมือง นอกจากนี้วัฒนธรรมทางการเมืองเปลี่ยนแปลงได้เสมอขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและความต้องการทางสังคม ดังนั้น พัฒนาการทางการเมืองก็เป็นเรื่องของความเปลี่ยนแปลงผันแปรตามวัฒนธรรมทางการเมืองนั่นเองและในขณะเดียวกันผลของการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองนั้นๆ ก็อาจสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองใหม่ขึ้นมาด้วย โดยเฉพาะผลของการเปลี่ยนแปลงให้ระบบการเมืองมีความทันสมัย (modernization) จะนำมาซึ่งวัฒนธรรมทางการเมืองแบบใหม่ตามมาด้วย อาทิ การมีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้บัญญัติให้มีองค์กรอิสระต่าง ๆ อาทิ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา เพื่อเป็นกลไกให้เกิดการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐนี้ก็คือเป็นการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบใหม่เกิดขึ้น มีผลกระทบต่อความสามารถของระบบการเมือง (political Capacity) และการรักษาเสถียรภาพทางการเมือง (political stability) ของรัฐบาลอีกด้วย กล่าวคือ หากประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองใหม่ภายใต้เจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 และพฤติกรรมทางการเมือง โดยเฉพาะการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างสมัครใจ และมีการมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนร่วมมากขึ้น ก็จะส่งผลทำให้พัฒนาการทางการเมืองของไทย เข้าสู่เป้าหมายความเป็นประชาธิปไตยที่ต้องการนั่นเอง (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415)

องค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมือง ได้แก่

1. ความเสมอภาค (Equality) ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง ความเสมอภาคทางการเมืองจะส่งเสริมให้ประชาชนแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริง นอกจากนี้ ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในทางกฎหมาย กฎหมายจะต้องมีผลบังคับใช้ต่อประชาชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน...

2. ความสามารถของระบบการเมือง (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่ระบบการเมืองจะสนองตอบความต้องการของประชาชนทั้งในทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม สมรรถนะของระบบการเมืองจะมีความสัมพันธ์อย่างใกล้ชิดกับนโยบายสาธารณะที่มีผลกระทบต่อประชาชนถ้าระบบการเมืองมีสมรรถนะสูง นโยบายสาธารณะที่เกิดจากกระบวนการตัดสินใจของระบบการเมืองจะต้องส่งเสริมให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ดีทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม

3. การแบ่งโครงสร้างทางการเมืองให้มีความแตกต่างและมีความชำนาญเฉพาะ (Differentiation and specialization) เป้าหมายของการพัฒนาระบบการเมืองจะต้องเสริมสร้างให้โครงสร้างทางการเมืองมีความแตกต่างตามภารกิจ และมีความชำนาญเฉพาะในการปฏิบัติการ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

4. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุผล (Secularization of political culture) โดยทั่วไปสังคมแบบดั้งเดิมที่ปกครองแบบอำนาจนิยมมักจะปลูกฝังให้ประชาชนยึดมั่นในจารีตประเพณีแบบไม่มีเหตุผล ยึดถือโชคกลางเป็นสรณะ ปลูกฝังให้ประชาชนเห็นว่าผู้ปกครองเป็นผู้มีบุญบารมี ส่วนประชาชนที่ยากจนอดอยากเป็นเพราะกรรมเก่าแต่ชาติปางก่อน

5. ความเป็นอิสระของระบบย่อย (Subsystem autonomy) องค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองที่สำคัญที่สุดประการหนึ่ง คือ ความเป็นอิสระของระบบย่อย ระบบการเมืองใดก็ตามที่ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยหรือไม่มีความเป็นอิสระเลยแสดงว่า ระบบการเมืองนั้นเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจ (centralization) ลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชนและการให้บริการประชาชนต่ำ เพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และขาดความผูกพัน (commitment) ในการสนองตอบความต้องการของประชาชน(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337-340)

แนวปฏิบัติในการเข้าร่วมทางการเมืองเพื่อพัฒนาการเมืองไทย

เพื่อให้การเข้าร่วมทางการเมืองของประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมืองไทย จำเป็นจะต้องดำเนินการหลายประการแต่ที่สำคัญที่สุดก็คือการแก้ไขที่ตัวประชาชนเป็นสำคัญ... แนวทางที่...จะทำได้ มีหลายประการ กล่าวคือ

1. สร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นกับตนเอง นั่นคือการสร้างความเข้าใจในการเมืองเป็นเบื้องต้นว่าการเมืองเกี่ยวข้องกับหรือส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของทุกคนโดยไม่คำนึงถึงเพศ วัย สถานะ เวลา อาชีพ และถิ่นที่อยู่อาศัย

2. สร้างความสำนึกโดยตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ของท่านเองว่าเป็นส่วนหนึ่งของสังคม และมีส่วนได้เสียจากการเมืองจึงควรเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองทุกวิถีทางและทุกโอกาสที่สามารถกระทำได้โดยคำนึงถึงความถูกต้องเหมาะสม เช่น ...การใช้สิทธิออกเสียงเลือกคนดีมีความเหมาะสมเข้าทำหน้าที่ทางการเมืองในระดับต่างๆ ทั้งระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค และระดับชาติ หรือแม้แต่ในองค์การของตนเองเพราะบุคคลเหล่านั้นจะไปเชื่อมต่อการดำเนินการทางการเมืองในระดับต่างๆ ต่อไป

3. ให้ความรู้และชี้แนะสิ่งที่จะต้องแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องและใกล้ชิดกับท่าน เช่น บุคคลในครอบครัว ญาติพี่น้อง เพื่อนร่วมงาน เป็นต้น

4. นอกจากนั้นสถาบันการศึกษาทุกระดับจะต้องให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ทางการเมืองการปกครอง เพราะทุกคนไม่ว่าเพศใด วัยใดต้องมีส่วนร่วมได้ส่วนเสียกับการเมืองทั้งสิ้น (ธีรวุฒิ โสภิญญกุล 2550: 120-122)

6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

วิภาพรรณ สารภักดิ์ (2552: บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผลการวิจัยพบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดการตามกรอบอำนาจหน้าที่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งพ.ศ. 2541 พบว่า(1) มีการไม่ประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง โดยไม่ถอนสิทธิเลือกตั้งและจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือการให้ “ใบเหลือง” (2) มีการไม่ประกาศรับรองผลการเลือกตั้งและเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือการให้ “ใบแดง” และจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ และ (3) มีการคัดค้านการเลือกตั้งเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งเขตการเลือกตั้งใดแล้ว ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้สมัครในเขตเลือกตั้งนั้น พรรคการเมืองที่มีสมาชิกรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง หรือพรรคการเมืองที่เสนอบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อเห็นว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ผู้สมัคร หรือพรรคการเมือง ได้มีการยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง เพื่อให้มีการเลือกตั้งใหม่

สุพจน์ คุณาวงศ์ (2547: บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกับการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน ผลการศึกษาพบว่า (1)กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเห็นด้วยอย่างยิ่งกับบทบาทในการตรวจสอบหลักฐานการใช้จ่ายของผู้สมัครและการแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวน (2)กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นปัญหาอยู่ในระดับพอสมควร

สุนทรี ทรงศรีม่วง (2553: บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์กับการเลือกตั้งท้องถิ่น: กรณีศึกษาการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 24 เดือนสิงหาคม พ.ศ. 2551 พบว่า (1)คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์ได้ดำเนินการตามบทบาท คือ การอำนวยความสะดวกการเลือกตั้ง การเสนอแนะเพื่อพิจารณาแต่งตั้งบุคคล การพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ การช่วยเหลือการเลือกตั้งท้องถิ่นให้เป็นไปได้โดยสุจริตและเที่ยงธรรม การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น (2) ปัญหาอุปสรรคในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์ คือ การแต่งตั้งบุคคลที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดการเลือกตั้งให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง การพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งล่าช้า การจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ไม่ได้รับความร่วมมือจากผู้สมัครบางกลุ่ม(3) ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์ คือ ปรับปรุงวิธีการเสนอแนะเพื่อพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้มีประสิทธิภาพ เพิ่มบุคลากรในการพิจารณาคำร้องคัดค้าน พิจารณหาวิธีการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ให้ง่ายแก่การปฏิบัติเพิ่มความเข้มข้นในการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

สุรศักดิ์ นุปผา (2550: บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องร้องเรียนและคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 32 พบว่า มีอำนาจหน้าที่เป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นประกาศดังกล่าวมีเจตนารมณ์ให้ดำเนินการโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และต้องประกาศผลการเลือกตั้งไม่เกิน 30 วัน นับแต่วันเลือกตั้ง รวมถึงการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นก่อนวันประกาศผลฉบับนี้ใช้บังคับด้วย ในรอบ 6 เดือนได้มีการจัดการเลือกตั้ง 1,108 แห่ง พบว่า มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่

สืบสวนสอบสวน ปัญหาในการจัดทำสำนวนการสืบสวนสอบสวน ปัญหาในการลงมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และปัญหาในการจัดทำคำวินิจฉัยสั่งการของคณะกรรมการการเลือกตั้งล่าช้า จึงทำให้การพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องร้องเรียนและคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความล่าช้า และได้เสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งบริหารการเปลี่ยนแปลงการทำงานภายใต้ภาวะจำกัด โดยเริ่มจากวิธีการสรรหาหรือคัดเลือกบุคลากรที่จะมาปฏิบัติหน้าที่สืบสวนสอบสวนใหม่โดยทำงานในเชิงรุกเน้นประสิทธิภาพ (Efficiency) และประสิทธิผล (Effectiveness) เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ รวมทั้งเปลี่ยนแปลงกระบวนการ (Process Change) การจัดทำสำนวนสืบสวนสอบสวนและการจัดทำคำวินิจฉัยสั่งการของคณะกรรมการการเลือกตั้งแบบสั่งการและควบคุม (Command and Control) ที่มีความล่าช้าเป็นแบบการมีส่วนร่วม (Participative Management) โดยลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็นประกอบกับให้จัดตั้งสำนักงานจัดทำคำวินิจฉัยขึ้นมาเพื่อรับผิดชอบในเรื่องนี้โดยเฉพาะ นอกจากนี้ยังเสนอให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในเรื่องการลงมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง แบบใช้คะแนนเสียงข้างมากแทนการใช้มติเป็นเอกฉันท์ โดยนำเครื่องมือสำหรับกระบวนการคิดมาบริหารจัดการกับการเปลี่ยนแปลงในเวลาจำกัด

ปรพล พุทธระกูล (2548: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่องบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการจัดการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดในภาคเหนือ พบว่า (1) กลุ่มตัวอย่างเห็นด้วยกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการจัดการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยเห็นด้วยอย่างยิ่งกับการอำนวยความสะดวกเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (2) กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการจัดการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นปัญหาในระดับน้อย โดยมีปัญหาด้านกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนดพอสมควร

7. ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดร้อยเอ็ด



ภาพที่ 2.5 แผนที่จังหวัดร้อยเอ็ด

ที่มา: www.sabuy.com

7.2 ด้านการปกครองและประชากร

การเมืองการปกครองและประชากร

การปกครองแบ่งออกเป็น 20 อำเภอ 201 ตำบล 2,412 หมู่บ้าน

มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 รูปแบบ คือ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 65 แห่ง (เทศบาลเมือง 1 แห่ง และเทศบาลตำบล 64 แห่ง) และองค์กรบริหารส่วนตำบล 137 แห่ง [รวม 203 แห่ง]

รายชื่อเทศบาลมีดังนี้

อำเภอเมือง	อำเภอโพธิ์ทอง	อำเภอเมืองสรรว
<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด เทศบาลตำบลโนนตาล เทศบาลตำบลปอภาร เทศบาลตำบลสีแก้ว 	<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลโพธิ์ทอง เทศบาลตำบลโคกสูง เทศบาลตำบลโคกกม่ว่ง เทศบาลตำบลโนนชัยศรี เทศบาลตำบลโพธิ์ทอง 	<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลเมืองสรรว เทศบาลตำบลหนองหิน เทศบาลตำบลคูเมือง เทศบาลตำบลกกกุง
<p>อำเภอเกษตรวิสัย</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลคูกาสิงห์ เทศบาลตำบลเกษตรวิสัย เทศบาลตำบลเมืองบัว 	<p>อำเภอเสลภูมิ</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลเสลภูมิ เทศบาลตำบลขวาว 	<p>อำเภอโพธิ์ทราย</p> <p>เทศบาลตำบลโพธิ์ทราย</p>
<p>อำเภอปทุมรัตน์</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลปทุมรัตน์ เทศบาลตำบลโพธิ์สูง 	<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลเมืองไพร เทศบาลตำบลนาแซง เทศบาลตำบลนาเมือง เทศบาลตำบลวังหลวง 	<p>อำเภออาจสามารถ</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลอาจสามารถ
<p>อำเภอจตุรพักตรพิมาน</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลจตุรพักตรพิมาน เทศบาลตำบลหนองผือ เทศบาลตำบลหัวช้าง เทศบาลตำบลดงแดง เทศบาลตำบลโคกล่าม เทศบาลตำบลเมืองหงส์ เทศบาลตำบลลิ้นฟ้า 	<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลเกาะแก้ว เทศบาลตำบลหนองหลวง เทศบาลตำบลพรสวรรค์ <p>อำเภอโพธิ์ชัย</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลชัยวาริ เทศบาลตำบลเชียงใหม่ เทศบาลตำบลคำพอง เทศบาลตำบลอัคระคำ 	<ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลโพธิ์เมือง อำเภอเมยวดี เทศบาลตำบลชุมพร เทศบาลตำบลเมยวดี เทศบาลตำบลบึงเลิศ เทศบาลตำบลชมสะอาด
<p>อำเภอพนมไพร</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลพนมไพร 	<p>อำเภอหนองพอก</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลหนองพอก 	<p>อำเภอศรีสมเด็จ</p> <ul style="list-style-type: none"> เทศบาลตำบลศรี

• เทศบาลตำบลโพธิ์ชัย	• เทศบาลตำบลท่าสีดา	สมเด็จพระ
อำเภอวังนบุรี	อำเภอสุวรรณภูมิ	อำเภอจันทบุรี
• เทศบาลตำบลชงธานี	• เทศบาลตำบล	• เทศบาลตำบลจันทบุรี
• เทศบาลตำบลบ้านนิเวศน์	• สุวรรณภูมิ	• เทศบาลตำบลดินดำ
• เทศบาลตำบลนิเวศน์	• เทศบาลตำบลจำปาขัน	• เทศบาลตำบลคงสิงห์
• เทศบาลตำบลอุ้มเม้า	• เทศบาลตำบลหินกอง	• เทศบาลตำบลผักแว่น
• เทศบาลตำบลมะฮี	• เทศบาลตำบลทุ่งกุลา	อำเภอหนองฮี
	• เทศบาลตำบลทุ่งหลวง	• เทศบาลตำบลหนองฮี
		อำเภอเชียงขวัญ
		อำเภอทุ่งเขาหลวง

รายชื่ออำเภอในจังหวัดร้อยเอ็ด จำนวน 20 แห่ง

- | | | |
|-----------------------|--------------------|------------------|
| - อำเภอเมืองร้อยเอ็ด | - อำเภอเกษตรวิสัย | - อำเภอปทุมรัตน์ |
| - อำเภอจตุรพักตรพิมาน | - อำเภอวังนบุรี | - อำเภอพนมไพร |
| - อำเภอโพนทอง | - อำเภอโพธิ์ชัย | - อำเภอหนองพอก |
| - อำเภอเสลภูมิ | - อำเภอสุวรรณภูมิ | - อำเภอเมืองสรวง |
| - อำเภอโพนทราย | - อำเภออาจสามารถ | - อำเภอเมยวดี |
| - อำเภอศรีสมเด็จ | - อำเภอจันทบุรี | - อำเภอเชียงขวัญ |
| - อำเภอหนองฮี | - อำเภอทุ่งเขาหลวง | |

มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 1,310,259 คน แยกเป็นชาย 654,508 คน หญิง 655,751 คน โดยมีอำเภอที่มีประชากรมากที่สุดได้แก่ อำเภอเมืองร้อยเอ็ด 118,789 คน รองลงมาได้แก่ อำเภอเสลภูมิ มีจำนวน 108,063 คน และอำเภอสุวรรณภูมิ มีจำนวน 106,451 คน สำหรับอำเภอที่มีความหนาแน่นของประชากรมากที่สุด คือ อำเภอจันทบุรี โดยมีอัตราความหนาแน่น 295 คนต่อตารางกิโลเมตร รองลงมาได้แก่ อำเภอเมืองร้อยเอ็ด มีอัตราความหนาแน่น 240 คนต่อตารางกิโลเมตร และอำเภอเชียงขวัญมีอัตราความหนาแน่น 215 คนต่อตารางกิโลเมตร โดยอัตราความหนาแน่นโดยเฉลี่ยของจังหวัดอยู่ในระดับ 158 คนต่อตารางกิโลเมตร

ประชากรมีกลุ่มชาติพันธุ์ต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- กลุ่มไทย-ลาว เป็นกลุ่มชนพื้นเมืองเดิม อาศัยทั่วไปในเขตจังหวัดร้อยเอ็ด
- กลุ่มไทย-เขมร เป็นคนที่อยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ด แต่มีบรรพบุรุษที่มีเชื้อสายเขมรอยู่ในอำเภอสุวรรณภูมิ และเกษตรวิสัย
- กลุ่มไทย-ส่วย เป็นคนที่อยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ด มีเชื้อสายเป็นชาวส่วยหรือ

กู่อยู่บริเวณอำเภอสุวรรณภูมิ อำเภอปทุมรัตต์ และอำเภอโพธิ์ทราย ติดต่อกับจังหวัดศรีสะเกษ

- กลุ่มภูไทหรือผู้ไทย เป็นกลุ่มที่ตั้งถิ่นฐานในเขตอำเภอเมยวดี [อำเภอ]หนองพอกซึ่งติดต่อกับจังหวัดกาฬสินธุ์ [จังหวัด]ยโสธร และ[จังหวัด]มุกดาหาร
- กลุ่มไทยย้อ เป็นกลุ่มที่มีเชื้อสายมาจากแขวงคำมวน ประเทศลาว อาศัยอยู่ในเขตอำเภอโพธิ์ชัย

นอกจากนั้นยังมีกลุ่มคนอพยพเข้ามาอาศัยในจังหวัดร้อยเอ็ดในภายหลัง ได้แก่ กลุ่มไทย-จีน กลุ่มไทย-ยวน กลุ่มไทย-แขก (ข้อมูลจังหวัดร้อยเอ็ด 2557:

<http://th.wikipedia.org/wiki/>)

การปกครอง เมืองร้อยเอ็ดเดิมจัดรูปแบบการปกครองหัวเมืองขึ้นสมัยอาณาจักรล้านช้างอยู่ในความดูแลของเมืองจำปาศักดิ์ มีเจ้าเมือง อุปฮาด ราชบุตร ราชวงศ์เรียกว่า “ระบบอาญาสี่” ใช้ระบบนี้ต่อเนื่องมาจนถึงสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น เมื่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้จัดการปฏิรูปการปกครองหัวเมืองใหม่เมืองร้อยเอ็ดได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นบริเวณร้อยเอ็ด และต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2453 บริเวณร้อยเอ็ดได้ยกฐานะเป็นมณฑลร้อยเอ็ด ในปี พ.ศ. 2469 พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงปฏิรูปการปกครองเสียใหม่ยุบมณฑลร้อยเอ็ดเปลี่ยนเป็นจังหวัดร้อยเอ็ด และหลังจากการเปลี่ยนแปลงมาเป็นระบอบประชาธิปไตยได้ขึ้นตรงต่อกระทรวงมหาดไทย (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกถัมภ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 22)

ทำเนียบรายนามเจ้าเมือง สมุหเทศาภิบาลมณฑล และผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด จากอดีตจนถึงปัจจุบัน มีผู้ดำรงตำแหน่งเจ้าเมือง สมุหเทศาภิบาล และผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ดังนี้

1. รายนามเจ้าเมืองร้อยเอ็ด

- | | |
|--|------------------|
| 1. พระขัติยะวงษา (ทน) | พ.ศ. 2308 – 2326 |
| 2. พระขัติยะวงษา (สีลัง) | พ.ศ. 2326 – 2389 |
| 3. พระขัติยะวงษา (อินทร์) | พ.ศ. 2389 – 2392 |
| 4. พระขัติยะวงษา (จันทร์) | พ.ศ. 2392 – 2408 |
| 5. พระขัติยะวงษา (สาร) | พ.ศ. 2408 – 2419 |
| 6. พระขัติยะวงษา (เตื่อ) | พ.ศ. 2420 – 2425 |
| 7. พระขัติยะวงษา (เกา) | พ.ศ. 2429 – 2434 |
| 8. พ.ท.พระยาพิณิจสารา (ทับทิม บุญยรัตพันธุ์) | พ.ศ. 2434 – 2446 |

9. พระยาขัติยะวงษาเอกธิกะสถานันท์ (เหลา ณ ร้อยเอ็ด) พ.ศ. 2445 – 2450
10. มหาอำมาตย์ตรี พระยาสุริยะเดชฤทธิพิศพิศวิชัย (จาบ สุวรรณทัต) พ.ศ. 2451- 2464
11. มหาอำมาตย์โท พระยาแก้วโกรพ (ทองสุข ผลพันธ์ทิน) พ.ศ. 2464 – 2469
- 2. รายนามสมุหเทศาภิบาลมณฑลร้อยเอ็ด**
1. มหาอำมาตย์โท ม.ล.ธำรงศิริ ศรีธวัช พ.ศ. 2455 – 2457
2. มหาเสวกโทพระยารณชัยชาญยุทธ พ.ศ. 2457 – 2464
- 3. รายนามผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด**
1. มหาอำมาตย์เอก พระยาสุนทรเทพกิจจารักษ์ (ทอง จันทรางศ) พ.ศ. 2469 – 2471
2. มหาอำมาตย์ตรี พระนรินทรภักดี (สุข ทั้งศุภฤติ) พ.ศ. 2471 – 2472
3. มหาอำมาตย์โท พระวิจารณ์ภักดี (เอียน โอวาทสาร) พ.ศ. 2473 – 2476
4. อำมาตย์ พระชาติตระการ (ม.ร.ว.จิตร คณะจร) พ.ศ. 2476 – 2478
5. หลวงพำนักนิกรชน (อุ่น สมิตามร) พ.ศ. 2478 – 2480
6. พ.อ.พระศรีราชสงคราม (ศรี สุขวาที) พ.ศ. 2481 – 2481
7. พระบริบูรณ์วุฒิราษฎร์ (ชูป ศรลัมภ์) พ.ศ. 2481 – 2486
8. พระบรรณศาสตร์สาธ (สง่า คุปตารัตน์) พ.ศ. 2487 – 2490
9. หลวงเดิมบางบริบาล (ไชยศรี กุลทลบุตร) พ.ศ. 2490 – 2490
10. นายยุทธ จรรย์ยานนท์ พ.ศ. 2490 – 2494
11. นายสง่า สุขรัตน์ พ.ศ. 2494 – 2495
12. นายสวัสดิ์ พิบูลย์นครินทร์ พ.ศ. 2494 – 2496
13. ขุนบำรุงรัตนบุรี (กุหลาบ จุฑะพุทธิ) พ.ศ. 2496 – 2496
14. นายสนิท วิไลจิตต์ พ.ศ. 2496 – 2497
15. ขุนอักษรสารสิทธิ์ (พินิจ อักษรสารสิทธิ์) พ.ศ. 2497 – 2500
16. นายกิตติ ยธกาลี พ.ศ. 2500 – 2501
17. นายสมบัติ สมบัติทวี พ.ศ. 2501 – 2502
18. นายสมาส อมาตยกุล พ.ศ. 2502 – 2507
19. นายวิญญู อังคนารักษ์ พ.ศ. 2507– 2509
20. ร.ต.ต.ชั้น สุวรรณพรรค พ.ศ. 2509– 2512
21. นายประจักษ์ วัชรปาน พ.ศ. 2512– 2514

22. นายประมุล ศรีททาพิพย์	พ.ศ. 2514– 2516
23. พล.ต.ชาย อุบลเดชประชารักษ์	พ.ศ. 2516– 2516
24. นายประมวญ รังสิคุต	พ.ศ. 2516– 2517
25. นายประมุล จันทรจ้านง	พ.ศ. 2517– 2520
26. นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ	พ.ศ. 2520– 2520
27. นายศักดิ์ อ้อพงษ์	พ.ศ. 2520– 2522
28. นายปราโมทย์ หงสกุล	พ.ศ. 2522– 2524
29. นายธวัชชัย สมสมาน	พ.ศ. 2524– 2526
30. นายปรีชา กชพลาญกต์	พ.ศ. 2526– 2528
31. นายปราโมทย์ แก้วพรรณา	พ.ศ. 2528– 2531
32. นายปรีชา พงศ์สุวรรณันท์	พ.ศ. 2531– 2532
33. นายดำรง รัตนพานิช	พ.ศ. 2532– 2533
34. นายสุพร สุภสร	พ.ศ. 2533– 2534
35. นายฮึกหาญ โทมรสักดิ์	พ.ศ. 2534– 2537
36. นายมานิต ศิลปะอาษา	พ.ศ. 2537– 2538
37. นายวีระ เสรีรัตน์	พ.ศ. 2538– 2541
38. นายอัครพงษ์ พยัคฆันตร	พ.ศ. 2541– 2543
(วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 24 –27)	
39. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช	พ.ศ. 2543 – 2544
40. นายกวี มินวงษ์	พ.ศ. 2544 – 2546
41. นายนพพร จันทรถง	พ.ศ. 2546 – 2549
42. นายพินิจ พิษยถลปี่	พ.ศ. 2549 – 2551
43. นายพงษ์ศิริ กุสุมภ์	พ.ศ. 2551 – 2552
44. นายชิดพงษ์ ฤทธิประศาสน์	พ.ศ. 2552 – 2552
45. นายธวัชชัย ฟ้าอังกูร	พ.ศ. 2552 – 2553
46. นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม	พ.ศ. 2553 – 2555
47. นายวันชาติ วงษ์ชัยชนะ	7 เมษายน 2555 – 7 ตุลาคม 2555
48. นายสมศักดิ์ ขำทวีพรหม	8 ตุลาคม 2555 – 1 มิถุนายน 2557
48. นายสมศักดิ์ จังตระกุล	2 มิถุนายน 2557

ที่มา: สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด <http://www.roiet.go.th/2013/ทำเนียบเจ้าเมืองจังหวัดร้อยเอ็ด>

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด นายมังกร ยนต์ตระกูล

รายชื่อนายกเทศมนตรีและผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดร้อยเอ็ด มีดังต่อไปนี้

อำเภอเมืองร้อยเอ็ด อปท.15

1. เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด นายบรรจง โฆษิตจรรย์นนท์
2. ทต.โนนตาล นายวุฒิชัย บุญชิต
3. ทต.ปอภาร นายใหม่ เวียงวิเศษ*
4. ทต.สีแก้ว นายอุดมศักดิ์ รัตนสวนจิก
5. อบต.เหนือเมือง นายไพบูลย์ แน่นอุดร
6. อบต.โนนรัง นายจงจิตต์ จอมคำสิงห์
7. อบต.ขอนแก่น นางสาวพรมมา เฟื่องวิภาส
8. อบต.รอบเมือง นางจิราภรณ์ เกษมทรัพย์
- 9.อบต.สะอาดสมบูรณ์ นายเข้มชาติ โภคาเทพ
10. อบต.แคนใหญ่ นายสัมฤทธิ์ ดันโตพถกษ
11. อบต.เมืองทอง นายนิรันดร จันทะโยธา
12. อบต.นาโพธิ์ นายวิจารณ์ เพิ่มพูล
13. อบต.หนองแก้ว นายนิพนธ์ ศรีอุดร
14. อบต.หนองแวง นายบุญมี นิการ
15. อบต.ดงลาน นายอุทัยเทพ พรรคพล

อำเภอธวัชบุรี อปท. 13 แห่ง

1. ทต.บ้านนิเวศน์ นางรัศมี แวงวรรณ
2. ทต.ธงธานี นายสุราช เสนารัตน์
3. ทต.อุ่มเม้า นายไชยยศ ไชยพถกษ
4. ทต.มะฮี นายเชษฐา เวียงสิมา
5. ทต.นิเวศน์ นายเยี่ยมเพชร พลเยี่ยม
6. อบต.หนองไผ่ นายประเทือง เอี่ยมใส
7. อบต.บึงนคร นายโยธิน ชันทรูช
8. อบต.เมืองน้อย นายไพบูลย์ บังจันทร์
9. อบต.เขวาสิน นายพุลสิน เวียงนนท์
10. อบต.ธวัชบุรี นายธนารัตน์ เอี่ยมผ่อง*
11. อบต.ราชธานี นายไพฑูรย์ ศรีอุดร

อำเภอจังหาร อปท. 8 แห่ง

- 1.ทต.ดงสิงห์ นายปรีชาติ พิมภู
2. ทต.คินดำ นายปรีชาติ พิมภู
3. ทต.ผักแว่น นายเยี่ยม นพนิยม
4. ทต.จังหาร นายสมชัย ไชยยศ
5. อบต.ม่วงลาด นางสาวเพียรทอง เฉลิมแสน
6. อบต.แสนชาติ นายสมจิตร ขวาลำธาร
7. อบต.ป่าผา นายประเทือง รักความซื่อ
8. อบต.ยางใหญ่ นายทองพูล แผงภักดี

อำเภอพนมไพร อปท. 14 แห่ง

1. ทต.พนมไพร นายทินกร พันธโคตร
2. ทต.โพธิ์ชัย นายสิทธิพงษ์ หวังผือ
3. อบต.พนมไพร นายไสว แสนยันต์
4. อบต.กุดน้ำใส นายวิจิต กกล้าหาญ
5. อบต.คำไฮ นายประภาร กาศรี
6. อบต.โคกสว่าง นายนรา ศรีวงษา
7. อบต.ค้อใหญ่ นายบรรจง ชุมภู
8. อบต.ชานูวรรณ นายกัมพล เกาะกิ่ง
9. อบต.น่านวล นางบุญเฟื่อง โวท
10. อบต.โพธิ์ใหญ่ นายเผด็จ สลักศิลป์
11. อบต.วาริสวัสดิ์ นายเดิมศักดิ์ อัมจักร
12. อบต.สระแก้ว นายบุญโพธิ์ จำหาล้า
13. อบต.แสนสุข นายชัย ลินธุ์ไพร
14. อบต.หนองทัพไทย นายวิระ เสม็ง

อำเภอโพธิ์ชัย อปท. 10 แห่ง

1. ทต.เชียงใหม่ นายบุญจันทร์ ทิพย์ชัย
2. ทต.ชัยวารี นายรัศมี สังวิเศษ
3. ทต.คำพอง นายแถมทอง ถินคำเชิด

12. อบต.ไพศาล นายสุระสิทธิ์ สุระพินิจ
13. อบต.หนองพอก นายสำเนียง เจนเชื้อชาลาญ

อำเภอเมืองสรวง อปท. 4 แห่ง

1. ทต.เมืองสรวง นางพรธิพา ไชยรัตน์
2. ทต.หนองหิน นายสัมฤทธิ์ วงศ์จำปา
3. ทต.กกกุง นายปรีดา ไชยเสนา
4. ทต.คูเมือง นายสุริย์ ยางเงิน

อำเภอเสลภูมิ อปท. 17 แห่ง

1. ทต.เสลภูมิ นายชนวัฒน์ อรัญภูมิ
2. ทต.ขวาว นายชัยศิริ ตั้งหลัก
3. ทต.เมืองไพร นายชนศักดิ์ บุระวงษ์
4. ทต.นาแซง นายชัยศักดิ์ ทะไกรราช
5. ทต.หนองหลวง นายสฤกษ์ดี พลหนองหลวง
6. ทต.วังหลวง นายประพงษ์ ทวีสินธุ์
7. ทต.เกาะแก้ว นายภาสกรณ์ สมภาร*
8. ทต.นาเมือง นายประดิษฐ์ นาเมือง
9. ทต.พรสวรรค์ นายบัวลัย ไชยรงค์ดี
10. ทต.ท่าม่วง นายเจริญ สุทธิประภา
11. อบต.เหล่าน้อย นางพรทิพย์ โพธิ์ชัย
12. อบต.ศรีวิสัย นายสุรชัย ศรีพล
13. อบต.นางาม นายเผด็จ ระหา
14. อบต.ภูเงิน นายมิตรไทย โสสุต
15. อบต.บึงเกลือ นายสมศรี อ่างรี
16. อบต.โพธิ์ทอง นายชุมพล มาโยธา
17. อบต.นาเลิง นายวีรศักดิ์ กลางบุรีรัมย์

อำเภอโพนทอง อปท. 15 แห่ง

1. ทต.โพนทอง นายบุรชาติ สวัสดิ์พละ
2. ทต.โคกสูง นายเชิดศักดิ์ แวงวรรณ
3. ทต.โคกกกม่วง นายสุพจน์ ไชยคำ
4. ทต.โนนชัยศรี นายสนิท อามาตย์

4. ทต.อัครคำ นายวิชัย ยุกตไสย์
5. อบต.โพธิ์ศรี นายไพบุลย์ นาทองคำ
6. อบต.คอนโอง นายมนู สรรพวุธ
7. อบต.บัวคำ นายจิระธรรม บิลพระวัตร*
8. อบต.ขามเปี้ย ว่าที่ร้อยตรีจตุพล บุญเกิด
9. อบต.หนองตาไ้ นายหนู สิงเกื้อ
10. อบต.สะอาด นายประดิษฐ์ นาเมืองรักษ์

อำเภอหนองพอก อปท. 10 แห่ง

1. ทต.หนองพอก ด.ต.ไพบุลย์ สุทธิประภา
2. ทต.ท่าสีดา นายสมบัติ พรรดพล
3. อบต.ผาน้ำน้อย นายสาคร โยชน์เมืองไพร
4. อบต.หนองบ่อนใหญ่ นายवास เกื้อหนองบ่อน
5. อบต.ภูเขาทอง นายหงษ์ ยศบุญ
6. อบต.บึงงาม นายประสิทธิ์ พลศรีเมือง
7. อบต.รอบเมือง นายณรงค์ สุ่มมาตย์
8. อบต.กกโพธิ์ นายอำพันธ์ เรืองบุญ
9. อบต.โคกสว่าง นายนันวิจิตร ฤทธาพรหม
10. อบต.หนองพอก นายประสิทธิ์ จตุเทน

อำเภออาจสามารถ อปท. 11 แห่ง

1. ทต.อาจสามารถ นายจรินทร์ สายเชื้อ
2. ทต.โพนเมือง นายขวัญชัย กุลสุวรรณ
3. อบต.หนองขาม นายพิชัย โลเกตุ
4. อบต.หนองหมื่นถ่าน นายมาวิน ศิลปึกษา
5. อบต.อาจสามารถ นายประสงค์ ทศกรรณ์
6. อบต.โหรา นายสมพร คมจิตร
7. อบต.หนองอม นายณรงค์ ชันแข็ง
8. อบต.ชีเหล็ก นายสมพงษ์ สังขทิพย์
9. อบต.บ้านดู่ นายบรรจง บุคดาพันธ์
10. อบต.หนองบัว นายสุรศักดิ์ โพธิ์จันทร์
11. อบต.บ้านแจ้ง นางนิตยา วัชรกะวีศิลป์

5. ทต.โพธิ์ทอง นายไชยยง นพคุณ
6. ทต.แวง นายประเสริฐ วิชาเดช
7. อบต.สว่าง นายสุขเกษม วรรณพัฒน์
8. อบต.วังสามัคคี นางพรสวรรค์ กิ่งแก้ว
9. อบต.หนองใหญ่ นายกระมล ใต้เมืองปาก
10. อบต.คำนาดี นายไชย พลเยี่ยม
11. อบต.สระนกแก้ว นายไพรัช โสมแพน
12. อบต.นาอุดม นายเสกฐพันธ์ เวียงภักดิ์
13. อบต.อุ่มเม่า นายชุมพล รัชวงศ์
14. อบต.โพธิ์ศรีสว่าง นายรังสรรค์ บุญมี
15. อบต.พรมสวรรค์ นายสนอง สัตนาโค

อำเภอเกษตรวิสัยอปท. 15 แห่ง

1. ทต.เกษตรวิสัย นายวัฒนา ภู่วโรดม
2. ทต.กู่กาสิงห์ นายคุดิต นาสุข
3. ทต.เมืองบัว นายประภาส ศรีวงษ์กลาง
4. อบต.เกษตรวิสัย นายสรายุทธ สีอ่อน
5. อบต.กู่กาสิงห์ นายบุญลี สมพงษ์ตั้ง
6. อบต.สิงห์โคก นายสมาน โยธาจันทร์
7. อบต.หนองแวง นายสมศรี โยธาจันทร์
8. อบต.น้ำอ้อม นายพลภ วงษ์ชาติ
9. อบต.โนนสว่าง นายสมร เหลืองเจริญ
10. อบต.เหล่าหลวง นายเถียง ลุยตัน
11. อบต.ทุ่งทอง นายทองดี นามวงษ์
12. อบต.ดงครั้งน้อย นายบุญโฮม กุลวงษ์
13. อบต.ดงครั้งใหญ่ นายอังคาร ยอดแก้ว
14. อบต.กำแพง นายประจวบ สมภักดิ์
15. อบต.บ้านฝาง นายสมพงษ์ มั่งคั่ง

อำเภอจตุรพักตรพิมาน อปท. 13 แห่ง

1. ทต.จตุรพักตรพิมาน นายไพฑพ ถนัดคำ
2. ทต.หนองผือ นายประจัน พลศรีราช

อำเภอปทุมรัตต์ อปท. 9 แห่ง

1. ทต.ปทุมรัตต์ นายวิกุล ลาตวงษ์
2. ทต.โพนสูง นายสฤษดิ์ พลหนองหลวง
3. ทต.โนนสวรรค์ นายสมยศ ชาลีบุตร
4. อบต.สระบัว นายอำพันธ์ แสงหงษ์
5. อบต.โนนสง่า นายคมกริช พรวิเศษศิริกุล
6. อบต.บัวแดง นายอุดม คุริรัง
7. อบต.ชีเหล็ก นายแสวง โพธิ์หอม
8. อบต.หนองแคน นางลลิตา กาสิ่งห์
9. อบต.ดอกคำ นายบุญจันทร์ ชันโท

อำเภอศรีสมเด็จ อปท. 8 แห่ง

1. ทต.ศรีสมเด็จ นายภพกฤต สุทธิบาทสกุล
2. อบต.สวนจิก นายองอาจ วงศ์พานิชย์
3. อบต.โพธิ์สัย ร้อยตรีสุพจน์ บุญประชุม
4. อบต.หนองใหญ่ นายทอง มูลนิกร
5. อบต.เมืองเปือย นายประพงษ์ สุขกำเนิด
6. อบต.โพธิ์ทอง นายนิพนธ์ วิเชียรลม
7. อบต.หนองแวงควง นายประเสริฐ พรหมมงคล
8. อบต.บ้านบาก นายศราวดี สวัสดิผล

อำเภอสวรรณภูมิ อปท. 16 แห่ง

1. ทต.สุวรรณภูมิ นายสมศักดิ์ เศรษฐ์
2. ทต.จำปาขัน นายเดช มาหินกอง
3. ทต.หินกอง นายกฤษณะ แสนสำโรง
4. ทต.ทุ่งกุลา นายเทียน เตยหล้า
5. ทต.ทุ่งหลวง นายเรียบ โยธาจันทร์
6. อบต.ดอกไม้ นางบุญศรี แสงวง
7. อบต.สระคู นายสุพรรณ โตหนองหว้า
8. อบต.ทุ่งศรีเมือง นายศรีศักดิ์ มีดทับไทย
9. อบต.นาใหญ่ นายภูมิภัทร วิชัย
10. อบต.บ่อพันขัน นายวันชัย อ้วนหินกอง

3. ทต.โลกถ่าม นายสรารุช หงส์วิไล
4. ทต.หัวช้าง นายเชษฐา เจริญศิริ
5. ทต.ดงแดง นายสุทธิ มหันต์
6. ทต.เมืองหงส์ นางเสธณี บุญเหลี่ยม
7. ทต.ลิ้นฟ้า นายสังวาลย์ บุตตะกะ
8. อบต.น้ำใส นายเสถียร ภาชนะวรรณ
9. อบต.อีง่อง นายพิชิต หอมพุง
10. อบต.ป่าสังข์ นายเมฆินทร์ เณียง
11. อบต.ศรีโคตร นายนิพล บุญวงศ์ษา
12. อบต.ดงกลาง นายพนมลักษณ์ อาจโต
13. อบต.คู่น้อย นายทองรัก หมอกมัว

อำเภอเมยวดี อปท. 4 แห่ง

1. ทต.ชุมพร นายประมวล หาญพละ
2. ทต.ชมสะอาด นายวิชัย วิชัย
3. ทต.บุงเลิศ นายบัญญัติ สุวรรณไทร
4. ทต.เมยวดี นายสมศักดิ์ อินทวิเชียร

อำเภอทุ่งเขาหลวง อปท. 5 แห่ง

1. อบต.ทุ่งเขาหลวง นายบุญมี สรรพวุช
2. อบต.บึงงาม นายสมบัติ สุดานิช
3. อบต.เหล่า นายเสถียร สังฆทิพย์
4. อบต.มะบ้า นายแสนคม อุ่นเจริญ
5. อบต.เทอดไทย นายสมพร ผันอากาศ

11. อบต.เมืองทุ่ง นายสวาท คำสระคู
12. อบต.หัวช้าง นายวิโรจน์ บริหารกิจการ
13. อบต.ช้างเผือก นายสมบุรณ์ บุตรบุญชู
14. อบต.หัวหินลาด นายสมัย ธิโกษี
15. อบต.หัวโตน นายสรารุช สุดหนองบัว
16. อบต.น้ำคำ นายอำนาจ ภาสนาม

อำเภอเชียงขวัญ อปท. 6 แห่ง

1. อบต.พลับพลา นายจักรภพ ณ ชีบาล
2. อบต.พระเจ้า นายวิจิต ธานีวรรณ
3. อบต.พระธาตุ นายอัมพร โขงจำปา
4. อบต.หมู่มั่น ดาบตำรวจอำนาจ จำนงกิจ
5. อบต.เชียงขวัญ นายบุญช่วย คำภักดี
6. อบต.บ้านเขื่อง นายถวิล ปิ่นละออ

อำเภอโพนทราย อปท. 5 แห่ง

1. ทต.โพนทราย นายอุดม วงบุญตา
2. อบต.ศรีสว่าง นายบุญตัน สอนวิชา
3. อบต.ยางคำ นายสุพจน์ สิงห์หลสาย
4. อบต.ท่าหาดยาว นายธนาคุณวัฒน์ กมล
5. ทต.สามขา นายสกาเว เมฆา

อำเภอหนองฮี อปท. 4 แห่ง

1. ทต.หนองฮี นายฉลอง กมลเลิศ
2. อบต.คู่อิ่ง นายจรูญ เวียงแก้ว
3. อบต.เด่นราษฎร์ นายนิลยุทธ หนองหาร
4. อบต.สาวแห นายชนะชาญ ศรีปัญญา

* ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ 85/2557 เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 ข้อ 11.

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด <http://www2.ect.go.th/> โปรแกรม

ฐานข้อมูลทะเบียนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นและคณะกรรมการ
การเลือกตั้งประจำจังหวัด

จังหวัดร้อยเอ็ดหรือเมืองร้อยเอ็ดมีประวัติความเป็นมาอย่างพิสดารตั้งแต่สมัยพุทธกาล มาจนถึงปัจจุบัน ในอดีตกาลเป็นเมืองที่เจริญรุ่งเรืองและรกร้างสลับกันมาจนถึง พ.ศ. 2425 ได้ตั้งเป็นมณฑลร้อยเอ็ด (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 105)

ตำนาน

เป็นเรื่องเล่าต่อกันมาช้านาน มักมีเนื้อหาเกี่ยวกับอิทธิฤทธิ์ ปาฏิหาริย์หรือวีรกรรมของบรรพบุรุษ อันเป็นที่มาของสถานที่สำคัญของท้องถิ่น ในจังหวัดร้อยเอ็ดก็มีตำนานท้องถิ่นมากมายหลายเรื่อง ดังเช่น

อูรังคธาตุ (ตำนานพระธาตุพนม) มีการกล่าวพาดพิงถึงเมืองร้อยเอ็ดหรือ “เมืองร้อยเอ็ดประดู” ว่า สมัยพุทธกาล พระพุทธเจ้าได้เสด็จล่องใต้ผ่านตามสถานที่ต่างๆ ซึ่งอยู่ริมสองฟากแม่น้ำโขง และเกิดเป็นนิทานปรัมปราของสถานที่นั้นๆ เกี่ยวเนื่องกับพระพุทธองค์ ในที่สุดพระพุทธเจ้าได้เสด็จเข้าเขตแคว้นศรีโคตรบูร (ประมาณแนวเขตอำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนมลงไปทางใต้) พญาศรีโคตรบูรมานิมนต์พระพุทธเจ้าไปโปรดที่ในเมืองตลอดจนได้ถือบาตรของพระองค์มาส่งยังภูเก้าพร้าว และตั้งความปรารถนาที่จะเป็นพระพุทธเจ้าในอนาคต ในครั้งนี้พระพุทธเจ้าได้ตรัสพยากรณ์แก่พระอานนท์ถึงอนาคตของพญาศรีโคตรบูรว่าจะได้ไปเกิดที่เมืองร้อยเอ็ดประดูชาติหนึ่ง และจะเกิดเป็นพญาสุमितตธรรมวงศาเมืองมรุกขนครอีกชาติหนึ่งในชาตินี้จะได้ “ฐาปนา” พระอูรังคธาตุไว้ที่ภูเก้าพร้าวนี้

ครั้งพญาศรีโคตรบูรสิ้นพระชนม์ (ในระยะเวลาใกล้เคียงกับพระพุทธเจ้านิพพาน) ได้ไปเกิดเป็นโอรสของเจ้าเมืองสาเกตชื่อ สุริยกุมาร ส่วนที่เมืองศรีโคตรบูรนั้น พญานั้นทเสนผู้น้องได้ครองเมืองแทน (คือผู้ที่ได้ร่วมสร้างอุบมุงพระธาตุพนม) เจ้าเมืองสาเกตชื่อศรีอมรณีไปเป็นเพื่อน และไปอยู่เที่ยวเล่นกับพญาโยธิกาแห่งเมืองกุนทหะผู้สหาย จึงได้ครองเมืองร่วมกัน เปลี่ยนชื่อเมืองเป็น “ศรีโยธยา” ตามชื่อของพญาทั้งสอง ภายหลังบวชเป็นปะขาวมีฤทธิ์มากทั้งเมืองสาเกตไว้จนสุริยกุมารอายุ 16 ปี จึงให้ครองเมืองสาเกตแทน พญาทั้งสองได้เที่ยวไปตีเมืองต่างๆ ได้ถึงร้อยเอ็ดเมืองเอามาอยู่ในอำนาจของสุริยกุมารเมืองสาเกตจึงมีชื่อเรียกอีกชื่อหนึ่งว่าเมือง “ร้อยเอ็ดประดู” สุริยกุมารบำรุงศาสนาที่เมืองร้อยเอ็ดประดูจนได้นามว่า “สุริยวงศาธรรมิกราชาธิราชเอกราช” (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 133)

ทรัพยากร

ทรัพยากรน้ำ แหล่งน้ำที่สำคัญของร้อยเอ็ดจำแนกได้เป็น 2 ประเภท ดังนี้

1.1 แหล่งน้ำผิวดิน ประกอบด้วยแม่น้ำสายสำคัญ คือ

แม่น้ำชีหรือลำน้ำชี มีต้นกำเนิดจากเทือกเขาในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิไหลผ่านจังหวัดขอนแก่น จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดยโสธร แล้วไหลไปรวมกับแม่น้ำมูลที่จังหวัดอุบลราชธานี แม่น้ำชีไหลผ่านอำเภอจังหาร อำเภอธวัชบุรี อำเภอเสลภูมิ อำเภอบางสามารถ และอำเภอพนมไพร ถือว่าเป็นแม่น้ำสายหลักของจังหวัดที่ประชาชนใช้ในการอุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตรปริมาณน้ำมีไหลตลอดปีในฤดูฝนถ้ามีฝนตกชุกน้ำมักเอ่อล้นท่วมฝั่งและพื้นที่การเกษตรแต่ในฤดูแล้งมักมีน้ำน้อยและมีระดับน้ำต่ำมาก

ลำน้ำยัง ไหลผ่านอำเภอโพนทองและอำเภอเสลภูมิ แล้วไหลไปรวมกับแม่น้ำชีที่อำเภอเสลภูมิ ในฤดูฝนจะมีปริมาณน้ำมากและไหลหลากอย่างรวดเร็วและมักเอ่อล้นท่วมพื้นที่การเกษตรอยู่เสมอ ส่วนฤดูแล้งน้ำจะแห้งขอดเป็นช่วงๆ

ลำน้ำเสียวใหญ่ ไหลผ่านอำเภอปทุมรัตน์ อำเภอเกษตรวิสัย อำเภอสุวรรณภูมิ และอำเภอโพนทราย แล้วไหลไปรวมกับแม่น้ำมูลที่จังหวัดศรีสะเกษ ฤดูแล้งปริมาณน้ำน้อยในฤดูฝนน้ำมักไหลท่วมพื้นที่การเกษตรอยู่เสมอ

ลำน้ำเสียวน้อย ไหลผ่านเขตอำเภอจตุรพักตรพิมาน และอำเภอเกษตรวิสัย ไหลไปรวมกับลำน้ำเสียวใหญ่ที่อำเภอสุวรรณภูมิ มีน้ำเฉพาะในฤดูฝน ฤดูแล้งน้ำแห้งขอดเกือบตลอดสาย

ลำน้ำเตา ไหลผ่านอำเภอปทุมรัตน์ และไหลไปรวมกับลำน้ำเสียวใหญ่ที่อำเภอเกษตรวิสัย มีปริมาณน้ำไม่มากนัก

ลำน้ำพลับพลา ไหลผ่านอำเภอเกษตรวิสัย ไปรวมกับแม่น้ำมูลในเขตอำเภอสุวรรณภูมิ ในฤดูแล้งน้ำมักแห้งขอด และมีสระรอยเพราะไหลผ่านบริเวณดินเค็ม

ลำน้ำห้วยแก้วใหญ่ ไหลผ่านอำเภอหนองพอกและอำเภอเสลภูมิปริมาณน้ำมีน้อย

แม่น้ำมูล ไหลผ่านตอนใต้ของจังหวัดร้อยเอ็ดในอำเภอสุวรรณภูมิ และอำเภอโพนทราย เป็นแนวแบ่งเขตจังหวัดร้อยเอ็ดกับจังหวัดสุรินทร์ไหลผ่านจังหวัดศรีสะเกษไปรวมกับแม่น้ำโขงที่จังหวัดอุบลราชธานี

นอกจากนี้ยังมีลำธารเล็กๆ ซึ่งเป็นทางน้ำเฉพาะในฤดูฝนกระจายอยู่ทั่วไปมีบึงและหนองน้ำธรรมชาติเป็นแหล่งน้ำขนาดใหญ่และมีน้ำขังตลอดปีแหล่งน้ำธรรมชาติหลายแห่งใช้ประโยชน์ในด้านการเกษตรและเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจนอกจากนี้ยังมีแหล่งน้ำชลประทานทั้งขนาดกลางและขนาดเล็กที่พัฒนาขึ้นเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคและการเกษตรกระจายอยู่ทั่วไปทุกอำเภอ

1.2 แหล่งน้ำใต้ดิน จากการสำรวจแหล่งน้ำใต้ดิน โดยกองน้ำบาดาลกรมทรัพยากรธรณี พบว่าจังหวัดร้อยเอ็ดมีแหล่งน้ำใต้ดินน้อยมาก ประมาณ 2 ถึง 10 ลูกบาศก์เมตรต่อชั่วโมง และมีคุณภาพต่ำเนื่องจากโครงสร้างธรณีวิทยามีชั้นของเกลือหินรองรับอยู่ด้านล่างหากแยกตามบริเวณพื้นที่ปรากฏว่าแหล่งน้ำใต้ดินที่มีคุณภาพดี ส่วนใหญ่อยู่บริเวณตอนกลางและตอนเหนือของจังหวัด คือ ในพื้นที่อำเภอเมืองสรวง อำเภอเสลภูมิ อำเภอธวัชบุรี อำเภอจังหาร และกิ่งอำเภอเชียงขวัญ ส่วนท้องที่อำเภอปทุมรัตน์ อำเภอเกษตรวิสัย และอำเภอโพนทราย มีแนวโน้มน้ำเค็มไหลผ่านในชั้นใต้ดิน

2. ทรัพยากรดิน ลักษณะของดินในจังหวัดร้อยเอ็ด แบ่งออกได้เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้
กลุ่มดินไร่ มีประมาณร้อยละ 60 ของพื้นที่ทั้งหมด ส่วนใหญ่อยู่ในบริเวณตอนเหนือและตอนกลางของจังหวัด กลุ่มดินไร่จำแนกออกเป็น ดินไร่น้ำท่วม ดินไร่น้ำเค็ม และดินไร่น้ำจืด ซึ่งมีลักษณะแตกต่างกันออกไปในรายละเอียด

กลุ่มดินนา มีประมาณร้อยละ 20 ของพื้นที่ทั้งหมด ส่วนใหญ่อยู่ในบริเวณตอนกลางและตอนใต้ของจังหวัด กลุ่มดินนาจำแนกออกเป็นกลุ่มดินนาดี กลุ่มดินนาทั่วไปและกลุ่มดินนาเค็ม

กลุ่มดินคละ มีประมาณร้อยละ 15 ของพื้นที่ทั้งหมด ส่วนใหญ่อยู่ในบริเวณตอนเหนือของจังหวัด จำแนกเป็นกลุ่มดินไร่ทั่วไปคละกับกลุ่มดินนาทั่วไปคละ

กลุ่มดินภูเขาและที่สูง ที่ประมาณร้อยละ 5 ของพื้นที่ทั้งหมด ส่วนใหญ่อยู่ในเขตอำเภอเมยวดี และอำเภอโพธิ์ชัย

จังหวัดร้อยเอ็ด มีปัญหาเกี่ยวกับดินเค็ม ในทางตอนใต้ของจังหวัด ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ระดับ คือ ดินเค็มน้อยมีประมาณร้อยละ 34 ของพื้นที่ดินนาส่วนใหญ่อยู่ในเขตอำเภอเสลภูมิ อำเภอปทุมรัตน์ อำเภอเกษตรวิสัย อำเภอจตุรพักพิมาน และอำเภอเมืองสรวง ส่วนกลุ่มดินเค็มปานกลางมีประมาณเป็นร้อยละ 22 ของพื้นที่ดินนาส่วนใหญ่อยู่ในเขตอำเภอเมืองสรวง อำเภอสุวรรณภูมิ อำเภอเกษตรวิสัย อำเภอปทุมรัตน์ และอำเภอจตุรพักพิมาน นอกจากนี้ดินเค็มแล้วจังหวัดร้อยเอ็ดยังมีดินทรายอยู่ในพื้นที่ตอนเหนือของจังหวัดในเขตอำเภอโพธิ์ชัย และอีกหลายอำเภอกลุ่มดินทรายมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำอุ้มน้ำได้น้อยเป็นอุปสรรคในการเพาะปลูก และการขุดสระหรือบ่อ มีปัญหาการชะล้างหน้าดิน โดยเฉพาะในบริเวณพื้นที่ที่มีความลาดชันจะมีอัตราการพังทลายของหน้าดินค่อนข้างมาก

จากการสำรวจสภาพการใช้ที่ดินของจังหวัดร้อยเอ็ด ด้วยข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร พบว่าในปี พ.ศ. 2537 พื้นที่ที่ใช้ในการเกษตรคิดเป็นร้อยละ

98.69 ของพื้นที่ทั้งจังหวัด ประกอบด้วยพื้นที่ปลูกข้าว และพืชไร่ เช่น มันสำปะหลัง ข้าวโพด และปอ ตามลำดับ

3. ทรัพยากรป่าไม้ จังหวัดร้อยเอ็ด มีพื้นที่ป่าไม้เหลืออยู่ประมาณ 119,219 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 2.3 ของพื้นที่ทั้งหมด อย่างไรก็ตาม พื้นที่ซึ่งเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ในจังหวัดร้อยเอ็ด มีทั้งหมด 479,307 ไร่ จำแนกเป็นป่าไม้ถาวร 12,820 ไร่ นอกนั้นเป็นพื้นที่ป่าเปลี่ยนสภาพป่าไม้เกือบทั้งหมดอยู่ทางตอนเหนือของจังหวัดในเขตอำเภอหนองพอก อำเภอโพนทอง อำเภอโพธิ์ชัย อำเภอเมยวดี และอำเภอเสลภูมิ ส่วนทางตอนใต้ของจังหวัดมีป่าไม้อยู่ในเขตอำเภอพนมไพร อำเภออาจสามารถและอำเภอธวัชบุรีชนิดของไม้ส่วนใหญ่เป็นไม้ยาง ไม้เหียง ไม้ตะแบก และไม้ประดู่ สภาพป่าไม้ในจังหวัดร้อยเอ็ดร้อยละ 65 เป็นป่าเสื่อมโทรม เช่น ป่าดงแม่แฝด ในอำเภอโพธิ์ชัย เป็นต้น (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 4-7)

4. ทรัพยากรสัตว์ ปัจจุบันสัตว์ป่าในเขตจังหวัดร้อยเอ็ดลดจำนวนลงมาก ทั้งนี้เนื่องจากความเปลี่ยนแปลงทางระบบนิเวศวิทยาและจากการล่า ผู้สูงอายุในเขตอำเภอทางตอนเหนือของจังหวัด เช่น อำเภอหนองพอก และอำเภอเมยวดี เล่าว่าในอดีตร้อยเอ็ดเคยเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าขนาดใหญ่ เช่น ช้าง เสือโคร่ง วัวกระทิง จำนวนมาก แต่ในปัจจุบันทรัพยากรสัตว์ที่ยังคงเหลืออยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ดมากกว่าประเภทอื่นๆ คือ ทรัพยากรน้ำ ประกอบด้วย ปลาน้ำจืดชนิดต่างๆ (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 10)

5. ทรัพยากรแร่ธาตุ จังหวัดร้อยเอ็ดมีทรัพยากรแร่ธาตุที่สำคัญ ดังนี้

แร่ธาตุหินเกลือ เป็นผลึกเกลือใต้ผิวดิน เมื่อได้รับความชื้นหรือน้ำจะละลายผุดขึ้นมาเหนือผิวดิน เป็นจุดๆ มีอยู่ทุกพื้นที่ของจังหวัดร้อยเอ็ด ขุดดินดังกล่าวชาวบ้านเรียกว่า “สำเกลือ” (ดินบ่อ) พบมากในอำเภอธวัชบุรี และอำเภอสุวรรณภูมิ เกลือเป็นปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิต ชาวร้อยเอ็ดได้นำสำเกลือดังกล่าวมาผลิตเป็นเกลือสินเธาว์ใช้ประโยชน์ในชีวิตประจำวันมาแต่โบราณ ปัจจุบันยังมีการผลิตเกลือสินเธาว์แบบดั้งเดิมที่บ้านหนองตอ ตำบลหัวช้าง อำเภอจตุรพักตรพิมาน

