

ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน
จังหวัดนนทบุรี

นายสุทิพย์ ไชยประพันธ์

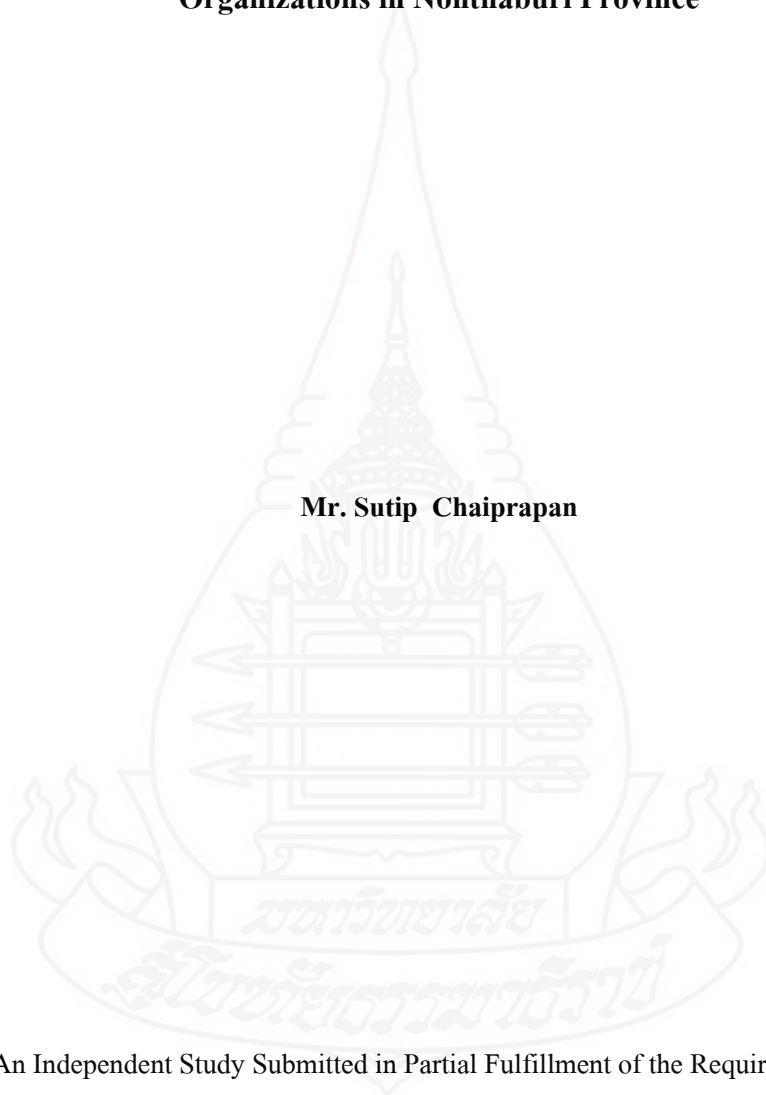


การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

พ.ศ. 2553

**The Problems of Local Development Plan Coordination for Local Administrative
Organizations in Nonthaburi Province**

Mr. Sutip Chaiprapan



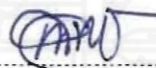
An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Public Administration
School of Management Science
Sukhothai Thammathirat Open University

2010

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี
ชื่อและนามสกุล นายสุทธิพงษ์ ไชยประพันธ์
แขนงวิชา บริหารรัฐกิจ
สาขาวิชา วิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. เสน่ห์ จู้ยโต

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2554

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ



ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. เสน่ห์ จู้ยโต)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. จีระ ประทีป)



(รองศาสตราจารย์ อัจฉรา ชีวะตระกูลกิจ)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

ชื่อการศึกษา **คั่นคว่ำอิสระ** ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดนนทบุรี

ผู้ศึกษา นายสุทธิพงษ์ ไชยประพันธ์ รหัสนักศึกษา 2513008116 ปริญญา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร. เสน่ห์ จุ้ยโต ปีการศึกษา 2553

บทคัดย่อ

การศึกษาคั่นคว่ำอิสระในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี (2) เปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และ (3) ศึกษาข้อเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

กลุ่มตัวอย่าง คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ จำนวน 150 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล และปัญหาแนวทางและการเปรียบเทียบ/ข้อเสนอแนะการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าทดสอบที และค่าทดสอบเอฟ

ผลการศึกษาพบว่า (1) ภาพรวมปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ปัญหาด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา (2) อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่งที่แตกต่างกันของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีผลต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา เพศที่แตกต่างกันของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้าง ระดับการศึกษาที่แตกต่างกันของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา และหน่วยงานสังกัดที่แตกต่างกันของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีผลต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา (3) ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ด้านโครงสร้าง ควรเพิ่มผู้แทนภาคประชาชน ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ ปลัดอำเภอ ผู้รับผิดชอบจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ ด้านอำนาจหน้าที่ ควรกำหนดแนวทางในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น และการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ชัดเจน และด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา กรณีการประสานแผนพัฒนากับแผนพัฒนาอำเภอ/จังหวัด/กลุ่มจังหวัด ให้ดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม สำหรับการประสานแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม

คำสำคัญ (1) แผนพัฒนาท้องถิ่น (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (3) จังหวัดนนทบุรี

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาครั้งนี้ว่าอิสระฉบับนี้ ผู้ศึกษาได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่ง จากท่าน รองศาสตราจารย์ ดร. เสน่ห์ จุ้ยโต และรองศาสตราจารย์ ดร. จิระ ประทีป ที่กรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำ ช่วยตรวจสอบแก้ไขอย่างต่อเนื่องตลอดมาตั้งแต่เริ่มศึกษาจนกระทั่งเสร็จสมบูรณ์

ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ คณาจารย์สาขาวิชาวิทยาการจัดการมหาวิทยาลัย สุโขทัยธรรมาธิราชทุกท่านที่ประสิทธิ์ประสาทความรู้ทั้งในด้านทฤษฎี และการนำมาประยุกต์ ปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ในการศึกษาครั้งนี้ว่าอิสระในครั้งนี้ขอขอบพระคุณผู้ที่ให้การสนับสนุน ช่วยเหลือในการศึกษา ประกอบด้วย นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี นายกเทศมนตรี และปลัดเทศบาลทุกแห่ง นายกองค้การบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีทุกท่าน หัวหน้าสำนักงานจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา สำนักงานจังหวัดนนทบุรี ท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอ ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา และเพื่อนๆ ร่วมรุ่นทุกท่านที่ได้ กรุณาให้คำแนะนำและสละเวลาให้ความช่วยเหลือตลอดการศึกษาในครั้งนี้ และหวังว่าผลการศึกษา จะเกิดประโยชน์ต่อการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

สุทิพย์ ไชยประพันธ์

สิงหาคม 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
กิตติกรรมประกาศ.....	จ
สารบัญตาราง.....	ซ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	6
สมมติฐานในการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	7
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	15
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	16
ทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	16
ความหมายและความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	17
แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	20
วรรณกรรมและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	22
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา.....	27
ประชากร.....	27
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	29
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	32
การตรวจสอบเครื่องมือ.....	32

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
ส่วนที่ 1 ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล.....	34
ส่วนที่ 2 ผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี.....	39
ส่วนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล.....	51
ส่วนที่ 4 ผลการศึกษาเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี.....	83
บทที่ 5 สรุปการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	86
สรุปการศึกษา.....	86
อภิปรายผล.....	89
ข้อเสนอแนะ.....	91
บรรณานุกรม.....	94
ภาคผนวก.....	96
ก ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2533.....	98
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2541.....	107
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546.....	122
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2548.....	143
ข ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบแบบสอบถาม.....	156
ประวัติผู้ศึกษา.....	174

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามกลุ่ม	28
ตารางที่ 3.2 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้าน โครงสร้าง.....	30
ตารางที่ 3.3 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านอำนาจหน้าที่.....	30
ตารางที่ 3.4 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านกระบวนการดำเนินการ	31
ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	34
ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	37
ตารางที่ 4.3 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในภาพรวม.....	40
ตารางที่ 4.4 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	41
ตารางที่ 4.5 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	42
ตารางที่ 4.6 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	44
ตารางที่ 4.7 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในภาพรวม.....	46
ตารางที่ 4.8 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	47
ตารางที่ 4.9 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	48

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.10 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	50
ตารางที่ 4.11 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามเพศ.....	51
ตารางที่ 4.12 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุ.....	54
ตารางที่ 4.13 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามระดับการศึกษา.....	56
ตารางที่ 4.14 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	59
ตารางที่ 4.15 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	62
ตารางที่ 4.16 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	64
ตารางที่ 4.17 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามเพศ.....	68
ตารางที่ 4.18 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุ.....	70
ตารางที่ 4.19 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	73
ตารางที่ 4.20 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	75
ตารางที่ 4.21 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	78
ตารางที่ 4.22 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	81

ญ

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดของการค้นคว้าอิสระ.....	6



กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาครั้งนี้ อาศัยระยะเวลาที่ผู้ศึกษาได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่ง จากท่านรองศาสตราจารย์ ดร. เสน่ห์ จุ้ยโต และรองศาสตราจารย์ ดร. จิระ ประทีป ที่กรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำ ช่วยตรวจสอบแก้ไขอย่างต่อเนื่องตลอดมาตั้งแต่เริ่มศึกษาจนกระทั่งเสร็จสมบูรณ์

ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณ คณาจารย์สาขาวิชาวิทยาการจัดการมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชทุกท่านที่ประสิทธิ์ประสาทความรู้ทั้งในด้านทฤษฎี และการนำมาประยุกต์ปรับใช้ให้เกิดประโยชน์ในการศึกษาครั้งนี้ อาศัยระยะเวลาที่ผู้ศึกษาได้รับความอนุเคราะห์ช่วยเหลือในการศึกษา ประกอบด้วย นายกองค้ำการบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี นายกเทศมนตรี และปลัดเทศบาลทุกแห่ง นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีทุกท่าน หัวหน้าสำนักงานจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา สำนักงานจังหวัดนนทบุรี ท้องถิ่นจังหวัด ท้องถิ่นอำเภอ ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา และเพื่อนๆ ร่วมรุ่นทุกท่านที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและสละเวลาให้ความช่วยเหลือตลอดการศึกษาในครั้งนี้ และหวังว่าผลการศึกษาจะเกิดประโยชน์ต่อการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

สุทิพย์ ไชยประพันธ์

สิงหาคม 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
กิตติกรรมประกาศ.....	จ
สารบัญตาราง.....	ซ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	6
สมมติฐานในการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	7
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	15
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	16
ทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	16
ความหมายและความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	17
แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	20
วรรณกรรมและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	22
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา.....	27
ประชากร.....	27
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	29
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	32
การตรวจสอบเครื่องมือ.....	32

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
ส่วนที่ 1 ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล.....	34
ส่วนที่ 2 ผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี.....	39
ส่วนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล.....	51
ส่วนที่ 4 ผลการศึกษาเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี.....	83
บทที่ 5 สรุปการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	86
สรุปการศึกษา.....	86
อภิปรายผล.....	89
ข้อเสนอแนะ.....	91
บรรณานุกรม.....	94
ภาคผนวก.....	96
ก ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2533.....	98
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2541.....	107
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546.....	122
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2548.....	143
ข ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบแบบสอบถาม.....	156
ประวัติผู้ศึกษา.....	174

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามกลุ่ม	28
ตารางที่ 3.2 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้าน โครงสร้าง.....	30
ตารางที่ 3.3 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านอำนาจหน้าที่.....	30
ตารางที่ 3.4 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านกระบวนการดำเนินการ	31
ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	34
ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	37
ตารางที่ 4.3 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในภาพรวม.....	40
ตารางที่ 4.4 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	41
ตารางที่ 4.5 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	42
ตารางที่ 4.6 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	44
ตารางที่ 4.7 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในภาพรวม.....	46
ตารางที่ 4.8 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	47
ตารางที่ 4.9 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	48

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.10 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	50
ตารางที่ 4.11 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามเพศ.....	51
ตารางที่ 4.12 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุ.....	54
ตารางที่ 4.13 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามระดับการศึกษา.....	56
ตารางที่ 4.14 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	59
ตารางที่ 4.15 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	62
ตารางที่ 4.16 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	64
ตารางที่ 4.17 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามเพศ.....	68
ตารางที่ 4.18 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุ.....	70
ตารางที่ 4.19 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	73
ตารางที่ 4.20 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	75
ตารางที่ 4.21 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	78
ตารางที่ 4.22 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	81

ญ

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดของการค้นคว้าอิสระ.....	6



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
กิตติกรรมประกาศ.....	จ
สารบัญตาราง.....	ซ
สารบัญภาพ.....	ญ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	6
สมมติฐานในการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	7
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	15
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	16
ทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	16
ความหมายและความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	17
แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น.....	20
วรรณกรรมและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	22
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา.....	27
ประชากร.....	27
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา.....	29
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	32
การตรวจสอบเครื่องมือ.....	32

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
ส่วนที่ 1 ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล.....	34
ส่วนที่ 2 ผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี.....	39
ส่วนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล.....	51
ส่วนที่ 4 ผลการศึกษาเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี.....	83
บทที่ 5 สรุปการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	86
สรุปการศึกษา.....	86
อภิปรายผล.....	89
ข้อเสนอแนะ.....	91
บรรณานุกรม.....	94
ภาคผนวก.....	96
ก ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2533.....	98
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2541.....	107
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546.....	122
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. 2548.....	143
ข ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบแบบสอบถาม.....	156
ประวัติผู้ศึกษา.....	174

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามกลุ่ม	28
ตารางที่ 3.2 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้าน โครงสร้าง.....	30
ตารางที่ 3.3 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านอำนาจหน้าที่.....	30
ตารางที่ 3.4 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาด้านกระบวนการดำเนินการ	31
ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	34
ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	37
ตารางที่ 4.3 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในภาพรวม.....	40
ตารางที่ 4.4 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	41
ตารางที่ 4.5 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด.....	42
ตารางที่ 4.6 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	44
ตารางที่ 4.7 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในภาพรวม.....	46
ตารางที่ 4.8 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้าน โครงสร้างของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	47
ตารางที่ 4.9 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	48

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.10 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ.....	50
ตารางที่ 4.11 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามเพศ.....	51
ตารางที่ 4.12 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุ.....	54
ตารางที่ 4.13 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามระดับการศึกษา.....	56
ตารางที่ 4.14 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	59
ตารางที่ 4.15 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	62
ตารางที่ 4.16 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	64
ตารางที่ 4.17 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามเพศ.....	68
ตารางที่ 4.18 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุ.....	70
ตารางที่ 4.19 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามระดับการศึกษา.....	73
ตารางที่ 4.20 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน.....	75
ตารางที่ 4.21 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามหน่วยงานสังกัด.....	78
ตารางที่ 4.22 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง.....	81

ญ

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดของการค้นคว้าอิสระ.....	6



บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นขั้นตอนหนึ่งในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น ดังปรากฏในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนา ของหน่วยการบริหารราชการท้องถิ่น พ.ศ. 2533 กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ประกอบด้วย ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาจังหวัด หัวหน้าส่วนการ บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น ผู้แทน สำนักผังเมือง เลขาธิการจังหวัด หัวหน้าหมวดแผนงานและโครงการ และหัวหน้าหมวดบริหารงาน ทัวไป ซึ่งเป็นคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการวิเคราะห์และ ประสานแผนงานและโครงการตามข้อเสนอขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ต่อมาได้มีการปรับปรุง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น และประกาศใช้ระเบียบ กระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย การวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นได้แยกรายละเอียดออกมาชัดเจนทั้งใน รูปขององค์กรและการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น กล่าวคือ มีการปรับโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลา โดยองค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น มี 2 องค์กร คือ (1) คณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นองค์กรระดับจังหวัด ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีทุกเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา (เฉพาะจังหวัดชลบุรี) ประธานกรรมการสุขาภิบาลทุก สุขาภิบาล ประธานศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกอำเภอ ปลัดองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาลทุกเทศบาล ปลัดสุขาภิบาลทุกสุขาภิบาล และเลขาธิการศูนย์ประสาน การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกอำเภอ โดยให้คณะกรรมการฯ จัดประชุมเลือกประธาน รอง ประธาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ตำแหน่งละ 1 คน คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบ วิเคราะห์ประสานแผนงาน/โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ พิจารณาให้ความเห็นร่างแผนพัฒนาห้าปีและร่างแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา และ (2) ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ทุกแห่งในอำเภอ โดยให้ศูนย์ประสานฯ จัดประชุมเลือกประธาน รองประธาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการตำแหน่งละ 1 คน ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบ วิเคราะห์ประสานแผนงาน/โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลและพิจารณาให้ความเห็นร่างแผนพัฒนาห้าปีและร่างแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบลในแต่ละอำเภอ

การประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนพัฒนาและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยพระราชบัญญัติ ทั้ง 2 ฉบับ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแตกต่างกันไป จากอำนาจหน้าที่ของเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา กล่าวคือ นอกจากกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตนเอง ยังได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย ทำให้มีการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นใหม่เป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 สำหรับองค์การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลา โดยในเขตจังหวัดหนึ่งให้มืองค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย (1) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนนายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา (เฉพาะจังหวัดชลบุรี) ผู้แทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้แทนปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา ผู้แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง ผู้แทนประชาคมจังหวัด หัวหน้าสำนักงานจังหวัด หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน สำนักงานจังหวัด ร่วมเป็นกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ตรวจสอบ วิเคราะห์ และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาอำเภอ ให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล รวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้ประโยชน์ในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ รวมทั้งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่น หรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร และ (2) คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีนายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการ สมาชิกสภาจังหวัด

ทุกคน นายกเทศมนตรีทุกเทศบาลในเขตอำเภอ ผู้แทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนประชาคมอำเภอ ผู้แทนรัฐวิสาหกิจ ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง และผู้ที่นายอำเภอมอบหมาย ร่วมเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวมทั้งมีข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอมีอำนาจหน้าที่ช่วยเหลือคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในการดำเนินการตรวจสอบ วิเคราะห์ และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ จัดทำความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและร่างแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอตามที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมอบหมาย ให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและร่างแผนพัฒนาสามปีตามที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมอบอำนาจ รวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ประโยชน์ในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตอำเภอและดำเนินการอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

เนื่องจาก การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีหน้าที่ในการออกระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติ ทั้ง 2 ฉบับ กระทรวงมหาดไทย จึงได้ปรับปรุงใหม่เป็นระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และกำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะออกมาบังคับใช้ในโอกาสต่อไป

อย่างไรก็ตามเพื่อให้การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2 / ว 712 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2549 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550 – 2552) โดยนัย ของหนังสือฉบับดังกล่าว แจ้งว่า ขณะนี้ระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ในระหว่างการพิจารณาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550 – 2552) ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2549 ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปีมีการประสานและบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในเขตจังหวัด

และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาภูมิภาคจังหวัดและจังหวัด อาศัยอำนาจตามมาตรา 5 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงได้ปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยองค์กรและการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย (1) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ เลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์ การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัด ร่วมเป็นกรรมการ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์หรือไม่ พิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด นำโครงการจากบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลไปพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อมิให้โครงการซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและพิจารณานำโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือเป็นโครงการที่มีความจำเป็นแต่ละไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์รวบรวมจัดทำเป็นบัญชีโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และ (2) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นประธานกรรมการ ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตอำเภอทุกคน ท้องถิ่นอำเภอ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายและปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้รับการคัดเลือกเป็นประธานกรรมการทำหน้าที่เลขานุการ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์หรือไม่ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และพิจารณานำโครงการ ที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์จัดทำเป็นโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลจัดส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ตั้งแต่การยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 และใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ประกอบกับหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว 712 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2549 เป็นแนวทางในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการปรับปรุงด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ รวมทั้งหนังสือชักซ้อมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2551 – 2553) จนถึงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555–2557) ก็มีการปรับปรุงเฉพาะอำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทุกๆ ปี ส่งผลให้การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละปีไม่สามารถดำเนินการได้ตามแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้ รวมถึงแผนงาน/โครงการไม่สามารถบรรจุในแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือแผนพัฒนาจังหวัดได้ทันตามกำหนดระยะเวลาส่งผลให้โครงการพัฒนามิได้รับการแก้ไขปัญหา/ความต้องการของประชาชนได้ทันทั่วถึง

ผู้ศึกษาในฐานะหัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน (นักบริหารงานนโยบายและแผน 7) กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ซึ่งรับผิดชอบงานประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงมีความสนใจที่จะศึกษาเพื่อให้ทราบปัญหาและนำผลของการศึกษาไปใช้ในการปรับปรุงและพัฒนาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

2.1 เพื่อศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

2.2 เพื่อเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยจำแนกตามข้อมูลส่วนบุคคล

2.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ ปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

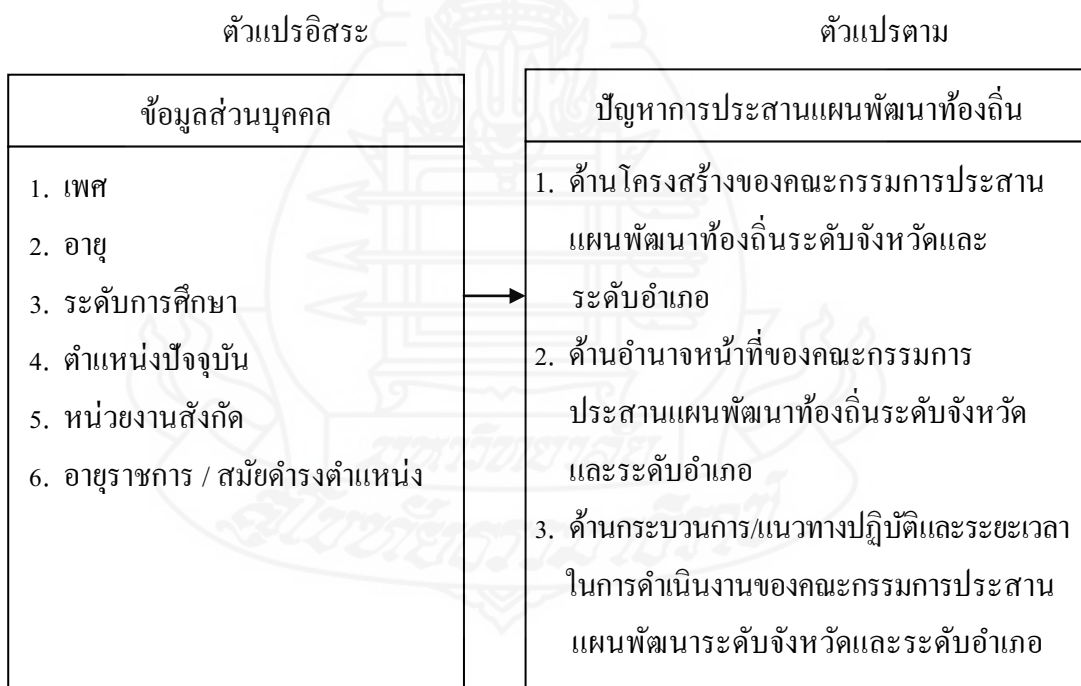
3. กรอบแนวคิดในการศึกษา

ในการค้นคว้าอิสระนี้ได้พิจารณาตัวแปรที่เป็นปัญหาต่อการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี สามารถแบ่งได้เป็น 2 ส่วน คือ

3.1 **ตัวแปรอิสระ** ประกอบด้วย ข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัด อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

3.2 **ตัวแปรตาม** ประกอบด้วย ปัญหาในด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

เรื่อง “ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี”



ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดของการค้นคว้าอิสระ

4. สมมุติฐานในการศึกษา

ในการศึกษาได้กำหนดสมมุติฐานไว้ 2 ประการ คือ

4.1 ข้อมูลส่วนบุคคลที่แตกต่างกัน มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แตกต่างกัน

4.2 ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้แก่ ด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ มีความสัมพันธ์กับปัญหา การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีหรือไม่บ้าง

5. ขอบเขตการศึกษา

5.1 ขอบเขตด้านประชากร

การศึกษาครั้งนี้ ประชากร คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ จำนวน 150 คน โดยเป็นการศึกษาประชากรทั้งหมด

5.2 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษาครั้งนี้ มุ่งศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ได้แก่ ปัญหาด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

5.3 ขอบเขตด้านเวลา

ระยะเวลาการศึกษาตั้งแต่เดือนมีนาคม – มิถุนายน 2553 โดยเก็บรวบรวมข้อมูลในเดือนพฤษภาคม 2553

5.4 ขอบเขตด้านตัวแปร

5.4.1 *ตัวแปรอิสระ* คือ ลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัด และอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

5.4.2 **ตัวแปรตาม** คือ ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในด้าน โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอในจังหวัดนนทบุรี

6. นิยามศัพท์เฉพาะ

6.1 **องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี** หมายถึง องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล รวมทั้งสิ้น 46 แห่ง

6.2 **แผนพัฒนาสามปี** หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะในการกำหนดรายละเอียด แผนงาน/โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผน ก้าวหน้าครอบคลุมระยะสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

6.3 **แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา** หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ

6.4 **คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด** หมายถึง องค์กรที่ทำหน้าที่ กำหนดกรอบ ทิศทาง แนวทาง รวมทั้งประสานการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจังหวัด อำเภอ ตรวจสอบ วิเคราะห์ และประสาน แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด และให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวบรวมข้อมูลของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

6.5 **คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ** หมายถึง องค์กรที่ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มอบหมายให้ทำหน้าที่ตรวจสอบ วิเคราะห์ และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละอำเภอ รวมทั้งให้ความเห็นชอบร่าง แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละอำเภอ รวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละอำเภอ เพื่อประโยชน์ในการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่น หรืออื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

