

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีโดยได้รับความกรุณาจากองค์ศาสตราจารย์ รูปนรรต พรมอินทร์ อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก รองศาสตราจารย์ ดร.จุนพล หนินพานิช และ รองศาสตราจารย์ ดร.ประพันธ์ เจียรภูมิ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ที่ได้กรุณายืกความรู้ ช่วยเหลือและให้คำแนะนำ คำปรึกษา ตลอดจนตรวจสอบ แก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ จนทำให้การจัดทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้สำเร็จอย่างสมบูรณ์ และขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูงสำหรับ รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา วงศ์ไกรเดศ ที่ได้กรุณายืกความรู้ ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช ธรรมการศิรินนท์ คุณประเสริฐ อินดี และคุณวิจิตร หลังสัน ที่ได้กรุณารับเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัยด้วย

ขอขอบพระคุณอาจารย์ผู้สอนระดับบัณฑิตศึกษา ในสาขาวิชารัฐศาสตร์ ทุกท่าน ที่ได้กรุณาถ่ายทอดวิชาความรู้ และประสบการณ์ต่าง ๆ ตลอดระยะเวลาที่ได้ศึกษาในสถาบันแห่งนี้ ขอขอบพระคุณนายอ่ำเภอแม่แตง และเจ้าหน้าที่ที่ทำการปกครองอ่ำเภอแม่แตง ตลอดจนกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ อ่ำเภอแม่แตง ทุกท่านที่ให้ความร่วมมือ และให้กำลังใจด้วยดีตลอดมา

สุดท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดา ตลอดจนญาติพี่น้องทุกคนที่ให้การส่งเสริมสนับสนุน และเป็นกำลังใจให้การศึกษาสำเร็จด้วยดี หากมีประโยชน์อันใดที่เกิดจากวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้ขออนตราคุณแม่บุญมา ทาวดี ผู้ล่วงลับ

ภัชรีกรณ์ ทาวดี  
พุศจิกายน 2549

**ชื่อวิทยานิพนธ์** ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน:

ศึกษากรณีอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

ผู้วิจัย นางสาวกัชรีกรณ์ ทาวดี ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองการปกครอง)

อาจารย์ที่ปรึกษา (1) รองศาสตราจารย์สุปันรณ พรหมอินทร์ (2) รองศาสตราจารย์ ดร.จุนพล หนูนิพานิช  
(3) รองศาสตราจารย์ ดร.ประพนธ์ เจียรภูต ปีการศึกษา 2549

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) ปัจจัยอันได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ (2) การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ (3) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยอันได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองคณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ (4) ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน และ (5) เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 336 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือค่าสถิติ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าสถิติไคสแควร์

ผลการวิจัย พบว่า 1) กลุ่มตัวอย่าง ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย กลุ่มนี้มีจำนวนมากที่สุด อายุ 45 - 54 ปี การศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า โดยส่วนใหญ่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านและไม่เป็นหัวหน้ากุ่มหรือประธานกุ่มต่าง ๆ กลุ่มนี้มีจำนวนมากที่สุดประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป และมีรายได้ระหว่าง 3,000 - 5,000 บาทต่อเดือน 2) กลุ่มตัวอย่างมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับบ่อยมาก ด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ระดับบ่อยครั้ง ด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งและการติดตามข่าวสาร ทางการเมือง ระดับปานกลาง ด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง และด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง และระดับน้อยครั้ง ด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง 3) ระดับการศึกษา การเป็นหัวหน้าหรือประธานกุ่มต่าง ๆ รายได้ และที่มาของคณะกรรมการหมู่บ้าน มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 4) การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับมาก และ 5) การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง เป็นแนวทางสำคัญของการแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง

คำสำคัญ การมีส่วนร่วมทางการเมือง คณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

**Thesis title:** Factors Affecting Political Participation of Village Committee Members: A Case Study of Mae Taeng District, Chiang Mai Province

**Researcher:** Miss Phatchareeporn Tawadee; **Degree:** Master of Political Science (Politics and Government); **Thesis advisors:** (1) Thapanat Phrom-in, Associate Professor; (2) Dr. Jumpol Nimpanich Associate Professor; (3) Dr. Praphon Jiarakul, Associate Professor; **Academic year:** 2006

### **Abstract**

The objectives of this research were study to: (1) personal factors, social factors, and economic factors affecting political participation of village committee members in Mae Taeng District, Chiang Mai Province; (2) political participation of village committee members in Mae Taeng District, Chiang Mai Province; (3) the relationship between personal factors, social factors, and economic factors and political participation of village committee members; (4) the problems of and obstacles to political participation of village committee members; and (5) possible solutions to those problems.

The sample were 336 members of the village committee in Mae Taeng District, Chiang Mai Province. The research tool used was a questionnaire. Data were analyzed using percentage, mean, standard deviation and Chi square.

The results showed that: (1) the majority of the sample were males. The greatest number was in the 45 – 54 age range and was educated to the level of primary school or lower. Most were members of village fund but were not group leaders. Most were private sector employees and earned 3,000 - 5,000 baht a month; (2) the samples had the most frequent level of political participation in terms of voting. They had a frequent level of participation in terms encouraging others to vote and keeping abreast of political news. They had a medium level of participation in terms of discussing political matters and joining political activities. They least frequently participated in terms of contacting politicians or political officials; (3) the factors of educational level, being head of a group, income, and origin of village committee member status were related to political participation to a statistically significant degree at the level of 0.05; (4) The most significant problem with political participation was contacting politicians or political officials; and (5) The recommended ways of solving the problem are to encourage citizens to vote and to contact politicians or political officials.

**Keywords:** political participation, village committee members, Mae Taeng District, Chiang Mai Province

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	๑
กิตติกรรมประกาศ .....	๙
สารบัญตาราง .....	๙
สารบัญภาพ .....	๙
<b>บทที่ ๑ บทนำ .....</b>	<b>๑</b>
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	๑
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	๕
กรอบแนวคิดการวิจัย .....	๖
สมมติฐานการวิจัย .....	๗
ขอบเขตการวิจัย .....	๗
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	๘
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	๙
<b>บทที่ ๒ วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....</b>	<b>๑๐</b>
แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	๑๐
ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	๒๓
ปัญหานโยบายการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	๓๓
อุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	๓๗
คณะกรรมการหมู่บ้าน .....	๓๙
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	๔๘
<b>บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย .....</b>	<b>๕๒</b>
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	๕๒
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	๕๔
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	๕๖
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	๕๗
<b>บทที่ ๔ ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....</b>	<b>๕๘</b>
ส่วนที่ ๑ ข้อมูลผู้ตอบแบบสอบถาม .....	๕๙

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน .....	62
ส่วนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน .....	69
ส่วนที่ 4 ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	75
ส่วนที่ 5 แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	82
<b>บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>89</b>
<b>สรุปการวิจัย .....</b>	<b>89</b>
<b>อภิปรายผล .....</b>	<b>92</b>
<b>ข้อเสนอแนะ .....</b>	<b>101</b>
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>103</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>107</b>
ก รายงานผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ (แบบสอบถาม) .....	108
ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย .....	110
ค โครงสร้างและที่มาของคณะกรรมการหมู่บ้าน .....	121
<b>ประวัติผู้วิจัย .....</b>	<b>131</b>

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1 รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ อัลอมอนด์ และเพาเวลล์ .....	19
ตารางที่ 2.2 รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ คิม .....	20
ตารางที่ 2.3 ข้อมูลคณะกรรมการหมู่บ้าน .....	45
ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	53
ตารางที่ 4.1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล .....	59
ตารางที่ 4.2 ข้อมูลปัจจัยด้านสังคม .....	60
ตารางที่ 4.3 ข้อมูลปัจจัยด้านเศรษฐกิจ .....	61
ตารางที่ 4.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	62
ตารางที่ 4.5 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	63
ตารางที่ 4.6 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง .....	64
ตารางที่ 4.7 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง .....	65
ตารางที่ 4.8 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง .....	67
ตารางที่ 4.9 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกันนักการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง .....	68
ตารางที่ 4.10 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	69
ตารางที่ 4.11 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	71
ตารางที่ 4.12 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	73
ตารางที่ 4.13 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน .....	74
ตารางที่ 4.14 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	75
ตารางที่ 4.15 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักชวน ให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	76
ตารางที่ 4.16 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุน ติดตามข่าวสารทางการเมือง .....	77

## สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.17 ปัจจัยและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุย เกี่ยวกับเรื่องแนวทางการเมือง .....	78
ตารางที่ 4.18 ปัจจัยและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วม กิจกรรมทางการเมือง .....	79
ตารางที่ 4.19 ปัจจัยและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อ กับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง .....	80
ตารางที่ 4.20 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	82
ตารางที่ 4.21 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการซักชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง .....	83
ตารางที่ 4.22 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการสนับสนุนตามข่าวสารทางการเมือง .....	84
ตารางที่ 4.23 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการพูดคุยกับเรื่องแนวทางการเมือง .....	85
ตารางที่ 4.24 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง .....	86
ตารางที่ 4.25 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัจจัยการการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง .....	87

## สารบัญภาพ

หน้า

ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย .....	6
ภาพที่ 2.1 แสดงความสัมพันธ์การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบสร้างสรรค์ในขณะที่รัฐบาล มีความสามารถในการตอบสนองความต้องการจะนำไปสู่ภาวะความมีเสถียรภาพ ทางการเมือง .....	36
ภาพที่ 2.2 แสดงความสัมพันธ์การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบไม่สร้างสรรค์ในขณะ ที่รัฐบาลไม่สามารถในการตอบสนองความต้องการจะนำไปสู่ภาวะความไม่ เสถียรภาพทางการเมือง .....	37
ภาพที่ 2.3 โครงสร้างคณะกรรมการหมุ่บ้าน .....	47

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณ์ monarchy เป็นระบอบประชาธิรัฐเป็นการถาวรสิ่งเดียว ตั้งแต่ พ.ศ. 2475 เป็นต้นมา ซึ่งการเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อ พ.ศ. 2475 โดยมีปัญญาชนกลุ่มคณะราษฎร์เป็นการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาทางการเมืองอาจถือได้ว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงจากความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ ทำให้เกิดผลกระทบต่อโครงสร้างที่เป็นฐานหรือเบื้องล่าง จนนักกฎหมายวิเคราะห์บางท่านเชื่อว่าเหตุการณ์นี้อาจถือได้ว่า เป็นการปฏิวัติ เพราะเป็นการเปลี่ยนแปลงที่มีผลกระทบมีส่วนร่วมอย่างมาก และรุนแรง และมีการเปลี่ยนแปลงทัศนคติบางประการของประชาชนไปจากเดิม

ต่อมาเมื่อเกิดเหตุการณ์เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2516 แล้ว ได้เกิดการเปลี่ยนแปลงขนาดใหญ่ โดยประชาชนเริ่มเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น และกระจายออกไปยังต่างจังหวัดด้วยการจัดให้มีการเลือกตั้ง การจัดให้มีพรรคการเมือง มีรัฐสภา และการเสนอ案โครงการเศรษฐกิจ เพื่อสร้างระบบการเมืองที่มีความสามารถ เป็นต้น การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้ ถือว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงจากเบื้องบนสู่เบื้องล่าง เพราะประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่มีความต้องการและไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเรียกร้องทางการเมือง เพื่อจะให้เกิดการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ซึ่งทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเฉพาะในรูปแบบโครงสร้างข้างบน โดยกระทบส่วนล่างน้อยที่สุด

และเมื่อมีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น การมีส่วนร่วมทางการเมือง (Political participation) จึงเป็นเป้าหมายสำคัญของการพัฒนาทางการเมืองให้เป็นประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นคันธนีชีวิตที่สำคัญประการหนึ่งของระบบประชาธิปไตย สังคมใดจะมีระดับความเป็นประชาธิปไตยสูงหรือต่ำพิจารณาได้จากระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน นักวิชาการบางกลุ่มถือว่าการพัฒนาทางการเมืองคือการทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง ความสำเร็จของการพัฒนาทางการเมืองจึงขึ้นอยู่กับระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน เป็นสำคัญ

การมีส่วนร่วมทางการเมืองแท้จริง คือ การแสดงออกซึ่งกิจกรรมทางการเมืองของบุคคลในสังคม กิจกรรมเหล่านี้ก่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในสังคมการเมืองและความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกับองค์กรทางการเมือง รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับรัฐบาล การแสดงออกซึ่งกิจกรรมทางการเมืองเหล่านี้ คือ กระบวนการทางการเมือง ซึ่งจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายที่ประชาชนต้องการ

การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมีหลายระดับ เช่น ในระดับสูง ได้แก่ การลงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อชิงตำแหน่งทางการเมือง การเป็นผู้มีส่วนร่วมก่อตั้งพรรคหรือกลุ่มทางการเมือง ระดับกลาง ได้แก่ การเป็นสมาชิกพรรครัก หรือกลุ่ม ทางการเมือง การมีส่วนร่วมในกิจกรรมของพรรครัก หรือกลุ่มทางการเมือง และในระดับต่ำ เช่น การไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง การชักจูงให้ผู้อื่นเห็นด้วยกับจุดยืนทางการเมืองของตน และการติดตามข่าวสารทางการเมือง เป็นต้น

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 เป็นกฎหมายที่วางหลักใหญ่ ๆ ในการบริหารราชการของประเทศไทย โดยได้แบ่งราชการบริหารออกเป็น 3 ส่วน คือ

1. ราชการบริหารส่วนกลาง ได้กำหนดการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลางไว้ดังนี้

1. สำนักนายกรัฐมนตรี
2. กระทรวง หรือทบวง ซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
3. ทบวง ซึ่งสำคัญกว่าสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง
4. กรม หรือส่วนราชการที่เรียกว่าอย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

2. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หมายถึง ราชการของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ซึ่งได้แบ่งแยกออกไปดำเนินการในเขตการปกครองของประเทศไทย เพื่อสนับสนุนความต้องการของประชาชนในเขตการปกครองนั้น ๆ โดยมีเจ้าหน้าที่ของราชการส่วนกลางซึ่งได้รับการแต่งตั้งออกไปประจำในพื้นที่การปกครองต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาคเป็นผู้ปฏิบัติการ โดยอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของราชการส่วนกลางที่ได้ได้แบ่งมอบอำนาจให้ไปดำเนินการแทน เนื่องจากราชการส่วนกลางมีงานกว้างขวาง การมีสำนักงานกลางที่จัดตั้งเป็นกระทรวง ทบวง กรม อำนวยการอยู่ที่เมืองหลวงแห่งเดียวไม่อาจอำนวยประโยชน์ให้ประชาชนได้ทั่วถึง จึงต้องแยกสาขาออกไปตั้งปฏิบัติราชการอยู่ตามพื้นที่ต่าง ๆ ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย

1. จังหวัด
2. อำเภอ

3. ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นรากฐานของการปกครองในระบบประชาธิปไตย หากประเทศไทยมีการปกครองท้องถิ่นอย่างมั่นคงแล้ว ย่อมจะทำให้การปกครองในระบบของประเทศไทยมีความมั่นคงด้วย เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองเพื่อประโยชน์โดยส่วนรวมของท้องถิ่น ตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เป็นดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด
2. เทศบาล
3. สุขภาพอนามัย

4. ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนด (ปัจจุบันมี 3 รูปแบบ คือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัฒนา และองค์การบริหารส่วนตำบล)

และนับแต่เดือนพฤษภาคม 2542 เป็นต้นมา ได้มีพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขภาพอนามัยเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 ให้ยกเลิกการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบสุขภาพลง และยกฐานะสุขภาพขึ้นเป็นเทศบาลตำบลทุกแห่ง ดังนั้น การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยในปัจจุบันจะประกอบไปด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัฒนา และองค์การบริหารส่วนตำบล เท่านั้น

สำหรับตำบลและหมู่บ้าน มิได้เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามกฎหมายแต่อย่างใด ซึ่งตามมาตรา 68 ของกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้บัญญัติไว้ว่าการจัดการปกครอง อำเภอ นอกจากที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องที่ ซึ่งก็คือ พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 นั่นเอง

การจัดการปกครองท้องที่ ได้เริ่มต้นมาจากราชสมบัติของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ได้ทรงมีพระราชดำริให้มีการพื้นฟูการปกครองระดับหมู่บ้าน ที่มาแต่เดิมขึ้นใหม่ เพื่อทราบถึงเห็นว่าการปกครองในระดับนี้จำเป็นและสำคัญยิ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากเป็นหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับราษฎรมากที่สุด โดยได้ทรงให้มีการทดลองจัดระเบียบการปกครองตำบล หมู่บ้าน ขึ้นที่อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เมื่อ ร.ศ. 111 (พ.ศ. 2435) โดยให้รายฎเดือกผู้ใหญ่บ้านแทนการแต่งตั้ง โดยเจ้าเมืองดังแต่ก่อน นับแต่นั้นมาจึงได้มีการจัดระเบียบการปกครองตำบล หมู่บ้าน ตามหัวเมืองต่าง ๆ โดยตราเป็นพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ ร.ศ. 116 และต่อมาในรัชสมัยรัชกาลที่ 6 ได้มีการตราพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ขึ้นใช้บังคับแทน จนถึงปัจจุบัน

**การจัดการปักครองท้องที่ที่กำหนดไว้ในบัญญัติลักษณะปักครองท้องที่ พ.ศ. 2457  
ประกอบด้วย**

1. หมู่บ้าน
2. ตำบล
3. อำเภอ
4. จังหวัด

หมู่บ้านเป็นหน่วยการปักครองที่เล็กที่สุดและใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ในหมู่บ้านหนึ่งมีผู้ใหญ่บ้าน 1 คน ทำหน้าที่ปักครองรายภูริในเขตหมู่บ้าน โดยมีที่มาจากการเลือกของรายภูริในหมู่บ้านนั้น และมีองค์กรในการบริหารงานภายในหมู่บ้าน เรียกว่า คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.)

พระราชบัญญัติลักษณะปักครองท้องที่ พ.ศ. 2457 มาตรา 28 ตรี โดยกำหนดให้หมู่บ้านหนึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้านคณะหนึ่ง มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้าน เกี่ยวกับการกิจที่จะต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน มาตรการตามกฎหมายที่ให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านก็เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้ผู้ใหญ่บ้านดำเนินงานของหมู่บ้านอยู่ในดุลพินิจของ ผู้ใหญ่บ้านเพียงคนเดียว ซึ่งคณะกรรมการหมู่บ้านประกอบด้วยกรรมการ 2 ประเพกคือ

1. กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปักครอง
2. กรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง ได้แก่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรายภูริผู้มีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เลือกตั้งกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนไม่น้อยกว่า 2 คน (แต่ควรมี 5 – 9 คน )

คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ลักษณะปักครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และคณะกรรมการหมู่บ้านขึ้นยังมีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2534 คือ เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับกิจการปักครองและรักษาความสงบเรียบร้อย กิจการเกี่ยวกับความอาญาและความแพ่ง การพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ รวมทั้งการพัฒนาที่ดิน การคลัง การสาธารณสุข การศึกษาและวัฒนธรรม การสวัสดิการและสังคม และกิจการอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านเห็นว่าจำเป็น

และนอกจากบทบาทดังกล่าวข้างต้นแล้ว คณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นองค์กรหนึ่งที่มีบทบาทในการเมือง มีส่วนสำคัญในการปักครองแบบประชาธิปไตย เนื่องจากเป็นกลุ่มบุคคลที่เริ่มต้นจากหน่วยการปักครองที่เล็กที่สุด ได้รับความเชื่อถือจากประชาชน และได้รับความไว้วางใจ

จากประชาชนเลือกขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ และเป็นกลุ่มนบุคคลที่กรรมการปักครอง ได้คัดเลือกเป็นผู้นำตามโครงการเผยแพร่ประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้าน ปัจจุบันจะเห็นว่า กรรมการหมู่บ้านได้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น โดยการเป็นตัวแทนในการเผยแพร่ประชาธิปไตยในระดับหมู่บ้าน การร่วมเป็นกรรมการประจำหมู่บ้านในการเลือกตั้งแต่ละครั้ง รวมทั้งการเข้าไปมีส่วนร่วมกับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง เป็นต้น ดังเช่น สันติ สวัสดิพงษ์ (2541 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาทัศนคติของประชาชนที่มีต่อบนบทกิจกรรม ผู้ใหญ่บ้านในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชุมชน : กรณีศึกษาในท้องที่อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง) เป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการซักชวนให้ประชาชนไปสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองที่ตนสังกัด เป็นผู้มีบทบาทสำคัญต่อการรื้นเริงให้ประชาชนไปลงคะแนนเสียงเลือกบุคคลที่ตนแนะนำให้และเป็นผู้นำชาวบ้านในการชุมนุมประท้วงหรือนำข้อร้องเรียนไปแจ้งต่อส่วนราชการ

สำหรับปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ผ่านมา ได้มีนักวิชาการหลายท่าน ได้ศึกษาเรื่องสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น Sammuel P. Huntington และ John M Nelson (1977:53) Verba และ Nei (1972) Zipp และคณะ (1982) Lester W. Milbrath มีตัวแปรหลายตัวแปรด้วยกันที่เกี่ยวข้องกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น เพศ เสื้อชาติ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ และสถานที่อยู่อาศัย เป็นต้น มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

จากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาดังกล่าวข้างต้น และในฐานะที่ผู้ศึกษารับราชการในกรรมการปักครอง มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงในการจัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการหมู่บ้าน และดำเนินการฝึกอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านให้ทราบถึงบทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านตามกฎหมาย จากประสบการณ์ที่ปฏิบัติงานมา ได้เห็นถึงปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับคณะกรรมการหมู่บ้าน ขณะนี้ ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาทางการเมืองในพื้นที่ต่อไป

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย

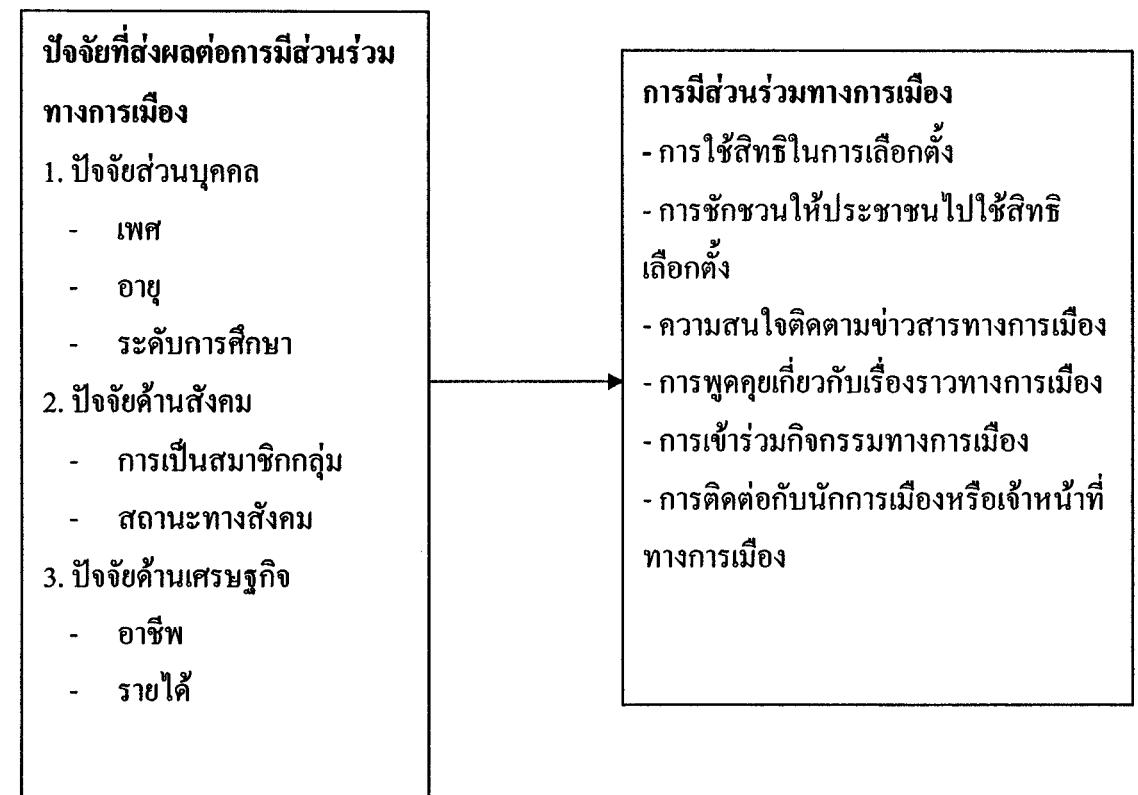
- 2.1 เพื่อศึกษาปัจจัยอัน ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ
- 2.2 เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน ในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

2.3 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยอันได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองคณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

2.4 เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

2.5 เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

### 3. กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดการวิจัย (Conceptual Framework)

#### 4. สมมติฐานการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้ตั้งสมมติฐานการวิจัย ไว้ดังนี้

- 4.1 ปัจจัยส่วนบุคคล มีความสัมพันธ์ต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง
- 4.2 ปัจจัยด้านสังคม มีความสัมพันธ์ต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง
- 4.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ มีความสัมพันธ์ต่อการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง
- 4.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่งกับกรรมการหมู่บ้าน โดยการเลือกตั้งมีความแตกต่างกัน

#### 5. ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตของการวิจัย ไว้ดังนี้

- 5.1 ด้านพื้นที่ เป็นการศึกษาวิจัยถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน ในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13 ตำบล 119 หมู่บ้าน
- 5.2 ด้านเนื้อหา เป็นการศึกษาวิจัยถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านซึ่งประกอบด้วย 3 ปัจจัย คือ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยทางด้านสังคม และ ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ
- 5.3 ด้านประชากร เป็นการศึกษาวิจัยถึงคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ที่มาจากการโดยตำแหน่ง และกรรมการ โดยการเลือกตั้ง

##### 5.4 ด้านตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

###### 5.4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่

- 1) ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ และระดับการศึกษา
- 2) ปัจจัยด้านสังคม ได้แก่ การเป็นสมาชิกกลุ่ม และสถานะทางสังคม
- 3) ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ อาชีพ และรายได้

###### 5.4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ การมีส่วนร่วมทางการเมือง

- 1) การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง
- 2) การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
- 3) ความสนใจด้านข่าวสารทางการเมือง
- 4) การพูดคุยกับรัฐบาลเรื่องแนวทางการเมือง
- 5) การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง
- 6) การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

## 6. นิยามศัพท์เฉพาะ

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน : ศึกษากรณี อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ หมายถึง ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ และ การมีส่วนร่วมทางการเมือง ดังนี้

### 6.1 ปัจจัยส่วนบุคคล หมายถึง เพศ อายุ ระดับการศึกษา

6.2 ปัจจัยด้านสังคม หมายถึง การเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ได้แก่ กองทุนหมู่บ้าน สหกรณ์ เป็นต้น สถานะทางสังคม หมายถึง การมีตำแหน่งต่าง ๆ ทางสังคม เช่น กรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง โดยการเลือกตั้ง หัวหน้าหมู่ หัวหน้าหมื่องฝ่าย กรรมการวัด เป็นต้น

### 6.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ หมายถึง รายได้ อาชีพ

6.3.1 รายได้ หมายถึง รายได้ที่มาราจากอาชีพ และรายได้อื่น ๆ

6.3.2 อาชีพ หมายถึง อาชีพเกณฑ์กรรมการ รับจ้าง ค้าขาย ธุรกิจส่วนตัว และอื่น ๆ

6.4 การเมือง หมายถึง การจัดสรรอำนาจและผลประโยชน์ที่มีอยู่ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม โดยผ่านกระบวนการต่าง ๆ

6.5 การมีส่วนร่วม หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้อำนาจซึ่งได้โดยผ่านกระบวนการทางสถาบันและองค์กรทางการเมือง ๆ

6.6 การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การแสดงออกซึ่งกิจกรรมทางการเมืองที่คณะกรรมการหมู่บ้านเข้าไปมีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง การชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง การพูดคุยกับกันเรื่องราวทางการเมือง การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง การติดต่อกันนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ซึ่งแยกเป็นประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

6.6.1 การใช้สิทธิเลือกตั้ง หมายถึง การไปใช้สิทธิเลือกตั้งทุกระดับในรอบปีหรือ วาระที่ผ่านมา คือ ส.ว., ส.ส., ส.อบจ., ส.อบต., ส.ท.

6.6.2 การชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หมายถึง การชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งทุกระดับ

6.6.3 ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง หมายถึง การสนใจติดตาม ข่าวสารทางการเมืองผ่านสื่อต่าง ๆ ทุกประเภท

6.6.4 การพูดคุยกับกันเรื่องราวทางการเมือง หมายถึง การพูดคุยเรื่องราวต่าง ๆ ทางการเมือง

**6.6.5 การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง หมายถึง การเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ทาง การเมือง เช่น การร่วมกิจกรรมการหาเสียงของพรรคการเมือง หรือการร่วมกิจกรรมการรณรงค์ให้ ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การร่วมเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง เป็นต้น**

**6.6.6 การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง หมายถึง การติดต่อ สื่อสาร หรือประสานงานกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง**

## 7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการ หมู่บ้าน ในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ เมื่อคำนึงการเสริมแฉ่ความคาดว่าจะได้รับประโยชน์ดังนี้

7.1 ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการ หมู่บ้าน

7.2 ทำให้ทราบถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านระหว่าง กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่งกับกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง

7.3 ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการ หมู่บ้าน

7.4 ทราบถึงแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการ หมู่บ้าน

7.5 ผลของการศึกษา องค์กร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางในการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านตลอดจนประชาชนในพื้นที่ และ ที่อื่นในโอกาสที่เหมาะสมต่อไปได้

## บทที่ 2

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การนำเสนอในบทนี้ ผู้วิจัยจะนำเสนอเนื้อหาของทฤษฎี แนวคิด และผลการวิจัยที่ได้จากการศึกษาเอกสารประเภทต่าง ทั้งตำรา หนังสือ บทความ งานวิจัย ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหามาเป็นกรอบแนวคิดเพื่อสรุปความรู้ให้สัมพันธ์เชื่อมโยงปัญหาที่ศึกษาในหัวข้อดังต่อไปนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง
  - 1.1 ความหมายของการเมือง
  - 1.2 ความหมายของการมีส่วนร่วม
  - 1.3 ความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมือง
  - 1.4 ลักษณะของการมีส่วนร่วมทางการเมือง
  - 1.5 รูปแบบของการมีส่วนร่วมทางการเมือง
  - 1.6 ระดับของการมีส่วนร่วมทางการเมือง
2. ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง
3. ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง
4. อุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมือง
5. คณะกรรมการพัฒนาบ้าน
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### 1. แนวคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

การมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นปัจจัยและองค์ประกอบที่สำคัญของระบบการเมือง การปกคลุมของสังคมที่พัฒนาแล้ว มีความสำคัญต่อการพัฒนาทางการเมือง ในสังคมปัจจุบันได้พิจารณาเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงออกในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง จากการศึกษาข้อมูล พบว่า มีการอธิบายความหมายของคำว่า การเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมือง ไว้มากหลายท่านซึ่งมีความแตกต่างกัน ออกไปดังนี้

### 1.1 ความหมายของการเมือง

การเมือง คือ การจัดสรรอำนาจและผลประโยชน์จากทรัพยากรอันมีอยู่อย่างจำกัด ดังนั้น การเมืองกับผลประโยชน์จึงเป็นสิ่งที่คำเนินควบคู่กัน ลักษณะการเมืองของประเทศไทยเป็นแบบรวมศูนย์อำนาจอยู่ที่ส่วนกลาง มิได้กระจายไปในส่วนภูมิภาคหรือท้องถิ่น หรือแม้ว่าจะมีรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม อำนาจการตัดสินใจขึ้นอยู่ในมือของข้าราชการที่ได้รับการแต่งตั้งจากส่วนกลาง อำนาจการจัดสรรผลประโยชน์จึงตกอยู่กับคนส่วนบุบของโครงสร้างโดยที่คนส่วนล่างไม่สามารถได้รับผลประโยชน์นั้นอย่างเสมอภาค เกิดความไม่เป็นธรรมขึ้นในสังคม ([http://www.sau.ac.th/main/journall/mlt2\\_12-1.asp](http://www.sau.ac.th/main/journall/mlt2_12-1.asp) อ้างใน วิลาส โลหิตกุล 2547 : 13)

การเมือง คือ กระบวนการจัดสรรผลประโยชน์ และสิ่งที่มีค่าทางสังคม โดยผ่านวิธีการที่ใช้อำนาจ ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ผลประโยชน์และสิ่งมีค่าทางสังคมดังกล่าว อาจจะมีตั้งแต่ทรัพยากรธรรมชาติ ไปจนถึงยาสูบบรรดาภัณฑ์ กระถังกัญชากับยาเส้น โดยที่เอื้อให้บางส่วนได้รับผลประโยชน์ และบางส่วนสูญเสียผลประโยชน์ ฯลฯ สิ่งใดที่ได้มาหรือเสียไปโดยไม่ผ่านกระบวนการใช้อำนาจ และอาจจะไม่ถือเป็นเรื่องของการเมือง (เสกสรร ประเสริฐกุล 2543 อ้างใน วิลาส โลหิตกุล 2547 : 13)

การเมืองภาคประชาชน หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการเคลื่อนไหว ทางการเมืองในการกำหนดนโยบายและการบริหารประเทศดับต่าง ๆ ตั้งแต่ท้องถิ่นจนถึงระดับชาติ การเมืองภาคประชาชนมีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้ได้รับมุ่งมองที่หลากหลายและรอบด้านจากประชาชน ได้แนวทางในการจัดการที่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น กระตุ้นให้ประชาชนเป็นเจ้าของและใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นอย่างชาญฉลาดและก่อให้เกิดความโปร่งใสตรวจสอบได้ (<http://www.grassrootsthai.net> อ้างใน วิลาส โลหิตกุล 2547 : 13)

จากความหมายข้างต้น ผู้วิจัยจึงขอสรุปความหมายของการเมือง หมายถึง การจัดสรรอำนาจและผลประโยชน์ที่มีอยู่ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม โดยผ่านกระบวนการต่าง ๆ

### 1.2 ความหมายของการมีส่วนร่วม

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิทธิขึ้นพื้นฐานของความเป็นมนุษย์ในระบบประชาธิปไตย หากการขัดขวางให้ปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชนแล้ว ย่อมถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิ์ความเป็นคน เนื่องจากการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเครื่องยืนยันว่าประชาชนเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย ขณะนี้จึงเป็นความชอบธรรมโดยสมบูรณ์ที่ประชาชนจัดตั้งมีสิทธิ มีส่วนร่วมอย่างแท้จริง ในวิถีทางและกติกาแห่งบ้านเมืองของตน ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนจึงถือเป็นหัวใจสำคัญของการเมืองในระบบเศรษฐิปไตย ซึ่งจะเป็นพลังในการปฏิรูปหรือ

พัฒนาทางการเมือง นอกจากการมีส่วนร่วมของประชาชนจะเป็นโอกาสให้ประชาชนได้เรียนรู้ รับรู้การใช้สิทธิทั่วถ้วน ติดตามการบริหารงานของรัฐ ผลสุดท้ายจะนำไปสู่การมีอิสระภาพที่แท้จริง ทั้งทางความคิดและการกระทำ ทั้งนี้จะหลุดพ้นจากการครอบงำได้ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือกลั่งอีกนัยหนึ่ง คือ การมีส่วนร่วมของประชาชน คือ กระบวนการศึกษา ตลอดชีวิตของประชาชนนั้นเอง (สนั่น อินทรประเสริฐ ม.ป.ป. อ้างใน วิลasis โลหิตกุล 2547 : 14)

สนั่น อินทรประเสริฐ (อ้างใน วิลasis โลหิตกุล 2547 : 16) ได้กล่าวถึงการมีส่วนร่วม ดังนี้

1) การมีส่วนร่วมในความหมายที่กว้าง หมายถึง การให้ประชาชนในชนบทรู้สึกตื่นตัวเพื่อที่จะทราบถึงการรับความช่วยเหลือและตอบสนองต่อโครงการพัฒนา ขณะเดียวกันก็สนับสนุนความคิดคริเริ่มของคนในท้องถิ่นในเรื่องของการพัฒนาชนบท การมีส่วนร่วมหมายถึง การให้ประชาชนเข้ามายield ขึ้นในกระบวนการตัดสินใจ กระบวนการดำเนินการ และร่วมรับผลประโยชน์จากโครงการ นอกจากนี้ยังเกี่ยวข้องกับความพยายามที่จะประเมินผลโครงการด้วย

2) การมีส่วนร่วมในชุมชน หมายถึง การที่ประชาชนจะมีทั้งสิทธิและหน้าที่ที่จะเข้าร่วมในการแก้ไขปัญหาของเข้า มีความรับผิดชอบมากขึ้นที่จะสำรวจตรวจสอบความจำเป็นในเรื่องต่าง ๆ การระดมทรัพยากรท้องถิ่น และเสนอแนวทางในการแก้ไขใหม่ ๆ เช่นเดียวกับการก่อตั้งและดำเนินรักษาองค์กรต่าง ๆ ในท้องถิ่น

3) เป็นการพิจารณาถึงการมีส่วนช่วยเหลือโดยสมัครใจ โดยประชาชนต่อโครงการใดโครงการหนึ่งของโครงการสาธารณะต่าง ๆ ที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนาชาติแต่ไม่ได้หวังว่าจะให้ประชาชนเปลี่ยนแปลงโครงการหรือวิชาการเนื้อหาของโครงการ

ไฟรัตน์ เดชะรินทร์ 2527 อ้างใน วิลasis โลหิตกุล 2547 : 17) กล่าวถึง การมีส่วนร่วม ว่าเป็นกระบวนการที่รัฐบาลทำการส่งเสริม ขักนำ สนับสนุน และสร้างโอกาสให้ประชาชนในชุมชนทั้งในรูปส่วนบุคคล กลุ่มคน ชุมชน สมาคม มูลนิธิ และองค์กรอาสาสมัครรูปต่าง ๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานเรื่องใดเรื่องหนึ่งหรือหลายเรื่องร่วมกัน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ และนโยบายการพัฒนาที่กำหนดไว้

ในที่นี้จึงสรุปความหมายของการมีส่วนร่วมจากแนวคิดข้างต้น การมีส่วนร่วม หมายถึง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการใช้อำนาจชิปปี้ไทยในการกระทำการกิจกรรมต่าง ๆ โดยผ่านกระบวนการทางสถาบันและองค์กรทางการเมือง ๆ

### 1.3 ความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ไมรอน ไวนอร์ (Myron Weiner) ได้ให้ความหมายของ การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การปฏิบัติการโดยสมัครใจ ที่ไม่ว่าจะเป็นผลสำเร็จหรือไม่ก็ตาม มีการจัดองค์กร หรือไม่ก็ตาม จะเกิดขึ้นเป็นครั้งคราวหรือต่อเนื่องก็ตาม และจะใช้วิธีที่ถูกต้องโดยได้รับการยอมรับ ตามกฎหมายหรือไม่ก็ได้ โดยที่การกระทำนั้นนุ่งที่จะมีอิทธิพลต่อการเลือกนั้น นายสารณะ การบริหารนโยบายสารณะ และการเลือกผู้นำทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นระดับชาติ หรือระดับ ท้องถิ่น (พงศกร รอดชุมภู 2540 : 17)

มิลแบรท (Milbrath) การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง เป็นความพยายามของ มนุษย์ที่จะอยู่ร่วมกันในสัมพันธภาพที่ต้องพึ่งพาอาศัยกัน กล่าวคือ ทุกรูปแบบของสังคมมนุษย์จะมี การเมืองในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งแห่งอยู่เสมอ (ปีชนุช เงินคล้าย และคณะ 2540 : 6)

เจฟเฟรีย์ โรเบิร์ต (Geoffrey K. Roberts) การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง กิจกรรมที่กระทำโดยสมัครใจของแต่ละบุคคลในกิจกรรมทางการเมือง รวมทั้งการลงคะแนนเสียง เลือกตั้ง การเป็นสมาชิก และเข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มการเมือง เช่น ความเคลื่อนไหวของ พรรคราษฎร กลุ่มพลประดิษฐ์ เจ้าน้ำที่ในสถาบันทางการเมืองต่าง ๆ รวมทั้งกิจกรรมที่ไม่เป็น ทางการ เช่น การอภิปรายทางการเมืองหรือร่วมพิงเหตุการณ์ทางการเมือง การซักชวนทางการเมือง ของเจ้าน้ำที่หรือสมาชิกกลุ่มการเมือง เป็นต้น (พงศกร รอดชุมภู 2540 : 18)

แซมมวล อันติงตัน และ โจอัน แนลสัน (Samuel P. Huntington and Joan M.) การมี ส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง เฉพาะการกระทำไม่รวมถึงทัศนคติ เป็นการกระทำของผู้มีส่วนร่วม ที่เป็นประชาชนทั่วไป ไม่ใช่นักการเมืองอาชีพ อันได้แก่ ผู้สมัครรับเลือกตั้ง เจ้าน้ำที่ของ พรรคราษฎร กิจกรรมทางการเมืองของผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองที่เป็นประชาชนโดยทั่วไปนั้นจะ มีลักษณะที่ไม่ต่อเนื่อง เป็นช่วง ๆ เวลา โดยเฉพาะช่วงเวลาเกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง เป็นการกระทำ ที่ไม่เต็มเวลา และเป็นบทบาทรองจากบทบาทอื่น ๆ นอกจากนี้ การมีส่วนร่วมทางการเมืองยัง หมายความเฉพาะการกระทำที่มีจุดมุ่งหมายเพื่อมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของรัฐบาล หรือ ผู้ปกครอง ซึ่งมีความชอบธรรมในการตัดสินใจแบ่งสรรสิ่งที่มีคุณค่าในสังคม ไม่รวมถึงการกระทำ ที่มุ่งหมายเพื่อคัดค้าน หรือมีอิทธิพลต่อกลุ่มอื่น ๆ ในสังคมที่ไม่ใช่ผู้ปกครอง และไม่ว่ากิจกรรม หรือการกระทำนั้นจะสำเร็จผลหรือไม่ ก็ถือได้ว่า เป็นการมีส่วนร่วมทางการเมือง ลักษณะของการ มีส่วนร่วมทางการเมือง อาจเป็นได้ด้วยจิตสำนึกทางการเมืองของแต่ละบุคคล หรือถูกซักจุ่งระดม พลังให้เข้าร่วมก็ได้ (พงศกร รอดชุมภู 2540 : 19)

เฮอร์เบิร์ต เม็คคลอสกี้ (Herbert McClosky) การมีส่วนร่วมทางการเมืองหมายถึง กิจกรรมต่าง ๆ ที่กระทำโดยสมัครใจ ซึ่งสมาชิกทั้งหลายในสังคม ได้มีส่วนร่วมในการกระทำ

โดยตรง หรือทางอ้อม ก็ได้ บุคคลที่ได้ชื่อว่าเป็นผู้เข้าร่วมในทางการเมือง ได้แก่ บุคคลที่เข้าเกี่ยวข้องกับกิจกรรมต่าง ๆ ดังต่อไปนี้คือ การใช้สิทธิในการออกเสียงเลือกตั้ง การเสาะแสวงหาความรู้ทางด้านการเมือง การอภิปราย หรือพูดคุยกับการเมือง การเข้าร่วมในการชุมนุมทางการเมือง การออกเงินช่วยเหลือสนับสนุนนักการเมือง ฯลฯ สำหรับการเข้าร่วมทางการเมืองที่มีลักษณะเข้มข้นกว่า ได้แก่ การลงทะเบียนเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง การซักจุ่งให้ประชาชนไปออกเสียงเลือกตั้ง การไปลงคะแนนเพื่อใช้สิทธิในการเลือกตั้ง การเขียนคำปราศรัย การรณรงค์ทางเสียง ตลอดจนการเข้าแข่งขันเพื่อรับตำแหน่งในพรรค และในคณะกรรมการ เป็นต้น (พงศกร รอดชุมกุ 2540 : 22)

นอร์เเมน ไน และ ชิดนีย์ เวอร์บَا (Norman H. Nie & Sidney Verba) การมีส่วนร่วมทางการเมืองหมายถึง กิจกรรมทางกฎหมายของราษฎร ซึ่งอาจมากหรือน้อยโดยมีจุดมุ่งหมายที่จะมีอิทธิพลในการเลือกกำหนดบุคลากรในวงการรัฐบาลหรือการกระทำการที่ทำองรัฐ (นิวัติ จอมใจ 2543 : 15)

อาเชอร์ โบรเมจ (Arthur W. Bromade) ได้ให้ความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยแยกออกให้เป็น 3 ประการ ดังนี้ (พงศกร รอดชุมกุ 2540 : 17)

1. การออกเสียงเลือกตั้ง (participation by voting)
2. การใช้การกดดัน หรือชักนำอย่างไม่เป็นทางการ (informal method of pressuer and persuasion) ซึ่งได้แก่ การแสดงความคิดเห็นโดยตรง หรือทางจดหมาย โทรศัพท์ โทรเลข ฯลฯ และการเดินขบวน หรือ ก่อการจลาจล
3. การดำเนินการอย่างเป็นทางการ (formal actions) ได้แก่ การใช้สิทธิที่มีอยู่ตามรัฐธรรมนูญ และ กฎหมาย เช่น การริเริ่มกฎหมาย (initiatives) การแสดงประชามติ (referendum) และการถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง (recall)

ไมรอน ไวเนอร์ (Myron Weiner) ได้สรุปนิยามในที่ต่าง ๆ ของการมีส่วนร่วมทางการเมืองไว้ เป็น 10 ประการด้วยกัน ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การกระทำในการสนับสนุน หรือการกระทำในการเรียกร้อง กับผู้นำของรัฐบาล ในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย หรือเพด็จการ ก็ได้ เช่น การออกเสียงประชามติ การร่วมชุมนุมเห็นด้วยกับการกระทำการที่ทำองรัฐบาล เพื่อแสดงว่าเป็นการสนับสนุนของมหาชน หรือเพื่อแสดงว่ารัฐบาลมีความชอบธรรม (Legitimacy)
2. การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง ความพยายามในการสร้างผลประโยชน์จากการดำเนินงานของรัฐบาล หรือ การเลือกตั้งผู้นำรัฐบาล ยกตัวอย่าง เช่น การวิพากษ์วิจารณ์ในระบบการเมืองแบบประชาธิปไตยของบุคคล หรือกลุ่มบุคคล

3. การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การกระทำการเมืองของรัฐบาลที่กำหนดไว้ในตัวบทกฎหมาย ด้วยการออกเสียงเลือกตั้ง การร่วมชุมนุมยื่นข้อเรียกร้อง และการวิ่งเต้นในเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น การกระทำเหล่านี้ เน้นที่ว่าต้องไม่ขัดกฎหมาย

4. การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง วิธีการมีตัวแทน ซึ่งความหมายนี้ ผู้ที่เห็นด้วยก็คือพวกที่เชื่อในระบบประชาธิปไตยแบบมีตัวแทน ซึ่งความหมายนี้มีผู้ไม่เห็นด้วย คือพวกที่นิยมแบบประชาธิปไตยโดยตรง

5. การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง ความรู้สึกแปลกแยก (alienation) เพราะความรู้สึกนี้ทำให้ขาดความสนใจและขาดการกระทำได้ และการไม่กระทำที่มาจากการรู้สึกแปลกแยกนั้น อาจก่อให้เกิดผลตามมา แต่ปัญหาที่มีให้คิดว่า เราจะยึดอุดมคติอย่างไรในการที่จะถือว่าการไม่กระทำอันใด ซึ่งมีผลมาจากการรู้สึกแปลกแยก เป็นการมีส่วนร่วมทางการเมือง

6. การมีส่วนร่วมทางการเมืองนอกจาระหมายถึง การกระทำการเมืองที่มีความตื่นตัวทางการเมืองมาก ด้วยการที่สนใจและเข้ารับเลือกตั้งหรือพวกที่เข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง แล้วรายบัตรามา ไปถึง การกระทำที่ดูจะมีการตื่นตัวทางการเมืองน้อย เช่น พวกที่ไม่ไปลงคะแนนเสียงแต่ก็ชอบถกเถียงพูดจากันเกี่ยวกับ เรื่องการบ้านการเมืองกับเพื่อนบ้าน หรือพวกที่แสดงความคิดเห็นทางการเมือง หรือพวกที่สนใจข่าวสารทางการเมืองในสื่อสารมวลชน

7. แม้การมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นมีคุณของว่าเป็นเรื่องของความต่อเนื่อง แต่ก็หมายรวมถึง การกระทำการเมืองที่เกิดขึ้นเป็นครั้งคราว และมีความรุนแรงเข้าไปด้วย เช่น การเกิดการจลาจลรุนแรง หรือการลอบลั่งหาร เป็นต้น

8. การมีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งมองว่าต้องมีจุดหมายที่จะมีอิทธิพลต่อผู้นำทางการเมืองนั้น ก็ต้องได้ไปถึงการกระทำที่ต้องการ ไปมีอิทธิพลต่อการปฏิบัติการและดำเนินงานของข้าราชการได้ด้วย

9. การมีส่วนร่วมทางการเมืองนี้ เป็นการกระทำที่จะมีผลต่อการดำเนินงานทางการเมืองในทุก ๆ ระดับ ซึ่งหมายถึงการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อการเมืองระดับห้องถีนและระดับชาติด้วย

10. การมีส่วนร่วมทางการเมือง คือการปฏิบัติทางการเมือง ซึ่งจะเป็นการปฏิบัติทางการเมืองนั้นก็เป็นเรื่องที่อาจต่างกันได้ เช่น ตามกาลเทศะเวลาหนึ่งอาจจะเป็น แต่ถ้าหนึ่งอาจจะไม่เป็น หรือในห้องถีนหนึ่งถือว่าเป็น แต่ในอีกห้องถีนหนึ่งอาจไม่ถือว่าเป็นก็ได้

#### **1.4 ลักษณะของการมีส่วนร่วมทางการเมือง**

ลักษณะของการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่สำคัญ (สมบัติ ร่างรัฐธรรมนูญ 2538 : 355)

ได้แก่

1. การมีส่วนร่วมการกำหนดตัวผู้ปกครองโดยผ่านกระบวนการเลือกตั้ง
2. การมีส่วนร่วมในการผลักดันการตัดสินใจของรัฐบาล โดยกลุ่มอิทธิพลและกลุ่มพลประโยชน์ต่าง ๆ
3. การมีส่วนร่วมในการวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลทั้งในทางสนับสนุนและคัดค้าน
4. การมีส่วนร่วมในการชุมนุมเคลื่อนไหวทางการเมือง ทั้งในทางสนับสนุนและคัดค้านรัฐบาล

#### **1.5 รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมือง**

รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองนี้ ยังคงต้น และเนวสัน (Huntington and Nelson) ได้กำหนดไว้ 5 รูปแบบ (นิวติ จอมไช 2543 : 16) คือ

1. การออกเสียงเลือกตั้ง (Voting) ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ประชาชนจำนวนมากเข้าร่วมได้ และในประเทศที่มีการปกครองในระบบประชาธิปไตยจะได้ปฏิบัติอยู่เสมอ รูปแบบนี้เป็นรูปแบบที่ถูกต้องตามกฎหมาย ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้ใช้อิทธิพลหรือแสดงออกซึ่งเจตจำนงในการเลือกตัวแทนหรือเลือกน โยบาย วิธีการนี้จะสำคัญก็ต่อเมื่อการเลือกตั้งเป็นเครื่องชี้ขาดว่าใครจะเป็นรัฐบาลหรือผู้กำหนดนโยบายแต่ละระดับ

2. การรณรงค์หาเสียง (Campaign Activity) กิจกรรมในเรื่องนี้อยู่ในกระบวนการเลือกตั้ง แต่การที่ไครคนใดเข้าร่วมในการรณรงค์หาเสียงนั้นจะทำให้การกระทำการมีผลมากกว่าไปออกเสียงแต่อย่างเดียว เพราะจะมีผลกระทบต่อการแพ้ชนะหรือต่อการเลือกตั้งทั้งมวล

3. การกระทำการแต่ละบุคคลเป็นเอกเทศต่อปัญหาการเมือง และสังคม (Particularized Contacts) ในกรณีนี้ก็หมายถึงเอกชน ได้เริ่มทำการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อแก้ไข ปัญหาใด ๆ เนื่องจากความต้องการของตนหรือครอบครัว หรือในบางครั้งก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับปัญหาส่วนรวมของบ้านเมือง แต่ทว่าเป็นการติดต่อโดยเอกชน เช่น รายฎู โดยส่วนตัวได้ติดต่อกับสมาชิกสภาพแทนรายฎู (ส.ส.) หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อแสดงความเห็นและเรียกร้องให้สมาชิกสภาพแทนรายฎู (ส.ส.) หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐพิจารณาปัญหาที่เขาเสนอ

4. การเข้าร่วมกิจกรรมของกลุ่ม (Cooperative Activity) ที่แสดงออกต่อปัญหาทางการเมืองและสังคม กิจกรรมแบบนี้ไม่อยู่ในกระบวนการเลือกตั้ง แต่จะเป็นของกลุ่มหรือหมู่คณะที่เกี่ยวกับปัญหาสังคมและการเมือง ในกรณีที่รายฎูจะไม่กระทำการใด ๆ อย่างแบบที่สาม แต่จะกระทำการเป็นหน่วยคณะ เพื่อให้มีอิทธิพลต่อการกระทำการของรัฐบาล

5. กิจกรรมที่ใช้ความรุนแรงและเป็นการกระทำที่อาจผิดกฎหมาย ซึ่งการกระทำนี้อาจดำเนินการได้โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะเปลี่ยนแปลงนโยบาย หรือเปลี่ยนรัฐบาล หรือเปลี่ยนผู้นำทางการเมือง นั้นคือ การก่อความวุ่นวาย หรือการก่อความไม่สงบนั่นเอง

มิลแบรธ (Milbrath 1977 :12-16) ได้จัดรูปแบบของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนออกเป็น 7 รูปแบบ ดังนี้

1. การนิ่งเฉย (Inactive) เป็นรูปแบบของการแยกตัวของกล่าวคือ การไม่เข้าร่วมกับกิจกรรมใด ๆ ทั้งสิ้น เช่น การไม่ลงคะแนนเสียง (No voting) รวมถึงการไม่เข้าร่วมกิจกรรมที่เกี่ยวกับความรักชาติด้วย (Patriotic Activity)

2. การเลือกตั้ง (Voting) เป็นรูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่สามารถแยกกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการรณรงค์หาเสียงและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองออกจากกิจกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบอื่น ๆ การลงคะแนนเสียงไม่จำเป็นต้องอาศัยการถือบัตรและลงคะแนนเสียงในจุดที่กำหนดไว้ แต่การลงคะแนนเสียงอาจไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบอื่น ก็ได้ ในทางกลับกันผู้ที่มีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกระตือรือร้นในรูปแบบอื่น ๆ ก็อาจไม่ไปลงคะแนนเสียงก็ได้

3. การเป็นเจ้าหน้าที่พรรครการเมืองและผู้สมัครหาเสียงเลือกตั้ง (Party and Campaign Workers) เป็นการเข้าร่วมในพรรครการเมืองทั้งในช่วงระหว่างการเลือกตั้งและการรณรงค์หาเสียง การบริจากเงินช่วยเหลือพรรครและผู้สมัครรับเลือกตั้ง การซักชวนประชาชนไปลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียง การเข้าร่วมและสนับสนุนพรรครการเมือง การพยายามซักชวนประชาชนให้ลงคะแนนเสียงแก่พรรครหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ตนชอบ การลงสมัครรับเลือกตั้ง การมีส่วนร่วมทางการเมืองดังกล่าว เป็นแบบแผนของความสัมพันธ์ขั้นต้นระหว่างปัจเจกชน กับรัฐ ซึ่งการเข้าร่วมทางการเมืองในกิจกรรมดังกล่าวต้องอาศัยความตื่นตัวและความสนใจอย่างแท้จริง บุคคลที่มีส่วนร่วมทางการเมืองตามรูปแบบนี้ จัดเป็นพวกที่ขึ้นเวทีการต่อสู้ทางการเมือง ในขณะที่คนส่วนมากจะมีบทบาทเป็นเพียงผู้ฝ่าดูคอยตัดสินว่าควรจะเป็นผู้ชนะด้วยการลงคะแนนให้คนที่ตนชอบ

4. การเป็นผู้มีบทบาทในชุมชน (Community Activists) เป็นการเข้าร่วมในการก่อตั้งกลุ่มเพื่อแก้ปัญหาของสังคมร่วมมือกับกลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้ว เพื่อมีบทบาทเกี่ยวกับกิจกรรมสาธารณะ หรือติดต่อกับทางราชการในเรื่องปัญหาสังคม ผู้ที่มีบทบาทในชุมชนจึงเป็นผู้ที่มีความกระตือรือร้นสูงและมีระดับความผูกพันทางใจกับชุมชนสูง อย่างไรก็ตาม ผู้มีบทบาทในชุมชนนี้แตกต่างจากเจ้าหน้าที่พรรครและเจ้าหน้าที่รณรงค์หาเสียงในแง่มีความเกี่ยวข้องในพรรครการเมือง และการช่วยறรังค์หาเสียงน้อยกว่าเจ้าหน้าที่พรรครและเจ้าหน้าที่รณรงค์หาเสียง

5. การติดต่อกับทางราชการ (Contracting official) เป็นกิจกรรมที่เป็นเรื่องเฉพาะเจาะจงของบุคคล ซึ่งจะมีผลโดยตรงต่อบุคคลนั้นเองเท่านั้น เช่น การติดต่อกับราชการเรื่องภาษี การทำถนน การติดต่อขอรับสวัสดิการสังคม ฯลฯ อย่างไรก็ตามนักวิชาการบางท่านมองว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองตามรูปแบบนี้ เกือบจะไม่ใช่การมีส่วนร่วมทางการเมืองตามความหมายที่แท้จริง แต่เป็นเพียงการมีส่วนร่วมทางการเมืองแคบ (parochial participation) หรือการติดต่อเฉพาะเรื่อง (particularized contacting)

6. การเป็นผู้ประท้วง (Protestors) หมายถึง การเข้าร่วมเดินขบวนตามถนน หรือจลาจลในกรณีที่จำเป็น เพื่อบังคับให้รัฐเข้าแก้ไขบางสิ่งบางอย่างที่เกี่ยวข้องกับการเมืองให้ถูกต้อง รวมถึงการประท้วงอย่างแข็งขัน และเป็นไปอย่างเปิดเผย ต่อกรณีที่รัฐบาลกระทำการในสิ่งที่ผิดศีลธรรม การให้ความเอาใจใส่กับการชุมนุมประท้วง การเข้าร่วมกลุ่มประท้วงรัฐบาลและการปฏิเสธการยอมรับกฎหมายที่ไม่ยุติธรรม

7. การเป็นผู้สื่อสารทางการเมือง (Political Communicators) หมายถึง การเป็นผู้ติดตามข่าวสารทางการเมืองอยู่เสมอ การส่งข่าวสารแสดงการสนับสนุนให้แก่ผู้นำทางการเมือง เมื่อเขารажาในสิ่งที่ดีและถูกต้อง หรือส่งคำคัดค้านไปให้เมื่อเขารา�าทำสิ่งที่ควรร้าย การเข้าร่วมถกปัญหาทางการเมือง การให้ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการเมืองแก่เพื่อนในชุมชนที่อาศัยอยู่ การให้ความสนใจแก่ราชการ และการเขียนจดหมายถึงบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ ผู้ที่เข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบนี้ นักเป็นผู้ที่มีการศึกษาสูง มีข้อมูลเกี่ยวกับการเมืองมากและมีความสนใจทางการเมืองมากด้วย ผู้สื่อสารทางการเมืองเหล่านี้จะวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลมากกว่าบรรดาเจ้าหน้าที่พนักงานหรือผู้รักชาติ แต่จะไม่แสดงออกด้วยกิจกรรมประท้วง

อล์มอนด์ และเพาเวลล์ (Almond and Powell) ได้จำแนกรูปแบบการเมืองส่วนร่วมทางการเมืองออกเป็น 2 รูปแบบใหญ่ ๆ คือ แบบในระบบหรือแบบปกติ (Conventional) และแบบไม่เป็นระบบหรือแบบไม่ปกติ (Unconventional) สามารถจำแนกออกเป็นแบบย่อย ๆ ได้ดังตารางนี้

ตารางที่ 2.1 รูปแบบของการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของ อัล้มอนด์ และเพาเวลล์

<b>Conventional</b>	<b>Unconventional</b>
1. การออกเสียงเลือกตั้ง	1. การยื่นข้อเรียกร้อง
2. การพูดจาปรึกษาเรื่องการเมือง	2. การเดินขบวน
3. กิจกรรมการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง	3. การเข้าประชุมหน้ากัน
4. การจัดตั้งและการเข้าร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ	4. การละเมิดกฎระเบียบของสังคม
5. การติดต่อส่วนตัวกับเจ้าหน้าที่ทางการเมือง	5. การใช้ความรุนแรงทางการเมือง <ul style="list-style-type: none"> <li>5.1 ประทุยร้ายต่อทรัพย์สิน</li> <li>5.2 ประทุยร้ายต่อชีวิต</li> </ul>
	6. สมรรยาของ ใจและการปฏิวัติ

คิม (Kim 1980 : 5) "ได้ทำการขั้นตอนการมีส่วนร่วมทางการเมืองค่อนข้างกว้าง โดยจำแนกออกเป็นมิติต่าง ๆ และได้ยึดหลักคำนึงยามของนักวิชาการในอดีตเป็นพื้นฐาน ดังนี้"

ตารางที่ 2.2 รูปแบบของการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองของ คิม

การเข้าร่วมโดยเป็นไปตามธรรมเนียม (Conventional)		การเข้าร่วมโดยไม่เป็นไปตามธรรมเนียม (Unconventional)	
<u>แบบที่ 1</u>		<u>แบบที่ 2</u>	
การเข้าร่วมโดยความ สมัครใจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง</li> <li>- การเข้าร่วมก่อจุ่นในทางการเมือง</li> <li>- การเข้าร่วมในการรณรงค์หาเสียง</li> <li>- การติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่บ้านเมือง</li> <li>- การทำตำแหน่งในทางการเมือง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- เป็นกิจกรรมทางการเมืองที่ไม่เกี่ยวกับทางการเมือง</li> <li>- วินาศกรรม การเผยแพร่น้ำต่อสู้ เป็นต้น</li> <li>- เป็นพฤติกรรมทางการเมืองที่รุนแรง เช่น การลอบฆ่าตกรรม การลักพาเรียกค่าไถ การร้ายแรง กองโจร การปฏิวัติกลางดึก เป็นต้น</li> </ul>	
การเข้าร่วมโดยความ ไม่สมัครใจ	<u>แบบที่ 3</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การไปใช้สิทธิในการเลือกตั้ง</li> <li>- การเข้าร่วมก่อจุ่นในทางการเมือง</li> <li>- การเข้าร่วมในการรณรงค์หาเสียง</li> <li>- การเข้าร่วมชุมนุม</li> </ul>	<u>แบบที่ 4</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การเข้าไปมีส่วนร่วมในกลุ่มพลัง ต่าง ๆ ทางการเมืองที่มุ่งจะทำลาย ในการเมือง</li> </ul>	

### 1.6 ระดับของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

มิลแบรท (Milbrath) ได้กล่าวว่า การจัดลำดับความสูงต่ำของการเข้าร่วมทางการเมืองประเภทต่าง ๆ มักจะขึ้นในหลักเชิงตรรกะหรืออันที่ว่า การเข้าร่วมทางการเมืองแต่ละประเภทนั้นต่างก็จะใช้ทรัพยากร เช่น เวลา เงินทอง ตลอดจนพลังงาน และอื่น ๆ ที่แตกต่างกัน ดังนั้นกิจกรรมการเข้าร่วมแบบใดที่บุคคล ได้ให้ความทุ่มเทมาก สูญเสียหรือใช้จ่ายทรัพยากรมาก ก็ จะถือว่าเป็นการเข้าร่วมทางการเมืองที่อยู่ในระดับสูงกว่ากิจกรรมการเข้าร่วมประเภทอื่น ๆ (ประสิทธิ์ สันติกาญจน์ 2530 : 13)

มิลแบรท (Milbrath) ได้จัดลำดับขั้นของการเกี่ยวพันทางการเมืองจากระดับต่ำสุด ไปสู่ลำดับสูงสุด (สมบัติ สำรองธัญวงศ์ 2538 : 355) ดังนี้

1. การแสดงความสนใจต่อกิจกรรมทางการเมือง
2. การใช้สิทธิเดือกดึง
3. การเริ่มประเด็นพูดคุยทางการเมือง
4. การซักจุ่งผู้อื่นให้เลือกตั้งผู้ที่ตนสนับสนุน
5. การติดกระดุมหรือสติกเกอร์เพื่อแสดงการสนับสนุน
6. การติดต่อกันนักการเมืองหรือผู้นำทางการเมือง
7. การบริจาคเงินสนับสนุนทางการเมือง
8. การร่วมประชุมหรือชุมนุมทางการเมือง
9. การร่วมรณรงค์ทางการเมือง
10. การเป็นสมาชิกสำคัญของพรรคการเมือง
11. การร่วมประชุมแกนนำของพรรคร
12. การร่วมระดมทุน
13. การเสนอตัวเป็นคู่แข่งขันทางการเมือง
14. การดำรงตำแหน่งทางการเมือง

รัชช์ และ อัล thoฟ (Rush and Althoff) ได้จัดระดับการเข้าร่วมทางการเมืองจาก ระดับสูงสุด ไปสู่ต่ำสุด ดังนี้ (ประสิทธิ์ สันติกาญจน์ 2530: 14)

1. การได้เข้าดำรงตำแหน่งในทางการเมืองและการบริหาร
2. การพยายามเสาะแสวงหาตำแหน่งในทางการเมืองและการบริหาร
3. การเป็นสมาชิกที่กระตือรือร้นขององค์กรทางการเมือง เช่น พรรคการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ และกลุ่มผลักดัน เป็นต้น
4. การเป็นสมาชิกที่ไม่กระตือรือร้นขององค์กรทางการเมือง

5. การเป็นสมาชิกที่กระตือรือร้นขององค์การที่มีลักษณะกึ่งองค์การทางการเมือง (quasi – political organization) เช่น กลุ่มผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับทางการเมืองในบางประการ
  6. การเป็นสมาชิกที่ไม่กระตือรือร้นขององค์การที่คล้ายคลึงกับองค์การทางการเมือง
  7. การเข้าร่วมประชุมในที่สาธารณะและการเดินขบวน
  8. การพูดคุยหรือสนทนากันในเรื่องราวที่เกี่ยวข้องกับทางการเมืองอย่างไม่เป็นทางการ
  9. การให้ความสนใจในเรื่องการทำงานการเมืองโดยอาศัยสื่อสารมวลชนต่าง ๆ
  10. พวกที่เลี้ยงชาทางการเมือง
- Roth และ Wilson (Roth and Wilson) ได้จัดระดับการเข้าร่วมทางการเมืองจากระดับสูงสุดไปสู่ต่ำสุด ดังนี้ (ประสิทธิ์ สันติภานุน, 2530: 15)
1. พวกเบี่ยงเบน เช่น ผู้ก่อการร้ายทางการเมือง การลอบปลั๊กในทางการเมือง เป็นต้น
  2. การเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและการสมัครเข้ารับการเลือกตั้ง
  3. การเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองซึ่งทำงานอย่างเต็มเวลา
  4. การเป็นหัวหน้าของกลุ่มผลประโยชน์
  5. การช่วยรณรงค์หาเสียงให้แก่พรรครหรือผู้สมัครเข้ารับการเลือกตั้ง
  6. การเป็นสมาชิกที่กระตือรือร้นของพรรครการเมือง
  7. การเข้าร่วมในกิจกรรมทางการเมืองของกลุ่มผลประโยชน์
  8. การเข้าร่วมในโครงการต่าง ๆ ของชุมชนที่ตนอาศัยอยู่
  9. การเข้าร่วมชุมนุมทางการเมือง
  10. การเป็นสมาชิกของกลุ่มผลประโยชน์
  11. การชักชวนบุคคลอื่น ๆ ให้ไปลงคะแนนเสียงแก่ผู้สมัครคนใดคนหนึ่ง
  12. การไปใช้สิทธิออกเสียงเลือกตั้ง
  13. การพูดคุยหรือสนทนากันในเรื่องการทำงานการเมือง
  14. การให้ความสนใจต่อความเป็นไปทางการเมือง
  15. ผู้ที่ไม่ได้ให้ความสนใจทางการเมืองเลย
- จากความหมายที่นักวิชาการหลายท่านได้ให้คำจำกัดความไว้ว่ารวมทั้งจากเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง จึงขอสรุปความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมือง ดังนี้

การมีส่วนร่วมทางการเมือง หมายถึง การแสดงออกซึ่งกิจกรรมทางการเมืองที่คณะกรรมการหมู่บ้านเข้าไปมีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง การขักขวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง การพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมือง การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง การร่วมรณรงค์ทางการเมือง การเป็นสมาชิกพรรคการเมือง การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

## 2. ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง

การมีส่วนร่วมทางการเมือง ไม่ว่าจะในรูปแบบ ในระดับ และวิธีการอย่างใดก็ตาม จะพบว่ามีปัจจัยและตัวแปรหลายอย่างที่มีอิทธิพลหรือผลต่อพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชนทั้งสิ้น ปัจจัยและตัวแปรต่าง ๆ เหล่านี้ กล่าวโดยรวม ๆ ก็ได้แก่ ปัจจัยที่เกี่ยวกับตัวบุคคล วัย เพศ การศึกษา อาชีพ อุปนิสัย เหตุผล ความคิด ความเชื่อ ทัศนคติ ค่านิยม ครอบครัว กิจกรรม ฐานะทางสังคม และเศรษฐกิจ ฯลฯ และปัจจัยสภาพแวดล้อมต่าง ๆ อาทิ พฤติกรรมร่วมทางสังคม ระดับการพัฒนา หรือความทันสมัยทางสังคม และเศรษฐกิจ การกระทำหรือปฏิกริยาตอบสนองต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยผู้นำทางการเมือง หรือผู้แทนของประชาชน เป็นต้น

ในการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นมีตัวแปรหลายตัวแปรด้วยกันที่เกี่ยวข้องกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น เพศ เชื้อชาติ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ และสถานที่อยู่อาศัย เป็นต้น มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ได้มีนักวิชาการหลายท่านได้ศึกษาเรื่องสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น แซมมวล ฮันติงตัน (Samuel P. Huntington) และ จอห์น แมตติสัน (John M Nelson) (1977:53) เวอร์บานา (Verba) และ ไน (Nei ,1972) ซิป (Zipp) และคณะ (1982) เลสเตอร์ มิลแบร� (Lester W. Milbrath)

เลสเตอร์ มิลแบร� (Lester W. Milbrath อ้างใน วสันต์ สุวรรณ 2547 : 26 – 29) ได้แบ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง เป็น 2 ประการ คือ

1. ปัจจัยทางด้านสิ่งเร้าจากสภาพแวดล้อม หมายถึง ลักษณะของระบบสังคม (Socail System) และสถานการณ์ทางการเมือง (Political Situation) ซึ่งไม่เพียงแต่จะกระทบต่อให้เกิดพฤติกรรมทางการเมืองของบุคคลเหล่านี้ แต่ยังเป็นการให้ข้อมูลเกี่ยวกับขอบเขตทางการเมือง ต่าง ๆ ในการเข้าไปมีส่วนร่วมของแต่ละคน ถึงแม้ว่าคนแต่ละคนจะอยู่ในสภาพแวดล้อมต่างกัน เพราะเหตุว่าบุคคลเลือกที่จะรับสิ่งเร้าที่เหมาะสมตรงกับความต้องการของตนเท่านั้น

2. ปัจจัยเกี่ยวกับลักษณะส่วนบุคคล (Personal Factors) ซึ่งมีทั้งหมด 5 ประการ

2.1 ปัจจัยด้านพันธุกรรม

2.2 ปัจจัยด้านแรงบีบ

2.3 ปัจจัยด้านความต้องการบุคลิกภาพ

2.4 ปัจจัยด้านความต้องการด้านร่างกาย และจิตใจ

2.5 ความเชื่อต่าง ๆ รวมทั้งทัศนคติทางการเมืองของแต่ละคน

มิลแบรಥ (Milbrath) (อ้างใน ปีะนุช พินคล้าย และคณะ 2540 : 18-19) ได้สำรวจผลงานของนักวิชาการ-many และผลการวิจัยของตนเองสามารถแจ้งแข้งว่าประชาชนจะมีปฏิกริยาตอบสนองและมีส่วนร่วมทางการเมืองหากหลายไปเข้าอยู่กับปัจจัยส่วนบุคคล ลักษณะของปัจจัยบุคคล ลักษณะสภาวะแวดล้อม ตลอดจนการถูกกระตุ้น โดยสืบต่อ ๆ กันว่าคือ

- ผู้ที่ชอบการมีส่วนร่วมในการพูดคุย อภิปรายทางการเมืองจะมีส่วนร่วมทางการเมืองและถูกกระตุ้นให้มีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น การไปออกเสียงมากกว่าผู้ที่ไม่สนใจพูดคุยเรื่องการเมือง เป็นต้น

- ผู้ที่มีการติดต่อทางการเมือง จะมีส่วนร่วมทางการเมือง และถูกกระตุ้นให้ไปออกเสียงหรือไปเกี่ยวข้องกับการรณรงค์ทางการเมืองมากกว่า

- ชนชั้นกลางจะมีความกระตือรือร้นในการมีส่วนร่วมทางการเมืองและถูกกระตุ้นให้่ายกว่าชนชั้นล่าง

- เพศชายจะถูกกระตุ้นสนใจทางการเมืองมากกว่าเพศหญิง

- ผู้ที่มีการศึกษาสูงกว่าจะมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่มีการศึกษาต่ำ ซึ่งมักจะตัดตัวเองออกจาก การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบปกติ ในขณะที่กรรมกรที่มีสถานภาพต่ำกว่าจะกระทำกิจกรรมที่มีความสุด ต่อทางการเมืองได้มากกว่า แต่ผู้ที่มีการศึกษาระดับชั้นมัธยมเนื่องจากขาดแคลนตัวอย่างจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองสุด ต่อตัวเอง

- ผู้ที่เดินทางไปในสภาพแวดล้อมทางครอบครัวหรือห้องถูนที่มีการพูดคุยกันทางการเมือง จะมีความสนใจและถูกกระตุ้นให้มีส่วนร่วมทางการเมืองได้มากกว่า

- การนิยมสนับสนุนบุคคลหรือ派系 จะกระตุ้นให้คนมีส่วนร่วมทางการเมืองได้

- การได้รับข่าวสารข้อมูลจากสื่อต่าง ๆ จะกระตุ้นให้คนมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น

- ผู้ที่มีวัยกลางคนจะมีความเข้าอกเข้าใจทางการเมือง มีลักษณะเปิดต่อการกระตุ้นให้มีส่วนร่วมทางการเมืองได้มากกว่าผู้ที่อายุน้อยกว่า

- ผู้มีสถานภาพทางสังคมสูงกว่าจะเป็นประชาชนที่ให้ความสนใจรับรู้และรู้สึกมีส่วนร่วมรับผิดชอบทางการเมือง (Civic Duty) สูงกว่า

- กระบวนการกล่อมเกลาอบรมปลูกฝังทางสังคม หรือสังคมการเมืองประกิจ มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง พุดง่าย ๆ คือ สร้างความตื่นไม่ได้มีส่วนสำคัญเฉพาะการฝึกฝนให้คนเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองเท่านั้น แต่เป็นตัวการศูนและเปิดโอกาสให้คนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้นด้วย เช่น ครอบครัว กลุ่มเพื่อนฝูง สถานอาชีพ สถานะสังคม สถานการศึกษา ฯลฯ เช่น ผู้ที่มีจิตใจฝึกให้การเมืองจะกระตือรือร้นต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีการศึกษา มีความเกี่ยวข้องกับนักการเมือง หรือพรรคการเมือง เพศชาย ผู้สูงอายุ และผู้ที่มีฐานะดี

เวอร์บَا และ ไน (Verba and Nei) (อ้างใน ประสิทธิ์ สันติภานัน 2530 : 20) ได้เสนอทัศนะว่า ผู้ที่มีสถานภาพสูงนั้นจะมีทักษะทางด้านต่าง ๆ ลักษณะทางด้านทรัพยากร เช่น เวลา เงินทองหรืออื่น ๆ และส่วนได้เสีย หรือผลประโยชน์ที่จะได้จากการเมือง (stake in politics) มากกว่าผู้ที่มีสถานภาพต่ำ อีกทั้งผู้ที่มีสถานภาพสูงก็จะเปิดรับการติดต่อสื่อสารทางการเมือง มากกว่าด้วย จึงทำให้ทราบถึงเรื่องราวทางการเมืองและมีความรู้เกี่ยวข้องกับทางการเมืองมากขึ้น นอกจากนี้แล้วบุคคลที่มีสถานภาพสูงยังได้มีโอกาสในการติดต่อสัมพันธ์กับคนอื่น ๆ ที่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมืองอีกด้วย จากสาเหตุดังกล่าวทำให้ผู้ที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมสูงเข้าร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่มีสถานภาพต่ำ

ซิป และคอล (Zipp and other, 1982) (อ้างใน ประสิทธิ์ สันติภานัน 2530 : 21) ได้ชี้ให้เห็นถึงประเด็นที่ว่า บุคคลที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมต่าจะมีลักษณะบางประการซึ่งเป็นปัจจัยในการขัดขวางไม่ให้เข้าร่วมในทางการเมือง คือ บุคคลเหล่านี้จะมีความสามารถทางการเมืองต่ำและระดับการศึกษาที่ต่ำด้วย อีกทั้งจะถูกจำกัดให้อยู่ในบางอาชีพเท่านั้น ซึ่งจะมีผลต่อการเรียนรู้ประสบการณ์ต่าง ๆ และพวกที่มีสถานภาพต่ำนี้มักจะอยู่อย่างโดดเดี่ยวทางสังคม เมื่อได้เปรียบเทียบกับผู้ที่มีสถานภาพสูงแล้วปรากฏว่า พวกที่มีสถานภาพต่ำนี้จะสนใจในทางการเมืองน้อยมาก นอกจากนี้ยังรู้ในเรื่องของผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการที่บุคคลได้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อยด้วยเช่นกัน ตลอดจนจะมีทักษะในทางสังคมและการเมืองในระดับที่ต่ำ เช่น ทักษะในการแก้ไขปัญหาซึ่งทักษะเหล่านี้จะมีผลต่อการเข้าร่วมทางการเมืองให้มีความสะดวกและง่ายดายยิ่งขึ้น ประการสุดท้าย เวลา เงินทอง และพลังงานที่จะใช้จ่ายในการเข้าร่วมทางการเมืองก็มีค่อนข้างน้อยและจำกัด จากเหตุนี้ทำให้ผู้ที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำเข้าร่วมทางการเมืองน้อยกว่าผู้ที่มีสถานภาพสูง

Verba, Schlozman and Brady (1995) (อ้างใน ปีบัณฑุช เงินค้ามี แคละຄณะ, 2540 : 21) วิเคราะห์ว่า บุคคล平民จะมีส่วนร่วมทางการเมืองด้วยความต้องการที่หลากหลาย บ้างก็ต้องการแสดงความคิดเห็นโดยตรงหรือโดยอ้อมต่อเจ้าหน้าที่ พนักงานของรัฐ เพื่อให้ได้ผลตามความต้องการ อาจจะกระทำโดยคนเดียวหรือร่วมกับบุคคลอื่นเป็นหมู่คณะ อาจจะกระทำในระดับชาติ ระดับรัฐหรือท้องถิ่น มีรูปแบบของการดำเนินกิจกรรมมีส่วนร่วมทางการเมืองที่แตกต่างกัน มีประสิทธิภาพในการสื่อข้อมูล ใช้ความคิดดันแตกต่างกัน ตามประเด็นปัญหา ทัศนะ และศักยภาพความสามารถในการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ย่อมจะไม่เหมือนกับของบุคคลหรือที่ต่างเพศ วัย ภูมิหลัง ประสบการณ์ การศึกษา สถานภาพ อาชีพการทำงาน และองค์กร กิจกรรม สังคม หรือองค์กรทางการเมืองที่ผู้นั้นสังกัด นอกจากนั้น สถิติการมีส่วนร่วมของประชาชนบังเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา

สุจิต บุญบุนงการ (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม : 30 - 32) ได้แบ่งปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองออกเป็น 3 ปัจจัย ดังนี้

1. ปัจจัยที่หนึ่ง คือ สถานภาพของบุคคลทางด้านเศรษฐกิจสังคม (Social Economic) ซึ่งเป็นปัจจัยอธิบายการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบปกติ โดยเฉพาะการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ผู้ที่มีการศึกษาสูง มีรายได้สูง มีอาชีพที่มั่นคง เช่น จะมีความสนใจในการเมืองสูง มีความตระหนักในผลของการเมืองที่มีต่อชีวิตของตน และมีความรู้ความเข้าใจว่าจะทำอย่างไรจึงจะมีอิทธิพลโน้มน้าวรัฐบาลได้ ดังนั้น บุคคลในระดับนี้จึงมีแนวโน้มเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองสูงกว่า ผู้ที่มีระดับเศรษฐกิจสังคมต่ำกว่าในบรรดาปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคม การศึกษาเป็นปัจจัยที่มีความชัดเจนมากที่สุดต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง ผู้มีการศึกษาสูงมีแนวโน้มเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

สำหรับการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบไม่ปกตินั้น ไม่มีความชัดเจนว่าเกี่ยวข้องกับระดับทางเศรษฐกิจสังคมมากน้อยเพียงใด แต่มีข้อมูลในหลายประเทศว่าคนที่เข้ามีส่วนร่วมแบบนี้มักจะอายุไม่มากและมีระดับเศรษฐกิจและสังคมต่ำ ในกรณีของสหรัฐอเมริกาพบว่า คนผิวดำมีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมสูงเข้ามีส่วนร่วมแบบชุมชนประท้วงมากกว่าคนผิวขาวระดับเดียวกัน

2. ปัจจัยที่สอง การที่บุคคลจะมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่ขึ้นอยู่กับความสำนึกรทางการเมือง (Political Awareness) ซึ่งความสำนึกนี้จะมีมากน้อยเพียงใดนั้น นอกเหนือจากจะขึ้นอยู่กับระดับหรือฐานะทางเศรษฐกิจสังคมดังที่ได้กล่าวไว้แล้ว อาจขึ้นอยู่กับเหตุการณ์ทางการเมืองบางอย่างที่กระตุ้นความสำนักทางการเมืองหรือความตื่นตัวทางการเมืองซึ่งผลักดันให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวาง เช่น ในกรณีของประเทศไทย จากกรณีที่ประชาชนอยู่ภายใต้การปกครองของรัฐบาลทหารมาเป็นเวลานาน โดยเฉพาะตั้งแต่ช่วง พ.ศ. 2501

ถึง พ.ศ. 2516 ซึ่งอยู่ภายใต้การปกครองของจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ ต่อคิวยาจอมพลถนน กิตติมหาราช การปกครองในช่วงเวลาดังกล่าวแม้จะยอมให้มีการเลือกตั้ง คือใน พ.ศ. 2512 แต่เป็นที่ ทราบกันดีว่าการเลือกตั้งไม่มีผลมากนักต่อการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล ทหารยังคงมีอำนาจทาง การเมืองและเป็นผู้กำหนดตัวผู้นำบริหารประเทศ ดังนั้น เมื่ออยู่ภายใต้ผู้นำทหารมาเป็นเวลานานและ ได้มีการทุจริตคอร์ปชันอย่างกว้างขวาง รวมทั้งการใช้ระบบเครือญาติและระบบอุปถัมภ์ จึงเป็นแรง กระตุ้นให้ประชาชนเกิดความไม่พอใจในตัวผู้นำประเทศและในตัวระบบการเมืองอันส่งให้เกิด ความสำนึกและตื่นตัวทางการเมืองซึ่งนำไปสู่เหตุการณ์ “14 ตุลาคม 2516”

3. ปัจจัยที่สาม ที่มีผลกระทบต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง คือเรื่องของวัฒนธรรม ทางการเมือง (Political culture) ซึ่งเป็นเรื่องของจิตวิทยา เนื่องจากประชาชนจะมีวัฒนธรรมทาง การเมืองแบบใดขึ้นอยู่กับกระบวนการอบรมกล่อมเกลาทางการเมืองของขั้นตอนเดียวเวลล์ (Almond and Powell: 1996) (Political Socialization) และวัฒนธรรมทางการเมืองที่มีส่วนสำคัญใน การกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้น คือ วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย (Democratic Political Culture) หรือวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม (Participant Political Culture) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบนี้เป็นแบบที่ประชาชนมีความสนใจทางการเมือง มีความ ต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ที่เห็นว่าการเมืองการปกครองเป็นเรื่องของทุก ๆ คน และมี ความเชื่อว่าประชาชนมีสิทธิ์กำหนดตัวผู้ปกครองและนโยบายของรัฐบาล เป็นวัฒนธรรมทาง การเมืองที่เน้นความเชื่อในอุดมการณ์ประชาธิปไตย ระบบการเมืองที่ประชาชนมีวัฒนธรรมทาง การเมืองแบบนี้ การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนจะมีสูงในระบบการเมืองที่ประชาชนมี วัฒนธรรมทางการเมืองแบบนี้เช่น หรือแบบ “ไพร์พี” (Subject Political Culture) คือ เห็นว่าเรื่อง การเมืองหรือการปกครองเป็นเรื่องของผู้นำเท่านั้น ประชาชนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยและมีหน้าที่ ปฏิบัติตามนโยบายหรือคำสั่งของผู้นำเท่านั้น สำหรับประเทศไทยนั้น ทราบว่าได้มีความตื่นตัวทาง การเมืองมากขึ้น ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น แสดงว่ามีการเปลี่ยนแปลงใน วัฒนธรรมทางการเมืองมาเป็นแบบมีส่วนร่วม ดังนั้น การอบรมกล่อมเกลาทางการเมืองได้ เปลี่ยนแปลงไปและมีส่วนสำคัญในการกำหนดครุปแบบวัฒนธรรมทางการเมืองและการมีส่วนร่วม ทางการเมือง หน่วยหรือสถาบันที่มีบทบาทในด้านการอบรมกล่อมเกลาข้างต้น คือ ครอบครัว สถาบันการศึกษา กลุ่มเพื่อน สื่อมวลชน และองค์การที่บุคคลทำงาน ในกรณีของไทยการอบรม กล่อมเกลาในสถาบันการศึกษาหรือการเสนอข่าวและการวิเคราะห์โดยสื่อมวลชน ได้ช่วยกระตุ้น ความสำนักทางการเมืองอันมีผลค่อนข้างมาก เปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมทางการเมืองแบบนี้เช่นมาเป็นแบบ มีส่วนร่วม

มิลแบร� และกูล (Milbrath and Goel) (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม : 32 – 35) ได้แบ่งปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อระดับการเมืองส่วนร่วมทางการเมือง เป็น 4 ประเภท ได้แก่

1. สิ่งเร้าทางการเมือง (Political Stimulate) มิลแบร� และกูล (Milbrath and Goel) อธิบายว่าก่อนที่การกระทำการเมืองจะเกิดขึ้น ได้นั่น บุคคลจะต้องค่อย ๆ ได้รับสิ่งเร้าจากสิ่งแวดล้อม สิ่งเร้าทางการเมืองนี้ เช่น การพูดคุยกันกับการเมือง การได้รับข่าวสารข้อมูลได้จาก หรืออยู่ในองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางการเมืองบางรูปแบบ เป็นต้น ซึ่งทั้งสองได้รวมรวมผลการศึกษาของนักวิชาการหลายท่านและในหลายประเทศ พบว่า

1.1 ยิ่งบุคคลที่ได้รับสิ่งเร้าทางการเมืองมากเท่าใด เขาจะมีแนวโน้มว่าจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองและจะเข้าร่วมในลักษณะที่ลึกมากขึ้นเท่านั้น

1.2 บุคคลที่เข้ามีส่วนร่วมในการพูดคุยกันกับการเมืองอย่างไม่เป็นทางการจะมีแนวโน้มว่าจะไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งและเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบอื่น ๆ มากกว่าพวกร่วมที่ไม่มีการพูดคุยเรื่องการเมือง

1.3 ชนชั้นกลางมักจะได้รับสิ่งเร้าทางการเมืองมากกว่าชนชั้นกรรมการ

1.4 โดยเหตุที่บุคคลมีแนวโน้มที่จะติดต่อสัมพันธ์กับบุคคลอื่น ๆ ที่มีระดับการศึกษาเท่ากัน แม้โดยเหตุที่บุคคลที่มีการศึกษาสูงจะเข้าไปเกี่ยวข้องและพูดคุยในเรื่องการเมืองมาก บุคคลที่มีการศึกษาสูงจึงมักพบกับสิ่งเร้าเกี่ยวกับการเมืองมากกว่าบุคคลที่มีการศึกษาต่ำ

1.5 บุคคลยิ่งพึงพอใจในพรรคการเมืองหรือผู้สมัคร มักจะมีสิ่งเร้าทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่รู้จะเลือกพรรคใดหรือผู้สมัครคนใด

2. ปัจจัยส่วนบุคคล (Personal Factors) มิลแบร�และกูล (Milbrath and Goel) ได้แยกปัจจัยส่วนบุคคลออกเป็น 5 ปัจจัย ได้แก่ ทัศนคติ ความเชื่อ ลักษณะทางบุคลิกภาพ การสืบลักษณะนิสัยมาจากการดูแล และความต้องการในเชิงจิตวิทยา อย่างไรก็ตามในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพฤติกรรมทางการเมืองได้มีการนำปัจจัยต่าง ๆ ดังกล่าวมาทำการศึกษาเพียง 3 ปัจจัยแรกเท่านั้น ส่วนปัจจัยที่เหลืออีกหนึ่งไม่เคยนำมาศึกษา เพราะการวัดเป็นไปได้ยาก ทัศนคติและความเชื่อนี้มักจะมีความสัมพันธ์อย่างมากกับพฤติกรรม ส่วนบุคลิกภาพจะถูกประกอบขึ้นด้วยปัจจัยภูมิหลังหรือปัจจัยทางประวัติศาสตร์ ให้เข้าสู่กระบวนการรับรู้และแสดงออกมาเป็นความเชื่อหรือทัศนคติ ทั้งสองได้รวบรวมข้อค้นพบจากการวิจัยหลายผลงาน พบว่า

2.1 บุคคลยิ่งมีความสนใจและห่วงใยเรื่องการเมือง มีแนวโน้มจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น

2.2 บุคคลที่รู้สึกในความสามารถของตน มีแนวโน้มที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่รู้สึกเช่นนี้

2.3 บุคคลที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจสังคมสูง โดยเฉพาะมีระดับการศึกษาสูง มีแนวโน้มในทางจิตวิทยาว่าจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับการเมืองมาก

2.4 บุคคลที่มีความผูกพันหรือพึงพอใจในพรรคการเมืองหรือกลุ่มทางการเมืองใด ๆ มีแนวโน้มว่าจะกระตือรือร้นที่เข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมือง

2.5 บุคคลที่มีความรู้สึก恐怖หนักในหน้าที่ของพลเมือง จะมีแนวโน้มที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่รู้สึกเช่นนี้

2.6 บุคคลที่มีบุคลิกภาพชอบออกสังคม จะมีแนวโน้มที่จะเข้าสู่การเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่มีบุคลิกภาพชอบออกสังคม

### 3. สิ่งแวดล้อมทางการเมือง (Political Environment) ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ

3.1 กฎบทกิจทางการเมือง เช่น STITHICHAIในการเลือกตั้ง ความถี่ของการเดือดตั้ง หรือจำนวนเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง เป็นต้น ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะมีผลกระทบต่อแนวโน้มของการมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปของการไปใช้STITHICHAIเลือกตั้ง

3.2 สถาบันทางการเมือง โดยเฉพาะระบบพรรคการเมือง กล่าวคือ ระบบพรรคการเมืองจะมีผลกระทบต่อแบบแผนและอัตราของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ซึ่งงานวิจัยทางงานพนบว่า ยิ่งพรรคการเมืองมีการแบ่งขั้นกันมาก อัตราของการมีส่วนร่วมก็จะยิ่งสูงขึ้น กล่าวคือ การแบ่งขั้นของพรรครการเมืองน่าจะส่งผลต่อการมีส่วนร่วมโดยการกระทุ่นความสนใจในการรณรงค์หาเสียงและทำให้ประชาชนรู้สึกถึงความพยายามของปัจเจกบุคคลในการที่จะมีผลกระทบถึงผลที่จะออกมาน ซึ่งถ้าการแบ่งขั้นของพรรครการเมืองไม่ทำให้ประชาชนเกิดความสนใจและไม่เกิดความรู้ ความมีประสิทธิภาพ การแบ่งขั้นนี้ก็อาจจะมีผลต่อการมีส่วนร่วมเพียงเล็กน้อย

### 3.3 ลักษณะของการรณรงค์หาเสียง

4. ตำแหน่งทางสังคม (Social Position) ตำแหน่งทางสังคม ได้แก่ ระดับการศึกษารายได้ อาชีพ ถื่นที่อยู่อาศัย เพศ อายุ ศาสนา เชื้อชาติ ฯลฯ ปัจจัยต่าง ๆ นี้เป็นตัวแปรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานวิจัยในเชิงปริมาณเนื่องจากเป็นตัวแปรที่สามารถเห็นได้ชัดและวัดได้ง่าย อย่างไรก็ตามตำแหน่งทางสังคมไม่ได้ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรง แต่จะเป็นตัวแปรที่สนับสนุนตัวแปรทางด้านทัศนคติและบุคลิกภาพ ทั้งสองได้รวมรวมข้อค้นพบจากการวิจัยหลายผลงาน พนว่า

4.1 บุคคลที่อยู่ในศูนย์กลาง ของสังคมมีแนวโน้มว่าจะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่อยู่ห่างไกล

4.2 บุคคลยิ่งอยู่ในชนชั้นสูงขึ้น มีแนวโน้มว่าจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่อยู่ในชนชั้นต่ำกว่า

4.3 บุคคลยิ่งมีการศึกษาสูง มีแนวโน้มว่าจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่มีการศึกษาต่ำกว่า

4.4 บุคคลที่มีฐานะดี มีแนวโน้มว่าจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่มีฐานะด้อยกว่า

4.5 ชาวชนบท นักชนบทมีความตื่นตัวทางการเมืองน้อยกว่าชาวเมือง

4.6 บุคคลที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับองค์การ นักชนบทมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่ได้เกี่ยวข้อง

4.7 ยิ่งบุคคลอาศัยอยู่ในชุมชน ได้เป็นเวลานาน เขาก็มีแนวโน้มว่าจะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น

เจมส์ เคвид บาร์เบอร์ (James David Barber :1969) (อ้างใน จิตตรา พรมชุดที่ 2541 : 38 - 39) ได้กล่าวถึง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการผลักดันให้บุคคลเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง ปัจจัยหลักที่สำคัญ ได้แก่

1. แรงจูงใจ ในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง ได้แก่ ความศรัทธาและความไว้วางใจ ในการบูรณาการทางการเมือง ความสำนึกรักในหน้าที่ของพลเมือง โดยถือว่าเป็นพันธะหน้าที่จะพึงกระทำ เช่น การยอมรับว่ากระบวนการเดือกดึงเป็นวิธีการ “ที่ดี” ในการปกครองประเทศ และมีความเห็นว่าคนไทยทุกคน “มีหน้าที่” ในการไปลงคะแนนเสียงเดือกดึง

2. โอกาส ได้แก่ การปราศจากซึ่งอุปสรรคทางกฎหมาย และโอกาสในด้านความสะดวกในการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น มีสิทธิตามกฎหมาย สามารถหาหน่วยเดือกดึงเพื่อเป็นต้น

3. ทรัพยากร ทรัพยากรที่สำคัญในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองมีอยู่ 3 ประการ คือ ความรู้ ทักษะ และเงิน ปัจจัยทั้งสามนี้ต่างมีอิทธิพลต่อกันอย่างใกล้ชิด กล่าวคือคนที่มีความรู้สูง นักจะมีรายได้สูง และมีทักษะในทางการเมืองสูงตามไปด้วย

กล่าวโดยสรุป ปัจจัยในด้านแรงจูงใจ โอกาส และทรัพยากร ต่างเป็นปัจจัยที่เกื้อหนุนซึ่งกันและกัน ในระบบที่มีการเปิดโอกาสอย่างกว้างขวางแม้ว่าแรงจูงใจและทรัพย์สมบัติไม่มากนัก ประชาชนก็อาจเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองได้ หรือในอีกด้านหนึ่งแม้ว่าไม่มีโอกาสและทรัพยากร

มากนัก แต่ประชาชนมีแรงจูงใจที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองสูงมาก ก็สามารถเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองได้เช่นกัน

แม้คคลอสกี้ ได้อธิบายลักษณะการมีส่วนร่วมทางการเมืองว่าขึ้นอยู่กับปัจจัย 3 ประการ คือ ด้านสิ่งแวดล้อมทางสังคม ด้านสิ่งแวดล้อมด้านจิตวิทยา และทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมือง ดังนี้ (สถิต นิยมญาติ 2524 : 33 – 34)

1. ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางสังคม (The Social Environment) หมายถึง สิ่งแวดล้อมทางสังคมที่ประกอบด้วยระดับการศึกษา อัชีพ รายได้ อายุ เสื้อชาติ ศาสนา เพศ และ พื้นที่อยู่อาศัย จากผลการศึกษาเปรียบเทียบในสหรัฐอเมริกา และประเทศไทย ๆ พบว่า สิ่งเหล่านี้มี ความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

2. ตัวแปรทางด้านจิตวิทยา (Psychological Variables) เมื่อพิจารณา般ในเบื้องของ จิตวิทยาแล้ว การมีส่วนร่วมทางการเมืองจะดำเนินการอยู่ได้ขึ้นอยู่กับการให้รางวัล (Rewards) หรือ ผลตอบแทนแก่ผู้มีส่วนร่วมนั่นอย่างไรบ้าง เกี่ยวกับเรื่องนี้ นักวิชาการมักจะให้เหตุผลว่า การที่มนุษย์จะมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นก็เพื่อสนองความต้องการต่าง ๆ (Needs) ของเขามา เช่น ความ ต้องการอำนาจ การแข่งขัน ความสำเร็จ การมีสัมพันธ์กับผู้อื่น การมีศักดิ์ศรี และการยอมรับทาง สังคม

มองค์ สินสวัสดิ์ (อ้างใน จิตรา พรหมชุดima 2541 : 43 - 44) ได้กล่าวถึงปัจจัยหรือตัว แปรทางจิตวิทยาที่มีผลต่อการที่ประชาชนจะมีส่วนร่วมทางการเมืองอยู่ 2 ประการ คือ

1. ทัศนคติทางการเมือง ซึ่งสามารถอธิบายได้ว่า

1.1 ผู้ที่สนใจการเมืองมักจะมีแนวโน้มที่จะมีส่วนร่วมในทางการเมืองมากกว่าผู้ ที่ไม่สนใจ ความสนใจทางการเมืองอาจจะดูได้จากการติดตามข่าวสารทางการเมือง เช่น โดยทาง หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ การพูดคุยกับคนอื่นทางการเมือง การไปฟังการปราศรัยหาเสียง เลือกตั้ง ฯลฯ

1.2 ผู้ที่มีความเลื่อมใสต่อพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง หรือผู้สมัคร คนใดคนหนึ่งเป็นพิเศษยังมีแนวโน้มที่จะมีส่วนร่วมทางการเมือง และมีความสนใจทางการเมือง มากด้วย

1.3 ผู้ที่มีความเชื่อในประสิทธิภาพทางการเมืองของตน (Political Efficiency) คือ เชื่อว่าเขามีความสามารถที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองได้ จะมีแนวโน้มเข้าไปมี ส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่คิดว่าตนไม่มีประสิทธิภาพทางการเมือง

1.4 ผู้ที่เชื่อว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นหน้าที่ (Sense of Citizen Duty) คือ เชื่อว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นหน้าที่ที่จะต้องทำมิใช่เป็นสิทธิที่จะทำก็ได้ไม่ทำก็ได้ คนพวคนี้มีแนวโน้มจะเข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมือง

1.5 ผู้ที่มีความรู้สึกไม่ดีต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือขาดศรัทธา ผู้ลงทะเบียนเสียงเลือกตั้ง หรือขาดศรัทธาในการปกครองระบอบประชาธิปไตย และคิดว่า นักการเมืองไม่น่าไว้ว่า คนพวคนี้จะแยกตัวเองออกจาก การเมือง

1.6 ผู้ที่มีความเข้าใจทางการเมือง (Political Understanding) มีแนวโน้มที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่ไม่เข้าใจทางการเมือง

## 2. บุคลิกภาพ ประกอบด้วย

2.1 ความสามารถในการเข้าสังคม (Sociability) หมายถึงการที่บุคคลสามารถ สมาคมกับคน ได้อย่าง ไม่เคอะเขิน มีความสามารถเข้ากับคนแปลกหน้าได้ง่าย บุคคลกลุ่มนี้มี แนวโน้มที่จะเข้าร่วมทางการเมืองสูง

2.2 การขาดความมุ่งหมายในชีวิต (Anomie) บุคคลที่ขาดความมุ่งหมายในชีวิต จะแสดงออกโดยการขาดค่านิยม ขาดการสร้างแนวทางในชีวิต มีความรู้สึกว่าตนเองไม่มี ความสามารถ ไม่มีโครงสร้าง บุคคลที่มีลักษณะนี้มีแนวโน้มที่จะ ไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับการเมือง

3. ตัวแปรทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมือง (The Political Environment) ตัวแปร ทางด้านสิ่งแวดล้อมทางการเมืองจะมีส่วนเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับวิธีการมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้ เพราะเป็นเรื่องที่บุคคลจะตัดสินใจกระทำในลักษณะเข้าร่วมหรือไม่เข้าร่วมก็ได้ พิจารณาได้จาก

3.1 ระบบพรรคการเมือง (The Party System) พรรคราษฎรเมืองแสดงบทบาทได้ 2 ประการ คือ บทบาทในลักษณะของการแสดงออกซึ่งความรู้สึกเป็นเจ้าของ และมีความรู้สึกที่จะ กัดค้านหรือต่อต้านผู้ที่อยู่ตรงกันข้ามหรือต่าง派 ประการที่สอง พรรคราษฎรเมืองจะแสดงบทบาท เป็นเครื่องมือเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์บางอย่าง เช่น การคิดต่อและช่วยเหลือลงที่เบียนให้แก่ ผู้ออกเสียงเลือกตั้ง ช่วยเหลือในเรื่องการคัดเลือกผู้สมควรรับเลือกตั้งและจัดให้มีการรณรงค์หาเสียง เป็นต้น

3.2 การรณรงค์หาเสียง (The campaign) ความพยายามของพรรคราษฎรเมืองที่จะ ชักจูงให้ประชาชนไปเลือกพรรครองตน โดยวิธีการรณรงค์หาเสียงแบบต่าง ๆ

3.3 ประเด็นและอุดมการณ์ทางการเมือง (Issues and Ideology) สามารถแบ่ง ออกเป็น 3 ประการ คือ

3.3.1 ประเด็นที่เกี่ยวกับสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนโดยตรง (Position Issues) เช่น การรักษาภูมิพลอดุลยเดช การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำฯ

### 3.3.2 ประเด็นที่เกี่ยวกับโวหาร ได้แก่ ปัญหานโยบายต่างประเทศ สิทธิเสรีภาพของประชาชน

3.3.3 อุดมการณ์ทางการเมือง (Political Ideology) บุคคลหรือสังคมที่มีอุดมการณ์ทางการเมืองเรื่องใดเรื่องหนึ่งบ่อมมีผลต่อการแสดงบทบาทหรือการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น ในประเทศไทยที่ปกครองระบบอนประชาธิปไตย ถ้าบุคคลหรือสังคมนั้นมีอุดมการณ์ทางการเมืองระบบประชาธิปไตย ประชาชนก็จะไปแสดงบทบาททางการเมืองหรือมีส่วนร่วมทางการเมืองมาก

## 3. ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง

### 3.1 สภาพของปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนเป็นส่วนสำคัญของกระบวนการทางการเมืองของระบบการเมืองสมัยใหม่ ระบบการเมืองในปัจจุบันไม่ว่าจะพัฒนาแล้วหรือกำลังพัฒนา ต่างยอมรับในหลักการที่ว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองมีความจำเป็น จะพบว่า ลักษณะและระดับของการมีส่วนร่วมทางการเมืองระหว่างประเทศไทยกับประเทศไทยที่กำลังพัฒนามีความแตกต่างกันอยู่มาก ในประเทศไทยอุดสาหกรรมตะวันตก ประชาชนจะมีส่วนร่วมทางการเมืองสูง อย่างต่อเนื่องและเป็นไปโดยสมัครใจ ส่วนในประเทศไทยที่กำลังพัฒนา การมีส่วนร่วมทางการเมืองมีอยู่หลายรูปแบบ ทั้งที่เป็นการใช้ความรุนแรงและอื่น ๆ ในบางประเทศก็ได้ใช้นโยบายกดหรือขัดขวางไม่ให้มีส่วนร่วมทางการเมืองขยายตัวออกไปอย่างรวดเร็ว บางประเทศประชาชนส่วนใหญ่ยังคงมีความนิ่งเฉยทางการเมือง ทำให้ระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองตามแนวทางที่ผู้นำประเทศได้วางไว้ ซึ่งถือว่าเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบบรรดม (mobilized participation) มิใช่การมีส่วนร่วมแบบสมัครใจ (voluntary participation) (สุจิต บุญบุญการ 2534 : 83) และได้จำแนกสภาพปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นดังนี้

#### 3.1.1 ปัญหาเกี่ยวกับความตื่นตัวทางการเมืองของประชาชน

การมีส่วนร่วมทางการเมือง จะมีความเกี่ยวข้องกับความตื่นตัวทางการเมืองอย่างมาก การตื่นตัวทางการเมือง เป็นเรื่องของการมีความสำนึกทางการเมือง ซึ่งจะเป็นปัจจัยสำคัญที่ผลักดันให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ในกรณีของประเทศไทยความตื่นตัวทางการเมือง (political awareness) ของประชาชนยังอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งนับว่าเป็นปัญหาสำคัญ ประการหนึ่งของการเมืองไทยในปัจจุบันอันมีผลทำให้การพัฒนาประชาธิปไตยเป็นอย่างไม่ราบรื่น และประชาชนอาจตกเป็นเครื่องมือของนักการเมืองได้โดยง่าย

ความคื้นตัวทางการเมืองของคนไทยที่มีอยู่ไม่นานนักแสดงให้เห็นได้จากประชาชนคนไทยยังมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับต่ำ เช่น การไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยที่ไปลงคะแนนเสียงไม่ใช่ เพราะมีความคื้นตัวทางการเมือง แต่ไปลงคะแนนเพราะถูกซักจุ่ง ถูกกระดม หรือถูกจ้างงาน นอกจากนี้ประชาชนคนไทยเข้าไปร่วมทำงานกับกลุ่มทางการเมืองต่าง ๆ น้อยมาก พรรคการเมืองของไทยมีจำนวนสมาชิกไม่นานนัก อันแสดงให้เห็นว่าคนไทยยังมีความคื้นตัวทางการเมืองต่ำ

### **3.1.2 ลักษณะของการใช้ไปสิทธิเลือกตั้งของคนไทย**

การไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ถือว่าเป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่สำคัญแบบหนึ่ง คนไทยซึ่งไปลงคะแนนเสียงบั้งไปลงคะแนนด้วยความสำนึกรู้ว่า เป็นหน้าที่มากกว่าไปเพื่อแสดงออกซึ่งความต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงหรือควบคุมรัฐบาล คนไทยส่วนใหญ่ยังเห็นว่า สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิหน้าที่หรือบทบาทเพียงเพื่อเป็นปากเดียงแหนคนเท่านั้น แสดงให้เห็นว่า ผู้ไปลงคะแนนเสียงเห็นความสำคัญของการเลือกตั้งเช่นกันแต่ไม่นานนัก ถือเห็นว่าเป็นเพียงการเลือกตัวแทนเท่านั้น ไม่ใช่เป็นการเลือกรัฐบาล การไปเลือกตั้งจึงไม่ใช่เป็นเรื่องที่เกิดจากความรู้สึกว่าตนเองมีอิทธิพล มีอำนาจหรือมีประสิทธิภาพทางการเมือง (political efficiency) ที่จะผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในตัวรัฐบาลในนโยบายของรัฐบาลหรือเพื่อให้ผู้ที่ตนเองพึงพอใจได้รับการเลือกตั้งเข้าไปทำงาน การไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเป็นเพียงการปฏิบัติตามหน้าที่ของพลเมือง (สุจิต บุญบงการ : 83-89)

### **3.1.3 ลักษณะของการรวมตัวเป็นกลุ่มผลประโยชน์**

กลุ่มผลประโยชน์ในระบบการเมืองของไทยนั้นยังไม่เป็นกลุ่มที่มีความเข้มแข็งอย่างแท้จริง ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มผู้ใช้แรงงาน กลุ่มชาวนาชาวไร่ หรือกลุ่มนักศึกษา ปัจจุบันกลุ่มเหล่านี้ ไม่เป็นกลุ่มที่มีพลังทางการเมืองอย่างแท้จริง และไม่สามารถเป็นกลุ่มที่กระทุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองได้อย่างกว้างขวาง การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนจำต้องมีการกระทุนให้กระทุนในการปกป้องผลประโยชน์ของตน กลุ่มผลประโยชน์จึงกลายเป็นองค์กรหลักในการกระทุนให้ประชาชนตื่นตัวในเรื่องการปกป้องผลประโยชน์ แล้วรวบรวมกลุ่มประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเป็นกลุ่มเป็นก้อนเพื่อให้ได้ผลทางการเมืองอย่างจริงจัง ดังนั้น ถ้ากลุ่มผลประโยชน์ไม่มีความเข้มแข็งอย่างในกรณีของประเทศไทยแล้ว ก็จะไม่สามารถกระทุนความสำนึกราชการเมืองของประชาชนได้ ส่วนกลุ่มที่มีพลังทางการเมืองคือกลุ่มของนักธุรกิจซึ่งเข้ามามีบทบาททางการเมืองมากขึ้น โดยผ่านกระบวนการเลือกตั้ง บรรดา นักธุรกิจเหล่านี้หาได้ร่วมมือกันเป็นกลุ่มเป็นก้อนไม่ แต่กลับรวมตัวกันเป็นกลุ่มย่อย ๆ โดยอาศัยความสัมพันธ์ส่วนตัวเป็นเกณฑ์

### 3.2 สาเหตุของปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

#### 3.2.1 สาเหตุจากวัฒนธรรมทางการเมืองและการศึกษา

วัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยเป็นปัจจัยที่ทำให้การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทยอยู่ในระดับต่ำ วัฒนธรรมทางการเมืองที่มีส่วนสำคัญในการกระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นคือ วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตย (democratic political culture) หรือวัฒนธรรมทางการเมืองแบบมีส่วนร่วม (participation political culture) วัฒนธรรมทางการเมืองแบบนี้มักมีลักษณะเป็นแบบที่ประชาชนมีความสนใจในทางการเมือง มีความต้องการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง มีความเห็นว่าการเมืองการปกครองเป็นเรื่องของทุก ๆ คน มีความเชื่อว่าประชาชนมีสิทธิในการกำหนดตัวผู้ปกครองเป็นเรื่องของทุก ๆ คน มีความเชื่อว่าประชาชนมีสิทธิในการกำหนดตัวผู้ปกครองและนโยบายของรัฐ รัฐบาลจะต้องคำนึงงานตามความต้องการของประชาชน และประชาชนมีความเชื่อและศรัทธาในการปกครองแบบประชาธิปไตย นอกจากนี้ยังเป็นวัฒนธรรมทางการเมืองที่เน้นสิทธิเสรีภาพของเอกชน กล่าวอีกนัยหนึ่ง วัฒนธรรมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยจะสะท้อนให้เห็นถึงความเชื่อในอุดมการณ์ของประชาธิปไตย

ลักษณะของวัฒนธรรมทางการเมืองของคนไทยที่ไม่ได้อีกอันวายต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง ดังนี้

1. ประชาชนโดยทั่วไปมีความเชื่อว่าการเมืองหรือการบริหารประเทศเป็นเรื่องของคนกลุ่มน้อยบางกลุ่มเท่านั้น

2. ประชาชนคนไทยมักเห็นว่าการเมืองนอกจากจะเป็นเรื่องของกลุ่มผู้นำซึ่งมีจำนวนไม่มากนักแล้ว ยังเห็นว่าการเมืองเป็นเรื่องของผลประโยชน์อย่างชัดแจ้งจนเกินไปจนการเมืองเป็นเรื่อง “สกปรก”

3. การยอมรับในอำนาจนิยม การยอมรับในเรื่องผูกพันกับการยอมรับในบทบาทและอำนาจของข้าราชการ หมายความว่า ประชาชนยอมรับว่าตนเองไม่มีอำนาจหรือความสามารถทางการเมืองแต่อย่างใด

4. การศึกษาที่ทำหน้าที่ถ่ายทอดวัฒนธรรมทางการเมืองไม่ได้สนับสนุนให้คนไทยมีความกระตือรือร้นที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างกว้างขวาง

#### 3.2.2 สาเหตุจากบทบาทของพรรคการเมือง

ปัญหาที่ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองน้อย ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งในอัตราต่ำนั้น อาจมีสาเหตุประการหนึ่ง คือ การขาดซึ่งองค์การหรือสถาบันทางการเมืองที่คอขยะตุ้นให้ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมืองและจัดการการมีส่วนร่วมทางการ

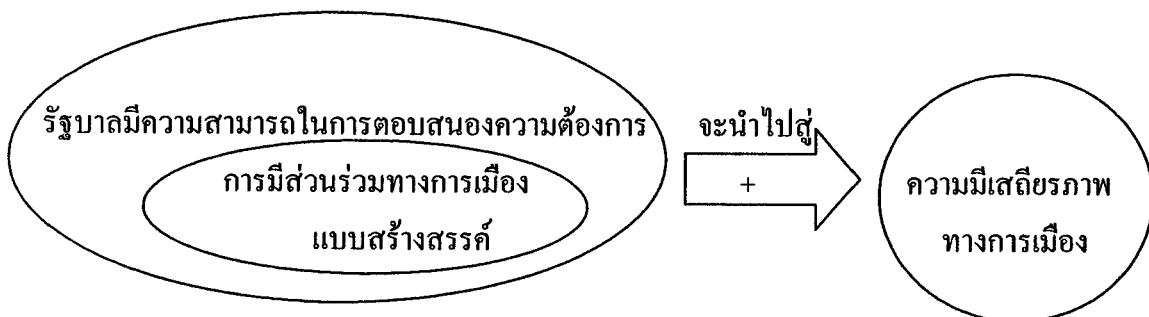
เมืองของประชาชนให้มีความเป็นกุ่มเป็นก้อน มีน้ำหนักและมีระเบียบ สถาบันทางการเมืองที่สำคัญนี้คือ ระบบพัฒนาระบบการเมือง ปัจจุบันพัฒนาระบบการเมืองยังเป็นองค์การที่อ่อนแอกลางความเป็นสถาบัน คือ การขาดองค์กรที่ชัดเจนพอก็จะเผชิญกับความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นมาอย่างรวดเร็วได้ การบริหารภายใต้ระบบการเมืองยังขาดหน่วยงานที่ทำงานที่มีประสิทธิภาพ การแตกแยกกันภายในประเทศเป็นปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่ทำให้ขาดความเป็นสถาบัน

### 3.2.3 สาเหตุจากสภาพแวดล้อมทางการเมือง

สภาพแวดล้อมทางการเมืองเป็นปัจจัยที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่ไม่ได้สนับสนุนการขยายตัวการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้ก้าวข้างหน้า

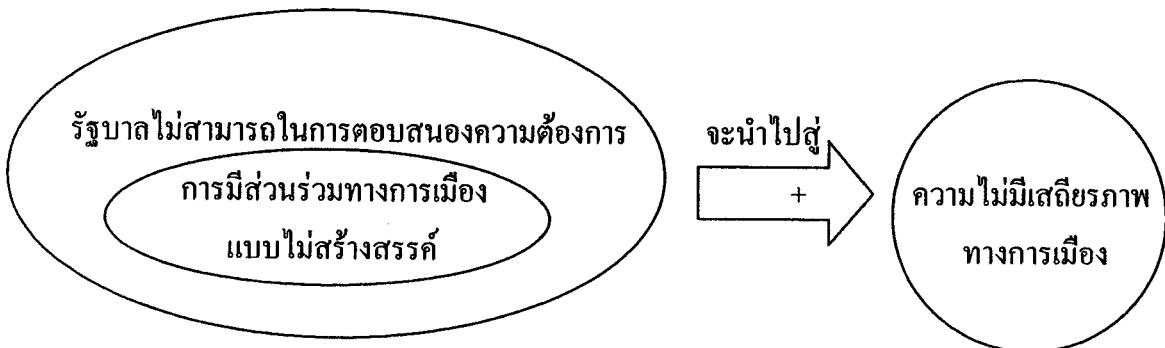
วรรณธรรม กัญจนสุวรรณ (2545 : 431) ได้สรุปว่าปัญหาและแนวโน้มของการมีส่วนร่วมทางการเมือง มีลักษณะพิเศษที่เกี่ยวกับระบบการเมืองอยู่ 2 ประการ คือ

1. ถ้าหากการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบสร้างสรรค์มีอยู่ในระดับที่สูง ในขณะที่รัฐบาลมีความสามารถในการตอบสนองข้อเรียกร้องต่าง ๆ ได้ดี ย่อมทำให้ระบบการเมืองนี้มีเสถียรภาพทางการเมือง



ภาพที่ 2.1 แสดงความสัมพันธ์การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบสร้างสรรค์ในขณะที่รัฐบาลมีความสามารถในการตอบสนองความต้องการจะนำไปสู่ภาวะความมีเสถียรภาพทางการเมือง

2. ในทางกลับกันหากการมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบไม่สร้างสรรค์ได้รับการยอมรับในวงกว้างมืออยู่ในระดับที่สูง รัฐบาลไม่มีความสามารถในการตอบสนองได้ฯ ได้ อาจนำไปสู่ความไว้เสถียรภาพทางการเมือง



ภาพที่ 2.2 แสดงความสัมพันธ์การมีส่วนร่วมทางการเมืองแบบไม่สร้างสรรค์ในขณะที่รัฐบาลไม่สามารถในการตอบสนองความต้องการจะนำไปสู่ภาวะความไว้เสถียรภาพทางการเมือง

#### 4. อุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

จันทนา สิทธิจารี (2544 : 427 - 429) มีความเห็นว่าปัจจัยที่เป็นอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมือง มีลักษณะดังต่อไปนี้

1. การเพิกเฉยต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งในประเด็นนี้อาจแบ่งตามลักษณะของพฤติกรรมการไม่มีส่วนร่วมและลักษณะของประชาชน ได้เป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

1.1 ประชาชนที่เป็นกลุ่มคนชั้นกลางขึ้นไป มีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองอยู่ในระดับที่เข้าใจถึงความหมาย ความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย แต่ปฏิเสธที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบที่เป็นทางการหรือการใช้สิทธิออกเสียง เลือกตั้ง เพราะขาดความเชื่อถือศรัทธาต่อพฤษติกรรมของนักการเมืองและพรรคการเมืองที่มีอยู่

1.2 ประชาชนที่เป็นกลุ่มคนชั้นกลางขึ้นไป เช่นกันที่ปฏิเสธที่จะเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เพราะวิถีชีวิตในโลกเศรษฐกิจแบบทุนนิยมทำให้คนกลุ่มนี้มีวิถีชีวิตที่ผูกพันอยู่กับการเครื่องครด แสวงหา ความมั่งคั่ง ความก้าวหน้าในหน้าที่การทำงาน และชีวิตส่วนตัว ประโยชน์ส่วนตนเป็นใหญ่กว่า ขาดสาระณประโยชน์จิต คือ จิตที่เป็นสาระณที่เห็นประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวมเชื่อมโยงถึงกัน คนกลุ่มนี้จะไม่สนใจที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองทุกรูปแบบ ตราบเท่าที่ประโยชน์ส่วนตนของเขายังไม่ถูกคุกคาม ลิตรอนจนต้องพึงพิงอำนาจทางการเมืองเข้ามาช่วยจัดการให้

1.3 ประชาชนที่เป็นกลุ่มคนระดับล่างในสังคมที่ฐานะยากจน ขาดการศึกษา ขาดโอกาสของการประกอบอาชีพ ซึ่งในประเทศไทยกำลังพัฒนา เช่น ประเทศไทยยังมีประชาชนกลุ่มนี้อยู่เป็นจำนวนมาก ลักษณะทางเศรษฐกิจและสังคม ทำให้ประชาชนกลุ่มนี้มีน่องไม่เห็นและไม่เข้าใจว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองจะมีความสำคัญมากไปกว่าการดื่นวนหาเลี้ยงชีวิตให้อยู่รอดไปได้ในแต่ละวัน ได้อย่างไร จึงปฏิเสธที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกรูปแบบหากไม่มีสิ่งใดๆ ใจ

2. การมีส่วนร่วมทางการเมืองในเชิงสัญลักษณ์ โดยปราศจากความตระหนัก ความเข้าใจในคุณค่า และความสำคัญของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของย่างแท้จริงหรือเป็นการมีส่วนร่วมเพราะอิทธิพลของปัจจัยแทรกซ้อนอื่นๆ เช่น การไปใช้สิทธิเลือกตั้งในสัดส่วนที่สูงมาก บางแห่ง ครบร้อยละ 100 ของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง โดยกลไกของรัฐบาลภาครัฐมิใช่ว่าเป็นสัมฤทธิ์ผลของการรณรงค์ประชาธิปไตย แต่ในความเป็นจริงแล้ว เป็นเพราะมีการซื้อสิทธิขายเสียงอย่างรุนแรง โดยเฉพาะพื้นที่ชนบท การซื้อเสียงกันยกหน้าบ้านก็เคยปรากฏมาแล้ว พฤติกรรมการมีส่วนร่วม เช่นนี้ ก่อให้เกิดปัญหาเป็นอุปสรรคขัดขวางในการพัฒนาการทางการเมืองเช่นนารมณ์ของการปฏิรูปการเมืองอิกด้วย เพราะเป็นการกระทำการจากอิทธิพลของตัวแปรแทรกซ้อนที่ไม่ใช่ด้วยความตระหนักเข้าใจถึงการมีส่วนร่วมที่แท้จริง ยังคงเป็นผลประโยชน์ที่ควรเป็นของประชาชน ส่วนรวม ผลกระทบทางลบที่ย้อนกลับมาสู่ตัวผู้เดือนบุคคลเหล่านี้เข้าไปนั่นเอง

3. การมีส่วนร่วมอย่างไม่มีระบบในสังคมของประเทศไทย เช่น ประเทศไทยเป็นต้น การมีส่วนร่วมในลักษณะกลุ่มพลประโยชน์ที่เกว่งกว้าง ไร้บรรทัดฐาน ขาดองค์กร ขั้นตอนมีมาก เป็นพฤติกรรมการมีส่วนร่วมที่ล่อแหลมต่อการประทุของสังคมและพัฒนาการทางการเมือง

4. การมีส่วนร่วมในรูปแบบที่ไม่เป็นทางการมากเกินไป เนื่องจากการใช้โนบายที่เป็นผลกระทบกับประชาชนหรือเนื่องจากศักยภาพของรัฐในการคุ้มครองสุขของประชาชนไม่เพียงพอทำให้ประชาชนเกิดภาวะกดดันคับข้องใจนั่นต้องถูกมองมาเรียกร้อง กดดันเพชญหน้า กับอำนาจรัฐ การมีส่วนร่วมลักษณะนี้เกิดขึ้นมากในสังคมไทยปัจจุบันในรูปของการประท้วงในลักษณะต่างๆ หากศักยภาพของรัฐไม่เพียงพอที่จะรับมือกับพฤติกรรมมีส่วนร่วมในลักษณะนี้ อาจก่อให้เกิดภาวะการเรียกร้องที่มากเกินไป ดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นในการเมืองไทยหลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 ซึ่งบรรยายกาศประชาธิปไตยเป็นงานเต็มที่ก่อให้เกิดความตึงเครียดต่อระบบการเมือง ล่อแหลมต่อการเกิดตัวแปรแทรกซ้อนในระบบการเมืองไม่อ่อนทานอยู่ได้ อาจเกิดการเคลื่อนย้ายอำนาจทางการเมืองด้วยวิธีทางนอกรอบของประชาธิปไตย

5. การมีส่วนร่วมในลักษณะของการจัดตั้งเพื่อผลประโยชน์แอบแฝง เป็นการระดมสรรพกำลังทางการเมืองของประชาชนมาเป็นฐานรองรับอำนาจหรือวัตถุประสงค์ทางการเมืองหรือ

ก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายอำนาจจากการเมืองของนักการเมืองบางคน หรือพระครุการเมืองบางพระรัช และการระดมสรรพกำลังของประชาชน เพื่อมาแสดงการสนับสนุนนักการเมืองบางคนในลักษณะ การให้กำลังใจกีฬากลุ่มน้ำลายเช่นกัน

6. วิธีคิดและพฤติกรรมของบุคลากรของรัฐที่เห็นพอดีกับการมีส่วนร่วมด้วยการ ชุมนุมประท้วง ไม่เห็นด้วยหรือคัดค้านนโยบายของรัฐบาล เป็นพฤติกรรมของการก่อความ ไม่สงบวุ่นวายเป็นอุปสรรคต่อการทำงานของรัฐบาล เป็นปัญหาอีกประการหนึ่งที่ต้องแก้ไข

## 5. คณะกรรมการหมู่บ้าน

### 5.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการหมู่บ้าน

หมู่บ้านเป็นหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับรายบุคคลมากที่สุด และเป็นสถาบันที่มี บทบาทต่อการพัฒนาประชาธิปไตย การพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้กำหนดขึ้นตาม พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 มาตรา 28 ตรี โดยกำหนดให้หมู่บ้านหนึ่งมี คณะกรรมการหมู่บ้านคณะกรรมการหนึ่ง มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับ ภารกิจที่ต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน แต่เดิมการดำเนินงานของหมู่บ้านอยู่ใน ดูดพินิจของผู้ใหญ่บ้านคนเดียว และนอกจากนี้ในแต่ละหมู่บ้านหน่วยงานของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับหมู่บ้านขึ้นซึ่งกันหลากรูปแบบ และรัฐบาลขาด นโยบายที่แน่นอนอย่างต่อเนื่องในการสนับสนุนหมู่บ้าน

คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้มีมติในที่ประชุม เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2524 เห็นชอบใน หลักการยกเลิกคณะกรรมการระดับหมู่บ้านรูปแบบอื่นทั้งหมด และให้ใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช 2457 เป็นหลักและปรับปรุงโครงสร้างให้ 适合 ลักษณะของหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองหรือ อพป. และมอบหมายให้ กระทรวงมหาดไทยโดยกรรมการปักธงชัย ได้ดำเนินการปรับปรุงรูปแบบคณะกรรมการหมู่บ้านที่มี มาเดิมให้มีประสิทธิภาพ โดยร่วมกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องวางแผนแนวทางดำเนินงาน ซึ่งได้ตรา ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 ขึ้น

### 5.2 รูปแบบของคณะกรรมการหมู่บ้าน

5.2.1 คณะกรรมการหมู่บ้านหรือ กม. ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติลักษณะ ปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ซึ่งประกอบไปด้วยกรรมการ 2 ประเภท คือ

1) กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง

2) กรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง ได้แก่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรายภูมิสิทธิ์เลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เลือกตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีจำนวนไม่น้อยกว่า 2 คน แต่ทั้งนี้ควรจะมี 5 – 9 คน แล้วแต่หมู่บ้านใหญ่หรือเล็ก โดยให้อภูติในดุลยพินิจของนายอำเภอ และอยู่ในวาระ 5 ปี

5.2.2 ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2536 ได้กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นประธานคณะกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง และให้คณะกรรมการหมู่บ้านเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน เป็นรองประธาน ตลอดจนเลือกกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิอีก 2 คน เป็นเลขานุการ 1 คน ผู้ช่วยเลขานุการ 1 คน ส่วนกรรมการหมู่บ้านคนอื่น ๆ ก็จะแบ่งหน้าที่รับผิดชอบของฝ่ายกิจการต่าง ๆ

5.2.3 ดังนั้นรูปแบบของคณะกรรมการหมู่บ้านจะมีลักษณะ ดังนี้

ผู้ใหญ่บ้าน	เป็นประธานกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นรองประธานกรรมการ
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	เป็นกรรมการ
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	เป็นกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการและเลขานุการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการผู้ช่วยเลขานุการ

5.3 ฝ่ายกิจการต่าง ๆ ของคณะกรรมการหมู่บ้าน

คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบงานของฝ่ายกิจการต่าง ๆ ซึ่งในปัจจุบันแบ่งออกเป็น 8 ฝ่าย ดังนี้

5.3.1 ฝ่ายกิจการปกครอง

5.3.2 ฝ่ายกิจการพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ

5.3.3 ฝ่ายกิจการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย

5.3.4 ฝ่ายกิจการการคลัง

### 5.3.5 ฝ่ายกิจการสาธารณสุข

### 5.3.6 ฝ่ายกิจการศึกษาและวัฒนธรรม

### 5.3.7 ฝ่ายกิจการสวัสดิการและสังคม

### 5.3.8 ฝ่ายกิจการสตรี

ทั้งนี้ หากคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เห็นสมควรอาจตั้งฝ่ายกิจการอื่น ๆ เพิ่มขึ้นอีกได้

## 5.4 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน

**5.4.1 อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457** ได้กำหนดว่า ในหมู่บ้านหนึ่งให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านคณะกรรมการนี้ มีอำนาจที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับกิจการที่จะปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 โดยกำหนดให้เพิ่มฝ่ายกิจการต่าง ๆ รวม 8 ฝ่าย มาช่วยการทำงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน ดังนี้ บทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้านจึงเป็นในลักษณะของผู้ปฏิบัติงานบริหารและพัฒนาหมู่บ้าน รวมทั้งการเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ใหญ่บ้านด้วย

### 5.4.2 อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่น

1) อำนาจหน้าที่ในการบริหารการพัฒนาชนบท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พ.ศ. 2539 กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารการพัฒนาชนบทดับหมู่บ้านและโดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจหน้าที่ในการเสนอปัญหาและความต้องการในการพัฒนาหมู่บ้านเพื่อจัดทำแผนพัฒนาตำบล

2) อำนาจหน้าที่ในการบริหารการใช้น้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2525 ได้กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบแหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในท้องที่หมู่บ้านของตน โดยมีอำนาจที่จัดทำทะเบียนแหล่งน้ำ บริหารการใช้น้ำจากโครงการให้เกิดประโยชน์ และการคุ้มครองบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

3) อำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนพัฒนาชนบท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนพัฒนาชนบท พ.ศ. 2535 ได้กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการบริหารกองทุนในระดับหมู่บ้านของตน เช่น การบริหารกองทุนเฉพาะกิจ การบริหารโครงการที่ได้รับเงินยืมสมทบ และการรายงานผลการดำเนินโครงการต่อสภาตำบล เป็นต้น

4) อำนาจหน้าที่ในการประเมินประเมินข้อพิพาทในระดับหมู่บ้าน ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการปฏิบัติงานประเมินประเมินประเมินข้อพิพาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2530 ให้อำนาจไว้ และถักษณะของข้อพิพาทที่จะทำการประเมินประเมินประเมินข้อพิพาทนี้เป็นข้อพิพาทเกี่ยวกับคดีแพ่งทุกประเภท คดีอาญาประเภทความผิดที่ยอมความกันได้ คู่กรณีทึ้งสองฝ่ายตกลงให้คณะกรรมการหมู่บ้านประเมินประเมินประเมินข้อพิพาทและข้อพิพาทดังกล่าวเกิดขึ้นในหมู่บ้าน หรือคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้าน

5) อำนาจหน้าที่ในการออกบัตรลงคะแนนเสียงสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงสำนักนายกรัฐมนตรี ให้น้อมเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2527 กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์คณะของคณะกรรมการผู้พิจารณาผู้มีสิทธิได้รับการลงคะแนนเสียงสำนักนายกรัฐมนตรี

### **5.5 บทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน ในการพัฒนาประชาธิปไตย**

นอกจากบทบาทอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 แล้ว คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ยังมีบทบาทหน้าที่ภายหลังจากได้รับการอบรมตามโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้านซึ่งดำเนินการโดยกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย เนื่องจากโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้านมีวัตถุประสงค์ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) หรือผู้เข้ารับการอบรมนำความรู้ที่ได้รับจากการฝึกอบรมไปเผยแพร่ต่อรายฎรในหมู่บ้าน ตำบล เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข มีความตระหนักรถึงสิทธิและหน้าที่ของตน ตลอดจนนำหลักการพื้นฐานของประชาธิปไตยมาใช้ในการดำเนินชีวิตและบริหารงานในหมู่บ้านตำบล เพื่อให้เกิดผลในการพัฒนาหมู่บ้าน ตำบลอย่างเป็นรูปธรรม เป็นแบบอย่างที่ดี ซึ่งจะนำไปสู่ความเชื่อมั่นและศรัทธาของประชาชนต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยได้กำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้เข้าอบรมตามโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน ไว้ดังนี้

1. เคราะห์ที่ดูแลสถานบ้านชาติ ศาสนาน พระมหากษัตริย์ และรัฐธรรมนูญตามระบบอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

2. เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขให้กับรายฎรในหมู่บ้าน

3. สนับสนุนให้มีการติดตามข่าวสารเหตุการณ์บ้านเมืองและทางราชการ ตลอดจนการทำงานของรัฐบาลและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอ่างสม่ำเสมอ

4. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของพลเมืองไทยให้รายฎรในหมู่บ้านรู้และเข้าใจอยู่เสมอเพื่อให้รายฎรนำไปปฏิบัติในการดำเนินชีวิต

5. สนับสนุนชักชวนประชาชนไปใช้สิทธิในการเลือกตั้งทุกระดับ ตลอดจนรณรงค์ให้มีการลงคะแนนเสียงด้วยความบริสุทธิ์ด้วยธรรม

6. แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับราษฎรในหมู่บ้านเป็นประจำ

7. ชักชวนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานและพัฒนาหมู่บ้าน

8. เพยแพร่หลักการดำเนินชีวิตตามวิถีประชาธิปไตยให้ประชาชนรู้และเข้าใจตลอดจนนำหลักการพื้นฐานของประชาธิปไตยไปใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน

9. ทำตนเป็นแบบอย่างในฐานะพลเมืองดี ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดและแสดงให้ประชาชนในหมู่บ้านเห็นว่าหลักการพื้นฐานของประชาธิปไตยสามารถนำไปใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันได้

10. นำหลักการประชาธิปไตยมาใช้ในการปกครองการบริหารงานพัฒนาหมู่บ้านอย่างจริงจังเพื่อให้เกิดรูปธรรม สร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในหลักการของประชาธิปไตยให้เกิดแก่ราษฎร เช่น การมีส่วนร่วมในการปกครอง การแสดงความคิดเห็นอย่างมีเหตุผล การตัดสินใจโดยใช้เสียงข้างมาก เป็นต้น

บทบาทหน้าที่ในการพัฒนาประชาธิปไตย ไม่ได้มีการกำหนดรายละเอียดให้ดำเนินการอย่างชัดเจน แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านตามที่ระบุไว้ในกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 และข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 รวมทั้ง จากบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านตามที่ได้รับการอบรมตามโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้านของกรมการปกครองดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า คณะกรรมการหมู่บ้านจะต้องทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมายภายหลังการได้รับการอบรมในการพัฒนาประชาธิปไตยได้ดังนี้

1. การทำตนให้เป็นแบบอย่าง หมายถึง การนำเอาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักประชาธิปไตยมาประพฤติปฏิบัติให้เป็นแบบอย่างกับประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งแบ่งได้ดังนี้

1.1 การดำเนินชีวิตแบบประชาธิปไตย หมายถึง การนำหลักการประชาธิปไตยที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันตามที่ได้รับการอบรมตามโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน มาใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน หลักการดังกล่าว ได้แก่ การรู้จักใช้เหตุผล การใช้หลักความสมัครใจ การปฏิบัติตามกฎหมาย และการใช้หลักของความเสมอภาค

1.2 การมีส่วนร่วมทางการเมือง เป็นพฤติกรรมที่เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจการทางการเมืองทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ เช่น การไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การไปฟังการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น

1.3 การปฏิบัติหน้าที่บริหารหมู่บ้าน เป็นการบริหารหมู่บ้านโดยใช้แนวทางการบริหารหมู่บ้านตามที่ได้รับการอบรมจากโครงการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน ซึ่งมีอยู่ 3 ขั้นตอน คือ การประชุมปรึกษาหารือ การวางแผนพัฒนาหมู่บ้าน รวมทั้งการปฏิบัติตามแผนและประเมินผล

2. การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยให้กับประชาชนในหมู่บ้าน เป็นการนำความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักประชาธิปไตยมาเผยแพร่ให้กับประชาชนในหมู่บ้านในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแนะนำสั่งสอน การให้การอบรม การพุดคุยในชีวิตประจำวัน เป็นต้น

### 5.6 คณะกรรมการหมู่บ้าน ในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

#### 5.6.1 สภาพทั่วไปของอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ตั้งอยู่ทางทิศเหนือของจังหวัดเชียงใหม่ ตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 107 (ถนนเชียงใหม่ - ฝาง) หมู่ที่ 2 ตำบลสันมหาพน ห่างจากจังหวัดเชียงใหม่ ระยะทาง 40 กิโลเมตร แบ่งการปกครองออกเป็น 13 ตำบล 119 หมู่บ้าน ดังนี้

1) ตำบลสันมหาพน มี 10 หมู่บ้าน คือ บ้านป่าบึง บ้านป่าเส้า บ้านสันมหาพน บ้านป้าเจี้ย บ้านหนองหล่ม บ้านหนองกอก บ้านปากทาง บ้านแพะพัฒนา บ้านสหกรณ์ บ้านห้วยช่าง

2) ตำบลชีเหล็ก มี 10 หมู่บ้าน คือ บ้านบวกหมื่น บ้านแม่มาลัย บ้านคงป่าลัน บ้านหนองโడ้ง บ้านทรายบูล บ้านรำเปิง บ้านแม่จะงาน บ้านปางเปา บ้านห้วยไร่ บ้านทุ่งสีทอง

3) ตำบลแม่แตง มี 8 หมู่บ้าน คือ บ้านทุ่งหลวง บ้านหัวป่าท้า บ้านแม่กะบ้านม่วงชุม บ้านตีนธาตุ บ้านสันปุ่ลเลย บ้านหนองบัว บ้านหัวชนก

4) ตำบลอินทริก มี 19 หมู่บ้าน คือ บ้านป้าเจี้ย บ้านวังแดง บ้านหัวคง บ้านม่วงคำ บ้านท่าตันปุ่ล บ้านทางดง บ้านปง บ้านเด่น บ้านทับเดือ บ้านหนองอน บ้านสันป่าตอง บ้านปางหัวขาด บ้านปางกว้าง บ้านแม่ทะลาย บ้านปางเวียงดึง บ้านปางกีด บ้านมีคาก บ้านหนองผึ้ง บ้านหัวยฝกคำ

5) ตำบลบ้านเป้า มี 7 หมู่บ้าน คือ บ้านแม่โจ้ บ้านแม่เลิม บ้านสนเลิม บ้านเป้า บ้านแพะ บ้านก้างแหง บ้านคง

6) ตำบลบ้านช้าง มี 5 หมู่บ้าน คือ บ้านช้างใน บ้านเก้ามະค่า บ้านปงไม้แดง บ้านตันลุง บ้านศรีคงเย็น

7) ตำบลแม่หอพระ มี 9 หมู่บ้าน คือ บ้านป่าเลา บ้านหัวฝ่าย บ้านผึ้ง บ้านกาด บ้านแม่หอพระ บ้านแม่น้ำปัก บ้านนาเมือง บ้านป้าไม้ บ้านภูดิน

8) ตำบลกีดช้าง มี 8 หมู่บ้าน คือ บ้านเมืองกีด บ้านแม่ตะมาน บ้านสนก้าม บ้านตันขา บ้านหัวยน้ำดัง บ้านทุ่งละคร บ้านป่าข้าวหลาม บ้านผ้าปูขอ

9) ตำบลสนเปียง มี 13 หมู่บ้าน คือ บ้านป่างช่าง บ้านป่างม่วง บ้านสนเปียง  
บ้านดันรุ้น บ้านไร์ บ้านท่าข้าม บ้านดันลาน บ้านคอนเจียง บ้านแม่แลน บ้านแม่หลอด  
บ้านพาหมอน บ้านร่อง บ้านสหกรณ์ทุ่งใหม่

10) ตำบลป่าแก้ว มี 13 หมู่บ้าน คือ บ้านป่ายางหนาด บ้านป่างมะกลวัย  
บ้านพาเดึง บ้านป่าแก้ว บ้านแม่เลา บ้านป่างลัน บ้านแม่ไคร้ บ้านแม่สะ บ้านแม่แม่ม บ้านน้ำเงิน  
บ้านท่าพา บ้านกิ่วถัวย บ้านหัวยพระเจ้า

11) ตำบลเมืองก้าย มี 5 หมู่บ้าน คือ บ้านก้ายน้อย บ้านเมืองก้าย บ้านออบ  
บ้านเหล่า บ้านม่อนเจา

12) ตำบลช่อแอล มี 6 หมู่บ้าน คือ บ้านช่อแอล บ้านสันป่าสัก บ้านวังดิน  
บ้านป่าไฝ บ้านใหม่ บ้านหนองบัว

13) ตำบลสันป่ายาง มี 6 หมู่บ้าน คือ บ้านหนองบัวน้อย บ้านสันป่ายาง  
บ้านสันป้าตึ่ง บ้านหนองก้าย บ้านเอียก บ้านพาడ่น

#### **5.6.2 ข้อมูลคณะกรรมการหมู่บ้านของอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่**

กรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง มีจำนวนทั้งสิ้น 1,295 คน แบ่งเป็น  
กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง จำนวน 357 คน และกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง จำนวน 938 คน  
ซึ่งกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง ประกอบด้วย ผู้ใหญ่บ้านหมู่บ้านละ 1 คน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน  
ฝ่ายปกครอง หมู่บ้านละ 2 คน รวมหมู่บ้านละ 3 คน และกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้งตาม  
ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเลือกตั้งกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2533 มาจาก  
การเลือกตั้งของราษฎร ในหมู่บ้าน ๆ ละ 5 – 9 คน และได้รับการแต่งตั้งจากนายอำเภอ รวม 938 คน  
โดยแยกรายละเอียดดังตารางข้างล่างนี้

ตารางที่ 2.3 ข้อมูลคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

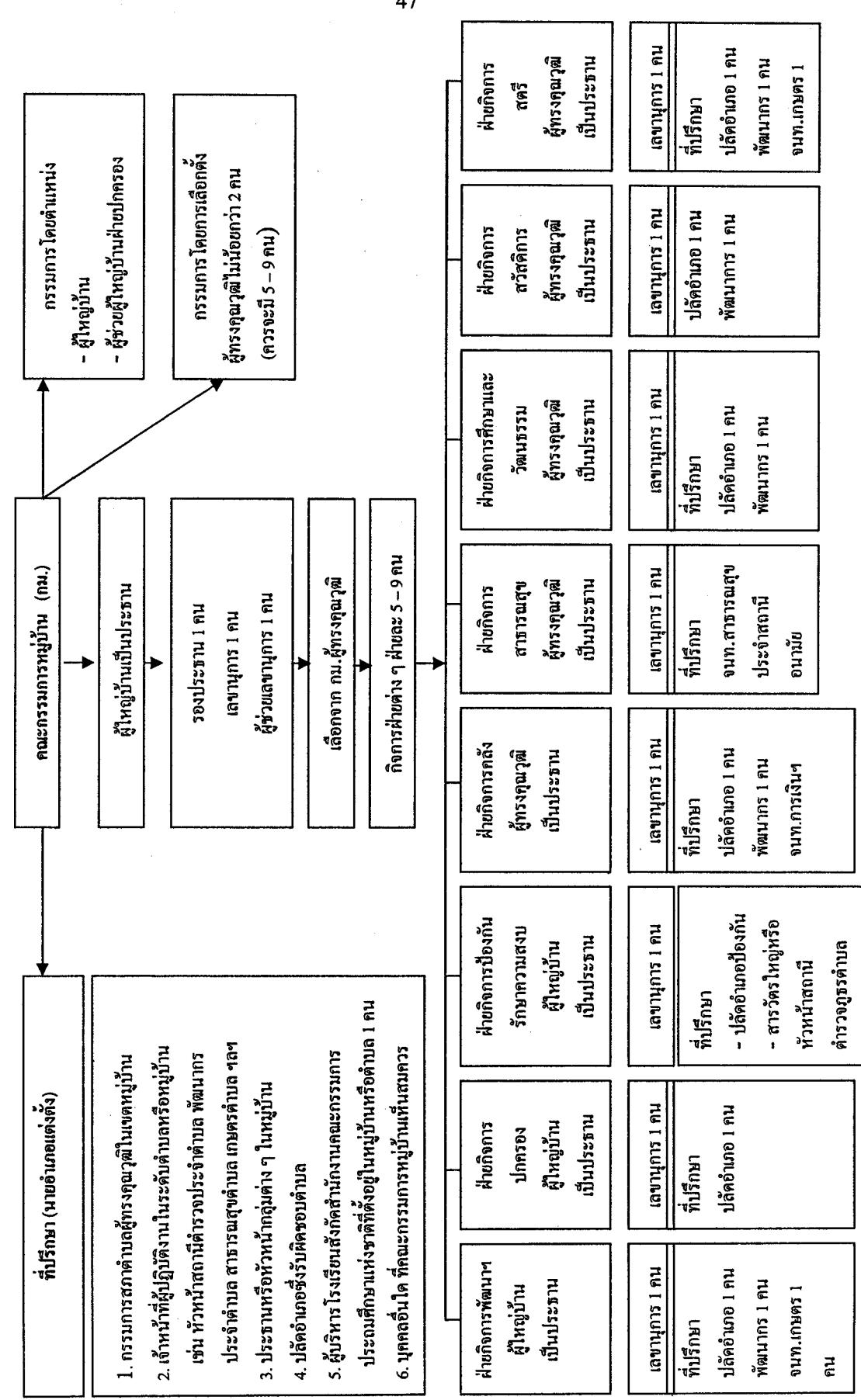
ลำดับ	ตำบล	จำนวน หมู่บ้าน	กรรมการโดย	กรรมการโดย	รวม
			ตำแหน่ง	การเลือกตั้ง	
1.	สันนหาพน	10	30	85	115
2.	แม่แตง	8	24	59	83
3.	บีเหล็ก	10	30	81	111
4.	แม่หอพระ	9	27	73	100

ตารางที่ 2.3 (ต่อ)

ลำดับ	ตำบล	จำนวน หน้าบ้าน	กรรมการโดย	กรรมการโดย	รวม
			ตำแหน่ง	การเลือกตั้ง	
5.	สนบเงิง	13	39	102	141
6.	บ้านเป้า	7	21	54	75
7.	ช้อแล	6	18	50	68
8.	กีดช้าง	8	24	58	82
9.	เมืองก้าย	5	15	40	55
10.	ป่าแป๋	13	39	98	147
11.	บ้านช้าง	5	15	40	55
12.	สันป่ายาง	6	18	50	68
13.	อินทขิล	19	57	148	205
รวม		119	357	938	1295

หมายเหตุ : ที่ทำการปกครองยังไม่แน่ใจแตง จังหวัดเชียงใหม่ สิงหาคม 2548

**ภาคที่ 2.3 โครงสร้างคณะกรรมการหมู่บ้าน ตาม พ.ร.บ.ลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457**



## 6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

เทวินทร์ ตติยรัตน์ (2532 : บทคัดย่อ) ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในการปกครองรูปแบบชาติ ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลเมืองนครพนม พบร้า ปัจจัยทางด้านอายุ และความรู้ความเข้าใจทางการเมืองเป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ สำหรับปัจจัยด้านเพศ การเป็นสมาชิกกลุ่มทางสังคม และระดับการศึกษา ไม่เป็นไปตามสมมติฐานที่ตั้งไว้ สำหรับสาเหตุของการมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อยและไปใช้สิทธิเลือกตั้งไม่ถึงร้อยละ 50 นั้น เป็นเพราะประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในระบบการเมืองการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลน้อย จึงไม่รู้ว่าตนเองมีบทบาทหน้าที่และมีความสำคัญต่อระบบการเมือง การที่เทศบาลขาดการประชาสัมพันธ์ ที่ดีเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่และผลงานของเทศบาล การที่ประชาชนไม่ศรัทธาต่อคณะกรรมการบริหารเทศบาลและสมาชิกสภาเทศบาล และความนักพร่องของบัญชีรายรื่นผู้เลือกตั้งจึงทำให้ประชาชนขาดแรงจูงใจในการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง

ปิยะนุช เงินคล้าย และคณะ (2540) ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน : ศึกษาเปรียบเทียบประชาชนในเขตเมืองกับประชาชนในเขตชนบท พบร้า ประชาชนที่มีภูมิหลังแตกต่างกัน จะมีส่วนร่วมทางการเมืองแตกต่างกัน ยกเว้นประชาชนที่มีเขตที่อยู่อาศัย ระดับรายได้ และระดับการศึกษาแตกต่างกัน ไม่ทำให้การมีส่วนร่วมทางการเมืองในด้านการมีคำแนะนำทางการเมืองแตกต่างกัน สำหรับความคิดเห็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พบร้า ความแตกต่างด้านเพศเท่านั้นที่ทำให้ความคิดเห็นแตกต่างกัน และข้อพบว่าความคิดเห็นของประชาชนต่อบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่คาดหวัง และที่ปฏิบัติจริงจะมีความแตกต่างกันเฉพาะบทบาทหน้าที่ในการลงติดไม่ไว้วางใจรู้บaal การเป็นฝ่ายค้านเพื่อตรวจสอบรัฐบาล การให้สัตยบัน (รับรอง) สนธิสัญญาระหว่างประเทศ/ประกาศสงเคราะห์การแก้ไขปัญหา ท้องถิ่น/การคุ้มครองสุขของประชาชน และการพัฒนาความเจริญในท้องถิ่น

พงศกร รอดชนกุ (2540) ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทย : ศึกษากรณีปัจจัยที่ทำให้การประท้วงมีความยาวนาน พบร้า ประชาชนมีแรงจูงใจให้เข้าร่วมทำการประท้วงจากองค์การที่นำการประท้วงซึ่งอาจจะมีชื่อเดียงดีหรือประสบความสำเร็จมาก่อน ร่วมด้วยความรู้ว่าจะประท้วงอย่างไร จะป้องกันตนเองอย่างไร เป็นสำคัญ ในขณะเดียวกันนั้นความสำเร็จที่กลุ่มนี้มีมาก่อนถ้าไม่สอดคล้องกับกลุ่มคนก็จะไม่เข้าร่วมด้วย ซึ่งสัมพันธ์กับเรื่องความเห็นพ้องต้องกันว่าจะชูประเด็นการประท้วงเรื่องอะไร ในอีกกลุ่มนี้นั้นเป็นเรื่องของ ปัจจัยด้านอุดมการณ์และความหลากหลายของกลุ่มสมาชิกที่ต่างมีผลทางลบต่อการระดมสมาชิกทั้งคู่ ซึ่งหมายความว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเชื่อในเรื่องอุดมการณ์ร่วมกันน้อย และมีความหลากหลายของ

กถุ่นสามารถไม่น่ากลัว ล้วนชอบเบตความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น กับพฤติกรรมของฝ่ายต่อต้านการประท้วงที่ผ่านมากลุ่มตัวอย่างมีความเกรงกลัวว่าหากประท้วงสำเร็จแล้วตนเองจะเดือดร้อนอีกรึ หนึ่ง หมายถึงหาก มีการกระทำการฝ่ายต่อต้านการประท้วงสูง ก็คงมีผู้เข้าร่วมน้อยลง ในทางกลับกัน ฝ่ายต่อต้านการประท้วงไม่กลั่นแกล้ง ไม่กดดัน ประชาชนจะมีการเข้าร่วมการประท้วงได้มากขึ้น

**พิทักษ์ สาเขต์ (2535) ศึกษาเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชาว夷เผ่ามัง บ้านแม่วใหม่ อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก พบว่า**

1. สภาพการดำเนินชีวิตและความเป็นอยู่ของชาว夷เผ่ามังบ้านแม่วใหม่ อำเภอเมืองตาก มีสภาพสังคมที่ไม่แตกต่างกับการดำเนินชีวิตของชาว夷เผ่าอื่น ๆ กล่าวคือ มีการรวมกลุ่มและอยู่ร่วมกันเป็นหมู่เป็นกลุ่ม ส่วนใหญ่มีการศึกษาน้อย หากแต่ไม่กลุ่มคนบางกลุ่มที่มีการศึกษาดีและได้มีส่วนช่วยสร้างสรรค์การพัฒนาหมู่บ้าน ฐานะทางเศรษฐกิจส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส่วนด้านการเมืองนั้นชาว夷เผ่ามังในหมู่บ้านนี้มีความตื่นตัวค่อนข้างสูง โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2535 ที่ผ่านมา

2. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชาว夷เผ่ามัง บ้านแม่วใหม่ โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) เมื่อวันที่ 22 มีนาคม 2535 มีดังนี้ คือ

- 2.1 การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบของทางราชการ
- 2.2 การโฆษณาหาเสียงของผู้สมัครและพรรคการเมือง
- 2.3 การจัดแบ่งหมู่บ้านออกเป็นระบบคุ้ม
- 2.4 ตื่อมวลชน
- 2.5 การเผยแพร่ประชาธิปไตยในทางปฏิบัติ
- 2.6 ความเป็นผู้นำของผู้นำท้องถิ่นที่ผู้นำตามกฎหมายและผู้นำตามธรรมชาติ
- 2.7 โครงการเผยแพร่ประชาธิปไตยระดับหมู่บ้าน

**วันเพลุ ชารังษร (2539) ศึกษาเรื่อง ทัศนคติและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชาว夷เผ่าอีก้อ หมู่บ้านพาหนะ อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า**

ชาว夷เผ่าอีก้อ ร้อยละ 44.7 ไม่รู้หนังสือ ร้อยละ 96.2 นับถือพิบารพนรุณ และร้อยละ 95.5 ได้รับสัญชาติไทยแล้ว ชาว夷เผ่าอีก้อถึงร้อยละ 95.5 มีความรู้ความเข้าใจต่อเรื่องสิทธิหน้าที่ พลเมืองไทยตามกฎหมายเป็นอย่างดี และมีทัศนคติที่ดีต่อผู้มีอำนาจการปกครองและนักการเมือง และต่อระบบการเมืองไทย มีความสำนึกรักการเมืองสูง ร้อยละ 51.5 และ 96.2 ตามลำดับ แต่ชาว夷เผ่าอีก้อไม่ค่อยมั่นใจในการซื้อขายเสียง ส่วนการมีส่วนร่วมในทางการเมืองนั้นอยู่ในระดับปานกลางค่อนข้างสูง

ปัจจัยอิทธิพลต่อทัศนคติ พบว่า ขึ้นอยู่กับ กลุ่มรายได้ต่าจะมีทัศนคติที่มีต่อผู้มีอำนาจ ปกครอง ประชากรที่มีอายุต่าจะมีทัศนคติต่อระบบการเมืองดีกว่ากลุ่มที่มีอายุสูงกว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมจะมีค่าเฉลี่ยทัศนคติต่อเรื่องเดียวกันนี้ต่ากว่าผู้ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป และ ข้าราชการ ส่วนผู้ไม่เคยผ่านการศึกษาในระบบการศึกษาของรัฐจะมีทัศนคติที่ต่ากว่าผู้ที่ผ่านกระบวนการศึกษาของรัฐ

สำหรับอิทธิพลของทัศนคติที่มีต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้น พบว่า ชาวเขาที่มีทัศนคติที่ดีต่อผู้มีอำนาจการปกครองและนักการเมือง จะเข้าร่วมกิจกรรมพัฒนาหมู่บ้านมากกว่า ชักชวนเพื่อนบ้านให้ไปเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งน้อยกว่า แต่ค่อนข้างจะพิจารณาเลือกบุคคลเข้าเป็น ส.ส. หรือ ส.จ. โดยอาศัยคุณสมบัติรวมมากกว่าการพิจารณาจากการเป็นชาวพื้นราบ หรือชาวเขา แต่การมีส่วนร่วมทางการเมืองในลักษณะการช่วยเหลือผู้ที่ตนเองเคารพหรือครัวเรือนเสียงข้างไม่เด่นชัด เท่ากับผู้ที่มีทัศนคติต่ากว่า หรือกล่าวได้ว่าผู้มีทัศนคติระบบประชาธิปไตยจะวิเคราะห์ถึงผลดี ผลเสียในการเข้ามีส่วนร่วมในแต่ละด้านสูงกว่าผู้ที่มีทัศนคติที่ต่ากว่า หรือทัศนคติเป็นสิ่งที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมหรือเป็นลิ่งกำหนดพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของบุคคล

**วิชัย ลือวรรณ (2537) ศึกษาเรื่อง ศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้านในการพัฒนาระบอบประชาธิปไตย :** ศึกษาเฉพาะกรณีอำเภอทอง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า คณะกรรมการหมู่บ้านได้รับผิดชอบในการฝ่ายต่าง ๆ อย่างจริงจัง รวมทั้งบทบาทอื่น ๆ อันเป็นไปตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 ซึ่งสามารถช่วยกันพัฒนาระบอบประชาธิปไตยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในด้านความรู้ แนวคิด และทัศนคติของคณะกรรมการหมู่บ้านพบว่า กลุ่มคณะกรรมการหมู่บ้านมีความรู้และมีทัศนคติในบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านในระดับสูง แต่ก็พบว่า รายได้ของคณะกรรมการหมู่บ้านมีผลต่อความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน คือ รายได้ต่อเดือนที่สูงมีผลต่อความรู้ความเข้าใจ ต่อบบทบาทคณะกรรมการหมู่บ้านสูงขึ้น และอาชีพค้าขายจะมีทัศนคติต่อบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้านที่ค่อนข้างต่ากว่ากลุ่มอาชีพรับจ้างทั่วไป

**สุกรัตน์ รัตนนุชย์ และยงยุทธ พึงวงศ์ญาติ (2541) ศึกษาเรื่อง ความสามารถในการพัฒนาประชาธิปไตยระดับหมู่บ้านในจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ :** ศึกษาเฉพาะกรณีบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน พบว่า คณะกรรมการหมู่บ้านเพียงร้อยละ 55.0 มีความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยโดยมาก แต่เมื่อเทียบกับหัวหน้าครัวเรือนทั่วไปแล้ว คณะกรรมการหมู่บ้านจะมีความรู้ดีกว่า เช่นเดียวกับพุติกรรมเชิงประชาธิปไตย กล่าวคือ พุติกรรมเชิงประชาธิปไตยของคณะกรรมการหมู่บ้านจะมีมากในเรื่องของการมีส่วนร่วมทางการเมือง เรื่องการไปฟังการหาเสียง เลือกตั้ง และการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แต่ก็ยังมีสัดส่วนมากกว่าผู้ไม่ได้เป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน

ส่วนการปฏิบัติหน้าที่ตามบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านจะมีอยู่ในระดับปานกลาง และยังมีการนำหลักประชาธิปไตยมาใช้ไม่นานก็ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหมู่บ้านเร่งรัดพัฒนาระดับ 1 ส่วนหมู่บ้านเร่งรัดพัฒนาระดับ 3 ที่คณะกรรมการหมู่บ้านควรปรับปรุงหน้าที่เกี่ยวกับการเผยแพร่ประชาธิปไตยมากที่สุด สำหรับปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจและสังคมบางประการพบว่า มีส่วนเกี่ยวข้องกับความสามารถในการพัฒนาประชาธิปไตยของคณะกรรมการหมู่บ้านบางเรื่อง

**สุพล ใจดุย (2544)** ศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ ในการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. 2544 พบว่า ประชาชนในเขตอำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ มีพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองทั่วไป เช่น เรื่องการไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง และการสนับสนุนทางการเมืองกับผู้อื่น อยู่ในระดับสูง ในขณะที่พฤติกรรมที่แสดงถึงความสนใจทางการเมืองในระดับเข้มข้น เช่น การร่วมรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งหรือการสมัครเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองยังอยู่ในระดับต่ำ และมีวัฒนธรรมทางการเมืองเป็นแบบไฟร์ฟ้า

## บทที่ ๓

### วิธีดำเนินการวิจัย

ในบทนี้จะกล่าวถึงระเบียบวิธีดำเนินการวิจัยซึ่งประกอบด้วย ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย การเก็บรวบรวมข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

##### 1.1 ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 13 ตำบล 119 หมู่บ้าน ประกอบด้วย คณะกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง จำนวน 357 คน คณะกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง จำนวน 938 คน รวมทั้งสิ้น 1,295 คน

##### 1.2 กลุ่มตัวอย่าง

ได้จากการนำจำนวนประชากรมาหารนาดของกลุ่มตัวอย่าง โดยการใช้ตารางสำเร็จรูปตามทรรศนะของ Krejcie and Morgan (สูจิตรา นุญรัตพันธุ์ 2534 : 176 – 177) ได้ขนาดกลุ่มตัวอย่างที่จะใช้ศึกษา จำนวน 336 คน โดยแบ่งกลุ่มตัวอย่างออกเป็น 2 กลุ่ม คือ

1.2.1 กรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง คือ ผู้ใหญ่บ้านหรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง จำนวน 119 คน

1.2.2 กรรมการโดยการเลือกตั้ง จำนวน 217 คน  
ดังตารางแสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ดังนี้

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ลำดับ	ตำบล	กรรมการโดยตำแหน่ง		กรรมการโดยการ เลือกตั้ง		รวมกลุ่ม ตัวอย่าง
		ประชากร	กลุ่ม ตัวอย่าง	ประชากร	กลุ่ม ตัวอย่าง	
1.	สันมหาราษฎร์	30	10	85	20	30
2.	แม่แตง	24	8	59	14	22
3.	ปีเหล็ก	30	10	81	19	29
4.	แม่หอพระ	27	9	73	17	26
5.	สนเปียง	39	13	102	24	37
6.	บ้านเป้า	21	7	54	12	19
7.	ช่อแล	18	6	50	12	18
8.	กีดซ้าง	24	8	58	13	21
9.	เมืองกำย	15	5	40	9	14
10.	ป่าเปี้ย	39	13	98	23	36
11.	บ้านซ้าง	15	5	40	9	14
12.	สันป่ายาง	18	6	50	12	18
13.	อินทขิล	57	19	148	34	53
รวม		357	119	938	217	336

หมายเหตุ : ที่ทำการบุกครองอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในศึกษา คือ แบบสอบถาม แบ่งเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ การเป็นสมาชิกกลุ่ม และประเภทของกลุ่มตัวอย่าง (โดยตำแหน่งหรือโดยการเลือกตั้ง)

ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ได้แก่ การใช้สิทธิในการเลือกตั้ง การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง การพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง การร่วมรณรงค์ทางการเมือง การติดต่อกันนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

การกำหนดค่าคะแนนของการมีส่วนร่วมทางการเมือง ข้อที่ 1 - 7 ของตอนที่ 2 เป็นดังนี้

(ก) แบบสอบถามมีลักษณะจำตอบเป็น 5 ตัวเลือก คือ

ระดับการมีส่วนร่วม	ค่าระดับคะแนน
บ่อยมาก	5
บ่อยครั้ง	4
ปานกลาง	3
น้อยครั้ง	2
น้อยมาก	1

(ข) เกณฑ์ในการแปลความหมายของคะแนน มีดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	ความหมาย
4.21 – 5.00	บ่อยมาก
3.41 – 4.20	บ่อยครั้ง
2.61 – 3.40	ปานกลาง
1.81 – 2.60	น้อยครั้ง
1.00 – 1.80	น้อยมาก

การกำหนดค่าคะแนนของการมีส่วนร่วมทางการเมือง ข้อที่ 8 - 18 ของตอนที่ 2  
เป็นดังนี้

(ก) แบบสอบถามมีลักษณะคำตอบเป็น 6 ตัวเลือก คือ

ระดับการมีส่วนร่วม	ค่าระดับคะแนน
บ่อยมาก	5
บ่อยครั้ง	4
ปานกลาง	3
น้อยครั้ง	2
น้อยมาก	1
ไม่เคย	0

(ข) เกณฑ์ในการแปลความหมายของคะแนน มีดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	ความหมาย
4.21 – 5.00	บ่อยมาก
3.41 – 4.20	บ่อยครั้ง
2.61 – 3.40	ปานกลาง
1.81 – 2.60	น้อยครั้ง
1.00 – 1.80	น้อยมาก
0.00	ไม่เคย

ตอนที่ 3 เป็นคำถามที่เกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมือง และแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นคำถามแบบปลายปิด ซึ่งมีลักษณะมาตรัดปริมาณค่า (Rating Scale) แบบ Likert Scale

การกำหนดค่าคะแนน ของตอนที่ 3 เป็นดังนี้

(ก) แบบสอบถามมีลักษณะคำตอบเป็น 5 ตัวเลือก คือ

ระดับ	ค่าระดับคะแนน
มากที่สุด	5
มาก	4
ปานกลาง	3
น้อย	2
น้อยที่สุด	1

(ข) เกณฑ์ในการแปลความหมายของคะแนน มีดังนี้

คะแนนเฉลี่ย	ความหมาย
4.21 – 5.00	มากที่สุด
3.41 – 4.20	มาก
2.61 – 3.40	ปานกลาง
1.81 – 2.60	น้อย
1.00 – 1.80	น้อยที่สุด

และคำถ้าแบบปลายเปิดเพื่อให้ผู้ตอบแบบสอบถามได้แสดงความคิดเห็นอย่างเต็มที่และอิสระ  
วิธีการสร้างแบบสอบถาม มีขั้นตอนดังนี้

1. ร่างแบบสอบถามให้ครอบคลุมเนื้อหาตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย
2. นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์เพื่อตรวจสอบ  
แก้ไข ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และปรับปรุงแก้ไข
3. นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขแล้วเสนอผู้เชี่ยวชาญ/ผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณา  
ตรวจสอบความเที่ยงตรงตามเนื้อหา
4. นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบจากผู้เชี่ยวชาญผู้ทรงคุณวุฒิมาปรับปรุงและ  
นำเสนออาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบอีกครั้ง
5. นำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแก้ไขและผ่านการตรวจสอบแล้วไปทำการทดลอง  
ใช้ (Try out) กับกลุ่มอื่นที่มีลักษณะใกล้เคียงกันกับกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน เพื่อหาค่าความ  
เชื่อมั่น โดยใช้ค่าลัมประสีท์แอลฟ์ของครอนบาก เท่ากับ 0.7087
6. นำแบบสอบถามไปเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่าง

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

การศึกษารั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูล ดังนี้

- 3.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลทุกด้าน เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลจากการค้นคว้า เอกสาร  
ทางวิชาการ หนังสืองานวิจัย สิ่งพิมพ์ บทความ วารสาร รายงาน จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูลปฐมนิเทศ โดยใช้แบบสอบถาม มีการดำเนินการ ดังนี้
  - 3.2.1 ทำหนังสือขอความอนุเคราะห์จากกลุ่มตัวอย่างในการตอบแบบสอบถาม
  - 3.2.2 การส่งและรับคืนแบบสอบถาม ผู้วิจัยส่งแบบสอบถามให้ผู้ใหญ่บ้านหรือ  
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง โดยตรง จำนวน 119 คน ได้ตอบแบบสอบถาม และส่วนที่เหลือเป็น

ของคณะกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง จำนวน 217 คน ด้วยการฝ่ากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อส่งต่อให้คณะกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้งในหมู่บ้านตามความสะดวกให้ตอบแบบสอบถาม และให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ร่วมส่งผู้วิจัย

#### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการเก็บแบบสอบถามที่มีความสมบูรณ์นำไปวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ โปรแกรมวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติ SPSS for Windows (The Statistical Package for Social Science for Windows) ดังนี้

**4.1 ตัวแปรเดียว** หมายถึง การวิเคราะห์และอนalyตัวแปรเพียงตัวแปรเดียว ได้แก่ ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยทางเศรษฐกิจ และปัจจัยทางสังคม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ตัวแปรเดียว เป็นสถิติเชิงพรรณญา ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และค่าร้อยละ เพื่อแสดงคุณลักษณะของกลุ่มตัวอย่าง

**4.2 ตัวแปรคู่** หมายถึง การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อหาค่าความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระ ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยทางเศรษฐกิจ และปัจจัยทางสังคม กับตัวแปรตาม คือ การมีส่วนร่วมทางการเมือง สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ตัวแปรคู่ โดยการทดสอบไคว์สแควร์ (Chi-Square)

**4.3 วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค** ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา จากแบบสอบถาม ด้วยการพรรณนา โดยใช้กรอบแนวคิดทฤษฎีที่กำหนดไว้มาเป็นแนวทางในการวิเคราะห์

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ แบ่งเป็น 3 ส่วน ดังนี้

#### ส่วนที่ 1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

- 1.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 1.2 ปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 1.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม

#### ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

- 2.1 การใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 2.2 การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 2.3 ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 2.4 การพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 2.5 การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม
- 2.6 การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

#### ส่วนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน

- 3.1 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง
- 3.2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง
- 3.3 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง
- 3.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

#### ส่วนที่ 4 ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

#### ส่วนที่ 5 แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

## ส่วนที่ 1 ข้อมูลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นตัวแทนของคณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ประกอบด้วย ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

### 1.1 ปัจจัยส่วนบุคคล ของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.1 ดังนี้

ตารางที่ 4.1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล

ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>เพศ</b>		
ชาย	298	88.7
หญิง	38	11.3
<b>รวม</b>	<b>336</b>	<b>100.0</b>
<b>อายุ</b>		
25 – 34 ปี	42	12.5
35 – 44 ปี	126	37.5
45 – 54 ปี	131	39.0
55 – 64 ปี	32	9.5
65 ปีขึ้นไป	5	1.5
<b>รวม</b>	<b>336</b>	<b>100.0</b>
<b>การศึกษา</b>		
ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า	160	47.6
มัธยมศึกษาตอนต้น	87	25.9
มัธยมศึกษาตอนปลาย หรือ ปวช.	64	19.0
อนุปริญญาหรือ ปวส.	12	3.6
ปริญญาตรีขึ้นไป	13	3.9
<b>รวม</b>	<b>336</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.1 แสดงปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วม ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง คือ เป็นเพศชาย ร้อยละ 88.7 และเป็นเพศหญิง ร้อยละ 11.3 กลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุด มีอายุระหว่าง 45 – 54 ปี คิดเป็นร้อยละ 39.0 รองลงมา อายุระหว่าง 35 – 44 ปี คิดเป็นร้อยละ 37.5 และช่วงอายุ 65 ปีขึ้นไป มีน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 1.5 และมีการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 47.6 รองลงมา การศึกษาระดับ มัธยมศึกษาตอนต้น คิดเป็นร้อยละ 25.9 และการศึกษาระดับอนุปริญญาหรือ ปวส. มีน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 3.6

### 1.2 ปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.2 ดังนี้

ตารางที่ 4.2 ข้อมูลปัจจัยด้านสังคม

ข้อมูลปัจจัยด้านสังคม	จำนวน (คน)	ลำดับที่
<b>การเป็นสมาชิกกลุ่ม</b>		
กองทุนหมู่บ้าน	254	1
กลุ่momทรัพย์	99	2
สหกรณ์การเกษตร	98	3
กองทุน กขกจ.	96	4
อื่น ๆ (ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่ม)	41	5
<b>การเป็นหัวหน้ากลุ่ม/ประธานกลุ่ม</b>		
อื่น ๆ (ไม่ได้เป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่ม)	200	1
กองทุนหมู่บ้าน	72	2
กองทุน กขกจ.	44	3
กลุ่momทรัพย์	38	4
สหกรณ์การเกษตร	26	5

จากตารางที่ 4.2 แสดงปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วม ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ตามลำดับดังนี้ ลำดับแรก เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน ลำดับ

ที่สองเป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์ ลำดับที่สาม เป็นสมาชิกกลุ่มสหกรณ์การเกษตร ลำดับที่สี่ เป็นสมาชิกกองทุนโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กขค.) และลำดับที่ห้า ไม่ได้เป็นสมาชิก กลุ่มใดเลย สำหรับกลุ่มที่มีสถานภาพเป็นหัวหน้าก่อภาระ หรือประธานกลุ่ม ผู้ตอบแบบสอบถามเป็น หัวหน้าก่อภาระ หรือประธานกลุ่มตามลำดับดังนี้ ลำดับแรก ไม่ได้เป็นหัวหน้า หรือประธานกลุ่มใด ๆ ลำดับที่สอง เป็นประธานกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ลำดับที่สาม เป็นประธานกรรมการกองทุน โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน ลำดับที่สี่ เป็นประธานกรรมการกลุ่มออมทรัพย์ และลำดับที่ห้า เป็นประธานกรรมการสหกรณ์การเกษตร

### 1.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงใน  
ตารางที่ 4.3 ดังนี้

ตารางที่ 4.3 ข้อมูลปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

ข้อมูลปัจจัยด้านเศรษฐกิจ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>อาชีพหลัก</b>		
รับจ้างทั่วไป	145	43.1
เกษตรกรรม	131	39.0
ค้าขาย	43	12.8
นักธุรกิจ เจ้าของกิจการ	7	2.1
อื่น ๆ (ข้าราชการบำนาญ)	10	3.0
<b>รวม</b>	<b>336</b>	<b>100.0</b>
<b>รายได้ต่อเดือน</b>		
น้อยกว่า 3,000 บาท	101	30.0
3,000 – 5,000 บาท	160	47.6
5,001 – 7,000 บาท	48	14.3
7,001 – 9,000 บาท	16	4.8
9,001 บาทขึ้นไป	11	3.3
<b>รวม</b>	<b>336</b>	<b>100.0</b>

จากตารางที่ 4.3 แสดงปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไปมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 43.1 รองลงมา ประกอบอาชีพเกษตรกรรม คิดเป็นร้อยละ 39.0 และประกอบอาชีพนักธุรกิจหรือเจ้าของกิจการ มีน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 2.1 กลุ่มตัวอย่างมีรายได้ต่อเดือนระหว่าง 3,000 – 5,000 บาทมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 47.6 รองลงมา มีรายได้ต่อเดือนน้อยกว่า 3,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 30.0 และรายได้ 9,001 บาทขึ้นไปต่อเดือน มีน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 3.3

## ส่วนที่ 2 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นตัวแทนของคณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ มีดังนี้

### 2.1 การใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม

#### ตารางที่ 4.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง

ข้อความ	ระดับ							การมีส่วนร่วม
	บอย มาก	บอย ครึ่ง	ปาน กลาง	น้อย ครึ่ง	น้อย มาก	ไม่ เกย	$\bar{X}$	
1. ในการเลือกตั้งระดับต่างๆ คือ ส.ว. ส.ส. ส.อบจ. สท ส.อบต. และอื่น ๆ ทุกครั้งในรอบที่ผ่านมาทำทันไปใช้สิทธิเลือกตั้งบอยครึ่งเพียงได้	222	66	42	6	-	-	4.50	0.78
	(66.1)	(19.6)	(12.5)	(1.8)	-	-		มาก
เฉลี่ยรวม							4.50	0.78
								บอย มาก

จากตารางที่ 4.4 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว. ส.ส. ส.อบจ. สท ส.อบต. และอื่น ๆ ของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า การมีส่วนร่วมของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับบอยมาก ( $\bar{X}=4.50$ ) โดยผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ไปใช้สิทธิเลือกในระดับต่าง ๆ คือ ส.ว. ส.ส. ส.อบจ. สท ส.อบต. และอื่น ๆ อญู่ในระดับบอยมาก คิดเป็นร้อยละ 66.1 และไปใช้สิทธิระดับบอยครึ่ง คิดเป็นร้อยละ 19.6

## 2.2 การชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.5 ดังนี้

ตารางที่ 4.5 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ข้อความ	บอย มาก	บอย ครึ่ง	ปาน กลาง	น้อย ครึ่ง	น้อย มาก	ไม่ เคย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
									การมี ส่วน ร่วม
2. ท่านได้ชักชวนให้สามาชิกใน ครอบครัวของท่านไปใช้สิทธิ เลือกตั้ง ส.ส. และการเลือกตั้ง อื่น ๆ ครึ่งที่ผ่านมาบอยครึ่ง เพียงใด	180 (53.6)	49 (14.6)	76 (22.6)	16 (4.8)	15 (4.5)	-	4.08	1.16	บอย ครึ่ง
3. ท่านได้ชักชวนให้ประชาชนใน หมู่บ้านไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. และการเลือกตั้งอื่น ๆ ครึ่ง ที่ผ่านมาบอยครึ่งเพียงใด	172 (51.2)	51 (15.2)	79 (23.5)	19 (5.7)	15 (4.5)	-	4.03	1.17	บอย ครึ่ง
เฉลี่ยรวม							4.06	1.06	บอย ครึ่ง

จากตารางที่ 4.5 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วมกันว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับบอยครึ่ง ( $\bar{X}=4.06$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่าการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการชักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง มีค่าเฉลี่ยระดับบอยครึ่งทั้งหมด โดยผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ได้ชักชวนให้สามาชิกในครอบครัวไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. และการเลือกตั้ง อื่นๆ ในครึ่งที่ผ่านมาอยู่ในระดับบอยมาก คิดเป็นร้อยละ 53.6 รองลงมา คือ ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 22.6 และการชักชวนประชาชนในหมู่บ้านไปใช้สิทธิเลือกตั้งฯ ในครึ่งที่ผ่านมาอยู่ ในระดับบอยมาก คิดเป็นร้อยละ 51.2 รองลงมา คือ ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 23.5

### 2.3 ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.6 ดังนี้

ตารางที่ 4.6 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง

ข้อความ	บ่อย	บ่อย	ปาน	น้อย	น้อย	ไม่	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
	มาก	ครั้ง	กลาง	ครั้ง	มาก	เคย			การมีส่วนร่วม
4. ท่านได้ให้ความสนใจติดตาม ข่าวสารทางการเมืองจากสื่อ โทรทัศน์บ่อยครั้งเพียงใด	242	35	48	8	3	-	4.50	0.89	บ่อย
	(72.0)	(10.4)	(14.3)	(2.4)	(0.9)	-			มาก
5. ท่านได้ให้ความสนใจติดตาม ข่าวสารทางการเมืองจากสื่อ วิทยุบ่อยครั้งเพียงใด	185	44	85	11	11	-	4.13	1.10	บ่อย
	(55.1)	(13.1)	(25.3)	(3.3)	(3.3)	-			ครั้ง
6. ท่านได้ให้ความสนใจติดตาม ข่าวสารทางการเมืองจากสื่อ หนังสือพิมพ์บ่อยครั้งเพียงใด	132	62	94	26	22	-	3.76	1.23	บ่อย
	(39.3)	(18.5)	(28.0)	(7.7)	(6.5)	-			ครั้ง
7. ท่านได้ให้ความสนใจติดตาม ข่าวสารทางการเมืองจากทาง ราชการอำเภอ จังหวัด รวมถึง กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ข้าราชการ ฯลฯ บ่อยครั้งเพียงใด	174	46	74	19	23	-	3.98	1.26	บ่อย
	(51.8)	(13.7)	(22.0)	(5.7)	(6.8)	-			ครั้ง
เฉลี่ยรวม							4.09	0.78	บ่อย
									ครั้ง

จากตารางที่ 4.6 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วมกันว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับบ่อยครั้ง ( $\bar{X}=4.09$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับบ่อยครั้งทั้งหมด ผู้ตอบแบบสอบถามให้ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อโทรทัศน์อยู่ในระดับบ่อยมาก

คิดเป็นร้อยละ 72.0 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 14.3 มีความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อวิทยุอยู่ในระดับบ่อยมาก คิดเป็นร้อยละ 55.1 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 25.3 มีความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากทางราชการอำเภอ จังหวัด รวมถึงกำนันผู้ใหญ่บ้านอยู่ในระดับบ่อยมาก คิดเป็นร้อยละ 51.8 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 22.0 และมีความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อหนังสือพิมพ์อยู่ในระดับบ่อยมาก คิดเป็นร้อยละ 39.3 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 28.0

#### 2.4 การพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.7 ดังนี้

ตารางที่ 4.7 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง

ข้อความ	ระดับ							การมีส่วนร่วม	
	บ่อยมาก	บ่อยครั้ง	ปานกลาง	น้อยครั้ง	น้อยมาก	ไม่เคย	$\bar{X}$		
8. ท่านได้มีการพูดคุยหรือสนทนากับเรื่องราวที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ในประเทศไทย	135 (40.2)	64 (19.0)	107 (31.8)	15 (4.5)	14 (4.2)	1 (0.3)	3.86	1.14	บ่อยครั้ง
9. ท่านได้มีการพูดคุยหรือสนทนากับเรื่องราวที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ทางการเมืองกับคณะกรรมการหมู่บ้านในชุมชน/หมู่บ้านบ่อยครั้งเพียงใด	102 (30.4)	52 (15.5)	110 (32.7)	38 (11.3)	33 (9.8)	1 (0.3)	3.44	1.31	บ่อยครั้ง

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ข้อความ	น้อย	น้อย	ปาน	น้อย	น้อย	ไม่	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ การมี ส่วน ร่วม
	มาก	ครั้ง	กลาง	ครั้ง	มาก	เคย			
10. ในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาทำได้	71	38	98	48	77	4	2.90	1.46	ปาน
เข้าร่วมประชุมແລກປ់ប្រើប្រាស់	(21.1)	(11.3)	(29.2)	(14.3)	(22.9)	(1.2)			กลาง
ความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราว									
ทางการเมืองหรือเหตุการณ์									
ทางการเมืองบ่อยครั้งเพียงได้									
เฉลี่ยรวม							3.40	1.04	ปาน กลาง

จากตารางที่ 4.7 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=3.40$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับบ่อยครั้ง ได้แก่ มีการพูดคุยหรือสนทนากันเรื่องราวที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ทางการเมืองกับสมาชิกในครอบครัว ระดับบ่อยมากคิดเป็นร้อยละ 40.2 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ มีการพูดคุยหรือสนทนากันเรื่องราวที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ทางการเมืองกับคณะกรรมการหมู่บ้านในชุมชน/หมู่บ้าน ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 32.7 และในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาได้เข้าร่วมประชุมແລກປ់บ្រើប្រាស់ความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมืองหรือเหตุการณ์ทางการเมือง ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 29.2

## 2.5 การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.8 ดังนี้

ตารางที่ 4.8 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง

ข้อความ	น้อย มาก	น้อย ครั้ง	ปาน กลาง	น้อย ครั้ง	น้อย มาก	ไม่ เคย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ การมี ส่วน ร่วม
									น้อย ครั้ง
11. ใน การเลือกตั้ง ส.ส.ที่ผ่านมา ทำนได้เข้าร่วมกิจกรรมการหาเสียงของพรรคการเมือง หรือนักการเมืองบอยครั้ง เพียงใด	38 (11.3)	24 (7.1)	74 (22.0)	33 (9.8)	141 (42.0)	26 (7.7)	2.13	1.50	น้อย ครั้ง
12. ทำนได้รับแต่งตั้งให้เป็น กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง หรือเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งบอยครั้งเพียงใด	84 (25.0)	47 (14.0)	90 (26.8)	32 (9.5)	61 (18.2)	22 (6.5)	2.99	1.60	ปาน กลาง
13. ทำนได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ สังเกตการณ์การเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้งบอยครั้งเพียงใด	29 (8.6)	18 (5.4)	49 (14.6)	33 (9.8)	132 (39.3)	75 (22.3)	1.67	1.52	น้อย มาก
14. ทำนได้ร่วมรณรงค์ให้ประชาชน ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.ครั้งที่ ผ่านมาบอยครั้งเพียงใด	147 (43.8)	40 (11.9)	97 (28.9)	17 (5.1)	27 (8.0)	8 (2.4)	3.71	1.40	บอย ครั้ง
15. ทำนได้ร่วมรณรงค์ไม่ให้ ประชาชนขายเสียงในการ เลือกตั้งที่ผ่านมาบอยครั้งเพียงใด	168 (50.0)	45 (13.4)	63 (18.8)	18 (5.4)	25 (7.4)	17 (5.1)	3.78	1.53	บอย ครั้ง
16. ทำนได้ไปฟังปราศรัยหาเสียง ของผู้สมัครรับเลือกตั้ง บอยครั้งเพียงใด	59 (17.6)	41 (12.2)	123 (36.6)	45 (13.4)	58 (17.3)	10 (3.0)	2.90	1.38	ปาน กลาง
เฉลี่ยรวม							2.86	0.92	ปาน กลาง

จากตารางที่ 4.8 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม พบรว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=2.86$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้าน

การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ผู้ตอบแบบสอบถามมีส่วนร่วมในการเลือกตั้ง ส.ส. ที่ผ่านมาได้เข้าร่วมกิจกรรมการหาเสียงของพรรคการเมืองหรือนักการเมืองระดับน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 42.0 การได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหรือเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้ง ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 26.8 ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้สังเกตการณ์เลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้ง ระดับน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 39.3 ได้ร่วมรณรงค์ให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งที่ผ่านมา ป่วยมาก คิดเป็นร้อยละ 43.8 ได้ร่วมรณรงค์ไม่ให้ประชาชนขายเสียงในการเลือกตั้งที่ผ่านมา ระดับบ่อยมาก คิดเป็นร้อยละ 50.0 และได้ไปพิงประศรัยหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 36.6

## 2.6 การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม แสดงในตารางที่ 4.9 ดังนี้

ตารางที่ 4.9 การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

ข้อความ	บ่อย มาก	บ่อย ครั้ง	ปาน กลาง	น้อย ครั้ง	น้อย มาก	ไม่ เคย	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ
									การมี ส่วน ร่วม
17. ท่านเคยติดต่อกับนักการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง เพื่อเสนอปัญหาหรือความ คิดเห็นบ่อยครั้งเพียงใด	34 (10.1)	24 (7.1)	114 (33.9)	40 (11.9)	102 (30.4)	22 (6.5)	2.35	1.41	น้อย ครั้ง
18. ท่านเคยร่วมทำงานกับ นักการเมืองหรือพรรคราษฎร์ บ่อยครั้งเพียงใด	28 (8.3)	17 (5.1)	62 (18.5)	32 (9.5)	155 (46.1)	42 (12.5)	1.82	1.44	น้อย ครั้ง
19. ท่านเคยเสนอปัญหาหรือข้อ ร้องเรียนของชุมชน/หมู่บ้าน ต่อนักการเมืองบ่อยครั้ง เพียงใด	47 (14.0)	31 (9.2)	94 (28.0)	34 (10.1)	98 (29.2)	32 (9.5)	2.40	1.56	น้อย ครั้ง
เฉลี่ยรวม							2.19	1.21	น้อย ครั้ง

จากตารางที่ 4.9 แสดงการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม พนว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับน้อยครึ่ง ( $\bar{X} = 2.19$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับน้อยครึ่งทั้งหมด ได้แก่ การเคยติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองเพื่อเสนอปัญหาหรือความคิดเห็น ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 33.9 รองลงมา ระดับน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 30.4 และระดับน้อยครึ่ง คิดเป็นร้อยละ 11.9 การเคยร่วมทำงานกับนักการเมืองหรือพรรคการเมือง ระดับน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 46.1 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 18.5 ระดับไม่เคย คิดเป็นร้อยละ 12.5 และระดับน้อยครึ่ง คิดเป็นร้อยละ 9.5 และการเคยเสนอปัญหาหรือข้อร้องเรียนของชุมชน/หมู่บ้านต่อนักการเมือง ระดับน้อยมาก คิดเป็นร้อยละ 29.2 รองลงมา ระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 28.0 ระดับบ่อยมาก คิดเป็นร้อยละ 14.0 และระดับน้อยครึ่ง คิดเป็นร้อยละ 10.0

### ส่วนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน

#### 3.1 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ และระดับการศึกษา ของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.10 ดังนี้

ตารางที่ 4.10 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ปัจจัยส่วนบุคคล	บ่อย มาก	บ่อย ครึ่ง	ปาน กลาง	น้อย ครึ่ง	น้อย มาก	รวม	$\chi^2$	P
<b>1. เพศ</b>								
ชาย	6 (2.0)	70 (23.5)	168 (56.4)	49 (16.4)	5 (1.7)	298 (100.0)	6.501	.165
หญิง	1 (2.6)	14 (36.8)	14 (36.8)	9 (23.7)	-	38 (100.0)		
รวม	7 (2.1)	84 (25.0)	182 (54.2)	58 (17.3)	5 (1.5)	336 (100.0)		

ตารางที่ 4.10 (ต่อ)

ปัจจัยส่วนบุคคล	น้อย มาก	น้อย ครึ่ง	ปาน กลาง	น้อย ครึ่ง	น้อย มาก	รวม	$\chi^2$	P	
<b>2. อายุ</b>									
25 – 34 ปี	1 (2.4)	6 (14.3)	27 (64.3)	7 (16.7)	1 (2.4)	42 (100.0)	21.044	.177	
35 – 44 ปี	2 (1.6)	24 (19.0)	72 (57.1)	25 (19.8)	3 (2.4)	126 (100.0)			
45 – 54 ปี	3 (2.3)	38 (29.0)	70 (53.4)	19 (14.5)	1 (0.8)	131 (100.0)			
55 – 64 ปี	1 (3.1)	12 (37.5)	12 (37.5)	7 (21.9)	-	32 (100.0)			
65 ปีขึ้นไป	-	4 (80.0)	1 (20.0)	-	-	5 (100.0)			
	รวม	7 (2.1)	84 (25.0)	182 (54.2)	58 (17.3)	5 (1.5)	336 (100.0)		
<b>3. ระดับการศึกษา</b>									
ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า	2 (1.3)	35 (21.9)	86 (53.8)	36 (22.5)	1 (0.6)	160 (100.0)	31.865	.010	
มัธยมศึกษาตอนต้น	2 (2.3)	20 (23.0)	51 (58.6)	10 (11.5)	4 (4.6)	87 (100.0)			
มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	1 (1.6)	20 (31.3)	36 (56.3)	7 (10.9)	-	64 (100.0)			
อนุปริญญา/ปวส.	2 (16.7)	4 (33.3)	4 (33.3)	2 (16.7)	-	12 (100.0)			
ปริญญาตรีขึ้นไป	-	5 (38.5)	5 (38.5)	3 (23.1)	-	13 (100.0)			
	รวม	7 (2.1)	84 (25.0)	182 (54.2)	58 (17.3)	5 (1.5)	336 (100.0)		

จากตารางที่ 4.10 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า เพศของผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความสัมพันธ์

กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า เพศชายมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง คิดเป็นร้อยละ 56.4 ในขณะที่เพศหญิงมีส่วนร่วมการเมืองระดับป้อยครึ่งและระดับปานกลางในอัตราที่เท่ากันคือ คิดเป็นร้อยละ 36.8 ในขณะที่อายุของผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้ตอบแบบสอบถามที่มีอายุระหว่าง 25 – 34 ปี คิดเป็นร้อยละ 64.3 รองลงมา คือ ผู้มีอายุระหว่าง 35-44 ปี คิดเป็นร้อยละ 57.1

ส่วนระดับการศึกษาของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่ามีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้ตอบแบบสอบถามที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น คิดเป็นร้อยละ 58.6 รองลงมา กลุ่มที่มีการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. คิดเป็นร้อยละ 56.3

### 3.2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคม ได้แก่ การเป็นสมาชิกของกลุ่มต่าง ๆ การเป็นหัวหน้ากลุ่มหรือประธานกลุ่มของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.11 ดังนี้

ตารางที่ 4.11 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ปัจจัยด้านสังคม	บ่อย มาก	บ่อย ครึ่ง	ปาน กลาง	น้อย ครึ่ง	น้อย มาก	รวม	$\chi^2$	P
<b>1. การเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ</b>								
เป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ	5 (1.7)	52 (17.6)	159 (53.9)	73 (24.7)	6 (2.0)	295 (100.0)	1.005	.909
ไม่เป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ	-	6 (14.6)	23 (56.1)	11 (26.8)	1 (2.4)	41 (100.0)		
รวม	5 (1.5)	58 (17.3)	182 (54.2)	84 (25.0)	7 (2.1)	336 (100.0)		

ตารางที่ 4.11 (ต่อ)

ปัจจัยด้านสังคม	บ่อยมาก	บ่อยครั้ง	ปานกลาง	น้อยครั้ง	น้อยมาก	รวม	$\chi^2$	P
<b>2. การเป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่ม</b>								
เป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่ม	1 (0.7)	17 (12.5)	70 (51.5)	45 (33.1)	3 (2.2)	136 (100.0)	10.173	.037
ไม่เป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่ม	4 (2.0)	41 (20.5)	112 (56.0)	39 (19.5)	4 (2.0)	200 (100.0)		
รวม	5 (1.5)	58 (17.3)	182 (54.2)	84 (25.0)	7 (2.1)	336 (100.0)		

จากตารางที่ 4.11 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมของผู้ตอบแบบสอบถาม กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบร่วมว่า การเป็นสมาชิกกลุ่มต่างๆ ของผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้ไม่เป็นสมาชิกกลุ่มต่างๆ คิดเป็นร้อยละ 56.1 และผู้เป็นสมาชิกกลุ่มต่างๆ คิดเป็นร้อยละ 53.9

ส่วนการเป็นหัวหน้ากลุ่มหรือประธานกลุ่มต่างๆ ของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วมว่า มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้ตอบแบบสอบถามที่ไม่เป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่มต่างๆ คิดเป็นร้อยละ 56.0 และผู้ที่เป็นหัวหน้า/ประธานกลุ่มต่างๆ คิดเป็นร้อยละ 51.5

### 3.3 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ได้แก่ รายได้ และอาชีพ ของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.12 ดังนี้

ตารางที่ 4.12 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ	น้อย มาก	บ่อย ครั้ง	ปาน กลาง	น้อย ครั้ง	บ่อย มาก	รวม	$\chi^2$	P
<b>1. รายได้</b>								
น้อยกว่า 3,000 บาท	-	29	53	18	1	101	36.425	.002
	-	(28.7)	(52.5)	(17.8)	(1.0)	(100.0)		
3,000 – 5,000 บาท	4	29	89	34	4	160		
	(2.5)	(18.1)	(55.6)	(21.3)	(2.5)	(100.0)		
5,001 – 7,000 บาท	-	14	30	4	-	48		
	-	(29.2)	(62.5)	(8.3)	-	(100.0)		
7,001 – 9,000 บาท	1	7	7	1	-	16		
	(6.3)	(43.8)	(43.8)	(6.3)	-	(100.0)		
9,001 บาทขึ้นไป	2	5	3	1	-	11		
	(18.2)	(45.5)	(27.3)	(9.1)	-	(100.0)		
รวม	7	84	182	58	5	336		
	(2.1)	(25.0)	(54.2)	(17.3)	(1.5)	(100.0)		
<b>2. อาชีพ</b>								
รับจ้างทั่วไป	2	32	74	34	3	145	23.828	.933
	(1.4)	(22.1)	(51.0)	(23.4)	(2.1)	(100.0)		
เกษตรกรรม	3	30	78	18	2	131		
	(2.3)	(22.9)	(59.5)	(13.7)	(1.5)	(100.0)		
ค้าขาย	-	16	24	3	-	43		
	-	(37.2)	(55.8)	(7.0)	-	(100.0)		
นักธุรกิจ/เจ้าของกิจการ	1	2	3	1	-	7		
	(14.3)	(28.6)	(42.9)	(14.3)	-	(100.0)		
อื่น ๆ (ข้าราชการบำนาญ)	1	4	3	2	-	10		
	(10.0)	(40.0)	(30.0)	(20.0)	-	(100.0)		
รวม	7.	84	182	58	5	336		
	(2.1)	(25.0)	(54.2)	(17.3)	(1.5)	(100.0)		

จากตารางที่ 4.12 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถามกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า รายได้ของผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้ตอบแบบสอบถามที่มีรายได้ระหว่าง 5,001-7,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 62.5 รองลงมา คือ ผู้ตอบแบบสอบถามมีรายได้ระหว่าง 3,000-5,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 55.6

ส่วนอาชีพของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่าไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้มีอาชีพเกษตรกรรม คิดเป็นร้อยละ 59.5 รองลงมาคือ ผู้มีอาชีพคำขาย คิดเป็นร้อยละ 55.8 และผู้มีอาชีพรับจ้างทั่วไป คิดเป็นร้อยละ 51.0 ส่วนผู้ตอบแบบสอบถามที่ประกอบอาชีพอื่น ๆ เช่น ข้าราชการ บำนาญ มีการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับป้อยครึ่ง คิดเป็นร้อยละ 40.0

### 3.4 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ผลการวิเคราะห์การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน แสดงในตารางที่ 4.13 ดังนี้

ตารางที่ 4.13 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

คณะกรรมการหมู่บ้าน	บ่อยมาก	บ่อยครั้ง	ปานกลาง	น้อยครั้ง	น้อยมาก	รวม	$\chi^2$	p
โดยตำแหน่ง	5	40	65	9	-	119	22.227	0.000
	(4.2)	(33.6)	(54.6)	(7.6)	-	(100.0)		
โดยการเดือกดึง	2	44	117	49	5	217		
	(0.9)	(20.3)	(53.9)	(22.6)	(2.3)	(100.0)		
รวม	7	84	182	58	5	336		
	(2.1)	(25.0)	(54.2)	(17.3)	(1.5)	(100.0)		

จากตารางที่ 4.13 แสดงความสัมพันธ์ระหว่างที่มาของคณะกรรมการหมู่บ้านกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า ที่มาของคณะกรรมการหมู่บ้านมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 เมื่อพิจารณารายละเอียดพบว่า ผู้มีส่วนร่วม

ทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง คิดเป็นร้อยละ 54.6 รองลงมา คือ คณะกรรมการหมู่บ้านที่มาจากการเลือกตั้ง คิดเป็นร้อยละ 53.9

#### ส่วนที่ 4 ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

##### 4.1 ปัญหาและอุปสรรคการใช้สิทธิเลือกตั้ง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แสดงในตารางที่ 4.10 ดังนี้

ตารางที่ 4.14 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค	
1. ท่านคิดว่าการไปใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่	272 (81.0)	47 (14.0)	13 (3.9)	1 (0.3)	3 (0.9)	4.74	0.63	มากที่สุด
2. ท่านคิดว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่เหมาะสมที่จะเป็นตัวแทนของประชาชนทำให้ไม่อยากไปใช้สิทธิเลือกตั้ง	37 (11.0)	58 (17.3)	102 (30.4)	65 (19.3)	74 (22.0)	2.76	1.28	ปานกลาง
3. ท่านคิดว่าการเลือกตั้งไม่มีความสำคัญต่อตัวแทนหรือชุมชนของท่าน	45 (13.4)	26 (7.7)	41 (12.2)	83 (24.7)	141 (42.0)	2.26	1.41	น้อย
เฉลี่ยรวม					3.25	0.74	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.14 แสดงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.25$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดของปัญหาพบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้งซึ่งมีค่าเฉลี่ยในระดับมากที่สุด ได้แก่ การคิดว่าการไปใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่ คือ มีปัญหาระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 81.0

สำหรับปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในระดับปานกลาง ได้แก่ ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ไม่เหมาะสมที่จะเป็นตัวแทนของประชาชนทำให้ไม่อายกไปใช้สิทธิเลือกตั้ง คิดเป็นร้อยละ 30.4 และมีค่าเฉลี่ยในระดับน้อย ได้แก่ การเลือกตั้ง ไม่มีความสำคัญต่อตัวแทนหรือชุมชน โดยผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคระดับน้อยที่สุด คิดเป็นร้อยละ 42.0 และระดับน้อย คิดเป็นร้อยละ 24.7

#### 4.2 ปัญหาการซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แสดงในตารางที่ 4.15 ดังนี้

ตารางที่ 4.15 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค
1. การซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ไม่ประสบผลลัพธ์	48 (14.3)	71 (21.1)	113 (33.6)	62 (18.5)	42 (12.5)	3.06	1.21	ปานกลาง
2. ประชาชนเห็นว่าการเลือกตั้ง ไม่มีความสำคัญต่อตนของหรือชุมชน	32 (9.5)	51 (15.2)	80 (23.8)	88 (26.2)	85 (25.3)	2.57	1.28	น้อย
3. ประชาชนเห็นว่าผู้สมัคร ไม่เหมาะสม ไม่เป็นที่ยอมรับ ที่จะมาเป็นตัวแทนของคน จังหวัดไปใช้สิทธิเลือกตั้ง	36 (10.7)	69 (20.5)	94 (28.0)	69 (20.5)	68 (20.2)	2.81	1.27	ปานกลาง
เฉลี่ยรวม						2.82	1.03	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.15 แสดงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=2.82$ ) เมื่อพิจารณารายละเอียดของปัญหา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลางทั้งหมด ได้แก่ การซักขวันให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ไม่ประสบผลลัพธ์ สำเร็จ เพราะว่าประชาชน ไม่มีความตื่นตัวทางการเมือง

คิดเป็นร้อยละ 33.6 ประชาชนเห็นว่าผู้สมัครไม่เหมาะสมไม่เป็นที่ยอมรับที่จะมาเป็นตัวแทนของตนจึงไม่สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง คิดเป็นร้อยละ 28.0 และประชาชนเห็นว่าการเลือกตั้งไม่มีความสำคัญต่อตนเองหรือชุมชน โดยเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคระดับน้อย คิดเป็นร้อยละ 26.2

#### 4.3 ปัญหาและอุปสรรคการสนับสนุนติดตามข่าวสารทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการสนับสนุนติดตามข่าวสารทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.16 ดังนี้

ตารางที่ 4.16 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุนติดตามข่าวสารทางการเมือง

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย น้อย	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค	
1. การนำเสนอข่าวสารทางการเมืองทางสื่อต่างๆ ไม่น่าสนใจ	38 (11.3)	61 (18.2)	131 (39.0)	66 (19.6)	40 (11.9)	2.97	1.14	ปานกลาง
2. ท่านคิดว่าการเมืองเป็นเรื่องของ อำนาจและผลประโยชน์ของ นักการเมืองมากกว่าเจ้าไม่มีความสนใจติดตามข่าวสาร	58 (17.3)	81 (24.1)	101 (30.1)	59 (17.6)	37 (11.0)	3.19	1.23	ปานกลาง
เฉลี่ยรวม					3.08	1.03	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.16 แสดงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการสนับสนุนติดตามข่าวสารทางการเมือง พนวณ ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=3.08$ ) เมื่อพิจารณารายละเอียดของปัญหา พนวณ ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุนติดตามข่าวสารทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลางทั้งหมด ได้แก่ การนำเสนอข่าวสารทางการเมืองทางสื่อต่างๆ ไม่น่าสนใจ คิดเป็นร้อยละ 39.0 การเมืองเป็นเรื่องของอำนาจและผลประโยชน์ของนักการเมืองมากกว่าเจ้าไม่มีความสนใจติดตามข่าวสาร คิดเป็นร้อยละ 30.1

#### 4.4 ปัญหาและอุปสรรคการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.17 ดังนี้

ตารางที่ 4.17 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค	
1. ขาดความรู้ความเข้าใจในระบบการเมืองซึ่งไม่สามารถพูดคุยเรื่องราวเกี่ยวกับการเมืองได้	37 (11.0)	79 (23.5)	136 (40.5)	55 (16.4)	29 (8.6)	3.12	1.08	ปานกลาง
2. ประชาชนไม่มีความตื่นตัวและสนใจเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมืองซึ่งไม่สามารถพูดคุยได้มาก	31 (9.2)	84 (25.0)	123 (36.6)	81 (24.1)	17 (5.1)	3.09	1.03	ปานกลาง
3. กิจกรรมหรือเรื่องราวทางการเมืองไม่น่าสนใจที่จะนำมาพูดคุยกัน	25 (7.4)	76 (22.6)	118 (35.1)	75 (22.3)	42 (12.5)	2.90	1.11	ปานกลาง
เฉลี่ยรวม					3.04	0.89	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.17 แสดงผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.04$ ) เมื่อพิจารณารายละเอียดของปัญหา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลางทั้งหมด ได้แก่ การขาดความรู้ความเข้าใจในระบบการเมืองซึ่งไม่สามารถพูดคุยเรื่องราวเกี่ยวกับการเมืองได้ คิดเป็นร้อยละ 40.5 ประชาชนไม่มีความตื่นตัวและสนใจเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมืองซึ่งไม่สามารถพูดคุยได้มาก คิดเป็นร้อยละ 36.6 และเพราะคิดว่ากิจกรรมหรือเรื่องราวทางการเมืองไม่น่าสนใจที่จะนำมาพูดคุยกัน คิดเป็นร้อยละ 35.1

#### 4.5 ปัญหาและอุปสรรคการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ต้องแบบสอบถามด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.18 ดังนี้

ตารางที่ 4.18 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค
1. ท่านคิดว่าการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองทำให้เสียเวลา	17 (5.1)	54 (16.1)	115 (34.2)	90 (26.8)	60 (17.9)	2.64	1.10	ปานกลาง
2. สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมไม่เอื้อต่อการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง	44 (13.1)	86 (25.6)	103 (30.7)	70 (20.8)	33 (9.8)	3.11	1.17	ปานกลาง
3. ท่านคิดว่ากิจกรรมต่าง ๆ ทางการเมืองไม่น่าสนใจที่จะเข้าร่วม	19 (5.7)	53 (15.8)	136 (40.5)	70 (20.8)	58 (17.3)	2.72	1.10	ปานกลาง
เฉลี่ยรวม						2.82	0.94	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.18 แสดงผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ต้องแบบสอบถามด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=2.82$ ) เมื่อพิจารณารายละเอียดของปัญหา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง มีค่าเฉลี่ยระดับปานกลางทั้งหมด เพราะคิดว่าการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองทำให้เสียเวลา คิดเป็นร้อยละ 34.2 สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมไม่เอื้อต่อการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง คิดเป็นร้อยละ 30.7 และคิดว่ากิจกรรมต่าง ๆ ทางการเมืองไม่น่าสนใจที่จะเข้าร่วม คิดเป็นร้อยละ 40.5

#### 4.6 ปัญหาและอุปสรรคการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ต้องแบบสอบถามด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.19 ดังนี้

**ตารางที่ 4.19 ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง**

ปัญหาและอุปสรรค	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ปัญหาและ อุปสรรค
1. การติดต่อกับนักการเมืองเป็นเรื่องยากเนื่องจากนักการเมือง แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน ไม่ค่อยมีเวลาเพื่อประชาชน	114 (33.9)	94 (28.0)	84 (25.0)	23 (6.8)	21 (6.3)	3.76	1.17	มาก
2. นักการเมืองไม่ค่อยเข้ามาดูแล ปัญหาความต้องการของ ประชาชนในพื้นที่	135 (40.2)	103 (30.7)	63 (18.8)	19 (5.7)	16 (4.8)	3.96	1.12	มาก
เฉลี่ยรวม						3.86	1.01	มาก

จากตารางที่ 4.19 แสดงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมือง โดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=3.86$ ) เมื่อพิจารณา รายละเอียดของปัญหา พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับ นักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยระดับมากทั้งหมด ได้แก่ การติดต่อกับนักการเมือง เป็นเรื่องยากเนื่องจากนักการเมืองแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน ไม่ค่อยมีเวลาเพื่อประชาชน กิตติเป็นร้อยละ 33.9 ขณะที่ปัญหานักการเมืองไม่ค่อยเข้ามาดูแลปัญหาความต้องการของประชาชน ในพื้นที่ กิตติเป็นร้อยละ 40.2

#### 4.7 ปัญหาและอุปสรรคอื่น ๆ

จากการสรุปแบบสอบถามปลายเปิดซึ่งมีผู้ตอบแบบสอบถามให้รายละเอียด เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคอื่น ๆ ที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองเพิ่มเติม สามารถสรุปปัญหา และอุปสรรคอื่น ๆ ตามความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามก็คือ ปัญหาและอุปสรรคด้านสังคม และปัญหาและอุปสรรคด้านเศรษฐกิจ มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม ดังนี้

#### **4.7.1 ปัญหาและอุปสรรคด้านสังคม มีรายละเอียดของปัญหาและอุปสรรคด้านนี้ดังนี้**

1) ปัญหาการเมือง ผู้ต้องแบบสอบถามเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนเห็นว่า การเมืองเป็นเรื่องใกล้ตัว เกิดการตื่นตัวเกี่ยวกับเรื่องสิทธิทางการเมืองตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 กำหนดให้เป็นหน้าที่ของคนไทย แต่เหตุที่ประชาชนไม่มีโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองก็ เพราะ

(1) เมื่อหน่วยนักการเมือง ที่ปฏิบัติตัวไม่เหมาะสม หากประโภชน์ ให้กับตนเองและพวกพ้อง ทะเลาะเบาะแส้งกันอยู่เนื่อง ๆ

(2) ระบบการเมืองไม่ถูกพัฒนาให้เป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้น

(3) นักการเมืองมองไม่เห็นปัญหาและความเดือดร้อนของประชาชน

2) ปัญหางานชัดเจ็บ ในชุมชน ผู้ต้องแบบสอบถามเห็นว่า ในขณะนี้ ปัญหาของสังคมที่มีส่วนสำคัญและเป็นอุปสรรคต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองปัญหานี้ ประกอบด้วย

(1) การแบ่งพรรคพวกรหรือฝักฝ่ายทางการเมือง จนเกิดการขัดแย้งทางความคิด

(2) การซิงคิซิงเด่นกันภายในชุมชน โดยเฉพาะผู้นำชุมชนที่มักพึงพา นักการเมือง นำไปสู่การถูกหมุนหลัง เป็นเหตุให้คิดว่ากลุ่มหรือพรรคพวกรื่น เป็นกลุ่มตรงกันข้าม นำไปสู่ปัญหาการขัดแย้งภายในชุมชน

#### **4.7.2 ปัญหาและอุปสรรคด้านเศรษฐกิจ มีรายละเอียดของปัญหาและอุปสรรคด้านนี้ ซึ่งนำไปสู่การขาดโอกาสเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองดังนี้**

1) ความยากจน ประชาชนในท้องถิ่นตลอดจนคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยเฉพาะในอำเภอแม่แตงมีฐานะทางเศรษฐกิจไม่ดีเท่ากับกลุ่มคนในเขตอำเภอเมือง เป็นปัญหา และอุปสรรคสำคัญในการเข้าร่วมกิจกรรมการเมืองส่วนร่วมทางการเมือง ต้องมุ่งแสร้งหาความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้แก่ครอบครัวก่อนเป็นอันดับแรก ดังนั้นเวลาส่วนใหญ่ถูกใช้กับการประกอบอาชีพ สร้างรายได้ นอกจากนี้ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ความสนใจของนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ต่อภาวะเศรษฐกิจของชุมชนค่อนข้างน้อยหรือไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทำให้เกยตกรายได้ ที่ขาดแคลนเรื่องปากเรื่องห้องของตนมากกว่าที่จะไปเสียเวลา กับการเข้าไป มีส่วนร่วมทางการเมือง

2) การไม่มีงานทำ ประชาชนในท้องถิ่นตลอดจนคณะกรรมการหมู่บ้านมีงานทำไม่ตลอดทั้งปีหากว่างเว้นจากดุลยการผลิตเกษตรแล้วส่วนใหญ่ไม่สามารถแสวงหารายได้จากช่องทางอื่นเพิ่มเติมได้อีก รายได้ในครอบครัวจึงมีไม่สม่ำเสมอ

## ส่วนที่ 5 แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

### 5.1 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แสดงในตารางที่ 4.20 ดังนี้

ตารางที่ 4.20 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ความ คิดเห็น
1. ควรสร้างบรรยายการ เลือกตั้งให้น่าสนใจมากขึ้น ไม่ให้เป็นการถูกบังคับ	175 (52.1)	115 (34.2)	30 (8.9)	12 (3.6)	4 (1.2)	4.32	0.87	มากที่สุด
2. พรรคการเมืองต้องคัดสรรผู้ที่มี ความรู้ความสามารถเป็น ตัวแทนของพรรคให้ประชาชน ได้เลือกตั้ง	214 (63.7)	83 (24.7)	29 (8.6)	8 (2.4)	2 (0.6)	4.49	0.80	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม						4.40	0.73	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.20 แสดงผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ตอบแบบสอบถาม พบร่วมกับผู้ตอบแบบสอบถาม เสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.40$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดของข้อเสนอแนะ พบร่วมกับข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ซึ่งมีค่าเฉลี่ยระดับมาก ได้แก่ ควรสร้างบรรยายการเลือกตั้งให้น่าสนใจมากขึ้น

ไม่ให้เป็นการถูกบังคับ อญ្យในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 52.1 รองลงมาอยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 34.2 และข้อเสนอแนะที่ว่าพรรคการเมืองต้องคัดสรรผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการทำงาน เป็นตัวแทนของพรรคให้ประชาชนได้เลือกตั้ง อญ្យในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 63.7 รองลงมาอยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 24.7

### 5.2 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการซักชวนประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ ผู้ตอบแบบสอบถามด้านการซักชวนประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แสดงในตารางที่ 4.21 ดังนี้

ตารางที่ 4.21 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักชวน ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ความ คิดเห็น
1. ท่านคิดว่าควรรณรงค์ให้ ประชาชนเข้าใจถึงความสำคัญ ของการเลือกตั้งและมีความ ตื่นตัวที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง	228 (67.9)	89 (26.5)	16 (4.8)	2 (0.6)	1 (0.3)	4.61	0.64	มากที่สุด
2. ต้องสร้างบรรยากาศการ เลือกตั้งให้ประชาชนมีความ สนใจมากขึ้น	195 (58.0)	110 (32.7)	26 (7.7)	1 (0.3)	4 (1.2)	4.46	0.75	มากที่สุด
3. พรรคการเมืองต้องคัดสรรผู้ที่มี ความรู้ความสามารถมาเป็น ตัวแทนของพรรคเพื่อให้ ประชาชนสนใจเลือกตั้ง	221 (65.8)	84 (25.0)	28 (8.3)	1 (0.3)	2 (0.6)	4.55	0.71	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม						4.54	0.59	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.21 แสดงผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วม ทางการเมืองด้านการซักชวนประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ของผู้ตอบแบบสอบถาม พนบฯ ผู้ตอบ แบบสอบถามเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.54$ ) เมื่อพิจารณา ในรายละเอียดพบว่า ควรรณรงค์ให้ประชาชนเข้าใจถึงความสำคัญของการเลือกตั้งและมีความ ตื่นตัวที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 67.9 ต้องสร้างบรรยากาศการเลือกตั้ง ให้ประชาชนมีความสนใจมากขึ้น อญ្យในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 58.0 และคิดว่าพรรค

การเมืองต้องก้าวสู่ที่มีความรู้ความสามารถเป็นตัวแทนของพรรคเพื่อให้ประชาชนสนใจไปเลือกตั้ง คิดเป็นร้อยละ 65.8

### 5.3 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการสนับสนุนตามจิตติความเชื่อสารทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการสนับสนุนตามจิตติความเชื่อสารทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.22 ดังนี้

ตารางที่ 4.22 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุนตามจิตติความเชื่อสารทางการเมือง

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ความ คิดเห็น
1. ท่านคิดว่าควรที่จะมีการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองไทยให้น่าสนใจมากขึ้น	185 (55.1)	114 (33.9)	29 (8.6)	6 (1.8)	2 (0.6)	4.41	0.77	มากที่สุด
2. ควรส่งเสริมสนับสนุนสร้างบรรษัททางการเมืองให้น่าสนใจมากขึ้นโดยไม่คิดว่าเป็นการเสียเวลา	173 (51.5)	119 (35.4)	37 (11.0)	5 (1.5)	2 (0.6)	4.36	0.78	มากที่สุด
<b>เฉลี่ยรวม</b>						<b>4.38</b>	<b>0.68</b>	<b>มากที่สุด</b>

จากตารางที่ 4.22 แสดงการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุนตามจิตติความเชื่อสารทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม พนับว่า ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.38$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองอยู่ในระดับมากทั้งหมด ได้แก่ ควรมีการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองไทยให้น่าสนใจมากขึ้น ในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 55.1 และควรส่งเสริมสนับสนุนสร้างบรรษัททางการเมืองให้น่าสนใจมากขึ้นโดยไม่คิดว่าเป็นการเสียเวลา ในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 51.5

#### 5.4 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.23 ดังนี้

ตารางที่ 4.23 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุย  
เกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D.	ความ คิดเห็น
1. ควรส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในระบบการเมือง	201 (59.8)	105 (31.3)	26 (7.7)	4 (1.2)	- -	4.50	0.69	มากที่สุด
การปกป้องให้กับประชาชนมากขึ้น								
2. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยการจัดเวทีประชาธิปไตยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง	182 (54.2)	118 (35.1)	31 (9.2)	4 (1.2)	1 (0.3)	4.42	0.73	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม						4.46	0.63	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.23 แสดงผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง ของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามสามารถเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.46$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมากทั้งหมด ได้แก่ ควรส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในระบบการเมืองการปกป้องให้กับประชาชนมากขึ้น ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 59.8 รองลงมา ระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 31.3 และควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยการจัดเวทีประชาธิปไตยแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 54.2 รองลงมา ระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 35.1

### 5.5 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง

ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ต้องแบบสอบถามด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง แสดงในตารางที่ 4.24 ดังนี้

ตารางที่ 4.24 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วม กิจกรรมทางการเมือง

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ความ คิดเห็น
1. ควรกระตุ้นให้ประชาชนทุกคน เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น	182 (54.2)	118 (35.1)	30 (8.9)	5 (1.5)	1 (0.3)	4.41	0.74	มากที่สุด
2. ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีการ รวมตัวกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ได้แสดงบทบาททางการเมือง ของตนอย่างเต็มที่	171 (50.9)	121 (36.0)	40 (11.9)	3 (0.9)	1 (0.3)	4.36	0.75	มากที่สุด
3. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ ประชาชนเข้ามายึดบทบาท สำคัญทางการเมืองมากขึ้น	206 (61.3)	110 (32.7)	19 (5.7)	1 (0.3)	-	4.55	0.62	มากที่สุด
เฉลี่ยรวม						4.44	0.57	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.24 แสดงผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง ของผู้ต้องแบบสอบถาม พบว่า ผู้ต้องแบบสอบถามด้านการเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.44$ ) เมื่อพิจารณาในรายละเอียดพบว่า ควรกระตุ้นให้ประชาชนทุกคนเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 50.9 รองลงมา คิดเป็นร้อยละ 36.0 ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีการรวมตัวกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ได้แสดงบทบาททางการเมืองของตนอย่างเต็มที่ ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 54.2 รองลงมา ระดับมาก คิดเป็นร้อยละ 35.1 ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามายึดบทบาทสำคัญทางการเมืองมากขึ้น คิดเป็นร้อยละ 61.3

**5.6 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง**  
**ผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ**  
**ผู้ตอบแบบสอบถามด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง แสดงในตารางที่**  
**4.25 ดังนี้**

**ตารางที่ 4.25 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อ**  
**กับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง**

ข้อเสนอแนะ	มาก ที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด	$\bar{X}$	S.D	ความ คิดเห็น
นักการเมืองควรลงพื้นที่เพื่อเยี่ยม	275	44	12	1	4	4.74	0.65	มากที่สุด
เยี่ยนรายถูรเพื่อรับทราบปัญหา	(81.8)	(13.1)	(3.6)	(0.3)	(1.2)			
ความต้องการของประชาชน								
ให้มากขึ้น								
เฉลี่ยรวม						4.74	0.65	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.25 แสดงผลการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ของผู้ตอบแบบสอบถามพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.74$ ) คือ นักการเมืองควรลงพื้นที่เพื่อเยี่ยมเยียนรายถูรเพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชนให้มากขึ้น ระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 81.8

### **5.7 แนวทางแก้ไขปัญหาด้านอื่น ๆ**

**5.7.1 ปัญหาและอุปสรรคด้านสังคม มีรายละเอียดของการแก้ไขปัญหาด้านนี้ไว้ว่า** นักการเมืองควรที่จะต้องพัฒนาตัวเองก่อน โดยการออกพบปะเยี่ยมเยียนประชาชนให้มากที่สุด เพื่อจะได้รับรู้ปัญหาของประชาชนถึงเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน ในขณะเดียวกัน นักการเมืองก็ควรชี้แจงให้ประชาชนได้รับทราบถึงหน้าที่ของคนไทยที่ต้องเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ ตามความเหมาะสมแต่สถานภาพของตนเอง นักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองควรประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือกรรมการหมู่บ้านให้มากขึ้น เพื่อหาแนวทางให้ความรู้ หรืออาจให้ความช่วยเหลือเมื่อยามประชาชนได้รับความเดือดร้อน

**5.7.2 ปัญหาและอุปสรรคด้านเศรษฐกิจ มีรายละเอียดของแนวทางแก้ไขปัญหา**  
อุปสรรคด้านนี้ ดังนี้ ผู้ตอบแบบสอบถามต้องการให้รัฐบาลมาดูแลเกษตรกรเรื่องราคาผลผลิต  
ที่ตกต่ำ การตลาด ความคุ้มสินค้าบางประเภทที่ขึ้นราคาก่อนข้างแพง ไม่ใช่ปล่อยให้ล้อยตัว รวมทั้ง  
ช่วยหาตลาดจำหน่ายสินค้าเกษตรให้เพียงพอ กับผลผลิตของเกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้  
เพิ่มมากขึ้น ผู้ตอบแบบสอบถามต้องการให้รัฐบาลส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้ามาจัดให้มีการตรวจสอบ  
ปัญหาด้านเศรษฐกิจในชุมชนแต่ละชุมชน ว่ามีปัญหาอะไร จะแก้ปัญหาอย่างไร และสนับสนุน  
ชุมชนโดยวิธีไหน

## บทที่ 5

### สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน ในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ผู้วิจัยได้สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะดังนี้

#### 1. สรุปการวิจัย

##### 1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาปัจจัยอันได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

1.1.2 เพื่อศึกษาระบบที่มีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

1.1.3 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัย อันได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองคณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

1.1.4 เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

1.1.5 เพื่อศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

##### 1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

ประชากรและผู้ตอบแบบสอบถามที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ คณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ได้ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง จำนวน 119 คน และผู้ตอบแบบสอบถามจากกรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง จำนวน 217 คน รวมผู้ตอบแบบสอบถามสำหรับการวิจัยทั้งสิ้น 336 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถาม ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลทุกมิติจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง และรวบรวมข้อมูลปฐมนิเทศ ใช้วิธีแจกแบบสอบถามให้กับผู้ตอบแบบสอบถาม และทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยการหาค่าความถี่

ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสถิติไค-สแควร์ (Chi-Square) และการพรรณนาข้อมูล

### 1.3 ผลการวิจัย

#### 1.3.1 ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัยด้านเศรษฐกิจของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า

1) ปัจจัยส่วนบุคคล ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย (ร้อยละ 88.7) โดยกลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุด มีอายุระหว่าง 45 - 54 ปี (ร้อยละ 39.0) และมีการศึกษาระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า (ร้อยละ 47.6)

2) ปัจจัยด้านสังคม ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ เป็นสามาชิกกองทุนหมู่บ้าน และไม่เป็นหัวหน้ากลุ่มหรือประธานกลุ่มต่าง ๆ เป็นลำดับที่ 1

3) ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ผู้ตอบแบบสอบถาม กลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุด ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป (ร้อยละ 43.1) และมีรายได้เฉลี่ยต่อเดือนระหว่าง 3,000 - 5,000 บาท (ร้อยละ 47.6)

#### 1.3.2 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ข้อมูลการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามโดยรวมของแต่ละด้าน พบว่า

1) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ว. ส.ส. หรือเลือกตั้งอื่น ๆ อยู่ในระดับบ่อยมาก ( $\bar{X} = 4.50$ )

2) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ระดับบ่อยครั้ง ( $\bar{X} = 4.06$ )

3) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามมีความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง อยู่ในระดับบ่อยครั้ง ( $\bar{X} = 4.09$ )

4) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับชาวบ้านเรื่องราวทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามมีการพูดคุยกับชาวบ้านเรื่องราวทางการเมือง ( $\bar{X} = 3.40$ )

5) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.86$ )

6) การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามมีการติดต่อกับนักการเมือง อยู่ในระดับน้อยครั้ง ( $\bar{X} = 2.19$ )

### 1.3.3 การพิสูจน์สมมติฐาน

การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัย ได้แก่ ความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง คณะกรรมการหมู่บ้าน อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อพิสูจน์สมมติฐานผลการศึกษา มีดังนี้

1) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า เพศ และอายุของผู้ตอบแบบสอบถาม ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ส่วนระดับการศึกษามีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

2) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า การเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง ส่วนการเป็นหัวหน้าหรือประธานกลุ่มต่าง ๆ มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

3) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจกับมีส่วนร่วมทางการเมือง พบว่า รายได้ของผู้ตอบแบบสอบถามมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

4) การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน พบว่า ที่มาของคณะกรรมการหมู่บ้านมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

### 1.3.4 ปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองแต่ละด้าน ดังนี้

1) ปัญหาและอุปสรรคด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่า เป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.25$ )

2) ปัญหาและอุปสรรคด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 2.82$ )

3) ปัญหาและอุปสรรคด้านการสนับสนุนตามข่าวสารทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X} = 3.08$ )

4) ปัญหาและอุปสรรคด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=3.04$ )

5) ปัญหาและอุปสรรคด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับปานกลาง ( $\bar{X}=2.82$ )

6) ปัญหาและอุปสรรคด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคด้านการมีส่วนร่วมทางการเมือง อยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=3.86$ )

### 1.3.5 แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองแต่ละด้าน ดังนี้

1) การแก้ไขปัญหาด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.40$ )

2) การแก้ไขปัญหาด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.54$ )

3) การแก้ไขปัญหาด้านความสนใจด้านความช่าวสารทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.38$ )

4) การแก้ไขปัญหาด้านการพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.46$ )

5) การแก้ไขปัญหาด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.44$ )

6) การแก้ไขปัญหาด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นด้วยกับการแก้ไขปัญหาด้านนี้ อยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X}=4.74$ )

## 2. การอภิปรายผล

ผลการศึกษาวิจัย ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีรายละเอียดสำหรับการอภิปรายผล ดังต่อไปนี้

## 2.1 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่ได้รับการยอมรับว่า เป็นรัฐธรรมนูญที่มุ่งเน้นสร้างการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนมากกวารัฐธรรมนูญฉบับอื่น ๆ ที่เคยมีมาตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบบออบประชาธิปไตย อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จของการพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศไทยในระบบออบประชาธิปไตยนั้น ด้วยวัดที่สำคัญก็คือ การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนของประเทศนั้น ๆ นั่นเอง เพราะการมีส่วนร่วมทางการเมือง ก็คือ การแสดงออกซึ่งกิจกรรมทางการเมืองของบุคคลในสังคม กิจกรรมทางการเมือง ดังกล่าวมีประโยชน์ในการช่วยสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกในสังคมการเมืองและ ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกกับองค์กรทางการเมือง รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับรัฐบาล ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของการระบบทางการเมือง ดังนั้นการพัฒนาทางการเมืองก็ต้องอาศัย การผลักดันให้เกิดกระบวนการทางการเมืองขึ้นอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง แต่การกล่าวถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนก็คือเป็นเรื่องยุ่งยากที่จะสามารถอกกว่าประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่ มากน้อยเพียงใด ดังนั้นกิจกรรมทางการเมืองได้กำหนดหลักเกณฑ์ ของระดับการมีส่วนร่วมโดยพิจารณาจากการเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมือง รูปแบบใดบ้าง แต่ละรูปแบบถือว่าเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับไม่เท่ากัน ดังเช่นการแบ่งระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ Roth และ Wilson (อ้างใน ประสิทธิ์ สันติกาญจน์ 2530: 15) เป็นต้น นอกจากนี้ในหลายผลการวิจัยก็ได้แสดงให้เห็นว่า ระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นเชื่อมโยงอยู่กับความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองและการปกครองและส่งผลต่อบบทบาทหน้าที่ทางการเมืองของประชาชน ดังเช่นผลการวิจัยของสุรปริชา ลากบุญเรือง (2530) เป็นต้น

สำหรับผลการศึกษาครั้งนี้พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นคณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ มีส่วนร่วมทางการเมืองแต่ละด้านมากน้อยแตกต่างกันไป คือ มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับบ่อขครรัง ได้แก่ การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ด้านการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง การมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับปานกลาง ได้แก่ การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง และด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง และการมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับน้อย ได้แก่ การมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการติดต่อกับนักการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง แสดงว่า กรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ มีแนวโน้มในการแสดงออกทางการเมืองเกี่ยวกับการใช้สิทธิ การซักชวนการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ตลอดจนการแสวงหาข่าวสารทางการเมืองที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง มากกว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบอื่น แนวโน้มของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบ

แบบสอบถามครั้งนี้ ส่วนหนึ่งมีความสอดคล้องกับการวิจัยของสุพล ใจดุข (2544) ซึ่งพบว่า ประชาชนในเขตอำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่ มีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการไปปลูกแคนเนติ่งเลือกตั้งสูงกว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านอื่น แต่การมีส่วนร่วมทางการเมืองที่แตกต่างกับ การวิจัยครั้งนี้คือ ประชาชนในเขตอำเภอสันป่าตองกลับมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการพูดคุยทาง การเมืองสูงกว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่พบจาก การวิจัยครั้งนี้ นอกจากนี้ผลการวิจัยครั้งนี้ส่วนหนึ่ง สอดคล้องกับการวิจัยของ ศุภรัตน์ รัตนมุขย์ และยงยุทธ พ่วงศ์ษุาติ (2541) ซึ่งพบว่าคณะกรรมการหมู่บ้าน ในจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหลือมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิ เลือกตั้งค่อนข้างสูงกว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านอื่น ๆ รวมทั้งการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านเดียวกันของคณะกรรมการหมู่บ้านมีแนวโน้มสูงกว่าบุคคลอื่นที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนหัวไว้ แต่ผลการวิจัยดังกล่าวก็แตกต่างจากการวิจัยครั้งนี้คือ คณะกรรมการหมู่บ้านในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการไปฟังการหาเสียงเลือกตั้งสูงกว่าผู้ตอบแบบสอบถามของการวิจัยครั้งนี้ ความสอดคล้องและความแตกต่างในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของการศึกษาครั้งนี้กับการวิจัยอื่น ๆ นั้นอาจมาจากการปัจจัยพื้นฐานหรือปัจจัยอื่น ๆ ของแต่ละ กลุ่มนบุคคลที่อาจส่งผลให้พฤติกรรมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามแต่ละการศึกษาวิจัย แตกต่างกัน ดังที่ Lester W. Milbrath (วัสดันต์ ศุวรรณ, 2547 : 26-29) ได้อธิบายว่าปัจจัยด้านลักษณะ จากสภาพแวดล้อม กับปัจจัยเกี่ยวกับลักษณะส่วนบุคคล มีผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นเอง

## 2.2 ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัยด้านเศรษฐกิจ

ในทางทฤษฎีการมีส่วนร่วมทางการเมือง เห็นว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองใน รูปแบบใดก็ตาม จะเข้าอยู่กับหลักปัจจัย ซึ่งปัจจัยเหล่านี้ ได้มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมการแสดงออก ของ การมีส่วนร่วมทางการเมือง ผลการศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัย ด้านเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะในรูปแบบไหน ในระดับใด หรือใช้วิธีการอย่างใดก็ตาม จะพบว่ามีปัจจัย และตัวแปรหลายอย่างที่มีอิทธิพลหรือผลต่อพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ทั้งสิ้น ปัจจัยและตัวแปรเหล่านี้ กล่าวโดยรวม ๆ ก็ได้แก่ ปัจจัยที่เกี่ยวกับตัวบุคคล วัย เพศ การศึกษา อาชีพ อุปนิสัย เหตุผล ความคิด ความเชื่อ ทัศนคติ ค่านิยม ครอบครัว กิจกรรม ฐานะทาง สังคม และเศรษฐกิจ ฯลฯ และปัจจัยสภาพแวดล้อมต่าง ๆ อาทิ พฤติกรรมร่วมทางสังคม ระดับการ พัฒนา หรือความทันสมัยทางสังคม และเศรษฐกิจ การกระทำหรือปฏิกริยาตอบสนองต่อการมี ส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน โดยผู้นำทางการเมือง หรือผู้แทนของประชาชน เป็นต้น ผลการวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยด้านสังคม และปัจจัยด้านเศรษฐกิจของคณะกรรมการ หมู่บ้านกับการมีส่วนร่วม ได้ผลดังต่อไปนี้

**2.2.1 นักจัดส่วนบุคคล ผลการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีจำนวนมากที่สุดเป็นเพศชาย มีอายุอยู่ในช่วงวัยกลางคนคือระหว่าง 35 - 54 ปี แต่มีการศึกษามีสูงนักเพียงระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่าจำนวนมากที่สุด และคงว่า คณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นกลุ่มที่อยู่ในช่วงวัยทำงาน ทั้งทำงานเพื่อตนเอง ครอบครัว และสังคม เพียงแต่ คณะกรรมการหมู่บ้านเหล่านี้ค่อนข้างเป็นกลุ่มที่มีการศึกษามีสูงอาจมีผลต่อการทำความเข้าใจ และเรียนรู้เกี่ยวกับระบบการเมืองที่มีความพันแปรอยู่ตลอดเวลา การตีความหมายทางการเมืองของ คณะกรรมการเหล่านี้อาจแตกต่าง ไปจากกลุ่มที่มีการศึกษาสูงกว่า นักวิชาการทางการเมืองส่วน ใหญ่มีความเชื่อว่าปัจจัยเหล่านี้ล้วนแต่นำไปสู่พฤติกรรมทางการเมืองผ่านการมีส่วนร่วมทางการ เมือง ดังที่ Milbrath (1977 ข้างใน ปีบัณฑุช เกินคล้าย และคณะ 2540 : 18-19) ซึ่งได้ทำการสำรวจ ผลงานของนักวิชาการ-many และผลการวิจัยของตนเองสามารถแยกแจ้งว่าประชาชนจะมี ปฏิกริยาตอบสนองและมีส่วนร่วมทางการเมืองหลักหลายไปขึ้นอยู่กับปัจจัยส่วนบุคคล ลักษณะ ของปัจจัยบุคคล ลักษณะสภาวะแวดล้อม ตลอดจนการถูกกระตุ้นโดยสื่อต่าง ๆ กล่าวคือ มีคำอธิบายการมีส่วนร่วมทางการเมืองของบุคคลจากปัจจัยส่วนบุคคลไว้พอสรุปได้ว่า**

เพศชายจะถูกกระตุ้นสนใจทางการเมืองมากกว่าเพศหญิง ผู้ที่มีการศึกษา สูงกว่าจะมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่มีการศึกษาต่ำ ซึ่งมักจะตัดตัวเองออกจากภาระ ส่วนร่วมทางการเมืองแบบปกติ ในขณะที่กรรมการคนที่มีสถานภาพต่ำกว่าจะกระทำภาระที่มี ความสูดโถ่ทางการเมืองได้นานกว่า แต่ผู้มีการศึกษาระดับชั้นกลางมีแนวโน้มจะวางแผนและถอนตัว ออกจากภาระ ส่วนร่วมทางการเมืองสูด โถ่ดังกล่าว และผู้ที่มีวัยกลางคนจะมีความเข้าอกเข้าใจทาง การเมือง มีลักษณะเปิดต่อการกระตุ้นให้มีส่วนร่วมทางการเมืองได้มากกว่าผู้ที่อยู่ในวัยเยาว์กว่า

ปัจจัยส่วนบุคคลตามที่นักวิชาการอธิบายมาและสรุปไว้ข้างต้น ปรากฏว่ามี ความสอดคล้องกับการศึกษาระดับนี้เพียงเรื่องเดียว โดยการศึกษาพบว่า เพศ และอายุของผู้ตอบ แบบสอบถาม ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง และคงว่า ทั้งเพศหญิงและชาย ตลอดจนกลุ่มอายุต่าง ๆ มีระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นไปในทิศทางเดียวกัน คงมีเฉพาะ ระดับการศึกษาเท่านั้นที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 โดยพบว่า ผู้ที่มีการศึกษาสูงมีแนวโน้มมีส่วนร่วมทางการ เมืองสูงกว่าผู้ที่มีการศึกษาต่ำกว่า ผลการวิจัยที่แตกต่างจากการสำรวจเอกสารของนักวิชาการอา เนื่องมาจากหลักฐานเหตุคดีกัน สุจิต บุญบงการ (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม :30 - 32) กล่าวว่า การที่ บุคคลจะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองหรือไม่นั้นส่วนหนึ่งมาจากความสำนึกทางการเมืองของ บุคคลอยู่ด้วย

**2.2.2 ปัจจัยด้านสังคม ผลการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน และส่วนใหญ่ไม่ได้เป็นหัวหน้ากกลุ่มหรือประธานกลุ่มต่างๆ จากการศึกษาที่ว่าไป มักพบว่า ประชาชนที่เป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ ตลอดจนเป็นหัวหน้าหรือประธานกลุ่มต่าง ๆ นั้น มักมีส่วนร่วมทางการเมืองสูงกว่ากลุ่มที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกลุ่ม หรือไม่ได้เป็นหัวหน้าหรือประธานกลุ่มต่าง ๆ เมื่อทำการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยทางสังคมกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบร่วมว่า การเป็นสมาชิกกลุ่มหรือไม่เป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองไม่แตกต่างกัน แต่การเป็นหัวหน้ากกลุ่มหรือประธานกลุ่มนี้แนวโน้มเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองต่ำกว่าผู้ที่ไม่ได้เป็นหัวหน้ากกลุ่มหรือประธานกลุ่ม ทั้งนี้อาจเป็นเพราะสถานการณ์ทางการเมืองในปัจจุบันนั้นมีการจับตามากลุ่มสนับสนุนพรรคการเมือง ตลอดจนมีการสอดส่องจากกลุ่มองค์กรอิสระต่าง ๆ ค่อนข้างมากทำให้การดำเนินการโดยเฉพาะการเข้าไปร่วมกิจกรรมใด ๆ ของคณะกรรมการหมู่บ้านเดิม เป็นด้วยความระมัดระวัง มีภาระน้ำใจน้ำไปสู่การร้องขอเพื่อถอนสิทธิ์การเมืองนักการเมืองที่คณะกรรมการเข้าไปให้การสนับสนุนได้ ด้วยเหตุดังกล่าวทำให้ผลการศึกษาแตกต่างไปจากการวิจัยทั่ว ๆ ไป อย่างไรก็ตามแม้การศึกษารั้งนี้จะพบความสัมพันธ์ในลักษณะที่ค่อนข้างแตกต่างไปจากการวิจัยหลายวิจัย เช่น การศึกษาวิจัยของศุภรัตน์ รัตนนุชย์ และยงยุทธ พิวงศ์ัญญา (2541) ที่พบว่า คณะกรรมการหมู่บ้านในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในหลายเรื่องค่อนข้างมากกว่าผู้ที่ไม่ได้เป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน เป็นต้น อย่างไรก็ตามในแง่ของทฤษฎีมีเหตุผลรองรับผลของการศึกษาที่อุบമาในทิศทางที่แตกต่างจากการวิจัยของบุคคลอื่น คือ Milbrath และ Goel (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม : 32 – 35) อธิบายว่า ความจริง ตำแหน่งทางสังคมนั้น ไม่ได้ทำให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรง แต่จะเป็นตัวแปรที่สนับสนุนตัวแปรทางด้านทัศนคติและบุคลิกภาพ ดังนั้นจึงกล่าวไว้ว่าการดำรงตำแหน่งหัวหน้ากลุ่มหรือประธานกลุ่ม ถูกตรวจสอบและสอดส่องการทำงานจากกลุ่มคนต่าง ๆ ค่อนข้างมาก ทำให้คณะกรรมการหมู่บ้านต้องดำเนินไปตามกรอบที่กำหนดไม่ยอมเข้าไปมีส่วนร่วมชั้นนำให้แก่นักการเมือง หรือกลุ่มการเมืองใดกลุ่มการเมืองหนึ่งเป็นการเฉพาะ**

**2.2.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ ผลการศึกษาพบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามจำนวนมากประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป รองลงมาคือ การทำงานภาคเกษตรกรรม และมีรายได้ไม่สูงนัก ส่วนใหญ่มีรายได้ไม่เกิน 5,000 บาทต่อเดือน แสดงให้เห็นว่าสภาพความเป็นอยู่ของคณะกรรมการหมู่บ้านทั้งหมดซึ่งอยู่ในเขตอําเภอแม่แตงนั้นยังเป็นสังคมชนบท สังเกตได้จากรายได้ และการประกอบอาชีพที่ส่วนใหญ่ยังอยู่ในอาชีพเกษตรกรรมและการรับจ้างนั้นเอง อย่างไรก็ตาม สภาพแวดล้อมจากการทำงานเพื่อมุ่งค้าจุนสภาพทางเศรษฐกิจของครอบครัวที่เป็นส่วนหนึ่งที่มีผลต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถาม ดังเห็นได้จากการอธิบายของ Verba**

และ Nei (1972 อ้างใน ประสิทธิ์ สันติคานุจัน, 2530 : 20) ที่แสดงให้เห็นว่า ลักษณะทางด้านทรัพยากร เช่น เวลา เงินทองหรืออื่น ๆ และส่วนได้เสีย หรือผลประโยชน์ที่จะได้จากการเมือง (stake in politics) มากกว่าผู้ที่มีสถานภาพต่าง นอกจากนี้แล้วบุคคลที่มีสถานภาพสูงยังมีโอกาสในการตัดสัมพันธ์กับคนอื่น ๆ ที่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในทางการเมืองอีกด้วย จากสาเหตุดังกล่าวทำให้ผู้ที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมสูงจะเข้าร่วมทางการเมืองมากกว่าผู้ที่มีสถานภาพต่าง เช่นเดียวกับ Zipp (บรรณานิพนธ์) (1982 อ้างใน ประสิทธิ์ สันติคานุจัน, 2530 : 21) ที่ได้อธิบายไปในทางเดียวกัน คือ เวลา เงินทอง และพลังงานที่จะใช้ในการเข้าร่วมทางการเมืองก็มีค่อนข้างน้อย และจำกัด จากเหตุนี้ทำให้ผู้ที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมต่างเข้าร่วมทางการเมืองน้อยกว่าผู้ที่มีสถานภาพสูง

เมื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านเศรษฐกิจกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบร่วมกับผู้ตอบแบบสอบถามที่มีรายได้สูงนิแนวเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ในขณะที่ไม่พบความสัมพันธ์ระหว่างอาชีพกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง จึงแตกต่างไปจากการวิจัยของสุรปรีชา ลากบุญเรือง (2530) ที่พบว่า ปัจจัยด้านอาชีพของคณะกรรมการหมู่บ้านในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมืองในขณะที่ปัจจัยด้านรายได้ไม่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมทางการเมือง แม้ว่าผลการศึกษาจะสามารถอธิบายได้สอดคล้องกับความคิดเห็นของนักวิชาการต่าง ๆ ตามที่อ้างมา แต่ผลการศึกษาระบุได้แสดงให้เห็นความสำคัญของปัจจัยด้านเศรษฐกิจกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของผู้ตอบแบบสอบถามนั้นขึ้นอยู่กับระดับของรายได้มากกว่าการประกอบอาชีพ ทั้งนี้คณะกรรมการหมู่บ้านในเขตอีสานแม่แต่ จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนใหญ่มีอาชีพคล้ายคลึงกัน คือ เกษตรกรและอาชีพรับจำนำ ดังนั้นปัจจัยด้านรายได้จึงเป็นตัวกำหนดบทบาทการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง นอกจากนี้ผลการศึกษาที่แตกต่างจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

### 2.3 ปัญหาของการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นคือเหมือนเป็นเรื่องปกติของทุกประเทศที่ปกครองในระบอบประชาธิปไตยและปัญหาที่แตกต่างกันไปตามภาวะของประเทศ โดยประเทศที่พัฒนาแล้วก็มักมีปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองน้อยกว่าประเทศที่กำลังพัฒนา ขึ้นอยู่กับรูปแบบของการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองเพราะสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยอาศัยความสนใจทางการเมือง หรือสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองเพราะภูมิบึงคืนหรือบังคับจากกลุ่มใดกลุ่มนั่น (สุจิต บุญบงการ : 83-89) สำหรับปัญหาอุปสรรคของการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้านในอีสานแม่แต่ จังหวัดเชียงใหม่นั้น ปรากฏว่า ผู้ตอบ

แบบสอบถามเห็นว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองเนื่องมาจากปัญหาระดับต่าง ๆ คือ ปัญหาระดับมากในด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับนักการเมืองไม่ค่อยเข้ามาคุยกับปัญหาความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าการมีส่วนร่วมทางการเมืองจากปัญหาและอุปสรรคระดับปานกลางด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยเฉพาะการกำหนดให้การเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของประชาชนคนไทย สำหรับปัญหาการซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งไม่ประสบผลสำเร็จ เพราะว่าประชาชนไม่มีความตื่นตัวทางการเมือง ปัญหาด้านความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมือง โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับการคิดว่าการเมืองเป็นเรื่องของอำนาจและผลประโยชน์ของนักการเมืองมากกว่าจึงไม่มีความสนใจติดตามข่าวสาร ปัญหาด้านการพูดคุยกับเจ้าหน้าที่ทางการเมือง โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับการขาดความรู้ความเข้าใจในระบบของการเมืองจึงไม่สามารถพูดคุยเรื่องราวเกี่ยวกับการเมืองได้ และปัญหาด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่เอื้อต่อการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง แสดงว่าปัญหาหลักที่เกิดขึ้นจนส่งผลกระทบต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองตามความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามนี้ มาจากฝ่ายนักการเมือง และสภาพปัญหาของประชาชนเอง

จากข้อสรุปที่กล่าวมาแล้วข้างต้น สามารถแบ่งออกมาได้เป็น 2 ส่วนคือ

**2.3.1 ปัญหาที่เกิดจากตัวของนักการเมือง** คือ นักการเมืองไม่สนใจคุณและประชาชนในพื้นที่เลือกตั้งเท่าที่ควร รวมทั้งผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าปัญหานี้ส่วนหนึ่งมาจากเรื่องผลประโยชน์ทางการเมืองทำให้ไม่สนใจประชาชนเท่าที่ควร

**2.3.2 ปัญหาที่เกิดจากประชาชน** คือ การขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องการเมือง ไม่พยายามติดตามข่าวสารการเมืองทำให้ไม่กล้าพูดคุยเรื่องการเมืองกับบุคคลอื่น รวมทั้งทำให้คิดไปเองว่าการกำหนดให้การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่ของประชาชนนั้นถูกกฎหมายเป็นปัญหาสำคัญของประชาชนที่ต้องออกไปใช้เลือกตั้งมิฉะนั้นต้องเสียสิทธิทางการเมืองบางอย่างที่ไม่เป็นผลดีต่อประชาชนเลย

ปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น ได้ส่งผลกระทบต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองที่แท้จริง การขาดความรู้ความเข้าใจในขนาดความสำนึกทางการเมือง และสภาพปัญหาทางเศรษฐกิจ จึงทำให้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองผ่านกิจกรรมทางการเมืองต่าง ๆ ได้ไม่ค่อยดีนัก ปัญหาเหล่านี้สอดคล้องกับการวิเคราะห์ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองโดย บุญยุงการ (2533 : 83-89) ซึ่งจากการวิเคราะห์เดียวกันได้แสดงให้เห็นว่ามาจากพื้นฐานของวัฒนธรรมทางการเมือง บทบาททางการเมืองของประชาชน และสภาพแวดล้อมทางการเมืองที่ปลูกฝังถ่ายทอดกันมาค่อนข้างยาวนานจนส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง ซึ่งแนวทางแก้ไข

ปัญหาดังกล่าว ผู้ตอบแบบสอบถามต้องการให้ภาพบรรยายภาพทางการเมืองดีกว่าในปัจจุบัน นักการเมืองต้องใส่ใจและสนใจประชาชนมากกว่าอดีต รัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องต้องรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าตนมีส่วนร่วมในการเมือง รวมทั้งให้เข้าใจถึงความสำคัญของการใช้สิทธิเลือกตั้ง และที่สำคัญจะต้องเน้นย้ำเสนอว่าในการแก้ปัญหาในรูปแบบใหม่นี้ต้องเน้นที่จะให้ทุกฝ่ายไม่ว่าจะเป็น นักการเมือง หรือประชาชนที่เกี่ยวข้องทุกคนต้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการด้านต่าง ๆ จน สำเร็จ

#### **2.4 แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง**

ผลการศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง พบร่วมกับ ผู้ตอบแบบสอบถามต้องการแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง ในระดับมากที่สุดคือ การแก้ไข ปัญหาด้านการติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง จึงเสนอแนะให้นักการเมืองควรลง พื้นที่เพื่อเยี่ยมเยือนรายถูรเพื่อรับทราบปัญหาและความต้องการของประชาชน ข้อเสนอแนะ ดังกล่าวอาจเกิดขึ้นจากตลอดเวลาที่ผ่านมานักการเมืองขาดความสนใจในการประสานงานทาง การเมืองร่วมกับประชาชนทำให้เกิดความเห็นห่างจนมีผลต่อความรู้สึกของประชาชนดังที่พบร่วมใน การวิจัยครั้งนี้คือ พบร่วม คณะกรรมการหมุ่บ้านมีการติดต่อกับนักการเมืองค่อนข้างน้อย ทำให้ สะท้อนความรู้สึกของประชาชนที่พบร่วมงานวิจัยของ ปีะนุช เงินคล้าย และคณะ (2540) ชี้งพบร่วมว่า ประชาชนมักพบปัญหาจากการแสดงบทบาททางการเมืองของนักการเมืองไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง โดยเฉพาะบทบาทเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาท่องถิน การดูแลทุกชีวุของประชาชนและการพัฒนา ความเจริญในท้องถิน กรณีเดียวกันนี้ เทวินทร์ ตติยรัตน์ (2532 : บทคัดย่อ) เห็นว่าทำให้ประชาชน ไม่ครบทาต่องานนักการเมืองจนนำไปสู่การไม่สนใจเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง

สำหรับแนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านอื่น ๆ ผู้ตอบแบบสอบถามมีความเห็นด้วยระดับมากทุกด้านกล่าวคือ แนวทางแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถามต้องการให้พรรคการเมืองต้องคัดเลือก ผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นตัวแทนให้ประชาชนได้เลือกตั้ง ลดความลังกับการวิจัยของ วันเพียง ชาระงูร (2539) พบร่วม ประชาชนค่อนข้างให้ความสนใจเกี่ยวกับคุณสมบัติของ นักการเมือง และมีผลต่อการพิจารณาลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ดังนี้ถ้าพรรคการเมืองแก้ไขปัญหา ดังกล่าวได้ก็อาจมีส่วนสนับสนุนหรือกระตุ้นให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองเพิ่มขึ้น

การแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการซักชวนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ผู้ตอบแบบสอบถาม เสนอแนะว่าพรรคการเมืองหรือคณะกรรมการการเลือกตั้งควรทำความเข้าใจกับ ประชาชนเกี่ยวกับความสำคัญของการเลือกตั้งและสร้างความตื่นตัวที่จะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้ใน อดีตที่ผ่านมาหลายงานวิจัยพบว่า ประชาชนค่อนข้างไม่สนใจซักชวนบุคคลอื่นให้ไปใช้สิทธิ

เลือกตั้ง ดังเช่นการวิจัยของ วันเพ็ญ ชารังคูร (2539) และการวิจัยของ สุพล ใจตุ้ย (2544) เป็นดันแม่จะไม่สามารถสรุปได้ว่าคณะกรรมการหมู่บ้านขาดความเข้าใจทางการเมืองจนนำไปสู่การขาดความตื่นตัวทางการเมือง แต่ในบางวิจัย ดังเช่นการวิจัยของ สุรปรีชา ลากนุญเรือง (2530 : บทคัดย่อ) กล่าวว่าส่วนหนึ่งมาจากการติดภารกิจในการประกอบอาชีพของตนเองจนนำไปสู่การมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับต่ำ ดังนั้นอาจกล่าวได้ว่าถ้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ละเลย และสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชนอย่างต่อเนื่องจะเป็นประโยชน์สำหรับการกระตุ้นการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้สูงขึ้นไป

การแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองด้านการสนับสนุนความเข้าใจติดตามข่าวสารทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะว่าทุกภาคส่วนควรเข้าไปช่วยกันพัฒนาระบบการเมืองการปกครองของไทยให้น่าสนใจมากกว่าปัจจุบัน การได้รับข่าวสารทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองนั้น Milbrath (1977) (ปีชนุช เงินคล้าย และคณะ, 2540 : 18-19) ถือว่ามีความสัมพันธ์กัน โดยกล่าวว่าการรับข่าวสารทางการเมืองก็มีอิทธิพลต่อการกระตุ้นให้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนได้เพิ่มขึ้นนั้น Milbrath and Goel (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม : 32 - 35) กล่าวว่า ข่าวสารทางการเมืองนั้นถือได้ว่าเป็นสิ่งเร้าทางการเมืองถ้าขึ้นได้รับสิ่งเร้าทางการเมืองมากขึ้นเท่าใดประชาชนก็สนใจเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองและจะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในลักษณะที่ลึกมากขึ้นเท่านั้น

การแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการพูดคุยกันเรื่องราวทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะว่าพรรคการเมืองหรือคณะกรรมการเมืองหรือคณะกรรมการเลือกตั้งควรส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับระบบการเมืองการปกครองตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมกิจกรรมทางการเมืองให้แก่ประชาชน ดังนั้นอาจกล่าวได้ว่า คณะกรรมการหมู่บ้านเห็นว่าการสร้างความรู้ความเข้าใจทางการเมืองแก่ประชาชนจะมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการกระตุ้นให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองยิ่งขึ้น กรณีข้อเสนอแนะดังกล่าว สถาศดลล้องกับ สุจิต บุญบุรุษ (อ้างใน วันชัย อ่องเอี่ยม : 30 - 32) ซึ่งพบว่า การมีความรู้เกี่ยวกับการเมืองของประชาชนมีส่วนสำคัญในการกระตุ้นให้เข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง เพราะความรู้อาจทำให้บุคคลที่มีความรู้สึกตระหนักในหน้าที่ของพลดเมืองและจะมีแนวโน้มที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองมากกว่าบุคคลที่ไม่รู้สึกถึงหน้าที่พลดเมือง

การแก้ไขปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้านการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะว่าพรรคการเมืองหรือคณะกรรมการเลือกตั้งควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทสำคัญทางการเมืองมากขึ้น การเสนอแนวทางดังกล่าวสอดคล้องกับการค้นพบของ เทวน ตดิรัตน์ (2532 : บทคัดย่อ) ซึ่งพบว่า ประชาชนขาดความเข้าใจถึงบทบาทหน้าที่

ของตนเองในทางการเมืองซึ่งสาเหตุก็มาจากการขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการของประชาธิปไตยของประชาชนนั้นเอง

### 3. ข้อเสนอแนะ

#### 3.1 ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

**3.1.1 การส่งเสริมให้คณะกรรมการหมู่บ้านเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองเพิ่มขึ้น**  
 ผลการศึกษาพบว่า คณะกรรมการหมู่บ้านในอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ มีส่วนร่วมทางการเมืองระดับบุคคลรึค่านการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และการติดตามข่าวสารทางการเมือง ในขณะที่การมีส่วนร่วมทางการเมืองรูปแบบอื่นๆ อยู่ในระดับปานกลาง คือ การพูดคุยกันเรื่องแนวทางการเมือง และการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง และมีส่วนร่วมทางการเมืองระดับน้อยค้านการติดต่อกันนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง แสดงให้เห็นว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉพาะกิจกรรมที่ต้องการทำร่วมกับบุคคลอื่นๆ ที่สนใจทางการเมืองเป็นไปค่อนข้างน้อย ดังนั้น หน่วยงานกรมการปกครองควรร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมมือกันกระตุ้นให้คณะกรรมการหมู่บ้านได้มีกิจกรรมทางการเมืองโดยเฉพาะการเมืองระดับท้องถิ่นให้มากขึ้น และหากหลายรูปแบบ โดยอาศัยช่วงเวลาต่างๆ ตามจังหวะสถานการณ์ทางการเมืองในแต่ละช่วงเป็นสำคัญ การกระตุ้นให้คณะกรรมการหมู่บ้านได้มีกิจกรรมทางการเมืองร่วมกับบุคคลอื่นมากขึ้น ย่อมส่งผลต่อการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นทางการเมือง ส่งผลให้มีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองกว้างขวางยิ่งขึ้น ซึ่งสุดท้ายก็จะส่งผลให้เกิดความกล้าหาญเรื่องทางการเมืองกับบุคคลอื่น และจะเกิดประโยชน์สำหรับการเพิ่มระดับการมีส่วนร่วมทางการเมืองในรูปแบบที่ค่อนข้างสูงให้สูงยิ่งขึ้นต่อไปอีก

**3.1.2 พระคริสต์การเมืองส่งเสริมให้นักการเมืองเข้าหาประชาชนมากยิ่งขึ้น**  
 ผลการศึกษาพบว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองค่อนข้างต่ำเกี่ยวกับเรื่องการติดต่อกันนักการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง โดยผู้ต้องตอบสอบถามมีทัศนคติต่อนักเมืองไม่ค่อยดีนัก เห็นว่า นักการเมืองเป็นกลุ่มที่ชอบการแสดงทางประยุทธ์ส่วนตัวมากกว่าสนใจช่วยเหลือประชาชน จึงไม่ค่อยเข้าไปคุ้มครองและตรวจสอบพื้นที่รับผิดชอบของตนเองเท่าที่ควร ดังนั้น พระคริสต์การเมืองอาจพิจารณาทางแนวทางปรับทัศนคติของประชาชนที่มีต่อนักการเมืองให้ดียิ่งขึ้น โดยการสนับสนุนให้นักการเมืองใช้เวลาส่วนใหญ่ที่ว่างจากการทำงานด้านนิติบัญญัติลง ไปกลุกกลีกับประชาชนมากยิ่งขึ้น สนับสนุนช่วยเหลือประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือนร้อนของประชาชนอย่างจริงจังและจริงใจ นอกจากนี้พระคริสต์การเมืองโดยเฉพาะพระคริสต์การเมืองที่มีบทบาทในฝ่ายบริหาร ต้องพยายาม

สร้างความโปร่งใสด้านการใช้งบประมาณของรัฐเพื่อการพัฒนาและการจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ในโครงการต่าง ๆ ทั้งขนาดใหญ่และขนาดเล็ก โดยเฉพาะในสถานการณ์การเมืองในปัจจุบันประชาชนนักได้ขึ้นปัญหาเกี่ยวกับการค Orrap ชั่ว ในโครงการที่ใช้เงินจำนวนมาก ทำให้ประชาชนที่รับข้อมูลข่าวสารจากสื่อขาดความเชื่อมั่นและความครั้งที่มีต่อนักการเมือง ดังนั้นถ้าฝ่ายบริหารสามารถตอบความคุณและกำกับไม่ให้คนของรัฐหรือนักการเมืองเข้าไปรับผลประโยชน์จากโครงการของรัฐ หากพบว่ามีนักการเมืองมุ่งผลประโยชน์จากการรัฐ ผลกระทบการเมืองต้องขัดนักการเมืองรายนั้นออกไปโดยเร็วที่สุด

**3.1.3 การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองในระบบประชาธิปไตย** ผลการศึกษาส่วนหนึ่งแสดงให้เห็นว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดและความรู้สึกต่อการกำหนดหน้าที่ของคนไทยต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยเห็นว่าเป็นปัญหาต่อการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ดังนั้นจำเป็นต้องพิจารณาต่อไปว่า ความรู้สึกนี้คิดนั้นมาจากอะไรแต่การศึกษาครั้งนี้ เห็นว่า ปัญหาตามความรู้สึกของผู้ตอบแบบสอบถามนั้น อาจมาจากการกำหนดให้ใช้ใบเหลือในเดือนที่แกนักการเมืองที่ ถูกร้องเรียนจากฝ่ายตรงข้ามมีส่วนทำให้ต้องเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีปัญหาใหม่ คณะกรรมการหมู่บ้านเหล่านี้เห็นว่าเป็นภาระแก่ประชาชนค่อนข้างมาก เพราะถ้าไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งข้อมนายนี้การเติบโตทางการเมืองบางประการ กรรมการปกครองควรพิจารณาให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการและความสำคัญของการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งแก่คณะกรรมการหมู่บ้านให้เข้าใจ ถ้าคณะกรรมการหมู่บ้านเข้าใจเรื่องนี้อย่างถ่องแท้จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยในชนบทอีกด้วย โดยคณะกรรมการเหล่านี้จะเป็นผู้ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ชุมชนเรื่องหลักการของประชาธิปไตย สามารถกระตุ้นให้ประชาชนในชุมชนเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองได้อย่างกว้างขวาง

### 3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

**3.2.1 ความมีการศึกษาจากคัวแปรอื่น ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง เช่น ข้อมูลความสำนึกทางการเมือง วัฒนธรรมทางการเมือง และการมีบทบาททางของคณะกรรมการหมู่บ้าน**

**3.2.2 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์ข้อมูล** เนื่องจากการศึกษาครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ผลการศึกษาทำให้เห็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยภาพรวมที่วิเคราะห์จากแบบสอบถาม ดังนั้นในโอกาสต่อไปควรทำการศึกษาเชิงลึก ด้วยการสัมภาษณ์คณะกรรมการหมู่บ้าน เกี่ยวกับกิจกรรมทางการเมือง บทบาททางการเมือง ตลอดจนวิธีการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง

## **ภาคผนวก**

## ภาคผนวก ก

รายงานผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ (แบบสอบถาม)

**รายงานผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถาม**

- |   |  |
|---|--|
| 1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิรินนท์ | คณะสังคมศาสตร์<br>มหาวิทยาลัยเชียงใหม่<br>ที่ทำการปักครองอำเภอแม่แตง<br>อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ |
| 2. นายประเสริฐ อินดี                      | ที่ทำการปักครองอำเภอเมืองเชียงใหม่<br>อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่                           |
| 3. นายวิจิตร หลังสัน                      |  |

**ภาคผนวก ข**  
**แบบสอบถามเพื่อการวิจัย**

## แบบสอบถาม

เรื่อง

ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคณะกรรมการหมู่บ้าน

: กรณีศึกษาอำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่

**คำชี้แจง** แบบสอบถามนี้จะนำไปใช้สำหรับการศึกษาวิจัยในหลักสูตรการศึกษาระดับปริญญาโท แขนงวิชาการเมืองการปกครอง สาขาวิชาศาสตร์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมธิราช ขอได้โปรดตอบคำถามตามความเป็นจริง โดยไม่ต้องระบุชื่อผู้ตอบ และผลการตอบแบบสอบถามจะนำไปใช้ประโยชน์ทางวิชาการเท่านั้น จะไม่ส่งผลกระทบในทางที่เสียหายแก่ผู้ตอบแบบสอบถามแต่อย่างใด แบบสอบถามชุดนี้ประกอบด้วย 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 คำถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ตอนที่ 3 คำถามเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง  
และแนวทางแก้ไขปัญหา

**ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม**

1. ท่านเป็นคณะกรรมการหมู่บ้าน

- ( ) 1. โดยตำแหน่ง (กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน/ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน)
- ( ) 2. โดยการเลือกตั้ง (ผู้ทรงคุณวุฒิ)

2. เพศ

- ( ) 1. ชาย                          ( ) 2. หญิง

3. อายุ

- ( ) 1. 25 - 34 ปี                          ( ) 2. 35 - 44 ปี
- ( ) 3. 45 - 54 ปี                          ( ) 4. 55 - 64 ปี
- ( ) 5. 65 ปีขึ้นไป

4. ระดับการศึกษา

- ( ) 1. ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า                          ( ) 2. มัธยมศึกษาตอนต้น
- ( ) 3. มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช                          ( ) 4. อนุปริญญา/ปวส.
- ( ) 5. ปริญญาตรีขึ้นไป

5. อาชีพ

- |                           |                                |
|---------------------------|--------------------------------|
| ( ) 1. รับจ้างทั่วไป      | ( ) 2. เกษตรกรรม               |
| ( ) 3. ค้าขาย             | ( ) 4. นักธุรกิจ/เจ้าของกิจการ |
| ( ) 5. อื่น ๆ (ระบุ)..... |                                |

6. รายได้ต่อเดือน

- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| ( ) 1. น้อยกว่า 3,000 บาท | ( ) 2. 3,001 – 5,000 บาท |
| ( ) 3. 5,001 – 7,000 บาท  | ( ) 4. 7,001 – 9,000 บาท |
| ( ) 5. 9,001 บาทขึ้นไป    |                          |

7. ท่านเป็นสมาชิกกลุ่มต่อไปนี้อะไรบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- |                                      |                       |
|--------------------------------------|-----------------------|
| ( ) 1. กองทุนหมุนบ้าน                | ( ) 2. กลุ่momทรัพย์  |
| ( ) 3. กองทุน กขช.                   | ( ) 4. สาหรณ์การเกษตร |
| ( ) 5. สมาชิกกลุ่มอื่น ๆ (ระบุ)..... |                       |

8. ท่านเป็นหัวหน้ากลุ่มหรือประธานกลุ่มต่อไปนี้อะไรบ้าง (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- |                                      |                       |
|--------------------------------------|-----------------------|
| ( ) 1. กองทุนหมุนบ้าน                | ( ) 2. กลุ่momทรัพย์  |
| ( ) 3. กองทุน กขช.                   | ( ) 4. สาหรณ์การเกษตร |
| ( ) 5. สมาชิกกลุ่มอื่น ๆ (ระบุ)..... |                       |

**ตอนที่ 2 คำถามเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมือง**

**โปรดทำเครื่องหมาย 3 ลงในช่องที่ตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด**

1. ในการเลือกตั้งระดับต่าง ๆ คือ ส.ว., ส.ส., ส.อบจ., สท/ส.อบต. และอื่น ๆ ทุกครั้งในรอบที่ผ่านมาท่านไปใช้สิทธิเลือกตั้งบ่อยครั้งเพียงใด

- |                          |                            |
|--------------------------|----------------------------|
| ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้ง) | ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง) |
| ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง) | ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง) |
| ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง) |                            |

2. ท่านได้ชักชวนให้สมาชิกในครอบครัวของท่านไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. และการเลือกตั้งอื่น ๆ ครั้งที่ผ่านมาบ่อยครั้งเพียงใด

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| ( ) 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์) | ( ) 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์) |
| ( ) 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)       | ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)   |
| ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)         |                                    |

3. ท่านได้ชักชวนให้ประชาชนในหมู่บ้านไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส. และการเลือกตั้งอื่น ๆ ครั้งที่ผ่านมาบ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)

4. ท่านได้ให้ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อโทรทัศน์บ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)

5. ท่านได้ให้ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากสื่อวิทยุบ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)

6. ท่านได้ให้ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากหนังสือพิมพ์บ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)

7. ท่านได้ให้ความสนใจติดตามข่าวสารทางการเมืองจากการทางราชการอำเภอ จังหวัด รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ข้าราชการ ฯลฯ บ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)

8. ท่านได้มีการพูดคุยหรือสนทนากับเรื่องราวที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ทางการเมืองกับสมาชิกในครอบครัวบ่อยครั้งเพียงใด

- 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์)
- 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน)
- 6. ไม่เคย

9. ท่านได้มีการพูดคุยหรือสนทนainเรื่องราวที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ทางการเมืองกับคณะกรรมการหมู่บ้านในชุมชน/หมู่บ้านบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์) ( ) 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- ( ) 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน) ( ) 6. ไม่เคย

10. ในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาท่านได้เข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราบทางการเมืองหรือเหตุการณ์ทางการเมืองบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (3 ครั้งขึ้นไป/สัปดาห์) ( ) 2. บ่อยครั้ง (2 ครั้ง/สัปดาห์)
- ( ) 3. ปานกลาง (1 ครั้ง/สัปดาห์) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง/เดือน)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง/เดือน) ( ) 6. ไม่เคย

11. ในการเลือกตั้ง ส.ส. ที่ผ่านมาท่านได้เข้าร่วมในกิจกรรมการหาเสียงของพรรคการเมืองหรือนักการเมืองบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป) ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)
- ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง) ( ) 6. ไม่เคย

12. ท่านได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งหรือเจ้าหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป) ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)
- ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง) ( ) 6. ไม่เคย

13. ท่านได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้สังเกตการณ์การเลือกตั้งประจำหน่วยเลือกตั้งบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป) ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)
- ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง) ( ) 6. ไม่เคย

14. ท่านได้ร่วมรณรงค์ให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ส.ส.ครั้งที่ผ่านมาบ่ออยครังเพียงใด

- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป) ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)
- ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง) ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)
- ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง) ( ) 6. ไม่เคย

15. ท่านได้ร่วมรณรงค์ไม่ให้ประชาชนขายเสียงเลือกตั้งในการเลือกตั้งที่ผ่านมาบ่อยครั้งเพียงใด
- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป)      ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)  
 ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง)      ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)  
 ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง)      ( ) 6. ไม่เคย
16. ท่านได้ไปฟังการปราศรัยหาเสียงของผู้สมควรรับเลือกตั้งบ่อยครั้งเพียงใด
- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป)      ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)  
 ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง)      ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)  
 ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง)      ( ) 6. ไม่เคย
17. ท่านเคยติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมืองเพื่อเสนอปัญหาหรือความคิดเห็นบ่อยครั้งเพียงใด
- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป)      ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)  
 ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง)      ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)  
 ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง)      ( ) 6. ไม่เคย
18. ท่านเคยร่วมทำงานกับนักการเมืองหรือพรรคการเมืองบ่อยครั้งเพียงใด
- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป)      ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)  
 ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง)      ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)  
 ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง)      ( ) 6. ไม่เคย
19. ท่านเคยเสนอปัญหาหรือข้อร้องเรียนของชุมชน/หมู่บ้านต่อนักการเมืองบ่อยครั้งเพียงใด
- ( ) 1. บ่อยมาก (5 ครั้งขึ้นไป)      ( ) 2. บ่อยครั้ง (4 ครั้ง)  
 ( ) 3. ปานกลาง (3 ครั้ง)      ( ) 4. น้อยครั้ง (2 ครั้ง)  
 ( ) 5. น้อยมาก (1 ครั้ง)      ( ) 6. ไม่เคย

ตอนที่ 3 คำถามเกี่ยวกับคำถามเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปัญหา

### 3.1 คำถามเกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ปัญหาอุปสรรค	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
การใช้สิทธิเลือกตั้ง					
1. ท่านคิดว่าการไปใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นหน้าที่					
2. ท่านคิดว่าผู้สมควรรับเลือกตั้งไม่เหมาะสมที่จะมาเป็นตัวแทนของประชาชน ทำให้ไม่อยากไปใช้สิทธิเลือกตั้ง					
3. ท่านคิดว่าการเลือกตั้งไม่มีความสำคัญต่อตัวแทนหรือชุมชนของท่าน					
การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง					
4. การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้งไม่ประสบผลลัพธ์เรื่อง เพราะว่าประชาชนไม่มีความตื่นตัวทางการเมือง					
5. ประชาชนเห็นว่าการเลือกตั้งไม่มีความสำคัญต่อตนเองหรือชุมชน					
6. ประชาชนเห็นว่าผู้สมัคร ไม่เหมาะสม ไม่เป็นที่ยอมรับที่จะมาเป็นตัวแทนของตนจึงไม่สนใจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง					
การสนับสนุนตามข่าวสารทางการเมือง					
7. การนำเสนอข่าวสารทางการเมืองทางสื่อต่าง ๆ ไม่น่าสนใจ					
8. ท่านคิดว่าการเมืองเป็นเรื่องของอำนาจและผลประโยชน์ของนักการเมืองมากกว่าเงินไม่มีความสนับสนุนตามข่าวสาร					

ปัญหาอุปสรรค	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
<p>การพูดคุยกับเรื่องราวทางการเมือง</p> <p>9. ขาดความรู้ความเข้าใจในระบบ การเมืองจึงไม่สามารถพูดคุยเรื่องรา เกี่ยวกับการเมืองได้</p> <p>10. ประชาชนไม่มีความตื่นตัวและสนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวทางการเมืองจึงไม่ สามารถพูดคุยได้มาก</p> <p>11. กิจกรรมหรือเรื่องราวทางการเมือง ไม่น่าสนใจที่จะนำมาพูดคุยกัน</p>					
<p>การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง</p> <p>12. ท่านคิดว่าการเข้าร่วมกิจกรรม ทางการเมืองทำให้เสียเวลา</p> <p>13. สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมไม่อื้อ ต่อการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง</p> <p>14. ท่านคิดว่ากิจกรรมต่าง ๆ ทาง การเมือง ไม่น่าสนใจที่จะเข้าร่วม</p>					
<p>การติดต่อกันนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ ทางการเมือง</p> <p>15. การติดต่อกันนักการเมืองเป็นเรื่อง ยากเนื่องจากนักการเมืองแสวงหา ผลประโยชน์ส่วนตน ไม่ค่อยมีเวลาเพื่อ ประชาชน</p> <p>16. นักการเมืองไม่ค่อยเข้ามาคุยกับปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่</p>					

11. นอกจากนี้ท่านเห็นว่ามีปัญหาอุปสรรคในการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในประเด็นอื่น ๆ อีกหรือไม่ อย่างไร

1. ด้าน .....

.....  
.....  
.....  
.....

2. ด้าน .....

.....  
.....  
.....  
.....

3. ด้าน .....

.....  
.....  
.....  
.....

### 3.2 ข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมทางการเมือง

ข้อเสนอแนะ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
การใช้สิทธิเลือกตั้ง					
1. ควรสร้างบรรยากาศการเลือกตั้งให้น่าสนใจมากขึ้น ไม่ให้เป็นการถูกบังคับ 2. พรรคการเมืองต้องคัดสรรผู้ที่มีความรู้ ความสามารถเป็นตัวแทนของพรรคให้ประชาชนได้เลือกตั้ง					

ข้อเสนอแนะ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
การซักชวนให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง 3. ท่านคิดว่าควรรณรงค์ให้ประชาชนเข้าใจถึง ความสำคัญของการเลือกตั้งและมีความตื่นตัวที่ จะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง 4. ต้องสร้างบรรยากาศการเลือกตั้งให้ ประชาชนมีความสนใจมากขึ้น 5. พรรคการเมืองต้องคัดสรรผู้ที่มีความรู้ ความสามารถเป็นตัวแทนของพรรคเพื่อให้ ประชาชนสนใจไปเลือกตั้ง					
การสนับสนุนตามข่าวสารทาง การเมือง 6. ท่านคิดว่าควรที่จะที่จากมีการพัฒนาระบบ การเมืองการปกครองไทยให้น่าสนใจมากขึ้น 7. ควรส่งเสริมสนับสนุน สร้างบรรยากาศทาง การเมืองให้น่าสนใจมากขึ้นโดยไม่คิดว่าเป็น การเสียเวลา					
การพูดคุยกันเรื่องแนวทางการเมือง 8. ควรส่งเสริมให้ความรู้ความเข้าใจในระบบ การเมืองการปกครองให้กับประชาชนมากขึ้น 9. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วน ร่วมทางการเมือง โดยการจัดเวทีประชาชนบ้านไทย แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันเรื่องแนวทาง การเมือง					
การเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง 10. ควรกระตุ้นให้ประชาชนทุกคนเข้ามามี ส่วนร่วมทางการเมืองมากขึ้น 11. ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีการรวมตัว กลุ่มผลประโยชน์ต่าง ๆ ได้แสดงบทบาททาง การเมืองของตนอย่างเต็มที่					

ข้อเสนอแนะ	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
12. ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทสำคัญทางการเมืองมากขึ้น					
การติดต่อกับนักการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ทางการเมือง					
13. นักการเมืองควรลงพื้นที่เพื่อเยี่ยมเยียนรายถูรเพื่อรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชนให้มากขึ้น					

13. นอกจากนี้ท่านเห็นว่ามีข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมืองในประเด็นอื่น ๆ อีกหรือไม่ อย่างไร

1. ด้าน .....

.....  
 .....  
 .....  
 .....

2. ด้าน .....

.....  
 .....  
 .....  
 .....

3. ด้าน .....

.....  
 .....  
 .....  
 .....

ขอรบกวนขอบพระคุณในความกรุณาของทุกท่านมา ณ โอกาสนี้

\*\*\*\*\*

**ภาคผนวก ก**  
**โครงสร้างและที่มาของคณะกรรมการหน่วยบ้าน**

## โครงสร้างของคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.)

### 1.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการหมู่บ้าน

หมู่บ้านเป็นหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับราษฎรมากที่สุด และเป็นสถาบันที่มีบทบาทต่อการพัฒนาประชาธิปไตย การพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้านได้กำหนดขึ้นตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 มาตรา 28 ตรี โดยกำหนดให้หมู่บ้านหนึ่งมีคณะกรรมการหมู่บ้านคนละหนึ่ง มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับการกิจที่ต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน แต่เดิมการดำเนินงานของหมู่บ้านอยู่ในดุลพินิจของผู้ใหญ่บ้านคนเดียว และนอกจากนี้ไม่ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับหมู่บ้านขึ้นซ้ำซ้อนกันหลายรูปแบบ และรัฐบาลขาดนโยบายที่เน้นอน淤อย่างต่อเนื่องในการสนับสนุนหมู่บ้าน

คณะกรรมการหมู่บ้านได้มีมติในที่ประชุม เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม พ.ศ. 2524 เห็นชอบในหลักการยกคณะกรรมการระดับหมู่บ้านรูปแบบอื่นทั้งหมด และให้ใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช 2457 เป็นหลักและปรับปรุงโครงสร้าง ให้สอดคล้องกับรูปแบบหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเองหรือ อพป. และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครอง ได้ดำเนินการปรับปรุงรูปแบบคณะกรรมการหมู่บ้านที่มีมาเดิมให้มีประสิทธิภาพ โดยร่วมกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องวางแผนทางดำเนินงาน ซึ่งได้ตราข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 ขึ้น

### 1.2 รูปแบบของคณะกรรมการหมู่บ้าน

**1.2.1 คณะกรรมการหมู่บ้านหรือ กม. ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ซึ่งประกอบไปด้วยกรรมการ 2 ประเภท คือ**

1) กรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายปกครอง

2) กรรมการหมู่บ้าน โดยการเลือกตั้ง ได้แก่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรายได้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้เลือกตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยมีจำนวนไม่น้อยกว่า 2 คน แต่ห้ามน้อยกว่า 5 – 9 คน แล้วแต่หมู่บ้านใหญ่หรือเล็ก โดยให้อำนวยในดุลพินิจของนายอำเภอ และอยู่ในวาระ 5 ปี

**1.2.2 ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2536 ได้กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านเป็นประธานคณะกรรมการหมู่บ้าน โดยตำแหน่ง และให้คณะกรรมการหมู่บ้านเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน เป็นรองประธาน ตลอดจนเลือก**

กรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิอีก 2 คน เป็นเลขานุการ 1 คน ผู้ช่วยเลขานุการ 1 คน ส่วนกรรมการหมู่บ้านคนอื่น ๆ ก็จะแบ่งหน้าที่รับผิดชอบของฝ่ายกิจการต่าง ๆ

### 1.2.3 ดังนี้รูปแบบของคณะกรรมการหมู่บ้านจะมีลักษณะ ดังนี้

ผู้ใหญ่บ้าน	เป็นประธานกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นรองประธานกรรมการ
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	เป็นกรรมการ
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	เป็นกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการและเลขานุการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ	เป็นกรรมการผู้ช่วยเลขานุการ

### 1.3 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน

1.3.1 อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2457 ได้กำหนดว่า ในหมู่บ้านหนึ่งให้มีคณะกรรมการหมู่บ้านคณะหนึ่ง มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำและให้คำปรึกษาต่อ ผู้ใหญ่บ้านเกี่ยวกับกิจการที่จะปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน และอำนาจหน้าที่ตาม ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 โดยกำหนดให้เพิ่มฝ่ายกิจการต่าง ๆ รวม 8 ฝ่าย มาช่วยการทำงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน ดังนั้น บทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้านจึงเป็นในลักษณะของผู้ปฏิบัติงานบริหารและพัฒนาหมู่บ้าน รวมทั้งการเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ใหญ่บ้านด้วย

#### 1.3.2 อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอื่น

1) อำนาจหน้าที่ในการบริหารการพัฒนาชนบท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารพัฒนาเพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น พ.ศ. 2539 กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารการพัฒนาชนบทดับหมู่บ้านและ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอำนาจหน้าที่ในการเสนอปัญหาและความต้องการในการพัฒนาหมู่บ้านเพื่อ จัดทำแผนพัฒนาตำบล

2) อำนาจหน้าที่ในการบริหารการใช้น้ำ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำและการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. 2525 ได้กำหนดให้

คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบแหล่งน้ำขนาดเล็กที่อยู่ในท้องที่หมู่บ้านของตน โดยมีหน้าที่จัดทำทะเบียนแหล่งน้ำ บริหารการใช้น้ำจากโครงการให้เกิดประโยชน์ และการดูแลบำรุงรักษาแหล่งน้ำ

3) อำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนบท ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนพัฒนาชุมชนบท พ.ศ. 2535 ได้กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการบริหารกองทุนในระดับหมู่บ้านของตน เช่น การบริหารกองทุนเฉพาะกิจ การบริหารโครงการที่ได้รับเงินยืมสนับสนุน และการรายงานผลการดำเนินโครงการต่อสภากลาง เป็นต้น

4) อำนาจหน้าที่ในการประนีประนอมข้อพิพาทในระดับหมู่บ้าน ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการปฏิบัติงานประนีประนอมข้อพิพาทของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2530 ให้อำนาจไว้ และถก商量ของข้อพิพาทที่จะทำการประนีประนอมข้อพิพาทนั้น เป็นข้อพิพาทเกี่ยวกับคดีแพ่งทุกประเภท คดีอาญาประเภทความผิดที่ยอมความกันได้ คู่กรณีหันสองฝ่ายตกลงให้คณะกรรมการหมู่บ้านประนีประนอมข้อพิพาทและข้อพิพาทดังกล่าวเกิดขึ้นในหมู่บ้าน หรือคู่กรณีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งมีภัยดำเน้อญูในหมู่บ้าน

5) อำนาจหน้าที่ในการออกบัตรลงทะเบียนประจำบ้านตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการลงทะเบียนประจำบ้านผู้มีรายได้น้อยเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2527 กำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์คณะของคณะกรรมการผู้พิจารณาผู้มีสิทธิได้รับการลงทะเบียนประจำบ้านหมู่บ้านด้วย

#### **1.4 ฝ่ายกิจการต่าง ๆ ของคณะกรรมการหมู่บ้าน**

คณะกรรมการหมู่บ้าน ได้แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบงานของฝ่ายกิจการต่าง ๆ ซึ่งในปัจจุบันแบ่งออกเป็น 8 ฝ่าย ดังนี้

1. ฝ่ายกิจการปกครอง
2. ฝ่ายกิจการพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ
3. ฝ่ายกิจการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ฝ่ายกิจการการคลัง
5. ฝ่ายกิจการสาธารณสุข
6. ฝ่ายกิจการศึกษาและวัฒนธรรม
7. ฝ่ายกิจการสวัสดิการและสังคม
8. ฝ่ายกิจการสร้าง

ทั้งนี้ หากคณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เห็นสมควรอาจตั้งฝ่ายกิจการอื่น ๆ เพิ่มขึ้นอีกได้

## 1.5 หน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้านฝ่ายกิจการต่าง ๆ

### 1) ฝ่ายกิจการปกครอง

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 1.1) การแนะนำให้ปฏิบัติตามกฎหมาย
- 1.2) โกล์เกลี้ยงข้อกรณีพิพาทด่าง ๆ ภายในหมู่บ้าน
- 1.3) ประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งตามระบบประชาธิปไตย เช่น การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภานคร กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ
- 1.4) กระจายข่าวสารจากรัฐบาล
- 1.5) งานบริการประชาชน
- 1.6) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

### 2) ฝ่ายกิจการพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 2.1) การทำแผนและโครงการเพื่อพัฒนาหมู่บ้าน
- 2.2) สร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุง สาธารณูปโภคในหมู่บ้าน เช่น ถนน สะพาน คูคลอง บุคลอกแหล่งน้ำ ฯลฯ
- 2.3) พัฒนาอาชีพของราษฎร เช่น เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงปลา ปลูกพืชผักสวนครัว ทอผ้า หัดกรรมเป็นต้น
- 2.4) จัดตั้งกลุ่มเกษตรกร ส่งเสริมใช้วิธีการเกษตรแผนใหม่ เช่น การปรับปรุงดิน เปลี่ยนพันธุ์พืช การใช้ยาปราบศัตรูพืช การใช้ปุ๋ยหมักลดต้นทุนการผลิต การจัดไร่นาแบบสวนผสม ฯลฯ
- 2.5) ดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ เช่น การประกันราคาข้าว การจัดตั้งธนาคารข้าว ธนาคารโโค กระเบื้อง โครงการ กสช. ฯลฯ
- 2.6) งานอื่นที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

### 3) ฝ่ายกิจการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 3.1) จัดเวรยามป้องกันเหตุร้ายในหมู่บ้านและจัดทำสัญญาณเตือนภัย
- 3.2) รณรงค์ดอนบายมุข เช่น คิ่มสุรา เล่นการพนัน
- 3.3) ป้องกันยาเสพติด เช่น เอโรอิน ฟิล์ม กัญชา คอมพิวเตอร์ ฯลฯ
- 3.4) จัดกำลังป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในหมู่บ้าน เช่น เครื่องดับเพลิง
- 3.5) งานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

**4) ฝ่ายกิจการการคลัง**

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 4.1) วางแผน จัดหาเงินรักษาและควบคุมการใช้จ่ายของหมู่บ้าน
- 4.2) ช่วยเหลือทางราชการเร่งรัดการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน
- 4.3) จัดทำทะเบียนทรัพย์สินของหมู่บ้าน
- 4.4) จัดตั้งกลุ่momทรัพย์ และกองทุนพัฒนาหมู่บ้าน
- 4.5) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

**5) ฝ่ายกิจการสาธารณสุข**

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 5.1) วางแผน จัดหาเงินรักษาและควบคุมการใช้จ่ายของหมู่บ้าน
- 5.2) ช่วยเหลือทางราชการเร่งรัดการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน
- 5.3) ช่วยเหลือแพทย์ และเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ทำงานในหมู่บ้าน
- 5.4) การป้องกันโรคระบาด เช่น ฉีดวัคซีนป้องกันโรคหิว恬โรค ไข้ทรพิษ

โรคคอตีบ ฯลฯ

- 5.5) การวางแผนครอบครัว เช่น การคุมกำเนิด

5.6) การตั้งกองทุนเวชภัณฑ์และยา และกองทุนโภชนาการ

5.7) การรักษาความสะอาด จัดสร้างถังขยะ ทำรากระบายน้ำ หลุมซึ่มกำจัดน้ำเสีย

5.8) จัดสร้างภาชนะเก็บน้ำฝน และจัดสร้างส้วมซึ่มถูกกฎหมายให้ครบถ้วน

หลังคาเรือน

- 5.9) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

**6) ฝ่ายกิจการศึกษาและวัฒนธรรม**

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 6.1) ช่วยโรงเรียน คณะครุ
- 6.2) จัดให้มีที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน
- 6.3) ส่งเสริมรักษาศิลธรรม คำสั่งสอนทางศาสนา และประเพณีท้องถิ่น
- 6.4) ส่งเสริมกลุ่มเยาวชน
- 6.5) จัดตั้งสนามเด็กเล่น สนามกีฬาหมู่บ้าน
- 6.6) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

### 7) กิจการสวัสดิการและสังคม

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 7.1) สำรวจและจัดทำบัญชีคุณขากร俊ในหมู่บ้าน
- 7.2) ร่วมมือกับทางราชการและเอกชนในการช่วยเหลือส่งเสริมให้ดีต่อไป
- 7.3) เพื่อให้ความช่วยเหลือดูแลคนพิการ เด็กกำพร้าและคนชรา
- 7.4) จัดสวัสดิการประชาชนในหมู่บ้าน เช่น ร้านค้าสวัสดิการ เป็นต้น
- 7.5) จัดให้มีที่พักผ่อนหย่อนใจ เช่น สวนสาธารณะ ฯลฯ
- 7.6) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

### 8) ฝ่ายกิจการสตรี

มีหน้าที่เสนอข้อแนะนำหรือคำปรึกษาและปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ

- 8.1) จัดตั้งกลุ่มสตรีในหมู่บ้าน
- 8.2) สร้างเสริมรักษาประเพณีไทย
- 8.3) งานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการหมู่บ้านมอบหมาย

### 1.6 ที่ปรึกษาคณะกรรมการหมู่บ้านและที่ปรึกษาฝ่ายกิจการต่าง ๆ

ที่ปรึกษาคณะกรรมการหมู่บ้าน ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดำเนินงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. 2526 ข้อ 3 ให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา คณะกรรมการหมู่บ้าน ดังนี้

1. กรรมการสภาพัฒนาบุตรคุณวุฒิในเขตหมู่บ้าน เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการหมู่บ้าน
  2. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในระดับตำบล หมู่บ้าน เช่น หัวหน้าสถานีตำรวจนครบาล ประจำตำบล พัฒนาการประจำตำบล เป็นต้น
  3. ประธานหรือหัวหน้ากลุ่มต่าง ๆ เช่น ประธานกลุ่มเกษตรกร ประธานสหกรณ์ เป็นต้น
  4. ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบลนั้น
  5. ผู้บริหารโรงเรียนสังกัดสำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ ที่ตั้งอยู่ในหมู่บ้าน หรือตำบล 1 คน
  6. บุคคลอื่นซึ่งคณะกรรมการหมู่บ้านเห็นสมควร
- ที่ปรึกษาคณะกรรมการหมู่บ้าน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาหารือแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน ในด้านระเบียบวิชาการ กฎหมาย หรือประสบการณ์แก่ที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน

ที่ปรึกษาฝ่ายกิจการต่าง ๆ มีดังนี้

1. ฝ่ายกิจการปกครอง ได้แก่ ปลัดอำเภอ 1 คน

2. ฝ่ายกิจการพัฒนาหมู่บ้านและส่งเสริมอาชีพ ได้แก่ ปลัดอำเภอ 1 คน

พัฒนากร 1 คน และเจ้าหน้าที่การเกษตร 1 คน

3. ฝ่ายกิจการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย ได้แก่ ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อย หรือปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานส่งเสริมการปกครอง สารวัตรใหญ่หรือสารวัตร สารวัตรปกครองป้องกัน และหัวหน้าสถานีตำรวจนครบาล

4. ฝ่ายกิจการคลัง ได้แก่ ปลัดอำเภอ 1 คน พัฒนากร 1 คน และเจ้าหน้าที่การเงินของส่วนราชการต่าง ๆ

5. ฝ่ายกิจการสาธารณสุข ได้แก่ เจ้าหน้าที่สาธารณสุขประจำสถานีอนามัยในหมู่บ้านหรือตำบลลุ่มน้ำ 1 คน

6. ฝ่ายกิจการศึกษาและวัฒนธรรม ได้แก่ ผู้บริหาร โรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการประชุมศึกษาแห่งชาติ 1 คน

7. ฝ่ายกิจการสวัสดิการและสังคม ได้แก่ ปลัดอำเภอ 1 คน พัฒนากร 1 คน

8. ฝ่ายกิจการสตรี ได้แก่ พัฒนากร 1 คน และเจ้าหน้าที่เกษตร 1 คน

### 1.7 การได้มาและการพัฒนาตำแหน่งของคณะกรรมการหมู่บ้าน

1.7.1 การได้มาของคณะกรรมการหมู่บ้าน มีเงื่อนเวลาที่ต้องจัดให้มีการเลือกกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

1) ถ้าตำแหน่งกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้มีการเลือกตั้งแทนให้เต็มตำแหน่งที่ว่างและให้อยู่ในตำแหน่งตามวาระของผู้ซึ่งคนแทน

2) การเลือกตั้งกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างให้กระทำภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้nv่าง ถ้าตำแหน่งว่างลงก่อนกำหนดออกตามวาระไม่เกิน 180 วัน จะไม่เลือกตั้งแทนก็ได้

#### 1.7.2 การพ้นจากตำแหน่ง

1. กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้านและผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และจะพ้นจากตำแหน่งกรรมการหมู่บ้าน เมื่อพ้นจากการดำรงตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน หรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครองเท่านั้น

2. กรรมการหมู่บ้านโดยการเลือกตั้ง ได้แก่ กรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิจะพ้นจากตำแหน่ง เพราะเหตุใดเหตุหนึ่งดังนี้

- 1) ออกตามวาระเมื่อคำร่างตำแหน่งครบ 5 ปี
- 2) เสียงสัญชาติไทย
- 3) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา 12 (3) ถึง (13)
- 4) เหตุเช่นเดียวกับผู้ใหญ่บ้านต้องออกจากตำแหน่ง ได้แก่
  - 4.1) ตาย
  - 4.2) ได้รับอนุญาตให้ลาออก
  - 4.3) หมู่บ้านที่ปกครองถูกยุบ
  - 4.4) ไปเสียจากหมู่บ้านที่ตนปกครองเกิน 3 เดือน
  - 4.5) รายภูมิสิทธิ์เดือดผู้ใหญ่บ้านในหมู่บ้านมีจำนวนไม่น้อยกว่า

กึ่งหนึ่งร่องขอให้ออกจากตำแหน่ง

4.6) ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ออกจากตำแหน่งเมื่อได้สอบสวนเห็นว่า บกพร่องในทางความประพฤติหรือความสามารถไม่เหมาะสมกับตำแหน่ง

#### 1.7.3 วิธีการเลือกคณะกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ

1. ในการเลือกตั้งให้มีคณะกรรมการคณานึงทำหน้าที่ดำเนินการเลือกตั้ง โดยมีนายอำเภอ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายอำเภอเป็นประธานและมีกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านใน ตำบลนั้นอย่างน้อยหนึ่งคนเป็นกรรมการ

2. วิธีการเลือกระทำโดยวิธีลับหรือเปิดเผยก็ได้ ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตาม ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเลือกตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ.ศ. 2533 โดยอนุโลม  
3. เมื่อรายภูส่วนมากที่มาประชุมเลือกผู้ได้แล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นเป็น กรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ และให้นายอำเภอออกหนังสือสำคัญไว้เป็นหลักฐาน

4. กรณีผู้รับเลือกมีคะแนนเสียงเท่ากันให้จับสลาก

#### 1.7.4 คุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับเลือกเป็นกรรมการหมู่บ้านผู้ทรงคุณวุฒิ

1. มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
2. อายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันรับเลือก
3. มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เป็นประจำและมีชื่อในทะเบียนบ้านตาม กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนรายภูส่วนนั้นติดต่อกันมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี จนถึงวันเลือก และเป็นผู้ที่ประกอบอาชีพเป็นหลักฐาน
4. เป็นผู้เลื่อมใสในการปกครองตามรัฐธรรมนูญด้วยความบริสุทธิ์ใจ
5. ไม่เป็นกิจมุ สามเณร นักพรตนักบัว

6. ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพจนไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ vi ก่อจิต  
จิตพื้นเพื่อน ไม่สมประกอบ ติดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นโรคตามที่รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

7. ไม่เป็นสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  
ข้าราชการเมือง ข้าราชการประจำ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือ  
รัฐวิสาหกิจ หรือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือลูกจ้างของ  
เอกชนซึ่งมีหน้าที่ทำงานประจำ

8. ไม่เป็นผู้มีอิทธิพลหรือเสียชื่อในทางพาลหรือทางทุจริตหรือเสื่อมเสีย  
ในทางศีลธรรม

9. ไม่เป็นผู้เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ หน่วยงานของ  
รัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะทุจริตต่อหน้าที่และยังไม่พ้นกำหนดเวลา  
สิบปีนับตั้งแต่วันที่ถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก

10. ไม่เป็นผู้เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุด เว้นแต่เป็นโทษ  
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดดูโทรม และยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับ  
แต่วันพ้นโทษ

11. ไม่เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำการผิดเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วย  
ป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า กฎหมายว่า  
ด้วยอุทิ�านแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยอาชีวะปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด  
ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาชีวะปืนในฐานความผิดเกี่ยวกับอาชีวะปืน เครื่องกระสุนปืน หรือ  
วัตถุระเบิดที่นายทะเบียนไม่อาจออกใบอนุญาตให้ได้ กฎหมายว่าด้วยที่ดินในฐานความผิดเกี่ยวกับ  
ที่สาธารณประโยชน์ กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง และกฎหมายว่าด้วยการ  
พนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

12. ไม่เป็นผู้เคยถูกให้ออกจากตำแหน่งตาม ข้อ 6 หรือ 7 และยังไม่พ้น  
กำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันถูกให้ออก

13. ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากตำแหน่งกำหนด  
ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล หรือผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียนข้าราชการ  
พลเรือนและยังไม่พ้นกำหนดเวลาสิบปีนับแต่วันถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออก

## **บรรณาธิการ**

## บรรณานุกรม

กรรมการปักครอง กระทรวงมหาดไทย (2537) คู่มือการพัฒนาประชาธิบัติฯระดับหมู่บ้าน  
กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น

. (2544) คู่มือการปฏิบัติงานของคณะกรรมการหมู่บ้าน กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์อาสารักษ์ดินแดน กรมการปักครอง

. (2547) คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์อาสารักษ์ดินแดน กรมการปักครอง

จิตรา พรมหมุดติมา (2541) พฤกตกรรมการเดือดตึ้งของประชาชนในชุมชนแออัดใน  
กรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานคร กองการพิมพ์ สำนักเลขานุการสภาพผู้แทนรายภูมิ  
นนนิติ เศรษฐบุตร (2535) "การมีส่วนร่วมทางการเมือง" ใน เอกสารการสอนชุดวิชาสถาบันและ  
กระบวนการทางการเมืองไทย นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สาขาวิชา  
รัฐศาสตร์

ประสิทธิ์ สันติภณฑ์ (2530) "การเข้าร่วมทางการเมืองของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร"  
วิทยานิพนธ์ปริญญาสังคมวิทยาและมนุษยวิทยาสถาบันบัณฑิต คณะสังคมวิทยาและ  
มนุษยวิทยา มหาวิทยาธรรมศาสตร์

ปัญช์ เงินคล้าย และคณะ (2540) การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน : ศึกษาเปรียบเทียบ  
ประชาชนในเขตเมืองกับประชาชนในเขตชนบท กรุงเทพมหานคร กองการพิมพ์  
สำนักเลขานุการสภาพผู้แทนรายภูมิ

พงศกร รองชมภู (2540) "การมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทย : ศึกษารณีปัจจัยที่มีการ  
ประท้วงมีความยาวนาน" วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาศาสตร์  
กุพลาภรณ์มหาวิทยาลัย

พิทักษ์ สาเบตร์ (2535) "ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชาวเช่าเพ่ามีang  
บ้านแม่ไว้ใหม่ อำเภอเมืองตาก จังหวัดตาก" ค้นคว้าแบบอิสระปริญญา  
รัฐศาสตร์ สถาบันบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปักครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่  
วสันต์ สุวรรณ (2547) "การมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรบริหารส่วนตำบล : ศึกษาเฉพาะ  
กรณีตำบลหนองจี้อม อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่" วิทยานิพนธ์ปริญญา  
รัฐศาสตร์ สถาบันบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปักครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2545) "วัฒนธรรมทางการเมืองกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองไทย"

ใน เอกสารการสอนชุดวิชาสถาบันและกระบวนการทางการเมืองไทย นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช สาขาวิชาธุรกิจศาสตร์

วันเพ็ญ ช่วงฤดู (2539) "ทัศนคติและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของชาวเขาเผ่าอีก้า หมู่บ้าน  
พาหมี อำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย" ค้นคว้าแบบอิสระปริญญาตรี สาขาวิชารัฐศาสตร์  
สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

วิชัย ลือวรรณ (2537) "ศักยภาพของคณะกรรมการหมู่บ้านในการพัฒนาประชาธิปไตย : ศึกษา<sup>๑</sup>  
เฉพาะกรณีอำเภอท่อง จังหวัดเชียงใหม่" ค้นคว้าแบบอิสระปริญญา  
รัฐศาสตร์ สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

วิลาศ โลหิตกุล (2547) "รูปแบบจำลององค์กรบริหารส่วนตำบล夷าวชนที่มีผลต่อการมีส่วน  
ร่วมทางการเมืองแบบประชาธิปไตยของประชาชนในจังหวัดบุรีรัมย์" วิทยานิพนธ์  
ปริญญาตรี สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัย  
สุโขทัยธรรมราช

ศุภรัตน์ รัตนมุขย์ และยุทธ พึงวงศ์ษามิติ (2541) ความสามารถในการพัฒนาประชาธิปไตยระดับ  
หมู่บ้านในจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : ศึกษาเฉพาะกรณีบทบาทของ  
คณะกรรมการหมู่บ้าน กรุงเทพมหานคร กองการพิมพ์ สำนักเลขานุการสภาพ  
ผู้แทนรายภูมิ

สมบัติ ร่างรัฐภูวน์ (2538) การเมือง : แนวความคิดและการพัฒนา กรุงเทพมหานคร  
เอกสาร แอน จี กราฟฟิก

สุจิต บุญบุนงการ (2534) "ปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน" ใน เอกสารการสอน  
ชุดวิชาปัญหาการเมืองไทยปัจจุบัน นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช  
สาขาวิชาธุรกิจศาสตร์

\_\_\_\_\_ . (2537) การพัฒนาทางการเมืองของไทย : ปฏิสัมพันธ์ระหว่างทหาร สถาบันทาง  
การเมือง และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สุจitra บุญบุรัตพันธุ์ (2534) ระเบียบวิธีวิจัยสำหรับรัฐประศาสนศาสตร์ กรุงเทพมหานคร  
เทพรัตน์การพิมพ์

สุพล ใจดี (2545) "การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน อำเภอสันป่าตอง จังหวัดเชียงใหม่  
ในการเลือกตั้งทั่วไป พ.ศ. 2544" ค้นคว้าแบบอิสระปริญญาตรี สาขาวิชารัฐศาสตร์  
สาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

อรวรรณ ม่วงไหน (2540) "ปัจจัยทางการเมืองและเศรษฐกิจ กับการดำเนินการตามกำหนดแห่งกำหนด ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดชลบุรี" วิทยานิพนธ์ปริญญาตรีสาขาวิชาการเมืองการปกครอง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Lester W. Milbrath, and M.L.Goel. (1977) *Political Participation: How and Why do People Get Involved in Politics.* 2<sup>nd</sup> ed. Chicago: Ran McNally College Publishing.

Myron Weiner. (1977) "Political Participation : Crisis of the Political Process" , In *Cress and Sequences in Political Development.* Leonard Binder (et al) .Princeton NJ: Princeton University Press.

## ประวัติผู้วิจัย

<b>ชื่อ</b>	นางสาวกัชรีกรณ์ ทาวดี
<b>วัน เดือน ปีเกิด</b>	5 กันยายน 2511
<b>สถานที่เกิด</b>	อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่
<b>ประวัติการศึกษา</b>	รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช พ.ศ. 2541 บธ.บ. (การบัญชี) มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราช พ.ศ. 2537
<b>สถานที่ทำงาน</b>	ที่ทำการปักครองอำเภอแม่แตง อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่
<b>ตำแหน่ง</b>	ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปักครอง ๖ ว)