แร่ฟอสเฟต พบที่อำเภอเมืองร้อยเอ็ด

แร่โปแตสเซียม พบที่อำเภอจตุรพักตรพิมาน

ทรายน้ำจืด พบตามริมแม่น้ำมูล แม่น้ำชี และลำน้ำยัง

(วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 12)

สภาพแวดล้อม

ในปัจจุบันระบบนิเวศ และสิ่งแวดล้อมของจังหวัดร้อยเอ็ดได้เปลี่ยนแปลงไปจากสภาพเดิมในอดีตเนื่องจากประชากรมีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วรวมทั้งความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยี และอัตราการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นตลอดจนการพัฒนาาระบบเศรษฐกิจจากภาคเกษตรกรรมไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้นจึงทำให้ทรัพยากรที่มีอยู่หมดไปอย่างรวดเร็วและก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศเป็นอย่างมาก เช่น การตัดไม้ทำลายป่าซึ่งมีผลกระทบต่อต้นน้ำลำธารการเติบโตของชุมชนเมืองและโรงงานอุตสาหกรรมทำให้เกิดมลพิษในด้านต่างๆ การเทขยะและระบายน้ำเสียลงในแม่น้ำลำคลองทำให้แม่น้ำเน่าเสียเป็นอันตรายต่อผู้ใช้น้ำ และสิ่งมีชีวิตที่อาศัยอยู่ในน้ำ ควั่นจากท่อไอเสียรถยนต์และรถจักรยานยนต์ทำให้อากาศเกิดมลพิษ การทำลายทัศนียภาพที่สวยงามทั้งที่เป็นธรรมชาติและมนุษย์สร้างขึ้นก็ทำให้เกิดเป็นมลพิษทางทัศนียภาพ เป็นต้น (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 12)

จังหวัดร้อยเอ็ดมีผลิตภัณฑ์มวลรวมเป็นจำนวนเงิน 11,598,000 ล้านบาท แหล่งรายได้มาจากการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจดังนี้

การเกษตรกรรม

การประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพที่สำคัญและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนจังหวัดร้อยเอ็ดมากที่สุด โดยมีพื้นที่ทำการเกษตรประมาณ 3,414,266 ไร่ พืชที่ทำการเพาะปลูกได้แก่ ข้าวนาปี ข้าวนาปรัง มันสำปะหลัง ปอ อ้อย และถั่วต่างๆ ข้าวจัดเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุดมีพื้นที่การเพาะปลูกรวมกันประมาณ 2,823,188 ไร่ หรือประมาณร้อยละ 54 ของพื้นที่จังหวัด เกษตรกรทำนาข้าวเจ้ามากกว่าข้าวเหนียวเฉพาะข้าวเหนียวหอมมะลินับว่ามีคุณภาพดีที่สุดในประเทศไทย แหล่งที่ให้ผลผลิตมากที่สุด ได้แก่ อำเภอเกษตรวิสัย อำเภอสว่างแดนดิน และอำเภอโพนทรายตามลำดับ ส่วนข้าวเหนียวแหล่งที่เพาะปลูกให้ผลผลิตมากที่สุด ได้แก่ อำเภอธวัชบุรี อำเภอโพนทอง และอำเภอพนมไพร ตามลำดับ

ส่วนการเลี้ยงสัตว์ส่วนใหญ่จะเป็นการเลี้ยงสัตว์รายย่อย หรือเลี้ยงภายในครัวเรือนเพื่อประกอบอาหารและใช้แรงงาน จะเลี้ยงไก่มากที่สุดรองลงมาได้แก่ เป็ด หมู ห่าน วัว และควายตามลำดับ ส่วนการประมงน้ำจืดจะดำเนินการโดยอาศัยแหล่งน้ำจากธรรมชาติเป็นสำคัญทำการเพาะเลี้ยงปลาและกุ้งก้ามกรามเป็นส่วนมาก โดยเฉพาะในพื้นที่อำเภอเกษตรวิสัย อำเภอโพนทอง และอำเภออาจสามารถ

การทำนา

เป็นอาชีพหลักของชาวย้ายเฮ็ดด้วย ในปัจจุบันจังหวัดร้อยเอ็ดมีพื้นที่ทำนามากคิดเป็นร้อยละ 54 ของพื้นที่ทั้งหมดและมีเกษตรกรที่ทำนามากคิดเป็นร้อยละ 78 ของประชากรทั้งหมด ซึ่งมากเป็นอันดับ 1 ของอาชีพทั้งหมด (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 233)

การอุตสาหกรรม

ในปี พ.ศ. 2538 จังหวัดร้อยเอ็ดมีโรงงานอุตสาหกรรมทั้งสิ้นประมาณ 3,286 โรงงานเป็นเงินลงทุนประมาณ 1,360.32 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบจากการเกษตรรองลงมาคืออุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมวัสดุก่อสร้างและตกแต่ง และอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ เป็นต้น โดยโรงงานอุตสาหกรรมเหล่านี้จะตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอเมืองร้อยเอ็ดเป็นจำนวนมาก และอำเภอเสลภูมิ และอำเภอสว่างภูมิตามลำดับก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในท้องถิ่นประมาณ 7,957 คน (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 63 – 64)

ทุ่งกุลาร้องไห้

ทุ่งกุลาร้องไห้เป็นที่ราบขนาดใหญ่ มีพื้นที่ประมาณ 2,000,000 ไร่ มีอาณาเขตครอบคลุมพื้นที่ 5 จังหวัด คือ จังหวัดร้อยเอ็ด จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดมหาสารคาม พื้นที่ส่วนใหญ่ประมาณ 700,000 ไร่ อยู่ในเขตจังหวัดร้อยเอ็ด บริเวณอำเภอโพธิ์ทราย อำเภอสุวรรณภูมิ อำเภอเกษตรวิสัย และอำเภอบุณฑล

สาเหตุที่ทุ่งแห่งนี้ได้ชื่อว่า “ทุ่งกุลาร้องไห้” มีเรื่องเล่าสืบต่อมามีคนเผ่ากุลลา ซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยจากเมืองเมาะตะมะ ประเทศพม่า มีอาชีพเดินทางค้าขายสินค้าระหว่างเมือง นำสินค้าประเภทเสื้อผ้า เครื่องทองเหลืองต่างๆ เดินทางค้าขายผ่านทุ่งแห่งนี้ ต้องใช้เวลาเดินทางหลายวัน ไม่พบหมู่บ้าน ไม่มีน้ำดื่ม ไม่มีต้นไม้เป็นร่มเงา มีแต่หญ้าสูงชันเต็มไปหมด ส่วนพื้นดินก็เป็นทรายยากลำบากต่อการเดินทางเสมือนอยู่กลางทะเลทราย ทำให้ชนเผ่ากุลลาถึงกับร้องไห้ จึงให้ชื่อทุ่งแห่งนี้ว่า “ทุ่งกุลาร้องไห้” ในอดีตทุ่งกุลาร้องไห้ในฤดูแล้งพื้นที่ส่วนใหญ่แห้งแล้งมากเป็นดินทราย ส่วนในฤดูฝนน้ำจะท่วมทุกปี ใต้พื้นดินลงไปก็จะเป็นน้ำเค็ม ไม่สามารถทำการเกษตรใดๆ ได้ หลังจากที่รัฐบาลออสเตรเลียได้สนับสนุนให้ทุนแก่รัฐบาลไทยผ่านกรมพัฒนาที่ดินพร้อมทั้งส่งผู้เชี่ยวชาญมาดำเนินการสำรวจและพัฒนาที่ดินในปี พ.ศ. 2524-2527 (จบ โครงการ) โดยจัดสร้างถนน คลองส่งน้ำ และอ่างเก็บน้ำ สำนักงานปฏิรูปที่ดินได้ทำการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

ได้ทำกินอย่างทั่วถึง สามารถพลิกพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้เป็นแผ่นดินที่อุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งข้าวหอมมะลิที่สำคัญของประเทศ เนื่องจากคุณสมบัติเฉพาะของดินทุ่งกุลาร้องไห้แห่งนี้ ทำให้ข้าวหอมมะลิที่ผลิตได้มีกลิ่นหอมเป็นพิเศษทุ่งกุลาร้องไห้จึงกลายเป็นอู่ข้าวอู่น้ำที่มีชื่อเสียง เป็นเอกลักษณ์ของจังหวัดร้อยเอ็ดดังคำขวัญของจังหวัดที่ว่า “ทุ่งกุลาสดใส” (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 283-284)

ศาสนา ความเชื่อ พิธีกรรม

ศาสนาและความเชื่อเป็นสิ่งสำคัญคู่กับชุมชนชาวร้อยเอ็ดมาแต่สมัยโบราณ เพราะสิ่งเหล่านี้เป็นเครื่องบำรุงเลี้ยง สร้างขวัญและกำลังใจมนุษย์ ให้สามารถฟันฝ่าอุปสรรคและภัยอันตราย อันเกิดจากภัยและปรากฏการณ์จากธรรมชาติ และแม้แต่มนุษย์ด้วยกันเอง เพื่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข เพื่อศาสนาต่างๆ มีการเผยแพร่เข้ามาในภาคอีสาน ชาวร้อยเอ็ดก็เรียนรู้ ศึกษา เมื่อเห็นว่าถูกกับจริตของตน ก็ยอมรับและปฏิบัติตาม แต่คนในร้อยเอ็ดประมาณร้อยละ 99 ยอมรับนับถือในพุทธศาสนา ที่เหลือออกนั้นจะเป็นลัทธิความเชื่ออื่นๆ อาทิ คริสต์ อิสลาม กวนอิม และ โยเร เป็นต้น แต่ก่อนแต่ก่อนที่ชาวร้อยเอ็ดจะพบกับศาสนาและลัทธิต่างๆ ที่กล่าวมา ชาวร้อยเอ็ดก็เหมือนกับชาวอีสานทั่วไป ที่มีความเชื่อในสิ่งที่มองไม่เห็น ว่ามีฤทธิ์มีอำนาจเหนือมนุษย์และอาจทำให้ร้ายหรือดีแก่มนุษย์ได้ ...

ความเชื่อ พื้นฐานทางความเชื่อของคนอีสานที่มีมาก่อนการเข้ามาของอารยธรรมของอินเดีย ในขณะนี้ เป็นเพียงลัทธิท้องถิ่นที่เชื่อในเรื่องธรรมชาติ เรื่องผี เรื่องสาง ดัน โป้ ดัน ไม้ใหญ่ ความคิดที่ไม่สามารถรู้ความลึกซึ้งของธรรมชาติ ชาวอีสานโบราณนับถือกันมาอย่างนี้ เวลาพบสิ่งใดที่แปลกประหลาดหรือมีขนาดใหญ่ ทำให้น่าสะพรึงกลัว เช่น ก้อนหินที่มีรูปร่างแปลกหรือ ดัน ไม้ใหญ่ ยอดเขาสูง กลับถูกยกให้เป็นของสูงของศักดิ์สิทธิ์ ต่อมาเมื่อมีคนนับถือมากขึ้น สิ่งศักดิ์สิทธิ์เหล่านั้นก็จะถูกยกขึ้นให้มีตัวตนเรียกว่า เจ้าพ่อ เจ้าแม่ เจ้าปู่ เจ้าป่า เจ้าเขา ฯลฯ และมีคนกลางเพื่อทำพิธีกรรมหรือให้ความสะดวกในการทำพิธีกรรมหรือให้ความสะดวกในการทำพิธีแก่คนอื่นๆ ชาวอีสานเรียกว่า “เฒ่าจ้ำ” หรือหมอผี สถานที่ใดที่ทำให้เกิดความหวาดระแวง หวั่นเกรงภัย ย่อมจะมีเฒ่าจ้ำเสมอเพื่อทำหน้าที่แทนเจ้าพ่อ เจ้าปู่ เจ้าเขา หรือเพื่อผลประ โยชน์อันจะพึงมีจากการกระทำในพิธีกรรมนั้น

ความเชื่อเกี่ยวกับเทวดาและสิ่งศักดิ์สิทธิ์

ความเชื่อเรื่องเทวดาและสิ่งศักดิ์สิทธิ์เป็นเรื่องความเชื่อที่อยู่เหนือธรรมชาติที่มีอิทธิพลต่อการดำเนินชีวิต ความรู้สึกนึกคิดของคนในสังคมที่สืบทอดกันมาหลายชั่วอายุคน เทวดาและสิ่งศักดิ์สิทธิ์นั้นชาวอำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ดเชื่อว่ามีอำนาจเหนือมนุษย์และธรรมชาติ เป็นอมมนุษย์ที่มีสถานภาพสูงกว่าผีและจะช่วยคุ้มครองคนที่กระทำความดีเท่านั้น ความเชื่อดังกล่าว

เป็นความเชื่อในสิ่งลึกลับ มีอำนาจเหนือมนุษย์สามารถบันดาลให้เกิดสิ่งต่างๆ ได้ (วัฒนธรรมพัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณะและภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด 2542: 164-165)

นับตั้งแต่อดีตชาวร้อยเอ็ดก็เป็นดังเช่นประชาชนทั่วไปที่มักตั้งบ้านเรือนเป็นกลุ่ม ทั้งนี้เนื่องจากเหตุผลของความปลอดภัย และเหตุผลทางเศรษฐกิจ การตั้งบ้านเรือนลักษณะดังกล่าวภายใต้เศรษฐกิจแบบเลี้ยงตัวเองผสมผสานกับความเชื่อทางศาสนามีผลให้ชาวร้อยเอ็ดได้ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน มีทั้งการขอและการให้ การแลกเปลี่ยนจึงเป็นสิ่งที่ได้ปฏิบัติกันมาเป็นเวลานานจนเป็นสิ่งที่ชาวร้อยเอ็ดคุ้นเคยกัน

ในสังคมร้อยเอ็ดประกอบด้วยกลุ่มชนหลายกลุ่มในอดีตที่มีความสำคัญก็คือ กลุ่มเจ้าเมืองซึ่งทำหน้าที่ปกครองประชาชนหลังจากที่ได้เลิกระบอบกินเมือง และมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กลุ่มตระกูลเจ้าเมืองบางกลุ่มได้มุ่งมาสู่การแข่งขันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อาทิ กลุ่มตระกูลสุวรรณธาดา ธนสีลังกูร กลุ่มพ่อค้าันว่ามีความสำคัญเช่นกันพ่อค้าดั้งเดิมของภาคอีสานคือ กลุ่มนายฮ้อย หรือนายร้อยที่นำโคกระบือไปขายยังภาคกลางของประเทศนายฮ้อยได้กระทำกิจกรรมเช่นนี้มาตั้งแต่ต้นรัตน โกสินทร์ นับตั้งแต่บริเวณลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาเริ่มอุตสาหกรรมน้ำตาล และต่อมาเปลี่ยนเป็นการผลิตข้าวเพื่อส่งออก นายฮ้อยจึงรู้จักท้องถิ่นของตนเป็นอย่างดี เนื่องจากได้เดินทางสำรวจโค กระบือ และสิ่งอื่นๆ ในภูมิภาคของตนด้วยเหตุนี้ นายฮ้อยจึงเป็นคนกว้างขวาง และช่วงหนึ่งของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร นายฮ้อยได้เข้ามามีบทบาทในการเป็นหัวคะแนนสำหรับผู้สมัครรับเลือกตั้ง

กลุ่มคนจีนนับว่ามีบทบาทมากที่สุดในกลุ่มพ่อค้า คนจีนได้เดินทางมายังภาคอีสานตั้งแต่ต้นรัตน โกสินทร์ และมีคนจีนกลุ่มใหญ่เดินทางมายังภาคอีสานนับตั้งแต่การสร้างเส้นทางกรุงเทพฯ-นครราชสีมา ในปี 2434 รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 คนจีนที่อพยพมาภาคอีสานส่วนหนึ่ง คือ กลุ่มพ่อค้า และอีกส่วน คือ กลุ่มแรงงานจีนที่สร้างเส้นทางรถไฟ อย่างไรก็ตาม กลุ่มพ่อค้าชาวจีนได้สะสมทุนทางเศรษฐกิจจนกระทั่งคนรุ่นต่อมามีความมั่นคงพอที่จะเข้ามามีบทบาทในการเมืองจนลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ดหลายตระกูล อาทิ ตระกูลจิริมาศ ตระกูลสายเชื้อ ตระกูลอุดล ตระกูลพุลลาภ ตระกูลทวีวัฒน์ และตระกูลหิรัญโชติ (ประสพ วงศ์หนองหว้า 2537: 70-80) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด ตั้งแต่ พ.ศ. 2512 เป็นต้นมา ส่วนใหญ่จะมีการดำเนินธุรกิจควบคู่กับการเมือง เนื่องจากผลของการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลในช่วง พ.ศ. 2500-2510 เช่น จัดตั้งโรงเรียนราษฎร ธุรกิจภาพยนตร์ ธุรกิจการค้า ธุรกิจโรงแรม เจ้าของสมาคมสนุกเกอร์ การพนัน และได้พัฒนาระบบธุรกิจไปตามความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจอุตสาหกรรมของประเทศ เช่น การขยายตัวมาสู่การจัดตั้งบริษัท ประมูลรับเหมาก่อสร้าง โรงงาน และการค้าขาย

โดยแสวงหาอำนาจทางการเมืองเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ มากกว่าอุดมการณ์ทางการเมือง เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองจากต่างถิ่นหรือระดับชาติ หรือกลุ่มอุดมการณ์จากผลผลิตของเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2518 จะเข้ามาทำการต่อสู้แข่งขันทั้งสนามการเลือกตั้งซ่อมหรือการเลือกตั้งทั่วไปในจังหวัดร้อยเอ็ด(ประสพ วงศ์หนองหว้า 2537: 14)

อาจสรุปได้ว่า ในอดีตการดำรงชีวิตของประชาชนในจังหวัดร้อยเอ็ดคุ้นเคยกับการมีชีวิตแบบที่ยึดถือปฏิบัติมาตั้งแต่อดีต ผู้คนคุ้นเคยกับธรรมเนียมประเพณีวัฒนธรรมการขอ การให้การแลกเปลี่ยน การตอบแทน ตลอดจนสิ่งที่เกี่ยวข้องกับประเพณีในพุทธศาสนาและความเชื่อ รวมทั้ง การแสวงหาอำนาจทางการเมืองเพื่อปกป้องผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ ดังนั้น การพัฒนาการเมืองท้องถิ่นจึงควรกระทำให้สอดคล้องกับสภาพชุมชน ท้องถิ่นความเป็นอยู่ของผู้คนในลักษณะดังกล่าว

บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดมีส่วนสำคัญในฐานะที่เป็นองค์กรจัดการเลือกตั้งในระดับจังหวัด เป็นกลไกช่วยเหลือ สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการเลือกตั้งทุกระดับให้เป็นไปได้ด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม รวมทั้ง ส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งครั้งแรกเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2541 จนถึงปัจจุบัน (ปี 2557) มีคณะกรรมการการเลือกตั้งมาแล้วทั้งหมด 4 ชุด ได้ดำเนินการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 5 ครั้ง การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา 4 ครั้ง การเลือกตั้งนายกและสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด 2 ครั้ง การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น 203 แห่ง ทั้งกรณีครบวาระและกรณีแทนตำแหน่งที่ว่างในการเลือกตั้งทุกครั้งที่ผ่านมาได้รับการยอมรับจากประชาชนในระดับหนึ่ง

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่องบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ (qualitative research) มุ่งศึกษาการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด และข้อเสนอแนะแนวทางการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น โดยจะมีการรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจงโดยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง ทำการศึกษา 2 ส่วน ดังต่อไปนี้

ส่วนที่ 1 การวิจัยเอกสาร ศึกษาค้นคว้าเอกสารทางวิชาการต่าง ๆ ประกอบด้วย หนังสือทางวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี บทความ งานวิจัย นิตยสาร รายงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คู่มือการปฏิบัติงาน คู่มือประกอบการฝึกอบรม รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ ซึ่งประกอบด้วย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2556 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและการสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษา แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ. 2551 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 และข้อมูลที่รวบรวมจากอินเทอร์เน็ตด้วย

ส่วนที่ 2 การวิจัยภาคสนาม (field research) ประกอบด้วย

2.1 เป็นการศึกษาภาคสนาม (field research) เป็นการศึกษาค้นคว้าโดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-depth interview) โดยใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างนำไปจัดเก็บและรวบรวมข้อมูล

2.2 การสังเกต (observation) เป็นการสังเกตแบบมีส่วนร่วม (participant observation) ศึกษารวบรวมข้อมูลจากการสังเกตแบบมีโครงสร้าง (structured observation) เป็นการสังเกตการณ์ที่มีการเตรียมการสังเกต ซึ่งกำหนดประเด็นหัวข้อ แก่โครงการศึกษาไว้ล่วงหน้า

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) ซึ่งศึกษาจากผู้ที่ปฏิบัติภารกิจจริงและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประชากรกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย

1.1 ประชากรวิจัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 53 แห่ง ที่มีการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2556 มีรายละเอียดตามตารางดังนี้
ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรวิจัย

ลำดับที่	ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนแห่ง
1	องค์การบริหารส่วนตำบล	53
2	เทศบาลเมือง	-
3	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	-

1.2 กลุ่มตัวอย่างประชากรวิจัยที่ทำการเก็บข้อมูล ใช้วิธีคัดเลือกแบบเจาะจง จำนวน 16 คน ประกอบด้วย กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์กรเอกชน ตรวจสอบการเลือกตั้ง นักวิชาการ สื่อมวลชน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีรายละเอียดตามตาราง ดังต่อไปนี้

ตารางที่ 3.2 แสดงกลุ่มประชากรวิจัย

กกด. จังหวัด	กกด. ท้องถิ่น	อบต.	นักการเมือง ท้องถิ่น	องค์กร เอกชน	นักวิชาการ	สื่อมวลชน	ประชาชน ผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง	รวม
5 คน	1 คน	2 คน	3 คน	2 คน	1 คน	1 คน	1 คน	16 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือในการวิจัย ผู้วิจัยดำเนินการรวบรวมข้อมูลเอกสารต่าง ๆ การติดตามความเคลื่อนไหวและการร่วมกิจกรรมเพื่อสังเกตการณ์ ตลอดจนการปฏิบัติงานประจำวันในหน้าที่ และใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (structured interview) และได้กำหนดกลุ่มตัวอย่างที่จะทำการวิจัยภาคสนาม (field research) เน้นไปที่ตัวแทนของกลุ่มประชากรตัวอย่างต่าง ๆ ที่มีบทบาทสำคัญและสามารถเป็นตัวแทนของประชากรกลุ่มตัวอย่าง ทั้งนี้เป็นการเลือกกลุ่มตัวอย่างโดยวิธีเจาะจงเพื่อให้สามารถได้กลุ่มตัวอย่างที่สามารถให้คำตอบตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัยได้อย่างครบถ้วน และได้รับการพิจารณาตรวจสอบจากผู้ทรงคุณวุฒิ โดยได้ทำการทดสอบเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยกับประชากรตัวอย่างก่อนเพื่อให้ได้ความแม่นยำ เทียบตรง และความเชื่อถือได้ ซึ่งอาจารย์ที่ปรึกษาได้ตรวจสอบข้อความหรือคำถามในเครื่องมือการวิจัยพร้อมกับให้คำแนะนำและผู้วิจัยนำมาแก้ไขปรับปรุงตามที่อาจารย์ที่ปรึกษาและผู้ทรงคุณวุฒิแนะนำให้ข้อคิดเห็น โดยมีคำถามที่สามารถเชื่อมโยงไปสู่คำตอบที่ต้องการ คือ

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยแบบสังเกต (observation) เป็นแบบสังเกตแบบมีส่วนร่วม (participant observation) ศึกษารวบรวมข้อมูลจากการสังเกตแบบมีโครงสร้าง (structured observation) ซึ่งผู้วิจัยมีกิจกรรม หรือการกระทำร่วมกันรวบรวมข้อมูลที่สำคัญประกอบด้วย 3 ส่วน ดังนี้

2.1.1 ส่วนที่ 1 แบบจดบันทึกข้อมูลทั่วไป วัน เวลา สถานที่บันทึกข้อมูล

2.1.2 ส่วนที่ 2 แบบจดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.1.3 ส่วนที่ 3 แบบจดบันทึกข้อมูลสังเกตการณ์เกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคของการดำเนินบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

แบบสังเกตการณ์ จัดทำขึ้นตามรายละเอียด ข้อความตามวัตถุประสงค์ของการ
ศึกษาวิจัย สำหรับผู้วิจัยใช้ฉบับนี้

2.2 แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างกำหนดประเด็นที่ใช้ในแบบสัมภาษณ์
ตามวัตถุประสงค์ ใช้เป็นแบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ประกอบไปด้วย 4 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 สัมภาษณ์ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ อายุ เพศ การศึกษา อาชีพ รายได้ ตำแหน่ง
ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ถ้ามี) ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ด

ส่วนที่ 2 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

- 2.1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 2.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือ
บุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 2.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
และผู้บริหารท้องถิ่น
- 2.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหา
หลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 2.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- 2.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 2.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 2.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

- 3.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 3.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือ
บุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น
- 3.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
และผู้บริหารท้องถิ่น

3.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

3.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

3.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

3.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

3.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ส่วนที่ 4 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด แนวทางแก้ไขปัญหาลุทธิอุปสรรคและข้อเสนอแนะ ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

4.1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

4.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

4.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

4.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

4.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

4.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

4.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

4.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

2.3 แบบเก็บข้อมูลจากเอกสาร ศึกษาค้นคว้าข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการต่าง ๆ ประกอบด้วย หนังสือทางวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี บทความ งานวิจัย นิตยสาร รายงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คู่มือการปฏิบัติงาน คู่มือประกอบการฝึกอบรม รวมถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ ที่เกี่ยวข้อง รวบรวมข้อมูลจากการศึกษาแบบมีโครงสร้าง (structured observation) ซึ่งผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลที่สำคัญ โดยผู้วิจัยจะใช้แบบ

สังเกตการณ์แบบมีโครงสร้างโดยมีการเตรียมการเก็บข้อมูล คือ มีการกำหนดประเด็นหัวข้อและเค้าโครงของการเก็บข้อมูลเอาไว้ล่วงหน้า 3 ส่วน ประกอบด้วย

2.3.1 ส่วนที่ 1 แบบจดบันทึกข้อมูลทั่วไป วัน เวลา สถานที่บันทึกข้อมูล

2.3.2 ส่วนที่ 2 แบบจดบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.3.3 ส่วนที่ 3 แบบจดบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

แบบจดบันทึกจัดทำขึ้นตามรายละเอียด ข้อความตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย สำหรับผู้วิจัยใช้จดบันทึก

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลจะใช้หลายวิธีควบคู่กัน ไป เพื่อให้ได้ข้อมูลที่น่าเชื่อถือและตรงกับโจทย์ของการวิจัย มีแหล่งที่มาชัดเจน โดยผู้วิจัยได้จัดทำและได้รับการตรวจสอบจากอาจารย์ที่ปรึกษาแล้ว การเก็บรวบรวมข้อมูลจะสอดคล้องกับรูปแบบของการจัดเก็บข้อมูลด้วย

ข้อมูลปฐมภูมิ เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-depth interview) จากประชากรกลุ่มตัวอย่างโดยการใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างนำไปจัดเก็บและรวบรวมข้อมูล

ข้อมูลทุติยภูมิ เป็นการวิจัยเอกสาร (documentary research) โดยศึกษาค้นคว้าเอกสารทางวิชาการต่างๆ ซึ่งประกอบด้วย หนังสือทางวิชาการ แนวคิด ทฤษฎี บทความ งานวิจัย รายงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง คู่มือการปฏิบัติงาน คู่มือประกอบการฝึกอบรม รวมถึงกฎหมายระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ ซึ่งประกอบด้วย พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2554 ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2556 และข้อมูลที่รวบรวมจากอินเทอร์เน็ต

สำหรับวิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยการสัมภาษณ์กลุ่มประชากรตัวอย่าง จะดำเนินการดังนี้

1) กำหนดกรอบแนวคิดหรือประเด็นที่สัมภาษณ์จากการประมวลความคิดที่ได้จากข้อมูลเอกสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง และประสบการณ์จริงที่ได้เห็นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา

2) กรอบแนวคิดหรือประเด็นคำถามที่ใช้ในการสัมภาษณ์ จะเป็นรูปแบบเดียวกันทุกกลุ่มประชากรตัวอย่างที่ทำการศึกษา

3) รวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ด้วยการจดบันทึก และสัมภาษณ์ในประเด็นที่สำคัญต่อการศึกษา

4) ถอดคำให้สัมภาษณ์จากประชากรกลุ่มตัวอย่าง

การสังเกต (observation) เป็นแบบสังเกตแบบมีส่วนร่วม (participant observation) ศึกษารวบรวมข้อมูลจากการสังเกตแบบมีโครงสร้าง (structured observation) ซึ่งผู้วิจัยมีกิจกรรมหรือการกระทำร่วมกัน ได้สังเกตการณ์ด้วยตนเองในคราวการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ที่ครบวาระ จำนวน 53 แห่ง และจัดการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2556 ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมูมื่น องค์การบริหารส่วนตำบลพระเจ้า อำเภอเชียงขวัญ และองค์การบริหารส่วนตำบลยางใหญ่ อำเภอจังหาร การสังเกตการณ์ในคราวดังกล่าวได้จดบันทึกข้อมูลในแบบสังเกตการณ์ที่จัดเตรียมไว้ ซึ่งเริ่มสังเกตการณ์ตั้งแต่ออกเดินทางเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้ง

หลังจากได้คำตอบเพียงพอแล้ว ผู้ศึกษาจะตรวจสอบคำตอบที่ได้อีกครั้งว่าเป็นคำตอบที่เกิดขึ้นจากความรู้ที่จริงและเป็นความจริงที่เกิดขึ้น โดยบันทึกคำพูด ข้อคิดเห็นและข้อสรุปรวบรวมไว้ กรณีที่มีความเห็นที่แตกต่างกันจะทำการตรวจสอบให้ชัดเจน

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาจะได้นำข้อมูลที่รวบรวมมาจากแหล่งต่างๆ และข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกของกลุ่มประชากรตัวอย่าง มาจัดให้อยู่ในระเบียบ โดยทำการตรวจสอบและเลือกสรรเนื้อหา ตัดส่วนที่ไม่เกี่ยวข้องออก มีการจัดเก็บเรียงลำดับ และจัดกลุ่มข้อมูลเพื่อให้ง่ายต่อการนำไปวิเคราะห์และสามารถตอบคำถามตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้อย่างครบถ้วน ทั้งนี้ ในการวิเคราะห์ข้อมูลจะใช้การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (descriptive method) เพื่อค้นหาคำตอบของการวิจัย และสรุปผลการศึกษาร่วมข้อเสนอแนะ เพื่อใช้เป็นแนวทาง

การพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้วิจัยได้กำหนดขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อมูลไว้ดังนี้ (จุมพล หนิมพานิช 2550: 403-409)

1. การจัดกระทำข้อมูล (data processing) นำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ รวมทั้งข้อมูลจากเอกสารต่างๆ มาจัดเตรียมเพื่อนำไปสู่การหาคำตอบตามวัตถุประสงค์

2. การตรวจสอบข้อมูลว่าเพียงพอหรือไม่

3. การจัดเตรียมข้อมูลเพื่อสามารถให้วิเคราะห์ง่ายขึ้น โดยการจัดเตรียมข้อมูล คำสัมภาษณ์รวมถึงการถอดเทปการสัมภาษณ์ เรียงข้อมูลจากเอกสารว่ามีความถูกต้อง สมบูรณ์หรือไม่ตามลำดับเวลา สถานที่และบุคคลที่เกี่ยวข้อง

4. กำหนดกรอบวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 3 องค์ประกอบ ดังนี้

4.1 การลดทอนข้อมูล (data reduction) ด้วยการ ปรับ ลด หรือเพิ่มเติมข้อมูล หาข้อมูลใหม่จนได้ผลสรุป

4.2 การแสดงข้อมูล (data display) ผู้วิจัยจะแสดงข้อมูล โดยการเล่าเรื่องพรรณนาว่า เกิดอะไรขึ้น ก่อน หลัง อย่างไร ทำไม ด้วยการนำข้อมูลที่ได้มาเรียงลำดับตามห้วงเวลาที่เกิดขึ้น ก่อนหลัง

4.3 การสรุปยืนยันข้อมูล (drawing and conclusion)

4.4 การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยจะดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งในระหว่าง การเก็บข้อมูลและเมื่อดำเนินการจัดเก็บข้อมูลเสร็จแล้วตามขั้นตอนที่นำเสนอไว้ข้างต้น

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด” มีวัตถุประสงค์เพื่อ

2.1 ศึกษาบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

2.2 ศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

2.3 ศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

กลุ่มประชากรตัวอย่างที่ทำการเก็บข้อมูลเพื่อนำมาวิเคราะห์ข้อมูลคัดเลือกแบบเจาะจงจำนวน 16 คน ประกอบด้วย กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 3 คน ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น 2 คน ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง 2 คน นักวิชาการ 1 คน สื่อมวลชน 1 คน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1 คน

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์

ตารางที่ 4.1 แสดงข้อมูลประชากรกลุ่มตัวอย่าง

กลุ่มตัวอย่าง	ชื่อ-สกุล	อายุ (ปี)	วุฒิการศึกษา	รายได้เฉลี่ย/เดือน (บาท)	อาชีพ	ระยะเวลาอาศัยในจังหวัดร้อยเอ็ด

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

กลุ่ม ตัวอย่าง	ชื่อ-สกุล	อายุ (ปี)	วุฒิ การศึกษา	รายได้ เฉลี่ย/ เดือน (บาท)	อาชีพ	ระยะเวลา อาศัยใน จังหวัด ร้อยเอ็ด
กกต. จังหวัด	1.นายผดุงศักดิ์ ไชยอาลา ตำแหน่ง ประธาน กรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัด สัมภาษณ์วันที่ 17 มิถุนายน 2557	65	ปริญญาตรี	70,000	ข้าราชการ บำนาญ	7 ปี
	2.นายถิรวัฒน์ ชนานันต์ ตำแหน่ง กรรมการ เลือกตั้งประจำจังหวัด สัมภาษณ์วันที่ 17 มิถุนายน 2557	65	ปริญญาโท	45,000	ข้าราชการ บำนาญ	65 ปี
	3.พันตำรวจเอกศักดิ์ แสงเดือน ตำแหน่ง กรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัด สัมภาษณ์วันที่ 3 มิถุนายน 2557	64	ปริญญาตรี	74,000	ข้าราชการ บำนาญ	23 ปี
พนักงาน กกต. จังหวัด	4.นายสุวิทย์ ญาตินิยม ตำแหน่ง ผู้อำนวยการ เลือกตั้งประจำจังหวัด สัมภาษณ์วันที่ 11 มิถุนายน 2557	57	ปริญญาโท	70,000	เจ้าหน้าที่ ของรัฐ	1 ปี 6 เดือน

ตารางที่ 4.1(ต่อ)

กลุ่ม ตัวอย่าง	ชื่อ-สกุล	อายุ (ปี)	วุฒิ การศึกษา	รายได้ เฉลี่ย/ เดือน (บาท)	อาชีพ	ระยะเวลา อาศัยใน จังหวัด ร้อยเอ็ด
พนักงาน กต. จังหวัด	5.สืบตำรวจเอกนวัต บุญศรี ตำแหน่ง พนักงาน สืบสวนสอบสวน สำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัด ร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 3 มิถุนายน 2557	44	ปริญญาตรี	38,000	เจ้าหน้าที่ ของรัฐ	44 ปี
กต. ท้องถิ่น	6.ร้อยตำรวจตรีประยงค์ คงเสื่อ ตำแหน่ง ประธาน กรรมการการเลือกตั้ง ประจำองค์การบริหารส่วน ตำบลแคนใหญ่ สัมภาษณ์วันที่ 3 กรกฎาคม 2557	65	ประกาศ- นียบัตร วิชาชีพ ชั้นสูง	16,000	ข้าราชการ บำนาญ	32 ปี
องค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่น	7.นายศุภชัย สัตนาโค ตำแหน่ง ปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบลพระเจ้า สัมภาษณ์วันที่ 16 มิถุนายน 2557	48	ปริญญาตรี	44,000	พนักงาน องค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่น	48 ปี
	8.นายชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง ตำแหน่ง ปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบลชวีขบุรี สัมภาษณ์วันที่ 23 มิถุนายน 2557	48	ปริญญาตรี	24,000	พนักงาน องค์กร ปกครอง ส่วนท้องถิ่น	17 ปี

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

กลุ่ม ตัวอย่าง	ชื่อ-สกุล	อายุ (ปี)	วุฒิ การศึกษา	รายได้ เฉลี่ย/ เดือน (บาท)	อาชีพ	ระยะเวลา อาศัยใน จังหวัด ร้อยเอ็ด
นักการเมือง ท้องถิ่น	9.นายดวงมะณี ไชยโคตร ผู้สมัครรับเลือกตั้งนายก องค์การบริหารส่วนตำบล พระเจ้า สัมภาษณ์วันที่ 16 มิถุนายน 2557	67	มัธยม ศึกษา	300,000 /ปี	เกษตรกร / นักการเมือง ท้องถิ่น	21 ปี
	10.นายทองพล แสงภักดี ตำแหน่ง นายกองค์การ บริหารส่วนตำบล ยางใหญ่ สัมภาษณ์วันที่ 20 มิถุนายน 2557	58	ปริญญาตรี	24,000	นักการเมือง ท้องถิ่น	58 ปี
	11.นายพิชัย แน่นอุดร ตำแหน่ง สมาชิกองค์การ บริหารส่วนตำบลหมูม่น สัมภาษณ์วันที่ 22 มิถุนายน 2557	44	มัธยม ศึกษา	7,200	นักการเมือง ท้องถิ่น	44 ปี
องค์กร เอกชน	12.นายศพงษ์ พิมพ์ดี ตำแหน่ง ผู้มีอำนาจ ทำการแทนองค์การ เอกชนตรวจสอบการ เลือกตั้ง กลุ่มประชาชน พัฒนาประชาธิปไตย ร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 2 มิถุนายน 2557	58	ปริญญาตรี	25,000	ประกอบ อาชีพ ส่วนตัว	58 ปี

ตารางที่ 4.1(ต่อ)

กลุ่ม ตัวอย่าง	ชื่อ-สกุล	อายุ (ปี)	วุฒิ การศึกษา	รายได้ เฉลี่ย/ เดือน (บาท)	อาชีพ	ระยะเวลา อาศัยใน จังหวัด ร้อยเอ็ด
องค์กร เอกชน	13.นางจิรวรรณ สิทธิศักดิ์ ตำแหน่ง ผู้มีอำนาจ ทำการแทนองค์การ เอกชนตรวจสอบการ เลือกตั้ง ชมรมอาสา พัฒนาประชาธิปไตย สัมภรณ์วันที่ 23 มิถุนายน 2557	50	ปริญญาตรี	35,000	ทนายความ	19 ปี
นักวิชา- การ	14.นายศรายุทธ อันทะไชย์ สัมภรณ์วันที่ 25 มิถุนายน 2557	56	ปริญญาโท	45,000	นักวิชาการ อิสระ	40 ปี
สื่อมวลชน	15.นางสาวอภิวัน รัชนิกรกานต์ สัมภรณ์วันที่ 30 มิถุนายน 2557	46	ปริญญาตรี	13,000	ลูกจ้าง ข้าราชการ	24 ปี
ประชา- ชนผู้มี สิทธิ เลือกตั้ง	16.นายประสิทธิ์ แก้วสมศรี สัมภรณ์วันที่ 15 มิถุนายน 2557	63	ปริญญาโท	10,000	ข้าราชการ บำนาญ	63 ปี

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ โดยเมื่อครบวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่งานจัดการเลือกตั้งแจ้งการครบวาระไปยังองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ดำเนินการในขั้นตอนต่างๆตามระยะเวลาของกฎหมายการเลือกตั้งกำหนดไว้ตั้งแต่เริ่มต้นจนเสร็จสิ้นการเลือกตั้งซึ่งมีเครื่องมือที่ใช้ในการควบคุมการทำงานให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาคือปฏิทินตารางควบคุมหรือระยะเวลาจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น โดยมีผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างทำหน้าที่เกี่ยวกับงานประจำหรืองานธุรการทั่วไปของสำนักงาน นอกจากนี้ยังต้องมีหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานอื่น ในการให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เช่น การรณรงค์ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งทางสื่อต่างๆ

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ในการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด เช่น การให้คำปรึกษา คำแนะนำ แจ้งวันครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศให้มีการเลือกตั้ง ประกาศและรับสมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศรายชื่อผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น การสั่งซื้อบัตรเลือกตั้ง จัดอบรมผู้อำนวยการประจำหน่วยเลือกตั้ง กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย การรับมอบวัสดุอุปกรณ์ ประกาศผลการเลือกตั้ง จนถึงประกาศผลผู้ได้รับการเลือกตั้ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ด้านการวางตัวของ กกต.จังหวัดปฏิบัติตนดีมีความเป็นกลางทางการเมือง

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์เห็นว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ในการควบคุมดูแลประสานงานและอำนาจการเลือกตั้งท้องถิ่นเป็นอย่างดีซึ่งถือว่าปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมทำให้งานที่ปฏิบัติเกิดความสำเร็จเป็นไปตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ มติ ข้อกำหนด และคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งทำให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมือง สอดคล้องกับกระบวนการทางการเมืองที่แสดงออกถึงพฤติกรรมกระทำหรือกิจกรรมในลักษณะต่างๆ ในระบบการเมือง

โดยความสมัครใจ ...และรวมไปถึงการดำเนินการอย่างเป็นทางการ...และสอดคล้องกับวัฒนธรรม
ทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมอย่างชัดเจน (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 420-421)

ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยการ
ประสานงานกับหน่วยงานอื่นอย่างหลากหลาย และแต่งตั้งให้เป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุน กกด.
จังหวัดปฏิบัติงานด้านต่างๆ จากบทสัมภาษณ์ “การควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของพนักงาน
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกระดับนอกจากนี้ยังต้องมีหน้าที่ในการประสานงานกับหน่วยงานอื่น
ให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง” (ถิรวัฒน์ ชนาคันต์,
สัมภาษณ์ 2557) “เชิญตัวแทนองค์การเอกชนมาประชุม...แบ่งพื้นที่รับผิดชอบ...การเสนอโครงการ
ตรวจสอบการเลือกตั้ง” (ยศพงศ์ พิมพิ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยการ
ประสานงานและเปิดรับสมัครบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้เป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุนการ
ปฏิบัติงานในการจัดการเลือกตั้งซึ่งแต่ละครั้งจะมีหน่วยงาน บุคคล หรือคณะบุคคลจำนวนมากเป็น
ผู้รับผิดชอบการปฏิบัติภารกิจและมีการทำงานอย่างสอดคล้องประสานกัน และเกื้อกูลกันเพื่อบรรลุ
เป้าหมายการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและยุติธรรมตอบสนองความต้องการของ
ประชาชน จากบทสัมภาษณ์ “...ประสานขอความร่วมมือกับส่วนราชการหรือภาคเอกชนหรือ
องค์การเอกชนในการให้การสนับสนุนการเลือกตั้งให้การศึกษาแก่เยาวชนและประชาชนเกี่ยวกับ
การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข...” (สุวิทย์ ญาตินิยม,
สัมภาษณ์ 2557) “มีการประสานงานการเลือกตั้งเริ่มตั้งแต่มีประกาศให้มีการเลือกตั้ง งานธุรการ
ด้านเอกสารการประกาศรับสมัครเลือกตั้ง การแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกด.ท้องถิ่น...” (ชนารัตน์
เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “เชิญตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งมาประชุมแบ่งพื้นที่
รับผิดชอบในการเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้ง...ประสานให้้องค์การเอกชนเสนอโครงการ
จัดหาสถานที่ กลุ่มเป้าหมายในการดำเนินโครงการให้การศึกษา” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์
2557)

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ ด้วยการกระจายอำนาจของ กกด.จังหวัดมอบหมาย
ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับสมัครบุคคล หรือคณะบุคคล ตรวจสอบคุณสมบัติบุคคลหรือ
คณะบุคคลก่อนพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจในการ
บริหารงานให้ท้องถิ่นเป็นผู้ตัดสินใจแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น โดย กกด.จังหวัดติดตามควบคุม
การทำงานให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด จากบทสัมภาษณ์ “ควบคุมดูแล
อำนาจการประสานงานการเลือกตั้ง...เริ่มตั้งแต่แจ้งการครบวาระไปยัง้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

...ออกตรวจติดตามการแจกจ่ายวัสดุอุปกรณ์การเลือกตั้ง...ติดตามกำกับดูแลตามหน่วยเลือกตั้ง” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ให้คำแนะนำให้คำปรึกษาดูดการเลือกตั้ง และการวางตัว ด้มีความเป็นกลางทางการเมือง” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)

2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ ผู้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ได้ดำเนินการ เช่น การแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต. ท้องถิ่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน การแต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต.ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง การแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง และผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง การแต่งตั้งชุดป้องปรามทุจริตการเลือกตั้ง และหาข่าวในการเลือกตั้ง โดยจัดทำเป็นคำสั่งแต่งตั้งไว้เป็นลายลักษณ์อักษร

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เช่น การแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน การแต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต.ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง และการแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง ผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง เป็นผู้ช่วยเหลือในการปฏิบัติงานการเลือกตั้ง

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรมได้สรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งตามหลักเกณฑ์วิธีการและระยะเวลาตามกฎหมายกำหนดซึ่งจะต้องมีบุคคลหรือคณะบุคคลจำนวนมากเป็นผู้รับผิดชอบปฏิบัติงานเลือกตั้ง สอดคล้องกับลักษณะสำคัญของการพัฒนาทางการเมืองคือ ...การเสริมสร้างให้ประชาชนมีบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2542: 36-37) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ด้วยการสรรหาบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้เป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุนการปฏิบัติงานในการจัดการเลือกตั้ง จากบทสัมภาษณ์“กรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น” (สุภชัย สัตนาโณ, สัมภาษณ์ 2557) “อนุกรรมการสืบสวนสอบสวน” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)ซึ่งแต่ละครั้งจะมีหน่วยงาน บุคคล หรือคณะบุคคลจำนวนมากเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติภารกิจและมีการทำงานอย่างสอดคล้องประสานงานบูรณาการและเกื้อกูลกันอย่างหลากหลายลงตัว

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยการ
ทำคำสั่งแต่งตั้งไว้เป็นลายลักษณ์อักษรอย่างเป็นทางการเพื่อบรรลุเป้าหมายการจัดการเลือกตั้งให้
เป็นไปโดยสุจริตและยุติธรรมตอบสนองความต้องการของประชาชน

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ โดยปฏิบัติงานตามภารกิจและความชำนาญเฉพาะ
ด้านที่ได้รับการแต่งตั้ง จากบทสัมภาษณ์ “อาสาสมัครฯสังเกตการณ์เลือกตั้ง อนุกรรมการสืบสวน
สอบสวนดำเนินการหาข้อเท็จจริงเมื่อพิจารณารับคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง ลูกเสืออาสา กกต.
ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยในวันเลือกตั้ง”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)

3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและ
ผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า ได้ดำเนินการเมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการ
เลือกตั้งและได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัคร บุคคลผู้มี
หน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น และให้
ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการ
เลือกตั้ง โดยได้จัดทำเป็น โครงการให้ความรู้และจัดทำแผนการปฏิบัติการเป็นเครื่องมือในการ
ปฏิบัติงานกำหนดแหล่งจัดกิจกรรมรวมกัน ณ จุดใดจุดหนึ่งที่เหมาะสมในกรณีมีการเลือกตั้งพร้อม
กันหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตัดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การทำพันธะสัญญาข้อตกลง
ร่วมกันเพราะมีเวลาจำกัด โดยได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้เชิญกลุ่มเป้าหมาย
และดูแลสถานที่ การจัดกิจกรรมแบ่งออกเป็นช่วงเช้าและช่วงบ่ายแบ่งวิทยากรออกเป็นสองชุดๆละ
สามคนรับผิดชอบแต่ละเนื้อหา เช่น การจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของผู้สมัครฯ การแต่งตั้งตัวแทน
ผู้สมัครฯ การแต่งตั้งผู้ช่วยหาเสียง ข้อห้ามการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง และเปิดให้ซักถามตอบ
ปัญหาข้อสงสัยในช่วงสุดท้ายก่อนการปิดโครงการ

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปได้ว่า เมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีการ
ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กกต.จังหวัดจะเชิญผู้สมัครรับ
เลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัคร บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งเพื่อสร้างความเข้าใจ
เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นและให้ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น
กฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้ง

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความสอดคล้องกันไป
ในทิศทางเดียวกัน สรุปว่า กกต.จังหวัดได้ดำเนินการเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการ
การเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พ.ศ. 2550 เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมี

เหตุผลแก่ประชาชน สร้างการยอมรับในเรื่องรู้แพ้ รู้ชนะ รู้อภัย และการรู้รักสามัคคีการดำรงรักษาความเป็นมิตรเป็นเพื่อนบ้าน และความเป็นญาติพี่น้องในท้องถิ่น ทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้งเพื่อการดำรงรักษาระบบการเมืองที่ดีให้มีเสถียรภาพมั่นคง สอดคล้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง...ที่พบเห็นมากที่สุดคือ การที่ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้ง...(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จากบทสัมภาษณ์“ด้วยการเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัคร บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และวิธีปฏิบัติตนเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จากบทสัมภาษณ์“อำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติตน” (ธนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)ในการเลือกตั้ง เพื่อให้ประชาชนทั่วไปและผู้สนใจสมัครรับเลือกตั้งปฏิบัติตนได้ถูกต้องไม่กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง โดยมีหนังสือเชิญประชุมอย่างเป็นทางการ

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ จากบทสัมภาษณ์ “กกต.จังหวัดได้มอบหมายให้ กกต.ท้องถิ่นเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยหาเสียง ผู้นำชุมชน และผู้เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมาให้ความรู้...”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)โดยมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บริหารจัดการสถานที่และผู้เข้ารับการอบรมเพื่อให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตประจำวันของคนในชุมชนท้องถิ่น

4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐาน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า เมื่อมีเรื่องร้องคัดค้านคุณสมบัติของผู้สมัคร ร้องคัดค้านผลการเลือกตั้ง หรือร้องคัดค้านกรณีอื่น ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะพิจารณารับหรือไม่รับเป็นเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง เมื่อรับเป็นเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดจะแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนเพื่อทำการสืบสวนสอบสวนแสวงหาพยานหลักฐานหรือเรียกพยานมาให้ปากคำต่อคณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนเมื่อสืบสวนสอบสวนเสร็จแล้วอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนสรุปสำนวนสืบสวนสอบสวนเสนอผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อมีความเห็นในสำนวนสืบสวนสอบสวน

แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเพื่อพิจารณามีความเห็นและส่งสำนวนสืบสวนสอบสวนไปที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อวินิจฉัยต่อไป

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปลงได้ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ดำเนินการภายใต้ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดโดยมอบอำนาจให้ กกต.ท้องถิ่นตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งก่อนประกาศรับสมัครหรือไม่รับสมัครหลังจากรับสมัครรับเลือกตั้งพิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนเมื่อมีการพิจารณาคำร้องของผู้ร้องและมีการสั่งรับเป็นเรื่องราวร้องคัดค้านการเลือกตั้ง โดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนแสวงหาหลักฐานและพยานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและจัดทำความเห็นโดยระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลประกอบแล้วเสนอต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเมื่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้รับสำนวนการสืบสวนสอบสวนแล้วก็มีความเห็นในสำนวนสืบสวนสอบสวนและนำเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับสำนวนสืบสวนสอบสวนจากผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแล้วก็ให้ความเห็นในสำนวนสืบสวนสอบสวนและรายงานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยเร็วเพื่อวินิจฉัยสำนวนสืบสวนสอบสวนและอาจให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมได้

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องกันไปในทิศทางเดียวกัน สรุปลงว่า ได้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. 2545 สอดคล้องกับ ด้านของระบบการเมือง...มีโครงสร้างหลากหลายซับซ้อนมีลักษณะแบ่งงานตามความชำนาญเฉพาะด้านและมีความเป็นอิสระต่อกันมีระเบียบชัดเจนและเป็น “แก่นกลาง” (เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 -7-15) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จากบทสัมภาษณ์“เมื่อมีการพิจารณาคำร้องของผู้ร้องและมีการสั่งรับเป็นเรื่องราวร้องคัดค้าน ในเบื้องต้นให้สอบสวนผู้ร้องและพยานที่เกี่ยวข้อง...”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา,สัมภาษณ์ 2557) โดยได้แต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนแสวงหาหลักฐานและพยานหรือเรียกพยานมาให้ปากคำต่อคณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนให้ได้ข้อเท็จจริงเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาต่อไป

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยการเปิดโอกาสให้ประชาชนติดตาม กำกับ ดูแลการปฏิบัติงานภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น เช่น การร้องคัดค้านคุณสมบัติผู้สมัคร การร้องคัดค้านผลการเลือกตั้ง และแต่งตั้งแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนแสวงหาข้อเท็จจริง

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ จากบทสัมภาษณ์“จัดทำความเห็นระบุข้อเท็จจริง และเหตุผลประกอบ เพื่อเสนอต่อ กกต. โดยเร็ว”(สุวิทย์ ญาตินิยม,สัมภาษณ์ 2557)ประกอบด้วย ความเห็นของคณะกรรมการสืบสวนสอบสวน ความเห็นของผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำ จังหวัด และความเห็นของ กกต.จังหวัด

5. บทบาทส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ดำเนินการให้ความเห็นชอบการรับรององค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เมื่อได้รับเรื่องจากผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและเมื่อได้รับการรับรองดังกล่าวแล้วผู้มีอำนาจทำการแทน องค์การเอกชนจะเสนอโครงการให้การศึกษาแก่ประชาชนฯ โดยยื่นล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ก่อนดำเนินโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการ เช่น ชื่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ขอบเขต และพื้นที่การดำเนินงาน แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลาการดำเนินงาน จำนวนอาสาสมัคร และจำนวนผู้ประสานงานอาสาสมัคร งบประมาณ ผลที่คาดว่าจะได้รับ เสนอต่อผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัด โดยเชิญวิทยากรจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ให้ความรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สิทธิ หน้าที่ ความเป็นพลเมือง และอื่นๆ

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปว่า ได้ให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข องค์การเอกชนเสนอโครงการ โดยจัดทำรายละเอียดของโครงการประกอบการพิจารณา ดำเนินการจัดหาสถานที่ จัดหากุ่มเป้าหมายเข้าร่วม โครงการและดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้เมื่อได้รับอนุมัติโครงการ

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน สรุปว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สอดคล้องกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านกระบวนการศึกษานอกระบบ...เพื่อเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนแบบอำนาจนิยมไปเป็นแบบประชาธิปไตย...ทั้งนี้สามารถกระทำได้โดยการจัดโครงการรณรงค์...ผ่านสื่อต่างๆทั้งสื่อวิทยุ โทรทัศน์ ตลอดจนสิ่งพิมพ์ต่างๆที่ประชาชนสามารถจะอ่านได้ (สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2548: 347-354)ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ด้วยการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ ความเป็นพลเมือง และอื่นๆ ส่งผลให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตยและมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย เป็นการกระตุ้นและสร้างความกระตือรือร้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จากบทสัมภาษณ์“กกด.จังหวัดให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนเมื่อได้รับเรื่องจาก ผอ.จังหวัด” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “เป็นหน้าที่ของ กกด. ตามกฎหมายและกำหนดไว้ในระเบียบของ กกด. ว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ. 2551 ซึ่งองค์การเอกชนสามารถเข้าร่วมในการให้การศึกษาแก่ประชาชนหรือช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งหรือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง”(สุวิทย์ ญาตินิยม สัมภาษณ์ 2557)

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ จากบทสัมภาษณ์“กกด.จังหวัดให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนเมื่อได้รับเรื่องจาก ผอ.จังหวัด”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)

แต่มีข้อสังเกตว่าในช่วงที่คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินก็ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนได้

6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า เมื่อประกาศให้มีการเลือกตั้งได้แจ้งให้องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันประกาศให้มีการเลือกตั้งพร้อมรายละเอียดของโครงการ เช่น ชื่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ขอบเขตและพื้นที่การดำเนินงาน แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลาการดำเนินงาน จำนวนอาสาสมัคร และจำนวนผู้ประสานงานอาสาสมัคร งบประมาณผลที่คาดว่าจะได้รับ เสนอต่อผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตรวจสอบคุณสมบัติของอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งและผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง และรายละเอียดประกอบโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งหากสมบูรณ์ก็ส่งต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่ออนุมัติโครงการเมื่อได้รับอนุมัติโครงการแล้วก็มีหนังสือแจ้งผู้มีอำนาจทำการแทนองค์การเอกชน

ตรวจสอบการเลือกตั้งเพื่อทำสัญญาและโอนงบประมาณให้ผ่านทางบัญชีธนาคารและแต่งตั้ง
 อาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งและผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง แจ้งรายชื่อ
 และคำสั่งแต่งตั้งไปยังประธาน กกต.ท้องถิ่นที่มีการเลือกตั้งทราบ

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
 ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เป็นอย่างดีโดยให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนช่วยเหลือ
 ตรวจสอบการเลือกตั้งองค์การเอกชนที่เสนอโครงการภายในเจ็ดวันนับแต่วันประกาศให้มีการ
 เลือกตั้งโดยจัดทำรายละเอียดของโครงการประกอบการพิจารณา จัดหาอาสาสมัครสังเกตการณ์
 เลือกตั้งและผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง เมื่อได้รับอนุมัติโครงการก็จัดทำสัญญา
 และจัดอบรมให้ความรู้อาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งและผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์
 เลือกตั้งก่อนวันปฏิบัติงานสังเกตการณ์ในหน่วยเลือกตั้งสิบวันเมื่อถึงวันเลือกตั้งก็ปฏิบัติงาน
 ในหน่วยเลือกตั้งๆละหนึ่งคนกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งจัดที่นั่งให้สังเกตการณ์เลือกตั้งจน
 สิ้นสุดการนับคะแนนการเลือกตั้ง