6.6 ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง ปัญหาด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาการประสานแผนของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ มีดังนี้

6.6.1 ปัญหาด้านโครงสร้าง หมายถึง ปัญหาด้านโครงสร้างองค์ประกอบคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ

6.6.2 ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ หมายถึง ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ

6.6.3 ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน หมายถึง ปัญหาขั้นตอนดำเนินการแนวทางปฏิบัติและระยะเวลาการประสานแผนพัฒนาของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ

6.7 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง อำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบลและเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และประกาศคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถแบ่งได้เป็น 4 ลักษณะ คือ

6.7.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 17 ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเอง ดังนี้

1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

2) การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพัฒนาท้องถิ่น

3) การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

4) การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

5) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

6) การจัดการศึกษา

7) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

8) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น

9) การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม

- 10) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
- 11) การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
- 12) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
- 13) การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ
- 14) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 15) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมบุคคลอื่น หรือจากราชการ
- 16) การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- 17) การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
- 18) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
- 19) การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
- 20) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ
- 21) การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร
- 22) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 23) การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
- 24) การจัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตและกิจการนั้น เป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- 25) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- 26) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
- 27) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- 28) จัดทำกิจกรรมอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- 29) กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

6.7.2 อำนาจหน้าที่ของเทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตนเอง ดังนี้

- 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- 2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- 3) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- 4) การสาธารณสุขปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ
- 5) การสาธารณสุขการ
- 6) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- 7) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- 8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 9) การจัดการศึกษา
- 10) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- 11) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดี ของท้องถิ่น
- 12) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- 13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 14) การส่งเสริมกีฬา
- 15) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- 16) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- 17) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- 18) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 19) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล
- 20) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- 21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- 22) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

23) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย
โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่นๆ

24) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

25) การผังเมือง

26) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร

27) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

28) การควบคุมอาคาร

29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน
และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

31) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่
คณะกรรมการประกาศกำหนด

**6.7.3 อำนาจหน้าที่ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546 และ (ฉบับที่ 2) เมื่อวันที่ 23
พฤศจิกายน 2552** เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์กร
บริหารส่วนจังหวัด มีดังนี้

1) ลักษณะของการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการ
สาธารณะในเขตจังหวัด

(1) ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

(2) เป็นการดำเนินงานที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวมและ
ไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง

(3) เข้าไปดำเนินการงานตามแผนงาน หรือโครงการในลักษณะที่มี
ความคาบเกี่ยวต่อเนื่อง หรือมีผู้ที่ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า 1 แห่ง
ขึ้นไป

2) ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด
ตามข้อ 1 องค์กรบริหารส่วนจังหวัดควรจะดำเนินการเพื่อให้เป็นไปในลักษณะ ดังนี้ คือ

(1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลย์ และคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

(2) การก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่หรือมีส่วนเกี่ยวเนื่องกันหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในลักษณะที่เป็นเครือข่ายหลักในการเชื่อมโยงกับแผนงาน / โครงการที่ดำเนินการ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(3) การจัดการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษาสาธารณะ การสังคมสงเคราะห์การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(4) การส่งเสริมจารีตประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน และพาณิชย์กรรมของจังหวัด

(5) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลรวม การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(6) ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล บุคลากร แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

(7) ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมถ่ายโอนที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด “มีหน้าที่ที่ต้องทำ”

3) การให้การสนับสนุนแก่ประชาคม องค์กรประชาชน ควรเป็นไปในลักษณะของการส่งเสริมความสามารถดำเนินการ โดยใช้ศักยภาพของตนเองในการบริหารจัดการในลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ โดยไม่ให้การสนับสนุนในลักษณะของการใช้สิ่งของ หรือการเข้าไปดำเนินการแทน

6.7.4 อำนาจหน้าที่ตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล ในการให้บริการสาธารณะแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดังนี้

1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด อาจสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในภารกิจด้านการศึกษา หรือด้านสาธารณสุขได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ สำหรับภารกิจอื่นนอกจากภารกิจด้านการศึกษาหรือด้านสาธารณสุขจะสนับสนุนได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นรายกรณีไป

2) การสนับสนุนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตาม ข้อ 1 กระทำได้ต่อเมื่อ

(1) ภารกิจที่จะสนับสนุนจะต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดผู้สนับสนุน

(2) องค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องกำหนดโครงการอันเป็นภารกิจหลักของตนเองตามแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเสียก่อน แล้วจึงสนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

(3) การให้การสนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย

3) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ขอรับการสนับสนุนเสนอโครงการที่จะขอรับการสนับสนุนต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่จะให้ การสนับสนุนแล้วแต่กรณี พร้อมทั้งเหตุผลและรายละเอียดว่า โครงการมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการและมีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุน โดยต้องแสดงให้เห็นถึงกิจการในโครงการที่เสนอแบ่งส่วนที่ผู้รับการสนับสนุนมีงบประมาณของตนเอง และส่วนที่จะขอรับการสนับสนุนให้ชัดเจน

4) เมื่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดเห็นสมควรสนับสนุนโครงการแล้วให้โครงการนั้นบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินและมีความจำเป็นต้องดำเนินการตามโครงการโดยด่วนไม่สามารถนำโครงการบรรจุในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ให้รายงานการสนับสนุนดังกล่าว

5) การสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้สนับสนุนเป็นเงิน บุคลากร วัสดุ ครุภัณฑ์ และปรับปรุง ซ่อมแซม หรือก่อสร้างอาคาร ตลอดจนสิ่งก่อสร้างอื่นได้ไม่

เกินร้อยละสิบของรายได้ของปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยการคำนวณวงเงินให้รวมถึงงบประมาณที่สนับสนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในเขตจังหวัดด้วย

6) กรณีที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีความจำเป็นต้องสนับสนุนงบประมาณในโครงการใดเกินอัตรา หรือไม่อาจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ได้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณีไป

7) หน่วยงานที่รับการสนับสนุนมีหน้าที่ต้องรายงานผลการดำเนินงานตามที่ได้รับการสนับสนุนต่อองค์กรบริหารส่วนจังหวัดและองค์กรบริหารส่วนจังหวัดต้องติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่รับการสนับสนุน และเปิดเผยผลการดำเนินงานต่อสาธารณชนด้วย

7. ประโยชน์ที่ได้รับ

7.1 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางแก้ไขการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น

7.2 ทำให้สามารถนำผลการศึกษาไปปรับปรุงใช้ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีและจังหวัดอื่นๆ ให้เกิดผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น

7.3 ทำให้สามารถนำผลการศึกษาไปเป็นข้อมูลในการพัฒนาระบบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่นที่มีความสมดุลย์และคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาเรื่อง ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี ผู้ศึกษาได้ค้นคว้าข้อมูลงานวิชาการ ทฤษฎีพระราชบัญญัติ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย หนังสือสั่งการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องสามารถจำแนกหัวข้อได้ดังนี้

1. ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
2. ความหมายและความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
3. แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
4. วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ซึ่งวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ทำให้ทราบแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ได้ดียิ่งขึ้น รายละเอียดดังนี้

1. ทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 283 วรรคแรก กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศโดยรวม

1.2 พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

1.3 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

1.4 ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม พ.ศ. 2546 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลและคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

1.5 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2550 กำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

1.6 พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พ.ศ. 2551 กำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด

1.7 ตามหนังสือ ที่ มท 0810.2/ว 712 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2549 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ในการประสานแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

1.8 ตามหนังสือที่ มท 0810.2/ว 1735 ลงวันที่ 6 กันยายน 2548 การบูรณาการแผนงาน/โครงการที่เกี่วกันขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในเขตพื้นที่ใกล้เคียงรวมตัวกันเป็นกลุ่ม (Zoning) ด้วยความสมัครใจ ยึดหลักการร่วมมือร่วมใจ เพื่อบูรณาการงบประมาณ บุคลากร เครื่องมือ เครื่องใช้ในการแก้ไขปัญหา/ความต้องการของประชาชน ร่วมกัน

2. ความหมายและความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.1 ความหมายของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง การบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน/โครงการระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง หรือระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่นๆ กล่าวคือ มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกันและมีการจัดทำโครงการที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกันสามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ หรือเป็น โครงการลักษณะ/ประเภทเดียวกัน สถานที่ตั้งอยู่ในเขตติดต่อกัน หากสามารถจัดทำโครงการพร้อมกัน หรือสามารถประสานรูปแบบและงบประมาณให้มีลักษณะสอดคล้องต่อเนื่องกันได้ก็ให้ประสานและบูรณาการโครงการร่วมกัน

อย่างไรก็ตามการประสานแผนเป็นการประสานงานชนิดหนึ่งโดยมีผู้ให้ความหมายของการประสานงานไว้หลายอย่าง ดังนี้

ชอุบ กาญจนประกร (2507: 67) ให้ความหมายว่า การประสานงานเป็นงานที่สำคัญที่ทำให้การบริหารบรรลุเป้าหมาย โดยผู้บริหารต้องจัดให้มีวิธีการประสานงานกับหน่วยงานอื่นเพื่อนำไปสู่เป้าหมายเดียวกัน

สมพงษ์ เกษมสิน (2517: 29) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ ความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติงานให้เรียบร้อยและสอดคล้องกัน เพื่อให้เกิดความสมดุลและบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้

เกษม สุวรรณกุล (2525: 8) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การที่บุคคลและ/หรือหน่วยงานในองค์กรทำงานร่วมกับบุคคลอื่น และ/หรือหน่วยงานอื่น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์อันเดียวกัน

วนิดา เสนิเศรษฐ์ และชอบ อินทร์ประเสริฐกุล (2530: 52) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การที่บุคคลหรือกลุ่มบุคคล หรือหน่วยงานทำงานร่วมกัน มีความสามัคคีกันเพื่อให้งานสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามเวลาที่กำหนดไว้ล่วงหน้า

บรรจบ เนียมมณี (2532: 34) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การประสานแผนงานและการประสานงานแตกต่างจากความร่วมมือ เพราะร่วมมือเป็นส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญของงานประสานงานเท่านั้น

วิจิตร อาวะกุล (2533: 269) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การจัดความเกี่ยวเนื่องของปัจจัยในการบริหาร ประกอบด้วย คน เงิน วัตถุ วิธีการและจิตใจ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายร่วมมือปฏิบัติการเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน และเป็นการป้องกัน การทำงานซ้ำซ้อนขัดแย้ง หรือเหลื่อมล้ำกัน เพื่อให้งานดำเนินการได้อย่างราบรื่น โดยการจัดให้กลุ่มบุคคลได้ใช้ความสามารถอย่างมีประสิทธิภาพ ในลักษณะที่เป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกัน มีการสมานฉันท์เพื่อให้งานบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

อุทัย หิรัญโต (2536: 70) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การจัดกลไกต่างๆ ขององค์กรและทรัพยากรทางการบริหาร เพื่อให้การปฏิบัติงานสอดคล้องกันและดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน ไม่ซ้ำซ้อนและขัดแย้งกัน รวมถึงการจัดทัศนคติของคน การนำเครื่องมือเครื่องใช้ เงินและเวลามาบริหารให้สอดคล้องกัน อันจะนำไปสู่การบรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรตามที่ปรารถนาไว้

ศิริอร ชันธหัตถ์ (2539: 178) ให้ความหมายว่า การประสานงานเป็นการจัดให้คนในองค์กรทำงานให้สัมพันธ์และสอดคล้องกัน โดยจะต้องตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ วัตถุประสงค์เป้าหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานขององค์กรเป็นหลัก

สัมพันธ์ ฎุโฬุฬุ (2540 : 120) ให้ความหมายว่า การประสานงานเป็นการจัดระเบียบ การทำงานและการติดต่อกัน เพื่อให้งานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ร่วมมือปฏิบัติงาน เป็นน้ำหนึ่งใจ เดียวกันไม่ทำงานซ้ำซ้อนกัน ขัดแย้งกันหรือเหลื่อมล้ำกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานดำเนินไปโดยราบรื่น รวดเร็ว ประหยัด และมีประสิทธิภาพ กล่าวคือ การประสานงานเป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับหน่วยงาน เพราะจะทำให้ผลงาน มีคุณภาพ ไม่สิ้นเปลือง บุคลากร วัสดุอุปกรณ์ เวลา และไม่ทำให้เกิดความ ขัดแย้งในการปฏิบัติงานร่วมกัน

นภดล เชนะ โยธิน (2541: 162) ให้ความหมายว่า การประสานงานเป็นการจัดให้มีการ ประสานสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยต่างๆ เพื่อดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายร่วมกัน การประสานงาน เป็นการเชื่อมโยงการปฏิบัติต่างๆ ให้ผสมผสานและเกิดผลดีมากที่สุด

สมคิด บางโม (2547: 190-191) ให้ความหมายว่า การประสานงาน คือ การจัดระเบียบ การทำงานและการติดต่อกันเพื่อให้งานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่าง ๆ ร่วมมือปฏิบัติงานเป็นน้ำหนึ่งใจ เดียวกันไม่ทำงานซ้ำซ้อนกัน ขัดแย้งกันหรือเหลื่อมล้ำกัน ส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความราบรื่นสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ขององค์กร โดยการประสานงาน 4 ประการ คือ (1) ประสาน นโยบายหรือวัตถุประสงค์ (2) ประสานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน (3) ประสานการเงินและวัสดุ และ (4) ประสานกระบวนการปฏิบัติงานกับวัตถุประสงค์ที่วางไว้

จากความหมายดังกล่าวข้างต้น อาจสรุปได้ว่า การประสานแผนพัฒนาเป็นการ ประสานงานเพื่อจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรส่งผลให้องค์กรหลายๆ องค์กรสามารถวางแผนพัฒนา ไปในทิศทางเดียวกัน และบรรลุตามวัตถุประสงค์ร่วมขององค์กรที่ได้กำหนดไว้ ดังนั้น มีการ ประสานแผนพัฒนาที่มีประสิทธิภาพจะต้องมีการประสานงานกันทั้งภายในองค์กรและภายนอก องค์กร มีขั้นตอนแนวทางปฏิบัติและระยะเวลาที่สอดคล้องกัน

2.2 ความสำคัญของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.2.1 เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน

2.2.2 เพื่อลดความซ้ำซ้อนของแผนงาน โครงการระหว่างองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นด้วยกันเองและกับหน่วยงานอื่น

2.2.3 เพื่อประหยัดงบประมาณรายจ่ายในการดำเนินโครงการ ส่งผลให้สามารถ นำงบประมาณรายจ่ายไปดำเนินโครงการอื่นเพิ่มเติมได้

2.2.4 ทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น

3. แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีองค์ประกอบ 3 ประการ คือ องค์การที่ทำหน้าที่ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และปฏิทินการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดดังนี้

3.1 องค์การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.1.1 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด หมายถึง องค์การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ เลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกอำเภอ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ร่วมเป็นกรรมการ และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ และหัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำ/ ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด กำหนดขอบเขต/ ประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัดและพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำไปบรรจุไว้ในร่างพัฒนาสามปีตามอำนาจหน้าที่ จัดทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) และแจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

3.1.2 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ หมายถึง องค์การที่นายอำเภอแต่งตั้ง มีผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกเป็นประธานกรรมการ ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตอำเภอทุกคน ท้องถิ่นอำเภอ ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประธานคณะกรรมการคัดเลือก เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ จัดทำบัญชีโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และแจ้งผลการพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอทราบ

3.2 ขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.2.1 การประสานด้านนโยบาย หมายถึง ขั้นตอนการกำหนดให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัด และกำหนดขอบเขต/ประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้พิจารณาจากรายละเอียดดังนี้

1) ในการจัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์ให้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด มาเป็นแนวทาง การกำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมถึงพิจารณาภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รวมถึงเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูล กชช. 2 ค. ค่าชี้วัดเมืองน่าอยู่ชุมชนน่าอยู่ ดัชนีวัดความอยู่เย็นเป็นสุข ดัชนีชี้จัดการพัฒนาเมืองและชุมชนน่าอยู่ ฯลฯ มาเป็นแนวทางในการกำหนด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดมีส่วนช่วยในการขับเคลื่อน หรือปฏิบัติให้เกิดผลต่อไป

2) การกำหนดขอบเขต/ประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาจากภารกิจบริการพื้นฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ/จัดทำ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นต่างๆ มีคุณภาพชีวิตเท่าเทียมกัน ขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เป้าหมายยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และเป้าหมายแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

3.2.2 การประสานการปฏิบัติ หมายถึง ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตามกรอบยุทธศาสตร์และขอบเขต/ประเภทโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วเสนอโครงการที่เกินศักยภาพต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ เสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด พิจารณาให้้องค์การบริหารส่วนจังหวัดบรรจุในร่างแผนพัฒนาตามอำนาจหน้าที่ หากเกินศักยภาพของ้องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เสนอคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) แล้วแจ้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

3.3 ปฏิทินการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง ระยะเวลาดำเนินการที่ทำให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดจัดทำ/ทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นในเขตจังหวัด ภายในเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ แล้วให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดเก็บข้อมูลและกำหนดประเด็นการพัฒนาภายในเดือนมีนาคม คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี ภายในเดือนพฤษภาคม โดยผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีภายในเดือนมิถุนายน

สำหรับการเสนอโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอต่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอภายในเดือนมิถุนายน แล้วให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอพิจารณาบูรณาการ โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในวันที่ 15 กรกฎาคม เพื่อเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดพิจารณา และแจ้งผลดำเนินงานภายในเดือนกรกฎาคม

4. วรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรากฏว่ามีผู้ที่ได้จัดทำงานวิจัย จำนวน 4 ท่าน จึงขอเรียนนำเสนอ ดังนี้

วรรณดี นาคสุขปาน (2549: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การศึกษาความคิดเห็นของผู้บริหารการศึกษาเกี่ยวกับการประสานแผนของกรมสามัญศึกษาในกรุงเทพมหานคร โดยเป็นการศึกษาขั้นตอนการประสานแผน 3 ระดับ คือ การประสานแผนระดับโรงเรียน ระดับกลุ่มโรงเรียนและระดับจังหวัด และใช้ลักษณะการประสานแผนตามแนวทางการวางแผนพัฒนาการศึกษาแบบบูรณาการเป็นกรอบในการศึกษา พบว่า การประสานแผนระดับโรงเรียนมีการประสานแผนภายในโรงเรียน และกับหน่วยงานภายในสังกัดกรมสามัญศึกษาด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ นโยบายและเป้าหมาย มีการประสานการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบายและเป้าหมายระดับโรงเรียน กับหมวดวิชาและงาน โดยการประชุมและหมวดวิชางานจัดทำแผนแล้วนำไปพิจารณาในที่ประชุมการประสานแผนกับหน่วยงานในสังกัดมีการประสานกับโรงเรียนในกลุ่ม โดยการประชุมและชี้แจงแนวทางของหน่วยงานต้นสังกัดเป็นหลัก ด้านการประสานกิจกรรมในรายละเอียดของแผนงานและโครงการมีการประสานกับฝ่ายหมวดงาน โดยการประชุมกลุ่มย่อยพิจารณางาน/โครงการก่อนนำเสนอ คณะกรรมการบริหารมีการประสานกับโรงเรียนในกลุ่ม โดยการประชุมร่วมกันและการดำเนินงานในรูปคณะกรรมการและอนุกรรมการด้านการติดตามประเมินผลมีการประสานกับหัวหน้าหมวดวิชา

และงานโดยกำหนดปฏิทินปฏิบัติงาน ติดตามประเมินผลเป็น รายโครงการและใช้แบบรายงานผล และมีการประสานกับโรงเรียนในกลุ่มโดยรายงานผลรายโครงการ

การประสานแผนระดับกลุ่มโรงเรียน มีการประสานภายในกลุ่มเดียวกันโดยการ ประชุมร่วมกัน ดำเนินงานในรูปคณะกรรมการและอนุกรรมการ และการประชุมสัมมนา มีการ ประสานกับหน่วยงานในสังกัดกรมสามัญศึกษา ด้านความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ นโยบาย และเป้าหมายมีการประสานการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบายและเป้าหมายในการจัดทำแผนกับ โรงเรียนในกลุ่ม และกรมสามัญการศึกษาโดยการวิเคราะห์สภาพของโรงเรียนในกลุ่มแล้วร่วมกัน กำหนดวัตถุประสงค์ นโยบายและเป้าหมาย และประชุมโดยยึดแนวทางของหน่วยงานต้นสังกัด เป็นหลัก ด้านการประสานกิจกรรมในรายละเอียดของแผนงานและโครงการ มีการประสานกับ โรงเรียนภายในกลุ่มโดยการประชุมร่วมกันและดำเนินงานในรูปคณะกรรมการหรืออนุกรรมการ ด้านการติดตามประเมินผลมีการประสานกับโรงเรียนในกลุ่มโดยรายงานผลรายโครงการ

การประสานแผนระดับจังหวัด สำนักงานสามัญศึกษากรุงเทพมหานครมีการประสาน ภายในสำนักงานและประสานกับหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกรมสามัญศึกษา ด้านความ สอดคล้องของวัตถุประสงค์ นโยบายและเป้าหมายไม่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ นโยบายและ เป้าหมายของการจัดทำแผนให้สอดคล้องกันระหว่างฝ่ายและงาน ด้านการประสานกิจกรรมใน รายละเอียดของแผนงานและโครงการ มีการประสานระหว่างฝ่าย/งาน โดยการประชุมชี้แจง มอบหมาย ให้ฝ่าย/งาน ไปประชุมกลุ่มย่อย และฝ่ายแผนงาน รวบรวมนำเข้าที่ประชุมมีการประสานกับกรม สามัญศึกษา โดยการประชุมร่วมกันและการดำเนินงานรูปคณะกรรมการและอนุกรรมการ และ มี การประสานกับหน่วยงานการศึกษา โดยการดำเนินงานในรูปคณะกรรมการและอนุกรรมการด้าน การติดตามประเมินผลมีการประสานกับเจ้าของโครงการและฝ่ายแผนงาน โดยใช้แบบรายงานผล และการประชุมเป็นระยะ มีการประสานกับกองแผนงาน โดยใช้แบบรายงานผล ปัจจัยที่ส่งผลต่อ การประสานงานเพื่อให้มีแผนพัฒนาการศึกษาแบบบูรณาการทั้ง 3 ระดับ ได้แก่ บุคลากรด้านการ วางแผน

อนงค์ ปานปรีดา (2549: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง กระบวนการประสานการจัดทำ แผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยเป็นการศึกษาและเปรียบเทียบ ความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำแนกตามเพศ อายุ ประสบการณ์ ระดับการศึกษา และส่วนราชการที่สังกัด จำนวน 240 คน พบว่า (1) กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 72.12 มีอายุระหว่าง 41 – 50 ปี ร้อยละ 41.82 ประสบการณ์ในการทำงานมากกว่า 15 ปี ร้อยละ 69.70 ระดับการศึกษาปริญญาตรี ร้อยละ 53.94 และปฏิบัติงานในส่วนราชการสังกัดสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษา

ร้อยละ 18.18 (2) ข้าราชการระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเห็นด้วยกับกระบวนการประสานงานจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในภาพรวมและรายด้านอยู่ในระดับปานกลาง โดยเห็นด้วยในด้านการมอบอำนาจหน้าที่มากอันดับ 1 รองลงมา เป็นด้านการจัดสรรทรัพยากรด้านการวางแผนและดำเนินนโยบายตามลำดับ (3) การเปรียบเทียบความคิดเห็นพบว่า (3.1) ข้าราชการระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีเพศต่างกัน อายุต่างกัน และประสบการณ์ในการทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการประสานงานการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ในภาพรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน (3.2) ข้าราชการระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีระดับการศึกษาต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการประสานงานการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักปลัดกระทรวงศึกษาธิการในภาพรวมแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และ (3.3) ข้าราชการระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ปฏิบัติงานในต่างสำนักงานกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการประสานงานการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในภาพรวมและรายด้านทุกด้านแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

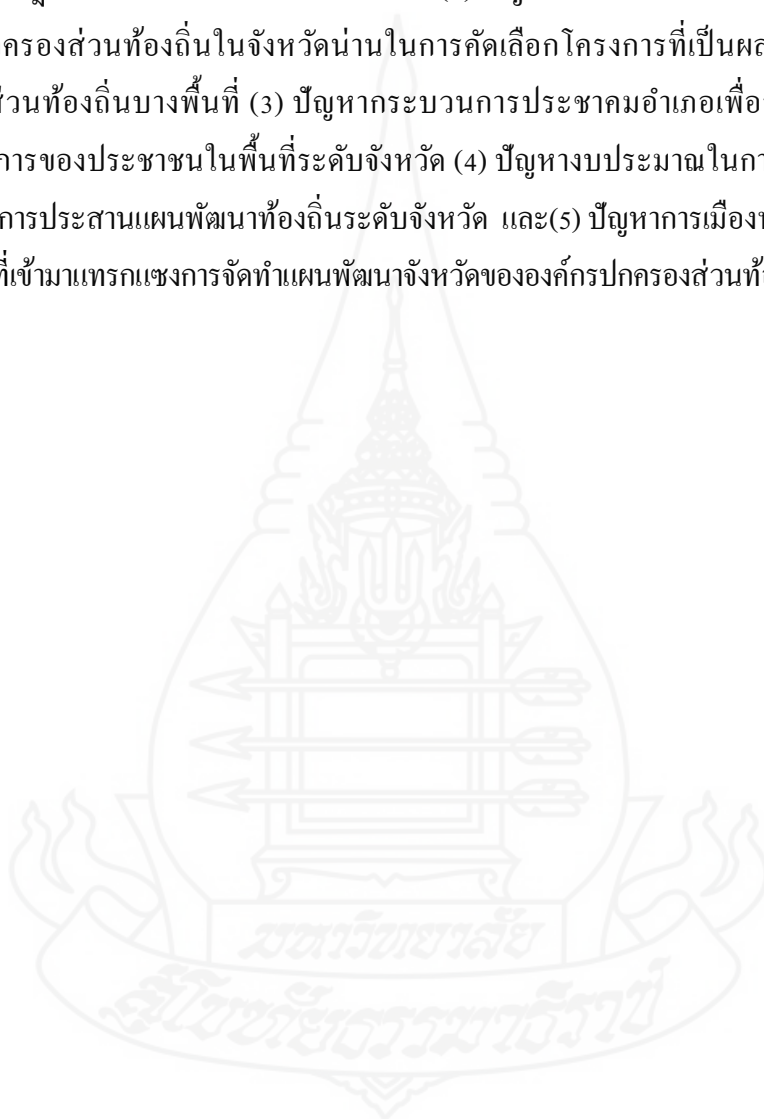
สถิตย์ เสนา (2551: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี โดยเป็นการศึกษาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค รูปแบบแนวทางและวิธีการดำเนินงานประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและระดับจังหวัด พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความรู้ ความเข้าใจมากที่สุด ในข้อ “เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องจัดทำแผนพัฒนาสามปีให้สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด” (ร้อยละ 86.1) และมีความเข้าใจน้อยที่สุดในข้อ 11 “จำนวนงบประมาณของโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ยึดถือจากคำพิพากษาศาลปกครองขอนแก่น กรณีเพิกถอนข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี” (ร้อยละ 46.5) เมื่อพิจารณาในรายด้าน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจมาก – น้อย ได้แก่ ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ และขั้นตอนการดำเนินงานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด (ร้อยละ 79.10) ความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 13 มิถุนายน พ.ศ. 2546 (ร้อยละ 76.20) ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดอุบลราชธานี (ร้อยละ 75.30) และความรู้เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และขั้นตอนการดำเนินงานของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ (ร้อยละ 67.20)

อุดมศักดิ์ เรืองรอง (2552: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง กระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน พบว่า จุดเด่นของการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน คือ กรอบแนวทางการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผลดีต่อกระบวนการการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน รวมถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ และตัวแทนหน่วยงานราชการในจังหวัดน่านที่ร่วมรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดทำแผนเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการคือ (1) องค์กรบริหารส่วนจังหวัดน่านเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านมาร่วมประชุมเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันในกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน (2) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดน่านจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดน่านและจัดส่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง (3) คณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดน่านดำเนินการกำหนดปฏิทินการดำเนินการจัดทำประชาคมในระดับอำเภอ (4) เมื่อคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดน่านได้รับบัญชีโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ จึงมีการพิจารณาให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอไปพิจารณาบรรจุไว้ในร่างแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (5) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด แจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบ และเสนอร่างแผนพัฒนาที่ได้จากการจัดทำประชาคมในระดับอำเภอและในระดับจังหวัด เพื่อให้คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดน่านประกาศเป็นแผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดน่านต่อไป

หน่วยงานที่เข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน ประกอบด้วย (1) กระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (2) จังหวัดน่าน โดยผู้ว่าราชการจังหวัด (3) หน่วยงานราชการต่างๆ ภายในจังหวัดน่าน (4) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดในเขตจังหวัดน่าน และ (5) ภาคประชาชน

ความสัมพันธ์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นความสัมพันธ์แบบชั่วคราวเฉพาะเพื่อผลประโยชน์ร่วมกันในแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ (1) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มีจำนวนมาก (2) ปัญหากรอบแนวทางในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านในการคัดเลือกโครงการที่เป็นผลกระทบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางพื้นที่ (3) ปัญหากระบวนการประชาคมอำเภอเพื่อรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ระดับจังหวัด (4) ปัญหางบประมาณในการดำเนินการประชุมคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และ(5) ปัญหาการเมืองท้องถิ่นและการเมืองระดับชาติที่เข้ามาแทรกแซงการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน



บทที่ 3

วิธีการดำเนินการศึกษา

การศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) โดยผู้วิจัยต้องการนำข้อมูลที่ได้ไปพัฒนาระบบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี และจังหวัดอื่นๆ สามารถใช้เป็นแนวทางปฏิบัติได้ด้วย ในการศึกษาผู้วิจัยมีวิธีการดำเนินการวิจัยและระเบียบวิจัยดังนี้

1. ประชากร

ประชากร (Population) คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และระดับอำเภอในจังหวัดนนทบุรี และเป็นการศึกษากลุ่มประชากรทั้งหมด มีทั้งสิ้น 150 คน ซึ่งผู้ศึกษาแบ่งออกเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

1.1 กลุ่มคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน 17 คน ประกอบด้วย

1.1.1 นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 1 คน

1.1.2 หัวหน้าสำนักงานจังหวัด จำนวน 1 คน

1.1.3 ท้องถิ่นจังหวัด จำนวน 1 คน

1.1.4 ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 1 คน

1.1.5 หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนา สำนักงานจังหวัด จำนวน 1 คน

1.1.6 ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 6 คน

1.1.7 เลขาธิการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 6 คน

1.2 กลุ่มคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 6 อำเภอ
รวม 133 คน ประกอบด้วย

1.2.1 นายกเทศมนตรีและนายกองค้การบริหารส่วนตำบล ทั้ง 6 อำเภอ แบ่งออกเป็นนายกเทศมนตรี จำนวน 11 คน และนายกองค้การบริหารส่วนตำบล จำนวน 34 คน รวมทั้งหมด 45 คน

1.2.2 ปลัดเทศบาลและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง 6 อำเภอ แบ่งออกเป็น ปลัดเทศบาล จำนวน 11 คน และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 34 คน รวมทั้งหมด 45 คน

1.2.3 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวม 36 คน

1.2.4 ท้องถิ่นอำเภอ รวม 6 คน

1.2.5 ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด มอบหมาย รวม 1 คน

ตารางที่ 3.1 จำนวนประชากรจำแนกตามกลุ่มของคณะกรรมการ

กลุ่มที่	สถานภาพประชากร	ประชากร (คน)
1	คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	
	1.1 นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด	1
	1.2 หัวหน้าสำนักงานจังหวัด	1
	1.3 ท้องถิ่นจังหวัด	1
	1.4 ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด	1
	1.5 หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาสำนักงานจังหวัด	1
	1.6 ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	6
	1.7 เลขานุการคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	6
	รวม	17
2	คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	
	2.1 นายกเทศมนตรีและนายองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด	45
	2.2 ปลัดเทศบาลและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด	45
	2.3 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมด	36
	2.4 ท้องถิ่นอำเภอทั้งหมด	6
	2.5 ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย	1
	รวม	133
	รวมทั้งสิ้น	150

2. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

2.1 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้เป็นแบบสอบถาม แบ่งเป็น 3 ตอน 34 ข้อ ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามด้าน เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัด อยุธยาธิการ/สมัยดำรงตำแหน่ง ลักษณะคำถาม เป็นแบบตรวจสอบรายการ (Checklist) จำนวน 6 ข้อ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับปัญหาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แบ่งออกเป็น 3 ด้าน จำนวน 25 ข้อ ดังนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ จำนวน 6 ข้อ

2. ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ จำนวน 16 ข้อ

3. ปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการประสานแผนของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ จำนวน 3 ข้อ

ลักษณะคำถามเป็นชนิดมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับ ได้แก่ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด ดังนี้

5 หมายถึง มีปัญหาในระดับมากที่สุด

4 หมายถึง มีปัญหาในระดับมาก

3 หมายถึง มีปัญหาในระดับปานกลาง

2 หมายถึง มีปัญหาในระดับน้อย

1 หมายถึง มีปัญหาในระดับน้อยที่สุด

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ ลักษณะเป็นคำถามเปิด (Open Ended) จำนวน 3 ข้อ

2.2 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนน ใช้เกณฑ์การแปลความหมายคะแนน ดังนี้

2.2.1 ปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

เนื่องจาก ผู้ศึกษาต้องการให้เห็นถึงปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของกลุ่มตัวอย่าง จึงใช้เกณฑ์การแปลความหมาย ดังนี้

ตารางที่ 3.2 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างของคณะกรรมการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและอำเภอ (ภาพรวมรายชื่อ)

เกณฑ์การให้คะแนน	เกณฑ์การแปลความหมายคะแนน (มีปัญหาในระดับ)
4.51 – 5.00 (มีปัญหาระดับมากที่สุด)	มากที่สุด
3.51 – 4.50 (มีปัญหาระดับมาก)	มาก
2.51 – 3.50 (มีปัญหาระดับปานกลาง)	ปานกลาง
1.51 – 2.50 (มีปัญหาระดับน้อย)	น้อย
1.00 – 1.50 (มีปัญหาระดับน้อยที่สุด)	น้อยที่สุด

ตารางที่ 3.3 เกณฑ์การแปลความหมายคะแนนปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ (ภาพรวมรายชื่อ)

เกณฑ์การให้คะแนน	เกณฑ์การแปลความหมายคะแนน (มีปัญหาในระดับ)
4.51 – 5.00 (มีปัญหาระดับมากที่สุด)	มากที่สุด
3.51 – 4.50 (มีปัญหาระดับมาก)	มาก
2.51 – 3.50 (มีปัญหาระดับปานกลาง)	ปานกลาง
1.51 – 2.50 (มีปัญหาระดับน้อย)	น้อย
1.00 – 1.50 (มีปัญหาระดับน้อยที่สุด)	น้อยที่สุด

ตารางที่ 3.4 เกณฑ์การแปลความหมายปัญหาเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินงานการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและ
ระดับอำเภอ (ภาพรวมรายชื่อ)

เกณฑ์การให้คะแนน	เกณฑ์การแปลความหมายคะแนน (มีปัญหาในระดับ)
4.51 – 5.00 (มีปัญหาระดับมากที่สุด)	มากที่สุด
3.51 – 4.50 (มีปัญหาระดับมาก)	มาก
2.51 – 3.50 (มีปัญหาระดับปานกลาง)	ปานกลาง
1.51 – 2.50 (มีปัญหาระดับน้อย)	น้อย
1.00 – 1.50 (มีปัญหาระดับน้อยที่สุด)	น้อยที่สุด

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

เพื่อให้การเก็บรวบรวมข้อมูลในการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ผู้วิจัยจึงกำหนดขั้นตอน
การเก็บรวบรวมข้อมูล ดังนี้

3.1 ขั้นเตรียมการ

ผู้วิจัยศึกษาแนวคิด ทฤษฎี พระราชบัญญัติ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย งานวิจัย
ที่เกี่ยวข้อง กำหนดขอบเขตการศึกษา นิยามเชิงปฏิบัติการแล้วดำเนินการสร้างเครื่องมือวิจัย
โดยเครื่องมือ ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นให้อาจารย์ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญเป็นผู้พิจารณาความเที่ยงตรงตาม
เนื้อหา โดยมีการปรับข้อความที่ไม่เหมาะสมตามที่อาจารย์ผู้เชี่ยวชาญชี้แนะ ก่อนจัดพิมพ์เป็น
แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์เพื่อใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

3.2 ขั้นดำเนินการ

ผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลกับกลุ่มตัวอย่าง 150 คน โดยส่งแบบสอบถาม
ทางไปรษณีย์ในระหว่างเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน 2553 ผู้วิจัยใช้การส่งแบบสอบถามทั้งกลุ่ม
ตัวอย่างที่ 1 และกลุ่มตัวอย่างที่ 2 ซึ่งในการเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้ได้ประสานการส่งคืน
แบบสอบถามและได้รับแบบสอบถามคืนมา จำนวน 145 ฉบับ จากจำนวนที่ส่ง 150 ฉบับ
คิดเป็นร้อยละ 96.67

3.3 ข้อสรุปและเขียนรายงานการวิจัย

ผู้วิจัยรวบรวมแบบสอบถามที่ได้มาตรวจสอบความครบถ้วนวัตถุประสงค์ ก่อนดำเนินการวิเคราะห์ ประมวลผลและเขียนรายงานผลการศึกษาวิจัยในครั้งนี้

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป โดยมีสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ดังนี้

4.1 สถิติพื้นฐาน ความถี่ และร้อยละ ใช้สำหรับวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค แนวทาง และวิธีการพัฒนาความรู้ความเข้าใจในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ จังหวัดนนทบุรี

4.2 สถิติพื้นฐานค่าเฉลี่ย (\bar{X}) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ใช้สำหรับวิเคราะห์ข้อมูลปัญหาเกี่ยวกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

4.3 สถิติ T-test F-test และ P-value ใช้สำหรับการวิเคราะห์เปรียบเทียบเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

5. การตรวจสอบเครื่องมือ

การตรวจสอบเครื่องมือในการศึกษาในครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้รับเกียรติจาก นายชาติ ศรีสันต์ (ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี) และนายเวนิท วัฒนธำรงค์ (ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ) ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาและมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เป็นผู้ตรวจสอบเครื่องมือเครื่องใช้ เพื่อให้ครอบคลุมเนื้อเรื่องที่ศึกษาให้มากที่สุด

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาค้นคว้าอิสระเรื่อง ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยส่งแบบสอบถามทางไปรษณีย์ให้แก่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน 17 ราย และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 133 ราย รวมทั้งสิ้น 150 ราย ปรากฏว่า ได้รับแบบสอบถามคืนจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน 15 ราย และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 130 ราย รวมทั้งสิ้น 145 ราย ผู้ศึกษาได้ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลตามขั้นตอนต่างๆ และขอนำเสนอ ผลการวิเคราะห์ข้อมูล โดยแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล

ส่วนที่ 2 ผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี รายละเอียดดังนี้

2.1 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ประกอบด้วย ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด, ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

2.2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ประกอบด้วย ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ, ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ส่วนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ส่วนที่ 4 ผลการศึกษาข้อเสนอแนะ ปรับปรุง แนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

ส่วนที่ 1 ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล

ผลการศึกษาข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามตามเพศ อายุ
ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัดและอายุราชการ/สมัย ดำรงตำแหน่ง ปรากฏตาม
ตารางที่ 4.1 ดังนี้

ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละ จำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ
ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ		
ชาย	13	86.7
หญิง	2	13.3
รวม	15	100.0
2. อายุ		
น้อยกว่า 30 ปี	0	0.0
30-40 ปี	3	20.0
41-50 ปี	7	46.7
มากกว่า 50 ปี	5	33.3
รวม	15	100.0
3. ระดับการศึกษา		
ต่ำกว่าปริญญาตรี	1	6.7
ปริญญาตรี	4	26.7
สูงกว่าปริญญาตรี	10	66.6
รวม	15	100.0

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน	ร้อยละ
4. ตำแหน่งปัจจุบัน		
ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง)	7	46.7
ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ)	7	46.7
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด	0	0.0
หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด	1	6.6
รวม	15	100.0
5. หน่วยงานสังกัด		
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	2	13.3
เทศบาล	6	40.0
องค์การบริหารส่วนตำบล	6	40.0
ราชการส่วนภูมิภาค	1	6.7
รวม	15	100.0
6. อายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง		
ฝ่ายการเมือง		
สมัยแรก	1	6.7
สองสมัยขึ้นไป	7	46.6
ฝ่ายราชการประจำ		
น้อยกว่า 5 ปี	1	6.7
5 - 20 ปี	6	40.0
รวม	14	100.0

จากตารางที่ 4.1 เมื่อพิจารณากลุ่มตัวอย่าง คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด จำนวน 15 คน จำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลปรากฏผล ดังนี้

1.1 เพศ จากกลุ่มตัวอย่างพบว่าส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 13 คน คิดเป็นร้อยละ 86.7 เป็นเพศหญิงจำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 13.3 ตามลำดับ

1.2 อายุ จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 46.7 รองลงมา คือ อายุมากกว่า 50 ปี จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 33.3 และน้อยที่สุด คือ อายุระหว่าง 30-40 ปี จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 20.0 สำหรับอายุน้อยกว่า 30 ปีไม่มี

1.3 ระดับการศึกษา จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 10 คน คิดเป็นร้อยละ 66.6 รองลงมา คือ ปริญญาตรี จำนวน 4 คน คิดเป็นร้อยละ 26.7 และน้อยที่สุด คือ ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 6.7 ตามลำดับ

1.4 ตำแหน่งปัจจุบัน จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า เป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง) จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 46.7 และเป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ) จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 46.7 น้อยที่สุด คือ หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 6.6

1.5 หน่วยงานสังกัด จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่สังกัดเทศบาล จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 40.0 และสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 40.0 รองลงมา คือ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 13.3 น้อยที่สุด คือ ราชการส่วนภูมิภาค จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 6.7 ตามลำดับ

1.6 อายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีสมัยการดำรงตำแหน่งของฝ่ายการเมืองสองสมัยขึ้นไป จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 46.6 และมีอายุราชการในฝ่ายราชการประจำ 5-20 ปี จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 40.0 รองลงมา คือ มีสมัยการดำรงตำแหน่งของฝ่ายการเมืองสมัยแรก จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 6.7 และมีอายุราชการในฝ่ายราชการประจำ น้อยกว่า 5 ปี จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 6.7 สำหรับอายุราชการ 20 ปี ขึ้นไปไม่มี

ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละจำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการ
ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ		
ชาย	108	83.1
หญิง	22	16.9
รวม	130	100.0
2. อายุ		
น้อยกว่า 30 ปี	1	0.8
30-40 ปี	17	13.1
41-50 ปี	63	48.4
มากกว่า 50 ปี	49	37.7
รวม	130	100.0
3. ระดับการศึกษา		
ต่ำกว่าปริญญาตรี	28	21.5
ปริญญาตรี	41	31.6
สูงกว่าปริญญาตรี	61	46.9
รวม	130	100.0
4. ตำแหน่งปัจจุบัน		
ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง)	43	33.1
ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ)	44	33.8
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี	36	27.7
หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด/อำเภอ	7	5.4
รวม	130	100.0

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

ปัจจัยลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
5. หน่วยงานสังกัด		
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	38	29.2
เทศบาล	21	16.2
องค์การบริหารส่วนตำบล	65	50.0
ราชการส่วนภูมิภาค	6	4.6
รวม	130	100.0
6. อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง		
ฝ่ายการเมือง		
สมัยแรก	26	20.0
สองสมัยขึ้นไป	54	41.5
ฝ่ายราชการประจำ		
น้อยกว่า 5 ปี	2	1.5
5 - 20 ปี	34	26.2
20 ปีขึ้นไป	14	10.8
รวม	130	100.0

จากตารางที่ 4.2 เมื่อพิจารณากลุ่มตัวอย่าง คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ จำนวน 130 คน จำแนกตามปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลปรากฏผล ดังนี้

1.1 เพศ จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 108 คน คิดเป็นร้อยละ 83.1 เป็นเพศหญิงจำนวน 22 คน คิดเป็นร้อยละ 16.9

1.2 อายุ จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 41-50 ปี จำนวน 63 คน คิดเป็นร้อยละ 48.14 รองลงมา คือ อายุมากกว่า 50 ปี จำนวน 49 คน คิดเป็นร้อยละ 37.7 ลำดับต่อมา คือ อายุระหว่าง 30-40 ปี จำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 13.1 น้อยที่สุด คือ อายุต่ำกว่า 30 ปี จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 0.8 ตามลำดับ

1.3 ระดับการศึกษา จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 61 คน คิดเป็นร้อยละ 46.9 รองลงมา คือ ปริญญาตรี จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 31.6 และน้อยที่สุด คือ ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 28 คน คิดเป็นร้อยละ 21.5 ตามลำดับ

1.4 ตำแหน่งปัจจุบัน จากกลุ่มตัวอย่าง พบว่า เป็นตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ) จำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 33.8 รองลงมา คือ ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง) จำนวน 43 คน คิดเป็นร้อยละ 33.1 ลำดับต่อมา คือ ตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 36 คน คิดเป็นร้อยละ 27.7 และน้อยที่สุด คือ ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการจังหวัด/อำเภอ จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 5.4 ตามลำดับ

1.5 หน่วยงานสังกัด จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 65 คน คิดเป็นร้อยละ 50.0 รองลงมา คือ สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 38 คน คิดเป็นร้อยละ 29.2 ลำดับต่อมา คือ สังกัดเทศบาล จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ 16.2 และน้อยที่สุด คือ อยู่ในราชการส่วนภูมิภาค จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 4.6 ตามลำดับ

1.6 อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง จากกลุ่มตัวอย่างพบว่า ส่วนใหญ่มีสมัยการดำรงตำแหน่งของฝ่ายการเมืองสองสมัยขึ้นไป จำนวน 54 คน คิดเป็นร้อยละ 41.5 รองลงมา คือ มีอายุราชการในฝ่ายราชการประจำ 5-20 ปี จำนวน 34 คน คิดเป็นร้อยละ 26.2 มีสมัยการดำรงตำแหน่งของฝ่ายการเมืองสมัยแรก จำนวน 26 คน คิดเป็นร้อยละ 20.0 และมีอายุราชการในฝ่ายราชการประจำ 20 ปีขึ้นไป จำนวน 14 คน คิดเป็นร้อยละ 10.8 และน้อยที่สุดคือมีอายุราชการในฝ่ายราชการประจำ น้อยกว่า 5 ปี จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 1.5 ตามลำดับ

ส่วนที่ 2 ผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

โดยแบ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามประเภทของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัดและระดับอำเภอดังนี้

2.1 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ผลการวิเคราะห์ค่าความคิดเห็นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำนวน 14 คน ตามตารางที่ 4.3 ดังนี้

ตารางที่ 4.3 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการ
ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในภาพรวม

ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	μ	S.D.	ระดับปัญหา	
- ปัญหาด้านโครงสร้าง	2.49	0.76	ปานกลาง	3
- ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	2.84	0.70	ปานกลาง	2
- ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/ ปฏิบัติและระยะเวลา	3.17	0.67	ปานกลาง	1
ค่าเฉลี่ย	2.84	0.71	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.3 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีความคิดเห็นต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด นนทบุรีในภาพรวมในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.84 S.D = 0.71 และเมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีความคิดเห็นต่อปัญหาการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละด้านเรียงตามลำดับ ดังนี้

ลำดับที่ 1 ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา (ค่าเฉลี่ย 3.17 S.D. = 0.67

ลำดับที่ 2 ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 2.84 ,S.D. = 0.70)

ลำดับที่ 3 ปัญหาด้านโครงสร้าง (ค่าเฉลี่ย 2.49, S.D. = 0.76)

โดยปัญหาทั้ง 3 ด้าน คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมีความ คิดเห็นว่ามีปัญหาในระดับปานกลาง อย่างไรก็ตามคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัดมีความคิดเห็นในปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละประเภท ดังนี้

ตารางที่ 4.4 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับ ที่
	μ	S.D.	ระดับปัญหา	
1.1 ขนาดของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีขนาดเล็ก หรือใหญ่ตาม จำนวนอำเภอมีปัญหาน้อยเพียงใด	2.40	0.74	น้อย	4
1.2 จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีจำนวนมากหรือน้อย ตามจำนวนอำเภอมีปัญหาน้อยเพียงใด	2.53	0.92	ปานกลาง	2
1.3 บทบาทหน้าที่ของท่านในคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดมี ปัญหาน้อยเพียงใด	2.53	0.74	ปานกลาง	3
1.4 แหล่งที่มาของท่านในคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดจากการเป็น ผู้บริหารท้องถิ่น(ฝ่ายการเมืองหรือข้าราชการ ประจำ)หรือหัวหน้าส่วนราชการภูมิภาคประจำ จังหวัด มีปัญหาน้อยเพียงใด	2.33	0.82	น้อย	5
1.5 ความร่วมมือในคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่ส่วนใหญ่ ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ของประชาชน มีปัญหาน้อยเพียงใด	2.67	1.05	ปานกลาง	1
ค่าเฉลี่ย	2.49	0.85	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.4 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
จำนวน 15 คน ปรากฏว่า มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านโครงสร้างในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.49,
S.D. = 0.85) จำแนกเรียงตามลำดับได้ดังนี้

มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ข้อ 1.5 ความร่วมมือในคณะกรรมการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่ส่วนใหญ่ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของ

ประชาชน (ค่าเฉลี่ย 2.67, S.D. = 1.05) ข้อ 1.2 จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีจำนวนมาก หรือน้อยตามจำนวนอำเภอ (ค่าเฉลี่ย 2.53, S.D. = 0.92) และข้อ 1.3 บทบาทหน้าที่ในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด (ค่าเฉลี่ย 2.53, S.D. = 0.74) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	μ	S.D.	ระดับปัญหา	
2.1 การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.73	1.16	ปานกลาง	3
2.2 การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจังหวัดว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาหรือไม่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.60	0.91	ปานกลาง	5
2.3 การตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้เข้าช้อนกับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.80	0.86	ปานกลาง	4
2.4 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุในแผนพัฒนาสามปีตามอำนาจหน้าที่ที่มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.87	1.06	ปานกลาง	2

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับ ที่
	μ	S.D.	ระดับปัญหา	
2.5 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณา การ (กบจ.) พิจารณาให้หน่วยงานราชการส่วน ภูมิภาคในจังหวัดหรือราชการส่วนกลาง ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่มีปัญหาน้อย เพียงใด	3.13	0.83	ปานกลาง	1
2.6 การพิจารณาโครงการที่เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งคัดเลือกโครงการ แล้ว และประสงค์จะดำเนินการร่วมกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือขอรับการ สนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่นเพื่อจัดทำ/ทบทวนกรอบการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมีปัญหาน้อย เพียงใด	2.93	0.70	ปานกลาง	2
	ค่าเฉลี่ย	2.84	0.92	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.5 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
จำนวน 15 คน ปรากฏว่า มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย
2.84, S.D. = 0.92) จำแนกเรียงตามลำดับได้ดังนี้

มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ข้อ 2.5 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)
พิจารณาให้หน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัด หรือราชการส่วนกลาง ดำเนินการตามอำนาจ
หน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 3.13, S.D. = 0.83) ข้อ 2.4 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การ
บริหารส่วนตำบลเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุในแผนพัฒนาสามปีตามอำนาจ
หน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 2.87, S.D. = 1.06) ข้อ 2.6 การพิจารณาโครงการ ที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วน

ตำบลแต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้วและประสงค์ จะดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานอื่นเพื่อจัดทำ/ทบทวน กรอบการประสานแผนพัฒนา (ค่าเฉลี่ย 2.93, S.D. = 0.70) ข้อ 2.1 การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ (ค่าเฉลี่ย 2.73, S.D. = 1.16) ข้อ 2.3 การตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัด (ค่าเฉลี่ย 2.80, S.D. = 0.86) และ ข้อ 2.2 การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจังหวัดว่ามีความสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือไม่ (ค่าเฉลี่ย 2.60, S.D. = 0.91)

ตารางที่ 4.6 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับจังหวัด

ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับ ที่
	μ	S.D.	ระดับปัญหา	
3.1 กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ เชิญผู้บริหาร ท้องถิ่นทั้งหมดร่วมกับคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดร่วมจัดทำกรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละปี มีปัญหา มากน้อยเพียงใด	3.13	0.83	ปานกลาง	3
3.2 กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติบูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบลในแต่ละอำเภอเพื่อให้องค์การ บริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ มี ปัญหามากน้อยเพียงใด	2.93	0.88	ปานกลาง	4

ตารางที่ 4.6 (ต่อ)

ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด	ค่าสถิติและระดับปัญหา		ลำดับ ที่
	μ	S.D. ระดับปัญหา	
3.3 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติบูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วน จังหวัดเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบ บูรณาการ(กบจ.) พิจารณาให้หน่วยงานราชการภูมิภาค ในจังหวัดหรือราชการส่วนกลางดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ที่มีปัญหามากน้อยเพียงใด	3.20	0.77 ปานกลาง	2
3.4 กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ พิจารณา ให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งจังหวัดที่มีจำนวนมาก และดำเนินการจัดทำแล้วเสร็จไม่พร้อมกัน มี ปัญหามากน้อยเพียงใด	3.40	0.91 ปานกลาง	1
3.5 ปัญหาระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติในแต่ละขั้นตอนการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นมีปัญหามากน้อยเพียงใด	3.20	0.77 ปานกลาง	2
ค่าเฉลี่ย	3.17	0.84 ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.6 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
จำนวน 15 คน ปรากฏว่า มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ
และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.17, S.D. = 0.84)
จำแนกเรียงตามลำดับได้ ดังนี้

มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ข้อ 3.4 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ
พิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งจังหวัดที่มี
จำนวนมากและดำเนินการจัดทำแล้วเสร็จไม่พร้อมกัน (ค่าเฉลี่ย 3.30, S.D. = 0.91) ข้อ 3.3
กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติบูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วน
จังหวัดเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) พิจารณาให้หน่วยงาน

ราชการภูมิภาคในจังหวัดหรือราชการส่วนกลางดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 3.20, S.D. = 0.77) ข้อ 3.5 ปัญหาระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติในแต่ละขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ย 3.20, S.D. = 0.77) ข้อ 3.1 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ เชิญผู้บริหารท้องถิ่นทั้งหมดร่วมกับคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดร่วมจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นในแต่ละปี (ค่าเฉลี่ย 3.13, S.D. = 0.83) และข้อ 3.2 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติบูรณาการ โครงการ ที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในแต่ละอำเภอเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 2.93, S.D. = 0.88) ตามลำดับ

2.2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ผลการวิเคราะห์ค่าความคิดเห็นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 130 คน ปรากฏตามตารางที่ 4.7 ดังนี้

ตารางที่ 4.7 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในภาพรวม

ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	\bar{X}	S.D.	ระดับ	
ปัญหาด้านโครงสร้าง	2.32	0.87	น้อย	3
ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	2.53	0.94	ปานกลาง	2
ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา	2.68	0.95	ปานกลาง	1
ค่าเฉลี่ย	2.51	0.84	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.7 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอมีความคิดเห็นต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวมในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.51, S.D. = 0.84) และเมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอมีความคิดเห็นในแต่ละด้านเรียงตามลำดับดังนี้

ด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา (ค่าเฉลี่ย 2.68, S.D. = 0.95) และด้านอำนาจหน้าที่ (ค่าเฉลี่ย 2.53, S.D. = 0.94) มีปัญหาในระดับปานกลาง ด้านโครงสร้าง (ค่าเฉลี่ย 2.32, S.D. = 0.87) มีปัญหาในระดับน้อย

ตารางที่ 4.8 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	\bar{X}	S.D.	ระดับปัญหา	
1.1 ขนาดของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีขนาดเล็กหรือใหญ่ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละอำเภอ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.37	0.98	น้อย	2
1.2 จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีจำนวนมากหรือน้อย ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละอำเภอ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.31	1.00	น้อย	3
1.3 บทบาทหน้าที่ของท่านในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.27	0.95	น้อย	4
1.4 แหล่งที่มาของท่านในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น(ฝ่ายการเมืองหรือข้าราชการประจำ) หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำภูมิภาคหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.18	0.93	น้อย	5
1.5 ความร่วมมือในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่ส่วนใหญ่ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.45	1.13	น้อย	1
ค่าเฉลี่ย	2.32	1.00	น้อย	

จากตารางที่ 4.8 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 130 คน มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านโครงสร้างในระดับน้อย (ค่าเฉลี่ย 2.32, S.D. = 1.00) จำแนกเรียงตามลำดับได้ ดังนี้

ความคิดเห็นมีปัญหในระดับน้อย ได้แก่ ข้อ 1.5 ความร่วมมือในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่ส่วนใหญ่ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน (ค่าเฉลี่ย 2.45, S.D. = 1.13) ข้อ 1.1 จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีขนาดเล็ก หรือใหญ่ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละอำเภอ (ค่าเฉลี่ย 2.37, S.D. = 0.98) ข้อ 1.2 จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีจำนวนมาก หรือน้อยตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละอำเภอ (ค่าเฉลี่ย 2.31, S.D. = 1.00) ข้อ 1.3 บทบาทหน้าที่ในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ (ค่าเฉลี่ย 2.27, S.D. = 0.95) และข้อ 1.4 แหล่งที่มาในคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมืองหรือข้าราชการประจำ) หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำภูมิภาคหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ค่าเฉลี่ย 2.18, S.D. = 0.93) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.9 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	\bar{X}	S.D.	ระดับปัญหา	
2.1 การพิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปี ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของแต่ละอำเภอว่า สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือไม่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด	2.35	1.00	น้อย	3
2.2 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่สอดคล้องกับ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อรวบรวมจัดทำ เป็นโครงการที่เกินศักยภาพมีปัญหามากน้อย เพียงใด	2.58	1.09	ปานกลาง	2

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	\bar{X}	S.D.	ระดับปัญหา	
2.3 การพิจารณาบูรณาการโครงการของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลที่แต่ละแห่งคัดเลือก โครงการแล้ว และประสงค์จะดำเนินการร่วมกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อขอรับการ สนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือ หน่วยงานอื่นมีปัญหาเล็กน้อยเพียงใดมีปัญหา เล็กน้อยเพียงใด	2.66	1.13	ปานกลาง	1
	ค่าเฉลี่ย	2.53	1.07	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.9 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำนวน 130 คน มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.53, S.D. = 1.07) จำแนกรียงตามลำดับได้ ดังนี้

มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ข้อ 2.3 การพิจารณาบูรณาการโครงการของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่แต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้ว และประสงค์จะดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่น (ค่าเฉลี่ย 2.66, S.D. = 1.13) รองลงมาข้อ 2.2 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อรวบรวมจัดทำเป็นโครงการที่เกินศักยภาพ (ค่าเฉลี่ย 2.58, S.D. = 1.09) มีปัญหาในระดับน้อย ได้แก่ ข้อ 2.1 การพิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของแต่ละอำเภอว่าสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา (ค่าเฉลี่ย 2.35, S.D. = 1.00) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.10 แสดงระดับความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ	ค่าสถิติและระดับปัญหา			ลำดับที่
	\bar{X}	S.D.	ระดับปัญหา	
3.1 กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีปัญหาเล็กน้อยเพียงใด	2.50	1.04	ปานกลาง	4
3.2 กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีปัญหาเล็กน้อยเพียงใด	2.72	1.10	ปานกลาง	2
3.3 การพิจารณานุรณาการโครงการที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้ว และประสงค์จะดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่นเพื่อจัดทำ/ทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น มีปัญหาเล็กน้อยเพียงใด	2.84	1.11	ปานกลาง	1
3.4 ระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติแต่ละขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมีปัญหาเล็กน้อยเพียงใด	2.65	1.05	ปานกลาง	3
ค่าเฉลี่ย	2.68	1.07	ปานกลาง	

จากตารางที่ 4.10 สรุปได้ว่า คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอจำนวน 130 คน ปรากฏว่า มีความคิดเห็นต่อปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.68, S.D. = 1.07) จำแนกเรียงตามลำดับได้ ดังนี้

มีปัญหาในระดับปานกลาง ได้แก่ ข้อ 3.3 การพิจารณาบูรณาการโครงการที่เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้ว และจะดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือหน่วยงานอื่น เพื่อจัดทำ/ทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ย 2.84, S.D. = 1.11) ข้อ 3.2 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติพิจารณาที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย 2.72, S.D. = 1.10) ข้อ 3.4 ระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติในแต่ละขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น (ค่าเฉลี่ย 2.65, S.D. = 1.05) และ 3.1 กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล (ค่าเฉลี่ย 2.50, S.D. = 1.04) ตามลำดับ

ส่วนที่ 3 ผลการเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

3.1 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด โดยทำการเปรียบเทียบตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัดและอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

3.1.1 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามเพศ

ตารางที่ 4.11 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด จำแนกตามเพศ

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.54 0.66	1.50 0.71	1.95	0.15
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	2.69 0.85	1.50 0.71	2.15	0.14
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.54 0.78	2.50 0.71	0.07	0.48
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.46 0.78	1.50 0.71	1.77	0.16
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	2.77 1.09	2.00 0.00	2.54*	0.01

ตารางที่ 4.11 (ต่อ)

2.	ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
2.1	การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา	\bar{X} S.D.	2.69 0.95	3.00 2.83	-0.15	0.45
2.2	การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนา สามปี	\bar{X} S.D.	2.54 0.88	3.00 1.41	-0.45	0.37
2.3	การตรวจสอบโครงการจาก แผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.69 0.85	3.50 0.71	-1.46	0.19
2.4	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	2.85 1.07	3.00 1.41	-0.15	0.45
2.5	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.00 0.71	4.00 1.41	-0.98	0.25
2.6	การพิจารณาโครงการที่เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลประสงค์จะ ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.92 0.76	3.00 0.00	-0.37	0.36

ตารางที่ 4.11 (ต่อ)

3. ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
3.1 การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่นในแต่ละปี	\bar{X} S.D.	3.00 0.82	4.00 0.00	-4.42*	0.00
3.2 การบูรณาการโครงการที่เกินศักยภาพ ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	2.85 0.90	3.50 0.71	-1.17	0.18
3.3 การบูรณาการโครงการที่เกินศักยภาพ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.08 0.64	4.00 1.41	-0.91	0.27
3.4 การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนา สามปีของเทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.38 0.96	3.50 0.71	-0.20	0.43
3.5 ปัญหาระยะเวลาของกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติในแต่ละ ขั้นตอน	\bar{X} S.D.	3.23 0.83	3.00 0.00	1.00	0.17

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.11 พบว่า เพศที่แตกต่างกันมีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างในความ
ร่วมมือและปัญหา กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการจัดทำกรอบ
ยุทธศาสตร์ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.1.2 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามอายุ

ตารางที่ 4.12 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุ

1.	ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X}	น้อยกว่า 30ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F-test	P-value
		S.D.						
1.1	ขนาด	\bar{X}	-	2.67	2.57	2.00	1.15	0.35
		S.D.		0.58	0.98	0.00		
1.2	จำนวน	\bar{X}	-	3.00	2.57	2.20	0.70	0.52
		S.D.		0.00	1.27	0.45		
1.3	บทบาทหน้าที่	\bar{X}	-	3.00	2.29	2.60	1.00	0.40
		S.D.		0.00	0.95	0.55		
1.4	แหล่งที่มา	\bar{X}	-	3.00	2.14	2.20	1.31	0.30
		S.D.		0.00	1.07	0.45		
1.5	ความร่วมมือ	\bar{X}	-	3.33	2.71	2.20	1.13	0.35
		S.D.		0.58	1.11	1.10		
2.	ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X}	น้อยกว่า 30ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F - test	P-value
		S.D.						
2.1	การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา	\bar{X}	-	3.00	3.00	2.20	0.76	0.49
		S.D.		0.00	0.00	1.30		
2.2	การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปี	\bar{X}	-	2.67	2.71	2.40	0.16	0.85
		S.D.		0.58	1.11	0.89		
2.3	การตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X}	-	2.67	3.00	2.60	0.32	0.73
		S.D.		0.58	1.15	0.55		
2.4	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X}	-	2.33	3.43	2.40	2.15	0.16
		S.D.		1.15	0.79	1.14		

ตารางที่ 4.12 (ต่อ)

2.5 การพิจารณาโครงการที่ เกินศักยภาพขององค์กร บริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	-	2.67 0.58	3.43 0.98	3.00 0.71	0.97	0.41
2.6 การพิจารณาโครงการที่ เทศบาลและองค์กร บริหารส่วนตำบล ประสงค์จะดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	-	2.67 0.58	3.00 0.82	3.00 0.71	0.24	0.79
3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลา	\bar{X} S.D.	น้อยกว่า 30ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 1 50ปี	F - test	P-value
3.1 การจัดทำรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่นในแต่ละปี	\bar{X} S.D.	-	3.00 0.00	2.86 1.07	3.60 0.85	1.25	0.32
3.2 การบูรณาการโครงการ ที่เกินศักยภาพของ เทศบาลและองค์กร บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	-	2.67 0.58	3.00 1.15	3.00 0.71	0.15	0.86
3.3 การบูรณาการโครงการ ที่เกินศักยภาพของ องค์กรบริหารส่วน จังหวัด	\bar{X} S.D.	-	3.00 0.00	3.29 1.11	3.20 0.45	0.12	0.88
3.4 การพิจารณาให้ความเห็น แผนพัฒนาสามปีของ เทศบาลและองค์กร บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	-	3.00 0.00	3.43 1.27	3.60 0.55	0.38	0.69
3.5 ปัญหาระยะเวลาของ กระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติในแต่ละ ขั้นตอน	\bar{X} S.D.	-	3.00 0.00	3.29 1.11	3.20 0.45	0.12	0.88

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.12 พบว่า อายุแตกต่างกันไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.1.3 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามระดับการศึกษา

ตารางที่ 4.13 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามระดับการศึกษา

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่า ปริญญาตรี	F – test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.50 1.00	2.40 0.70	0.16	0.85
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	3.00 1.00	2.50 1.00	2.50 0.97	0.12	0.89
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	3.00 2.00	2.50 1.00	2.50 0.71	0.19	0.83
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	3.00 3.00	2.00 0.82	2.40 0.84	0.67	0.53
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	4.00 4.00	2.50 1.00	2.60 1.07	0.87	0.45
2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่า ปริญญาตรี	F – test	P-value
2.1 การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา	\bar{X} S.D.	3.00 5.00	2.25 1.50	2.90 1.10	0.44	0.66
2.2 การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	2.00 6.00	2.50 1.00	2.70 0.95	0.27	0.77

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

		\bar{x} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญา ตรี	ปริญญา ตรี	สูงกว่า ปริญญา ตรี	F – test	P-value
	2.3 การตรวจสอบโครงการ จากแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{x} S.D.	2.00 7.00	2.50 1.00	3.00 0.82	0.93	0.42
	2.4 การพิจารณาโครงการ ที่เกินศักยภาพของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{x} S.D.	1.00 8.00	2.50 0.58	3.20 1.03	2.91	0.09
	2.5 การพิจารณาโครงการ ที่เกินศักยภาพของ องค์การบริหารส่วน จังหวัด	\bar{x} S.D.	2.00 9.00	3.00 0.00	3.30 0.95	1.21	0.33
	2.6 การพิจารณาโครงการ ที่เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล ประสงค์จะดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{x} S.D.	2.00 10.00	3.25 0.50	2.90 0.74	1.36	0.29
3.	ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลา	\bar{x} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญา ตรี	ปริญญา ตรี	สูงกว่า ปริญญา ตรี	F – test	P-value
	3.1 การจัดทำกรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่นในแต่ละปี	\bar{x} S.D.	3.00 11.00	3.50 0.58	3.00 0.94	0.49	0.63

ตารางที่ 4.13 (ต่อ)

		\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่า ปริญญาตรี	F – test	P-value
3.2	การบูรณาการโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.00 12.00	3.25 0.50	2.90 0.99	0.80	0.47
3.3	การบูรณาการโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.00 13.00	3.25 0.50	3.20 0.92	0.04	0.96
3.4	การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 14.00	3.50 1.00	3.40 0.97	0.11	0.90
3.5	ปัญหาระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน /แนวทางปฏิบัติในแต่ละขั้นตอน	\bar{X} S.D.	3.00 15.00	3.00 0.82	3.30 0.82	0.22	0.80

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ระดับการศึกษาไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.1.4 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามตำแหน่ง ปัจจุบัน

ตารางที่ 4.14 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตาม
ตำแหน่งปัจจุบัน

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X}	ผู้บริหาร	ผู้บริหาร	หัวหน้าส่วน	F – test	P-value
	S.D.	ฝ่ายการเมือง	ฝ่ายประจำ	จังหวัด		
1.1 ขนาด	\bar{X}	2.43	2.43	2.00	0.14	0.82
	S.D.	0.53	0.98	0.00		
1.2 จำนวน	\bar{X}	2.57	2.57	2.00	0.16	0.85
	S.D.	0.53	1.27	0.00		
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X}	2.57	2.43	3.00	0.25	0.79
	S.D.	0.79	0.79	0.00		
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X}	2.43	2.29	2.00	0.13	0.88
	S.D.	0.79	0.95	0.00		
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X}	2.71	2.71	2.00	0.19	0.83
	S.D.	0.76	1.38	0.00		
2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X}	ผู้บริหาร	ผู้บริหาร	หัวหน้าส่วน	F – test	P-value
	S.D.	ฝ่ายการเมือง	ฝ่ายประจำ	จังหวัด		
2.1 การจัดทำกรอบ ยุทธศาสตร์การ พัฒนา	\bar{X}	2.43	3.29	1.00	2.64	0.11
	S.D.	0.79	1.25	0.00		
2.2 การพิจารณาให้ ความเห็นแผนพัฒนา สามปี	\bar{X}	2.43	2.86	2.00	0.58	0.57
	S.D.	0.53	1.21	0.00		
2.3 การตรวจสอบโครงการ จากแผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{X}	2.71	2.86	3.00	0.07	0.94
	S.D.	0.95	0.90	0.00		

ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	ผู้บริหาร ฝ่าย การเมือง	ผู้บริหาร ฝ่าย ประจำ	หัวหน้าส่วน จังหวัด	F – test	P-value
2.4 การพิจารณาโครงการ ที่เกินศักยภาพของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.86 1.07	3.00 1.15	2.00 0.00	0.35	0.71
2.5 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ องค์การบริหารส่วน จังหวัด	\bar{X} S.D.	3.14 0.69	3.14 1.07	3.00 0.00	0.01	0.99
2.7 การพิจารณา โครงการที่เทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบลประสงค์ จะดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	3.14 0.69	2.71 0.76	3.00 0.00	0.62	0.56
3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติและระยะเวลา	\bar{X} S.D.	ผู้บริหาร ฝ่ายการเมือง	ผู้บริหาร ฝ่ายประจำ	หัวหน้าส่วน จังหวัด	F – test	P-value
3.1 การจัดทำรอบ ยุทธศาสตร์การ พัฒนาท้องถิ่น ในแต่ละปี	\bar{X} S.D.	3.29 0.49	2.86 1.07	4.00 0.00	1.05	0.38
3.2 การบูรณาการ โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.58	2.86 1.21	3.00 0.00	0.04	0.96

ตารางที่ 4.14 (ต่อ)

	\bar{x} S.D.	ผู้บริหาร ฝ่าย การเมือง	ผู้บริหาร ประจำ ประจำ	หัวหน้า ส่วน จังหวัด	F – test	P-value
3.3 การบูรณาการ โครงการที่เกิน ศักยภาพของ องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	\bar{x} S.D.	3.14 0.38	3.29 1.11	3.00 0.00	0.08	0.92
3.4 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{x} S.D.	3.29 0.95	0.43 0.98	4.00 0.00	0.25	0.79
3.5 ปัญหาระยะเวลา ของกระบวนการ ดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติ ในแต่ละขั้นตอน	\bar{x} S.D.	3.14 0.90	3.29 0.76	3.00 0.00	0.08	0.92

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ตำแหน่งปัจจุบันไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างปัญหา
ด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา อย่างมีนัยสำคัญทาง
สถิติที่ระดับ < 0.05

3.1.5 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามหน่วยงาน

สังกัด

ตารางที่ 4.15 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตาม
หน่วยงานสังกัด

1.	ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	อบจ.	เทศบาล	อบต.	ภูมิภาค	F-test	P-value
1.1	ขนาด	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.83 2.75	2.17 0.75	2.00 0.00	1.25	0.34
1.2	จำนวน	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.83 1.17	2.50 0.84	2.00 0.00	0.50	0.69
1.3	บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.67 0.82	2.50 0.84	3.00 0.00	0.48	0.70
1.4	แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.50 0.84	2.33 1.03	2.00 0.00	0.21	0.89
1.5	ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	1.50 0.71	2.83 1.17	3.00 0.89	2.00 0.00	1.29	0.33
2.	ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	อบจ.	เทศบาล	อบต.	ภูมิภาค	F - test	P-value
2.1	การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา	\bar{X} S.D.	3.00 1.41	2.33 1.21	3.33 0.82	1.00 0.00	1.81	0.20
2.2	การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	3.00 1.41	2.50 1.05	2.67 0.82	2.00 0.00	0.26	0.85
2.3	การตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.50 0.71	3.17 0.75	2.50 1.05	3.00 0.00	0.65	0.60
2.4	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	3.17 0.98	2.50 1.22	2.00 0.00	0.83	0.51
2.5	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	3.17 0.25	3.00 1.10	3.00 0.00	0.16	0.92

ตารางที่ 4.15 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	อบจ.	เทศบาล	อบต.	ภูมิภาค	F -test	P-value
2.6 การพิจารณาโครงการที่ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล ประสงค์จะดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	2.83 0.75	2.83 0.75	3.00 0.00	0.46	0.72
3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลา	\bar{X} S.D.						
3.1 การจัดทำกรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนา ท้องถิ่นในแต่ละปี	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	2.83 1.17	3.17 0.41	4.00 0.00	0.70	0.57
3.2 การบูรณาการ โครงการที่ เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	2.83 1.17	2.83 0.75	3.00 0.00	0.28	0.84
3.3 การบูรณาการ โครงการที่ เกินศักยภาพขององค์การ บริหารส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	3.00 0.89	3.33 0.82	3.00 0.00	0.27	0.85
3.4 พิจารณาให้ความเห็น แผนพัฒนาสามปีของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	3.83 1.17	2.83 0.41	4.00 0.00	1.54	0.26
3.5 ปัญหาระยะเวลาของ กระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติในแต่ละ ขั้นตอน	\bar{X} S.D.	3.50 0.71	3.50 1.05	2.83 0.41	3.00 0.00	0.84	0.50

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.15 พบว่า หน่วยงานสังกัดไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.1.6 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

ตารางที่ 4.16 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จำแนกตามอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X}	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F-test	P-value
	S.D.							
1.1 ขนาด	\bar{X}	3.00	2.29	2.00	2.50	0.00	0.36	0.79
	S.D.	0.00	0.49	0.00	1.05	0.00		
1.2 จำนวน	\bar{X}	3.00	2.43	1.00	2.83	0.00	1.37	0.30
	S.D.	0.00	0.53	0.00	1.17	0.00		
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X}	3.00	2.57	1.00	2.67	0.00	1.95	0.18
	S.D.	0.00	0.79	0.00	0.52	0.00		
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X}	3.00	2.29	1.00	2.50	0.00	1.27	0.33
	S.D.	0.00	0.76	0.00	0.84	0.00		
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X}	3.00	2.57	1.00	3.00	0.00	1.13	0.38
	S.D.	0.00	0.79	0.00	1.26	0.00		

ตารางที่ 4.16 (ต่อ)

2. ปัญหาด้านอำนาจ หน้าที่	\bar{X} S.D.	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F-test	P-value
2.1 การจัดทำกรอบ ยุทธศาสตร์การ พัฒนา	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.14 0.90	1.00 0.00	3.67 0.82	0.00 0.00	4.81*	0.02
2.2 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนา สามปี	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.29 0.49	1.00 0.00	3.17 0.98	0.00 0.00	3.13	0.07
2.3 การตรวจสอบ โครงการจาก แผนพัฒนาสาม ปีของเทศบาล และองค์การ บริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.71 0.95	2.00 0.00	3.00 0.89	0.00 0.00	0.38	0.77
2.4 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.21 1.11	2.00 0.00	3.17 1.17	0.00 0.00	0.38	0.77
2.5 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.14 0.69	2.00 0.00	3.33 1.03	0.00 0.00	0.9	0.58

ตารางที่ 4.16 (ต่อ)

	\bar{X}	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F-test	P-value
2.6 การพิจารณา โครงการที่ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล ประสงค์จะ ดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.14 0.69	2.00 0.00	2.83 0.75	0.00 0.00	0.80	0.52
3. ปัญหาด้าน กระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติและ ระยะเวลา	\bar{X} S.D.	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F- test	P-value
3.1 การจัดทำรอบ ยุทธศาสตร์การ พัฒนาท้องถิ่น ในแต่ละปี	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.43 0.53	1.00 0.00	3.17 0.75	0.00 0.00	4.18*	0.03
3.2 การบูรณาการ โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.00 0.58	1.00 0.00	3.17 0.98	0.00 0.00	2.20	0.15
3.3 การบูรณาการ โครงการที่เกิน ศักยภาพของ องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.14 0.38	2.00 0.00	3.50 1.05	0.00 0.00	1.18	0.36

ตารางที่ 4.16 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F-test	P-value
3.4 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนาสาม ปีของเทศบาล และองค์การ บริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.43 0.98	2.00 0.00	3.67 0.82	0.00 0.00	1.03	0.42
3.5 ปัญหาระยะเวลา ของกระบวนการ ดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติ ในแต่ละขั้นตอน	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	3.14 0.90	2.00 0.00	3.50 0.55	0.00 0.00	1.18	0.36

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.16 พบว่า อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่งแตกต่างกันมีผลต่อปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ การจัดทำรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา ในการจัดทำรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.2 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

โดยทำการเปรียบเทียบตามเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัด และอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

3.2.1 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามเพศ

ตารางที่ 4.17 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับอำเภอ จำแนกตามเพศ

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.45 0.99	1.95 0.84	2.45*	0.01
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	2.35 1.00	2.09 1.02	1.10	0.14
1.6 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.27 0.97	2.27 0.88	-0.02	0.49
1.7 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.22 0.93	2.00 0.93	1.03	0.16
1.8 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	2.49 1.17	2.27 0.94	0.95	0.17
2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
2.1 การพิจารณากลับกรอง แผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	2.34 1.02	2.41 0.96	-0.29	0.39
2.2 การพิจารณาโครงการที่เกิน ศักยภาพของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.64 1.12	2.27 0.94	1.61	0.06
2.3 การพิจารณาบูรณาการโครงการ ของเทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบลร่วมกันดำเนินการ	\bar{X} S.D.	2.68 1.11	2.59 1.26	0.29	0.39

ตารางที่ 4.17 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
3. ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	\bar{X} S.D.	ชาย	หญิง	T - test	P-value
3.1 การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนา สามปีของเทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.53 1.07	2.36 0.90	0.75	0.23
3.2 การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วน ตำบล	\bar{X} S.D.	2.75 1.12	2.59 1.01	0.66	0.26
3.6 การพิจารณาบูรณาการโครงการที่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.85 1.12	2.77 1.11	0.30	0.38
3.7 ระยะเวลาดำเนินการในแต่ละขั้นตอน	\bar{X} S.D.	2.63 1.06	2.73 1.08	-0.39	0.39

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.17 พบว่า เพศที่แตกต่างกันมีผลต่อปัญหาด้าน โครงสร้าง ขนาด อย่าง
มีนัยสำคัญทางสถิติ ที่ระดับ < 0.05

3.2.2 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามอายุ

ตารางที่ 4.18 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุ

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	น้อยกว่า 30 ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F - test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.71 1.10	2.32 0.89	2.31 1.04	2.82*	0.01
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.65 1.11	2.27 0.95	2.22 1.03	0.95	0.42
1.6 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.76 1.15	2.22 0.81	2.14 1.02	2.11	0.10
1.7 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.00 0.00	2.65 1.06	2.16 0.87	2.06 0.94	1.75	0.16
1.8 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	4.00 0.00	2.65 1.17	2.44 1.03	2.37 1.25	0.88	0.46
2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	น้อยกว่า 30 ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F - test	P-value
2.1 การพิจารณา กลั่นกรอง แผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	4.00 0.00	2.59 1.18	2.35 0.90	2.24 1.05	1.41	0.24
2.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	3.00 0.00	2.82 1.13	2.62 1.02	2.43 1.19	0.66	0.58

ตารางที่ 4.18 (ต่อ)

	\bar{X}	น้อยกว่า 30 ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F - test	P-value
	S.D.						
2.3 การพิจารณาบูรณา การโครงการของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X}	2.00	3.00	2.79	2.39	1.90	0.13
	S.D.	0.00	1.17	1.09	1.13		
3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติ และระยะเวลา	\bar{X}	น้อยกว่า 30 ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F – test	P-value
	S.D.						
3.1 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X}	3.00	2.94	2.32	2.57	1.84	0.14
	S.D.	0.00	1.03	0.89	1.19		
3.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X}	4.00	2.88	2.63	2.76	0.71	0.55
	S.D.	0.00	1.05	0.99	1.25		

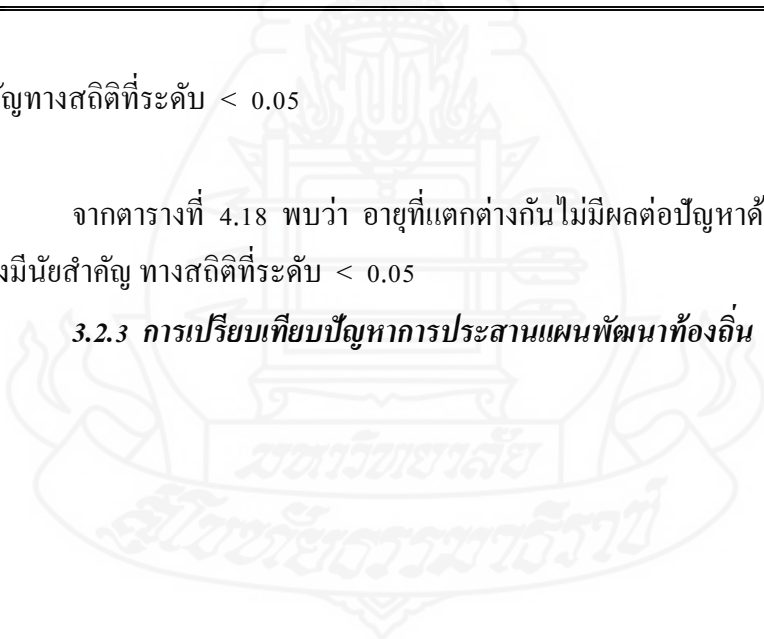
ตารางที่ 4.18 (ต่อ)

	\bar{X}	น้อยกว่า 30 ปี	31-40 ปี	41-50 ปี	มากกว่า 50 ปี	F - test	P-value
	S.D.						
3.3 การพิจารณาบูรณา การโครงการที่ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X}	4.00	3.12	2.81	2.76	0.82	0.48
	S.D.	0.00	1.05	1.03	1.23		
3.4 ระยะเวลา ดำเนินการในแต่ ละขั้นตอน	\bar{X}	3.00	2.94	2.60	2.59	0.55	0.65
	S.D.	0.00	1.09	0.94	1.19		

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.18 พบว่า อายุที่แตกต่างกันไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้าง
ขนาด อย่างมีนัยสำคัญ ทางสถิติที่ระดับ < 0.05

**3.2.3 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามระดับ
การศึกษา**



ตารางที่ 4.19 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามระดับการศึกษา

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญตรี	ปริญญตรี	สูงกว่า ปริญญตรี	F-test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	1.96 1.10	2.46 0.89	2.49 0.96	3.15*	0.05
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	1.86 1.01	2.41 0.95	2.44 1.01	3.77*	0.03
1.4 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	1.82 0.90	2.37 0.97	2.41 0.94	4.14*	0.02
1.5 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	1.71 0.81	2.22 0.83	2.38 0.99	5.24*	0.01
1.6 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	1.68 0.86	2.68 1.02	2.66 1.18	9.42*	0.00
2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญตรี	ปริญญตรี	สูงกว่า ปริญญตรี	F-test	P-value
2.1 การพิจารณากลับกรอง แผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	2.00 1.05	2.34 0.73	2.52 1.09	2.70	0.07
2.3 การพิจารณาโครงการที่ เกินศักยภาพของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.11 1.03	2.61 0.92	2.77 1.19	3.67*	0.03
2.4 การพิจารณานุรณาการ โครงการของเทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบลดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.04 1.07	2.76 1.06	2.89 1.13	6.06*	0.00

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

3	ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติและระยะเวลาใน การประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่น	\bar{X} S.D.	ต่ำกว่า ปริญญาตรี	ปริญญาตรี	สูงกว่า ปริญญาตรี	F – test	P-value
3.1	การพิจารณาให้ ความเห็นแผนพัฒนา สามปีของเทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.07 1.21	2.61 0.95	2.62 0.99	3.11*	0.05
3.2	การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.21 1.13	2.85 0.90	2.87 1.16	4.00*	0.02
3.3	การพิจารณาบูรณา การโครงการที่ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.18 1.06	2.93 0.95	3.08 1.14	7.14*	0.00
3.4	ระยะเวลาดำเนินการ ในแต่ละขั้นตอน	\bar{X} S.D.	2.21 1.10	2.73 0.89	2.79 1.11	3.12*	0.05

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.19 พบว่า ระดับการศึกษาที่แตกต่างกันมีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างของขนาด จำนวน บทบาท แหล่งที่มาและความร่วมมือ ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ และโครงการที่ทำร่วมกัน และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา

การพิจารณา แผนพัฒนาสามปี การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ การบูรณาการโครงการและระยะเวลาในแต่ละขั้นตอน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.2.4 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามตำแหน่ง

ปัจจุบัน

ตารางที่ 4.20 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	ผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฝ่าย การเมือง)	ผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฝ่าย ข้าราชการ ประจำ)	สมาชิก สภา องค์กร บริหาร ส่วนจังหวัด	หัวหน้า ราชการ จังหวัด/ อำเภอ	F-test	P-value
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.44 0.83	2.36 0.81	2.22 1.27	2.71 1.25	0.63	0.60
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	2.40 0.85	2.36 0.99	2.11 1.17	2.43 1.13	0.64	0.59
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.40 0.79	2.14 0.77	2.22 1.29	2.57 0.98	0.79	0.50
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.19 0.73	2.16 0.86	2.14 1.22	2.57 0.79	0.44	0.73
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	2.44 1.05	2.61 1.10	2.22 1.31	2.71 0.76	0.91	0.44

ตารางที่ 4.20 (ต่อ)

2. ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่	\bar{X} S.D.	ผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฝ่าย การเมือง)	ผู้บริหาร ท้องถิ่น ข้าราชการ ประจำ	สมาชิก สภา องค์กร บริหาร ส่วน จังหวัด	หัวหน้า ราชการ จังหวัด/ อำเภอ	F-test	P-value
2.1 การพิจารณา กลั่นกรองแผนพัฒนา สามปี	\bar{X} S.D.	2.47 0.91	2.45 0.95	2.11 1.19	2.29 0.76	1.04	0.38
2.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.72 0.93	2.77 1.01	2.22 1.31	2.29 1.11	2.19	0.09
2.3 การพิจารณาบูรณา การโครงการของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.72 0.98	2.89 0.99	2.28 1.34	2.86 1.35	2.12	0.10

ตารางที่ 4.20 (ต่อ)

3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและ ระยะเวลาในการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น	\bar{X} S.D.	ผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฝ่าย การเมือง)	ผู้บริหาร ท้องถิ่น (ฝ่าย ข้าราชการ ประจำ)	สมาชิก สภา องค์กร บริหาร ส่วน จังหวัด	หัวหน้า ราชการ จังหวัด/ อำเภอ	F-test	P-value
3.1 การพิจารณาให้ความเห็น แผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.65 0.97	2.50 0.85	2.31 1.35	2.57 0.79	0.72	0.54
3.2 การพิจารณาให้ความเห็น แผนพัฒนาสามปีของ เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.91 0.89	2.84 0.96	2.42 1.42	2.43 0.98	1.69	0.17
3.3 การพิจารณาบูรณาการ โครงการที่เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	3.07 0.77	3.00 1.01	2.42 1.40	2.57 1.40	0.72	0.54
3.4 ระยะเวลาดำเนินการในแต่ละ ขั้นตอน	\bar{X} S.D.	2.79 0.83	2.77 0.99	2.31 1.28	2.71 1.25	1.77	0.16

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.20 พบว่า ตำแหน่งปัจจุบันไม่มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.2.5 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามหน่วยงานสังกัด

ตารางที่ 4.21 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตาม
หน่วยงานสังกัด

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X} S.D.	องค์กร	เทศบาล	องค์กร	ราชการ	F-test	P-value
		บริหาร ส่วนจังหวัด		บริหาร ส่วนตำบล	ส่วน ภูมิภาค		
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.21 1.26	2.67 0.91	2.35 0.78	2.50 1.22	1.02	0.39
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	2.13 1.19	2.57 0.98	2.34 0.89	2.17 0.98	0.93	0.43
1.3 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.21 1.28	2.43 0.87	2.23 0.75	2.50 1.05	0.39	0.76
1.4 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.08 1.22	2.38 1.07	2.15 0.67	2.50 0.84	0.72	0.54
1.5 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	2.21 1.30	2.76 1.37	2.49 0.97	2.50 0.55	1.33	0.34
2. ปัญหาด้านอำนาจ หน้าที่	\bar{X} S.D.	องค์กร	เทศบาล	องค์กร	ราชการ	F-test	P-value
		บริหาร ส่วนจังหวัด		บริหาร ส่วนตำบล	ส่วน ภูมิภาค		
2.1 การพิจารณา กลั่นกรอง แผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	2.13 1.17	2.71 1.10	2.38 0.86	2.17 0.75	1.64	0.18
2.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์กรบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.26 1.31	2.86 1.15	2.68 0.92	2.50 1.05	1.71	0.17

ตารางที่ 4.21 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	องค์การ บริหาร ส่วน จังหวัด	เทศบาล	องค์การ บริหาร ส่วนตำบล	ราชการ ส่วน ภูมิภาค	F – test	P-value
2.3 การพิจารณา บูรณาการ โครงการของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล ดำเนินการ ร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.32 1.32	3.00 1.10	2.72 0.96	3.00 1.41	2.11	0.10
3. ปัญหาด้าน กระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติและระยะเวลา ในการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น	\bar{X} S.D.	องค์การ บริหาร ส่วนจังหวัด	เทศบาล	องค์การ บริหาร ส่วนตำบล	ราชการ ส่วน ภูมิภาค	F – test	P-value
3.1 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.26 1.33	2.95 1.12	2.49 0.79	2.50 0.84	2.02	0.12
3.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.45 1.39	3.05 1.24	2.80 0.81	2.50 1.05	1.62	0.19

ตารางที่ 4.21 (ต่อ)

	\bar{X} S.D.	องค์การ บริหาร ส่วน จังหวัด	เทศบาล	องค์การ บริหาร ส่วนตำบล	ราชการ ส่วน ภูมิภาค	F – test	P-value
3.3 การพิจารณา บูรณาการ โครงการ ที่เทศบาลและองค์การ บริหารส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.45 1.37	3.29 1.19	2.92 0.82	2.83 1.33	2.95*	0.04
3.4 ระยะเวลาดำเนิน การในแต่ละ ขั้นตอน	\bar{X} S.D.	2.42 1.35	2.90 1.14	2.66 0.80	3.00 1.10	1.23	0.30

* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.21 พบว่า หน่วยงานสังกัดแตกต่างกันมีผลต่อปัญหาด้านกระบวนการ/
แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการบูรณาการโครงการอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ < 0.05

3.2.6 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามอายุราชการ/
สมัยดำรงตำแหน่ง

ตารางที่ 4.22 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จำแนกตามอายุ
ราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

1. ปัญหาด้านโครงสร้าง	\bar{X}	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	F-test	P-value
	S.D.	การเมือง สมัยแรก	การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ประจำ 5-20 ปี	ประจำ 20 ปี ขึ้นไป		
1.1 ขนาด	\bar{X} S.D.	2.27 0.92	2.41 2.41	2.00 0.00	2.24 0.89	2.79 0.70	0.95	0.44
1.2 จำนวน	\bar{X} S.D.	2.08 0.80	2.39 2.39	1.50 0.71	2.35 1.07	2.43 0.76	0.85	0.51
1.6 บทบาทหน้าที่	\bar{X} S.D.	2.15 0.78	2.41 2.41	2.00 0.00	2.18 0.76	2.21 0.97	0.50	0.73
1.7 แหล่งที่มา	\bar{X} S.D.	2.00 0.75	2.26 2.26	1.50 0.71	2.15 0.78	2.43 1.02	0.87	0.49
1.8 ความร่วมมือ	\bar{X} S.D.	2.12 1.03	2.48 2.48	1.00 0.00	2.74 0.93	2.50 1.22	1.99	0.10
2. ปัญหาด้านอำนาจ หน้าที่	\bar{X}	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	ฝ่าย	F-test	P-value
	S.D.	การเมือง สมัยแรก	การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ประจำ 5-20 ปี	ประจำ 20 ปี ขึ้นไป		
2.1 การพิจารณากลับกรอง แผนพัฒนาสามปี	\bar{X} S.D.	2.23 0.99	2.35 2.35	2.00 0.00	2.41 0.92	2.50 1.02	0.26	0.90
2.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและองค์กร บริหารส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.35 0.85	2.54 2.54	2.00 1.41	2.85 0.96	2.57 1.09	0.98	0.42
2.3 การพิจารณาบูรณา การโครงการของ เทศบาลและ องค์กรบริหาร ส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.23 1.11	2.65 2.65	2.50 2.12	3.03 0.90	2.64 1.22	1.91	0.11

ตารางที่ 4.22 (ต่อ)

3. ปัญหาด้านกระบวนการ ดำเนินงาน/แนวทาง ปฏิบัติและระยะเวลา ในการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น	\bar{X} S.D.	ฝ่าย การเมือง สมัยแรก	ฝ่าย การเมือง สองสมัย ขึ้นไป	ฝ่าย ประจำ น้อยกว่า 5 ปี	ฝ่าย ประจำ 5-20 ปี	ฝ่าย ประจำ 20 ปี ขึ้นไป	F - test	P- value
3.1 การพิจารณาให้ ความเห็น แผนพัฒนาสามปี ของเทศบาลและ องค์การบริหาร- ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.42 1.10	2.54 2.54	1.50 0.71	2.59 0.66	2.43 1.16	0.58	0.68
3.2 การพิจารณา โครงการที่เกิน ศักยภาพของ เทศบาลและ องค์การบริหาร- ส่วนตำบล	\bar{X} S.D.	2.50 1.10	2.76 2.76	1.50 0.71	2.94 0.85	2.64 1.15	1.26	0.29
3.3 การพิจารณานูรณา การโครงการที่ เทศบาลและ องค์การบริหาร ส่วนตำบล ดำเนินการร่วมกัน	\bar{X} S.D.	2.62 0.98	2.81 2.81	2.50 2.12	3.12 0.88	2.71 1.27	0.89	0.47
3.4 ระยะเวลาดำเนินการ ในแต่ละขั้นตอน	\bar{X} S.D.	2.42 0.86	2.61 2.61	1.50 0.71	3.00 0.85	2.50 1.16	1.98	0.10

* มีนัยสำคัญทางสถิติมีระดับ < 0.05

จากตารางที่ 4.22 พบว่า อายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่งแตกต่างกันไม่มีผลต่อ
ปัญหาด้านโครงสร้าง ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและ
ระยะเวลา อย่างมีนัยสำคัญ ทางสถิติที่ระดับ < 0.05

ส่วนที่ 4 ผลการศึกษาข้อเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี

ผลการศึกษาเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยเป็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ มีดังนี้

4.1 ข้อเสนอแนะการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

4.1.1 ด้านโครงสร้าง

- 1) เห็นควรเพิ่มองค์ภาคประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด
- 2) เห็นควรเพิ่มสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สภาคัดเลือกไม่เกิน 3 คน ร่วมเป็นคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ
- 3) เห็นควรเพิ่มผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

4.1.2 ด้านอำนาจหน้าที่

- 1) เห็นควรกำหนดอำนาจหน้าที่เฉพาะการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นประจำปี การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล และอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการ กับคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)

4.1.3 ด้านกระบวนการดำเนินงานแนวทางปฏิบัติ และเวลาประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

- 1) ควรปรับระยะเวลาประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ดำเนินการก่อนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี
- 2) ควรปรับระยะเวลาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยตนเองให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคมของทุกปี
- 3) ควรกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติให้ชัดเจน กล่าวคือขั้นตอนใดดำเนินการเมื่อใด

4.2 ข้อเสนอแนะการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

4.2.1 ด้านโครงสร้าง

- 1) เห็นด้วยเพิ่มองค์กรภาคประชาชนร่วมเป็นคณะกรรมการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ
- 2) เห็นควรเพิ่มปลัดอำเภอหรือผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ
ร่วมเป็นคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอด้วย
- 3) เห็นควรปรับสัดส่วนกรรมการที่มาจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วน
จังหวัดในเขตอำเภอจากทุกคนเป็นที่ สภาฯคัดเลือกไม่เกิน 3 คน
- 4) เห็นควรกำหนดให้หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน องค์การบริหารส่วนจังหวัด
เป็นกรรมการแทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่นายกฯ มอบหมาย

4.2.2 ด้านอำนาจหน้าที่

- 1) เห็นควรกำหนดหน้าที่เฉพาะการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของ
เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล และอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ร่วมกัน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่
- 2) เห็นควรกำหนดอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแผนชุมชน/หมู่บ้าน
เพื่อส่งเสริมการขับเคลื่อนแผนชุมชน/หมู่บ้าน

4.2.3 ด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น

- 1) เห็นควรลดขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายนของทุกปี เพื่อให้
แผนงาน/โครงการ สามารถบรรจุในแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ทันภายในเดือน
มิถุนายนของทุกปี
- 2) เห็นควรพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีใช้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การ
บริหารส่วนจังหวัด โดยให้พิจารณาบรรจุในแผนพัฒนาอำเภอ/จังหวัด ก่อนการประสานแผนพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในแต่ละอำเภอเพื่อให้ปัญหา/ความต้องการของประชาชน
ได้รับการแก้ไขได้ทันที่

ทั้งนี้ โดยภาพรวมการเสนอแนะปรับปรุงแนวทางการประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอมีความเห็น
ร่วมกันว่า ควรออกระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และ
ระยะเวลา ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ชัดเจน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็น
แนวทางปฏิบัติต่อไป



บทที่ 5

สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาค้นคว้าอิสระ เรื่อง ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีเป็นการศึกษาปัญหาแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งในระดับจังหวัดและระดับอำเภอทั้งหมด จำนวน 150 คน ในด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ กระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ศึกษาได้สรุปผลการศึกษาแบ่งออกเป็น 3 ข้อ ได้แก่ สรุปผลการศึกษา (วัตถุประสงค์ของการศึกษา วิธีดำเนินการศึกษา และผลการศึกษา) อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. สรุปผลการศึกษา

1.1 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.1.1 เพื่อศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

1.1.2 เพื่อเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

1.1.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

1.2 วิธีดำเนินการศึกษา

1.2.1 รูปแบบการศึกษา

รูปแบบการศึกษาในครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

1.2.2 ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอในจังหวัดนนทบุรีทั้งหมด จำนวน 150 คน

1.2.3 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาค้างนี้เป็นแบบสอบถาม แบ่งออกเป็น 3 ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ เป็นข้อคำถามแบบเลือกตอบ ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน หน่วยงานสังกัด และอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

ส่วนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี จำนวน 3 ด้าน คือ ปัญหาด้านโครงสร้าง ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ และปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ ซึ่งมีลักษณะการตอบแบบมาตราส่วนประมาณค่ามี 5 ระดับ ของลิเคิร์ต คือ ระดับปัญหามากที่สุด ระดับปัญหามาก ระดับปัญหากลาง ระดับปัญหาน้อย และระดับปัญหาน้อยที่สุด มีการกำหนดค่าคะแนน 5, 4, 3, 2, 1 ตามลำดับ

ส่วนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิด เพื่อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงด้านโครงสร้างด้านอำนาจหน้าที่และด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ

1.2.4 การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

ผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นมาสอดต่ออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้ครอบคลุมของเนื้อหา แล้วนำไปขอความอนุเคราะห์จากผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบรายละเอียด และแก้ไขแบบสอบถามโดย นายชาติ ศรีสันต์ (ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี) และนายเวนิท วัฒนธำรงค์ (ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ) พิจารณาความถูกต้องและความเที่ยงตรง ครอบคลุมของเนื้อหาที่จะนำไปใช้ในการศึกษาในครั้งนี้

1.2.5 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

1) ผู้ศึกษาได้ขอความอนุเคราะห์ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี ในฐานะผู้บังคับบัญชาออกหนังสือจัดส่งแบบสอบถาม ให้แก่ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอทั้งหมด จำนวน 150 ชุด

2) นำแบบสอบถามจำนวน 150 ชุด จัดส่งทางไปรษณีย์ และประสานงานขอรับแบบสอบถามตามกำหนดระยะเวลา โดยได้รับแบบสอบถามกลับคืนมา จำนวน 145 ชุด (คิดเป็นร้อยละ 96.67)

1.2.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้นำข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามมาทำการวิเคราะห์ประมวลผล ทางสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป ซึ่งแบ่งการวิเคราะห์ข้อมูลได้ดังนี้

- 1) วิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด และระดับอำเภอ ใช้ความถี่และค่าร้อยละ
- 2) วิเคราะห์ข้อมูลระดับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ โดยใช้การหาค่าเฉลี่ย (μ) และค่าความแปรปรวน (σ)
- 3) วิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของผู้ตอบแบบสอบถาม ทั้ง 2 กลุ่ม เพื่อจำแนกอายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งปฏิบัติ หน่วยงานสังกัด และอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง ได้ใช้ค่าสถิติ T – test F – test และ P - value

1.3 ผลการศึกษา

1.3.1 ลักษณะส่วนบุคคล

ผลการศึกษาลักษณะส่วนบุคคลของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย รวมจำนวน 121 คน มีอายุระหว่าง 41 – 50 ปี รวมจำนวน 70 คน ระดับการศึกษาปริญญาตรี รวมจำนวน 71 คน ตำแหน่งปัจจุบัน เป็นผู้บริหารท้องถิ่นฝ่ายข้าราชการประจำ รวมจำนวน 51 คน หน่วยงานสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล รวมจำนวน 71 คน และดำรงตำแหน่งสองสมัยขึ้นไป รวมจำนวน 61 คน

1.3.2 ความคิดเห็นปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดในภาพรวม พบว่า ปัญหาด้านโครงสร้างอยู่ในระดับปานกลาง ($\mu = 2.49$) ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่อยู่ในระดับปานกลาง ($\mu = 2.84$) และปัญหาด้านกระบวนการดำเนินการ/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาอยู่ในระดับปานกลาง ($\mu = 3.17$) เช่นกัน

1.3.3 ความคิดเห็นปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในภาพรวม พบว่า ปัญหาด้านโครงสร้างอยู่ในระดับน้อย ($\mu = 2.32$) ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่อยู่ในระดับปานกลาง ($\mu = 2.53$) และปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาอยู่ในระดับปานกลาง ($\mu = 2.68$)

2. อภิปรายผล

จากผลการศึกษาปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี พบประเด็นที่ควรนำมาอภิปรายผล ดังนี้

2.1 ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

2.1.1 ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีปัญหาในระดับปานกลางอยู่ในลำดับที่ 3 และระดับอำเภอ มีปัญหาในระดับน้อยอยู่ในลำดับที่ 3 เช่นกัน น่าจะมาจากสาเหตุที่ตั้งแต่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ มท 0810.2/ว712 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2549 ชักซ้อมแนวทางจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2550-2552) ได้กำหนดโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอจนถึงปัจจุบันยังมิได้ปรับปรุงแก้ไขแต่ประการใด

2.1.2 ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด มีปัญหาในระดับปานกลาง ($\mu = 2.84$, $\sigma = 0.70$) อยู่ในลำดับที่ 2 และระดับอำเภอมีปัญหาระดับปานกลางเช่นกัน ($\mu = 2.53$, $\sigma = 0.94$) อยู่ในลำดับที่ 2 น่าจะมีสาเหตุที่กระทรวงมหาดไทยได้ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดและระดับอำเภอทุกๆ ปี โดยสอดคล้องกับการศึกษาของ สถิต เสนา (2551) ซึ่งได้ศึกษาความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี พบว่ามีความรู้เกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานมาก-น้อย คิดเป็นร้อยละ 79.10 และสอดคล้องกับการศึกษาของ อุดมศักดิ์ เรืองรอง (2552) ซึ่งได้ศึกษากระบวนการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน พบว่า อุปสรรคในการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่านมากที่สุด คือ ปัญหาในด้านกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ที่มีจำนวนมาก

2.2 การเปรียบเทียบปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นจำแนกตามข้อมูลส่วนบุคคล

2.2.1 จำแนกตามเพศ

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีเพศแตกต่างกัน มีผลต่อปัญหาด้านโครงสร้างในความร่วมมือและปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในด้านการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น ส่วนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีเพศแตกต่างกัน

มีผลต่อปัญหาด้าน โครงสร้าง ขนาด กล่าวคือ คณะกรรมการที่มีเพศชายจำนวนมาก มีผลต่อการให้ความร่วมมือในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.2.2 จำแนกตามอายุ

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีอายุแตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งในด้าน โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ส่วนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีอายุแตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นเฉพาะด้าน โครงสร้าง ขนาด เท่านั้น

2.2.3 จำแนกตามระดับการศึกษา

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้าน โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานงาน ส่วนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีระดับการศึกษาแตกต่างกันมีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้าน โครงสร้าง ขนาด จำนวน แหล่งที่มาและความร่วมมือ ด้านอำนาจหน้าที่ ในการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล และโครงการที่บูรณาการร่วมกันในระดับพื้นที่ และด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ในการพิจารณาแผนสามปี การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล การบูรณาการ โครงการร่วมกันและระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนของการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.2.4 จำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีตำแหน่งแตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้าน โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ และระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ส่วนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอที่มีตำแหน่งแตกต่างกัน ก็ไม่มีปัญหาทั้งสามด้านเช่นกัน

2.2.5 จำแนกตามหน่วยงานสังกัด

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่หน่วยงานสังกัดแตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งในด้าน โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ส่วนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาระดับอำเภอที่มีหน่วยงานสังกัดแตกต่างกัน มีผลต่อปัญหา

การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น เฉพาะด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา ในการบูรณาการโครงการร่วมกัน

2.2.6 จำแนกตามอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด ที่มีอายุราชการ/ สมัยดำรงตำแหน่ง ที่แตกต่างกัน มีผลต่อปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในด้านอำนาจหน้าที่ การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นและปัญหาด้านกระบวนการ/แนวทางปฏิบัติและ ระยะเวลาในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นเช่นกัน ส่วนคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีอายุราชการ/สมัยดำรงตำแหน่ง แตกต่างกัน ไม่มีผลต่อปัญหา การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นทั้งในด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และกระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

3. ข้อเสนอแนะ

3.1 ข้อเสนอแนะในการนำการศึกษาไปใช้

3.1.1 การปรับปรุงคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

1) ด้านโครงสร้าง

(1) ควรเพิ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สภาฯ คัดเลือกไม่เกิน 3 คน ร่วมเป็นกรรมการ

(2) ควรเพิ่มผู้แทนภาคประชาชนร่วมเป็นกรรมการด้วย

(3) ควรเพิ่ม ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วน จังหวัด ร่วมเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2) ด้านอำนาจหน้าที่

(1) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนนทบุรี

(2) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(3) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การ บริหารส่วนจังหวัดเพื่อเสนอคณะกรรมการบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.)

3) ด้านกระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา

(1) การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ควรดำเนินการในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม

(2) การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
ควรดำเนินการในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคมของทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนา
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(3) การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบล ควรดำเนินการภายในเดือนพฤษภาคมของทุกปี เพื่อให้สามารถบรรจุในแผนพัฒนาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดได้

3.1.2 การปรับปรุงคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในด้าน

1) โครงสร้าง

(1) ควรเพิ่มองค์กรภาคประชาชนและปลัดอำเภอ/ผู้รับผิดชอบในการ
จัดทำแผนพัฒนาอำเภอร่วมเป็นกรรมการด้วย

(2) ในส่วนของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดควรปรับลดจาก
ทุกคนเป็นที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดคัดเลือกอำเภอละไม่เกิน 3 คน

(3) ควรกำหนดให้หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน องค์การบริหารส่วนจังหวัด
เป็นกรรมการ แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่นายกฯ มอบหมาย

2) ด้านอำนาจหน้าที่

(1) มีอำนาจหน้าที่ในการร่วมจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

(2) มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาล
และองค์การบริหารส่วนตำบล

(3) มีอำนาจหน้าที่ในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นกับแผนพัฒนาอำเภอ

(4) มีอำนาจหน้าที่ในการประสานบูรณาการแผนพัฒนาชุมชน/หมู่บ้านกับ
แผนพัฒนาท้องถิ่น

(5) มีอำนาจหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกัน และพื้นที่ใกล้เคียงกัน

3) ด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา

(1) การร่วมกันจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรดำเนินการในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม

(2) การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล การบูรณาการแผนชุมชน/หมู่บ้าน และการบูรณาการแผนงาน/โครงการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับพื้นที่ ควรดำเนินการภายในเดือนเมษายนของทุกปี

(3) การบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นกับแผนพัฒนาอำเภอ ควรดำเนินการในช่วงเดือนตุลาคม-ธันวาคม ของทุกปี

4. ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

4.1 ควรมีการศึกษาแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นก่อนที่จะออกระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4.2 ควรมีการศึกษาแนวทางการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้เกิดการบูรณาการและเชื่อมโยงแผนในระดับพื้นที่



บรรณานุกรม

มหาวิทยาลัย

สกลนครราชภัฏ

บรรณานุกรม

- กรมการปกครอง ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น (2539) “คู่มือคำแนะนำการวางแผนพัฒนาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด (พ.ศ. 2540 – 2544)” โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น (2546) “คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี แผนปฏิบัติการและการติดตามประเมินผล” ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น (2548) “คู่มือการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เทคนิคการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น แนวทางการสนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทชุมชน พึ่งตนเอง สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด
- วรรณดี นาคสุขปาน (2549) “การศึกษาความคิดเห็นของผู้บริหารการศึกษาเกี่ยวกับการประสาน แผนพัฒนา” ของกรมสามัญศึกษาในกรุงเทพมหานคร วิทยานิพนธ์ การบริหาร การศึกษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- อนงค์ ปานปริดา (2549) “กระบวนการประสานแผนการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ วิทยานิพนธ์ การบริหารการศึกษา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต
- สถิตย์ เสนา (2551) “ความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี” สารนิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- อุดมศักดิ์ เรืองรอง (2552) “กระบวนการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดน่าน วิทยานิพนธ์ รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- โกวิท พวงงาม (2552) “การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมิติใหม่ในอนาคต” บริษัท สำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด
- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด (2552) “แผนกับการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” บริษัท บพิชการพิมพ์ จำกัด



ภาคผนวก

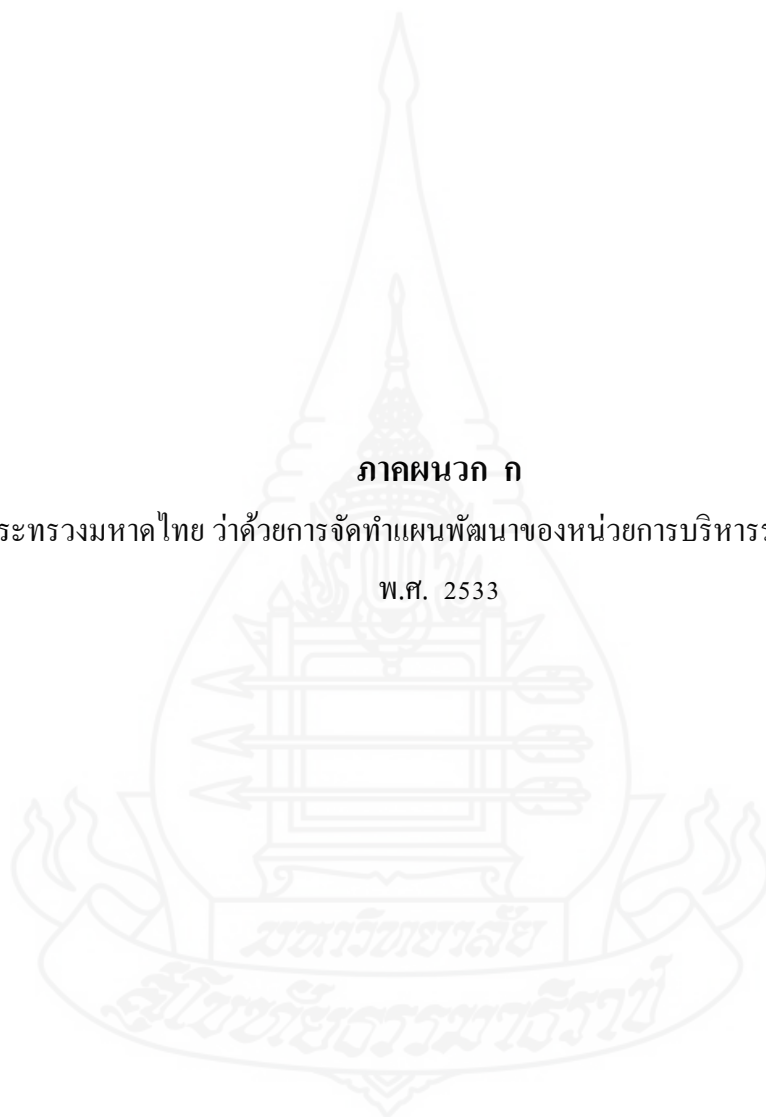
มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สืบราชสันตติวงศ์

ภาคผนวก ก

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. 2533





ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2533

เพื่อให้การบริหารงานของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2533”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิก

(1) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาเทศบาลเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค เทศบาลเมืองปริมณฑลของกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา พ.ศ. 2530

(2) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาเทศบาล พ.ศ. 2530 บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ปลัดกระทรวงมหาดไทยอาจยกเว้นการปฏิบัติตามความในระเบียบนี้เป็นกรณีๆ ได้

หมวด 1 ข้อความทั่วไป

ข้อ 5 ในระเบียบนี้

“หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา

“จุดหมายและแนวทางการพัฒนาระยะยาว ” หมายความว่า จุดหมายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่เทศบาลและเมืองพัทยาจัดทำขึ้น เพื่อแสดงลักษณะและสภาพเศรษฐกิจและสังคมของเมือง ในระยะเวลาสิบถึงสิบห้าปี

“แผนพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการกำหนดนโยบาย แนวทาง แผนงาน โครงการในการพัฒนา หรือแก้ไขปัญหาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นนั้นให้สอดคล้องกับนโยบายและแนวทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัด โดยมีระยะเวลาห้าปี เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

“แผนพัฒนาประจำปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นแนวทางและรายการประสานแผนงานและโครงการของจังหวัด อำเภอ ตำบล และการดำเนินงานของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งได้จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและแก้ไขปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น

หมวด 2

องค์รวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่ในการวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

- (1) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (2) คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (3) คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ

ข้อ 7 ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- (1) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานกรรมการ
- (2) สมาชิกสภาจังหวัดที่สภาจังหวัดคัดเลือกไม่น้อยกว่าสามคน กรรมการ
และไม่เกินห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง
- (3) หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการ
- (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด หรือผู้แทน กรรมการ
- (5) ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น หรือผู้แทน กรรมการ
- (6) ผู้แทนสำนักผังเมือง กรรมการ
- (7) เลขานุการจังหวัด กรรมการและเลขานุการ
- (8) หัวหน้าหมวดงบประมาณและโครงการ
สำนักงานเลขานุการจังหวัด กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- (9) หัวหน้าหมวดบริหารงานทั่วไป กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ 8 ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบายการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง และปัญหาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(2) วิเคราะห์และประสานแผนงานและโครงการตามข้อเสนอขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(3) ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาและร่างแผนพัฒนาประจำปี

ข้อ 9 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| (1) เลขานุการจังหวัด | ประธานกรรมการ |
| (2) หัวหน้าส่วนการคลัง | กรรมการ |
| (3) หัวหน้าส่วนโยธา | กรรมการ |
| (4) เร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด | กรรมการ |
| (5) หัวหน้าโครงการทางหลวงท้องถิ่น | กรรมการ |
| (6) ผู้ช่วยผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น | กรรมการ |
| (7) หัวหน้าหมวดงบประมาณและโครงการ
สำนักงานเลขานุการจังหวัด | กรรมการและเลขานุการ |

ข้อ 10 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดแผนงาน โครงการในการพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (2) จัดทำร่างแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนพัฒนาที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ แล้วเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณา

ข้อ 11 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ ประกอบด้วย

- | | |
|--|----------------------------|
| (1) หัวหน้าส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ | ประธานกรรมการ |
| (2) สมาชิกสภาจังหวัดทุกคน ในอำเภอ / กิ่งอำเภอ | กรรมการ |
| (3) ผู้ทรงคุณวุฒิที่หัวหน้าส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ แต่งตั้งสองคน | กรรมการ |
| (4) หัวหน้าหมวดการคลังส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ | กรรมการและเลขานุการ |
| (5) หัวหน้าหมวดพัฒนาและโยธา | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ข้อ 12 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาส่วนอำเภอ / กิ่งอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) พิจารณาปัญหา วิเคราะห์ และคัดเลือกโครงการที่กำหนดในแผนพัฒนาตำบลให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (2) จัดทำแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปีของส่วนอำเภอ/กิ่งอำเภอ
- (3) เสนอแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปีของส่วนอำเภอ/กิ่งอำเภอ ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

หมวด 3

องค์การวางแผนพัฒนาเทศบาลและเมืองพัทยา

ข้อ 13 ให้มีคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่ในการวางแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยาดังต่อไปนี้

- (1) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา
- (2) คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา
- (3) คณะอนุกรรมการสาขา

ข้อ 14 ให้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา ประกอบด้วย

- (1) นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยา ประธานกรรมการ
- (2) เทศมนตรีทุกคนหรือรองปลัดเมืองพัทยา กรรมการ
- (3) สมาชิกสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาเมืองพัทยา กรรมการ
ที่สภาเทศบาลหรือสภาเมืองพัทยาคัดเลือกไม่เกินสามคน
ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง
- (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด หรือผู้แทน กรรมการ
- (5) ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น หรือผู้แทน กรรมการ
- (6) ปลัดอำเภอที่นายอำเภอในเขตพื้นที่ที่ตั้งของเทศบาลมอบหมาย กรรมการ
- (7) ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยาคัดเลือก กรรมการ
ไม่น้อยกว่าสามคนและไม่เกินห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง
- (8) ผู้แทนสำนักผังเมือง กรรมการ
- (9) ปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา กรรมการและเลขานุการ
- (10) รองปลัดเทศบาลหรือรองหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ
- (11) หัวหน้าหน่วยงานวิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
หรือเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

ข้อ 15 ให้คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(1) ช่วยฝ่ายบริหารกำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง และปัญหาของเทศบาลหรือเมืองพัทยา

(2) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา การพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับพัฒนา

(3) ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาและร่างแผนพัฒนาประจำปี

(4) ให้คำปรึกษาหารือเรื่องอื่นๆ ตามที่ฝ่ายบริหารร้องขอ

ข้อ 16 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา ประกอบด้วย

(1) ปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา ประธานกรรมการ

(2) หัวหน้าส่วนการบริหารของเทศบาลหรือเมืองพัทยา กรรมการ

(3) หัวหน้าหน่วยงานวิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและเลขานุการ
หรือเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

ข้อ 17 ให้คณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา มีหน้าที่ในการจัดทำแผนตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ 18 นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยา แต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาขา สาขาละไม่น้อยกว่าห้าคน และไม่เกินเจ็ดคน เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา



หมวด 4

องค์การวางแผนพัฒนาสุขาภิบาล

ข้อ 19 ให้มีคณะกรรมการพัฒนาสุขาภิบาล ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| (1) ประธานกรรมการสุขาภิบาล | ประธานกรรมการ |
| (2) กรรมการสุขาภิบาลที่คณะกรรมการสุขาภิบาลคัดเลือก
จำนวนสามคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง | กรรมการ |
| (3) ปลัดอำเภอที่นายอำเภอมอบหมายหนึ่งคน | กรรมการ |
| (4) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานกรรมการสุขาภิบาลคัดเลือก
ไม่น้อยกว่าสองคนและไม่เกินสามคน
ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง | กรรมการ |
| (5) ปลัดสุขาภิบาล | กรรมการและเลขานุการ |

ข้อ 20 ให้คณะกรรมการพัฒนาสุขาภิบาล มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง และปัญหาของสุขาภิบาล
- (2) แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาสุขาภิบาล เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้
- (3) ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปี

หมวด 5

ขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปี

ข้อ 21 การจัดทำแผนพัฒนาให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

- (1) เก็บรวบรวม ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูล
- (2) กำหนดประเด็นปัญหา ความต้องการ จัดกลุ่มปัญหา และจัดลำดับความสำคัญของปัญหา
- (3) กำหนดแนวทางการพัฒนา วิธีการแก้ไขปัญหา และประสานงานกับหน่วยงานสาธารณสุขปโภค

(4) กำหนดวิเคราะห์ คัดเลือกแผนงาน โครงการ และจัดทำร่างแผนพัฒนาสำหรับการจัดทำแผนของเทศบาลเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค เทศบาลเมืองปริมณฑลของกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ให้จัดทำจุดหมายและแนวทางการพัฒนาระยะยาวด้วย

ข้อ 22 เมื่อคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาลหรือเมืองพัทยาให้ความเห็นชอบกับร่างแผนพัฒนาแล้ว ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาล หรือปลัดเมืองพัทยา นำเสนอต่อสภาจังหวัด สภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล หรือสภาเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี

ข้อ 23 ในกรณีสภาจังหวัด สภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล หรือสภาเมืองพัทยาไม่ให้ความเห็นชอบกับร่างแผนพัฒนา ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาล หรือปลัดเมืองพัทยา นำร่างแผนพัฒนากลับไปพิจารณาทบทวนแล้วให้สภาจังหวัด สภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาลหรือสภาเมืองพัทยา ให้ความเห็นชอบภายในสามสิบวัน หากยืนยันไม่ให้ความเห็นชอบอีกร่างแผนพัฒนาเป็นอันตกไป

ข้อ 24 เมื่อสภาจังหวัด สภาเทศบาล หรือสภาเมืองพัทยา เห็นชอบกับร่างแผนพัฒนาแล้ว ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี หรือปลัดเมืองพัทยาเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ 25 เมื่อคณะกรรมการสุขาภิบาลเห็นชอบกับร่างแผนพัฒนาแล้ว ให้ประธานกรรมการสุขาภิบาลนำร่างแผนพัฒนาเสนอนายอำเภอพิจารณาให้ความเห็นแล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด

ข้อ 26 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแผนพัฒนา ถ้าเห็นชอบให้ลงนามอนุมัติ หากไม่เห็นชอบให้ส่งร่างแผนพัฒนาพร้อมทั้งเหตุผลคืนเพื่อพิจารณาใหม่ หากเกินสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาจากปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายอำเภอ หรือปลัดเมืองพัทยา ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความเห็นชอบและอนุมัติแล้ว

ข้อ 27 การจัดทำแผนพัฒนาประจำปีให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

(1) พิจารณาทบทวนแผนงานโครงการที่กำหนดในแผนพัฒนา ให้เป็นไปตามนโยบายและปัญหาความต้องการในแต่ละปี

(2) ให้ระบุรายละเอียดของโครงการในลักษณะที่พร้อมที่จะดำเนินการได้

(3) ขอรับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลสุขาภิบาล หรือเมืองพัทยา

(4) เสนอขอรับอนุมัติจากปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาล หรือปลัดเมืองพัทยา

ข้อ 28 การจัดทำแผนพัฒนาประจำปี ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ก่อนปีงบประมาณที่จะประกาศใช้ เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณประจำปี

หากไม่สามารถที่จะดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาประจำปีได้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้เสนอขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขอขยายเวลาแล้วเสร็จของแผนพัฒนาประจำปีได้ไม่เกินเดือนมิถุนายน

หมวด 6

การเปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม หรือแก้ไขโครงการ

ข้อ 29 การเปลี่ยนแปลง เพิ่มเติม หรือแก้ไขโครงการในแผนพัฒนา ให้กระทำได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาจังหวัด เทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล หรือสภาเมืองพัทยา

ข้อ 30 การเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขโครงการในแผนพัฒนาประจำปีให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ตาม ข้อ 27

ข้อ 31 แผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปีที่ประกาศใช้แล้ว ให้แจ้งคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ และคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดทราบ

ข้อ 32 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา จัดทำแผนพัฒนาและแผนพัฒนาประจำปี ตามระเบียบนี้

ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัฒนานำแผนพัฒนาประจำปีไปปฏิบัติ และให้มีการติดตาม ควบคุม และประเมินผลเป็นประจำทุกปี

บทเฉพาะกาล

ข้อ 33 แผนพัฒนาหรือแผนพัฒนาประจำปีของเทศบาลหรือเมืองพัทยา ที่มีอยู่เดิม ก่อนวันที่ระเบียบนี้ประกาศใช้ให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

ข้อ 34 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและสุขาภิบาล จัดทำเฉพาะแผนพัฒนาประจำปีสำหรับแผนพัฒนาให้จัดทำโดยสอดคล้องกับระยะเวลาการใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539)

ประกาศ ณ วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2533

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. 2541

เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 283 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 20 และมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติองค์การส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. 2495 มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 และมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบเรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิก

(1) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2533

(2) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแนวทางการวางแผนพัฒนาตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2540

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อบำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด ได้ตามเห็นสมควร แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อความทั่วไป

ข้อ 5 ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาลเมืองพัทยา และองค์กรบริหารส่วนตำบล

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาเมืองพัทยา และสภาองค์กรบริหารส่วนตำบล

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาสุขาภิบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล

“คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสุขาภิบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล

“อำเภอ” หมายความว่ารวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาล ปลัดเมืองพัทยา และประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล

“นายอำเภอ” หมายความว่ารวมถึง ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอด้วย

“แผนพัฒนา” หมายความว่ารวมถึง ยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาห้าปี และแผนพัฒนาประจำปี

“ยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้น เพื่อแสดงลักษณะและสภาพเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น ในอนาคต

“แผนพัฒนาห้าปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นการกำหนดนโยบายแนวทาง แผนงาน โครงการในการพัฒนาท้องถิ่นนั้นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยมีระยะเวลาห้าปี

“แผนพัฒนาประจำปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันมีลักษณะเป็นแนวทางปฏิบัติและรายการประสานแผนงานและโครงการของจังหวัด อำเภอ ตำบล และการดำเนินงานของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งได้จัดทำขึ้น สำหรับในปีงบประมาณแต่ละปี เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และแก้ไขปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น

หมวด 1

องค์กรวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อ 6 องค์กรวางแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อ 7 คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- (1) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานกรรมการ
- (2) รองนายองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทุกคน กรรมการ
- (3) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด กรรมการ
- (4) ผังเมืองจังหวัด กรรมการ
- (5) สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดคัดเลือกอำเภอละหนึ่งคน กรรมการ
- (6) ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้นำองค์กรภาคเอกชนหรือ
องค์กรประชาชนที่นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดคัดเลือก
จำนวนไม่น้อยกว่าสามคน และไม่เกินห้าคน กรรมการ
- (7) ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น กรรมการ
- (8) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการและเลขานุการ
- (9) หัวหน้าส่วนแผนและงบประมาณ กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

หมวด 2

องค์การวางแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา

ข้อ 12 องค์การวางแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา

ข้อ 13 คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา ประกอบด้วย

- (1) นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยา ประธานกรรมการ
- (2) เทศมนตรีทุกคนหรือรองปลัดเมืองพัทยา กรรมการ
- (3) สมาชิกสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาเมืองพัทยา
ที่สภาเทศบาล หรือสภาเมืองพัทยาคัดเลือกไม่เกินสามคน กรรมการ
- (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด กรรมการ
- (5) ผังเมืองจังหวัด กรรมการ
- (6) ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่น กรรมการ
- (7) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานแผนพัฒนาอำเภอที่นายอำเภอ
ในเขตพื้นที่ที่ตั้งของเทศบาลหรือ
เมืองพัทยามอบหมาย กรรมการ
- (8) ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้นำองค์กรภาคเอกชนหรือ
องค์กรประชาชนที่นายกเทศมนตรีหรือ
ปลัดเมืองพัทยาคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่า
สามคนและไม่เกินห้าคน กรรมการ
- (9) ปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา กรรมการและเลขานุการ
- (10) รองปลัดเทศบาลหรือรองหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา
และผู้ช่วยเลขานุการที่ได้รับมอบหมาย กรรมการ
- (11) ผู้อำนวยการ/หัวหน้ากองวิชาการและแผน
หรือหัวหน้างานวิเคราะห์นโยบายและแผน
หรือเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ 14 คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) กำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาของเทศบาลหรือเมืองพัทยา และให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น

(2) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา การพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาและติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(3) ให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนา

ข้อ 15 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยา ประกอบด้วย

(1) ปลัดเทศบาลหรือหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา ประธานกรรมการ

(2) รองปลัดเทศบาลหรือรองหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา
ที่ได้รับมอบหมาย กรรมการ

(3) หัวหน้าส่วนการบริหารของเทศบาลหรือเมืองพัทยา กรรมการ

(4) เจ้าหน้าที่สำนักผังเมืองจังหวัดที่ผังเมืองจังหวัดมอบหมาย กรรมการ

(5) ผู้อำนวยการ/หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน
หรือหัวหน้างานวิเคราะห์นโยบายและแผน
หรือเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน กรรมการและเลขานุการ

ข้อ 16 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยามีหน้าที่
ดังนี้

(1) กำหนดแผนงาน โครงการให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของเทศบาลหรือเมืองพัทยา

(2) วิเคราะห์และประสานแผนงาน โครงการของท้องถิ่น

(3) จัดทำร่างแผนพัฒนา

ข้อ 17 นายกเทศมนตรีหรือปลัดเมืองพัทยาอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสาขาหรือคณะทำงานตามความเหมาะสม เพื่อช่วยเหลือการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลหรือเมืองพัทยาก็ได้

หมวด 3

องค์กรวางแผนพัฒนาสุขภาพ

ข้อ 18 องค์กรวางแผนพัฒนาสุขภาพ ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาสุขภาพ
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพ

ข้อ 19 คณะกรรมการพัฒนาสุขภาพ ประกอบด้วย

- (1) ประธานกรรมการสุขภาพ ประธานกรรมการ
- (2) กรรมการสุขภาพที่คณะกรรมการสุขภาพคัดเลือก
จำนวนสามคน กรรมการ
- (3) ปลัดอำเภอที่นายอำเภอมอบหมายหนึ่งคน กรรมการ
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้นำองค์กรภาคเอกชนหรือ
องค์กรประชาชนที่ประธานกรรมการสุขภาพคัดเลือก
จำนวนไม่น้อยกว่าสองคนและไม่เกินสามคน กรรมการ
- (5) ปลัดสุขภาพ กรรมการและเลขานุการ

ข้อ 20 คณะกรรมการพัฒนาสุขภาพมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(1) กำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาสุขภาพ และให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น

(2) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา การพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาและติดตามประเมินผลแผนพัฒนา

(3) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา

ข้อ 21 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพ ประกอบด้วย

- (1) ปลัดสุขภาพ ประธานกรรมการ
- (2) หัวหน้าส่วนการบริหารของสุขภาพ กรรมการ
- (3) เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสุขภาพที่รับผิดชอบ
ในการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพ กรรมการและเลขานุการ

หมวด 5 การจัดทำแผนพัฒนา

ข้อ 30 การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนายุทธศาสตร์การ
พัฒนาจังหวัด โดยดำเนินการดังนี้

- (1) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (2) ได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น
- (3) ได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 31 การจัดทำแผนพัฒนาห้าปีจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา โดย
ดำเนินการ ดังนี้

- (1) วิเคราะห์ข้อมูล กำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนา และจัดทำร่างแผนพัฒนาห้าปี
- (2) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (3) เสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ความเห็น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แต่เสนอศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นแทน

- (4) เสนอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาตามข้อ 32

ข้อ 32 สภาท้องถิ่นพิจารณาไม่เห็นชอบร่างแผนพัฒนาห้าปี แล้วเสนอผู้ว่าราชการ
จังหวัดพิจารณา ตามข้อ 33 สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่ต้องเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด แต่
เสนอคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ/กิ่งอำเภอพิจารณาแล้วเสนอนายอำเภอพิจารณาตามข้อ 33

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นไม่เห็นชอบร่างแผนพัฒนาให้นำกลับไปพิจารณาทบทวนใหม่
ภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ไม่เห็นชอบแล้วนำเสนอใหม่ หากสภาท้องถิ่นยืนยันไม่เห็นชอบอีก
ให้ชี้แจงเหตุผลที่ไม่เห็นชอบต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาตามข้อ 33
สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เสนอคณะกรรมการพัฒนา
อำเภอ/กิ่งอำเภอพิจารณาแล้วเสนอนายอำเภอพิจารณาตามข้อ 33

ข้อ 33 ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาร่างแผนพัฒนาห้าปีขององค์การบริหารส่วน
จังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา ตามข้อ 32 แล้ว หากเห็นชอบให้ลงนามอนุมัติ ถ้าไม่
เห็นชอบให้ส่งคืน พร้อมทั้งเหตุผลเพื่อพิจารณาทบทวนแล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วย ให้ส่งสภาท้องถิ่นพิจารณาใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคืนมา ถ้าสภาท้องถิ่นมีมติยืนยันด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นเท่าที่มีอยู่ให้ถือเป็นที่สุด

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่ง และวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอ

ข้อ 34 การจัดทำแผนพัฒนาประจำปีให้บททวนจากแผนพัฒนาห้าปี โดยดำเนินการดังนี้

- (1) กำหนดรายละเอียดของโครงการ ระบุที่มาของงบประมาณ และจัดทำร่างแผนพัฒนาประจำปี
- (2) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (3) เสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ความเห็น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ความเห็น แต่เสนอศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ความเห็นแทน แล้วเสนอขอรับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
- (4) ได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 35 แผนพัฒนาให้จัดทำตามระยะเวลา ดังนี้

- (1) ยุทธศาสตร์การพัฒนาให้จัดทำเสร็จก่อนแผนพัฒนาห้าปี
- (2) แผนพัฒนาห้าปีให้จัดทำเสร็จก่อนแผนพัฒนาประจำปีของปีแรก
- (3) แผนพัฒนาประจำปีให้จัดทำเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนตามวรรคหนึ่งแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยให้ทราบ

หมวด 6

องค์กรและการประสานงานแผนพัฒนา

ข้อ 36 องค์กรและการประสานงานแผนพัฒนา ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่น
- (2) ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล

ข้อ 37 คณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด คือ นายองค์กรบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีทุกเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา เฉพาะจังหวัดชลบุรี ประธานกรรมการสุขาภิบาลทุกสุขาภิบาล ประธานศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลทุกอำเภอ ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาลทุกเทศบาล ปลัดสุขาภิบาลทุกสุขาภิบาล และเลขานุการศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลทุกอำเภอ การประชุมคณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่นเลือกประธาน รองประธาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคนจากกรรมการด้วยกัน สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งและเงื่อนไขอื่นๆ ให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการประสานงานแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่นอาจมีมติเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่นก็ได้

คณะกรรมการประสานงานพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบ วิเคราะห์ ประสานแผนงาน โครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาให้ความเห็นร่างแผนพัฒนาห้าปี และร่างแผนพัฒนาประจำปีขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และเมืองพัทยา

ข้อ 38 ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในอำเภอ การประชุมศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลคราวแรกให้นายอำเภอเป็นผู้เรียกประชุม และให้ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบลเลือกประธานกับรองประธานตำแหน่งละหนึ่งคนจากประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล และเลือกเลขานุการกับผู้ช่วยเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคนจากปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งและเงื่อนไขอื่นๆ ให้เป็นไปตามมติของศูนย์ประสานการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล

ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมีมติเชิญนายอำเภอเป็นที่ปรึกษาศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้

ศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ตรวจสอบ วิเคราะห์ ประสานแผนงาน โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบล และพิจารณาให้ความเห็นร่างแผนพัฒนาห้าปีและร่างแผนพัฒนาประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

หมวด 7

การเพิ่มเติม การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา

ข้อ 39 การเพิ่มเติม การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาระทำได้ โดย ดังนี้

- (1) นโยบายหรือเป้าหมายของการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไป
- (2) ผลกระทบจากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา
- (3) ข้อเรียกร้องซึ่งเป็นมติของประชาชนในท้องถิ่น

โดยดำเนินการตามขั้นตอน คือ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอเรื่องราวพร้อมรายละเอียดข้อมูล เหตุผลและความจำเป็น เพื่อขอรับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และเสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นตามลำดับ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ขอรับความเห็นชอบจากศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลก่อนนำเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นด้วย

ข้อ 40 การเพิ่มเติมโครงการในแผนพัฒนาห้าปี ซึ่งโครงการนั้นไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาห้าปี กระทำได้โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นตามลำดับ และเสนอผู้เพื่อขอรับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นแล้วแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด หากภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นให้แจ้งผู้บริหารท้องถิ่นพร้อมเหตุผลเพื่อทบทวนใหม่แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาและให้ถือเป็นที่สุด

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ต้องแจ้งให้นายอำเภอแทนและอำนาจผู้ว่าราชการจังหวัด ตามวรรคหนึ่งให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอและรายงานให้จังหวัดทราบ

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการในแผนพัฒนาห้าปี ซึ่งโครงการนั้นอยู่ในแผนพัฒนาห้าปี กระทำได้โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นแล้วขอรับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับ แล้วขอรับอนุมัติจากประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ 41 การนำเอาโครงการที่ได้รับอนุมัติให้เพิ่มเติมในแผนพัฒนาประจำปี ตามข้อ 40 วรรคหนึ่งหรือวรรคสอง มาเพิ่มเติมในแผนพัฒนาประจำปี กระทำได้โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่น

การแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงโครงการในแผนพัฒนาประจำปี ซึ่งโครงการนั้นมีอยู่ในแผนพัฒนาห้าปี กระทำได้โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นแล้วขอรับอนุมัติจากผู้บริหารส่วนท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับ แล้วขอรับอนุมัติจากประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

หมวด 8

การติดตามประเมินผล

ข้อ 42 แผนพัฒนาที่ประกาศใช้แล้ว การเพิ่มเติม การแก้ไขหรือการเปลี่ยนแปลง ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงการที่เพิ่มเติม แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงในแผนพัฒนาห้าปีหรือแผนประจำปี ที่อนุมัติแล้ว ให้แจ้งสภาท้องถิ่นคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ และคณะกรรมการการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นในส่วนที่เกี่ยวข้องภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ หรืออนุมัติและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่น

ให้ทราบโดยทั่วกัน สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้แจ้งสภาองค์การบริหารส่วนตำบล คณะกรรมการพัฒนาอำเภอและศูนย์ประสานการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้หรืออนุมัติและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบโดยทั่วกัน

ข้อ 43 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ โดยให้มีการติดตามประเมินผลและรายงานผลให้คณะกรรมการพัฒนาส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เป็นประจำทุกปี

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้รายงานศูนย์ประสานการพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลทราบด้วย

บทเฉพาะกาล

ข้อ 44 แผนพัฒนาห้าปี (พ.ศ. 2540 – 2544) และแผนพัฒนาประจำปี พ.ศ. 2542 ที่มีอยู่เดิมก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลในการประกาศใช้ให้มีผลใช้ต่อไปได้

ประกาศ ณ วันที่ 21 กรกฎาคม พ.ศ. 2541

พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์
(สนั่น ขจรประศาสน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2546

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ให้เป็นปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 และมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ใช้เมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาเมืองพัทยา สภาองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง “คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“อำเภอ” หมายความว่า รวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีในกรณีที่เทศบาลมีการบริหารรูปแบบนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรีในกรณีที่เทศบาลมีการบริหารรูปแบบคณะ

เทศมนตรี นายกเมืองพัทยา คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“นายอำเภอ” หมายความว่า รวมถึงปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอด้วย

“แผนพัฒนา” หมายความว่ารวมถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาสามปี

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาอำเภอ

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวนำครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

“แผนปฏิบัติการ” หมายความว่า แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการเพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้

“การแก้ไข” หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนปฏิบัติการให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป

“การเพิ่มเติม” หมายความว่า การเพิ่มเติมแผนงาน โครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาสามปี ให้ปรากฏไว้ในแผนพัฒนาสามปี

“การเปลี่ยนแปลง” หมายความว่า การทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

“ประชาคม” หมายความว่า การรวมตัวกันของชุมชน องค์กรภาครัฐ เอกชน และประชาชน เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาหรือกระทำการบางอย่างให้บรรลุวัตถุประสงค์ภายใต้ระบบการจัดการที่มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย ซึ่งการจัดองค์กรให้เป็นไปตามที่ทางราชการกำหนด

“ประชาคมท้องถิ่น” หมายความว่าประชาคมจังหวัดสำหรับเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาคมเมืองสำหรับเขตเทศบาล เมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ประชาคมตำบล สำหรับเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

“ประชาคมอำเภอ” หมายความว่าประชาคมในเขตอำเภอ

“ประชาคมหมู่บ้าน” หมายความว่าประชาคมในเขตหมู่บ้าน

“ข้อ 5 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ยกเว้นหรือผ่อนผัน”

หมวด 3

องค์กรจัดทำแผนพัฒนาและองค์กรประสานแผนพัฒนา

ข้อ 6 องค์กรจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด

ข้อ 7 คณะกรรมการพัฒนาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------|
| (1) นายองค์กรบริหารส่วนจังหวัด | ประธานกรรมการ |
| (2) รองนายองค์กรบริหารส่วนจังหวัดทุกคน | กรรมการ |
| (3) ปลัดจังหวัด | กรรมการ |
| (4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด | กรรมการ |
| (5) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด | กรรมการ |
| (6) สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
ที่สภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดคัดเลือก จำนวนสามคน | กรรมการ |
| (7) ผู้ทรงคุณวุฒิที่สภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด
คัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (8) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด | กรรมการ |
| (9) ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดที่คณะ
กรรมการพัฒนาจังหวัดคัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (10) ผู้แทนรัฐวิสาหกิจในจังหวัดที่นายองค์กร
บริหารส่วนจังหวัดคัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (11) ผู้แทนประชาคมจังหวัดที่ประชาคมจังหวัด
คัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |

(12) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการและเลขานุการ

(13) ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการตามข้อ 7 (6) (7) (9) (10) และ (11) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ สองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 8 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย

(1) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานกรรมการ

(2) หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการ

(3) เจ้าหน้าที่สำนักงาน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด ที่โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดมอบหมาย กรรมการ

(4) ผู้แทนประชาคมจังหวัดที่ประชาคมจังหวัดคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมการ

(5) ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ กรรมการและเลขานุการ

(6) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนหรือ ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดมอบหมาย ผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ 9 องค์การจัดทำพัฒนาเทศบาล เมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ประกอบด้วย

(1) คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล เมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำพัฒนาเทศบาล เมืองพัทยา หรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ 10 คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล เมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ประกอบด้วย

(1) นายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยาหรือหัวหน้า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง ประธานกรรมการ

(2) เทศมนตรีทุกคน รองนายกเทศมนตรีทุกคนรองนายก เมืองพัทยาทุกคนหรือผู้ดำรงตำแหน่งใน

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
ที่เทียบเท่าเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรีหรือ
รองนายกเมืองพัทยาทุกคน กรรมกร
- (3) สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาเมืองพัทยา
หรือสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
ที่มีกฎหมายจัดตั้งที่สภาเทศบาล สภาเมือง
พัทยาหรือสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
ที่มีกฎหมายจัดตั้งคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมกร
- (4) ผู้ทรงคุณวุฒิที่สภาเทศบาล สภาเมืองพัทยา
หรือสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี
กฎหมายจัดตั้งคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมกร
- (5) ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาอำเภอที่คณะ
กรรมการพัฒนาอำเภอคัดเลือกจำนวนสามคน กรรมกร
- (6) ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่นายกเทศมนตรี นายก
เมืองพัทยาหรือหัวหน้าผู้บริหารขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
คัดเลือกจำนวนไม่เกินสองคน กรรมกร
- (7) ผู้แทนประชาคมเมืองที่ประชาคมเมือง
คัดเลือกจำนวนสามคน กรรมกร
- (8) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด กรรมกร
- (9) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด กรรมกร
- (10) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบงานแผนพัฒนาอำเภอ
หรือปลัดอำเภอที่นายอำเภอมอบหมาย กรรมกร
- (11) ปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยาหรือพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่เทียบเท่าปลัดเทศบาล
หรือปลัดเมืองพัทยา กรรมกรและเลขานุการ
- (12) รองปลัดเทศบาล รองปลัดเมืองพัทยาหรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่เทียบเท่ารอง
ผู้ช่วยเลขานุการ

ปลัดเทศบาลหรือรองปลัดเมืองพัทยาที่ได้รับ

มอบหมาย

- (13) ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ผู้ช่วยเลขานุการ
 หัวหน้ากองวิชาการและแผนงาน หัวหน้างาน
 วิเคราะห์นโยบายและแผนของเทศบาลหรือ
 เมืองพัทยา พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กร
 ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่
 เทียบเท่าผู้อำนวยการกองวิชาการและ
 แผนงานของเทศบาลหรือเมืองพัทยา หรือ
 พนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่น
 มอบหมายแล้วแต่กรณี

กรรมการตามข้อ 10 (3) (4) (5) (6) และ (7) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี
 และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 11 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล เมืองพัทยาหรือ
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ประกอบด้วย

- (1) ปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยาหรือพนักงาน ประธานกรรมการ
 ส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 ที่มีกฎหมายจัดตั้งที่เทียบเท่าปลัดเทศบาล
 หรือปลัดเมืองพัทยา
- (2) รองปลัดเทศบาลทุกคน รองปลัดเมืองพัทยาทุกคน กรรมการ
 หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 ที่มีกฎหมายจัดตั้งที่เทียบเท่ารองปลัดเทศบาลหรือรองปลัด
 เมืองพัทยาทุกคน
- (3) หัวหน้าส่วนการบริหารของเทศบาลเมืองพัทยา กรรมการ
 หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
- (4) ผู้แทนประชาคมเมืองของเทศบาลเมืองพัทยา กรรมการ
 หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
 ที่ประชาคมเมืองนั้น คัดเลือกจำนวนสามคน

- (9) ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล
ที่คัดเลือกกันเองจำนวนไม่เกินสามคน กรรมการ
- (10) ผู้แทนหัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด กรรมการ
- (11) ปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบล กรรมการ
- (12) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการและเลขานุการ
- (13) หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
หรือผู้ที่ประธานกรรมการบริหาร
องค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย ผู้ช่วยเลขานุการ
- กรรมการตามข้อ 13 (3) (4) (5) (6) (7) และ (9) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่ง

คราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 14 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล
ประกอบด้วย

- (1) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานกรรมการ
- (2) รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการ
หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
และหัวหน้าส่วนการบริหารขององค์การ
บริหารส่วนตำบลทุกส่วน
- (3) ผู้มีความรู้ด้านการจัดทำแผนพัฒนา กรรมการ
ที่คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหาร
ส่วนตำบลคัดเลือกจำนวนไม่เกินสามคน
- (4) ผู้แทนประชาคมตำบลที่ประชาคมตำบล กรรมการ
คัดเลือกจำนวนสองคน
- (5) พนักงานส่วนตำบลที่ประธานกรรมการบริหาร กรรมการและเลขานุการ
องค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ข้อ 15 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ การผังเมือง ปัญหาของท้องถิ่น
และให้คำปรึกษาหารือเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่น

(2) ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

(3) พิจารณาร่างแผนพัฒนาและร่างแผนปฏิบัติการ

(4) ให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 29(2)

(5) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่นเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

(7) ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ประสานกับประชาคมหมู่บ้านในการรวบรวม วิเคราะห์ปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นและจัดทำเป็นโครงการหรือกิจกรรมเพื่อประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

ข้อ 16 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนดจัดทำร่างแผนปฏิบัติการและจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 29 (1)

ข้อ 17 ในเขตจังหวัดหนึ่งให้มีองค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

(1) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

ข้อ 18 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

(1) นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานกรรมการ

(2) ผู้แทนนายกเทศมนตรีที่คัดเลือกกันเอง กรรมการ
จำนวนสามคน

(3) นายกเมืองพัทยาเฉพาะจังหวัดชลบุรีและ/หรือ กรรมการ
หัวหน้าผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งเฉพาะจังหวัด
ที่ตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

(4) ผู้แทนประธานกรรมการบริหารองค์การ กรรมการ
บริหารส่วนตำบลที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน

(5) ผู้แทนปลัดเทศบาลที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน กรรมการ

- | | |
|--|----------------------------|
| (6) ปลัดเมืองพัทยาเฉพาะจังหวัดชลบุรีและ/หรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่เทียบเท่า
ปลัดเทศบาลหรือปลัดเมืองพัทยาเฉพาะ
จังหวัดที่ตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น | กรรมการ |
| (7) ผู้แทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
ที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (8) ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาจังหวัด
ที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (9) ผู้เชี่ยวชาญด้านการผังเมือง
ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือก | กรรมการ |
| (10) ผู้แทนประชาชนจังหวัดที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (11) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด | กรรมการ |
| (12) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด | กรรมการ |
| (13) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (14) ผู้แทนสถาบันการศึกษาที่ผู้ว่าราชการจังหวัด
คัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (15) ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ผู้ว่าราชการจังหวัด
คัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (16) ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด | กรรมการและเลขานุการ |
| (17) หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผน
สำนักงานจังหวัด | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นที่ปรึกษา
ของคณะกรรมการ

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการจัดให้มีการคัดเลือกกรรมการตาม
ข้อ 18 (2) (4) (5) (7) (8) และ (10) และคัดเลือกกรรมการตามข้อ 18 (9) (13) (14) และ (15) โดยให้
กรรมการดังกล่าวมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ และให้ผู้ว่า
ราชการจังหวัดเป็นผู้ประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 19 คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดกรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- (2) ประสานยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของจังหวัดและอำเภอ
- (3) ตรวจสอบ วิเคราะห์และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- (4) ให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ทั้งนี้ อาจมอบอำนาจการให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและร่างแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้กับคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอได้
- (5) รวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ประโยชน์ในการประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด
- (6) สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ รวมทั้งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอื่นหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 20 คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| (1) นายอำเภอ | ประธานอนุกรรมการ |
| (2) สมาชิกสภาจังหวัดในเขตอำเภอทุกคน | อนุกรรมการ |
| (3) นายกเทศมนตรีทุกเทศบาลในเขตอำเภอ | อนุกรรมการ |
| (4) ผู้แทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอที่คัดเลือกกันเองจำนวนไม่เกินหกคน | อนุกรรมการ |
| (5) ผู้แทนคณะกรรมการพัฒนาอำเภอที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน | อนุกรรมการ |
| (6) ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายอำเภอคัดเลือกจำนวนไม่เกินสามคน | อนุกรรมการ |
| (7) ผู้แทนประชาคมอำเภอที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน | อนุกรรมการ |

ให้ประธานกรรมการ ประธานอนุกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการ ประธานอนุกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการ รองประธานอนุกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการ รองประธานอนุกรรมการ ให้กรรมการ อนุกรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการ อนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของการประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการ อนุกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หมวด 2

ผู้ทรงคุณวุฒิ

ข้อ 23 ผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติตาม (1) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) ถึง (7) ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต สามารถตรวจสอบพฤติกรรมได้
- (2) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น
- (3) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
- (4) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนเป็นกรรมการหรืออนุกรรมการ
- (5) ดิฉญาเสพติดให้โทษ
- (6) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (7) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปและพ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

ข้อ 24 ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 25 ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (1) ครบวาระการดำรงตำแหน่ง
- (2) ตาย
- (3) ลาออก โดยยื่นหนังสือต่อประธานกรรมการ ประธานอนุกรรมการที่ตนดำรงตำแหน่ง
- (4) คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการที่ผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งอยู่เห็นว่า เหตุอันควรและมีมติจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามให้ออก
- (6) มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 23

หมวด 3

การจัดทำและประสานแผนพัฒนา

ข้อ 26 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

- (1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมเพื่อทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องจากประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒมาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนอคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ
- (4) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากผู้บริหารท้องถิ่น

หากคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจไม่เห็นชอบ ให้ส่งร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจที่พิจารณาแล้วตามข้อ 26 (4) เสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

(6) สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่ออนุมัติแล้วผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

หากสภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ส่งร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากผู้บริหารท้องถิ่น ความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดถือเป็นที่สุด

ในกรณีของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอพิจารณาได้

ข้อ 27 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่นกำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนาปัญหา ความต้องการและข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเสนอคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(4) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

ถ้าคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น หรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจไม่เห็นชอบ ให้ส่งร่างแผนพัฒนาสามปีพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจที่พิจารณาแล้วตาม ข้อ 27 (4) เสนอขอรับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น

(6) สภาท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่ออนุมัติแล้วผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

ในกรณีที่สภาท้องถิ่นไม่อนุมัติให้ส่งร่างแผนพัฒนาสามปีพร้อมชี้แจงเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบเพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างแผนพัฒนาสามปีจากผู้บริหารท้องถิ่น ความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดถือเป็นที่สุด

ในกรณีของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอพิจารณาได้

ข้อ 28 แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนไว้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ 29 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(3) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งหน่วยงานหรือบุคคลภายนอกเพื่อจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาให้ดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าด้วยการนั้น

ข้อ 30 ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา
ดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำร่างแผนพัฒนาตามระเบียบนี้

หมวด 4

การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา

ข้อ 31 การแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 32 การเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้
โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนา
สามปีที่เพิ่มเติม หรือร่างแผนพัฒนาสามปีที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอ
คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือร่าง
แผนพัฒนาสามปีที่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่นหรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการมอบอำนาจ

(3) ให้นำข้อ 27 (4) ถึง (6) มาใช้โดยอนุโลม

ข้อ 33 การเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้
โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์
การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
หรือคณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอในกรณีที่มีการ
มอบอำนาจ

(3) ให้นำข้อ 26 (4) ถึง (6) มาใช้โดยอนุโลม

หมวด 5

การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ

ข้อ 34 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่ได้รับการอนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะอนุกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ในส่วนที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และติดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน แล้วให้จังหวัดจัดส่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาก็กระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ 35 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งจัดหาแหล่งงบประมาณอื่นเพื่อให้มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ข้อ 36 การจัดทำแผนปฏิบัติการให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงานโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนปฏิบัติการเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนปฏิบัติการ แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนปฏิบัติการ ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนปฏิบัติการภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

ข้อ 37 แผนปฏิบัติการให้จัดทำเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณนั้น หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่อนุมัติให้เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปีเพื่อให้ดำเนินการในปีงบประมาณนั้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติการตามวรรคหนึ่งสำหรับเทศบาล

ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งจังหวัดทราบ

ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้
เป็นอำนาจของนายอำเภอ

การแก้ไขแผนปฏิบัติการเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด 6

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ข้อ 38 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
ท้องถิ่น ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| (1) ประธานสภาท้องถิ่น | ประธานคณะกรรมการ |
| (2) ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่คัดเลือกตนเอง
จำนวนสองคน | กรรมการ |
| (3) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่คัดเลือกตนเอง
จำนวนสองคน | กรรมการ |
| (4) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่สภาท้องถิ่น
คัดเลือกจำนวนสองคน | กรรมการ |
| (5) ผู้แทนฝ่ายบริหารที่คัดเลือกตนเอง
จำนวนสองคน | กรรมการ |
| (6) ผู้ทรงคุณวุฒิที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก
จำนวนสองคนโดย
ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคน
ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ | กรรมการ |

ข้อ 39 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ต่อสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและ
ประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือน
ธันวาคมของทุกปีทั้งนี้ให้ตีพิมพ์โดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(4) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 40 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

บทเฉพาะกาล

ข้อ 41 ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับพื้นที่ (พ.ศ. 2545 – 2549) และแผนพัฒนาประจำปี ที่มีอยู่เดิมก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลในการประกาศใช้ ให้มีผลใช้ต่อไปได้

ประกาศ ณ วันที่ 7 พฤษภาคม พ.ศ. 2546

(ลงชื่อ) ประชา มาลีนันท์

(นายประชา มาลีนันท์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2548

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและ
ประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 ให้เป็นปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 มาตรา 16 และมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติ
กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548”

ข้อ 2 ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น
ต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้
ระเบียบนี้แทน

ข้อ 4 ในระเบียบนี้
“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
เมืองพัทยา องค์กรบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้น
กรุงเทพมหานคร

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภา
เมืองพัทยา สภาองค์กรบริหารส่วนตำบล และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมาย
จัดตั้ง

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“อำเภอ” หมายความว่า รวมถึงกิ่งอำเภอด้วย

“ผู้บริหารท้องถิ่น” หมายความว่า นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“สมาชิกสภาท้องถิ่น” หมายความว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“นายอำเภอ” หมายความว่า ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอด้วย

“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดเทศบาล ปลัดเมืองพัทยา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน” หมายความว่า ผู้อำนวยการกองแผน และงบประมาณ ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน หัวหน้ากองวิชาการและแผน หัวหน้างานวิเคราะห์นโยบายและแผนหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ปฏิบัติหน้าที่เช่นเดียวกันกับตำแหน่งดังกล่าว

“พนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานเมืองพัทยา พนักงานส่วนตำบล และพนักงานหรือข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“แผนพัฒนา” หมายความว่า รวมถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี

“แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

“แผนพัฒนาสามปี” หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

“แผนการดำเนินงาน” หมายความว่า แผนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แสดงถึงรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาและกิจกรรมที่ดำเนินการจริงทั้งหมดในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณนั้น

“โครงการพัฒนา” หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการเพื่อให้การพัฒนাবรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้

“การแก้ไข” หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนการดำเนินงานให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป

“การเพิ่มเติม” หมายความว่า การเพิ่มเติมแผนงาน โครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาสามปีให้ปรากฏไว้ในแผนพัฒนาสามปี

“การเปลี่ยนแปลง” หมายความว่า การทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญของแผนพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

ข้อ 5 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความ และวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจยกเว้นหรือผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด แล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ยกเว้นหรือผ่อนผัน

ข้อ 6 การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หมวด 1

องค์กรจัดทำแผนพัฒนา

ข้อ 7 องค์กรจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- (2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ข้อ 8 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------|
| (1) ผู้บริหารท้องถิ่น | ประธานกรรมการ |
| (2) รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทุกคน | กรรมการ |
| (3) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (4) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน | กรรมการ |
| (5) ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจ
ที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน | กรรมการ |
| (6) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก
จำนวนไม่น้อยกว่าสามคนแต่ไม่เกินหกคน | กรรมการ |
| (7) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการและเลขานุการ |
| (8) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน | ผู้ช่วยเลขานุการ |
- กรรมการตามข้อ 8 (3) (4) (5) และ (6) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 9 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------|
| (1) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ประธานกรรมการ |
| (2) หัวหน้าส่วนการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการ |

- (3) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือก
จำนวนสามคน กรรมการ
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน กรรมการและเลขานุการ
- (5) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนหรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมาย
กรรมการตามข้อ 9 (3) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับ
การคัดเลือกอีกได้

ข้อ 10 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก
- (1.1) อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง
- (1.2) ภารกิจถ่ายโอนตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
- (1.3) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชน โดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
- (1.4) กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
- (1.5) นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น
- (1.6) แผนชุมชน
- ในการนำประเด็นข้างต้นมาจัดทำแผนพัฒนา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่น และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ มาประกอบการพิจารณาด้วย
- (2) ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

ในการจัดทำร่างแผนพัฒนา ให้เทศบาล เมืองพัทยา องค์กรบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง นำปัญหาความต้องการจากแผนชุมชนที่เกินศักยภาพของชุมชนที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนา แต่หากเกินศักยภาพของเทศบาล เมืองพัทยา องค์กรบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้เสนอปัญหาความต้องการไปยังองค์กรบริหารส่วนจังหวัด และให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดนำมาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดตามอำนาจหน้าที่

- (3) พิจารณาร่างแผนพัฒนาและร่างแผนการดำเนินงาน
- (4) ให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 19 (2)
- (5) พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (6) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานอื่นเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

ตามที่เห็นสมควร

(7) ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล ให้คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ประสานกับประชาคมหมู่บ้านในการรวบรวม วิเคราะห์ปัญหา ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และจัดทำเป็นโครงการหรือกิจกรรมเพื่อประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย

ข้อ 11 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีหน้าที่จัดทำร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้อง กับแนวทางการพัฒนาที่คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนการดำเนินงานและจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตามข้อ 19 (1)

ข้อ 12 การประชุมของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการติดตามและประเมินผล คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด แล้วแต่กรณีจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของการประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

หมวด 2

ผู้ทรงคุณวุฒิ

ข้อ 13 ผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติตาม (1) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (2) ถึง (7) ดังต่อไปนี้

- (1) เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์ สุจริต สามารถตรวจสอบพฤติกรรมได้
- (2) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น
- (3) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
- (4) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตนเป็นกรรมการ
- (5) ตัดขาดสิทธิให้โทษ
- (6) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ
- (7) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปและพ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

ข้อ 14 ผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

- ข้อ 15 ผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้
- (1) ครบวาระการดำรงตำแหน่ง
 - (2) ตาย
 - (3) ลาออก โดยยื่นหนังสือต่อประธานกรรมการที่ตนดำรงตำแหน่ง
 - (4) คณะกรรมการที่ผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งอยู่เห็นว่ามิเหตุอันควรและมีมติจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามให้ออก
 - (5) มีลักษณะต้องห้ามตามข้อ 13

หมวด 3

การจัดทำแผนพัฒนา

ข้อ 16 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

ข้อ 17 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์พัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(2) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหาความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(3) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(4) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติ และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

ข้อ 18 แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ 19 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือ ร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(3) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

ข้อ 20 ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำร่างแผนพัฒนาตามระเบียบนี้

หมวด 4

การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา

ข้อ 21 การแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ 22 การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(3) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ต่อไป

ข้อ 23 การเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(3) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลง และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลง สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ต่อไป

หมวด 5

การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ

ข้อ 24 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศ โดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ 25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ข้อ 26 การจัดทำแผนการดำเนินงานให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

ข้อ 27 แผนการดำเนินงานให้จัดทำเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณนั้น หรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตั้งงบประมาณดำเนินการหรือได้รับแจ้งแผนงาน/โครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณนั้น

การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด 6

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ข้อ 28 ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคน ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ 28 ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ 29 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (2) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (3) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- (4) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ 30 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ หรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(1) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(2) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

(3) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล

(4) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลรายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลเพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(5) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบ โดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปีประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ 31 เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

บทเฉพาะกาล

ข้อ 32 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปีและแผนปฏิบัติการ ที่มีอยู่เดิมก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลในการประกาศใช้ ให้มีผลใช้ได้ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2548

สมชาย สุนทรวัฒน์

(นายสมชาย สุนทรวัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ภาคผนวก ข

ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือแบบสอบถาม

แบบสอบถาม

เรื่อง ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามนี้ใช้ในการศึกษาวิชาคั่นคว่ำอิสระในระดับปริญญาโท หลักสูตรวิชาบริหารรัฐกิจแผน ข มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช ของนายสุทิพย์ ไชยประพันธ์ หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน (นักบริหารงานนโยบายและแผน 7) กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี การศึกษานี้จะมีการรวบรวมข้อมูลและนำเสนอเป็นผลรวมของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดทั้งหมด คำตอบของท่านจึงไม่มีผลกระทบต่อการทำงานและ / หรือเรื่องส่วนตัวของท่าน เนื่องจากไม่มีการบันทึกชื่อ / นามสกุล ของท่านในการคั่นคว่ำครั้งนี้

จึงใคร่ขอความกรุณาในการตอบแบบสอบถามปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีของท่านตามความเป็นจริงทุกข้อและขอขอบคุณล่วงหน้าในความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้ด้วย (มือถือ 085-061-4626, โทรสาร.02-589-0481-5 ต่อ 331)

แบบสอบถามนี้ประกอบด้วย 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคล (6 ข้อ)

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดนนทบุรี (16 ข้อ)

ตอนที่ 3 แนวทางการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดนนทบุรี เป็นคำถามปลายเปิด (3 ข้อ)

ตอนที่ 1

ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล

คำชี้แจง โปรดกาเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ที่ท่านเห็นว่าตรงความจริงมากที่สุด

สำหรับเจ้าหน้าที่

1. เพศ ชาย หญิง
2. อายุ น้อยกว่า 30 ปี 41 – 50 ปี
 30 – 40 ปี มากกว่า 50 ปี
3. ระดับการศึกษา ต่ำกว่าปริญญาตรี
 ปริญญาตรี
 สูงกว่าปริญญาตรี
4. ตำแหน่งปัจจุบัน ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง)
 ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ)
 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด / อำเภอ
5. หน่วยงานสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด
 เทศบาล
 องค์การบริหารส่วนตำบล
 ราชการส่วนภูมิภาค

6. อายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง □

ฝ่ายการเมือง

- สมัยแรก
- สองสมัยขึ้นไป

ฝ่ายราชการประจำ

- น้อยกว่า 5 ปี
- 5 – 20 ปี
- 21 ปีขึ้นไป



ตอนที่ 2

ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

คำชี้แจง โปรดอ่านข้อความและพิจารณาว่าข้อความดังกล่าวสอดคล้องกับปัญหาการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นของท่านในระดับใด กรุณาใส่เครื่องหมาย (✓) ลงในช่องดังกล่าว
เพียง 1 ช่อง ระดับของปัญหาแบ่งออกเป็น 5 ระดับดังนี้

- 5 หมายถึง มีปัญหามากที่สุด
- 4 หมายถึง มีปัญหามาก
- 3 หมายถึง มีปัญหาปานกลาง
- 2 หมายถึง มีปัญหาน้อย
- 1 หมายถึง มีปัญหาน้อยที่สุด

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
1.	ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัด						
1.1	ขนาดของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มี ขนาดเล็กหรือใหญ่ตามจำนวนอำเภอ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						
1.2	จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับจังหวัดที่มีจำนวนมากหรือ น้อย ตามจำนวนอำเภอ มีปัญหามาก น้อยเพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
1.3	บทบาทหน้าที่ของท่านในคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับ จังหวัด มีปัญหามากน้อยเพียงใด						
1.4	แหล่งที่มาของท่านในคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ จังหวัดจากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมืองหรือข้าราชการประจำ) หรือหัวหน้าส่วนราชการภูมิภาคประจำ จังหวัดมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
1.5	ความร่วมมือในคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดที่ส่วน ใหญ่ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจากการ เลือกตั้งโดยตรงของประชาชน มีปัญหา มากน้อยเพียงใด						
2	ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่น ระดับจังหวัด						
2.1	การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด / กลุ่มจังหวัด นโยบายรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
2.2	การพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนา สามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งจังหวัดว่ามีความสอดคล้องกับกรอบ ยุทธศาสตร์การพัฒนาหรือไม่ มีปัญหา มากน้อยเพียงใด						
2.3	การตรวจสอบโครงการจากแผนพัฒนา สามปีของเทศบาล และองค์การบริหาร ส่วนตำบลเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับ แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหาร ส่วนจังหวัดมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
2.4	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วน ตำบล เพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด พิจารณาบรรจุในแผนพัฒนาสามปีตาม อำนาจหน้าที่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						
2.5	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อ นำเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัด แบบบูรณาการ (กบจ.) พิจารณาให้ หน่วยงานราชการภูมิภาคในจังหวัด หรือราชการส่วนกลาง ดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
2.6	การพิจารณาโครงการที่เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่ง คัดเลือกโครงการแล้ว และประสงค์จะ ดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่นหรือขอรับการสนับสนุนจาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือ หน่วยงานอื่น เพื่อจัดทำ / ทบทวนกรอบ การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น มีปัญหา มากน้อยเพียงใด						
3.	ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน/ แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของ คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่น ระดับจังหวัด						
3.1	กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางปฏิบัติ เชิญผู้บริหารท้องถิ่นทั้งหมดร่วมกับ คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่น ระดับจังหวัดร่วมจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาท้องถิ่น ในแต่ละปีมีปัญหา มากน้อยเพียงใด						
3.2	กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางการ ปฏิบัติ บูรณาการ โครงการที่เกินศักยภาพ ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วน ตำบลในแต่ละอำเภอเพื่อให้องค์การ บริหารบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติตาม อำนาจหน้าที่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปานกลาง (3)	น้อย (2)	น้อยที่สุด (1)	
3.3	กระบวนการดำเนินงาน / แนวทาง ปฏิบัติการบูรณาการโครงการที่เกิ นศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหาร จังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) พิจารณาให้ หน่วยงานราชการภูมิภาคในจังหวัดหรือ ราชการส่วนกลางดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						
3.4	กระบวนการดำเนินงาน / แนวทาง ปฏิบัติพิจารณาให้ความเห็นแผนพัฒนา สามปีของเทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบลทั้งจังหวัดที่มีจำนวนมาก และดำเนินการจัดทำแล้วเสร็จไม่พร้อม กันมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
3.5	ปัญหาระยะเวลาของกระบวนการ ดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติในแต่ละ ขั้นตอน การประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นมีปัญหามากน้อยเพียงใด						

ตอนที่ 3

**แนวทางการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดนนทบุรี**

3.1 แนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระดับจังหวัด

.....

.....

.....

.....

3.2 แนวทางในการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระดับจังหวัด

.....

.....

.....

.....

3.3 แนวทางในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา
ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณ

แบบสอบถาม

เรื่อง ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี

คำชี้แจงในการตอบแบบสอบถาม

แบบสอบถามนี้ใช้ในการศึกษาวิชาคั่นคว่ำอิสระในระดับปริญญาโท หลักสูตรวิชาบริหารรัฐกิจแผน ข มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ของนายสุทิพย์ ไชยประพันธ์ หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน (นักบริหารงานนโยบายและแผน 7) กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี การศึกษานี้จะมีการรวบรวมข้อมูลและนำเสนอเป็นผลรวมของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทั้งหมด คำตอบของท่านจึงไม่มีผลกระทบต่อการทำงานและ / หรือเรื่องส่วนตัวของท่าน เนื่องจากไม่มีการบันทึกชื่อ/นามสกุล ของท่านในการคั่นคว่ำครั้งนี้

จึงใคร่ขอความกรุณาในการตอบแบบสอบถามปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรีของท่านตามความเป็นจริงทุกข้อและขอขอบคุณล่วงหน้าในความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้ด้วย (มือถือ 085-061-4626 , โทรสาร.02-589-0481-5 ต่อ 331)

แบบสอบถามนี้ประกอบด้วย 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคล (6 ข้อ)

ตอนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี (12 ข้อ)

ตอนที่ 3 แนวทางการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี เป็นคำถามปลายเปิด (3 ข้อ)

ตอนที่ 1

ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคล

คำชี้แจง โปรดกาเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ที่ท่านเห็นว่าตรงความจริงมากที่สุด

สำหรับเจ้าหน้าที่

- | | | | |
|--------------------|---|--|--------------------------|
| 1. เพศ | <input type="checkbox"/> ชาย | <input type="checkbox"/> หญิง | <input type="checkbox"/> |
| 2. อายุ | <input type="checkbox"/> น้อยกว่า 30 ปี | <input type="checkbox"/> 41 – 50 ปี | <input type="checkbox"/> |
| | <input type="checkbox"/> 30 – 40 ปี | <input type="checkbox"/> มากกว่า 50 ปี | |
| 3. ระดับการศึกษา | <input type="checkbox"/> ต่ำกว่าปริญญาตรี | | <input type="checkbox"/> |
| | <input type="checkbox"/> ปริญญาตรี | | |
| | <input type="checkbox"/> สูงกว่าปริญญาตรี | | |
| 4. ตำแหน่งปัจจุบัน | <input type="checkbox"/> ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง) | | <input type="checkbox"/> |
| | <input type="checkbox"/> ผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายข้าราชการประจำ) | | |
| | <input type="checkbox"/> สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด | | |
| | <input type="checkbox"/> หัวหน้าส่วนราชการจังหวัด / อำเภอ | | |
| 5. หน่วยงานสังกัด | <input type="checkbox"/> องค์การบริหารส่วนจังหวัด | | <input type="checkbox"/> |
| | <input type="checkbox"/> เทศบาล | | |
| | <input type="checkbox"/> องค์การบริหารส่วนตำบล | | |
| | <input type="checkbox"/> ราชการส่วนภูมิภาค | | |

6. อายุราชการ / สมัยดำรงตำแหน่ง □

ฝ่ายการเมือง

- สมัยแรก
 สองสมัยขึ้นไป

ฝ่ายราชการประจำ

- น้อยกว่า 5 ปี
 5 – 20 ปี
 21 ปีขึ้นไป

ตอนที่ 2

**ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนนทบุรี**

คำชี้แจง โปรดอ่านข้อความและพิจารณาว่าข้อความดังกล่าวสอดคล้องกับปัญหาการประสาน
แผนพัฒนาท้องถิ่นของท่านในระดับใด กรุณาใส่เครื่องหมาย (✓) ลงในช่องดังกล่าว
เพียง 1 ช่อง ระดับของปัญหาแบ่งออกเป็น 5 ระดับดังนี้

- 5 หมายถึง มีปัญหามากที่สุด
 4 หมายถึง มีปัญหามาก
 3 หมายถึง มีปัญหาปานกลาง
 2 หมายถึง มีปัญหาน้อย
 1 หมายถึง มีปัญหาน้อยที่สุด

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
1.	ปัญหาด้านโครงสร้างของคณะกรรมการ ประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ						
1.1	ขนาดของคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีขนาดเล็ก หรือใหญ่ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดแต่ละอำเภอมักมีปัญหาเล็กน้อย เพียงใด						
1.2	จำนวนคณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับอำเภอที่มีจำนวนมากหรือน้อย ตามจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละ อำเภอมักมีปัญหาเล็กน้อยเพียงใด						
1.3	บทบาทหน้าที่ของท่านในคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับอำเภอมี ปัญหามักเล็กน้อยเพียงใด						
1.4	แหล่งที่มาของท่านในคณะกรรมการ ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ จากการเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (ฝ่ายการเมือง หรือข้าราชการประจำ) หรือหัวหน้าส่วน ราชการประจำภูมิภาค หรือสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีปัญหามัก เล็กน้อยเพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
1.5	ความร่วมมือในคณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอที่ส่วนใหญ่ ประกอบด้วยตัวแทนที่มาจากการเลือกตั้ง โดยตรงของประชาชน มีปัญหามากน้อย เพียงใด						
2	ปัญหาด้านอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ						
2.1	การพิจารณากลับกรองแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วน-ท้องถิ่นของแต่ละ อำเภอสอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ การพัฒนาหรือไม่ มีปัญหามากน้อย เพียงใด						
2.2	การพิจารณาโครงการที่เกินศักยภาพของ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่ สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อรวบรวมจัดทำเป็นโครงการเกินศักยภาพ มีปัญหามากน้อยเพียงใด						
2.3	การพิจารณานโยบายโครงการของ เทศบาลและองค์การบริหาร ส่วนตำบลที่ แต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้ว และ ประสงค์จะดำเนินการร่วมกับองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือเพื่อขอรับการ สนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อื่นหรือหน่วยงานอื่นมีปัญหามากน้อย เพียงใด						

ข้อ	ปัญหาการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	ระดับปัญหา					สำหรับ เจ้าหน้าที่
		มากที่สุด (5)	มาก (4)	ปาน กลาง (3)	น้อย (2)	น้อย ที่สุด (1)	
3.	ปัญหาด้านกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นของคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอ						
3.1	กระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติการพิจารณา ให้ความเห็นแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
3.2	กระบวนการดำเนินงาน/แนวทางการปฏิบัติการพิจารณา โครงการที่เกินศักยภาพของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
3.3	การพิจารณาบูรณาการ โครงการที่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งคัดเลือกโครงการแล้ว และประสงค์จะดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานอื่นเพื่อจัดทำ / ทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมีปัญหามากน้อยเพียงใด						
3.4	ระยะเวลาของกระบวนการดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติ ในแต่ละขั้นตอนการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นมีปัญหามากน้อยเพียงใด						

ตอนที่ 3

**แนวทางการปรับปรุงการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดนนทบุรี**

3.1 แนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระดับอำเภอ

.....

.....

.....

.....

3.2 แนวทางปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับ
อำเภอ

.....

.....

.....

.....

3.3 แนวทางในการปรับปรุงกระบวนการ ดำเนินงาน / แนวทางปฏิบัติและระยะเวลา
ประสานแผนพัฒนาของคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

.....

.....

.....

.....

ขอขอบคุณ

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ	นายสุทธิชัย ไชยประพันธ์
วัน เดือน ปีเกิด	1 สิงหาคม 2503
สถานที่เกิด	อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช
ประวัติการศึกษา	ศิลปศาสตรบัณฑิต (คณะรัฐศาสตร์)
ประวัติการฝึกอบรมที่สำคัญๆ	มหาวิทยาลัยรามคำแหง ปี พ.ศ. 2527 <ul style="list-style-type: none"> - หลักสูตรเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน รุ่นที่ 1 วิทยาลัยการปกครอง กรมการปกครอง - หลักสูตรการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นแบบบูรณาการ รุ่นที่ 1 วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า - หลักสูตรนักบริหารงานนโยบายและแผน รุ่นที่ 1 สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
ตำแหน่งปัจจุบัน	นักบริหารงานนโยบายและแผน 7 (หัวหน้าฝ่ายนโยบายและแผนงาน)
ประวัติการรับราชการ	<ul style="list-style-type: none"> - เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 3 ส่วนอำเภอศรีรัตนนิคม องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี - เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 3-4 สำนักงานเลขานุการจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี - เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5 ส่วนแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี - เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 5-6 ว ส่วนแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี - เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6 ว-7 ว กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี - นักบริหารงานนโยบายและแผน 6-7 กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี