

201

ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนีออนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล  
ในจังหวัดสมุทรสาคร

นางสาวปวีณา บุนเธิง

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2552

**The Readiness to Transfer Health Station to Sub-District Administrative  
Organizations in Samut Sakorn Province**

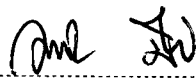
**Miss Paweena Bunheang**

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for  
the Degree of Master of Public Administration  
School of Management Science  
Sukhothai Thammathirat Open University

2009


หัวข้อวิทยานิพนธ์ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล  
ในจังหวัดสมุทรสาคร  
ชื่อและนามสกุล นางสาวปวีณา นุ่นเฮียง  
แขนงวิชา บริหารรัฐกิจ  
สาขาวิชา วิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช  
อาจารย์ที่ปรึกษา 1. รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต  
2. รองศาสตราจารย์ ดร. รังสรรค์ ประเสริฐศรี

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ได้ให้ความเห็นชอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้แล้ว



ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์วันชัย มีชาติ)



กรรมการ

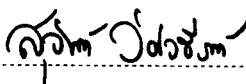
(รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. รังสรรค์ ประเสริฐศรี)

คณะกรรมการบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์  
ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชา  
บริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช



ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิสุธีรานนท์)

วันที่ 2 เดือน กันยายน พ.ศ. 2553

**ชื่อวิทยานิพนธ์** ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร  
**ผู้วิจัย** นางสาวปวีณา บุนเสียง ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต  
**อาจารย์ที่ปรึกษา** (1) รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต (2) รองศาสตราจารย์ ดร. รังสรรค์ ประเสริฐศรี  
**ปีการศึกษา** 2552

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (2) เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (3) เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (4) เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (5) ศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (6) เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (7) ศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ กลุ่มตัวอย่างจำนวน 305 คน ประกอบด้วย บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น เครื่องมือที่ใช้ได้แก่แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการทดสอบค่าที

ผลการวิจัยพบว่า (1) ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในระดับมาก ส่วนความพร้อมของสถานีอนามัยอยู่ในระดับน้อย (2) เมื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และขนาดกลางในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า มีความแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 (3) เมื่อเปรียบเทียบความพร้อมของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และขนาดกลางในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ไม่แตกต่างกัน (4) ผลการเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า มีความแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และเมื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ไม่แตกต่างกัน (5) ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ในระดับมาก (6) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และขนาดกลางในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลพบว่า ไม่แตกต่างกัน (7) ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เห็นว่าควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีอนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้มีความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่จะถ่ายโอน และรัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้เพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข

**คำสำคัญ** ความพร้อม การถ่ายโอน สถานีอนามัย องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสมุทรสาคร



**Thesis title:** The Readiness to Transfer Health Station to Sub-District  
Administrative Organizations in Samut Sakorn Province

**Researcher:** Ms.Paweena Bunhieng **Degree:** Master of Public Administration

**Thesis advisor:** (1) Papawadee Montriwat , Associate Professor (2). Dr.Rangsan Prasertsri , Associate Professor ; **Academic year :** 2009

### **Abstract**

The purposes of this study were to (1) study the readiness of sub-district administrative organization (SAO) and health station in transferring health station to SAO, (2) compare the readiness of different SAO scales in terms of supporting health station transferring, (3) compare the readiness of health station located in different SAO scales to transfer health station to SAO, (4) compare the readiness of SAO and health station in health station transferring (5) study the local leaders' opinions on the readiness of SAO in terms of supporting health station transferring, (6) compare the local leaders' opinions on the readiness of different SAO scales in terms of supporting health station transferring, and (7) study the recommendations and ways to stimulate the readiness to transfer health station to SAO

The study was a survey research. Samples of 305 included SAO officers, health station officers and local leaders. Instrument used was questionnaire and the data was then statistically analyzed through frequency, percentage, mean, standard deviation and t-test.

Research result revealed that (1) the readiness of SAO in transferring health station to SAO was in high level but the readiness of health station to transfer was in low level, (2) compare the readiness of large SAO scale and medium SAO scale in terms of supporting health station transferring was different at .05 level of significance, (3) compare the readiness of health station located in large SAO scale and medium SAO scale to transfer health station to SAO was not different, (4) compare the readiness of large SAO scale and health station located in large SAO scale in health station transferring was different at .05 level of significance but compare the readiness of medium SAO scale and health station located in medium SAO scale in health station transferring was not different, (5) the local leaders' opinions on the readiness of SAO in terms of supporting health station transferring were in high level, (6) compare the local leaders' opinions in large SAO scale and medium SAO scale in terms of supporting health station transferring were not different, and (7) major recommendations were: meetings to clarify the transferring should be held, training on related knowledge should be provided to all personnel and agencies involved, increased manpower should be determined with accordance to mission assigned; finally, government, including central agencies and related organizations should allocate more subsidiary budget to support public health administration of sub-district administrative organizations.

**Keywords :** Readiness, Health Station Transfer, Sub-District Administrative Organizations, Samutsakorn Province

## กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ปภาวดี มนตรีวัต และรองศาสตราจารย์ ดร. รังสรรค์ ประเสริฐศรี ที่ได้กรุณา ให้คำแนะนำและติดตามการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้อย่างใกล้ชิดตลอดมา นับตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่ง สำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง

ขอขอบพระคุณ คุณวงวิลาส สุกรสมิต รองปลัดเทศบาลตำบลสวนหลวง คุณสุภชีพ สะวังกู รองปลัดเทศบาลตำบลนาดี และคุณพงศ์พัฒน์ ชาวโรกร นักวิชาการ สาธารณสุข ชำนาญการ โรงพยาบาลสมุทรสาคร ที่กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญพิจารณาตรวจสอบ เครื่องมือวิจัย และขอขอบพระคุณบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในจังหวัด สุพรรณบุรี ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลสวนแดง องค์การบริหารส่วนตำบลศาลาขาว องค์การบริหารส่วนตำบลหนองโพธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลับ สถานีอนามัยตำบลสวนแดง สถานีอนามัยตำบล ศาลาขาว สถานีอนามัยตำบลหนองโพธิ์ สถานีอนามัยบ้านสามัคคีธรรม และสถานีอนามัยตำบล บางพลับ ที่ได้เสียสละเวลาและให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม เพื่อทดลองเครื่องมือ

นอกจากนี้ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสำนักปลัดฯ/หัวหน้าสำนักงานปลัดฯ ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้า ส่วนการคลัง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม / หัวหน้าส่วนสาธารณสุขและ สิ่งแวดล้อม บุคลากรทางด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสถานีอนามัย บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัย กำนันตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน และ ประธาน อสม. ใน 25 ตำบลของจังหวัดสมุทรสาคร ที่ได้กรุณาเสียสละเวลาและให้ความร่วมมือ เป็นอย่างดียิ่งในการเก็บรวบรวมข้อมูลการทำวิจัย อันส่งผลให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไป ด้วยดี

ปวีณา บุนเียง

มิถุนายน 2553

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญตาราง.....	ญ
สารบัญภาพ.....	ต
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	3
กรอบแนวคิดการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	8
แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงและความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง.....	8
แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ.....	15
การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	31
โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร.....	43
โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร.....	51
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	58
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	64
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	64
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	67
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	68
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	69
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	71
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	71

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ตอนที่ 2 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย เกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล.....	75
ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล.....	161
ตอนที่ 4 เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอน สถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล.....	162
ตอนที่ 5 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล.....	163
ตอนที่ 6 ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอน สถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล.....	166
ตอนที่ 7 เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อม ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล.....	188
ตอนที่ 8 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อม ในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล.....	189
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	199
สรุปการวิจัย.....	199
อภิปรายผล.....	213
ข้อเสนอแนะ.....	221
บรรณานุกรม.....	225
ภาคผนวก.....	230
ก สำเนาขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาเครื่องมือวิจัย.....	231

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ข สำเนาขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาทดลองเครื่องมือวิจัย.....	235
ค สำเนาขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย.....	238
ง แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	242
จ รายละเอียดการหาค่าความเชื่อมั่น (Try Out).....	271
ประวัติผู้วิจัย.....	273

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1 ตัวชี้วัดและระดับคุณภาพตามองค์ประกอบของเกณฑ์ประเมินความพร้อม ในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับ อบต.) ใช้ประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อขอรับโอน สถานีนอนามัย.....	38
ตารางที่ 2.2 แสดงขนาดและจำนวนหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสมุทรสาคร.....	49
ตารางที่ 2.3 แสดงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสมุทรสาคร.....	50
ตารางที่ 2.4 โครงสร้างของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร.....	53
ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	65
ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละตามเพศของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	72
ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละตามอายุของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	73
ตารางที่ 4.3 แสดงจำนวนและร้อยละตามการศึกษาของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	73
ตารางที่ 4.4 แสดงจำนวนและร้อยละตามตำแหน่งหน้าที่ของบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	74
ตารางที่ 4.5 แสดงจำนวนและร้อยละตามประสบการณ์การทำงานของบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น.....	75
ตารางที่ 4.6 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน สถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม.....	76
ตารางที่ 4.7 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร.....	76
ตารางที่ 4.8 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ.....	80

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.9 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร .....	83
ตารางที่ 4.10 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์ .....	88
ตารางที่ 4.11 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ .....	90
ตารางที่ 4.12 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร .....	91
ตารางที่ 4.13 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ .....	94
ตารางที่ 4.14 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร .....	97
ตารางที่ 4.15 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์ .....	102
ตารางที่ 4.16 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลกลาง .....	104
ตารางที่ 4.17 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลกลาง ด้านบุคลากร .....	105
ตารางที่ 4.18 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลกลาง ด้านงบประมาณ .....	108

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.19 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนอมนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร.....	111
ตารางที่ 4.20 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนอมนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	116
ตารางที่ 4.21 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัย ในภาพรวม.....	118
ตารางที่ 4.22 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัย ด้านบุคลากร.....	118
ตารางที่ 4.23 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัย ด้านงบประมาณ.....	122
ตารางที่ 4.24 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัย ด้านการบริหาร.....	125
ตารางที่ 4.25 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัย ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	130
ตารางที่ 4.26 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่.....	132
ตารางที่ 4.27 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร.....	133
ตารางที่ 4.28 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมนามัยของสถานีนอมนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ.....	136



## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.29 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร.....	139
ตารางที่ 4.30 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	144
ตารางที่ 4.31 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง .....	146
ตารางที่ 4.32 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง ด้านบุคลากร.....	147
ตารางที่ 4.33 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง ด้านงบประมาณ.....	151
ตารางที่ 4.34 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง ด้านการบริหาร.....	154
ตารางที่ 4.35 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยของสถานีนอมา้ยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	159
ตารางที่ 4.36 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน สถานีนอมา้ยตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	161
ตารางที่ 4.37 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมา้ย ตามขนาดของสถานีนอมา้ย.....	162
ตารางที่ 4.38 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมา้ย ขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอมา้ย .....	163

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.39 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีนอนามัยที่อยู่ใน เขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่.....	164
ตารางที่ 4.40 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลกลาง.....	165
ตารางที่ 4.41 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม.....	166
ตารางที่ 4.42 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร.....	167
ตารางที่ 4.43 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ.....	169
ตารางที่ 4.44 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร.....	171
ตารางที่ 4.45 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	173
ตารางที่ 4.46 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบล.....	174
ตารางที่ 4.47 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร.....	175

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.48 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ.....	176
ตารางที่ 4.49 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร .....	178
ตารางที่ 4.50 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	180
ตารางที่ 4.51 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง.....	181
ตารางที่ 4.52 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านบุคลากร .....	182
ตารางที่ 4.53 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ.....	183
ตารางที่ 4.54 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร.....	185
ตารางที่ 4.55 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	187
ตารางที่ 4.56 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับระดับ ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยตามขนาดของ องค์การบริหารส่วนตำบล.....	188

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.57 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร.....	189
ตารางที่ 4.58 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ.....	190
ตารางที่ 4.59 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร.....	191
ตารางที่ 4.60 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	192
ตารางที่ 4.61 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ของสถานีนอนามัย ด้านบุคลากร.....	193
ตารางที่ 4.62 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ของสถานีนอนามัย ด้านงบประมาณ.....	194
ตารางที่ 4.63 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ของสถานีนอนามัย ด้านการบริหาร.....	195
ตารางที่ 4.64 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้าง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ของสถานีนอนามัย ด้านวัสดุอุปกรณ์.....	195
ตารางที่ 4.65 แสดงจำนวน ร้อยละของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อม ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	196

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.66 แสดงจำนวน ร้อยละ ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นต่อ การดำเนินการในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย.....	197
ตารางที่ 4.67 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	198

## สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย.....	4
ภาพที่ 2.1 โครงสร้างกอง/ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม.....	34
ภาพที่ 2.2 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	44
ภาพที่ 2.3 โครงสร้างการบริหารงานสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค.....	52
ภาพที่ 2.4 แผนภูมิการแบ่งงานภายในสถานีอนามัย.....	57

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 38 วรรค 3 กำหนดให้รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ พัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นและระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณสุขการ ตลอดจนทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น เห็นได้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนอกจากนี้ยังได้มีกฎหมายลูกเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หมวด 2 การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ มาตรา 16 มาตรา 17 และมาตรา 18 ให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยวรรค 19 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด นอกจากนี้ยังมีแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ กรอบแนวคิด วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และแนวทางการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2545 ได้กำหนดให้ภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการสาธารณสุข ได้แก่ การสาธารณสุขและการรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ เป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

กระทรวงสาธารณสุขได้มีการตอบรับนโยบายการกระจายอำนาจของสถานบริการสาธารณสุขหรือสถานอนามัยไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยจากการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ 2/2550 เมื่อวันที่ 25 เมษายน พ.ศ. 2550 มีมติให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเกณฑ์การพิจารณาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการถ่ายโอนสถานอนามัยนั้น ต้องได้รับการประเมินจรรยาภิบาลดีเด่น โดยได้มีการทดลองหรือนำร่องถ่ายโอนสถานอนามัย จำนวน 35 แห่ง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 30 แห่ง ซึ่งมีความพร้อมใน 23 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร ตาก เชียงใหม่ ลำปาง กาฬสินธุ์ บุรีรัมย์ อุตรดิตถ์ นครราชสีมา พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี ลพบุรี กาญจนบุรี สมุทรสงคราม จันทบุรี ราชบุรี เพชรบุรี สระแก้ว สุพรรณบุรี อุทัยธานี นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ชุมพร และกระบี่ (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานอนามัย , 2550 : 115) ซึ่งจากการดำเนินการถ่ายโอนสถานอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2550 นั้น กระทรวงสาธารณสุขได้มีการลงนามส่งมอบภารกิจสถานอนามัยกลุ่มแรกจำนวน 22 แห่ง ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ออกสมุดปกขาว เพื่อชี้แจงข้อสงสัยในประเด็นต่างๆ ด้วย (ปรีดา แต่อารักษ์ และคณะ , 2551 : 185)

จากการดำเนินการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขและสถานอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นยังพบปัญหาในการถ่ายโอน ซึ่งจากผลการศึกษาของสิบลักษณ์ เจริญเกษมวิทย์ พบว่า ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการถ่ายโอนที่พบ คือ อบต.ขาดประชาสัมพันธ์และการประสานงานที่ดีทำให้นุคลากรที่จะต้องได้รับผลกระทบจากการถ่ายโอนตามกฎหมายกระจายอำนาจนี้ เกิดความกังวลในการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำงานในอนาคต ทำให้หลาย อบต.เกิดปัญหาในการรับโอนบุคลากรและงานด้านสาธารณสุข และผลการศึกษาของปรีดา แต่อารักษ์ และคณะ พบว่า อบต. มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขในบางภารกิจ/พันธกิจเท่านั้น ทั้งนี้เพราะ อบต. ยังไม่มีความพร้อมด้านโครงสร้างองค์กร งบประมาณ ความรู้ และเทคโนโลยี นอกจากนี้ ผลการศึกษายังแสดงให้เห็นถึงความพร้อมของ อปท. ที่แตกต่างกัน โดยพบว่าเทศบาลมีความพร้อมมากกว่า อบจ. และ อบต. และขนาด/ระดับของ อปท. มีผลต่อความพร้อมของการรับบริการถ่ายโอนภารกิจด้านสุขภาพ ดังนั้น การกระจายอำนาจในการถ่ายโอนสถานอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีลักษณะอย่างเป็นรูปธรรมได้นั้น ต้องขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการรองรับการถ่ายโอนและความพร้อมของสถานอนามัย



ที่จะถ่ายโอนไป โดยควรมีความพร้อมในทุกๆด้าน ทั้งความพร้อมด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการบริหาร และด้านวัสดุอุปกรณ์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข ครอบคลุมในเรื่องการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลในการให้บริการด้านสุขภาพ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยมาตรฐานนั้นต้องไม่ต่ำไปกว่าเดิมที่กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดไว้ นอกจากนี้ต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสภาพความมั่นคงและความก้าวหน้าในชีวิตราชการ ตลอดจนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรทางด้านสาธารณสุขของสถานีนามัยอีกด้วย

จังหวัดสมุทรสาคร มีการแบ่งเขตการปกครองออกเป็น 3 อำเภอ คือ อำเภอเมืองสมุทรสาคร (มี 18 ตำบล 116 หมู่บ้าน) อำเภอกระทุ่มแบน (มี 10 ตำบล 76 หมู่บ้าน) และอำเภอบ้านแพ้ว (มี 12 ตำบล 98 หมู่บ้าน) มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 38 แห่ง ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 11 แห่ง (เทศบาลตำบล 8 แห่ง เทศบาลเมือง 2 แห่ง และเทศบาลนคร 1 แห่ง) และองค์การบริหารส่วนตำบล 26 แห่ง ซึ่งมีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสถานีนามัยในพื้นที่มีจำนวน 25 แห่ง และมีสถานีนามัยทั้งสิ้น จำนวน 56 แห่ง ทั้งนี้มีสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 36 แห่ง โดยจังหวัดสมุทรสาครยังไม่ได้มีการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น ผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการศึกษาเรื่องความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร

## 2. วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัยในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 2.2 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 2.3 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 2.4 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัยในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

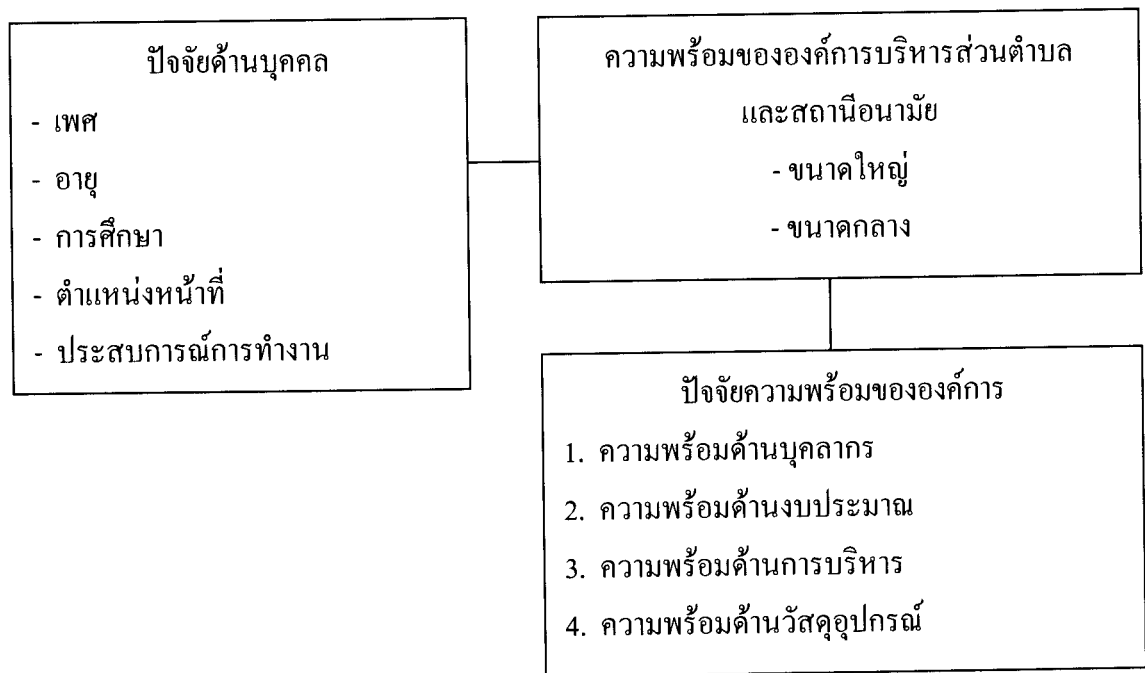
2.5 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2.6 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2.7 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

### 3. กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยขอสรุปเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัยดังแสดงในภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย

#### 4. ขอบเขตการวิจัย

**4.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา** การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาในด้านความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ในการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

##### 4.2 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

**4.2.1 ประชากรที่ศึกษา** ได้แก่ บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอมาภัย และผู้นำท้องถิ่น

**4.2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ศึกษา** เป็นการกำหนดขนาดตัวอย่างโดยใช้วิธีการสุ่มกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง ได้กลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 305 คน ประกอบด้วย

- 1) บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 97 คน
- 2) บุคลากรสถานีนอมาภัย จำนวน 108 คน
- 3) ผู้นำท้องถิ่น จำนวน 100 คน

**4.3 ขอบเขตด้านพื้นที่** การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาครอบคลุมพื้นที่ในเขตจังหวัดสมุทรสาคร แบ่งเป็น องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 25 แห่ง สถานีนอมาภัย จำนวน 36 แห่ง และตำบล จำนวน 25 ตำบล

**4.4 ขอบเขตด้านระยะเวลา** การศึกษาวิจัยครั้งนี้ได้ใช้เวลาในการเก็บข้อมูลภาคสนามระหว่างเดือน สิงหาคม – กันยายน 2552

#### 5. นิยามศัพท์เฉพาะ

**5.1 ปัจจัยด้านบุคคล** หมายถึง เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์การทำงานของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอมาภัย และผู้นำท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร

**5.2 ความพร้อม** หมายถึง ความสามารถขององค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีนอมาภัยต่อการดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

**5.3 องค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีสถานีนอมาภัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 25 แห่ง

**5.4 องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ที่มีสถานีอนามัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 9 แห่ง

**5.5 องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางที่มีสถานีอนามัยอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 16 แห่ง

**5.6 สถานีอนามัย** หมายถึง หน่วยงานที่ให้บริการสาธารณสุขระดับตำบลของรัฐ สังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 36 แห่ง

**5.7 สถานีอนามัยขนาดใหญ่** หมายถึง สถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ของจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 16 แห่ง

**5.8 สถานีอนามัยขนาดกลาง** หมายถึง สถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางของจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 20 แห่ง

**5.9 ปัจจัยความพร้อมขององค์การ** หมายถึง ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมด้านงบประมาณ ความพร้อมด้านการบริหาร และความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์

**5.10 ความพร้อมด้านบุคลากร** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีอนามัยมีบุคลากรที่มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถดำเนินงานด้านสาธารณสุข รวมทั้งมีจำนวนบุคลากรที่เพียงพอต่อการดำเนินงานเพื่อการรองรับการถ่ายโอน

**5.11 ความพร้อมด้านงบประมาณ** หมายถึง ความเพียงพอของงบประมาณ ความสามารถในการวางแผนจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการบริหารงานด้านสาธารณสุข การจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายและสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งการศึกษาระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ เกี่ยวกับงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย

**5.12 ความพร้อมด้านการบริหาร** หมายถึง ความชัดเจนในการบริหารงานบุคคล การบังคับบัญชา การกำหนดอำนาจหน้าที่ การกำหนดนโยบายแผนงานด้านสาธารณสุข การมีส่วนร่วม การประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอก และการประชุมทำความเข้าใจเพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย

**5.13 ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์** หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย มีวัสดุอุปกรณ์ที่มีความเพียงพอ อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน เหมาะสมทันสมัย และมีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการปฏิบัติงาน

**5.14 ผู้นำท้องถิ่น** หมายถึง ผู้ที่ดำรงตำแหน่ง กำนันตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน และประธาน อสม. อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในตำบลเดียวกันของจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 25 ตำบล

**5.15** กรรมการหมู่บ้าน หมายถึง สารวัตรกำนันหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัยในตำบลเดียวกันของจังหวัดสมุทรสาคร

## **6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

6.1 ผลที่ได้จากการวิจัยสามารถนำมาเป็นข้อมูลพื้นฐานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้อง มาใช้ประกอบการตัดสินใจในการศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัย ว่าควรดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลไปในทิศทางใดต่อไป

6.2 ผลจากการวิจัยสามารถนำไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขปัญหาด้านต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัยก่อนที่จะมีการดำเนินการถ่ายโอน

## บทที่ 2

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาการวิจัยเรื่องความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยได้นำแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงและความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง
2. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ
3. การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร
5. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงและความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง

##### 1.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลง

###### 1.1.1 ความหมายของการเปลี่ยนแปลง

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542 (2546 : 711) ได้ให้ความหมายของคำว่าเปลี่ยนแปลงไว้ว่า เปลี่ยนแปลง หมายถึง ทำให้ลักษณะต่างไป

ไตรรัตน์ โภคพลากรณ์ (2548 : 103) ได้ให้ความหมายของการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเปลี่ยนแปลง หมายถึง การนำไปสู่สถานะใหม่ที่ต้องการโดยสถานะเดิมเป็นสภาพที่ไม่เหมาะสมหรือเหมาะสมน้อยกว่าสถานะในอนาคต โดยที่การเปลี่ยนแปลงจะเกี่ยวข้องกับปัจจัยต่างๆ

นุกุล ชูทอง (2550 : 155) ได้ให้ความหมายของการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเปลี่ยนแปลง หมายถึง การเปลี่ยนแปลงในเรื่องของคน โครงสร้าง หรือเทคโนโลยี

ธงชัย สันติวงษ์ และชัยศ สันติวงษ์ (2546 : 833) ได้ให้ความหมายของการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเปลี่ยนแปลง หมายถึง การเปลี่ยนแปลงจากสภาพหนึ่งที่เป็นอยู่ในปัจจุบันไปสู่อีกสถานภาพหนึ่งในอนาคตที่กำหนดไว้

วิลเลียม เจ รูทเวลล์ และคณะ (อ้างใน ไตรรัตน์ โภคพลากรณ์ , 2548 : 103) ได้กล่าวถึงการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเปลี่ยนแปลงเป็นออกจากสถานะเดิม (Status quo) เพื่อสู่เป้าหมายหรือสภาพที่ต้องการหรือวิสัยทัศน์ที่ควรจะเป็นและมีการเคลื่อนจากสภาพปัจจุบัน ความเชื่อหรือทัศนคติ

จากการที่ได้กล่าวถึงการเปลี่ยนแปลงในข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่าการเปลี่ยนแปลง หมายถึง การปรับเปลี่ยนจากสถานะเดิมมุ่งไปสู่สถานะใหม่ที่สนองความต้องการหรือมีความเหมาะสมมากกว่าเพื่อสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน โดยมีปัจจัยต่างๆ เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้อง

### 1.1.2 รูปแบบของการเปลี่ยนแปลง

อรุณ รักธรรม (2546 : 65) ได้กล่าวถึงรูปแบบการเปลี่ยนแปลงไว้ 3 ประเภทด้วยกัน คือ การเปลี่ยนแปลงโดยวิวัฒนาการหรือค่อยเป็นค่อยไปตามธรรมชาติ (Evolutionary Change) การเปลี่ยนแปลงโดยการปฏิวัติหรือการบังคับโดยกำลัง (Revolutionary Change) และการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผนไว้ล่วงหน้า (Planned Change)

วันชัย มิชาติ (2548 : 162) ได้กล่าวถึงรูปแบบการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การแบ่งรูปแบบการเปลี่ยนแปลงจากลักษณะการเปลี่ยนแปลงจะพิจารณาจากลักษณะการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในองค์การ โดยเน้นการเปลี่ยนแปลงว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป (incremental change) การเปลี่ยนแปลงแบบปฏิวัติ (revolution change) หรือการเปลี่ยนแปลงที่มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า (planned change)

ณัฐพันธ์ เขจรนันท์ (อ้างใน กิริติ ยศยิ่งยง , 2548 : 19-20) ได้กล่าวถึงการเปลี่ยนแปลงองค์การเกิดขึ้นได้ 3 ลักษณะ ดังนี้

#### 1. เปลี่ยนแปลงโดยวิธีการปฏิวัติ

เป็นการเปลี่ยนแปลงที่หวังผลอย่างฉับพลันทันที ผู้บริหารมักใช้อำนาจสั่งการให้พนักงานปฏิบัติตามที่ต้องการ การเปลี่ยนแปลงลักษณะนี้อาจมีผู้ต่อต้านมาก เนื่องจากผลการเปลี่ยนแปลงจะสร้างความไม่พอใจแก่บุคคลต่างๆ ที่เสียผลประโยชน์

#### 2. เปลี่ยนแปลงโดยวิธีวิวัฒนาการ

เป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในลักษณะค่อยเป็นค่อยไปอย่างช้าๆ ทำให้สมาชิกในองค์การสามารถปรับตัวได้

#### 3. เปลี่ยนแปลงโดยมีการวางแผนไว้ล่วงหน้า

เป็นการเปลี่ยนแปลงที่ทำอย่างเป็นระบบ เนื่องจากมีการศึกษาวิเคราะห์และวางแผนไว้ล่วงหน้า ทำให้องค์การพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีขั้นตอนและ

มีประสิทธิภาพมากกว่าวิธีอื่น

สุพจน์ ทราชแก้ว และศิริวรรณ มนอัคระผดุง (2549 : 9) ได้กล่าวถึงรูปแบบการเปลี่ยนแปลงไว้ 3 รูปแบบ ดังนี้

### 1. การเปลี่ยนแปลงโดยวิวัฒนาการ (Evolution)

การเปลี่ยนแปลงโดยวิวัฒนาการหรือการเปลี่ยนแปลงที่ค่อยเป็นค่อยไป (gradual change) เป็นการเปลี่ยนแปลงที่ดำเนินการเป็นระยะๆ ทำการศึกษาอย่างรอบคอบ ส่วนใหญ่เกิดขึ้นกับองค์กรในช่วงที่สภาพแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก ลักษณะการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กรประเภทนี้ เช่น การอบรมความรู้เสริมทักษะและเทคนิคการทำงาน เพื่อปรับเปลี่ยนวิธีการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นต้น

### 2. การเปลี่ยนแปลงโดยการปฏิวัติ (Revolution)

การเปลี่ยนแปลงโดยการปฏิวัติเป็นการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว ซึ่งองค์กรจะต้องมีการจัดการกับปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างฉับพลันเป็นการเฉพาะเจาะจงที่เกิดขึ้น (reactive change) หรือเป็นการเปลี่ยนแปลงแบบถอนรากถอนโคน (radical change) ทั้งโครงสร้าง ระบบงาน และกระบวนการทำงาน ลักษณะการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กรประเภทนี้ เช่น การรีอับระบบ (Reengineering) เป็นต้น

### 3. การเปลี่ยนแปลงโดยมีการวางแผนไว้ล่วงหน้า (Planned Change)

การเปลี่ยนแปลงโดยมีการวางแผนไว้ล่วงหน้าเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมีระบบ (systematic change) เนื่องจากมีการศึกษาวิเคราะห์ไว้ล่วงหน้า ทำให้การเปลี่ยนแปลงมีขั้นตอน มีประสิทธิภาพมากกว่าวิธีอื่น โดยเปิดโอกาสให้บุคคลในระดับต่างๆมาร่วมบริหาร เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ซึ่งในการบริหารการเปลี่ยนแปลงจะมุ่งเน้นการศึกษาการเปลี่ยนแปลงที่มีการวางแผนไว้ล่วงหน้า เพื่อป้องกันเหตุการณ์ที่อาจส่งผลกระทบต่อปัญหาอุปสรรค และรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นวิธิต่างที่ทำให้องค์กรอยู่รอด ลักษณะการเปลี่ยนแปลงภายในองค์กรประเภทนี้ เช่น การปฏิรูประบบราชการ โดยภาครัฐมีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์พัฒนาระบบราชการและวางแผนกำหนดกรอบอัตรากำลังภาครัฐ เป็นต้น

จากการที่ได้กล่าวถึงรูปแบบของการเปลี่ยนแปลงในข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปรูปแบบของการเปลี่ยนแปลงได้ 3 ประเภท คือ การเปลี่ยนแปลงโดยวิวัฒนาการหรือการเปลี่ยนแปลงอย่างค่อยเป็นค่อยไป การเปลี่ยนแปลงโดยการปฏิวัติ และการเปลี่ยนแปลงโดยการวางแผนไว้ล่วงหน้า



### 1.1.3 ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการเปลี่ยนแปลง

ปัจจัยสู่ความสำเร็จของการเปลี่ยนแปลงองค์การของ McKinsey (อ้างใน สุพจน์ ทราญแก้ว และศิริวรรณ มนอัคระผดุง , 2549 : 24-25) มีหลักที่สำคัญอยู่ 7 ประการ ดังต่อไปนี้

- 1) โครงสร้าง (structure) เป็นตัวกำหนดแนวทางปฏิบัติงาน การแบ่งงานกันทำตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละส่วนงานในองค์กร ทั้งนี้ โครงสร้างองค์กรจะต้องสอดคล้องกับการบริหารการเปลี่ยนแปลง กล่าวคือจะต้องมีโครงสร้างที่เรียบง่าย มีความยืดหยุ่น ซึ่งมีสายการบังคับบัญชาที่น้อย ทำงานเป็นทีม ไม่ยึดติดกับโครงสร้าง พร้อมทั้งโยกย้ายทรัพยากรในองค์กรได้ตามความเหมาะสม ซึ่งยึดผลความสำเร็จของงานเป็นหลัก ทำให้องค์กรสามารถปรับเปลี่ยนไปตามสถานการณ์ต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว คล่องตัว
- 2) กลยุทธ์ (strategy) เป็นแผนงานที่ผู้บริหารกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อให้ องค์กรสามารถปรับตัวตอบสนองต่อสภาพแวดล้อมต่างๆ ซึ่งผู้บริหารจะต้องกำหนดกลยุทธ์เพื่อ พัฒนาศักยภาพองค์กรสู่การแข่งขันและมุ่งการบริการลูกค้าหรือประชาชนไปพร้อมๆ กัน
- 3) สไตล์การบริหารงาน (style) คือรูปแบบการบริหารของผู้บริหารที่มีวิธีคิด ที่แตกต่างกันไป และเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงแนวคิดกลยุทธ์แล้ว ผู้บริหารจะต้องปรับเปลี่ยน รูปแบบการทำงานของบุคลากรให้ไปในทิศทางเดียวกันด้วย ซึ่งสไตล์การบริหารจะเป็นตัว แปรที่สำคัญในการกำหนดวัฒนธรรมองค์กร ทั้งนี้เนื่องจากผู้บริหารเป็นผู้ส่งเสริมให้เกิดการ เปลี่ยนแปลงองค์กรที่ดี คือ มุ่งการบริหารคุณภาพของสินค้าหรือบริการให้เป็นที่ต้องการของลูกค้า หรือประชาชน และการสร้างสัมพันธ์อันดีกับบุคลากรในหน่วยงาน การเปิดโอกาสให้มีการสื่อสาร สร้างการมีส่วนร่วมในหลายระดับการทำงานทั้งในระดับการทำงานทั้งในลักษณะที่เป็นทางการและ ไม่เป็นทางการ เพื่อให้องค์กรเดินหน้าอย่างราบรื่น
- 4) ระบบ (system) เป็นระเบียบวิธีการปฏิบัติงานทั้งหมดภายในองค์กร อาทิ ระบบบริหาร ระบบงบประมาณ ระบบการบริหารบุคคล ซึ่งการบริหารจะต้องดำเนินการเป็น องค์กรรวมเชื่อมโยงระบบย่อยภายในองค์กรได้อย่างเหมาะสม
- 5) ทักษะ (skill) เป็นพฤติกรรมที่เกิดจากกระบวนการเรียนรู้และ ประสบการณ์ในการทำงาน ทักษะถือเป็นขีดความสามารถของบุคลากรที่จะต้องมีการพัฒนาใน หลายด้านทั้งทักษะด้านความคิด ทักษะมนุษยสัมพันธ์ และทักษะในงานที่ต้องปฏิบัติเฉพาะหน้าที่ ทั้งนี้ในการบริหารการเปลี่ยนแปลงองค์การสำเร็จจะต้องพัฒนาทักษะของบุคลากรอย่างต่อเนื่อง
- 6) ผู้ปฏิบัติงาน (staff) เป็นผู้นำแผนงานต่างๆ ขององค์กรไปสู่ การปฏิบัติ ซึ่งผู้บริหารจะต้องพัฒนาขีดความสามารถ เพิ่มพูนความรู้และทักษะเฉพาะด้านที่

จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรภายในองค์กร พร้อมทั้งนำหลักการบริหารความรู้มาใช้เพื่อความรู้ที่มีอยู่ในตัวบุคลากรสามารถถ่ายทอดเพื่อการทำงานที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อองค์กร และอีกประเด็นหนึ่งที่สำคัญคือการสร้างความเป็นเจ้าของให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน กระตุ้นให้เกิดความคิดริเริ่ม เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าและบริการ

7) ค่านิยมร่วม (share value) เป็นค่านิยมที่สมาชิกในองค์กรได้ร่วมกันกำหนดไว้ เพื่อยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติงานร่วมกัน ซึ่งจะต้องมีกระบวนการสร้างสรรค์ค่านิยมร่วมกัน อาทิ การณรงค์ให้ทุกคนมีส่วนร่วม มีการประกวด และให้รางวัลเมื่อบุคลากรได้ดำเนินการตามค่านิยมใหม่ที่ได้สร้างขึ้น และท้ายที่สุดแล้วจะก่อให้เกิดพลังความร่วมมืออันนำไปสู่การสร้างค่านิยมการทำงานที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่สังคมโดยรวม

## 1.2 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง

### 1.2.1 ความหมายของความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง

ชลธิศ ชีระจิตติ (2550 : 167) ได้ให้ความหมายเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมไว้ว่า การเตรียมความพร้อมเป็นการสำรวจและรวบรวมข้อมูลเพื่อประเมินสถานะภาพขององค์กร แล้วทำการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงองค์กรในด้านต่างๆ ในเบื้องต้น เพื่อเข้าสู่อการเปลี่ยนแปลงในขอบเขตที่กว้างขวางต่อไป

ปภาวดี ประจักษ์ศุภนิตติ (2548 : 7) ได้ให้ความหมายของการเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง หมายถึง การสร้างความเชื่อมั่น สร้างแรงจูงใจแก่บุคลากรให้พร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงด้วยความเต็มใจ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญเพราะเป็นเครื่องมือช่วยสร้างความวางใจ ความผูกพัน และบรรยากาศที่นำไปสู่ความราบรื่นในการเปลี่ยนแปลงองค์กร

จากการที่ได้กล่าวถึงการเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงในข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่า การเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง หมายถึง การวางแผนในการเตรียมการต่างๆ ไว้ล่วงหน้า เพื่อให้การปฏิบัติหรือการกระทำกิจกรรมต่างๆ นั้นประสบความสำเร็จตามที่ได้ตั้งไว้ โดยการเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงองค์กรนั้น ได้แก่ การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร การเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ การเตรียมความพร้อมด้านการบริหาร และการเตรียมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์

### 1.2.2 ความสำคัญของความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง

ปภาวดี ประจักษ์ศุภนิตติ (2548 : 7) ได้กล่าวถึงความสำคัญของการเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงไว้ว่า การเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลงมีความสำคัญเพราะ

เป็นเครื่องมือในการสร้างความวางใจแก่บุคลากร เป็นเครื่องผลักดันให้บุคลากรเกิดความรู้สึกผูกพันต่อการเปลี่ยนแปลง และเป็นเครื่องมือสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงองค์การ

### 1.2.3 ความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง

การเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง สามารถเตรียมการในด้านต่าง ๆ ประกอบด้วย ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการบริหาร และด้านวัสดุอุปกรณ์ ดังนี้

#### 1) การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร

นราธิป ศรีราม (2548 : 211-212) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านบุคลากรไว้ว่า การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรจะต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมีทักษะในการปฏิบัติงานเพิ่มสูงขึ้น พร้อมกับปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมของบุคลากรให้ยอมรับและเอื้อต่อการเปลี่ยนแปลง ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงองค์การให้แก่บุคลากร เพื่อให้บุคลากรตระหนักถึงความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงองค์การ ซึ่งมักปรากฏออกมาในรูปแบบของการจัดทำโครงการพัฒนาบุคลากร การจัดทำโครงการฝึกอบรม หรือโครงการผู้บริหารพบบุคลากร เพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงองค์การ

ปภาวดี ประจักษ์สุนิติ (2548 : 10-12) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านบุคลากรไว้ว่า การเตรียมความพร้อมโดยยึดความรู้สึกของบุคลากรเป็นหลัก ได้แก่ การให้ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงแก่บุคลากรด้วยวิธีการต่างๆ เป็นการสื่อสารทุกรูปแบบ โดยการสื่อสารเป็นการรับฟังความกังวลและข้อคิดเห็นต่างๆ ของบุคลากร การจัดให้บุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมทักษะความรู้ ความสามารถด้านต่างๆ และมีการจัดอบรมอย่างต่อเนื่อง และการจัดให้มีระบบพี่เลี้ยง

สุรพร เสียนสลาย (2550 : 65) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านบุคลากรไว้ว่า การฝึกอบรม เป็นการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง การฝึกอบรมจะเน้นเรื่องการพัฒนาความรู้และทักษะในการทำงานหลังการเปลี่ยนแปลงองค์การ

#### สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง (2547 : 17-18)

ได้กล่าวถึงการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับบุคลากร โดยตัวบ่งชี้ ได้แก่ ความเพียงพอของอัตรากำลัง (อัตราส่วนระหว่างจำนวนอัตรากำลังที่ปฏิบัติจริงกับจำนวนอัตรากำลังตามโครงสร้างแผนอัตรากำลัง) และการพัฒนาบุคลากร ได้แก่ การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรท้องถิ่น และการสนับสนุนให้บุคลากรเข้ารับการศึกษ/อบรม เพื่อพัฒนาตนเอง

จากการที่ได้กล่าวถึงการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่า การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร เป็นการพัฒนาบุคลากร โดยดำเนินการฝึกอบรมแก่

บุคลากร เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงเพื่อพัฒนาตนเอง รวมทั้ง การกำหนดโครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง

## 2) การเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ

นราธิป ศรีราม (2548 : 212) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านงบประมาณ ไว้ว่า ก่อนการวางแผนการเปลี่ยนแปลงองค์กร ผู้บริหารระดับสูงขององค์กรต้องมีความมั่นใจ ว่าองค์กรมีงบประมาณเพียงพอในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงองค์กร โดยสามารถระบุลงไป ได้ว่างบประมาณที่จะใช้ในการเปลี่ยนแปลงนั้น ได้มาจากแหล่งใด และในแต่ละขั้นตอน/ กิจกรรมใซึ่งงบประมาณไปเท่าใด ซึ่งงบประมาณที่ใช้ในการเปลี่ยนแปลงองค์กรควรมี การเตรียมการไว้ล่วงหน้าเป็นเวลานานพอสมควร เพื่อสามารถชี้แจงและทำความเข้าใจกับบุคลากร

สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง (2547 : 17)

ได้กล่าวถึงการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นปัจจัย นำเข้าเกี่ยวกับงบประมาณ/รายได้ โดยตัวบ่งชี้ ได้แก่ ความเพียงพอของรายได้ (อัตราส่วน ระหว่างรายได้กับรายจ่าย) ความสามารถในการพึ่งตนเองด้านรายได้ขององค์กร (อัตราส่วน ระหว่างรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนกับรายได้จากเงินอุดหนุน) ศักยภาพในการพัฒนาองค์กร (อัตราส่วนระหว่างรายจ่ายเพื่อการลงทุน/พัฒนากับรายจ่ายประจำ) และความมั่นคงทางด้าน การเงินขององค์กร (อัตราส่วนระหว่างเงินสะสม กับหนี้สินรวม)

จากการที่ได้กล่าวถึงการเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ ผู้วิจัย สามารถสรุปได้ว่า การเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ เป็นการวางแผน สํารวจ และการ จัดเตรียมงบประมาณให้เพียงพอในการรองรับการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้การดำเนินการต่างๆ นั้น เป็นไปตามที่ตั้งไว้

## 3) การเตรียมความพร้อมด้านการบริหาร

นราธิป ศรีราม (2548 : 211) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านการบริหาร ไว้ว่า ส่วนใหญ่รูปแบบการบริหารนั้นผู้บริหารมักเน้นการใช้อำนาจในการสั่งการ ควบคุม และ ตรวจสอบการปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัด การบริหารจึงมีลักษณะเป็นการรวมอำนาจเข้าสู่ศูนย์กลาง ทำให้ผู้บริหารระดับสูงมีอำนาจในการสั่งการและควบคุมมากและครอบคลุมทุกเรื่องในองค์กร ซึ่งในการเตรียมความพร้อมด้านการบริหารจึงควรปรับเปลี่ยนรูปแบบโดยการทั้งผู้บริหารกับ ผู้ปฏิบัติงาน มีบทบาทหน้าที่ร่วมกันในการกำหนดเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ในการทำงาน วิธีการ ดำเนินงานและการตัดสินใจต่างๆ จะมีการกระจายอำนาจจากผู้บริหารมาสู่ผู้ปฏิบัติ

#### 4) การเตรียมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์

นราธิป ศรีราม (2548 : 212-213) ได้กล่าวถึงความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ หรือด้านเทคโนโลยีไว้ว่า เป็นการดำเนินการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรและเทคโนโลยีที่ใช้ในการทำงานที่ล่าสมัยให้ทันสมัยและทันต่อวิทยาการที่ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว เพื่อช่วยให้การบริหารและดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง (2547 : 17)

ได้กล่าวถึงการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นปัจจัยนำเข้าเกี่ยวกับวัสดุ/ครุภัณฑ์ โดยตัวบ่งชี้ ได้แก่ สภาพของวัสดุ/ครุภัณฑ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ความเหมาะสมของวัสดุ/ครุภัณฑ์สำหรับการใช้งานในปัจจุบัน และความเพียงพอของวัสดุ/ครุภัณฑ์ต่อการใช้งาน

จากการที่ได้กล่าวถึงการเตรียมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่า การเตรียมความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ เป็นการสำรวจตรวจสอบสภาพความพร้อม ความเพียงพอของวัสดุอุปกรณ์ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้มีความเหมาะสมในการดำเนินงาน

## 2. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ

### 2.1 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

#### 2.1.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

วุฒิสาร ตันไชย (อ้างใน โกวิทช์ พวงงาม , 2550 : 12) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐกลางหรือส่วนกลางได้กระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรที่มีสิทธิตามกฎหมาย มีพื้นที่และประชาชนเป็นของตนเอง ประการสำคัญขององค์กรดังกล่าวจะต้องมีอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติอย่างเหมาะสม การมอบอำนาจจากส่วนกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นการมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา ตัดสินใจ การตรวจสอบการทำงาน และร่วมบริการสาธารณะต่างๆ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการปกครองท้องถิ่นจะมีอิสระในการดำเนินงาน แต่ยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐบาลกลาง

สาโรช คัชมาตย์ (2541 : 11) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การที่รัฐบาลกลางยินยอมที่จะมอบหรือการกระจายอำนาจบางส่วนหรือทั้งหมดของตนไปให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการบริหารท้องถิ่นของตนเอง เพื่อให้การบริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้นเป็นไปด้วยความรวดเร็ว สะดวก และมีประสิทธิภาพ โดยใช้งบประมาณและเจ้าหน้าที่ของตนเอง แต่รัฐบาลในส่วนกลางยังอาจสงวนอำนาจบางอย่างในการตัดสินใจไว้ การปกครองท้องถิ่นจึงจำเป็นการปกครองตนเองของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ เฉพาะในเขตที่ที่ส่วนกลางมอบหมายอำนาจไว้เท่านั้น

ประทาน คงฤทธิศึกษากร (อ้างใน อุดร ตันติสุนทร และเจริญสุข ศิลาพันธ์, 2547 : 91) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่มีผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางปกครองของรัฐ และโดยนัยนี้จะเกิดองค์การทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

โกวิท พวงงาม (2550 : 13) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การที่องค์กรหนึ่งมีเนื้อที่อาณาเขตของตนเอง มีประชากร และมีรายได้ตามที่หลักเกณฑ์กำหนด โดยมีอำนาจและมีอิสระในการปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตน รวมทั้งในการบริหารและปกครองตนเอง อาทิ การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในชุมชน หรือการมีส่วนร่วมในการบริหารและปกครองตนเอง โดยผ่านตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้ง เช่น การมีสภาท้องถิ่น เป็นต้น

ชูศักดิ์ เทียงตรง (อ้างใน สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง , 2547 : 4) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะบางประการเพื่อชุมชนของตน การที่ท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่และมีความเป็นอิสระในการดำเนินงานมากน้อยเพียงใดนั้น จะขึ้นอยู่กับระบบการปกครองท้องถิ่นของแต่ละประเทศยึดถือ

อุทัย หิรัญโต (อ้างใน โกวิท พวงงาม , 2549 : 3) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินการบางอย่าง โดยดำเนินการกันเองเพื่อบำบัดความต้องการของตน การบริหารงานของท้องถิ่นมีการจัดเป็นองค์การ มีเจ้าหน้าที่ซึ่งประชาชนเลือกตั้งมาทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้มีความเป็นอิสระในการบริหารงาน แต่รัฐบาลต้องควบคุมด้วยวิธีการต่างๆ ตามความเหมาะสม จะปราศจากการควบคุมของรัฐบาลได้ไม่ เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นสิ่งที่รัฐทำให้เกิดขึ้น

วิลเลียม วี.โฮลโลเวย์ (William V.Holloway อ้างใน อูคร ต้นติสุนทร และเจริญสุข ศิลาพันธุ์, 2547 : 91) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์การที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้ มีอำนาจ การปกครองของตนเองมีการบริหารการคลังของตนเองและมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

วิท (Wit อ้างใน สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง , 2547 : 3) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาลกลาง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครอง ร่วมกัน รับผิดชอบทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริการท้องถิ่น รัฐบาลท้องถิ่นเป็นรัฐบาลที่มาจาก ประชาชนในท้องถิ่น มีอำนาจในการตัดสินใจและดำเนินการภายใต้ท้องถิ่นของตน

รีอบสัน (Robson อ้างใน สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง , 2547 : 3) ได้ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครองที่รัฐจัดตั้งขึ้นโดยให้อำนาจอิสระในการปกครองในการปกครองตนเอง (Autonomy) มีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) และมีองค์กรที่จำเป็น (Necessary Organization) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามความมุ่งหมายของการปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ทั้งนี้อำนาจอิสระในการปกครองตนเองดังกล่าวจะต้องไม่กระทบกระเทือนต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐ

จากความหมายของการปกครองท้องถิ่นที่ได้กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การที่รัฐบาลกระจายอำนาจทางการปกครองให้กับประชาชนในท้องถิ่นได้มีการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้การดำเนินงานนั้นต้องไม่ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายสูงสุดของประเทศ

### 2.1.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

โกวิท พวงงาม (2549 : 10) ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ 3 ประการ ดังนี้

1. ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลาง ทั้งทางด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการในการจัดบริการสาธารณะแทนรัฐบาล
2. เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง
3. เพื่อให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษา การปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน

สาโรช คัชมาตย์ (2541 : 1) ได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ 4 ประการ ดังนี้

1. การปกครองท้องถิ่นเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะเหตุว่าการปกครองท้องถิ่นมีจุดหมายเพื่อให้ประชาชนรู้จักปกครองตนเองตามหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองของประชาชนในระดับท้องถิ่นเป็นหัวใจสำคัญประการหนึ่งที่ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ในกลไกการปกครองระบอบประชาธิปไตย

2. การปกครองท้องถิ่นเป็นปัจจัยสำคัญที่จำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ

3. การปกครองท้องถิ่นจะส่งเสริมสนับสนุนให้การบริการสนองตอบความต้องการของประชาชนดำเนินไปได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และตรงกับความต้องการของประชาชน

4. การปกครองท้องถิ่นช่วยให้ภารกิจของรัฐบาลในส่วนกลาง ลดน้อยลง ทำให้รัฐบาลสามารถอุทิศเวลาเพื่อการปกครองและการบริหารระดับชาติเพื่อส่วนรวมได้มากยิ่งขึ้น

อุดร ต้นติสุนทร และเจริญสุข ศีลาพันธ์ (2547 : 92) ได้กล่าวถึงความสำคัญหรือวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ 4 ประการ ดังนี้

1. เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลกลางให้เบาลง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการบริหารจัดการกิจกรรมหรือบริการสาธารณะบางประการแทนรัฐบาลกลาง

2. เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง ซึ่งเป็นหลักสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดการบริการบางประการได้ด้วยมือองครของตนเอง ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร โดยผ่านกลไกและกระบวนการเลือกตั้งท้องถิ่น

3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตรงตามประสงค์ได้ถูกต้องกว่าและมีประสิทธิภาพดีกว่า เพราะรัฐบาลกลางอาจจะอยู่ไกลเกินไปที่จะจัดสนองความต้องการได้ถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

4. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นโรงเรียนสอนประชาธิปไตย (School of Democracy) ระดับต้นให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น เพราะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามาสัมผัสและมีส่วนร่วมในการปกครองระดับท้องถิ่น โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมอื่น ด้วยเหตุ



นี้จึงถือได้ว่าการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแหล่งเบื้องต้นในการสร้างผู้นำทางการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติต่อไป

จากวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นที่ได้กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ 4 ประการ ดังนี้

1. เพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐบาล ในการดำเนินการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น
2. เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
3. เพื่อเป็นการส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในท้องถิ่น ซึ่งเป็นระดับรากหญ้าที่มีความสำคัญต่อประเทศชาติต่อไป
4. เพื่อเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจให้กับประเทศชาติ

### 2.1.3 ลักษณะของการปกครองท้องถิ่น

ลักษณะของการปกครองท้องถิ่นที่สำคัญ มีดังนี้ (ประทาน คงฤทธิศึกษากร, ชูศักดิ์ เทียงตรง, อุทัย หิรัญโต และชูวงศ์ ฉายะบุตร อ้างใน สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง , 2547 : 4-5)

- 1) มีสถานะตามกฎหมาย (Legal Status) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการจัดตั้งขึ้น โดยกฎหมาย
- 2) มีพื้นที่และระดับ (Area and Levels) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีพื้นที่การปกครองที่แน่นอนและชัดเจน และควรจะต้องมีการแบ่งระดับการปกครองท้องถิ่นว่ามีกี่ระดับ เช่น ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เป็นต้น เกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดพื้นที่และระดับของการปกครองท้องถิ่นมีมากมาย เช่น สภาพทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ ความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชน ประสิทธิภาพในการบริหาร รายได้ และความหนาแน่นของประชากร เป็นต้น สำหรับประเทศไทยมีเกณฑ์การจัดตั้งและยกฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่น 3 ประการ คือ รายได้ย้อนหลัง 3 ปี ไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวนประชากร และขนาดพื้นที่
- 3) มีการกระจายอำนาจและหน้าที่ (Devolution of Power and Function) การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการกระจายอำนาจการปกครองไปให้ท้องถิ่น โดยการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน ดังนั้น การที่หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะมีอำนาจและหน้าที่ที่มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมือง การปกครองเป็นสำคัญ

4) มีความเป็นนิติบุคคล (Artificial Person) หน่วยการปกครองท้องถิ่น จะต้องเป็นองค์การนิติบุคคลโดยแยกเทศจากองค์การของรัฐบาลกลาง ทั้งนี้ เพื่อการดำเนินงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของตน เพราะหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีงบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้สิน และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นของตนเอง

5) มีการเลือกตั้ง (Election) การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งโดยประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ กล่าวคือ จะต้องให้สิทธิแก่ประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกตั้งคณะเจ้าหน้าที่ผู้บริหารการปกครองท้องถิ่นทั้งหมด หรือบางส่วน เพื่อแสดงถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองของประชาชน (Political Participation)

6) มีอำนาจอิสระ (Autonomy) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานรัฐบาลกลาง และมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารงานภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย สามารถกำหนดนโยบาย ออกกฎข้อบังคับ เพื่อกำกับควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายหรือความต้องการของท้องถิ่น และสามารถใช้ดุลยพินิจของตนเองในการปฏิบัติกิจการในขอบเขตของกฎหมายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง

7) มีงบประมาณของตนเอง หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ (Revenue) จัดเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

8) มีการกำกับดูแลของรัฐ หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีฐานะเป็นหน่วยการปกครองระดับรองของรัฐ และอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมและความมั่นคงแห่งรัฐ

## 2.2 แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ

### 2.2.1 ความหมายของการกระจายอำนาจ

โกวิทช์ พวงงาม (2550 : 44) ได้ให้ความหมายของการกระจายอำนาจไว้ว่าการกระจายอำนาจ หมายถึง การกระจายอำนาจ/หน้าที่จากรัฐบาลกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรดังกล่าวจัดทำบริการสาธารณะให้แก่คนในท้องถิ่นหรือให้มีอำนาจในการตัดสินใจบางอย่างโดยมีอิสระตามสมควร โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง รัฐบาลกลางมีบทบาทเป็นเพียงหน่วยในการควบคุมดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นดำเนินการตามมาตรฐานที่ตั้งไว้

เทพศักดิ์ บุญรัตพันธุ์ (2549 : 210) ได้ให้ความหมายของการกระจายอำนาจไว้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง การที่หน่วยงานได้กระจายอำนาจ/มอบอำนาจใน

การตัดสินใจหรือดำเนินงานบางส่วนหรือทั้งหมดคลดไปในระดับล่างตามระดับชั้น โดยให้มีอิสระในการดำเนินงานภายในขอบเขตหนึ่ง กล่าวได้ว่าประเด็นของการรวมอำนาจและการกระจายอำนาจในองค์การเป็นเรื่องที่องค์การหนึ่งๆ จะต้องหาความสมดุลระหว่างการรวมอำนาจและการกระจายอำนาจในแต่ละเรื่องว่าแต่ละเรื่องจะรวมอำนาจการตัดสินใจและดำเนินงานไว้เท่าใด และกระจายอำนาจในการตัดสินใจและดำเนินงานเท่าใด รวมถึงการพิจารณาด้วยว่าจะใช้หลักการตรวจสอบถ่วงดุลอย่างไรในการใช้อำนาจในองค์การ

ธเนศวร เจริญเมือง (อ้างใน โกวิทช์ พวงงาม , 2549 : 17) ได้ให้ความหมายของการกระจายอำนาจไว้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง ระบบการบริหารประเทศที่เปิดโอกาสให้ท้องถิ่นต่างๆ มีอำนาจในการจัดการดูแลกิจการหลายๆ ด้านของตนเอง ไม่ใช่ปล่อยให้รัฐบาลกลางรวมศูนย์อำนาจในการจัดการกิจการแทบทุกอย่างของท้องถิ่น กิจการที่ท้องถิ่นมีสิทธิจัดการดูแลมักจะ ได้แก่ ระบบสาธารณสุข ปลอดภัย การศึกษาและศิลปวัฒนธรรม การดูแลชีวิตทรัพย์สิน และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมส่วนกิจการใหญ่ๆ 2 อย่างที่รัฐบาลกลางควบคุมไว้อย่างเด็ดขาดก็คือ การทหารและการต่างประเทศ

โฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ และคณะ (อ้างใน ณรงค์ศักดิ์ หอมมาลัย , 2545 : 14-15) ได้ให้ความหมายของการกระจายอำนาจไว้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง การกระจายอำนาจการตัดสินใจทั้งทางด้านการบริหารและการเงินจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น และหมายรวมถึงการมอบอำนาจซึ่งได้แก่การที่ผู้มอบอำนาจยังทรงไว้ซึ่งความรับผิดชอบต่อผลที่เกิดขึ้นจากการตัดสินใจ หรือการดำเนินงานของผู้รับผิดชอบอำนาจ และมีขอบเขตจำกัดคือเป็นความรับผิดชอบเฉพาะผู้ได้รับมอบอำนาจโดยตรงระดับเดียวกันนั้น ไม่สามารถให้ระดับรองลงไปได้ และหมายถึงการแบ่งอำนาจและการโอนอำนาจ ซึ่งได้แก่การกระจายอำนาจจากระดับบนลงไปสู่ระดับรองๆ ลงไป ผู้รับมอบอำนาจต้องรับผิดชอบต่อการดำเนินการและการตัดสินใจของตนเอง

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย (อ้างใน โกวิทช์ พวงงาม , 2549 : 21) ได้ให้ความหมายของการกระจายอำนาจไว้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง การที่รัฐส่วนกลางพยายามที่จะมอบหมายอำนาจหน้าที่และความสามารถดำเนินการให้หน่วยงานระดับล่าง คือ ภูมิภาคและท้องถิ่นมีอำนาจดำเนินกิจการต่างๆ ของรัฐ รวมทั้งอำนาจตัดสินใจวินิจฉัยสั่งการได้ด้วยตนเอง

จากความหมายของการกระจายอำนาจที่ได้กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยสามารถสรุปได้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง การที่ส่วนกลางได้มอบอำนาจบางประการให้ท้องถิ่นดำเนินการในการมีอำนาจตัดสินใจและการบริหารท้องถิ่นได้อย่างอิสระเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

### 2.2.2 รูปแบบของการกระจายอำนาจ

ปรัชญา เวสารัชช์ (อ้างในโกวิทย์ พวงงาม , 2549 : 20-21) ได้แบ่งการกระจายอำนาจออกเป็น 2 รูปแบบ ดังนี้

1) การกระจายอำนาจทางการเมือง หมายถึง การมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ และอำนาจดำเนินการในเชิงระบบ ซึ่งกระทบโครงสร้างและอำนาจสัมพันธ์ของหน่วยการเมืองการปกครองที่เป็นตัวอย่างในประเด็นนี้คือ การกระจายอำนาจจากส่วนราชการต่างๆ ในระบบบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระจายอำนาจที่รัฐดำเนินการเองไปสู่องค์กรประชาชนมากขึ้น เช่น นโยบายรัฐบาลซึ่งมุ่งให้มีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นทุกระดับแทนที่ข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าว หรือยกฐานะสภาตำบลขึ้นเป็นนิติบุคคลมีขอบเขตอำนาจหน้าที่มากขึ้นกว่าเดิม เป็นต้น

2) การกระจายอำนาจทางการบริหาร หมายถึง การมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบให้หน่วยงานแต่ละระดับมีขีดความสามารถตัดสินใจและดำเนินการที่จะเป็นได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เช่น หน่วยบริการประชาชนควรมีระดับความสามารถและอำนาจในการให้บริการแก่ประชาชนได้เบ็ดเสร็จสมบูรณ์ด้วยตนเองไม่จำเป็นต้องขอคำวินิจฉัย อนุมัติหรือการสนับสนุนจากหน่วยงานหรือผู้บังคับบัญชาจนก่อปัญหาการเสียเวลาโดยใช่เหตุ เป็นต้น อำนาจเชิงบริหารที่จัดให้มีการกระจายอำนาจที่สำคัญ ได้แก่ อำนาจการบริหารงานบุคคล อำนาจบริหารการเงินและงบประมาณฯ รวมทั้งอำนาจการใช้ดุลพินิจตัดสินใจสั่งการ

### 2.2.3 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

#### 1) วิสัยทัศน์การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ในช่วง 4 ปีแรก (พ.ศ. 2544 – 2547) ของการถ่ายโอนภารกิจตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะเป็นช่วงของการปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์การสร้างความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สิน รวมทั้งการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของภารกิจที่ถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสมบูรณ์ และการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานของรัฐ และจะมีบุคลากรจำนวนหนึ่งถ่ายโอนไปปฏิบัติงานภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ภายหลังจากการถ่ายโอนในช่วง 4 ปีแรกสิ้นสุดลงจนถึงระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ 10 (พ.ศ. 2548-2553) ตามกรอบของกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชนที่จะเรียนรู้ร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจ มีการปรับกลไกความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนภูมิภาคอย่างกลมกลืน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นดีขึ้น และจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

ในช่วงเวลาหลังจากปีที่ 10 (พ.ศ. 2554 เป็นต้นไป) ประชาชนในท้องถิ่นจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ประชาชนจะมีบทบาทในการตัดสินใจการกำกับดูแลและการตรวจสอบ ตลอดจนการสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ในส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการพัฒนาศักยภาพทางด้านการบริหารจัดการและการคลังท้องถิ่นที่พึ่งตนเองและเป็นอิสระมากขึ้น ผู้บริหารและสภาท้องถิ่นจะเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและมีวิสัยทัศน์ในการบริหาร ราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะเปลี่ยนบทบาทจากฐานะผู้จัดทำบริการสาธารณะมาเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายใต้ขอบเขตที่ชัดเจน และการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี , 2544 : 36-37)

2) กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะท้อนปัญหาความต้องการของประชาชนมาเป็นกรอบในการกำหนดนโยบาย โดยยึดหลักการและสาระสำคัญ 3 ด้าน คือ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี , 2544 : 37-39)

(1) ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความมี

เอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองท้องถิ่นภายใต้ระบอบประชาธิปไตย

(2) ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคและเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้าดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในภารกิจมหภาค และภารกิจที่เกินกว่าขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านนโยบาย และด้านกฎหมายเท่าที่จำเป็น ให้การสนับสนุนส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และติดตามประเมินผล

(3) ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐานการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมดำเนินงานและติดตามประเมินผล

### 3) หลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ

การพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ ได้กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความชัดเจน โดยยึดหลักการที่สำคัญในการพิจารณาเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอามัยตามสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(1) การถ่ายโอนภารกิจคำนึงถึงผลลัพธ์และผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก

หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง ให้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น แต่หากผลลัพธ์และผลกระทบเกิดขึ้นกับประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่งก็อาจถ่ายโอนองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการหรือถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

ในระยะแรก หากองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรา 30 (2) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หรือด้วยเหตุใดก็ตาม อาจให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปก่อนจนกว่าจะครบระยะเวลาตามที่กำหนดในแผนกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ

(2) ในการพิจารณาความพร้อมขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทและแต่ละแห่งพิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานคุณภาพในการให้บริการและประสิทธิภาพการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพเหล่านั้นซึ่งจะช่วยให้กำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจ

(3) ในภาพรวมการถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาถ่ายโอนทั้งภารกิจ งบประมาณ และบุคลากร ภายในช่วงเวลาที่กำหนดโดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการถ่ายโอนไปพร้อมกัน

(4) อำนาจและหน้าที่ขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 16 มาตรา 17 มาตรา 18 และมาตรา 19 ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เป็นภารกิจที่หน่วยงานของรัฐจะต้องถ่ายโอนให้ท้องถิ่นตามมาตรา 30 (1) ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ถ้าองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อมรับถ่ายโอนเองจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่นใด องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นนั้น อาจให้องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอื่นหรือร้องขอให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรือองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอื่น หรืออาจจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานรัฐหรือภาคเอกชนดำเนินการแทนได้

ทั้งนี้ ให้รัฐดำเนินการเพิ่มขีดความสามารถและความรู้ด้านเทคโนโลยี ด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และความพร้อมด้านการคลังให้แก่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นนั้นๆ จนกว่าจะสามารถรับการถ่ายโอนงานหรือภารกิจได้ โดยให้ความยืดหยุ่นในช่วงเปลี่ยนผ่าน

(5) การถ่ายโอนภารกิจ จำเป็นต้องปรับโครงสร้างภายในขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน เพื่อเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการการเพิ่มขีดความสามารถด้านการเงิน การคลัง และบุคลากร ก่อนการถ่ายโอนภารกิจนั้นๆ รวมทั้งการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ

(6) การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไปให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ยกเว้นเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นที่ดินให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นประโยชน์ได้ โดยไม่โอนกรรมสิทธิ์ให้เว้นแต่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาตามความเหมาะสมเป็นการเฉพาะราย

การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประโยชน์ในที่ดินข้างต้นจะคิดค่าเช่าหรือค่าใช้ประโยชน์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ต่อเมื่อส่วนราชการเดิมได้เสียค่าเช่า หรือค่าใช้ประโยชน์อยู่ก่อนที่จะโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโดยลักษณะของการใช้ที่ดิน ก่อให้เกิดรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือมีลักษณะเป็นการจัดบริการให้แก่บุคคลเฉพาะราย

#### 4) รูปแบบการถ่ายโอน

รูปแบบการถ่ายโอนจะมีทั้งการถ่ายโอนอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามที่ระบุไว้ในกฎหมาย และการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้นจึงได้กำหนดลักษณะการถ่ายโอนไว้ 3 ลักษณะคือ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี , 2544 : 49-51)

(1) ภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง ซึ่งสามารถแบ่งออกได้ 3 ประเภท คือ

ก. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือผลิตบริการสาธารณะเอง เป็นภารกิจที่แต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หรือผลิตบริการสาธารณะนั้นๆ ได้เอง โดยมีกฎหมายให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้แล้ว และ/หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยดำเนินการอยู่แล้ว โดยสามารถรับโอนได้ทันที และขอบเขตการทำงานอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ เป็นภารกิจที่กำหนดอำนาจหน้าที่ทั้งรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ โดยมีผลกระทบต่อประชาชนไม่เฉพาะในเขตพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่งโดยเฉพาะ แต่มีผลกระทบต่อประชาชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย หรือมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมากและไม่คุ้มค่าหากต่างคนต่างดำเนินการ

ค. ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถซื้อบริการจาก



ภาคเอกชนหรือจากหน่วยงานที่มีประสบการณ์ หรือเคยดำเนินการ

(2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับรัฐ เป็นภารกิจที่รัฐโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ และบางส่วนรัฐยังดำเนินการอยู่การดำเนินการจึงเป็นการดำเนินการร่วมกัน

(3) ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจะดำเนินการได้ เป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อน แต่ยังคงกำหนดให้รัฐดำเนินการต่อไป ในกรณีนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกัน

#### 5) ระยะเวลาการถ่ายโอน

ระยะเวลาการถ่ายโอน แบ่งเป็น 2 ระยะ คือ (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, 2544 : 51-52)

(1) ระยะที่ 1 ระยะเวลา 1-4 ปี (พ.ศ. 2544 – 2547) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้และแล้วเสร็จภายใน 4 ปี โดยเป็นการถ่ายโอนตามมาตรา 30 (1) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

(2) ระยะที่ 2 ระยะเวลา 1-10 ปี (พ.ศ. 2544 – 2553) เป็นการถ่ายโอนเนื่องจากการกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แตกต่างกันในระยะ 10 ปีแรก ตามมาตรา 30(2) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แบ่งเป็น

ก. ระยะเวลา 1-5 ปี (พ.ศ. 2544 – 2548) เนื่องจากต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือการใช้ระยะเวลาในการถ่ายโอนต่อเนื่องเกินกว่า 4 ปี และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา 30(2)

ข. ระยะเวลา 4-10 ปี (พ.ศ. 2547 – 2553) เนื่องจากต้องพิจารณาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้ระยะเวลาในการถ่ายโอนต่อเนื่องเกินกว่า 5 ปี หรือเป็นเรื่องไม่เร่งด่วน และจำเป็นต้องสร้างกลไกและระบบควบคุมมาตรฐานมารองรับ และคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมที่จะปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่บางอย่างตามมาตรา 30(2)

## 6) ผลการพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจ

การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดไว้ 6 ด้าน โดยพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักการทั่วไป รูปแบบการถ่ายโอน และระยะเวลาการถ่ายโอน โดยจำแนกงานแต่ละด้านที่จะต้องถ่ายโอนข้อกำหนดหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ลักษณะภารกิจ รูปแบบ ขอบเขตระยะเวลา และเงื่อนไขในการถ่ายโอน ซึ่งไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่จะรับการถ่ายโอน รวมทั้งสร้างกลไกและระบบควบคุมคุณภาพมาตรฐานมารองรับ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องสำหรับแผนปฏิบัติการให้มีสาระสำคัญอย่างน้อย ดังนี้ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี, 2544 : 52-54)

## (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

## ก. การคมนาคมและการขนส่ง

- ทางบก
- ทางน้ำ

## ข. สาธารณูปโภค

- แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท

## ค. สาธารณูปการ

- การจัดให้มีตลาด
- การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง

## ง. การผังเมือง

## จ. การควบคุมอาคาร

## (2) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

## ก. การส่งเสริมอาชีพ

## ข. งานสวัสดิการสังคม

- การสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิต เด็ก คนชรา

ผู้ด้อยโอกาส

## ค. นันทนาการ

- การส่งเสริมการกีฬา
- การจัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

## ง. การศึกษา

- การจัดการศึกษาในระบบ
- การจัดการศึกษานอกระบบ

## จ. การสาธารณสุข

- การสาธารณสุขและการรักษาพยาบาล
- การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

## ฉ. การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและที่อยู่แออัด

## (3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- ก. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชน
- ข. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น
- ค. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ง. การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและ

## ทรัพย์สิน

## (4) ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และ

## การท่องเที่ยว

- ก. การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น
- ข. การพัฒนาเทคโนโลยี
- ค. การส่งเสริมการลงทุน
- ง. การพาณิชย์กรรม
- จ. การพัฒนาอุตสาหกรรม
- ฉ. การท่องเที่ยว

## (5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

## สิ่งแวดล้อม

- ก. การคุ้มครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ประโยชน์

## จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ข. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ
- ค. การดูแลรักษาที่สาธารณะ

## (6) ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ก. การจัดการดูแลโบราณสถาน โบราณวัตถุ

ข. การจัดการดูแลพิพิธภัณฑสถานและหอจดหมายเหตุ

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวม 34 ภารกิจจาก 7 กรม ซึ่งได้ดำเนินการมาระดับหนึ่ง แต่ยังคงต่ำกว่าเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. 2545 ซึ่งผลการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขตามแผนปฏิบัติการฯ จนถึงกุมภาพันธ์ 2548 มีดังนี้ (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานอนามัย , 2550 : 1-2)

(1) ภารกิจที่มีการถ่ายโอนแล้ว จำนวน 7 ภารกิจ ได้แก่

ก. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ถ่ายโอนภารกิจ จำนวน 1 ภารกิจ คือ สนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ งบประมาณปี 2547 ตัดโอนไปตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จำนวน 525,090,000.00 บาท

ข. กรมอนามัย ถ่ายโอนภารกิจ 6 ภารกิจ คือ

ก) การแก้ไขปัญหาเด็กน้ำหนักรต่ำกว่าเกณฑ์ปี 2544 – 2545  
รวมงบประมาณ 286,800,000.00 บาท

ข) การจัดหาและพัฒนา น้ำสะอาด ค (สนับสนุนวัสดุ)  
งบประมาณตัดโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภารกิจอยู่ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมงบประมาณ 832,478,000.00 บาท

ค) การส่งเสริมสุขภาพกลุ่มแม่และเด็ก

ง) การส่งเสริมสุขภาพเด็กกลุ่มวัยเรียนและเยาวชน

จ) การส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยทำงาน

ฉ) การส่งเสริมสุขภาพเด็กและกลุ่มวัยผู้สูงอายุ

โดยภารกิจ ค) - ฉ) เป็นภารกิจที่ไม่มีการตั้งงบประมาณเป็นการส่งเสริมความรู้ซึ่งดำเนินการแล้ว

(2) ภารกิจที่ยังไม่มีการถ่ายโอน จำนวน 27 ภารกิจ (ซึ่งบางภารกิจ ถูกปรับไปตาม พ.ร.บ.ปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมฯ และ พ.ร.บ.หลักประกันสุขภาพ)

### 3. การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### 3.1 รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจมีได้หลายแบบ ซึ่งสามารถปรับตามความพร้อมของทุกฝ่ายตามความเหมาะสมของพื้นที่ และตามสถานการณ์ เช่น (คณะกรรมการกำหนดคกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย , 2550 : 4-5)

**3.1.1 ถ่ายโอนแบบแยกส่วน** โดยถ่ายโอนสถานบริการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ เช่น โอนสถานีนอนามัยให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โอนโรงพยาบาลให้เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นต้น

**3.1.2 ถ่ายโอนเป็นเครือข่ายบริการ** (เป็นพวงบริการหลายระดับ) โดยรวมสถานีนอนามัยและโรงพยาบาลในพื้นที่เป็นเครือข่าย แล้วถ่ายโอนทั้งเครือข่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร

**3.1.3 จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน (Autonomous Public Organization)** โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมในการบริหารและอาจเป็นองค์การมหาชนเฉพาะสถานบริการหรือเฉพาะเครือข่ายบริการ หรือให้ กสพ. เป็นองค์การมหาชน

**3.1.4 จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit – SDU)** โดยให้แต่ละโรงพยาบาลเป็น SDU ภายใต้การดูแลขององค์กร Health Facility Authority (หรือ Hospital Authority) ซึ่งเป็นองค์การมหาชนภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร

การดำเนินการในรูปแบบที่ 3.1.3 และ 3.1.4 อาจมิใช่การถ่ายโอนภารกิจโดยตรง เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีส่วนร่วมในการบริหาร แต่มิได้เป็นเจ้าของโดยตรง

#### 3.2 ขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**3.2.1 คณะกรรมการกำหนดคกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์และวิธีประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย** ดำเนินการพัฒนา กำหนดคกลไก กระบวนการหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย เสนอต่อคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน) เพื่อขอความเห็นชอบ (คณะกรรมการกำหนดคกลไก กระบวนการ

หลักเกณฑ์และวิธีประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ได้รับการแต่งตั้งจากปลัดกระทรวงสาธารณสุข)

**3.2.2 คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ** เพื่อบริหารการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน) ให้ความเห็นชอบและเสนอต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอความเห็นชอบ (คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

**3.2.3 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** พิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศเป็นหลักเกณฑ์แนวทางการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

**3.2.4 กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น** แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบล พร้อมส่งประกาศหลักเกณฑ์แนวทางการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และแจ้งให้สมัครขอรับการประเมิน เพื่อขอรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

**3.2.5 องค์การบริหารส่วนตำบล** ส่งใบสมัครยื่นความประสงค์ขอรับการประเมินความพร้อมฯ ตามแบบฟอร์ม และสถานที่ที่กำหนด

โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับโอนสถานีนอนามัย จะต้องดำเนินการไปตามขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการถ่ายโอนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตามกฎหมายกระทรวงสาธารณสุขที่จะได้มีการตราขึ้นภายหลังจากที่หลักเกณฑ์ต่างๆ ได้รับความเห็นชอบแล้ว โดยมีขั้นตอนที่สำคัญ ดังนี้ (คณะกรรมการกำหนดคกไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย , 2550 : 16-18)

1) ก่อนยื่นคำร้องขอรับการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการประเมินนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ ดังนี้

(1) ผู้บริหารท้องถิ่นควรแต่งตั้งคณะทำงาน เพื่อศึกษาทำความเข้าใจถึงหลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน เงื่อนไขเกี่ยวกับการถ่ายโอน โดยขอความร่วมมือจากบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขในพื้นที่ สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้นำชุมชน/หมู่บ้าน และผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ มาร่วมเป็นคณะทำงานฯ ให้ข้อคิดเห็นต่อการกำหนดกิจกรรมต่างๆ ที่จะต้องดำเนินการ

(2) นำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภาท้องถิ่นเกี่ยวกับผลดี ผลเสีย และผลกระทบที่จะมีต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการให้บริการแก่ประชาชนในทุกๆ ด้าน

(3) นำข้อคิดเห็นจากที่ประชุมสภาท้องถิ่นมาจัดทำแผนการดำเนินงาน เพื่อเสริมจุดแข็งและแก้ไขจุดอ่อน เพื่อรองรับการประเมินและการบริหารงานสถานีอนามัยใน ระยะเวลาต่อไปเมื่อได้รับการถ่ายโอน

(4) จัดเตรียมข้อมูล สถิติ เอกสาร ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดใน การประเมินความพร้อม เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ที่จะมาทำการประเมินต่อไป

(5) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบและเข้าใจถึงการที่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจะขอรับถ่ายโอนสถานีอนามัยจากกระทรวงสาธารณสุขมาดำเนินการ และ รับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาดำเนินการในเรื่องที่จำเป็นเพื่อให้เกิดการยอมรับ

(6) นำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นอีกครั้งหนึ่ง เพื่อขอรับ ความเห็นชอบให้มีการรับโอนสถานีอนามัย

2) การยื่นคำขอประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อสภาท้องถิ่นให้ความเห็นชอบให้รับโอนสถานีอนามัยแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องประสานงาน กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อขอรับแบบฟอร์มคำขอรับการประเมิน กรอกข้อมูลและจัดทำ เอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (เช่น รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น) แล้วจัดส่งคำขอพร้อมเอกสาร ประกอบให้แก่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดก่อนถึงกำหนดวันสุดท้ายในการยื่นคำขอประมาณ 3-5 วัน

นอกจากนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับโอนสถานีอนามัยนั้น ต้องเตรียมการเพื่อรองรับการถ่ายโอน ทั้งด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการบริหาร และด้าน ทรัพย์สินหรือด้านวัสดุอุปกรณ์ ดังนี้ (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และ วิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย , 2550 : 18-20)

#### (1) ด้านบุคลากร

ก. ศึกษาวิเคราะห์ปริมาณงาน และจัดทำโครงสร้างส่วนราชการ เพื่อรองรับการถ่ายโอน รวมทั้งการกำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจ โดย จะต้องคำนึงถึงการจัดระบบเพื่อรองรับบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่จะถ่ายโอนมาสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมกับภารกิจ และความก้าวหน้าของบุคลากรสายงานสาธารณสุข ในอนาคต ทั้งนี้จะต้องมีความเหมาะสมกับฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

ข. การกำหนดโครงสร้างกอง/ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ดังภาพที่ 2.1



ภาพที่ 2.1 โครงสร้างกอง/ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (คณะกรรมการกำหนดคอกไก่ กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานอนามัย , 2550 : 20)

ค. การดำเนินการเพื่อขออนุมัติจัดตั้งส่วนราชการและหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.) แล้วแต่กรณี

ง. เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนวิธีการในการขอรับงบประมาณหรือการเบิกจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ต่างๆ ของบุคลากรที่ถ่ายโอนจากเงินอุดหนุนเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร ทั้งนี้ ควรประสานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ ให้ทราบถึงจำนวนบุคลากรที่จะถ่ายโอน และ



ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ไว้แล้วประสานกับกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นไว้ล่วงหน้าก่อนจะมีการถ่ายโอน

(2) ด้านงบประมาณ/การเงิน

ก. เตรียมการจัดทำงบประมาณเพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยต้อง  
คำนึงถึงการที่จะทำให้การให้บริการประชาชนและการพัฒนาคุณภาพของบริการด้านสาธารณสุข  
แก่ประชาชนไม่หยุดชะงักหรือมีคุณภาพลดลงกว่าเดิม โดยการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับ  
เจ้าหน้าที่สาธารณสุขเพื่อขอข้อมูล แผนงาน/โครงการต่างๆ และงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายซึ่งได้เคย  
จัดทำไว้แล้วมาพิจารณาตั้งงบประมาณให้ต่อเนื่องกัน ทั้งในส่วนที่เป็นรายจ่ายประจำและรายจ่าย  
เพื่อการลงทุน ทั้งนี้การจัดทำงบประมาณคงใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการ  
งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

ข. ศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบวิธีการปฏิบัติในการรับเงิน  
เบิกจ่ายเงิน ในเรื่องที่มีความแตกต่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับสถานีนามัย  
โดยเฉพาะในส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่เคยปฏิบัติมาก่อน หรือยังไม่ระเบียบ  
กระทรวงมหาดไทยในเรื่องนั้นๆ เช่น การจ่ายเงินบำรุงของหน่วยบริการ การจ่ายเงินบริการระบบ  
หลักประกันสุขภาพ การจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการสาธารณสุข เป็นต้น

(3) ด้านการบริหารจัดการ

ก. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจ  
ในภารกิจการจัดบริการด้านสาธารณสุขของสถานีนามัยโดยละเอียดถึงกิจกรรมต่างๆ ทั้งด้าน  
วิชาการ ขั้นตอน และระยะเวลา การปฏิบัติในแต่ละกิจกรรม ทั้งนี้ โดยการประสานขอรับคำแนะนำ  
จากสาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ หรือเจ้าหน้าที่ของสถานีนามัย โดยอาจเชิญบุคคลเหล่านี้มาเป็น  
วิทยากรในการประชุมตามความเหมาะสม

ข. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษา  
หรือคำแนะนำตาม ข้อ 1 มาพิจารณาจัดหมวดหมู่ กำหนดแผนงาน/โครงการที่จะ ดำเนินการ  
ต่อไปให้ต่อเนื่อง หรือกำหนดโครงการ/กิจกรรมขึ้นใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ/คุณภาพ  
การให้บริการประชาชนเมื่อได้รับการถ่ายโอนแล้ว

ค. ดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น  
ทั้งแผนพัฒนาประจำปี (ที่จะใช้ในปีงบประมาณที่ได้รับการถ่ายโอน) และแผนพัฒนา 3 ปี  
ให้ครอบคลุมกิจกรรม/โครงการที่ได้ศึกษาวิเคราะห์มาแล้ว

ง. การประชุมชี้แจง ทำความเข้าใจกับบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถึงภารกิจที่จะเพิ่มขึ้น และการควบคุมบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายใน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน

#### (4) ด้านทรัพย์สิน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประสานกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ และสถานีอนามัยทำการสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์ และสภาพการใช้งาน โดยจัดทำบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อทำการส่งมอบระหว่างกันและดำเนินการตามระเบียบพัสดุของแต่ละหน่วยงานต่อไป

**3.2.6 คณะอนุกรรมการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสถานีอนามัย** ดำเนินการประเมินความพร้อมตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด และรายงานผลการประเมิน

**3.2.7 คณะอนุกรรมการส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด** รายงานผลการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการประเมิน เพื่อขออนุมัติดำเนินการถ่ายโอนต่อส่วนกลาง พร้อมบัญชีรายละเอียดรายการของสถานีอนามัยที่จะถ่ายโอน ประกอบด้วย บัญชีภารกิจสถานีอนามัย บัญชีบุคลากรที่จะถ่ายโอน บัญชีทรัพย์สิน บัญชีที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ฯลฯ (คณะอนุกรรมการส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีจำนวน 18 คน ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน มีปลัดจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3 คน ผู้แทนองค์กรด้านสาธารณสุข 3 คน ผู้แทนสถานีอนามัย 3 คน ผู้แทนอาสาสมัครสาธารณสุข ผู้แทนผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ผู้แทนภาคประชาชน ท้องถิ่นจังหวัด อย่างละ 1 คน เป็นอนุกรรมการนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด อนุกรรมการและเลขานุการ ผู้ที่นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดมอบหมาย และผู้ที่ท้องถิ่นจังหวัดมอบหมายเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ)

**3.2.8 ระดับส่วนกลาง (กระทรวงสาธารณสุข)** แจ้งผลการพิจารณาและมอบอำนาจให้ส่วนภูมิภาค (สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด)

**3.2.9 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล** ดำเนินการถ่ายโอนและรับโอนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด โดยอาศัยผลของกฎหมาย พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนฯ

### 3.3 วิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเกณฑ์การประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

#### 3.3.1 วิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการออกกฎกระทรวง โดยดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นที่มีความประสงค์จะจัดบริการด้านสาธารณสุขหรือรับโอนสถานีนอนามัย ให้ยื่นคำขอรับการประเมินความพร้อมตามแบบฟอร์มที่กำหนดก่อนสิ้นปีงบประมาณไม่น้อยกว่า 180 วัน (ก่อนวันที่ 3 เมษายนของทุกปี) ต่อสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

2) กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินความพร้อมภายใน 20 วันนับแต่วันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอรับการประเมิน

3) คณะกรรมการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการด้านสาธารณสุข เป็นรูปไต่ราภาคี จำนวน 9 คน ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขในระดับจังหวัด จำนวน 3 คน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการประเมิน จำนวน 3 คน และผู้ทรงคุณวุฒิอีกจำนวน 3 คน ซึ่งเป็นผู้ที่ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขระดับจังหวัดและผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นร่วมกันเสนอ โดยให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเสนอเจ้าหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการ 1 คน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ 1 คน

4) การประเมินความพร้อมให้คณะกรรมการดำเนินการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วเสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันแต่งตั้งคณะกรรมการ

5) ให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแจ้งผลการประเมินตามข้อ 3 ให้ อบต. ยื่นคำขอรับโอนสถานีนอนามัย กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบโดยเร็ว

6) หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นภายในระยะเวลา 30 วัน

7) ให้คณะกรรมการประเมินความพร้อมประเมินผล ภายหลังจากถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว 1 ปี โดยจะต้องประเมินผลให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

### 3.3.2 เกณฑ์การประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนมัย

โดยตัวชี้วัดและระดับคุณภาพของแต่ละตัวชี้วัดและเงื่อนไขของแต่ละองค์ประกอบของเกณฑ์ประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขและประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยประกาศดังกล่าวให้กำหนดขึ้นตามรายละเอียดและความเห็นชอบร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตารางที่ 2.1 ตัวชี้วัดและระดับคุณภาพตามองค์ประกอบของเกณฑ์ประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับ อบต.) ใช้ประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อขอรับโอนสถานีนอนมัย

องค์ประกอบ	ตัวชี้วัด	ระดับคุณภาพ
1. ประสิทธิภาพของ อปท.ในการจัดหรือ มีส่วนร่วมจัดการ ด้านสาธารณสุข	1. ระยะเวลาที่ อปท. จัดหรือมีส่วนร่วม หรือส่งเสริมสนับสนุน การจัดการด้าน สาธารณสุข ถึงปีที่ประเมิน	ระดับที่ 1 มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุน การจัดการด้านสาธารณสุขมาแล้วไม่น้อย กว่า 1 ปีงบประมาณ
		ระดับที่ 2 มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุน การจัดการด้านสาธารณสุขมาแล้วไม่น้อย กว่า 2 ปีงบประมาณ
		ระดับที่ 3 มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุน การจัดการด้านสาธารณสุขมาแล้วไม่น้อย กว่า 3 ปีงบประมาณ
2. ผลการดำเนินงาน ด้านสาธารณสุข		ระดับที่ 1 การมีผลการดำเนินงานด้านการ ควบคุมป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพ
		ระดับที่ 2 การมีผลการดำเนินงานด้านการ ควบคุมป้องกันโรค,สร้างเสริมสุขภาพและ การรักษาพยาบาล
		ระดับที่ 3 การมีผลการดำเนินงานด้านการ ควบคุมป้องกันโรค,สร้างเสริมสุขภาพ,การ รักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพ

ตารางที่ 2.1 (ต่อ)

องค์ประกอบ	ตัวชี้วัด	ระดับคุณภาพ
1. ประสิทธิภาพของ อปท. ในการจัดหรือ มีส่วนร่วมจัดการ ด้านสาธารณสุข	3. ความร่วมมือของ ชุมชนในการจัดการ สาธารณสุขของ อปท.	ระดับที่ 1 ชุมชนร่วมมือจัดกิจกรรมในด้าน การควบคุมป้องกันโรคและส่งเสริมสุขภาพ
		ระดับที่ 2 ชุมชนร่วมมือจัดกิจกรรมด้าน การควบคุมป้องกันโรค,ส่งเสริมสุขภาพ และการรักษาพยาบาล
		ระดับที่ 3 ชุมชนร่วมมือจัดกิจกรรมด้าน การควบคุมป้องกันโรค,ส่งเสริมสุขภาพ, การรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพ
4.การส่งเสริม สนับสนุนแก่สถานี อนามัยก่อนการขอรับ โอน เช่น - ด้านทรัพย์สิน - ด้านวิชาการ - ด้านบริการและ กิจกรรม - ด้านอื่นๆ		ระดับที่ 1 การมีการส่งเสริม สนับสนุนแก่ สถานีอนามัยด้านใดด้านหนึ่ง
		ระดับที่ 2 การมีการสนับสนุนสถานีอนามัย ในด้านงบประมาณ วิชาการบริการ และ กิจกรรม
		ระดับที่ 3 การมีการสนับสนุนสถานีอนามัย ในด้านงบประมาณ วิชาการ บริการ และ กิจกรรมอย่างต่อเนื่อง

ตารางที่ 2.1 (ต่อ)

องค์ประกอบ	ตัวชี้วัด	ระดับคุณภาพ
2.แผนการเตรียมความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือแผนพัฒนาการจัดการด้านสาธารณสุข ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมด้านต่างๆ ที่เหมาะสมกับระดับประเภทและรูปแบบการจัดการสาธารณสุข	5.มีแผนในลักษณะแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมและ/หรือแผนพัฒนาระบบส่งต่อ/แผนรองรับภาวะวิกฤติ/โรคติดต่อระบาดรุนแรง และ/หรือแผนในการวางระบบกำกับควบคุม ตรวจสอบเพื่อนำไปสู่ความเชื่อมั่นว่าจะจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ระดับที่ 1 การมีแผนลักษณะกลยุทธ์หรือแผนงานโครงการ / กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุข ระดับที่ 2 มีแผนตามระดับ 1 และมีแผนเพื่อพัฒนาระบบส่งต่อผู้ป่วยและมีแผนรองรับในภาวะวิกฤติและการติดต่อของโรคระบาดรุนแรง ระดับที่ 3 มีแผนตามระดับ 2 และมีแผนพัฒนาระบบการควบคุมกำกับ ตรวจสอบเพื่อนำไปสู่เพื่อสร้างความเชื่อมั่นว่าจะจัดการด้านสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้
3. วิธีการบริหารและการจัดการด้านสาธารณสุข	6. รูปแบบวิธีการบริหารและการจัดด้านสาธารณสุข	ระดับที่ 1 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ/หรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุขในด้านการควบคุมโรคและการส่งเสริมสุขภาพ ระดับที่ 2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ/หรือมีส่วนร่วมจัดการควบคุมโรคและการส่งเสริมสุขภาพและการรักษาพยาบาล ระดับที่ 3 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ/หรือมีส่วนร่วมจัดการด้านการควบคุมโรคและการส่งเสริมสุขภาพและการรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูสภาพ

ตารางที่ 2.1 (ต่อ)

องค์ประกอบ	ตัวชี้วัด	ระดับคุณภาพ
4. การจัดสรรงบประมาณเพื่อการสาธารณสุข	7. สัดส่วนการใช้งบประมาณ (รวมเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินกู้ แต่ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากรัฐ) เพื่อการจัดการด้านสาธารณสุขเฉลี่ย 3 ปีงบประมาณย้อนหลัง	ระดับที่ 1 น้อยกว่าร้อยละ 5 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี
		ระดับที่ 2 ร้อยละ 5 – 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี
		ระดับที่ 3 มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี
5. ความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขของอปท.	8. ความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในเขตบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อความพร้อมในการจัดด้านสาธารณสุขของอปท.	ระดับ 1 ประชาชนและกรรมการชุมชน/ผู้นำท้องถิ่นน้อยกว่าร้อยละ 50 เห็นว่ามีความพร้อม
		ระดับ 2 ประชาชนและกรรมการชุมชน/ผู้นำท้องถิ่น ร้อยละ 50 – 80 เห็นว่ามีความพร้อม
		ระดับ 3 ประชาชนและกรรมการชุมชน/ผู้นำท้องถิ่นร้อยละ 80 เห็นว่ามีความพร้อม

หมายเหตุ ตัวชี้วัดและระดับคุณภาพตามองค์ประกอบของเกณฑ์ประเมินความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำหรับ อปท.) ใช้ประเมินความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อขอรับโอนสถานีอนามัย (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย , 2550 : 40-42)

### 3.4 การดำเนินการหลังการถ่ายโอนสถานีอนามัยและการติดตามประเมินผลหลังการถ่ายโอน

#### 3.4.1 การดำเนินการหลังรับการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการหลังรับการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีดังนี้ (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย , 2550 : 19-20)

1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรายงานผลการรับโอนสถานีอนามัยให้กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายใน 15 วันหลังจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกการส่งมอบภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และทรัพย์สินแล้ว

2) ในปีแรกของการรับโอนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดให้มีการประชุมสรุปผลการดำเนินงานภายหลังจากที่ได้รับการถ่ายโอนมาแล้วทุก 2 เดือน โดยเชิญสาธารณสุขจังหวัด/อำเภอ หรือผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมประชุมเพื่อประเมินผลสำเร็จและปัญหาอุปสรรค ตลอดจนขอรับคำแนะนำช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาต่างๆ

3) ให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการติดตามประเมินผลฯ ที่มีการแต่งตั้งขึ้น และนำข้อสังเกต/คำแนะนำไปปรับปรุงการบริหาร และการให้บริการแก่ประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

#### 3.4.2 การติดตามประเมินผลหลังการถ่ายโอน

กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการประเมินผลและรายงานผลให้ส่วนกลาง และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบอย่างต่อเนื่อง ดังนี้ (คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย , 2550 : 24)

- การประเมินผลสำเร็จของการถ่ายโอน
- การประเมินการปฏิบัติงานขององค์กร
- การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากร
- การประเมินผลสำเร็จต่อการให้บริการแก่ประชาชนตามกลุ่มเป้าหมาย
- การประเมินผลความพึงพอใจของบุคลากรผู้ให้บริการ และประชาชน

ผู้รับบริการ



## 4. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร

### 4.1 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลในปัจจุบันตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มาตรา 44 และมาตรา 58 มีโครงสร้างคล้ายกับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีทั้งฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร ซึ่งประกอบด้วย (อุคร ตันติสุนทร และเจริญสุข ศิลาพันธ์ , 2547 : 143-145)

**4.1.1 สภาองค์การบริหารส่วนตำบล** ประกอบด้วย สมาชิกหมู่บ้านละ 2 คน องค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 1 หมู่บ้าน ให้มีสมาชิก 6 คน องค์การบริหารส่วนตำบลใดมี 2 หมู่บ้านให้มีสมาชิกหมู่บ้านละ 3 คน และอยู่ในคราวละ 4 ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีประธานสภา 1 คน และรองประธานสภา 1 คน เลือกจากสมาชิกแล้วเสนอให้นายอำเภอแต่งตั้ง (มาตรา 48) และอยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภาฯ หรือมีการยุบสภาฯ สภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีเลขานุการสภาฯ 1 คน โดยสภาฯเลือกจากปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือจากสมาชิกสภาฯ (มาตรา 57)

**4.1.2 นายกององค์การบริหารส่วนตำบล** เป็นฝ่ายบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในตำบลเช่นเดียวกับนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดและนายกเทศมนตรี โดยนายกององค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี นับแต่วันเลือกตั้ง และจะอยู่เกิน 2 วาระไม่ได้ เว้นแต่เมื่อได้ดำรงตำแหน่ง 2 วาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีก เมื่อพ้นระยะ 4 ปี นับจากวันพ้นจากตำแหน่งของวาระ 2 แล้ว (มาตรา 58/2) นายกององค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจแต่งตั้งรองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลได้ไม่เกิน 2 คน จากผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลและอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกององค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งจากผู้ที่มีได้เป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ (มาตรา 58/3)

โดยโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล สามารถสรุปเป็นดังภาพที่

2.2 ดังนี้



ภาพที่ 2.2 โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 อ้างใน อูคร ตันติสุนทร และเจริญสุข ศิลาพันธ์, 2547 : 144)

ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ. 2545 โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา 17(9) และมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ประกอบกับข้อ 1 แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานส่วน

ตำบล และกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2545 ได้มีมติให้กำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้ ([www.phaiwong.org/joomla/docs/0230.pdf](http://www.phaiwong.org/joomla/docs/0230.pdf) ค้นคืนเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2552)

1) ให้กำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

(1) องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 1 กำหนดให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่

(2) องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 2 และชั้น 3 กำหนดให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง

(3) องค์การบริหารส่วนตำบล ชั้น 4 และชั้น 5 กำหนดให้เป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก

2) องค์การบริหารส่วนตำบล สามารถเปลี่ยนแปลงขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ตามความจำเป็นและความเหมาะสม โดยจะต้องผ่านหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

3) กำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดกองหรือส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม พ.ศ.2545 โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 17(9) และมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ประกอบกับข้อ 4 แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2545 ได้มีมติให้กำหนดกองหรือส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้ ([www.tambol.com/tambol/data.asp](http://www.tambol.com/tambol/data.asp) ค้นคืนเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552)

1) การกำหนดกองหรือส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้จัดแบ่งตามความเหมาะสมกับภารกิจหน้าที่ โดยอย่างน้อยต้องมีส่วนราชการ ดังนี้

- (1) สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
- (2) กองคลังหรือส่วนการคลัง
- (3) กองช่างหรือส่วนโยธา

2) องค์การบริหารส่วนตำบล อาจกำหนดกองหรือส่วนราชการได้ตามความเหมาะสม ดังนี้

- (1) กองหรือส่วนส่งเสริมการเกษตร
- (2) กองหรือส่วนการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (3) กองหรือส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

3) นอกจากกองหรือส่วนราชการตามข้อ 2 องค์การบริหารส่วนตำบล อาจกำหนดกอง หรือส่วนราชการที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น ได้ตามความต้องการ และความเหมาะสม โดยให้สอดคล้องกับภารกิจ ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น

4) การจัดตั้งกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นขึ้นใหม่ เพื่อรองรับภารกิจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือการปรับปรุงการกำหนดส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีการจัดตั้งกองหรือส่วนราชการขึ้นใหม่ให้้องค์การบริหารส่วนตำบลเสนอเหตุผลความจำเป็นและร่างประกาศขององค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดกองหรือส่วนราชการขึ้นใหม่ เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) เหตุผล ความจำเป็นที่จัดตั้งกองหรือส่วนราชการขึ้นใหม่
- (2) ชื่อกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น
- (3) อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของกองหรือส่วนราชการนั้น
- (4) ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติตามข้อ 4.3 คุณภาพ และปริมาณงานถึง

ขนาดต้องจัดตั้งเป็นหน่วยงานระดับกองและกำหนดอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบล

5) ร่างประกาศขององค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดส่วนราชการที่ปรับปรุงใหม่ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และการจัดแบ่งส่วนราชการภายใน ในการพิจารณาของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ให้คำนึงถึงภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามที่กฎหมายกำหนด ลักษณะงาน คุณภาพของงาน ปริมาณงาน และความจำเป็นความเหมาะสม ตลอดทั้งอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล และงบประมาณค่าใช้จ่ายต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล

6) เมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้พิจารณาการขอจัดตั้งหรือปรับปรุงการกำหนดส่วนราชการตามข้อ 4 แล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) มีมติเห็นชอบการจัดตั้งหรือปรับปรุงการกำหนดส่วนราชการใหม่ และอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลที่กำหนดในกองหรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่

เป็นการปรับเปลี่ยนมาจากกองหรือส่วนราชการอื่นภายในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่เพิ่ม อัตรากำลัง ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลงนามในประกาศใช้บังคับ และดำเนินการตามมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

(2) มีมติเห็นชอบการจัดตั้งหรือปรับปรุงการกำหนดส่วนราชการ ใหม่ และอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลที่กำหนดในกองหรือส่วนราชการที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งเป็นการกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลงนามใน ประกาศใช้บังคับ และดำเนินการตามมติคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด)

(3) มีมติเป็นประการอื่นใด ให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ ตามมติของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) นั้น

#### 4.2 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล พระราชบัญญัติสภาตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้ ดังนี้ (กมลวรรณ สุรวินัยบดี , 2546 : 7-8)

4.2.1 **หน้าที่ทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล** คือ การพัฒนาตำบลทั้งใน ด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

#### 4.2.2 **หน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องกระทำ**

- 1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- 3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- 4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 5) ส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม
- 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- 7) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดี งามของท้องถิ่น
- 9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณ หรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

#### 4.2.3 หน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลอาจพิจารณากระทำได้

- 1) ให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร
- 2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- 4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และ

สวนสาธารณะ

- 5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- 6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- 7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- 8) การคุ้มครองดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- 9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- 11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- 12) การท่องเที่ยว

#### 4.3 องค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร

จังหวัดสมุทรสาคร มีองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสิ้น 26 แห่ง ในที่นี้ขอกล่าวถึงองค์การบริหารส่วนตำบล 25 แห่ง เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแพ้วไม่มีสถานีอนามัยอยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ สามารถแยกตามอำเภอ ดังนี้

**4.3.1 อำเภอเมืองสมุทรสาคร** มีองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. จำนวน 12 แห่ง ได้แก่ อบต.ท่าทราย อบต.คอกกระบือ อบต.บางน้ำจืด อบต.พันท้ายนรสิงห์ อบต.โคกขาม อบต.บางกระเจ้า อบต.บ้านบ่อ อบต.บางโทรัด อบต.กาหลง อบต.นาโคก อบต.บ้านเกาะ และ อบต.ชัยมงคล

**4.3.2 อำเภอกะทู้แบบน** มีองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. จำนวน 7 แห่ง ได้แก่ อบต.ท่าไม้ อบต.คลองมะเดื่อ อบต.บางยาง อบต.หนองนกไข่ อบต.คอนไก่อี อบต.แคราย และอบต.ท่าเสา

**4.3.3 อำเภอบ้านแพ้ว** มีองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. จำนวน 6 แห่ง ได้แก่ อบต.หลักสาม อบต.หลักสอง อบต.เจ็ดริ้ว อบต.คลองตัน อบต.อำแพง และอบต.สวนส้ม  
ขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบลและจำนวนหมู่บ้านในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดสมุทรสาคร สามารถสรุปเป็นตารางดังนี้

ตารางที่ 2.2 แสดงขนาดและจำนวนหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร

ลำดับ	องค์การบริหารส่วนตำบล	ขนาด	จำนวนหมู่บ้าน
1	ท่าทราย	ใหญ่	8
2	คอกกกระบือ	ใหญ่	6
3	บางน้ำจืด	ใหญ่	6
4	พันท้ายนรสิงห์	ใหญ่	8
5	โคกขาม	ใหญ่	10
6	บางกระเจ้า	ใหญ่	9
7	ท่าไม้	ใหญ่	12
8	คลองมะเดื่อ	ใหญ่	11
9	หลักสาม	ใหญ่	13
10	บ้านบ่อ	กลาง	9
11	บางโทรัด	กลาง	10
12	กาหลง	กลาง	8
13	นาโคก	กลาง	6
14	บ้านเกาะ	กลาง	7
15	ชัยมงคล	กลาง	6
16	บางยาง	กลาง	13
17	หนองนกไข่	กลาง	8
18	ดอนไก่อี	กลาง	6
19	แคราย	กลาง	5
20	ท่าเสา	กลาง	8
21	หลักสอง	กลาง	7
22	เจ็ดริ้ว	กลาง	5
23	คลองตัน	กลาง	5
24	อัมแพง	กลาง	7
25	สวนส้ม	กลาง	5
<b>รวม</b>			<b>198</b>

หมายเหตุ ขนาดและจำนวนหมู่บ้านขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสมุทรสาคร ข้อมูล  
การสำรวจ ณ วันที่ 17 กันยายน 2552

โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัด  
สมุทรสาคร สามารถสรุปเป็นตาราง ดังนี้

ตารางที่ 2.3 แสดงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัด  
สมุทรสาคร

อบต.	โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ				
	สำนักงานปลัด	ส่วนการคลัง	ส่วนโยธา	ส่วนการศึกษาฯ	ส่วนสาธารณสุขฯ
	สำนักปลัดฯ	กองคลัง	กองช่าง	กองการศึกษา	กองสาธารณสุขฯ
ท่าทราย	/	/	/	/	/
คอกกกระบือ	/	/	/	/	/
บางน้ำจืด	/	/	/	/	/
พันท้ายนรสิงห์	/	/	/	/	/
โคกขาม	/	/	/	/	/
บางกระเจ้า	/	/	/	/	/
ท่าไม้	/	/	/	/	/
คลองมะเดื่อ	/	/	/	/	/
หลักสาม	/	/	/	/	/
บ้านบ่อ	/	/	/	/	/
บางโทรัด	/	/	/	/	/
กาหลง	/	/	/	/	/
นาโคก	/	/	/	/	/
บ้านเกาะ	/	/	/	-	-
ชัยมงคล	/	/	/	/	/
บางยาง	/	/	/	/	/
หนองนกไข่	/	/	/	/	/



ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

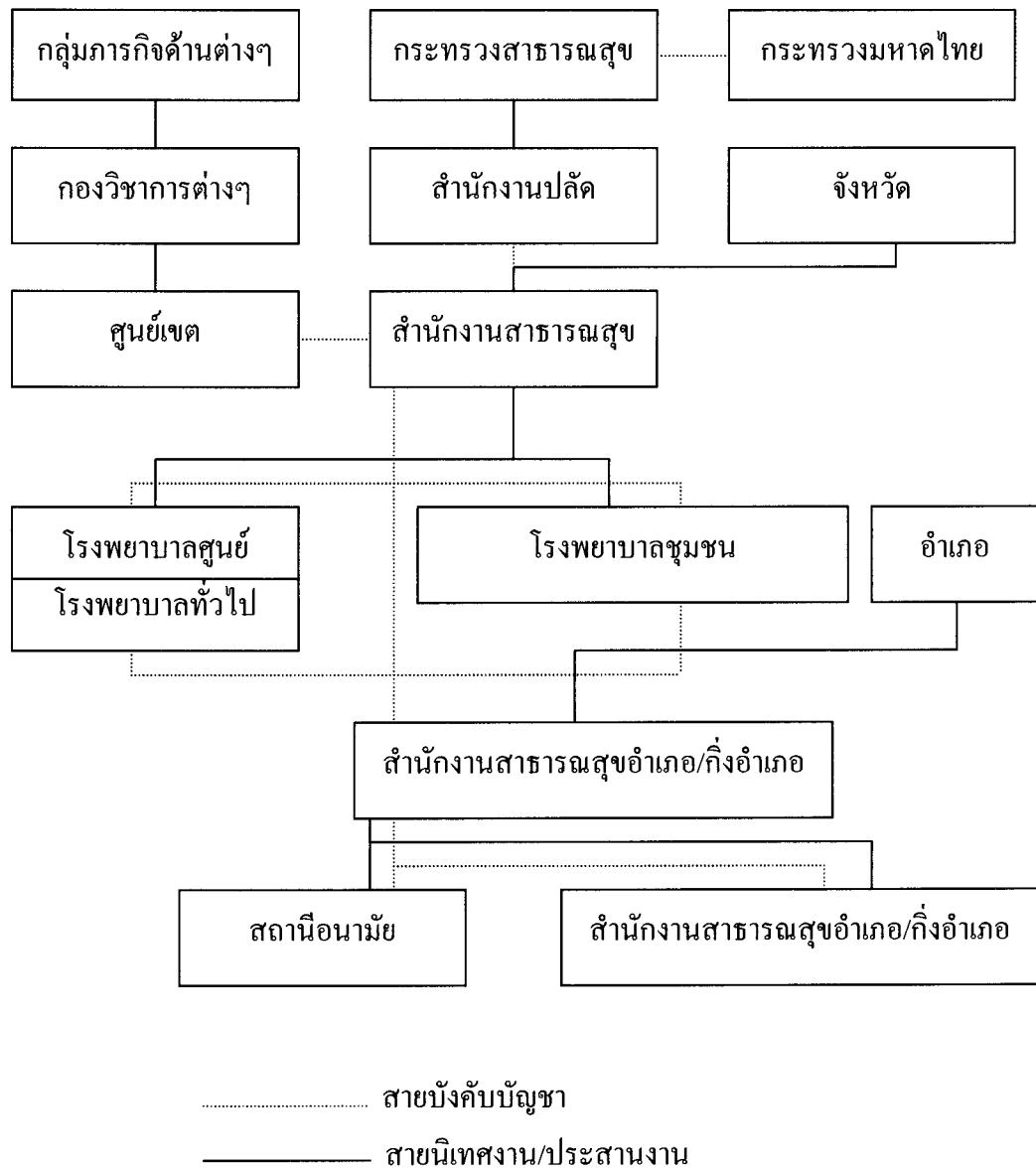
อบต.	โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ				
	สำนักงานปลัด	ส่วนการคลัง	ส่วนโยธา	ส่วนการศึกษาฯ	ส่วนสาธารณสุขฯ
	สำนักปลัดฯ	กองคลัง	กองช่าง	กองการศึกษา	กองสาธารณสุขฯ
คอนไก่อี	/	/	/	/	/
แคราย	/	/	/	/	/
ท่าเสา	/	/	/	/	/
หลักสอง	/	/	/	/	/
เจ็ดริ้ว	/	/	/	/	-
คลองตัน	/	/	/	-	-
อำแพง	/	/	/	/	/
สวนส้ม	/	/	/	/	/

หมายเหตุ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดสมุทรสาคร ข้อมูล ณ วันที่ 17 กันยายน 2552

## 5. โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสถานีอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร

### 5.1 โครงสร้างการบริหารงานสาธารณสุข

การบริหารงานสาธารณสุขในส่วนภูมิภาคซึ่งมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในสถานีอนามัย สรุปได้ดังภาพที่ 2.3 ดังนี้



ภาพที่ 2.3 โครงสร้างการบริหารงานสาธารณสุขในส่วนภูมิภาค

ซึ่งสถานีอนามัยเป็นสถานบริการสาธารณสุขระดับต้นของกระทรวงสาธารณสุข และเป็นหน่วยงานภายใต้การบังคับบัญชาของสาธารณสุขอำเภอ โดยมีคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับอำเภอ (คปสอ.) เป็นองค์กรประสานงานและสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข (สืบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ , 2549 : 37)

## 5.2 โครงสร้างของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร

โครงสร้างองค์กรของสถานีนอนามัยโดยทั่วไป เมื่อพิจารณาตามกลุ่มบุคลากรจะ  
ไม่มีการแบ่งโครงสร้างภายในอย่างเป็นทางการ ซึ่งสถานีนอนามัยจะมีลักษณะการแบ่งตามกรอบ  
อัตรากำลัง ดังนี้ (บันทึกนักวิชาการสาธารณสุข 2006-2549 ชมรมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย :  
หน้า 135)

1. หัวหน้าสถานีนอนามัย (เจ้าหน้าที่บริหารงานสาธารณสุข 6-7) 1 อัตรา
2. นักวิชาการสาธารณสุข 3-5 หรือ 6ว. หรือ 7ว. 1 อัตรา
3. พยาบาลวิชาชีพ 3-5 หรือ 6ว. หรือ 7ว. 1 อัตรา
4. เจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชน 2-4 หรือ 5 หรือ 6 2-6 อัตรา  
(จำนวนเจ้าพนักงานสาธารณสุขชุมชนสามารถปรับตาม  
จำนวนประชากรในเขตรับผิดชอบ โดยเจ้าหน้าที่สถานีนอนามัย  
สมควรรับผิดชอบประชากร คนละ 1,250 คน)
5. เจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข 2-4 หรือ 5 1 อัตรา

โครงสร้างของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาครที่อยู่ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 36 แห่ง โดยกำหนดตามกรอบอัตรากำลังของสถานีนอนามัย  
ดังตารางที่ 2.4 ดังนี้

ตารางที่ 2.4 โครงสร้างของสถานีนอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร

สถานีนอนามัย	ขนาด	โครงสร้างสถานีนอนามัยตามกรอบอัตรากำลัง				
		ตาม อบต.ใน พื้นที่	หัวหน้า สถานี อนามัย	นักวิชาการ สาธารณสุข	พยาบาล วิชาชีพ	เจ้าพนักงาน สาธารณสุข ชุมชน
1. สอ.บ้านศรีเมือง	ใหญ่	1	-	-	2	1
2. สอ.เฉลิม พระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี ต.คอกกระบือ	ใหญ่	1	1	1	-	-

ตารางที่ 2.4 (ต่อ)

สถานีอนามัย	ขนาด ตาม อบต.ใน พื้นที่	โครงสร้างสถานีอนามัยตามกรอบอัตรากำลัง				
		หัวหน้า สถานี อนามัย	นักวิชาการ สาธารณสุข	พยาบาล วิชาชีพ	เจ้าพนักงาน สาธารณสุข ชุมชน	เจ้าพนักงาน ทันต สาธารณสุข
3. สอ.บ้านโพธิ์แจ้	ใหญ่	1	1	-	1	-
4. สอ.บ้านบางน้ำ จืด	ใหญ่	1	1	-	1	-
5. สอ.บ้านโคก	ใหญ่	1	-	-	1	-
6. สอ.บ้าน กสิกรรม นิคมเกลือ	ใหญ่	1	1	-	1	-
7. สอ.บ้านไร่	ใหญ่	1	1	-	1	-
8. สอ.บ้านขอม	ใหญ่	1	1	1	1	-
9. สอ.บ้าน สหกรณ์	ใหญ่	1	-	1	1	-
10. สอ.ชายทะเล บางกระเจ้า	ใหญ่	2	1	-	-	-
11. สอ.บางกระเจ้า	ใหญ่	1	1	-	1	-
12. สอ.ท่าไม้	ใหญ่	-	-	1	1	-
13. สอ.บ้านคลอง ทองหลาง	ใหญ่	1	1	-	1	-
14. สอ.คลอง มะเคื่อ	ใหญ่	1	1	1	-	1
15. สอ.หลักสาม	ใหญ่	1	-	-	1	-
16. สอ.ทุ่งอินทรีย์	ใหญ่	1	2	-	-	-
17. สอ.บ้านบ่อ	กลาง	1	1	-	1	-

ตารางที่ 2.4 (ต่อ)

สถานีอนามัย	ขนาด ตาม อบต.ใน พื้นที่	โครงสร้างสถานีอนามัยตามกรอบอัตรากำลัง				
		หัวหน้า สถานี อนามัย	นักวิชาการ สาธารณสุข	พยาบาล วิชาชีพ	เจ้าพนักงาน สาธารณสุข ชุมชน	เจ้าพนักงาน ทันต สาธารณสุข
18. สอ.บ้าน กระซำขาว	กลาง	1	2	-	-	-
19. สอ.ต.บาง โทร็ด	กลาง	1	1	1	1	-
20. สอ.ต.กาหลง	กลาง	1	-	1	1	-
21. สอ.ต.นาโคก	กลาง	1	1	1	-	-
22. สอ.บ้านอ้อม โรงหีบ	กลาง	1	1	1	-	-
23. สอ.วัดน่วม กานนท์	กลาง	1	1	1	-	-
24. สอ.บางยาง	กลาง	2	-	1	-	-
25. สอ.หนอง นกไข่	กลาง	2	1	-	-	-
26. สอ.ดอนไถ่ดี	กลาง	1	1	1	1	-
27. สอ.แคราย	กลาง	1	2	-	1	-
28. สอ.บ้านท่าเสา	กลาง	1	-	1	1	-
29. สอ.บ้าน ท้องคู้ง	กลาง	-	1	1	-	-
30. สอ.หลักสอง	กลาง	1	-	-	1	-
31. สอ.บ้านราง ช้างสี	กลาง	1	1	-	1	-
32. สอ.ต.เจ็ดริ้ว	กลาง	1	-	1	-	-
33. สอ.ต.คลองตัน	กลาง	1	1	-	1	-

ตารางที่ 2.4 (ต่อ)

สถานีอนามัย	ขนาด	โครงสร้างสถานีอนามัยตามกรอบอัตรากำลัง				
		หัวหน้า สถานีย อนามัย	นักวิชาการ สาธารณสุข	พยาบาล วิชาชีพ	เจ้าพนักงาน สาธารณสุข ชุมชน	เจ้าพนักงาน ทันต สาธารณสุข
34. สอ.บ้าน ช่องสาร	กลาง	1	1	-	1	1
35. สอ.บ้าน ท่าแร่	กลาง	1	1	-	-	-
36. สอ.ต.สวนส้ม	กลาง	1	-	-	2	-
<b>รวม</b>		<b>37</b>	<b>28</b>	<b>15</b>	<b>25</b>	<b>3</b>

หมายเหตุ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการในแต่ละองค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัด  
สมุทรสาคร ข้อมูล ณ วันที่ 17 กันยายน 2552

### 5.3 อำนาจหน้าที่ของสถานีอนามัยจังหวัดสมุทรสาคร

หน้าที่และความรับผิดชอบของสถานีอนามัย ซึ่งสถานีอนามัยเป็นหน่วยงาน  
บริการสาธารณสุขระดับตำบล มีหน้าที่จัดบริการสาธารณสุขผสมผสานแก่ประชาชนในเขต  
รับผิดชอบ (ตำบลที่ตั้งหรือกลุ่มหมู่บ้านที่ได้รับมอบหมาย) และฝึกอบรม นิเทศงาน แนะนำ  
การปฏิบัติงานของอาสาสมัครทางสาธารณสุข อาสาสมัครอื่นๆ และเป็นพี่เลี้ยงให้แก่ประชาชนใน  
การพัฒนาการสาธารณสุขของชุมชน สถานีอนามัยไม่มีการแบ่งงานภายในอย่างเป็นทางการ มี  
หัวหน้าสถานีอนามัยทำหน้าที่เป็นหัวหน้าหน่วยงาน สายบังคับบัญชาขึ้นต่อสำนักงานสาธารณสุข  
อำเภอ (ทองโพธิ์ ชันทอง และคณะ , 2542 : 5) การแบ่งงานของสถานีอนามัย มีลักษณะตาม  
แผนภูมิการแบ่งงานภายในสถานีอนามัย ภาพที่ 2.4 ดังนี้

**แผนภูมิการแบ่งงานภายในสถานเอนามัย**

<p><b>1. งานบริหาร</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. งานสารบรรณ (และธุรการ)</li> <li>2. งานการเงินและการบัญชี</li> <li>3. งานพัสดุ (ครุภัณฑ์และยานพาหนะ)</li> <li>4. งานวางแผนงาน</li> <li>5. งานประเมินผลงาน</li> <li>6. งานปรับปรุงสถานบริการ</li> <li>7. งานจัดทำและรวบรวมรายงาน</li> <li>8. งานศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข</li> <li>9. งานประสานงานและประชาสัมพันธ์</li> <li>10. งานในรูป คปต. คปสอ. และพปส.</li> </ol>	<p><b>2. งานบริการ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. งานรักษาพยาบาล</li> <li>2. งานหน่วยสาธารณสุขเคลื่อนที่</li> <li>3. งานสุขศึกษา</li> <li>4. งานอนามัยโรงเรียน</li> <li>5. งานเวชภัณฑ์และการจัดหาที่ จำเป็นสนับสนุนกองทุนยา</li> <li>6. งานทันตสาธารณสุข</li> <li>7. งานสุขภาพจิต</li> <li>8. งานวางแผนครอบครัว</li> <li>9. งานอนามัยแม่และเด็ก</li> <li>10. งานโภชนาการ</li> <li>11. งานสุขภาพิบาลและอนามัย สิ่งแวดล้อม</li> <li>12. งานควบคุมโรคติดต่อและ โรคเอดส์</li> <li>13. งานควบคุมโรคไม่ติดต่อ</li> <li>14. งานเฝ้าระวังโรคและระบาดวิทยา</li> <li>15. งานสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรค</li> <li>16. งานคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสาธารณสุข</li> <li>17. งานประกันสุขภาพ</li> </ol>
<p><b>3. งานวิชาการ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. งานวิเคราะห์และจัดทำสถิติข้อมูล ทางวิชาการ</li> <li>2. งานฝึกอบรมนักศึกษาสาธารณสุข อาสาสมัคร และประชาชน</li> <li>3. งานเผยแพร่ความรู้ทางวิชาการ</li> <li>4. งานนิเทศงาน</li> </ol>	
<p><b>4. งานสนับสนุนการสาธารณสุขมูลฐาน และพัฒนาชุมชน</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. งานสนับสนุนงานสาธารณสุขมูลฐาน</li> <li>2. งานสนับสนุนโครงการหมู่บ้านพึ่งตนเอง</li> <li>3. งานสนับสนุนรณรงค์คุณภาพชีวิตโดย ใช้ ัจปฐ.</li> <li>4. งานสนับสนุนองค์กรชุมชน</li> <li>5. งานประสานงานเพื่อการพัฒนาชุมชน</li> </ol>	<p><b>5. งานของ สสช. (ในเขตรับผิดชอบ)</b></p>

ภาพที่ 2.4 แผนภูมิการแบ่งงานภายในสถานเอนามัย (ทองโพธิ์ ชันทอง และ คณะ ,2542 : 6)

สำหรับสถานีอนามัยจังหวัดสมุทรสาครนั้น มีการแบ่งงานภายในสถานีอนามัย ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนดตามแผนภูมิการแบ่งงานภายในสถานีอนามัยข้างต้น

## 6. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ผลงานวิจัยที่เกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร ส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาครนั้น มีผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

กมลวรรณ สุรวินัยบดี (2545) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานี อนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจของรัฐด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษา กรณีอำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ผลการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรให้เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเหมือนเดิมในระยะแรก ควรถ่ายโอนงาน ไปก่อน เนื่องจากยังไม่แน่ใจในระบบความยุติธรรม เพราะมีการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้อง และไม่แน่ใจ ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้ความสำคัญกับบุคลากรมากเพียงใด และความสมัครใจใน การถ่ายโอนฯ ของสถานีอนามัยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสิ่งสำคัญ หากฝ่ายใดยังไม่ พร้อมการถ่ายโอนฯ ย่อมล้มเหลว ควรค่อยเป็นค่อยไปโดยเริ่มจากงานด้านควบคุมป้องกันโรค และสุขภาพสิ่งแวดล้อมก่อน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง และเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยมีความคุ้นเคยกับการทำงานด้านนี้ ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน และวางแนวทางการทำงานด้าน อื่นๆ ร่วมกันต่อไป ควรมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อน ในการทำงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีโครงสร้าง กรอบอัตรากำลังที่รองรับการถ่ายโอน งานสาธารณสุขและสถานีอนามัยในอนาคต ทั้งสถานีอนามัยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้อง ศึกษาบทบาทหน้าที่ของตนเองและอีกฝ่าย เพื่อความเข้าใจและปรับเปลี่ยนทัศนคติที่มีต่อกันเป็น เชิงบวก มีการประสานงานที่มีประสิทธิภาพเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิผลเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ ประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชนต่อไป และมีข้อเสนอแนะว่าควรจัดให้มีการอบรมชี้แจงขอบเขต บทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่าย รวมทั้งความรู้เรื่องกฎหมาย และกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องใน การทำงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ซึ่งกันและกัน และรัฐควรสนับสนุนงบประมาณ ส่วนหนึ่ง และเปิดช่องทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารายได้เพิ่มเติม

เรื่อโทกฤษณ์ จินตะเวช (2545) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นต่อการรับถ่ายโอนภารกิจ ผลการศึกษา พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่ ประเมินตนเองว่ามีความพร้อมต่อการรับถ่ายโอนภารกิจ แต่ยังไม่มีความพร้อมในบางภารกิจ



ซึ่งกลุ่มตัวอย่างตอบเกินร้อยละ 50 ได้แก่ ด้านโครงสร้าง การกิจการวิศวกรรมจราจร การกิจการจัดทำผังเมืองรวม การกิจการก่อสร้างสถานีขนส่งทางน้ำ ด้านคุณภาพชีวิต การกิจเบี่ยงชีฟผู้ป่วยเอดส์ การกิจสถานสงเคราะห์คนชรา ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยๆ การกิจเปรียบเทียบปรับคดีอาญา การกิจรับจดทะเบียนรถยนต์ นอกจากนี้ยังมีบางภารกิจที่กลุ่มตัวอย่างตอบมาเกือบร้อยละ 50 ที่ตอบว่าไม่พร้อม เช่น สถานีขนส่ง การอนุญาตให้ก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำน้ำ สนามกีฬา ระดับจังหวัด การพัฒนาป่าชุมชน/ควบคุมไฟป่า การฝึกอบรมอาสาสมัครอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อม/มลพิษต่างๆ การจัดการระบบน้ำเสีย การจัดการระบบขยะ การบำรุงรักษาโบราณสถาน เป็นต้น

กิตติพงษ์ หาญพล (2544) ศึกษาวิจัยเรื่อง การประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรองรับการกระจายอำนาจ : ศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดตราด ผลการศึกษา พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดบุคลากร งบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ที่เป็นเทคโนโลยีขั้นสูงในการรองรับงานขนาดใหญ่ ยังต้องพึ่งพาหน่วยงานส่วนภูมิภาคช่วยเหลือด้านเทคนิคต่างๆ ทำให้ไม่มีอิสระที่แท้จริงในการดำเนินกิจกรรมการถ่ายโอนจากการมองสมรรถนะขององค์กรทำให้สรุปได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่พร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจแต่ในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนกลับมีศักยภาพสูง

ณรงค์ศักดิ์ หอมมาลัย (2545) ศึกษาวิจัยเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษากรณีอำเภอชนแดน จังหวัด ผลการศึกษา พบว่า ต้องการให้มีการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบางส่วนให้กระทรวงสาธารณสุขรับผิดชอบ และให้ข้าราชการสาธารณสุขสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแบบเดิม แต่รับนโยบายจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องงบประมาณให้ท้องถิ่นจัดสรรควบคู่ไปกับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน สำหรับภารกิจที่ควรอยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการบริหารคือ การกำหนดนโยบายจัดทำแผนงาน/โครงการด้านสาธารณสุข ด้านการรักษาพยาบาล คือ การดูแลและส่งเสริมสุขภาพแก่ประชาชน กลุ่มเป้าหมายเฉพาะด้านการป้องกันปัญหาสุขภาพเสพติดในกลุ่มเยาวชนและประชาชนทั่วไป ด้านการพัฒนาสภาพแวดล้อมและสุขภาพิตาลต่างๆ ความคิดเห็นด้านบริการสาธารณะ เห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะช่วยลดความซ้ำซ้อนในการประสานงาน สำหรับปัญหาอุปสรรคเห็นว่า จะเกิดปัญหาในด้านการมีเวลาในการพัฒนาด้านอื่นๆ น้อยลง

ปรีดา เต๋ออาร์กย์ และคณะ (2550) ศึกษาวิจัยเรื่อง ทบทวนการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 – 2550 ผลการศึกษา พบว่า การดำเนินการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข พ.ศ. 2543 – 2550 เกิดข้อจำกัดที่สำคัญ คือ ความไม่ชัดเจนใน

นโยบายของกระทรวงสาธารณสุข อีกทั้งรัฐบาลใหม่ไม่ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ เป็นการซ้ำเติมสถานการณ์ลงไปอีกทำให้ขาดการเตรียมความพร้อมให้แก่ อปท. ในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ไม่เห็นความชัดเจนในเรื่องความก้าวหน้าและความมั่นคงหากต้องโอนมาอยู่กับ อปท. ทำให้ไม่ต้องการถ่ายโอนมาท้องถิ่น ส่วนความพร้อมของท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุข โดยในช่วงหลัง พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา ข้อมูลจากการศึกษาต่างๆ ได้แสดงให้เห็นถึงศักยภาพและความพร้อมของ อบต. พัฒนาด้านสาธารณสุข โดยพบว่า อบต. มีความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขในบางภารกิจ/พันธกิจเท่านั้น ทั้งนี้เพราะ อบต. ยังไม่มีความพร้อมด้านโครงสร้างองค์กร งบประมาณ ความรู้ และเทคโนโลยี พบว่า ผู้บริหารของ อบต. ยังขาดวิสัยทัศน์ของการพัฒนาสุขภาพแบบองค์รวม นอกจากนี้ผลการศึกษายังได้แสดงให้เห็นถึงความพร้อมของ อปท. ที่แตกต่างกัน โดยพบว่าเทศบาลมีความพร้อมมากกว่า อบจ. และ อบต. และขนาด/ระดับของ อปท. มีผลต่อความพร้อมของการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสุขภาพ โดยการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจนั้นต้องพัฒนาศักยภาพและสร้างความพร้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาคณากรสาธารณสุขให้สามารถสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี และปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รุ่งเรือง มาลาทอง (2547) ศึกษาวิจัยเรื่อง ศักยภาพและความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุรินทร์ในการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข ผลการศึกษา พบว่า ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับ คือ ด้านโครงสร้างการบริหาร ด้านการบริหาร ด้านงบประมาณ และด้านบุคลากร ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในทัศนะของกลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข พบว่าทั้ง 3 กลุ่ม มองว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับศักยภาพไม่แตกต่างกัน ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลตามภารกิจด้านต่างๆ ที่ถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีหากได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและบุคลากรจากภาครัฐ

วิศัลยา พูพัฒนานุรักษ์ (2549) ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ในยุคปฏิรูประบอบราชการของพนักงานเทศบาล : กรณีศึกษาเทศบาลนครพิษณุโลก เทศบาลนครอุดรธานี และเทศบาลนครตรัง ผลการศึกษา พบว่า ปัจจัยทั้ง 7 ด้าน ได้แก่ ความรู้ ความเข้าใจในการทำงาน การสนับสนุนการทำงานจากผู้บังคับบัญชา การมีส่วนร่วมของพนักงาน การสื่อสาร การฝึกอบรม เครื่องมือในการทำงาน และค่านิยมของบุคลากร ส่งผลต่อความพร้อม

ในการปฏิบัติหน้าที่ในระดับมาก ความคิดเห็นของบุคลากรในแต่ละหน่วยงานเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีความแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 และข้อเสนอแนะ คือ เทศบาลควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการทำงานให้เพียงพอ และนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ในการทำงาน เพื่อลดขั้นตอนในการทำงาน เกิดความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้องยิ่งขึ้น

สืบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของหัวหน้าสถานีอนามัยในเรื่องบทบาท ความพร้อม และปัญหาในการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขสู่องค์กรบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาจังหวัดอุดรดิตถ์ ผลการศึกษา พบว่า หัวหน้าสถานีอนามัยมีความรู้ในเรื่องการถ่ายโอนงานสาธารณสุขสู่ อบต. อยู่ในระดับต่ำ ซึ่งอาจเกิดจากมีข้อจำกัดในการรับรู้ข่าวสารและให้ความสำคัญน้อย โดยมีความเห็นว่าบทบาทของ อบต. ควรเป็นกิจกรรมที่ต้องใช้บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญทางวิชาชีพมาก หัวหน้าสถานีอนามัย เจ้าหน้าที่สาธารณสุขให้ความคิดเห็นว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมรับโอนงาน นอกจากนี้ พบว่าปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการถ่ายโอนที่พบ คือ อบต.ขาดประชาสัมพันธ์และการประสานงานที่ดีทำให้บุคลากรที่จะต้องได้รับผลกระทบจากการถ่ายโอนตามกฎหมายกระจายอำนาจนี้ เกิดความกังวลในการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำงานในอนาคต ทำให้หลายอบต.เกิดปัญหาในการรับโอนบุคลากรและงานด้านสาธารณสุข ข้อเสนอแนะ คือ อบต.ควรมีการเตรียมความพร้อมด้านความรู้เกี่ยวกับกิจกรรม การทำงาน และการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขมากกว่านี้ ขณะเดียวกันทางเจ้าหน้าที่สาธารณสุขเองก็ต้องมีการเตรียมความพร้อม ด้านความรู้เกี่ยวกับกฎหมายการถ่ายโอน กฎระเบียบ และข้อบังคับของ อบต. และก่อนการถ่ายโอนควรมีการประเมินความพร้อมและกำหนดเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดผลกระทบที่ตามมาน้อยที่สุด และควรมีการจัดอบรม ประชุม หรือชี้แจงถ่ายทอดความรู้ให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขและอบต.ร่วมแลกเปลี่ยนเรียนรู้กันเพื่อให้เกิดความเข้าใจมากยิ่งขึ้น

สังเวียน งาหัตถิ (2550) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำสถานีอนามัยจังหวัดชัยภูมิต่อแนวทางในการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ปฏิบัติงานประจำสถานีอนามัยเห็นด้วยกับแนวทางการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยภาพรวมทุกด้าน เมื่อพิจารณารายด้าน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขไม่แน่ใจกับด้านหลักการ ด้านขอบเขต ด้านลักษณะการถ่ายโอน และด้านรูปแบบของแนวทางการถ่ายโอนสถานีอนามัย แต่เห็นด้วยกับด้านกลไกและกระบวนการ และด้านเงื่อนไขสำคัญของแนวทางการถ่ายโอนสถานีอนามัย และมีความแตกต่างกันระหว่างค่าเฉลี่ย

ความคิดเห็นต่อแนวทางการถ่ายโอนสถานีนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเจ้าหน้าที่  
สาธารณสุขที่มีตำแหน่งต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับความเชื่อมั่น 0.05

สำเนียง สิมมาวัน (2549) ศึกษาวิจัยเรื่อง การถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ผลการศึกษา พบว่า  
องค์การบริหารส่วนตำบลรับโอนภารกิจมาน้อยกว่าจำนวนภารกิจที่ได้รับการโอนถ่ายให้องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างมาก ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในการจัดบริการสาธารณะ สาเหตุหลักของ  
ปัญหาการถ่ายโอนอำนาจเกิดจากความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน อันเป็นผลมาจากความชัดเจนในการ  
ถ่ายโอน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาในด้านการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และด้านงบประมาณ  
และแนวทางการแก้ไขปัญหาในการถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การทำ  
ความเข้าใจให้ชัดเจนในเรื่องภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ  
การกำหนดนโยบายและแผนในการรองรับภารกิจถ่ายโอนอย่างชัดเจนรวมทั้งการถ่ายโอนบุคลากร  
และงบประมาณให้เหมาะสมและเพียงพอต่อการดำเนินภารกิจถ่ายโอน

อนันต์ พงศ์สุปानी (2543) ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ การถ่ายโอนอำนาจ  
การให้บริการสาธารณสุขจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สู่องค์กรบริหารส่วน  
ท้องถิ่น : ศึกษากรณีเขตอำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา ผลการศึกษา พบว่า รูปแบบ และขั้นตอน  
การกระจายอำนาจยังไม่มี ความชัดเจนที่จะนำไปปฏิบัติได้ แต่ยังคงอยู่ในขั้นตอนที่คณะกรรมการ  
กระจายอำนาจกำลังทำการศึกษารวบรวมอยู่ เป็นเหตุให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงโดยเฉพาะ  
เจ้าหน้าที่สถานีนามัยมีความกังวลกันอย่างถ้วนหน้า ว่าอนาคตของพวกเขาจะเป็นอย่างไร จะถูก  
ปลดออกจากการเป็นข้าราชการหรือไม่ ผลประโยชน์และสวัสดิการจะเป็นอย่างไร นอกจากนี้ทั้ง  
ผู้บริหารอบต. และสถานีนามัยยังไม่มี ความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของปัญหาพิเศษนี้มากนัก  
ทำให้ยังไม่การเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนอำนาจ มีปัจจัยหลายประการทางเศรษฐกิจ  
การเมือง และสังคมที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการนำนโยบายนี้ไปปฏิบัติ เพื่อให้ นโยบาย  
การถ่ายโอนอำนาจการให้บริการสาธารณสุขจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสู่  
องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นประสบความสำเร็จตามที่มุ่งหวังรัฐต้องมีรูปแบบและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้ชัดเจน ต้องชี้ให้เห็นประโยชน์ที่ได้ในทุกๆระดับ โดยการประชาสัมพันธ์และ  
ให้การศึกษารอบด้าน ตลอดจนจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนได้ศึกษาค้นคว้าต้องจัดทำ  
แผนพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดรูปแบบและขั้นตอน  
นอกจากนี้จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอ

ไอลดา มาแสวง (2544) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีนามัยและ  
โรงพยาบาลชุมชนจังหวัดยโสธรต่อการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่สถานีนอนามัยและโรงพยาบาลชุมชนส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ส่วนใหญ่เคยมีการรับรู้ต่อการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรับรู้จากเพื่อนร่วมงานพูดให้ฟังเจ้าหน้าที่สถานีนอนามัยและโรงพยาบาลชุมชน ส่วนใหญ่มีความรู้เรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมอยู่ในระดับต่ำทั้ง 3 ด้าน คือ ด้านกฎหมายการกระจายอำนาจ ด้านองค์ประกอบขององค์กร ด้านการบริหารงานในองค์กร เจ้าหน้าที่สถานีนอนามัยและโรงพยาบาลชุมชน ส่วนใหญ่มีความเห็นด้วยในการโอนถ่ายภารกิจในระดับต่ำทั้ง 4 ด้าน คือ การจัดการกิจในการบริการ การบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน และมีความคิดเห็นต่อการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ โดยใช้แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น เพื่อมุ่งศึกษาถึงความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

สำหรับการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการดำเนินการวิจัย ดังนี้

##### 1.1 ประชากรที่ศึกษา ได้แก่

- 1.1.1 บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 25 แห่ง
- 1.1.2 บุคลากรสถานีอนามัย จำนวน 36 แห่ง
- 1.1.3 ผู้นำท้องถิ่น จำนวน 25 ตำบล

##### 1.2 กลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย

**1.2.1 บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล** กำหนดขนาดตัวอย่างโดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง โดยคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสำนักปลัดฯ/หัวหน้าสำนักงานปลัดฯ ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/หัวหน้าส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และบุคลากรทางสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 97 คน ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 24 คน รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล 14 คน หัวหน้าสำนักปลัดฯ/หัวหน้าสำนักงานปลัดฯ จำนวน 17 คน ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง จำนวน 22 คน ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/หัวหน้าส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จำนวน 11 คน และบุคลากรทางสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 คน รวมทั้งสิ้น 97 คน

**1.2.2 บุคลากรสถานีอนามัย** กำหนดขนาดตัวอย่างโดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง โดยคัดเลือกข้าราชการของสถานีอนามัยที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีอนามัย และเจ้าหน้าที่

สาธารณสุขของสถานีนอนามัย จำนวน 108 คน ประกอบด้วย หัวหน้าสถานีนอนามัย จำนวน 37 คน และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขของสถานีนอนามัย จำนวน 71 คน รวมทั้งสิ้น 108 คน

**1.2.3 ผู้นำท้องถิ่น** เป็นประชากรที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดขนาดตัวอย่างโดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง โดยคัดเลือกผู้นำท้องถิ่นจาก 25 ตำบล ตำบลละ 4 คน ประกอบด้วย กำนันตำบล จำนวน 1 คน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 1 คน กรรมการหมู่บ้าน จำนวน 1 คน และประธาน อสม. จำนวน 1 คน ดังนี้

- กำนันตำบล และประธาน อสม. เป็นการศึกษาประชากรทั้งหมดของกำนันตำบล และประธาน อสม. จำนวน 50 คน ประกอบด้วย กำนันตำบล จำนวน 25 คน และประธาน อสม. จำนวน 25 คน รวมทั้งสิ้น 50 คน

- ผู้ใหญ่บ้าน มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 173 คน และกรรมการหมู่บ้าน มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น 396 คน โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบง่ายด้วยวิธีการจับสลาก ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 50 คน ประกอบด้วย ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 25 คน และกรรมการหมู่บ้าน จำนวน 25 คน รวมทั้งสิ้น 50 คน

ดังนั้น มีกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการดำเนินการวิจัย รวมจำนวนทั้งสิ้น 305 คน

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ตำบล	จำนวน กลุ่มตัวอย่างของ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	จำนวน กลุ่มตัวอย่าง ของ สถานีนอนามัย	จำนวน ประชากร และ กลุ่มตัวอย่าง ของผู้นำท้องถิ่น	รวม
1. ท่าทราย	5	4	4	13
2. คอกกระบือ	7	3	4	14
3. บางน้ำจืด	6	6	4	16
4. พันท้ายนรสิงห์	5	8	4	17
5. โลกขาม	5	7	4	16
6. บางกระเจ้า	2	6	4	12

ตารางที่ 3.1 (ต่อ)

ตำบล	จำนวน กลุ่มตัวอย่างของ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	จำนวน กลุ่มตัวอย่าง ของ สถานีอนามัย	จำนวน ประชากร และ กลุ่มตัวอย่าง ของผู้นำท้องถิ่น	รวม
7. ท่าไม้	6	2	4	12
8. คลองมะเคื่อ	6	7	4	17
9. หลักสาม	6	5	4	15
10. บ้านบ่อ	3	6	4	13
11. บางโพธิ์	5	4	4	13
12. กาหลง	2	3	4	9
13. นาโคก	3	3	4	10
14. บ้านเกาะ	2	3	4	9
15. ชัยมงคล	3	3	4	10
16. บางยาง	3	3	4	10
17. หนองนกไข่	1	3	4	8
18. ดอนไก่อดี	6	4	4	14
19. แคราย	5	4	4	13
20. ท่าเสา	4	5	4	13
21. หลักสอง	2	5	4	11
22. เจ็ดรีว	2	2	4	8
23. คลองตัน	3	3	4	10
24. อำแพง	2	6	4	12
25. สวนส้ม	3	3	4	10
<b>รวม</b>	<b>97</b>	<b>108</b>	<b>100</b>	<b>305</b>



## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

### 2.1 การสร้างเครื่องมือ

ผู้วิจัยได้เลือกใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการดำเนินการวิจัย ซึ่งมีขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ ดังนี้

**2.1.1 ศึกษาเอกสาร ตำราต่างๆ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง**ในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

**2.1.2 สร้างแบบสอบถาม** เสนออาจารย์ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญ โดยมีผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 3 คน ได้แก่ นางสาววงวิลาส ศุกรสมิต รองปลัดเทศบาลตำบลสวนหลวง ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง นายศุภชีพ ชะวังจุง รองปลัดเทศบาลตำบลนาดี ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น และนายพงศ์พัฒน์ ชวโรกร นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ โรงพยาบาลสมุทรสาคร ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (สาธารณสุขศาสตร์) สาขาสุขศึกษามหาวิทยาลัยมหิดล ดำเนินการตรวจสอบแบบสอบถาม แล้วปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถาม

**2.1.3 แบบสอบถามที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขตามอาจารย์ที่ปรึกษา และผู้เชี่ยวชาญ**แนะนำให้ไปทดลองใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยจังหวัดสุพรรณบุรี ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลสวนแตง องค์การบริหารส่วนตำบลศาลาขาว องค์การบริหารส่วนตำบลหนองโพธิ์ องค์การบริหารส่วนตำบลบางพลับ สถานีอนามัยตำบลสวนแตง สถานีอนามัยตำบลศาลาขาว สถานีอนามัยตำบลหนองโพธิ์ สถานีอนามัยบ้านสามัคคีธรรม และสถานีอนามัยตำบลบางพลับ เพื่อหาความเชื่อมั่น จำนวน 30 ชุด

**2.1.4 นำแบบสอบถามที่ทดลองใช้มาคำนวณหาค่าความเชื่อมั่น** ปรากฏว่าได้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา 0.91 ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่น่าเชื่อถือได้ จากนั้นได้นำแบบสอบถามไปเก็บข้อมูลกับกลุ่มประชากรและกลุ่มตัวอย่างในจังหวัดสมุทรสาคร

### 2.2 ลักษณะของเครื่องมือ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถามซึ่งมีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิดและปลายเปิด โดยแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ชุด ดังนี้

**2.2.1 แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบล**

**2.2.2 แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของสถานีอนามัย**

**2.2.3 แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น**

โดยแบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์การทำงาน มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย ด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายเปิด

สำหรับแบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์การทำงาน มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย ด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ และลักษณะคำถามเป็นแบบ ปลายเปิด

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

#### 3.1 แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการวิจัย

การเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้อาศัยข้อมูลจากแหล่ง ต่างๆ ดังนี้

**3.1.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (primary data)** ได้แก่ ข้อมูลที่ได้จากการตอบ แบบสอบถาม โดยการตอบแบบสอบถามประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 3 กลุ่ม ประกอบด้วย บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

**3.1.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (secondary data)** โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลจากหนังสือ และเอกสารฯ ที่ได้จากการทบทวนวรรณกรรมและผลงานการวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 3.2 ขั้นตอนดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

3.2.1 จัดทำหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย

จากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชเพื่อขอความอนุเคราะห์จากองค์การบริหารส่วนตำบล  
สถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่นในการตอบแบบสอบถาม

3.2.2 ดำเนินการแจกแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้กับ  
บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย โดยจัดส่งทางไปรษณีย์ จำนวน 205 ฉบับ  
และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ซึ่งได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาทั้งหมด จำนวน  
205 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100 ส่วนแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้กับผู้นำ  
ท้องถิ่น โดยผู้วิจัยดำเนินการแจกแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์ด้วยตนเอง  
จำนวนแบบสอบถาม 100 ฉบับ และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ซึ่งได้รับแบบสอบ  
ถามกลับคืนมาทั้งหมด จำนวน 100 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100

#### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลที่รวบรวมได้นั้น ผู้วิจัยได้นำไปวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์  
สำเร็จรูป โดยมีรายละเอียดดังนี้

4.1 ข้อมูลตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่  
เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์การทำงาน วิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่  
และหาค่าร้อยละ

4.2 ข้อมูลตอนที่ 2 เป็นข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมใน  
การถ่ายโอนสถานีอนามัยด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ วิเคราะห์โดย  
การใช้ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน โดยในการอธิบายถึงระดับความพร้อมขององค์การ  
บริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยนั้น ซึ่งจะใช้วิธีการคำนวณความกว้างของชั้น ดังนี้

$$\frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนชั้น}} = \frac{4 - 1}{4} = 0.75$$

ค่าเฉลี่ย 3.25 – 4.00 หมายถึง พร้อมมากที่สุด

ค่าเฉลี่ย 2.50 – 3.24 หมายถึง พร้อมมาก

ค่าเฉลี่ย 1.75 – 2.49 หมายถึง พร้อมน้อย

ค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.74 หมายถึง พร้อมน้อยที่สุด

4.3 ข้อมูลตอนที่ 3 เป็นข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความ  
พร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับองค์การบริหารส่วน

ตำบลและสถานีอนามัย มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายเปิด โดยการรวบรวมข้อมูลตามกรอบแนวคิด แล้วนำมาวิเคราะห์โดยแจกแจงความถี่ ส่วนข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับผู้นำท้องถิ่น มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ วิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่ และหาค่าร้อยละ และลักษณะคำถามเป็นแบบปลายเปิด โดยรวบรวมข้อมูลตามกรอบแนวคิด วิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่

4.4 การเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร วิเคราะห์โดย t-test

4.5 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร วิเคราะห์โดย t-test

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่องความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลออกเป็น 8 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

ตอนที่ 2 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 4 เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 5 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 6 ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 7 เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 8 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

## ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 5 ประเด็น ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ และประสบการณ์การทำงาน

ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละตามเพศของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

เพศ	จำนวน ( N = 305 )	ร้อยละ
ชาย	163	53.4
หญิง	142	46.6
<b>รวม</b>	<b>305</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.1 พบว่า เพศของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่นที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย (ร้อยละ 53.4) และเพศหญิง (ร้อยละ 46.6)

ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละตามอายุของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล  
บุคลากรสถานีนามัย และผู้นำท้องถิ่น

อายุ	จำนวน ( N = 305 )	ร้อยละ
21 – 30 ปี	19	6.2
31 – 40 ปี	103	33.8
41 – 50 ปี	131	43.0
51 – 60 ปี	52	17.0
<b>รวม</b>	<b>305</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.2 พบว่า อายุของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากร  
สถานีนามัย และผู้นำท้องถิ่นที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41 – 50 ปี  
(ร้อยละ 43.0) รองลงมา คือ อายุระหว่าง 31 – 40 ปี (ร้อยละ 33.8) อายุระหว่าง 51 – 60 ปี  
(ร้อยละ 17.0) และอายุระหว่าง 21 – 30 ปี (ร้อยละ 6.2) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 แสดงจำนวนและร้อยละตามการศึกษาของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล  
บุคลากรสถานีนามัย และผู้นำท้องถิ่น

การศึกษา	จำนวน ( N = 305 )	ร้อยละ
ต่ำกว่าปริญญาตรี	109	35.7
ปริญญาตรี	145	47.6
สูงกว่าปริญญาตรี	51	16.7
<b>รวม</b>	<b>305</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.3 พบว่า การศึกษาของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล  
บุคลากรสถานีนามัย และผู้นำท้องถิ่นที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่จบการศึกษาระดับ  
ปริญญาตรี (ร้อยละ 47.6) รองลงมา คือ ต่ำกว่าปริญญาตรี (ร้อยละ 35.7) และสูงกว่า  
ปริญญาตรี (ร้อยละ 16.7) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 แสดงจำนวนและร้อยละตามตำแหน่งหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล  
บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

ตำแหน่งหน้าที่	จำนวน ( N = 305 )	ร้อยละ
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	24	7.9
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	14	4.6
หัวหน้าสำนักงานปลัด/หัวหน้าสำนักปลัด	17	5.6
ผอ.กองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง	22	7.2
ผอ.กองสาธารณสุขฯ/หัวหน้าส่วนสาธารณสุขฯ	11	3.6
บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของ อบต.	9	3.0
หัวหน้าสถานีนอนามัย	37	12.1
บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของ สอ.	71	23.2
กำนันตำบล	25	8.2
ผู้ใหญ่บ้าน	25	8.2
กรรมการหมู่บ้าน	25	8.2
ประธาน อสม.	25	8.2
<b>รวม</b>	<b>305</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.4 พบว่า ตำแหน่งหน้าที่ของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่นที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่มีตำแหน่งหน้าที่เป็น บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของสถานีนอนามัย (ร้อยละ 23.2) รองลงมา คือ หัวหน้าสถานีนอนามัย (ร้อยละ 12.1) กำนันตำบล (ร้อยละ 8.2) ผู้ใหญ่บ้าน (ร้อยละ 8.2) กรรมการหมู่บ้าน (ร้อยละ 8.2) ประธาน อสม. (ร้อยละ 8.2) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (ร้อยละ 7.9) ผอ.กองคลัง/หัวหน้า ส่วนการคลัง (ร้อยละ 7.2) หัวหน้าสำนักงานปลัด/หัวหน้าสำนักปลัด (ร้อยละ 5.6) รองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล (ร้อยละ 4.6) ผอ.กองสาธารณสุขฯ/หัวหน้าส่วนสาธารณสุขฯ (ร้อยละ 3.6) และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขของ อบต. (ร้อยละ 3.0) ตามลำดับ



ตารางที่ 4.5 แสดงจำนวนและร้อยละตามประสบการณ์การทำงานของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน ( N = 305 )	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	67	22.0
ตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป	238	78.0
<b>รวม</b>	<b>305</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.5 พบว่า ประสบการณ์การทำงานของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่นที่ตอบแบบสอบถาม ส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป (ร้อยละ 78.0) และต่ำกว่า 5 ปี (ร้อยละ 22.0)

## ตอนที่ 2 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล โดยทำการศึกษาความพร้อมทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมด้านงบประมาณ ความพร้อมด้านการบริหารและความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งผู้วิจัยขอนำเสนอผลการวิจัยในภาพรวมและจำแนกเป็นรายชื่อขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ดังนี้

## 2.1 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย

ตารางที่ 4.6 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.43	.493	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.77	.426	มาก
ด้านการบริหาร	2.64	.457	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.67	.536	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.62</b>	<b>.410</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.6 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.62$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.77$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.67$ ) ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.64$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.43$ )

ตารางที่ 4.7 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่านได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอนมากน้อยเพียงใด	2.41	.718	น้อย

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วม ในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานอนามัย อย่างน้อยเพียงใด	2.92	.731	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่อ งานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับ การถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.19	.741	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจ เกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.36	.724	น้อย
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความ สามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยน ทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.39	.715	น้อย
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการ ถ่ายโอนสถานอนามัย มากน้อย เพียงใด	2.34	.660	น้อย

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.40	.702	น้อย
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของสถานีนอมาลัย มากน้อยเพียงใด	2.52	.779	มาก
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.45	.750	น้อย
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.41	.774	น้อย
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด	2.79	.735	มาก

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.03	.742	น้อย
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.91	.778	น้อย
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.91	.723	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.43</b>	<b>.493</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.7 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.43$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัย ( $\bar{X} = 2.92$ ) รองลงมา คือ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนามัย ( $\bar{X} = 2.91$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 1.91$ )

ตารางที่ 4.8 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	2.73	.757	มาก
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	2.97	.669	มาก
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.91	.614	มาก
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.32	.654	มากที่สุด
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	3.07	.599	มาก

ตารางที่ 4.8 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	3.04	.660	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุน เพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด	2.65	.678	มาก
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด	2.33	.657	น้อย
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของสถานีนานามัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.42	.719	น้อย

ตารางที่ 4.8 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่สถานีอนามัย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.63	.697	มาก
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อขอข้อมูล มากน้อยเพียงใด	2.49	.738	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.77</b>	<b>.426</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.8 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.77$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.32$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 3.07$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข ( $\bar{X} = 2.33$ )



ตารางที่ 4.9 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงาน บังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	2.97	.620	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนด อำนาจหน้าที่และการมอบหมาย งานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.08	.624	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานภายในหน่วยงานและ เกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	3.04	.660	มาก
29	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานระหว่างหน่วยราชการ ต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความ ร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	3.10	.621	มาก
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการ บริหารงานบุคคลที่เหมาะสม ถูกต้องและมีความชัดเจน มาก น้อยเพียงใด	3.05	.651	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตามและประเมินผลการ ปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อย เพียงใด	2.86	.645	มาก

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.76	.573	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.76	.555	มาก
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.70	.632	มาก
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด	2.55	.750	มาก

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของสถานอนามัย โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.45	.722	น้อย
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานอนามัยไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด	2.88	.754	มาก
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.04	.676	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	2.13	.716	น้อย

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่อง การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปใน ระเบียบวาระการประชุม ทั้งการ ประชุมภายในและภายนอก หน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	2.05	.667	น้อย
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุม ทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจ ที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การ ควบคุมการบังคับบัญชา และการ ประสานงานระหว่างภายใน หน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ ถูกต้องตรงกัน และเกิดความ ราบรื่นในการบริหาร มากน้อย เพียงใด	2.26	.681	น้อย
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียม ความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไข แผนพัฒนาท้องถิ่นด้านสาธารณสุข ให้สอดคล้องกับแผนงานด้าน สาธารณสุขของสถานีนอนามัยเพื่อ รองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.52	.765	มาก

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผน ในเรื่องโครงสร้าง กรอบ อัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการ รองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.48	.752	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.64</b>	<b>.457</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.9 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ด้านการบริหารอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.64$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด  
ได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือ  
เป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 3.10$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมาย  
งานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 3.08$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการ  
ประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนมัยให้แก่  
องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 2.04$ )

ตารางที่ 4.10 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.57	.691	มาก
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.67	.657	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด	2.68	.654	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.74	.711	มาก
48	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.35	.764	น้อย
49	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.58	.734	มาก

ตารางที่ 4.10 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=97)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.08	.731	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และสภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบระหว่าง อบต. กับสถานีอนามัย และดำเนินการตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.73	.907	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.67</b>	<b>.536</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.10 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.67$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบันสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.08$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน ( $\bar{X} = 2.74$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัตถุประสงค์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ ( $\bar{X} = 2.35$ )

**2.1.1 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่เกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย**

ตารางที่ 4.11 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N = 48)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.51	.450	มาก
ด้านงบประมาณ	2.92	.378	มาก
ด้านการบริหาร	2.69	.489	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.80	.499	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.71</b>	<b>.375</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.71$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.92$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.80$ ) ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.69$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.51$ )



ตารางที่ 4.12 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
ถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนา เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.54	.617	มาก
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วม ในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	3.08	.647	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่อ งานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับ การถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.33	.808	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจ เกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.35	.758	น้อย
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะและ ปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.33	.694	น้อย

ตารางที่ 4.12 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.40	.644	น้อย
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.56	.649	มาก
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.63	.761	มาก
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.56	.741	มาก
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.48	.743	น้อย

ตารางที่ 4.12 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงานมากน้อยเพียงใด	2.85	.714	มาก
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมาซ์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.02	.812	น้อย
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมาซ์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.90	.831	น้อย
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนอมาซ์ เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	3.13	.703	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.51</b>	<b>.450</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.51$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนอมาซ์ ( $\bar{X} = 3.13$ )

รองลงมา คือ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน  
 สาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัย ( $\bar{X} = 3.08$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการ  
 สำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่  
 องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 1.90$ )

ตารางที่ 4.13 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
 ถ่ายโอนสถานีนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	3.04	.683	มาก
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	3.19	.607	มาก
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	3.08	.539	มาก
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.38	.703	มากที่สุด

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	3.19	.641	มาก
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	3.19	.641	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด	2.81	.641	มาก
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด	2.35	.699	น้อย

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของสถานีนอนามัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.58	.647	มาก
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณ ด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่สถานีนอนามัย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.69	.719	มาก
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อขอข้อมูล มากน้อยเพียงใด	2.63	.761	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.92</b>	<b>.378</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.92$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.38$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ( $\bar{X} = 3.19$ ) หน่วยงานมีการนำ

งบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 3.19$ ) และหน่วยงานมีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน ( $\bar{X} = 3.19$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุน หรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข ( $\bar{X} = 2.35$ )

ตารางที่ 4.14 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงาน บังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	3.02	.699	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.17	.694	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	3.08	.710	มาก
29	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	3.17	.663	มาก

ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสม ถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.08	.710	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตาม และ ประเมิน ผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.81	.704	มาก
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.90	.555	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.92	.577	มาก
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.85	.714	มาก



ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด	2.60	.818	มาก
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของสถานีนอมนามัย โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.50	.799	มาก
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอมนามัยไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด	2.96	.798	มาก

ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.06	.665	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	2.08	.679	น้อย
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	2.02	.635	น้อย
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุมทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การควบคุมการบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างภายในหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความราบรื่นในการบริหาร มากน้อยเพียงใด	2.27	.736	น้อย

ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นด้านสาธารณสุขให้สอดคล้องกับแผนงานด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยเพื่อรองรับการถ่ายโอน อยู่น้อยเพียงใด	2.48	.850	น้อย
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผนในเรื่องโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน อยู่น้อยเพียงใด	2.52	.799	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.69</b>	<b>.489</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.69$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากร ไว้อย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 3.17$ ) และหน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 3.17$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการประสานงานภายในหน่วยงาน และเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน ( $\bar{X} = 3.08$ ) และหน่วยงานมีรูปแบบการบริหาร งานบุคคลที่เหมาะสมถูกต้องและมีความชัดเจน ( $\bar{X} = 3.08$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปในระเบียบวาระการประชุมทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน ( $\bar{X} = 2.02$ )

ตารางที่ 4.15 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
ถ่ายโอนสถานีนอมน้ำขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัตถุประสงค์

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มาก น้อยเพียงใด	2.73	.736	มาก
45	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อย เพียงใด	2.69	.689	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อ การปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อย เพียงใด	2.85	.618	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวก ที่เอื้อต่อการให้บริการ ประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.94	.727	มาก
48	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การ ป้องกันควบคุมโรค การรักษา พยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มาก น้อยเพียงใด	2.40	.792	น้อย
49	หน่วยงานของท่าน สามารถ ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.75	.729	มาก

ตารางที่ 4.15 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้มากน้อยเพียงใด	3.21	.617	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และสภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบระหว่าง อบต. กับสถานีอนามัย และดำเนินการตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.85	.967	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.80</b>	<b>.499</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.15 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ด้านวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.80$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.21$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน ( $\bar{X} = 2.94$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัตถุประสงค์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ ( $\bar{X} = 2.40$ )

### 2.1.2 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

ตารางที่ 4.16 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N = 49)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.35	.524	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.64	.428	มาก
ด้านการบริหาร	2.60	.424	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.55	.547	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.53</b>	<b>.427</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.16 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.53$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.64$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.60$ ) ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.55$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.35$ )

ตารางที่ 4.17 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
ถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนา เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.29	.791	น้อย
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วม ในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.76	.778	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มี ความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่อ งานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับ การถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.04	.644	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจ เกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.37	.698	น้อย
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความ สามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยน ทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.45	.738	น้อย

ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่านมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.29	.677	น้อย
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.24	.723	น้อย
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.41	.788	น้อย
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.35	.751	น้อย
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.35	.805	น้อย



ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด	2.73	.758	มาก
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมา้ยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.04	.676	น้อย
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมา้ยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.92	.731	น้อย
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนอมา้ย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.69	.683	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.35</b>	<b>.524</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.17 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.35$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุข

ร่วมกับสถานีอนามัย ( $\bar{X} = 2.76$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการ  
สร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่ง  
หน้าที่การงาน ( $\bar{X} = 2.73$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็น  
ของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วน  
ตำบล ( $\bar{X} = 1.92$ )

ตารางที่ 4.18 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
ถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	2.43	.707	น้อย
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	2.76	.662	มาก
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.73	.638	มาก
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.27	.605	มากที่สุด

ตารางที่ 4.18 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	2.96	.538	มาก
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.90	.653	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด	2.49	.681	น้อย
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด	2.31	.619	น้อย

ตารางที่ 4.18 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของสถานีนามัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.27	.758	น้อย
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณ ด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่สถานีนามัย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.57	.677	มาก
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อขอข้อมูล มากน้อยเพียงใด	2.37	.698	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.64</b>	<b>.428</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.18 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.64$ ) เมื่อพิจารณาตามรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินทุกประเภท อย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.27$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

( $\bar{X} = 2.96$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา  
 ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของ  
 สถานีนอมนัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. ( $\bar{X} = 2.27$ )

ตารางที่ 4.19 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ  
 ถ่ายโอนสถานีนอมนัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงาน บังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	2.92	.534	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนด อำนาจหน้าที่และการมอบหมาย งานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.00	.540	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานภายในหน่วยงานและ เกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	3.00	.612	มาก
29	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานระหว่างหน่วยราชการ ต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความ ร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อย เพียงใด	3.04	.576	มาก

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสม ถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.02	.595	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.90	.586	มาก
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.63	.566	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.61	.492	มาก
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอมนามัย มากน้อยเพียงใด	2.55	.503	มาก

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด	2.49	.681	น้อย
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของสถานีนามัย โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.41	.643	น้อย
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัยไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด	2.80	.707	มาก

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด	2.02	.692	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	2.18	.755	น้อย
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	2.08	.702	น้อย
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุมทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การควบคุมการบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างภายในหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความราบรื่นในการบริหาร มากน้อยเพียงใด	2.24	.630	น้อย



ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นด้านสาธารณสุขให้สอดคล้องกับแผนงานด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยเพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.55	.679	มาก
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผนในเรื่องโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.45	.709	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.60</b>	<b>.424</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.19 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.60$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 3.04$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมถูกต้องและมีความชัดเจน ( $\bar{X} = 3.02$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 2.02$ )

ตารางที่ 4.20 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับกา  
 ถ่ายไอบนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มาก น้อยเพียงใด	2.41	.610	น้อย
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อย เพียงใด	2.65	.631	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อ การปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อย เพียงใด	2.51	.649	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวก ที่เอื้อต่อการให้บริการ ประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.55	.647	มาก
48	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การ ป้องกันควบคุมโรค การรักษา พยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มาก น้อยเพียงใด	2.31	.742	น้อย
49	หน่วยงานของท่าน สามารถ ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.41	.705	น้อย

ตารางที่ 4.20 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=49)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำ บัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็น ปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ อย่างน้อยเพียงใด	2.96	.815	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจ บัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และ สภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็น บัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อ เตรียมพร้อมส่งมอบระหว่าง อบต. กับสถานีอนามัย และดำเนินการ ตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.61	.837	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.55</b>	<b>.547</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.20 พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.55$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 2.96$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีวัตถุประสงค์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ( $\bar{X} = 2.65$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัตถุประสงค์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้าน การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ ( $\bar{X} = 2.31$ )

## 2.2 ความพร้อมของสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหาร ส่วนตำบล

ตารางที่ 4.21 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
สถานีนอนามัยของสถานีนอนามัย ในภาพรวม

ความพร้อม	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.12	.446	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.57	.439	มาก
ด้านการบริหาร	2.50	.372	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.58	.443	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.42</b>	<b>.343</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.21 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัย ในภาพรวม อยู่ใน  
ระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.42$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.77$ )  
รองลงมา คือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.57$ ) ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.50$ )  
และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.12$ )

ตารางที่ 4.22 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
สถานีนอนามัยของสถานีนอนามัย ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนา เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.19	.633	น้อย

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.62	.693	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.23	.650	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.02	.641	น้อย
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.08	.598	น้อย
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่านมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.16	.644	น้อย
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.15	.667	น้อย

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของ อบต. มากน้อยเพียงใด	1.94	.577	น้อย
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้าง ที่ชัดเจน เหมาะสม สำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.00	.596	น้อย
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.94	.577	น้อย
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของ บุ ค ล า ก ร ต ล อ ด จ น มี ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด	2.26	.702	น้อย
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.00	.547	น้อย

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.76	.578	น้อย
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.40	.723	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.12</b>	<b>.446</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.22 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอามัย ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.12$ ) เมื่อพิจารณาตามข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ( $\bar{X} = 2.62$ ) รองลงมา คือ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.40$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 1.76$ )

ตารางที่ 4.23 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัย ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	2.24	.682	น้อย
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณ ด้านสาธารณสุขให้ เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	2.80	.783	มาก
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณ ให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.78	.646	มาก
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.39	.759	มากที่สุด
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	3.08	.712	มาก



ตารางที่ 4.23 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณ ด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.62	.680	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณ โดยไม่รวมเงินอุดหนุน เพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่า ร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด	2.41	.627	น้อย
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด	2.21	.670	น้อย
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของอบต.ที่มีความแตกต่างกับสถานีนอามัย มากน้อยเพียงใด	2.19	.729	น้อย

ตารางที่ 4.23 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่อบต.ในปิงงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.43	.764	น้อย
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณเพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่อบต.มากน้อยเพียงใด	2.15	.708	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.57</b>	<b>.439</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.23 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัย ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.57$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.39$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 3.08$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่ อบต. ( $\bar{X} = 2.15$ )

ตารางที่ 4.24 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัย ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงาน บังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	2.65	.601	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนด อำนาจหน้าที่และการมอบหมาย งานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.01	.604	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานภายในหน่วยงานและ เกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	3.02	.529	มาก
29	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานระหว่างหน่วยราชการ ต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความ ร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	2.94	.517	มาก
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการ บริหารงานบุคคลที่เหมาะสมถูกต้อง และมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.87	.597	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตามและประเมินผลการ ปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อย เพียงใด	2.86	.618	มาก

ตารางที่ 4.24 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบายแผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.91	.620	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการ หรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	3.03	.555	มาก
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.45	.661	น้อย
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด	2.84	.598	มาก

ตารางที่ 4.24 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของ อบต. โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.31	.719	น้อย
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด	2.45	.661	น้อย
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.97	.648	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	1.84	.598	น้อย

ตารางที่ 4.24 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่อง การถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล เข้าไป ในระเบียบวาระการประชุม ทั้ง การประชุมภายในและภายนอก หน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	1.87	.643	น้อย
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุม ทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจ ที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การ ควบคุมการบังคับบัญชา และการ ประสานงานระหว่างภายใน หน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ ถูกต้องตรงกัน และเกิดความ ร่าเริงในการบริหาร มากน้อย เพียงใด	1.94	.609	น้อย
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียม ความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไข แผนงานด้านสาธารณสุข ให้ สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ด้านสาธารณสุขของ อบต. เพื่อ รองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.12	.637	น้อย

ตารางที่ 4.24 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผน ในเรื่องโครงสร้าง กรอบ อัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.99	.619	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.50</b>	<b>.372</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.24 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัย ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.50$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ ( $\bar{X} = 3.03$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 3.01$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ( $\bar{X} = 1.84$ )

ตารางที่ 4.25 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัย ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมของสถานีอนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มาก น้อยเพียงใด	2.51	.634	มาก
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อย เพียงใด	2.58	.613	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อ การปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อย เพียงใด	2.65	.631	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวก ที่เอื้อต่อการให้บริการ ประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.62	.542	มาก
48	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์ สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การ ป้องกันควบคุมโรค การรักษา พยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มาก น้อยเพียงใด	2.59	.564	มาก
49	หน่วยงานของท่าน สามารถ ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.07	.575	น้อย



ตารางที่ 4.25 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมของสถานีนามัย (N=108)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำ บัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่ เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ อย่างน้อยเพียงใด	3.00	.656	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจ บัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และ สภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็น บัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียม พร้อมส่งมอบระหว่างสถานีนามัย กับ อบต. และดำเนินการตาม ระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.69	.757	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.58</b>	<b>.443</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.25 พบว่า ความพร้อมของสถานีนามัย ด้านวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.58$ ) เมื่อพิจารณาตามรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัตถุประสงค์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.00$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และสภาพการ ใช้งาน โดยจัดทำเป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบระหว่างสถานีนามัยกับ อบต. และดำเนินการตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.69$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัตถุประสงค์เพิ่มเติมเพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.07$ )

**2.2.1 ความพร้อมของสถานีนอมนำยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบล  
ขนาดใหญ่ในการถ่ายโอนสถานีนอมนำยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**

ตารางที่ 4.26 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
สถานีนอมนำยของสถานีนอมนำยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่

ความพร้อม	ความพร้อมของสถานีนอมนำย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N = 48)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.10	.457	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.52	.399	มาก
ด้านการบริหาร	2.50	.332	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.53	.363	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.40</b>	<b>.310</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.26 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอมนำยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กร  
บริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.40$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่  
ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.53$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.52$ )  
ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.50$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร  
( $\bar{X} = 2.10$ )

ตารางที่ 4.27 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่  
 ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนา เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่าง ต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.06	.633	น้อย
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มี ประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมใน กิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุข ร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.52	.772	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่อ งานที่ได้ รับมอบหมาย เพื่อรองรับ การถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.31	.689	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจ เกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.02	.699	น้อย
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความ สามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยน ทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.13	.640	น้อย

ตารางที่ 4.27 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่านมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.17	.694	น้อย
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.21	.713	น้อย
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของ อบต. มากน้อยเพียงใด	1.90	.555	น้อย
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้าง ที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.98	.526	น้อย
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.92	.498	น้อย

ตารางที่ 4.27 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของ บุ ค ล า ก ร ต ล อ ด จ น มี ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ การงาน มากน้อยเพียงใด	2.15	.652	น้อย
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.98	.526	น้อย
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.75	.484	น้อย
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.44	.712	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.10</b>	<b>.457</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.27 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.10$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ( $\bar{X} = 2.52$ ) รองลงมา คือ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.44$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 1.75$ )

ตารางที่ 4.28 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่  
ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	2.13	.570	น้อย
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	2.77	.772	มาก
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.75	.636	มาก

ตารางที่ 4.28 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอมนัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำ รายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและ การเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่าง ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถ ตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.42	.577	มากที่สุด
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำ งบประมาณเพื่อใช้ในการ ดำเนินงานด้านสาธารณสุข และ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อย เพียงใด	3.04	.617	มาก
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรร งบประมาณด้านสาธารณสุขอย่าง ต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อ สนองความต้องการของชุมชน มาก น้อยเพียงใด	2.50	.684	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรร งบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุน เพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณมากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มาก น้อยเพียงใด	2.38	.606	น้อย

ตารางที่ 4.28 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขมากน้อยเพียงใด	2.19	.607	น้อย
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของอบต.ที่มีความแตกต่างกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.13	.672	น้อย
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่อบต. ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.27	.707	น้อย
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่อบต. มากน้อยเพียงใด	2.17	.663	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.52</b>	<b>.399</b>	<b>มาก</b>



จากตารางที่ 4.28 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.52$ ) เมื่อพิจารณาตามรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.42$ ) รองลงมา คือ หน่วยงาน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 3.04$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของ อบต. ที่มีความแตกต่างกับสถานีนอนามัย ( $\bar{X} = 2.13$ )

ตารางที่ 4.29 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีนอนามัยของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่  
 ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงานบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	2.63	.606	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.02	.526	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	2.96	.459	มาก

ตารางที่ 4.29 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอมนัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
29	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	3.00	.461	มาก
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสม ถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.77	.515	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุมติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.79	.617	มาก
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.90	.592	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการ หรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.98	.483	มาก

ตารางที่ 4.29 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.48	.684	น้อย
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุม กำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเสริมความเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด	2.79	.617	มาก
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของ อบต. โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.31	.689	น้อย
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด	2.44	.616	น้อย

ตารางที่ 4.29 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด	2.10	.592	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	1.88	.531	น้อย
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	1.94	.598	น้อย

ตารางที่ 4.29 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุม ทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจ ที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การ ควบคุมการบังคับบัญชา และการ ประสานงานระหว่างภายใน หน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ ถูกต้องตรงกัน และเกิดความ ราบรื่นในการบริหาร มากน้อย เพียงใด	2.00	.583	น้อย
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียม ความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไข แผนงานด้านสาธารณสุข ให้ สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ด้านสาธารณสุขของ อบต.เพื่อ รองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.04	.582	น้อย
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผน ในเรื่องโครงสร้าง กรอบ อัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.00	.546	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.50</b>	<b>.332</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.29 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.50$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 3.02$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 3.00$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ หน่วยงานมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ( $\bar{X} = 1.88$ )

ตารางที่ 4.30 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.44	.542	น้อย
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.50	.546	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด	2.56	.501	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.58	.498	มาก

ตารางที่ 4.30 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=48)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
48	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษา พยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มาก น้อยเพียงใด	2.56	.501	มาก
49	หน่วยงานของท่าน สามารถ ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.08	.498	น้อย
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำ บัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็น ปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ มาก น้อยเพียงใด	2.88	.570	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจ บัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และ สภาพการใช้จ่าย โดยจัดทำเป็น บัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียม พร้อมส่งมอบระหว่างสถานีนอนามัย กับ อบต. และดำเนินการตาม ระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.71	.651	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.53</b>	<b>.363</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.30 พบว่า ความพร้อมของสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.53$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 2.88$ ) รองลงมา คือ หน่วยงาน มีการสำรวจบัญชีทรัพย์สินพัสดุ ครุภัณฑ์และสภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบระหว่างสถานีนามัยกับ อบต. และดำเนินการตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.71$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติมเพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.08$ )

### 2.2.2 ความพร้อมของสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์กรการบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.31 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยของสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง

ความพร้อม	ความพร้อมของสถานีนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N = 60)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.13	.440	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.61	.468	มาก
ด้านการบริหาร	2.50	.403	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.62	.497	มาก
<b>รวม</b>	<b>2.44</b>	<b>.369</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.31 พบว่า ความพร้อมของสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรการบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.44$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.62$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.61$ ) ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.50$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.13$ )



ตารางที่ 4.32 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง  
 ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอนมากน้อยเพียงใด	2.30	.619	น้อย
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.70	.619	มาก
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.17	.615	น้อย
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.02	.596	น้อย

ตารางที่ 4.32 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความ สามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยน ทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.05	.565	น้อย
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการ ถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อย เพียงใด	2.15	.606	น้อย
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียม ความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.10	.630	น้อย
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการ ดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับต่างๆของ อบต. มากน้อย เพียงใด	1.98	.596	น้อย
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนด โครงสร้าง ที่ชัดเจน เหมาะสม สำหรับเตรียมความพร้อมในการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.02	.651	น้อย

ตารางที่ 4.32 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอมนัมัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.97	.637	น้อย
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด	2.35	.732	น้อย
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมนัมัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.02	.567	น้อย
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมนัมัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	1.77	.647	น้อย

ตารางที่ 4.32 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมของสถานีนอมน้ำย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากร ของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน มาก น้อยเพียงใด	2.37	.736	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.13</b>	<b>.440</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.32 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอมน้ำยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.13$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ( $\bar{X} = 2.70$ ) รองลงมา คือ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.37$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 1.77$ )

ตารางที่ 4.33 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
 สถานีอนามัยของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง  
 ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอใน การบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด	2.33	.752	น้อย
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุข ให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด	2.82	.833	มาก
17	หน่วยงานของท่านสามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.80	.659	มาก
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.37	.882	มากที่สุด

ตารางที่ 4.33 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอนมัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	3.12	.783	มาก
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณ ด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.72	.666	มาก
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุน เพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด	2.43	.647	น้อย
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด	2.23	.722	น้อย

ตารางที่ 4.33 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของอบต. ที่มีความแตกต่างกับสถานีนอนามัยมากน้อยเพียงใด	2.25	.773	น้อย
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผน งบประมาณ ด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่ อบต. ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด	2.55	.790	มาก
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.13	.747	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.61</b>	<b>.468</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.33 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.61$ ) เมื่อพิจารณาตามรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบันและสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.37$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิด

ประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 3.12$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่ อบต. ( $\bar{X} = 2.13$ )

ตารางที่ 4.34 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอน  
สถานีอนามัยของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล  
ขนาดกลาง ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงาน บังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด	2.67	.601	มาก
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนด อำนาจหน้าที่และการมอบหมาย งานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	3.00	.664	มาก
28	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานภายในหน่วยงานและ เกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด	3.07	.578	มาก
29	หน่วยงานของท่าน มีการ ประสานงานระหว่างหน่วยราชการ ต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความ ร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อย เพียงใด	2.88	.555	มาก



ตารางที่ 4.34 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนมัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสม ถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.95	.649	มาก
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตาม และ ประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.92	.619	มาก
32	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.92	.645	มาก
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการ หรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	3.07	.607	มาก
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด	2.43	.647	น้อย

ตารางที่ 4.34 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอมนัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์ หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ในการจัดการด้านสาธารณสุขหรือ มีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/ แผนรองรับในภาวะวิกฤต การ ติดต่อของ โรคระบาดร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุม กำกับตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การ สร้างความเชื่อมั่นว่ามีการจัดการ สาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มาก น้อยเพียงใด	2.88	.585	มาก
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษา วิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการ จัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึง กิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและ การปฏิบัติงานของ อบต. โดย ละเอียด มากน้อยเพียงใด	2.32	.748	น้อย
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วม หรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการ ด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ไม่ น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อย เพียงใด	2.47	.700	น้อย

ตารางที่ 4.34 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนมัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนมัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลมากน้อยเพียงใด	1.87	.676	น้อย
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	1.82	.651	น้อย
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนมัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด	1.82	.676	น้อย

ตารางที่ 4.34 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมของสถานีนอนมัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุม ทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจ ที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การ ควบคุมการบังคับบัญชา และการ ประสานงานระหว่างภายใน หน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ ถูกต้องตรงกัน และเกิดความ ราบรื่นในการบริหาร มากน้อย เพียงใด	1.90	.630	น้อย
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียม ความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไข แผนงานด้านสาธารณสุขให้ สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่น ด้านสาธารณสุขของ อบต. เพื่อ รองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.18	.676	น้อย
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผน ในเรื่อง โครงสร้าง กรอบ อัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการ ถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	1.98	.676	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.50</b>	<b>.403</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.34 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.50$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความร่วมมือรื้อนในการบริหารงาน ( $\bar{X} = 3.07$ ) และหน่วยงานสามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุขด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ ( $\bar{X} = 3.07$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 3.00$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปในระเบียบวาระการประชุมทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน ( $\bar{X} = 1.82$ )

ตารางที่ 4.35 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
44	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.57	.698	มาก
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.65	.659	มาก
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด	2.72	.715	มาก
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.65	.577	มาก

ตารางที่ 4.35 (ต่อ)

ข้อ	ด้านวัตถุประสงค์	ความพร้อมของสถานีนอนามัย ที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง (N=60)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
48	หน่วยงานของท่าน มีวัตถุประสงค์ สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษา พยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มาก น้อยเพียงใด	2.62	.613	มาก
49	หน่วยงานของท่าน สามารถ ดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.07	.634	น้อย
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำ บัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็น ปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	3.10	.706	มาก
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจ บัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และ สภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็น บัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียม พร้อมส่งมอบระหว่างสถานีนอนามัย กับ อบต. และดำเนินการตาม ระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่าย โอน มากน้อยเพียงใด	2.67	.837	มาก
	<b>รวม</b>	<b>2.62</b>	<b>.497</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.35 พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.53$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 3.10$ ) รองลงมา คือ หน่วยงานมีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน ( $\bar{X} = 2.72$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.07$ )

### ตอนที่ 3 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์กรบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.36 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยตามขนาดขององค์กรบริหารส่วนตำบล

ขนาดของ อบต.	N	$\bar{X}$				รวม	S.D.	t	Sig.
		ด้านบุคลากร	ด้านงบประมาณ	ด้านการบริหาร	ด้านวัสดุอุปกรณ์				
อบต. ขนาดใหญ่	48	2.51	2.92	2.69	2.80	2.71	.375	2.145	.035*
อบต. ขนาดกลาง	49	2.35	2.64	2.60	2.55	2.53	.427		

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 4.36 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยตามขนาดขององค์กรบริหารส่วนตำบล แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และองค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง โดยองค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีค่าเฉลี่ย 2.71 และองค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดกลางมีค่าเฉลี่ย 2.53 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า Sig. = .035 แสดงว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันมีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**ตอนที่ 4 เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล**

ตารางที่ 4.37 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำตามขนาด  
ของสถานีนอมน้ำ

ขนาดของ สอ.	N	$\bar{X}$				รวม	S.D.	t	Sig.
		ด้าน บุคลากร	ด้านงบ ประ มาณ	ด้าน การ บริหาร	ด้าน วัสดุ อุปกรณ์				
สอ. ที่อยู่ในเขต พื้นที่ อบต. ขนาด ใหญ่	48	2.10	2.52	2.50	2.53	2.40	.310	-6.71	.503
สอ. ที่อยู่ในเขต พื้นที่ อบต. ขนาด กลาง	60	2.13	2.61	2.50	2.62	2.44	.369		

จากตารางที่ 4.37 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำตามขนาดของสถานีนอมน้ำ แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ สถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ และสถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง โดยสถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีค่าเฉลี่ย 2.40 และสถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางมีค่าเฉลี่ย 2.44 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า Sig. = .503 แสดงว่า สถานีนอมน้ำที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลต่างกันมีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมน้ำไม่แตกต่างกัน



## ตอนที่ 5 เปรียบเทียบความความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานี อนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย โดยวิธีการทดสอบใช้สถิติ t-test ซึ่งผลการวิเคราะห์  
ข้อมูลปรากฏตามตาราง ดังนี้

### 5.1 เปรียบเทียบความความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการ ถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.38 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย

กลุ่ม	N	$\bar{X}$				รวม	S.D.	t	Sig.
		ด้าน บุคลากร	ด้าน งบประมาณ	ด้าน การบริหาร	ด้าน วัสดุ อุปกรณ์				
อบต.	97	2.43	2.77	2.64	2.67	2.62	.410	3.664	.000*
สอ.	108	2.12	2.57	2.50	2.58	2.43	.343		

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 4.38 พบว่า ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่าย  
โอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ  
องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลมีค่าเฉลี่ย 2.62 และ  
สถานีอนามัยมีค่าเฉลี่ย 2.43 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า  
Sig. = .000 แสดงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย มีระดับความพร้อมในการ  
ถ่ายโอนสถานีอนามัยแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

5.2 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.39 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่

กลุ่ม	N	$\bar{X}$					S.D.	t	Sig.
		ด้าน บุคลากร	ด้าน ประ มาณ	ด้าน การ บริหาร	ด้าน วัสดุ อุปกรณ์	รวม 4 ด้าน			
อบต. ขนาดใหญ่	48	2.51	2.92	2.69	2.80	2.71	.375	4.360	.000*
สอ.ที่อยู่ในเขต พื้นที่ อบต. ขนาด ใหญ่	48	2.10	2.52	2.50	2.53	2.40	.310		

\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

จากตารางที่ 4.39 พบว่า ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่ แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่ และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่มีค่าเฉลี่ย 2.71 และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่มีค่าเฉลี่ย 2.40 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า Sig. = .000 แสดงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลใหญ่ มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

### 5.3 เปรียบเทียบความความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและ สถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.40 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบลขนาดกลาง

กลุ่ม	N	$\bar{X}$				รวม	S.D.	t	Sig.
		ด้าน บุคลากร	ด้านงบ ประมาณ	ด้าน การ บริหาร	ด้าน วัสดุ อุปกรณ์				
อบต. ขนาดกลาง	49	2.35	2.64	2.60	2.55	2.53	.427	1.130	.261
สอ.ที่อยู่ในเขต พื้นที่ อบต. ขนาด กลาง	60	2.13	2.61	2.50	2.62	2.44	.369		

จากตารางที่ 4.40 พบว่า ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง แบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.53 และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.44 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า Sig. = .261 แสดงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยไม่แตกต่างกัน

**ตอนที่ 6** ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบล ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย โดยทำการศึกษาความพร้อมทั้ง 4 ด้าน ได้แก่ ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมด้านงบประมาณ ความพร้อมด้านการบริหาร และความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งผู้วิจัยขอเสนอผลการวิจัยในภาพรวมและจำแนกเป็นรายชื่อขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

ตารางที่ 4.41 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.48	.658	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.54	.628	มาก
ด้านการบริหาร	2.60	.609	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.37	.600	น้อย
<b>รวม</b>	<b>2.50</b>	<b>.548</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.41 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.50$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.60$ ) รองลงมาคือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.54$ ) ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.48$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.37$ )

ตารางที่ 4.42 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในการ มีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.70	.772	มาก
2	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรเพียงพอที่จะรับผิดชอบ ต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับ การถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.51	.732	มาก
3	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.54	.771	มาก
4	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของ ประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.24	.767	น้อย

ตารางที่ 4.42 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
5	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีอนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.45	.770	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.48</b>	<b>.658</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.42 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.48$ ) เมื่อพิจารณาตามรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย ( $\bar{X} = 2.70$ ) รองลงมา คือ อบต. มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.54$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 2.24$ )

ตารางที่ 4.43 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอมาลัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการ บริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้ อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อย เพียงใด	2.39	.777	น้อย
7	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มี ความสอดคล้องกับภารกิจด้าน สาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มาก น้อยเพียงใด	2.57	.782	มาก
8	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับ จ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุก ประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มาก น้อยเพียงใด	2.66	.807	มาก
9	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มาก น้อยเพียงใด	2.61	.737	มาก

ตารางที่ 4.43 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
10	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.49	.785	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.54</b>	<b>.628</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.43 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.54$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 2.66$ ) รองลงมา คือ อบต. มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 2.61$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 2.39$ )



ตารางที่ 4.44 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	2.80	.711	มาก
12	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.72	.697	มาก
13	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.54	.717	มาก
14	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัย มากน้อยเพียงใด	2.60	.765	มาก

ตารางที่ 4.44 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
15	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	2.36	.759	น้อย
	<b>รวม</b>	<b>2.60</b>	<b>.609</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.44 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.60$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 2.80$ ) รองลงมา คือ อบต. มีการกำหนดนโยบายแผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 2.72$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ( $\bar{X} = 2.36$ )

ตารางที่ 4.45 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล (N=100)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
16	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการ ปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.42	.727	น้อย
17	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านมีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพ พร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.39	.709	น้อย
18	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสม และทันสมัยต่อการปฏิบัติงานใน ปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด	2.35	.672	น้อย
19	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.41	.726	น้อย
20	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านมีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการ ปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการ ส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน ควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อย เพียงใด	2.29	.624	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.37</b>	<b>.600</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.45 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.37$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ( $\bar{X} = 2.42$ ) รองลงมา คือ อบต. มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน ( $\bar{X} = 2.41$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุข ในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพ ( $\bar{X} = 2.29$ )

#### 6.1 ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.46 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N = 36)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.57	.718	มาก
ด้านงบประมาณ	2.60	.699	มาก
ด้านการบริหาร	2.68	.654	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.33	.592	น้อย
รวม	2.55	.576	มาก

จากตารางที่ 4.46 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.55$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.68$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.60$ ) ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.57$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ( $\bar{X} = 2.33$ )

ตารางที่ 4.47 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในการ มีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.75	.841	มาก
2	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรเพียงพอที่จะรับผิดชอบ ต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรอง รับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.64	.833	มาก
3	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.69	.856	มาก
4	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของ ประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.36	.762	น้อย

ตารางที่ 4.47 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
5	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีอนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.42	.906	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.57</b>	<b>.718</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.47 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านบุคลากร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.57$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย ( $\bar{X} = 2.75$ ) รองลงมา คือ อบต. มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.69$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 2.36$ )

ตารางที่ 4.48 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อยเพียงใด	2.64	.867	มาก

ตารางที่ 4.48 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
7	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านสามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.69	.856	มาก
8	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านมีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	2.53	.845	มาก
9	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	2.58	.770	มาก
10	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.56	.877	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.60</b>	<b>.699</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.48 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.60$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ ( $\bar{X} = 2.64$ ) รองลงมา คือ อบต. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 2.64$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 2.53$ )

ตารางที่ 4.49 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	2.86	.723	มาก
12	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุข อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.81	.710	มาก
13	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.67	.756	มาก



ตารางที่ 4.49 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
14	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้าน สาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.61	.838	มาก
15	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้าง ความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอน ให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับ ทราบ มากน้อยเพียงใด	2.50	.775	มาก
<b>รวม</b>		<b>2.68</b>	<b>.654</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.49 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.68$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 2.86$ ) รองลงมา คือ อบต. มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน ( $\bar{X} = 2.81$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ( $\bar{X} = 2.50$ )

ตารางที่ 4.50 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ (N=36)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
16	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการ ปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.39	.728	น้อย
17	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อม ใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.28	.659	น้อย
18	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความ เหมาะสมและทันสมัยต่อการ ปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อย เพียงใด	2.39	.688	น้อย
19	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.33	.717	น้อย
20	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านวัสดุอุปกรณ์สำหรับการ ปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการ ส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน ควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อย เพียงใด	2.31	.624	น้อย
	รวม	2.33	.592	น้อย

จากตารางที่ 4.50 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.33$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ( $\bar{X} = 2.39$ ) และอบต. มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน ( $\bar{X} = 2.39$ ) รองลงมา คือ อบต. มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน ( $\bar{X} = 2.33$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ( $\bar{X} = 2.28$ )

## 6.2 ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.51 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง

ความพร้อม	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N = 64)		
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
ด้านบุคลากร	2.44	.623	น้อย
ด้านงบประมาณ	2.51	.588	มาก
ด้านการบริหาร	2.55	.582	มาก
ด้านวัสดุอุปกรณ์	2.39	.608	น้อย
<b>รวม</b>	<b>2.47</b>	<b>.535</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.51 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.47$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ความพร้อมด้านการบริหาร ( $\bar{X} = 2.55$ ) รองลงมา คือ ความพร้อมด้านงบประมาณ ( $\bar{X} = 2.51$ ) ความพร้อมด้านบุคลากร ( $\bar{X} = 2.44$ ) และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.39$ )

ตารางที่ 4.52 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ขนาดกลาง **ด้านบุคลากร**

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
1	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในการ มีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงาน สาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.67	.736	มาก
2	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรเพียงพอที่จะรับผิดชอบ ต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรอง รับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.44	.664	น้อย
3	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อย เพียงใด	2.45	.711	น้อย
4	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของ ประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด	2.17	.767	น้อย

ตารางที่ 4.52 (ต่อ)

ข้อ	ด้านบุคลากร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
5	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีอนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด	2.47	.689	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.44</b>	<b>.623</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.52 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านบุคลากร อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.44$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย ( $\bar{X} = 2.67$ ) รองลงมา คือ อบต. มีบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีอนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน ( $\bar{X} = 2.47$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 2.17$ )

ตารางที่ 4.53 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน สถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
6	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อยเพียงใด	2.25	.690	น้อย

ตารางที่ 4.53 (ต่อ)

ข้อ	ด้านงบประมาณ	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
7	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านสามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด	2.50	.735	มาก
8	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านมีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด	2.73	.782	มาก
9	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด	2.63	.724	มาก
10	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด	2.45	.733	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.51</b>	<b>.588</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.53 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านงบประมาณ อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.51$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 2.73$ ) รองลงมา คือ อบต. มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด ( $\bar{X} = 2.63$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 2.25$ )

ตารางที่ 4.54 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
11	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด	2.77	.707	มาก
12	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด	2.67	.691	มาก

ตารางที่ 4.54 (ต่อ)

ข้อ	ด้านการบริหาร	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
13	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านสามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด	2.47	.689	น้อย
14	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านมีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย มากน้อยเพียงใด	2.69	.729	มาก
15	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด	2.28	.745	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.55</b>	<b>.582</b>	<b>มาก</b>

จากตารางที่ 4.54 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านการบริหาร อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 2.55$ ) เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ( $\bar{X} = 2.77$ ) รองลงมา คือ อบต. มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย ( $\bar{X} = 2.69$ ) โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ ( $\bar{X} = 2.28$ )



ตารางที่ 4.55 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ด้านวัสดุอุปกรณ์	ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง (N=64)		
		$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
16	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการ ปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด	2.44	.732	น้อย
17	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านมีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพ พร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด	2.45	.733	น้อย
18	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสม และทันสมัยต่อการปฏิบัติงานใน ปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด	2.33	.668	น้อย
19	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด	2.45	.733	น้อย
20	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของ ท่านมีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการ ปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการ ส่งเสริมสุขภาพ การป้องกัน ควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อย เพียงใด	2.28	.629	น้อย
<b>รวม</b>		<b>2.39</b>	<b>.608</b>	<b>น้อย</b>

จากตารางที่ 4.55 พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง ด้านวัสดุอุปกรณ์ อยู่ในระดับน้อย ( $\bar{X} = 2.39$ )  
เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อม  
ใช้งาน ( $\bar{X} = 2.45$ ) และอบต. มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน  
( $\bar{X} = 2.45$ ) รองลงมา คือ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน ( $\bar{X} = 2.44$ )  
โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้าน  
การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ ( $\bar{X} = 2.28$ )

### ตอนที่ 7 เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอน สถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการ  
รองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยวิธีการทดสอบใช้สถิติ  
t-test ซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางที่ 4.56 แสดงค่าสถิติเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับระดับความพร้อม  
ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล

ขนาดของ อบต.	N	$\bar{X}$				รวม	S.D.	t	Sig.
		ด้าน บุคลากร	ด้าน ประ มาณ	ด้าน การ บริหาร	ด้าน วัสดุ อุปกรณ์				
อบต. ขนาดใหญ่	36	2.57	2.60	2.68	2.33	2.55	.576	.654	.515
อบต. ขนาดกลาง	64	2.44	2.51	2.55	2.39	2.47	.535		

จากตารางที่ 4.56 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่น  
เกี่ยวกับระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยตามขนาดขององค์การบริหาร

ส่วนตำบล โดยแบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม คือ องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ มีค่าเฉลี่ย 2.55 และความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีค่าเฉลี่ย 2.47 เมื่อวิเคราะห์ความแตกต่างระหว่างค่าเฉลี่ยโดยใช้สถิติ t-test ได้ค่า Sig. = .515 แสดงว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันไม่แตกต่างกัน

## ตอนที่ 8 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

การนำเสนอในส่วนของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล แบ่งเป็นข้อเสนอแนะขององค์การบริหารส่วนตำบล สถานีอนามัย และผู้นำท้องถิ่น โดยครอบคลุมความพร้อม 4 ด้าน ได้แก่ ด้านบุคลากร ด้านงบประมาณ ด้านการบริหาร และด้านวัสดุอุปกรณ์ วิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่ และหาค่าร้อยละ

### 8.1 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางที่ 4.57 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านบุคลากร	จำนวน	อันดับ
1	ควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีอนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	8	1
2	ควรปรับโครงสร้างกอง/ส่วนสาธารณสุข กำหนดกรอบ อัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความเหมาะสม ชัดเจน และเพียงพอกับภารกิจ	6	2

ตารางที่ 4.57 (ต่อ)

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านบุคลากร	จำนวน	อันดับ
3	ควรมีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับการถ่ายโอน	4	3
4	ควรเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้มีความเพียงพอกับภารกิจที่จะถ่ายโอน	4	3
5	ควรเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจของบุคลากร ตลอดจนความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน	1	5
<b>รวม</b>		<b>23</b>	

จากตารางที่ 4.57 พบว่า บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร จำนวน 23 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่าควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 8 คำตอบ

ตารางที่ 4.58 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล **ด้านงบประมาณ**

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านงบประมาณ	จำนวน	อันดับ
1	รัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข	7	1
2	ควรมีการวางแผนจัดสรรงบประมาณเพียงพอและสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุข เพื่อรองรับการถ่ายโอน	6	2
3	ควรประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีนามัย	1	3

## ตารางที่ 4.58 (ต่อ)

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านงบประมาณ	จำนวน	อันดับ
4	ควรมีการจัดทำแผนการใช้งบประมาณและขอบเขตการใช้งบประมาณที่ชัดเจน	1	3
5	ศึกษาทำความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ ข้อบังคับทางการเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีอนามัย	1	3
<b>รวม</b>		<b>16</b>	

จากตารางที่ 4.58 พบว่า บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ จำนวน 16 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่ารัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข จำนวน 7 คำตอบ

ตารางที่ 4.59 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านการบริหาร	จำนวน	อันดับ
1	ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน	4	1
2	ควรมีการกำหนดนโยบายและเป้าหมายในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน	3	2
3	ควรมีการสั่งการและการปฏิบัติงานตามสายบังคับบัญชาที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน	3	2
<b>รวม</b>		<b>10</b>	

จากตารางที่ 4.59 พบว่า บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอน

สถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร จำนวน 10 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน จำนวน 4 คำตอบ

ตารางที่ 4.60 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านวัสดุอุปกรณ์	จำนวน	อันดับ
1	ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน	5	1
2	ควรมีการเตรียมความพร้อมในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์สำหรับปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขต่างๆ ด้าน	1	2
3	ควรสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์ต่างๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน	1	2
4	ควรสำรวจวัสดุครุภัณฑ์ให้มีสภาพพร้อมใช้งานอยู่เสมอ	1	2
5	ขอรับการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์จากหน่วยงานต่างๆ	1	2
<b>รวม</b>		<b>9</b>	

จากตารางที่ 4.60 พบว่า บุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์ จำนวน 9 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน จำนวน 5 คำตอบ

## 8.2 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของสถานีนอนามัย

ตารางที่ 4.61 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อม  
ในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของสถานีนอนามัย  
ด้านบุคลากร

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านบุคลากร	จำนวน	อันดับ
1	ควรมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้มีความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่จะถ่ายโอน	7	1
2	ควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้กับบุคลากรองค์การ บริหารส่วนตำบล สถานีนอนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	5	2
3	ควรเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรให้มีความเพียงพอกับ ภารกิจที่จะถ่ายโอน	5	2
4	ควรเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจของ บุคลากร ตลอดจนความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน	3	4
5	ควรมีการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีความรู้ ความ สามารถเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขเพื่อรองรับการถ่ายโอน	2	5
6	ควรจัดทำประชาคม สสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง	2	5
<b>รวม</b>		<b>24</b>	

จากตารางที่ 4.61 พบว่า บุคลากรสถานีนอนามัยได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับ  
ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การ  
บริหารส่วนตำบล ด้านบุคลากร จำนวน 24 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการกำหนด  
กรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้มีความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่จะถ่ายโอน  
จำนวน 7 คำตอบ

ตารางที่ 4.62 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของสถานีอนามัย  
ด้านงบประมาณ

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านงบประมาณ	จำนวน	อันดับ
1	ควรมีการวางแผนจัดสรรงบประมาณเพียงพอและสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุข เพื่อรองรับการถ่ายโอน	4	1
2	รัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข	3	2
3	ควรประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกันระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีอนามัย	1	3
<b>รวม</b>		<b>8</b>	

จากตารางที่ 4.62 พบว่า บุคลากรสถานีอนามัยได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านงบประมาณ จำนวน 8 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการจัดสรรงบประมาณทางด้านสาธารณสุขให้มีความเพียงพอ และสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุข เพื่อรองรับการถ่ายโอน จำนวน 4 คำตอบ



ตารางที่ 4.63 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลของสถานีนอนามัยด้านการบริหาร

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านการบริหาร	จำนวน	อันดับ
1	ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน	5	1
2	ควรมีการสั่งการและการปฏิบัติงานตามสายบังคับบัญชาที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน	3	2
3	ควรมีการจัดทำแผนงานด้านสาธารณสุขร่วมกันทั้ง 2 ฝ่าย ก่อนการถ่ายโอน	2	3
4	ควรหาแนวทางการพัฒนางานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง	2	3
<b>รวม</b>		<b>12</b>	

จากตารางที่ 4.63 พบว่า บุคลากรสถานีนอนามัยได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหาร จำนวน 12 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน จำนวน 5 คำตอบ

ตารางที่ 4.64 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลของสถานีนอนามัยด้านวัสดุอุปกรณ์

ข้อ	ข้อเสนอแนะด้านวัสดุอุปกรณ์	จำนวน	อันดับ
1	ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน	5	1
2	ขอรับการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์จากหน่วยงานต่างๆ	1	2
3	ควรสำรวจครุภัณฑ์ต่างๆ เพื่อจัดซื้อเพิ่มเติม ก่อนการถ่ายโอน	1	2
<b>รวม</b>		<b>7</b>	

จากตารางที่ 4.64 พบว่า บุคลากรของสถานีนอนามัยได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ด้านวัสดุอุปกรณ์ จำนวน 7 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน จำนวน 5 คำตอบ

### 8.3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้นำท้องถิ่น

ตารางที่ 4.65 แสดงจำนวน ร้อยละของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ความพร้อมของ อบต. ในการรับรองการถ่ายโอน สอ.	จำนวน	ร้อยละ
มีความพร้อม	46	46.00
ไม่มีความพร้อม	54	54.00
<b>รวม</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

จากตารางที่ 4.65 พบว่า ผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความพร้อม คิดเป็นร้อยละ 54.00 และร้อยละ 46.00 เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อม

จากตารางข้างต้นของผู้นำท้องถิ่นที่ได้ตอบแบบสอบถามที่เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย จำนวน 54 คน ซึ่งมีความคิดเห็นว่าควรดำเนินการในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ดังนี้

ตารางที่ 4.66 แสดงจำนวน ร้อยละ ของความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นต่อการดำเนินการในการ  
รองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

ข้อ	ข้อเสนอแนะ	จำนวน	ร้อยละ	อันดับ
1	ควรให้สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เดิมไปก่อน	29	53.70	1
2	ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหาร ส่วนตำบลให้มีความพร้อมโดยเร่งด่วน	19	35.19	2
3	ควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ รองรับถ่ายโอนสถานีนอนามัยแทนหากองค์การ บริหารส่วนตำบลนั้นยังไม่มีความพร้อม	6	11.11	3
<b>รวม</b>		<b>54</b>	<b>100</b>	

จากตารางที่ 4.66 พบว่า ผู้นำท้องถิ่นได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินการในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย จำนวน 54 คน โดยส่วนใหญ่เห็นว่าควรให้สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเดิมไปก่อน จำนวน 29 คน (ร้อยละ 53.70) รองลงมา คือ ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความพร้อม โดยเร่งด่วน จำนวน 19 คน (ร้อยละ 35.19) และควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการรองรับถ่ายโอนสถานีนอนามัยแทนหากองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นยังไม่มีความพร้อม จำนวน 6 คน (ร้อยละ 11.11) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.67 แสดงจำนวน และอันดับของข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับ  
ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ	ข้อเสนอแนะ	จำนวน	อันดับ
1	ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความพร้อม เพื่อรองรับการถ่ายโอน ตลอดจนการพัฒนา ศักยภาพผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความรู้ ความสามารถเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข	9	1
2	รัฐบาล กระทรวงสาธารณสุข องค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและรองรับภารกิจ ที่ถ่ายโอน	6	2
3	ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรในหน่วยงานและ ประชาชนในพื้นที่ได้ทราบเกี่ยวกับการถ่ายโอน	2	3
4	ควรประชุมทำความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์การ บริหารส่วนตำบล และสถานีนอนามัยเพื่อให้การดำเนินงาน เป็นไปในทิศทางเดียวกัน	1	4
5	ควรรีโห้้องค์การบริหารส่วนตำบล และสถานีนอนามัยร่วมกัน จัดทำแผนงบประมาณทางด้านสาธารณสุข	1	4
<b>รวม</b>		<b>19</b>	

จากตารางที่ 4.67 พบว่า ผู้นำท้องถิ่นที่ได้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหาร ส่วนตำบล จำนวน 19 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหาร ส่วนตำบลให้มีความพร้อม เพื่อรองรับการถ่ายโอน ตลอดจนการพัฒนา ศักยภาพผู้บริหาร สมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความรู้ ความสามารถ เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข จำนวน 9 คำตอบ

## บทที่ 5

### สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ซึ่งผู้วิจัยจะทำการนำเสนอผลการวิจัย แบ่งเป็น 3 ตอน ได้แก่ สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ตามลำดับดังต่อไปนี้

#### 1. สรุปการวิจัย

##### 1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

- 1.1.1 เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.2 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.3 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.4 เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.5 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.6 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.1.7 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

## 1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

### 1.2.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในจังหวัดสมุทรสาคร ได้แก่ กลุ่มบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสำนักปลัดฯ/หัวหน้าสำนักงานปลัดฯ ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม/หัวหน้าส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และบุคลากรทางสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งสิ้น 97 คน กลุ่มบุคลากรสถานีนอนามัย ประกอบด้วย หัวหน้าสถานีนอนามัย และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขของสถานีนอนามัย รวมทั้งสิ้น 108 คน และกลุ่มผู้นำท้องถิ่น ประกอบด้วย กำนันตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน และประธาน อสม. รวมจำนวนทั้งสิ้น 100 คน ดังนั้น มีกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการดำเนินการวิจัย รวมจำนวนทั้งสิ้น 305 คน

### 1.2.2 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม ซึ่งได้ผ่านการเห็นชอบและตรวจสอบแก้ไขจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์และผู้เชี่ยวชาญอย่างถูกต้อง จึงได้นำเครื่องมือไปทดลองใช้กับองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยจังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อหาความเชื่อมั่น จำนวน 30 ชุด ปรากฏว่าได้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟา 0.91 โดยแบบสอบถามได้แบ่งออกเป็น 3 ชุด คือ แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบล แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของสถานีนอนามัย และแบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น ซึ่งแบบสอบถามได้แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัย แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษาดำรงตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์การทำงาน มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายเปิด

แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษาดำรงตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์การทำงาน มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ มีลักษณะคำถามเป็นแบบปลายปิด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มีลักษณะคำถามเป็นแบบเลือกตอบ และลักษณะคำถามเป็นแบบปลายเปิด

### 1.2.3 การเก็บรวบรวมข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้อาศัยข้อมูลจาก แหล่งข้อมูลที่เป็นข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิ โดยมีขั้นตอนการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ จัดทำ หนังสือขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยจากมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช เพื่อขอความอนุเคราะห์จากองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่นในการตอบ แบบสอบถาม และดำเนินการแจกแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้กับบุคลากร องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัย โดยจัดส่งทางไปรษณีย์ และดำเนินการเก็บรวบรวม ข้อมูลด้วยตนเอง ส่วนแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์ให้กับผู้นำท้องถิ่น ดำเนินการโดยผู้วิจัยดำเนินการแจกแบบสอบถามพร้อมหนังสือขอความอนุเคราะห์และ เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง

### 1.2.4 การวิเคราะห์ข้อมูล

ข้อมูลที่รวบรวมได้ผู้วิจัยได้นำมาวิเคราะห์ โดยใช้โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สำเร็จรูป ซึ่งสถิติเชิงพรรณนา วิเคราะห์โดยการแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบน มาตรฐาน และสถิติเชิงอนุมานใช้สำหรับการวิเคราะห์เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหาร ส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด สมุทรสาคร และการเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอน สถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร วิเคราะห์ด้วยค่า t-test โดยกำหนดนัยสำคัญทางสถิติ คือ .05

## 1.3 ผลการวิจัย

### 1.3.1 ข้อมูลทั่วไปของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรสถานีนอนามัย และผู้นำท้องถิ่น

พบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 163 คน (ร้อยละ 53.4) อยู่ในช่วง อายุระหว่าง 41 – 50 ปี จำนวน 131 คน (ร้อยละ 43.0) จบการศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน 145 คน (ร้อยละ 47.6) มีตำแหน่งหน้าที่เป็นบุคลากรทางด้านสาธารณสุขของสถานีนอนามัย

จำนวน 71 คน (ร้อยละ 23.2) และมีประสบการณ์การทำงานตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไป จำนวน 238 คน (ร้อยละ 78.0)

### 1.3.2 ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย

1) เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

(1) ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีอนามัย ปรากฏผลการวิจัย ดังนี้

ก. ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีอนามัยในภาพรวม อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.62 เมื่อพิจารณาตาม รายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วน ตำบล อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.43 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุข ร่วมกับสถานีอนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.92 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจ ความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การ บริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.91

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหาร ส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.77 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ย สูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภท อย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.32 และข้อที่มีค่าเฉลี่ย ต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.33

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหาร ส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.64 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ย สูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชนโดยได้รับความ ร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.10 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการ ประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัย ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.04

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหาร ส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.67 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ย



สูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.08 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.35

ข. ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัย อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.71 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.51 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.13 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.90

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.92 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.38 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.35

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.69 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน และหน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.17 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปในระเบียบวาระการประชุมทั้งการประชุมภายในและภายนอก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.02

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.80 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.21 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัสดุอุปกรณ์สำหรับ

การปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.40

ค. ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.53 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.35 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.76 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.92

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.64 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.27 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน ของสถานีนอนามัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.27

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.60 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.04 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.02

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.55 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.96 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.31

(2) ความพร้อมของสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่  
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลการวิจัย ดังนี้

ก. ความพร้อมของสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยใน  
ภาพรวม อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.42 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน  
พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัย  
อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.12 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่  
บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ  
อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.62 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็น  
ของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วน  
ตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.76

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัย  
อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.57 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่  
หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง  
เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.39 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่  
หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสาน  
กับเจ้าหน้าที่ อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.15

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัย  
อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.50 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่  
หน่วยงานสามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ  
การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.03 และข้อที่มีค่าเฉลี่ย  
ต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับ  
บุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.84

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัย  
อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.58 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่  
หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็น  
ค่าเฉลี่ย 3.00 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์  
เพิ่มเติมเพื่อรองรับการถ่ายโอน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.07

ข. ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดใหญ่ในการถ่ายโอนสถานีอนามัย อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.40 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดใหญ่ อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.10 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.52 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.75

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดใหญ่ อยู่ในระดับบาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.52 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.42 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของ อบต. ที่มีความแตกต่างกับสถานีอนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.13

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดใหญ่ อยู่ในระดับบาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.50 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.02 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.88

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดใหญ่ อยู่ในระดับบาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.53 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.88 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.08

ค. ความพร้อมของสถานีอนามัยขนาดกลางในการถ่ายโอนสถานีอนามัย อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.44 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก) ด้านบุคลากร พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.13 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ บุคลากรในหน่วยงานมีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.70 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.77

ข) ด้านงบประมาณ พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.61 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำรายงานบัญชี การรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.37 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอนโดยประสานกับเจ้าหน้าที่ อบต. คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.13

ค) ด้านการบริหาร พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.50 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน และหน่วยงานสามารถดำเนินการ หรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.07 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานมีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปในระเบียบวาระการประชุมทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 1.82

ง) ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความพร้อมของสถานีนอนามัยขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.62 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ หน่วยงานมีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 3.10 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ หน่วยงานสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.07

2) เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3) เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์ พบว่า สถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันมีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยไม่แตกต่างกัน

4) เพื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบระดับความพร้อมของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

- องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในภาพรวม มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

- องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลางและสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยไม่แตกต่างกัน

5) เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

(1) ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.50 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก. ด้านบุคลากร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.48 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.70 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.24

ข. ด้านงบประมาณ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.54 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็น ปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.66 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.39

ค. ด้านการบริหาร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.60 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็น ค่าเฉลี่ย 2.80 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.36

ง. ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.37 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.42 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.29

(2) ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.55 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก. ด้านบุคลากร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.57 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.75 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.36

ข. ด้านงบประมาณ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.60

เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.64 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.53

ค. ด้านการบริหาร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.68 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.86 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.50

ง. ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.33 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.39 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.28

(3) ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.47 เมื่อพิจารณาตามรายการความพร้อมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก. ด้านบุคลากร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.44 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.67 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.17

ข. ด้านงบประมาณ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.51 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้



คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.73 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.25

ค. ด้านการบริหาร พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.55 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.77 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.28

ง. ด้านวัสดุอุปกรณ์ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.39 เมื่อพิจารณาตามรายชื่อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และอบต. มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.45 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ อบต. มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ คิดเป็นค่าเฉลี่ย 2.28

6) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ผลการวิเคราะห์ พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยไม่แตกต่างกัน

7) เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

จากการตอบแบบสอบถามของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบุคลากรสถานีนอมาภัย และผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

(1) ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอมาภัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยครอบคลุมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก. ด้านบุคลากร มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 23 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 8 คำตอบ

ข. ด้านงบประมาณ มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 16 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า รัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข จำนวน 7 คำตอบ

ค. ด้านการบริหาร มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 10 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน จำนวน 4 คำตอบ

ง. ด้านวัสดุอุปกรณ์ มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 9 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน จำนวน 5 คำตอบ

(2) ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของสถานีนามัย โดยครอบคลุมทั้ง 4 ด้าน พบว่า

ก. ด้านบุคลากร มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 24 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้มีความชัดเจน เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่จะถ่ายโอน จำนวน 7 คำตอบ

ข. ด้านงบประมาณ มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 8 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการจัดสรรงบประมาณเพียงพอ และสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุข เพื่อรองรับการถ่ายโอน จำนวน 4 คำตอบ

ค. ด้านการบริหาร มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 12 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน จำนวน 5 คำตอบ

ง. ด้านวัสดุอุปกรณ์ มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 7 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน จำนวน 5 คำตอบ

(3) ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลของผู้นำท้องถิ่น

จากการตอบแบบสอบถามของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับข้อเสนอแนะ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า

ก. ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับ การถ่ายโอนสถานีนอนามัย โดยผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความ พร้อม จำนวน 54 คน

ข. การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วน ตำบล ในกรณีผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมในการ รองรับการถ่ายโอนนั้น โดยผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า ควรให้สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวง สาธารณสุขเดิมไปก่อน จำนวน 29 คน

ค. ความคิดเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อม ในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลของผู้นำท้องถิ่น มีผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 19 คำตอบ โดยส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความพร้อม เพื่อรองรับการถ่ายโอน ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพผู้บริหาร สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความรู้ ความสามารถ เกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข จำนวน 9 คำตอบ

## 2. อภิปรายผล

การวิจัยเรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดสมุทรสาคร สามารถนำมาอภิปรายผล ดังต่อไปนี้

### 2.1 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัย อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาตามขนาดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับมาก เช่นกัน สอดคล้องกับผลการศึกษารุ่นเรื่อง มาลาทอง (2547) ซึ่งพบว่า ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก และยัง สอดคล้องกับผลการศึกษารุ่นของสืบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) ซึ่งพบว่า หัวหน้าสถานีนอนามัย เจ้าหน้าที่สาธารณสุขให้ความคิดเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมรับโอนงาน ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการกระจายอำนาจจากรัฐบาลส่วนกลางในการถ่าย

โอนภารกิจด้านต่างๆ รวมทั้งภารกิจด้านสาธารณสุขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในระดับหนึ่ง โดยให้มีการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น อีกทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลยังมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารงานภายใต้ขอบเขตของกฎหมายตามกรอบของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ส่งผลให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีการพัฒนาขีดความสามารถของตนเองทั้งด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหาร และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากรัฐบาลส่วนกลางในอนาคต

2.1.2 ความพร้อมของสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับน้อย และเมื่อพิจารณาตามขนาดของสถานีอนามัย พบว่า สถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์กรบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อยเช่นกัน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะบุคลากรสถานีอนามัยยังไม่ทราบแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลที่แน่ชัด ทำให้เกิดความสับสนในเรื่องการถ่ายโอน โดยส่งผลต่อการเตรียมความพร้อมของสถานีอนามัย สอดคล้องกับผลการศึกษาของไอลดา มาแสวง (2544) ซึ่งพบว่า เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยและโรงพยาบาลชุมชนมีความรู้เรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมอยู่ในระดับต่ำ และยังคงสอดคล้องกับผลการศึกษาของสิบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) ซึ่งพบว่า หัวหน้าสถานีอนามัยมีความรู้ในเรื่องการถ่ายโอนงานสาธารณสุขสู่อปท. อยู่ในระดับต่ำ ซึ่งอาจเกิดจากมีข้อจำกัดในการรับรู้ข่าวสารและให้ความสำคัญน้อย นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับผลการศึกษาของสังเวียน งาหัตถิ (2550) ซึ่งพบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขไม่แน่ใจกับด้านหลักการด้านขอบเขต ด้านลักษณะการถ่ายโอน และด้านรูปแบบ แนวทางการถ่ายโอนสถานีอนามัย และยังคงสอดคล้องกับผลการศึกษาของปรีดา เต๋ออาร์ักษ์ และคณะ (2551) ซึ่งพบว่า การดำเนินการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข พ.ศ. 2543 – 2550 เกิดข้อจำกัดที่สำคัญ คือ ความไม่ชัดเจนในนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข อีกทั้งรัฐบาลใหม่ไม่ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจเป็นการซ้ำเติมสถานการณ์ลงไปอีก ทำให้ขาดการเตรียมความพร้อมให้แก่อปท. ในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ ไม่เห็นความชัดเจนในเรื่องความก้าวหน้าและความมั่นคงหากต้องโอนมาอยู่กับ อปท. ทำให้ไม่ต้องการถ่ายโอนมาท้องถิ่น และยังคงสอดคล้องกับผลการศึกษานันต์ พงศ์สุปาณี (2543) ซึ่งพบว่า รูปแบบ และขั้นตอนการกระจายอำนาจยังไม่มีที่ชัดเจนที่จะนำไปปฏิบัติได้ แต่ยังคงอยู่ในขั้นตอนที่คณะกรรมการกระจายอำนาจกำลังทำการศึกษารวบรวมอยู่ เป็นเหตุให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยมีความกังวลกันอย่าง

ถึวหน้าว่าอนาคตของพวกเขาคือเป็นอย่างไร จะถูกปลดออกจากการเป็นข้าราชการหรือไม่ ผลประโยชน์และสวัสดิการจะเป็นอย่างไร ซึ่งเทียบเคียงกับวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องของปภาวดี ประจักษ์สุนิติ (2548) พบว่าเป็นไปตามที่ได้กล่าวไว้ การเตรียมความพร้อมโดยยึดความรู้สึทักของ บุคลากรเป็นหลัก ได้แก่ การให้ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงแก่บุคลากรด้วยวิธีการต่างๆ เป็น การสื่อสารทุกรูปแบบ โดยการสื่อสารเป็นการรับฟังความกังวลและข้อคิดเห็นต่างๆ ของบุคลากร การจัดให้บุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมทักษะ ความรู้ ความสามารถด้านต่างๆ และมีการจัดอบรม อย่างต่อเนื่อง และการจัดให้มีระบบที่เลี้ยง

## 2.2 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการ รองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

เมื่อเปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการ รองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า องค์การบริหารส่วน ตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยแตกต่างกัน ผลการศึกษาที่พบสอดคล้องกับผลการศึกษาของปริดา เต๋ออาร์ักษ์ และคณะ (2551) ซึ่งพบว่า ความพร้อมของ อปท. ที่แตกต่างกัน โดยเทศบาลมีความพร้อมมากกว่า อบจ. และ อบต. และ ขนาด/ระดับของ อปท. มีผลต่อความพร้อมของการรับการถ่ายโอนภารกิจด้านสุขภาพ ทั้งนี้อาจ เป็นเพราะในการกำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบลที่แบ่งเป็นขนาดเล็ก ขนาดกลาง และ ขนาดใหญ่นั้นมีเกณฑ์การกำหนดขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล คือ รายได้ จำนวน ประชากร และขนาดพื้นที่ ซึ่งเมื่อเทียบกับแนวคิดของสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัย รามคำแหง (2547) ที่ได้กล่าวถึงเกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดพื้นที่และระดับของการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีมากมาย โดยเฉพาะของไทยมีเกณฑ์การจัดตั้งและยกฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่น 3 ประการ คือ รายได้ย้อนหลัง 3 ปีไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวนประชากร และขนาดพื้นที่ ซึ่งส่งผลทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีความแตกต่างจากองค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดกลาง ในเรื่องของงบประมาณ การจัดเก็บรายได้ โครงสร้างส่วนราชการ บุคลากรในการ ดำเนินงาน และวัสดุอุปกรณ์ต่างๆ

## 2.3 เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่้องค์การบริหารส่วน ตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

เมื่อเปรียบเทียบความพร้อมของสถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่้องค์การบริหารส่วน ตำบลที่มีขนาดต่างกันเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วน ตำบล พบว่า สถานีนอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่้องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีระดับ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะในการดำเนินงาน

โดยทั่วไปของสถานีนามัยนั้นอยู่ในการบังคับบัญชาของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอตามลำดับ  
 ชั้นของโครงสร้างการบริหารงานสาธารณสุข และมีการปฏิบัติตามนโยบายของกระทรวง  
 สาธารณสุข ทำให้สถานีนามัยแต่ละแห่งมีการดำเนินงานที่เหมือนกันเป็นไปในทิศทางเดียวกัน  
 ซึ่งเทียบเคียงได้กับแนวคิดในงานวิจัยของสปีคเคิล์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) ที่ได้กล่าวไว้ว่า  
 สถานีนามัยเป็นสถานบริการสาธารณสุขระดับต้นของกระทรวงสาธารณสุขและเป็นหน่วยงาน  
 ภายใต้การบังคับบัญชาของสาธารณสุขอำเภอ โดยมีคณะกรรมการประสานงานสาธารณสุขระดับ  
 อำเภอ (คปสอ.) เป็นองค์กรประสานงาน และสนับสนุนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตาม  
 นโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ส่งผลทำให้สถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วน  
 ตำบลขนาดใหญ่และสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีความ  
 พร้อมไม่แตกต่างกัน

## 2.4 เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัยในการ ถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2.4.1 องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัย มีระดับความพร้อมใน  
 การถ่ายโอนสถานีนามัยแตกต่างกัน เห็นได้จากผลการวิจัยที่พบว่า ความพร้อมขององค์การ  
 บริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับมาก และสถานีนามัย อยู่ในระดับน้อย ข้อสังเกตที่พบจาก  
 การวิจัย คือ สถานีนามัยมีค่าเฉลี่ยด้านบุคลากรอยู่ที่ 2.12 ส่งผลทำให้ค่าเฉลี่ยรวมทั้ง 4 ด้าน  
 อยู่ในระดับน้อย เมื่อพิจารณาตามรายชื่อของความพร้อมด้านบุคลากร พบว่า บุคลากรสถานีนามัย  
 มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ของ อบต. การเตรียม  
 ความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมี  
 ความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน และสามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต.  
 เมื่อมีการถ่ายโอนอยู่ในระดับน้อยซึ่งแตกต่างกับองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในระดับมาก  
 ส่งผลทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัย มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานี  
 นามัยแตกต่างกัน

2.4.2 องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และสถานีนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่  
 องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยแตกต่างกัน  
 เห็นได้จากผลการวิจัยที่พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก และสถานี  
 นามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับน้อย และมีความแตกต่าง  
 กันในด้านบุคลากรซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีความพร้อมด้านบุคลากรมากกว่า  
 สถานีนามัย ทั้งนี้อาจเป็นเพราะองค์การบริหารส่วนตำบลมีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ  
 ออกเป็นส่วน/กอง แต่สถานีนามัยมีการแบ่งโครงสร้างตามกรอบอัตรากำลัง โดยจังหวัด

สมุทรสาครนั้น จะเห็นได้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการครบทุกส่วน/กองและมีบุคลากรประจำ ส่วนสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีโครงสร้างตามกรอบอัตรากำลังแต่ยังขาดบุคลากร

2.4.3 องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีระดับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยไม่แตกต่าง เห็นได้จากผลการวิจัยที่พบว่า ความพร้อมด้านบุคลากร งบประมาณ การบริหารและวัสดุอุปกรณ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางและสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางไม่มีความแตกต่างกัน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะจังหวัดสมุทรสาครโดยองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางมีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการยังไม่ครบทุกส่วน/กองหรือมีส่วน/กอง แต่ยังคงขาดบุคลากรประจำ เช่นเดียวกับกับสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางที่ยังขาดบุคลากรในการดำเนินงาน

## 2.5 ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม อยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับผลการศึกษาของรุ่งเรือง มาลาทอง (2547) ซึ่งพบว่า ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขโดยภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล ผลการวิจัยพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง อยู่ในระดับน้อย ทั้งนี้อาจเป็นเพราะโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร โดยองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่มีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการครบทุกแห่ง แต่องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลางมีโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการยังไม่ครบทุกแห่ง โดยเฉพาะกอง/ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จึงทำให้ไม่มีบุคลากรทางด้านสาธารณสุขโดยตรง และมีงบประมาณที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจส่งผลต่อความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นที่เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อยู่ในระดับมาก และองค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับน้อย

## 2.6 เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

เมื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร

ส่วนตำบล พบว่า ความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกัน มีระดับความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัยไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับผลการศึกษารุ่งเรือง มาลาทอง (2547) ซึ่งพบว่า ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในทัศนะของกลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข พบว่าทั้ง 3 กลุ่มมองว่าองค์การบริหารส่วนตำบลมีระดับศักยภาพไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะในปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขมาให้องค์การบริหารส่วนตำบลมาให้ดำเนินการในระดับหนึ่ง และในการปฏิบัติงานนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ได้มีการติดต่อประสานงานกับสถานีนามัยในพื้นที่ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขอยู่ตลอด สอดคล้องกับผลการศึกษารุ่งเรือง กมลวรรณ สุรวินัยบดี (2545) ซึ่งพบว่า เจ้าหน้าที่สถานีนามัยมีความคุ้นเคยกับการทำงานด้านนี้ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน และวางแนวทางการทำงานด้านอื่นๆ ร่วมกันต่อไป ซึ่งอาจส่งผลต่อความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นที่เห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่และองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง มีความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนามัย ไม่แตกต่างกัน

## 2.7 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2.7.1 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัย

เมื่อพิจารณาจากการตอบแบบสอบถามของบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนามัย เกี่ยวกับข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัย ส่วนใหญ่เห็นว่าความพร้อมทั้ง 4 ด้าน ดังนี้

### 1) ด้านบุคลากร

- ควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้กับบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล สถานีนามัย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สอดคล้องกับผลการศึกษารุ่งเรือง กมลวรรณ สุรวินัยบดี (2545) ซึ่งพบว่า ควรจัดให้มีการอบรมชี้แจงขอบเขต บทบาท หน้าที่ของแต่ละฝ่าย รวมทั้งความรู้เรื่องกฎหมาย และกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการทำงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ซึ่งกันและกัน และยังสอดคล้องกับผลการศึกษารุ่งเรือง สืบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) ซึ่งพบว่า ควรมีการจัดอบรม ประชุม หรือชี้แจงถ่ายทอดความรู้ให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขและ อบต. ร่วม



แลกเปลี่ยนเรียนรู้กันเพื่อให้เกิดความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ซึ่งเมื่อเทียบกับวาระที่เกี่ยวกับของสุรพร เลี่ยนสลาย (2550) พบว่าเป็นไปตามที่ได้กล่าวไว้ว่า การฝึกอบรม เป็นการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง การฝึกอบรมจะเน้นเรื่องการพัฒนาความรู้และทักษะในการทำงานหลังการเปลี่ยนแปลงองค์การ

- ควรมีการกำหนดกรอบอัตรากำลังเพิ่มเติมให้มีความชัดเจน

เหมาะสม และสอดคล้องกับภารกิจที่จะถ่ายโอน

สอดคล้องกับผลการศึกษาของกมลวรรณ สุรวิชัยคดี (2545)

ซึ่งพบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีโครงสร้าง กรอบอัตรากำลังที่รองรับการถ่ายโอนงานสาธารณสุขและสถานีอนามัยในอนาคต ซึ่งสามารถเทียบเคียงได้กับแนวคิดของคณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย (2550) ที่ได้กล่าวถึง การเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร โดยศึกษาวิเคราะห์ปริมาณงาน และจัดทำโครงสร้างส่วนราชการเพื่อรองรับการถ่ายโอน รวมทั้งการกำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจ โดยจะต้องคำนึงถึงการจัดระบบเพื่อรองรับบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขที่จะถ่ายโอนมาสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งภารกิจ และความก้าวหน้าของบุคลากรสายงานสาธารณสุขในอนาคต ทั้งนี้ จะต้องมีความเหมาะสมกับฐานะการคลังขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

## 2) ด้านงบประมาณ

- รัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดสรร

งบประมาณเพิ่มเติมเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข

สอดคล้องกับผลการศึกษาของรุ่งเรือง มาลาทอง (2547)

ซึ่งพบว่า ความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลตามภารกิจด้านต่างๆ ที่ถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุข พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีหากได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณและบุคลากรจากภาครัฐ สอดคล้องกับผลการศึกษาของกมลวรรณ สุรวิชัยคดี (2545) ซึ่งพบว่า รัฐควรสนับสนุนงบประมาณส่วนหนึ่ง และเปิดช่องทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหารายได้เพิ่มเติม

- ควรมีการวางแผนจัดสรรงบประมาณเพียงพอและสอดคล้องกับ

ภารกิจด้านสาธารณสุข เพื่อรองรับการถ่ายโอน

สอดคล้องกับผลการศึกษาของอนันต์ พงศ์สุปानी (2543)

ซึ่งพบว่า จะต้องมีการจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเพียงพอ สอดคล้องกับผลการศึกษาของสำเนียง สิมมาวัน (2549) ซึ่งพบว่า แนวทางการแก้ไขปัญหามหาในการถ่ายโอน

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณให้เหมาะสม และเพียงพอต่อการดำเนินภารกิจถ่ายโอน

### 3) ด้านการบริหาร

- ควรมีความชัดเจนในการกำหนดอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อการดำเนินงาน

สอดคล้องกับผลการศึกษาของกมลวรรณ สุรวินัยบดี (2545)

ซึ่งพบว่า ควรมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสมชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการทำงาน ทั้งสถานีนามัยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องศึกษาบทบาทหน้าที่ของตนเองและอีกฝ่าย เพื่อความเข้าใจและปรับเปลี่ยนทัศนคติที่มีต่อกันเป็นเชิงบวก

### 4) ด้านวัสดุอุปกรณ์

- ควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่มีความทันสมัยได้มาตรฐานและเพียงพอต่อการปฏิบัติงาน

สอดคล้องกับผลการศึกษาของวิศัลยา พุพัฒนานุรักษ์ (2549)

ซึ่งพบว่า เทศบาลควรจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการทำงานให้เพียงพอ และนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ในการทำงาน เพื่อลดขั้นตอนในการทำงาน เกิดความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องยิ่งขึ้น เมื่อเทียบกับวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องของนราธิป ศรีราม (2548) พบว่าเป็นไปตามที่ได้กล่าวไว้ถึงความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์หรือด้านเทคโนโลยีว่า เป็นการดำเนินการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรและเทคโนโลยีที่ใช้ในการทำงานที่ทันสมัยให้ทันสมัยและทันต่อวิทยาการที่ก้าวหน้าไปอย่างรวดเร็ว เพื่อช่วยให้การบริหารและดำเนินงานขององค์กรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2.6.2 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลของผู้นำท้องถิ่น

- ความพร้อมขององค์กรบริหารส่วนตำบลในการรองรับถ่ายโอนสถานีนามัย โดยผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลไม่มีความพร้อมในการรองรับถ่ายโอน ทั้งนี้อาจเป็นเพราะองค์กรบริหารส่วนตำบลบางแห่งยังไม่มีส่วน/กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม หรือมีส่วน/กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมแต่ยังไม่มียุคลากรในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขโดยตรง นอกจากนี้ในการจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่จะให้ความสำคัญในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมากกว่าด้านสาธารณสุข สอดคล้องกับผลการศึกษากิตติพงษ์ หาญพล (2544) ซึ่งพบว่า จากกรมองสมรรถนะขององค์กรทำให้สรุปได้ว่าองค์กรบริหารส่วน

ตำบลยังไม่มีความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลยังขาดบุคลากร งบประมาณ เครื่องมือเครื่องใช้ที่จำเป็น เทคโนโลยีขั้นสูงในการรับงานขนาดใหญ่ ยังต้องพึ่งพาหน่วยงานส่วนภูมิภาคช่วยเหลือด้านเทคนิคต่างๆ ทำให้ไม่มีอิสระที่แท้จริงในการดำเนินกิจกรรมการถ่ายโอน และยังคงคล้อยกับผลการศึกษารายงานของกรมการศึกษานโยบาย (2545) ซึ่งพบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีรายได้น้อยและไม่ให้ความสำคัญกับงานสาธารณสุขมากนัก

- การดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่มีความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน โดยผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า ควรให้สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเดิมไปก่อน สอดคล้องกับผลการศึกษารายงานของกรมการศึกษานโยบาย (2545) ซึ่งพบว่า ควรให้เจ้าหน้าที่สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเหมือนเดิมในระยะแรก ควรถ่ายโอนงานไปก่อน และยังคงคล้อยกับผลการศึกษารายงานของกรมการศึกษานโยบาย (2545) ซึ่งพบว่า ข้าราชการสาธารณสุขควรสังกัดกระทรวงสาธารณสุขแบบเดิม แต่รับนโยบายจากองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยผู้นำท้องถิ่นส่วนใหญ่เห็นว่า ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความพร้อมเพื่อรองรับการถ่ายโอน ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความรู้ ความสามารถเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุข สอดคล้องกับผลการศึกษารายงานของปรีดา เต๋ออารักษ์ และคณะ (2551) ซึ่งพบว่า การเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจนั้นต้องพัฒนาศักยภาพและสร้างความพร้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพสาธารณสุขให้สามารถสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี และปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการทำงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

### 3. ข้อเสนอแนะ

#### 3.1 ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

##### 3.1.1 ด้านบุคลากร

1) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัย ควรมีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากร ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอน เพื่อให้ได้ถึงทราบความต้องการ

ของทุกภาคส่วนที่แท้จริง เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การสำรวจความคิดเห็นของบุคลากร ประชาชน และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล อยู่ในระดับน้อย

2) องค์การบริหารส่วนตำบลควรกำหนด/ปรับโครงสร้างกอง/ ส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม และกำหนดกรอบอัตรากำลังให้มีความเหมาะสม ชัดเจน และเพียงพอต่อการรองรับการถ่ายโอน และกระทรวงสาธารณสุขควรกำหนดโครงสร้างและกรอบอัตรากำลังของสถานีอนามัยให้เอื้อต่อการถ่ายโอน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า ความเพียงพอของบุคลากรที่มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย การกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจนเหมาะสม สำหรับการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน และการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ อยู่ในระดับน้อย

3) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรจัดประชุมชี้แจง จัดอบรมให้กับบุคลากรและผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องหลักการและแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอน และการดำเนินงานด้านสาธารณสุขต่างๆ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และเป็นการปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากรและผู้ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องตรงกันเกี่ยวกับการถ่ายโอน และเป็นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในหน่วยงาน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การอบรมทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการและแนวทางการถ่ายโอน บุคลากรมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีอนามัย การพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากร การฝึกอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถเพื่อรองรับการถ่ายโอน อยู่ในระดับน้อย

### 3.1.2 ด้านงบประมาณ

1) รัฐบาล ส่วนกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรอุดหนุนหรือจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินงานด้านสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยเกิดประสิทธิภาพสูงสุด และป้องกันปัญหาเมื่อมีการถ่ายโอน เนื่องจาก ผลการศึกษา พบว่า หน่วยงานได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่นในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข อยู่ในระดับน้อย

2) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรมีการประสานงานในการจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินงานด้านสาธารณสุขตอบสนองนโยบายจากส่วนกลาง สอดคล้องกับสภาพปัญหาของประชาชนในพื้นที่ และไม่ทำให้เกิดการปฏิบัติงานที่ซ้ำซ้อนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน

สูงสุด เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในปีงบประมาณที่ผ่านมา อยู่ในระดับน้อย

3) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรมีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับระเบียบ และกฎหมายต่างๆ ในเรื่องงบประมาณของอีกหน่วยงานหนึ่ง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดทำคู่มือเรื่องระเบียบ และกฎหมายต่างๆ ในเรื่องงบประมาณทั้งองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยเพื่อให้เกิดความเข้าใจในการดำเนินงานและป้องกันปัญหาเมื่อมีการถ่ายโอน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การเตรียมความพร้อมในการศึกษาทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับการรับเงิน และการเบิกจ่ายเงินของอีกหน่วยงานหนึ่ง อยู่ในระดับน้อย

### 3.1.3 ด้านการบริหาร

1) กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอน ควรเป็นพี่เลี้ยงและจัดประชุม/อบรมให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย และองค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยเองก็ควรจัดประชุมให้กับบุคลากรภายในหน่วยงานได้รับทราบเช่นกัน เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การนำเรื่องการถ่ายโอนเข้าไปในระเบียบวาระการประชุมทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน และการวางแผนในเรื่องโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน อยู่ในระดับน้อย

2) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรจัดประชุมร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานเมื่อมีการถ่ายโอน เพื่อทำความเข้าใจถูกต้องตรงกัน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การประชุมทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การควบคุมการบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างภายในหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความราบรื่นในการบริหาร อยู่ในระดับน้อย

3) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดหรือเชิญมาเป็นวิทยากรบรรยายให้กับทั้ง 2 หน่วยงานในรายละเอียดเกี่ยวกับการถ่ายโอน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงาน เนื่องจาก ผลการศึกษา พบว่า การประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการ ถ่ายโอน อยู่ในระดับน้อย

4) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรร่วมกันประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรและประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบถึงเรื่องการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ

เกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ อยู่ในระดับน้อย

5) องค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัย ควรศึกษาทำความเข้าใจในการดำเนินงานด้านสาธารณสุขและด้านอื่นๆ โดยรวมของอีกหน่วยงานหนึ่งอย่างละเอียด เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า การศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆ ทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของอีกหน่วยงานหนึ่งโดยละเอียด อยู่ในระดับน้อย

### 3.1.4 ด้านวัสดุอุปกรณ์

1) องค์การบริหารส่วนตำบล ควรมีการวางแผนจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการถ่ายโอน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า วัสดุอุปกรณ์สำหรับปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ อยู่ในระดับน้อย

2) กระทรวงสาธารณสุข ควรมีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กับสถานีอนามัยในการดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติมเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานก่อนมีการถ่ายโอน เนื่องจากผลการศึกษา พบว่า ความสามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน อยู่ในระดับน้อย

## 3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

3.2.1 ควรมีการศึกษา ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวมทั้งทุกภาคทั่วประเทศ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเป็นภาพรวมมากยิ่งขึ้นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ และเพื่อนำผลการศึกษามาประกอบการถ่ายโอนสถานีอนามัยที่เหลือต่อไป

3.2.2 ควรมีการศึกษา การประเมินความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงมหาดไทย ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบถึงความพร้อมที่แท้จริงระหว่าง 2 กระทรวงว่ามีความพร้อมในระดับใด มีปัญหาและอุปสรรคอะไรบ้าง

ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก**

ตำแนขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาเครื่องมือวิจัย





ที่ ศษ 0522.17/บ 758

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๒๕ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาเครื่องมือนิววิจัย

เรียน รองปลัดเทศบาลตำบลสวนหลวง (คุณวงวิลาศ สุกรสมิต)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปวีณา ปูนเสียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร ” ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

การจัดทำวิทยานิพนธ์เรื่องดังกล่าวให้นักศึกษาได้จัดทำเครื่องมือที่เก็บรวบรวมข้อมูล และได้รับความเห็นชอบเบื้องต้นจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ไว้ขั้นหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เครื่องมือวิจัยจัดทำนั้น มีความครอบคลุมเนื้อหาวิชา แนวปฏิบัติ และสอดคล้องกับหลักและกระบวนการวิจัย สาขาวิชาวิทยาการจัดการ จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านได้โปรดพิจารณาตรวจสอบและให้ความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการศึกษาดังกล่าว

สาขาวิชาฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านเป็นอย่างดี  
จึงขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัครา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182,8184

โทรสาร. 02-5033612



ที่ ศธ 0522.17/บ๗๒๙

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๙ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาเครื่องมือวิจัย

เรียน รองปลัดเทศบาลตำบลนาดี (คุณสุกษิณี สะวังกู)

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปวีณา นุ่นเสียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง " ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร " ตาม โครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

การจัดทำวิทยานิพนธ์เรื่องดังกล่าว นักศึกษาได้จัดทำเครื่องมือที่เก็บรวบรวมข้อมูล และได้รับความเห็นชอบเบื้องต้นจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ไว้ขั้นหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เครื่องมือวิจัยที่จัดทำนั้น มีความครอบคลุมเนื้อหาวิชา แนวปฏิบัติ และสอดคล้องกับหลักและกระบวนการวิจัย สาขาวิชาวิทยาการจัดการ จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านได้โปรดพิจารณาตรวจสอบและให้ความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการศึกษาดังกล่าว

สาขาวิชาฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านเป็นอย่างดี  
จึงขอขอบคุณล่วงหน้า ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัญญา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร 02-5048182,8184

โทรสาร 02-5033612



ที่ ศษ 0522.17/บ ๗๔

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๒๖ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอเรียนเชิญเป็นผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาเครื่องมือวิจัย

เรียน คุณพงศ์พัฒน์ ชวโรกร

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปวีณา ปิ่นเสียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง " ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร " ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

การจัดทำวิทยานิพนธ์เรื่องดังกล่าว นักศึกษาได้จัดทำเครื่องมือที่เก็บรวบรวมข้อมูล และได้รับความเห็นชอบเบื้องต้นจากอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ไว้ขั้นหนึ่งแล้ว แต่เพื่อให้เครื่องมือวิจัยที่จัดทำนั้น มีความครอบคลุมเนื้อหาวิชา แนวปฏิบัติ และสอดคล้องกับหลักและกระบวนการวิจัย สาขาวิชาวิทยาการจัดการ จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านได้โปรดพิจารณาตรวจสอบและให้ความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการศึกษาดังกล่าว

สาขาวิชาฯ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่านเป็นอย่างดี  
จึงขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อภัยพร ชัยตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182,8184

โทรสาร. 02-5033612

**ภาคผนวก ข**

สำเนาขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาทดลองเครื่องมือวิจัย



ที่ ศธ 0522.17/บ ๒๕๖

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๕ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอลความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาทดลองใช้เครื่องมือวิจัย

เรียน นายกองค้การบริหารส่วนตำบล

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปวีณา บุนเฮียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสมุทรสาคร ” ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้ นักศึกษาจำเป็นต้องทดลองใช้เครื่องมือในการวิจัยจากท่าน ซึ่งเป็นผู้บริหารรวมทั้งบุคลากรในหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อให้ผลการวิจัยที่ได้จะเป็นประโยชน์แก่งานวิชาการสืบไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์แก่นักศึกษา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า  
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัจฉรา ชีวะตระกูลกิจ)  
ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182, 5184

โทรสาร. 02-5033612



ที่ ศษ 0522.17/บ/๕๖

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชา  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๕ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอบขออนุญาตระงับให้นักศึกษาทดลองเครื่องมือนิววิชัย

เรียน หัวหน้าสถานีอนามัย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปิยะมา นุ่นเสียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชา กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร” ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้ นักศึกษาจำเป็นต้องทดลองใช้เครื่องมือในการวิจัยจากท่าน ซึ่งเป็นผู้บริหารรวมทั้งบุคลากรในหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อให้ผลการวิจัยที่ได้จะเป็นประโยชน์แก่งานวิชาการสืบไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์แก่นักศึกษา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า  
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อ้อจรรยา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182, S184

โทรสาร. 02-5033612

## ภาคผนวก ค

สำเนาขอความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย



ที่ ศธ 0522.17/บ ๗๖ 3

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๕๖ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย

เรียน นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปวีณา ปูนเตียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง " ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร " ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้นักศึกษาจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยจากท่านซึ่งเป็นผู้บริหารรวมทั้งบุคลากรในหน่วยงานของท่าน จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์จากท่านในการขออนุญาตให้นักศึกษาดำเนินการเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย ตามรายละเอียดในแบบสอบถามของนักศึกษาแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์แก่นักศึกษา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า  
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัจฉรา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182,8184

โทรสาร. 02-5033612





ที่ ศษ 0522.17/บ ๗๕๔

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช  
ตำบลบางพลู อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๒ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์ให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย

เรียน หัวหน้าสถานีนอนามัย

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปรีดา ปิ่นเสียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “ ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร ” ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้นักศึกษาจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยจากท่านซึ่งเป็นผู้บริหารรวมทั้งบุคลากรในหน่วยงานของท่าน จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์จากท่านในการขออนุญาตให้นักศึกษาดำเนินการเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย ตามรายละเอียดในแบบสอบถามของนักศึกษาแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์แก่นักศึกษา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า  
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัครา ชีวะตระกูลกิจ)  
ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182,8184

โทรสาร. 02-5033612



ที่ ศษ 0522.17/บ ๗๕๖

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์  
ตำบลบางพูด อำเภอปากเกร็ด  
จังหวัดนนทบุรี 11120

๗ สิงหาคม 2552

เรื่อง ขออนุญาตระงับให้นักศึกษาเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย

เรียน ผู้นำท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. โครงการวิทยานิพนธ์ จำนวน 1 ชุด  
2. แบบสอบถาม จำนวน ชุด

เนื่องด้วย นางสาวปิยะมา บันเฮียง นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมศาสตร์ กำลังทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง " ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสาคร " ตามโครงการวิทยานิพนธ์ที่ส่งมาพร้อมนี้

ในการนี้นักศึกษาจำเป็นต้องเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัยจากท่านซึ่งเป็นผู้บริหารรวมทั้งบุคลากรในหน่วยงานของท่าน จึงเรียนมาเพื่อขออนุญาตระงับจากท่านในการขออนุญาตให้นักศึกษาดำเนินการเก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย ตามรายละเอียดในแบบสอบถามของนักศึกษาแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดให้ความอนุเคราะห์แก่นักศึกษา และขอขอบพระคุณล่วงหน้า  
มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์อัจฉรา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

โทร. 02-5048182,8184

โทรสาร. 02-5033612

**ภาคผนวก ง**  
**แบบสอบถามเพื่อการวิจัย**

**แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบล**  
**เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ในจังหวัดสมุทรสาคร**

-----

**คำชี้แจง**

1. แบบสอบถามฉบับนี้ใช้สอบถาม ปลัด อบต. รองปลัด อบต. หัวหน้าสำนักงานปลัด ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข/หัวหน้าส่วนสาธารณสุข และบุคลากรทางด้านสาธารณสุขของ อบต. เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร ทั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีนอนามัยในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล และศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
  2. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3
    - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
    - ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย
    - ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล
  3. ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อ
  4. ข้อมูลที่ท่านได้ตอบแบบสอบถามจะถือเป็นความลับ และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อท่าน
- ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือและสละเวลาในการตอบแบบสอบถามมา ณ โอกาสนี้

นางสาวปวีณา บุนเฮียง

นักศึกษาปริญญาโท

วิชาเอกรัฐประศาสนศาสตร์ แขนงวิชาการบริหารรัฐกิจ  
 สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

**แบบสอบถามเพื่อการวิจัยขององค์การบริหารส่วนตำบล**  
**เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ในจังหวัดสมุทรสาคร**

-----

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน  ตามความเป็นจริงมากที่สุด

1. เพศ  ชาย  
 หญิง
2. อายุ  21 – 30 ปี  
 31 – 40 ปี  
 41 – 50 ปี  
 51 – 60 ปี
3. การศึกษา  ต่ำกว่าปริญญาตรี  
 ปริญญาตรี  
 สูงกว่าปริญญาตรี
4. ตำแหน่งหน้าที่  ปลัด อบต.  
 รองปลัด อบต.  
 หัวหน้าสำนักงานปลัด  
 ผู้อำนวยการกองคลัง/หัวหน้าส่วนการคลัง  
 ผู้อำนวยการกองสาธารณสุข/หัวหน้าส่วนสาธารณสุข  
 บุคลากรทางด้านสาธารณสุขของ อบต. ระบุ.....
5. ประสบการณ์การทำงาน (ในตำแหน่งที่ดำรงอยู่)  
 ต่ำกว่า 5 ปี  
 ตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป

**ตอนที่ 2** ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

**คำชี้แจง** โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่างของระดับความพร้อม ให้ตรงตามความเป็นจริงมากที่สุด

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
1	<b>ความพร้อมด้านบุคลากร</b> บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด				
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด				
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของสถานีนามัย มากน้อยเพียงใด				
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด				
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
15	<b>ความพร้อมด้านงบประมาณ</b> หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด				
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด				
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด				
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด				
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด				
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด				
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด				



ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน ของสถานือนามัยที่มีความแตกต่างกับ อบต. มากน้อยเพียงใด				
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่สถานือนามัย ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด				
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุขในพื้นที่ เพื่อขอข้อมูล มากน้อยเพียงใด				
	<b>ความพร้อมด้านการบริหาร</b>				
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงานบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด				
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
28	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด				
29	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
32	หน่วยงานของท่านมีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงาน สาธารณสุข อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอามัย มากน้อยเพียงใด				
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุข หรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาด ร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับ ตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด				
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของสถานีนอามัยโดยละเอียด มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีนามัย ไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด				
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด				
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด				
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุมทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การควบคุมการบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างภายในหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความร่วมมือในการบริหาร มากน้อยเพียงใด				
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นด้านสาธารณสุขให้สอดคล้องกับแผนงานด้านสาธารณสุขของสถานีนามัยเพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผนในเรื่องโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
44	<b>ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์</b> หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด				
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด				
46	หน่วยงานของท่านมีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด				
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด				
48	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				
49	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจบัญชีทรัพย์สิน พัสดุ ครุภัณฑ์และสภาพการใช้งาน โดยจัดทำ เป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบ ระหว่าง อบต.กับสถานีอนามัย และดำเนินการ ตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มาก น้อยเพียงใด				

**ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนายมิให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**

1. ท่านคิดว่าการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนายมิให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านบุคลากร มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

2. ท่านคิดว่าการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนายมิให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านงบประมาณ มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

3. ท่านคิดว่าการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนายมิให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านการบริหาร มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

4. ท่านคิดว่าการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนายมิให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

**แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของสถานีอนามัย**  
**เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ในจังหวัดสมุทรสาคร**

---

**คำชี้แจง**

1. แบบสอบถามฉบับนี้ใช้สอบถาม หัวหน้าสถานีอนามัย/บุคลากรของสถานีอนามัย เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร ทั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เปรียบเทียบความพร้อมของสถานีอนามัยที่อยู่ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดต่างกันในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เปรียบเทียบความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลและสถานีอนามัยในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล และศึกษาข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

2. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

3. ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อ

4. ข้อมูลที่ท่านได้ตอบแบบสอบถามจะถือเป็นความลับ และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อท่าน

ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือและสละเวลาในการตอบแบบสอบถามมา ณ โอกาสนี้

นางสาวปวีณา นุ่นเฮียง

นักศึกษาปริญญาโท

วิชาเอกรัฐประศาสนศาสตร์ แขนงวิชาการบริหารรัฐกิจ

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

**แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของสถานีอนามัย**  
**เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ในจังหวัดสมุทรสาคร**

-----

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน  ตามความเป็นจริงมากที่สุด

1. เพศ  ชาย  
 หญิง
2. อายุ  21 – 30 ปี  
 31 – 40 ปี  
 41 – 50 ปี  
 51 – 60 ปี
3. การศึกษา  ต่ำกว่าปริญญาตรี  
 ปริญญาตรี  
 สูงกว่าปริญญาตรี
4. ตำแหน่งหน้าที่  หัวหน้าสถานีอนามัย  
 บุคลากรของสถานีอนามัย ระบุตำแหน่ง.....
5. ประสบการณ์การทำงาน (ในตำแหน่งที่ดำรงอยู่)  
 ต่ำกว่า 5 ปี  
 ตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป



**ตอนที่ 2** ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่างของระดับความพร้อม ให้ตรงตามความเป็นจริงมากที่สุด

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
1	<u>ความพร้อมด้านบุคลากร</u> บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาเกี่ยวกับงานด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
2	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด				
3	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
4	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการอบรมเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ และแนวทางการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
5	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน ได้รับการพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะและปรับเปลี่ยนทัศนคติของบุคลากร ก่อนมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
6	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการถ่ายโอนสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด				
7	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
8	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน ตลอดจนระเบียบข้อบังคับต่างๆของสถานีนามัย มากน้อยเพียงใด				
9	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดโครงสร้างที่ชัดเจน เหมาะสมสำหรับเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
10	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดกรอบอัตรากำลังที่สอดคล้องกับภารกิจ เพื่อเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
11	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในเรื่องการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากร ตลอดจนมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่การงาน มากน้อยเพียงใด				
12	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
13	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
14	บุคลากรในหน่วยงานของท่าน สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของ อบต. เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
15	<b>ความพร้อมด้านงบประมาณ</b> หน่วยงานของท่าน มีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
16	หน่วยงานของท่าน มีการบริหารงบประมาณด้านสาธารณสุขให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ มากน้อยเพียงใด				
17	หน่วยงานของท่าน สามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด				
18	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด				
19	หน่วยงานของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด				
20	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด				
21	หน่วยงานของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพื่อการจัดการด้านสาธารณสุข เฉลี่ย 3 ปีงบประมาณ มากกว่าร้อยละ 10 ของรายได้เฉลี่ยต่อปี มากน้อยเพียงใด				
22	หน่วยงานของท่าน ได้รับเงินอุดหนุนหรือได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
23	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการศึกษา ทำความเข้าใจในระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินของ อบต. ที่มีความแตกต่างกับสถานีอนามัย มากน้อยเพียงใด				
24	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานจัดทำแผนงบประมาณด้านสาธารณสุขร่วมกับเจ้าหน้าที่ อบต. ในปีงบประมาณที่ผ่านมา มากน้อยเพียงใด				
25	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณ เพื่อรองรับการถ่ายโอน โดยประสานกับเจ้าหน้าที่ อบต. มากน้อยเพียงใด				
	<b>ความพร้อมด้านการบริหาร</b>				
26	หน่วยงานของท่าน มีการสั่งการ/ควบคุมการปฏิบัติงานตามสายงานบังคับบัญชาที่เป็นเอกภาพและไม่ซ้ำซ้อน มากน้อยเพียงใด				
27	หน่วยงานของท่าน มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ และการมอบหมายงานให้แก่บุคลากรไว้อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
28	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานภายในหน่วยงานและเกิดความราบรื่นในการบริหารงาน มากน้อยเพียงใด				
29	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด				
30	หน่วยงานของท่าน มีรูปแบบการบริหารงานบุคคลที่เหมาะสมถูกต้องและมีความชัดเจน มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
31	หน่วยงานของท่าน มีการควบคุม ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
32	หน่วยงานของท่านมีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินงาน สาธารณสุข อย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
33	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุข ด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				
34	หน่วยงานของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. มากน้อยเพียงใด				
35	หน่วยงานของท่าน มีแผนกลยุทธ์หรือแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดการด้านสาธารณสุข หรือมีแผนพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย/แผนรองรับในภาวะวิกฤต การติดต่อของโรคระบาด ร้ายแรง รวมถึงแผนพัฒนาระบบควบคุมกำกับ ตรวจสอบ เพื่อนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นว่ามีการจัดการสาธารณสุขให้มีมาตรฐานได้ มากน้อยเพียงใด				
36	หน่วยงานของท่าน มีการศึกษาวิเคราะห์ ทำความเข้าใจในการจัดบริการด้านสาธารณสุข รวมถึงกิจกรรมต่างๆทั้งด้านวิชาการและการปฏิบัติงานของ อบต. โดยละเอียด มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
37	หน่วยงานของท่าน มีส่วนร่วมหรือส่งเสริมสนับสนุนการจัดการด้านสาธารณสุขร่วมกับ อบต. ไม่น้อยกว่า 3 ปีงบประมาณ มากน้อยเพียงใด				
38	หน่วยงานของท่าน มีการประสานงานขอคำปรึกษาจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
39	หน่วยงานของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด				
40	หน่วยงานของท่าน มีการนำเรื่องการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าไปในระเบียบวาระการประชุม ทั้งการประชุมภายในและภายนอกหน่วยงาน มากน้อยเพียงใด				
41	หน่วยงานของท่าน มีการประชุมทำความเข้าใจแก่บุคลากรถึงภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการถ่ายโอน การควบคุมการบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างภายในหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และเกิดความราบรื่นในการบริหาร มากน้อยเพียงใด				
42	หน่วยงานของท่าน มีการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุงแก้ไขแผนงานด้านสาธารณสุขให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นด้านสาธารณสุขของ อบต. เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
43	หน่วยงานของท่าน มีการวางแผนในเรื่องโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ เพื่อเตรียมพร้อมในการรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
44	<u>ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์</u> หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด				
45	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด				
46	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด				
47	หน่วยงานของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด				
48	หน่วยงานของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				
49	หน่วยงานของท่าน สามารถดำเนินการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
50	หน่วยงานของท่าน มีการจัดทำบัญชีการเบิกจ่ายวัสดุอุปกรณ์ที่เป็นปัจจุบัน สามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
51	หน่วยงานของท่าน มีการสำรวจบัญชีทรัพย์สินพัสดุ ทรัพย์สินและสภาพการใช้งาน โดยจัดทำเป็นบัญชีไว้โดยละเอียด เพื่อเตรียมพร้อมส่งมอบระหว่างสถานีอนามัยกับ อบต. และดำเนินการตามระเบียบพัสดุ เพื่อรองรับการถ่ายโอนมากน้อยเพียงใด				



**ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่  
องค์การบริหารส่วนตำบล**

1. ท่านคิดว่าในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านบุคลากร มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

2. ท่านคิดว่าในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านงบประมาณ มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

3. ท่านคิดว่าในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านการบริหาร มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

4. ท่านคิดว่าในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล เกี่ยวกับความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ มีอะไรบ้าง โปรดเสนอแนะแนวทาง

.....  
.....  
.....  
.....

**แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น**  
**เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ในจังหวัดสมุทรสาคร**

-----

**คำชี้แจง**

1. แบบสอบถามฉบับนี้ใช้สอบถาม กำนันตำบล ผู้ใหญ่บ้าน กรรมการหมู่บ้าน และประธาน อสม. เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัด สมุทรสาคร ทั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมของ องค์การบริหารส่วนตำบลในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล เปรียบเทียบความคิดเห็นของผู้นำท้องถิ่นเกี่ยวกับความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาด ต่างกันในการรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล และศึกษา ข้อเสนอแนะแนวทางในการเสริมสร้างความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหาร ส่วนตำบล
  2. แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3
    - ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม
    - ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัย
    - ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การ บริหารส่วนตำบล
  3. ขอความกรุณาตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อ
  4. ข้อมูลที่ท่านได้ตอบแบบสอบถามจะถือเป็นความลับ และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อ ท่าน
- ขอขอบคุณท่านที่ได้ให้ความร่วมมือและสละเวลาในการตอบแบบสอบถามมา ณ โอกาสนี้

นางสาววิณา บุนเฮียง

นักศึกษาปริญญาโท

วิชาเอกรัฐประศาสนศาสตร์ แขนงวิชาการบริหารรัฐกิจ  
 สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

แบบสอบถามเพื่อการวิจัยของผู้นำท้องถิ่น  
เรื่อง ความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล  
ในจังหวัดสมุทรสาคร

-----

**ตอนที่ 1** ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงใน  ตามความเป็นจริงมากที่สุด

1. เพศ  ชาย  
 หญิง
2. อายุ  21 – 30 ปี  
 31 – 40 ปี  
 41 – 50 ปี  
 51 – 60 ปี  
 มากกว่า 60 ปี
3. การศึกษา  ต่ำกว่าปริญญาตรี  
 ปริญญาตรี  
 สูงกว่าปริญญาตรี
4. ตำแหน่งหน้าที่  กำนันตำบล  
 ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ .....
- กรรมการหมู่บ้าน หมู่ที่ .....
- ประธาน อสม.
5. ประสบการณ์การทำงาน (ในตำแหน่งที่ดำรงอยู่)  
 ต่ำกว่า 5 ปี  
 ตั้งแต่ 5 ปี ขึ้นไป

**ตอนที่ 2** ความคิดเห็นเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัย

**คำชี้แจง** โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่องว่างของระดับความพร้อม ให้ตรงตามความเป็นจริงมากที่สุด

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
1	<b>ความพร้อมด้านบุคลากร</b> ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการมีส่วนร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับงานสาธารณสุขร่วมกับสถานีนอนามัย มากน้อยเพียงใด				
2	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรเพียงพอที่จะรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมายเพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
3	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ เพื่อรองรับการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
4	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบล มากน้อยเพียงใด				
5	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีบุคลากรที่สามารถปฏิบัติงานร่วมกับบุคลากรของสถานีนอนามัย เมื่อมีการถ่ายโอน มากน้อยเพียงใด				
6	<b>ความพร้อมด้านงบประมาณ</b> ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านมีงบประมาณเพียงพอในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขได้อย่างมีประสิทธิภาพ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
7	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่านสามารถวางแผนงบประมาณให้มีความสอดคล้องกับภารกิจด้านสาธารณสุขที่ต้องดำเนินการ มากน้อยเพียงใด				
8	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดทำรายงานบัญชีการรับจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินทุกประเภทอย่างถูกต้องเป็นปัจจุบัน และสามารถตรวจสอบได้ มากน้อยเพียงใด				
9	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการนำงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานด้านสาธารณสุข และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด มากน้อยเพียงใด				
10	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นทุกปี เพื่อสนองความต้องการของชุมชน มากน้อยเพียงใด				
11	<b>ความพร้อมด้านการบริหาร</b> ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประสานงานระหว่างหน่วยราชการต่างๆ และชุมชน โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี มากน้อยเพียงใด				
12	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการกำหนดนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายในการดำเนินด้านสาธารณสุขอย่างชัดเจน มากน้อยเพียงใด				
13	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน สามารถดำเนินการหรือมีส่วนร่วมจัดการสาธารณสุขด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				

ข้อ	คำถาม	ระดับความพร้อม			
		มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
14	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีแผนการดำเนินงานด้านสาธารณสุขร่วมกับสถานีอนามัย มากน้อยเพียงใด				
15	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีการประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการถ่ายโอนให้กับบุคลากรในหน่วยงาน ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ มากน้อยเพียงใด				
16	<b>ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์</b> ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน มากน้อยเพียงใด				
17	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน มากน้อยเพียงใด				
18	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์มีความเหมาะสมและทันสมัยต่อการปฏิบัติงานในปัจจุบัน มากน้อยเพียงใด				
19	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อต่อการให้บริการประชาชน มากน้อยเพียงใด				
20	ท่านคิดว่า อบต. ในตำบลของท่าน มีวัสดุอุปกรณ์สำหรับการปฏิบัติงานสาธารณสุขในด้านการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสภาพ มากน้อยเพียงใด				

**ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล**

1. ท่านคิดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในตำบลของท่านมีความพร้อมในการรองรับถ่ายโอนสถานีนอนามัย หรือไม่

- มีความพร้อม
- ไม่มีความพร้อม (ตอบข้อ 2)

2. หากท่านคิดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในตำบลของท่านไม่มีความพร้อมในการรองรับถ่ายโอนสถานีนอนามัย ควรดำเนินการอย่างไร

- ควรให้สถานีนอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเดิมไปก่อน
- ควรมีการพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความพร้อมโดยเร่งด่วน
- ควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการรองรับถ่ายโอนสถานีนอนามัยแทนหาก

องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นยังไม่มีความพร้อม

3. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับความพร้อมในการถ่ายโอนสถานีนอนามัยให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

.....

.....

.....

.....

.....

## ภาคผนวก จ

รายละเอียดการหาค่าความเชื่อมั่น (Try Out)



## RELIABILITY

```

/VARIABLES=o1 o2 o3 o4 o5 o6 o7 o8 o9 o10 o11 o12 o13 o14 o15 o16 o17 o18
o19 o20 o21 o22 o23 o24 o25 o26 o27 o28 o29 o30 o31 o32 o33 o34 o35 o36
o37 o38 o39 o40 o41 o42 o43 o44 o45 o46 o47 o48 o49 o50 o51
/SCALE('ALL VARIABLES') ALL/MODEL=ALPHA.

```

**Reliability**

[DataSet0] C:\Program Files\SPSS Evaluation\tryout.sav

**Scale: ALL VARIABLES****Case Processing Summary**

		N	%
Cases	Valid	30	100.0
	Excluded <sup>a</sup>	0	.0
	Total	30	100.0

a. Listwise deletion based on all variables in the procedure.

**Reliability Statistics**

Cronbach's Alpha	N of Items
.910	51

บรรณานุกรม

## บรรณานุกรม

- กมลกานต์ ปรีชาธีรศาสตร์ (2548) “ความสามารถในการประเมินภาวะสุขภาพชุมชนของ  
เจ้าหน้าที่สาธารณสุขปฏิบัติงานสถานีอนามัยจังหวัดนนทบุรี” วิทยานิพนธ์ปริญญา  
สาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- กมลวรรณ สุรวินัยบดี (2545) “ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยที่มีต่อการถ่ายโอนภารกิจ  
ของรัฐด้านสาธารณสุขให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษากรณีอำเภอบ้านบึง  
จังหวัดชลบุรี” ปัญหาพิเศษปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชาการบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยบูรพา
- กฤษณ์ จินตะเวช เรือโท (2545) “ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการรับถ่ายโอน  
ภารกิจ” ปัญหาพิเศษปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา  
การบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยบูรพา
- กิตติพงษ์ หาญพล (2544) “การประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ  
รองรับการกระจายอำนาจ : ศึกษากรณี ออบต.ในเขตจังหวัดตราด” ปัญหาพิเศษปริญญา  
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยบูรพา
- กิริติ ชัยยิ่งยง (2548) การวางแผนการเปลี่ยนแปลงและการพัฒนาองค์กรเชิงกลยุทธ์  
กรุงเทพมหานคร มิสเตอร์ก็อปปี (ประเทศไทย) จำกัด
- โกวิท พวงงาม (2549) มิติใหม่การปกครองท้องถิ่น : วิสัยทัศน์การกระจายอำนาจและ  
การบริหารท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์สมาธรรม  
\_\_\_\_\_. (2550) การปกครองท้องถิ่นว่าด้วยทฤษฎีแนวคิด และหลักการ กรุงเทพมหานคร  
ส.เอเชียเพรส (1989)
- คณะกรรมการกำหนดกลไก กระบวนการ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินความพร้อมขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย (2550) คู่มือ  
การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นนทบุรี  
สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข
- ชลธิศ ธีระฐิติ (2550) “การบริหารการเปลี่ยนแปลง” ใน *ประมวลสาระชุดวิชาการบริหาร  
ภาครัฐ* หน่วยที่ 8 หน้า 143 – 184 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช  
สาขาวิชาวิทยาการจัดการ

- ณรงค์ศักดิ์ หอมมาลัย (2545) “การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษากรณีอำเภอชนแดน จังหวัดเพชรบูรณ์” ปัญหาพิเศษปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป มหาวิทยาลัยบูรพา
- ไทรรัตน์ โภคพลากรณ์ (2548) “แนวคิด และทฤษฎีการบริหารการเปลี่ยนแปลง” ใน เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารการเปลี่ยนแปลง หน่วยที่ 3 หน้า 99 – 154 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- ทองโพธิ์ ชันทอง และคณะ (2542) *คู่มือการบริหารทั่วไปสำหรับสถานีนามัย* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ชุมนุมชนสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
- เทพศักดิ์ บุญรัตพันธุ์ (2549) “รัฐประศาสนศาสตร์กับการปฏิรูประบอบราชการ” ใน *ประมวลสาระชุดวิชาแนวคิด ทฤษฎี และหลักการรัฐประศาสนศาสตร์* หน่วยที่ 11 หน้า 189 – 247 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- ธงชัย สันติวงษ์ และชัยยศ สันติวงษ์ (2546) “การบริหารการเปลี่ยนแปลง” ใน *เอกสารการสอนชุดวิชาพฤติกรรมมนุษย์ในองค์การ* หน่วยที่ 14 หน้า 831 – 875 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- นราธิป ศรีราม (2548) “กระบวนการเปลี่ยนแปลงองค์การ” ใน *เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารการเปลี่ยนแปลง* หน่วยที่ 5 หน้า 197 - 250 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- นุกุล ชูทอง (2550) *การจัดการสมัยใหม่* พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพมหานคร เอ็นบีบีกรุ๊ป  
บันทึกนักวิชาการสาธารณสุข 2006-2549 ชมรมสาธารณสุขแห่งประเทศไทย
- ปภาวดี ประจักษ์สุนิติ (2548) “การเตรียมความพร้อมในการเปลี่ยนแปลง” ใน *เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารการเปลี่ยนแปลง* หน่วยที่ 8 หน้า 1-53 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- ปรีดา แต่อารักษ์ และคณะ (2551) “บททวนการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 – 2550” *วารสารวิจัยระบบสาธารณสุข* 2, 2 (เมษายน – มิถุนายน) : 179 – 193
- ราชบัณฑิตยสถาน (2546) *พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2542* กรุงเทพมหานคร  
นานมีบุ๊คส์พับลิเคชั่น
- รุ่งเรือง มาลาทอง (2547) “ศักยภาพและความพร้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสุรินทร์ ในการรับถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข” วิทยานิพนธ์ปริญญาสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารสาธารณสุข มหาวิทยาลัยขอนแก่น

- วิศัลยา พุพัฒนานุรักษ์ (2549) “ปัจจัยที่ส่งผลต่อความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ในยุคปฏิรูป  
ระบบราชการของพนักงานเทศบาล : กรณีศึกษาเทศบาลนครพิษณุโลก เทศบาลนคร  
อุดรธานี และเทศบาลนครตรัง” วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- วันชัย มีชาติ (2548) “รูปแบบการเปลี่ยนแปลงองค์การ” ใน *เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหาร  
การเปลี่ยนแปลง* หน่วยที่ 4 หน้า 155 - 195 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- สถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยรามคำแหง (2547) “รายงานผลการประเมินประสิทธิภาพ  
การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” กรุงเทพมหานคร  
มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- สาโรช คัชมาตย์ (2541) “แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นและความเป็นมาของ  
องค์การบริหารส่วนตำบล” ใน *เอกสารชุดฝึกอบรมหลักสูตรการบริหารองค์การ  
บริหารส่วนตำบลสำหรับพนักงานส่วนตำบล* ตอนที่ 1 หน้า 3-20 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- สุพจน์ ทราญแก้ว และศิริวรรณ มนอัคระผดุง (2549) “การบริหารการเปลี่ยนแปลงองค์กร  
ภาครัฐ” ใน *เอกสารการสอนชุดวิชาการบริหารองค์การภาครัฐ* หน่วยที่ 4 หน้า 1 – 38  
นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- สุรพร เสียนสลาย (2550) “นวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงองค์การ” ใน *ประมวลสาระชุดวิชา  
การบริหารองค์การ* หน่วยที่ 6 หน้า 1 – 73 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ
- สืบศักดิ์ เจริญเกษมวิทย์ (2549) “ความคิดเห็นของหัวหน้าสถานีอนามัยในเรื่องบทบาท  
ความพร้อม และปัญหาในการถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขสู่องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล : กรณีศึกษาจังหวัดอุดรดิษฐ์” วิทยานิพนธ์ปริญญาวิทยาศาสตร  
มหาบัณฑิต สาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- สังเวียน งานหัตถ์ (2550) “ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำสถานีอนามัยจังหวัด  
ชัยภูมิต่อแนวทางในการถ่ายโอนสถานีอนามัยสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”  
วิทยานิพนธ์ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชาบริหารสาธารณสุข  
สาขาวิชาวิทยาศาสตร์สุขภาพ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (2543) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว

สำเนียง สิมมาวัน (2549) “การถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี” วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

อนันต์ พงศ์สุปानी (2543) “ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อ การถ่ายโอนอำนาจการให้บริการสาธารณสุขจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสู่องค์การบริหารส่วนตำบล : ศึกษากรณีเขตอำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา” ปัญหาพิเศษปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

อรุณ รักธรรม (2546) “ค่านิยมและฐานนิยมของการพัฒนาองค์กร” ใน เอกสารการสอนชุดวิชาการพัฒนาองค์กร หน่วยที่ 2 หน้า 45 – 149 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ

อุดร ตันติสุนทร และเจริญสุข ศิลาพันธ์ (2547) “กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” ใน เอกสารการสอนชุดวิชาหลักกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการไทย หน่วยที่ 3 หน้า 87 – 187 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชาวิทยาการจัดการ

ไอลดา มาแสวง (2544) “ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยและโรงพยาบาลชุมชนจังหวัดยโสธรต่อการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ภาคนิพนธ์ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต คณะพัฒนาสังคม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

[www.phaiwong.org/joomla/docs/0230.pdf](http://www.phaiwong.org/joomla/docs/0230.pdf) ค้นคืนเมื่อวันที่ 2 ตุลาคม 2552

[www.tambol.com/tambol/data.asp](http://www.tambol.com/tambol/data.asp) ค้นคืนเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552

## ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ	นางสาวปวีณา บูนเฮียง
วัน เดือน ปีเกิด	2 กันยายน พ.ศ. 2523
สถานที่เกิด	เขตบางกอกน้อย กรุงเทพมหานคร
ประวัติการศึกษา	วิทยาศาสตรบัณฑิต (สุขศึกษา) สถาบันราชภัฏนครปฐม พ.ศ. 2545 รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ. 2549
สถานที่ทำงาน	สำนักงานเทศบาลตำบลสวนหลวง อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
ตำแหน่ง	เจ้าพนักงานส่งเสริมสุขภาพ