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้อง
 ไปในทิศทางเดียวกัน สรุปว่า ได้ดำเนินการเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วย
 การขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอน การรับรองและการสนับสนุนองค์การเอกชนในการ
 ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น
 ประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบ
 การเลือกตั้ง พ.ศ.2551 เพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 2)พ.ศ.2553 โดยการจัดหาอาสาสมัครสังเกตการณ์
 เลือกตั้ง และผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง ตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐและ
 บุคคลที่เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมืองเพื่อให้ได้ตัวแทนที่ดีมีความรู้ความสามารถเข้าไปทำหน้าที่
 ในสภาท้องถิ่น สอดคล้องกับลักษณะสำคัญของการพัฒนาการเมืองซึ่งหมายถึงการเสริมสร้างให้
 ประชาชนมีบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด(สมบัติ ธำรง
 ธัญวงศ์ 2542: 36-37) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จากบท
 สัมภาษณ์ “จะมีเจ้าหน้าที่ขององค์การเอกชนมาประจำหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน โดยแต่งตั้ง
 จากผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตพื้นที่คอยตรวจสอบการเลือกตั้ง”(ศุภชัย สัตนาโค , สัมภาษณ์ 2557)
 เป็นการติดตาม ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่นให้เป็นไปได้เพื่อ
 ประโยชน์ของประชาชน

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จากบท
 สัมภาษณ์ “การให้การรับรององค์การเอกชนที่เสนอจัดตั้งในเขตจังหวัดและเห็นชอบโครงการ

ตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น”(ธีรวัฒน์ ชนนันต์ , สัมภาษณ์ 2557) โดยเชิญประชุมเพื่อแบ่งพื้นที่รับผิดชอบโครงการให้ครอบคลุมทุกพื้นที่

3. ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ จากบทสัมภาษณ์ “การช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งที่เสนอโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการเช่น ชื่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ขอบเขต และพื้นที่การดำเนินงาน แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลาการดำเนินงาน จำนวนอาสาสมัคร และจำนวนผู้ประสานงานอาสาสมัคร งบประมาณ ผลที่คาดว่าจะได้รับ”(ยศพงศ์ พิมพิดี , สัมภาษณ์ 2557) เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพชุมชนท้องถิ่นในการดำเนินโครงการ

7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า ได้มีการส่งเสริมโดยมอบหมายให้พนักงานจัดทำโครงการให้ความรู้ เช่น โครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตยหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน โครงการลูกเสืออาสา กศด.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง จัดชุดป้องปรามและหาข่าวในการเลือกตั้ง สนับสนุนโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ใช้รณรงค์ประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง นอกจากนี้ยังให้ความรู้ผ่านทางสถานีวิทยุ และเคเบิลทีวี เป็นประจำทุกวันพุธ และวันพฤหัสบดี

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปได้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ได้เป็นอย่างดี โดยมอบหมาย กศด.ท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดรณรงค์ตั้งเรื่องขายเสียงและประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวหมู่บ้านเชิญชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ให้ความรู้ทางเคเบิลทีวี สถานีวิทยุกระจายเสียง และจัดทำโครงการให้ความรู้เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เช่น โครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตยหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน โครงการลูกเสืออาสา กศด.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง สนับสนุนโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งทางสถานีวิทยุ เคเบิลทีวี ผลิตสื่อต่างๆ

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน สรุปได้ว่า การจัดทำโครงการให้ความรู้ที่หลากหลายประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เป็นการส่งเสริมการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองผ่านช่องทางต่างๆ เสริมสร้างจิตสำนึกความเป็นพลเมือง สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย ตลอดจนการเรียนรู้ของประชาชนได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบเป็นทางการโดยมีกฎหมายรองรับให้กระทำได้หรือต้องกระทำ(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 255: 418-419)ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จากบทสัมภาษณ์ “...ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ เช่น การจัดทำโครงการพัฒนาเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตยหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคนเพื่อเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง โครงการลูกเสืออาสา กศ.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง”(นาวัด บุญศรี , สัมภาษณ์ 2557)

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จากบทสัมภาษณ์ “...กศ.จังหวัดก็ส่งเสริมทุกแห่งที่มีการเลือกตั้งก็มีตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง” (ยศพงษ์ พิมพีดี, สัมภาษณ์ 2557)

8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า ได้ดำเนินการ เช่น กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประกาศรายการค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อเสนอ กศ.พิจารณาการพิจารณาการขอทำลายบัตรเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข่าวเพื่อรับแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ประสานและดำเนินการสนับสนุนกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองในเขตพื้นที่ ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น การจัดทำทะเบียนข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปว่า ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เป็นอย่างดี เช่น พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้ง ประกาศรายการค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น การตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง อาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้งขององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง พิจารณาการขอทำลายบัตรเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ให้คำแนะนำข้อกฎหมายในการเลือกตั้งท้องถิ่น

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน สรุปว่า มีการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด และมีความเป็นกลางทางการเมือง เช่น การให้ประชาชนได้เสนอความคิดเห็นในการแบ่งเขตเลือกตั้ง การคัดค้านประกาศรายการค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด หรือกำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สอดคล้องกับปัจจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการเมืองสำคัญ

ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ วิธีคิด ความคิด ความเชื่อ และวัฒนธรรมกับการกระทำและกิจกรรมต่างๆ(เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 – 7-15)ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จากบทสัมภาษณ์ “...กต.จังหวัดประสานกับหน่วยงานอื่นเพื่อขอความร่วมมือในการช่วยเหลือการเลือกตั้ง...”(ประยงค์ คงเสื่อ ,สัมภาษณ์ 2557)

2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จากบทสัมภาษณ์ “...พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้ง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา ,สัมภาษณ์ 2557)

ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า มีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในด้านขนาดพื้นที่ของจังหวัดที่มีขนาดใหญ่และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งทำให้นักกลางที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน ในการอบรมให้ความรู้ด้านกฎหมายเลือกตั้งหรือด้านการจัดการเลือกตั้งกับผู้เกี่ยวข้องไม่เพียงพอคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องมอบหมายให้พนักงานด้านอื่นๆ ไปช่วยปฏิบัติงานซึ่งไม่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะและเครื่องมือสื่อสารก็มีจำกัด

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์สอดคล้องกับข้อมูลสังเกตการณ์ พบว่า ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด เช่น จำนวนบุคลากรน้อย เมื่อเทียบกับขนาดพื้นที่ของจังหวัดและจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมากและเปรียบเทียบสัดส่วนกับจังหวัดใกล้เคียงที่มีขนาดพื้นที่เล็กแต่มีบุคลากรใกล้เคียงกัน อุปสรรคการสื่อสารมีน้อยไม่เหมาะสม การประชาสัมพันธ์ยังไม่ทั่วถึงสื่อมวลชนไม่มีบทบาทในการช่วยเหลือประชาสัมพันธ์เพราะบทบาทการประชาสัมพันธ์เป็นการส่งเสริมการระดมมวลชนและการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนหากประชาสัมพันธ์น้อยประชาชนก็ขาดโอกาสในการรับข้อมูลข่าวสารทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่นที่ตนอาศัยอยู่ จากบทสัมภาษณ์ “และมีข้อจำกัดตามที่ได้มีประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมืองซึ่งห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ใดๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปก็เป็นปัญหาที่กระทบต่อการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร

ท้องถิ่นได้เพราะเกรงว่าจะกระทบต่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 โดย กกต. ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น บางอย่างไว้ก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง”(สุวิทย์ ญาตินิยม , สัมภาษณ์ 2557) ทำให้ กกต. จังหวัดไม่สามารถแสดงออกซึ่งกิจกรรมในการส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันได้ สอดคล้องกับองค์ประกอบสำคัญของการพัฒนาทางการเมือง...สถาบันทางการเมืองมักมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงันไม่โปร่งใสไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด พบว่า การสรรหาบุคคลบางคณะ เช่น การสรรหา กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วย บางครั้งได้คนที่ขาดประสบการณ์ความชำนาญความแม่นยำในระเบียบกฎหมายเลือกตั้งและขาดความสมัครใจที่จะเข้ามาทำงานการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นทำให้เกิดความเสียหายในการจัดการเลือกตั้งได้ เช่น กรรมการประจำหน่วยวินิจฉัยบัตรผิด กรรมการประจำหน่วยขีดคะแนนผิด

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์สอดคล้องกับข้อมูลการสังเกตการณ์ พบว่า การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยการแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งส่วนใหญ่ได้ชุดเดิมที่เคยแต่งตั้งบางหน่วยเลือกตั้งเป็นเครือข่ายหรือพรรคพวกกับนักการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือการแต่งตั้งตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ยังขาดความรู้ความเข้าใจบทบาทหน้าที่ในการสังเกตการณ์การเลือกตั้ง การประชาสัมพันธ์น้อย เข้าไม่ถึงกลุ่มเป้าหมายไม่เกิดการแข่งขันที่หลากหลายทำให้ได้บุคคลที่ขาดความสมัครใจขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมายระเบียบและวิธีปฏิบัติ บางครั้งทำให้เกิดความเสียหายในการจัดการเลือกตั้งได้ จากบทสัมภาษณ์ “กรรมการประจำหน่วยที่ได้มาบางหน่วยไม่มีความชำนาญในกฎหมายระเบียบก็มีการวินิจฉัยบัตรผิด กกต.ก็สั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่”(ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง , สัมภาษณ์ 2557) ทำให้มีผลเสียในการจัดการเลือกตั้ง ซึ่งการมีส่วนร่วมทางการเมืองต้องเป็นไปโดยสมัครใจปลอดจากอิทธิพลครอบงำจึงไม่เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการได้รับโอกาสการคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งหน้าที่ภาครัฐโดยคำนึงถึงความสามารถ ที่เหมาะสมเป็นเกณฑ์ประกอบกับประชาชนขาดความสนใจทางการเมืองไม่กระตือรือร้นในกิจกรรมทางการเมืองท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่น

ที่คนอาศัยอยู่ สอดคล้องกับลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าเป็นกลุ่มคนที่มีความรู้ความเข้าใจต่อระบบการเมืองโดยทั่วๆ ไปแต่ไม่สนใจที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกกระบวนการและไม่มีความรู้สึกว่าตนเองมีความหมายหรืออิทธิพลต่อระบบการเมือง(สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548: 306-307)ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ ปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัด พบว่า การยื่นเสนอโครงการต่อ กต. ได้รับอนุมัติงบประมาณซ้ำทำให้การดำเนินโครงการไม่ทันต่อภาระความเสี่ยงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ดำเนินไปก่อนที่จะได้รับความรู้ข้อมูลที่ถูกต้องเพราะจัดกิจกรรมหลังจากที่ได้ผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว แต่กฎหมายห้ามกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่งหกสิบวันของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์สอดคล้องกับข้อมูลการสังเกตการณ์ พบว่า การระดมมวลชนและการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองประชาชนขาดคุณธรรมหรือนโยบายทางการเมืองโดยใช้สิ่งของจูงใจหรือการแจกเงินซื้อเสียงเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้งส่งผลกระทบต่อเกิดการทุจริตคอร์รัปชันในท้องถิ่นได้ จึงไม่เป็นการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกันของประชาชนเพราะขาดความสมัครใจด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินในการจูงใจหรือซื้อเสียงเลือกตั้งจากบทสัมภาษณ์ “ไม่ช่วยให้การซื้อสิทธิขายเสียงหายไป...ยังแจกเงินซื้อเสียงเหมือนเดิมรู้กฎหมายแต่ก็ยังทำเพราะไม่มีใครที่ได้รับเงินนำไปร้องเรียนเพราะกลัวความผิด”(ดวงมะณี ไชยโคตร ,สัมภาษณ์ 2557)ประชาชนไม่เข้าใจถึงคุณค่าระบอบประชาธิปไตยถึงแม้จะมีโอกาสได้รับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยก็มักจะตกเป็นเหยื่อของผู้แสวงหาอำนาจโดยมิชอบด้วยการใช้อำนาจเงินจ้างเพื่อหลอกล่อประชาชนให้เลือกตนเข้าไปเป็นผู้ปกครองและฉกฉวยโอกาสใช้อำนาจเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว(สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548: 347-354)และระบบย่อยไม่มีความเป็นอิสระในการบริหารต้องขออนุมัติโครงการจาก กต.ทำให้เกิดความล่าช้าและขาดประสิทธิภาพทำให้ประชาชนได้รับข้อมูลที่อาจไม่ถูกต้องในการหาเสียงเลือกตั้งที่ผู้สมัครได้ดำเนินการไปก่อน สอดคล้องกับลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาของประชาชนและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชนและขาดความผูกพัน(commitment)ในการตอบสนองความต้องการของประชาชน(สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548: 337-340)ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัด คือ พยานบุคคลที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่ค่อยอยากมาเป็นพยานเพราะเกรงกลัวว่าจะมีความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สอดคล้องกับข้อมูลสังเกตการณ์ พบว่า จากบทสัมภาษณ์ “กรณีมีเรื่องร้องเรียนคนที่จะเป็นพยานหรือการรับสิ่งของที่ได้รับหรือแจกของกลาง ไม่มีแล้ว ไม่มีใครมาเป็นพยานให้ความร่วมมือบางครั้งทำให้สำนวนซึ่งอาจจะมีผลกระทบทำผิดกฎหมายเลือกตั้งจริงแต่สำนวนขาดน้ำหนักส่งผลต่อการที่จะให้ใบเหลืองใบแดง”(สุวิทย์ ญาคินิยม,สัมภาษณ์ 2557) การแสวงหาพยานสิ่งของหรือพยานบุคคลยากพยาน ไม่กล้าให้ปากคำตรงตามความเป็นจริงที่เกิดขึ้นเวลาในการจัดทำสำนวนมีน้อยไม่สามารถสอบสวนพยานได้ครบทุกปากทำให้สำนวนสืบสวนสอบสวนขาดน้ำหนักในการพิจารณาไม่สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งที่เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยหาเสียงหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องได้โดยตรง

สรุปได้ว่า การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเป็นพยานบุคคลที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินจากผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่กล้ามาเป็นพยาน ไม่กล้าให้ปากคำตรงตามความเป็นจริงที่เกิดขึ้นเพราะอาจถูกข่มขู่คุกคาม หรือเกรงกลัวอิทธิพลนักการเมือง และกลัวมีความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง ไม่เป็นการส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการที่กล้าจะแสดงออกถึงการคัดค้านการได้มาซึ่งผู้นำท้องถิ่นและเป็นอิสระจากการควบคุมหรือกลุ่มอิทธิพลทำให้ประชาชนขาดโอกาสได้ผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นที่ดีมีความรู้ความสามารถและคุณธรรมทางการเมือง เวลาในการจัดทำสำนวนมีน้อยบางครั้งไม่สามารถสอบสวนพยานได้ครบทุกปากทำให้สำนวนสืบสวนสอบสวนขาดน้ำหนักในการพิจารณาและหากพบผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งที่เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยหาเสียงหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องไม่สามารถจับกุมได้โดยตรงเพราะไม่มีอำนาจ สอดคล้องกับลักษณะวัฒนธรรมทางการเมืองแบบไพร่ฟ้าเป็นกลุ่มคนที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการเมืองโดยทั่วไป แต่มีความเชื่อว่าอำนาจรัฐเป็นของผู้ปกครอง ประชาชนทั่วไปควรมีหน้าที่เชื่อฟังและปฏิบัติตามกฎหมายเท่านั้น(สมบัติ ชำรงชัญญ์ 2548: 306-307) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า มีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดคือ การยื่นเสนอโครงการขออนุมัติงบประมาณ ใช้เวลานาน โดยต้องยื่นก่อนเก้าสิบวันก่อนดำเนินโครงการ

การพิจารณาอนุมัติโครงการเป็นอำนาจของ กกต. และบางองค์กรยังไม่มีความพร้อมในการยื่นเสนอโครงการให้การศึกษาแก่ประชาชน

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ สรุปรว่า มีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด คือการอนุมัติงบประมาณล่าช้างบประมาณน้อยไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทุกกลุ่มไม่ต่อเนื่องไม่ครอบคลุมทุกเนื้อหาที่เกี่ยวกับสิทธิทางการเมือง เช่น การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การเข้าชื่อถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่น และขาดความต่อเนื่อง

จากการสังเกตการณ์ของผู้วิจัยและข้อมูลจากการสัมภาษณ์มีความสอดคล้องกัน
สรุปรว่า

1. การระดมมวลชนและการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยการจัดทำโครงการให้ความรู้ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ไม่ครอบคลุมทุกเนื้อหาที่เกี่ยวกับสิทธิทางการเมือง เช่น การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น การเข้าชื่อถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่น ไม่ครอบคลุมกลุ่มประชาชน เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ด้อยโอกาสหรือผู้บกพร่องทางร่างกาย และขาดความต่อเนื่องไม่เป็นการส่งเสริมการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ในโอกาสที่จะได้รับการศึกษาเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขขาดการปฏิบัติตนในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง และจากการที่ กกต. ได้รับความอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการไว้ไม่กระจายไปให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติทำให้ความเป็นอิสระของระบบข้อยมีน้อยขาดประสิทธิภาพในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดเรื่องงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมหรือการกำหนดทางเลือกที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมเศรษฐกิจในท้องถิ่นไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2. ตามคำสั่งคณะกรรมการความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมืองซึ่งห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใดๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ 5 คนขึ้นไป จากบทสัมภาษณ์ “ขอเสนอโครงการไปแล้วแต่ถูกคณะกรรมการความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการก่อน กกต.จังหวัดจึงแจ้งให้ชะลอโครงการไว้ก่อน” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) ส่งผลต่อการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน สอดคล้องกับองค์ประกอบสำคัญของการพัฒนาทางการเมือง...สถาบันทางการเมืองมักมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงันไม่โปร่งใสไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า มีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด การอนุมัติโครงการให้องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งเป็นอำนาจของ กกต. จึงเกิดปัญหาความยุ่งยากทางธุรการหรือล่าช้า เพราะสายการบังคับบัญชาที่ยาวไป และอาสาสมัครไม่กล้าที่จะรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเอง

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์ มีความเห็นสอดคล้องกับข้อมูลจากการสังเกตการณ์ไปในทิศทางเดียวกันคือ การอนุมัติงบประมาณล่าช้า งบประมาณน้อยไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ และการปฏิบัติงาน การสรรหาบุคคลที่จะมาเป็นอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งที่ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหาได้ยาก อาสาสมัครบางคนที่เข้าช้อนกับการเป็นกรรมการประจำหน่วยไม่สามารถเปลี่ยนตัวได้ในวันปฏิบัติงาน อาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งไม่กล้ารายงานการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเอง ไม่เอื้อและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ดังนี้

1. การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองประชาชนไม่กล้าที่จะแสดงออกถึงการรายงานหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่ามีกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งในท้องถิ่น อย่างเป็นอิสระจากการควบคุมหรือกลุ่มอิทธิพล จากบทสัมภาษณ์ “ปัญหาคืออาสาสมัครไม่กล้าที่จะรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเองเพราะเกรงกลัวอิทธิพลทางการเมือง”(นวัต บุญศรี,สัมภาษณ์ 2557) ทำให้การได้มาซึ่งผู้นำท้องถิ่นประชาชนขาดโอกาสได้ผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นที่ดี มีความรู้ความสามารถและคุณธรรมทางการเมืองเข้าไปทำหน้าที่แทนตนในสภาท้องถิ่น

2. การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนไม่มีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยการจำกัดคุณสมบัติต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองของอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง จากบทสัมภาษณ์ “มีปัญหาว่าข้อกฎหมายของ กกต. ที่จำกัดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นอาสาสมัครต้องไม่สังกัดพรรคการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิ เสรีภาพและการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน...”(ประสิทธิ์ แก้วสมศรี,สัมภาษณ์ 2557) ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337-340) 3. จากการศึกษาอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการไว้ไม่กระจายไปให้ กกต. จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติทำให้ความเป็นอิสระของระบบย่อยมีน้อยขาดประสิทธิภาพในการตัดสินใจแก้ไข ปัญหาให้ตรงจุดเรื่องงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมหรือการกำหนดทางเลือกที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมเศรษฐกิจในท้องถิ่น

7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด พบว่า การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนขาดความต่อเนื่องหรือต่อยอดให้เป็นรูปธรรมและไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนเป็นส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจบทบาทการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ขาดความสนใจและความกระตือรือร้นที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องกับข้อมูลจากการสังเกตการณ์ไปในทิศทางเดียวกัน คือ ขาดความต่อเนื่องหรือต่อยอดไม่ทั่วถึงครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง อีกทั้ง ประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทและความสำคัญ ขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง จากบทสัมภาษณ์ “ประชาชนเองยังไม่เข้าใจบทบาทการมีส่วนร่วมทางการเมือง ไม่สนใจการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น การตรวจสอบการทำงานของผู้ที่ได้รับเลือกตั้งไปแล้ว”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) ไม่ตระหนักในคุณค่าของหลักการมีส่วนร่วมทางการเมืองทำให้ขาดความกระตือรือร้นที่จะเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ สอดคล้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองแบบดั้งเดิมที่ปกครองแบบอำนาจนิยมมักจะปลูกฝังให้ประชาชนยึดมั่นในจารีตประเพณีแบบไม่มีเหตุผล ยึดถือโชคกลางเป็นสรณะ ปลูกฝังให้ประชาชนเห็นว่าผู้ปกครองเป็นผู้มีบุญบารมี ส่วนประชาชนที่ยากจนอดยากเป็นเพราะกรรมเก่าแต่ชาติปางก่อน(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337-340) ไม่เอื้อและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสังเกตการณ์ พบว่า มีปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดในการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่มีงบประมาณในการจัดตั้งชุดสืบสวนสอบสวนในการหาข่าวการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งหรือชุดป้องกันปราบปรามเพื่อเฝ้าระวังการกระทำความผิดของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนหรือผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทุกครั้ง กรณีความปรากฏ กกต.จังหวัดไม่สามารถสั่งสืบสวนสอบสวนได้ทันทีที่ต้องเสนอความเห็นให้ กกต.พิจารณาสั่งสืบสวนสอบสวน และไม่มีอำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดได้โดยตรงหากพบผู้กระทำความผิด

ข้อมูลผู้ให้สัมภาษณ์มีความเห็นสอดคล้องกับข้อมูลจากการสังเกตการณ์ไปในทิศทางเดียวกันมีปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัด คือ

1. กรณีความปรากฏ กกต.จังหวัดไม่สามารถสั่งสืบสวนสอบสวนได้ทันทีที่ต้องเสนอความเห็นรายงานต่อ กกต.เพื่อพิจารณาและไม่มีอำนาจจับกุมผู้กระทำความผิดได้โดยตรง จากบท

สัมภาษณ์ “ปัญหาคือระเบียบสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏเป็นอำนาจของ กกต.เป็นผู้มีคำสั่งสืบสวนสอบสวนเป็นระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานทำให้เกิดความล่าช้า”(นาวต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)

2. กรรมการประจำหน่วยขาดความชำนาญ ความแม่นยำไม่แสวงหาความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติ

3. ไม่มีงบประมาณในการจัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามและชุดสืบสวนหาข่าวการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งเป็นการเฉพาะทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง

4. ไม่สามารถป้องกันปราบปรามการจัดเลี้ยงการแจกสิ่งของหรือการแจกเงินซื้อเสียงได้

5. มีข้อจำกัดได้รับผลกระทบจากการเกิดรัฐประหารทางการเมืองไม่สามารถจัดการเลือกตั้งได้ตามปกติ

สรุปว่า การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในการเลือกตั้งท้องถิ่นบุคลากรที่เกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย และระเบียบและวิธีปฏิบัติในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น, กกต. ไม่ได้จัดชุดสืบสวนหาข่าวหรือชุดป้องกันปราบปรามการทุจริตเพื่อเฝ้าระวังการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งทุกครั้งและยังมีการจัดเลี้ยงแจกสิ่งของเพื่อจูงใจหรือแจกเงินซื้อเสียงแต่ กกต. จังหวัด ไม่มีกำลังคนในการปราบปราม ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยเพราะระเบียบกำหนดเมื่อพบกรณีความปรากฏต้องรายงาน กกต. เพื่อพิจารณาสั่งให้มีการสืบสวนสอบสวนซึ่งบางครั้งทำให้เรื่องต้องล่าช้าออกไป ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองที่สำคัญที่สุดประการหนึ่ง คือ ความเป็นอิสระของระบบย่อย(สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2548: 337-340) และมีข้อจำกัดได้รับผลกระทบจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่สามารถส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน สอดคล้องกับองค์ประกอบสำคัญของการพัฒนาทางการเมือง...สถาบันทางการเมืองมักมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าจะเป็นการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงันไม่โปร่งใสไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

1. กกต.จังหวัดควรลงพื้นที่พบปะกับประชาชนให้มากทั้งก่อน ระหว่างและหลังการเลือกตั้งเพื่อรับทราบปัญหาโดยตรงเพราะบางพื้นที่อาจจะมีปัญหามากน้อยไม่เหมือนกันและเน้นความเป็นกลางทางการเมืองอย่างประจักษ์ชัด เพิ่มเครื่องมือสื่อสารและช่องทางการสื่อสารให้เพียงพอกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเป็นจำนวนมาก

2. อบรมบุคลากรในหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการับจัดการเลือกตั้งทุกระดับให้มีความรู้ความสามารถและความชำนาญในกฎหมาย ระเบียบและวิธีปฏิบัติในการจัดการเลือกตั้ง การควบคุมดูแลการเลือกตั้งท้องถิ่นเข้มงวดตรวจสอบการปฏิบัติงานกับเจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ ทุกขั้นตอน อย่างจริงจังและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้อง

3. ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 7/2557 หากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่กระทบต่อความมั่นคงระดับประเทศควรมีคำสั่งให้ยกเว้นการเลือกตั้งท้องถิ่นให้ดำเนินการได้ตามปกติ

สรุปได้ว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด การควบคุมดูแลอำนาจการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น กกต.จังหวัดต้องมีความเป็นกลางทางการเมือง ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องทั่วถึงทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม จนประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ความเป็นพลเมืองและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวางทั้งโดยทางตรงและทางอ้อม(ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93) ด้วยการติดตาม กำกับ ดูแล และตรวจสอบภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น และตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 7/2557 หากคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่กระทบต่อความมั่นคงระดับประเทศควรมีคำสั่งให้ยกเว้นการเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระสามารถระดมมวลชนและส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันได้ตามปกติ จะส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นต่อไป

2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

1. เน้นการประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึงและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายในการสรรหาบุคคลให้เป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ของ กกต.จังหวัดจะได้มีความหลากหลายเกิดการแข่งขัน

2. ควรแก้ไขระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการทำงาน เช่น การสรรหากรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ควรให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม การสรรหา กกต.ท้องถิ่นควรมาจากการสรรหาทั้งห้าคนโดยไม่ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็น กกต.ท้องถิ่นนั้นเพราะเป็นการทำงานซ้ำซ้อน

สรุปได้ว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ต้องให้ความสำคัญกับการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองในการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึงประชาชนทุกกลุ่มเพื่อให้การเสนอตัวเข้ามาเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานมีความหลากหลายเกิดการแข่งขันมีความเสมอภาคที่จะได้รับโอกาสในการเลือกสรรเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น และในการคัดสรรบุคคลจะต้องยึดหลักความสามารถของบุคคลเป็นเกณฑ์ไม่เลือกปฏิบัติต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลไม่ใช่ระบบอุปถัมภ์ไม่เป็นคุณหรือให้โทษเน้นความเป็นกลางทางการเมือง ในการคัดสรรบุคคลนำไปสู่การส่งเสริมเสถียรภาพของระบบการเมืองท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

1. มอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติโครงการโดยจัดทำกรอบงบประมาณและโอนงบประมาณให้แก่ กกต.จว.เป็นรายปีในการบริหารจัดการ และ กกต.อาจจะไม่จัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เองแต่ให้ กกต.จังหวัดประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดอบรมให้กับผู้สมัคร ผู้สนับสนุน หรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งโดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นที่มีความพร้อม

2. ฝึกอบรมให้มีความชำนาญแม่นยำในกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องเพราะการเลือกตั้งเป็นเรื่องสำคัญต้องมีบุคลากรที่มีความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้าน

3. ควรจัด โครงการเชิงสมานฉันท์ก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง 60 วันของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้ที่สนใจจะสมัครได้ทราบกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติแต่เนิ่นๆ ก่อนทำผิดกฎหมาย และผู้สมัครควรปฏิบัติตามคำปฏิญาณตนไม่กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง และให้ประชาชนและเยาวชนมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมเป็นการให้ความรู้ไปในตัว

สรุปว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น การจัดกิจกรรมการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและกติกาต่างๆ ของการเลือกตั้ง รวมทั้ง เพื่อสร้างจิตสำนึก แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน และ

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ตระหนักถึงการแข่งขันโดยรู้จักแพ้ รู้จักชนะ รู้ภัย รู้รักสามัคคี ตลอดจนตระหนักถึงผลเสียหายของการซื้อสิทธิขายเสียง ลดความแตกแยกในท้องถิ่น ลดการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง สอดคล้องกับแบบแผนของทัศนคติ ความเชื่อ ค่านิยมและความรู้สึกของประชาชนที่มีผลต่อการดำเนินชีวิตของสังคม การทำความเข้าใจกับวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อเข้าใจการเมืองท้องถิ่นจึงเป็นแนวทางที่สำคัญ(ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 89)ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน จึงควรมีการส่งเสริมการให้ความรู้เรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อเสริมสร้างปลูกฝังให้คนในสังคมมีความเชื่อ ค่านิยม และทัศนคติเกี่ยวกับการเมืองท้องถิ่นที่ถูกต้องจะช่วยป้องกันปราบปรามการใช้ทรัพย์สินหรือเงินเพื่อจูงใจหรือซื้อเสียงได้ในระยะยาว ด้านระบบย่อยควรมีอิสระโดยมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการเพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

1. ควรแก้กฎหมายให้อำนาจ กกต.ในการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจากเดิมภายในสามสิบวันเป็นเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ให้ กกต.มีอำนาจในการที่จะประกาศผลการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันเป็นภายในเก้าสิบวัน

2. ยกเลิกกฎหมายที่ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรับเงินจากผู้สมัครเป็นความผิดผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงจะให้ความร่วมมือในความเป็นพยาน

3. สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่พยาน และควรมีสินบนหรือรางวัลสำหรับพยานในกรณีที่ศาลสั่งลงโทษผู้กระทำความผิด

4. เน้นการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนสอดแทรกในการให้ความรู้หรือการจัดเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ร้องรีบส่งคำร้องมาอย่าปล่อยระยะเวลาเนิ่นนานเพราะคนที่มีหลักฐานก็ยังมีเหลืออยู่ หรือในส่วนของอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนก็ให้แสวงหาข้อมูลพยานแวดล้อมเพิ่มเติมเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม

5. กรณีมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งควรแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถ ให้เพียงพอคัดเลือบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจจริงเพื่อแสวงหาข้อมูลให้ได้ข้อเท็จจริง สร้างอาสาสมัครที่ผ่านการอบรมและแต่งตั้งเป็นชุดสืบสวนหาข่าวปฏิบัติงานในพื้นที่พร้อมทั้งจัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามเฝ้าระวังการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งในการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกครั้ง

สรุปว่า การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองต้องแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่และเป็นอุปสรรคในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เช่น การขยายระยะเวลาเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งจากเดิมภายในสามสิบวันเป็นเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง ขยายระยะเวลาในการที่จะประกาศผลการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันเป็นภายในเก้าสิบวันเพื่อให้มีเวลาในการรวบรวมพยานหลักฐานในการทำสำนวนสืบสวนสอบสวนให้รอบครอบรัดกุมยิ่งขึ้นให้มีความสำคัญ โดยการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของพยาน ให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาทความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยการเป็นพยาน ควบคุม กำกับ และตรวจสอบการทำงานภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น เป็นการส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข สรุปได้ดังนี้

1. แก้ไขระเบียบมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการที่องค์การเอกชนยื่นเสนอ รวมทั้งปรับค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับการสภาพของเศรษฐกิจ

2. ส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม เน้นความรู้เรื่องหน้าที่พลเมือง สิทธิชุมชน แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและตรวจติดตามการทำงานภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น

สรุปว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ด้วยการสนับสนุนส่งเสริมให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขต้องแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่และเป็นอุปสรรคในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระในการบริหารงบประมาณ โดยมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาหรือการกำหนดทางเลือกที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมเศรษฐกิจในท้องถิ่น ส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้กับประชาชนอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม เน้นให้ความรู้เรื่องหน้าที่พลเมือง สิทธิชุมชน แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและตรวจติดตามการทำงานภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น เป็นการคล่องแคล่วทางการเมืองเพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติดั้งเดิมให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไปจากการได้รับอิทธิพลจากกลุ่มเพื่อน จากสื่อมวลชน(สุพจน์ บุญวิเศษ 2549: 297-298)หรือจากสถาบันที่เกี่ยวข้องกับการให้การศึกษาหรือการให้ความรู้ส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมจนประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิ เสรีภาพหน้าที่ความเป็น

พลเมือง และเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวางทั้งทางตรงและทางอ้อม (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-63)

6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข สรุปได้ดังนี้

1. จัดอบรมอาสาสมัครขององค์การเอกชนให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง

2. ปรับปรุงค่าตอบแทน ค่าพาหนะ ให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงาน

3. มอบอำนาจให้ กต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการ และมีนโยบายให้ความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุนและยึดแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเป็นหลัก

4. พิจารณาข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคและไม่ส่งเสริมสนับสนุนในการทำงานขององค์การเอกชน โดยเฉพาะเรื่องคุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง

5. คัดเลือกอาสาสมัครที่มีความเป็นกลางทางการเมืองโดยเน้นนิสิตนักศึกษาในการเป็นอาสาสมัครขององค์การเอกชนเพื่อเป็นการให้ความรู้และปลูกฝังประชาธิปไตยในตัว และสร้างหลักประกันความปลอดภัยให้อาสาสมัครในเวลาปฏิบัติหน้าที่

6. ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์การเอกชนและอาสาสมัครสังเกตการณ์

สรุปว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่นด้วยการส่งเสริมสนับสนุนการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นต้องแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่และเป็นอุปสรรคในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เพราะการออกระเบียบกฎหมาย ต้องเป็น ไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนไม่ว่าจะยากดีมีเงิน ไม่ว่าจะเชื้อชาติและนับถือศาสนาใดต้องมีความเสมอภาคเท่าเทียมกันการจำกัดคุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองจึงขัดหลักความเสมอภาค (equality) ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337-340) รวมทั้ง สร้างหลักประกันความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินสร้างความมั่นใจให้อาสาสมัครในการปฏิบัติหน้าที่และต้องทำให้ระบบข้อยอมมีความเป็นอิสระโดยมอบอำนาจให้ กต.จังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการที่องค์การเอกชนยื่นเสนอเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการกับปัญหาให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมวิถีชีวิตความเป็นอยู่ในท้องถิ่นให้ความสำคัญกับการให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาททางการเมืองขององค์การเอกชนและอาสาสมัครส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพในการสังเกตการณ์เลือกตั้ง นอกจากนั้น กระบวนการเลือกตั้งยังเป็นกลไกสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน การไปใช้สิทธิเลือกตั้ง...ช่วยให้มีบูรณาการภายในระบบการเมือง

ของชาติและระดมประชาชนเข้าร่วมในระบบประชาธิปไตยมากขึ้น(สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2547: 5-9)

7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างมีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข สรุปได้ดังนี้

1. ส่งเสริม โดยให้องค์การเอกชนรณรงค์จัดตั้งกลุ่มต่างๆ ในท้องถิ่นให้มีการขับเคลื่อนเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ของตนเองในทางการเมืองเป็นระยะและต่อเนื่องโดยจัดสรรงบประมาณและกำหนดวิธีการให้องค์การเอกชนเสนอโครงการในการดำเนินการ

2. ครอบบรมให้ความรู้กับประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดการเลือกตั้งให้รู้บทบาทหน้าที่ของตนเองที่สามารถแสดงออกในส่วนที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม เป็นการปลูกฝังให้ประชาชนมีความรู้และตระหนักในบทบาทหน้าที่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในลักษณะการจัดทำเป็นกระบวนการหรือโครงการอย่าง เช่น โครงการลูกเสืออาสา กตด.หรือโครงการพลเมืองอาสา กตด.ให้ ครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ทุกเพศ ทุกวัย

3. คิดค้นวิธีการแนวทางใหม่ๆ มาส่งเสริมการใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นกระตุ้นให้ประชาชนตื่นตัวทางการเมืองและเห็นความสำคัญของการเลือกตั้งอย่างสม่ำเสมอ โดยจัดทำเข้มที่ระลึกสำหรับประชาชนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือเกียรติบัตรสำหรับหมู่บ้านปลอดการซื้อสิทธิขายเสียง และมีนโยบายให้มีความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุนการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกช่องทาง

4. กตด.จังหวัดต้องออกพื้นที่ให้บ่อยใกล้ชิดประชาชนให้มากเพราะจะได้ทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจริงโดยตรง เช่น การออกรณรงค์ประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ การออกเยี่ยมเยียนพลเมืองอาสา กตด. สถานที่ปฏิบัติงานขององค์การเอกชน สถานที่ปฏิบัติงานดีเจประชาธิปไตยรวมทั้ง การส่งเสริมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง และหลากหลายช่องทางให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่ม

สรุปว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ด้วยการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองต้องส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ของพลเมืองในด้านต่างๆ ให้หลากหลายและต่อเนื่องให้ประชาชนได้เห็นคุณค่าความสำคัญของการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เกิดการตื่นตัวเข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองด้วยการติดตาม กำกับดูแล ตรวจสอบนักการเมืองท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ภาครัฐ สอดคล้องกับวัฒนธรรมทางการเมืองกับการกล่อมเกลாதองการเมือง หมายถึง กระบวนการถ่ายทอดทัศนคติทางการเมืองและแนวทางปฏิบัติกิจกรรมทางการเมืองที่สอดคล้องกับค่านิยมและวัฒนธรรมทางการเมืองของสังคม

ในขณะนั้นให้กับประชาชนทั่วไป (วิสุทธิ โปธิ์แทน 2550: 169) เป็นการปลูกฝังเรียนรู้วัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมให้ประชาชนได้ตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย ด้าน กคต.จังหวัดซึ่งเป็นระบอบย่อยต้องมีความเป็นอิสระในการอนุมัติโครงการ เพราะมีความใกล้ชิดกับประชาชน สามารถนำปัญหามาปรับปรุงแก้ไขให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ทุกเพศ ทุกวัย ให้เกิดความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการได้รับโอกาสการส่งเสริมให้มีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนท้องถิ่นที่ตนอาศัยอยู่นำไปสู่การพัฒนาทางการเมืองที่ยั่งยืน

8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

ข้อมูลจากการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง มีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข สรุปได้ดังนี้

1. จัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามเฟ้อระวังการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งเป็นการเฉพาะทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง และควรหาวิธีป้องกันปราบปรามการซื้อสิทธิขายเสียง การเลือกตั้งอย่างจริงจัง

2. แก่กฎหมายให้ กคต.สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งได้โดยตรง เน้นการเอาจริงกับผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง ทำกฎหมายเลือกตั้งให้ศักดิ์สิทธิ์ให้ผู้สมัครและผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายเกิดความเกรงกลัว แก่ระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานหรือที่ทำให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย อาทิ การสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กคต.ท้องถิ่น การสั่งสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏ การรับเงินหรือสิ่งของเป็นความผิด คุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง ส่งประกาศ คำสั่งต่างๆ ให้ทันต่อเวลา จัดอบรมเข้มให้ความรู้กับกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

3. กคต.สามารถจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นได้ตามปกติหากเกิดเหตุการณ์ทางการเมือง เช่น การทำรัฐประหาร เพื่อให้การเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนไม่เกิดการหยุดชะงัก

สรุปว่า การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ด้วยการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและวิธีปฏิบัติเพิ่มทักษะให้กับบุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่ ควบคู่กับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาให้สอดคล้องกับสภาพชุมชนท้องถิ่น รวมทั้ง จัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกครั้ง เพื่อส่งเสริมให้การเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนเป็นไปด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน และตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 7/2557 หากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่กระทบต่อความมั่นคงระดับประเทศควรมีคำสั่งให้ยกเว้น

การเลือกตั้งท้องถิ่นเพื่อให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระสามารถระดมมวลชนและส่งเสริมการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันได้ตามปกติจะส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นต่อไป



บทที่ 5

สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด” ผู้ศึกษาจะนำผลการวิเคราะห์ข้อมูลในประเด็นสำคัญมานำเสนอโดยจำแนกออกเป็นสามส่วน คือ สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1. สรุปการวิจัย

1.1 วัตถุประสงค์การวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

1.1.2 เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

1.1.3 เพื่อศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

1.2.1 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเป็นการศึกษาเชิงคุณภาพโดยการเก็บข้อมูลปฐมภูมิ(primary sources) ใช้การเก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกจากกลุ่มประชากรตัวอย่างที่ทำการคัดเลือกแบบเจาะจง จำนวน 16 คน ประกอบด้วย กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 3 คน ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด 1 คน กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 คน ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น 1 คน หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น 2 คน ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น 2 คน ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง 2 คน นักวิชาการ 1 คน สื่อมวลชน 1 คน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1 คน โดยกลุ่มตัวอย่างกระจายอยู่ในพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ด ตามตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ 5.1 แสดงการจัดกลุ่มประชากรวิจัย

กกด. จังหวัด	กกด. ท้องถิ่น	อบต. ท้องถิ่น	นักการเมือง ท้องถิ่น	องค์กร เอกชน	นักวิชาการ	สื่อมวลชน	ประชาชน ผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง	รวม
5 คน	1 คน	2 คน	3 คน	2 คน	1 คน	1 คน	1 คน	16 คน

1.2.2 เครื่องมือการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ประกอบด้วย

1) แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง ประกอบด้วยคำถามที่กำหนดขึ้นตามกรอบแนวคิดการวิจัย ได้แก่ คำถามที่เกี่ยวข้องกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดการดำเนินงานบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และคำถามที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขบทบาทการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

2) แบบสังเกตการณ์แบบมีโครงสร้าง ใช้สำหรับบันทึกพฤติกรรมข้อเท็จจริง กลุ่มประชากรตัวอย่างในพื้นที่ ข้อมูลทุติยภูมิ (secondary sources) ใช้วิธีเก็บและรวบรวมข้อมูลโดยการวิจัยเอกสารจากเอกสารข้อมูลต่างๆ ที่เป็นผลงานวิจัย วิทยานิพนธ์ วารสาร บทความ ผลสำรวจ สถิติ รายงานการประชุม และเอกสารทางวิชาการ รวมทั้งข้อมูลที่รวบรวมจากอินเทอร์เน็ต

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูล เนื่องจากการวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพจึงใช้วิธีวิเคราะห์เชิงพรรณนา (descriptive method)

1.3 ผลการวิจัย

จากการดำเนินการตามขั้นตอนของการวิจัย เรื่อง “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด” ปรากฏผลการศึกษาวินิจฉัยแยกตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยโดยแบ่งการนำเสนอออกเป็น 3 ตอน ได้แก่ ตอนที่ 1 บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ตอนที่ 3 แนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น ซึ่งมีผลการวิจัยดังต่อไปนี้

ตอนที่ 1 บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ประกอบด้วย บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การได้สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น บทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัยไว้เป็นลำดับดังต่อไปนี้

1.1 บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า ได้ดำเนินการระดมมวลชนเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเป็นทางการด้วยการกำกับ ดูแล ตรวจสอบและเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานในการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยเชิญตัวแทนองค์การเอกชนมาประชุมเพื่อแบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้ง และแต่งตั้งตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานด้านธุรการเกี่ยวกับการประกาศรับสมัคร การรับสมัครบุคคลหรือคณะบุคคล เช่น ผู้สมัครรับเลือกตั้ง, กกต.สรรหา กกต.ท้องถิ่น, กกต.ท้องถิ่น, กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง รวมทั้ง ธรรมนูญประชาสัมพันธ์กิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่มีการเลือกตั้ง กกต.จังหวัดจะธรรมนูญประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งทุกครั้งผ่านทางหอกระจายข่าว รถประชาสัมพันธ์ สถานีวิทยุ หรือเคเบิลทีวีให้การรับรู้ข่าวสารแก่ประชาชนด้วยความเสมอภาค และประสานไปยังส่วนต่างๆที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง โดย กกต.จังหวัดคอยควบคุมดูแลตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามขั้นตอนต่างๆที่กฎหมายกำหนดซึ่งมีเครื่องมือที่ใช้ในการควบคุมการทำงานให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาคือตารางควบคุมหรือระยะเวลาจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมมีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน มีความเป็นกลางทางการเมือง ส่งเสริมและเอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

สรุปได้ว่า เป็นบทบาทที่มีความสำคัญมากในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นส่งเสริมให้เกิดการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการเข้ามากำกับดูแล ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่น รวมทั้งการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง² เอื้อและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.2 บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ได้ให้ความสำคัญกับการระดมมวลชนและเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เช่น การแต่งตั้งกรรมการสรรหากกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน การแต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต. ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง มีการดำเนินการตามกฎหมายระเบียบทุกขั้นตอนตามเงื่อนไขของเวลาที่กำหนดไว้เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งต้องมีผู้ช่วยเหลือปฏิบัติงานเป็นจำนวนมากเป็นการส่งเสริมการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

²การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง องค์การบริหารส่วนตำบล ศรีโคตร อำเภोजตุรพักตรพิมาน เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2556 จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 521 คน

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งคิดเป็นร้อยละ 50.29 %

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง เทศบาลตำบลโลกกม่วง อำเภอโพธิ์ทอง เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2556 จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 1,965 คน

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งคิดเป็นร้อยละ 54.80 %

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น กรณีแทนตำแหน่งที่ว่าง เทศบาลตำบลทุ่งกุลา อำเภอสวรรคภูมิ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2556 จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 2,536 คน

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งคิดเป็นร้อยละ 56.74 %

การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ในปี 2556 กรณีครบวาระ 53 แห่ง เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2556 จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 184,017 คน

- จำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งจังหวัดคิดเป็นร้อยละ 79.37 %

ที่มา :สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

สรุปว่า การระดมมวลชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองได้กระทำอย่างเป็นทางการ โดยสรรหาบุคคลและแต่งตั้งเป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อเป็นผู้ช่วยเหลือในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ถือได้ว่าเป็นบทบาทที่มีความสำคัญมากในการส่งเสริมให้เกิดการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.3 บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ ผลการวิจัย พบว่า ได้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พ.ศ. 2550 เมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง มาให้ความรู้ เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ คำสั่งและวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้ง อาทิ การจัดทำบัญชีรายชื่อรับรายชื่อของผู้สมัคร การแต่งตั้งตัวแทนผู้สมัคร การแต่งตั้งผู้ช่วยหาเสียง ข้อห้ามการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง เพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างการยอมรับ ในเรื่องรู้แพ้ รู้ชนะ รู้อภัย และการรู้จักสามัคคี การดำรงรักษาความเป็นมิตร เป็นเพื่อนบ้าน และความเป็นญาติพี่น้องในท้องถิ่นทั้งก่อนระหว่างและหลังการเลือกตั้ง และเปิดโอกาสให้ซักถาม และตอบปัญหา ก่อนปิดการดำเนิน โครงการ

สรุปได้ว่า ได้เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุผล ให้เกิดเจตคติที่ดีต่อการนำหลักประชาธิปไตยมาใช้ในการดำเนินชีวิตจนเกิดเป็นชีวิตประจำวันอย่างปกติ ปลุกฝังวัฒนธรรมแบบมีส่วนร่วมโดยเปิดโอกาสให้ผู้ร่วมกิจกรรมฯมีส่วนแลกเปลี่ยนเรียนรู้และแสดงความคิดเห็นอย่างทั่วถึง เอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.4 บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า เมื่อมีการพิจารณาคำร้องของผู้ร้องและมีการสั่งรับเป็นเรื่องราวร้องคัดค้านการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้พิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการไต่สวนและแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณา โดยได้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. 2545

สรุปว่า การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการร้องคัดค้านการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการภายใต้ระเบียบ คำสั่ง กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริตและเที่ยงธรรมมีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็นการปลุกฝังส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้วัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม

มีจิตสำนึกที่จะรักษาผลประโยชน์ของชุมชน ท้องถิ่น ที่ตนอาศัยด้วยการเข้ามาควบคุม กำกับ ตรวจสอบการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐหรือนักการเมืองท้องถิ่น ให้มีความโปร่งใสเป็นไป เพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยแท้จริง เพื่อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.5 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
 เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผลการวิจัย พบว่า ให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เมื่อได้รับการรับรองแล้วตัวแทน องค์การเอกชนก็ดำเนินการยื่นเสนอโครงการให้การศึกษาฯ โดยยื่นล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน ก่อนดำเนินโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการ เช่น ชื่อวัตถุประสงค์โครงการ ขอบเขตและ พื้นที่ดำเนินงาน แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลา กลุ่มเป้าหมาย งบประมาณ และผลที่คาดว่าจะได้รับ โดยจัดประชุมแบ่งพื้นที่รับผิดชอบให้แก่แต่ละองค์กร

สรุปว่า กกต.จังหวัดร้อยเอ็ด ได้เน้นให้ความสำคัญกับการให้การศึกษาแก่ประชาชน ซึ่งได้ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและการสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการ ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วม ทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ.2551 เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2553 ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.6 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น
 ผลการวิจัย พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ดำเนินการให้ความเห็นชอบ การรับรององค์การเอกชนในการช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นและเชิญประชุมตัวแทน องค์การเอกชนเพื่อแบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น เสนอโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการ เช่น ชื่อวัตถุประสงค์โครงการ ขอบเขตและพื้นที่ ดำเนินการ แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลา จำนวนอาสาสมัคร งบประมาณ เมื่อได้รับอนุมัติก็จัดอบรม ให้ความรู้อาสาสมัครก่อนวันปฏิบัติงานล่วงหน้าสิบวัน ในวันเลือกตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์ การเลือกตั้งหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคนจนเสร็จสิ้นการเลือกตั้ง

สรุปว่า กกต.จังหวัดร้อยเอ็ดให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ได้ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและการสนับสนุนองค์การเอกชน ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือ

ในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ.2551 เพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553 สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐ และนักการเมืองท้องถิ่นเอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.7 บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า ได้มีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนผ่านช่องทางกิจกรรมต่างๆ เช่น โครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตย โครงการลูกเสืออาสา กตด.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง โครงการดีใจประชาธิปไตยชุมชน ส่งเสริมการเลือกตั้ง จัดชุดป้องปรามและหาข่าวในการเลือกตั้ง สนับสนุน โครงการตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ใช้ธรรมาภิบาลประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวหมู่บ้านเชิญชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง นอกจากนี้ยังให้ความรู้ผ่านทางสถานีวิทยุและเคเบิลทีวี

สรุปว่า กตด.จังหวัดร้อยเอ็ดให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้ที่หลากหลายช่องทางผ่านกระบวนการ โครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ที่เข้าถึงประชาชนได้อย่างเหมาะสมเอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

1.8 บทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นตามที่กฎหมายกำหนดไว้อย่างเคร่งครัดตรวจติดตามการปฏิบัติงานของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อเสนอ กตด.พิจารณา กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยเหลือของผู้สมัครรับเลือกตั้ง รับยื่นบัญชีและประกาศรายการค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง การพิจารณาการขอทำลายบัตรเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประสานและดำเนินการสนับสนุนกิจการของพรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองในเขตพื้นที่ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข่าวเพื่อรับแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

สรุปว่า กตด.จังหวัดร้อยเอ็ดให้ความสำคัญกับการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น อย่างเคร่งครัดเอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

ตอนที่ 2 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

ปัญหาอุปสรรคบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ประกอบด้วย ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณา แต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งการไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัยไว้เป็นลำดับดังต่อไปนี้

2.1 บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า กกต.จังหวัดร้อยเอ็ดได้ระดมมวลชนโดยประสานงานกับหน่วยงานต่างๆให้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน โดยคอยควบคุมดูแลอำนาจการของแต่ละหน่วยย่อยให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกเป็น 2 ประเด็น ดังนี้

1) *ปัญหาอุปสรรค* จังหวัดร้อยเอ็ดมีพื้นที่ขนาดใหญ่มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมากถึงสองร้อยสามแห่งถ้าเทียบกับสัดส่วนของพนักงานในสำนักงาน เมื่อมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่ง บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมีจำกัดและเครื่องมือสื่อสารมีไม่เพียงพอส่งผลให้การควบคุมดูแลอำนาจการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลไม่ดีเท่าที่ควรจะเป็น

2) *ข้อจำกัด* ตามที่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 ซึ่งห้ามชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใดๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปส่งผลกระทบให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมในการระดมมวลชนและสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนได้ ไม่เอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.2 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการ หรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า ได้ให้การสนับสนุนส่งเสริมประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการช่วยเหลือ ติดตาม ตรวจสอบ กำกับดูแล ในกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อชุมชนท้องถิ่นตั้งแต่กระบวนการสรรหาบุคคล คัดสรรบุคคลจนได้บุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกเป็น 2 ประเด็น ดังนี้

1) ปัญหาอุปสรรค การแต่งตั้ง กต.ท้องถิ่น หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งส่วนใหญ่ได้คนเดิม หรือชุดเดิมที่เคยได้รับการแต่งตั้งและเป็นญาติพี่น้องกับผู้สมัครเมื่อมีการทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง เช่น แจกเงิน แต่ไม่มีรายงานให้ กต.จังหวัดได้ทราบเพราะเป็นญาติพี่น้องเป็นคนในพื้นที่เดียวกัน

2) ข้อจำกัด การคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการประจำหน่วยประชาชนมีส่วนร่วมน้อย เช่น ให้ผู้ใหญ่บ้านคัดเลือกกรรมการประจำหน่วยเองส่งผลให้ได้คนเดิม ชุดเดิม หรือเป็นญาติพี่น้องของตนเอง

สรุปว่า การสรรหาบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้เป็น กต.ท้องถิ่น กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ประชาชนมีส่วนร่วมน้อยทำให้บางครั้งได้ชุดเดิมหรือคนเดิมที่เคยได้รับการแต่งตั้งและเป็นเครือญาติหรือพรรคพวกกับนักการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส่งผลให้ได้คนที่ขาดความสมัครใจ ขาดประสบการณ์ ขาดความรู้ ความชำนาญ ความแม่นยำในกฎหมาย และระเบียบวิธีปฏิบัติ บางครั้งทำให้เกิดเกิดความเสียหายในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ส่งผลต่อการเข้ามาควบคุม กำกับ ดูแล ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่นเป็นไปในเชิงลบอยู่บนพื้นฐานของระบบอุปถัมภ์ ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.3 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า การจัดกิจกรรมเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์โดยเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งมาให้ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กต.จังหวัด กต.ท้องถิ่น กฎหมาย ระเบียบ คำสั่งและวิธีปฏิบัติตนในการเลือกตั้ง เพื่อสร้างความเข้าใจ สร้างการยอมรับในเรื่องรู้แพ้ รู้ชนะรู้ภัย และการรู้จักสามัคคี การดำรงรักษาความเป็นมิตรเป็นเพื่อนบ้าน และความเป็นญาติพี่น้องในท้องถิ่นทั้งก่อนระหว่างและหลังการเลือกตั้งเป็นการส่งเสริมให้ความรู้กับประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียม แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) ปัญหาอุปสรรค

ก. การอนุมัติโครงการจาก กคต.ล่าช้าทำให้บางครั้งไม่สามารถดำเนินกิจกรรมได้หรือการดำเนินกิจกรรมไม่ทันต่อการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ดำเนินไปก่อนที่จะได้รับความรู้ข้อมูลที่ถูกต้องเพราะจัดกิจกรรมหลังจากที่ได้ผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว แต่กฎหมายเลือกตั้งห้ามกระทำความผิดก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งหกสิบวันของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยกคต.จังหวัดจะต้องส่งโครงการไปขออนุมัติที่สำนักงาน กคต.จะมีขั้นตอนทางธุรการที่ยาวเกินไปไม่คล่องตัวทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามโครงการได้รวดเร็วซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ได้มากกว่าหากได้ทำความเข้าใจกับผู้สมัครหรือผู้สนับสนุนแต่เนิ่นๆ จะได้ทราบวิธีการปฏิบัติตนในการหาเสียงว่าจะอะไรทำได้ อะไรทำไม่ได้จะสามารถลดเรื่องร้องเรียน

ข. การจัดกิจกรรม โครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ยังไม่สามารถป้องกันการจัดเลี้ยงการแจกสิ่งของเพื่อจูงใจหรือแจกเงินซื้อเสียงในท้องถิ่นได้เพียงแต่ทำให้เรื่องร้องเรียนลดลง

2) ข้อจำกัด กรณีมีการเลือกตั้งท้องถิ่นพร้อมกันหลายแห่งไม่สามารถดำเนินกิจกรรมให้ความรู้ได้ตลอดทั้งวันเพราะเวลาจำกัด ต้องไปให้ความรู้ที่ อบต.แห่งใหม่เนื่องจากมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งแต่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะด้านน้อย

สรุปว่า การสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนระบบย่อยขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน (ธีรวิทย์ โสภิญญกุล 2550: 120-122) รวมทั้งไม่สามารถเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมหรือพฤติกรรม การขอ การให้อำนิสสินจ้างเพื่อจูงใจให้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ไม่เป็นไปตามหลักการแสดงเจตนารมณ์ในการเลือกตั้งจะต้องเป็นไปอย่างอิสระ เสรีไม่ว่าจะเป็นการให้อำนิสสินจ้างหรือใช้อิทธิพลบีบบังคับ (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง: 5-9) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.4 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยการร้องคัดค้านคุณสมบัติของผู้สมัครในกรณีเห็นว่าไม่เป็นไปตามระเบียบกำหนด และร้องคัดค้านผลการเลือกตั้งเมื่อเห็นว่ามีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเป็นไปโดยไม่สุจริตและยุติธรรมหรือร้องคัดค้านกรณีอื่นเป็นการตรวจสอบ ติดตามผู้แทนที่ไม่โปร่งใสของประชาชน โดยได้แต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนเพื่อแสวงหาหลักฐานให้ได้ข้อเท็จจริงเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาต่อไป แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) *ปัญหาอุปสรรค* เช่น กรณีมีเรื่องร้องเรียนคนที่จะเป็นพยานหรือการรับสั่งของที่ได้รับแจกหรือของกลางไม่มีแล้วไม่มีใครมาเป็นพยานให้ความร่วมมือบางครั้งทำให้สำนวนซึ่งอาจจะมีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งตามร้องจริงแต่สำนวนขาดน้ำหนักส่งผลต่อการที่จะให้ใบเหลืองใบแดง แต่ก็ไม่สามารถให้ความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับการแสวงหาพยานหลักฐานได้ ความเห็นต้องเป็นไปตามพยานหลักฐานที่มี อีกทั้ง พยานไม่กล้าให้ปากคำตรงตามความเป็นจริง เพราะอาจถูกข่มขู่คุกคาม หรือเกรงกลัวอิทธิพลนักการเมือง ส่งผลให้การได้ข้อมูลที่ไม่เป็นจริง เข้าไม่ถึงแหล่งข้อมูลไม่ถูกเวลาไม่ถูกสถานที่ บางกรณีบอกว่ามีการกระทำผิด แต่พอสอบถามจริงๆ กลับไม่ทำอะไรหรือเป็นพยาน จึงทำให้การสอบสวนไม่ได้ข้อมูลที่เป็นจริง

2) *ข้อจำกัด* มีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งบุคคลากรที่มีความชำนาญในด้านสืบสวนสอบสวนในสำนักงาน กต.จังหวัดมีน้อย เวลาในการทำสำนวนสืบสวนสอบสวนมีน้อย บางครั้งไม่สามารถสอบพยานให้ได้ครบทุกปากทำให้สำนวนสืบสวนสอบสวนขาดน้ำหนักในการพิจารณาส่งผลต่อการที่จะให้ใบเหลืองใบแดง แต่ กต.จังหวัดก็ไม่สามารถให้ความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับการแสวงหาพยานหลักฐานต้องเป็นไปตามพยานหลักฐานที่มี รวมทั้ง หากพบกรณีความปรากฏ กต.จังหวัดไม่สามารถสั่งสืบสวนสอบสวนได้ทันทีต้องรายงาน กต.เพื่อพิจารณา

สรุปว่า การสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนระบบย่อยขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน (ธีรวุฒิ โสภิญญกุล 2550: 120-122) รวมทั้ง ในการแสวงหาพยานหลักฐานขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอันเป็นลักษณะสำคัญของวัฒนธรรมทางการเมือง ทำให้ผลการเลือกตั้งไม่เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรมเกิดการเบี่ยงเบนไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปกครองระบบประชาธิปไตย ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.5 *ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข*
ผลการวิจัยพบว่า การให้การศึกษแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยถือเป็นบทบาทที่สำคัญที่รัฐธรรมนูญพุทธศักราช 2550 ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยเพื่อกระตุ้นและสร้างความกระตือรือร้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) *ปัญหาอุปสรรค*

ก. การขออนุมัติโครงการขององค์กรเอกชน จะต้องผ่านความเห็นชอบจาก กต. บางครั้งก่อให้เกิดความล่าช้าจนไม่สามารถดำเนินการได้

ข. การยื่นเสนอขออนุมัติโครงการมีขั้นตอนยุ่งยากทางธุรการ บางครั้งไม่อนุมัติตามที่เสนอ โครงการต่อองค์กรเอกชน ได้เกิดค่าใช้จ่ายไปแล้ว เช่น การเดินทางหาสถานที่จัดอบรม การเดินทางหากลุ่มเป้าหมายเข้าอบรม

2) ข้อจำกัด

ก. การส่งเสริมให้การศึกษาแก่ประชาชนยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทุกหมู่บ้าน และทุกกลุ่มสาขาอาชีพและไม่ต่อเนื่องเพราะมีการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบและบางองค์กรไม่มีความพร้อมในการยื่นเสนอโครงการให้การศึกษา

ข. ตามที่ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 ซึ่งห้ามชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใดๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปส่งผลกระทบต่อให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมการส่งเสริมสนับสนุนขององค์กรเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยองค์กรเอกชนยื่นเสนอโครงการแล้วแต่ถูกคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการบริหารแผ่นดิน กต.จังหวัดจึงแจ้งให้องค์กรเอกชนชะลอโครงการให้การศึกษาไว้ก่อน

สรุปว่า การส่งเสริมสนับสนุนให้การศึกษาแก่ประชาชนระบบย่อยขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน (ธีรวุฒิ โสภณัฐกุล 2550: 120-122) รวมทั้ง สถาบันทางการเมืองมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงันไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415) ไม่ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.6 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนขององค์กรเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า การส่งเสริมประชาชนในการตรวจสอบการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐและบุคคลที่เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมืองเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นให้เกิดความเสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคนคอยสังเกตการณ์กระบวนการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์และยุติธรรม แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) ปัญหาอุปสรรค

ก. การอนุมัติงบประมาณให้องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งอยู่ที่ ส่วนกลางแทนที่จะอยู่จังหวัดจึงเกิดปัญหาความยุ่งยากทางธุรการหรือล่าช้าเพราะสายบังคับบัญชาที่ยาวไปและมีขั้นตอนทางธุรการที่ยุ่งยากบางครั้งก่อให้เกิดความล่าช้าจนไม่สามารถดำเนินกิจกรรมได้

ข. การจัดสรรงบประมาณน้อยไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงาน เช่น อสส.ได้ค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 บาท ปฏิบัติงาน 1 วัน ผป.อสส.ได้ค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 บาท ปฏิบัติงาน 10 วัน

ค. อาสาสมัครไม่กล้าที่จะรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเองอาจเป็นเพราะเกรงกลัวอิทธิพลทางการเมืองหรือเป็นญาติมิตรกับนักการเมือง และงบประมาณน้อยไม่เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ

2) ข้อจำกัด

ก. ข้อกฎหมายของ กกต.ที่จำกัดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นอาสาสมัครของ องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งต้องไม่สังกัดพรรคการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพและการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและหาอาสาสมัครได้ยากเพราะบางคนอาจเป็นสมาชิกพรรคการเมืองโดยไม่รู้ตัว

ข. อาสาสมัครบางคนเข้าช้อนกับการเป็นกรรมการประจำหน่วยและมีความยุ่งยากในการเปลี่ยนแปลงตัวอาสาสมัครเพราะขัดกับระเบียบ กกต.ที่กำหนดคุณสมบัติบุคคลที่จะมาเป็นอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองและต้องผ่านการอบรมให้ความรู้อาสาสมัครสิบวันก่อนวันปฏิบัติงานซึ่งบางครั้งระยะเวลาไม่เพียงพอ

สรุปว่า ระบบย่อยขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน (ธีรวุฒิ โสภิญญกุล 2550: 120-122)รวมทั้ง ขาดความเสมอภาคในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ความเสมอภาคทางการเมืองจะส่งเสริมให้ประชาชนแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริง...(สมบัติ ชำรงชัญญ์ 2548: 337-340)

2.7 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนผ่านช่องทางสื่อสารในลักษณะการจัดทำเป็นโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ รวมทั้ง ให้ความรู้ผ่านทางสถานีวิทยุและเคเบิลทีวี แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) ปัญหาอุปสรรค

ขาดความต่อเนื่องหรือต่อยอดทำให้เกิดเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนหลังเสร็จสิ้นการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม

3) ข้อจำกัด

ประชาชนให้ความสำคัญกับการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองน้อยและยังไม่เข้าใจบทบาทการมีส่วนร่วมทางการเมืองดี เช่น ไม่ติดตาม กำกับดูแลหรือตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้แทนในท้องถิ่นในการเลือกตั้งพบว่าจะมีการทำบัตรเสียหรือเรียกร้อยรับเงินจากผู้สมัครหรือหัวคะแนน

สรุปว่า การส่งเสริมการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนขาดความต่อเนื่องทำให้เกิดเป็นรูปธรรมที่ยั่งยืนและยังมีประชาชนอีกจำนวนมากที่ยังไม่เข้าใจระบอบประชาธิปไตยและไม่เห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมือง ก่อให้เกิดปัญหาตามมา เช่น การซื้อสิทธิ์ขายเสียง การฉ้อราษฎร์บังหลวง การแตกแยกขาดความสามัคคี เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ไม่เอื้อให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น

2.8 ปัญหาอุปสรรคของบทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัย พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ให้ความสำคัญกับการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยการกำหนดกรอบ กติกาในการปฏิบัติตน เช่น กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยหาเสียง และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแบ่งเขตเลือกตั้งด้วยการแสดงความคิดเห็นก่อนเสนอ กกต.พิจารณา แต่ยังพบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดแยกได้ 2 ประเด็น ดังนี้

1) ปัญหาอุปสรรค

ก. กกต. ไม่มีงบประมาณสนับสนุนการจัดตั้งชุดสืบสวนสอบสวนหาข่าวหรือชุดป้องกันปราบปรามเฝ้าระวังการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นได้ทุกครั้ง

ข. ยังพบการจัดเลี้ยงการแจกลีขงเพื่อจูงใจหรือการแจกเงินซื้อเสียงในการเลือกตั้งท้องถิ่น ไม่สามารถปราบปรามการแจกเงินหรือจัดเลี้ยงของผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ไม่มีชุดหาข่าวการเลือกตั้งเหมือน ส.ส.และ ส.ว.ทุกครั้ง

2) ข้อจำกัด

ก. ระเบียบสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏเป็นอำนาจของ กกต.เป็นผู้มีคำสั่งสืบสวนสอบสวนเป็นระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน

ข. กรรมการประจำหน่วยขาดความชำนาญและขาดความแม่นยำ และไม่แสวงหาความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย และระเบียบวิธีปฏิบัติเพื่อเพิ่มทักษะในการปฏิบัติหน้าที่

ค. มีข้อสังเกตจากการสังเกตการณ์ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินทำให้การปฏิบัติงานภายใต้การบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้รับผลกระทบไม่สามารถดำเนินการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นได้ตามปกติ

สรุปว่า ระบบย่อยขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อแก้ไขปัญหาและการให้บริการประชาชนต่ำเพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน (ธีรวุฒิ โสภิญญกุล 2550: 120-122) และสถาบันทางการเมืองมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงัน ไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415) อีกทั้ง การแสดงเจตนารมณ์ในการเลือกตั้งของประชาชนไม่เป็นไปด้วยจิตสำนึกของตนเองแต่เป็นไปโดยอามิสสินจ้างส่งผลให้เกิดการเบี่ยงเบนผลการเลือกตั้งเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ไม่พึงประสงค์ในระบอบประชาธิปไตย

ตอนที่ 3 แนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทของคณะกรรมการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

3.1 แนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 5 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง กกต.จังหวัดต้องมีความเป็นกลางทางการเมืองเป็นที่ประจักษ์ชัด สร้างความเชื่อมั่นจากประชาชนและลงพื้นที่พบปะกับประชาชนให้มากทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้งเพื่อรับทราบปัญหาโดยตรงเพราะบางพื้นที่อาจจะมีปัญหา มากน้อยแตกต่างกัน

ประการที่สอง ส่งเสริมให้ความรู้กับบุคคลกรในหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องการกับปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ให้มีความรู้ความสามารถและความชำนาญความแม่นยำในกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มทักษะในการปฏิบัติงาน

ประการที่สาม ต้องเข้มงวดตรวจสอบการปฏิบัติงานกับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกระดับทุกชั้นตอนอย่างจริงจังปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ประการที่สี่ เพิ่มเครื่องมือการสื่อสารและช่องทางการสื่อสารให้เพียงพอกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเป็นจำนวนมาก

ประการที่ห้า ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการได้รับข้อมูลข่าวสาร ความเคลื่อนไหวต่างๆ

สรุปว่า กกต.จังหวัดร้อยเอ็ดต้องให้ความสำคัญกับการรณรงค์เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย รวมทั้ง ความรู้ในกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติให้ประชาชนทั่วไปและผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งให้เกิดการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างหลากหลายเป็นไปด้วยความสมัครใจและเกิดประสิทธิผลและประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

3.2 แนวทางแก้ไขปัญหาลุทธิอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่น แยกเป็น 3 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง มีความเป็นกลางในการคัดสรรบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กกต.ท้องถิ่น และการแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยโดยยึดหลักความสามารถของบุคคลเป็นเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก

ประการที่สอง แก้ไขระเบียบให้ กกต.ท้องถิ่นมาจากการสรรหาทั้งห้าคนไม่ควรแต่งตั้งปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็น กกต.ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพราะเป็นการทำงานซ้ำซ้อนในบทบาทหน้าที่

ประการที่สาม ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ให้ทั่วถึงและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายให้ประชาชนเห็นความสำคัญที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุม ดูแล กำกับ ตรวจสอบและปฏิบัติงานการเป็นผู้ช่วยเหลือ กกต.จังหวัดทำให้เกิดการแข่งขันและเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือทุกภาคส่วนสามารถมีส่วนร่วมได้เข้าร่วมเป็น กกต.ท้องถิ่น กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง หรืออนุกรรมการอื่นได้มากที่สุด

สรุปว่า ต้องให้ความสำคัญกับการสนับสนุนส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันด้วยการปรับปรุง แก้ไขระเบียบ ที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เน้นความเป็นกลางทางการเมืองเป็นที่ประจักษ์ชัดไม่เป็นคุณหรือให้โทษต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ควบคู่กับการกล่อมเกลாதองการเมือง(political socialization) หมายถึง กระบวนการถ่ายทอดทัศนคติทางการเมือง

และแนวทางการปฏิบัติกิจกรรมทางการเมืองที่สอดคล้องกับค่านิยมและวัฒนธรรมทางการเมืองของสังคมในขณะนั้นให้กับประชาชนทั่วไป (สุพจน์ บุญวิเศษ 2549: 297-298) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นที่ยั่งยืน

3.3 แนวทางแก้ไขปัญหาคูเปอร์และข้อเสนอแนะบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาคูเปอร์และพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 3 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง มอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดในการพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติโครงการโดยจัดทำกรอบและจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีเพื่อให้การบริหารจัดการมีประสิทธิภาพ

ประการที่สอง ควรจัดกิจกรรมการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ก่อนครบวาระหกสิบวันของการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้ที่สนใจจะสมัครได้ทราบกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติแต่เนิ่นๆ ก่อนการสมัครหรือก่อนการหาเสียงเลือกตั้ง

ประการที่สาม เน้นส่งเสริมให้ความรู้เรื่องสิทธิหน้าที่ ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน

สรุปว่า ต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการองค์กรให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระเพื่อแก้ไขปัญหาคูเปอร์และสนองตอบความต้องการของประชาชน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสนับสนุนส่งเสริมให้ความรู้ปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองแก่ประชาชนช่วยให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับความคิด ความเชื่อ ค่านิยม และทัศนคติต่อระบบการเมือง เมื่อแบบแผนทางการเมืองเหล่านี้ถูกปลูกฝังและถ่ายทอดอย่างสืบเนื่องติดต่อกันมาจะกลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชน และถ้าประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองที่มีเหตุมีผลย่อมส่งเสริมให้การพัฒนาทางการเมืองก้าวรุดหน้าเพื่อประโยชน์ของประชาชนยิ่งขึ้น(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 347-354)เป็นกลไกในการป้องกันการจัดเลียงแจกสิ่งของเพื่อจูงใจหรือการใช้จ่ายเงินซื้อเสียงในระยะยาว

3.4 แนวทางแก้ไขปัญหาคูเปอร์และข้อเสนอแนะบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่า สิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาคูเปอร์และพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 4 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง ขยายระยะเวลาที่จะประกาศผลการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันเป็นภายในเก้าสิบวัน และขยายระยะเวลาในการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของ กกต.จากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งเป็นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง เพื่อให้เวลาในการแสวงหาพยานหลักฐานได้รอบด้านและรัดกุมยิ่งขึ้น และ กกต.มีโอกาสดำเนินการไต่สวนสอบสวนได้ทันที ประกาศผลการเลือกตั้งได้ พบกรณีความปรากฏ กกต.จังหวัดสามารถสั่งสืบสวนสอบสวนได้ทันที

ประการที่สอง ยกเลิกกฎหมายที่ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรับเงินจากผู้สมัครเป็นความผิด ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงจะให้ความร่วมมือในความเป็นพยาน

ประการที่สาม สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่พยาน และมีสินบนหรือรางวัล สำหรับพยานในกรณีที่ศาลสั่งลงโทษผู้กระทำความผิด

ประการที่สี่ ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนสอดแทรกในการให้ความรู้หรือ การจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ให้ผู้ร้องรับส่งคำร้องอย่าปล่อยระยะเวลาเนิ่นนานเพราะคนที่ มีหลักฐานก็ยังมีเหลืออยู่เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม

สรุปว่า ต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการองค์กรให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระ ในการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชน รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการ สนับสนุนส่งเสริมให้ความรู้ปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมแก่ประชาชนให้มีความรู้ความเข้าใจเห็นคุณค่าและความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยบริสุทธิ์และยุติธรรมมีความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ...เนื่องจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองครอบคลุมถึงกิจกรรมทุกชนิดที่เกิดจากมีปฏิสัมพันธ์กัน ระหว่างประชาชนกับสถาบันทางการเมืองต่างๆ ภายในรัฐในลักษณะกระบวนการทางการเมือง (political process) และเป็นกิจกรรมทางการเมืองด้วย(วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419)

3.5 แนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการส่งเสริมสนับสนุน องค์กรเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 3 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง แก้ไขระเบียบมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ โครงการที่องค์กรเอกชนยื่นเสนอเพื่อลดขั้นตอนทางธุรการให้สั้นลงและสามารถแก้ไขปัญหาที่ เกิดขึ้นได้ทันทั่วทั้ง

ประการที่สอง ปรับค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงานของ องค์กรเอกชนเป็นการสร้างแรงจูงใจในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

ประการที่สาม มีความต่อเนื่องและให้ทั่วถึงครอบคลุมทุกกลุ่มสาขาอาชีพ โดยเน้น ให้ความรู้เรื่องหน้าที่พลเมือง เรื่องสิทธิชุมชน แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ติดตามการทำงานของ นักการเมืองท้องถิ่น เป็นต้น

สรุปว่า ต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการองค์กรให้มีความเป็นอิสระต่อกันมี กฎระเบียบชัดเจนและเป็น “แก่นกลาง” ที่ผู้มีตำแหน่งสาธารณะยึดถือในการทำงาน (เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 -7-15) รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนส่งเสริมให้การศึกษา สร้างความรู้ ความ

เข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน ได้แก่ วิธีคิด ความคิด ความเชื่อและวัฒนธรรมกับการกระทำกิจกรรมต่างๆ เพราะถ้าปัจจัยพื้นฐานเหล่านี้เปลี่ยนแปลงไป ก็จะมีผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองด้วย(เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 – 7-15) เป็นการปูพื้น ปรับทัศนคติ ความคิด ความเชื่อจนเห็นคุณค่าและความสำคัญกระตุ้นให้ประชาชนตื่นตัวในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองสร้างความเข้มแข็งทางปัญญาให้กับชุมชนท้องถิ่นในระยะยาว

3.6 แนวทางแก้ไขปัญหาลู่อุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการส่งเสริมสนับสนุน องค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 5 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง แก้ไขระเบียบโดยเฉพาะเรื่องคุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็น สมาชิกพรรคการเมือง และมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการที่องค์การ เอกชนยื่นเสนอเพื่อลดขั้นตอนทางธุรการให้สั้นและกระชับลง

ประการที่สอง มีนโยบายให้ความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุนและยึด แผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเป็นหลัก และปรับปรุงค่าตอบแทน ค่าพาหนะ ให้เหมาะสมกับ สภาพเศรษฐกิจและการทำงานขององค์การเอกชน

ประการที่สาม คัดเลือกอาสาสมัครที่มีความเป็นกลางทางการเมืองโดยเน้นนิสิต นักศึกษาเป็นอาสาสมัครขององค์การเอกชนเพื่อเป็นการให้ความรู้และปลูกฝังประชาธิปไตยในตัว

ประการที่สี่ สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้อาสาสมัครในเวลาปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดความมั่นใจและกล้าที่จะรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นตนเอง

ประการที่ห้า ให้ความสำคัญกับอาสาสมัครโดยการประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่ให้ ประชาชนทั่วไปได้ทราบ และจัดอบรมให้ความรู้อาสาสมัครอย่างต่อเนื่อง

สรุปว่า ต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการองค์กรให้มีความเป็นอิสระต่อกันมี กฎระเบียบชัดเจนและเป็น “แก่นกลาง” ที่มีตำแหน่งสาธารณะยึดถือในการทำงาน (เสนีย์ คำสุข 2554: 7-13 -7-15) รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง...และพฤติกรรมทางการเมืองโดยเฉพาะการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การเข้ามามีส่วนร่วม ทางการเมืองอย่างสมัครใจ และการมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนร่วมมากขึ้นก็จะส่งผลทำให้ พัฒนาทางการเมืองของไทยเข้าสู่เป้าหมายความเป็นประชาธิปไตยที่ต้องการนั่นเอง (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415)

3.7 แนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการส่งเสริม การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุป

ว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 3 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง สนับสนุนนโยบายให้มีความต่อเนื่องต่อยอดให้เกิดเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

ประการที่สอง ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งกลุ่มต่างๆ ในท้องถิ่นให้มีการขับเคลื่อนเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ของตนเองในทางการเมืองเป็นระยะและต่อเนื่อง

ประการที่สาม คิดค้นกลไกแนวทางใหม่ๆ มาส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนหรือการใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น เช่น จัดทำเข้มที่ระลึกสำหรับประชาชนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือจัดทำเกียรติบัตรหมู่บ้านปลอดการซื้อสิทธิขายเสียง เป็นต้น

สรุปว่า ต้องให้ความสำคัญให้การศึกษารวมทั้งการณรงค์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตยให้ประชาชนทั้งในระบบและนอกระบบ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบเป็นทางการ โดยมีกฎหมายรองรับให้กระทำได้หรือต้องกระทำ วิธีการที่สำคัญและยอมรับปฏิบัติใช้กันทั่วไปในระบอบประชาธิปไตย เช่น การเลือกตั้ง ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การเลือกตั้งเป็นรูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ชัดเจน ... การใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นทางการเมือง เช่น การพูด อภิปราย เขียน พิมพ์... เหล่านี้มีความสำคัญมากเพราะเป็นช่องทางสื่อสารทางการเมือง (political communication) (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415)

3.8 แนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะบทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นแยกเป็น 4 ประการ ดังนี้

ประการที่หนึ่ง แก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติ เช่น การอนุมัติโครงการคุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง การสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กกต.ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วย การสั่งสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏ การรับเงินหรือสิ่งของเป็นความผิด

ประการที่สอง จัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามเฝ้าระวังการกระทำความผิดและจัดชุดสืบสวนสอบสวนหาข่าวในการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกครั้ง

ประการที่สาม คิดค้นกลไกวิธีป้องกันปราบปรามการจัดเลี้ยงการใช้สิ่งของเพื่อจูงใจหรือการใช้เงินซื้อเสียงเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้งอย่างจริงจัง

ประการที่สี่ คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นได้ตามปกติ จากเหตุการณ์ทางการเมืองการเข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรักษาความสงบแห่งชาติเพื่อให้การเลือกผู้แทนท้องถิ่นไม่เกิดการหยุดชะงัก

สรุปว่า ต้องส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางสถาบันทางการเมืองเพื่อให้มีการปรับตัว และมีสมรรถนะในการตอบสนองความต้องการของประชาชน ตลอดจนการกระจายอำนาจเพื่อให้ระบบย่อยมีความเป็นอิสระในการบริหาร ซึ่งจะสามารถรองรับภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล...(สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 347-354) ควบคู่กับการสนับสนุนให้การศึกษาปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมือง หมายถึง ทศนคติ ความเชื่อ และความรู้อีกที่ช่วยให้บุคคลสามารถรู้ถึงความหมายของปรากฏการณ์ทางการเมืองและช่วยให้บุคคลสามารถจัดลำดับความสำคัญของกระบวนการทางการเมืองได้ วัฒนธรรมทางการเมืองจะช่วยให้เกิดกฎเกณฑ์ที่จะนำมาใช้กำหนดพฤติกรรมทางการเมืองและควบคุมให้บุคคลยอมรับในกติกาของสังคม(สุพจน์ บุญวิเศษ 254: 295-296) ส่งเสริมให้เกิดการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

2. อภิปรายผล

การพัฒนาการเมือง คือ เป็นเรื่องของผลของการเปลี่ยนแปลงให้เป็นสมัยใหม่ เป็นเรื่องของความสามารถของระบบการเมืองในการรักษาเสถียรภาพทางการเมืองในขณะที่สังคมกำลังเปลี่ยนแปลง และเป็นเรื่องการสร้างความเป็นสถาบันให้กับระบบการเมือง รวมทั้ง สร้างความเท่าเทียมกันและความเสมอภาคทางโอกาสของกระบวนการทางการเมืองในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและเสริมสร้างความเป็นอิสระของระบบย่อยในการบริหารจัดการ

ความเป็นสถาบัน คือ การที่ระบบการเมืองเข้มแข็งมีเสถียรภาพทางการเมือง มีความสามารถในการปรับตัวที่จะเผชิญกับปัญหาและความต้องการที่หลากหลายของประชาชน ในขณะที่สังคมกำลังเปลี่ยนแปลงตอบสนองความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการติดตาม ควบคุม ตรวจสอบระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด

ความเสมอภาคเท่าเทียมกัน คือ ความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมืองของประชาชน และมีความหมายครอบคลุมความเสมอภาคเท่าเทียมที่จะได้รับโอกาสในการคัดเลือกเข้าดำรงตำแหน่งหน้าที่ภาครัฐ

ความเป็นอิสระของระบบย่อย คือ การแบ่งโครงสร้างทางการเมืองการปกครอง ตามความชำนาญเฉพาะมิได้หมายความว่า เป็นการแบ่งแยกองค์กรของรัฐให้เป็นอิสระโดยไม่เกี่ยวข้องกันแต่หมายความว่า การกระจายอำนาจให้หน่วยย่อยมีอิสระในการปฏิบัติภารกิจ

ของตน รวมทั้ง มีการทำงานอย่างสอดคล้องประสานกัน และเกื้อกูลกันเป็นการบูรณาการความสามารถที่แตกต่างกันเข้าด้วยกัน

การพัฒนาการเมืองท้องถิ่น จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงกระบวนการทางการเมืองไปในทิศทางที่ดีขึ้น เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม ชุมชนและท้องถิ่น บนพื้นฐานของการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน

2.1 ผลการวิจัยบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

2.1.1 บทบาทการควบคุมดูแลประสานงานและอำนวยความสะดวกการเลือกตั้งท้องถิ่น

พบว่า เมื่อมีกรณีการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดได้ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ตามระยะเวลาของกฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นกำหนดไว้ เช่น การประกาศรับสมัคร การรับสมัครบุคคลหรือคณะบุคคล การแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องในด้านต่างๆ ซึ่งมีเครื่องมือที่ใช้ในการควบคุมการทำงานให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลา คือตารางควบคุมหรือระยะเวลาจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นรวมทั้งมีการประสานกับหน่วยงานอื่นให้เป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงาน เช่น การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ตามสื่อต่างๆ สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาการเมืองของ ลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ความเป็นอิสระของระบบย่อยในการปฏิบัติการกิจของตนรวมทั้งมีการทำงานอย่างสอดคล้องประสานกัน และเกื้อกูลกันเป็นการบูรณาการความสามารถที่แตกต่างกันเข้าด้วยกัน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 340-344) ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางการเมืองตามคำกล่าวของสมบัติ ชำรงชัยวงศ์ (2542: 36-37) เป็นการเสริมสร้างให้ประชาชนมีบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบระบบการเมืองอย่างใกล้ชิดเป็นการแสดงออกซึ่งการมีส่วนร่วมทางการเมืองในฐานะที่ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย

2.1.2 บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้สรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น เช่น การแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน การแต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต.ช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง การแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งและผู้ประสานงานอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้งขององค์การเอกชน ตรวจสอบการเลือกตั้งถือได้ว่าเป็นบทบาทที่มีความสำคัญมากในการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ด้วยการเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติในการจัดการเลือกตั้งเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยสุจริต และเที่ยงธรรมซึ่งต้องมีผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานเป็นจำนวนมากและต้องมีความเป็นกลางทางการเมืองเป็นสำคัญจึงจะทำให้การจัดการเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริต และเที่ยงธรรม สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาการเมืองของ ลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ความเป็นอิสระของระบบย่อยในการปฏิบัติภารกิจของตนรวมทั้งมีการทำงานอย่างสอดคล้องประสานกัน และเกื้อกูลกัน เป็นการบูรณาการความสามารถที่แตกต่างกันเข้าด้วยกัน (สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 340-344) ส่งผลต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ตามคำกล่าวของสมบัติ ชำรงชัญวงศ์ (2542: 36-37) เป็นการเสริมสร้างให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบ ระบบการเมืองอย่างใกล้ชิดเป็นการแสดงออกซึ่งการมีส่วนร่วมทางการเมืองในฐานะที่ประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย

2.1.3 บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พบว่า ได้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ พ.ศ. 2550 เมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น จะจัดประชุมผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้งให้ความรู้การปฏิบัติตนทั้งก่อนและหลังการเลือกตั้ง ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้ง อำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้อง เช่น จำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร จำนวนผู้ช่วยหาเสียง การจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายของผู้สมัคร การแต่งตั้งตัวแทนผู้สมัคร การแต่งตั้งผู้ช่วยหาเสียง และข้อห้ามการกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งเพื่อปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน สอดคล้องกับคำกล่าวของบรรศักดิ์ อูวรรณ โฉม, ฉวีลวดิ บุรีกุล (2548: 53-54) ว่าเป็นกระบวนการเรียนรู้ของสังคมซึ่งต้องค่อยเป็นค่อยไปจนกลายเป็นจารีตทางการเมืองที่ฝังรากลึกในสังคมวัฒนธรรมทางการเมืองเป็นผลผลิตที่แท้จริงของการปฏิรูปทางการเมืองต้องใช้เวลาและความอดกลั้นเพื่อให้สังคมเรียนรู้และค่อยๆเปลี่ยนแปลงไปในทางที่พึงปรารถนา (สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 337-340) ส่งผลให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุผลกับประชาชน

2.1.4 บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น พบว่า ได้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. 2545 อย่างเคร่งครัดโดยพิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน ทำการไต่สวน และแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริง เมื่อมีการพิจารณาคำร้องของผู้ร้องและมีการสั่งรับเป็นเรื่อง

รื้อคัดค้านการเลือกตั้ง เช่น การรื้อคัดค้านคุณสมบัติของผู้สมัคร การรื้อคัดค้านผลการเลือกตั้ง หรือการรื้อคัดค้านกรณีอื่นเพื่อเข้าสู่กระบวนการพิจารณาต่อไป สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาทางการเมืองของ Geertz, Emerson, Hoselitz, Shils. การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบการทำงานของระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด (สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 334) ส่งผลให้เกิดการพัฒนาทางการเมืองด้วยการแบ่งโครงสร้างทางการเมืองให้มีความแตกต่างตามภารกิจ และมีความชำนาญเฉพาะในการปฏิบัติภารกิจเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน(สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 337-340)

2.1.5 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พบว่า ได้ดำเนินการ โดยให้ความเห็นชอบการรับรององค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองและให้ความสำคัญในการให้การศึกษาแก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่งผ่านกระบวนการและกิจกรรมต่างๆ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย ตามคำกล่าวของธีรวุฒิ โสภณัฐกุล (2550: 120-122) สถาบันการศึกษาทุกระดับจะต้องให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ทางด้านการเมืองการปกครองเพราะทุกคนไม่ว่าเพศใดวัยใดต้องมีส่วนได้ส่วนเสียกับการเมืองทั้งสิ้นสอดคล้องกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านกระบวนการศึกษานอกระบบ (สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 353) เป็นการกล่อมเกลாதองการเมืองตามคำกล่าวของวิสุทธิ โปธิแทน (2550: 169) เป็นกระบวนการถ่ายทอดทัศนคติทางการเมืองและแนวทางการปฏิบัติกิจกรรมทางการเมืองที่สอดคล้องกับค่านิยมและวัฒนธรรมทางการเมืองของสังคมในขณะนั้นให้กับประชาชนทั่วไปจากการเรียนรู้ เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต ฝึกอบรม สถานฝึกอบรมต่างๆ(วิสุทธิ โปธิแทน 2550: 169)

2.1.6 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น พบว่า ได้ดำเนินการ โดยให้ความเห็นชอบการรับรององค์การเอกชนให้การช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น การแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้งหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคนในการตรวจสอบการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐและบุคคลที่เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมืองอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้ประชาชนสามารถแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย...ในการควบคุม กำกับและตรวจสอบผู้ปกครอง(สมบัติ ชำรงชัญวงศ์ 2548: 347-354)สอดคล้องตามแนวคิดการพัฒนาการเมืองของ Geertz, Emerson, Hoselitz, Shils. การระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ของประชาชนในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบการทำงานของระบบการเมืองอย่างใกล้ชิด (สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548 : 334) ถือได้ว่าเป็นบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอีกรูปแบบหนึ่งตามคำกล่าวของ วรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2555: 418-419) การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีอยู่มากมายหลายรูปแบบและวิธีการแตกต่างกันไปในแต่ละระบบการเมืองและบริบทแวดล้อมทางสังคม

2.1.7 บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดมีการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนที่หลากหลายช่องทางผ่านสื่อต่างๆ ที่เข้าถึงประชาชนได้อย่างเหมาะสม เช่น จัดทำโครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตยหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน จัดทำโครงการลูกเสืออาสา กศด.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง สนับสนุนโครงการตรวจสอบการเลือกตั้งขององค์กรเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง ใช้รถยนต์ติดตั้งเครื่องขยายเสียงรณรงค์ประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์ทางหอกระจายข่าวหมู่บ้านเชิญชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และมีกรให้ความรู้ผ่านทางสถานีวิทยุและเคเบิลทีวี เพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีเหตุผล เอื้อและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางการเมืองและมีความสอดคล้องกับ คำกล่าวของนักวิชาการหลายคน อาทิ การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านกระบวนการศึกษานอกระบบ (สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548: 353)สุพจน์ บุญวิเศษ(2549: 297-298)กล่าวว่า เป็นการอบรมกล่อมเกล่าและการเรียนรู้ทางการเมืองที่อาจเกิดขึ้นได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม [โดย] กระบวนการถ่ายทอดทัศนคติทางการเมืองและแนวทางการปฏิบัติกิจกรรมทางการเมืองที่ สอดคล้องกับค่านิยมและวัฒนธรรมทางการเมืองของสังคมในขณะนั้นให้กับประชาชนทั่วไป วิสุทธิ โปธิแทน(2550: 169)กล่าวว่า เป็นการเรียนรู้ซึ่งทำให้คนได้มาซึ่งอารมณ์ความรู้สึก (emotions)เอกลักษณ์ (identities)ทักษะ (skills)รวมทั้งข้อมูลข่าวสาร (information)ที่เกิดขึ้นใน กระบวนการกล่อมเกล่า และปธาน สุวรรณมงคล (2554: 91-93) กล่าวว่าเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมให้สอดคล้องกับวิถีประชาธิปไตยตามแนวคิดของอัลมอนต์ และเวอร์บา สังคมใดมีวัฒนธรรมทางการเมืองแบบใดก็ย่อมส่งผลต่อการเมืองในระดับท้องถิ่น ด้วยเช่นกันในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของสังคมการเมืองใหญ่

2.1.8 บทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น พบว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดมีการปฏิบัติงานอื่น ตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เช่น กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง กำหนดจำนวนผู้ช่วยหาเสียงของผู้สมัคร

รับเลือกตั้ง ประกาศรายการค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้งเพื่อเสนอ กกต.พิจารณา การพิจารณาการขอทำลายบัตรเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข่าวเพื่อรับแจ้งเบาะแสการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น และประสานงานกับหน่วยงานอื่นเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงาน และมีความสอดคล้องกับแนวคิดองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองของ ลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ความเสมอภาคในทางกฎหมาย กฎหมายจะต้องมีผลบังคับใช้ต่อประชาชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน (สมบัติ ชำรงธัญวงศ์ 2548: 337) เป็นการส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมจนประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ความเป็นพลเมืองและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวางทั้งทางตรงและทางอ้อม (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93) วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2555: 418-419) กล่าวว่า เป็นรูปแบบของการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบเป็นทางการ โดยมีกฎหมายรองรับให้กระทำได้ หรือต้องกระทำ การมีส่วนร่วมทางการเมืองครอบคลุมถึงกิจกรรมทุกชนิดที่เกิดจากการมีปฏิสัมพันธ์กันระหว่างประชาชนกับสถาบันทางการเมืองต่างๆภายในรัฐในลักษณะกระบวนการทางการเมือง(political process) และเป็นกิจกรรมทางการเมืองด้วย

2.2 ผลการวิจัยปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

2.2.1 บทบาทควบคุมดูแลประสานงานและอำนวยความสะดวกการเลือกตั้งท้องถิ่น

พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** พบว่า เครื่องมือสื่อสารมีจำกัดไม่เหมาะสมกับการจัดการเลือกตั้งที่มีพร้อมกันหลายแห่ง

2) **ข้อจำกัด** พบว่า จังหวัดร้อยเอ็ดมีพื้นที่ขนาดใหญ่และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากซึ่งมีความสอดคล้องกับข้อมูลพื้นฐานจังหวัดร้อยเอ็ด การปกครองแบ่งออกเป็น 20 อำเภอ 201 ตำบล 2,412 หมู่บ้าน มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 65 แห่ง (เทศบาลเมือง 1 แห่ง และเทศบาลตำบล 64 แห่ง) และองค์การบริหารส่วนตำบล 137 แห่ง (วิกิพีเดีย 2557: ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดร้อยเอ็ด) ทำให้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและความชำนาญเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งไม่เพียงพอต่อการจัดการเลือกตั้งที่มีพร้อมกันหลายแห่ง

2.2.2 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) *ปัญหาอุปสรรค* พบว่า การสรรหาคณะบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อแต่งตั้งประชาชนขาดความสนใจและมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อยในการเสนอตัวแข่งขันเข้ารับการคัดเลือก เช่น การสรรหาเพื่อแต่งตั้งเป็น กกต.ท้องถิ่น และการแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ทำให้บางครั้งได้ กกต.ท้องถิ่นหรือได้กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็นชุดเดิมหรือคนเดิมที่เคยได้รับการแต่งตั้งและเป็นเครือข่ายหรือพรรคพวกกับนักการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง ปธาน สุวรรณมงคล(2554: 91-93)กล่าวว่า เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนในสังคมพหุมีความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองที่เป็นอยู่แต่อาจไม่เข้าใจอย่างถ่องแท้จึงไม่ค่อยสนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเต็มที่ โรเบิร์ต เอ. คาห์ล ให้ข้อสังเกตว่า ทั้งนี้เพราะพวกเขาเหล่านี้เห็นว่าการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นตนเองไม่สามารถทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอะไรได้ (วิสุทธิ โปธิแทน 2550: 170-177) ไม่สอดคล้องตามแนวคิดการพัฒนาทางการเมืองของลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) องค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองได้แก่ ความเสมอภาค (equality) ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมือง และในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง ความเสมอภาคทางการเมืองจะส่งเสริมให้ประชาชนแสดงออกซึ่งการเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยที่แท้จริง (สมบัติ ธำรงธัญวงศ์ 2548: 337-340)

2) *ข้อจำกัด* พบว่า การประชาสัมพันธ์เข้าไม่ถึงกลุ่มเป้าหมายไม่เกิดการแข่งขันขาดการมีส่วนร่วมทางการเมือง ประชาชนให้ความสนใจน้อยทำให้บางครั้งได้คนที่ขาดความสมัครใจขาดประสบการณ์ความชำนาญความแม่นยำในการปฏิบัติหน้าที่ และไม่แสวงหาความรู้ในระเบียบกฎหมายการเลือกตั้งท้องถิ่นบางครั้งทำให้เกิดความเสียหายต่อการจัดการเลือกตั้ง ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ Weiner เป็นไปโดยสมัครใจ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419) จากปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดที่พบมีความสอดคล้องกับงานวิจัยศึกษาของเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุลและคณะ 2551: 10 อ้างถึงใน ถวิลวดี บุรีกุล และคณะ 2545) พบว่าการจัดการเลือกตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีปัญหาหลายประการ เช่น การสรรหาผู้มีหน้าที่จัดการเลือกตั้งทุกระดับไม่เหมาะสม ไม่โปร่งใส การกำหนดคุณสมบัติผู้มีหน้าที่จัดการเลือกตั้งไม่เหมาะสม ทำให้ได้บุคลากรที่ขาดประสิทธิภาพ และงานวิจัยศึกษาของสุนทรี ทรงศรีม่วง(2553: บทคัดย่อ) พบว่าปัญหาอุปสรรคในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์ คือ การแต่งตั้งบุคคลที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดการเลือกตั้งให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง

2.2.3 *ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์*
พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) *ปัญหาอุปสรรค* พบว่า การที่ กกต.รักษาอำนาจอนุมัติโครงการไว้ ไม่กระจายให้ กกต.จังหวัด ซึ่งเป็นระบบย่อยมีอำนาจในการพิจารณาส่งผลให้เกิดความล่าช้า เพราะสายบังคับบัญชาที่ยาวไปทำให้การดำเนินกิจกรรมไม่ทันต่อการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ดำเนินการ ไปก่อนที่จะได้รับความรู้ข้อมูลที่ถูกต้องเพราะจัดกิจกรรมเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์หลังจากที่ได้ผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้วแต่กฎหมายห้ามกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งก่อนวันครบวาระหกสิบวันของการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไม่สอดคล้องตามองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองความเป็นอิสระของระบบย่อยของ Almond and Powell ระบบการเมืองใดก็ตามที่ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยหรือไม่มีความเป็นอิสระเลยแสดงว่าระบบการเมืองนั้นเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจ (centralization) ลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชน และการให้บริการประชาชนต่ำ เพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และขาดความผูกพัน (commitment) ในการสนองตอบความต้องการของประชาชน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 340-341)

2) *ข้อจำกัด* พบว่า ประชาชนเข้าใจบทบาทและสนใจการมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย และไม่สามารถเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้สิ่งของเพื่อจูงใจหรือการแจกเงินซื้อเสียงได้แต่ทำให้ผู้สมัครมีความรู้ ความเข้าใจในการหาเสียงเลือกตั้งทำให้เรื่องร้องคัดค้านผลการเลือกตั้งลดลง สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ (2548: 306-307) กล่าวว่า เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของบุคคลที่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการเมืองเลย...ไม่คิดว่าตนเองมีความจำเป็นต้องมีส่วนร่วมทางการเมือง...เป็นกลุ่มคนที่ขาดโอกาสในการรับรู้และเข้าใจบทบาทของตนต่อระบบการเมือง ดร.เกษม ศิริสัมพันธ์ (2546) ได้ยกตัวอย่างของการซื้อเสียง ที่กลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยไปแล้ว เรื่องนี้เริ่มจากนักการเมืองนำสิ่งของไปแจกชาวบ้านเป็นสินน้ำใจจูงใจให้ชาวบ้านเลือกตน ซึ่งทำติดต่อกันมานานทั้งการเลือกตั้งทั่วไป เลือกตั้งซ่อม กว่า 20 ปี จนชาวบ้านมุ่งหวังว่านักการเมืองจะต้องแจกของหรือเงินเพื่อแลกกับคะแนนเสียงคนไหนไม่แจกเงินคนนั้นยากที่จะได้รับเลือก วัฒนธรรมนี้นับว่าไม่พึงปรารถนาเป็นพฤติกรรมที่ไม่ถูกต้องแต่ยากที่จะกำจัด (บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ,ถวิลวดี บุรีกุล 2548: 53-54) เป็นลักษณะของวัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนแบบไพร่ฟ้าผสมแบบมีส่วนร่วม วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2555: 404-408) กล่าวว่า เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่สมาชิกบางส่วนของสังคมเริ่มมีความสนใจต้องการที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองแต่ก็มีสมาชิกบางส่วนที่ไม่กระตือรือร้นจะเข้าไปมีส่วนร่วม

2.2.4 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น
พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** การแสวงหาพยานสิ่งของหรือพยานบุคคลหาได้ยาก พยานบุคคลที่ได้รับเงิน หรือทรัพย์สินจากผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ค่อยอยากมาเป็นพยานเพราะเกรงกลัวว่าจะมีความผิดตามกฎหมายเลือกตั้ง ไม่กล้าให้ปากคำตรงตามความเป็นจริงเพราะอาจถูกข่มขู่ คุกคาม หรือเกรงกลัวอิทธิพลนักการเมืองหรือผู้ถูกร้องเรียนจัดหาพยานมาเองซึ่งเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนในสังคมเพิกเฉยต่อการเมืองเพราะความไม่รู้ ไม่เข้าใจ...เกี่ยวกับระบบการเมืองทำให้ผู้ปกครองเป็นผู้มีบทบาทรอบงำทางการเมือง (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93) และเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่ประชาชนส่วนใหญ่ในสังคมมีความจงรักภักดีอย่างแน่นแฟ้นต่อกลุ่มของตนเป็นลำดับแรก...ก่อให้เกิดความขัดแย้งในสังคมขึ้นได้ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 404-408) ไม่สอดคล้องตามแนวปฏิบัติตนในการเข้าร่วมทางการเมืองเพื่อพัฒนาการเมืองไทย กล่าวคือ สร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมให้เกิดขึ้นกับตนเอง นั่นคือการสร้างความเข้าใจในการเมืองเป็นเบื้องต้นว่าการเมืองเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของทุกคนโดยไม่คำนึงถึงเพศ วัย ฐานะ เวลา อาชีพ และถิ่นที่อยู่อาศัย สร้างความสำนึกโดยตระหนักถึงสิทธิหน้าที่ของตนเองว่าเป็นส่วนหนึ่งของสังคมและมีส่วนร่วมได้เสียจากการเมือง จึงควรเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองทุกวิถีทางและทุกโอกาสที่สามารถกระทำได้โดยคำนึงถึงความถูกต้องเหมาะสม (ธีรวุฒิ โสภิญญกุล 2550: 120-122)

2) **ข้อจำกัด** มีช่วงระยะเวลาในการจัดทำสำนวนการสืบสวนสอบสวน มีเวลาน้อยทำให้ไม่สามารถสอบสวนพยานได้ครบทุกปากบางครั้งทำให้สำนวนสืบสวนสอบสวนขาดน้ำหนักในการพิจารณาส่งผลต่อการที่จะไต่สวนหรือไต่สวนแต่ กต.จังหวัดก็ไม่สามารถให้ความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับการแสวงหาพยานหลักฐานต้องเป็นไปตามพยานหลักฐานที่มี ซึ่งปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดที่พบมีความสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุรศักดิ์ บุญผา (2550: บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องร้องเรียนและคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขฉบับที่ 32 พบว่า มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องของบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่สืบสวนสอบสวน และปัญหาในการจัดทำสำนวนการสืบสวนสอบสวน

2.2.5 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** พบว่า การที่ กกต.รักษาอำนาจอนุมัติโครงการไว้ไม่กระจายให้ กกต.จังหวัดซึ่งเป็นระบบย่อยมีอำนาจในการพิจารณาส่งผลให้เกิดความล่าช้า เพราะสายบังคับบัญชาที่ยาว โดยต้องยื่นเสนอ โครงการก่อนเก้าสิบวันก่อนดำเนินกิจกรรม และการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงาน สอดคล้องกับ Almond and Powell กล่าวว่า ระบบการเมืองใดก็ตามที่ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยหรือไม่มีความเป็นอิสระเลยแสดงว่า ระบบการเมืองนั้นเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจ (centralization) ลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชน และการให้บริการประชาชนต่ำ เพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และขาดความผูกพัน (commitment) ในการสนองตอบความต้องการของประชาชน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 340-341)

2) **ข้อจำกัด** พบว่า ขาดความต่อเนื่องไม่ครอบคลุมทุกกลุ่มสาขาอาชีพ และบางองค์กรยังไม่มีความพร้อมในการยื่นเสนอโครงการให้การศึกษาแก่ประชาชนทำให้การให้การศึกษาไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพราะมีการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการให้การศึกษา ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมือง ได้แก่ ความเสมอภาค (equality) ของลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง โดยเฉพาะสิทธิที่จะได้รับการบริการจากรัฐ ทั้งบริการด้านการศึกษา (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337-338)

2.2.6 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** พบว่า การที่ กกต.รักษาอำนาจอนุมัติโครงการไว้ไม่กระจายให้ กกต.จังหวัดซึ่งเป็นระบบย่อยมีอำนาจในการพิจารณาส่งผลให้เกิดความล่าช้า เพราะสายบังคับบัญชาที่ยาวไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทันที่ เช่น การเปลี่ยนแปลงอาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้ง และการจัดสรรงบประมาณไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงานไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองความเป็นอิสระของระบบย่อย ของ Almond and Powell ระบบการเมืองใดก็ตามที่ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยหรือไม่มีความเป็นอิสระเลยแสดงว่า ระบบการเมืองนั้นเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจ (centralization) ลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชน

และการให้บริการประชาชนต่ำ เพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และขาดความผูกพัน (commitment) ในการสนองตอบความต้องการของประชาชน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 340-341)

2) **ข้อจำกัด** พบว่า อาสาสมัครไม่กล้าที่จะรายงานเหตุการณ์การกระทำ ความผิดกฎหมายเลือกตั้งที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเองซึ่งอาจเป็นเครือข่ายกับนักการเมือง หรือเกรงกลัวอิทธิพลของนักการเมือง เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองแบบคนในสังคมพหุมีความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองที่เป็นอยู่แต่อาจไม่เข้าใจอย่างถ่องแท้จึงไม่ค่อยสนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเต็มที่ (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93) ไม่สอดคล้องกับแนวคิดการพัฒนาทางการเมืองการระดมมวลชนและการมีส่วนร่วมทางการเมืองประชาชนจะต้องแสดงบทบาทในการควบคุม กำกับ และตรวจสอบระบบการเมือง เพื่อให้มั่นใจว่าการบริหารประเทศเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 334) และการจำกัดคุณสมบัติของบุคคลที่จะมาเป็นอาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้งต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง ทำให้การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนไม่เกิดความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองของลูเซียน พาย (Lucian W. Pye) ได้แก่ ความเสมอภาค (equality) ประชาชนจะต้องมีความเสมอภาคในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งในการใช้สิทธิทางการเมืองและในการร่วมกิจกรรมทางการเมือง (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 337)

2.2.7 ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น พบปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** พบว่า ขาดความต่อเนื่องในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่นเพราะจัดกิจกรรมปีละหนึ่งครั้งหรือบางกิจกรรมบางปีก็ไม่ได้จัด ไม่สอดคล้องกับแนวคิดการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองผ่านกระบวนการศึกษานอกระบบสามารถกระทำได้โดยการจัดโครงการณรงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจต่อคุณค่าของระบบประชาธิปไตยผ่านสื่อต่างๆ ทั้งสื่อวิทยุ โทรทัศน์ ตลอดจนสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่ประชาชนสามารถจะอ่านได้ การกระทำดังกล่าวต้องกระทำอย่างต่อเนื่องไม่ขาดตอน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 353-354)

2) **ข้อจำกัด** พบว่า ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและให้ความสนใจกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย เช่น การไปร่วมโครงการหรือกิจกรรมให้ความรู้บางคนไปเพราะอยากได้สิ่งตอบแทนที่เป็นเงินหรือสิ่งของจึงไม่สนใจฟังการให้ความรู้ของวิทยากร เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองแบบคนในสังคมพหุมีความรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองที่เป็นอยู่แต่อาจไม่เข้าใจถ่องแท้ เช่น การไม่สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือเพียงการไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่สนใจติดตามว่าผู้แทน

ที่เลือกเข้าไปทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมหรือไม่ เป็นต้น (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93) ซึ่งไม่สอดคล้องกับความหมายการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ Myron Weiner เป็นไปโดยสมัครใจ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 418-419) และการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างสมัครใจ และการมีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อส่วนรวมมากขึ้น ก็จะส่งผลทำให้พัฒนาการทางการเมืองของไทย เข้าสู่เป้าหมายความเป็นประชาธิปไตยที่ต้องการ (วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ 2555: 414-415)

**2.2.8 ปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัดของบทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย
มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น** พบปัญหา
อุปสรรคและข้อจำกัด 2 ประเด็น ดังนี้

1) **ปัญหาอุปสรรค** พบว่า การเลือกตั้งท้องถิ่นไม่มีงบประมาณสนับสนุนการจัดตั้งชุดสืบสวนสอบสวนหาข่าวหรือชุดป้องกันปราบปรามเฝ้าระวังการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งทุกครั้ง และยังมี การแจกเงินหรือสิ่งของเพื่อจูงใจในการลงคะแนนเลือกตั้ง ไม่สอดคล้องกับแนวคิดความเป็นอิสระแห่งการเลือกตั้ง การแสดงเจตนาสมัครใจในการเลือกตั้งจะต้องเป็นไปอย่างอิสระ เสรี ปราศจากการบีบบังคับ ข่มขู่ ด้วยประการใดๆ ไม่ว่าจะเป็นการให้อามิสสินจ้าง หรือการใช้อิทธิพลบีบบังคับ (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2547: 5-9) และไม่เป็นไปตามหลักการเลือกตั้งที่ยุติธรรม หมายถึง การเลือกตั้งที่บริสุทธิ์เป็นไปตามตัวบทกฎหมายและเจตนารมณ์ของกฎหมายปราศจากการครอบงำและเล่ห์ทางการเมืองปราศจากการใช้อิทธิพลทางการเมือง ทางเศรษฐกิจและสถานภาพทางสังคม...เพื่อให้ได้มาซึ่งคะแนนสนับสนุน (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 2547: 5-9) เป็นวัฒนธรรมทางการเมืองแบบคนในสังคมพหุวัฒนธรรมเกี่ยวกับระบบการเมืองที่เป็นอยู่ แต่อาจไม่เข้าใจอย่างถ่องแท้จึงไม่ค่อยสนใจเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเต็มที่ เช่น การไม่สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือเพียงการไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่สนใจติดตามว่าผู้แทนที่เลือกเข้าไปได้ทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวมหรือไม่ (ปธาน สุวรรณมงคล 2554: 91-93)

2) **ข้อจำกัด** พบว่า หากพบกรณีความปรากฏ กกต.จังหวัดไม่สามารถสั่งสืบสวนสอบสวนได้ทันทีต้องรายงาน กกต.เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการ ไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของการพัฒนาทางการเมืองความเป็นอิสระของระบบย่อยของ Almond and Powell ระบบการเมืองใดก็ตามที่ระบบย่อยมีความเป็นอิสระน้อยหรือไม่มีความเป็นอิสระเลยแสดงว่าระบบการเมืองนั้นเป็นระบบรวมศูนย์อำนาจ (centralization) ลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาของประชาชนและการให้บริการประชาชนต่ำ เพราะผู้บริหารอยู่ห่างไกลจากสภาพปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และขาดความผูกพัน (commitment) ในการสนองตอบความต้องการของประชาชน (สมบัติ ชำรงชัยวงศ์ 2548: 340-341)

และยังไม่สามารถป้องกันปราบปรามการจัดเลี้ยงการแจกสิ่งของเพื่อจูงใจหรือการแจกเงินซื้อเสียงในการเลือกตั้งได้ มีความสอดคล้องกับ ดร.เกษม ศิริสัมพันธ์ (2546) ได้ยกตัวอย่างของการซื้อเสียงที่กลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยไปแล้ว เรื่องนี้เริ่มจากนักการเมืองนำสิ่งของไปแจกชาวบ้านเป็นสินน้ำใจชักจูงให้ชาวบ้านเลือกตนซึ่งทำติดต่อกันมานานทั้งการเลือกตั้งทั่วไป เลือกตั้งซ่อม กว่า 20 ปี จนชาวบ้านมุ่งหวังว่านักการเมืองจะต้องแจกของหรือเงินเพื่อแลกกับคะแนนเสียงคนไหนไม่แจกเงินคนนั้นยากที่จะได้รับเลือก วัฒนธรรมนี้นับว่าไม่เพียงปรารถนาเป็นพฤติกรรมที่ไม่ถูกต้องแต่ยากที่จะกำจัด (บวรศักดิ์ อุวรรณโณ ,ถวิลวดี บุรีกุล 2548: 53-54) และมีข้อสังเกตว่าในปัจจุบัน (ปี2557) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้รับผลกระทบจากคณะกรรมการสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นได้ตามปกติ สอดคล้องกับคำกล่าวของ วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2555: 414-415) ในสังคมการเมืองไทยเราจะพบว่า สถาบันการเมืองมักมีความไม่เข้มแข็งหรือมีความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการอันเนื่องมาจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองไม่ว่าการปฏิวัติ-รัฐประหาร ทำให้เกิดความชะงักงัน ไม่โปร่งใส ไม่มีความต่อเนื่องทำให้ไม่สามารถพัฒนาการเมืองได้

2.3 ผลการวิจัยแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

2.3.1 บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่า สิ่งทีคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่น มี 5 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 กกต.จังหวัดต้องลงพื้นที่ที่พบปะกับประชาชนให้มากทั้งก่อนการเลือกตั้งระหว่างการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้งเป็นกลไกในการสร้างศรัทธาและความเชื่อถือจากประชาชนเพื่อรับทราบปัญหาโดยตรงและนำปัญหามาแก้ไขการทำงานให้ตรงจุดเพราะบางพื้นที่อาจจะมีปัญหามากน้อยแตกต่างกัน

ประการที่ 2 เข้มงวดตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกระดับทุกชั้นตอนอย่างจริงจังและปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบอย่างเคร่งครัด

ประการที่ 3 ให้ความรู้กับบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญและความแม่นยำในกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติเพื่อให้มีความมั่นใจกล้าที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานด้วยความสมัครใจ

ประการที่ 4 ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองเพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงความเคลื่อนไหวต่างๆ และเกิดความสนใจกระตุ้นเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นไปทั้งทางตรงและทางอ้อมด้วยความสมัครใจ

ประการที่ 5 เพิ่มเครื่องมือการสื่อสารและช่องทางการสื่อสารให้เพียงพอ กับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเป็นจำนวนมากให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน

2.3.2 บทบาทการสรรหาบุคคล เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคล หรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่า สิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่น มี 2 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 กต.จังหวัดต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้มากให้ทั่วถึงและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายให้ประชาชนเห็นความสำคัญที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเหลือการทำงานตามหน้าที่ของ กต.จังหวัดทำให้เกิดการแข่งขันและเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือทุกภาคส่วนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้เข้าร่วมเป็น กต.ท้องถิ่น หรือกรรมการประจำหน่วย หรืออนุกรรมการอื่นด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

ประการที่ 2 แก้ไขระเบียบให้ กต.ท้องถิ่นมาจากการสรรหาทั้งห้าคนไม่ควรแต่งตั้งปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็น กต.ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติตนในบทบาทหน้าที่ที่ซ้ำซ้อน

2.3.3 บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่า สิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 3 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 ควรมอบอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติโครงการ ให้ กต.จังหวัดโดยจัดทำกรอบและจัดสรรงบประมาณรายปีให้แก่ กต.จังหวัดบริหารจัดการตามโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาลดความยุ่งยากทางด้านธุรการให้มีความสิ้นกระชั้นขึ้น หากเกิดปัญหาสามารถแก้ไขได้ทันที

ประการที่ 2 ควรจัดโครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ก่อนครบวาระหกสิบวันของการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้ที่สนใจจะสมัครได้ทราบกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติแต่เนิ่นๆ ก่อนการสมัครรับเลือกตั้งและก่อนการหาเสียงเลือกตั้ง เพื่อให้การเลือกตั้งเกิดความบริสุทธิ์และยุติธรรม

ประการที่ 3 ส่งเสริมให้ประชาชน และเยาวชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมเพื่อให้ความรู้ส่งเสริมการเข้ามาเป็นผู้ช่วยเหลือ กกต. ในการตรวจสอบการทำงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐและผู้เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมืองให้เป็นไปด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

2.3.4 บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การได้ส่วน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 5 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 ขยายระยะเวลาที่จะประกาศผลการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันเป็นภายในเก้าสิบวัน และขยายระยะเวลาในการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งเป็นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งเพื่อให้เวลาในการแสวงหาพยานหลักฐานได้รอบด้านและรัดกุมยิ่งขึ้นและคณะกรรมการการเลือกตั้งมีโอกาสให้ใบเหลืองใบแดงก่อนประกาศผลการเลือกตั้งได้

ประการที่ 2 ยกเลิกกฎหมายที่ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรับเงินจากผู้สมัครเป็นความผิดผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงจะให้ความร่วมมือในความเป็นพยาน

ประการที่ 3 สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่พยานให้พยานเกิดความมั่นใจในความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินหรือจากการถูกข่มขู่คุกคาม และมีสินบนหรือรางวัลสำหรับพยานในกรณีที่ศาลสั่งลงโทษผู้กระทำความผิดเพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนตรวจสอบกำกับ ติดตามการทำงานเจ้าหน้าที่ภาครัฐหรือบุคคลที่เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมืองให้ความร่วมมือในการเป็นพยาน

ประการที่ 4 จัดตั้งชุดป้องกันปราบปรามการกระทำความผิดหรือชุดสืบสวนหาข่าวปฏิบัติการในพื้นที่ในการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกครั้งเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้งให้การเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีความเสมอภาค

ประการที่ 5 ให้ความรู้เกี่ยวกับการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการตรวจสอบ กำกับ ควบคุม การทำงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและผู้เสนอตัวเข้าแข่งขันทางการเมือง เช่น การร้องคัดค้านให้ผู้ร้องรับส่งคำร้องอย่าปล่อยระยะเวลานี้นานเพราะคนที่มิหลักฐานก็ยังมีเหลืออยู่ให้เกิดความยุติธรรมในกระบวนการพิจารณา

2.3.5 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่า สิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 2 ประการดังนี้

ประการที่ 1 แก้ไขระเบียบมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการที่องค์กรเอกชนยื่นเสนอเพื่อลดขั้นตอนทางธุรการให้เกิดสภาพคล่องต่อการทำงาน และปรับค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับการทำงานขององค์กรเอกชนและสภาพของเศรษฐกิจที่ปรับเปลี่ยน เพราะหากค่าใช้จ่ายไม่เพียงพอก็เกิดความไม่สะดวกและขาดแรงจูงใจต่อการทำงานได้

ประการที่ 2 ให้ความรู้อย่างต่อเนื่องและครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่มสาขาอาชีพ เน้นความรู้เรื่องหน้าที่พลเมือง สิทธิชุมชน แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ การติดตามการทำงานของนักการเมืองท้องถิ่น เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกิดความกระตือรือร้นในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

2.3.6 บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์กรเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 6 ประการดังนี้

ประการที่ 1 แก้ไขระเบียบมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดพิจารณาอนุมัติโครงการที่องค์กรเอกชนยื่นเสนอเพื่อลดขั้นตอนทางธุรการให้เกิดสภาพคล่องต่อการทำงาน และปรับค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับการทำงานและสภาพของเศรษฐกิจที่ปรับเปลี่ยน เพราะหากค่าใช้จ่ายไม่เพียงพอก็เกิดความไม่สะดวกและขาดแรงจูงใจต่อการทำงานได้

ประการที่ 2 มีนโยบายให้ความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุนโดยยึดแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเป็นหลักในการทำงาน

ประการที่ 3 พิจารณาข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคและไม่ส่งเสริมสนับสนุนในการทำงานขององค์กรเอกชน โดยเฉพาะเรื่องคุณสมบัติของอาสาสมัคร ที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง เพราะการเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองถือได้ว่าเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองช่องทางหนึ่งจึงควรหาวิธีแนวทางในการคัดสรรความเป็นกลางทางการเมืองใหม่

ประการที่ 4 สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้อาสาสมัครทุกคน ในเวลาปฏิบัติหน้าที่ซึ่งบทบาทของอาสาสมัครถือได้ว่าเสี่ยงต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน เช่น การรายงานการกระทำผิดต่อกฎหมายเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งจึงต้องสร้างหลักประกันให้อาสาสมัครเกิดความกล้าที่จะรายงานความจริงที่เกิดขึ้น

ประการที่ 5 คัดเลือกอาสาสมัครที่มีความเป็นกลางทางการเมืองให้มากขึ้น โดยเน้นนิสิตนักศึกษาเป็นอาสาสมัครขององค์กรเอกชนเพื่อเป็นการให้ความรู้และปลูกฝังประชาธิปไตยไปในตัว

ประการที่ 6 เน้นการประชาสัมพันธ์ทุกเรื่อง เช่น บทบาทหน้าที่ของอาสาสมัครเพื่อให้ประชาชนได้ทราบและทำให้เกิดความเกรงกลัวต่อการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง

2.3.7 บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 3 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 สนับสนุนงบประมาณให้องค์การเอกชนรณรงค์จัดตั้งกลุ่มต่างๆ ในท้องถิ่นให้มีการขับเคลื่อนเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ของตนเองในทางการเมืองเป็นระยะมีความต่อเนื่องเป็นประจำ

ประการที่ 2 ส่งเสริมสนับสนุนให้ความรู้โดยขยายพื้นที่การให้ความรู้ออกไปเรื่อยๆ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทุกกลุ่มสาขาอาชีพ ทุกเพศ ทุกวัย เป็นการปลูกฝังกล่อมเกลารับทัศนคติเปลี่ยนวิธีคิดที่ถูกต้องก่อเกิดวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมแก่ประชาชน โดยอาจจะทำได้ในลักษณะรูปแบบกระบวนการหรือ โครงการต่างๆที่เคยดำเนินกิจกรรมมาแล้ว เช่น โครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตย โครงการลูกเสืออาสา กศต.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย เป็นต้น และมีนโยบายสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่องเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองให้หลากหลายช่องทางเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่ม

ประการที่ 3 คิดค้นกลไกใหม่ๆ มาส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เช่น จัดทำเข้มที่ระลึกสำหรับประชาชนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง จัดทำเกียรติบัตรหมู่บ้านปลอดการซื้อสิทธิขายเสียง เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนตื่นตัวทางการเมืองและเห็นความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

สรุปว่า ต้องสนับสนุนส่งเสริมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างต่อเนื่องไม่เกิดการหยุดชะงักเป็นการปลูกจิตสำนึกทางการเมืองที่บริสุทธิ์ ยุติธรรม รังเกียจการทุจริต ซื้อสิทธิ ขายเสียง ให้ประชาชนเห็นความสำคัญและสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับการปกครองตามหลักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมนำไปสู่การพัฒนาทางการเมืองแบบประชาธิปไตยที่ยั่งยืน

2.3.8 บทบาทการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ผลการศึกษาวิจัยในประเด็นนี้มีข้อสรุปว่าสิ่งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองท้องถิ่นมี 4 ประการ ดังนี้

ประการที่ 1 แก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานหรือที่ทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองได้น้อย เช่น การอนุมัติโครงการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กต.ท้องถิ่น การคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการ

ประจำหน่วยเลือกตั้ง อำนาจการสั่งสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏ การรับเงินหรือสิ่งของ เป็นความผิด ระยะเวลาที่จะประกาศผลการเลือกตั้ง ระยะเวลาที่จะเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง เป็นต้น

ประการที่ 2 จัดตั้งชุดป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดต่อ กฎหมายเลือกตั้ง หรือชุดสืบสวนสอบสวนข่าวในการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกครั้งเพื่อเฝ้าระวังและ สร้างความเกรงกลัวให้เกิดความยากในการกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง

ประการที่ 3 คัดค้านกลไกป้องกันปราบปรามการจัดเลี้ยงการแจกสิ่งของเพื่อ จูงใจหรือแจกเงินซื้อเสียงในการเลือกตั้งเพราะในการเลือกตั้งแต่ละครั้งผู้สมัครมีวิธีการซื้อเสียง หรือจูงใจให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้อย่างพลิกแพลงและหลากหลาย ดังนั้น กกต.ต้องคิดค้น วิธีป้องกันและปราบปรามให้ทันต่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ประการที่ 4 คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ตามปกติภายใต้สถานการณ์ที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการ บริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองและการเลือกผู้แทนของ ประชาชนไม่เกิดการหยุดชะงักขึ้น

3. ข้อเสนอแนะ

3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาวิจัยไปใช้

เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สอดคล้องกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นในการระดมมวลชนและมีส่วนร่วมทางการเมือง ให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน อันจะนำไปสู่ การวางรากฐานของการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นให้ยั่งยืน จึงจัดทำข้อเสนอแนะแยกออกเป็น 3 ด้านหลัก คือ

3.1.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องปรับตัวให้เข้ากับสภาพแวดล้อม และบริบทของการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ด้วยการกระจายอำนาจการบริหารให้ระบบย่อย บนพื้นฐานของการปฏิบัติหน้าที่โดยกระบวนการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนด้วยความ เสมอภาคเท่าเทียม

2) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ ประชาชนอย่างจริงจังจริงใจเป็นไปอย่างต่อเนื่องครอบคลุมทุกพื้นที่และทั่วถึงประชาชนทุกเพศ ทุกวัย

และทุกกลุ่มสาขาอาชีพ คิดค้นกลไกการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมและการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความสมัครใจ

3) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนดต่างๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่หรือที่ทำให้การเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนน้อยและทำให้ไม่เกิดความเสมอภาคเท่าเทียมกัน

3.1.2 ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

1) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ต้องมีความเป็นกลางทางการเมืองเป็นที่ประจักษ์ชัดเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์ของคณะกรรมการการเลือกตั้งและภาพลักษณ์ขององค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ให้ความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ในโอกาสที่จะได้รับการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมากกว่าการใช้ระบบอุปถัมภ์ ระบบเครือญาติ และความสัมพันธ์ส่วนตัวมาเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่

2) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ต้องสร้างความเชื่อมั่นและศรัทธาจากประชาชนว่าการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน และส่งเสริมการติดตามตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐและนักการเมืองท้องถิ่นเพื่อสร้างวัฒนธรรมการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความสมัครใจและให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าการเข้ามามีส่วนร่วมเพราะการถูกบังคับ หรือการร้องขอ

3) คณะกรรมการการเลือกตั้ง สามารถส่งเสริมหรือให้ความรู้การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนได้ตามปกติภายใต้สภาวะการณ์ที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การเลือกตั้งตัวแทนประชาชนหรือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองไม่เกิดการหยุดชะงักขึ้น

3.1.3 ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1) ท้องถิ่น เปรียบเสมือนสถาบันหนึ่งในการฝึกการมีส่วนร่วมหรือส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้แก่ประชาชน ในขั้นพื้นฐานจึงต้องส่งเสริมสนับสนุนให้การศึกษ่า อย่างครอบคลุมและทั่วถึงประชาชนกลุ่มต่างๆ อาทิ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสหรือผู้พิการ กลุ่มนักเรียน นิสิต นักศึกษา กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสตรี ปราชญ์ชาวบ้าน กลุ่มอาสาสมัคร กลุ่ม อสม. ตำบล/หมู่บ้าน กลุ่มมวลชนท้องถิ่น อย่างต่อเนื่องให้เกิดเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วมให้ประชาชนเกิดความรู้ ความเข้าใจ สร้างจิตสำนึกให้ตระหนักถึงสิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของความเป็นพลเมืองและเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวาง

เป็นไปโดยสมัครใจทั้งทางตรงและทางอ้อมจึงจะนำไปสู่การพัฒนาทางการเมืองแบบประชาธิปไตยที่ยั่งยืน

2) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในท้องถิ่น เช่น การเป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น การเลือกตัวแทนที่เป็นคนดีมีความสามารถเข้าไปทำหน้าที่สำคัญแทนตน การตรวจสอบการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นหรือการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาท้องถิ่น การเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติ การแสดงความคิดเห็นเสนอแนะต่อสภาท้องถิ่น หรือการเข้าชื่อร้องขอเพื่อให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการฝึกวิถีประชาธิปไตย และปลูกจิตสำนึกประชาธิปไตยเพื่อให้ประชาชนเห็นความสำคัญและสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศได้อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันและมีประสิทธิภาพ

3) คณะกรรมการการเลือกตั้ง ต้องทำหน้าที่ในการอบรมกล่อมเกลารวมทั้งการพัฒนาทางการเมืองด้วยการให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ สิทธิหน้าที่ที่ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิต และการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนได้ตื่นตัวและตระหนักเห็นถึงความสำคัญของการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตย

3.2 ข้อเสนอแนะแนวทางในการศึกษาวิจัยครั้งต่อไป

เนื่องจากการศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ดยังมีประเด็นต่อเนื่องอีกหลายประเด็นที่เกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นนอกจากประเด็นที่นำมาทำการศึกษาวิจัย ประกอบการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ศึกษาเฉพาะจังหวัดร้อยเอ็ดทำให้ทราบเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ยังไม่สามารถที่จะเป็นข้อสรุปทั่วไปในการนำไปอธิบายการปฏิบัติหน้าที่บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นในทุกพื้นที่ได้ ผู้ศึกษาวิจัยจึงเห็นว่าควรที่จะมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบาทการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นในต่างพื้นที่ หรือศึกษาวิจัยบทบาทของกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการเมืองท้องถิ่น อาทิ กลุ่มเจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการเลือกตั้ง กลุ่มสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กลุ่มประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือศึกษาวิจัยการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นภายใต้สภาวะการณ์รักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการบริหารราชการแผ่นดิน



บรรณานุกรม

บรรณานุกรม

- โกวิทย์ พวงงาม. (2552). แนวคิดเกี่ยวกับท้องถิ่นและชุมชนในเอกสารการสอนประมวลสาระ
ชุดวิชา แนวคิดทางการเมืองและสังคม หน่วยที่ 13 (หน้า 267-269) (พิมพ์ครั้งที่ 5)
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช บัณฑิตศึกษา สาขารัฐศาสตร์.
- จุมพล หนิมพานิช. (2550). การวิจัยเชิงคุณภาพในทางรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์.
กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- จิรวรรณ สิทธิศักดิ์. (2557, 23 มิถุนายน). ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์การเอกชนตรวจสอบ
การเลือกตั้งชมรมอาสาพัฒนาประชาธิปไตย สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข บ้านเลขที่
12 หมู่ที่ 2 ตำบลรัชบุรี อำเภอรัชบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด.
- เมอมาลย์ ราชภัณฑารักษ์. (2550). มนุษย์กับสังคม. (พิมพ์ครั้งที่ 7) กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- ดวงมะณี ไชยโคตร. (2557, 16 มิถุนายน). เกษตรกรรม/นักการเมืองท้องถิ่น สัมภาษณ์โดย
สාරวย อยู่สุข บ้านเลขที่ 4 หมู่ที่ 9 ตำบลพระเจ้า อำเภอเชียงขวัญ จังหวัดร้อยเอ็ด.
- ถิรวัดน์ ชนานันต์. (2557, 17 มิถุนายน). กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
ร้อยเอ็ด.
- ทองพูล แฝงภักดี. (2557, 20 มิถุนายน). นักการเมืองท้องถิ่น สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข
สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลยางใหญ่ อำเภอจังหาร จังหวัดร้อยเอ็ด.
- ทองแถม นางจ้านง. (2551). ประชากรวัฒนธรรมผ่านปัญหาการเมือง. กรุงเทพฯ : ภาพพิมพ์.
- ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง. (2557, 23 มิถุนายน). พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลรัชบุรี อำเภอ
รัชบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด.
- ธีรวุฒิ ไศภิชญิกุล. (2550). ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับรัฐศาสตร์. (พิมพ์ครั้งที่ 4) ฉะเชิงเทรา : เอ็มเอ็น
คอมพิวออฟเซต.
- นวัต บุญศรี. (2557, 3 มิถุนายน). พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด
ร้อยเอ็ดสัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ
จังหวัดร้อยเอ็ด.

- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ และถวิลวดี บุรีกุล. (2548). *ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม* (พิมพ์ครั้งที่ 3) กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ปรพล พุตระกูล. (2548). *บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในการจัดการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น* : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดในภาคเหนือ (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทฉบับที่ 1 ไม่ได้ตีพิมพ์). มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, นนทบุรี.
- ปธาน สุวรรณมงคล. (2554). *การเมืองท้องถิ่น : การเมืองของใคร โดยใคร เพื่อใคร ฉบับปรับปรุงครั้งที่ 1*. นนทบุรี : จตุพร ดีไซน์.
- ปธาน สุวรรณมงคล และนิยม รัฐอมฤต. (2551). “โรคร้อยเอ็ด” คืบคลานวันที่ 24 มกราคม 2557 จาก <http://www.kpi.ac.th/wiki/index.php/โรคร้อยเอ็ด>.
- ปริญญา เทวานฤมิตรกุล. (2555). *สรุปสาระสำคัญร่างรายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์ เรื่อง “การป้องกันและแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงในการเลือกตั้ง” เอกสารประกอบการสัมมนาวิชาการ เรื่อง “ข้อเสนออวาระแห่งชาติ : ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงอย่างยั่งยืน” วันที่ 17 สิงหาคม 2555 เวลา 08.30 -14.00 น. ณ โรงแรมเซ็นทรา คอนเวนชันเซ็นเตอร์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ.*
- ประสิทธิ์ แก้วสมศรี. (2557, 15 มิถุนายน). *ข้าราชการบำนาญ สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข บ้านเลขที่ 6 ถนนรัชชูปถัมภ์ ตำบลในเมือง อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด.*
- ประพันธ์ นัยโกวิท. (2551). *บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง* กรุงเทพฯ : ไร่ไทยเพรส.
- ประยงค์ คงเสื่อ. (2557, 30 มิถุนายน). *กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนตำบลแคนใหญ่ สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.*
- ประสพ วงศ์หนองหว้า. (2537). “*บทบาทของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ดกับการพัฒนาสู่ตระกูลการเมือง พ.ศ.2480-2529*” (ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิตไม่ได้ตีพิมพ์). มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ, มหาสารคาม.
- ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา. (2557, 17 มิถุนายน). *กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.*

- พิชัย แน่นอุดร. (2557, 22 มิถุนายน). นักการเมืองท้องถิ่น/เกษตรกรรม สัมภาษณ์โดย สํารวย อยู่สุข บ้านเลขที่ 82 หมู่ที่ 8 ตำบลหมู่มั่น อำเภอเชิงขั้วญ จังหวัดร้อยเอ็ด.
- ยศพงศ์ พิมพิ์ดี. (2557, 2 มิถุนายน). ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งชมรมกลุ่มประชาชนพัฒนาประชาธิปไตยจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์โดย สํารวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2554
วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ. (2555). วัฒนธรรมทางการเมืองกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองไทย ในเอกสารการสอนชุดวิชาสถาบันและกระบวนการทางการเมืองไทย หน่วยที่ 6 (หน้า 399-421) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช, นนทบุรี
- วิสุทธิ โปธิแทน. (2550). แนวคิดพื้นฐานของประชาธิปไตย. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรี และราชกิจจานุเบกษา.
- วิภาพรรณ สารภักดี. (2552). บทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งในการจัดการกรณีมีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วิทยานิพนธ์หลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- วิลานี แสงงามสม. (2550). บทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งในการดำเนินการเลือกตั้ง (วิทยานิพนธ์ หลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์) ไม่ได้ตีพิมพ์). มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพฯ.
- วิกิพีเดีย. (2557). “การเลือกตั้ง” ค้นคืนวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www.sabuy.com/การเลือกตั้ง>.
- วิกิพีเดีย. (2557). “แผนที่จังหวัดร้อยเอ็ด” ค้นคืนวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www.sabuy.com/แผนที่จังหวัดร้อยเอ็ด>.
- วิกิพีเดีย. (2557). “ข้อมูลจังหวัดร้อยเอ็ด” ค้นคืนวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://th.wikipedia.org/wiki/จังหวัดร้อยเอ็ด>.
- วัชรา ไชยสาร. (2544). ระบบการเลือกตั้งกับการเมืองไทยยุคใหม่ (พิมพ์ครั้งที่ 2) กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์ นิตยธรรม.
- ศักดิ์ แสงเดือน. (2557, 3 มิถุนายน). กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์โดย สํารวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.
- ศรายุทธ อันทะไชย์. (2557, 30 มิถุนายน). นักวิชาการอิสระ สัมภาษณ์โดย สํารวย อยู่สุข บ้านเลขที่ 318 หมู่ที่ 22 ถนนเทวาภิบาล 13 ตำบลเหนือเมือง อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด.

- ศิริชัย ต่ายแสง. (2548). *บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งกับการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2547* (วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต(รัฐศาสตร์)ไม่ได้ตีพิมพ์).มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพฯ.
- ศุภชัย สัตนาโค. (2557, 16 มิถุนายน). พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สัมภาษณ์ โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลพระเจ้า อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดร้อยเอ็ด.
- สุวิทย์ ญาตินิยม. (2557, 11 มิถุนายน.) พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ดสัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.
- สุรศักดิ์ บุญผา. (2550). “บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการวินิจฉัยชี้ขาดเรื่องร้องเรียนและคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 32” ภาคนิพนธ์รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สุนทรี ทรงศรีม่วง. (2553). *บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุรินทร์กับการเลือกตั้งท้องถิ่น : กรณีศึกษาการเลือกตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม พ.ศ 2551* (วิทยานิพนธ์ปริญญาโทมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์). มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, นนทบุรี.
- สุพจน์ คุณวงศ์. (2547). “บทบาทคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกับการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูน” (ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต ไม่ได้ตีพิมพ์). มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, นนทบุรี.
- สมบัติ เบญจศิริมงคล. (2550). *อนาคตของสังคมประชาธิปไตย* นนทบุรี: เอส.บี.คอนซัลติ้ง.
- สมบัติ ชำรงธัญวงศ์. (2548). *การเมือง: แนวความคิดและการพัฒนา*. (พิมพ์ครั้งที่ 15) กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สมาธรรม.
- _____. (2542). รายงานผลการวิจัย เรื่อง ทักษะคติทางการเมืองของเยาวชนในเขตกรุงเทพมหานคร. (พิมพ์ครั้งที่ 6) กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สมาธรรม.
- สุพจน์ บุญวิเศษ. (2549). *หลักรัฐศาสตร์* กรุงเทพฯ: เอ็ม.ที.เพรส.
- สุทธิพล ทวีชัยการ. (2554). สักยภาพใหม่ของปวงชน นิตยสาร *ผู้นำท้องถิ่น* ปี11 (122) 64 เมษายน 2554.

- เสนีย์ คำสุข. (2554). โครงสร้างและสถาบันทางการเมืองการปกครองของไทย ใน *ประมวลสาระ
ชุดวิชา การเมืองการปกครองไทย* หน่วยที่ 5 (หน้า 82) และหน่วยที่ 7 (หน้า 13 -15)
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง. (2547). “รายงานวิจัยปัญหาการจัดการเลือกตั้งนายองค์การ
บริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล(วันที่ 18 และ 25
กรกฎาคม พ.ศ. 2547)” กรุงเทพฯ :รอยัลเพรส แอนด์ แพค .
- _____. (2548). แผนการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (แผนพระราม 2)
กรุงเทพฯ : ธเนศเพรส .
- _____. (2553). *ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิก
ถอนการรับรอง และการสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน และการช่วยเหลือในการตรวจสอบ
การเลือกตั้ง พ.ศ. 2553 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553* กรุงเทพฯ :สหายบล็อก
และการพิมพ์.
- _____. (2553). *คู่มือการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวน
สอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. 2554* ม.ป.ท.
- _____. (2556). *รวมกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ฉบับปรับปรุง พ.ศ. 2556* กรุงเทพฯ :
สุขุมวิทการพิมพ์.
- _____. (2556). *คู่มือประชาชนการเลือกตั้ง ส.ส.2556* ม.ป.ท.
- _____. (2556). *คู่มือประชาชนเลือกตั้งท้องถิ่น* ม.ป.ท.
- _____. (2556). *รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
2554*. กรุงเทพฯ : สหายบล็อกและการพิมพ์.
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “โปรแกรมฐานข้อมูลทะเบียน
สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นและคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ
จังหวัด” ค้นคืนวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2558 จาก <http://www2.ect.go.th/>
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “ข้อมูลองค์การเอกชน
ตรวจสอบการเลือกตั้ง” ค้นคืนวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก
<http://www2.ect.go.th/content.php?Province=roiet&SiteMenuID=2703>

- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “ข้อมูลคำวินิจฉัยและคำสั่งศาลอุทธรณ์กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่น” คืบค้นวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=5719>
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “ผลการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น” คืบค้นวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก http://www2.ect.go.th/content.php?Province=roiet&SiteMenuID=5154&Sys_Page=1&Sys_PageSize=5
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “การเลือกตั้งท้องถิ่น” คืบค้นวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=5716>
- สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “การเลือกตั้ง” คืบค้นวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www2.ect.go.th/about.php?Province=roiet&SiteMenuID=2700>
- สำนักงานจังหวัดร้อยเอ็ด. (2557). “ทำเนียบเจ้าเมืองร้อยเอ็ด” คืบค้นวันที่ 10 กันยายน 2556 จาก <http://www.roiet.go.th/2013/ทำเนียบเจ้าเมืองร้อยเอ็ด>.
- สมชาติ เจริญชัย. (2551). *สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง 10 ปี กตต. ก้าวต่อไปเพื่อประชาธิปไตยที่ยั่งยืน* กรุงเทพฯ : รุ่งศิลป์การพิมพ์ (1977) .
- คณะกรรมการฝ่ายประมวลเอกสารและจดหมายเหตุในคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 6 รอบ 5 ธันวาคม 2542. (2542). *วัฒนธรรม พัฒนาการทางประวัติศาสตร์ เอกลักษณ์และภูมิปัญญาจังหวัดร้อยเอ็ด* ในการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จัดพิมพ์เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 6 รอบ วันที่ 5 ธันวาคม 2542. กรุงเทพฯ : กรมศิลปากร.
- อภิวัน รัชนิกรกานต์. (2557, 30 มิถุนายน). *ลูกจ้างข้าราชการ/สื่อมวลชน สัมภาษณ์โดย สාරวย อยู่สุข* สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด.
- เอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล และคณะ. (2551). รายงานการวิจัย “การศึกษาพัฒนาการของหลักกฎหมายเลือกตั้งของประเทศไทยและต่างประเทศ” เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง.



ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สภามหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ผนวก ก

ประวัติผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ (แบบสัมภาษณ์)



1. นายวีระชัย ศิริพานิช

สถานที่ทำงานปัจจุบัน มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด ถนนเลียงเมือง
ตำบลคงลานอำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด 45000

บ้านเลขที่ 58/8 ถนนสันติสุข ตำบลในเมือง อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด

ประวัติการศึกษา พ.ศ. 2547 ปริญญาศาสนศาสตรบัณฑิต (ศน.บ.) สาขาวิชารัฐศาสตร์

มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

พ.ศ. 2549 ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (ศศ.ม.) สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

พ.ศ. 2556 ปริญญาปรัชญาคุษฎีบัณฑิต (ปร.ค.) สาขาวิชาวัฒนธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ประสบการณ์หรือความชำนาญ

1.เคยได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด (สจ.) ดังนี้

ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2529 - 24 สิงหาคม 2533

ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2533 - 19 ตุลาคม 2538

ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2538 - 23 ธันวาคม 2542

ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2543 - 4 กุมภาพันธ์ 2547

2.เคยได้รับเลือกตั้งเป็นรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อ สิงหาคม 2532

3.เคยได้รับเลือกตั้งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538

4.เคยได้รับแต่งตั้งเป็นรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2543

5.เคยเป็นคณะกรรมการ การศึกษาขั้นพื้นฐาน โรงเรียนร้อยเอ็ดวิทยาลัย ปี 2548-2551

6.เคยเป็นคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โรงเรียนสตรีศึกษา ปี 2548 ถึงปี 2555

7.เคยเป็นคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ดเขต1

การศึกษา อบรม สัมมนา

1.ได้รับประกาศนียบัตรการศึกษาอบรม และ สัมมนาหลักสูตร สมาชิกสภาจังหวัด เมื่อ พฤษภาคม 2532 จากวิทยาลัยการปกครอง

2.ได้รับประกาศนียบัตรสำเร็จการศึกษาอบรม และ สัมมนาหลักสูตร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2543 จาก วิทยาลัยการปกครอง

3.ได้รับวุฒิบัตรสำเร็จ การศึกษาอบรม หลักสูตร “การบริหารงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด” ระหว่างวันที่ 16-27 กันยายน 2545 จากสถาบันพระปกเกล้า

4. ได้รับประกาศนียบัตรสำเร็จการศึกษาอบรมหลักสูตรองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารระดับสูง ณ สถาบันส่งเสริมงานสอบสวน เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2546 จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
5. ได้รับประกาศนียบัตรสำเร็จการศึกษาอบรม และ สัมมนาหลักสูตร นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รุ่นที่ 1 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2546 จาก สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น
6. ได้รับวุฒิปริญญาตรี มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษมหลักสูตรธรรมภิบาลเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ตำแหน่งปัจจุบัน เป็นอาจารย์พิเศษคณะรัฐศาสตร์การปกครอง ที่มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ดตั้งแต่ พ.ศ.2549 ถึงปัจจุบัน เบอร์โทรศัพท์ 0847962020

2. พันเอก ดร.สิน สีโสม

สถานที่ทำงาน มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด ถนนเลียงเมือง ตำบลดงลาน อำเภอเมืองร้อยเอ็ด 45000

ประวัติการศึกษา ระดับปริญญาตรี -ศน.บ.สาขารัฐศาสตร์การปกครอง (เกียรตินิยมอันดับ 1) มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ระดับปริญญาโท -ศน.ม.สาขาพุทธศาสนาและปรัชญา มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ระดับปริญญาเอก -ปริญญาคุณวุฒิบัณฑิต (ปร.ค.) สาขาวัฒนธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

ประสบการณ์หรือความชำนาญ

1. อาจารย์ประจำสาขาวิชาพุทธศาสนาและปรัชญา (ระดับปริญญาโท) มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เขตร้อยเอ็ด
2. อาจารย์ที่ปรึกษานิสิตนิพนธ์ และวิทยานิพนธ์
 - สาขารัฐศาสตร์การปกครอง
 - สาขาพุทธศาสนาและปรัชญา
3. เป็นกรรมการสอบสารนิพนธ์และวิทยานิพนธ์
 - สาขารัฐศาสตร์การปกครอง
 - สาขาพุทธศาสตร์และปรัชญา
4. ทำงานด้านวิชาการมา 12 ปี
 - อาจารย์บรรยายประชาธิปไตยในหน่วยทหาร
 - นายทหารฝ่ายธุรการและกำลังพลจังหวัดทหารบกร้อยเอ็ด
 - นายทหารประจำบ้านและบ้านาญจังหวัดทหารบกร้อยเอ็ด
 - ฝ่ายเสนานิการประจำกองทัพบก
 - เป็นบุคลากรศาลทหารจังหวัดทหารบกร้อยเอ็ด 6 สมัย เบอร์โทรศัพท์ 086-851-7665, 086-646-6645

3. ดร.ชงชัย ธารวุธ อายุ 60 ปี

สถานที่ทำงาน 1. โรงเรียนสตรีศึกษา ถนนสุริยเดชบำรุง ตำบลในเมือง อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด 45000

2. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด ถนนเลียงเมือง ตำบลดงลาน

อำเภอเมืองร้อยเอ็ด 45000

ประวัติการศึกษา ระดับปริญญาตรี -ปริญญาศิลปศาสตรบัณฑิต (ศศ.บ) สาขารัฐศาสตร์

มหาวิทยาลัยรามคำแหง กทม. -ปริญญาครุศาสตรบัณฑิต (ค.บ. วิทยาลัยครูจันทระเกษม กทม.

-ปริญญานิติศาสตรบัณฑิต (น.บ.) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กทม. ระดับปริญญาโท

-ปริญญาการศึกษามหาบัณฑิต (กศ.ม) สาขาบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

ระดับปริญญาเอก -ปริญญาคุณวุฒิบัณฑิต (ปร.ค.) สาขาวัฒนธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม

วิทยานิพนธ์เรื่อง “วัฒนธรรมทางการเมืองของประชาชนจังหวัดร้อยเอ็ด”

ประสบการณ์หรือความชำนาญ

1.อาจารย์พิเศษในสถาบันอุดมศึกษา

-มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เขตร้อยเอ็ด

-มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย วิทยาเขตร้อยเอ็ด วิทยาลัยการศึกษาศาสตร์ กาฬสินธุ์

-มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ยโสธร

-มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย ห้องเรียน จ.ศรีสะเกษ

-มหาวิทยาลัยมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

-มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม

-มหาวิทยาลัยพิษณุโลก

ฯลฯ

สอนวิชา รัฐศาสตร์ , กฎหมายการศึกษา , กฎหมายทั่วไป ,บริหารการศึกษา ฯลฯ

2.อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ /สารนิพนธ์ ระดับปริญญาโท และปริญญาเอก

หมายเลขโทรศัพท์ 086-458-6097

4. นายศรายุทธ อันทะไชย์

สถานที่ทำงาน ร้านแชนมินิมาร์ท ๓๑๘ หมู่ ๒๒ บ้านน้อยในเมือง ต.เหนือเมือง อ.เมือง

จ.ร้อยเอ็ด รหัสไปรษณีย์ 45000

ประวัติการศึกษา ปริญญาตรี -สาขาการจัดการทั่วไป ม.ราชภัฏบ้านสมเด็จเจ้าพระยา กรุงเทพฯ

ปริญญาโท - รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น ม.ราชภัฏร้อยเอ็ด

ประสบการณ์หรือความชำนาญ

1.ผ่านการฝึกอบรม -หลักสูตร "การให้บริการสาธารณะโดยการมีส่วนร่วมของประชาชน" รุ่นที่ 9

- หลักสูตร "การสร้างสำนักพลเมือง" Project Citizen สถาบันพระปกเกล้า
- หลักสูตร "การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม"(Participatory Action Research)
- หลักสูตร "การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง" ปปร.15
- หลักสูตร "การติดตามเพื่อเสริมพลังและสรุปบทเรียน โครงการ"
- หลักสูตร การบริหาร "โครงการประชาธิปไตยโดยชุมชน" สภาพัฒนาการเมือง
- หลักสูตร "การพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง" สถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง

2.งานวิจัย : นักวิจัย/ผลงานวิชาการ

- 1)โครงการประชาเสวนาหาทางออกเพื่อเสริมสร้างความสามัคคีในสังคม สถาบันพระปกเกล้า
- 2)โครงการศึกษาทัศนคติต่อความรุนแรงและการปรองดองในประเทศไทย สถาบันพระปกเกล้า
- 3) ผลงานวิชาการส่วนบุคคล เรื่อง "ประชาธิปไตยโดยชุมชน" ลิขสิทธิ์ของสถาบันพระปกเกล้า
- 4)โครงการวิจัยอนาคตประเทศไทยและการเมืองที่พึงปรารถนา สถาบันพระปกเกล้า
- 5)โครงการวิจัยการต่อต้านการทุจริตและการสร้างวินัยความซื่อตรง สถาบันพระปกเกล้า
- 6) วิจัย "การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาการเมืองในท้องถิ่น" ในพื้นที่ตำบลคงสิงห์ อ.จันทาร จ.ร้อยเอ็ด

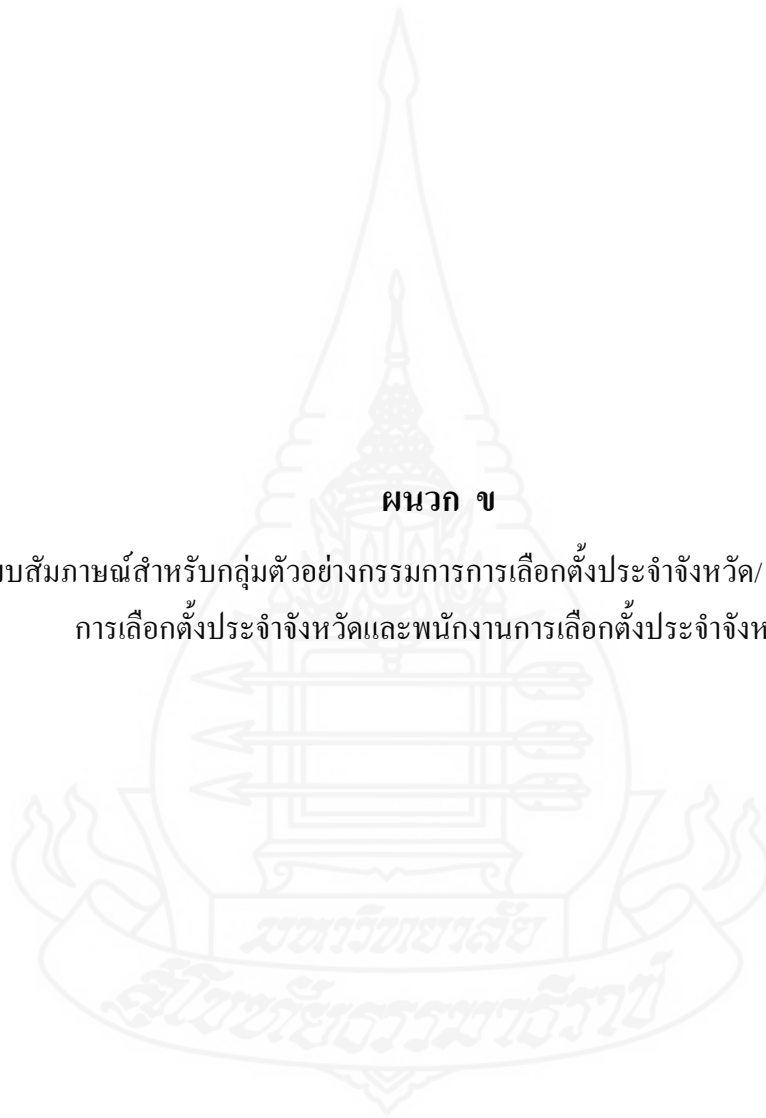
3.ศึกษาดูงาน ต่างประเทศ ประเทศสิงคโปร์: มหาวิทยาลัยแห่งชาติสิงคโปร์

- 1) เรื่อง: การส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลการสร้างสำนักพลเมือง การสร้างสำนักข้าราชการ สถาบันนโยบายศึกษา (Institute of Policy Studies) ที่อยู่: Lee Kuan Yew School of Public Policy National University of Singapore
- 2) เรื่อง: การบริหารจัดการพัฒนาบุคลากร วิทยาลัยข้าราชการสิงคโปร์
- 3) เรื่อง: การพัฒนาผู้นำชุมชน สถาบันผู้นำชุมชนแห่งชาติ
- 4)ประเทศจีน: เทศบาลนครเฉิงตู การปกครองท้องถิ่น วันที่ 8-14 มิถุนายน 2555
- 5) การจัดทำผังเมือง
- 6) การจัดการงบประมาณ
- 7) การคมนาคม

หมายเลขโทรศัพท์ 089 -4161009, 043 -523070

ผนวก ข

แบบสัมภาษณ์สำหรับกลุ่มตัวอย่างกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/ ผู้อำนวยการ
การเลือกตั้งประจำจังหวัดและพนักงานการเลือกตั้งประจำจังหวัด



แบบสัมภาษณ์การวิจัย

**(สำหรับกลุ่มตัวอย่างกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/ ผู้อำนวยการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัด และพนักงานการเลือกตั้งประจำจังหวัด)**

เรื่อง บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

**(ภาษาอังกฤษ) The Role of the Election Commission in Local Political Development
of Roi- Et Province**

วัน/เดือน/ปี ที่ทำการสัมภาษณ์.....

เวลาเริ่มสัมภาษณ์.....สถานที่สัมภาษณ์.....

ผู้สัมภาษณ์.....ผู้ให้สัมภาษณ์.....

ส่วนที่ 1 สัมภาษณ์ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ.....

อายุ..... เพศ..... การศึกษา

อาชีพ..... รายได้.....

ตำแหน่ง..... ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ถ้ามี).....

ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ด.....

**ส่วนที่ 2 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง
ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้**

ในฐานะที่ท่านดำรงตำแหน่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/ผู้อำนวยการ
การเลือกตั้งประจำจังหวัด/พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ท่านคิดว่า
ในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในประเด็น
ต่อไปนี้ อย่างไร

2.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....

.....

2.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือ
บุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....

.....

2.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
และผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

2.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหา
หลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

2.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้ง
ท้องถิ่น

.....
.....

2.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

ส่วนที่ 3 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง
ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัด ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

ในฐานะที่ท่านดำรงตำแหน่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/ผู้อำนวยการ
การเลือกตั้งประจำจังหวัด/พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ท่านคิดว่า

ในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในประเด็นต่อไปนี้ หรือไม่ อย่างไร

3.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

3.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

3.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

ส่วนที่ 4 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขของคณะกรรมการการเลือกตั้งในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

ในฐานะที่ท่านดำรงตำแหน่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด/พนักงานสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ท่านคิดว่าการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา มีข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขบทบาทเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในประเด็นต่อไปนี้ หรือไม่ อย่างไร

4.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

4.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

4.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

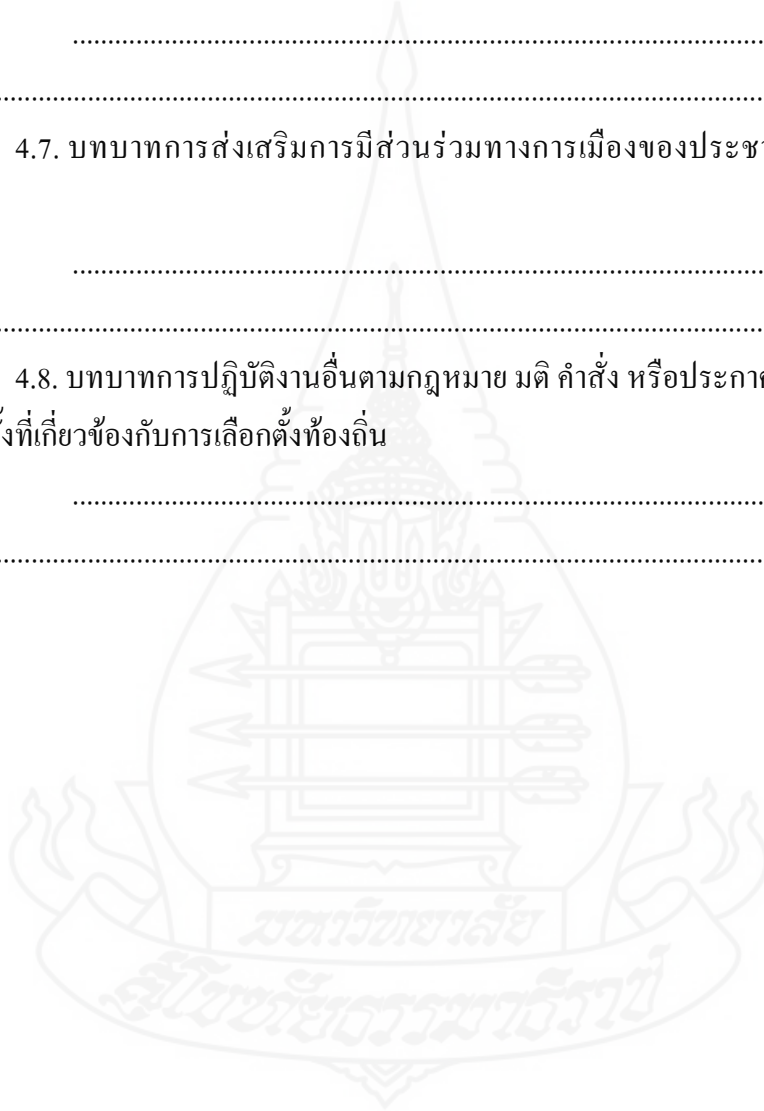
.....
.....

4.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้ง
ท้องถิ่น

.....
.....

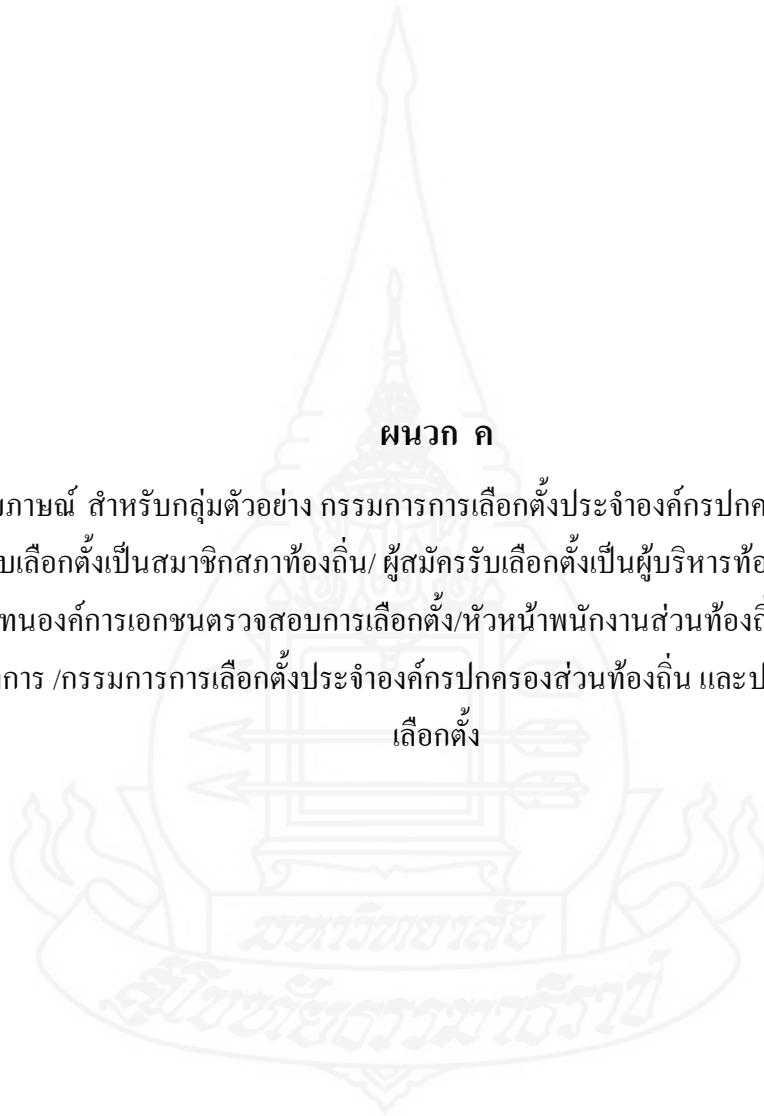
4.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....



ผนวก ค

แบบสัมภาษณ์ สำหรับกลุ่มตัวอย่าง กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/
ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น/ ผู้มีอำนาจทำ
การแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง/หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น/ สื่อมวลชน/
นักวิชาการ /กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้มีสิทธิ
เลือกตั้ง



แบบสัมภาษณ์การวิจัย

(สำหรับกลุ่มตัวอย่าง กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น/ ผู้มีอำนาจทำการแทน องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง/ หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น/ สื่อมวลชน/ นักวิชาการ/ กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง)

เรื่อง บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

(ภาษาอังกฤษ) Role of the Election Commission in Local Political Development
of Roi-Et Province

วัน/เดือน/ปี ที่ทำการสัมภาษณ์.....
เวลาเริ่มสัมภาษณ์..... สถานที่สัมภาษณ์.....
ผู้สัมภาษณ์..... ผู้ให้สัมภาษณ์.....

ส่วนที่ 1 สัมภาษณ์ข้อมูลทั่วไป

ชื่อ.....
อายุ..... เพศ..... การศึกษา.....
อาชีพ..... รายได้.....
ตำแหน่ง..... ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง (ถ้ามี).....
ระยะเวลาในการอาศัยอยู่ในจังหวัดร้อยเอ็ด.....

ส่วนที่ 2 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้

ในฐานะที่ท่านเป็น กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น/ ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง/ หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น/ สื่อมวลชน/ นักวิชาการ/ กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น /ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ท่านคิดว่าการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในประเด็นต่อไปนี้ หรือไม่ อย่างไร

2.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

2.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

2.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

2.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

**ส่วนที่ 3 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง
ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดร้อยเอ็ด ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้**

ในฐานะที่ท่านเป็น กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้สมัคร
รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น/ ผู้มีอำนาจทำการ
แทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง/ หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น/ สื่อมวลชน/ นักวิชาการ/
กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น /ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ท่านคิดว่า
ในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินบทบาทหน้าที่
ของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ร้อยเอ็ด ในประเด็นต่อไปนี้ หรือไม่ อย่างไร

3.1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือ
บุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
และผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

3.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวน และการแสวงหา
หลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชน
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

3.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

3.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้ง
ท้องถิ่น

.....
.....

3.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ
การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

**ส่วนที่ 4 สัมภาษณ์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมือง
ท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ในหัวข้อประเด็นดังต่อไปนี้**

ในฐานะที่ท่านเป็น กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/ผู้สมัคร
รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น/ ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น/ ผู้มีอำนาจทำการ
แทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง/ หัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่น/ สื่อมวลชน/ นักวิชาการ/
กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น /ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ท่านคิดว่า
ในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมา มีข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขบทบาทเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
ท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในประเด็นต่อไปนี้ หรือไม่ อย่างไร

4.1. บทบาทการควบคุมดูแลอำนวยความสะดวกและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

4.4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งการไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

.....
.....

4.6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....

4.8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น

.....
.....



ผนวก ง

แบบสังเกตการณ์

แบบสังเกตการณ์

สังเกตการณ์เกี่ยวกับ.....

วัน.....เดือน.....ปี.....สถานที่.....

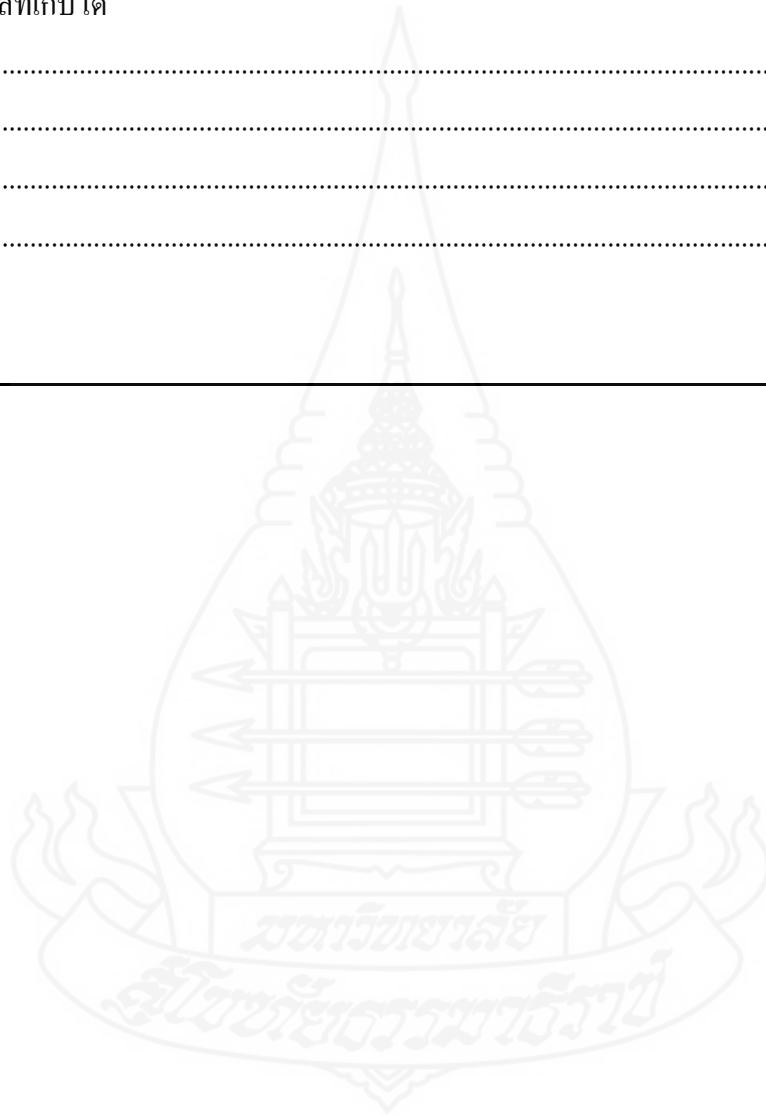
ข้อมูลที่เก็บได้

1.....

2.....

3.....

4.....



ผนวก จ

แบบฉบับที่กจากเอกสาร



แบบจดบันทึกจากเอกสาร

แบบจดบันทึกเกี่ยวกับ.....

วัน.....เดือน.....ปี.....

ชื่อเอกสาร.....

ข้อมูลที่เก็บได้

1.....

2.....

3.....

4.....









ผนวก จ

ภาพการสัมภาษณ์




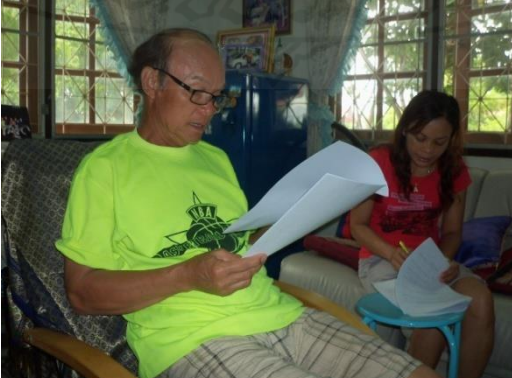
มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สืบทอดวัฒนธรรมราชภัฏ

กลุ่ม ตัวอย่าง	ลำดับ ที่	ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง
กกต. จังหวัด	1		นายผดุงศักดิ์ ไชยอาลา ตำแหน่ง ประธานกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 17 มิถุนายน 2557
	2		นายดิรวัดน์ ธนानันต์ ตำแหน่ง กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 17 มิถุนายน 2557
	3		พันตำรวจเอกศักดิ์ดา แสงเดือน ตำแหน่ง กรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 3 มิถุนายน 2557
สนง. กกต. จังหวัด	4		นายสุวิทย์ ญาตินิยม ตำแหน่ง ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำ จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 11 มิถุนายน 2557

กลุ่ม ตัวอย่าง	ลำดับ ที่	ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง
	5		<p>สืบตำรวจเอกนวัต บุญศรี ตำแหน่ง พนักงานสืบสวนสอบสวน สำนักงานคณะกรรมการการ เลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 3 มิถุนายน 2557</p>
กกด. ท้องถิ่น	6		<p>ร้อยตำรวจตรีประยงค์ คงเสื่อ ตำแหน่ง กรรมการการเลือกตั้ง ประจำองค์การบริหารส่วนตำบล แคนใหญ่ อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 3 กรกฎาคม 2557</p>
องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	7		<p>นายศุภชัย สัตนาโค ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล พระเจ้า อำเภอเชียงขวัญ จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 16 มิถุนายน 2557</p>
	8		<p>นายชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ชวีชนบุรี อำเภอชวีชนบุรี จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 23 มิถุนายน 2557</p>

กลุ่ม ตัวอย่าง	ลำดับ ที่	ชื่อ -สกุล	ตำแหน่ง
นักการเมือง ท้องถิ่น	9		<p>นายดวงมะณี ไชยโคตร ตำแหน่ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายก องค์การบริหารส่วนตำบลพระเจ้า อำเภอ เขียงขวัญ จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 16 มิถุนายน 2557</p>
	10		<p>นายทองพล แสงภักดี ตำแหน่ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายก องค์การบริหารส่วนตำบลยางใหญ่ อำเภอจังหาร จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 20 มิถุนายน 2557</p>
	11		<p>นายพิชัย แน่นอุดร ตำแหน่ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก องค์การบริหารส่วนตำบลหมูม้น อำเภอเขียงขวัญ จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 22 มิถุนายน 2557</p>
องค์กร เอกชน	12		<p>นายศพงษ์ พิมพดี ตำแหน่ง ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์กร เอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งกลุ่ม ประชาชนพัฒนาประชาธิปไตย ร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 2 มิถุนายน 2557</p>

กลุ่มตัวอย่าง	ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง
	13		นางสาวจิรวรรณ สิริศักดิ์ ตำแหน่ง ผู้มีอำนาจทำการแทนองค์กรเอกชน ตรวจสอบการเลือกตั้งชมรมอาสา พัฒนาประชาธิปไตย สัมภาษณ์วันที่ 23 มิถุนายน 2557
นักวิชาการ	14		นายศรายุทธ อันทะไชย์ ตำแหน่ง นักวิชาการ สัมภาษณ์วันที่ 25 มิถุนายน 2557
สื่อมวลชน	15		นางสาวอภิวัน รัชนิกรกานต์ ตำแหน่ง นักวิชาการสื่อสารมวลชน สัมภาษณ์วันที่ 30 มิถุนายน 2557
ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	16		นายประสิทธิ์ แก้วสมศรี ตำแหน่ง ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งใน จังหวัดร้อยเอ็ด สัมภาษณ์วันที่ 15 มิถุนายน 2557

แสดงภาพประชากรตัวอย่างที่ทำการเก็บข้อมูล

ผนวก ช

บทสัมภาษณ์



ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการ
พัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด

แสดงบทสัมภาษณ์ประชากรตัวอย่าง

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“กกต.จังหวัดมีการดำเนินการตามบทบาทที่ เกี่ยวข้อง กับการเลือกตั้งท้องถิ่นคืออำนาจการ เลือกตั้ง เสนอแนะการแบ่งเขตเลือกตั้งต่อ คณะกรรมการการเลือกตั้งรวบรวมและตรวจสอบ ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอแนะ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาแต่งตั้ง บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงานประจำปี รวมทั้งแผนหรือ โครงการเกี่ยวกับการดำเนินการ เลือกตั้งของสำนักงาน กกต.จังหวัดปฏิบัติงานอื่น ตามระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ และมติของ คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือ ตามที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายหรือมีคำสั่ง กำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงาน กกต. จังหวัดและพนักงานของสำนักงาน กกต.จังหวัด เช่น สั่งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือเรียกรายงาน เอกสาร หรือสถิติใดๆมาตรวจสอบ แนะนำ ตักเตือน หรือปรับปรุงแก้ไขในการดำเนินงานที่ อาจก่อให้เกิด ความเสียหายต่อการเลือกตั้ง สั่ง ยับยั้งหรือระงับการกระทำที่เห็นว่าอาจเป็นการ กระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศและคำสั่งหรือมติของคณะกรรมการการ เลือกตั้งซึ่งการกำกับดูแลตาม(7)ให้กระทำใน ลักษณะเป็นองค์ประชุม และใช้</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>มติเสียงข้างมากและหาก กกต.จังหวัดมีมติให้ ดำเนินการกรณีใดกรณีหนึ่งแล้วให้รีบรายงาน กกต.เพื่อทราบหรือเพื่อพิจารณาโดยเร็วมีอำนาจ ให้หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความเห็นในการปฏิบัติงาน หรือส่งเอกสาร หลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่น ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ให้เจ้าหน้าที่ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วน ท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน หรือบุคคลใด มีหนังสือชี้แจง ข้อเท็จจริงหรือมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสาร หลักฐานหรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อ ประกอบการพิจารณา แต่งตั้งอนุกรรมการ คณะ บุคคล บุคคลหรือผู้แทนองค์การเอกชนปฏิบัติ หน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งตามที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมาย เข้าไปในที่ เลือกตั้ง หรือสถานที่นับคะแนนการเลือกตั้ง ออก คำสั่งให้หน่วยราชการ ราชการท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการ ในเรื่องใด เรื่องหนึ่งหรือให้หน่วยงานดังกล่าวมี คำสั่งให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของ หน่วยราชการ ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐปฏิบัติกรอันจำเป็น เกี่ยวกับการเลือกตั้ง” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ พนักงานและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ นอกจากนี้ยังต้องมีหน้าที่ในการประสานงานกับ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>หน่วยงานอื่นให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง”(ฉันทน์ ชนายนต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กต.จังหวัดจะช่วยกันควบคุมดูแลอำนาจการ ประสานงานการเลือกตั้งทั้งก่อนการเลือกตั้งจะไม่ มีการแบ่งหน้าที่กันรับผิดชอบจะช่วยกันดูแล ทุกด้านเพื่อให้ทุกคน ได้รู้ด้วยกัน เริ่มตั้งแต่แจ้งการ ครบวาระไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกั ดำเนินการไปตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ใน การออกพื้นที่ เช่น ตรวจสอบติดตามการแจกจ่ายวัสดุ อุปกรณ์การเลือกตั้งให้เป็น ไปด้วยความเรียบร้อย และในวันเลือกตั้งออกตรวจติดตามกำกับดูแล ตามหน่วยเลือกตั้งและหลังวันเลือกตั้งก็ประชุมมี มติรับรองผลการนับคะแนนการเลือกตั้งภายใน สามวันหลังจากมีการนับคะแนน” (ศักดา แสง เตือน, สัมภาษณ์ 2557) “หน้าที่ผู้อำนวยการการ เลือกตั้งประจำจังหวัดจะมีระเบียบ กต.ว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและ ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด พ.ศ.2552 กำหนดไว้ มีบทบาทหน้าที่หลักก็คือเป็น ผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างทำหน้าที่ เกี่ยวกับงานประจำหรืองานธุรการทั่วไปของ สำนักงาน เช่น จัดทำและเสนอแผนปฏิบัติงาน ประจำปี และแผนหรือโครงการเกี่ยวกับการ ดำเนินการเลือกตั้งให้ กต.จังหวัดพิจารณาให้ ความเห็นชอบ ประสานขอความร่วมมือกับส่วน ราชการหรือภาคเอกชนหรือองค์กร</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>เอกชนในการให้การสนับสนุนการเลือกตั้งให้ การศึกษาแก่เยาวชนและประชาชนเกี่ยวกับการ ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ธรรมนูญ ประชาสัมพันธ์ตลอดจนประสานขอความร่วมมือ ประชาชน ภาคเอกชน องค์กรเอกชนให้เข้ามา มี ส่วนร่วมในกระบวนการเลือกตั้งเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจและข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และการเมือง การปกครองตามระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุขติดตามตรวจสอบ การดำเนินงานของ พรรคการเมืองและสาขาพรรคการเมืองในจังหวัด และให้คำปรึกษาแนะนำเพื่อให้การดำเนินงาน เป็นไปตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง ดำเนินการเกี่ยวกับค่าใช้จ่าย ในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และ สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้ง และการ ออกเสียงประชามติ ดำเนินการเกี่ยวกับการ สืบสวนสอบสวน และคัดค้านการเลือกตั้ง รวมทั้งการออกเสียงประชามติ และปฏิบัติงานอื่น ตามระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง และมติ ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือ กกต.จังหวัด มอบหมายหรือมีคำสั่ง สำหรับบทบาทการ ควบคุมดูแลและอำนาจการและประสานงานการ เลือกตั้งท้องถิ่นจะมีอยู่หลายอย่าง ผอ.จะมีหน้าที่ ในการประสานงาน</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>กับหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้การศึกษาเกี่ยวกับการ ปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมี พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการส่งเสริม ในการเลือกตั้งทุกระดับให้สุจริตและเที่ยงธรรม นอกจากนี้บทบาทของการทำให้การเลือกตั้งต้อง เป็นไปโดยสุจริตก็จะมีระเบียบ กกต.ว่าด้วยการ สืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ.2554 กำหนดไว้อีกชั้นหนึ่ง” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “มีเกี่ยวกับการอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับกฎหมายอย่างอื่นไม่พบ” (ดวงมะณี ไชย โครตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การควบคุมดูแลวันรับสมัครมีเจ้าหน้าที่ กกต. จังหวัดมาดูแลการรับสมัครมาคอยแนะนำการสมัคร สังเกตการณ์หลังจากนั้นก็ไม่ค่อยได้พบ” (ทองพูล แผลงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เริ่มแรกก็มีการประกาศให้มีการสมัครรับเลือกตั้ง เมื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งได้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว กกต.จังหวัด ก็มีหนังสือเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยผู้หาเสียง ผู้สนับสนุน กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ไป ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งการปฏิบัติตน ในการหาเสียงเลือกตั้งว่าจะอะไรทำได้ไม่ได้บ้างเมื่อ เลือกตั้งเสร็จหลังจากนั้นประมาณ สามสัปดาห์ กกต.จังหวัดก็ส่งประกาศผลการเลือกตั้งมาที่ อบต. และอบต.ก็มีหนังสือแจ้งผู้สมัครรับเลือกตั้งทราบ” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีหนังสือเชิญตัวแทนองค์การเอกชนมาประชุม ให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น แบ่งพื้นที่รับผิดชอบ แจ้ง การครบวาระของสมาชิกสภาท้องถิ่นและ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>ผู้บริหารท้องถิ่น การเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้ง” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เชิญตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง มาประชุม แบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการเสนอโครงการ ตรวจสอบการเลือกตั้ง ให้ความรู้เกี่ยวกับข้อมูลการครบวาระการดำรงตำแหน่ง ระยะเวลาการเสนอโครงการ เมื่อองค์การเอกชน ตรวจสอบการเลือกตั้ง ได้รับอนุมัติโครงการจาก สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ก็จัดอบรมให้ ความรู้กับ ปอส.อสจ. และอสส. ก่อนปฏิบัติหน้าที่ ในหน่วยเลือกตั้งจนกระทั่งดำเนินโครงการเสร็จก็ รายงานผลการดำเนินโครงการภายในสามสิบวัน และรายงานการใช้จ่ายเงินตามโครงการภายในหก สิบวันในส่วนของการให้การศึกษา แก่ประชาชน ก็ประสานให้องค์การเอกชนเสนอโครงการ องค์การเอกชนจัดหาสถานที่ กลุ่มเป้าหมายใน ดำเนินโครงการให้การศึกษา เมื่อได้รับอนุมัติก็ ดำเนินโครงการโดยเชิญวิทยากรทางสำนักงาน กกต.จังหวัดไปให้ความรู้แล้วก็รายงานผลหลังจาก เสร็จสิ้นโครงการ” (จิรวรรณ ลิขิตศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินตามบทบาท หน้าที่ ภายใต้ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่าง เคร่งครัด”</p> <p>(ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ตลอด เช่น การรับสมัครบุคคลเป็นผู้ช่วยเหลือ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนไปใช้</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการ และ ประสานงาน การเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p> <p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณา แต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือ บุคคลใดให้เป็น เจ้าพนักงานช่วยเหลือการ ปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการ ตามบทบาท หน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>สิทธิเลือกตั้ง”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้ดำเนินการกำกับดูแลและประสานงาน อำนาจการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดเพราะ ได้เห็น กกต.จังหวัดออกมาตรวจติดตามงาน การเลือกตั้งทั้งก่อนการเลือกตั้งระหว่าง การเลือกตั้ง และหลังการเลือกตั้งและยังมีการส่งเจ้าหน้าที่คอย ควบคุมดูแลให้การเลือกตั้งเป็นไป ด้วยความ เรียบร้อยและสอดคล้องดูแลผู้กระทำผิดกฎหมาย เลือกตั้งและหากมีผู้ร้องเรียนก็ได้ดำเนินการสั่ง สืบสวนสอบสวน การวางตัวดีเป็นกันเองกับ ประชาชนและมีความเป็นกลางทางการเมือง ไม่ได้ยินเรื่องการเรียกร้องผลประโยชน์จาก นักการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการแต่งตั้ง เช่น อนุกรรมการสืบสวนสอบสวน กรณีมีเรื่องร้องคัดค้านผลการเลือกตั้งแต่งตั้ง ตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง แต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต. ให้เป็นผู้ช่วยเหลือ กรรมการประจำหน่วยแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น แต่ถ้าเป็นบทบาทการสรรหา กกต. ท้องถิ่นจะเป็นหน้าที่ของกรรมการสรรหา กกต. ท้องถิ่นแล้วเสนอรายชื่อบุคคลที่ได้สรรหาไว้และ หรือทาบทามให้ครบจำนวนแปดคนต่อ กกต. จังหวัดเพื่อประชุมพิจารณาคัดเลือกให้เหลือสี่คน โดยวิธีลงคะแนนลับและแต่งตั้งเป็น กกต. ท้องถิ่น” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การคัดเลือกบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งให้เป็น กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและแต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน กรณีที่มีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง”(ฉัตรวิวัฒน์ รัตนานันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2.บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็น เจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาท หน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ก็ดำเนินตามปกติเช่นการแต่งตั้งอาสาสมัครขององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง การแต่งตั้งลูกเสืออาสา กกต.ช่วยเหลือการปฏิบัติงานของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง การแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่นส่วนใหญ่จะเป็นการอนุมัติตาม ผอ.ท้องถิ่นที่เสนอมาและเป็นคนในท้องถิ่นนั้นแต่อำนาจตัวนี้เป็นของกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น”(ศักดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ถ้าเป็นบทบาทของ ผอ.จังหวัดก็จะเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น ซึ่ง กกต.ท้องถิ่นก็จะเจ้าพนักงานที่จะคอยให้การช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งในท้องถิ่นนั้นๆ คณะกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่นคือเป็นบุคคลที่ทำการสรรหาคัดเลือกบุคคลเพื่อเป็น กกต.ท้องถิ่นเพื่อเสนอให้ กกต.จังหวัดพิจารณาอันนี้ก็ทำเป็นประจำ และนอกจากนั้นก็จะเป็นเลขานุการของ กกต.จังหวัดก็นำเสนอข้อมูลของบุคคลที่สมัครเป็น กกต.ท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาของกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่นแล้วต่อ กกต.จังหวัด เพื่อพิจารณาคัดเลือกบุคคลและแต่งตั้งให้เป็น กกต.ท้องถิ่น”(สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เช่น กกต.จังหวัดแต่งตั้งกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น ประกาศรับสมัครกกต.ท้องถิ่นจากนั้น กกต.สรรหาคัดเลือกให้เหลือแปดคนเสนอ กกต.จังหวัดเพื่อพิจารณาคัดเลือกและแต่งตั้งให้เป็น กกต.ท้องถิ่น” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็น เจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาท หน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“การดำเนินการแต่งตั้งบุคคลในพื้นที่ที่มีความเป็นกลางทางการเมืองเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้ง”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการแต่งตั้งบุคคลที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้ง เช่น กรรมการสรรหากต.ท้องถิ่น” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “มีการแต่งตั้ง กต.สรรหากต.ท้องถิ่น ประกาศรับสมัครและ กต.สรรหากัดเลือกให้เหลือแปดคน นำเสนอต่อ กต.จังหวัดพิจารณาแต่งตั้งให้เป็น กต.ท้องถิ่น” (ธนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีผู้ใหญ่บ้านเลือกเอาคนในหมู่บ้านไปเป็นกรรมการประจำหน่วยและมี กต.ท้องถิ่นที่ทาง อบต.คัดเลือกเองก็ไม่ทราบว่ามีขั้นตอนการคัดเลือก กต.ท้องถิ่นอย่างไรเพราะได้คนเดิมเป็นคนในพื้นที่คุ้นหน้าตากันอยู่แล้ว” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีกรรมการประจำหน่วยที่ผู้ใหญ่บ้านคัดเลือกเอาและมี กต.ท้องถิ่น กต.ท้องถิ่นผมก็ไม่รู้จักเป็นการส่วนตัวก็ไม่รู้ขั้นตอนและวิธีการคัดคนและแต่งตั้งนะ” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ช่วงที่มีการเลือกตั้งก็มี กต.ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยนอกจากนั้นก็ไม่มีเห็นมีอะไรและก็ไม่ทราบว่าขั้นตอนการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กต.ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยทำกันอย่างไรก็เห็นคนในหมู่บ้านคนหนึ่งที่เป็นกต.ท้องถิ่นนอกนั้นก็เห็นคนที่หมู่บ้านอื่นหรือตำบลอื่นก็ไม่รู้จักเป็น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2.บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็น เจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาท หน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>การส่วนตัว” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.จังหวัดก็มีการดำเนินการตามระเบียบทุกขั้นตอนตามเงื่อนไขของเวลาที่กำหนดไว้เช่นแต่งตั้งผู้ประสานงานอาสาสมัคร อาสาสมัครอาสาสมัครสังเกตการณ์เลือกตั้ง” (ยศพงศ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์การเอกชนก็แต่งตั้ง ปอศ.อสส.และ อสจ.ในการปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้ง ส่วนกกต.ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งไม่ทราบขั้นตอนการแต่งตั้งและการคัดเลือกบุคคล” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการสรรหาบุคคลตามบทบาทหน้าที่ แต่มีข้อสังเกตว่า 1. บางเขตเลือกตั้ง สรรหาเฉพาะในกลุ่มเดิมเลือกเฉพาะที่ตนเองไม่สรรหามาจากหลายภาคส่วน 2.ภาคประชาสังคมยังมีส่วนร่วมน้อย ยังไม่ได้รับโอกาสในการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาการเมืองระดับท้องถิ่นเท่าที่ควร” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การเลือกตั้งท้องถิ่นไม่ทราบ แต่ถ้าเป็น ส.ส.และ ส.ว. ก็จะมีการแต่งตั้งอนุกรรมการสื่อโดยเชิญสื่อมวลชนมาเลือกตัวแทนเพื่อออกแบบสื่อวางแผน สื่อประชาสัมพันธ์ และผลิตสื่อประชาสัมพันธ์”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “มีการดำเนินการ เช่น การสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนที่กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งเมื่อมีเรื่องร้องเรียน” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3.บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“มีการดำเนินการเมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีการประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว กกต.จังหวัดจะเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน ผู้สมัคร บุคคลผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งเพื่อให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นในเรื่องความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้งอำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง การสร้างการยอมรับในเรื่อง รู้แพ้ รู้ชนะ รู้อภัย และการรู้จักสามัคคี การดำรงรักษาความเป็นมิตร เป็นเพื่อนบ้าน และความเป็นญาติพี่น้องในท้องถิ่นทั้งก่อนและหลัง การเลือกตั้ง” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เป็นประธานในการประชุมเป็นบางครั้งและให้ความรู้ข้อกฎหมายและระเบียบตลอดจนธรรมเนียมปฏิบัติอื่นๆ ที่ผู้สมัครผู้สนับสนุนและผู้ที่เกี่ยวข้องจะต้องกระทำหรืองดเว้นการกระทำ” (ถิรวัดน์ ชนาคันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ โดย กกต.จังหวัด 5 ท่าน มี 3 ท่านที่มีเวลาในการไปเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ แบ่งหน้าที่กันไปแต่ละแห่ง อีก 2 ท่านมีภารกิจรับราชการผูกมัดอยู่โดยจะไปเป็นประธานในพิธีเปิดและบรรยายพิเศษให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครและผู้ที่เกี่ยวข้อง”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“ในฐานะที่เป็น ผอ.จังหวัดพิจารณาถ่วงดุลโครงการที่สำนักงาน กกต.จังหวัดจัดทำโครงการเพื่อของบประมาณไปที่สำนักงาน กกต.เพื่อดำเนินโครงการการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์วัตถุประสงค์หลักเพื่อให้ผู้สมัครเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นให้รู้แพ้ รู้ชนะ เป็นประเด็นหลักและลดเรื่องร้องเรียนไปในตัวซึ่งทุกจังหวัดก็จะดำเนินการซึ่งก็มีระเบียบของ กกต. ว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์พ.ศ. 2550 กำหนดไว้ถ้ามีการจัดการเลือกตั้งก็ให้จัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เป็นระเบียบของ กกต. กลุ่มเป้าหมายประกอบไปด้วยผู้สมัคร ผู้นำท้องถิ่น ผู้สนับสนุนผู้สมัครหรือหัวหน้าซึ่งแต่ละพื้นที่จะไม่เท่ากันอาจจะเป็นหนึ่งในร้อยหนึ่งร้อยห้าสิบแล้วแต่ขนาดของพื้นที่” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เมื่อมีประกาศ ให้มีการเลือกตั้งก็เชิญผู้สมัครที่เกี่ยวข้องมาให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายระเบียบต่างๆและวัตถุประสงค์ของโครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เพื่อให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ กติกาต่างๆ ของการเลือกตั้ง เช่น การหาเสียงอย่างไรไม่ให้ผิดกฎหมาย สิ่งใดทำได้ทำไม่ได้ห้ามใช้เงินซื้อเสียง ห้ามโจมตีผู้สมัคร โดยวิธีการหลอกลวง เป็นต้น เพื่อสร้างจิตสำนึกแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ตระหนักถึงการแข่งขันในระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น รู้ถึงผลเสียของการซื้อสิทธิขายเสียงลดความแตกแยกในท้องถิ่น” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต.จังหวัดได้มอบหมายให้ กกต.ท้องถิ่นเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ช่วยผู้หาเสียง ผู้นำชุมชน และผู้เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมาจัดประชุมให้ความรู้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้รู้แพ้รู้ชนะ รู้</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิง สมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิก สภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>อภิษฐ์ ไม่ทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “เชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน ผู้สมัครรับเลือกตั้ง และกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้ความรู้ เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งที่อำเภอเขียงขวัญจัดครั้งวัน” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปร่วมโครงการจัดอยู่ที่ว่าการอำเภอครั้งวัน วิทยากรก็ให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง วิธีการหา เสียงเลือกตั้งหน้าที่ของ กกต.จังหวัด กกต.ท้องถิ่น วัฒนธรรมทางการเมือง และให้สอบถามปัญหาต่างๆ” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ห้าม จ่ายเงิน สิ่งของ พุดไปตามกฎหมายแต่การแจกเงินก็มี เหมือนเดิม กกต.ก็ทำอะไรไม่ได้เคยโทรไปแจ้ง กกต. จังหวัด กกต.จังหวัดบอกว่าต้องมีภาพถ่าย มีพยาน ในการแจกเงิน กฎหมายบอกว่าผู้รับก็ผิดก็ไม่มี ใครอยากไปแจ้งหรือไปเป็นพยาน กกต.ก็ทำอะไรไม่ได้จะ รอให้คนหาพยานไปแจ้งหาไม่ได้หรือกลัวความผิด และเขาก็เอาเงิน กกต.ควรออกมาหาข่าวเองด้วยแบบไหนก็ ได้แบบลับๆก็ได้ถ้านั่งรอให้คนหาพยานไปแจ้งไม่มีหรือ ต้องมาแอบดูการจ่ายเงินเอง” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “มีการจัดให้ความรู้แก่ผู้สมัครรับ เลือกตั้ง ผู้ช่วยผู้หาเสียง ผู้สนับสนุนผู้สมัคร กำนัน และ ผู้ใหญ่บ้านก็มีหนังสือแจ้งมาให้ไปร่วมรับฟังผมก็ไปจัด รวมกัน 7 ตำบล ที่อำเภอจันทรวงศ์ก็ไปกันเยอะจัดครั้งวัน เพราะมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งวิทยากรที่มาให้ ความรู้ต้องเดินทางไปให้ความรู้ต่อตอนบ่ายที่อำเภออื่น” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“ก็มีการเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้ช่วยผู้หาเสียง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้เกี่ยวข้องไปให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้ง การปฏิบัติตน การจัดทำค่าใช้จ่ายของผู้สมัคร ทุกอย่างที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับหาเสียงเลือกตั้งที่อำเภอเชียงขวัญ จัดประมาณครึ่งวันเพราะวิทยากรแจ้งว่ามีการเลือกตั้งหลายแห่งต้องเดินทางไปให้ความรู้ที่อื่นต่อในช่วงบ่าย” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต. จังหวัด ได้ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ เพราะตามที่ได้ไปดูไปสังเกตการณ์การจัด โครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ ผู้สมัคร ผู้สนับสนุน หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องบางตำบลไม่ได้ให้ความร่วมมือเท่าที่ควรไม่ค่อยกระตือรือร้นในกิจกรรมแต่บางตำบลก็ให้ความร่วมมือดี” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ทราบว่าการจัด โครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ โดยการเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไปให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งแต่ไม่เคยได้ไปร่วมหรือสังเกตการณ์การจัดโครงการดังกล่าว” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ มีการจัดเวทีเลือกตั้งในการสมานฉันท์ในตำบล แต่มีข้อสังเกตว่า 1. ผู้สมัครและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ยังละเมิดกฎหมาย 2. ยังสร้างสำนึก และเปลี่ยนพฤติกรรมประชาชนไม่ได้” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้เห็น กกต. จังหวัด ไปจัดให้ความรู้แก่ผู้สมัครแต่ไม่ได้เข้าไปร่วมรับฟังด้วยแต่ถ้าเป็นการเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. ก็ จะเชิญสื่อไปทำการถ่ายทอดสดและทำข่าวการจัด โครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3.บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“มีการดำเนินการตามบทบาทคือเห็น กกต.จังหวัดไปดำเนินการจัดกิจกรรมเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ การเลือกตั้งท้องถิ่นที่จะมีการเลือกตั้งโดยเชิญผู้สมัครมาทำกิจกรรมทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งเพื่อให้มีมีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของ กกต.ที่ต้องทำ” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>4.บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“เมื่อมีการพิจารณาคำร้องของผู้ร้องและมีการสั่งรับเป็นเรื่องราวร้องคัดค้านในเบื้องต้นให้สอบสวนผู้ร้องและพยานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องราวร้องคัดค้านนั้น หากเห็นว่ามีความพยานหลักฐานสนับสนุนพอฟังได้ให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนแจ้งข้อกล่าวหาหรือแจ้งเหตุแห่งการร้องคัดค้านนั้นให้กับผู้เกี่ยวข้องทราบและให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานทั้งหมดสรุปสำนวนทำรายงานการสืบสวนสอบสวนพร้อมทั้งมีความเห็นเสนอผอ.จังหวัดเมื่อ กกต.จังหวัดได้รับสำนวนการสืบสวนสอบสวนจาก ผอ.กกต.จังหวัดแล้วก็พิจารณาและจัดทำความเห็นโดยระบุข้อเท็จจริงและเหตุผลประกอบแล้วเสนอต่อ กกต.ตามแบบที่ กกต.กำหนดโดยเร็วและอาจให้คณะกรรมการสืบสวนสอบสวนดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติม” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การพิจารณาแต่งตั้งอนุกรรมการสอบสวนการให้ความเห็นและพิจารณาสืบสวนสอบสวนเพื่อเสนอ กกต.” (ฉวีวัฒน์ ชนานันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้ดำเนินการนะส่วนตัวก็ได้พิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งตั้งแต่เป็น กกต.จังหวัดมาเพราะว่าถนัดในเรื่องของการสืบสวนสอบสวนก็เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4.บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>ยุติธรรม” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ผอ.จังหวัดจะมีบทบาทในการพิจารณาคำร้องตั้งแต่กระบวนการเริ่มแรกสืบสวนสอบสวนโดยมีอำนาจในการพิจารณารับหรือไม่รับเป็นเรื่องราวเรียนหรือเรื่องร้องคัดค้านซึ่งต้องพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบการสืบสวนสอบสวน พ.ศ.2554 ต้องพิจารณาตามนั้นซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการรับคำร้องใดให้รับเป็นร้องคัดค้านหรือไม่ให้รับเป็นเรื่องราวร้องคัดค้านมีกรอบให้ผอ.ใช้ดุลพินิจตามระเบียบ จะใช้ดุลพินิจตามใจตนเองไม่ได้ รวมทั้งหลังจากที่สั่งรับแล้วให้อนุกรรมการสืบสวนไปสืบสวนสอบสวนสำนวนเสร็จแล้วและมีอำนาจที่จะสั่งให้สอบสวนเพิ่มเติมได้ สั่งแจ้งข้อกล่าวหาได้และเมื่อสอบสวนแล้วเสร็จจะต้องมีความเห็นทำรายงานของอนุกรรมการสืบสวนทุกเรื่องเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุม กกต.จังหวัด” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เมื่อมีเรื่องราวเรียนก็แต่งตั้งอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนออกไปสืบสวนสอบสวนเมื่อสืบสวนสอบสวนเสร็จแล้วก็รายงานสำนวนการสืบสวนสอบสวนไปตามลำดับขั้น โดยเสนอผอ.จังหวัดเพื่อมีความเห็นและนำเสนอที่ประชุม กกต.จังหวัดพิจารณาเสนอต่อ กกต.กลางเพื่อพิจารณาสำนวนการสืบสวนสอบสวน” (นาวิต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.มอบอำนาจให้ กกต.ท้องถิ่นดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งก่อนประกาศการรับสมัครหรือไม่รับสมัครหลังจากรับสมัครแล้วเจ็ดวัน” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีเรื่องราวเรียนหรือร้องคัดค้านการเลือกตั้ง” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ที่ อบต.ราชบุรีก็มีการสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐาน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>เพราะผู้สมัครรับเลือกตั้งคัดค้านกรรมนับคะแนนวินิจฉัยบัตรดีบัตรเสียเพราะคะแนนของผู้สมัครฯ ทางการเมืองหนึ่งคะแนน กกต. ก็สั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่แต่ผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ก็ไม่เปลี่ยนแปลง” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีเรื่องร้องเรียน ไม่มีร้องคัดค้านแต่มีการแจกเงินก็แจกไป ไม่ต้องร้องเรียนเพราะไม่มีใครอยากเป็นพยานกลัวความผิดกันนอกจาก กกต. จะมาหาหลักฐานเองแต่ก็ไม่เห็นมี กกต. ออกมาหาหลักฐาน” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กรณีของผมคือมีการร้องคัดค้านว่าผมเอาคนที่ไม่มีคุณสมบัติจบชั้นมัธยมศึกษาตอนปลายมาเป็นรองนายก กกต. จังหวัดก็มีหนังสือมาเชิญไปให้ปากคำโดยให้พาทนายความไปนั่งฟังด้วยและผมก็พาตัวรองนายกไปชี้แจงปากคำและทำเป็นหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรด้วย ส่วนการลงพื้นที่มาหาพยานกรณีของผมไม่มีแต่กรณีร้องคัดค้านผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่เลือกตั้งพร้อมกันก็เห็นมีชุดสืบสวนมาสอบพยานที่บ้านอยู่ใกล้กันเห็นมาสอบบ่อยอยู่เหมือนกัน” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่พบว่ามีการแสวงหาหลักฐานเพราะการจัดเลี้ยงก็มีการแจกเงินก็มีแบบลับๆ แต่ไม่พบชุดสืบสวนหาข่าวของ กกต. ในพื้นที่มาแสวงหาหลักฐานหรือมาหาข่าวนะ” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “อันนี้ก็ไม่ต้องมีข้อมูลเท่าไร เพราะว่าการร้องเรียนส่วนมากเขาไม่ได้ร้องเรียนในองค์การเอกชนทราบกรณีที่เกิดขึ้นเขาก็จะยังคงต่อฝ่ายสืบสวนเลย เช่นทำหนังสือร้องเรียนแล้วก็ยกทีมมาเลยมาเป็น โขยมมาร้องเรียนที่สำนักงาน กกต. จังหวัดเลย” (ศพวงศ์ พิมพีดี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4.บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐาน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งที่รับผิดชอบเคยทำหน้าที่สื่อถึง กกต.จังหวัดเรื่องการแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยว่ามีภรรยาของผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกเป็นกรรมการประจำหน่วยโดยขอให้ กกต.จังหวัดพิจารณากรรมการประจำหน่วยของหน่วยเลือกตั้งนี้ด้วยแต่ก็ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงกรรมการประจำหน่วยก็คนเดิมแต่ไม่มีการทุจริตในหน่วยเลือกตั้งไม่มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เห็นว่าได้มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ ภายใต้อำนาจที่มอบหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่ทราบการทำงาน” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการดำเนินการเป็นอำนาจหน้าที่ที่ กกต.มอบหมายให้ กกต.จังหวัดดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายของ กกต.อย่างเคร่งครัดถ้ามีกรณีชาวบ้านร้องเรียน หรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือพยานผู้พบเห็นพบการกระทำผิดร้องเรียน กกต.จังหวัดต้องดำเนินการสืบสวนสอบสวนทุกขั้นตอน” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต.จังหวัดให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชน เมื่อได้รับเรื่องจากผอ.จังหวัด” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ให้ความเห็นโครงการขององค์การเอกชนเพื่อเสนอกกต.พิจารณา” (ฉิรวรรณ รัตนานันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ก็ได้ดำเนินการให้ความเห็นชอบรับรององค์การเอกชนเมื่อได้รับเรื่องจากผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แต่กรณีนี้ไม่ค่อยได้ออกไปสัมผัสเท่าไรไม่ค่อยได้ออกไปตรวจติดตามการดำเนินกิจกรรมการให้การศึกษาแก่ประชาชนขององค์การเอกชนเท่าไรเพราะบางครั้ง้องค์การเอกชนก็จะจัด</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ตรงกับวันประชุมของ กกต.จังหวัดก็จะเป็นหน้าที่ของผอ.จังหวัดกำกับดูแลตรงนี้”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เป็นบทบาทหน้าที่อันหนึ่งของผอ.เหมือนกันในการที่จะสนับสนุนองค์การเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมเป็นผู้ช่วยเหลือ กกต.เป็นหน้าที่ของ กกต.ตามกฎหมายและกำหนดไว้ในระเบียบของ กกต.ว่าด้วยการขอให้รับรอง การรับรอง การเพิกถอนการรับรองและสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง พ.ศ.2551 ซึ่งองค์การเอกชนสามารถเข้าร่วมในการให้การศึกษาแก่ประชาชนหรือช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งหรือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่โดยองค์การเอกชนขอเสนอ โครงการให้การศึกษาแก่ผอ.จังหวัดและผอ.จังหวัดนำเสนอที่ประชุม กกต.จังหวัดเพื่อขอความเห็นชอบและนำเสนอของบประมาณจาก กกต.” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต.จังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้องค์การเอกชนดำเนินการ”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “มีองค์การเอกชนมาขอใช้พื้นที่ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเป็นการจัดอบรมชาวบ้าน” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่พบการให้การศึกษาขององค์การเอกชนเขาจะมีแต่ท้องถิ่นไม่ได้รับการประสานก็ได้” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีผู้ใหญ่บ้านมาชวนให้เข้าไปอบรมอยู่ที่ว่าการอำเภอครั้งหนึ่งเอาชาวบ้านหมู่ละหนึ่งคนไปเข้าร่วมอบรม” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ไม่พบว่ามืองค์การเอกชนมาให้ความรู้แก่ประชาชนนะแต่อาจจะก็ได้แต่เราไม่ทราบ”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่พบว่ามืองค์การเอกชนมาให้ความรู้แก่ประชาชนในหมู่บ้านหรือเขาอาจจะประสานที่กำนันผู้ใหญ่บ้านให้คัดเลือกเอาแล้วไปให้ความรู้ที่ตำบลอื่นก็ได้ แต่ส่วนตัวไม่พบอยู่ที่ อบต.ก็ไม่พบเขาอาจจะมี แต่ไม่ทราบก็ได้”</p> <p>(พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ยื่น คำขอ ประสงค์ จะ ช่วยเหลือ การ ปฏิบัติ งาน ของ คณะ กรรมการ การ เลือก ตั้ง ใน การ ให้ การ ศึกษา แก่ ประชาชน เกี่ยว กับ การ ปกครอง ระบอบ ประชาธิปไตย อันมี พระมหากษัตริย์ ทรง เป็น ประมุข หรือ การ ส่งเสริม การ มี ส่วน ร่วม ทาง การ เมือง ของ ประชาชน หรือ การ ช่วยเหลือ ใน การ ตรวจสอบ การ เลือก ตั้ง ใน จังหวัด ตาม แบบ ที่ กกต. กำหนด ต่อ กกต. จังหวัด เพื่อให้ การ รับรอง เมื่อ ใ้ รับ การ รับรอง แล้ว ก็ จัด ทำ โครงการ เสนอ ให้ การ ส่งเสริม ฯ กกต. จังหวัด ก็ สนับสนุน การ ดำเนิน การ อย่าง ต่อ เนื่อง ทุก โครงการ ที่ เสนอ ส่วน องค์การ เอกชน ที่ เรา รับผิดชอบ เสนอ มา ก็ ใ้ รับ การ อนุมัติ ให้ การ ศึกษา แก่ ประชาชน เกี่ยว กับ การ ปกครอง ใน ระบอบ ประชาธิปไตย อันมี พระมหากษัตริย์ ทรง เป็น ประมุข ทุก ครั้ง มี เสนอ ขอ อยู่ 3 โครงการ และ ได้ ดำเนิน การ เสร็จ เรียบ ร้อย แล้ว”</p> <p>(ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “เหมือนข้อ 2.1 สนับสนุนองค์การเอกชนให้การศึกษาแก่ประชาชนก็ประสานให้องค์การเอกชนเสนอโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการแนบท้าย เช่น พื้นที่การดำเนินการ จำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ กำหนดวันการดำเนินโครงการงบประมาณ เป็นต้น ดำเนินการจัดหาสถานที่ กลุ่มเป้าหมายในดำเนินโครงการให้การศึกษาแก่</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ประชาชน เมื่อได้รับอนุมัติก็ดำเนิน โครงการ โดยเชิญวิทยากรทางสำนักงาน กกต.จังหวัดไปให้ความรู้แล้วก็รายงานผลหลังจากเสร็จสิ้น โครงการแต่ในช่วงที่มีการทำรัฐประหารโดยทหารองค์การเอกชนก็ได้รับแจ้งขอระงับโครงการไว้ก่อน” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่” (สรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ได้เห็นการทำงานขององค์การเอกชนให้การศึกษาแก่ประชาชนทางสื่อมีแต่ไม่เคยได้ไปร่วม” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.จังหวัดได้ทำการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเพราะได้เคยไปร่วมกิจกรรม กับองค์การเอกชน ตรวจสอบการเลือกตั้งและสังเกตการณ์การเลือกตั้ง การนับคะแนนเลือกตั้งที่หน่วยเลือกตั้งใกล้บ้านเสมอๆเมื่อมีการเลือกตั้ง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต.จังหวัดได้ดำเนินการตามข้อ 5”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “การให้การรับรององค์การเอกชนที่เสนอจัดตั้ง ในเขตจังหวัดและเห็นชอบ โครงการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น” (ธีรวัฒน์ รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการคือจะได้ออกไปสัมผัสวันเลือกตั้งที่ไปตรวจติดตามการปฏิบัติงานตามหน่วยเลือกตั้งแต่ละแห่งก็จะได้พบกับตัวแทนองค์การเอกชนที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ที่หน่วยเลือกตั้งก็จะพูดคุยให้คำแนะนำการทำงานและที่ผ่านมาองค์การเอกชนก็มีการเสนอเกี่ยวกับเหตุการณ์ทุจริตการเลือกตั้ง 2 เรื่อง กกต.จังหวัดก็เสนอต่อ กกต.เพื่อพิจารณาสั่งให้สืบสวนสอบสวนเป็นกรณีความปรากฏมี 2 เรื่องที่องค์การเอกชนรายงานเข้ามาตั้งแต่เป็น กกต.จังหวัดมา” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“เหมือนกันกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีหนังสือแจ้งรายชื่อตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งที่จะมาประจำหน่วยเลือกตั้งที่จัดที่นั่งให้เขา” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“จะมีเจ้าหน้าที่ขององค์การเอกชนมาประจำหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน โดยแต่งตั้งจากผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตพื้นที่ที่คอยตรวจสอบการเลือกตั้งก็จะแจ้งผอ.ท้องถิ่นเพื่อทราบ” (ศุภชัย ตัดนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “มีคำสั่งแจ้งมายัง อบต. ในวันเลือกตั้งมีตัวแทนองค์การเอกชนเข้ามานั่งตรวจสอบการเลือกตั้งครบทุกหน่วยเลือกตั้ง 12 หน่วยเลือกตั้งมีองค์การเอกชนมา 12 คนกรรมการประจำหน่วยจะจัดที่นั่งให้จนกระทั่งนับคะแนนเสร็จ” (ธนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ก็มีมาในวันเลือกตั้งก็จะเห็นตัวแทนองค์การเอกชนมานั่งในหน่วยเลือกตั้งตามที่ผอ.ท้องถิ่นจัดไว้ให้แต่ ก็ไม่เห็นเกิดประโยชน์อะไรเขาก็นั่งไปตามหน้าที่ของเขา” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“พบเห็นตัวแทนขององค์การเอกชนมานั่งสังเกตการณ์การเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคน” (ทองพูล แผงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “มีตัวแทนองค์การเอกชนมานั่งในหน่วยเลือกตั้งแต่ไม่ครบทุกหน่วยและไม่ทราบว่าเขามีบทบาทอะไรบ้างเห็นกรรมการประจำหน่วยก็จัดที่นั่งและติดป้ายบอกไว้ว่าเป็นตัวแทนขององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“กทต.จังหวัดก็มีการส่งเสริมสนับสนุนทุกโครงการ ที่องค์การเอกชนขอเสนอในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่นหลังจากรับรององค์การเอกชน ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน หรือ การช่วยเหลือตรวจสอบการเลือกตั้งที่เสนอโครงการพร้อมรายละเอียดของโครงการ เช่น ชื่อ และวัตถุประสงค์ ขอบเขตพื้นที่การดำเนินงาน แผนงาน ขั้นตอน ระยะเวลาดำเนินงาน จำนวน อสส.และจำนวนปอส.พร้อมรายชื่อและหมายเลขประจำประชาชนสำหรับใช้ตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง งบประมาณ และผลที่คาดว่าจะได้เมื่อได้รับอนุมัติก็ทำสัญญาและดำเนินโครงการจัดประชุมให้ความรู้กับ อสส.ปอส.ก่อนวันเลือกตั้งสิบวันและในวันเลือกตั้งก็ไปประจำที่หน่วยเลือกตั้งที่มีคำสั่งแต่งตั้งจาก กทต.จว.” (ยศพงศ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เหมือนข้อ 2.1 คือเชิญตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งมาประชุมแบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการเสนอโครงการตรวจสอบการเลือกตั้ง ให้ความรู้เกี่ยวกับข้อมูลการครบวาระการดำรงตำแหน่ง ระยะเวลาการเสนอโครงการ ตรวจสอบคุณสมบัติการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของอาสาสมัครเมื่อองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งได้รับอนุมัติโครงการจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ก็จัดอบรมให้ความรู้กับปอส.อสจ. และ อสส. ก่อนปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งสิบวัน วันเลือกตั้งปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งจนกระทั่งการนับคะแนนเสร็จดำเนินโครงการเสร็จก็รายงานผลการดำเนินโครงการภายในสามสิบวันและรายงานการใช้จ่ายเงินตามโครงการภายในหกสิบวัน” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“เห็นว่าได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เป็นอย่างดี” (ศรายุทธ อินทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“พบตัวแทนองค์การเอกชนนั่งในหน่วยเลือกตั้งตั้งแต่ไม่ทราบบทบาทหน้าที่”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “เหมือนข้อ 2.5 เพราะได้ไปร่วมกิจกรรมกับองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งบ่อยๆ ” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>7.บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“กกด.จังหวัดให้ความเห็นชอบอนุมัติโครงการต่างๆ ตามที่ผอ.จังหวัดนำเสนอและมอบหมายให้ กกด.จังหวัดแบ่งกันไปเป็นวิทยากรให้ความรู้ เช่น โครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตย โครงการลูกเสืออาสา กกด.พัฒนาประชาธิปไตย โครงการดีใจประชาธิปไตยชุมชนส่งเสริมการเลือกตั้ง เป็นต้น” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“สนับสนุนให้มีผู้รู้หรือผู้ที่มีความชำนาญในกฎหมายเลือกตั้งให้เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งโดยพิจารณาจากอาสาสมัคร กกด.ประจำหมู่บ้านเป็นลำดับแรก” (ถิรวัฒน์ ชนานันต์, สัมภาษณ์ 2557) “มีการดำเนินการตามหน้าที่ งานการมีส่วนร่วมจัดโครงการเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนหลายเรื่อง เช่น โครงการพลเมืองอาสา กกด.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย งานสืบสวนสอบสวนก็มีโครงการสร้างเครือข่ายการสืบสวนสอบสวน งานพรรคการเมืองก็มีโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อพัฒนาพรรคการเมือง งานจัดการเลือกตั้งก็มีโครงการอบรมวิทยากรมืออาชีพและ กกด.จังหวัดก็จะไปเป็นวิทยากรบรรยายให้ความรู้ทุกครั้งที่สำนักงาน กกด.จังหวัดดำเนินโครงการ”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ทำนองเดียวกันกับข้อ 2.5 ข้อ 2.6 และสามารถที่จะดำเนินการนอกจากที่ไม่เกี่ยวกับระเบียบก็สามารถส่งเสริมตามช่องทางอื่นคือการประสานงานกับหน่วยงานราชการอื่นของรัฐหรือท้องถิ่นอื่นได้” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ เช่น การจัดทำโครงการพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตยหน่วยเลือกตั้งละหนึ่งคนเพื่อเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง โครงการลูกเสืออาสา กกต.เพื่อพัฒนาประชาธิปไตยช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง เป็นต้น” (นาวัด บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.จังหวัดขอความร่วมมือ กกต.ท้องถิ่นในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง”(ประยงค์ คงเสือ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ในช่วงที่มีการเลือกตั้งก็จะมีการประชุมสัมพันธนาการเลือกตั้ง กกต.จังหวัดก็นำรถประชาสัมพันธ์มาร่วมกับ อบต.เพื่อประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งก็ได้รับความสนใจจากประชาชนมีผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งประมาณ 83 เปอร์เซ็นต์ การประชาสัมพันธ์ของ อบต. ก็จะแบ่งออกเป็นสองชุดในการลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์ให้ครบทุกหมู่บ้านเช่นกัน” (ศุภชัย สัตนาโล, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ในช่วงเลือกตั้งก็มีลูกเสืออาสา กกต.มาช่วยเหลือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งส่วนในท้องถิ่นก็มีพลเมืองอาสาประจำหมู่บ้านละหนึ่งคน” (ธนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีมาให้ความรู้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้สนับสนุน ผู้สมัคร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในช่วงที่มีการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>และในหมู่บ้านก็มีพลเมืองอาสาของ กกต. ก็มีมาแจกเอกสารเชิญชวน ไปใช้สิทธิเลือกตั้งก็มา” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “มีรถของ กกต. ติดตั้งเครื่องเสียงวิ่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชน ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในช่วงก่อนวันเลือกตั้งจนถึงวันเลือกตั้งจากนั้นก็เงียบไปเลย” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีผู้ใหญ่บ้านประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งทุกวันทางหอกระจายข่าวก่อนวันเลือกตั้งจนถึงเลือกตั้งเสร็จนอกจากนั้นก็ไม่มีพบอีกไม่ทราบว่ามิหรือเปล่า” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “ที่เกี่ยวกับองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง กกต. จังหวัดก็ส่งเสริมทุกแห่งที่มีการเลือกตั้งคือมีตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง และมีโครงการให้การศึกษาแก่ประชาชนเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองไปในตัว โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมของประชาชนก็มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่องค์การเอกชนได้รับจาก กกต. จังหวัดนำไปเผยแพร่ เกี่ยวกับความรู้ต่างๆเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่น เป็นต้น เพราะมีหลายเรื่องที่น่าไปให้ความรู้กับชาวบ้านเมื่อได้รับอนุมัติโครงการจาก กกต.” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการประชาสัมพันธ์ทางสถานีวิทยุ เคเบิลทีวี และให้ องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งเสนอโครงการการศึกษาแก่ประชาชนดำเนินการหลายอย่าง” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “เห็นว่าได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ได้เป็นอย่างดี” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ได้ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งทางสถานีวิทยุ ทางเคเบิลทีวี ผลิตสื่อต่างๆ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“มีบทบาท เช่น การจัดอบรมเช่นพลเมืองอาสาพัฒนาประชาธิปไตย และมีรถยนต์ของสำนักงาน กกต.จังหวัดติดเครื่องขยายเสียงวิ่งประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งในช่วงที่มีการเลือกตั้งหรือมีการจัดรายการ “กกต.พบประชาชน”ทางสถานีวิทยุก็ได้ฟังและทางเคเบิลทีวีก็เห็นเป็นประจำทุกวันพุธและวันพฤหัสบดีเวลาประมาณ 10-11 นาฬิกาติดตามฟังตลอด” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>8.บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“กกต.จังหวัดดำเนินการตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น เช่น เป็นวิทยากรให้ความรู้ในการดำเนินกิจกรรมต่างๆของสำนักงาน ออกพื้นที่ตรวจสอบการมอบวัสดุอุปกรณ์การเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติงานของกรรมการประจำหน่วยตามหน่วยเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้ง กำหนดจำนวนเงินค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นต้น” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปฏิบัติตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด”(ฉิรวัดณ์ ธนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “การปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น เช่น พิจารณาการแบ่งเขตเลือกตั้ง ประกาศรายการค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองของอาสาสมัครสังเกตการณ์การเลือกตั้ง</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>ขององค์การเอกชนก็มีการปฏิบัติตามนั้นทุกครั้ง ” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กรณีมีหน่วยงานอื่นเชิญมาให้ไปบรรยายหรือทาง กกต. ท้องถิ่นเชิญไปให้ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่น” (สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็มีการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ เช่น เห็นชอบการขอทำลายบัตรเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”(นาวัด บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต. จังหวัดประสานกับหน่วยงานอื่นเพื่อขอความร่วมมือ ในการช่วยเหลือการเลือกตั้ง เช่น วัด โรงเรียน หน่วยงานราชการฝ่ายปกครองต่างๆ” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “กกต. จังหวัดดำเนินการตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นอย่างเคร่งครัดและเป็นระบบตลอดในช่วงการเลือกตั้งก็จะประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอด”(ศุภชัย สัตตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “มีการแก้ไขระเบียบเช่นการนับคะแนนสมาชิกและนายกเมื่อก่อนสมาชิกจะนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งและนายกจะนำบัตรเลือกตั้งมานับคะแนนรวมกัน ที่ศูนย์รวมคะแนนนายกที่ อบต. ต่อมา กกต. ก็มีการแก้ไขระเบียบให้นับคะแนนเลือกตั้งทั้งสมาชิกและนายกที่หน่วยเลือกตั้งก็สะดวกและรวดเร็วขึ้น” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ส่วนใหญ่ที่เห็นก็จะเป็นการให้ความรู้เวลาผู้สมัครมีปัญหาสอบถาม เช่น การจัดทำป้าย ขนาดของป้าย จำนวนของป้าย จำนวนของผู้ช่วยหาเสียง จัดทำเอกสารเขาก็ให้ความรู้ดี ชัดเจน ผู้สมัครไม่ทำผิดหรือเรื่องพวกนี้ แต่เรื่องแจกเงินก็มีอยู่ กกต. ก็ไม่ออกมาจับ ก่อนวันเลือกตั้งหนึ่งวันมาดูแลแจกจริงๆ ไม่เห็นมาจับหัวละ 2-3 พันก็มี คนมีเงินเยอะก็</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น ได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ได้รับเลือกตั้งไป” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ทราบ” (ทองพูล แผงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ทราบ” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกด.จังหวัดก็ดำเนินการทุกอย่างตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่อย่างสมบูรณ์เพราะทุกครั้งที่มีการเลือกตั้งท้องถิ่นก็มี ประกาศ คำสั่ง อะไรที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมากมายถ้าเกี่ยวข้องกับองค์การเอกชน กกด.จังหวัดก็จะแจ้งให้ทราบหรือเชิญมาประชุมตลอด” (ยศพงศ์ พิมพดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ถ้าเกี่ยวกับองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งมีระเบียบอะไรใหม่ๆ กกด.จังหวัดก็จะแจ้งให้ทราบอย่างอื่นก็ไม่ทราบ” (จิรวรรณ สิทธีศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เห็นว่าได้ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่เป็นอย่างดี” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ทราบ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการดำเนินการตามกฎหมาย มติ คำสั่ง ต่างๆที่เกี่ยวข้องเพราะ กกด.จังหวัดวางตัวเป็นกลางทางการเมืองไม่มีการเรียกร้องผลประโยชน์จากผู้สมัครรับเลือกตั้งให้คำแนะนำข้อกฎหมายที่ถูกต้องเมื่อประชาชนมีข้อสงสัยและสอบถามเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งและข้อปฏิบัติตนของผู้สมัครรับเลือกตั้งและยังมีการลงพื้นที่พบปะกับประชาชนเป็นประจำ เช่น ไปเป็นวิทยากรต่างๆ มีความเป็นกันเองกับประชาชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“ยังไม่พบปัญหาอะไรในการอำนาจการการประสานงานก็จะมีตารางควบคุมหรือระยะเวลาจัดให้มีการเลือกตั้งไว้ตรวจสอบการปฏิบัติงาน” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีปัญหาและอุปสรรคเนื่องจากกฎหมายเลือกตั้งกำหนดให้หน่วยงานองค์กรต่างๆ ของทางราชการตลอดจนบุคคลทั่วไปต้องสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง” (ฉัตรวิวัฒน์ ชนาลัย, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเลือกตั้งให้ความร่วมมือด้วยดีตลอดให้ความร่วมมือด้วยดีตลอดตั้งแต่ได้สัมผัสมาทุกที่ก็ไม่มีปัญหานะ” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ที่จริงการกำกับดูแลในการจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ของ กกต.จังหวัดเพียงแต่ว่าผอ.เป็นฝ่ายสนับสนุนองค์ความรู้ต่างๆ และเป็นฝ่ายประสานงานในแง่ประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่มีปัญหาแต่มีปัญหาในเรื่องของพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ดมีพื้นที่จำนวนมากมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากสองร้อยสามแห่งถ้าเทียบกับสัดส่วนของพนักงานในสำนักงาน กกต.จังหวัดที่ต้องรับผิดชอบ กับพนักงานในสำนักงาน กกต.จังหวัดอื่นที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นน้อยกว่าก็จะเป็นปัญหาการประสานงานมากกว่าจังหวัดเล็กๆ เพราะประสานงานแตกต่างกันและจำนวนพนักงานของแต่ละจังหวัดใกล้เคียงกันและตามที่ได้มีประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนวยการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 เรื่องห้ามชุมนุมทางการเมืองซึ่งห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ฌ ที่ใดๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปนั้น ก็เป็นปัญหาที่กระทบต่อการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นได้เพราะเกรงว่าจะกระทบต่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 7/2557 ลงวันที่ 22 พฤษภาคม 2557 โดยทาง กกต.ก็ได้มีคำสั่งให้ระงับการดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นบางอย่างไว้ก่อนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงจาก กกต.”(สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหา คือ การประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สะดวกเท่าที่ควรเนื่องจากพื้นที่ของจังหวัดร้อยเอ็ดมีขนาดกว้างใหญ่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมากในการเลือกตั้งท้องถิ่นมีจำนวนหลายแห่งพร้อมกันเวลาประสานงาน การปฏิบัติงานค่อนข้างจะมีปัญหา ไม่สะดวกทั่วถึง”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต. จังหวัดได้ดำเนินการเป็นอย่างดีจึงไม่มีปัญหาอุปสรรคในข้อนี้”(ประยงค์คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหา คือ 1. งบประมาณ ในการจัดประชุมในการจัดหาเครื่องมือสื่อสาร 2. บุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเฉพาะน้อย ไม่เหมาะสมกับพื้นที่ของจังหวัดเพราะผู้จัดการเลือกตั้ง ต้องมีความรู้ความชำนาญความสามารถเท่าที่ควร 3. เครื่องมือสื่อสาร ในการเลือกตั้งไม่ทันสมัยและไม่เพียงพอเช่นเครื่องส่งโทรสารมีน้อยเพราะในการจัดการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งแต่มีเครื่อง รับโทรสารแค่สองเครื่องก็ไม่เพียงพอ” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนาจการและประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“ไม่พบปัญหาเพราะ อบต. อยู่ใกล้การเดินทางสะดวก แต่ถ้า เป็น อบต. ที่อยู่ห่างจาก สนง. กกต. จังหวัดก็จะพบปัญหาการประสานงานและเครื่องมือสื่อสารเพราะ บางครั้งการรายงานต่างๆ ต้องพึ่งอินเทอร์เน็ตการประสานงานการอำนาจการสะดวกทุกอย่าง”(ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคือ กกต. จังหวัดไม่ค่อยได้ออกมาดูแลควบคุมการปฏิบัติงานที่พื้นที่เองคือเมื่อมี กกต. ท้องถิ่นแล้วก็ปล่อยเป็นหน้าที่ของ กกต. ท้องถิ่นปัญหาที่เกิดขึ้น กกต. จังหวัดเลยไม่ทราบข้อเท็จจริง”(ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีเพราะเป็นช่วงระยะเวลาสั้นๆ ในการจัดการเลือกตั้ง” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่พบปัญหาเพราะ กกต. ท้องถิ่นก็ทำไปตามหน้าที่ตัวเราก็ไม่มีปัญหาอะไร” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีปัญหาว่า กกต. จังหวัดมีกำลังคนไม่เพียงพอจะต้องใช้บุคคลจากหน่วยงานอื่นมาช่วยงานซึ่งบุคคลเหล่านั้นประสบการณ์ด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งจะขาดความแม่นยำในการปฏิบัติงานจะทำให้เกิดข้อบกพร่องได้ง่ายก็เห็นๆ เคยทำอะไรก็ทำอย่างเดิม คือมีลักษณะว่าไม่มีคนที่ตรงกับงานเท่าไร” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่พบปัญหาอุปสรรคอะไร” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีปัญหาหรืออุปสรรคใดๆ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ให้ความสำคัญกับสื่อมวลชนน้อย สื่อมวลชนไม่ค่อยได้มีบทบาทในการช่วยเหลือการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งท้องถิ่น” (อภิวัน รัชนิกร กานต์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาของ กกต. จังหวัดคือ กกต. จังหวัดมีแค่ 5 คนในการควบคุมดูแลการเลือกตั้งท้องถิ่นที่มีจำนวนมากต้องใช้บุคคลากรอื่นหรือพนักงาน</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. บทบาทการควบคุมดูแล อำนวยการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มี ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการ ดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>ไปช่วยงาน ไม่สามารถทำได้ด้วยตนเองทุกอย่างได้อย่าง ใกล้เคียงตลอดเวลาและทุกขั้นตอนจึงต้องมอบหมายให้ เจ้าหน้าที่ไปทำหน้าที่แทนและในการเลือกตั้งพร้อมกัน หลายแห่งก็ต้องแบ่งกันไปตรวจติดตามกำกับดูแล ถ้าผู้ที่ ได้รับมอบหมายให้ไปทำหน้าที่แทนบางคนไม่ใส่ใจใน รายละเอียดเท่าที่ควรก็เก็บข้อมูลได้ไม่ครบถ้วนจะทำให้ สุดท้ายแล้ว กกต. ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณา ตัดสินใจเพื่อแก้ปัญหาในกรณีเกิดปัญหาและพัฒนา ทาง การเลือกตั้งได้ไม่ดีเท่าที่ควรประกอบกับพื้นที่ใน จังหวัดร้อยเอ็ดใหญ่และมีจำนวนองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมากมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งก็ได้ทราบ ว่ามีปัญหาเกิดขึ้นบ่อย เช่น ข้าราชการ เฝ้าบัตรเลือกตั้ง ผู้มา ใช้สิทธิเลือกตั้งไม่เข้าคิว กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง จ่ายบัตรผิด ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งหยอดบัตรผิดหีบ หรือมี การฉีกบัตรเลือกตั้ง เป็นต้น เพราะ กกต. มีบุคลากรน้อย ไม่สามารถกำกับดูแลได้ทุกแห่งด้วยตนเอง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“การสรรหา กกต.ท้องถิ่นกกต.มีกฎหมาย ระเบียบให้ถือปฏิบัติในการสรรหา กกต.ท้องถิ่นแต่การเข้าสู่กระบวนการขั้นตอน การดำเนินการและแนวทางปฏิบัติไม่ได้กำหนดรายละเอียดไว้ชัดเจน เช่น วิธีการรับสมัคร การประกาศรับสมัครบุคคล ขั้นตอนการคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสมเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการสรรหา กกต.ท้องถิ่น ในการสรรหา กกต.ท้องถิ่นให้ครบ 8 คนแล้วเสนอให้ กกต.จังหวัดพิจารณาคัดเลือกให้เหลือ 4 คนเพื่อแต่งตั้งเป็น กกต.ท้องถิ่น ซึ่งก็มีบางกระแสเข้ามาว่ามีการวางตัวเอาคนที่จะเป็น กกต.ท้องถิ่นไว้ก่อนแล้วคนที่มีความรู้ความสามารถและต้องการที่จะเข้ามาเป็น กกต.ท้องถิ่นถ้าไม่มีพรรคพวกก็หมดโอกาสที่จะได้เข้ามา ประเด็นต่อมาเมื่อมีกรณีที่ต้องมีการเลือกตั้งท้องถิ่นใครระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 3)พ.ศ. 2554 ให้ กกต.จังหวัดแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่นจำนวนห้าคนประกอบด้วยหัวหน้าพนักงานส่วนท้องถิ่นหนึ่งคนและจากการสรรหาอีกสี่คนซึ่งทำให้ปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต้องรับบทบาทถึงสองบทบาทคือเป็นทั้งผอ.ท้องถิ่น โดยตำแหน่งเมื่อมีการเลือกตั้ง และเป็น กกต.ท้องถิ่นในขณะเดียวกัน”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวบางแห่งมีผู้สมัครน้อยอาจเพราะเห็นว่าหากปฏิบัติงานผิดพลาดต้องรับโทษตามกฎหมายซึ่งอัตราโทษสูงมากดังนั้นควรประชาสัมพันธ์ภารกิจของ กกต.ตลอดจนสร้างความมั่นใจให้ผู้เข้ามาช่วยเหลืออย่างจริงจัง” (ถิรวัฒน์ ธนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคือเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบคุณสมบัติ เช่น การแต่งตั้ง กกต.ท้องถิ่น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>บางครั้งคุณสมบัติของผู้สมัครไม่ครบถ้วน อย่างถ้าเป็นข้าราชการบางครั้งจะไม่ได้ข้อมูลเวลาย้ายคือบางที่ช่วงนั้นเขาย้ายมาแล้วเขาก็ไม่แจ้ง กกต. สรรหา กกต. สรรหาที่ไม่มีข้อมูลให้ กกต. จังหวัดพิจารณา ก็เสนอแนะให้ กกต. จังหวัดแต่งตั้งเป็น กกต. ท้องถิ่น กกต. ท้องถิ่นก็แต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยได้คนที่ไม่มีความชำนาญในกฎหมายและไม่แสวงหาความรู้ในการปฏิบัติงานทำให้การวินิจฉัยบัตรผิด ชิดคะแนนผิด กกตค. สั่งให้นับคะแนนใหม่ เป็นต้น” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ถ้าเป็นการสรรหาบุคคลที่จะมาเป็น กกต. ท้องถิ่นปัญหาคือว่าคนที่มาสมัครยังไม่หลากหลายอาชีพหรือคุณสมบัติหรือคนที่เหมาะสมในบางแห่งบางท้องถิ่นมีตัวเลือกรวมแต่การพิจารณาใน กกต. จังหวัดก็ จะพิจารณาคนเดิมชุดเดิมที่เคยทำงานอยู่แล้วคนใหม่ ก็ไม่มีโอกาสที่จะเข้ามาทำงานถ้าชุดเดิมยังเข้มแข็งอยู่ส่วนการสรรหาบุคคลมาเป็นกรรมการประจำหน่วยซึ่งเป็นหน้าที่ของ กกต. ท้องถิ่นก็ยังไม่พบว่ามีปัญหา”</p> <p>(สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาคือ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีผู้สมัครเป็น กกต. ท้องถิ่นไม่ครบตามจำนวนที่ระเบียบกำหนด จำเป็นต้องไปขอร้องให้ผู้ไม่มีความประสงค์จะสมัครให้สมัครให้ครบตามจำนวนแต่เมื่อส่งรายชื่อไปถึงการพิจารณาของ กกต. จังหวัด. กกต. จังหวัดกลับคัดเลือกเอาคนที่ไม่มี ความสมัครใจคนที่ถูกขอร้องมาเป็น กกต. ท้องถิ่น”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีข้อจำกัดคือคำตอบแทนของบุคคลน้อยไม่เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่และสภาพของเศรษฐกิจ เช่น คำตอบแทน กกต. ท้องถิ่น คำตอบแทนกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“มีข้อจำกัดด้านการจัดหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการประจำหน่วยไม่ค่อยมีใครอยากเป็น” (สุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “ในการคัดเลือก กกต. ท้องถิ่น ไม่หลักเกณฑ์ในการพิจารณาหลังจากที่ กกต. จังหวัดแต่งตั้ง กกต. สรรหากกต. ท้องถิ่น และมีผู้มาสมัครแล้ว คณะกรรมการสรรหาก็กัดเลือกให้เหลือแปดคนและนำเสนอต่อ กกต. จังหวัดเพื่อพิจารณาโดยไม่มีเกณฑ์ในการคัดเลือก ก็จะได้คนที่กกต. สรรหากัดเลือกประชาชนไม่มีส่วนร่วม กรรมการประจำหน่วยที่ได้มา บางหน่วยไม่มีความชำนาญในกฎหมายระเบียบก็มี การวินิจฉัยบัตรผิด กกต. ก็สั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่” (ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “การแต่งตั้ง กกต. ท้องถิ่นเขาก็มีคนของเขาอยู่แล้ว ก็เป็นชุดที่เคยเป็นและก็เป็นญาติพี่น้องกับผู้สมัครด้วยเวลาแจกเงินก็แจกหน้าบ้าน กกต. ท้องถิ่นนั้นแหละ กกต. ท้องถิ่นก็ไม่ทำอะไรไม่รายงาน กกต. จังหวัดให้ทราบเพราะเป็นพี่น้องของเขาเป็นคนในพื้นที่เดียวกัน” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “การแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยควรให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมด้วยไม่ใช่ให้ผู้ใหญ่บ้านคัดเอาเองก็ได้คนเดิมชุดเดิม ญาติพี่น้องของตัวเอง เช่น ให้แต่ละหมู่บ้านคัดส่งคนในหมู่บ้านแล้วก็ให้คนในหมู่บ้านมีโอกาสเลือกกรรมการประจำหน่วยด้วย” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการคัดเลือก กกต. ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยถึงวันเลือกตั้งก็เห็นมีเลย ไม่ทราบว่าเขาได้กันมาอย่างไรบางหน่วยกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเป็นญาติพี่น้องเป็นเครือญาติกัน ก็มี” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ถ้าหมายถึงเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น กกต. ท้องถิ่นส่วนมากจะเป็นคนเดิมที่เคยเป็นมาแล้ว แล้วก็มักจะเคยชินกับการปฏิบัติเดิมๆ อยู่แล้วบุคคลที่ทำหน้าที่อยู่ในหน่วยเลือกตั้ง ก็ไม่ค่อยมีประสบการณ์ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งเป็นอย่างดี เช่น กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งส่วนมากไม่มีคนอยากเป็นก็เลยได้คนที่ไม่มีคุณภาพเข้ามาทำงานมีข้อสังเกตอยู่อย่างหนึ่ง การสรรหา กกต. ท้องถิ่นส่วนมากจะเป็นปลัด อบต. หรือ ผอ. จากสถานศึกษาจะย้ายความจำนนต่อท้องถิ่นต่างๆ ที่มีการเลือกตั้ง ในการเป็น กกต. ท้องถิ่นส่วนมากจะได้คนกลุ่มนี้เข้ามาเหมือนหว่านแหจับปลาบ่อนั้น บ่อนี้จะคล้ายๆ ว่าเวียนเป็น กกต. ท้องถิ่นเวลาที่มีการสรรหา กกต. ท้องถิ่นเขาก็ไปกันเป็นกลุ่มเดิม ก็ควรจะมีข้อจำกัดไม่ควรให้ปลัดไปทำงานนอกพื้นที่แต่ไม่ใช่จำกัดสิทธิเสรีภาพนะเพราะอาจจะสมทบกันทำอย่างอื่นเพราะงบประมาณท้องถิ่น ไม่ใช่เล็กๆ อันนี้ก็ต้องแก้ไขที่ระเบียบนะเพราะมันเป็นระเบียบอาจจะเป็นช่องว่างของกฎหมายก็ได้ ก็คือเป็นข้อสังเกต ” (ยศพงศ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ส่วนของการแต่งตั้ง กกต. ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยประชาชนไม่ทราบมีกระบวนการในการคัดเลือกอย่างไรประชาชนมีส่วนร่วมน้อยไม่มีช่องทาง ให้สามารถเข้าร่วมเป็น กกต. ท้องถิ่นหรือกรรมการประจำหน่วยได้ส่วนการแต่งตั้งอาสาสมัครสังเกตการณ์ในหน่วยเลือกตั้งในวันเลือกตั้งหากมีกรณีฉุกเฉินไม่สามารถเปลี่ยนตัวบุคคลได้เพราะ อสส. จะต้องผ่านการอบรมก่อนวันปฏิบัติงานสิบวันและกกต. กลางเป็นผู้อนุมัติตัวบุคคลที่เป็น อสส. ด้วย” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหา อุปสรรค ในเรื่องนี้คือเป็นพรรคพวกของนักการเมือง เป็นคนกลุ่มเดิมไม่</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. บทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>กระจายการมีส่วนร่วม เลือกโดยเจาะจงไม่พิจารณาความรู้ความสามารถ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ระยะเวลาประชาสัมพันธ์ให้บุคคลทั่วไปที่สนใจทราบมีน้อยไม่ทั่วถึงกลุ่มเป้าหมาย ส่วนใหญ่จะได้คนเดิม ชุดเดิมไม่มีการแข่งขัน”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาบางครั้งคนที่มีความสมบัติตามระเบียบ กต.มีน้อยไม่เพียงพอหรือมีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ เขาก็อาจจะไม่มี เวลาว่างมีภาระหรืองานประจำมาก” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมี ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ปัญหาอุปสรรคคือไม่ได้ผล 100 เปอร์เซ็นต์ตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้เนื่องจากพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่3) พ.ศ.2554 เมื่อมีประกาศให้มีการเลือกตั้งกรณีครบวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใดกระทำการเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ตนเองหรือผู้อื่นหรือให้งดเว้นการลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครใดด้วยวิธีการใดที่กำหนดไว้โดยห้ามมิให้กระทำภายในหกสิบวันก่อนวันครบวาระการดำรงตำแหน่งจนถึงวันเลือกตั้ง แต่ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์พ.ศ.2550กำหนดไว้เมื่อมีเหตุที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งและได้มีประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้วให้กต.จังหวัดเชิญผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้สนับสนุนผู้สมัคร บุคคลผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวกับการจัดการเลือกตั้งเพื่อให้ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นในเรื่องความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และวิธีปฏิบัติในการ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>เลือกตั้ง ซึ่งไม่สามารถให้ความรู้ก่อนที่จะกระทำ ความผิดหรือก่อนที่จะมีประกาศให้มีการเลือกตั้งได้” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหาการจัดการตามโครงการเชิงสมานฉันท์ระยะหลัง ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนผู้สมัครฯ ก่อนข้างจะ สนใจน้อยอาจจะเป็นเพราะมีความรู้อยู่แล้วฉะนั้นควร เปลี่ยนรูปแบบเป็น โครงการเผยแพร่ความรู้แทน โดยให้ ท้องถิ่นเป็นเจ้าของเรื่องและ กกต.สนับสนุนวิทยากร” (ฉิรวัฒน์ รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.จังหวัดจะได้รับความร่วมมือด้วยดีทุกที่ไม่มีปัญหา นะได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นส่วนผู้สมัครที่เคยเป็นนายกสมัยที่ผ่านมา มักจะไว้ตัวแสดงออกว่ารู้เรื่องหมดแล้วเวลาจัด สมานฉันท์จะแสดงประมาทว่ารู้หมดทุกอย่างแล้ว มี ประมาท 30-40 เปอร์เซ็นต์ ที่ให้ความสนใจน้อยจะไม่มา ฟังคำบรรยายหรือมาก็จะไว้ตัวมาที่หลังเพื่อนเริ่มงาน ไป สักครู่หนึ่งแล้วแล้วที่นี้ระเบียบใหม่เพิ่มเติมยังงี้ก็ไม่มี หรือรู้ไม่ครบเพราะมาที่หลังก็ไม่เข้าใจมักเกิดปัญหา” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหาอุปสรรคก็น่าจะเป็นปัญหาที่เล็กน้อยคือจังหวัด จะต้องส่งโครงการไปขออนุมัติที่สำนักงาน กกต.จะมี ขั้นตอนทางธุรการที่ยาวเกินไปไม่คล่องตัวทำให้ไม่ สามารถดำเนินการตามโครงการได้รวดเร็วซึ่งจะก่อให้เกิด ประโยชน์ได้มากกว่าหากได้ทำความเข้าใจกับผู้สมัคร หรือผู้สนับสนุนแต่เนิ่นๆจะได้ทราบวิธีการปฏิบัติในการ หาเสียงว่าจะไรทำได้ ไรทำไม่ได้จะสามารถลดเรื่อง ร้องเรียน” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหามี 1. กกต.กลางอนุมัติงบประมาณล่าช้าทำให้การ ดำเนินโครงการไม่ทันไม่เกิดประสิทธิภาพ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาท การจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>2.งบประมาณน้อยไม่เพียงพอไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ 3.เงื่อนไข การใช้งบประมาณมีข้อจำกัดมากมีความยุ่งยากด้านงานธุรการ 4.ผู้สมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่ให้ความร่วมมือส่วนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้ความร่วมมือดี ส่วนวัตถุประสงค์ของการจัดโครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เป็นไปตามวัตถุประสงค์แต่ยังไม่ถึง 100 เปอร์เซ็นต์เพราะเรื่องร้องเรียนก็ยังมี การกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งก็ยังมี แต่ที่ลดลงเยอะกว่าแต่ก่อน”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาอุปสรรคผู้สมัครบางคนไม่ให้ความร่วมมือในการเข้าร่วมกิจกรรมไม่ให้ความสำคัญกับกิจกรรม” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาเรื่องบุคลากรน้อยหรือเจ้าหน้าที่น้อยในการจัดการเชิงสมานฉันท์ก็จะให้ความรู้แค่ครั้งวันก็ต้องไปจัดที่อบต. แห่งใหม่เนื่องจากมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งแต่มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถความชำนาญเฉพาะน้อย” (สุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “สนง.กกต.มีบุคลากรน้อยวิทยากรน้อย จัดรวมกันหลายแห่ง ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้สนับสนุนบางคนก็ไม่สนใจและไม่ให้ความสำคัญในการเข้าร่วม” (ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “มันไม่ช่วยให้การซื้อสิทธิขายเสียงหายไปแต่มันช่วยให้ผู้สมัครเข้าใจกฎหมายว่าอะไรทำได้อะไรทำไม่ได้และต้องทำอะไรบ้างกกต. จังหวัดก็บอกหมดแต่ก็ยังแจกเงินซื้อเสียงเหมือนเดิมรู้กฎหมายแต่ก็ยังทำเพราะไม่มีใครที่ได้รับเงินนำไปร้องเรียนเพราะกลัวความผิด” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “การจัดใช้เวลา น้อยครั้งวันถ้าจะให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายต้องหนึ่งวันเป็นอย่างน้อยและวิทยากรบางคนขาดความแม่นยำ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ทางกฎหมายเลือกตั้ง”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ได้เริ่มต้นหาเสียงไปก่อนจัดโครงการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ผู้สมัครหน้าเดิมที่เป็นมาหลายสมัยจะไม่ให้ความสำคัญเพราะคิดว่ารู้หมดแล้วก็ไม่ค่อยพาผู้เกี่ยวข้องกับการหาเสียงเลือกตั้งมารับฟังความรู้กันปัญหาที่มีเช่นการจัดทำบัญชีค่าใช้จ่ายก็ยังทำไม่เป็น การจัดเลี้ยง การแจกเงินก็มี การทำผิดกฎหมายเลือกตั้งอย่างอื่นก็มีแต่ไม่ร้องเรียนกันวิทยากรบางคนก็ขาดความแม่นยำในระเบียบในการตอบข้อสงสัยของผู้สมัครรับเลือกตั้ง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“อุปสรรคการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ก็คือนักการเมืองท้องถิ่นบางคนไม่ค่อยให้ความร่วมมือ แล้วก็จะหาแนวทางหลีกเลี่ยงไม่ทำตามกฎหมายที่ห้ามไว้สำหรับเจ้าหน้าที่สำนักงาน กกต.จังหวัดก็โอเคไม่มีปัญหาเพราะทำตามหน้าที่อยู่แล้ว” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “เป็นการจัดเฉพาะกลุ่มเป้าหมายประชาชนทั่วไปไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมได้เพราะจำกัดด้วยงบประมาณและพื้นที่ที่จัดรวมกันหลายแห่ง เพราะมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งประชาชนขาดการมีส่วนร่วม” (จิรวรรณ สิริพิทักษ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในเรื่องนี้คือ ไม่ได้มีการตรวจสอบผู้ละเมิดกฎหมายเลือกตั้งอย่างจริงจัง เพราะเลือกตั้งเสร็จก็จะมีปัญหา ทูจริต เลือกตั้งไม่โปร่งใสอยู่เสมอ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ทราบปัญหาอุปสรรคเพราะไม่เคยเข้าร่วมโครงการ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่สามารถป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงได้เพราะยังมีการซื้อสิทธิขายเสียงกันและกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งก็มีผู้พบเห็น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. บทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ไปร้องเรียนอยู่เรื่องร้องเรียนก็ยังมีอยู่เหมือนเดิมแต่การจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ช่วยให้ไม่ทะเลาะกันคั้งนั้น ในจังหวัดร้อยเอ็ดจึงไม่มีการทะเลาะกันไม่ข่มขู่ คุกคามกันเงินสิ่งของยังแจกเหมือนเดิมแต่ผู้สมัครจะรู้แพ้รู้ชนะ ส่วนการร้องเรียนเพราะเขากระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งก็ ต้องมีการร้องเรียนเพราะเขาถือว่าการให้เงินเป็นการทำบุญตามหลักของศาสนาพุทธคนให้เงินก็ได้บุญเขาก็มีวิธีแจกเงินที่เป็น ไปตามหลักศาสนาพุทธคือให้ผู้ช่วยหาเสียงไปหาข่าวว่าคะแนนเสียงเขาจะชนะหรือแพ้ ถ้าคะแนนเสียงเขาแพ้ฝ่ายผู้สมัครตรงข้ามตัวผู้สมัครก็จะตีสนิทกับผู้ที่คิดว่าเขาจะไม่เลือกแล้วก็มีวงเงินใบละ 1,000 บาทฝ่ายตรงข้ามให้ 500 บาท เป็นก้อนกลมๆ แล้วก็ดีดใส่เลย โดยไม่พูดอะไรคนรับเงินก็คิดว่าเขาทำบุญ เมื่อเขาทำบุญมากก็ตอบแทนเขาคัวย การลงคะแนนให้เขาก็บอก ว่าไม่ผิดอะไรเพราะผู้ที่ดีดเงินใส่ก็ไม่ได้บอกว่าเป็นเงินซื้อเสียง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“ยังไม่พบปัญหา” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาเกี่ยวกับการร้องคัดค้านการเลือกตั้งจะหาพยานหลักฐานยากในการที่จะมาใช้ประกอบการพิจารณาแต่อย่างไรก็ตามการที่กฎหมายกำหนดให้เพียงความเห็นเชื่อได้ว่าก็ยังงสามารถลงโทษผู้กระทำ ความผิดได้แต่ในส่วนที่ผู้ร้องคัดค้านภายหลังสอบสวนแล้วปรากฏว่าไม่มีมูลตามคำร้องควรจะกำหนดโทษแก่ผู้ร้องอันเป็นเท็จ” (ธีรวัฒน์ รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้าน การเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่อย่างไร</p>	<p>“จากการที่ได้ทำงานด้านสืบสวนสอบสวนมาโดยตลอด ก็จะมีปัญหาอยู่เรื่องหนึ่งคือถ้าความเห็นเราให้สอบสวนเพิ่มอาจจะมิตีเสียงของ กกต. จังหวัดไม่ถึง 3 ใน 5 เพราะการประชุมของ กกต. จังหวัดให้ถือเสียงข้างมาก โดยตัวเราเองชำนาญด้านการสอบสวนเพิ่มเติมองค์ประชุมในที่ประชุม กกต. จังหวัดไม่เห็นด้วยเวลาเราอยากได้รายละเอียดเพิ่มเพราะเป็นความถนัดของเราบางครั้งมีความเห็นว่าควรเพิ่มอะไรอีกแต่บางคนบอกว่าตัดสินใจได้แล้วเพียงพอแล้ว การพิจารณาก็เป็นไปตามพยานหลักฐานเท่าที่มีที่หาได้”(สัสดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาในเรื่องของการแสวงหาข้อเท็จจริงเป็นปัญหาของอนุกรรมการสืบสวนสอบสวน เช่นกรณีมีเรื่องร้องเรียนคนที่จะเป็นพยานหรือการรับสิ่งของที่ไต่สวนหรือของกลางไม่มีแล้วไม่มีใครมาเป็นพยานให้ความร่วมมือบางครั้งทำให้สำนวนซึ่งอาจจะมีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งตามร้องจริงแต่สำนวนขาดน้ำหนักส่งผลต่อการที่จะให้ใบเหลืองใบแดง แต่ก็ไม่สามารถให้ความเห็นที่ไม่สอดคล้องกับการแสวงหาพยานหลักฐานได้คือความเห็นมันต้องเป็นไปตามพยานหลักฐานที่มี” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาข้อที่ 1. การแสวงหาพยานหลักฐานมีข้อจำกัดเนื่องจากพยานไม่อยากยุ่งเกี่ยวและเกรงกลัวอิทธิพลทางการเมืองของผู้สมัคร 2. ระยะเวลาในการสืบสวนสอบสวนกระชั้นชิดหรือมีน้อยสำนวนจึงไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร 3. พยานบุคคลถูกข่มขู่คุกคาม 4. พยานผู้รับเงินหรือทรัพย์สินจากผู้สมัครกับจะถูก กกต. ดำเนินคดีเป็นเหตุให้ไม่มีบุคคลจะมาให้การเป็นพยาน” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในเรื่องนี้คือ การได้ข้อมูลที่ไม่เป็นจริง เข้าไม่ถึง</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. บทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้าน การเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหาอุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>แหล่งข้อมูลไม่ถูกเวลา ไม่ถูกสถานที่ ต้องมีผู้ร้องทุกข์ บางกรณีมีแต่คนบอกว่า มีคนทำผิดอย่างไรนั้น อย่างนี้ แต่พอถามจริงๆ กลับไม่ทำอะไร จึงทำให้การสอบสวนไม่ได้ข้อมูลที่เป็นจริง” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่ทราบปัญหาอุปสรรคการทำงานของ กกต. ในด้านนี้” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เรื่องร้องเรียนมีเยอะเพราะมีการเลือกตั้งพร้อมกันหลายแห่งบุคคลากรที่มีความชำนาญในด้านสืบสวนสอบสวนในสำนักงาน กกต. จังหวัดมีน้อย เวลาในการทำสำนวนสืบสวนสอบสวนมีน้อยในการทำสำนวนสืบสวนสอบสวนบางครั้ง ไม่สามารถสอบสวนพยานให้ได้ครบทุกปาก ไม่แสวงหาพยานให้ได้มากที่สุดทำให้ได้ข้อเท็จจริงที่ไม่สมบูรณ์ในการพิจารณาตัดสินปัญหาที่ไม่มั่นใจว่า กกต. สามารถตัดสินได้ถูกต้อง 100 เปอร์เซ็นต์กับพยานที่หามาได้เพราะมีเวลาจำกัดหรือบางครั้งก็จัดหาพยานกันมาเองจึงไม่ได้ข้อเท็จจริงเท่าที่ควรเป็น” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>5. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ปัญหาการกำกับดูแลและตรวจติดตามการทำงานขององค์การเอกชนไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะมีกำลังคนน้อยไม่มีหน่วยงานรองในระดับอำเภอ ทำให้การติดตามผล การดำเนินงานให้การศึกษาแก่ประชาชนที่ผ่านการให้ความรู้ ให้การศึกษาไปแล้วยากไม่สามารถติดตามผลได้ทุกกลุ่มไม่เกิดประสิทธิผลเพราะอบรมเสร็จแล้วก็เสร็จเลย” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“การอนุมัติโครงการขององค์การเอกชนต้องผ่านความเห็นชอบจาก กกต.ก่อนบางครั้งก่อให้เกิดความล่าช้าจนไม่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น กกต. ควรจัดสรรงบประมาณมาตั้งจ่ายไว้ที่สำนักงาน กกต. จังหวัด” (อิรวดี รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่พบปัญหา”(ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีปัญหาคือของ กกต.จังหวัดร้อยเอ็ดจะไม่เหมือนกับบางจังหวัดที่ไม่มีองค์การเอกชนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ กกต.จังหวัดร้อยเอ็ดมีองค์การเอกชนถึงสี่องค์กรที่ขอจัดรับรองเป็นองค์กรเอกชนในการช่วยเหลือการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแต่จังหวัดอื่นบางจังหวัดก็ไม่มีองค์การเอกชนขอจัดรับรองแม้ว่าโดยนโยบายของ กกต.ต้องการให้องค์การเอกชนหรือองค์การเอกชนเข้ามามีบทบาทให้ครบทุกจังหวัดก็ตามหากองค์การเอกชนที่ยังไม่มีความพร้อมหรือไม่เข้มแข็งพอก็อาจจะทำให้เกิดปัญหาในการทำงานร่วมกันได้ ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับความพร้อมหรือความเข้มแข็งขององค์การเอกชนของแต่ละจังหวัดว่ามีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานโดยอยู่ในกรอบระเบียบของ กกต.หรือไม่” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหาการจัดสรรงบประมาณน้อยไม่สามารถให้การศึกษาได้ทุกพื้นที่ ทุกกลุ่ม” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีปัญหา”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การส่งเสริมในการให้การศึกษายังไม่ครอบคลุมทุกหมู่บ้านและทุกกลุ่มอาชีพและไม่ต่อเนื่อง” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ธนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีการให้ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยแต่ชาวบ้านปฏิบัติไม่ได้ไปอบรมแล้วก็แล้วกันไม่มีอะไรทำต่อเนื่อง”</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>(ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ประชาชนไม่เข้าใจการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น เวลาลงคะแนนเลือกตั้งยังทำบัตรลงคะแนนเลือกตั้งเป็นบัตรเสียอยู่ที่ทำให้หากว่าคะแนนเท่ากันเสียโอกาสของผู้สมัครรับเลือกตั้งที่จะนับเพิ่มเป็นคะแนนได้” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การให้การศึกษาคงไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่หรืออาจไม่ต่อเนื่องเพราะไม่พบเห็น” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาอุปสรรค เรื่องงบประมาณไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการเดินทาง” (ยศพงศ์ พิมพิ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “มีขั้นตอนที่ยุ่งยากบางครั้งไม่อนุมัติตามที่เสนอโครงการไปแต่เราได้เกิดค่าใช้จ่ายไปแล้ว เช่น การเดินทางหาสถานที่จัดอบรม การเดินทางหา กลุ่มเป้าหมายเข้าอบรม ขององค์การเอกชนที่รับผิดชอบ มีสองโครงการที่ไม่ได้รับอนุมัติ คือ หนึ่งการขอจัดตั้งรับรององค์การเอกชนจะสิ้นสุดภายในสิ้นเดือน ก.พ 57 ขออนุมัติโครงการไปเมื่อเดือน พ.ย. 56 กำหนดการจัดโครงการเริ่มเดือนมี.ค-เม.ย 57 กกต.แจ้งว่าสถานภาพขององค์การเอกชนจะสิ้นสุดให้ขอถอนโครงการ กรณีที่สองขอเสนอโครงการไปแล้วแต่ถูกคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติทำการรัฐประหารก่อน กกต.จังหวัดจึงแจ้งให้ชะลอโครงการไว้ก่อน”(จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาอุปสรรคคือ 1.การส่งเสริมสนับสนุนภาคเอกชนยังไม่หลากหลาย 2.คัดเลือกภาคเอกชนที่มีความรู้ความสามารถสายตรง และมีความตั้งใจจริง 3.ไม่ควรสนับสนุนภาคเอกชนเฉพาะกลุ่ม 4.เนื้อหาการให้ความรู้ยังไม่ครอบคลุม 5.เรื่องที่ยังไม่ครบการเข้าชื่อถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่น 6.การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น 7.การเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อประธาน</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>รัฐสภา” (ศราวุธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่ทราบปัญหา” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “เงินที่สนับสนุนองค์การเอกชนมีน้อยไม่เหมาะสมขาดแรงจูงใจในการช่วยเหลือสนับสนุนเป็นลักษณะการทำงานจิตอาสามากกว่าซึ่งจิตอาสาที่ดีต้องมีสิ่งกระตุ้นที่เหมาะสมด้วยเพราะจะทำให้การศึกษาก็ต้องมีเงินสนับสนุนพอสมควร” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>6.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ยังไม่พบปัญหา”(ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “เช่นเดียวกับข้อ3.5การอนุมัติงบประมาณและโครงการขึ้นกับ กกต.ทำให้เกิดความล่าช้าควรจัดสรรงบประมาณมาตั้งจ่ายที่สำนักงาน กกต.จังหวัด” (ฉิรวัฒน์ ชนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ยังไม่พบปัญหา”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)“ปัญหาคือการอนุมัติงบประมาณให้องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งอยู่ที่ส่วนกลางแทนที่จะอยู่ที่จังหวัดจึงเกิดปัญหาความยุ่งยากทางธุรการหรือล่าช้าเพราะสายการบังคับบัญชาที่ยาวไป” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคืออาสาสมัครไม่กล้าที่จะรายงานเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริงในหมู่บ้านของตนเองเพราะเกรงกลัวอิทธิพลทางการเมืองงบประมาณน้อยไม่เหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจ”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาคือตัวแทนองค์การเอกชนยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง ไม่ใส่ใจปฏิบัติหน้าที่เท่าที่ควรคือหากพบเจอการกระทำผิด ก็ไม่รายงานการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งของผู้สมัครหรือผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้กระทำความผิด”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6. บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ตัวแทนขององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งยังไม่รู้บทบาทหน้าที่ของตนเองเท่าที่ควรความเป็นกลางทางการเมืองมีน้อยเพราะเป็นคนในพื้นที่หรือหมู่บ้านเดียวกันเป็นญาติ พี่น้องเดียวกันกับนักการเมืองและส่งตัวแทนไม่ครบทุกหน่วยเลือกตั้ง” (สุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “ตัวแทนองค์การเอกชนไม่ทราบบทบาทของตัวเองหรือกรรมการประจำหน่วยก็ไม่ทราบบทบาทของตัวเองหรือกรรมการประจำหน่วยเพราะบางหน่วยเลือกตั้งยังมีการทักท้วงการทำงานของกรรมการประจำหน่วยๆ โดยตัวแทนองค์การเอกชนซึ่งตามระเบียบของ กกต. ไม่สามารถทำได้” (ธนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีบทบาทในการเป็นหูเป็นตาแทน กกต. ไม่มีการรายงานการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งของผู้สมัคร” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่พบปัญหา” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ประชาชนไม่ทราบว่าตัวแทนองค์การเอกชนเป็นใคร และมีหน้าที่อะไรบ้าง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “ก็มีปัญหาอุปสรรคบ้างก็เรื่องงบประมาณน้อย เช่น อสส. ได้รับค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 บาท ปฏิบัติงาน 1 วัน ผป.อสส. ได้รับค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 / วัน ปฏิบัติงาน 10 วัน อสส. รับแจ้งเหตุ ได้รับค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 / วัน ปฏิบัติงาน 10 วัน ผู้อำนวยการศูนย์ได้รับค่าตอบแทน 200 บาท ค่าพาหนะ 50 บาท / วัน ปฏิบัติงาน 10 วัน การประสานงานอาสาสมัครในท้องถิ่นเกี่ยวกับเรื่องระยะทางหรือความปลอดภัยในการสัญจร และค่าใช้จ่ายอื่น อันนี้คืออุปสรรคที่พบอยู่ควรจะมีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน” (ยศพงศ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6.บทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ปัญหา 1.อาสาสมัครต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองหายากมากเพราะบางคนเป็นสมาชิกพรรคการเมืองโดยไม่รู้ตัวและไม่ได้สมัครเองการลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองยากมีช่องทางน้อย 2.อาสาสมัครบางคนเป็นกรรมการประจำหน่วยด้วยเพราะไม่มีข้อมูลรายชื่อการเป็นกรรมการประจำหน่วยให้ตรวจสอบและตัวอาสาสมัครเองก็ไม่ว่าตัวเอง เป็นกรรมการประจำหน่วยจะรู้ก็วันมอบวัสดุอุปกรณ์การเลือกตั้งเพราะกำหนดหรือผู้ใหญ่บ้านมาแจ้งให้ไปรับมอบวัสดุอุปกรณ์การเลือกตั้ง” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาอุปสรรค ที่มีคือ ความรู้ความสามารถของผู้ตรวจสอบความตั้งใจจริงของผู้ปฏิบัติงาน” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่ทราบปัญหา” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาว่าข้อกำหนดของ กกต. ที่จำกัดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นอาสาสมัครขององค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งต้องไม่สังกัดพรรคการเมืองเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพและการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนเพราะถ้าจะส่งเสริมทุกคนก็จะต้องมีส่วนร่วมช่วยกันตรวจสอบการเลือกตั้ง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>7.บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>“ยังไม่พบปัญหา” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “การส่งเสริมการมีส่วนร่วมมีงบประมาณค่อนข้างจำกัดไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องซึ่งหากจะได้ผลจริงๆต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยสนับสนุนงบประมาณอย่างแท้จริง” (ถิรวัดน์ ธนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคือประชาชนยังไม่เข้าใจการมีส่วนร่วมทางการเมืองเช่นลูกเสืออาสา กกต. ก็ยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ในการมีส่วนร่วมทางการเมืองเท่าไร”</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ถ้ามองว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองหมายถึงการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง จังหวัดร้อยเอ็ดมีผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งเกินเกณฑ์เฉลี่ยทั่วประเทศอยู่แล้วในช่วงเลือกตั้งก็จะมี การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบอยู่แล้วในแง่ อื่นก็ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข ปัญหาที่เกิดขึ้นคือไม่ต่อเนื่อง เช่น โครงการดีเจ ประชาธิปไตยชุมชน โครงการส่งเสริมเยาวชนมีส่วนร่วมทางการเมือง โครงการค่ายเยาวชนเพื่อการเรียนรู้ ประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง โครงการพลเมืองอาสา พัฒนาประชาธิปไตย เป็นต้น และเครือข่ายของ กกต.ยังไม่เข้มแข็งเป็นเครือข่ายที่รวมตัวอย่างหลวมๆอยู่ขาด ความต่อเนื่องที่จะต่อยอดให้มีส่วนร่วมไม่ต่อเนื่องคือ ปัญหา” (สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหาประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทหน้าที่ในการมีส่วนร่วมทางการเมืองเท่าที่ควร”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาคือตัวประชาชนเองยังไม่เข้าใจบทบาท การมีส่วนร่วมทางการเมือง ไม่สนใจการมีส่วนร่วม ทางการเมือง เช่น การตรวจสอบการทำงานของผู้ที่ได้รับ เลือกตั้งไปแล้ว” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีน้อยไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกสาขาอาชีพและไม่ ต่อเนื่อง และประชาชนยังไม่เข้าใจเรื่องการมีส่วนร่วม ทางการเมืองในการเลือกตั้งท้องถิ่นยังไม่รู้ว่ามี ความสำคัญอย่างไรบางคนเข้าร่วมโครงการเพราะอยาก ได้คำตอบแทนไม่ได้อยากได้ความรู้อบรมเสร็จแล้วก็ แล้วไปไม่เกิดประสิทธิภาพ” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “การส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีน้อยไม่ครอบคลุม เช่น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>พลเมืองอาสา กกต. มีเพียงหมู่บ้านละหนึ่งคนซึ่งน้อยไปควรมีมากกว่านั้น” (ธนรัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ก็มีการเชิญชวนให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในช่วงที่มีการเลือกตั้งเลือกตั้งเสร็จแล้วก็ไม่มีอะไรอีกไม่ต่อเนื่องเลือกตั้งครั้งหนึ่งก็ทำครั้งหนึ่งปัญหาคือทำไม่ต่อเนื่อง” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “กกต. อ่อนการประชาสัมพันธ์ประชาชนไม่เข้าใจการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่นเดียวกับข้อ 3.5” (ทองพูล แผลงักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ประชาชนยังไม่เข้าใจบทบาทการมีส่วนร่วมทางการเมืองเพราะในการเลือกตั้งประชาชนก็ยังมีการทำบัตรเสียหรือเรียกร้องรับเงินจากผู้สมัครฯ ผมเป็นมาแล้วสามสมัยในอดีตการแจกเงินเพียง 100-200 บาทสมัยต่อมาเพิ่มเป็นทวีคูณเท่าตัวและปัจจุบัน 1,000-2,000 บาทหรืออาจมากกว่านั้นหากมีการแข่งขันกันสูงและผู้สมัครฯ ก็ไม่ได้อยากแจกเงินแต่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะเป็นคนตั้งคำถามเขาไว้เลยว่าเลือกตั้งครั้งนี้เขาจะต้องได้เงินเท่าไรเพราะเขาบอกว่าได้เป็น อบต. แล้วก็ได้เงินเดือนต้องได้กินอยู่แล้วหากไม่จ่ายเงินก็มีผลต่อคะแนนเสียงที่จะไม่ได้รับเลือกตั้งเป็นอย่างมากเพราะเขาปฏิบัติต่อกันมาอย่างนั้นประเพณีวัฒนธรรมเขาทำกันอย่างนั้นก็ทำต่อกันมาเมื่อมีเลือกตั้งเขาก็คิดว่าต้องได้เงินค่าไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “อุปสรรคเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนก็คือเรื่องเกี่ยวกับการตรวจสอบรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองคือคุณสมบัติผู้ประสาน งานอาสาสมัครและอาสาสมัครต้องไม่สมาชิกพรรคการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองน่าจะทำได้เสร็จอยู่ที่จังหวัด โดยไม่ต้องเสนอรายชื่ออาสาสมัครไปที่ส่วนกลางอีก” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี,</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
7. บทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร	<p>สัมภาษณ์ 2557) “มีน้อยเป็นบางจุดบางกลุ่มยังไม่ทั่วถึง และแพร่หลาย” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ปัญหา อุปสรรคที่มีคือการมีส่วนร่วมของประชาชนยังไม่หลากหลาย ยังไม่ทั่วถึงกลุ่มประชาชน” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ในส่วนของ การเลือกตั้งท้องถิ่น ไม่มีการสนับสนุนงบประมาณ ในการประชาสัมพันธ์สำหรับสื่อมวลชน” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีปัญหาว่าการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีน้อยและไม่ต่อเนื่องและไม่สามารถทำให้เกิดขึ้นได้จริงอย่างสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้เท่าที่ควร เช่นพลเมืองอาสาเป็นกลุ่มคนจำนวนมากแต่มีเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบน้อยไม่สามารถประสานงานได้ อย่างสม่ำเสมอมากเกินไปกำลังของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ ทำให้ไม่มีความผูกพันระหว่าง กกต. กับประชาชนและประชาชนก็มีภารกิจเกี่ยวกับเรื่องปากท้องเป็นสำคัญ ไม่มีความตื่นตัวจะตื่นตัวอีกครั้งก็ใกล้เลือกตั้ง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย ค้ำจุน หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น มีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัด ในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร	<p>“ยังไม่พบปัญหา” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “การสั่งการของ กกต. จะสั่งแต่ครั้งตามภารกิจ ซึ่งต้องปฏิบัติตามอย่างไม่มีเงื่อนไขแม้ว่าบางครั้งจะสั่งแบบกระชั้นชิดก็ต้องปฏิบัติตาม โดยไม่มีข้อแม้หรือปัญหาใดๆ” (ฉิรวรรณ รัตนานันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่นหลังจากที่มี กกต. ท้องถิ่นแล้ว ก็ไม่ได้จัดตำรวจเป็นชุดป้องปรามเพราะฉะนั้นทางตำรวจก็ไม่ได้ใส่ใจเวลาได้รับข่าวการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง โดยเฉพาะ การแจกเงินยืมถ้าไม่ใช่พื้นที่ที่เป็นของสถานีตำรวจยิ่งแล้วใหญ่หัวหน้าหน่วยจะรู้ก็ต่อเมื่อ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ผู้อำนวยการ กกต. ท้องถิ่นขอกำลัง รมภ. เพราะฉะนั้นถ้าช่วงหาเสียงเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งมีการแจกเงินก็ไม่มีใครใส่ใจไปจับกุมทาง กกต.เอง ก็ไม่ได้มีหน่วยนี้เฉพาะไม่มีอำนาจที่จะตั้งหน่วยสืบสวนจับกุมปล่อยให้เป็นการของคู่ต่อสู้ซึ่งเป็นผู้สมัครให้หาพยานหลักฐานมาเองความผิดซึ่งหน้าจึงไม่พบความผิดซึ่งหน้าคือเขาหาพยานมาเองจุดนี้เห็นว่าสำคัญ กกต. จะลอยตัวอยู่เฉยไม่ได้ไม่ทันการปราบปรามการทุจริตก็ไม่สำเร็จ อีกกรณีหนึ่งก็ไม่เชื่อใจเจ้าหน้าที่ของตัวเองที่อยู่ฝ่ายสืบสวนสอบสวนถ้าพบการกระทำผิดเพิ่มจากคำร้องเรียนก็จะสอบสวนได้ก็ต้องเสนอเป็นความปรากฏให้ กกต. อนุมัติคือประชาชนอยากจะให้ กกต. ไปไล่จับการซื้อเสียงขายสิทธิแต่ กกต. ยังไม่มีกำลังทำได้ยังเป็นปัญหาอยู่ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจก็ถือว่าเป็นหน้าที่ของ กกต. เขาก็ไม่อยากรุ่งเกี่ยวนอกจากจะมีคนมาแจ้งอยากจะให้ กกต. มีกำลังสืบสวนสอบสวน และอีกกรณีหนึ่งกรรมการประจำหน่วยไม่แสวงหาความรู้ ไม่มีความความชำนาญ เช่น ตอนลงคะแนนเสียงกันแถบเหลืองไว้แบบไหน ตอนนับคะแนนก็กั้นแบบนั้นแทนที่จะกั้นใหม่ให้ประชาชนดูการนับคะแนนได้ การตัดสินวินิจฉัยบัตรเสียยังไม่เข้าใจดีเพียงพอ ว่าเป็นหน้าที่ของใคร เคยเห็น กปน. เจอบัตรเสียยื่นให้ตำรวจตัดสิน ว่าเป็นบัตรเสียหรือเปล่าเราก็บอกตำรวจไปไม่เกี่ยวไม่ใช่หน้าที่และตัว ผอ. หน่วยก็ไม่มีอำนาจตัดสินเป็นแต่ให้คำแนะนำ ผู้ที่มีอำนาจคือกรรมการประจำหน่วยคือใช้เสียงส่วนใหญ่ของกรรมการประจำหน่วยส่วน รมภ. ไม่มีเสียงเลย การจัดหน่วยไม่เหมาะสมหมายถึงคับแคบเกินไป หรือว่าอาจจะกว้างพอแต่ไปกั้นให้ตัวเองแคบเอง กรณีเลือกตั้งทั้งผู้บริหารและสมาชิกตอนจะนับคะแนนควรจะจัดบริเวณ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย ค้ำประกัน หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่อย่างไร</p>	<p>ที่เลือกตั้งใหม่เอาหีบบัตรนายกและสมาชิกให้ห่างๆกันหน่อยอย่าให้ใกล้กันเกินไป การนับคะแนนพร้อมกันเป็นการป้องกันกรณีหยอคบัตรผิดจะได้พบเจอบทหน้าที่ผู้ขานคะแนนและโหว้บัตรเลือกตั้งควรจะพูดเสียงดังและโหว้ให้ประชาชนได้เห็นถนัดทุกใบไม่ใช่ซ่อนแอบอยู่ในลำคอหรือโหว้ที่ไม่เต็มที่ทำให้มีปัญหา เช่น ในระหว่างการนับคะแนนเลือกตั้งกรรมการที่ทำหน้าที่ขีดคะแนนเลือกตั้งในแบบขีดคะแนนเลือกตั้ง (ส.ถ.13) ขีดคะแนนไม่ถูกต้องเนื่องจากได้ทำการขีดคะแนนให้กับผู้สมัครแต่ละช่องในแบบขีดคะแนนไม่เท่ากัน โดยบางช่องมีการขีดคะแนนจำนวน 10 คะแนนและบางช่องมีการขีดคะแนนจำนวน 15 คะแนนเป็นเหตุให้การนับคะแนนเลือกตั้งหรือการรวมคะแนนเลือกตั้งไม่ถูกต้องตามความจริงประเด็นที่ 2 ในระหว่างการนับคะแนนเลือกตั้งเมื่อผู้ที่ทำหน้าที่วินิจฉัยบัตรเลือกตั้งได้อ่านหรือขานคะแนนเลือกตั้งให้ผู้สมัครหมายเลขผู้ที่ทำหน้าที่ขีดคะแนนเลือกตั้งก็ได้ขีดคะแนนเลือกตั้งให้แก่หมายเลขแต่การขีดคะแนนได้ทำการขีดซ้ำรอยเดิมของคะแนนที่ขีดให้แก่หมายเลข โดยเหตุการณ์ดังกล่าวเกิดขึ้นสองครั้งประเด็นต่อมาเมื่อการนับคะแนนเลือกตั้งเสร็จสิ้นปรากฏว่าในช่องขีดคะแนนเลือกตั้งของหมายเลข 1 ช่องคะแนนที่ 5 ถึงช่องขีดคะแนนที่ 55 มีการขีดคะแนนเลือกตั้ง ช่องละ 10 คะแนนและช่องขีดคะแนนที่ 60 มีการขีดคะแนนเลือกตั้ง 1 คะแนนเมื่อรวมผลคะแนนเลือกตั้งทั้งหมด ทุกช่องของหมายเลข 1 ได้คะแนนเลือกตั้งจำนวน 111 คะแนนส่วนผลคะแนนของผู้สมัครหมายเลข 2 ในช่องขีดคะแนนที่ 5 ถึงช่องขีดคะแนนที่ 55 ก็มีการขีดคะแนนเลือกตั้งช่องละ 10 คะแนน แต่เมื่อผู้ถูกร้องรวมผลคะแนนเลือกตั้งของ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8.บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการ การเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง ท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดใน การดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>หมายเลข 2 กลับ ได้คะแนนเลือกตั้งจำนวน 115 คะแนน มากกว่าหมายเลข 1 จำนวน 4 คะแนน ทั้งๆที่ไม่ปรากฏ ว่าช่องขีดคะแนนเลือกตั้งของหมายเลข 2 ช่องขีดคะแนน ใดมีการขีดคะแนน 15 คะแนน กรณีนี้ กกต.สั่งให้มีการ นับคะแนนเลือกตั้งใหม่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลพรหม สวรรค์เขต 5 อำเภอ โพนทอง” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “ยังไม่พบปัญหาอะไรเพราะมีมติ คำสั่ง ระเบียบหรือประกาศต่างๆของ กกต.มีมาก ก็ปฏิบัติไป ตามนั้น” (สุวิทย์ ญาตินิม, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคือระเบียบสืบสวนสอบสวนกรณีความปรากฏ เป็นอำนาจของ กกต.เป็นผู้มีคำสั่งสืบสวนสอบสวน เป็นระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานทำให้เกิด ความล่าช้าในการปฏิบัติงาน”(เนวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหาคือการส่งประกาศ คำสั่งต่างๆ ถึง กกต. ท้องถิ่นล่าช้าบางครั้งได้กระทำไปก่อนที่คำสั่งของกกต. จะมาถึง”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ยังไม่พบปัญหา” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “กรรมการประจำหน่วยยังไม่มีความชำนาญไม่แม่นยำ ในระเบียบวิธีปฏิบัติ มีกรณีวินิจฉัยบัตรผิด คะแนนเกิน กันหนึ่งคะแนนก็มีการร้องคัดค้านการนับคะแนน เลือกตั้ง กกต. ก็มีการสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ปัญหาคือ ไม่มี การจัดชุดสืบสวนหาข่าวป้องกันการกระทำความผิด ก่อนวันเลือกตั้ง กกต.ไม่มีอำนาจจับกุมผู้กระทำความ ผิดได้เอง และก็ไม่สามารถป้องกันปราบปรามการ ซื้อสิทธิ ขายเสียงได้ ยังมีการแจกเงินหรือสิ่งของเพื่อซื้อ เสียงอยู่เหมือนเดิมกำลังคนของ กกต.น้อยเรื่องการแจก เงินเป็นเรื่องใหญ่ที่ กกต.ไม่สามารถจับเองได้ถ้าอาศัยคน อื่นเขาก็ไม่ค่อยอยากยุ่งเกี่ยวยิ่งถ้าเป็นตำรวจก็ยังไม่</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย ค้ำสั่ง หรือประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นมีปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดในการดำเนินการตามบทบาทหน้าที่หรือไม่อย่างไร</p>	<p>สนใจเพราะเขาคิดว่าเป็นหน้าที่ของ กกต.เท่านั้น” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่พบปัญหา”(ทองพลู แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่สามารถปราบปรามการแจกเงินหรือจัดเลี้ยงของผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือการเรียกรับเงินของผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ไม่มีชุดหาข่าวการเลือกตั้งเหมือน ส.ส.และ ส.ว.” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีการจัดอบรมบุคลากรหรืออาสาสมัครขององค์การเอกชนเป็นการเฉพาะ” (นายยศพงศ์ พิมพิ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่พบปัญหา” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีปัญหา” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “คิดว่าเป็นปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการได้รับผลกระทบทางการเมืองเพราะพอมีการทำรัฐประหารทางการเมืองก็เห็น กกต.เจียบไปไม่มีการจัดการเลือกตั้ง ซึ่ง กกต.เป็นองค์กรอิสระการจัดการเลือกตั้งก็น่าจะดำเนินการได้ตามปกติหากเกิดเหตุการณ์ทางการเมืองขึ้น” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “มีบุคลากรในสำนักงาน กกต.จังหวัดน้อยเมื่อเทียบกับความรับผิดชอบในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ตอนที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการพัฒนาการเมืองท้องถิ่นของจังหวัดร้อยเอ็ด ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “เนื่องจาก กกต.จังหวัดไม่มีอำนาจอย่างเต็มที่เมื่อขอความร่วมมือหน่วยงานใดแม้ไม่ได้รับความร่วมมือก็ต้องทำใจหรือรายงานพฤติกรรมให้ กกต.ทราบ ดังนั้นควรให้ กกต.จังหวัดมีอำนาจในการพิจารณาพฤติกรรมของบุคคลหรือหน่วยงานที่ไม่สนับสนุนภารกิจด้วย” (ถิรวัฒน์ ชนาคันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “เราแก้ปัญหาของเราเองในฐานะในสำนักงานก็กำกับให้พนักงานทำงานมากขึ้นขยันมากขึ้นทุ่มเทอุทิศเวลาให้มากกว่าจังหวัดเล็กๆ อาศัยความทุ่มเทและเอาใจใส่ของบุคลากรแก้ปัญหา สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 7/2557 หากคณะรักษาความสงบแห่งชาติเห็นว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นไม่กระทบต่อความมั่นคงระดับประเทศควรมีคำสั่งให้ยกเว้นการเลือกตั้งท้องถิ่นให้ดำเนินการได้ตามปกติ” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ 1.จัดระบบการสื่อสารของ สนง.กกต.จังหวัดและท้องถิ่นให้ทันสมัย 2.จัดเจ้าหน้าที่ของ กกต.จังหวัดให้รับผิดชอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแห่งๆให้มีปริมาณพอเหมาะ” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“เพิ่มเครื่องมือสื่อสารและช่องทางการสื่อสารให้เพียงพอต่อการจัดการเลือกตั้ง อบรมบุคคลกรให้มีความรู้ความสามารถและความชำนาญในระเบียบกฎหมาย และวิธีปฏิบัติในการจัดการเลือกตั้ง” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.ต้องเข้มงวดในการควบคุมดูแลการเลือกตั้งท้องถิ่นทุกขั้นตอนไม่ปล่อยให้เป็นที่ของ กกต.ท้องถิ่นต้องดูแลกำกับด้วยตนเองและลงพื้นที่ให้ปล่อยเพื่อให้ทราบปัญหาด้วยตนเองหากไม่มีรายงานเข้าไป” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“กกต.จังหวัดควรลงพื้นที่พบปะกับประชาชนให้มากทั้งก่อนการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้งเพราะบางพื้นที่อาจจะมีปัญหามากน้อยไม่เหมือนกันประชาชนก็ไม่อยากยุ่งเกี่ยวเพราะเป็นคนในหมู่บ้านเดียวกันพบเจอกันทุกวันไม่อยากทะเลาะกัน”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “กกต.ควรลงพื้นที่พบปะกับประชาชนให้มากขึ้นเพื่อทราบปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ด้วยตนเองจึงจะทราบข้อมูลที่เป็นจริงเกี่ยวกับการทำผิดกฎหมายเลือกตั้งหรือการแจกเงินสิ่งของเพราะแต่ละที่มีปัญหา รูปแบบแตกต่างกันไม่เหมือนกัน” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ข้อเสนอแนะหากใช้บุคลากรจากหน่วยงานอื่นก็ต้องมีการอบรมสัมมนาเข้มเกี่ยวกับกฎหมายอย่างเพียงพอต้องมีการติวเข้ม แล้วบุคคลที่มาทำหน้าที่นี้ไม่ต้องเปลี่ยนบ่อยควรจะมีวาระไม่ใช่เลือกตั้งครั้งหนึ่งก็เปลี่ยนทีหนึ่ง คล้ายๆ กับว่าเป็นการคิดล่วงหน้าเลยว่า</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>1.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการควบคุมดูแลอำนาจการ และประสานงานการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>ถ้ามีการเลือกตั้งชุดใหม่จะเข้ามาทำงานประมาณว่า 4 ปี เลือกครั้งหนึ่งก็ให้มีการจัดเป็นชุดไว้เลยว่าชุดใหม่จะมาทำงานก็ง่ายต่อการกำกับดูแล”</p> <p>(ยศพงศ์ พิมพิ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องให้มาก ส่งข่าวสารต่างๆ ให้สื่อมวลชนได้ช่วยกันประชาสัมพันธ์” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ข้อเสนอแนะ 1.ต้องเข้มงวดเอาจริงเอาจังกับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ กกต.จังหวัดทุกคนต้องมีความรู้จริง 2.อบรมตรวจสอบเจ้าหน้าที่ทุกระดับในหน่วยงาน ให้มีความรู้จริง และ 3.กกต.ท้องถิ่น กรรมการประจำหน่วยและเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายให้มีความรู้ทางกฎหมายจริงและตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอนอย่างจริงจังและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด”</p> <p>(ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“1.กต.ควรแก้ไขระเบียบในเรื่องของการสรรหา กต.ท้องถิ่นให้เกิดความชัดเจนในประเด็นขั้นตอนการคัดเลือกบุคคล เช่นให้มีการแสดงวิสัยทัศน์ของบุคคลที่ผ่านการสรรหาจากกรรมการสรรหา กต.ท้องถิ่นมาแล้ว 2.แก้ไขระเบียบให้ กต.ท้องถิ่นมาจากการสรรหาทั้งห้าคนและปลัดองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นผอ.ท้องถิ่นโดยตำแหน่งแต่ไม่ให้ เป็น กต.ท้องถิ่นในขณะเดียวกันด้วย” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “มีปัญหากรณีที่มีผู้สมัครเข้ารับการสรรหาน้อย ดังนั้นควรเพิ่มบทบาท กต.จังหวัดในการทาบทามหรือให้มีอำนาจในการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสม” (ธีรวัฒน์ รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศักดิ์ แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้นให้ประชาชนเห็นความสำคัญที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการช่วยเหลือการทำงานตามหน้าที่ของ กต.จังหวัดจะได้มีความหลากหลาย” (สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะไม่ควรกำหนดเป้าหมายผู้สมัครให้ได้อย่างน้อยครบจำนวน 8 คน หากมีผู้สมัครมาไม่ครบ 4 คนตามจำนวนตำแหน่งให้ใช้วิธีทาบทาม ผู้ที่เหมาะสมมาปฏิบัติหน้าที่” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “เพิ่มค่าตอบแทนให้กรรมการทุกชุดให้เหมาะสมกับการทำงานและสภาพเศรษฐกิจ”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะไม่พบปัญหา” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก กต.ท้องถิ่นอีกคณะหนึ่งหลังจากที่ กต.สรรหา กต.ท้องถิ่นได้สรรหาและคัดเลือกให้เหลือแปดคนแล้วก็ได้ให้มีคณะกรรมการคัดเลือกอีกคณะหนึ่งก่อนนำเสนอ กต.</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>2. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการสรรหาบุคคลเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการหรือคณะบุคคลหรือบุคคลใดให้เป็นเจ้าพนักงานช่วยเหลือการปฏิบัติงานการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>จังหวัดเพื่อพิจารณาแต่งตั้งเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมที่หลากหลาย” (ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ควรแก้ไขระเบียบให้มีหลักเกณฑ์ในการสรรหา กกต. ท้องถิ่นให้หลากหลายอาชีพคัดเลือกคนที่มีความรู้ความสามารถและเสียสละเวลาได้หรือไม่ก็ให้ กกต. แต่งตั้งคนนอกพื้นที่มาเป็น กกต. ท้องถิ่นเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างเต็มที่กล้ารายงานการกระผิดกฎหมายหรือฝ่าฝืนกฎหมายโดยไม่ต้องเกรงใจว่าเป็นญาติพี่น้องและเป็นคนในหมู่บ้านเดียวกัน” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “ในการแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคัดคนที่จะมาเป็นกรรมการประจำหน่วยด้วยเพราะกรรมการประจำหน่วยมีความสำคัญมากในการเลือกตั้งแต่ละครั้งส่วนการคัดคนเป็น กกต. ท้องถิ่นก็ควรจะให้ประชาสัมพันธ์ ให้มากขึ้น” (ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็น กกต. ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วย” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557) “ควรจะมีการแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลให้เป็น กกต. ท้องถิ่น และการแต่งตั้งกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งให้รัดกุมมากขึ้นเพราะถ้าแก้ตรงนี้ได้ก็จะมีปฏิบัติที่ดีขึ้น และรัดกุมยิ่งขึ้น” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ส่วนของการแต่งตั้ง กกต. ท้องถิ่นและกรรมการประจำหน่วยเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมได้เข้าร่วมเป็น กกต. ท้องถิ่นหรือกรรมการประจำหน่วยได้มากที่สุด” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น</p>	<p>“ข้อเสนอแนะ 1.ต้องสรรหาจากหลายภาคส่วน 2.ภาคประชาสังคมก็ต้องมี 3.ไม่ผูกขาดกับคนกลุ่มเดิม 4.เลือกคนที่มีใจรักงานด้านนี้ 5.ประวัติคนที่จะมาช่วยงานต้องดี 6.ให้โอกาสภาคประชาชนมีส่วนร่วม” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“การสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งทุกชุดทุกคณะควรมีการประชาสัมพันธ์ให้มากให้ทั่วถึงให้เกิดการแข่งขันและมีหลักเกณฑ์ในการคัดเลือก” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “เปิดรับสมัครบุคคลที่มีความประสงค์เต็มใจปฏิบัติหน้าที่มีเวลาอุทิศตนอย่างเต็มที่และอบรมให้ความรู้ คัดเลือกบุคคลที่คิดว่ามีความรู้ความสามารถ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพ” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557) “ควรจัดก่อนครบวาระการดำรงตำแหน่ง 60 วันของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้ที่สนใจจะสมัครได้ทราบกฎหมายและระเบียบวิธีปฏิบัติแต่เนิ่นๆ” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ผู้เข้าร่วมโครงการน้อยและงบประมาณบางครั้งพิจารณาอนุมัติไม่ทันตามกำหนดเวลาควรให้ กกต. จังหวัดเป็นผู้อนุมัติโครงการและให้การบรรยายความรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยเพิ่มเติมด้วย” (ธีรวัฒน์ รัตนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ”(ศักดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“วิธีแก้ไขปัญหาสำนักงาน กกต.ควรจัดทำกรอบงบประมาณตามโครงการแล้วก็มอบอำนาจให้ กกต. จังหวัดในการพิจารณาให้ความเห็นชอบและ กกต. อาจจะไม่ต้องจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์เองแต่ให้จังหวัดประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดอบรมให้กับผู้สมัคร ผู้สนับสนุนหรือบุคคลอื่นที่</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น</p>	<p>เกี่ยวข้องกับกำกับการเลือกตั้ง โดยใช้งบประมาณของท้องถิ่นที่มีความพร้อม”(สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ 1.กทต. โอนงบประมาณให้แก่ กทต.จว.เป็นรายปีเพื่อบริหารจัดการตามโครงการและ 2.จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอและเหมาะสม” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “ผู้สมัครควรปฏิบัติตามคำปฏิญาณตนไม่กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง”(ประยงค์ ลงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ควรจัดทำแต่เนิ่นๆจะได้มีเวลาเพิ่มขึ้นในการให้ความรู้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง” (ศุภชัย สัตนาโณ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ควรจัดอบรมพร้อมกันหลายแห่งเกินไปในการให้ความรู้ควรจัดแบ่งออกเป็นสองรุ่นเช้าและบ่าย” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่ช่วยป้องกันการแจกเงินการซื้อสิทธิขายเสียง กทต.ควรคิดหาวิธีปราบปรามการแจกเงินอย่างอื่นเขาไม่ทำผิดอยู่แล้วถ้าแก่การแจกเงินได้” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรจัดทำเป็น 2 ช่วงคือช่วงก่อนการรับสมัครให้ ผู้ที่สนใจได้รับรู้เกี่ยวกับกฎหมายเลือกตั้งการเตรียมตัวในการสมัครและหลังจากสมัครรับเลือกตั้งแล้ว” (ทองพูล แผงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรมีการทำพิธีทางศาสนาเพื่อสร้างสิ่งดีใจคุณให้บุคคลที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายเข้าร่วมรับฟังให้มากที่สุด รวมทั้งฝึกวิทยากรให้มีความชำนาญแม่นยำในกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพราะการเลือกตั้งเป็นเรื่องสำคัญ” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรที่จะจัดให้มีการอบรมผู้เกี่ยวข้องเพิ่มมากขึ้น” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>3. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการจัดการเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น</p>	<p>“ควรเชิญชวนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อเป็นการช่วยเหลือ กกต. ในการตรวจสอบการกระทำความผิดของผู้สมัครรับเลือกตั้งและเป็นการให้ความรู้ไปในตัว” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ 1. ให้มีพิธีทางศาสนา 2. ให้ประชาชนมีส่วนร่วมมากๆ 3. ให้เยาวชนในพื้นที่ร่วมเรียนรู้ด้วย” (ศรายุทธ อินทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “ควรพิจารณายกเลิกข้อกำหนดการรับเงินเป็นความคิด” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>4. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ยังไม่พบปัญหา” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “พยานหลักฐานต่างๆ คณะอนุกรรมการสืบสวนสอบสวนหาบุคคลเป็นพยานยากควรมีสินบนหรือรางวัลสำหรับพยานในกรณีที่ศาลสั่งลงโทษผู้กระทำความผิด” (ถิรวัดน์ ธนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “อาศัยอนุกรรมการสืบสวนในการแสวงหาพยานและให้การประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนเวลาให้ความรู้หรือจัดเลือกตั้งเชิงสมานฉันท์ที่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ร้องรับส่งคำร้องมาอย่าปล่อยระยะเวลาเนิ่นนานเพราะคนที่มียุทธศาสตร์หลักฐานก็ยังมีเหลืออยู่ หรือในส่วนของอนุกรรมการสืบสวนก็ให้แสวงหาข้อมูลพยานแวดล้อมเพิ่มเติมเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรมและข้อเสนอแนะอีกคือระยะเวลาของ กกต. จังหวัดจะต้อง</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>ส่งสรุปสำนวนโดยเร็วซึ่งการแสวงหาหลักฐานยังไม่เพียงพอ กกต.ควรจะมีอำนาจในการที่จะประกาศผลการเลือกตั้งจากเดิมกำหนดไว้ภายในสามสิบวันเป็นภายในเก้าสิบวัน เพื่อให้เวลาในการแสวงหาพยานหลักฐานได้รอบด้านและรัดกุมและ กกต.มีโอกาสให้ใบเหลืองใบแดงก่อนประกาศผลการเลือกตั้งได้” (สุวิทย์ ญาคินิยม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“มีข้อเสนอแนะคือ 1. ให้ กกต. มีอำนาจสืบสวนสอบสวนและให้ใบแดงและถือว่าเป็นที่สุดในรอบระยะเวลาภายใน 90 วันนับแต่เลือกตั้งจากเวลาดังกล่าวจึงนำสำนวนไปฟ้องต่อศาลอุทธรณ์ 2. ยกเลิกกฎหมายที่ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งรับเงินจากผู้สมัครเป็นความผิดผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงจะให้ความร่วมมือในความเป็นพยาน 3. สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่พยาน คือข้อที่ 1 และข้อที่ 2 ต้องไปแก้ที่กฎหมายครับ” (นาวัด บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรแก้ไขระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มอำนาจให้ กกต. ท้องถิ่นในการจับกุมผู้กระทำความผิด” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะไม่พบปัญหาไม่มีเรื่องร้องเรียนร้องคัดค้านการเลือกตั้งที่ผ่านมา” (สุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “กกต. ต้องมาลงพื้นที่หาหลักฐานด้วยตนเองหรือไม่ก็แต่งตั้งคนนอกพื้นที่มาหาหลักฐานจะรอให้พยานที่รับเงินไปแจ้งไม่มีหรือเพราะเขากลัวความผิดและไม่อยากยุ่งเกี่ยวหากไม่ใช่คู่อริกันจริงๆ กกต. จังหวัดต้องออกมาดูแลการแจกเงินเองมาหาพยานโดยตรงถึงจะพบข้อเท็จจริง” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะไม่พบปัญหาอะไร” (ทองพล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “การแสวงหาหลักฐาน กกด. ควรจัดหาชุดสืบสวนหาข่าวมาลงพื้นที่เป็นประจำในช่วงเลือกตั้งก็จะทำให้ผู้สมัครและผู้มีสิทธิเลือกตั้งเกรงกลัวไม่กล้าแจกเงินซื้อเสียงมีกรณีตัวอย่างเช่นผู้สมัครนายกสองคนคนที่หนึ่งแจกเงินไปก่อนแล้วก่อนครบวาระแล้วเขาก็ให้คนนอกพื้นที่มาลงพื้นที่ทำที่เป็น กกด. มาหาข่าวการแจกเงินคู่แข่งขันก็ไม่กล้าแจกเงินเพราะกลัวความผิดคนที่แจกเงินก็ได้รับเลือกตั้งไปดังนั้นหาก กกด. มาลงพื้นที่เองมาหาข่าวเองก็จะเกิดการเกรงกลัวต่อผู้สมัครไม่กล้าแจกเงินซื้อเสียง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการทำหน้าที่เป็นหูเป็นตาสอดส่องพฤติกรรมนักรบการเมืองหรือผู้สมัครในท้องถิ่นของตนเองโดยจัดตั้งเป็นองค์กรอาสาสมัครในรูปแบบที่เหมาะสมเป็นสันติบาลตำบลในท้องถิ่นเพื่อเก็บข้อมูลและก็ควรมีค่าตอบแทนเพียงพอเป็นแรงจูงใจด้วยที่เหมาะสมด้วยที่สำคัญเพราะว่าเกี่ยวกับความปลอดภัย เศรษฐกิจของบุคลากรเป็นพยานศาลยังได้ค่าพยานศาล เมื่อใช้เขาก็ต้องให้ค่าตอบแทนเขาคือ โดยเฉพาะ คุณ สมบัติ ของอาสาสมัครต้องกล้าหาญ เพื่อทำงานให้ส่วนรวม” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ 1. ต้องเข้าไปถึงแหล่งข้อมูลที่อยู่จริงแต่ไม่กล้าให้รายละเอียด เพราะกลัวอันตราย 2. ต้องให้ความมั่นใจความปลอดภัยผู้ให้ข้อมูล 3. สร้างอาสาสมัครที่ผ่านการอบรมมีคุณภาพจริงๆ 4. เจ้าหน้าที่ต้องเที่ยงธรรม”</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>4. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการพิจารณาคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การไต่สวนและการแสวงหาหลักฐานเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในการจัดการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>(ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “กรณีมีการเลือกตั้งมากพร้อมกันหลายแห่งควรแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถให้เพียงพอคัดเลือบุคคลที่มีความรู้ความเข้าใจจริงเพื่อแสวงหาข้อมูลให้ได้ข้อเท็จจริง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>5. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p>	<p>“จัดงบประมาณสนับสนุนการตรวจติดตามผลการดำเนินการที่ผ่านการให้ความรู้ให้การศึกษาไปแล้ว” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “งบประมาณในเรื่องดังกล่าวมีน้อยและไม่ต่อเนื่องไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพควรเพิ่มงบประมาณและขยายโครงการให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม” (ฉิรวัดเน่ ธนानันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศักดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “เสนอให้ กกต.แก้ไขระเบียบมอบอำนาจให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการ” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “ให้จัดสรรสนับสนุนงบประมาณที่เหมาะสมกับเศรษฐกิจ” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ควรสนับสนุนงบประมาณและอบรมให้ความรู้องค์การเอกชนและให้การศึกษาแก่องค์การเอกชนเพื่อให้องค์การเอกชนได้มีบทบาทในการให้การศึกษาแก่ประชาชนได้โดยทำเป็นประจำและให้ครบทุกหมู่บ้าน” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p>	<p>“สนับสนุนงบประมาณให้องค์การเอกชนให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทุกพื้นที่” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “ควรทำให้ต่อเนื่องและเป็นประจำให้ครอบคลุมครบ ทุกหมู่บ้าน” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ทำให้ต่อเนื่องและเป็นประจำทำบ่อยๆให้ทั่วถึงทุกหมู่บ้านประชาชนจะได้มีความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557) “สนับสนุนงบประมาณให้องค์การเอกชนให้การศึกษาแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องและครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกหมู่บ้านตำบลและทุกกลุ่มสาขาอาชีพทำเป็นประจำและต่อเนื่อง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรจะมีการสนับสนุนเอกสารที่เกี่ยวข้อง เช่น อาจสรุปข้อกฎหมายของรัฐธรรมนูญ กฎหมายท้องถิ่น กฎหมาย ส.ส. ทำนองนี้ที่เกี่ยวข้องกับชาวบ้านเพื่อให้องค์กรเอกชนนำไปให้ความรู้ต่อประชาชนทั่วไปได้ และก็ปรับค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมบางครั้งก็อาจจะไม่สมดุลไม่เหมาะสมกับการทำงานขององค์การเอกชน และเศรษฐกิจ” (ยศพงศ์ พิมพิ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ลดขั้นตอนในการอนุมัติโครงการให้สำนักงาน กกต. จังหวัดเป็นผู้อนุมัติโครงการได้” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ 1.สนับสนุนองค์การเอกชนที่มีความรู้ ความสามารถ มีประสบการณ์ มีคุณสมบัติสอดคล้องกับกิจกรรมที่ทำ 2.ควรส่งเสริมหลายๆ กลุ่ม ที่มีความรู้เฉพาะด้าน 3.เพิ่มเนื้อหาการติดตามตรวจสอบการทำงานของนักรการเมือง การถอดถอนนักรการเมืองทุกระดับ 4.การเข้าข้อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น 5.การมีส่วนร่วมพัฒนากับท้องถิ่น</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>5. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข</p>	<p>6. การตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น 7. ความรู้เรื่องหน้าที่พลเมือง เรื่องสิทธิชุมชน เรื่องแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “จัดงบประมาณสนับสนุนให้เหมาะสมกับการให้การศึกษาแก่ประชาชนส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนให้เพียงพอกับภารกิจ” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>6. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “การอนุมัติโครงการควรให้ กกต.จังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ”(จิรวัดน์ ชนานันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ”(ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557) “เสนอให้ กกต.มีนโยบายให้มีความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุนและยึดแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเป็นหลัก” (สุวิทย์ ญาคินนิคม, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะคือมันต้องสร้างหลักประกันให้ความมั่นใจแก่อาสาสมัครในการปฏิบัติหน้าที่” (นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557) “อบรมให้ความรู้กับอาสาสมัครให้เข้าใจบทบาทหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่และกล้ารายงานการกระทำความคิด”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “คัดเลือกคนที่มีความเป็นกลางทางการเมืองให้มากขึ้นหรือ เอาคนต่างพื้นที่สลับกันตรวจชุมชนตำบลที่ใกล้เคียงกัน และสนับสนุนงบประมาณจัดอบรมให้ความรู้แก่ตัวแทนองค์การเอกชนให้มากให้ทราบถึงบทบาทหน้าที่และควรส่งตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>การเลือกตั้งให้ครบทุกหน่วยเลือกตั้งด้วย” (ศุภชัย สัตนาโค, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ตัวแทนองค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้งควรเน้นนิสิตนักศึกษาเพื่อเป็นการให้ความรู้และปลูกฝังประชาธิปไตยไปในตัว” (ชนารัตน์ เอี่ยมผ่อง, สัมภาษณ์ 2557) “คงแก้ไขยากเพราะเขาก็กลัวว่าถ้ารายงานเหตุการณ์ว่ามีการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งชีวิตจะไม่ปลอดภัยให้เขาไปนั่งในหน่วยเลือกตั้งเขาก็นั่งไปตามหน้าที่ กกต.ต้องหาวิธีแก้ไขเองว่าจะทำอย่างไรให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุดควรสร้างหลักประกันความปลอดภัยให้เขาด้วย” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะไม่พบปัญหา”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ประชาสัมพันธ์แจ้งคนในพื้นที่ทราบว่ามีใครเป็นตัวแทนองค์การเอกชนบ้างและมีหน้าที่ทำอะไรบ้างเขาอาจจะคิดว่าที่หน่วยเลือกตั้งแล้วก็ได้แต่เวลาลงคะแนนเราก็ไม่ได้ควรประชาสัมพันธ์ให้ทราบทางหอกระจายข่าวจะเป็นการดี” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ในสถานการณ์ปกติที่ไม่มีการเลือกตั้งอยากจะให้ กกต.มีการจัดอบรมอาสาสมัครขององค์การเอกชนให้ความรู้เป็นครั้งคราวเพื่อเตรียมพร้อมในอนาคต อาจจะจัดคล้ายๆการอบรมพลเมืองอาสาเพราะในส่วนนี้ กกต.ยังไม่เคยจัดนอกจากอบรมอาสาสมัครก่อนปฏิบัติงานตรวจสอบการเลือกตั้งแล้วก็ควรปรับปรุงคำตอบแทนคำพาหนะให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและการทำงานโดยขอเสนอไว้กว้างๆไม่ขอระบุจำนวนอะไร เพราะว่าคนที่จะพัฒนาคนต้องพัฒนาคุณภาพของคนก่อน” (ยศพงศ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>6. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมสนับสนุนองค์การเอกชนในการตรวจสอบการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“1.แก้ปัญหาเรื่องอาสาสมัครต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองเพราะบางคนเป็นสมาชิกพรรคการเมืองโดยไม่รู้ตัวและการลาออกจากการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองทำยากช่องทางในการลาออกน้อย 2. มีข้อมูลรายชื่อกรรมการประจำหน่วยไว้ที่สำนักงาน กกต. จังหวัด” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ข้อเสนอแนะ 1. ควรเปิดโอกาสให้หลายองค์การเอกชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบด้วย 2. มีการอบรมเข้มเติมเต็มความรู้ 3. ต้องกล้ารายงานความจริงที่พบเห็น 4. ต้องเกาะติดขั้นตอนการเลือกตั้งอย่างใกล้ชิด ใฝ่ระวังเสมอ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557) “พิจารณาข้อกำหนดที่เป็นอุปสรรคและไม่ส่งเสริมสนับสนุนในการทำงานขององค์การเอกชน โดยเฉพาะเรื่องคุณสมบัติของอาสาสมัครที่ต้องไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมือง” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>
<p>7. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ขาดความต่อเนื่องงบประมาณไม่เพียงพอเพิ่มงบประมาณ เพิ่มโครงการ ทำอย่างต่อเนื่องให้ครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม” (ถิรวัฒน์ ชนานันต์, สัมภาษณ์ 2557) “ควรอบรมให้ความรู้ให้เข้าใจให้รู้บทบาทหน้าที่ ของตนเองที่สามารถแสดงออกในส่วนที่เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม เช่น ลูกเสืออาสา กกต. เป็นต้น” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ก็เหมือนข้อ 6 คือให้ กกต.มีนโยบายให้มีความต่อเนื่องในด้านงบประมาณสนับสนุน” (สุวิทย์ ญาคินนิม, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ต้องมีการส่งเสริมปลูกฝังให้ประชาชนมีความรู้และตระหนักในบทบาทหน้าที่การมีส่วนร่วมทางการเมือง”(นวัต บุญศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“จัดหาสิ่งดึงดูดใจให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น จัดทำเกียรติบัตรหมู่บ้านใดที่ไม่มีการซื้อสิทธิขายเสียง”(ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“จัดให้ความรู้แก่ประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกกลุ่มสาขาอาชีพและเป็นประจำต่อเนื่องเน้นเรื่องความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งระดับท้องถิ่นและระดับชาติ”(ศุภชัย สัตตนาโค, สัมภาษณ์ 2557) “ควรเน้นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมมาทางการเมืองของประชาชนให้มากขึ้นเช่น เพิ่มพลเมืองอาสา กกต.จากหมู่บ้านละหนึ่งคนเป็นสองถึงสามคนขึ้นไปเรื่อยๆ และจัดอบรมให้ความรู้อย่างต่อเนื่อง” (ธนรัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เหมือนกับข้อ 4.5 ต้องทำให้ต่อเนื่องทำเป็นประจำและคลุมทุกพื้นที่ทุกตำบลทุกหมู่บ้าน” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557) “เหมือนกับข้อ 4.5 ควรทำให้มากทำให้บ่อยให้ครบทุกพื้นที่ให้ประชาชนเข้าใจเห็นถึงความสำคัญของการเลือกตั้งการลงคะแนนเลือกตั้งถ้าจะพัฒนาการเมืองประชาชนต้องเข้าใจการเมืองก่อนถึงจะพัฒนาได้ เช่น ประชาชนได้เงินกองทุนหมู่บ้านจากรัฐบาล รัฐบาลนำเงินมาให้กองทุนหมู่บ้าน เงินค่าครองชีพ แต่ประชาชนไม่รู้จัดสร้างงานสร้างรายได้ให้ตนเองพอเงินรัฐบาลให้หมดก็เกิดความขัดแย้งกันในหมู่บ้านทะเลาะกันเพราะ</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>ไม่มีเงินมาใช้หนี้กองทุนหมู่บ้านเพราะไม่นำเงินไปสร้างอาชีพแต่นำไปใช้จ่ายอย่างอื่นหมดอย่างนี้ต้องสร้างความรู้ให้กับประชาชน”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ให้ความรู้แก่ประชาชนให้มากบ่อยๆทุกกลุ่มอาชีพและทุกวัยให้ครอบคลุมให้ประชาชนเข้าใจเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองไม่ใช่การไปเลือกตั้งหรือการได้รับเงินแทนการไปเลือกตั้ง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ข้อเสนอแนะ กกต.ควรส่งเสริมให้องค์การเอกชนจัดตั้งกลุ่มต่างๆในท้องถิ่นให้มีการขับเคลื่อนเกี่ยวกับสิทธิหน้าที่ของตนเองในทางการเมืองเป็นระยะและต่อเนื่องไม่ใช่ทำเสร็จแล้วก็แล้วเลยโดยให้องค์การเอกชนเสนอเป็นโครงการและ กกต.จัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการ เพราะอันนี้เรายังไม่เคยทำมีแต่ตรวจสอบการเลือกตั้งและให้การศึกษาแก่ประชาชนเท่านั้น” (ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ขยายพื้นที่ในการให้ความรู้แก่ประชาชนไปเรื่อยๆให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทุกกลุ่มสาขาอาชีพ” (จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ข้อเสนอแนะ 1. ให้ความรู้แก่ประชาชน 2. ประชาชนติดตามฟังนโยบายผู้สมัคร 3. จัดเวทีเสวนา นโยบายของผู้สมัครทุกหมู่บ้าน โดยมีกรรมการกลางเป็นคนจัด 4. การติดตามตรวจสอบผลการทำนักรการเมือง 5. การมีส่วนร่วมในกิจกรรมของ อปท. 6. ประเมินผลงานของนักรการเมืองทุกปี 7. เสนอแนะการทำงานของนักรการเมืองท้องถิ่น 8. นำเสนอปัญหาความต้องการของประชาชนต่อ อปท. 9. ให้คะแนนผลงาน</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>7.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>นักการเมืองทุกปี”(ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรประชาสัมพันธ์ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างต่อเนื่องและหลากหลายช่องทางให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายทุกกลุ่ม”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“จัดประชุมอบรมให้บ๋อยขึ้นครอบคลุมทุกกลุ่มสาขาอาชีพให้หลากหลายกลุ่มมากที่สุด 2. ส่งเสริมการใช้สิทธิเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยจัดทำเข็มที่ระลึกสำหรับประชาชนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง 3. คิดค้นวิธีการแนวทางใหม่ๆ มากระตุ้นให้ประชาชนตื่นตัวทางการเมืองและเห็นความสำคัญของการเลือกตั้งอย่างสม่ำเสมอรวมทั้งติดตามดูแลและออกพื้นที่ให้บ๋อยขึ้นใกล้ชิดประชาชนให้มากขึ้นเพราะจะได้ทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจริงที่ปฏิบัติอยู่แล้วยังไม่เพียงพอ เช่น การออกณรงค์ประชาสัมพันธ์ การออกเยี่ยมเยียนพลเมืองอาสา การออกเยี่ยมเยียนสถานที่ปฏิบัติงานขององค์การเอกชน การออกเยี่ยมเยียนตีเจประชาธิปไตย โดยทำให้มากขึ้นกว่าเดิม” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8.ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือ ประกาศ ของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ผดุงศักดิ์ ไชยอาลา, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีปัญหาเพราะ กกต.จังหวัดต้องปฏิบัติตามอยู่แล้ว การแก้ไขอยู่ที่ กกต.ที่จะเข้าใจในการสั่งการและแก้ไข” (จิรวัดน์ ชนายนันต์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ก็จัดอบรมเข้มให้ความรู้แก่กรรมการประจำหน่วยหรือผู้ที่เกี่ยวข้องให้ต่อเนื่องให้มีความรู้ความชำนาญขึ้น” (ศักดิ์ดา แสงเดือน, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ไม่มีข้อเสนอแนะเพราะมีระเบียบ มติ คำสั่งต่างๆ ของ กกต. มีมากก็ปฏิบัติตามนั้น” (สุวิทย์ ญาตินิยม, สัมภาษณ์ 2557) “แก้ไขระเบียบให้ กกต.จว.มีอำนาจสั่งสืบสวนสอบสวนความปรากฏ” (นวัต บุญศิริ, สัมภาษณ์ 2557) “ส่งประกาศ คำสั่งต่างๆ ถึง กกต.ท้องถิ่นให้ทัน ต่อการปฏิบัติหน้าที่” (ประยงค์ คงเสื่อ, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ” (ศุภชัย สัตนาโกล, สัมภาษณ์ 2557) “ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานหรือที่ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย เช่น การสรรหา กกต.ท้องถิ่นเป็นต้น” (ชนารัตน์ เอี่ยมพ่อง, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรมีการกระตือรือร้นในการเสาะแสวงหาพยานใต้ใจเคร่งครัดในการจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งควรมีหน่วยงานเฉพาะในเรื่องนี้ไม่ควรไปพึ่งหรืออาศัยคนอื่นหรือ กกต.ท้องถิ่นเพราะเขาก็ถือว่าไม่ใช่หน้าที่ที่ก็ทำไปอย่างนั้นต้องมีกำลังพลเป็นของตนเองเน้นให้แก้ปัญหาเรื่อง การแจกเงิน กกต.ต้องหาวิธีในการที่จะแก้ปัญหาค่าแจกเงินให้ได้ กกต.ต้องเข้มงวดเอาจริงเอาจังกับผู้แจกเงินมากกว่านี้ ระเบียบกฎหมายต้องเข้มงวดกว่านี้ต้องมีการลงโทษผู้กระทำความผิดให้หนักจะได้กลัวและควรมีกรณีตัวอย่างให้เห็นด้วย” (ดวงมะณี ไชยโคตร, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับ บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือ ประกาศ ของ คณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ไม่มีข้อเสนอแนะ กกต.คงปฏิบัติอยู่แล้วแต่อยากเน้น เรื่องการให้ความรู้กับประชาชนมากกว่า”(ทองพูล แฝงภักดี, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เน้นการเอาจริงกับผู้กระทำผิดกฎหมายทำกฎหมาย ของ กกต. ให้ศักดิ์สิทธิ์ให้ผู้สมัครและประชาชนเกิดความเกรงกลัว และสามารถจับกุมผู้กระทำผิดได้ โดยตรงเหมือนตำรวจทำพร้อมกันกับการให้ความรู้ ประชาชนและจัดชุดป้องกันเฝ้าระวังการกระทำ ความผิดกฎหมายเลือกตั้งทุกครั้ง” (พิชัย แน่นอุดร, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“เกี่ยวกับเรื่องนี้หนึ่งควรจะมีการทำเอกสารเหมือนที่ ในข้อ 5 ให้กับองค์การเอกชนนำไปเผยแพร่ให้กับ บุคลากรในองค์การเอกชนได้รับรู้ด้วยและสองจัด อบรมบุคลากรขององค์การเอกชนเป็นการเฉพาะใน จังหวัดอาจจะปีละ 2 ครั้งๆละประมาณ 2-3 วันเหมือน โครงการพลเมืองอาสาที่ กกต. ทำอยู่ จังหวัดร้อยเอ็ด มี 3-4 องค์กร กกต. ควรจัดอบรมเพื่อให้การทำงานจะ ได้ไปแนวทางเดียวกันและบุคลากรขององค์การเอกชน จะได้มีโอกาสได้ความรู้ต่างๆ และได้รู้ มติ คำสั่งของ กกต.ใหม่ๆที่เกี่ยวข้อง”(ยศพงษ์ พิมพ์ดี, สัมภาษณ์ 2557) “ไม่มีข้อเสนอแนะ”(จิรวรรณ สิทธิศักดิ์, สัมภาษณ์ 2557) “ข้อเสนอแนะ ประกาศล่วงหน้าเน้นๆ ให้มีเวลาเตรียมตัววางแผนทำงานให้มีประสิทธิภาพ ” (ศรายุทธ อันทะไชย์, สัมภาษณ์ 2557)</p> <p>“ควรเป็นองค์กรอิสระที่สามารถจัดการเลือกตั้งได้ ตามปกติไม่หยุดชะงักหากเกิดปัญหาทางการเมือง เช่น การทำรัฐประหาร”(อภิวัน รัชนิกรกานต์, สัมภาษณ์ 2557)</p>

ประเด็นสัมภาษณ์	ข้อมูลสัมภาษณ์
<p>8. ข้อเสนอแนะ แนวทางแก้ไขเกี่ยวกับ บทบาทการปฏิบัติงานอื่นตามกฎหมาย มติ คำสั่ง หรือประกาศของ คณะกรรมการการเลือกตั้งที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่น</p>	<p>“ควรพิจารณายกเลิกข้อกำหนดการรับเงินเป็น ความผิดที่ขัดกับหลักศาสนาพุทธคือการให้เป็นทาน และได้บุญและขัดกับการดำเนินวิถีชีวิตเป็นปกติใน ชีวิตประจำวันของพลเมืองเพราะคนให้ก็เต็มใจให้” (ประสิทธิ์ แก้วสมศรี, สัมภาษณ์ 2557)</p>





ผนวก ข

สถิติการมาใช้สิทธิ

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สกลนคร

สรุปผลการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น

กรณีครบวาระ จำนวน 53 แห่ง ในจังหวัดร้อยเอ็ด

วันเลือกตั้ง วันที่ 12 เดือน ตุลาคม พ.ศ.2556

อำเภอ	ลำดับ ที่	ประเภท/ ชื่อ	ประ เภท เลือก ตั้ง	จำนวน ผู้มี สิทธิ เลือก ตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง					
					ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ ประสงค์ฯ	
					จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ
เมือง ร้อยเอ็ด	1	อบต. แคน ใหญ่	นายก	3,317	2,798	84.35	53	1.89	5	0.18
		สมาชิก	3,317	2,798	84.35	33	1.18	9	0.32	
	2	อบต. นาโพธิ์	สมาชิก	3,584	2,831	78.99	37	1.31	4	0.14
จังหาร	3	อบต. ป่าฝาง	นายก	4,194	3,438	81.97	57	1.66	12	0.35
		สมาชิก	4,194	3,438	81.97	34	0.99	6	0.17	
	4	อบต. ม่วงลาด	นายก	4,295	3,660	85.22	110	3.01	4	0.11
		สมาชิก	4,295	3,660	85.22	76	2.08	8	0.22	
	5	อบต. ยางใหญ่	นายก	3,183	2,448	76.91	56	2.29	13	0.53
		สมาชิก	3,183	2,448	76.91	27	1.10	6	0.25	
ทุ่งเขา หลวง	6	อบต. เทอด ไทย	นายก	3,522	2,704	76.77	89	3.29	7	0.26
		สมาชิก	3,516	2,699	76.76	55	2.04	1	0.04	
	7	อบต. มะบ้า	สมาชิก	3,615	2,622	72.53	28	1.07	2	0.08
		8	อบต. บึงงาม	สมาชิก	3,507	2,741	78.16	26	0.95	5

อำเภอ	ลำดับ ที่	ประเภท/ ชื่อ	ประเภท เลือกตั้ง	จำนวน ผู้มี สิทธิ เลือกตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง					
					ผู้มีสิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ ประสงค์ฯ	
					จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ
โพน ทอง	9	อบต. สว่าง	นายก	5,687	4,066	71.50	156	3.84	13	0.32
			สมาชิก	5,687	4,066	71.50	103	2.53	23	0.57
	10	อบต. อุ่มเม่า	นายก	4,044	3,416	84.47	93	2.72	9	0.26
			สมาชิก	4,044	3,416	84.47	33	0.97	2	0.06
	11	อบต. พรม สวรรค์	นายก	4,036	3,151	78.07	95	3.01	23	0.73
			สมาชิก	4,036	3,151	78.07	46	1.46	2	0.06
หนอง พอก	12	อบต. หนอง พอก	นายก	4,449	3,308	74.35	96	2.90	10	0.30
			สมาชิก	4,449	3,308	74.35	32	0.97	4	0.12
	13	อบต. รอบ เมือง	สมาชิก	4,516	3,360	74.40	29	0.86	3	0.09
			นายก	3,474	2,628	75.65	65	2.47	9	0.34
	14	อบต. โลก สว่าง	สมาชิก	3,474	2,628	75.65	32	1.22	10	0.38
			นายก	4,075	3,092	75.88	88	2.85	5	0.16
	15	อบต. บึงงาม	สมาชิก	4,075	3,092	75.88	35	1.13	6	0.19
			นายก	4,382	3,101	70.77	44	1.42	14	0.45
16	อบต.ผา น้ำข่อย	สมาชิก	4,382	3,101	70.77	44	1.42	14	0.45	

อำเภอ	ลำดับที่	ประเภท/ชื่อ	ประเภทเลือกตั้ง	จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง					
					ผู้มีสิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ประสงค์ฯ	
					จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
อาจสามารถ	17	อบต.บ้านแจ้ง	นายก	4,152	3,245	78.16	121	3.73	12	0.37
			สมาชิก	4,147	3,240	78.13	41	1.27	14	0.43
	18	อบต.จี้เหล็ก	สมาชิก	3,521	2,591	73.59	52	2.01	38	1.47
			นายก	5,726	4,503	78.64	98	2.18	10	0.22
	19	อบต.โหรา	สมาชิก	5,725	4,502	78.64	60	1.33	9	0.20
นายก			3,844	3,073	79.94	106	3.45	3	0.10	
สุวรรณภูมิ	20	อบต.เมืองทุ่ง	สมาชิก	3,844	3,073	79.94	65	2.12	3	0.10
			นายก	4,201	3,478	82.79	101	2.90	14	0.40
	21	อบต.หัวโทน	สมาชิก	4,201	3,478	82.79	197	5.66	100	2.88
			นายก	4,616	3,649	79.05	108	2.96	2	0.05
	22	อบต.หัวช้าง	สมาชิก	4,616	3,649	79.05	137	3.75	41	1.12
			นายก	4,036	3,417	84.66	117	3.42	7	0.20
	23	อบต.ห้วยหินลาด	สมาชิก	4,036	3,417	84.66	92	2.69	24	0.70
			นายก	3,713	3,059	82.39	97	3.17	3	0.10
เกษตรวิสัย	24	อบต.น้ำอ้อม	สมาชิก	3,713	3,059	82.39	42	1.37	2	0.07
			นายก	3,373	2,581	76.52	120	4.65	3	0.12
	25	อบต.กู่กาสิงห์	สมาชิก	3,373	2,581	76.52	31	1.20	2	0.08
			นายก	4,651	3,943	84.78	101	2.56	11	0.28
	26	อบต.บ้านฝาง	สมาชิก	4,651	3,943	84.78	68	1.72	13	0.33

อำเภอ	ลำดับ ที่	ประเภท/ ชื่อ	ประเภท เลือกตั้ง	จำนวน ผู้มี สิทธิ เลือกตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง					
					ผู้มีสิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ ประสงค์ฯ	
					จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
	27	อบต.	นายก	3,983	3,050	76.58	64	2.10	4	0.13
		ทุ่งทอง	สมาชิก	3,983	3,050	76.58	35	1.15	3	0.10
	28	อบต.ดง ครั่งน้อย	สมาชิก	5,239	3,907	74.58	64	1.64	58	1.48
จตุร พักตร พิมาน	29	อบต.ป่า สังข์	นายก	4,517	3,623	80.21	667	18.41	180	4.97
			สมาชิก	4,517	3,623	80.21	59	1.63	6	0.17
โพธิ์ชัย	30	อบต. ขามเปี้ย	นายก	3,788	3,029	79.96	52	1.72	15	0.50
			สมาชิก	3,781	3,023	79.95	35	1.16	5	0.17
	31	อบต. บัวคำ	สมาชิก	4,069	3,306	81.25	50	1.51	18	0.54
ศรี- สมเด็จ	32	อบต. เมือง เปลือย	นายก	2,367	1,895	80.06	510	26.91	321	16.94
			สมาชิก	2,367	1,895	80.06	21	1.11	9	0.47
	33	อบต. หนอง ใหญ่	นายก	2,966	2,540	85.64	67	2.64	10	0.39
			สมาชิก	2,966	2,540	85.64	82	3.23	23	0.91
	34	อบต. หนอง แวงควง	นายก	3,757	2,936	78.15	99	3.37	14	0.48
			สมาชิก	3,757	2,936	78.15	37	1.26	2	0.07
เขียง ขวัญ	35	อบต. พระเจ้า	นายก	3,502	2,934	83.78	104	3.54	7	0.24
			สมาชิก	3,491	2,933	84.02	34	1.16	7	0.24

อำเภอ	ลำดับ ที่	ประเภท/ ชื่อ	ประเภท เลือกตั้ง	จำนวน ผู้มี สิทธิ เลือกตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง						
					ผู้มีสิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ ประสงค์ฯ		
					จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
			สมาชิก	3,491	2,933	84.02	34	1.16	7	0.24	
เขียง ขวัญ	36	อบต. หมูม่น	สมาชิก	3,688	2,824	76.57	24	0.85	12	0.42	
พนม ไพร	37	อบต. พนม ไพร	สมาชิก	4,918	3,713	75.50	41	1.10	16	0.43	
		38	อบต. วารี สวัสดิ์	นายก	3,385	2,747	81.15	52	1.89	7	0.25
				สมาชิก	3,385	2,747	81.15	75	2.73	17	0.62
	39	อบต. นนวน	นายก	3,471	2,857	82.31	97	3.40	5	0.18	
				สมาชิก	3,471	2,857	82.31	37	1.30	6	0.21
	40	อบต. คำไฮ	นายก	4,078	3,368	82.59	120	3.56	9	0.27	
				สมาชิก	4,078	3,368	82.59	50	1.48	10	0.30
	41	อบต. สระแก้ว	นายก	2,777	2,392	86.14	62	2.59	4	0.17	
			สมาชิก	2,777	2,392	86.14	52	2.17	12	0.50	
ปทุม รัตน์	42	อบต. โนนสง่า	นายก	2,646	2,156	81.48	68	3.15	11	0.51	
				สมาชิก	2,646	2,156	81.48	27	1.25	6	0.28
ธวัชบุรี	43	อบต. เมือง น้อย	นายก	3,811	2,885	75.70	89	3.08	6	0.21	
				สมาชิก	3,805	2,879	75.66	47	1.63	2	0.07
	44	อบต. ธวัชบุรี	นายก	3,694	3,006	81.38	315	10.48	256	8.52	
				สมาชิก	3,680	2,998	81.47	39	1.30	4	0.13

อำเภอ	ลำดับ ที่	ประเภท/ ชื่อ	ประเภท เลือกตั้ง	จำนวน ผู้มี สิทธิ เลือกตั้ง	การใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง					
					ผู้มาใช้สิทธิ		บัตรเสีย		บัตรไม่ ประสงค์ฯ	
					จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ	จำ นวน	ร้อยละ
ธวัชบุรี	45	อบต. ราชธานี	นายก	2,795	2,446	87.51	5	0.20	50	2.04
			สมาชิก	2,791	2,442	87.50	13	0.53	43	1.76
	46	อบต. ไพศาล	นายก	3,054	2,483	81.30	80	3.22	9	0.36
			สมาชิก	3,054	2,482	81.27	25	1.01	3	0.12
	47	อบต. เขวาสินรินทร์	นายก	3,411	2,797	82.00	92	3.29	10	0.36
			สมาชิก	3,404	2,790	81.96	56	2.01	20	0.72
โพธิ์ ทราย	48	อบต. ยางคำ	นายก	3,926	3,209	81.74	76	2.37	3	0.09
			สมาชิก	3,926	3,209	81.74	70	2.18	0	0.00
หนองฮี	49	อบต. สาวแห	นายก	2,268	1,603	70.68	53	3.31	20	1.25
			สมาชิก	2,265	1,603	70.77	7	0.44	4	0.25
	50	อบต. เด่น ราษฎร์	นายก	5,364	4,221	78.69	129	3.06	23	0.54
			สมาชิก	5,355	4,214	78.69	49	1.16	2	0.05
เสลภูมิ	51	อบต. นาเลิง	นายก	3,704	2,813	75.94	70	2.49	2	0.07
			สมาชิก	3,696	2,806	75.92	47	1.67	9	0.32
	52	อบต. เหล่า น้อย	นายก	4,269	2,994	70.13	103	3.44	16	0.53
			สมาชิก	4,265	2,990	70.11	38	1.27	12	0.40



ผนวก ฅ

สถิติคำร้อง

สรุปเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด

เลือกตั้งวันที่ 12 ตุลาคม 2556

ลำดับที่	ประเภท อปท. ตำบล/อำเภอ/เขต	ชื่อกล่าวหา	วันเลือกตั้ง	หมายเหตุ
1.	นายก ทต.ดอกไม้ อ.สุวรรณภูมิ (เลขรับ 3350/56)	ม. 57 (5)	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ
2.	ส.อบต.พรม สวรรค์ เขตเลือกตั้งที่ 5 อ.โพนทอง (เลขรับ 3402/56)	ม. 91	12 ต.ค.56	- เสนอ กกต.พิจารณาแล้ว
3.	ส.อบต.ยางใหญ่ เขตเลือกตั้งที่ 7 อ.จังหาร (เลขรับ 3467/56)	ม. 57 (1)	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ
4.	นายก อบต.หัวช้าง อ.สุวรรณภูมิ (เลขรับ 3486/56)	ม. 57 (4) ประกอบ พรรคสอง	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ
5.	นายก อบต.หัวช้าง อ.สุวรรณภูมิ (เลขรับ 3485/56)	ม. 57 (4) ประกอบ พรรคสอง	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ
6.	นายก อบต.สว่าง อ.โพนทอง (เลขรับ 3401/56)	ม. 57 (5)	12 ต.ค.56	-ไม่รับเป็นร้องคัดค้าน
7.	นายก อบต.ยาง ใหญ่ อ.จังหาร (เลขรับ 3501 /56)	ม. 57 (5)	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ

ลำดับที่	ประเภท อปท. ตำบล/อำเภอ/เขต	ข้อกล่าวหา	วันเลือกตั้ง	หมายเหตุ
8.	ส.อบต.บัวคำ เขตเลือกตั้งที่ 5 อ.โพธิ์ชัย (เลขรับ 3452/56)	ม. 91	12 ต.ค.56	-ไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน
9.	ส.อบต.บ้านแจ้ง เขตเลือกตั้งที่ 6 อ.อาจสามารถ (เลขรับ 3472/56)	ม. 91	12 ต.ค.56	-ไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน
10.	ส.อบต.เด่นราษฎร์ เขตเลือกตั้งที่ 2 อ.หนองฮี (เลขรับ 3480/56)	ม. 91	12 ต.ค.56	-ไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน
11.	นายก อบต.เหล่า น้อย อ.เสลภูมิ (เลขรับ 3403/56)	ม. 91 และ ม.115	12 ต.ค.56	-ไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน
12.	ส.อบต.ศรีวิไลย์ เขตเลือกตั้งที่ 2 อ.เสลภูมิ (เลขรับ 3495/56)	ม. 57 (1),(4)	12 ต.ค.56	-ดำเนินการภายใน ระยะเวลาตามข้อ 27 ของ ระเบียบสืบสวนฯ
13.	ส.อบต.ศรีวิไลย์ เขตเลือกตั้งที่ 2 อ.เสลภูมิ (เลขรับ 341 3/56)	ม. 57 (1),(4)	2 ต.ค.56	-ผู้ร้องขอถอนคำร้องและ ยุติเรื่อง



ผนวก ๑

สถิติคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สถิติคำวินิจฉัยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
1.	นายก ทต. อาจสามารถ อ.อาจสามารถ ฯ	9 มีนาคม 2551	ที่ 900/2551 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
2.	นายก ทต. ปทุมรัตน์ อ.ปทุมรัตน์ ฯ	9 มีนาคม 2551	ที่ 606/2552 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
3.	นายก ทต.และ สมาชิก ทม.ร้อยเอ็ด	9 มีนาคม 2551	ที่ 146/2551 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
4.	นายก ทต.และ สมาชิก ทม.ร้อยเอ็ด	9 มีนาคม 2551	ที่ 152/2551 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
5.	นายก ทต.และ สมาชิก ทต. จตุรพักตรพิมาน ฯ	9 มีนาคม 2551	ที่ 320/2552 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
6.	นายก ทต. สุวรรณภูมิ อ.สุวรรณภูมิ ฯ	9 มีนาคม 2551	ที่ 1060/2551 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2551	ให้ดำเนินคดีอาญา ผู้ให้เงิน และ ผู้รับเงิน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
7.	นายก อบต. ชานูวรรณ อ.พนมไพร ฯ	6 เมษายน 2551	ที่ 175/2551 ลงวันที่ 20 พฤศจิกายน 2551	ให้ดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาล อุทธรณ์เพื่อพิจารณา วินิจฉัยมี คำสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ของผู้ถูกคัดค้านมีกำหนดเวลา 1 ปี และให้มีการเลือกตั้งนายก อบต.ชานูวรรณ ใหม่ แทนผู้ถูก คัดค้าน โดยให้ผู้ถูกคัดค้านชดใช้ ค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้ง ใหม่ รวมทั้งให้ดำเนินคดีอาญา แก่ผู้ถูกคัดค้าน ผู้ให้เงินในข้อ กล่าวหาที่ 2 และให้ยกคำร้อง คัดค้านในข้อกล่าวหาที่ 1 และ ข้อกล่าวหาที่ 3
8.	นายก อบจ. และ ส.อบจ.ร้อยเอ็ด อ.สุวรรณภูมิ เขตเลือกตั้งที่ 2 และ ที่ 3	20 เมษายน 2551	ที่ 1721/2551 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
9.	นายก อบจ. และ ส.อบจ.ร้อยเอ็ด อ.โพนทอง เขต เลือกตั้งที่ 1,2 และ 3	20 เมษายน 2551	ที่ 612/2552 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
10.	ส.อบจ.ร้อยเอ็ด อ.ธวัชบุรี เขตเลือกตั้งที่ 1	20 เมษายน 2551	ที่ 1693/2551 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2551	ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด อำเภอธวัชบุรี เขตเลือกตั้งที่ 1 ใหม่โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด แต่งตั้งคณะกรรมการนับคะแนนเลือกตั้งชุดใหม่ และให้แจ้งผู้สมัครหรือตัวแทนเข้าร่วมสังเกตการณ์การนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ด้วย
11.	นายก อบต. เหล่าหลวง อ.เกษตรวิสัย ฯ	24 สิงหาคม 2551	476/2552 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
13.	นายก อบต.วัง สามัคคี อ.โพนทอง ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 1231/2552 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
14.	นายก อบจ. ร้อยเอ็ด	20 เมษายน 2551	ที่ 1729/2551 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
15.	นายก อบจ.ร้อยเอ็ด	20 เมษายน 2551	ที่ 1714/2551 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
16.	นายก ทต.จำปาขัน อ.สุวรรณภูมิ ฯ	17 กรกฎาคม 2551	ที่ 2024/2551 ลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
17.	นายก ทต.เมืองสรวง อ.เมืองสรวง ฯ	10 สิงหาคม 2551	ที่ 1597/2552 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2552	ให้ดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาล อุทธรณ์เพื่อพิจารณาวินิจฉัยมี คำสั่งให้มีการเลือกตั้ง นายกเทศมนตรีตำบลเมืองสรวง ใหม่ และให้ดำเนินคดีแก่...ตาม ข้อกล่าวหาที่ 1 ประเด็นที่ 4 ส่วน ประเด็นอื่น ให้ยกคำร้องคัดค้าน
18.	ส.อบต. หนองหมื่นถ่าน เขตเลือกตั้งที่ 1 อ.อาจสามารถ ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 2058/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551	ให้ดำเนินคดีอาญา
19.	นายก อบต. บ่อพันขัน อ.สุวรรณภูมิ ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
20.	นายก อบต.และ ส.อบต.ดงลาน เขต เลือกตั้งที่ 7 อ.เมืองร้อยเอ็ด ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 357/2552 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
21.	นายก อบต. สะอาดสมบูรณ์ อ. เมืองร้อยเอ็ด ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 501/2552 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
22.	นายก อบต.คู่น้อย อ.จตุรพักพิมาน ฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 23/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
23.	ส.อบต.หนองทัพ ไทย เขตเลือกตั้งที่ 14 อ.พนมไพรฯ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 122/2551 ลงวันที่ 11 กันยายน 2551	ให้ถอนชื่อ ...ออกจากประกาศ บัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.อบต.หนองทัพไทย เขต เลือกตั้งที่ 14 และให้มีการ เลือกตั้ง ส.อบต.หนองทัพไทย เขตเลือกตั้งที่ 14 จำนวน 1 คน ใหม่ แทนภายใน วันที่ 17 กันยายน 2551
24	นายก อบต. บ่อพันขัน อ.สุวรรณภูมิ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 4/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
25.	นายก อบต. โพธิ์ศรีสว่าง อ.โพนทอง	24 สิงหาคม 2551	ที่ 779/2552 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
26	นายก อบต. สะอาดสมบูรณ์ อ.เมืองร้อยเอ็ด	24 สิงหาคม 2551	ที่ 501/2552 ลงวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
27.	นายก อบต. คู่น้อย อ.จตุรพักตรพิมาน	24 สิงหาคม 2552	ที่ 23/2552 ลงวันที่ 6 มกราคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
28.	นายก อบต. และ ส.อบต. ดงลาน อ.เมืองร้อยเอ็ด	24 สิงหาคม 2551	ที่ 357/2552 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
29.	นายก อบต. โพธิ์ทอง อ.โพนทอง	24 สิงหาคม 2552	ที่ 1203/2552 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
30.	นายก อบต. หนองแวง	24 สิงหาคม 2551	ที่ 997/2552 ลงวันที่ 7 เมษายน 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
31.	นายก อบต. วังสามัคคี อ.โพนทอง	24 สิงหาคม 2551	ที่ 1231/2552 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
32.	ส.อบต. หนองหมื่นถ่าน เขต 1 อ.อาจสามารถ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 2085/2551 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2551	ให้ดำเนินคดีอาญา
33.	ส.อบต. บึงเกลือ อ.เสลภูมิ	24 สิงหาคม 2551	ที่ 1803/2551 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2551	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
34.	นายก อบต.และ ส.อบต.หินกอง เขต 1 อ.สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 659/2552 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
35.	ส.อบต. หีนกอง อ.สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 688/2552 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
36.	ส.อบต.หีนกอง เขต 1 อ.สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1014/2552 ลงวันที่ 7 เมษายน 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
37.	นายก ทต.ชุมพร	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1018/2552 ลงวันที่ 7 เมษายน 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
38.	นายกทต. หีนกอง อ.สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 604/2552 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
39.	นายก ทต.และ ส.ทต. หีนกอง อ.สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1240/2552 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม 2552	ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตำบลหีนกองใหม่และให้ ดำเนินคดีอาญาแก่...
40.	นายก ทต.ชุมพร อ.เมยวดี	16 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1274/2552 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2552	ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง... และ ให้มีการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตำบลชุมพรใหม่และให้...ชดใช้ ค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้ง ใหม่รวมทั้งให้ดำเนินคดีอาญา...
41.	นายก ทต.ทุ่งกุลา อ.สุวรรณภูมิ	9 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1216/2552 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
42.	นายก ทต.ดินคำ อ.จันทาร	9 พฤศจิกายน 2551	ที่ 1308/2552 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2552	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
43.	ส.อบต. อุ่มเม่า อ.โพนทอง	6 กันยายน 2552	ที่ 1167/2553 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
44.	ส.อบต. ท่าม่วง อ.เสลภูมิ	6 กันยายน 2552	ที่ 567/2553 ลงวันที่ 20 เมษายน 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
45.	ส.อบต. ธวัชบุรี อ.เสลภูมิ	6 กันยายน 2552	ที่ 718/2553 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2553	ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่นตำบลธวัชบุรี ใหม่
46.	นายก อบต. หนองพอก อ.หนองพอก	6 กันยายน 2552	ที่ 608/2553 ลงวันที่ 27 เมษายน 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
47.	ส.อบต. ดงกลาง อ.จตุรพักตรพิมาน	13 ธันวาคม 2553	ที่ 477/2553 ลงวันที่ 30 มีนาคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
48	นายก ทต. ธงธานี อ.ธวัชบุรี	26 กรกฎาคม 2552	ที่ 30/2553 ลงวันที่ 7 มกราคม 2553	ให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์เพื่อ พิจารณาวินิจฉัยมีคำสั่งให้มีการ เลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลธง ธานี อำเภอธวัชบุรี จังหวัด ร้อยเอ็ดใหม่ และให้ดำเนินคดี...

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยสั่งการคณะกรรมการการเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
49.	นายก อบต. ทุ่งทอง อ.เกษตรวิสัย	6 กันยายน 2552	ที่ 63/2553 ลงวันที่ 12 มกราคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
50.	นายก อบต.ดอกไม้ อ.สุวรรณภูมิ	6 กันยายน 2552	ที่ 1102/2553 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
51.	นายก อบต. ขามเปี้ย อ.โพธิ์ชัย	6 กันยายน 2552	ที่ 606/2553 ลงวันที่ 27 เมษายน 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
52.	นายก อบต. และ ส. อบต.โนนสง่า อ. ปทุมรัตน์	6 กันยายน 2552	ที่ 67/2553 ลงวันที่ 12 มกราคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
53.	ส.อบต.หนองบัว อ.อาจสามารถ	13 ธันวาคม 2552	ที่ 864/2553 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2553	ให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบัวใหม่
54.	ส.อบต.คำไฮ อ.พนมไพร	6 กันยายน 2552	ที่ 1325/2553 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2553	ให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์เพื่อพิจารณาวินิจฉัยมีคำสั่งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของ...ผู้ถูกคัดค้านที่ 1 ซึ่งไม่ได้รับเลือกตั้งมีกำหนดเวลาหนึ่งปีและให้ดำเนินคดีอาญาแก่...
55.	ส.ทต. เกาะแก้ว อ.เสลภูมิ	7 มีนาคม 2553	ที่ 1314/2553 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คำวินิจฉัยตั้ง การคณะกรรมการ การเลือกตั้ง	มติคณะกรรมการการเลือกตั้ง
56.	นายก ทต. พรสวรรค์ อ.เสลภูมิ	7 มีนาคม 2553	ที่ 1354/2553 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2553	ให้ยกคำร้องคัดค้าน
57	ส.อบต. คูกาสิงห์ เขตเลือกตั้งที่ 4 อ.เกษตรวิสัย	6 กันยายน 2552	ที่ 720/2553 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2553	ให้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์เพื่อ พิจารณาวินิจฉัยมีคำสั่งให้เพิก ถอนสิทธิเลือกตั้ง... ผู้ถูกคัดค้าน ที่ 1 และ... ผู้ถูกคัดค้านที่ 2 มี กำหนดเวลา 1 ปี และสั่งให้มีการ เลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การ บริหารส่วนตำบลคูกาสิงห์เขต เลือกตั้งที่ 4 จำนวน 2 คน ใหม่ แทน... ผู้ถูกคัดค้านที่ 1 และ...ผู้ ถูกคัดค้านที่ 2 โดยให้...ผู้ถูก คัดค้านที่ 1 และ... ผู้ถูกคัดค้านที่ 2 ชดใช้ค่าเสียหายในการจัดการ เลือกตั้งใหม่ รวมทั้งให้ ดำเนินคดีอาญาแก่... ผู้ถูกคัดค้าน ที่ 1 และ... ผู้ถูกคัดค้าน ที่ 2

ภาคผนวก ก

สถิติคำวินิจฉัยศาลอุทธรณ์



สถิติคำวินิจฉัยและคำสั่งศาลอุทธรณ์กรณีการเลือกตั้งท้องถิ่น

ลำดับที่	การเลือกตั้ง	วันที่เลือกตั้ง	คดีหมายเลขแดงที่	วันที่ศาลมีคำพิพากษา/คำสั่ง	คำพิพากษา/คำสั่งศาลอุทธรณ์
1.	นายกและสมาชิก อบจ. ร้อยเอ็ด	-	520/2551	10 เมษายน 2551	ไม่รับคำร้องให้จำหน่ายคดีเสียจากสารบบความ
2.	นายกและสมาชิก อบต. เหนือเมือง เขตเลือกตั้งที่ 1	30 กันยายน 2550	2856/2551	13 พฤศจิกายน 2551	ให้ยกคำร้อง
3.	นายกและสมาชิก อบต. เหนือเมือง เขตเลือกตั้งที่ 1	30 กันยายน 2550	269/2551	23 กุมภาพันธ์ 2552	
4.	นายก อบต. ชานูวรรณ อ.พนมไพร	6 เมษายน 2551	2105/2552	14 กรกฎาคม 2552	ให้ยกคำร้อง
5.	นายก ทต. เมืองสรวง อ.เมืองสรวง	10 สิงหาคม 2551	613/2553	31 มีนาคม 2553	ให้ยกคำร้อง

ลำดับ ที่	การเลือกตั้ง	วันที่ เลือกตั้ง	คดี หมายเลข แดงที่	วันที่ศาล มีคำ พิพากษา/ คำสั่ง	คำพิพากษา/คำสั่งศาลอุทธรณ์
6.	นายก ทต. หिनกอง อ. สุวรรณภูมิ	16 พฤศจิกายน 2551	1017/ 2553	27 เมษายน 2553	ให้ยกคำร้อง
7.	นายก ทต. ชุมพร อ.เมขาคี	16 พฤศจิกายน 2551	1560/ 2553	2 มิถุนายน 2553	ให้ยกคำร้อง
8.	นายก ทต. ธงธานี อ.ธวัชบุรี	19 มิถุนายน 2552	3672/ 2553	24 กันยายน 2553	ให้ยกคำร้อง
9.	ส.อบต. คำไฮ เขตเลือกตั้ง ที่ 9 อ.พนมไพร	6 กันยายน 2552	5820/ 2553	24 ธันวาคม 2553	ให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของ ผู้ถูกกล่าวหา มีกำหนด 1 ปี นับ แต่วันมีคำสั่ง
10.	ส.อบต. คูกาสิงห์ เขตเลือกตั้ง ที่ 4 อ.เกษตร วิสัย	6 กันยายน 2552	2/ 2554	18 มกราคม 2554	ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล คูกาสิงห์ เขตเลือกตั้งที่ 4 อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัด ร้อยเอ็ด จำนวน 2 คน ใหม่ แทน ผู้ถูกกล่าวหาที่ 1 และ ผู้ ถูกกล่าวหาที่ 2 และให้เพิก ถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ถูก กล่าวหาทั้งสองคนละหนึ่งปี นับแต่วันมีคำสั่ง



ภาคผนวก ฎ
องค์การเอกชนตรวจสอบการเลือกตั้ง

ข้อมูลองค์การเอกชนช่วยเหลือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำ จังหวัดร้อยเอ็ด

ลำดับ ที่	ชื่อองค์กร	ประธานฯ/ ผู้มีอำนาจ ทำการแทน	ที่ตั้ง	โทรศัพท์	วันที่รับรอง/ วันหมดอายุ
1	ชมรมทหาร ผ่านศึกข้าราชการ บำนาญ และ ทหารกองหนุน จ.ร้อยเอ็ด	นาวาอากาศโท มนัส จันทร์จารุ	10/1 ถ.มิโชคชัย อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด 45000	089- 9405129	30 เม.ย. 2556/ 29 เม.ย. 2558
2	กลุ่มประชาชน พัฒนา ประชาธิปไตย ร้อยเอ็ด	นายศพงษ์ พิมพ์ดี	7 บ้านท่านคร ต.ในเมือง อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด 45000	085- 7274273	30 เม.ย. 2556/ 29 เม.ย. 2558
3	ชมรมอาสา พัฒนา ประชาธิปไตย	นางสาว จิรวรรณ สิทธิศักดิ์	12 หมู่ 2 ต.ชวีชบุรี อ.ชวีชบุรี จ.ร้อยเอ็ด 45170	081- 6695148	23 ก.พ. 2555/ 22 ก.พ. 2557
4	ชมรมไปรษณีย์ จังหวัดร้อยเอ็ด 2553	นายประยูร วัฒนุ	หมู่บ้าน เสาวลักษณ์ ต.ในเมือง อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด	081- 8725852	6 ม.ค 57 /5 ม.ค 59

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ	นางสำรวย อยู่สุข
วัน เดือน ปีเกิด	17 พฤศจิกายน 2514
สถานที่เกิด	จังหวัดร้อยเอ็ด
ประวัติการศึกษา	บริหารธุรกิจบัณฑิต (การบัญชี) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช พ.ศ. 2546
สถานที่ทำงาน	สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดร้อยเอ็ด
ตำแหน่ง	พนักงานการเลือกตั้ง

