

Scan

คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ
กระทรวงทัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

นายมูน พันธ์ ชาญเดชะ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
แขนงวิชาบริหารธุรกิจ สาขาวิชาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2550

ISBN 974-545-773-6

**Virtue and Ethics of Government Officials
of Ministry of Natural Resources and Environments**

Mr. Manoopen Chalayondeja

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Public Administration

School of Management Science
Sukhothai Thammathirat Open University

2007

ISBN 974-545-773-6

หัวข้อวิทยานิพนธ์ คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ
ชื่อและนามสกุล กระทรงทรัพยารธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
แขนงวิชา นายมนูพันธ์ ชาบานเดชะ
สาขาวิชา บริหารรัฐกิจ
อาจารย์ที่ปรึกษา วิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
 1. รองศาสตราจารย์ ดร.เสน่ห์ จุ้ยโต
 2. รองศาสตราจารย์ ดร.สุรพร เถียนสลาย

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ได้ให้ความเห็นชอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้แล้ว

ประธานกรรมการ

(อาจารย์ ดร.นลิน ศรีพุดง)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.เสน่ห์ จุ้ยโต)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.สุรพร เถียนสลาย)

คณะกรรมการบันทึกภาษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์
 ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาตรีประจำสมัยภาคฤดูทิศ แขนงวิชา
 บริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

ประธานกรรมการบันทึกภาษา

(รองศาสตราจารย์ ดร.สุจินต์ วิศวธีรานนท์)

วันที่.....21.....เดือน.....สิงหาคม.....พ.ศ.....2551

ชื่อวิทยานิพนธ์ คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้วิจัย นายมนูพันธ์ ชาญนเดชะ ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษา (1) รองศาสตราจารย์ ดร.เสน่ห์ จุ้ยโต (2) รองศาสตราจารย์ ดร.สุรพร เสียงสถาบ
ปีการศึกษา 2550

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (2) เปรียบเทียบระดับคุณธรรมและจริยธรรมของ
ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะด้านประชากร ด้านเศรษฐกิจ
และด้านการพัฒนาแตกต่างกัน

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำนวน 11,000 คน โดยเป็นข้าราชการระดับ 3 ถึงระดับ 9 สังกัดส่วนกลางของหน่วยงานระดับกรม
จำนวน 9 หน่วยงาน ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบวิธีกำหนด quota ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 386 คน
ผู้วิจัยดำเนินการเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามที่พัฒนาขึ้นจำนวน 1 ฉบับ สถิติที่ใช้ในการ
วิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การ
ทดสอบค่าที่ และการทดสอบค่าเอฟ โดยกำหนดค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ผลการวิจัยพบว่า (1) ข้าราชการมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมอยู่ในระดับ
ปานกลาง และคุณธรรมจริยธรรมด้านประสิทธิภาพการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติดุ
ด้านคุณธรรมจริยธรรมและความรับผิดชอบการทำงานอยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน (2) ข้าราชการ
มีคุณลักษณะทางประชากรด้านเพศ อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา และคุณลักษณะทาง
เศรษฐกิจ คือ ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนแตกต่างกัน มีระดับ
คุณธรรมจริยธรรมในภาพรวมและคุณธรรมจริยธรรมด้านประสิทธิภาพการทำงาน การปฏิบัติดุ
ด้านคุณธรรมจริยธรรมและความรับผิดชอบการทำงานไม่แตกต่างกัน แม้คุณธรรมจริยธรรมด้าน
ความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ยกเว้นข้าราชการที่มีระดับอายุ
แตกต่างกัน พนวณว่าไม่มีความแตกต่างของระดับคุณธรรมจริยธรรมในด้านความซื่อสัตย์สุจริต

คำสำคัญ คุณธรรมและจริยธรรม ข้าราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

Thesis title: Virtue and Ethics of Government Officials of Ministry of Natural Resources and Environments

Researcher: Mr. Manoopan Chalayondeja; **Degree:** Master of Public Administration;

Thesis advisors: (1) Dr. Saneh Juito, Associate Professor; (2) Dr. Suraporn Siansalai, Associate Professor; **Academic year:** 2007

ABSTRACT

The objectives of this research were (1) to study the level of virtue and ethics of government officials of Ministry of Natural Resources and Environments and (2) to compare the level of virtue and ethics of government officials of Ministry of Natural Resources and Environments which had characters of population, economics and development were different.

The population of the research were government officials of Ministry of Natural Resources and Environments with the total of 11,000 persons, used quota sampling and had the total of 386 research sample comprised all from level 3 to level 9 of nine departments. The research instrument was a questionnaire. Statistics used for research data analysis were frequency, percentage, mean, standard deviation and hypothesis testing were done through the t-test and F-test by the implicit importance of statistic at 0.05.

The research found that (1) the over all of the level of virtue and ethics of government officials were in the middle level and virtue and ethics concerning on the efficiency of working, honesty, self-practice of virtue and ethics and responsibility of working were also in the middle level (2) the Characteristics of government officials concerning on sex, age, marital status and education, characters of economics were duration of working, level of class of position and level of salary were different, level of virtue and ethics concerning on the efficiency of working, self-practice of virtue and ethics and responsibility of working were not different but honesty were different with the implicit importance of statistic at 0.05, except government officials which had different age level found that there were not different of level of virtue and ethics in the honesty.

Keywords: Virtue and Ethics, Government Officials, Ministry of Natural Resources and Environments

กิตติกรรมประกาศ

**การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก
รองศาสตราจารย์ ดร.เสน่ห์ จุยโต และรองศาสตราจารย์ ดร.สุรพร เสียงลาย ที่ได้กรุณาให้
คำแนะนำ เสนอแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความถูกต้องสมบูรณ์
นับตั้งแต่เริ่มต้น ทำให้ผู้วิจัยมีความรู้สึกซาบซึ้งและสร้างเสริมกำลังใจเป็นอย่างดียิ่งในการค้นคว้า
วิจัยและมุ่งมั่นเพื่อให้ประสบความสำเร็จเรียบร้อยต่อไป**

นอกจากนี้ ผู้วิจัยได้ขอขอบพระคุณ นาวาอากาศโทรายลักษณ์ อุ่นทอง ที่ปรึกษา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ เสียสละเวลา
และให้ความร่วมมือแก่ผู้วิจัย อันส่งผลให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ให้
ข้อมูลตลอดจนช่วยเหลืออำนวยความสะดวกในการศึกษาและเก็บรวบรวมข้อมูลในการทำวิจัย
ครั้งนี้

คุณค่าอันพิเศษจากการวิจัยนี้ ขอนอบแด่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ ผู้มีพระคุณยิ่งที่ได้
อบรมสั่งสอน และให้ความรักความห่วงใยเป็นกำลังใจตลอดมาจนสำเร็จการศึกษา

มนูพันธ์ ชาญนเดชะ

กรกฎาคม 2549

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๑
กิตติกรรมประกาศ.....	๙
สารบัญตาราง.....	๙
สารบัญภาพ.....	๙
บทที่ ๑ บทนำ.....	๑
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	๔
กรอบแนวคิดการวิจัย.....	๔
สมมติฐานการวิจัย.....	๕
ขอบเขตการวิจัย.....	๖
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	๖
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	๗
บทที่ ๒ วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	๘
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ.....	๘
ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ.....	๔๑
การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ.....	๔๒
แนวทางการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ.....	๔๔
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	๔๖
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย.....	๔๙
ประเด็นปัญหาการวิจัย.....	๔๙
การออกแบบการวิจัย.....	๔๙
วิธีดำเนินการวิจัย.....	๔๙
บทที่ ๔ ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	๕๓
4.1 ลักษณะทางประชากรของกลุ่มตัวอย่าง.....	๕๓
4.2 ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจของกลุ่มตัวอย่าง.....	๕๕
4.3 ลักษณะด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของกลุ่มตัวอย่าง.....	๕๖

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.4 ระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	57
4.5 ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย.....	68
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	82
สรุปการวิจัย.....	82
อภิปรายผล.....	83
ข้อเสนอแนะ.....	86
เชิงอรรถขยายความ.....	88
บรรณานุกรม.....	89
ภาคผนวก.....	92
แบบสอบถาม.....	93
ประวัติผู้วิจัย.....	100

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	50
ตารางที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามลักษณะทางประชาราษฎร์	53
ตารางที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ.....	55
ตารางที่ 4.3 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามการได้รับการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม.....	56
ตารางที่ 4.4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของประสิทธิภาพในการทำงานของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายปี.....	59
ตารางที่ 4.5 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามระดับประสิทธิภาพในการทำงาน.....	60
ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความชื่อสัมภ์สุจริตของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายปี.....	61
ตารางที่ 4.7 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามระดับความชื่อสัมภ์สุจริต.....	62
ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัตินด้านคุณธรรมจริยธรรม ของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายปี.....	63
ตารางที่ 4.9 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามระดับการปฏิบัตินด้านคุณธรรมจริยธรรม.....	64
ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายปี.....	65
ตารางที่ 4.11 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามระดับความรับผิดชอบในการทำงาน.....	66
ตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของแต่ละระดับคุณธรรมจริยธรรมกับภาพรวมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำแนกรายปี.....	67
ตารางที่ 4.13 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกตามระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม.....	67

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.14 จำนวนข้าราชการจำแนกตามเพศ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (t-test).....	69
ตารางที่ 4.15 จำนวนข้าราชการจำแนกตามอายุ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	70
ตารางที่ 4.16 จำนวนข้าราชการจำแนกตามสถานภาพสมรส ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	72
ตารางที่ 4.17 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับการศึกษา ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	74
ตารางที่ 4.18 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระยะเวลาการทำงาน ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	75
ตารางที่ 4.19 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับชั้นตำแหน่ง ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	77
ตารางที่ 4.20 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับเงินเดือน ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test).....	79

๒

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	5
ภาพที่ 2.1 สถิติปูรณา 4.....	25

บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

1.1 ความเป็นมา ในการปฏิรูประบบราชการสมัยรัฐบาลของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร
ได้มีการเน้นระบบราชการให้มีสมรรถนะสูงขึ้น เป็นระบบที่มีคุณภาพและคุณธรรม จริยธรรม
รวมทั้งเป็นระบบที่น่าเชื่อถือศรัทธาของประชาชน และต้องเป็นระบบที่ส่งเสริมให้ข้าราชการมี
จิตใจที่จะรับใช้ประชาชนอย่างซื่อสัตย์ สรุจวิต โปรด় สร้างคุณประโยชน์ให้แก่สังคมและประเทศไทย
ชาติ

แม้รัฐบาลจะมีความตั้งใจดีและตั้งใจจริงที่จะทำให้การปฏิรูประบบราชการมี
ความทันสมัย และมีประสิทธิภาพมากเพียงใดก็ตาม แต่ก็ไม่อาจประสบผลสำเร็จอย่างสมบูรณ์ได้
ถ้ารัฐบาลไม่สามารถทำให้ข้าราชการส่วนใหญ่มีคุณธรรมและจริยธรรมหรือจิตสำนึกที่จะทำงาน
ในหน้าที่อย่างรับผิดชอบและซื่อสัตย์เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศไทยและประชาชนตาม
เจตนาณัณของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 โดยเฉพาะในมาตรา 77 ที่บัญญัติให้
รัฐต้องจัดให้มีแผนจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ข้าราชการ และพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งนี้เพื่อ
ต้องการให้การปฏิรูปการเมืองของพลเมืองและพัฒนาระบบราชการให้มีความเป็นเดิศ สามารถ
รองรับภารกิจการพัฒนาประเทศในยุคโลกาภิวัตน์

1.2 ความสำคัญของปัญหาคุณธรรมและจริยธรรมในระบบราชการไทย

1.2.1 สภาพปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการไทยในปัจจุบัน

ผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาในหน่วยงานของรัฐมักจะไม่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความมี
คุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ เพราะเห็นว่าไม่ใช่สิ่งจำเป็นรีบด่วน จนกระทั่งหน่วยราชการบาง
แห่งนำ้งานด้านส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการไปฝากรไว้ในฝ่ายหรือแผนกการเจ้าหน้าที่
เท่านั้น ทั้งนี้เนื่องจากระบบราชการไทยมีปัญหามาก และปัญหาเหล่านี้ก่อให้เกิดผลกระทบต่ออุดมการณ์ของ
ข้าราชการไทยโดยตรง เช่น โครงสร้างของราชการมีลักษณะที่เป็นการรวมอำนาจเข้าสู่ส่วนกลาง
ซึ่งควบคุมโดยศูนย์อำนาจจากหน่วยงานระดับสูง และเป็นรูปแบบที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่
ควร การจัดระเบียบราชการแผ่นดินในราชการไทยที่ใช้ตลอดมา มีการปรับเปลี่ยนน้อยมาก ทำให้

ข้าราชการไม่ค่อยกล้าแสดงออกในด้านความคิดเห็น ไม่ว่าจะเป็นปัญหาในด้านคุณธรรมจริยธรรมที่เสื่อมลงภายในหน่วยงาน หรือการพัฒนาโครงสร้างของราชการที่ไม่สอดคล้องกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป มีการเน้นรูปแบบของการจัดการตรวจสอบตามลักษณะงานเฉพาะด้าน โดยการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของกระทรวงอย่างกว้าง ๆ และสำหรับสำนักงานปลัดกระทรวงที่กำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง ซึ่งคณะกรรมการได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมได้รับหน้าที่โดยเฉพาะ ทำให้กรมต่าง ๆ มีความเป็นอิสระและมีอิสระในการดำเนินงาน จึงเกิดปัญหาในด้านการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมที่ข้าราชการส่วนมากจะไม่ให้ความสำคัญในการอบรมหรือสัมมนาเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ทั้งนี้รวมถึงผู้บริหารในหน่วยงานของรัฐตามที่กล่าวข้างต้น อย่างไรก็ตามมีข้าราชการจากบางหน่วยราชการพยายามที่จะจัดตั้งชุมชนส่งเสริมจริยธรรมขึ้นในลักษณะของการอาสาสมัครเข้ามาร่วมงาน และปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรมในหน่วยราชการที่มักจะพบเห็นและเป็นข่าวตามสื่อสารมวลชน คือ ผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาบางคนไม่ประพฤติปฏิบัติตามเป็นตัวอย่างที่ดีในด้านคุณธรรมจริยธรรม

1.2.2 ความสำคัญของคุณธรรมและจริยธรรมต่อข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ความมีคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการยังมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อตั้งขึ้นเนื่องจากการปฏิรูประบบราชการในปี พ.ศ. 2545 เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นองค์รวมและยั่งยืน กำหนดมาตรฐานดูแล ส่งเสริม ตลอดจนปฏิบัติตามเพื่อการส่วนอนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน นอกเหนือนี้มีโครงการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหากัยแสลงและน้ำท่วม แผนงานเพื่อแก้ไขปัญหาที่คุณธรรมชาติ ตลอดจนการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงธุรกิจหรือเชิงอนุรักษ์ และมีโครงการอันเนื่องมาจากการประหารชีวิต จากโครงการที่กล่าวมานี้ล้วนต้องอาศัยข้าราชการช่วยเหลือผลักดันให้บังเกิดผลสำเร็จด้วยความมีคุณธรรมและจริยธรรมจากประติทิภิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติตามด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน ข้าราชการทุกคนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะต้องยึดแนวทางด้านคุณธรรมและจริยธรรมทั้ง 4 ประการนี้ เพื่อส่วนอนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟูลุ่มน้ำ ทรัพยากรดินและที่ดิน สภาพป่า การปลูกป่า สัตว์ป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ การจัดการดินน้ำ การป้องกัน ปราบปราม ควบคุม การทำลายป่า และไฟป่า ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว เป็นต้น ความมีคุณธรรมและจริยธรรมจะช่วยรักษาผลประโยชน์ของประเทศจากผู้หัวกอบโภยโดยยึดแต่ประโยชน์ของตนเองฝ่ายเดียว

ในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการครรภ์

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะก่อให้เกิดแก่ประเทศไทยในด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นองค์รวมและยั่งยืนจากการปฏิรูประบบราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำหนดมาตรการดูแล ส่งเสริม ตลอดจนปฏิบัติงานเพื่อการส่วน อนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนด้วยกระบวนการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วน ในด้านของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งก่อตั้งขึ้นจากการ ปฏิรูประบบราชการ เมื่อปี พ.ศ. 2545 เนื่องจากทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมเดื่อม โถรมลงอย่างกว้างขวาง ส่งผลกระทบต่ocุณภาพและวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน ขณะเดียวกัน หน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบทั้งทางตรงและทางอ้อมมีอยู่เป็นจำนวนมาก การปฏิบัติงาน ไม่มีความเป็นเอกภาพและขาดการบูรณาการ และเพื่อให้การกำหนดนโยบายการดำเนินงานมีความ ชัดเจน มีการบริหารจัดการอย่างเป็นรูปธรรม จึงส่งผลให้มีการก่อตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมนี้ขึ้นมาตามเหตุผลดังกล่าว ด้านข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจะต้องมีความตั้งใจและร่วมมือกันอย่างเต็มกำลังเพื่อฟื้นคืนธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดูแล รักษา ปกป้อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่อย่างเข้มแข็ง และมีคุณธรรม จริยธรรมตลอดไป สำหรับประชาชนควรจะให้ความร่วมมือร่วมใจกับทางกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการดูแลและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อฟื้นคืน ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่ประเทศไทยและสุกหลานของเราสืบไป ซึ่งจะทำให้ประชาชน ทั้งหลายดำรงชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้สิ่งแวดล้อมที่ดี

สำหรับข้าราชการในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการจัดฝึกอบรมให้กับบุคลากรจากหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ โดยกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการ นอกจากนี้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ยังได้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรในหลักสูตรด้านคุณธรรมและจริยธรรม รวมถึงหลักสูตรด้านเทคโนโลยีในการนำบัด พื้นฟู ป้องกัน และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้เพื่อให้ข้าราชการ ได้เกิดความสำนึกระหว่างนักถึงคุณธรรมและจริยธรรมของตนเองอย่างจริงจัง ต่อเนื่อง เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหน้าที่กำหนดมาตรการดูแล ส่งเสริม ตลอดจนปฏิบัติงานเพื่อการส่งเสริม อนุรักษ์ พัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยเฉพาะทรัพยากรธรรมชาติต้นป่าไม้ ถ้าหากข้าราชการไปให้ความร่วมมือหรือสมรู้ร่วมคิดกับผู้บุกรุกทำลายป่า ทั้งนี้รวมถึงสัตว์ป่าส่วนที่มีการซื้อขายในราคากลางๆ และการให้สัมปทาน การทำเหมืองแร่ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น

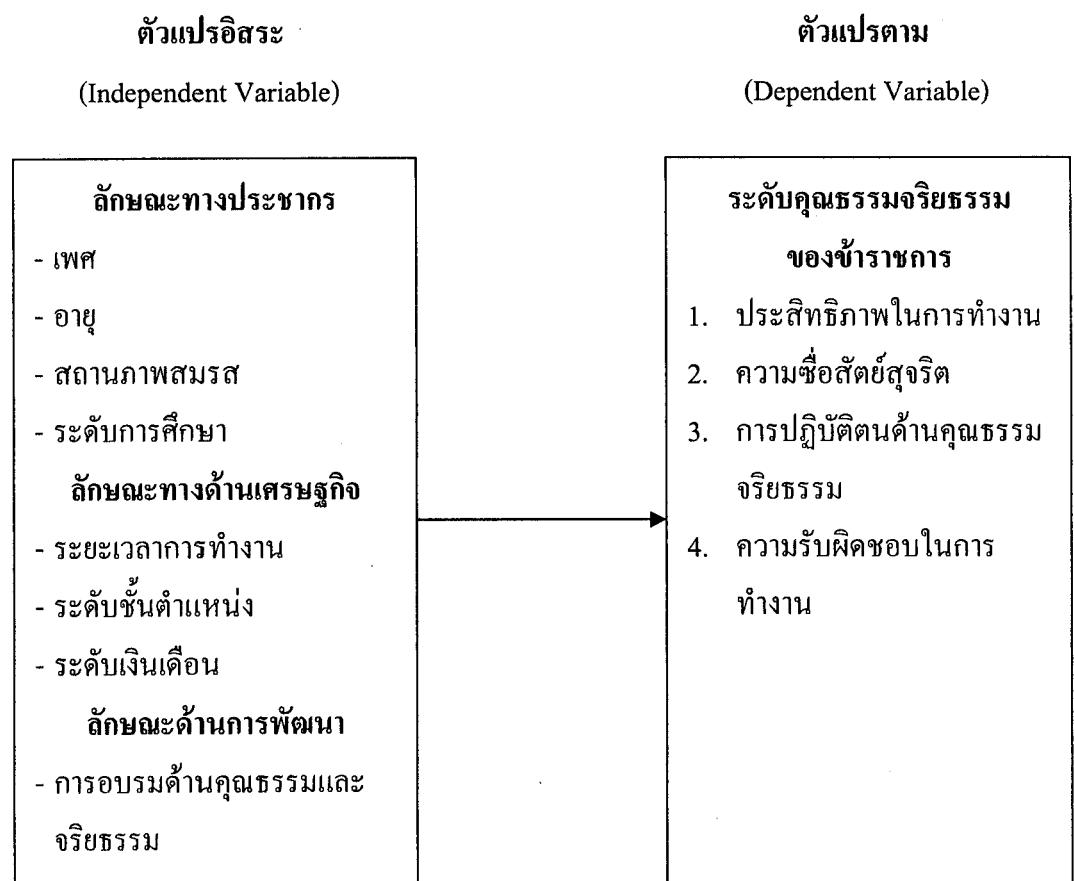
2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.2 เพื่อเปรียบเทียบระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะทางประชาราษฎร์ ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนาแตกต่างกัน

3. กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาแนวคิด ทฤษฎี หลักการทางวิชาการ ตลอดจนเอกสารที่เป็นผลงานการวิจัย ซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ ผู้วิจัยสามารถกำหนดกรอบแนวคิด การวิจัยในประเด็นของตัวแปรอิสระ (Independent Variable) ได้ 3 กลุ่ม คือ ลักษณะทางประชาราษฎร์ ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนาของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม สำหรับตัวแปรตาม (Dependent Variable) คือ ระดับคุณธรรมและจริยธรรมของ ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยวัดจากพฤติกรรมในการทำงาน 4 ด้าน คือ ประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติตนด้านคุณธรรมจริยธรรม และ ความรับผิดชอบในการทำงาน ดังแสดงรายละเอียดในภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

4. สมมติฐานการวิจัย

จากการอภิปรายดังกล่าว สามารถกำหนดสมมติฐานการวิจัยได้ดังนี้

- 4.1 ข้าราชการจะมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมแตกต่างกัน ตามระดับอายุ เพศ และภาระการทำงาน
- 4.2 ข้าราชการจะมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมแตกต่างกัน ตามระดับตำแหน่ง ประสบการณ์ และเงินเดือน
- 4.3 ข้าราชการจะมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมแตกต่างกัน ตามระดับการศึกษา และความเชื่อในศาสนา

5. ขอบเขตการวิจัย

5.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา การวิจัยเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในครั้งนี้ เนื่องจากผู้วิจัยมีข้อจำกัดเรื่องเวลาและทรัพยากรในการวิจัยจึงได้จำกัดขอบเขตการวิจัยในเชิงเนื้อหาไว้ดังนี้

5.1.1 ตัวแปรตาม คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะศึกษาเฉพาะใน 4 มิติ คือ ประถมทิศภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์ สุจริต การปฏิบัติด้านคุณธรรมและจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน

5.1.2 ตัวแปรอิสระ ตัวแปรอิสระในการศึกษาประกอบด้วย ตัวแปรลักษณะทางประชารถ ลักษณะทางเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนาของข้าราชการที่ทำการศึกษา แต่เนื่องจากชุดตัวแปรเหล่านี้ประกอบด้วยตัวแปรจำนวน ผู้วิจัยจึงจำกัดขอบเขตในการศึกษาไว้ดังนี้

1) ตัวแปรลักษณะทางประชารถ ประกอบด้วยตัวแปร เพศ อายุ สถานภาพสมรส และระดับการศึกษาของข้าราชการ

2) ตัวแปรลักษณะทางเศรษฐกิจ ประกอบด้วยตัวแปร ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนของข้าราชการ

3) ตัวแปรลักษณะด้านการพัฒนา หมายถึง ตัวแปรการได้รับการอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

5.2 ขอบเขตด้านประชากร ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย ข้าราชการและพนักงานราชการ ในกรมสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน 9 หน่วยงาน แต่ละหน่วยงานอาจมีหัวข้าราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยจำกัดขอบเขตด้านประชากรให้ครอบคลุมเฉพาะข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในส่วนกลาง ซึ่งมีตำแหน่งตั้งแต่ระดับ 3 ถึงระดับ 9 เท่านั้น

6. นิยามศัพท์เฉพาะ

6.1 ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายถึง บุคลากรของกรมและสำนักงานที่สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นข้าราชการระดับ 3 ถึงระดับ 9 สังกัดหน่วยงานส่วนกลางในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

6.2 คุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ หมายถึง ระดับพฤติกรรมการทำงานโดยยึดมั่นในคุณงามความดีของข้าราชการในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

ประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน ตามรายงานของข้าราชการ

6.3 ประสิทธิภาพในการทำงาน หมายถึง ระดับพฤติกรรมการทำงานโดยเน้นการทำงานให้ได้ผลลัพธ์สูงสุด โดยใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดที่สุด พิจารณาจากการทำงานโดยอาศัยประสบการณ์ความรู้ที่มีอย่างเต็มที่ การเสียเวลาขยันอดทน การปฏิบัติงานอย่างทุ่มเท การใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า การมีความกระตือรือร้นในการให้บริการแก่ประชาชน เป็นต้น

6.4 ความซื่อสัตย์สุจริต หมายถึง ระดับพฤติกรรมการทำงานโดยการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาทุจริตในหน้าที่การงาน โดยวัดจากการให้ความสนใจสนับสนุนกับผู้ประกอบธุรกิจ การรับของขวัญจากผู้ประกอบธุรกิจ ความเห็นเกี่ยวกับการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ความจริงกากดีต่อองค์กร การทำงานตามขั้นตอนที่กำหนด และการเฝ้าระวังทุจริตในที่ทำงาน

6.5 การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม หมายถึง ระดับพฤติกรรมที่แสดงออกถึงความศรัทธาเลื่อมใสในหลักคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ โดยพิจารณาจากการเคยร่วมบัวชเรียนหรือศึกษาหลักธรรม การประพฤติเป็นแบบอย่างที่ดีของข้าราชการรุ่นหลัง การมีความกล้าหาญที่ถูกต้อง การดำรงชีวิตโดยใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียง การพยาบาลหลักเดี่ยงอบายมุข การเข้าร่วมรับการอบรมด้านคุณธรรมจริยธรรม

6.6 ความรับผิดชอบในการทำงาน หมายถึง ระดับพฤติกรรมการทำงานที่เน้นการมีความรับผิดชอบในการทำงานโดยพิจารณาการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนรับผิดชอบสิ่งแวดล้อมให้บริการแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม ร่วมกิจกรรมกับองค์กรให้ประชาชนเข้าใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มีอัชญาศัยไมตรีที่ดี ร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์แก่องค์กร มีความรู้รักสามัคคี การส่งเสริมนบุคคลอื่นให้มีความก้าวหน้า ติดตามสอดส่องผลประโยชน์มีขอบเขต ตรวจสอบความมีประสิทธิภาพ ยึดถือประโยชน์ของประชาชน และร่วมมือกับประชาชนตรวจสอบผู้ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 นำความรู้ที่ได้รับจากการวิจัยมาเป็นแนวทางในการพัฒนาระดับความมีคุณธรรมและจริยธรรมให้ข้าราชการกระหวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำไปประพฤติและปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

7.2 เสนอแนวทางในการส่งเสริม ป้องกัน และแก้ไขปัญหา อันทำให้เกิดผลกระทบกับข้าราชการจนมีระดับของคุณธรรมและจริยธรรมขาดหายหรือน้อยลงไป

บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยเรื่อง “คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ดังนี้

1. แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ
 2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ
 3. การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ
 4. แนวทางการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ
 5. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการวิจัยเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรม ได้อย่างชัดเจน ผู้วิจัยจึงได้ศึกษาแนวความคิด ทฤษฎี เอกสารทางวิชาการ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1.1 ความหมายของคุณธรรมและจริยธรรม

คุณธรรมและจริยธรรมเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน คนที่มีคุณธรรม และจริยธรรมจะกระทำแต่สิ่งที่สังคมเห็นว่าดีงาม ในขณะที่คนที่ไม่มีคุณธรรมและจริยธรรมย่อมกระทำให้ผู้อื่นและสังคมเดือดร้อน ในการบริหารงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ป้าราชการ จึงจำเป็นต้องมีคุณธรรมและจริยธรรมเป็นอย่างดียิ่ง

คำว่า คณธรรม เป็นคำสามสัต พสมกันระหว่าง คณ กับ ธรรม

คุณ หมายถึง ความดีที่มีอยู่ประจำในสิ่งนั้น ๆ ธรรม หมายถึง คุณความดี เมื่อสอง
คำรวมกันเข้าเป็นคุณธรรม หมายถึง สภาพคุณงามความดี คำว่าคุณธรรมนี้ ภาษาอังกฤษ เรียกว่า
integrity

ท่านพุทธทาสภิกขุ ให้ความหมายคำว่า คุณ หมายถึง คำที่มีอยู่ในแต่ละสิ่ง ซึ่งเป็นที่ตั้งแห่งความยึดถือที่เป็นไปได้ ทั้งทางดีและทางร้าย ทำให้จิตใจยินดีก็เรียกว่า คุณ ทำให้จิตใจยินร้าย ก็เรียกว่า คุณ อีกเช่นกัน

คำว่า จริยธรรม ประกอบด้วยคำว่า จริย กับ ธรรม

จริย เป็นคำที่มาจากภาษาอิติว่า จริยา แปลว่า ความประพฤติ จริย กับ จริยา เป็นคำเดียวกัน จริยธรรม แปลว่า ธรรมะที่ควรประพฤติปฏิบัติ มักหมายถึง ความประพฤติที่แสดงถึงความเป็นผู้ที่มีธรรมะในใจ เช่น มีความซื่อตรง มีความเมตตากรุณา ไม่คดโกงหรือเอาเปรียบผู้ใด เช่น กล่าวว่า แม้จะเป็นพ่อค้า ก็ควรมีจริยธรรมในการค้า ไม่คดโกงหลอกลวงหรือเอาอัคคีเอาเปรียบลูกค้า นักธุรกิจที่ต้องมีจริยธรรมธุรกิจ ไม่เห็นแก่ได้แต่ฝ่ายเดียว ต้องคิดถึงอกเขาก่อนเรา มีความสุจริตเที่ยงธรรมเป็นที่ตั้ง ครูอาจารย์ที่ต้องมีจริยธรรม ผู้ที่อาจารยานักศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่ศิษย์สนอนำใช้เป็นผลงานของตน หรือฉีกป กป เปเลี่ยนป กห น ส ื อ ผ ื อ น อก แล้วเอาชื่อของตนเองใส่เข้าไป เป็นการแอบอ้างว่า ตนเองได้เขียนไว้เอง เหล่านี้เป็นคนไม่มีจริยธรรม จริยธรรมมีโครงสร้างสำคัญ อย่างน้อย 2 ประการ ได้แก่ ศีลธรรม และคุณธรรม ซึ่งทั้งสองสิ่งนี้เรียกรวมกันว่า จริยธรรม

ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 ให้ความหมายไว้ว่า คุณธรรม คือ สภาพคุณงามความดี และให้ความหมายไว้ว่า จริยธรรม คือ ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ

ตามพจนานุกรมของ Oxford Student's Dictionary of English, Fifth Edition, Oxford University Press, New York, U.S.A. (2003) ให้ความหมายไว้ว่า คุณธรรม คือ พฤติกรรมที่แสดงมาตรฐานคุณงามความดีอันสูงสุด และให้ความหมายคำว่า จริยธรรม คือ การศึกษาคุณงามความดีในพฤติกรรมของมนุษย์ หรือความเชื่อและการยอมรับในเรื่องความถูกต้องดีงาม

นอกจากนั้น ได้มีผู้ทรงคุณวุฒิให้ความหมายของคำว่า คุณธรรมและจริยธรรมไว้ หลายแห่งมุ่ง ในทัศนะที่แตกต่างกันแต่ก็ไม่ห่างไกลกันมากนัก ดังต่อไปนี้

ท่านพุทธทาสภิกขุ (2529) คุณธรรม หมายถึง สมบัติฝ่ายดีโดยส่วนเดียว

มานิต มนิตรเจริญ (2519) ให้ความหมายของคุณธรรมในแห่งของพุติกรรม เป็นลักษณะของความดีงามที่มีในจิตใจของแต่ละบุคคลและประพฤติปฏิบัติเป็นนิสัย

พระวิสุทธิญาณ (2504) ได้ให้ความหมายของคุณธรรมว่าหมายถึงความดีงามที่จะต้องเพิ่มพูน หรือถือเป็นข้อพิเศษประจำไว หรือหลักธรรมที่ทำให้นุழຍ์ เช่น ความเสียสละ เมตตา กรุณา มุทิตา อุเบกษา การให้อภัย ความสงเคราะห์ อนุเคราะห์กัน หริโtotตัปปะ ความกตัญญูตัวที่ การมีสัมมาคารواะ การมีศีล สามาริ ปัญญา เป็นต้น

ไพบูลย์ สิน Laratn และ ประนอม อดีตคำดี (2534) ให้ความหมายของคุณธรรมว่า คือ หลักธรรมของความดีและความถูกต้องตามหลักเกณฑ์ทางจริยธรรม ทางศาสนา และทางวัฒนธรรม เป็นหลักที่บุคคลควรยึดมั่นไว้เป็นหลักประจำไวเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อว่าการประพฤติเช่นนั้นจะนำมาซึ่งการอยู่ร่วมกันด้วยความสุข ความเจริญให้ตนเองและผู้อื่น เพื่อให้สังคมเป็นระเบียบเป็นสุข

กีรติ บุญเจือ (2523) กล่าวว่า จริยธรรม คือ ประมวลกฎหมายที่ความประพฤติที่เป็น

ความประพฤติที่มีสามัญสำนึกและมีการตัดสินใจหรือเป็นแนวทางในการประพฤติดนเพื่ออยู่กันได้ อายุร์เมืองเย็นในสังคม

ท่านพุทธทาสภิกขุ (2514) กล่าวว่า จริยธรรม หมายถึง ระเบียบซึ่งมุ่งปฏิบัติให้เกิด ความพำสุข ความสงบสุข เนื่องด้วยสังคมมีลักษณะเป็นส่วนใหญ่ มุ่งเน้นให้ทำขึ้นบัญญัติขึ้นแต่ตั้ง ขึ้นตามเหตุผลของมนุษย์

พระราชนูนี (2524) ได้อธิบายว่า จริยธรรม มาจากคำว่า พระมหาธรรมซึ่งในทาง พระพุทธศาสนา หมายถึง มรรค คือ วิธีการปฏิบัติสายกลาง ประกอบด้วยองค์ประกอบ 8 ประการ บางครั้งเรียกว่า ไตรสิกขา คือ การศึกษา 3 ประการ ได้แก่ ศีล สามาธิ ปัญญา จริยธรรมหรือ พระมหาธรรม มรรคและไตรสิกขา เป็นทางปฏิบัติเพื่อมุ่งไปสู่จุดมุ่งหมายแห่งชีวิต นอกจากนั้น จริยธรรมอาจรวมถึงศีลธรรม ศาสนา กฏหมาย และค่านิยมแต่ละหมู่ ในแบบของพุทธกรรมทาง ศาสนา จริยธรรม หมายถึง ลักษณะจิตใจหรือสภาพแวดล้อมซึ่งทำให้บุคคลทำความดี ละเว้น ความชั่ว และสังคมจะอยู่อย่างสุขสงบถ้วนสุคคลมีพุทธกรรมรักษาศีล

ส่วน สุทธิเลิศอรุณ (2522) ให้ความหมายคุณธรรมว่า หมายถึง คุณงามความดี ของบุคคลที่กระทำไปด้วยความสำนึกรู้ในจิตใจ โดยมีเป้าหมายว่าเป็นการกระทำความดี หรือเป็น พุทธกรรมที่ดี ซึ่งเป็นที่ยอมรับของสังคม เช่น ความเสียสละ ความเกรงใจ ความยุติธรรม ความ เห็นอกเห็นใจผู้อื่น เป็นต้น

ศาสตราจารย์ ดร. ระวี ภารวิไล กล่าวว่า ชีวิต คือ การมีคุณและโลกสัมพันธ์กัน จริยธรรม เป็นหลักกำหนดค่า ตนมุ่งอะไรในโลก และพึงปฏิบัติอย่างไร จึงแบ่งจริยธรรมออกเป็น 3 ข้อ คือ 1. รู้จักโลก 2. รู้จักตน รู้จักชีวิต และ 3. รู้จักทุกข์ในชีวิต

ดวงเดือน พันธุ์มนาวิน (2526) ให้ความหมายของคุณธรรมว่า หมายถึง สิ่งที่คน ส่วนใหญ่ในสังคมเห็นว่าดี เช่น ความซื่อสัตย์ การมีวินัย ประยัคค์ เป็นต้น

วัลลภ ปิยะโนธรรม (2532) ให้ความหมายคุณธรรมว่า หมายถึง สิ่งที่สังคม ยอมรับว่าเป็นสิ่งที่ดีงามหรือการทำในสิ่งที่ดีงาม เช่น ความกตัญญูรักคุณต่อผู้มีพระคุณ การทำหน้าที่ ให้ดีที่สุดตามตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย และการอยู่ร่วมกันอย่างสามัคคีป้องคง เป็นต้น

ชาญชัย อินทรประวัติ (2535) ให้ความหมายของคุณธรรมว่า หมายถึง สภาพ คุณงามความดี สภาพความดีของจริยธรรมในระดับสูง

ดวงเดือน พันธุ์มนาวิน (2523) ให้ความหมายจริยธรรมว่า หมายถึง ลักษณะทาง สังคมหลายลักษณะ และพุทธกรรมทางสังคม ซึ่งแบ่งออกเป็นลักษณะที่สังคมต้องการกับลักษณะ ที่สังคมไม่ต้องการ ผู้ที่มีจริยธรรมสูง คือ ผู้ที่มีลักษณะที่สังคมต้องการ

สาระ บัวศรี (2523) ให้ความหมายจริยธรรมว่า หมายถึง ค่านิยมระดับต่าง ๆ

ซึ่งสังคมและบุคคลจำเป็นต้องมีเดินถือมั่น

วิทย์ วิศวะเวท (2528) ให้ความหมายของจริยธรรมว่า หมายถึง ความประพฤติ ตามค่านิยมที่พึงประสงค์โดยใช้จริยศึกษา พฤติกรรมด้านคุณค่า สามารถแยกแยะได้ว่าสิ่งใดดีควรทำและสิ่งใดชั่วควรละเว้น

แสง จันทร์งาม (2530) อธิบายความหมายของจริยธรรมว่า หมายถึง พฤติกรรม ของมนุษย์ที่แสดงออกมาทางกาย วาจา ใจ เป็นการกระทำ พูด หรือคิด ที่เราอาจประเมินค่าเป็นดีชั่ว ได้ ถ้าชั่วก็ควรละเว้น ถ้าดีก็ควรกระทำ

พระธรรมปีกุก (ประยุทธ์ ปุญโต) (2538) สมัยโบราณศักดิ์ที่พระราชมนูนิ ให้อธิบายว่า จริยธรรมในทางพุทธศาสนา ถือเป็น “มรรค” กล่าวคือ วิถีทางจริยธรรมเป็นการปฏิบัติเพื่อเข้าถึงจุดหมาย คือ ทำให้หมด “ปัญหา”

จึงสรุปได้ว่า คุณธรรมและจริยธรรม มีความหมายแตกต่างกันคือ คุณธรรม คือ ความสำนึกร่วมในการจะทำความดีของบุคคลคนนั้น สำหรับจริยธรรม คือ ความตั้งใจในการจะทำ ความดีกับบุคคลอื่น ๆ

1.2 องค์ประกอบของจริยธรรม

ดวงเดือน พันธุ์มนาวิน (2524) ได้อธิบายถึงองค์ประกอบของจริยธรรมโดยแยก เป็น 4 ส่วน ดังนี้

1.2.1 ความรู้เชิงจริยธรรม หมายถึง การมีความรู้ว่าในสังคมของตน ถือว่าการกระทำชนิดใดควรกระทำ และชนิดใดควรดิสципลิน ลักษณะพฤติกรรมประเภทใดเหมาะสมหรือไม่ เหมาะสมมากน้อยเพียงใด ปริมาณความรู้เชิงจริยธรรมนั้นขึ้นอยู่กับอายุ ระดับการศึกษา และ พัฒนาการทางด้านปัญญาของบุคคล ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่ทางสังคมและศาสนา ส่วนใหญ่เด็ก จะเริ่มเรียนรู้ตั้งแต่เกิด โดยเฉพาะในช่วงอายุ 2 - 10 ปี ซึ่งจะได้รับการปลูกฝังเป็นพิเศษ ดังนั้น ผู้ที่เป็นบุคคลควรเปรียบเสมือนครุคนแรกจึงควรปลูกฝังให้ในระยะนี้

1.2.2 ทัศนคติเชิงจริยธรรม หมายถึง ความรู้สึกของบุคคลเกี่ยวกับลักษณะหรือ พฤติกรรมเชิงจริยธรรมต่าง ๆ ว่าตนชอบหรือไม่ชอบลักษณะนั้น ๆ เพียงใด ทัศนคติ รวมทั้งความรู้ และความรู้สึกในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง จึงนับได้ว่าทัศนคติเชิงจริยธรรมสามารถใช้ทำงานพฤติกรรม เชิงจริยธรรมได้แม่นยำ ทัศนคติเชิงจริยธรรมของบุคคลในเวลาหนึ่งอาจเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมได้

1.2.3 เหตุผลเชิงจริยธรรม หมายถึง การที่บุคคลแสดงพฤติกรรมที่สังคมนิยม ชุมชนหรือองค์เว็บการแสดงพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายที่ของสังคม พฤติกรรมเชิงจริยธรรมที่สังคมเห็นชอบและสนับสนุน เช่น การให้ทาน การเสียสละเพื่อส่วนรวม การช่วยเหลือผู้ติดภูเขาได้ยาก ส่วนพฤติกรรมเชิงจริยธรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายที่ของสังคม เช่น การโกรธสิ่งของเงินทอง การลักขโมย

การกล่าวที่ซึ่งอาจเรียกว่า พฤติกรรมที่ไม่ซื่อสัตย์ ซึ่งผู้มีจริยธรรมสูงย่อมคงเว้นการกระทำที่ไม่ซื่อสัตย์ เช่นนี้

1.2.4 พฤติกรรมเชิงจริยธรรม หมายถึง การที่บุคคลแสดงพฤติกรรมที่สังคมนิยมชูชนบท หรือด้วยการแสดงพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายหรือค่านิยมในสังคมนั้น พฤติกรรมเชิงจริยธรรมซึ่งเป็นการกระทำที่สังคมเห็นชอบและสนับสนุนมีลักษณะ เช่น การให้ทาน การเสียสละเพื่อส่วนรวม

นอกจากนี้ ดวงเดือน พันธุ์มนนาวิน (2524) ยังให้ข้อสรุปเกี่ยวกับผู้ที่มีจริยธรรมสูงว่าต้องเป็นผู้ที่มีองค์ประกอบทางจริยธรรมครบถ้วน 4 ด้าน คือ มีความรู้ว่าสิ่งใดหรือพฤติกรรมใดพิดหรือถูก เหมาะสมหรือไม่เหมาะสม สังคมยอมรับหรือไม่ยอมรับ และมีการเลือกกระทำหรือไม่การกระทำใดถูกต้องเหมาะสม ส่วนผู้ที่มีจริยธรรมต่ำมากเป็นผู้ขาดองค์ประกอบใดองค์ประกอบใด ก็ต้องเป็นผู้ที่มีองค์ประกอบทั้ง 4 ด้าน แต่มิอยู่ในปริมาณน้อย

1.3 ประเภทของจริยธรรม

แสง จันทร์งาน (2530) ได้จำแนกประเภทของจริยธรรมออกเป็น 3 ประเภท ดังนี้

1.3.1 จริยธรรมธรรมชาติ คือ พฤติกรรมเชิงจริยธรรมที่เป็นไปเองโดยธรรมชาติ แม้ในสัตว์เดียรชนานก็มี เช่น แม่ไกรักลูก จริยธรรมธรรมชาติส่งผลต่อส่วนรวมค่อนข้าง เพราะจะเป็นไปเองโดยเคร่งครัด

1.3.2 จริยธรรมบังคับ คือ การงดเว้นชั่ว ทำดี ของคนเพราะถูกอ่านจากบางอย่าง บังคับให้ทำ เช่น ไม่ดื่มเหล้า เพราะไม่มีเหล้าจะดื่ม จริยธรรมแบบนี้ยังไม่ได้ เพราะถูกบังคับจึงทำ

1.3.3 จริยธรรมเจตนา คือ เว้นชั่วและทำดีด้วยเจตนา คือ ความตั้งใจของตนเอง โดยไม่มีใครมาบังคับ จริยธรรมประเภทนี้จัดว่าดีแท้

1.4 รากฐานของจริยธรรม

สมบูรณ์ ศาลาชีวน (2522) ได้สรุปรากฐานของจริยธรรมตามทฤษฎีต่าง ๆ ดังนี้

1.4.1 ทฤษฎีที่เน้นถึงประสบการณ์ทางครอบครัว ได้แก่ นักจิตวิทยาคุณจิตวิเคราะห์ (Psycho Analysis) กลุ่มนี้เห็นว่าลักษณะของจริยธรรม คือ ความสำนึกผิดชอบชั่วดี (Conscience) เป็นคุณลักษณะที่เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติหลังจากที่เด็กได้รับการฝึกหัดอบรมได้ ประพฤติปฏิบูรณ์ติดนอยู่ในใจที่สำคัญของผู้ใหญ่ ผู้ใกล้ชิด และเลียนแบบอย่างที่ดีจากบุคคลเหล่านั้นสม่ำเสมอ จนในที่สุดเกิดความเคยชิน ถ้าไม่ปฏิบูรณ์ตามจะเกิดความรู้สึกขัดแย้งในใจ รู้สึกอายใจ มีความไม่สบายใจ และนึกตำหนิติเตียนตนเอง ซึ่งเป็นลักษณะการลงโทษตนเอง (Self Criticism) ตามแนวคิดของนักจิตวิทยาคุณจิตวิเคราะห์ เชื่อว่าอำนาจอิทธิพลของข้อห้ามทั้งหลายที่เรียกว่า ซูเปอร์อีโก้ (Super Ego Strength) เป็นตัวการที่ทำให้เด็กมีแรงจูงใจที่จะกระทำการดี นั่นคือ

ความสำนึกริด (Sense of Guilt) ซึ่งก่อให้เกิดความวิตกกังวล (Anxiety) ทำให้นิสัยเห็นด้วยความรู้สึกเช่นนี้จะก่อให้เกิดจิตสำนึกริด (Conscience) ลักษณะต่าง ๆ ภายในครอบครัวที่เชื่อว่าจะมีผลต่อจริยธรรมของเด็กมีหลายประการ คือ การเน้นแบบอย่างที่ดี ความรัก ความสัมพันธ์ในครอบครัว

1.4.2 ทฤษฎีเน้นถึงการเรียนรู้ทางสังคม แนวคิดของนักจิตวิทยากลุ่มนี้อธิบายว่า การเกิดจริยธรรมเป็นกระบวนการสังคมประกิจ (Socialization) อันเกิดจากกระบวนการศึกษา กฎเกณฑ์ต่าง ๆ จากสังคมที่ตนเติบโตขึ้นมา นักจิตวิทยากลุ่มนี้ยังรับเอาแนวคิดสำคัญของนักจิตวิทยากลุ่มจิตวิเคราะห์ที่ให้ความสำคัญแก่ตัวแบบ (Model) โดยเห็นว่าการเรียนรู้ทางสังคมเป็นการเรียนรู้จากการสังเกต และการเลียนแบบเป็นส่วนใหญ่ แบนดูรา (Bandura) และวอลเตอร์ (Walters) ซึ่งเป็นตัวแทนของนักจิตวิทยากลุ่มนี้ได้กล่าวว่า เด็กจะเรียนรู้และมีพัฒนาการทางจริยธรรมจาก การเลียนแบบพ่อแม่และผู้ใกล้ชิด แต่เด็กจะลดการเลียนแบบเฉพาะบางคนเท่านั้น เช่น คนที่ตนรัก คนที่มีอำนาจเหนือตน สามารถตัดสินใจหรือวัดแก่ตนเองและผู้อื่นได้ แรงจูงใจของ การเลียนแบบก็คือ ความต้องการเป็นที่ยอมรับ เป็นที่รัก และเป็นพวากเดียวกันกับผู้ที่เป็นแบบอย่าง นอกเหนือนี้ การเลียนแบบคนแปลกหน้าก็อาจเกิดขึ้นได้ ถ้าผู้เลียนแบบมองเห็นผลของการกระทำ ของตัวแบบนั้น ๆ ว่าได้ประโยชน์และความพอใจอย่างไรบ้าง

1.4.3 ทฤษฎีที่เป็นในลักษณะเฉพาะของบุคลิกภาพ ได้แก่ ลักษณะทางเชาว์ปัญญา ความคิดอย่างมีเหตุผล การมองการไกล ความรอบคอบ อดทน ความสงบสาร การบังคับตนเอง ทึ้งหมดเหล่านี้เป็นพลังจิตและเป็นพลังปัญญาของบุคคล ซึ่งเป็นความเข้มแข็งของบุคลิกภาพรวม จริยธรรมที่เกิดจากคุณลักษณะของบุคลิกภาพเหล่านี้อาจเรียกว่า เป็นจริยธรรมที่เกิดจากภายใน ตัวบุคคล ซึ่งตรงข้ามกับจริยธรรมภายนอกที่เกิดมาจากการอธิพลคำสอน แบบอย่างของบุคลิกภาพ นอกที่เรียกว่า Super Ego Strength ลักษณะต่าง ๆ ที่สัมพันธ์กับจริยธรรม ได้แก่ สติปัญญา ความ สามารถคาดการณ์ล่วงหน้า (Foresight) ความตั้งใจ สมานิ ความสามารถบังคับตนเองให้อ่อน懦สิ่ง ยั่งยืน และความนับถือตนเอง พอยู่ในตัวเอง

โดยสรุป บุคคลจะมีจริยธรรมหรือคุณธรรมนั้นก็มีรากฐานจากครอบครัว โดยมี พ่อแม่เป็นครูคนแรก อีกทั้งมีสังคมที่ตนอยู่เป็นสิ่งที่จะให้ตนตัดสินใจว่าจะเลือกกระทำการตามที่สังคม ต้องการหรือไม่ต้องการ และบุคลิกของแต่ละคนก็เป็นสิ่งที่จะส่งเสริมให้เป็นผู้มีคุณธรรมและ จริยธรรมอีกด้วย

1.5 คุณธรรม จริยธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา

ประกาศริ สห经贸 (2531) "ได้กล่าวถึง คุณธรรมจริยธรรมตามหลักพระพุทธศาสนา ที่ผู้มีคุณธรรมควรยึดถือปฏิบัติ ดังนี้

1.5.1 เมตตาและกรุณา ความรักใคร่ ปรารถนาให้ผู้อื่นมีความสุขความเจริญ และ

ความส่งสารคิดช่วยให้พัฒนาดี

1.5.2 สมมາชาติช่วย การหาเลี้ยงชีพในทางสุจริต

1.5.3 ความสั่งวาร ความสำรวมระวาง รู้จักยับยั้ง ควบคุมในทางการณ์ ไม่ให้หลงใหลในรูป เสียง กลิ่น รส และสัมผัส

1.5.4 สังจะ ความสัตย์ ความซื่อตรง

1.5.5 อดิสมปัญญา ระลึกได้ และรู้ตัวอยู่เสมอ ฝึกตนให้เป็นคนรู้จักคิด รู้สึก ตัวเองอ้ว่าสิ่งใดควรทำและไม่ควรทำ ระวังมิให้เป็นคนมัวเมากำราท

การเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ควรมีจิตใจประเสริฐ ไม่เบียดเบี้ยนผู้อื่น นั้นก็คือ ต้องประกอบด้วย สปป.สธ.ร.น. 7 สังคหวัตถุ 4 และพรหมวิหาร 4 ตามที่ประกาศร.ส.ห.อ.ไพ (2535) ได้สรุปเกี่ยวกับธรรมะที่ทำให้มนุษย์สมบูรณ์ว่าควรประกอบด้วยธรรมะ ดังนี้

1. สปป.สธ.ร.น. 7 ประกอบด้วย

- 1.1 รู้เท่าทันกฎหรือหลักความจริงของสิ่งทั้งหลาย
- 1.2 รู้ความมุ่งหมาย และผลประโยชน์ที่เป็นสาระของชีวิต
- 1.3 รู้จักตนตามสภาพแวดล้อมความสามารถ
- 1.4 รู้จักประมาณ กือ ความพอดีตามฐานะของตน
- 1.5 รู้จักกาลที่พึงกระทำการให้เป็นไปโดยเรียบร้อย
- 1.6 รู้จักชนชน ประพฤติในระเบียบ วินัย และวัฒนธรรม
- 1.7 รู้จักบุคคล ปฏิบัติต่อบุคคลอื่นตามสถานะ

2. สังคหวัตถุ 4 เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวประسانหนูชันไว้ในความสามัคคี

ประกอบด้วย

- 2.1 ทาน กือ ให้ปันด้วยใจเอื้อเพื่อเพื่อแผ่ ஸละตามความสามารถ
- 2.2 ปิ莲花 กือ กล่าวว่าจากสุภาพ เป็นประโยชน์ สร้างสามัคคี รักใคร่เกื้อกูลกัน
- 2.3 อัตถจริยา กือ ทำประโยชน์แก่สังคม
- 2.4 สมานตตตา กือ ทำตนให้เข้ากับผู้อื่น ได้อบ่างเสนօกา มีสุขร่วมกัน

3. พรหมวิหาร 4 เป็นธรรมประจามใจของผู้มีจิตใจประเสริฐ ประกอบด้วย

- 3.1 เมตตา หมายถึง ความรักความปรารถนาให้ผู้อื่นมีความสุข
- 3.2 กรุณา หมายถึง ความสงสาร อยากช่วยเหลือผู้อื่นให้พัฒนาดี
- 3.3 มุทิตา หมายถึง ความเมิกบาน พลอยืนดีเมื่อผู้อื่นได้ดี
- 3.4 อุเบกษา หมายถึง ความมั่นใจมั่นคง เที่ยงธรรมดุจตราชั่ง

พระธรรมปีฎก (ป.อ. ปยุตโต) (2538) เสนอแนวคิดเกี่ยวกับการทำชีวิตให้ดีเดี๋ยง

มีการเรียนรู้ และฝึกฝนพัฒนาให้ชีวิตดำเนินไปอย่างถูกต้อง จนบรรลุความสันติสุข นั้นก็คือ ต้องมี ไตรสิกขา อันได้แก่ ศีล สามัชชี ปัญญา

1. ศีล ก cioè การไม่เบียดเบี้ยนกัน การอยู่ร่วมกันในสังคมได้ด้วยดี มีน้ำใจต่อกัน ช่วยเหลือกัน ทุกคนอยู่ในวินัย ไม่ว่าจะเป็นพระ ข้าราชการ ครูอาจารย์ หรือนักเรียน รู้จักประกอบอาชีพที่สุจริต อีกทั้งต้องมีอ่อนทริย์สั่งไว นั้นคือ การดูให้เป็น พึงให้เป็น เช่น เด็กจะดูโทรศัพท์มือถือ márada ครูอาจารย์ ก็การสอนให้เด็กรู้จักเลือกคุณเติ่งสิ่งที่ดีและมีประโยชน์

2. สามัชชี ก cioè ความตั้งมั่นของจิต หรือภาวะที่จิตแห่งแหน่งต่อสิ่งที่กำหนด นั้นคือ เมื่อจิตกำหนดแหน่งแหน่อยู่กับสิ่งใดสิ่งหนึ่งจนเกิดความสงบไม่ฟุ่มฟา จิตคงอ่อนต่อสิ่งที่กำลังคิด กำลังพูด และกำลังทำ สามารถรวมพลังสติปัญญาและความคิดมาใช้ในสิ่งที่กำลังคิด พูด ทำ นั้น ได้อย่างเต็มที่ และมีสติอยู่เสมอ

3. ปัญญา ก cioè ความรอบรู้ เช่น รอบรู้สิ่งที่ควรรู้ รอบรู้สิ่งที่เป็นประโยชน์และไม่ เป็นประโยชน์ ซึ่งผู้มีสามัชชีและปัญญาย่อมเกิดประโยชน์ต่อตนเอง

omn โสดกัณวิเชษฐ์วงศ์ และ กวี อิศริวรรณ (2533) ได้สรุปถึงประโยชน์ของการมี สามัชชีและปัญญาไว้ว่าดังนี้

ประโยชน์ของผู้มีสามัชชี มีดังนี้

1. ประโยชน์ในการศึกษาเล่าเรียน ก cioè เมื่อได้ที่จิตสงบตั้งมั่น เมื่อนั้นความ ฟุ่มฟานก็ไม่มี ผู้ที่เรียนด้วยใจสงบ ไม่ฟุ่มฟาน ก็จะเรียนได้เข้าใจเร็ว

2. ประโยชน์ในการทำงาน ผู้ที่ทำงานด้วยใจเป็นสามัชชี และรู้จักจัดลำดับงานให้ ได้แม่นยำมากสักเพียงใดก็ย่อมทำให้ดูลุล่วงไปได้ทันเวลา และ ได้งานที่มีประสิทธิภาพอีกด้วย

3. ประโยชน์ในการควบคุมกิเลส ผู้ที่มีสามัชชีแม้มีกิเลสก็จะไม่ไปก่อความ เดือดร้อนให้ผู้อื่น

4. ประโยชน์ต่อสุขภาพกายและสุขภาพจิต ผู้ที่มีกิเลสรบกวนอยู่ตลอดเวลา มี โลก โทรศัพท์ หลง รัก ชัง ริษยา พยานาท อย่างรุนแรง สุขภาพจิตย่อมเสื่อมโทรม ทำให้เป็นโรค ประสาท หมดกล้าม โรคกระเพาะอาหาร โรคหัวใจ ผู้ที่มีสามัชชีก็สามารถควบคุมจิตให้สงบลง ผลที่ตามมาก็คือ จะไม่เกิดโรคภัยมาเบียดเบี้ยน

ประโยชน์ของปัญญา มีดังนี้

1. ก่อให้เกิดความเจริญในโลก ความรู้ และวิทยาการต่าง ๆ มากมาย ล้วนเกิดด้วย ปัญญาของมนุษย์ทั้งสิ้น

2. ทำให้เกิดความเจริญรุ่งเรืองและความสำเร็จในชีวิต เพราะปัญญาทำให้บุคคล รู้แจ้ง รู้จักวินิจฉัยเหตุการณ์ รู้จักการวางแผน เพื่อสู่จุดมุ่งหมายที่วางไว้ เมื่อยู่ในวัยเรียนก็ประสบ

ความสำเร็จในการเรียน และเมื่ออยู่ในวัยทำงานก็ประสบความสำเร็จในการทำงาน

3. ทำให้เกิดความสุขในชีวิต ผู้มีปัญญาย่อมเข้าใจอะไรแล้วแจ้ง “ไม่คุณเครือ
รู้จักตนเอง รู้จักผู้อื่น รู้จักราชการเป็นไปของโลก ซึ่งเป็นประโยชน์ในการวางแผนทางในการดำเนิน
ชีวิต ผู้มีปัญญาของตนแก่ปัญหาต่าง ๆ ให้ถูกต้องไปได้ เมื่อปัญหาถูกแก้ได้สำเร็จ ความทุกข์ก็จะถูก
ขจัดไป จึงทำให้เกิดความสุข

นอกจากใช้สมารธและปัญญาในการทำให้ชีวิตมีความสุขแล้ว มนุษย์ยังต้องยึดถือ
พระราชธรรม ดังนี้ (วิจิตร เกิดวิสิฐ และบริชา ห้างขวัญยืน. 2533)

1. สังจะ คือ การรักษาความสัตย์ เช่น มีความจริงใจต่อหน้าที่ ต่อภูมาย มี
ความรับผิดชอบและรักงาน ไม่เกียจคร้าน รักษาคำนับสัญญา ไม่มีเลื่อนหลอกหลวงประพฤติ
ต่อคนในครอบครัว ขวนขวยในการสร้างประโยชน์แก่บุคคลอื่นและแก่ส่วนรวม ยึดมั่นในธรรม
และความดีงาม

2. ทมະ คือ ฝึกและข่มใจตนเองในด้านต่าง ๆ เช่น ฝึกทำงานให้เป็นและชำนาญ
สามารถเดี่ยวตนเองและครอบครัวได้ ฝึกจิตใจให้รู้จักยังบั้งใจตนเองให้ยึดมั่นอยู่ในความดี ไม่นำ
ความเดือดร้อนมาสู่ตนเองและครอบครัว

3. ขันติ คือ ความอดทน ความเข้มแข็งของจิตใจ การพยาบาลทำความดี และ
อดทนต่อฝ่ายที่ไม่ดี อดทนต่อการงาน หนักเอาเบาสู้ อดทนต่อความเจ็บป่วย อดทนต่อการกระทำที่
ถ่วงเกิน อดทนต่ออารมณ์ที่ทำให้จิตใจโน้มไปในความเพลิดเพลินลุ่มหลง เช่น การเที่ยวต่อ การได้
ลากในทางทุจริต การกระทำผิดประเวณี ลงอาname

4. จาคะ คือ การละวางความชั่ว การเสียสละให้ผู้อื่นปล่อยวางอารมณ์ที่ทำให้เกิด
ความไม่สงบใจ เช่น ความโกรธเคืองต่อบุคคลอื่น سلوكอารมณ์ที่ชักนำให้เกิดการกระทำชั่วต่าง ๆ

การมีพระราชธรรมอย่างเดียวขึ้นไม่สามารถทำให้ชีวิตสงบและมีความสุขได้ ต้อง
มีวินัย คุณตัวเอง ไม่ให้ทำตนเป็นภูมิเบียน ตามที่มาลี สร้อยพิสุทธิ์ (2530) ได้สรุปธรรมบรรยาย
เกี่ยวกับพุทธวิถีสร้างมงคลแก่ชีวิตของหลวงพ่อเตือ นั่นก็คือวินัยดังนี้

1. วินัยทางโลก หมายถึง กฏหมาย ระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ให้ควบคุมกาย วาจา
ของเรามิให้ล่วงละเมิดศีลธรรมของผู้อื่น

2. วินัยทางธรรม หมายถึง ศีล ใช้ควบคุมตัวของไม่ให้คิด พูด ทำ ในสิ่งที่ไม่
สมควร ไม่ล่วงละเมิดศีลธรรมของผู้อื่น

เมื่อมีวินัยควบคุมตนเองแล้ว ยังต้องมีธรรมที่จำเป็นในการดำรงชีวิตที่ดี นั่นคือ
หริโอดตัปปะ หรือเรียกว่า ธรรมโลกบาล ดังที่ กนก จันทร์ชร (2533) ได้เสนอแนวคิดเกี่ยวกับ
ธรรมที่จำเป็นในการดำรงชีวิตที่ดี คือ ธรรมโลกบาล 2 หรือธรรมคุ้มครองโลก 2 อย่าง เป็นธรรมะ

ปกคลองความคุณใจมนุษย์ไว้ให้อยู่ในความดี มิให้คำเมตตาศิลธรรมและให้อยู่ด้วยกันด้วยความเรียบ
ร้อยสูงสุข สังคมมีระเบียบวินัย ไม่เบียดเบี้ยนกัน ไม่กัดซี่บ่ำเงหง บรรพชาติพื้น ธรรมโลกบาล
มี 2 ประการ คือ

1. หิริ (Moral Shame) ความอายบาป ละอายใจต่อการทำชั่ว ความละอายแก่ใจ
ความเกลียดบาป มีความละอาย ไม่คิดทำบาป

2. โอตตัปปะ (Moral Fear) ความกลัวบาป เกรงกลัวต่อความชั่ว และผลของ
กรรม ไม่ทำนาป ทั้งต่อหน้าและลับหลัง ทั้งที่คนเห็นและคนไม่เห็น

1.6 แนวคิดทางจริยศึกษา

การที่จะมีคุณธรรมและเป็นคนดีในสังคมทั่วไป นักปีดแนวคิดทางด้านจริยศึกษา
3 แนวคิด ดังรายงานการวิจัยของชาญชัย อินทรประวัติ (2535) คือ

1.6.1 แนวคิดแบบยึดถือสังคมเป็นแกน (Social Oriented Moral Education)
แนวคิดนี้ยึดหลักคุณธรรม และยึดถือผู้ใหญ่ แนวคิดนี้เชื่อว่าสังคมย่อมมีประเพณี วัฒนธรรม
ปัทสถานหรือมาตราฐานแห่งความดีที่จะถูกถ่ายทอดไปสู่เยาวชนโดยอาศัยผู้ใหญ่ ซึ่งได้แก่ ครู
อาจารย์ บิดามารดา หรือผู้อาวุโสกว่าในสังคม เป็นผู้ทำหน้าที่ปลูกฝัง ถ่ายทอด และคุ้มครอง

1.6.2 แนวคิดแบบฝึกปั้นเจกบุคคลเป็นแกน (Person Oriented Moral Education)
แนวคิดนี้เชื่อว่า ลักษณะบุคคลได้รับการศึกษามาตี บุคคลนั้นย่อมมีเหตุผลเชิงจริยธรรมเหมาะสม เป็นผู้มีความห่วงใยต่อปัญหาทาง
จริยธรรม อีกทั้งผู้นี้จะมีการพัฒนาจริยนิสัยในชีวิตประจำวันอีกด้วย

1.6.3 แนวคิดที่ยึดปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกับสังคมเป็นแกน (Relationship Oriented Moral Education)
แนวคิดนี้เชื่อว่า ปัจเจกบุคคลและสังคมล้วนมีความสำคัญทั้งคู่ เพราะต่างฝ่ายต่างต้องพึงพาอาศัยซึ่งกันและกัน
ชุมชนเป็นจุดกำเนิดของจริยธรรม เป็นรากเหง้า และจุดมุ่งหมายของจริยธรรม บุคคลจะเรียนรู้
จริยธรรมจากสังคม อีกทั้งยอมรับว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม และยอมรับรู้ความต้องการของ
ชุมชน

คุณธรรมและจริยธรรมมีความสำคัญมาก ดังที่ชาญชัย อินทรประวัติ (2538) ได้
กล่าวว่า จริยธรรมถือได้ว่ามีความสำคัญมาก “ไม่ว่าจะมองในลักษณะใด เช่น มองในด้านจิตใจ
จริยธรรม คือ คุณสมบัติของจิตใจคน ซึ่งจะกำกับหรือทำให้เกิดพฤติกรรมของบุคคล หากมองใน
แบ่งภูมิภาคที่หรือมาตราฐานของสังคม พฤติกรรมของบุคคลย่อมเป็นไปตามจริยธรรมของสังคมและ
เมื่อพิจารณาถึงความสงบสุขของสังคมแล้ว จริยธรรมก็มีความสำคัญมาก

นโยบายและแผนพัฒนาเยาวชนระยะยาวของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา
แห่งชาติ (2530) ได้ให้ความสำคัญแก่เยาวชน ซึ่งเป็นผู้ที่จะทำให้สังคมเริบหรือสับสนต่อไปใน
อนาคต โดยกล่าวสรุปว่า เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปในทางวิชาการว่า เยาวชนเป็นช่วงระยะแห่ง

ความขัดแย้งและสับสนทางจริยธรรม เป็นเวลาที่มาตรฐานทางจริยธรรมหรือศีลธรรมที่ได้รับการสั่งสอนมาตอนเด็กกำลังมีการเปลี่ยนแปลงครั้งสำคัญ ในสังคมเรามีพฤติกรรมหลากหลายด้าน ซึ่งมาตรฐานทางจริยธรรมที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง ความเป็นอิสระ ความอ่อนน้อมเชื่อฟัง ความก้าวหน้า เรื่องเพศ การปฏิบัติทางศาสนา ความซื่อสัตย์ ความเห็นใจ ความจริงใจ และการแข่งขันกัน ความเปลี่ยนแปลงในมาตรฐานทางจริยธรรมของเยาวชนมีสาเหตุในการเปลี่ยนแปลง 3 ประการ คือ

1. ความต้องการคล้อยตามกลุ่มเพื่อน อย่างได้รับการยอมรับจากกลุ่ม ไม่อยากถูกกันออกจากกลุ่ม
2. ความต้องการรับและเอาอย่างเจตคติ ค่านิยมของตัวแบบ เพื่อสร้างฐานะความมั่นใจให้กับตนเองให้มั่นคงขึ้น เลียนแบบตัวแบบที่คนนิยมนับถือ
3. การรับเอาเจตคติ ค่านิยมใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับค่านิยมที่เหลือทุกด้านของตนตามประสบการณ์ที่ตนได้เผชิญในโลกแห่งความเป็นจริง

ปัจจุบันนักการศึกษาสนใจในด้านจริยศึกษามากขึ้น ดังที่สาระ บัวศรี ได้กล่าวว่า เหตุที่นักการศึกษาในปัจจุบันให้ความสนใจมากขึ้น เพราะเริ่มตระหนักรู้ การพัฒนามนุษย์ให้เกิดความเฉลี่ยวฉลาดในเชิงวิทยาศาสตร์ (Scientific Intelligence) เพื่อก่อให้เกิดสันติสุข โดยอาศัยจริยธรรมให้มากขึ้น และการจะสร้างและพัฒนาคน ได้ จึงต้องอาศัยครูเป็นผู้ชี้แนะหรือทำตนให้เป็นตัวอย่างนั่นเอง

ดังนั้น ผู้ใหญ่ทั่วไป ครูอาจารย์ และบุคคลารดา ควรเป็นผู้ชี้แนะแนวทางปฏิบัติในสิ่งที่ดีงาม ถูกต้อง และกระทำการเป็นตัวแบบที่ดี เพื่อเด็กจะได้ยึดถือปฏิบัติตามต่อไป

1.7 หลักการและแนวทางการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม

สุพิน ลีปะชาติ (2547) ได้สรุปหลักการและแนวทางการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ในยุคปัจจุบันอย่างเป็นรูปธรรมที่สามารถปฏิบัติได้ไว้ว่า

1.7.1 ใช้หลักการเรียนรู้ตามรอยพระบุคลบาทเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน อย่างมีคุณธรรม จริยธรรม ซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ

1.7.2 ดำเนินการให้มีการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อป้องกัน การทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

1.7.3 ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม อำนวยความสะดวก ความสะดวก และให้บริการแก่ประชาชนทุกระดับอย่างเท่าเทียมกัน

1.7.4 ดำเนินการจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอิ่นให้มีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

1.7.5 ดำเนินการตามหลักการที่จะปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนโดยทั่วไป

1.7.6 ดำเนินการตามหลักการที่จะปฏิบัติงานโดยใช้แนวคิด ทฤษฎีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งได้แก่ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักสำนึกความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า

1.8 การพัฒนาจิตด้วยคุณธรรมและจริยธรรม

การพัฒนาจิตหรือการบริหารจิต หมายถึง การฝึกอบรมจิตใจให้เจริญงอกงามด้วยคุณธรรม มีความอ่อนโนย ประณีต เอื้ออาثار มีความเข้มแข็ง มั่นคง เป็นบานาน ผ่องใส สงบสุข พร้อมด้วยความเพียร มีสติ สามารถและปัญญา ไม่ถูกครอบงำด้วยกิเลสและความทุกข์ (สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) โดยมีเนื้อหาสาระของหลักสูตร ดังนี้

หลักสูตรการฝึกอบรมวิปัสสนากรรมฐาน

1. หลักการปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐาน
2. สติปัญญา 4
3. ประสบการณ์ในการปฏิบัติกรรมฐาน
4. กฏแห่งกรรม
5. เครื่องของขันในการปฏิบัติกรรมฐาน (มาร 5 นิวรณ์ 5)
6. สามารถกับชีวิตประจำวัน
7. กตัญญูคตเวทิตา (พระในบ้าน)
8. วิปัสสนูปกิเลส 10

หลักสูตรเสริมคุณภาพการสอนเพื่อพัฒนาลักษณะนิสัยทางกาย วาจา ใจ

1. ด้านคุณธรรม สร้างลักษณะของผู้มีความรู้คุณธรรมเพื่อความเป็นปูชนียบุคคล
2. ด้านความรู้ทางการศึกษาและเทคนิคการสอน

1.8.1 หลักสูตรการฝึกอบรมวิปัสสนากรรมฐาน

วิปัสสนา หมายถึง การเห็นแจ้ง หรือวิธีทำให้เกิดการเห็นแจ้งข้อปฏิบัติต่างๆ ในการฝึกอบรมปัญญาให้เกิดความเห็นแจ้งให้เข้าใจทุกอย่างตามความเป็นจริงจนถอนความรู้ผิดเห็นผิด มีความรู้ความเข้าใจถูกต้อง ให้มีปัญญาเท่ากับสัจาระ ได้ในการพัฒนาคุณภาพจิต หรือปรับปรุงว่าให้มีคุณภาพ

กรรมฐาน หมายถึง ที่ตั้งแห่งการทำงานของจิตหรือสิ่งที่ใช้เป็นอารมณ์ในการเริญ ปัญญาภานาเป็นการฝึกอบรมจิต เป็นสิ่งที่นำมาให้ตัดกำหนดจิต ได้เป็นเรื่องเป็นราวได้เพื่อชักนำให้เกิดสามาชิ

พระราชสุทธิญาณมงคล (หลวงพ่อจรัญ ฐิตธัมโน, 2529) วิปัสสนา
กรรมฐาน เป็นเรื่องของการศึกษาชีวิต เพื่อปลดปล่อยความทุกข์นานาประการออกเสียจากชีวิต
เป็นเรื่องของการค้นหาความจริงว่า ชีวิตมันคืออะไรกันแน่ ปกติเราปล่อยให้ชีวิตดำเนินไปตาม
ความเคยชินของมัน ปีแล้วปีเล่า มันมีแต่ความมีคบอด วิปัสสนากรรมฐาน เป็นการเริ่มต้นในการ
ปลดปล่อยตัวเราเรื่องให้พ้นจากความเป็นทาสของความเคยชิน ในตัวเรานั้นเรามีของดีที่มีคุณค่า
อยู่แล้ว คือ สติสัมปชัญญะ แต่เราไม่ออกมากใช้น้อยนักทั้งที่เป็นของมีค่าแก่ชีวิต หาประมาณมิได้
วิปัสสนากรรมฐาน เป็นการระดมเอาสติทั้งหมดที่มีอยู่ในตัวเราเอาออกมายใช้ให้เกิดประโยชน์
วิปัสสนากรรมฐาน คือ การอัญเชิญสติที่ถูกทอดทิ้งขึ้นมาในบัลลังก์ของชีวิต เมื่อสติขึ้นมาอยู่
บัลลังก์แล้วสติก็จะคลานหมอบาบยกมอยู่เบื้องหน้าสติ สติก็จะควบคุมจิตใจให้แสดงออกไปคนเห็น
อารมณ์ต่าง ๆ ภายนอก ในที่สุดจิตก็จะค่อยคุ้นเคยกับการสงบอยู่กับอารมณ์เดียว เมื่อจิตสงบตั้งมั่น
ดีแล้ว การรู้ตามความเป็นจริงก็เป็นผลผลิตตามมา เมื่อนั้นแหละเราจะจะได้ทราบว่าความทุกข์มันมา¹
จากไหน เราจะสักดิ้นนั้นได้อย่างไร นั่นแหละผลงานของสติภายในหลังจากได้หุ่นเทศติสัมปชัญญะ²
ลงไประย่างเต็มที่แล้ว จิตใจของผู้ปฏิบัติจะได้สัมผัสกับสัจจะแห่งสภาวะธรรมต่าง ๆ อันผู้ปฏิบัติ
ไม่เคยเห็นอย่างซึ้งใจมาก่อน ผลงานอันมีค่าล้ำเดิมของสติสัมปชัญญะ จะทำให้เราเห็นอย่างแจ้งชัด
ว่า ความทุกข์ร้อนนานาประการนั้นมันไหลเข้ามาน่าสู่ชีวิตเราทางช่องทวาร 6 ช่อง ทวาร 6 นั้นเป็นที่
ต่อและบ่อเกิดสิ่งเหล่านี้คือ ขันธ์ 5, จิต, กิเลส

1) หลักการปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐาน

การปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐานนั้น จะมีผลงานน้อยเพียงใดอยู่ที่หลัก
ใหญ่ ๆ 3 ประการ ดังนี้

- (1) อา塔ปี คือ ทำความเพียรแก่กิเลสให้เร่าร้อน
- (2) สมิมา มีสติ
- (3) สัมปชานา มีสัมปชัญญะ อยู่กับรูปนามตลอดเวลา คือ ขณะปฏิบัติ
นั้นต้องรู้ตัวอยู่ตลอดเวลา

หลักสำคัญในการปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐาน ผู้ปฏิบัติต้องมีศรัทธาความ
เชื่อว่าการปฏิบัติเห็นนี้มีผลจริง ความมีศรัทธานี้เปรียบประดุจเมล็ดพืชที่สมบูรณ์ดี พื้นที่จะออก
งามได้ทันทีที่นำไปปลูก ความเพียรประดุจน้ำที่พร Meng ไปบนเมล็ดพืชนั้น เมื่อเมล็ดพืชได้น้ำพร
ลงไประย่างลงกับเมล็ดพืชทันที เพราะฉะนั้นผู้ปฏิบัติจะได้ผลดีมากน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับ
สิ่งเหล่านี้ด้วย

การปฏิบัติ ผู้ปฏิบัติต้องเปรียบเทียบคุณใจของเรานั้นระหว่าง 2 วาระ
ว่า ก่อนที่ยังไม่ปฏิบัติและหลังปฏิบัติแล้ว วิเคราะห์ตัวเองว่ามีความแตกต่างกันประการใด

วิธีปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐาน มีดังนี้

ก. การเดินจงกรม ก่อนเดินให้ยกมือไหว้หลัง มือขวาจับมือซ้ายวางไว้ ทรงกระเบนเห็นนี้ ยืนตัวตรง เหยหน้า หลับตา ให้สติจับอยู่ที่ปลาย鼻 กำหนดว่า ยืนหนอน ช้าๆ 5 ครั้ง เริ่มจากศีรษะลงมาปลายเท้า และจากปลายเท้าขึ้นไปบนศีรษะกลับเข้ากลับลงจนครบ 5 ครั้ง แต่ละครั้งแบ่งออกเป็น 2 ช่วง ช่วงแรกค่าว่า ยืนจิตวามโนภาพ ร่างกายจากศีรษะลงมาหยุดไว้ที่ สะคือ ค่าว่า หนอน จากสะคือขึ้นไปปลาย鼻 กำหนด กลับไปกลับมาจนครบ 5 ครั้ง ขณะนั้นให้สติ อยู่ที่ร่างกาย อย่าให้ออกไปนองกร่างกาย เสร็จแล้วลีมตาขึ้น ก้มหน้าทอดสายตาไปประมาณ 5 ศอก สติจับอยู่ที่เท้า การเดิน กำหนดว่า ขวา ย่าง หนอน กำหนดในใจค่าว่า ขวา ต้องยกสันเท้าขวาขึ้นจาก พื้นที่ประมาณ 2 นิ้ว เท้ากับใจนึกต้องให้พร้อมกัน ย่าง ต้องก้าวเท้าขวาไปข้างหน้าซ้ายที่สุดเท้ายังไม่ เหยียบพื้นที่ ค่าว่า หนอน เท้าลงถึงพื้นพร้อมกัน เวลายกเท้าซ้ายก็เหมือนกัน กำหนดว่า ซ้าย ย่าง หนอน คงปฏิบัติเช่นเดียวกันกับ ขวา ย่าง หนอน ระยะก้าวในการเดินห่างประมาณ 1 คืบ เป็นอย่างมาก เพื่อ การทรงตัวขณะก้าวจะได้ดีขึ้น เมื่อเดินสุดสถานที่ใช้แล้ว ให้นำเท้ามาเคียงกัน เหยหน้า หลับตา กำหนด ยืน หนอน ช้าๆ อีก 5 ครั้ง เมื่อเริ่มกับที่ได้อธิบายมาแล้ว ลีมตา ก้มหน้า ท่ากลับ การกลับ กำหนดว่า กลับหนอน 4 ครั้ง คำว่ากลับหนอนครั้งที่ 1 ยกปลายเท้าขวา ใช้สันเท้าขวาหมุนไปทางขวา 90 องศา ครั้งที่ 2 ลากเท้าซ้ายมาติดกับเท้าขวา ครั้งที่ 3 ทำเหมือนครั้งที่ 1 ครั้งที่ 4 ทำเหมือนครั้งที่ 2 ขณะนี้จะอยู่ในท่ากลับหลังแล้ว ต่อไปกำหนด ยืน หนอน ช้าๆ อีก 5 ครั้ง ลีมตา ก้มหน้าแล้วกำหนด เดินต่อไป กระทำเช่นนี้จนหมดเวลาที่ต้องการ

ข. การนั่ง กระทำต่อจากการเดินจงกรมอย่าให้ขาดตอนลง เมื่อเดิน ลงกรณ์ถึงที่จะนั่ง ให้กำหนด ยืน หนอน อีก 5 ครั้ง ตามที่กระทำมาแล้วเสียก่อนแล้วกำหนดปล่อยมือ ลงข้างตัวว่าปล่อยมือหนอนๆๆ ช้าๆ จนกว่าจะลงสุด เวลานั่งค่อยๆ ย่อตัวลงพร้อมกับกำหนดตาม อาการที่ทำไปจริงๆ เช่น ย่อตัวหนอนๆๆ เท้าพื้นหนอนๆๆ คุกเข่าหนอนๆๆ นั่งหนอนๆๆ เป็นต้น

วิธีนั่ง ให้นั่งขัดสมาธิ คือ ขาขวาทับขาซ้าย นั่งตัวตรง หลับตา เอาสติ มากับอยู่ที่สะคือที่ห้องพองยูบเวลาหายใจเข้าห้องพอง กำหนดว่า พอง หนอน ใจนึกกับห้องที่พองให้ หันกันอย่าให้ก่อนหรือหลังกัน ข้อสำคัญให้สติจับอยู่ที่ พอง ยูบ เท่านั้น อย่าดูลมที่จมูก อย่าตะเบึง ห้อง ให้มีความรู้สึกตามความเป็นจริงว่าห้องพองไปข้างหน้า ห้องยูบไปข้างหลัง อย่าให้เห็นเป็นไป ว่าห้องพองขึ้นข้างบนห้องยูบลงข้างล่าง ให้กำหนดเช่นนี้ตลอดไป จนกว่าจะถึงเวลาที่กำหนด

จิต เวลานั่งอยู่หรือเดินอยู่ ถ้าจิตคิดถึงบ้าน คิดถึงทรัพย์ หรือคิด ฟังช่านต่างๆ นานา ก็ให้อาสาติปักลงที่ลิ้นปี่ พร้อมกับกำหนดว่า คิดหนอนๆๆ ไปเรื่อยๆ จนกว่า จิตจะหยุดคิด แม้ดีใจ เสียใจ หรือโกรธ กำหนดเช่นกันว่า ดีใจๆๆ เสียใจๆๆ หรือโกรธๆๆ เป็นต้น

เวลาอน เวลาอนค่อย ๆ เอนตัวนอน พร้อมกับกำหนดตามไปว่า นอนหนอนๆๆ จนกว่าจะนอนเรียบร้อย ขณะนั้นให้อาสาติจับอยู่กับอาการเคลื่อนไหวของร่างกาย เมื่อนอนเรียบร้อยแล้วให้อาสาติจับที่ห้องแล้วกำหนดค่าว่า พอง หนอ ขุน หนอ ต่อไปเรื่อย ๆ ให้ขอ สังเกตให้ดีว่าจะหลับไป ตอนพอง หรือ ตอนขุน

อธิบายถ่องต่าง ๆ การเดินไปในที่ต่าง ๆ การเข้าห้องน้ำ การเข้าห้องส้วม การรับประทานอาหาร และการกระทำการงานทั้งปวง ผู้ปฏิบัติต้องมีสติกำหนดอยู่ทุกขณะ ใน อาการเหล่านี้ ตามความเป็นจริง คือ มีสติสัมปชัญญะ เป็นปัจจุบันอยู่ตลอดเวลา

เมื่อมีเวลา เวลาเป็นเรื่องสำคัญที่สุด จะต้องบังเกิดขึ้นกับผู้ปฏิบัติ อย่างแน่นอนจะต้องมีความอดทนเพื่อเป็นการสร้างขันติบารมีไปด้วย ถ้าผู้ปฏิบัติขาดความอดทน เสียแล้วการปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐานนี้ก็ล้มเหลว

ขณะที่นั่งหรือเดินจงกรมนั้น ถ้ามีเวลาความเจ็บปวด เมื่อย คัน ๆ เกิดขึ้น ให้หยุดเดินหรือหยุดกำหนดพองขุน ให้อาสาติไปตั้งไว้ที่เวลาเกิด และกำหนดไปตาม ความเป็นจริงว่าปวดหนอนๆๆ เจ็บหนอนๆๆ เมื่อยหนอนๆๆ คันหนอนๆๆ เป็นต้น ให้กำหนดไป เรื่อย ๆ จนกว่าเวลาจะหายไป เมื่อเวลาหายไปแล้วก็ให้กำหนดนั่งหรือเดินต่อไป

ประโยชน์ในการวิปัสสนากรรมฐาน การวิปัสสนากรรมฐาน มี ประโยชน์มากมายเหลือที่จะนับประมาณได้ จะยกตัวอย่างที่ปรากฏในพระไตรปิฎก ดังนี้

(1) สัตตานัง วิสุทธิยา คือ ทำกาย วาจา ใจ ของสรรพสัตว์ให้บริสุทธิ์ หมดจด

(2) โสสะประเทวนัง สะมะติกะมายะ คือ ดับความเคร้าโศก ประเทวนาการต่าง ๆ

(3) ทุกจะ โทมนัสสถานัง อัตตถั่งคะมายะ คือ ดับความทุกข์ภายใน ความทุกข์ใจ

(4) ภูณัสดะ อะธิคามายะ คือ เพื่อบรรลุมรรคผล

(5) นิพพานัสดะ สัจฉิกริมายะ คือ เพื่อทำนิพพานให้แจ้งและยังมีอยู่อีก มาก เช่น

ก. เชื่อว่าเป็นผู้ไม่ประมาท

ข. เชื่อว่าเป็นผู้ได้ป้องกันภัยในอนาคตทั้งสิ่

ค. เชื่อว่าได้นำเพลี่ยไตรสิกขา

ง. เชื่อว่าได้เดินทางสายกลาง คือ บรรรค 8

จ. เชื่อว่าได้บุชาพระพุทธเจ้าด้วยการบุชาอย่างสูงสุด

๙. เชื่อว่าได้บำเพ็ญศีล สมารท ปัญญา ให้เป็นอุปนิสัย ปัจจัยไปใน
ภัยหน้า

- ๗. เชื่อว่าได้ปฏิบัติถูกต้องตามพระไตรปิฎกโดยแท้จริง
- ๘. เชื่อว่าเป็นผู้มีชีวิตไม่เปล่าประโยชน์ทั้งสาม
- ๙. เชื่อว่าเป็นผู้เข้าถึงพระรัตนตรัยอย่างถูกต้อง
- ๑๐. เชื่อว่าได้ปฏิบัติเพื่อให้เกิดวิปัสสนาญาณ ๑๖
- ๑๑. เชื่อว่าได้สั่งสมอริยทรัพย์ไว้ในภัยภาคหน้า
- ๑๒. เชื่อว่าเป็นผู้มีดีไปดี อยู่ดี กินดี ไม่เสียทีที่เกิดมาพบพระพุทธ

ศาสนา

- ๑๓. เชื่อว่าได้รักษาอmont บรรดาของพระสัมมาสัมพุทธเจ้าไว้เป็น
อย่างดี
- ๑๔. เชื่อว่าได้ช่วยเผยแพร่พระพุทธศาสนาให้เจริญรุ่งเรืองยิ่ง ๆ ขึ้น
ไปอีก

- ๑๕. เชื่อว่าได้เป็นตัวอย่างอันดีงามแก่อนุชนรุ่นหลัง
- ๑๖. เชื่อว่าตนเองได้มีธนาคารบุญติดตัวไปทุกฝีก้าว

2) สติปัฏฐาน 4 (แบบวัดอัมพวัน)

มักจะมีคำถามอยู่เสมอว่า เราจะปฏิบัติธรรมในแนวไหน หรือสำนักใด ซึ่งจะเป็นการถูกต้องและได้ผล คำถามเหล่านี้เป็นคำถามที่ถูกต้องและไม่ควรตำหนิว่าชอบเลือกนั้น เลือกนี่ ที่ถามก็เพื่อระวังไว้ไม่ให้เดินทางผิด ทางปฏิบัติที่ถูกต้องคือปฏิบัติตามสติปัฏฐาน 4

สติปัฏฐาน 4 ตามหลักศีล สมารท ปัญญา หมายถึง เป็นองค์ที่เป็นสมรถ
เบื้องปลายเป็นวิปัสสนา หรือแปลให้เข้าใจง่าย ๆ ก็คือ ฐานที่ตั้งของสติ หรือเหตุปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดขึ้นในฐานทั้ง 4 คือ

(1) ภัยานุปัสสนาสติปัฏฐาน คือ การพิจารณาภายในจิตใจโดยละเอียด
มี 14 อย่าง คือ

- ก. อัตสาสะปัสสาวะ คือ ลมหายใจเข้าออก
- ข. อริยานุสติ 4 ยืน เดิน นั่ง นอน
- ค. อริยานุสติอย การก้าวไปข้างหน้า ตอบไปทางหลัง คื้นขาเข้า
เหยียดขาออก งอขาเข้า เหยียดแขนออก การถ่ายหนัก ถ่ายเบา การกิน การดื่ม การเคี้ยว ฯลฯ การ
เคลื่อนไหวร่างกายต่าง ๆ
- ง. ความเป็นปฏิกูลของร่างกาย (อาการ 32)

จ. การกำหนดร่างกายเป็นชาติ 4

๙. ป่าช้า 9

(2) เวทนาบัญญัติปัญญา คือ การเจริญสติເອງเวทนาเป็นที่ตั้งเวทนา แปลว่า การเสวยอารมณ์ มี 3 อาย่าง คือ 1. สุขเวทนา 2. ทุกขเวทนา 3. อุเบกษาเวทนา เมื่อเวทนาเกิดขึ้นก็มีสติสัมปชัญญะกำหนดไปตามความเป็นจริงว่า เวทนานี้เมื่อเกิดขึ้น ตั้งอยู่ ดับไป ไม่เที่ยงแท้แน่นอน เวทนาเกิดสักแต่เวทนา ไม่ใช่สัตว์ บุคคลตัวตน เรา เขา ไม่ยินดีไม่ยินร้าย ตั้นหากไม่เกิดขึ้นและปล่อยวางเสียได้ เวทนานี้เมื่อเจริญให้มาก ๆ เป็นไปอย่างสมบูรณ์แล้ว อาจทำให้ทุกขเวทนาลดลงหรืออาจไม่มีเลยก็เป็นได้ อาย่างที่เรียกว่าสามารถแยกรูป นามออกจากกันได้ (เวทนาอย่างละเอียดมี 9 อาย่าง)

(3) จิตตานุบัญญัติปัญญา ได้แก่ การปลูกสติโดยเอาจิตเป็นอารมณ์เป็นฐานที่ตั้ง จิตนี้มี 16 คือ จิตมีรากะ จิตปราศจากโกระ จิตมีโทสะ จิตปราศจากโทสะ จิตมีโมหะ จิตปราศจากโมหะ จิตหลุดรู้ จิตฟังช่วย จิตยิ่งใหญ่ (มหาคตจิต) จิตไม่ยิ่งใหญ่ (อมหักคตจิต) จิตยิ่ง (สอุตรจิต) จิตไม่ยิ่ง (อนุตตรจิต) จิตตั้งมั่น จิตไม่ตั้งมั่น จิตหลุดพ้น และจิตไม่หลุดพ้น

การทำวิปัสสนาให้มีสติพิจารณากำหนดให้เห็นว่า จิตนี้เมื่อเกิดขึ้น ตั้งอยู่ดับไป ไม่เที่ยงแท้แน่นอน ลักษณะพอดีและไม่พอใจออกเสียได้

(4) ขั้นманุบัญญัติปัญญา คือ เมื่อพิจารณารูปทั้งหลายทั้งปวง คือ

ก. นิวรณ์ คือ รู้ชัดในขณะนี้ว่า尼วรณ์ ๕ แต่ละอย่างมีอยู่ในใจหรือที่ยังไม่เกิด เกิดขึ้นได้อย่างไร ที่เกิดขึ้นแล้วลະเสียได้อย่างไร ที่ลະได้แล้วไม่เกิดขึ้นอีกต่อไปอย่างไร ให้รู้ชัดตามความเป็นจริงที่เป็นอยู่ในขณะนี้

ข. ขันธ์ ๕ คือ กำหนดรู้ว่าขันธ์ ๕ แต่ละอย่างคืออะไร เกิดขึ้นได้อย่างไร ดับไปได้อย่างไร

ค. อายตนะ คือ รู้ชัดในอายตนะภายในภายนอกแต่ละอย่าง รู้ชัดในสังโยชน์ที่เกิดขึ้น เพราะอาศัยอายตนะนั้น ๆ รู้ชัดว่าสังโยชน์ที่ยังไม่เกิด เกิดขึ้นได้อย่างไร ที่เกิดแล้วลະเสียได้อย่างไร

ก. โพชมังค์ คือ รู้ชัดในขณะนี้ว่า โพชมังค์ ๗ แต่ละอย่างมีอยู่ในใจหรือไม่ ยังไม่เกิด เกิดขึ้นได้อย่างไร ที่เกิดขึ้นแล้วเจริญเติบบวบบริบูรณ์ได้อย่างไร

จ. อริยสัจ ๔ คือ รู้ชัดอริยสัจ ๔ แต่ละอย่าง ตามความเป็นจริงว่าคืออะไร

สรุป ขั้นมนุบัญญัติปัญญา คือ จิตที่คิดเป็นกุศล อกุศล และอัพยา

กฤษ เท่านั้น ผู้ปฏิบัติสติปัญญา 4 ต้องทำความเข้าใจอารมณ์ 4 ประการให้ถูกต้อง คือ

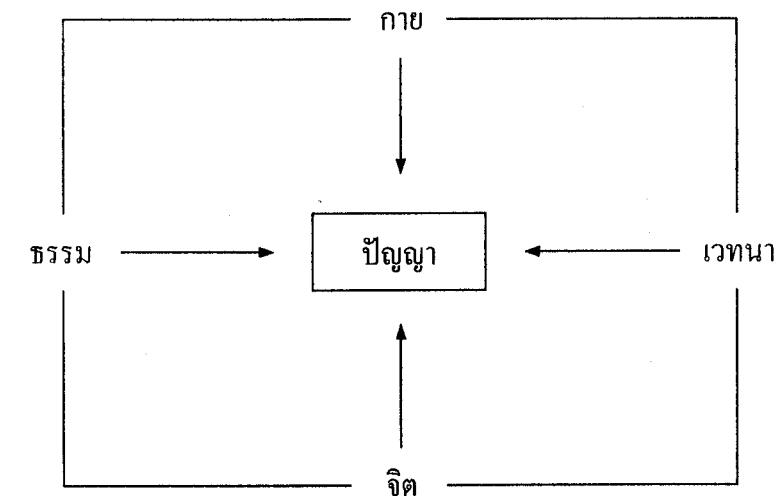
1) **กาย** ทั่วร่างกายนี้ไม่มีอะไรสวยงามแม้แต่ส่วนเดียว ควรละความพอยใจและไม่พอยใจออกเสียได้

2) **เวทนา** สุข ทุกข์ และไม่สุขไม่ทุกข์ แท้จริงแล้วมีแต่ทุกข์ แม้เป็นสุข ก็เพียงปิดบังความทุกข์ได้

3) **จิต** คือ ความคิด นึก เป็นสิ่งที่เปลี่ยนแปลงแปรผัน ไม่เที่ยง ไม่คงทน

4) **ธรรม** คือ อารมณ์ที่เกิดกับจิต อาศัยเหตุปัจจัยเกิดขึ้น เมื่อเหตุปัจจัยดับไป อารมณ์นั้นก็ดับไปด้วย ไม่มีสิ่งเป็นอัตตาใด ๆ เลย

สติปัญญา 4 ทั้ง 4 ข้อ มีการเกี่ยวโยงกันตลอด ผู้ปฏิบัติชำนาญแล้ว จะปฏิบัติข้อใดข้อหนึ่งก็ได้ เพราะทุกข้อเมื่อปฏิบัติแล้วก็สามารถสร้างรูปนาม เกิด ดับ เห็นพระไตรลักษณ์ด้วยกันทั้งสิ้น



ภาพที่ 2.1 สติปัญญา 4

3) ประสบการณ์ในการปฏิบัติกรรมฐาน

ในการปฏิบัติกรรมฐาน ผู้ปฏิบัติกรรมฐานจะเห็นภาพนิมิตต่าง ๆ กันไป ซึ่งล้วนแต่เป็นภาพมายาทั้งสิ้น ซึ่งภาพมายาเหล่านั้นจะทำให้ผู้ปฏิบัติหลงผิด ตัวอย่างเช่น กับใหญ่ นิวรณ์ ความหลงผิดในการปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐาน เป็นต้น

กับใหญ่ หมายถึง บรรดาภิกิเลสร้ายและนิมิตต่าง ๆ ที่เข้ามาขัดขวาง มา กัน มาบัง มาเร็ง ไม่ให้จิตเกิดสมารธถึงภาน และมิให้สติสัมปชัญญะ (ปัญญา) มีกำลังเข้มแข็งในการ

ปฏิบัติวิปัสสนากรรมฐานผ่านวิปัสสนาญาณต่าง ๆ 16 ญาณ ไปได้ คือ

(1) ภาพล้อ บางท่านเรียกว่า กายทิพย์ คือ ปรากฏการณ์เป็นภาพอีกภาพหนึ่งเหมือนตัวเรา เราทำอะไรมันก็ตามเรา บางครั้งเราถึงสามารถใช้ให้มันทำอะไร ๆ ได้ตามนึกคิด

(2) ภาพล่อ คือ ภาพนิมิตที่เกิดจากความประณีตของจิต จิตสร้างมโนภาพอันสวยงามชวนให้น่าหลงให้เลพลิดเพลินต่าง ๆ นานา เช่น เห็นวิมานทอง ปราสาททอง เห็นเทวคานงฟ้า เป็นต้น

(3) ภาพหลอก เป็นภาพนิมิตที่น่ากลัวต่าง ๆ ทำให้ตกใจกลัวได้ เช่น เห็นสัตว์ร้าย เห็นเป็นศพมนุษย์ หรือเห็นมนุษย์หน้าคุ้ร้ายจะเข้ามาทำร้ายเรา เห็นสถานที่น่ากลัวต่าง ๆ เป็นต้น

(4) ภาพลวง หรือที่เรียกว่า ปฏิภาคนิมิต ที่จะสามารถจะนึกขยายให้เล็กให้ใหญ่ ให้เคลื่อนไplace ให้ เช่น นิมิตจากเพ่งดวงกสิณต่าง ๆ นึกจะเห็นอะไรก็ได้ตามใจนึก จะเห็นนรก สวรรค์ก็ได้ดังใจนึก เป็นต้น ภาพลวงหรือปฏิภาคนิมิตนี้ ผู้มีปัญญาจะสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้โดยไม่หลงขึ้นถือเป็นเพลิดเพลิน ยินดีในนิมิตแต่เมื่อยังไม่เลย เช่น สามารถปัญญาแก่กล้าจะนำนิมิตประเภทนี้มาเพ่งแล้วอธิฐานจิตแสดงอิทธิฤทธิ์ต่าง ๆ ได้ เป็นต้น

(5) ภาพล้าง เป็นเหตุที่มาจากการลิ่งภายในอก เช่น ประดัดดงตันมากของ่วนบุญ เห็นปีศาจ อสุรกาย ยักษ์ Narma และดงให้ปรากฏ หรือบางที่ก็เป็นเจ้ากรรมนายเราะ เก่าและเทวดาที่เป็นมิตรกับมนุษย์และดงให้น้ำสะพรึงกลัวเพื่อเข้ามาขัดขวางทางปฏิบัติธรรม ถ้ามีความรุนแรงและไม่มีสติบันยั่งรักษาถึงวิธีการแก้ไขแล้วอาจเสียสติไปได้

วิธีการแก้ไข ขั้นต้นก็ให้ลิ่มตาขึ้นเสีย แล้วเรียนให้อาจารย์ผู้สอนท่านทราบ เพื่ออาจารย์จะได้แนะนำวิธีการแก้ไขให้ นอกเหนือบันยั่งมีภาพต่าง ๆ ที่ผู้ปฏิบัติกรรมฐานอาจพบเห็นได้ในหลายลักษณะ ซึ่งนิมิตเหล่านี้เป็นภัยหรืออุปสรรคที่เข้ามาขัดขวางการปฏิบัติธรรมฐาน

คติกรรมฐาน (พระราษฎร์ปัญญามงคล วัดอัมพวัน จังหวัดสิงห์บุรี)

“กินน้อย นอนน้อย พุดน้อย ทำความเพียรมาก ปิดหูช้าย ปิดตาสองข้าง ปิดปากเสียบ้าง แล้วนั่งสมาธิ”

4) กฏแห่งกรรม

การที่พระพุทธศาสนาเป็นศาสนาที่สอนเรื่องกรรม คือ เรื่องทำดีได้ทำชั่วได้ชั่ว ผู้ที่เรียกตัวเองว่าพุทธศาสนา หากยังไม่เชื่อเรื่องของกรรมและผลของกรรม ก็ยังไม่เชื่อว่านับถือพระพุทธศาสนาอย่างถูกต้อง มุนุษย์จะมีวิธีชีวิตเจริญหรือเสื่อม ขึ้นอยู่กับกรรม คือ

การกระทำของตนเองเป็นสำคัญ ดังนั้นมุขย์จึงต้องหนักแน่นในเหตุผล เว้นช้า ทำดี ค่วยใจที่บริสุทธิ์ อันจะเอื้ออำนวยประโยชน์สุขทั้งเก่าตนเองและส่วนรวม

(1) กฎแห่งกรรม หมายถึง ความเป็นไปตามหลักเหตุผลอย่างแน่นอน ของการกระทำและผลของการกระทำ เป็นกฏธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับการกระทำการ ที่เป็นเรื่องของคนโดยตรง คนเป็นผู้ที่กรรม และกรรมก็ปูทางแต่งชีวิตโซซัชตาของคนให้เดาวหรือประณีต เป็นเครื่องชี้นำกำหนดแนวทางของสังคม ดังคำว่า กม มุนา ວต คดี โลโก แปลว่า โลกเป็นไปตาม กรรม หรือโลกเป็นไปเพรากรรม

(2) ความหมายของกุศล อกุศล บุญ บาป สืบเนื่องจาก 2 คำ กล่าวคือ ทำดีได้ดี ทำชั่วได้ชั่ว

ก. ทำดี คือ ศัพท์ทางพระพุทธศาสนา คือ กุศลกรรม หรือกุศล และ บุญ คือ การกระทำที่เกิดจากกุศลนูณ 3 ได้แก่ อโภภ (ความไม่โลก) อโภษ (ความไม่โกรธ) อโนหะ (ความไม่หลง)

ข. ทำชั่ว คือ ศัพท์ทางพระพุทธศาสนา คือ อกุศลกรรม หรืออกุศล และ บาป คือ โภภ (ความโลก) อโภษ (ความโกรธ) อโนหะ (ความหลง)

กุศล คือ สิ่งที่ดี สิ่งที่ชอบ บุญ ในความหมายของทางธรรมเป็นหลักใหญ่ใจความ 4 อย่าง คือ

ก) ความไม่มีโรค คือ มีสุขภาพจิตดี จิตสงบ แข็งแรง แคล้วคล่อง ใช้งานได้ดี (เป็นเรื่องของจิต)

ข) ความไม่มีโทย คือ มีจิตใจสมบูรณ์ สะอาด ผ่องใส่ ไม่ชุ่มน้ำ ไร้คำหนิน

ก) เกิดจากปัญญาหรือเกิดจากความฉลาด รู้เท่าทันความเป็นจริง
ข) มีสุขเป็นวิบาก คือ เกิดความสุขสนับสนุนในทันที

อกุศล คือ ความชั่ว บาป มีความหมายตรงข้ามกับกุศล คือ มีสภาพ จิตใจที่มีโรค มีคำหนินเกิดจากอวิชชา และมีทุกข์เป็นวิบาก เป็นสิ่งที่เสริมให้สุขภาพจิตเสื่อม สมรรถภาพ

บุญ มีความหมาย 2 อย่าง คือ

ก) เครื่องชำระสันดาน คือ ชำระพื้นจิตให้ได้สะอาดและสิ่งที่ให้ได้ เกิดผล คือ ภาพที่น่าเชื่นชม

ข) สิ่งที่บังความประสงค์ให้ผู้กระทำให้เต็มบุญรูณ์ เป็นเจตนา เกิดจาก กุศลนูณ (หากเห็นข้อของการทำดี) เป็นสภาพเกื้อกูลแก่ชีวิตจิตใจ ทำให้ใจสงบ

นาป แปลว่า ความชั่ว ความร้าย ลามก ต่ำธรรม หรือเลว เป็นสิ่งที่ทำให้ไปเกิดในทุกติ เป็นเจตนาเกิดจากอภูมิคุณ (راكเหง้าของการทำชั่ว) นาปนี้ถ้าบุคคลทำลงไว้แล้วทำให้เสียบุคลิกภาพ ทำให้ขาดความเชื่อมั่นในตนเอง สังคมไม่ยอมรับ ทึ่งคำหนนิตเตียน เป็นดีเบียนตน และทำให้ผู้อื่นเดือดร้อน

ตัวอย่างวินัยแห่งกรรม ทรงแสดงวินัยแห่งกรรมแก่สุกามณพนุตร ของโตเทยพราหมณ์ เมืองสาวัตถี สรุปได้ดังนี้

(ก) เหตุที่ทำให้เกิดมา มีอายุสั้น เพราะเป็นคนชอบฆ่าสัตว์ เป็นคน

โหคร้าย

(ข) เหตุที่ทำให้เกิดมา มีอายุยืน เพราะไม่ฆ่าสัตว์ สงสารสัตว์

(ค) สาเหตุที่ทำให้เกิดมา โรคภัยไข้เจ็บมาก เพราะมีนิสัยชอบ

เบียดเบียนสัตว์

(ง) สาเหตุที่ทำให้เกิดมา โรคภัยไข้เจ็บน้อย เพราะไม่มีนิสัยชอบ

เบียดเบียนสัตว์

(จ) สาเหตุที่ทำให้เกิดมา อ้วนปร่องไม่สวย ผิวพรรณไม่งาม เพราะเป็นคน มักโทรศ มีความพยายาม มีใจกระด้าง โทรศโดยไม่มีสายเหตุ

(ฉ) สาเหตุที่ทำให้เกิดมา อ้วนปร่องสวยงาม ผิวพรรณงาม เพราะเป็นคน ไม่มักโทรศ มีความพยายาม ไม่มีใจกระด้าง ไม่โทรศโดยไม่มีสายเหตุ

(ช) เหตุที่ทำให้เกิดมา ต่ำศักดิ์ เพราะเป็นคนมีใจริษยา อยากให้สิ่งที่เขา มีเข้าได้พินาศ

(ซ) เหตุที่ทำให้เกิดมา สูงศักดิ์ เพราะเป็นคน ไม่มีใจริษยา ไม่คิด ประทุร้าย ไม่อยากให้เข้าพินาศ

(ฌ) เหตุที่ทำให้เกิดมา จน เพราะไม่มีปัจจัย 4 เครื่องยังชีพแก่สมณะ หรือพราหมณ์

(ญ) เหตุที่ทำให้เกิดมา ราย เพราะเป็นคน มีปัจจัย 4 เครื่องยังชีพแก่สมณะ หรือพราหมณ์

(ฎ) เหตุที่เกิดมา ในตระกูลตា เพราะเป็นคน กระด้าง ถือตัวจัด ไม่ให้ ทานแก่คนที่ควรให้ ไม่การพในคนที่ควรเคารพ

(ฏ) เหตุที่เกิดมา ในตระกูลสูง เพราะเป็นคน ไม่กระด้าง ไม่ถือตัวจัด ให้ทานแก่คนที่ควรให้ การพในคนที่ควรเคารพ

(ฐ) เหตุที่ทำให้เกิดมา โง่ เพราะเป็นคน ที่ไม่เข้าหาสมณะ หรือพราหมณ์

เพื่อไตร่ถานปัญหาธรรมต่าง ๆ

(๗) เหตุที่ทำให้เกิดมาตรฐาน เพราะเป็นคนที่เข้ามาสมลงหรือ
พระมณฑ์ เพื่อไตร่ถานปัญหาธรรมต่าง ๆ

บุคคลที่ถือว่ากำเนิดมาตามลักษณะดังกล่าวนี้ เพราะอำนาจของกรรม
เก่าที่ทำไว้ แต่มิใช่ว่าเขาจะมีลักษณะเช่นนั้นตลอดไป เขาสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงตัวเอง ไปในทาง
ที่ดีหรือเลวได้ สำหรับผู้ที่มุ่งเปลี่ยนแปลงไปในทางดี ต้องดึงหน้าทำแต่ความดี และเริ่มทำตั้งแต่
ปัจจุบัน ไม่ต้องคิดหรือโทษอดีต เพราะเป็นสิ่งที่ผ่านมาแล้ว แก้ไขไม่ได้ และไม่ได้พะวงถึงอนาคต
ซึ่งยังไม่ถึง ให้กระทำการสิ่งที่เป็นอยู่ในปัจจุบันให้ดีที่สุด ดังคำกล่าวที่ว่า “อดีตเป็นเพียงภาพพจน์
อนาคตเป็นเพียงความฝัน ปัจจุบันคือความจริง”

๕) เครื่องขวางกั้นการปฏิบัติธรรมฐาน (นาร ๕ นิวรณ์)

นาร หรือพญามาร ๕ ประเภท ผู้ปฏิบัติธรรมตามหลักความเป็นจริงนั้น
เป็นการฝึกความรู้สึกในนิสัยสันดานเดิม จึงเป็นการยากในการปฏิบัติ และมีอุปสรรคนานาประการ
คอยกัน คอยต่าง คอยรัง คอยบังคับขัดขวางการปฏิบัติ มิให้ผู้ปฏิบัติธรรมบรรลุผลอย่างเต็มที่
เรียกว่า พญา Nar มีอยู่ ๕ ประเภท คือ

(1) ขันธnar ได้แก่ ขันธ์ ๕ (รูปนาม) คือ มีการปัวเมื่อย เจ็บปวดต่าง ๆ
นานาอยู่เสมอ เป็นเหตุให้การปฏิบัติต้องถูกขัดขวางและเสียเวลาไป

(2) กิเลสมาร ได้แก่ กิเลส 1,500 ตัวหา 108 ที่มีอำนาจเข้ามารอนจា
จิตให้เป็นไปต่าง ๆ นานาตามอารมณ์นั้น ๆ ให้ติดขัดอยู่ในภพ ในชาติตลอดไปมิให้หลุดพ้นไปได้
โดยง่าย

(3) อภิสัขารามาร ได้แก่ ความคิดและการปรุงแต่งที่เกินความพอดี เช่น
การผูกพันแกะเกี่ยวอาลัยในสิ่งที่ต้องย่างมาก หรือชั่วอย่างหนัก ชนิดไม่ยอมปล่อยว่าง ย้อมเป็นเหตุ
ไม่ให้เกิดปัญญาณชั้นสูงที่ติดกิเลสชาดจากสันดาน หลุดพ้นจากวัฏสงสารได้

(4) มัจฉารามาร ได้แก่ ความตาย ย้อมกัดขึ้นทุกขณะ ดังนั้นเราจึงไม่
ควรคลายความเพียรในการปฏิบัติธรรม เพราะตลอดเวลาความตายอยู่บนเรือนยอดต่อกัน และ
ไม่เคยเว้นให้กับผู้ใดเลย เราจึงไม่ควรประมาท

(5) เทวบุตตมาร ได้แก่ เทวตาที่มีกิเลสหยาบหนา มีจิตอิจฉาริษยา มิให้
ผู้ปฏิบัติธรรมต้องอยู่ในสัมมาปฏิบัติ มีแต่คอยเหนี่ยวรั้ง กีดกัน กลั้นแก้สิ่ง ทำลาย ขัดขวาง การปฏิบัติ
ธรรมไม่ให้บรรลุผลไปได้่ายหรือเจ้ากรรมนายเรว omnuy ที่เคยเป็นเรวผูกพันกันมากอยเบี่ยดเบี้ยน
จึงควรแฝงตตาจิตและอุทิศส่วนกุศลให้ไปตามที่เห็นสมควร

นิวรณ์ เป็นศัตรุของการฝึกสมาธิ เป็นเครื่องกีดขวาง หรือสิ่งขัดขวาง

ความดีงามของจิต เป็นสิ่งที่บันthonกำลังปัญญา หรือสิ่งที่กันจิตไม่ให้ก้าวหน้าในคุณธรรม มี 5 อย่าง ดังนี้

(1) การฉันทะ หมายถึง ความอყาก ได้อყากเอา หรือความพอใจรักใคร่ ในการ พอใจรักใคร่ในรูป รส กลิ่น เสียง และสัมผัส

(2) พยายาน หมายถึง ความขัดเคืองเด็นใจ ความโกรธ หรือความคิดร้าย

(3) ถินมิทธะ หมายถึง หาดหู่ เซื่องชึ้น หรือความง่วงเหงาหวานอน

(4) อุทธัจจุกุจจะ หมายถึง ความฟุ่งซ่านและความเดือดร้อนใจ ความวิตกกังวล ความกระวนกระวายใจ

(5) วิจิกิจชา หมายถึง ความลังเลลงลับ ความไม่แน่แน่ในความเชื่อ หรือการตัดสินใจอะไรไม่ได้

6) สามาริ กับชีวิตประจำวัน

ปัจจุบันมีการฝึกสมาริ กันแพร่หลายมากขึ้น โดยเฉพาะในประเทศไทย ตะวันตกซึ่งมีความเจริญทางด้านวัฒนธรรม ได้นำมาให้ความสนใจในการฝึกสมาริ มากขึ้น ทั้งนี้น่าจะเป็นเพราะว่าความเจริญทางด้านวัฒน ทำให้เกิดปัญหาทางจิตใจ ทางแก้ปัญหาทางจิตใจคือ การฝึกสมาริ การสอนสามาริ จึงเริ่มมีการแพร่หลายกันมากขึ้น

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2525 ได้ให้ความหมายของ สามาริ ไว้ว่า ความตั้งมั่นแห่งจิตใจ ความสำรวมใจให้แน่แน่เพื่อเพ่งเลิงในสิ่งใดสิ่งหนึ่ง โดยพิจารณาอย่างเคร่งครัดเพื่อให้เกิดปัญญาเห็นจริงในสิ่งนั้น

พระโพธิญาณเถร (หลวงพ่อชา สุภโท, 2521) ได้กล่าวไว้ในหนังสือ ธรรมานุสสติในวาระสุดท้ายและหนังสือที่รเลิกพระโพธิญาณเถรว่า สามาริ คือ ความตั้งใจมั่น อาการที่มั่นในความสำรวม มั่นในอารมณ์อันเดียว

พระภราṇาพิศาตร (หลวงพ่อพุทธ ฐานิโย, 2528) ได้กล่าวในหนังสือ สามามาริ ว่า สามาริ คือ ความมั่นใจ ความตั้งใจมั่น การทำจิตใจให้มีสิ่งรู้ ทำสติให้มีสิ่งระลึก จะทำเป็นอย่างไรก็ได้

เต็มโน ภิกขุ (2529) ได้กล่าวถึงสามาริ ว่า การกระทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งให้จิตพร้อมที่จะอยู่กับสิ่งนั้นหรือเรื่องนั้นเรื่องเดียว ไม่ออกແກ ไม่ฟุ่งซ่านสับสน

สมเด็จพระญาณสังวร สมเด็จพระสังฆราช ศอกลมหาสังฆปริณายก (2536) ทรงพระราชนิพนธ์ไว้ในหนังสือหลักการทำสามาริเบื้องต้นว่า สามาริ ได้แก่ ความตั้งใจมั่นอยู่ในเรื่องที่ต้องการอย่างเดียว ไม่ให้จิตคิดฟุ่งซ่านออกไปจากเรื่องที่ต้องการ

จากความหมายและคำจำกัดความที่ยกมา สมารธ หมายถึง ภาวะที่จิตมี อารมณ์เป็นหนึ่งเดียว ความตั้งมั่นของจิต หรือการที่จิตสงบนิ่งอยู่ที่อารมณ์ใดอารมณ์หนึ่งเพียง อารมณ์เดียว

พิช เงาเกะ (2530) ได้แบ่งระดับของสมารธออกเป็น 3 ระดับ ดังนี้

(1) ขณะสมารธ สมารธชั่วขณะ (Momentary Concentration) เป็นสมารธ ขั้นต้น หรือสามารถเลิกน้อย เป็นสมารธตั้งหรือสามารถสงบชั่วคราว เป็นระยะเวลาเพียงเล็กน้อยแล้ว ถอนขึ้นมา ซึ่งคนทั่วไปนำมาใช้ประโยชน์ในชีวิตประจำวัน เช่น สามารถในการอ่านหนังสือ สามารถในการคิด เป็นต้น

(2) อุปจารสมารธ หมายถึง สมารธเฉียด ๆ หรือสามารถแน่วแน่ (Access Concentration) หรือสามารถอย่างกลาง เป็นสามารถตั้งมั่นนานกว่าสามารถ ขณะสมารธ นิวรณ์ สงบลง แต่องค์ความ 5 ขัง ไม่ประกายกรรณ จิตสงบลง ไปแล้วไม่อยู่กับที่ บางครั้งประกายเป็นนิมิตขึ้น มาเป็นอุคคหนิมิต และปัญญาคานิมิตแล้วจิตก็ถอนออกจากสามารถ หรือสามารถในขั้นนี้ เมื่อผู้บริกรรม ภารนาจิตมีอาการสงบเคลื่ม ๆ ลงไป จิตจะเริ่มนั่ง สงบ เกิดความสว่างขึ้น จิตจะเกิดความรู้ว่า แสง สว่างพุ่งออกมายังตา จิตจะมีความสว่างเป็นเครื่องหมาย จิตจะรู้ตามแสงสว่างออกไป ตามแสง สว่างจิตจะสร้างภาพนิมิตต่าง ๆ ขึ้นมา อาการที่จิตเคลื่มอยู่จะเปลี่ยนแปลงจากความสงบมาเป็น ความไม่สงบ อาการจิตเช่นนี้เรียกว่า สามารถถอน ภาพนิมิตต่าง ๆ ที่เห็นอยู่จะเลือนหายไป ภารยาของ จิตในสามารถเช่นนี้เรียกว่า อุปจารสามารถ

(3) อัปปนาสามารถ หรือสามารถแน่วแน่ หรือสามารถที่แนบสนิท (Attainment Concentration) เป็นสามารถที่ละเอียดและมั่นคงอยู่ได้นาน องค์ความ 5 เกิดขึ้นครบ คือ วิตก วิจาร ปิติ สุข ปราคากนิวรณ์ 5 หรือเป็นสามารถระดับสูงที่ต้องการของการเริญสามารถ จิตที่อยู่ ในขั้นอัปปนาสามารถ เป็นภารยาของจิตต่อเนื่องจากอุปจารสามารถ จิตในขณะนี้จะมีนิมิตอยู่มั่นคงหรือไม่ มี จิตจะนิ่งสงบหรือสว่างอยู่เฉย ๆ ไม่เกิดปัญหาอะไรขึ้นมา จิตจะมีสติสัมปชัญญะ จิตจะรู้อยู่ตลอดเวลา จิตจะดำเนินไปสู่ความสงบ ละเอียดยิ่งขึ้น เช่น มีภารยว่าล้มหายใจกีขาดหายไป ร่างกายกีขาด หายไป ภารยาจิตยังเหลือแต่ตัวผู้รู้ ผู้ตื่น ผู้เบิกบาน จิตมีความสงบนิ่ง เด่นอยู่อย่างนั้น ภารยาของจิต อันนี้ กือจิตก้าวเข้าสู่อัปปนาสามารถนั่นเอง

ประโยชน์ของการฝึกสามารถ สามารถ กือ การรู้เห็นสิ่งทั้งหลายที่เป็นจริง เพื่อเตรียมจิตให้พร้อมที่จะใช้ปัญญาอย่างได้ผลดี หรือเรียกว่า “สามารถเพื่อปัญญา” นอกจากนี้จาก คำจำกัดความดังกล่าวแล้ว ยังมีผลประโยชน์ที่เป็นผลพลอยได้อีก กือ

(1) ประโยชน์ที่เป็นจุดมุ่งหมายทางอุดมคติทางพุทธศาสนา กือ ความ หลุดพ้นจากกิเลสและความทุกข์ทั้งปวง กือ การเข้าถึงภาวะของจิตหลุดพ้น เรียกว่า เจโตวิมุตติ

ปัญญาวิมุตติ

(2) ประโยชน์ด้านสุขภาพจิตและการพัฒนาบุคลิกภาพ ซึ่งสามารถนำสมารถมาปฏิบัติเพื่อประโยชน์แก่นักคิดทุกท่าน มีดังนี้

- ก. มีบุคลิกเข้มแข็ง หนักแน่น มั่นคง
- ข. มีความสงบ เยือกเย็น ไม่คุณเจียวย่ำแ้กราด
- ค. สดชื่น ผ่องใส ยิ้มแย้ม เปิดกว้าง
- ง. มีความสุข นิ่มนวล ทำทีเปิดกว้าง
- จ. สร้างงาน องอาจ น่าเกรงขาม
- ฉ. มีความมั่นคงทางอารมณ์
- ช. กระฉับกระเฉง กระปรี้กระเปร่า ไม่เซ่อซึ่ม
- ซ. มีจิตใจพร้อมที่เผชิญเหตุการณ์ต่าง ๆ และสามารถแก้ไข

สถานการณ์กับขันได้

ฉ. มองอะไรมากลุ่มปูรุ โปรดรับรู้ดังนี้ ไว้ รู้จักตนเองและผู้อื่นตาม

ความเป็นจริง

(3) ประโยชน์ในชีวิตประจำวัน มีดังนี้

- ก. ทำให้จิตใจสบายหายเครียด
- ข. หายจากความวิตก หวาดกลัว หายกระบวนการวาย
- ค. นอนหลับง่าย หลับสนิท ไม่ฝันร้าย สั่งตนเองได้ เช่น

กำหนดให้นอนหลับ ให้ดี ตามที่ต้องการ ได้

ง. มีความว่องไว กระฉับกระเฉง รู้จักเลือกการตัดสินใจ เหมาะสมแก่

สถานการณ์

- จ. มีความเพียรพยายาม แน่วแน่ในจุดหมาย มีความไฟสัมฤทธิ์สูง
- ฉ. มีสติสัมปชัญญะสูง รู้เท่าทันประภากฎการณ์ และยับยั้งชั่งใจดี

เยี่ยม

ช. มีประสิทธิภาพในการทำงาน เช่น เรียนหนังสือ ทำกิจกรรม

ทุกอย่าง

- ษ. ส่งเสริมความจำ สามารถพำนัชความทรงจำ
- ฉ. เก็บกู้ลแก่สุขภาพกาย เช่น ชะลอความแก่ หรืออ่อนกว่าวัย
- ญ. ช่วยให้ร่างกายสุขสมบูรณ์ และใช้แก้ไขโรคได้
- ญ. มีระเบียบวินัย

- ฎ. มีเมตตากรุณา
- ฐ. มีความอดทน
- ฑ. ความรับผิดชอบ
- ฒ. มีความซื่อสัตย์สุจริต

7) กตัญญูกตเวทิตา (พระในบ้าน)

บิດามารดา เปรียบเหมือนพระในบ้าน การแสดงความกตัญญูกตเวทิตา หรือการปฏิบัติต่อบิດามารดาซึ่งท่านเป็นผู้ให้กำเนิดแก่เราและเลี้ยงเรามาตั้งแต่เล็กจนโต เมื่อเราเติบโตเป็นผู้ใหญ่สามารถประกอบอาชีพได้แล้วก็จะต้องรับภาระเลี้ยงดูท่านต่อไป เวลาใดที่ท่านมีชุราสำคัญจะไปเอาเองก็ลำบาก อาจขอให้บุตรธิดาไปทำแทน บุตรธิดาเกื้อควรจะไปทำชุรานั้นเป็นการแบ่งเบาภาระให้ท่าน อนึ่งสกุลวงศ์ที่พ่อแม่รักญาเกียรติซึ่งเสียงมาดีโดยตลอด เช่น นักประษฐ์ เป็นครูอาจารย์ ประพุตติเดปปฏิบัติชอบ มีคนนับหน้าถือตา บุตรธิดาเกื้อควรจะต้องปฏิบัติตามปฏิปทาของท่าน อย่าทำอะไรที่จะนำความเสื่อมเสียมาถึงวงศ์สกุล เช่น เป็นโจร เป็นอันธพาล เป็นต้น อนึ่งทรัพย์สมบัติที่มืออยู่ของมารดาบิดาท่านหาไว้เพื่อบุตรธิดาทั้งนั้น และท่านหั้งสองก็จะพิจารณาแบ่งสรรปันส่วนที่มอบทรัพย์มรดกให้บุตรธิดาคนไหน ก็ขึ้นอยู่กับความเหมาะสม ดังนั้นบุตรธิดาจึงควรประพฤติดีเป็นลูกกตัญญูให้ท่านหั้งสองสบายใจ ไม่ต้องกลัดกลุ่น วิตกกังวล เพราะความประพฤติของบุตรธิดา และเมื่อท่านล่วงลับไปก็ถือเป็นภาระที่จะต้องจัดการศพของท่าน ทำบุญอุทิศให้ท่านตามประเพณีนิยม

**ดังนั้น พระคุณบิດามารดา ไม่มีสิ่งใดในโลกที่สามารถนำมาเปรียบ
พระคุณของท่านได้ มีผู้ให้สมญานามของบิດามารดาว่า**

- (1) บิດามารดา เป็นพรหมของบุตร
 - (2) บิດามารดา เป็นบุรพาจารย์ของบุตร
 - (3) บิດามารดา เป็นเทวศาของบุตร
 - (4) บิດามารดา เป็นพระอรหันต์ของบุตร
- หน้าที่ที่บุตรธิดาพึงปฏิบัติต่อบิດามารดา ดังนี้
- (1) ท่านเดี้ยงเรามาแล้วเลี้ยงท่านตอบ
 - (2) ทำคิจของท่าน
 - (3) ดารงวงศ์สกุล
 - (4) ประพฤติดีให้เป็นผู้สมควรรับทรัพย์
 - (5) เมื่อท่านล่วงลับไปแล้วทำบุญอุทิศให้
 - (6) บุตรธิดาต้องเป็นผู้มีความประพฤติ

- (7) บุตรธิดาต้องการเพื่อฟังคำสั่งสอน
- (8) บุตรธิดาต้องมีความรับผิดชอบต่อตนเองและผู้อื่น
- (9) บุตรธิดาต้องรักงานในหน้าที่ของตน
- (10) บุตรธิดาต้องกล้ายอมรับผิดเมื่อตนทำผิด
- (11) บุตรธิดาต้องมีความสามัคคีระหว่างพี่น้อง

8) วิปัสสนากิเลส 10

ความหลงผิดในการปฏิบัติวิปัสสนากธรรมฐาน คือ บรรดาภิกิเลสที่จะเข้ามาแต่งจิตในขณะปฏิบัติหรือเจริญวิปัสสนากธรรมฐาน ทำให้เพลิดเพลินยินดี พ้อใจ และหลงผิดคิดว่าตนได้บรรลุธรรมแล้ว หรือหลงผิดไปไม่ปฏิบัติให้เจริญก้าวหน้าต่อไปตามลำดับญาณ 16 คือ วิปัสสนากิเลส 10 ประการ คือ

- (1) เกิดแสงสว่างมีรักมีทำให้เกิดความยินดีพ้อใจ
- (2) เกิดความยินดีในความรู้ที่แก่ก้าว
- (3) เกิดความยินดีในความอ่อนใจอย่างแรงกล้า
- (4) ยินดีในความสงบใจอย่างมากมาย
- (5) เกิดความยินดีพ้อใจในความสบายนอกสบายนิจ
- (6) เกิดความน้อมใจเชื่อมั่นอย่างแรงกล้า
- (7) เกิดความพ้อใจในความเพียรออย่างแรงกล้า
- (8) มีสติแก่ก้าว มีความยินดีในความระลึกรู้ทันอารมณ์ต่าง ๆ ได้ดี
- (9) รู้สึกพอใจความนิ่งเฉยมาก
- (10) มีความเข้าใจ ยึดมั่น ชอบใจ พ้อใจ ในวิปัสสนากิเลสทั้ง 9 ดังที่กล่าวมาแล้ว

1.8.2 หลักสูตรเสริมคุณภาพการสอนเพื่อพัฒนาดักษณ์สัยทางกาย วาจา ใจ คุณธรรมสำหรับข้าราชการครู

พระราชบัญญัติ (2532) ได้กล่าวว่า ข้าราชการเป็นผู้รับใช้รัฐและประชาชน พร้อมทั้งสนองงานของแผ่นดิน การปฏิบัติคุณธรรมและโน้มรรมเท่านั้นที่จะสนองงานของแผ่นดินและเข้าถึงประชาชนได้ และเป็นประโยชน์อย่างแท้จริงของแผ่นดิน ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ เพื่อความเป็นปูชนียบุคคลนั้น มีหลักการชีวิต 3 หลัก ได้แก่

1) หลักการ (แก่นชีวิต)

- (1) วิชาการ - ความรู้ (ความรอบรู้)
- (2) ประสบการณ์ - รู้เห็นมาก (รัตตัญญู)

- (3) ปฏิบัติการ - ภาคปฏิบัติที่ดีเด่น ถูกต้อง ทันการณ์
- (4) จุดยืนที่มั่นคง จุดยืนทางความคิด/จุดยืนทางวิชาการ/จุดยืนทาง

ปฏิบัติการ

2) หลักปฏิบัติเพื่อชีวิต

- (1) ขีดหลักของกฎแห่งกรรมเป็นแนวทางปฏิบัติ
- (2) การรู้จักใช้ความคิด
- (3) การเริ่มงานที่ดี และใหม่อุ่นเสมอ
- (4) การรู้จักทำ - ทำด้วยรู้ ทำด้วยประยั้ด ทำได้ดี ทำให้ทันต่อเวลา

เป็นต้น

- (5) ทันต่อเหตุการณ์ ทันคน

3) หลักไขเพื่อความมั่นคง

- (1) ไฟรู้ - วิชาที่ใหม่อุ่นเสมอ และทันต่อเหตุการณ์
- (2) ขับ ซื้อสัตย์ กตัญญู มีความภักดี และไฟสันติ
- (3) มั่นโน้มั่นคง (ไม่ใจตัว)

ธรรมะสำหรับข้าราชการที่ดี (ของแผ่นดิน)

พระราชสุทธิญาณมงคล (2532) รวมธรรมะสำหรับข้าราชการที่ดี (ของแผ่นดิน) ถอดความจาก ราชวัสดุธรรม ท่านเจ้าพระคุณสมเด็จพระวันรัต (ເຊີງ ເນັມຈາກມາຮາດຕະລະແປດ ຈາກຄົມກົງໆ ທສຫາຕີ ວິຫຼວງຈາກກ)

ข้าราชการที่ดี มีความก้าวหน้า เพราะมีคุณธรรม

1) การแสดงออกต่อหน้าที่

- (1) งดแสดงความสามารถให้ปรากฏ
- (2) อย่ากล้าจนเกินความพอดี
- (3) อย่าขาดจนเสียราชการ
- (4) อย่าประมาท ให้ระมัดระวังอยู่เป็นนิตย์
- (5) ต้องมีคุณสมบัติ ทึ่งความประพฤติ ความรู้ ความสะอาดในการปฏิบัติงานให้เป็นที่วางใจได้

- (6) รักษาความลับของทางราชการเท่าชีวิต (อย่าให้เกิดการระแวง)

2) การปฏิบัติหน้าที่

- (1) พึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริตใจ
- (2) พึงปฏิบัติหน้าที่ให้สำเร็จโดยเที่ยงธรรม

3) คลาด - กล้าหาญ สามารถในหน้าที่

- (1) ต้องคลาดในหน้าที่ราชการ - น้อยใหญ่ทุกอย่าง
- (2) ต้องกล้าหาญในการสั่งงาน ไม่หวัดหวันต่อหน้าที่ที่เกิดขึ้นทุก

ขณะ มีความสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้สำเร็จโดยฉบับพลัน

4) การรู้จักลดตัว - ถ่อมตัว

- (1) ให้รู้จักลดตัวเมื่อติดตาม ไปกับผู้ใหญ่ (อย่าเดินบนลادูบท แม้

อนุญาตก็ไม่ควร)

- (2) อย่าใช้สอยสมบัติทัดเทียมกับผู้ใหญ่
- (3) ควรเดินตามหลังผู้ใหญ่ (เว้นกรณีนำทาง)
- (4) ควรปฏิบัติให้ต่ำกว่าผู้ใหญ่ (อย่าให้เกินหน้าผู้ใหญ่)

5) รู้จักประมาณตน

- (1) เสื้อผ้า - เครื่องประดับ อย่าให้ทัดเทียมกับผู้ใหญ่
- (2) อาภัปภิริยาและการพูดจา ควรระมัดระวังอย่าให้กำกับ
- (3) อย่าลืมเลียนผู้ใหญ่ ให้รู้จักลดตัว (อย่าตีเสมอ)

6) รู้จักระวังตน - รู้จักรักษาหน้าที่

- (1) ในขณะผู้ใหญ่เล่น (พักผ่อน) หากมีสตรีฝ่ายในอยู่อย่าตีสนใจ
- (2) อย่าเป็นคนฟังช่าน
- (3) อย่าแสดงอาการของคนพอง (เป่ง)
- (4) อย่าคุนองกาย - วาชา ให้เสียจริยาข้าราชการ
- (5) ต้องรักษาวินัยข้าราชการ
- (6) ต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดราศีในหน้าที่ราชการ

7) ความสุจริต

- (1) อย่าประคัยและเล่นหัวกับสตรีฝ่ายในของผู้ใหญ่
- (2) อย่าลักลอบเบิกของหลวงไปใช้

8) ขยัน - ไม่ประมาทในหน้าที่

- (1) อย่าหลับนอนและเกียจคร้านในเวลาราชการ
- (2) อย่าปล่อยหน้าที่ราชการให้เสียหาย
- (3) อย่าดื่มสุราจนเมาไม่ทำให้ขายหน้าผู้บังคับบัญชา
- (4) อย่าเบียดเบี้ยนสัตว์ที่ผู้ใหญ่ให้ออก

9) รู้ฐานะ - หน้าที่ - ไม่ตีเสมอ

(1) อย่าดีเสมอผู้ใหญ่ในทุกกรณี (แม้เพียงที่นั่งที่นอนเป็นต้น)

10) อ่านผู้ใหญ่ได้ถูกต้อง

(1) ต้องเข้าใจในหน้าที่ราชการโดยรอบด้าน

(2) ต้องมีไหวพริบ ในภาคปฏิบัติอันเนื่องด้วยผู้ใหญ่

(3) อย่าห่างเหินผู้ใหญ่เกินไป และอย่าใกล้จังเกินไป

11) ผู้ใหญ่คือนาۃของเรา

(1) อย่าชะล่าใจว่าผู้ใหญ่คือเพื่อน

12) อย่าหลงเมื่อได้รับยกย่อง

(1) เมื่อผู้ใหญ่ยกย่องในระดับราชบัลลฑิตหรือที่ปรึกษา อย่าชะล่าใจ

และเหลิงตัวว่าใหญ่เป็นอันขาด กับจะตามมา

13) ประนาทเมื่อได้ลงเมื่อนี้

(1) เมื่อได้รับความไว้วางใจเป็นฝ่ายในมากเพียงไร ให้มีสติคำรงตนให้รอบคอบ อย่าประมาทแม้แต่น้อย

14) ไฟในคือไฟใน

(1) อย่าเพ็จทูลคุณหรือโทยผู้ใกล้ชิดผู้ใหญ่

15) ไฟนอก - ปล่อยขา

(1) อย่าขัด หรือตัดลาภของเพื่อนร่วมงาน

16) ปากเป็นเอกสาร

(1) ต้องรู้จักผ่อนสันผ่อนยา

(2) ไม่ควรพูดเสียราชการงานเมือง

17) ชื่อกินไม่หมด - คดกินไม่นาน

(1) อย่ามักใหญ่ เห็นแก่ได้เกินไป

(2) ไม่พูดจำแบบหาเรื่อง พูดเฉพาะที่เป็นประโยชน์

(3) อย่าเบียดบังราชการ โดยใช้จ่ายฟุ่มเฟือย

(4) พึงสอดส่องและดูแลรักษาหน้าที่ราชการ ไม่ให้ผิดต่อจริตประเพณี

(5) ต้องกล้าที่จะเผชิญอุปสรรค และสามารถแก้ไขข้อขัดข้องได้

18) อย่าหลง - ขอบ - มีปัญญา - เต้น

(1) ไม่ควรนัวเมาเรื่องเพศจนเกินไป จะทำให้เสียงานในหน้าที่

(2) ควรเพิ่มพูน “ปัญญา” ในการปฏิบัติงาน

19) ได้งานได้การ

(1) อย่าพูดมาก นิ่งเสียเลยก็ไม่ชอบ พูดพอประมาณ ไม่พร่าเพรื่อ

20) มีมนุษย์สัมพันธ์ที่ดี

(1) ต้องอดทน "ไม่เป็นคนจนเฉียว โกรธง่าย"

(2) อย่าพูดกระทบกระที้บ เปรียบเทียบ ให้เป็นที่รำคาญผู้อื่น

(3) ให้รักษาสังจะ

(4) ให้ระวังถ้อยคำ

(5) เป็นคนละเอียด สุขุม

(6) พูดแต่ถ้อยคำนำนวนوال

(7) "ไม่เป็นคนยุเหย่ ส่อเสียด สร้างความบาดหมางแก่เพื่อนฝูง"

(8) "ไม่พูดเพ้อเจ้อ ทำตนให้เป็นคนเหลวไหล"

21) มีมนต์ธรรมสูง

(1) ต้องบำรุงเลี้ยงมารดาบิดาให้พากสุก

(2) ผู้ใหญ่ในคราภุลจะต้องเกื้อหนุน นับนอบให้ชอบธรรม

(3) มีหริโอตตปปะ เป็นกัลยาณชน

(4) มีมนต์ธรรมสูง พร้อมทั้งประพฤติตนให้เป็นแบบอย่างด้วย

22) มีจริยธรรมสูง

(1) ต้องมีอาจารย์สมบัติ ได้รับการฝึกหัด ไว้เป็นอย่างดี

(2) ต้องมีศิลปวิทยาและมีความสามารถในหน้าที่

(3) รู้จักยั่งยืน ไม่ทำตนให้วิบрит เพราขาดสั่งวารต่อหน้าที่

(4) มีความสามารถทั้งทางวิชาการและจริยธรรม

(5) เป็นผู้ดูแลเด่นคงวา ไม่เบร์ผัน ในครามมีสมบัติและคราวถึงวิบัติ

(6) มีอัธยาศัยอ่อนโยน - ไม่เย่อเหยี่ยง

(7) ไม่ประมาทในหน้าที่ราชการ

(8) มีความประพฤติสุจริต - ไม่มัวหมอง (ไม่ค่อรัปชั่น)

(9) ขยันเอาใจใส่ต่อหน้าที่ราชการ

23) เอื้ออำนวยสุขแก่สังคม

(1) ควรปฏิบัติราชการด้วยความย่อองน้อมเคารพ มีสัมมาคาระ

เรียบร้อยทั้งภาษาจາให้ผู้มาติดต่อมีความสุข

24) เกล็ดลับแห่งความสำเร็จ

(1) พึงปฏิบัติให้ดีเยี่ยมในราชการอันเนื่องด้วย "วงการทุต" ระหว่าง

ประเทศ เรื่อง “ลับสุดยอด” ต้องเข้าใจและเอาใจใส่ให้ดี

25) รู้กາລ - ທັນກາລ - ທັນສມຍ

- (1) พึงเข้าสมาคมโดยเคราะพ แม้ว่าในสมณชีพราหมณ์ ผู้มีคิด ทางบริจาก
ที่เคยปฏิบัติ พึงรักษาไว้มิให้เสื่อมคลาย แม้ว่าในพากวนพิก
- (2) พึงสอนส่องให้ตระหนักในหน้าที่ราชการ
- (3) มีความสุขนรอนกอบ ไม่บกพร่อง
- (4) มีความฉลาดหลักแหลมในหน้าที่ราชการ ให้คำแนะนำไปด้วยความ

เรียบเรียง

(5) รู้กາລ รู้ສມຍ ว่าควรจะปฏิบัติอย่างไร

(6) ปฏิบัติราชการให้สำเร็จ ທັນກາລ ທັນສມຍนั้น ๆ

26) การรับผิดชอบในหน้าที่เดียยืน

- (1) ไม่ตั้งอยู่ในฐานะที่ประมาท พร้อมทั้งสอนส่องงานในหน้าที่ที่จะ
ต้องจัดทำ
- (2) มีความขยันหมั่นเพียร ไม่เกียจคร้าน ปฏิบัติหน้าที่ได้สำเร็จลุล่วง

ไปด้วยดี

27) แยกหน้าที่กับส่วนตัวให้ออก

- (1) ต้องสำรวจเครื่องอุปโภคบริโภคภายในบ้านเรือนให้รู้ไว พร้อมทั้ง
อุปกรณ์เครื่องใช้สอยในงานอย่างครบถ้วน มิให้บกพร่อง
- (2) อย่าเห็นแก่ญาติวงศ์ญาติที่ไม่ตั้งอยู่ในศิลาราชวัตร ไม่ควรยกย่องให้
เป็นผู้ใหญ่ปักครองหมู่คณะ จะเสียความเป็นธรรมในหน้าที่
- (3) แม่ท้าวหรือกรรมการที่ตั้งอยู่ในศิลาราช มีความขยันหมั่นเพียร ควร
ยกย่องให้ปรากฏ ปักครองหมู่คณะได้

28) วางแผนกับหน้าที่ให้ถูกต้อง

- (1) พึงตั้งอยู่ในศิลาราชวัตร ไม่อสัตย์ - อธรรม ไม่ละโนบเห็นแก่ได้
- (2) ไม่เอาใจออกห่างต่อหน้าที่ ประพฤติตามผู้ใหญ่ ไม่เข้ากับคนผิด
- (3) มีความจริงกักษดี ต่อหน้าและลับหลัง

29) รอบรู้ - ไม่เป็น

- (1) ต้องรู้จักพระราชนิยม รัฐนิยม ของแผ่นดิน และสามารถปฏิบัติได้

ถูกต้อง

- (2) ในบางโอกาสต้องทำใจให้เป็น (ใจไม่เป็น - เป็นใหญ่ยาก)

(3) ในบางครั้งอาจถูกกริ๊วกราด ให้มีความอดทนอย่าโกรธตอบ

30) ทำไร้ค่าปฏิบัติได้มีแต่ความเจริญ

(1) ผู้ห่วงความเจริญแก่ตน เขา秧งทำอัญชลีแม้เพียงหนึ่งน้ำ灌溉นก แล่นลงได้ ผู้ใหญ่เห็นอหัวซึ่งให้ทั้งคุณและโทษ เราจึงควรบูชาสักการะไว้ในที่สูงอย่างแท้จริง

(2) ธรรมะสำหรับข้าราชการดังบรรยายมานี้ เป็นคุณธรรมน้อมนำคุณประโยชน์ให้ห่านได้รับโปรดปรานจากห่านผู้ใหญ่ให้มีความก้าวหน้าในหน้าที่ราชการยิ่ง ๆ ขึ้นไป ไม่หยุดยั้ง และจะมีแต่ความสวัสดิ์โดยส่วนเดียว

31) ด้านคุณธรรม สร้างลักษณะของผู้มีความรู้คุณธรรม เพื่อความเป็นปูชนียบุคคล (การปฏิบัติ)

(1) เพื่อพิจารณาปัญหาในการดำรงชีวิต

(2) พิจารณาการกระทำการของตนเองทั้งกาย วาจา และใจ

(3) ยอมรับความผิดพลาดและบกพร่องของตนเอง

(4) รู้จักการแก้ไขความผิดพลาดของตัวเอง

(5) รู้จักปฏิบัติตนให้พ้นจากภัยต่าง ๆ ของชีวิต

คุณธรรมสำหรับผู้นำ

พระราษฎร์ (โสภณ โสภณจิตโต) วัดเทวราชกุญชร ได้กล่าวถึง คุณธรรมผู้นำ มีข้อความดังนี้

ประเทศชาติบ้านเมืองที่มีแต่ความสงบ ประชาชนอยู่กันอย่างมีความสุขนั้น สิ่งสำคัญประการหนึ่งมาจากการมีผู้นำที่ดี มีคุณธรรม มีความคิดก้าวหน้า ฉลาดสามารถในการจัดกิจการงานต่าง ๆ ของชาติบ้านเมือง ทำให้ชาติบ้านเมืองเจริญรุ่งเรืองรุ่งเรืองหน้าทัดเทียมนานาประเทศ

คุณธรรมของคนที่เป็นผู้นำ 8 ประการ

1) ความอดทน หมายถึง การห้ามจิตใจ เมื่อได้พบเหตุการณ์อันจะก่อให้เกิดเรื่องหรือแสดงกริยาที่ไม่ดีอกมา ต้องมีความอดทน ไม่ทุนหันพลันแล่น เช่น อดทนต่อความยากลำบาก ในขณะที่ทำงาน ไม่เห็นแก่ความหวานความร้อน เชื้าสายบ่ายค่ำ อดทนต่อความเจ็บไข้ได้ป่วย ไม่ทุรนทุรายจนเกินไป และอดทนต่อความเจ็บใจ ในเมื่อคนอื่นทำสิ่งที่ไม่น่าพึงพอใจแก่ตน ไม่คุ่นโน้มให้กราด

2) ความเป็นนักสู้ เป็นผู้นำที่เข้มแข็ง กล้าหาญ หนักเอาเบาสู้ มุ่งความสำเร็จของกิจการ งานเป็นที่ตั้ง ไม่หลงคำย่า ไม่ห้อคำติ มุ่งมั่นฝ่าฟันอุปสรรคปัญหาต่าง ๆ ปฏิบัติงานทุกอย่างให้บรรลุเป้าหมาย

3) ความเป็นผู้ดื่น เป็นคนดื่นดั่ว ว่องไวต่อปัญหาตลอดเวลา มีความคิด

ก้าวหน้า ริเริ่มสร้างสรรค์ มีความคิดยืดหยุ่น มีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล สามารถที่จะนำความคิดออกมานำไปใช้ให้ทันต่อสถานการณ์และเหตุการณ์เฉพาะหน้า

4) ความขยันหมั่นเพียร มีความวิริยะอุตสาหะ มีความจริงใจในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่เป็นทาสของความเกี้ยจคร้าน มีความกระตือรือร้นอยู่ตลอดเวลา

5) ความแมตตากรุณา เอื้อเพื่อเพื่อแผ่ ช่วยเหลือเกื้อกูล โอบอ้อมอารีในลักษณะสงบเคราะห์อนุเคราะห์ หรือบูชาคุณความดี แล้วแต่เวลา สถานที่ และบุคคล มีความรักและหวังดีเป็นที่ตั้ง

6) ความยุติธรรม มีความเที่ยงธรรม เสนอภาคในคนทุกประเภท ไม่แบ่งแยกพวกราพวกรา ไม่มีอคติ คือ ความลำเอียง ซึ่งความลำเอียงนี้ สมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้าตรัสไว้ 4 อย่าง คือ ลำเอียงพระรัก พerate กอรัช เพระกลัว และเพระหลง การพิจารณาเลื่อนตำแหน่ง ก็พิจารณาจากความรู้ ความสามารถ และคุณธรรมความดี ไม่เลือกที่รักมักที่ชัง ไม่เลือกเฉพาะคนที่เป็นพวกรองตน เพื่อนร่วมรุ่นของตน ทั้ง ๆ ที่เป็นการแข่งหน้าผู้ที่มีความอาวุโส หรือมีความเหมาะสมในลำดับที่สูงกว่า ผู้นำที่สามารถปฏิบัติได้ดังนี้ ย่อมเป็นที่รักของหมู่ชน ได้คนที่มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรมดี มาเป็นบริหารอยู่เสมอ

7) การหมั่นตรวจสอบกิจกรรมงาน หมายถึง การสอดส่องดูผลงานอยู่เสมอ เมื่อพบข้อบกพร่องก็รีบแก้ไข ไม่ปล่อยหมักหมมสะสมให้เกิดความยากลำบากในการแก้ไขในภายหลัง ต้องตรวจตราคุณลักษณะของงานว่า งานไหนควรจะทำก่อน ทำหลัง ถ้างานไหนสำคัญมาก เร่งด่วนมาก หรือวิกฤตมากก็เร่งทำงานนั้นก่อน งานไหนควรทำเอง งานไหนควรมอบหมายให้ผู้อื่นรับผิดชอบไปทำ ต้องมอบหมายงานให้ถูกคน ใครมีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญพิเศษ และมีคุณลักษณะเฉพาะ ที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาเรื่องใดก็มอบหมายงานเรื่องนั้น ๆ ให้ทำ

8) ความซื่อสัตย์สุจริต หมายถึง ความซื่อตรงมั่นคงอยู่ในศีลธรรม มีความซื่อสัตย์ต่อตนเองและต่อผู้อื่น มีความสุจริตถึงพร้อมด้วยกาย วาจา และใจ

2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

2.1 ปัจจัยทางกฎหมาย ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้บัญญัติตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในหมวดที่ 5 ดังนี้

มาตรา 73 รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดี และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนาพิษัทของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

มาตรา 77 รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงาน หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

จากมาตรา 73 และมาตรา 77 ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ถือว่าเป็นปัจจัยทางกฎหมายที่มีอิทธิพลต่อระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นบุคคลกลุ่มใหญ่ ท่านหน้าที่เป็นกลไกสำคัญของประเทศ ทั้งทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม

2.2 ปัจจัยทางธรรมาภิของมนุษย์ นักปรัชญาตะวันตกซึ่ง แม็คคิเวอร์ตีและสอนเชื่อว่ามนุษย์โดยธรรมชาตินั้นไม่ดี ข้าราชการมักจะมีพฤติกรรมต่าง ๆ ในทางที่ไม่สุจริต มุ่งแสวงหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง ครอบครัวและพวกพ้อง หรือการที่ข้าราชการชอบทำตัวเป็นเจ้าคนนายคน มุ่งแสวงหาอำนาจ สร้างความมั่งคั่งและเกียรติยศ ซึ่งเสียง การกระทำดังกล่าววน้ำทำให้ระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการมีผลอันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก

2.3 ปัจจัยทางเศรษฐกิจ ปัญหาอันเนื่องจากรายได้และค่าครองชีพ ความยากจนขัดสน และการเป็นหนี้สิน เหล่านี้เป็นส่วนสำคัญในการผลักดันให้ข้าราชการมีพฤติกรรมที่ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ เพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินหรือเงินทองมาจับจ่ายใช้สอย ขณะเดียวกันข้าราชการจะต้องทำการประจดสอพอดเพื่อให้ได้สิ่งดังกล่าวอีกจำนวนมากเรื่อง และหาพรครพวากไว้คอยช่วยเหลือ สิ่งเหล่านี้ เมื่อข้าราชการเห็นว่าสามารถช่วยให้ได้ผลประโยชน์จ่ายขึ้นก็จะยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และกระทำติดต่อกันมา โดยมิได้คำนึงถึงคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการแต่ประการใด

2.4 ปัจจัยทางสังคม ระบบเจ้าขุนนูญหรือระบบศักดินาและระบบอุปถัมภ์ ได้ทำให้เกิดระบบชนชั้นและระบบพวกพ้องขึ้นในสังคมไทย ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้ข้าราชการกระทำการตัวเป็นเจ้าคนนายคน ยึดมั่นในพรครพวากเพื่อนผู้มากกว่าหลักการและเหตุผลจากการกระทำการตัวของข้าราชการดังกล่าววน้ำทำให้ระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการเป็นปัญหา และอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในอีกปัจจัยหนึ่ง

3. การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

สุทิน ลีบียะชาติ (2546) ได้สรุปการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการที่ควรดำเนินการเป็นรูปธรรมและสามารถปฏิบัติได้ ไว้ว่า

3.1 ดำเนินการในด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรดำเนินการบริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

3.1.1 รัฐบาลควรจัดตั้งองค์กรกลางขึ้นมาดูแลดำเนินการบริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการอย่างจริงจัง ซึ่งอาจจะปรับบทบาทศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมในสำนักงาน ก.พ. ให้กว้าง ไกลขึ้นหรือจัดตั้งขึ้นใหม่ สังกัดหน่วยงานที่เห็นว่าเหมาะสมก็ได้ จะสามารถแก้ไขปัญหาข้อจำกัดในการดำเนินการที่ประสบอยู่ในปัจจุบัน

3.1.2 เร่งรัดและสนับสนุนให้มีศูนย์ประสานราชการ ใส่สะอัดใส่สะอ่อ แต่ละส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐมีการดำเนินงานอย่างจริงจัง

3.2 ดำเนินการในด้านกระบวนการทำงานบริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

3.3 ดำเนินการในด้านการทำงานของเจ้าหน้าที่บริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

3.3.1 ผู้บริหารควรให้ความสำคัญกับการบริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติจริง

3.3.2 สำนักงาน ก.พ. ควรเร่งรัดประสานให้หน่วยงานที่ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมขึ้นในองค์กรของตนรับดำเนินการให้เรียบร้อย

3.4 ดำเนินการในด้านการประสานความร่วมมือ ติดตามประเมินผล และด้านอื่น ๆ ในการบริหารการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

3.4.1 รัฐบาลควรประสานความร่วมมือกับมูลนิธิประเทศไทยใส่สะอัดอย่างต่อเนื่องตลอดไป ซึ่งจะช่วยให้การประสานรวมพลังพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบังเกิดผลสัมฤทธิ์ในวงกว้างยิ่ง ๆ ขึ้นต่อไป

3.4.2 ผู้บังคับบัญชาประพฤติปฏิบัติตามและปฏิบัติงานเป็นแบบอย่างที่ดีในด้านคุณธรรมจริยธรรม

3.4.3 มีการประเมินผลการปฏิบัติงานและประเมินตนเองอย่างจริงจัง โดยมีคัดชนีชี้วัดที่เป็นรูปธรรมชัดเจน

3.4.4 ในการพิจารณาความดีความชอบ ทั้งในการเขียนเงินเดือนและเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมเป็นปัจจัยในการพิจารณาในระดับที่สูงมาก รวมทั้งมีเวทียกย่องส่งเสริมให้กำลังใจคนดี เพื่อเร่งร้าวให้คนอยากทำความดี

3.4.5 ลงโทษผู้ที่ปฏิบัติงานแบบขาดคุณธรรมจริยธรรม ผู้ที่ประพฤติผิดวินัย และผู้ที่ทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

3.4.6 ศึกษากรณีตัวอย่างที่ดีงาม และเผยแพร่ให้ปฏิบัติตาม ๆ กันไปจนเป็น

4. แนวทางการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ

จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมขึ้นภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน ก.พ. เพื่อเป็นศูนย์กลางประสานกิจกรรมในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และสถาบันอื่น ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ดำเนินบทบาทในการเสริมสร้างกระบวนการและกลยุทธ์ทั้งในด้านการประสานนโยบายและแผนปฏิบัติการ การวิจัยและพัฒนาสร้างองค์ความรู้ การเสริมสร้างเครือข่ายคุณธรรมจริยธรรม การให้คำปรึกษาและการฝึกอบรม พัฒนาคุณธรรมจริยธรรม การสร้างสรรค์และเผยแพร่สื่อคุณธรรมจริยธรรม ส่งผลให้การพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการคืบหน้าอย่างเป็นระบบ ก่อให้เกิดกลยุทธ์ ดังนี้

4.1 ประสานนโยบายและแผนปฏิบัติการ ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม สำนักงาน ก.พ.
กำหนดยุทธศาสตร์ประสานและบูรณาการนโยบายด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันการทุจริตของหน่วยงานและจังหวัดต่าง ๆ

4.2 การวิจัยและพัฒนาระบบสื่อความรู้ ดำเนินการศึกษาวิจัยด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันการทุจริต เช่น การป้องกันความขัดแย้งระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม และเรื่องการบริหารความเสี่ยง (Risk Management)

4.3 การเสริมสร้างเครือข่ายจริยธรรม ประสานงานและร่วมดำเนินการกับเครือข่ายต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐ ภาคเอกชน หน่วยงานอิสระ และภาคประชาชนสังคม เพื่อเป็นการรวมพลัง แผ่นดินจากทุกภาคส่วนสังคม ในการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรม ป้องกันทุจริต สร้างธรรมาภิบาล โดยประสานงานและร่วมดำเนินงานอย่างใกล้ชิดกับศูนย์ประสานราชการ ให้สามารถของส่วนราชการต่าง ๆ และเครือข่ายภาคราชการและภาคประชาชนสังคม 84 องค์การ

4.4 การให้คำปรึกษาและการฝึกอบรมพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ให้คำปรึกษาแนะนำเพื่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันทุจริตกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนห้องถีน โดยสอดคล้องกับการกิจของรัฐ และให้การสนับสนุนที่ปรึกษาและวิทยากรในการฝึกอบรมด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันทุจริต รวมถึงการพัฒนาหลักสูตรต้นแบบ ดำเนินการในหลักสูตรที่ได้รับการพัฒนาเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ขยายผลต่อไป

4.5 การสร้างสรรค์และเผยแพร่สื่อคุณธรรมจริยธรรม ดำเนินบทบาทของศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมให้เป็นศูนย์กลางการวางแผนยุทธศาสตร์ การสื่อสารความเข้าใจเพื่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันการทุจริต รณรงค์เผยแพร่ กำหนดขอบเขต กลุ่มเป้าหมาย ตลอดจนสร้างสรรค์รูปแบบการนำเสนอของสื่อต่าง ๆ และรวบรวมสื่อประเภทต่าง ๆ ด้านการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมและป้องกันทุจริต เพื่อสนับสนุนและเผยแพร่แก่หน่วยงานและผู้สนใจทั่วไป

นอกจากการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมจริยธรรมดังกล่าวข้างต้นแล้ว ในสมัยสมบูรณ์มาญา สิทธิราชย์นี้ อุดมการณ์ในการรับราชการ คือ อุดมการณ์ที่คำนึงถึงและรับใช้พระมหาภักตริย์ ซึ่งพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระมหาธีรราชเจ้า รัชกาลที่ 6 ได้ทรงพระราชนิพนธ์หนังสือเรื่อง “หลักราชการ” โดยกำหนดคุณลักษณะอันเป็นมาตรฐานทางศีลธรรมของ ข้าราชการไว้ 10 ประการ คือ

1. ความสามารถ ทำการงานให้เป็นผลสำเร็จได้ดียิ่งกว่าผู้ที่มีโอกาสเท่าๆ กัน
2. ความเพียร กล้าหาญ ไม่ย่อท้อต่อความยาก และนาบบั้นเพื่อจะข้ามความขัดข้อง ให้จงได้
3. ความมีไหวพริบ รู้จักสังเกตและปฏิบัติตามควร โดยไม่ต้องมีใครเตือน
4. ความรู้เท่าถึงการ รู้จักปฏิบัติการให้เหมาะสมด้วยประการทั้งปวง
5. ความซื่อตรงต่อหน้าที่ ตั้งใจกระทำกิจการซึ่งได้รับมอบให้เป็นหน้าที่ของตน โดย สุจริต
6. ความซื่อตรงต่อคนทั่วไป ประพฤติซื่อตรงต่อคนทั่วไป รักษาตนให้เป็นคนเชื่อถือ ได้
7. ความรู้จักนิสัยคน เรียนรู้ซึ่งกันและกันเพื่อจะวางแผนให้ถูกและเข้ากับบุคคลอื่น ได้ ดี
8. ความรู้จักผ่อนผัน ผ่อนผันได้บ้างตามสมควรแก่เหตุ
9. ความมีหลักฐาน มีบ้านเรือน ครอบครัวที่มั่นคง และตั้งตนไว้ช้อน
10. ความจงรักภักดิ ความยอมสละตนเพื่อประโยชน์แห่งท่าน

จะพบว่ามาตรฐานทางศีลธรรมทั้ง 10 ประการนี้สะท้อนถึงศีลธรรมใน 3 ระดับ คือ ศีลธรรมที่ข้าราชการพึงมีต่อตนเองระดับหนึ่ง ศีลธรรมที่ข้าราชการพึงมีต่อหน้าที่ระดับหนึ่ง และ ศีลธรรมที่ข้าราชการพึงมีต่อประเทศชาติระดับหนึ่ง ฉะนั้นมาตรฐานทางศีลธรรมเป็นองค์นั้นที่พึง กำหนดมี 2 ประการ คือ “ความซื่อสัตย์สุจริต” และ “ความละเอียดอ่อน” ความซื่อสัตย์สุจริต ต่อตนเอง ต่อหน้าที่ และต่อประเทศชาติ เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ราชการในปัจจุบัน อย่างมาก เพราะสภาพแวดล้อมที่เน้นการบริโภคwatถอย่างไม่มีขอบเขตจำกัด กดดันให้ข้าราชการ ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบอยู่ตลอดเวลา ฉะนั้นความซื่อสัตย์สุจริตจึงเป็นพลังด้านจากภายในตัวข้าราชการ ที่จำเป็นต่อแรงกดดันดังกล่าว ในเรื่องความละเอียดอ่อนความผิดเป็นคุณค่าทางศีลธรรมที่จะช่วย ป้องกันไม่ให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ในทางมิชอบหรือทุจริต ซึ่งถือว่าเป็นพลังเสริมที่สำคัญที่จะ ช่วยให้ข้าราชการสามารถรักษาความซื่อสัตย์สุจริตไว้ได้

5. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ประยัดค ลักษณะ (2532) ได้ทำการวิจัยเปรียบเทียบสภาพจิตของผู้เข้ารับการอบรมก่อนและหลังการฝึกสามารถ ปรากฏว่า สภาพจิตของผู้เข้ารับการอบรมมีการพัฒนาทั้ง 5 ด้าน ได้แก่ การควบคุมอารมณ์ การมีสติสัมปชัญญะ การรู้จักตนเอง การเข้าใจผู้อื่น และการมีสามารถโดยการพัฒนาในระดับสูงและสูงมาก

นราธิพย พุ่มทรัพย (2536) ผู้ผ่านการอบรมที่มีต่อโครงการอบรมพัฒนาคุณภาพชีวิต ใน 4 ด้าน คือ ปัจจัยแวดล้อม ปัจจัยเบื้องต้น กระบวนการและผลผลิต ผลการวิจัยพบว่า มีความหมายสมอยู่ในระดับมากทั้ง โดยรวมและรายด้านทั้ง 4 ด้าน โดยเรียงลำดับตามความหมายสม ดังนี้ ด้านกระบวนการจัดการอบรม มีความหมายสมลำดับที่หนึ่ง ประกอบด้วย เรื่องการประสานงาน ของ ผู้รับผิดชอบ โครงการ การใช้สื่อประกอบการบรรยาย และกระบวนการอบรมด้านผลผลิต มีความหมายสมเป็นลำดับที่สอง ประกอบด้วย เรื่องการนำผลการอบรมไปพัฒนาตนเอง และพัฒนางานในความรับผิดชอบ ด้านปัจจัยแวดล้อม มีความหมายสมเป็นลำดับที่สาม ประกอบด้วย เรื่องความหมายสมของหลักการเหตุผลและวัตถุประสงค์ของโครงการ และด้านปัจจัยเบื้องต้น มีความหมายสมเป็นลำดับที่สี่ ประกอบด้วย เรื่องวิทยากร อาคารสถานที่ หลักสูตร วัสดุอุปกรณ์ ระยะเวลา และงบประมาณ

ไยชน จากรุภุมิ (2525) ได้ทำการวิจัยคุณสมบัติเบื้องต้นที่ต้องการให้มีในตัวผู้บริหาร คือ มีความยุติธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต มีเหตุผล มีความรับผิดชอบสูง เปิดเผยเข้าใจง่าย มีความจริงใจต่อทุกคน มีความเชื่อมั่นในตนเอง กล้าเผชิญปัญหาต่าง ๆ ด้วยความมั่นใจ มีความเสียสละ และทำงานให้เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม สำหรับคุณสมบัติที่ต้องการให้มีในตัวผู้บริหาร คือ มีความตั้งใจในการทำงาน มีความกระตือรือร้น มีความปรารถนาที่จะทำงานให้บรรลุผลสำเร็จสูง ยอมรับพึงความคิดเห็นของผู้อื่นและรู้จักเลือกความคิดเห็นที่ดี มีความสามารถในการปรับปรุงให้ดีขึ้น รู้จักแบ่งห่วงงาน อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบให้บุคลากรอย่างเหมาะสมกับความรู้ความสามารถ มีความสามารถร่วมใจคนให้ทำในสิ่งที่ดีงาม ความเด็ดขาดในการตัดสินใจ มีความขยันขันแข็งและอดทน

ศิริพร กล่อมจันทร (2526) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ความรับผิดชอบ การพึงตนเอง และวินัยในตนเอง พ布ว่า ระดับการรับผิดชอบ การพึงตัวเองและวินัยในตนเอง มีความรับผิดชอบและการพึงตนเองอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างสูง และมีวินัยในตนเองอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง นักศึกษาหญิงมีความรับผิดชอบ การพึงตนเอง และมีวินัยในตนเองสูงกว่าเพศชาย นักศึกษาครูประจำการวิชาเอก การบริหาร โรงเรียนมีความรับผิดชอบและพึงตนเองกว่านักศึกษาครูประจำการวิชาเอกอีก แต่มีวินัยในตนเองไม่แตกต่างกัน นักศึกษาที่มีอายุปัจจุบัน 46 ปี มีความรับผิดชอบ การพึงตนเองสูงกว่านัก

ศึกษาที่มีอายุปัจจุบันระหว่าง 30 - 45 ปี และต่ำกว่า 30 ปี นักศึกษาครุประชำการวิชาเอกการบริหาร โรงเรียนที่เป็นผู้บริหารกับผู้สอน มีความรับผิดชอบไม่แตกต่างกัน และนักศึกษาครุประชำการ วิชาเอกการบริหาร โรงเรียนที่เป็นผู้บริหารกับผู้สอน มีความรับผิดชอบสูงกว่านักศึกษาประชำวิชา เอกการบริหาร โรงเรียนที่ทำหน้าที่อื่น ๆ

เตียนสิน ทบสิน (2538) ได้ทำการวิจัยเพื่อศึกษาความคิดเห็นของข้าราชการที่ผ่าน การอบรม 4 ด้าน คือ ปัจจัยเบื้องต้น กระบวนการ และผลผลิตที่ได้รับ ความต้องการของผู้ผ่านการ อบรม พบว่า ปัจจัยเบื้องต้นในการดำเนินการ ได้แก่ บุคลากร สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ มีความ เหมาะสมในระดับมาก ส่วนงบประมาณมีความเหมาะสมในระดับปานกลาง ส่วนกระบวนการใน การดำเนินงาน ได้แก่ หลักสูตร วิทยากร มีความเหมาะสมในระดับมาก ในด้านการนำไปใช้ ความ ต้องการของผู้ที่ผ่านการฝึกอบรมจะนำประโยชน์ที่ได้จากการฝึกอบรมไปใช้ในการพัฒนาตนและ พัฒนางานอยู่ในระดับมาก ด้านความต้องการของผู้ที่ผ่านการฝึกอบรม ต้องการให้มีโครงการ พัฒนาคุณธรรม ผู้เข้าร่วมโครงการมีการเสนอแนะให้มีการติดตามประเมินผลภายหลัง การอบรม อย่างเป็นระบบและต่อเนื่องโดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายในการอบรมให้พอเพียง

วิเชียร ชูสงษ์ (2527) ได้ทำการวิจัยเรื่องพฤติกรรมด้านความรับผิดชอบ ความมี ระเบียบและความเสียสละของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา เขตการศึกษา 7 เพื่อศึกษาพฤติกรรมของผู้บริหาร โรงเรียน 3 ด้าน คือ ความรับผิดชอบ ความมีระเบียบวินัย และ ความเสียสละ ผลการวิจัยพบว่า ผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา เขตการศึกษา 7 มีพฤติกรรมด้านความรับผิดชอบ ความมีระเบียบวินัย และความเสียสละสูงทั้ง 3 ด้าน แต่เมื่อ พิจารณาเป็นรายข้อแล้วปรากฏว่า ในด้านความรับผิดชอบ พฤติกรรมที่มีคะแนนสูงสุด ได้แก่ ปฏิบัติงานอย่างเข้มแข็งและเต็มความสามารถ พฤติกรรมที่คะแนนต่ำสุด ได้แก่ มองหมายงาน ให้แก่ฝ่ายวิชาการด้วยความมีระเบียบวินัย เมื่อเทียบพฤติกรรมปรากฏว่า ความมีระเบียบวินัยสูง ที่สุด รองลงมา ได้แก่ ความรับผิดชอบและความเสียสละ ตามลำดับ

Brandi (1989) ศึกษาถึงการฝึกอบรม พบว่า การฝึกอบรมเป็นการดี มีประโยชน์ต่อ การเรียนการสอน คือ ยกระดับความรู้ ความจำ และพัฒนาจริยธรรมของบุคคลที่เคยยึดถือและ ปฏิบัติในการดำรงชีวิต ได้

ดวงเดือน พันธุ์มนавิน (2527) ได้ให้ความสนใจการศึกษาเพื่อพัฒนาจริยธรรมของ ข้าราชการอย่างจริงจัง โดยได้ทำการวิจัยในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลาอันยาวนาน จริยธรรม ของข้าราชการ (และบุคคลทั่วไป) เปรียบได้เสมือนกับต้นไม้ คือ หากแบ่งต้นไม้ออกเป็น 3 ส่วน คือ ราก ลำต้น และดอกผลแล้ว ส่วนที่เป็นรากซึ่งยึดต้นไม้ให้แน่นหนาและเป็นกลไกในการ แสวงหาอาหาร ให้ต้นไม้เจริญงอกงามต่อไป เปรียบได้กับประสบการณ์ (การเรียนรู้) ศติปัญญา

และสุขภาพจิตของข้าราชการ ส่วนลำดับที่ซึ่งชุดคอกและผลได้ตระหง่านขึ้น เปรียบได้กับการพัฒนาแรงจูงใจให้สำเร็จ (achievement motivation) ทัศนคติ เหตุผลเชิงจริยธรรม การควบคุมตนเอง การมุ่งอนาคต และการเชื่อถืออำนาจในตนของข้าราชการ ส่วนคอกผลของตนไม่เปรียบเทียบได้ดังเช่น ความสามารถในการทำดี ละเว้นชั่วของบุคคล

ดวงเดือน พันธุ์มนนาวิน ได้ร่วมมือกับสถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน (สพบ.) ของสำนักงานข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ศึกษาคุณลักษณะที่สำคัญมาเป็นปัจจัยตัวแแบบของการทำความเข้าใจพฤติกรรมของข้าราชการ ได้แก่ จิตลักษณะ ซึ่งเป็นองค์ประกอบทางจิตใจที่จะก่อให้เกิดพฤติกรรมที่น่าประทับนารของบุคคล คุณลักษณะดังกล่าวได้แก่ (1) ความสามารถในการควบคุมบังคับตนเอง (2) ความเชื่อถืออำนาจในตน (3) เหตุผลเชิงจริยธรรม (4) สุขภาพจิต และ (5) ทัศนคติต่อการทำงานราชการ

จากเอกสารและงานวิจัยต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้น พฤติกรรมทางด้านคุณธรรมเป็นพฤติกรรมที่สมควรจะพัฒนาให้มีในตัวข้าราชการและมีความคงทนอย่างถาวร โดยใช้วิธีการหลาย ๆ วิธีผสมผสานกัน การฝึกอบรมก็เป็นวิธีการหนึ่งที่จะใช้พัฒนาและปลูกฝังคุณธรรม ซึ่งผู้วิจัยเห็นด้วยกับโครงการพัฒนาจิตเนลิมพระเกียรติ 72 พรรษา เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะนำไปใช้ในการปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น และเป็นข้อมูลสำคัญที่ผู้บริหารจะได้ใช้ประกอบในการตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ต่อไป

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประเด็นปัญหาการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ผู้วิจัยได้ตั้งปัญหาวิจัยไว้ 2 ประการ คือ

1.1 เพื่อศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรมว่ามีมากน้อยแค่ไหน

1.2 เพื่อเปรียบเทียบระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะทางประชาราษฎร์ ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนาแตกต่างกัน

2. การออกแบบการวิจัย

ใช้การวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) โดยการวิจัยครั้งนี้เป็นการทำการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research)

3. วิธีดำเนินการวิจัย

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.1.1 ประชากรในการวิจัย เป็นข้าราชการระดับ 3 ถึง 9 สังกัดส่วนกลางของกรมและสำนักงานระดับกรม จำนวน 9 หน่วยงาน สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ณ ปีงบประมาณ 2550 จำนวน 11,000 คน

3.1.2 ขนาดกลุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยคำนวณหาขนาดที่เหมาะสมของกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรและวิธีการคำนวณของยามานเన่ ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% ได้ผลเป็นดังนี้

สูตรคำนวณของยามานเเน่

$$n = \frac{N}{1 + N(e)^2}$$

เมื่อ e = ความคลาดเคลื่อนของการเลือกตัวอย่าง 5%

$$\begin{aligned}
 N &= \text{ขนาดของประชากร} \\
 n &= \text{ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง} \\
 \text{ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง} &= \frac{11,000}{1 + 11,000 (0.05)^2} \\
 &= \frac{11,000}{1 + 27.5} \\
 &= 386
 \end{aligned}$$

3.1.3 เลือกวิธีการสุ่มตัวอย่าง ผู้วิจัยต้องการให้มีตัวอย่างมากจากหน่วยงานทั้ง 9 หน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงกำหนดวิธีการสุ่มตัวอย่างเป็นวิธีการสุ่มแบบโควตาตามสัดส่วนของประชากร ได้จำนวนตัวอย่างดังตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามหน่วยงานสังกัด

ลำดับที่	หน่วยงานสังกัด	ประชากรทั้งหมด (คน)	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
1.	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติฯ	220	8
2.	กรมควบคุมมลพิษ	310	11
3.	กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	175	6
4.	กรมอุทยานแห่งชาติฯ	3,859	136
5.	กรมป่าไม้	3,459	122
6.	กรมทรัพยากรธรรมชาติฯ	425	15
7.	กรมทรัพยากรน้ำ	1,343	46
8.	กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	854	29
9.	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง	355	13
รวม		11,000	386

3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ คือ แบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชากรที่ได้คัดเลือกเป็นกลุ่มตัวอย่าง โดยผู้วิจัยได้สร้างแบบสอบถามนี้จากแนวคิด ทฤษฎี เอกสารทางวิชาการ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แบบสอบถามที่ใช้เป็นแบบมีโครงสร้างคำตามทั้งปลายปิด และแบบปลายเปิด คำตามแบบปลายปิด นั้นมีค่าตอบให้เลือกหลายค่าตอบ และเป็นการเลือกตอบแบบมาตราประมาณค่า (Rating Scale) ซึ่งแบ่งเกณฑ์การให้คะแนนเป็น 5 ระดับ ส่วนคำตามแบบปลายเปิดผู้ตอบสามารถเขียนค่าตอบได้ตามที่ต้องการ โดยลักษณะแบบสอบถาม แบ่งเป็น 3 ส่วน ดังนี้

3.2.1 ส่วนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับลักษณะทางประชาราษฎร์ ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนา ลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิด มีค่าตอบให้เลือกหลายค่าตอบ มีจำนวน 8 ข้อ

3.2.2 ส่วนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับระดับความคิดเห็นของข้าราชการเป็นหัวข้อ จำนวน 40 ข้อ เช่น ความรับผิดชอบ ความกระตือรือร้น การให้บริการ การสร้างสรรค์ ความจริงกังวล ฝ่ายรัฐบาล รักษาชื่อเสียง เศรษฐกิจพอเพียง หลักเลี่ยงอนามัย เป็นต้น

3.2.3 ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ โดยการเขียนค่าตอบลงในช่องว่าง

ในส่วนที่ 2 เป็นคำถามแบบให้เลือกตอบ โดยในแต่ละคำถามจะมีค่าตอบให้เลือกแบบประเมินค่า 5 ระดับ ประกอบด้วย มากที่สุด 5 คะแนน มาก 4 คะแนน ปานกลาง 3 คะแนน น้อย 2 คะแนน และน้อยที่สุด 1 คะแนน โดยแบ่งระดับคุณธรรมจริยธรรมของกลุ่มตัวอย่างในแต่ละขั้นตอนเป็น 5 ระดับ ตามวิธีจัดแบ่งช่วงของค่าเฉลี่ย ซึ่งเป็นมาตราฐานสำหรับเบริยบเทียบค่าคะแนนเฉลี่ยที่คำนวณได้ และจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวสามารถแปลความหมายของระดับคะแนนเฉลี่ยได้ ดังนี้

1.00 - 1.50 หมายถึง น้อยที่สุด

1.51 - 2.50 หมายถึง น้อย

2.51 - 3.50 หมายถึง ปานกลาง

3.51 - 4.50 หมายถึง มาก

4.51 - 5.00 หมายถึง มากที่สุด

3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการศึกษาวิจัย ได้ใช้วิธีในการรวบรวมข้อมูลทางวิธีดังนี้

3.3.1 การค้นคว้าเอกสาร เป็นวิธีการแรกที่ได้ใช้ในการศึกษาวิจัยนี้ โดยแหล่งในการค้นคว้าข้อมูล ได้จากหนังสือเรียน หนังสือที่ซื้อจากร้านค้า เอกสารทางราชการ บทความทางวิชาการ และเวปไซต์ต่าง ๆ เกี่ยวกับด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

3.3.2 การสั่งแบบสอบถามโดยการสั่งด้วยตนเอง ทำให้ผู้ที่ได้รับแบบสอบถามได้รู้ว่าผู้ที่แจกแบบสอบถามให้ความสำคัญกับผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการมาสั่งให้ด้วยตนเอง ไม่ใช่

เป็นการส่งทางไปรษณีย์

3.3.3 การสัมภาษณ์ โดยสัมภาษณ์บุคคลที่มีความอาชญาทางวิชาชีพที่มีประสบการณ์ในการเป็นข้าราชการ ทั้งประสบการณ์ทางตรงและทางอ้อมเกี่ยวกับด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

3.4 การวิเคราะห์ข้อมูล ได้นำข้อมูลจากแบบสอบถามที่รวมรวมไว้ และผ่านการตรวจสอบความสมบูรณ์ของข้อมูล ให้คะแนน ลงรหัส (Coding) ทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS (Statistical Package for Social Sciences) แล้วมาจัดแยกตามวัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย คือ ศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรม วิจัยแนวทางของลักษณะทางประชารัฐและลักษณะด้านอื่นที่ผลเกี่ยวข้อง

สำหรับสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล มีดังนี้

3.4.1 การแจกแจงความถี่ (Frequency) ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ค่าวิธียะ (Percentage) ใช้ในการอธิบายระดับความรู้ความเข้าใจของส่วนราชการที่มีต่อระบบประเมินแบบมุ่งเน้นผลงาน การนำเสนอและวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติเพื่อหาค่าของตัวเลขด้านลักษณะทางประชารัฐ โดยการแบ่งชุดข้อมูลที่ศึกษาออกเป็นส่วน ๆ

3.4.2 เลือกใช้สถิติอนุมานเพื่อทดสอบคำถามเชิงความแตกต่างโดยใช้ t-test ทดสอบระหว่างค่าเฉลี่ยในกรณีประชารัฐตั้งแต่ 2 กลุ่มขึ้นไป

สำหรับการวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดค่าตัวอย่างสำหรับทางสถิติที่ระดับ .05

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิจัยเรื่อง คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้วิจัยได้ทำการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลตามขั้นตอนต่าง ๆ โดยแบ่งการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลเป็น 5 ข้อ ดังนี้

- 4.1 ลักษณะทางประชารถของกลุ่มตัวอย่าง
- 4.2 ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจของกลุ่มตัวอย่าง
- 4.3 ลักษณะด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม
- 4.4 ระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 4.5 ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย

4.1 ลักษณะทางประชารถของกลุ่มตัวอย่าง

ลักษณะทางประชารถของกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย เพศ อาชีพ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา ของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ถือว่าเป็นข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบ ผลการวิเคราะห์ปรากฏดังตาราง

ตารางที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามลักษณะทางประชารถ ($n = 386$)

ลักษณะทางประชารถ	จำนวน	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	317	82.1
หญิง	69	17.9
อายุ		
ต่ำกว่า 25 ปี	4	1.0

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ลักษณะทางประชารถ	จำนวน	ร้อยละ
25 - 35 ปี	206	53.4
36 - 45 ปี	117	30.3
46 - 55 ปี	40	10.4
55 ปีขึ้นไป	19	4.9
สถานภาพสมรส		
โสด	170	44.0
แต่งงานแล้ว	210	54.4
หน่าย	6	1.6
ระดับการศึกษา		
ปริญญาตรี	288	74.6
ปริญญาโท	90	23.3
ปริญญาเอก	8	2.1

ในการพิจารณาถึงคุณลักษณะของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามเพศ จะพบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศชายจำนวน 317 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 82.1 และเป็นเพศหญิงจำนวน 69 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 17.9

จำแนกตามอายุของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า ข้าราชการส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 25 - 35 ปี มีจำนวน 206 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 53.4 อายุระหว่าง 36 - 45 ปี มีจำนวน 117 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 30.3 อายุระหว่าง 46 - 55 ปี มีจำนวน 40 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 10.4 อายุ 55 ปีขึ้นไป มีจำนวน 19 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 4.9 และมีอายุต่ำกว่า 25 ปี มีจำนวน 4 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 1.0

จำแนกตามสถานภาพสมรสของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า ข้าราชการที่เป็นโสดมีจำนวน 170 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 44.0 ส่วนใหญ่สมรสแล้วมีจำนวน 210 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 54.4 และเป็นหน่ายจำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 1.6

จำแนกตามระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า มีข้าราชการส่วนใหญ่จบปริญญาตรีจำนวน 288 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 74.6 ปริญญาโทมีจำนวน 90 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 23.3 และปริญญาเอก มีจำนวน 8 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 2.1

จากตารางจะพบว่า ส่วนใหญ่ของกลุ่มตัวอย่างเป็นข้าราชการเพชรฯ มีอายุระหว่าง 25 ถึง 35 ปี ผ่านการสมรสแล้ว โดยมีอัตราการศึกษาในระดับปริญญาตรี ซึ่งปรากฏข้อมูลดังตารางที่ 4.1

4.2 ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจของกลุ่มตัวอย่าง

ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจของกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือน ผลการวิเคราะห์ปรากฏดังตาราง

ตารางที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ
(n = 386)

ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ	จำนวน	ร้อยละ
ระยะเวลาการทำงาน		
1 - 5 ปี	8	2.1
6 - 15 ปี	316	81.8
16 - 25 ปี	45	11.7
25 ปีขึ้นไป	17	4.4
ระดับชั้นตำแหน่ง		
ระดับ 3 - 5	243	63.0
ระดับ 6 - 8	107	27.7
ระดับ 9	36	9.3
ระดับเงินเดือน		
10,001 - 15,000 บาท	244	63.2
15,001 - 20,000 บาท	106	27.5
20,000 บาทขึ้นไป	36	9.3

จำแนกตามระยะเวลาการทำงานของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในระยะ 1 - 5 ปี จำนวน 8 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 2.1 ส่วนใหญ่มีระยะ 6 - 15 ปี จำนวน 316 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 81.8 ระยะ 16 - 25 ปี จำนวน 45 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 11.7 และระยะ 25 ปีขึ้นไป จำนวน 17 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 4.4

จำแนกตามระดับชั้นตำแหน่งของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า มีข้าราชการส่วนใหญ่อยู่ในระดับ 3 - 5 จำนวน 243 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 63.0 ระดับ 6 - 8 จำนวน 107 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 27.7 และระดับ 9 จำนวน 36 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 9.3

จำแนกตามเงินเดือนของกลุ่มตัวอย่าง จะพบว่า ส่วนใหญ่มีข้าราชการที่ได้รับเงินเดือนระหว่าง 10,001 - 15,000 บาท/เดือน จำนวน 244 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 63.2 ระหว่าง 15,001 - 20,000 บาท/เดือน จำนวน 106 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 27.5 และมากกว่า 20,000 บาท/เดือน จำนวน 36 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 9.3

จากตารางจะพบว่า ส่วนใหญ่ของกลุ่มตัวอย่างมีระยะเวลาการทำงานระหว่าง 6 ถึง 15 ปี ระดับชั้นตำแหน่งอยู่ระดับ 3 ถึงระดับ 5 และเงินเดือนที่ได้รับจำนวน 10,001 - 15,000 บาท/เดือน ซึ่งปรากฏข้อมูลดังตารางที่ 4.2

4.3 ลักษณะด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของกลุ่มตัวอย่าง

ลักษณะด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของกลุ่มตัวอย่าง ในที่นี้ผู้วิจัยหมายถึง การได้รับหรือไม่ได้รับการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระหว่างการปฏิบัติราชการที่ผ่านมา โดยผู้วิจัยให้ข้าราชการกลุ่มตัวอย่างรายงานด้วยตนเองว่า ได้รับการฝึกอบรมด้านนี้มาหรือไม่ ผลการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับจากกลุ่มตัวอย่าง ปรากฏดังตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.3 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามการได้รับการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม ($n = 386$)

การได้รับการฝึกอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรม	จำนวน	ร้อยละ
ไม่เคยผ่าน	386	100.0

จากข้อมูลในตารางจะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มตัวอย่างทุกคนรายงานว่า ไม่เคยได้รับการฝึกอบรมในด้านคุณธรรมและจริยธรรมมาก่อน

4.4 ระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการครรภ์ตรวจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในการศึกษาระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการครรภ์ตรวจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้วิจัยได้แยกคุณธรรมและจริยธรรมเป็น 4 ด้าน

1. ประสิทธิภาพในการทำงาน
2. ความซื่อสัตย์สุจริต
3. การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม
4. ความรับผิดชอบในการทำงาน

แต่ละด้านผู้วิจัยได้ให้ข้าราชการกลุ่มตัวอย่างจำนวน 386 คน ทำแบบวัดคุณธรรมและจริยธรรมที่ผู้วิจัยพัฒนาขึ้น ซึ่งจะมีข้อคำถามรวม 40 ข้อ จำแนกเป็นคุณธรรมและจริยธรรมเด่นๆ ด้าน ดังนี้

1. ด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ประกอบด้วยข้อคำถาม 12 ข้อ คือ
 - 1.1 การใช้ประสบการณ์หรือความรู้
 - 1.2 มีความเสียสละ ขยัน อดทน
 - 1.3 ปฏิบัติหน้าที่อย่างทุ่มเทเต็มความสามารถ
 - 1.4 การใช้ทรัพยากร่วมกันอย่างประหยัดและคุ้มค่า
 - 1.5 มีความกระตือรือร้นในการให้บริการแก่ประชาชน
 - 1.6 ให้ทำความรู้และพัฒนาตนเอง
 - 1.7 พัฒนาและปรับปรุงงานในหน้าที่ให้ก้าวหน้า
 - 1.8 มุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง
 - 1.9 ประสานสัมพันธ์การทำงาน
 - 1.10 ทำความเข้าใจในกฎหมาย
 - 1.11 มีความวิริยะอุตสาหะ
 - 1.12 เข้ารับการฝึกอบรมจากภายนอก
2. ด้านความซื่อสัตย์สุจริต ประกอบด้วยข้อคำถาม 7 ข้อ คือ
 - 2.1 ไม่ควรจะสนิทสนมกับผู้ประกอบธุรกิจ
 - 2.2 ไม่รับของขวัญจากผู้ประกอบธุรกิจ
 - 2.3 ควรจะแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน
 - 2.4 รับผิดชอบด้วยการลาออกจากหรือโโยกย้าย

- 2.5 มีความจริงกักษณ์ต่อองค์กร
- 2.6 ทำงานตามขั้นตอนที่หน่วยงานกำหนด
- 2.7 เป้าระวังการทุจริตในหน่วยราชการ
- 3. ด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม ประกอบด้วยข้อคำาน 9 ข้อ คือ
 - 3.1 เคยบวชในพระบวรพุทธศาสนา
 - 3.2 เคยศึกษาในหลักธรรมะ
 - 3.3 การเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ข้าราชการรุ่นหลัง
 - 3.4 การรักษาซื่อสัตย์ขององค์กร
 - 3.5 มีความก้าวหน้าในสิ่งที่ถูกต้อง
 - 3.6 ใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียง
 - 3.7 พยายามหลีกเลี่ยงอบายมุข
 - 3.8 ใช้เงินอย่างประหยัดตามนโยบายรัฐ
 - 3.9 เข้าอบรมในด้านคุณธรรมจริยธรรม
- 4. ด้านความรับผิดชอบในการทำงาน ประกอบด้วยข้อคำาน 12 ข้อ คือ
 - 4.1 ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนรับผิดชอบสิ่งแวดล้อม
 - 4.2 ให้บริการแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม
 - 4.3 ร่วมกิจกรรมกับองค์กร
 - 4.4 ให้ประชาชนเข้าใจในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ
 - 4.5 มีอัธยาศัยไมตรีที่ดี
 - 4.6 ร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์แก่องค์กร
 - 4.7 มีความรู้รักสามัคคี
 - 4.8 การส่งเสริมนุคคลอื่นให้มีความก้าวหน้า
 - 4.9 ติดตามสอดส่องผลประโยชน์นิชอบ
 - 4.10 ตรวจสอบความมีประสิทธิภาพ
 - 4.11 ยึดถือประโยชน์ของประชาชน
 - 4.12 ร่วมมือกับประชาชนตรวจสอบผู้ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เมื่อนำแบบสอบถามที่พัฒนาขึ้นไปเก็บรวบรวมข้อมูลจากข้าราชการกระทรวง

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนำข้อมูลมาวิเคราะห์หาค่าของคุณธรรมและจริยธรรมของ
ข้าราชการในแต่ละด้าน ปรากฏผลดังต่อไปนี้

4.4.1 ประสิทธิภาพในการทำงานของข้าราชการ ในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยามเชิงปฏิบัติ การประสิทธิภาพในการทำงานของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า หมายถึง ระดับพฤติกรรมการทำงานให้ได้ผลลัพธ์สูงสุด โดยใช้ทรัพยากร้อยที่สูด โดยพิจารณา จากการทำงานที่อาศัยประสบการณ์และความรู้ที่มีอย่างเต็มที่ การเสียสละขั้นยอดทนในการทำงาน การทุ่มเทปฏิบัติงาน การใช้ทรัพยากรด้วยความประหัต การมีความกระตือรือร้นในการให้บริการ และหัวข้ออื่นตามประเด็นที่กำหนด 12 ประเด็นที่กล่าวมา หรือจากข้อคำถามที่ใช้วัดจำนวน 12 ข้อ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการลุ่มตัวอย่างทั้ง 386 คน มาหาค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมของข้าราชการและ แปลผลตามเกณฑ์ที่กำหนด คือ

ค่าเฉลี่ย 1.00 - 1.50 หมายถึง ระดับน้อยที่สุด

ค่าเฉลี่ย 1.51 - 2.50 หมายถึง ระดับน้อย

ค่าเฉลี่ย 2.51 - 3.50 หมายถึง ระดับปานกลาง

ค่าเฉลี่ย 3.51 - 4.50 หมายถึง ระดับมาก

ค่าเฉลี่ย 4.51 - 5.00 หมายถึง ระดับมากที่สุด

ปรากฏผลการวิเคราะห์ ดังตารางที่ 4.4

ตารางที่ 4.4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของประสิทธิภาพในการทำงานของข้าราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายข้อ ($n = 386$)

ประสิทธิภาพในการทำงาน	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. ใช้ประสบการณ์ความรู้	3.38	.85	ปานกลาง
2. ทุ่มเทความสามารถ	3.48	.59	ปานกลาง
3. ความเสียสละ	3.06	.24	ปานกลาง
4. มีความกระตือรือร้น	3.20	.41	ปานกลาง
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์	3.54	.51	มาก
6. ความคุ้มค่า	3.47	.52	ปานกลาง
7. การไฟหัวความรู้	3.54	.52	มาก
8. ฝึกอบรมภายนอก	3.49	.55	ปานกลาง
9. บริรับปรุงงานในหน้าที่	3.38	.49	ปานกลาง
10. ประสานสัมพันธ์	3.50	.51	ปานกลาง

จากข้อมูลในตารางที่ 4.5 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในกลุ่มที่มีประสิทธิภาพการทำงานในระดับปานกลางมีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 56.9 ของข้าราชการทั้งหมด รองลงมาคือ มีประสิทธิภาพการทำงานในระดับมาก มีจำนวน 152 คน หรือร้อยละ 39.4 ของข้าราชการทั้งหมด ส่วนข้าราชการที่มีประสิทธิภาพการทำงานในระดับน้อย มีเพียงร้อยละ 1.6 เท่านั้น

4.4.2 ความชื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการ ในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยามเชิงปฏิบัติการ ความชื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าหมายถึง ระดับ พฤติกรรมการทำงานตามขั้นตอน รับผิดชอบในความผิดที่เกิดขึ้น การแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ความจริงรักภักดีต่อองค์กร อยู่เฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน และหัวข้ออื่นตามประเด็นที่กำหนด 7 ประเด็นที่กล่าวมา หรือจากข้อคำถามที่ใช้วัดจำนวน 7 ข้อ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการกลุ่มตัวอย่างทั้ง 386 คน มาหาค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ สำหรับการแปลผลตามเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับในข้อ 4.4.1 ปรากฏผลการวิเคราะห์ ดังตารางที่ 4.6

ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความชื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายข้อ ($n = 386$)

ความชื่อสัตย์สุจริต	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. สนับสนุนกับนักธุรกิจ	2.20	.70	น้อย
2. รับของขวัญจากนักธุรกิจ	2.02	.66	น้อย
3. รับผิดชอบในความผิด	3.28	.45	ปานกลาง
4. แสดงบัญชีทรัพย์สินหนี้สิน	3.12	.42	ปานกลาง
5. ทำงานตามขั้นตอน	3.13	.35	ปานกลาง
6. ความจริงรักภักดี	3.59	.51	มาก
7. เฝ้าระวังการทุจริต	2.97	.90	ปานกลาง
รวม	2.90	.57	ปานกลาง

จากข้อมูลในตารางที่ 4.6 จะเห็นว่าในภาพรวม ข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มตัวอย่าง มีคุณธรรมและจริยธรรมด้านความชื่อสัตย์สุจริตในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 2.90$, S.D. = 0.57)

หากพิจารณาเป็นรายข้อจะเห็นว่า ข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมองว่าตนมีความซื่อสัตย์สุจริตในด้านความจริงกักดีมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.59 และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.51 รองลงมาคือ ความรับผิดชอบในความผิดที่เกิดขึ้น การทำงานตามขั้นตอน ส่วนเรื่องที่ข้าราชการมองว่า ยังมีความซื่อสัตย์สุจริตต่ำกว่าด้านอื่น ได้แก่ การรับของขวัญจากนักธุรกิจ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.02 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.66 รองลงมาคือ ให้ความสนใจสนับสนุนนักธุรกิจ

เมื่อนำคะแนนเฉลี่ยของความซื่อสัตย์สุจริต (รวม 7 ข้อ) ของข้าราชการทั้ง 386 คน มาจำแนกกลุ่มตามระดับความซื่อสัตย์สุจริต ดังเกณฑ์ที่กำหนดในบทที่ 3 ปรากฏว่าสามารถจำแนกได้ดังนี้

ตารางที่ 4.7 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำแนกตามระดับความซื่อสัตย์สุจริต ($n = 386$)

ระดับค่าเฉลี่ย	จำนวน	ร้อยละ
มากที่สุด	2	0.5
มาก	77	19.9
ปานกลาง	209	54.2
น้อย	75	19.4
น้อยที่สุด	23	6.0
รวม	386	100.0

จากข้อมูลในตารางที่ 4.7 จะเห็นว่า ข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในกลุ่มนี้ มีความซื่อสัตย์สุจริตในระดับปานกลางมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 54.2 ของข้าราชการทั้งหมด รองลงมาคือ ความซื่อสัตย์สุจริตในระดับมาก มีจำนวน 77 คน หรือร้อยละ 19.9 ของข้าราชการทั้งหมด ส่วนข้าราชการที่มีความซื่อสัตย์สุจริตในระดับน้อยที่สุด มีเพียงร้อยละ 6.0 เท่านั้น

4.4.3 การปฏิบัติคนด้านคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ ในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยาม เชิงปฏิบัติการการปฏิบัติคนด้านคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการกระทรงทั่วพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ว่าหมายถึง การให้บวกและศึกษาหลักธรรม การรักษาซื่อสัมราศีขององค์กร การ

เป็นตัวอย่างที่ดีแก่ข้าราชการรุ่นหลัง การใช้เงินอ่อนย่างประหมัด และหัวข้ออื่นตามประเด็นที่กำหนด 9 ประเด็นที่กล่าวมา หรือจากข้อคำถามที่ใช้วัดจำนวน 9 ข้อ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการกลุ่มตัวอย่างทั้ง 386 คน มาหาค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ สำหรับการแปลผลตามเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับในข้อ 4.4.1 ปรากฏผลการวิเคราะห์ ดังตารางที่ 4.8

ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมของ
ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายข้อ ($n = 386$)

การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. เคยบวชในพุทธศาสนา	3.72	1.44	มาก
2. ศึกษาจริยธรรมจากตำรา	3.61	1.31	มาก
3. มีความก้าวหน้า	3.33	.49	ปานกลาง
4. การเป็นตัวอย่างที่ดี	3.23	.45	ปานกลาง
5. ใช้เงินอ่อนย่างประหมัด	3.31	.47	ปานกลาง
6. การรักษาซื่อสัตย์	3.25	.44	ปานกลาง
7. หลักเศรษฐกิจพอเพียง	3.56	.56	มาก
8. หลีกเลี่ยงอบายมุข	4.54	.61	มากที่สุด
9. อบรมจริยธรรมจากผู้ทรงคุณวุฒิ	1.92	.61	น้อย
รวม	3.39	.71	ปานกลาง

จากข้อมูลในตารางที่ 4.8 จะเห็นว่าในภาพรวม ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มตัวอย่าง มีคุณธรรมและจริยธรรมด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.39$, S.D. = 0.71)

หากพิจารณาเป็นรายข้อจะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมองว่าตนมีการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมในด้านการหลีกเลี่ยงอบายมุขมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.54 และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.61 รองลงมาคือ การเคยบวชในพุทธศาสนา การศึกษาตำราจริยธรรม ส่วนเรื่องที่ข้าราชการมองว่า ยังมีการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมต่ำกว่าด้านอื่น ได้แก่ การอบรมจริยธรรมจากผู้ทรงคุณวุฒิ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 1.92 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.61 รองลงมาคือ การเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ข้าราชการรุ่นหลัง

เมื่อนำคะแนนเฉลี่ยของการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม (รวม 9 ข้อ) ของ ข้าราชการทั้ง 386 คน มาจำแนกกลุ่มตามระดับการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม ดังเกณฑ์ที่ กำหนดในบทที่ 3 ปรากฏว่าสามารถจำแนกได้ดังนี้

ตารางที่ 4.9 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระตรวจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำแนกตามระดับการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม ($n = 386$)

ระดับค่าเฉลี่ย	จำนวน	ร้อยละ
มากที่สุด	55	14.2
มาก	117	30.3
ปานกลาง	159	41.2
น้อย	32	8.3
น้อยที่สุด	23	6.0
รวม	386	100.0

จากข้อมูลในตารางที่ 4.9 จะเห็นว่าข้าราชการกระตรวจทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในกลุ่มนี้มีการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมในระดับปานกลางมีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 41.2 ของข้าราชการทั้งหมด รองลงมาคือ การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม ในระดับมาก มีจำนวน 117 คน หรือร้อยละ 30.3 ของข้าราชการทั้งหมด ส่วนข้าราชการที่มีการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรมในระดับน้อยที่สุด มีเพียงร้อยละ 6.0 เท่านั้น

4.4.4 ความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการ ในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยามเชิงปฏิบัติการความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการกระตรวจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าหมายถึง การมีอัชญาคัญไมตรีที่ดี การให้บริการแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม ให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบสิ่งแวดล้อม ร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์ และหัวข้ออื่นตามประเด็นที่กำหนด 12 ประเด็นที่กล่าวมา หรือจากข้อคำถามที่ใช้วัดจำนวน 12 ข้อ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการกลุ่มตัวอย่างทั้ง 386 คน มาหาค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ สำหรับการแปลผลตามเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับในข้อ 4.4.1 ปรากฏผลการวิเคราะห์ ดังตารางที่ 4.10

ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำแนกรายข้อ ($n = 386$)

ความรับผิดชอบในการทำงาน	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. ให้ประชาชนมีส่วนรับผิดชอบ	3.50	.53	ปานกลาง
2. ให้บริการแก่ประชาชน	3.36	.49	ปานกลาง
3. มีอัชญาศัยไม่ตรีทีดี	3.50	.51	ปานกลาง
4. ร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์	3.54	.51	มาก
5. ความรู้รักสามัคคี	3.61	.50	มาก
6. การร่วมกิจกรรม	3.35	.50	ปานกลาง
7. การอนุรักษ์	3.47	.53	ปานกลาง
8. ส่งเสริมข้าราชการอื่น	3.37	.49	ปานกลาง
9. ติดตามสอดคล้อง	3.23	.57	ปานกลาง
10. ตรวจสอบประสิทธิภาพ	3.26	.58	ปานกลาง
11. ยึดถือประโยชน์	3.10	.32	ปานกลาง
12. ร่วมมือกับประชาชน	3.17	.40	ปานกลาง
รวม	3.37	.49	ปานกลาง

จากข้อมูลในตารางที่ 4.10 จะเห็นว่าในภาพรวม ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มตัวอย่าง มีคุณธรรมและจริยธรรมด้านการปฏิบัติงานด้านความรับผิดชอบในการทำงานในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.37$, S.D. = 0.49)

หากพิจารณาเป็นรายข้อจะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมองว่าตนมีความรับผิดชอบในการทำงานในด้านความรู้รักสามัคคีมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.61 และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.50 รองลงมาคือ ร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์แก่องค์กร ให้ประชาชนมีส่วนรับผิดชอบสิ่งแวดล้อม การมีอัชญาศัยไม่ตรีทีดี ส่วนเรื่องที่ข้าราชการมองว่ายังมีความรับผิดชอบในการทำงานต่ำกว่าด้านอื่น ได้แก่ การยึดถือประโยชน์ของประชาชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.10 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.32 รองลงมาคือ การร่วมมือกับประชาชนตรวจสอบผู้ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เมื่อนำคะแนนเฉลี่ยของความรับผิดชอบในการทำงาน (รวม 12 ข้อ) ของ

ข้าราชการทั้ง 386 คน มาจำแนกกลุ่มตามระดับความรับผิดชอบในการทำงาน ดังเกณฑ์ที่กำหนด ในบทที่ 3 ปรากฏว่าสามารถจำแนกได้ดังนี้

ตารางที่ 4.11 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำแนกตามระดับความรับผิดชอบในการทำงาน (n.= 386)

ระดับค่าเฉลี่ย	จำนวน	ร้อยละ
มากที่สุด	2	0.5
มาก	144	37.3
ปานกลาง	235	60.9
น้อย	5	1.3
รวม	386	100.0

จากข้อมูลในตารางที่ 4.11 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในกลุ่มที่มีความรับผิดชอบในการทำงานในระดับปานกลางมีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 60.9 ของข้าราชการทั้งหมด รองลงมาคือ ความรับผิดชอบในการทำงานในระดับมาก มีจำนวน 144 คน หรือร้อยละ 37.3 ของข้าราชการทั้งหมด ส่วนข้าราชการที่มีความรับผิดชอบในการทำงานในระดับน้อย มีเพียงร้อยละ 1.3 เท่านั้น

4.4.5 คุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมของข้าราชการ ในการวิจัยครั้งนี้ได้นิยามเชิงปฏิบัติการคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าหมายถึง ประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติตนด้านคุณธรรม จริยธรรม ความรับผิดชอบในการทำงาน โดยมีประเด็นที่กำหนด 40 ประเด็นที่กล่าวมา หรือจากข้อคำถามที่ใช้วัดจำนวน 40 ข้อ เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการกลุ่มตัวอย่างทั้ง 386 คน มาหาค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการ สำหรับการแปลผลตามเกณฑ์ที่กำหนด เช่นเดียวกับในข้อ 4.4.1 ปรากฏผลการวิเคราะห์ ดังตารางที่ 4.12

ตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของต่อระดับคุณธรรมจริยธรรมกับภาพรวม
ของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจำแนกรายข้อ ($n = 386$)

ระดับคุณธรรมจริยธรรม	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. ประสิทธิภาพในการทำงาน	3.42	.52	ปานกลาง
2. ความซื่อสัตย์สุจริต	2.90	.57	ปานกลาง
3. การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม	3.39	.71	ปานกลาง
4. ความรับผิดชอบในการทำงาน	3.37	.49	ปานกลาง
รวม	3.27	.57	ปานกลาง

จากข้อมูลในตารางที่ 4.12 จะเห็นว่าในภาพรวม ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกลุ่มตัวอย่าง มีคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมของข้าราชการในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.27$, S.D. = 0.57)

หากพิจารณาเป็นรายข้อจะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมองว่าตนมีประสิทธิภาพในการทำงานมากที่สุด โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.42 และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.52 รองลงมาคือ การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม ส่วนเรื่องที่ข้าราชการมองว่ายังมีคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมต่ำกว่าด้านอื่น ได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.90 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานเท่ากับ 0.57 รองลงมาคือ ความรับผิดชอบในการทำงาน

เมื่อนำคะแนนเฉลี่ยของคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม (รวม 40 ข้อ) ของข้าราชการทั้ง 386 คน มาจำแนกกลุ่มตามระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม ดังเกณฑ์ที่กำหนดในบทที่ 3 ปรากฏว่าสามารถจำแนกได้ดังนี้

ตารางที่ 4.13 จำนวนและร้อยละของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำแนกตามระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม ($n = 386$)

ระดับค่าเฉลี่ย	จำนวน	ร้อยละ
มากที่สุด	17	4.4
มาก	123	31.9
ปานกลาง	206	53.4

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

ระดับค่าเฉลี่ย	จำนวน	ร้อยละ
น้อย	29	7.5
น้อยที่สุด	11	2.8
รวม	386	100.0

จากข้อมูลในตารางที่ 4.13 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในกลุ่มที่มีคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมในระดับปานกลางมีจำนวนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 53.4 ของข้าราชการทั้งหมด รองลงมาคือ คุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมในระดับมาก มีจำนวน 123 คน หรือร้อยละ 31.9 ของข้าราชการทั้งหมด ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวมในระดับน้อยที่สุด มีเพียงร้อยละ 2.8 เท่านั้น

4.5 ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดสมมติฐานการวิจัยไว้ 3 สมมติฐาน คือ

1. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะทางประชารถแตกต่างกัน มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานแตกต่างกัน
2. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะด้านเศรษฐกิจแตกต่างกัน มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานแตกต่างกัน
3. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีลักษณะด้านการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมแตกต่างกัน มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานแตกต่างกัน

จากสมมติฐานหลัก 3 ข้อดังกล่าว ผู้วิจัยได้จำแนกเป็นสมมติฐานย่อยตามดัวแปรอิสระ ในแต่ละชุดดัวแปร เช่น ลักษณะทางประชารถ จำแนกเป็น 4 ตัวแปรอิสระย่อย คือ เพศ อายุ สถานภาพสมรส และระดับการศึกษาของข้าราชการ ส่วนตัวแปรตามจำแนกเป็น 4 ตัวแปรย่อย ตามมิติของคุณธรรมและจริยธรรม ดังนี้ จึงมีสมมติฐานย่อยจำนวนมาก ผู้วิจัยได้นำสมมติฐานย่อยเหล่านี้มาทดสอบความแตกต่าง โดยใช้สถิติเชิงอนุमาน 2 ตัว คือ t-test กรณีตัวแปรอิสระจำแนกเป็น 2 กลุ่มประชากร และ F-test กรณีตัวแปรอิสระจำแนกเป็น 3 กลุ่มประชากรเข้าไป ผลการทดสอบสมมติฐานการวิจัย ปรากฏดังนี้

4.5.1 ผลการทดสอบสมมติฐานวิจัยข้อที่ 1 ดังที่กล่าวมาว่า คุณลักษณะด้านประชากรของข้าราชการ จำแนกเป็น 4 ดัวแปรย่อย คือ เพศ อายุ สถานภาพสมรส และระดับการศึกษาของข้าราชการ ผลการทดสอบความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการที่มีลักษณะเหล่านี้ต่างกัน มีดังนี้

1) เพศกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ กระทรวงทรัพยากรัฐธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ กระทรวงทรัพยากรัฐธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่มีเพศแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อ暮ลในตารางที่ 4.14

ตารางที่ 4.14 จำนวนข้าราชการจำแนกตามเพศ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (*t-test*)

เพศ	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	t	Sig.
ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม						
ชาย		317	3.36	.53	50.27	.182
หญิง		69	3.09	.51		
ประสิทธิภาพในการทำงาน						
ชาย		317	3.44	.53	3.46	.276
หญิง		69	3.34	.50		
ความซื่อสัตย์สุจริต						
ชาย		317	2.95	.49	15.13	.042
หญิง		69	2.66	.48		
การปฏิบัติหน้าที่ด้านคุณธรรมจริยธรรม						
ชาย		317	3.51	.58	201.37	.191
หญิง		69	2.84	.52		
ความรับผิดชอบในการทำงาน						
ชาย		317	3.39	.49	4.25	.165
หญิง		69	3.27	.49		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.14 จะเห็นว่า ข้าราชการกรากรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพศหญิงกับเพศชายมีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการปฏิบัติดนด้านคุณธรรมและจริยธรรม และด้านความรับผิดชอบในการทำงาน ไม่แตกต่าง กัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนด คือ .05 ซึ่ง สอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรม โดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้งสองกลุ่มนี้ระดับคุณธรรม และจริยธรรม ไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริตพบว่า เพศชายกับเพศ หญิงมีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า t = 15.13 และ Sig. = 0.042) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ข้าราชการเพศชายมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้สูงกว่าเพศหญิง (เพศชายมี $\bar{X} = 2.95$, S.D. = 0.49 ส่วนเพศหญิง $\bar{X} = 2.66$, S.D. = 0.48)

2) อายุกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกรากรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ กรากรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอายุแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.15

ตารางที่ 4.15 จำนวนข้าราชการจำแนกตามอายุ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับ คุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

อายุ	นิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
	ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม					
ต่ำกว่า 25 ปี		4	3.01	.44	8.70	.180
25 - 35 ปี		206	3.14	.54		
36 - 45 ปี		117	3.35	.51		
46 - 55 ปี		40	3.51	.59		
55 ปีขึ้นไป		19	3.56	.63		
	ประสิทธิภาพในการทำงาน					
ต่ำกว่า 25 ปี		4	3.23	.40	12.14	.211
25 - 35 ปี		206	3.34	.48		

ตารางที่ 4.15 (ต่อ)

อายุ	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
36 - 45 ปี		117	3.46	.49		
46 - 55 ปี		40	3.61	.53		
55 ปีขึ้นไป		19	3.67	.57		
ความซื่อสัตย์สุจริต						
ต่ำกว่า 25 ปี		4	2.43	.29	17.25	.067
25 - 35 ปี		206	2.75	.52		
36 - 45 ปี		117	2.99	.51		
46 - 55 ปี		40	3.27	.55		
55 ปีขึ้นไป		19	3.35	.60		
การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม						
ต่ำกว่า 25 ปี		4	2.94	.60	3.54	.166
25 - 35 ปี		206	3.31	.70		
36 - 45 ปี		117	3.45	.62		
46 - 55 ปี		40	3.51	.83		
55 ปีขึ้นไป		19	3.61	.81		
ความรับผิดชอบในการทำงาน						
ต่ำกว่า 25 ปี		4	3.17	.45	4.14	.226
25 - 35 ปี		206	3.32	.48		
36 - 45 ปี		117	3.39	.47		
46 - 55 ปี		40	3.54	.51		
55 ปีขึ้นไป		19	3.53	.58		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.15 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อายุต่ำกว่า 25 ปี, 25 - 35 ปี, 36 - 45 ปี, 46 - 55 ปี และ 55 ปีขึ้นไป มีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติด้านคุณธรรม

จริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนด คือ .05 ซึ่งแสดงถึงกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 5 กลุ่มนี้ระดับคุณธรรมและจริยธรรมไม่แตกต่างกัน

3) สถานภาพสมรสกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีสถานภาพสมรสแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.16

ตารางที่ 4.16 จำนวนข้าราชการจำแนกตามสถานภาพสมรส ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

สถานภาพสมรส	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
โสด	ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม	170	3.24	.54	7.09	.189
แต่งงานแล้ว		210	3.35	.56		
หน้ายา		6	3.74	.66		
ประสิทธิภาพในการทำงาน						
โสด		170	3.34	.48	9.29	.258
แต่งงานแล้ว		210	3.47	.53		
หน้ายา		6	3.79	.69		
ความซื่อสัตย์สุจริต						
โสด		170	2.76	.52	15.11	.016
แต่งงานแล้ว		210	2.99	.57		
หน้ายา		6	3.57	.63		
การปฏิบัติตนด้านคุณธรรมจริยธรรม						
โสด		170	2.97	.70	2.24	.184
แต่งงานแล้ว		210	3.39	.71		
หน้ายา		6	3.91	.51		

ตารางที่ 4.16 (ต่อ)

สถานภาพสมรส	นิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
ความรับผิดชอบในการทำงาน						
โสด		170	3.33	.48	3.86	.226
แต่งงานแล้ว		210	3.40	.49		
หม้าย		6	3.67	.76		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.16 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นโสด แต่งงานแล้ว หม้าย มีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และด้านความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดค่า .05 ซึ่งแสดงถึงว่าระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 3 กลุ่มนี้มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบร่วมกับความโสด แต่งงานแล้ว เป็นหม้าย มีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า F = 15.11 และ Sig. = 0.016) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบร่วมกับ ข้าราชการที่เป็นหม้ายมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้สูงกว่า ข้าราชการ โสดและข้าราชการที่แต่งงานแล้ว (หม้ายมี $\bar{X} = 3.57$, S.D. = 0.63 ส่วนโสดมี $\bar{X} = 2.76$, S.D. = 0.52 และแต่งงานแล้วมี $\bar{X} = 2.99$, S.D. = 0.57) แต่ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยไม่ได้ทำการทดสอบว่า แต่ละกลุ่มความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดหรือไม่

4) ระดับการศึกษากับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.17

ตารางที่ 4.17 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับการศึกษา ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของ
ระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

ระดับการศึกษา	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
	ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม					
ปริญญาตรี		288	3.25	.54	11.94	.125
ปริญญาโท		90	3.44	.57		
ปริญญาเอก		8	3.77	.52		
	ประสิทธิภาพในการทำงาน					
ปริญญาตรี		288	3.36	.49	21.67	.164
ปริญญาโท		90	3.58	.52		
ปริญญาเอก		8	3.92	.53		
	ความซื่อสัตย์สุจริต					
ปริญญาตรี		288	2.81	.53	15.81	.012
ปริญญาโท		90	3.13	.58		
ปริญญาเอก		8	3.50	.59		
	การปฏิบัติตนด้านคุณธรรมจริยธรรม					
ปริญญาตรี		288	3.35	.69	3.58	.185
ปริญญาโท		90	3.48	.75		
ปริญญาเอก		8	3.77	.52		
	ความรับผิดชอบในการทำงาน					
ปริญญาตรี		288	3.34	.48	7.65	.106
ปริญญาโท		90	3.46	.49		
ปริญญาเอก		8	3.76	.50		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.17 จะเห็นว่าข้าราชการกระทำการตรวจทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่จบปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก มีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติตนด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่

กำหนดค่า .05 ซึ่งสอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 3 กลุ่มนี้ระดับคุณธรรมและจริยธรรมไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก มีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า F = 15.81 และ Sig. = 0.012) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรม ด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ข้าราชการที่จบปริญญาเอกมีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้ สูงกว่า ข้าราชการที่จบปริญญาตรีและปริญญาโท (ปริญญาเอกมี $\bar{X} = 3.50$, S.D. = 0.59 ปริญญาตรีมี $\bar{X} = 2.81$, S.D. = 0.53 และปริญญาโทมี $\bar{X} = 3.13$, S.D. = 0.58) แต่ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยไม่ได้ทำการทดสอบว่า แต่ละคู่มีความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดหรือไม่

4.5.2 ผลการทดสอบสมมติฐานวิจัยข้อที่ 2 ดังที่กล่าวมามาว่า ลักษณะด้านเศรษฐกิจ ของข้าราชการ จำแนกเป็น 3 ตัวแปรย่อย คือ ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และ ระดับเงินเดือนของข้าราชการ ผลการทดสอบความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของ ข้าราชการที่มีลักษณะเหล่านี้ต่างกัน มีดังนี้

1) ระยะเวลาการทำงานกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการระหว่าง ทรัพยากรัฐมนตรีและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและ จริยธรรมของข้าราชการระหว่างทรัพยากรัฐมนตรีและสิ่งแวดล้อมที่มีระยะเวลาการทำงาน แตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.18

ตารางที่ 4.18 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระยะเวลาการทำงาน ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

ระยะเวลาการทำงาน	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม						
1 - 5 ปี		8	3.02	.39	8.54	.131
6 - 15 ปี		316	3.27	.54		
16 - 25 ปี		45	3.50	.58		
25 ปีขึ้นไป		17	3.59	.64		
ประสิทธิภาพในการทำงาน						
1 - 5 ปี		8	3.26	.34	10.79	.190

ตารางที่ 4.18 (ต่อ)

ระยะเวลาการทำงาน	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม		จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
	6 - 15 ปี	16 - 25 ปี					
25 ปีขึ้นไป			17	3.71	.58		
ความซื่อสัตย์สุจริต							
1 - 5 ปี			8	2.38	.22	16.95	.026
6 - 15 ปี			316	2.84	.53		
16 - 25 ปี			45	3.25	.55		
25 ปีขึ้นไป			17	3.41	.61		
การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม							
1 - 5 ปี			8	3.06	.65	3.74	.176
6 - 15 ปี			316	3.36	.68		
16 - 25 ปี			45	3.44	.79		
25 ปีขึ้นไป			17	3.61	.83		
ความรับผิดชอบในการทำงาน (12 ข้อ)							
1 - 5 ปี			8	3.13	.36	4.97	.100
6 - 15 ปี			316	3.35	.48		
16 - 25 ปี			45	3.51	.46		
25 ปีขึ้นไป			17	3.56	.53		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.18 จะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระยะเวลา 1 - 5 ปี 6 - 15 ปี 16 - 25 ปี และ 25 ปีขึ้นไป มีคุณธรรมและจริยธรรม ในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน ไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดค่า .05 ซึ่งสอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรม โดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 4 กลุ่มนี้ระดับคุณธรรมและจริยธรรม ไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พ布ว่า ระยะเวลา 1 - 5 ปี 6 - 15 ปี 16 - 25 ปี และ 25 ปีขึ้นไป มีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า F = 16.95 และ Sig. = 0.026) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พ布ว่า ข้าราชการที่มีระยะเวลาทำงาน 25 ปีขึ้นไป มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้สูงกว่าระยะเวลา 1 - 5 ปี 6 - 15 ปี 16 - 25 ปี (25 ปีขึ้นไปมี $\bar{X} = 3.41$, S.D. = 0.61 1 - 5 ปีมี $\bar{X} = 2.38$, S.D. = 0.22 6 - 15 ปีมี $\bar{X} = 2.84$, S.D. = 0.53 16 - 25 ปี มี $\bar{X} = 3.25$, S.D. = 0.55) แต่ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยไม่ได้ทำการทดสอบว่า เต็มถ้วนที่ความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดหรือไม่

2) ระดับชั้นตำแหน่งกับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระดับชั้นตำแหน่งแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.19

ตารางที่ 4.19 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับชั้นตำแหน่ง ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

ระดับชั้นตำแหน่ง	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม						
ระดับ 3 - 5		243	3.23	.53	20.54	.120
ระดับ 6 - 8		107	3.36	.54		
ระดับ 9		36	3.64	.60		
ประสิทธิภาพในการทำงาน						
ระดับ 3 - 5		243	3.34	.47	36.51	.164
ระดับ 6 - 8		107	3.49	.48		
ระดับ 9		36	3.78	.54		
ความซื่อสัตย์สุจริต						
ระดับ 3 - 5		243	2.77	.51	30.34	.012
ระดับ 6 - 8		107	3.03	.55		
ระดับ 9		36	3.42	.46		

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ระดับชั้นตำแหน่ง	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม						
ระดับ 3 - 5		243	3.33	.69	7.27	.182
ระดับ 6 - 8		107	3.42	.69		
ระดับ 9		36	3.67	.81		
ความรับผิดชอบในการทำงาน						
ระดับ 3 - 5		243	3.32	.48	8.82	.093
ระดับ 6 - 8		107	3.40	.48		
ระดับ 9		36	3.63	.54		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.19 จะเห็นว่า ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ระดับ 3 - 5 ระดับ 6 - 8 และระดับ 9 มีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดค่า .05 ซึ่งแสดงถึงกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 3 กลุ่ม มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ระดับ 3 - 5 ระดับ 6 - 8 และระดับ 9 มีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า F = 30.34 และ Sig. = 0.012) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ข้าราชการที่มีระดับ 9 มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้สูงกว่าระดับ 3 - 5 ระดับ 6 - 8 (ระดับ 9 มี $\bar{X} = 3.42$, S.D. = 0.46 ระดับ 3 - 5 มี $\bar{X} = 2.77$, S.D. = 0.51 ระดับ 6 - 8 มี $\bar{X} = 3.03$, S.D. = 0.55) แต่ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยไม่ได้ทำการทดสอบว่า แต่ละคู่มีความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดหรือไม่

3) ระดับเงินเดือนกับคุณธรรมและจริยธรรมของ ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์ความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมของ ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระดับเงินเดือนแตกต่างกัน ปรากฏผลดังข้อมูลในตารางที่ 4.20

ตารางที่ 4.20 จำนวนข้าราชการจำแนกตามระดับเงินเดือน ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของ
ระดับคุณธรรมและจริยธรรม และผลการทดสอบความแตกต่าง (F-test)

ระดับเงินเดือน	มิติของคุณธรรม/จริยธรรม	จำนวน	\bar{X}	S.D.	F	Sig.
ระดับคุณธรรมจริยธรรมโดยรวม						
10,001 - 15,000 บาท		244	3.23	.53	20.54	.120
15,001 - 20,000 บาท		106	3.37	.54		
20,000 บาทขึ้นไป		36	3.64	.60		
ประสิทธิภาพในการทำงาน						
10,001 - 15,000 บาท		244	3.34	.47	36.03	.166
15,001 - 20,000 บาท		106	3.48	.48		
20,000 บาทขึ้นไป		36	3.78	.54		
ความซื่อสัตย์สุจริต						
10,001 - 15,000 บาท		244	2.77	.45	30.75	.013
15,001 - 20,000 บาท		106	3.03	.48		
20,000 บาทขึ้นไป		36	3.42	.48		
การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม						
10,001 - 15,000 บาท		244	3.12	.68	7.30	.176
15,001 - 20,000 บาท		106	3.42	.70		
20,000 บาทขึ้นไป		36	3.67	.81		
ความรับผิดชอบในการทำงาน						
10,001 - 15,000 บาท		244	3.32	.48	9.03	.096
15,001 - 20,000 บาท		106	3.41	.48		
20,000 บาทขึ้นไป		36	3.63	.54		

จากข้อมูลในตารางที่ 4.20 จะเห็นว่าข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระดับเงินเดือน 10,001 - 15,000 บาท 15,001 - 20,000 บาท และ 20,000 บาทขึ้นไป มีคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน พิจารณาได้จากค่า Sig. ที่คำนวณได้

จะมีค่าสูงกว่าค่านัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดค่า .05 ซึ่งสอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมโดยรวม พบว่า ข้าราชการทั้ง 3 กลุ่ม มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมไม่แตกต่างกัน

ส่วนคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ระดับเงินเดือน 10,001 - 15,000 บาท 15,001 - 20,000 บาท และ 20,000 บาทขึ้นไป มีระดับความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (ค่า F = 30.75 และ Sig. = 0.013) หากพิจารณาจากค่าเฉลี่ยของระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริต พบว่า ข้าราชการที่มีระดับเงินเดือน 20,000 บาทขึ้นไป มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านนี้สูงกว่าระดับ 10,001 - 15,000 บาท ระดับ 15,001 - 20,000 บาท (ระดับ 20,000 บาทขึ้นไปมี $\bar{X} = 3.42$, S.D. = 0.48 ระดับ 15,001 - 20,000 บาทมี $\bar{X} = 3.03$, S.D. = 0.48) แต่ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยไม่ได้ทำการทดสอบว่าแต่ละคู่มีความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่กำหนดหรือไม่

4.5.3 ผลการทดสอบสมมติฐานวิจัยข้อที่ 3 ข้าราชการที่มีลักษณะด้านการพัฒนาแตกต่างกัน จะมีระดับคุณธรรมจริยธรรมแตกต่างกัน

การอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยังไม่เคยจัดการอบรมด้านนี้มาก่อน มีแต่การอบรมในส่วนของงานที่รับผิดชอบตามหน้าที่เท่านั้น

สรุปผลจากการทดสอบสมมติฐานการวิจัยทั้ง 3 ข้อ ทำให้ได้ข้อค้นพบจากการวิจัยในครั้งนี้ ดังนี้

1. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีเพศ อายุ สถานภาพสมรส และระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมในภาพรวม และคุณธรรมและจริยธรรมด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมและจริยธรรม และด้านความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน

แต่ข้าราชการที่มีเพศ สถานภาพสมรส และระดับการศึกษาแตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระยะเวลาทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนที่ได้รับแตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมในภาพรวม และคุณธรรมและจริยธรรมด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมและจริยธรรม และด้านความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน

แต่ข้าราชการที่มีระยะเวลาทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนแตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

ส่วนสมมติฐานการวิจัยข้อที่ 3 “ไม่สามารถทดสอบได้ เนื่องจากตัวเปรียทานการอบรมคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการมีสถานะเป็นค่าคงที่ คือ ทุกคนไม่ได้รับการอบรมเหมือนกัน”

บทที่ 5

สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ผู้วิจัยขอนำเสนอประเด็นสำคัญ โดยจำแนกเป็น 3 ส่วน คือ สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

1. สรุปการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ของการวิจัย เพื่อศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเพื่อเปรียบเทียบระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีลักษณะด้านประเทศ ด้านเศรษฐกิจ และด้านการพัฒนาแตกต่างกัน

ในการวิจัย ผู้วิจัยเลือกใช้รูปแบบการวิจัยเชิงสำรวจ โดยประชากรในการวิจัยเป็นข้าราชการระดับ 3 ถึงระดับ 9 ทุกคน ที่สังกัดส่วนกลางของหน่วยงานระดับกรมจำนวน 9 หน่วยงาน ซึ่งสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีจำนวนทั้งหมด 11,000 คน กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของยามานาเคนได้เท่ากับ 386 คน และสุ่มเลือกโดยวิธีกำหนดโดยตรงตามสัดส่วนของข้าราชการที่มีในแต่ละหน่วยงาน ผู้วิจัยดำเนินการเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามที่พัฒนาขึ้นจำนวน 1 ฉบับ แล้วนำข้อมูลที่เก็บรวบรวมมาได้มวิเคราะห์ด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย ค่าเฉลี่ย ตัวเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าร้อยละ การแจกแจงความถี่ การทดสอบค่า t (t-test) และการทดสอบค่า F (F-test) โดยกำหนดค่านัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ผลการวิจัย พน.ว่า

1.1 ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.27$, S.D. = 0.57) และคุณธรรมและจริยธรรมในแต่ละด้าน คือ ด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านความซื่อสัตย์สุจริต ด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรมและจริยธรรม และด้านความรับผิดชอบในการทำงาน ก็อยู่ในระดับปานกลางเช่นกัน

1.2 ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีคุณลักษณะทาง

ประชารัตน์เพศ ระดับอายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา และลักษณะด้านเศรษฐกิจ คือ ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือน แตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมในภาพรวม และคุณธรรมและจริยธรรมด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ด้านการปฏิบัติ ตนด้านคุณธรรมและจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน แต่มีคุณธรรม และจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ยกเว้น ข้าราชการที่มีระดับอายุแตกต่างกัน พนวจ ไม่มีความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรม ด้านความซื่อสัตย์สุจริต

2. อภิปรายผล

จากการวิจัยคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ที่มีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.27$, S.D. = 0.57) ถือว่าเป็นผลการวิจัยที่น่าเชื่อถือและมีความเป็นไปได้อย่างมาก เนื่องจาก ข้าราชการกลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่จะไม่ยกระดับตนเองว่าเป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมจนเกิน ความเป็นจริง แต่จะใช้การตอบคำถามในระดับปานกลาง อันเป็นสิ่งที่ดีที่สุด ทั้งนี้โดยการวิจัยเชิง สำรวจแบบสอบถามให้แก่ข้าราชการกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 386 คน ซึ่งคุณธรรมจริยธรรมด้าน ประสิทธิภาพในการทำงานของข้าราชการจำแนกรายข้อ พนวจ มีความวิริยะอุดสาหะอยู่ในระดับ มาก ($\bar{X} = 3.66$, S.D. = 0.57) ในด้านความซื่อสัตย์สุจริตของข้าราชการจำแนกรายข้อ พนวจ มี ความงรักกักดืออยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.59$, S.D. = 0.51) ในด้านการปฏิบัติด้านคุณธรรม จริยธรรมของข้าราชการจำแนกรายข้อ พนวจ มีการหลีกเลี่ยงอนามัยอยู่ในระดับมากที่สุด ($\bar{X} = 4.54$, S.D. = 0.61) และในด้านความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการจำแนกรายข้อ พนวจ มีความรู้รักสามัคคีอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.61$, S.D. = 0.50) และร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์อยู่ ในระดับมากเช่นกัน ($\bar{X} = 3.54$, S.D. = 0.51)

ส่วนผลการวิจัยคุณธรรมและจริยธรรมในด้านประสิทธิภาพการทำงาน ความซื่อสัตย์ สุจริต การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงานของข้าราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จากการตอบแบบสอบถามถึงการประพฤติและ ปฏิบัติตัวของข้าราชการกลุ่มตัวอย่างในด้านความมีคุณธรรมและจริยธรรมที่อยู่ในระดับมากถึงมาก ที่สุด ย่อมเป็นผลสะท้อนที่น่าจะทำให้เกิดความเชื่อถือแก่ผู้ที่ทราบถึงผลการวิจัย แต่ยังมีจุดอ่อน ประการหนึ่งจากการวิจัย คือ ข้าราชการจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีจำนวน ทั้งหมด 11,000 คน แต่ผู้วิจัยไม่สามารถที่จะใช้การวิจัยจากจำนวนทั้งหมดของข้าราชการได้ จึงต้อง

ใช้การคำนวณเพื่อกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่าง ได้เท่ากับ 386 คน ซึ่งจะทำให้ขาดความน่าเชื่อถือในด้านที่มาของข้อมูลพื้นฐาน เพราะเป็นเพียงแค่กลุ่มตัวอย่างของข้าราชการเท่านั้น สำหรับการนำแนวคิด ทฤษฎีกีบวกกับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการมาใช้เพื่อให้สอดคล้องกับผลการวิจัยและสร้างความน่าเชื่อถือมากยิ่งขึ้น เพราะข้าราชการที่มีคุณธรรมจริยธรรมจะมีความสุจริตเที่ยงธรรม เป็นที่ตั้ง ทำให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน อันนำมาซึ่งความชื่อต่อง ไม่คดโกงหรือเอาเปรียบผู้ใด มีความเชื่อและยอมรับในเรื่องความถูกต้องดีงาม มีหริโอตัปปะ ความกตัญญูตัวที่ มีสัมมาภาระ การมีศักดิ์ สมานชี ปัญญา รู้จักความเสียสละ มีเมตตา กรุณา มุทิตา อุเบกขา การทำหน้าที่ให้ดีที่สุดตามตำแหน่งที่ได้รับมอบหมาย และการอยู่ร่วมกันอย่างสามัคคีปrongคง เป็นต้น

จากผลวิจัยที่กล่าวมาได้ยึดแนวคิดด้านจริยธรรม 3 แนวคิดของชาญชัย อินทรประวัติ ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับเรื่องจริยธรรมเป็นอย่างมาก คือ

1. แบบยึดถือสังคมเป็นเกณฑ์ คือ ยึดหลักคุณธรรมและยึดถือผู้ใหญ่ ผู้บังคับบัญชา โดยเชื่อว่าสังคมย่อมมีประโยชน์จากการอาชัยผู้ใหญ่ เช่น ครู อาจารย์ บิดามารดา ถ่ายทอดไปสู่เยาวชน หรือผู้ได้บังคับบัญชา

2. แบบฝึกปัจเจกบุคคลเป็นเกณฑ์ คือ ถ้าบุคคลใดได้รับการศึกษามาดี บุคคลนั้นย่อมมีเหตุผลเชิงจริยธรรมที่เหมาะสม เป็นผู้มีความห่วงใยต่อปัญหาทางจริยธรรมและมีการพัฒนาจริยนิสัยในชีวิตประจำวัน

3. แบบยึดปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคลกับสังคมเป็นเกณฑ์ คือ ปัจเจกบุคคลและสังคม ส่วนมีความสำคัญทั้งคู่ เพราะต่างฝ่ายต่างต้องพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน บุคคลจะเรียนรู้จริยธรรมจากสังคม ยอมรับว่าตนเป็นส่วนหนึ่งของสังคม และยอมรับรู้ความต้องการของชุมชน

นอกจากนี้ยังมีผลวิจัยของสุทธิน พิปะชาติ เกี่ยวกับหลักการและแนวทางการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการไทยในปัจจุบัน ซึ่งมีความเป็นรูปธรรมสามารถนำไปปฏิบัติได้ คือ

1. ใช้หลักการเรียนรู้ตามรอยพระบุคลบาทเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
2. มีการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
3. ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ของส่วนรวม
4. ดำเนินการจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ
5. ดำเนินการตามหลักการที่จะปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนโดยทั่วไป
6. ดำเนินการตามหลักการที่จะปฏิบัติงานโดยใช้แนวคิดทฤษฎีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

แต่ถ้าผลการวิจัยมีความไม่น่าเชื่อถืออันเกิดจากความแตกต่างหรือไม่แตกต่างไปจากทฤษฎี/งานวิจัยอื่น เนื่องจากลักษณะทางประชากร ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ มีข้อมูลที่ไม่ละเอียด และชัดเจนเพียงพอ จำนวนประชากรทั้งหมดจะเกี้ยวพันไปถึงการคำนวณหาขนาดของข้าราชการ กลุ่มตัวอย่าง ตามสูตรของยามานาโนโดยขอชี้แจงถึงการแก้ไขความไม่น่าเชื่อถือ ดังนี้

1. ประเด็นความแตกต่างจากทฤษฎี/ผลวิจัยอื่น เนื่องจากเป็นการศึกษาระดับคุณธรรม และจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีข้าราชการที่สังกัด ส่วนกลางของหน่วยงานระดับกรมจำนวน 9 หน่วยงาน มีประชาราษฎร์ข้าราชการทั้งหมด 11,000 คน โดยเป็นข้าราชการที่มีลักษณะทางประชากรด้านเพศ ระดับอายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา และลักษณะด้านเศรษฐกิจ คือ ระยะเวลาการทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนแตกต่าง กัน แต่เมื่อพิจารณาจากระดับคุณธรรมและจริยธรรมในภาพรวม และแยกแต่ละด้านเป็นประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติตามด้านคุณธรรมและจริยธรรม ความรับผิดชอบในการทำงาน จะไม่แตกต่างกัน

2. ประเด็นความไม่แตกต่างจากทฤษฎี/ผลวิจัยอื่น จากการศึกษาระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะพบว่า คุณธรรมและจริยธรรมในแต่ละด้าน คือ ประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติตามด้านคุณธรรมและจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน พนว่า ข้าราชการที่มีระดับอายุแตกต่าง กัน คือ ต่ำกว่า 25 ปี 25 - 35 ปี 36 - 45 ปี 46 - 55 ปี และ 55 ปีขึ้นไป มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมในด้านความซื่อสัตย์สุจริตไม่แตกต่างกัน ซึ่งผลวิจัยดังกล่าวยังมีจุดด้อย เนื่องจากจะแสดงผลเฉพาะระดับอายุเท่านั้น ควรจะแสดงผลของลักษณะทางประชากร หรือลักษณะทางด้านเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นด้วย สำหรับจุดด้อยด้านอื่น คือ แบบสอบถามความมีหัวข้อในการเลือกตอบ ของลักษณะทางประชากร ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ จากทั้งหมด 4 คำตอบเป็น 5 คำตอบ (ยกเว้นเพศ)

ประเด็นความสอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

1. ระดับคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ในการวิจัยระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในครั้งนี้ ยังไม่เคยมีการวิจัยมาก่อน เนื่องจากเป็นกระทรวงขนาดกลาง และได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินปีละประมาณ 9,000 - 10,000 ล้านบาท จึงมักจะไม่ได้รับความสนใจจากบุคคลอื่น นอกจากการปฏิบัติงานตามที่รับผิดชอบเท่านั้น และอีกประการหนึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตั้งขึ้นจากการปฏิรูประบบราชการ ในปี พ.ศ. 2545 ซึ่งมีอายุนับแต่การก่อตั้งเพียง 5 ปีกว่าเท่านั้น

สำหรับความสอดคล้องกับระดับคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความสอดคล้องกับผลงานการวิจัยของดวงเดือน พันธุ์วนิวิน ว่า จริยธรรมหมายถึง ลักษณะทางสังคมและพฤติกรรมทางสังคม ซึ่งแบ่งออกเป็นลักษณะที่สังคมต้องการกับลักษณะที่สังคมไม่ต้องการ นอกจากนี้ได้แบ่งองค์ประกอบของจริยธรรมเป็น 4 ประการ คือ ความรู้เชิงจริยธรรม ทัศนคติเชิงจริยธรรม เหตุผลเชิงจริยธรรม และพฤติกรรมเชิงจริยธรรม และบังให้ข้อสรุปทางจริยธรรมอีกว่า ต้องมีความรู้ว่า สิ่งใดหรือพฤติกรรมใดผิดหรือถูก เหมาะสมหรือไม่เหมาะสม สังคมยอมรับหรือไม่ยอมรับ และมีการเลือกที่จะกระทำหรือไม่

สำหรับนิยามของคำว่า คุณธรรม/จริยธรรม แม้ว่าจะไม่ตรงกันแต่ก็มีความหมายใกล้เคียงหรือคล้ายกันมาก และการวัดระดับคุณธรรมและจริยธรรมอาจจะขยายเกินไปจนไม่สามารถจำแนกระดับให้เกิดความชัดเจนได้

2. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีเพศ อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา ระยะเวลาทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือนแตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมในภาพรวม และด้านประสิทธิภาพการทำงาน การปฏิบัติตนด้านคุณธรรมและจริยธรรม ความรับผิดชอบในการทำงาน ไม่แตกต่างกัน ไม่ได้สอดคล้องกับงานของคนอื่น หรือสอดคล้องกับสภาพการณ์ใด เนื่องจากในการวิจัยด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่เคยได้รับความสนใจจากผู้วิจัยที่จะวิจัยในด้านนี้มาก่อน ตามที่กล่าวมาแล้วในข้อ 1.

3. ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีเพศ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา ระยะเวลาทำงาน ระดับชั้นตำแหน่ง และระดับเงินเดือน แตกต่างกัน มีระดับคุณธรรมและจริยธรรมด้านความซื่อสัตย์สุจริตแตกต่างกัน ไม่ได้สอดคล้องกับงานของคนอื่น เพราะไม่เคยมีการวิจัยและให้ความสำคัญที่จะวิจัยงานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตั้งขึ้นมาจากการปฏิรูประบบราชการ เมื่อปี พ.ศ. 2545 นับถึงเวลาปัจจุบันมีอายุ 5 ปีกว่าเท่านั้น โดยเฉพาะในด้านความซื่อสัตย์สุจริต ถ้าข้าราชการขาดความซื่อสัตย์สุจริตหรือมีความซื่อสัตย์สุจริตน้อย จะถือว่าเป็นอันตรายต่อสังคมและประเทศชาติ

3. ข้อเสนอแนะ

จากการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณาใน 2 ประเด็น ดังต่อไปนี้

3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

3.1.1 ข้าราชการระดับบริหารหรือผู้บังคับบัญชาในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ควรนำข้อเสนอแนะแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาทุกระดับชั้นในแต่ละด้าน คือ ด้านประสิทธิภาพในการทำงาน ความซื่อสัตย์สุจริต การปฏิบัติด้านคุณธรรมจริยธรรม และความรับผิดชอบในการทำงาน ให้มีการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมจริยธรรมของข้าราชการฯ ไม่ว่าจะเป็นการศึกษาหาความรู้และสร้างประสบการณ์ใหม่ๆ ปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบอย่างทุ่มเทเต็มความสามารถ มีความวิริยะ อุตสาหะ มีความเสียสละ พัฒนาและปรับปรุงงานในหน้าที่ให้ก้าวหน้า ทันสมัย ใช้ทรัพยากรถอย่างคุ้มค่า นุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังและมีความกระตือรือร้นในการให้บริการแก่ประชาชน

3.1.2 ข้าราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีระดับอายุแตกต่างกัน พบว่า ไม่มีความแตกต่างของระดับคุณธรรมและจริยธรรมในด้านความซื่อสัตย์สุจริต ซึ่ง ข้าราชการฯ ทุกคนจะต้องไม่ให้ความสนใจสนมกับผู้ประกอบธุรกิจ ไม่รับของขวัญจากผู้ประกอบธุรกิจ การแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน รับผิดชอบเมื่อกระทำผิด โดยการโยกย้ายหรือลาออกจากมีความจริงกักดีต่องค์กร ทำงานตามขั้นตอนที่หน่วยงานกำหนด และเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยราชการนั้น ๆ การปฏิบัติในสิ่งเหล่านี้จะเป็นการยกระดับข้าราชการฯ ในด้านคุณธรรมและจริยธรรมได้ในระดับมาก ทั้ง ๆ ที่ลักษณะทางประชาราษฎร์ ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกัน แต่มีระดับคุณธรรมจริยธรรมในภาพรวมและคุณธรรมจริยธรรมด้านประสิทธิภาพในการทำงาน การปฏิบัติตามด้านคุณธรรมและจริยธรรม ความรับผิดชอบในการทำงานไม่แตกต่างกัน

3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

3.2.1 ในการวิจัยครั้งต่อไปอาจนิยามด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานใหม่กว่านี้

3.2.2 ในแบบสอบถามหรือข้อความที่ถาม อาจจะให้มีความละเอียด มีความชัดเจนเป็นรูปธรรม มีคำตอบให้เลือกมากขึ้นหรือมีความเป็นปนนัยมากขึ้น

3.2.3 อาจวิจัยระดับคุณธรรมและจริยธรรมกับคุณภาพในการทำงานของข้าราชการหรือผลจากการทำงานในภาพรวม

เชิงอรรถหมายความ

.....สิ่งที่ผู้บริหารทุกคนในทุกสาขาอาชีพ ไม่ว่าจะเป็นผู้บริหารภาครัฐหรือภาคเอกชน จะต้องรู้ และทำความเข้าใจ และถือเป็นพันธกรณีที่สำคัญอย่างหนึ่งของผู้บริหารที่จะต้องยึดถือและปฏิบัติ โดยเคร่งครัด นั่นคือ การใช้ “คุณธรรม”¹ และ “จริยธรรม”² เช่น ผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่จะต้อง ยึดถือและปฏิบัติให้ถูกต้องตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพบัญชี อีกทั้งผู้บริหารและผู้ทำบัญชีจะต้อง รับผิดชอบร่วมกันในความถูกต้องของข้อมูลทางบัญชี ซึ่งในวันที่ 23 ตุลาคม 2547 พระราชบัญญัติ วิชาชีพบัญชี พ.ศ. 2547 ได้มีผลบังคับใช้ ทำให้เกิดมีสภาพวิชาชีพ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาวิชาชีพ บัญชี

¹ สภาพคุณงามความดี กล่าวได้ว่า บุคคลใดมีคุณธรรมดีเด่นมากน้อยเพียงใดนั้น ย่อม ต้องพิจารณาโดยรวมว่า บุคคลนั้นดำรงตนอยู่ในกรอบของกฎหมายและศีลธรรมเพียงใด เป็นผู้ที่ ยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรมเพียงใด มีอุปนิสัยและการประพฤติปฏิบัติตนอย่างไร

² ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ จึงควรพิจารณาว่า การเป็นนักบริหารที่ดีควรจะครอบ คลุมในสังคมและปฏิบัติหน้าที่ในวิชาชีพอาย่างไร จึงจะมีประสิทธิภาพสูงสุด

ที่มา: ดัดแปลงจากนานิทรรศ กรัยวิเชียร (2548) “คุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร”

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (พฤษภาคม): 11

บริษัท

บรรณาธิการ

กรรมล ทองธรรมชาติ และพรศักดิ์ ผ่องแฝ้า (2547) ข้าราชการไทยความสำนึกรักและอุดมการณ์ พิมพ์ครั้งที่ 3 กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย การบูรณาการ นาคสกุล (2544) “จารยา จารยานธรณ์ จริยธรรม พระราชนิยมวัตร พระจิยมวัตร คุณธรรม ศีลธรรม มนุษยธรรม” ในนิตยสารสกุลไทย กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์ อักษรโถก่อน ทิพวัต เมฆสวารค์ และสุทิน ลีปียะชาติ (2548) “การบริหารการพัฒนาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ ของรัฐ” ในประมวลสาระชุดวิชาการบริหารการพัฒนา หน่วยที่ 5 หน้า 274-305 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช บัณฑิตศึกษา สาขาวิชา วิทยาการจัดการ ฐานนิทรรศ์ กรัยวิเชียร (2548) คุณธรรมและจริยธรรมของผู้บริหาร กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ ชวนพิมพ์ ปราษญา กล้าพจัญ (2549) คุณธรรมจริยธรรมผู้นำรัฐ กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์เข้าฟ้าง พระเพลวิสุทธิเมธี (พุทธทาสภิกขุ) (2529) ธรรมสำหรับครู พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพมหานคร สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ พิมพ์พรรณ เทพสุเมธานนท์ (2544) “หลักจริยธรรม คุณธรรม และค่านิยมในการดำรงชีวิตที่ รับผิดชอบต่อสังคม” ในความรู้คุณธรรม กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัย รามคำแหง โยธิน จาธุกุมิ (2525) “คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษาตามทัศนของ ชุมชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช” ในปริญญานิพนธ์การศึกษามหาบัณฑิต กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร เลขานิการครุศาสตร์ (2533) สำนักงานเกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพครุของครุศาสตร์ กรุงเทพมหานคร กอง มาตรฐานวิชาชีพครุ สำนักงานเลขานิการครุศาสตร์ เลขานิการครุศาสตร์ เลขานิการครุศาสตร์ วิเชียร ชูสังฆ์ (2527) “พฤติกรรมด้านความรับผิดชอบความมีระเบียบและความเตี้ยสละของ ผู้บริหาร โรงเรียนมัธยมศึกษา สังกัดกรมสามัญศึกษา เขตการศึกษา 7” ใน ปริญญานิพนธ์การศึกษามหาบัณฑิต กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒประสานมิตร วิรช วิรชันนิภาวรรณ (2547) ค่านิยมของข้าราชการไทยในยุคปฏิรูประบบราชการ กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์นิติธรรม

ศิริพร กล่อมจันทร์ (2526) “ความรับผิดชอบการพัฒนาองค์กรสีกีฬาครูประจำการ
วิชาเอกการบริหาร โรงเรียนก่อตั้งวิทยาลัยครุภัณฑ์” ในปริญญาบัณฑิต
มหาบัณฑิต พิษณุโลก มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
สาขาวิชานักวิชาการ 2 ปี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานคร
อินพิเกรเต็ด โปรดไม้ชั้น เทคโนโลยี

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2546 กรุงเทพมหานคร
สยามสปอร์ต ชินดิเกท

ภาคผนวก

แบบสอบถาม

แบบสอบถามความคิดเห็นเพื่อการวิจัย

เรื่อง คุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการกระทรวงทัพยากรัฐธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คำชี้แจง โปรด勾เครื่องหมาย ✓ ลงใน ข้างหน้าข้อความที่ตรงกับข้อมูลของท่านเพียง
1 คำตอบเท่านั้น

ส่วนที่ 1 ข้อมูลด้านลักษณะทางประชากร ลักษณะทางด้านเศรษฐกิจ และลักษณะด้านการพัฒนา

1. เพศ

ชาย

หญิง

2. อายุ

ต่ำกว่า 25 ปี

25 - 35 ปี

36 - 45 ปี

46 - 55 ปี

55 ปีขึ้นไป

3. สถานภาพสมรส

โสด

สมรสแล้ว

หย่าร้าง

หม้าย

4. ระดับการศึกษา

อนุปริญญา - ปวส.

ปริญญาตรี

ปริญญาโท

ปริญญาเอก

5. ระยะเวลาการทำงาน

ต่ำกว่า 5 ปี

6 - 15 ปี

16 - 25 ปี

25 ปีขึ้นไป

6. ระดับชั้นตำแหน่ง

ระดับ 1 - 2

ระดับ 6 - 8

ระดับ 3 - 5

ระดับ 9 ขึ้นไป

7. ระดับเงินเดือน

ต่ำกว่า 10,000 บาท/เดือน

15,001 - 20,000 บาท/เดือน

10,001 - 15,000 บาท/เดือน

มากกว่า 20,000 บาท/เดือน

8. เคยผ่านการอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือไม่

เคย

ไม่เคย

คำชี้แจง ไปรคการเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างด้านขวามือเพียงช่องเดียวในแต่ละข้อความ

ส่วนที่ 2 ขอให้ท่านพิจารณาว่าท่านมี “ความเห็นด้วยกับข้อความต่อไปนี้ในระดับใด”
ตั้งแต่ระดับมากที่สุดจนถึงน้อยที่สุด

ข้อความ	ระดับความคิดเห็น				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
1. ท่านทำงานซึ่งต้องใช้ประสบการณ์หรือความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านทรัพยากรธรรมชาติ					
2. ท่านรู้สึกว่าข้าราชการในกระทรวงปฏิบัติหน้าที่อย่างทุ่มเทเต็มความสามารถ					
3. ท่านให้ความสนใจสนับสนุนเป็นการส่วนตัวกับผู้ประกอบธุรกิจที่มาติดต่องาน					
4. การรับของขวัญปีใหม่จากผู้ประกอบธุรกิจควรถือเป็นประเพณีที่ดีงาม					
5. ท่านได้รับการยกย่องว่ามีความเสียสละ ขยายออดทนในการทำงาน					
6. ท่านแสดงความรับผิดชอบด้วยการลาออกจากหรือโยกข้ายกหน่วยงานในกรณีทำความผิดขั้นรุนแรง					
7. ท่านส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม					
8. ท่านเคยบัวในพระบวรพุทธศาสนาทำให้เข้าใจในด้านคุณธรรมจริยธรรม					
9. ท่านเคยศึกษาเกี่ยวกับเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมจากศาสนาพื้นเมือง					

ข้อความ	ระดับความคิดเห็น				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
10. ข้าราชการทุกระดับควรแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช.					
11. ท่านทำงานตามขั้นตอนที่หน่วยงานกำหนดโดยเครื่องครัด					
12. ข้าราชการของกระทรวงมีความกระตือรือร้นในการให้บริการแก่ประชาชนที่มาติดต่อ					
13. ข้าราชการของกระทรวงให้บริการแก่ประชาชนอย่างเท่าเทียม ไม่มีการเลือกปฏิบัติ					
14. ข้าราชการของกระทรวงทุกคนมีอัธยาศัยไมตรีที่ดีต่ำใจแก่ประชาชนและบุคคลทุกอาชีพ					
15. ข้าราชการของกระทรวงร่วมกันสร้างสรรค์ประโยชน์ให้เกิดขึ้นแก่องค์กรหรือหน่วยงานของตนเอง					
16. ข้าราชการของกระทรวงมีความรู้รักสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่ภายใต้หน่วยราชการ					
17. ข้าราชการของกระทรวงปฏิบัติงานเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจัง					
18. ข้าราชการของกระทรวงใช้ทรัพยากรขององค์กรให้เป็นไปด้วยความประหยัดและเกิดความคุ้มค่า					
19. ข้าราชการของกระทรวงมีความกล้าหาญและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง					
20. ข้าราชการของกระทรวงมีการดำเนินชีวิตอย่างเหมาะสมและเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ข้าราชการรุ่นหลัง ๆ					

ข้อความ	ระดับความคิดเห็น				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
21. ท่านและเพื่อนข้าราชการใช้เงินอย่างประยัด เพื่อให้เหมาะสมกับนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาล					
22. ข้าราชการของกระทรวงตระหนักถึงการรักษา ชื่อเสียงขององค์กร ไม่ให้เสื่อมเสียจากการกระทำ ของข้าราชการเอง					
23. ท่านเคยร่วมกิจกรรมกับองค์กรเพื่อสร้างเสริม ความสามัคคีระหว่างข้าราชการด้วยกัน					
24. ท่านเคยแนะนำให้ประชาชนในท้องถิ่น ได้เข้าใจ ถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม					
25. ท่านและเพื่อนข้าราชการจะกักกันตื่องค์กรด้วย ความสมำเสมอ					
26. ท่านพยายามไฟหัวความรู้และพัฒนาตนเองให้เข้า กับความเปลี่ยนแปลงที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต					
27. ท่านเคยเข้ารับการฝึกอบรมภายนอกหน่วยราชการ ที่สังกัดเพื่อให้เกิดความรู้มากยิ่งขึ้น					
28. ท่านและเพื่อนข้าราชการส่งเสริมให้บุคคลผู้มี ความรู้ความสามารถ ได้มีความเจริญก้าวหน้าใน หน้าที่ราชการ					
29. ท่านและเพื่อนข้าราชการยึดในหลักเศรษฐกิจ พอเพียง					
30. ท่านเคยติดตามสอดส่องว่ามีข้าราชการผู้ใด เกี่ยวพันกับผลประโยชน์อันมิชอบ					

ข้อความ	ระดับความคิดเห็น				
	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด
31. ท่านคอยติดตามการตรวจสอบความมีประสิทธิภาพของข้าราชการในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบ					
32. ท่านได้พิจารณาหลักเลี้ยงอนามัยมุขประเกทสุรา การพนัน					
33. ท่านและเพื่อนข้าราชการมีความสำนึกระ霆ถึงถือประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักมากกว่าของตนเอง					
34. ท่านได้ร่วมมือกับประชาชนในห้องฉินตรวจสอบ และป้องกันผู้ลักลอบทำลายทรัพยากรธรรมชาติ					
35. ท่านพัฒนาและปรับปรุงงานในหน้าที่ให้ก้าวหน้า อย่างต่อเนื่อง					
36. ท่านได้เคยประสานสัมพันธ์การทำงานร่วมกันกับ ข้าราชการอย่างเป็นระบบ					
37. ท่านได้เข้าอบรมด้านคุณธรรมและจริยธรรมจาก ผู้ทรงคุณวุฒิ					
38. ท่านได้พิจารณาทำความเข้าใจในกฎระเบียบของ ทางราชการด้วยความตั้งใจ					
39. ท่านและเพื่อนข้าราชการมีความวิริยะอุตสาหะ ในการปฏิบัติราชการ					
40. ท่านเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยราชการที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องให้เป็นไปอย่างสุจริต					

คำชี้แจง โปรดเติมข้อความลงในช่องว่างตามความเป็นจริง

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ

1.
 2.
 3.
-

ประวัติผู้จัย

ชื่อ	นายมนูพันธ์ ชาลайнเดชะ
วัน เดือน ปีเกิด	20 มกราคม 2497
สถานที่เกิด	เขตถนนบุรี กรุงเทพมหานคร
ประวัติการศึกษา	บริหารธุรกิจบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช พ.ศ. 2528
สถานที่ทำงาน	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร
ตำแหน่ง	เลขานุการส่วนตัวที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม