

ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วน
ตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

นางสาวบุญนิตา โสมรัมย์



การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
พ.ศ. 2555

**People's Opinions on the Performance of Nongsaikaow
Sub-district Administrative Organizations, Banmi District, Lopburi Province**

Miss Boonnita Somrang



An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for
the Degree of Master of Public Administration
School of Management Science
Sukhothai Thammathirat Open University

2012

หัวข้อการศึกษาค้นคว้าอิสระ ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว
อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ชื่อและนามสกุล นางสาวบุญนิศา โสมร่วง


แขนงวิชา บริหารรัฐกิจ

สาขาวิชา วิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต

การศึกษาค้นคว้าอิสระนี้ ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2555

คณะกรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ



ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต)



กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. จีระ ประทีป)



(รองศาสตราจารย์ ดร. เฉลิมพงศ์ มีสมนัย)

ประธานกรรมการประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ

ชื่อการศึกษาค้นคว้าอิสระ ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ผู้ศึกษา นางสาวบุญนิตา โสมร่าง **รหัสนักศึกษา** 2533005084 **ปริญญา** รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนตรีวัต **ปีการศึกษา** 2555

บทคัดย่อ

การศึกษานี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี (2) เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และ (3) เสนอแนะแนวทางสร้างเสริมการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ประชากร ได้แก่ ประชาชนที่เป็นตัวแทนหรือหัวหน้าครัวเรือนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำนวน 933 คน กลุ่มตัวอย่าง 285 คน คำนวณจากสูตรของทาโร ยามาเน่ สุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ โดยใช้แบบสอบถามที่ผู้ศึกษาสร้างขึ้นเป็นเครื่องมือในการศึกษา สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว

ผลการศึกษาพบว่า (1) ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมีค่าเฉลี่ยสูงสุด รองลงมาตามลำดับคือ การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย การดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต (2) เมื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลพบว่าผู้มี เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และระยะเวลาการอยู่อาศัยต่างกัน มีความเห็นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 (3) ข้อเสนอแนะที่สำคัญ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และมีการบริหารจัดการเรื่องน้ำท่วมให้มากกว่านี้

คำสำคัญ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

Independent Study title: People's Opinions on the Performance of Nongsaikaow Sub-District Administrative Organization, Banmi District, Lopburi Province

Author: Miss Boonnita Somrang; **ID:** 2533005084;

Degree: Master of Public Administration;

Independent Study advisor: Papavadee Montriwat, Associate Professor;

Academic year: 2012

Abstract

The purposes of this research were to (1) study people's opinions on the performance of Nongsaikaow sub-district administrative organization, Ban Mi district, Lop Buri province (2) compare people's opinions on the performance of Nongsaikaow sub-district administrative organization, BanMi district, Lop Buri province, classified by personal factors (3) recommend appropriate approaches to enhance the performance of Nongsaikaow sub-district administrative organization, Ban Mi district, Lop Buri province.

Population consisted of households' representatives in Nongsaikaow sub-district area, totally 993, from which 285 samples were obtained through Taro Yamane calculation formula. Accidental sampling method was applied. Instrument used was questionnaire. Statistical tools employed were frequency, percentage, mean, standard deviation, t-test and One – way Analysis of Variance.

Research results revealed that (1) people's opinions on the performance of Nongsaikaow sub-district administrative organization, Ban Mi district, Lop Buri province were in highest level, with highest mean on infra-structure development, followed by community and society ordering and peace keeping, investment and tourism planning, art, cultural, traditional and local knowledge developing, saving natural resources and environment and supporting people's quality of life, respectively.(2) when compared people's opinions by personal factors, people with differences in gender, age, education level, occupation, revenue and staying duration in the area, had different opinions with 0.05 level of statistical significance (3) major recommendations were: the organization should put more emphasis on saving natural water sources, while at the same time develop more sources to retain water for dried season, moreover, flood preventing management should be taken care of more seriously.

Keywords: Nongsaikaow Sub-District Administrative Organization, Ban Mi District, Lop Buri Province.

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระ ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ปภาวดี มนต์วีรัต อาจารย์ที่ปรึกษา กรรมการสอบการศึกษาค้นคว้าอิสระ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมราชา ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและติดตามการทำการศึกษาค้นคว้าอิสระ ครั้งนี้อย่างใกล้ชิดตลอดมานับตั้งแต่เริ่มจนกระทั่งสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ ผู้วิจัยรู้สึกทราบซึ่งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง

ขอกราบขอบพระคุณคุณนายกิตติศักดิ์ โพธิ์ทอง นักพัฒนาชุมชนระดับ 5 องค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสุพรรณบุรี นางสาวชिरญาณ์ ปัญญฤทธิ์ นักพัฒนาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และ นางสาววิรินทร์ ณ วรรณเด เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงานพิเศษ กรมคุมประพฤติ ผู้เชี่ยวชาญด้านสถิติที่ให้ความอนุเคราะห์ในการตรวจสอบเครื่องมือ และให้คำปรึกษา ให้ข้อเสนอแนะ แก้ไขข้อบกพร่อง ในการจัดทำกรวิจัย ด้วยดีเสมอมาจนเสร็จสมบูรณ์

นอกจากนี้ ขอขอบคุณผู้ที่เกี่ยวข้องทุกท่านในการทำการศึกษาค้นคว้าอิสระครั้งนี้ ทุกท่านที่ได้กรุณาให้การสนับสนุน ช่วยเหลือ และให้กำลังใจตลอดมา ขอมอบเป็นความกตัญญู กตเวทิตาแด่คุณพ่อ คุณแม่ และ ครูบาอาจารย์ทุกท่านที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิทยาคารต่าง ๆ ทำให้ข้าพเจ้าสามารถดำรงตนให้บรรลุผลสำเร็จตราบนับนี้

บุญนิตา โสมร่าง

พฤศจิกายน 2555

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญภาพ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	2
กรอบแนวคิดทางทฤษฎี	3
ขอบเขตการศึกษา	4
นิยามศัพท์เฉพาะ	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	8
แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับความคิดเห็น	8
แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	13
องค์การบริหารส่วนตำบล	30
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว	36
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	43
บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา	48
รูปแบบการศึกษา	48
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	48
เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	51
ตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ	52
วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล	53
การวิเคราะห์ข้อมูล	53
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	54

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	55
ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม	56
ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี	59
ส่วนที่ 3 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำแนกตามปัจจัย ส่วนบุคคล	66
ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี	71
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	76
สรุปการวิจัย	76
อภิปรายผล	81
ข้อเสนอแนะ	86
บรรณานุกรม	89
ภาคผนวก	93
ก ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ	94
ข แบบสอบถาม	96
ประวัติผู้ศึกษา	104

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1 แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล หนองทรายขาว.....	38
ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา.....	50
ตารางที่ 4.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ.....	56
ตารางที่ 4.2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ.....	56
ตารางที่ 4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระดับการศึกษา.....	57
ตารางที่ 4.4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอาชีพ.....	57
ตารางที่ 4.5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระยะเวลาการ อาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว.....	58
ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี.....	59
ตารางที่ 4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงาน ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน.....	60
ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต.....	61
ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงาน ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย.....	62
ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงาน ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น.....	63
ตารางที่ 4.11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงาน ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	64

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว.....	65
ตารางที่ 4.13 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามเพศ	66
ตารางที่ 4.14 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามอายุ	67
ตารางที่ 4.15 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามระดับการศึกษา.....	68
ตารางที่ 4.16 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามอาชีพ.....	69
ตารางที่ 4.17 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว.....	70
ตารางที่ 4.18 แสดงค่าร้อยละของจำนวนผู้ตอบ และไม่ตอบแบบสอบถามปลายเปิด.....	71
ตารางที่ 4.19 แสดงค่าความถี่ของความคิดเห็นจากผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว.....	72
ตารางที่ 4.20 แสดงค่าความถี่ของความคิดเห็นจากผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวแยกเป็นรายด้าน ...	74

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดทางทฤษฎี.....	3
ภาพที่ 2.1 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว.....	41



บทที่ 1

บทนำ

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากเจตนารมณ์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 78 และมาตรา 285-298 มีสาระสำคัญให้รัฐต้องกระจายอำนาจ (Decentralization) ให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 284 กำหนดให้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อ พ.ศ. 2542 และสาระสำคัญกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการจัดทำแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ซึ่งโดยสาระของแผนได้กำหนดให้ส่วนราชการจะต้องถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย 6 ด้าน ดังนี้ 1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ปรับปรุงซ่อมแซมถนนภายในหมู่บ้าน หมู่ 1-7 ขยายไฟฟ้าสาธารณะ ติดตั้งระบบท่อระบายน้ำภายในหมู่บ้าน หมู่ 1-7 ปรับปรุงซ่อมแซมประตูระบายน้ำเปิด-ปิด คลองลำไพนทอง คลองมะขามเต่า เป็นต้น 2. ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต เช่น สนับสนุนกีฬาและเครื่องออกกำลังกาย ศึกษาคุณภาพของกลุ่มสตรี ตรวจสอบสุขภาพประจำปี 3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย เช่น โครงการติดตั้งกระจกโค้งรอบหมู่บ้าน 6 จุด และ สนับสนุนการตรวจเวรยามประจำหมู่บ้าน-ประจำตำบล 4. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม เช่น กำจัดวัชพืชคลองลำไพนทองทุก 3 เดือน และถนนเส้นทางเข้าหมู่บ้าน หมู่ 1-7 บริการจัดเก็บขยะพร้อมถังขยะทั้งหมู่บ้าน 5. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น สนับสนุนประเพณีพื้นบ้าน ศาสนาและวัฒนธรรม เป็นต้น 6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว เช่น ส่งเสริมสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยววัดหนองทรายขาว เป็นต้น

ผลจากการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ได้เกิดพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายที่จะกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นในระดับพื้นฐาน คือ ตำบล เพื่อเป็นการสร้างรากฐานระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตยให้มั่นคง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของ

ประชาชนในการบริหารงานระดับตำบลและเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานในระดับตำบลให้เกิดความคล่องตัว รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีทรัพยากรในการบริหารเป็นของตนเอง จึงได้มีการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นทั่วประเทศ เรียกว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารงานและเป็นนิติบุคคล รัฐบาลกลางได้กระจายอำนาจในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจในการบริหารงานให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลที่ชัดเจนในการพัฒนาตำบล โดยการให้อำนาจอิสระในการจัดงบประมาณรายจ่าย อำนาจอิสระในการออกข้อบังคับตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตตำบลเท่าที่ไม่ขัดกับกฎหมาย และอำนาจอิสระในการจัดเก็บรายได้ของตนเอง คือ ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย เป็นต้น

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ได้จัดตั้งขึ้น เมื่อปี พ.ศ. 2540 เป็น องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็กมีการปกครอง 7 หมู่บ้าน การดำรงชีพของประชาชนส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกร โดยทำนาปีเป็นหลัก จากแนวความคิดการกระจายอำนาจ เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินนโยบายโครงการต่าง ๆ เพื่อพัฒนาท้องถิ่น เนื่องมาจากศักยภาพของชุมชน และงบประมาณในการพัฒนาซึ่งมีเพียงเล็กน้อย มีถนนลูกรังภายในแต่ละหมู่บ้านมากมีการพัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมอาชีพเล็ก ๆ น้อย ๆ เท่านั้น ประกอบกับเป็นตำบลที่มีขนาดเล็กที่ไม่มีสิ่งดึงดูดความสนใจ ทำให้ไม่ค่อยได้รับความสนใจจากหน่วยงานภายนอกเท่าที่ควร

จากความเป็นมาข้างต้นผู้วิจัยมีความสนใจศึกษาเรื่อง “ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี” ซึ่งผลของการศึกษานี้ จะเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงและพัฒนา ในการปฏิบัติงานของผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล อีกทั้งเพื่อนำข้อมูลไปดำเนินการบริหารจัดการที่ดีและเป็นระบบมากยิ่งขึ้น

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

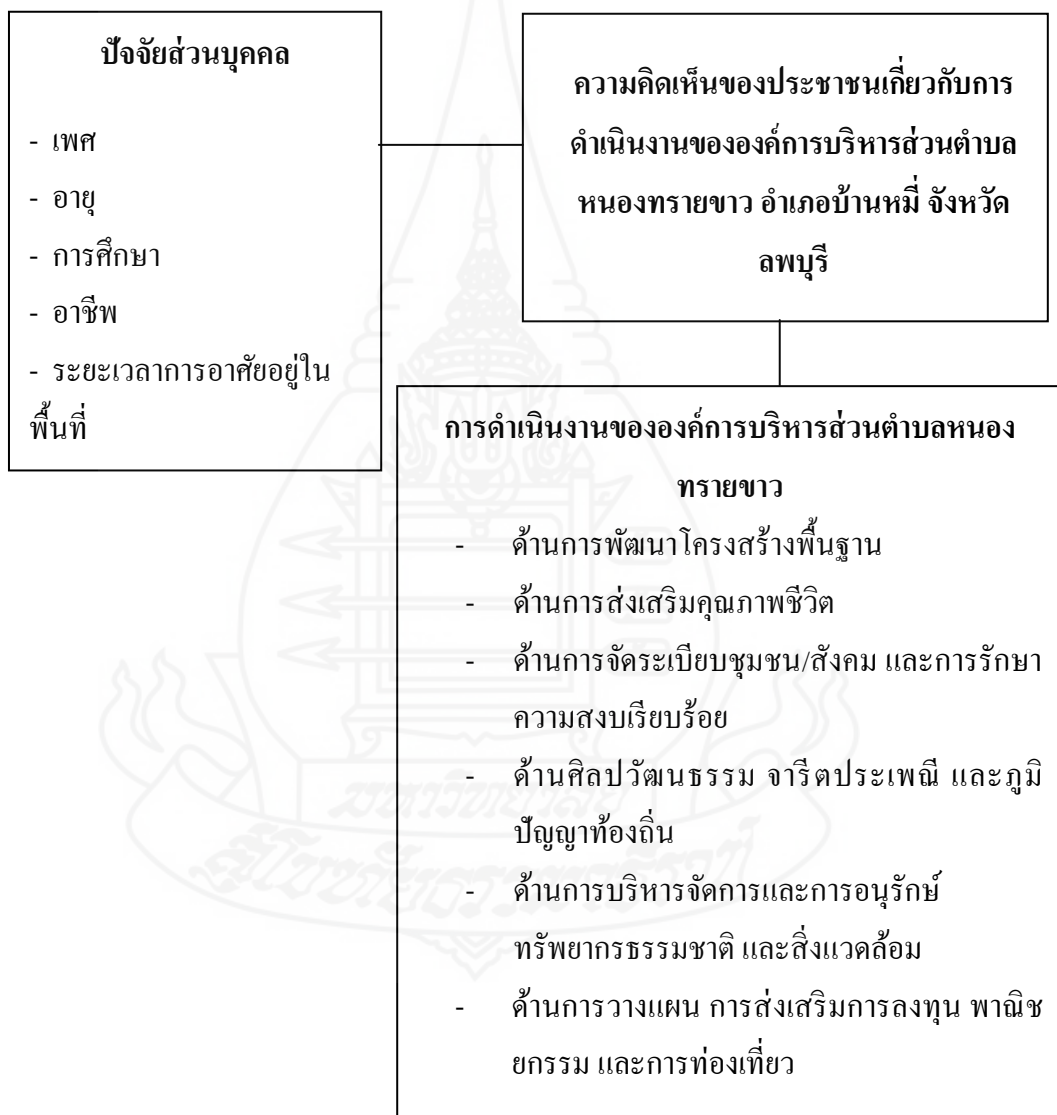
2.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

2.2 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

2.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

3. กรอบการวิจัย

ผู้ศึกษาได้ทำการค้นคว้าหาข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องในเรื่องของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมาใช้เป็นกรอบแนวคิดในงานวิจัย จากผลการศึกษาดังกล่าวผู้ศึกษาได้บูรณาการจากอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล มาใช้เป็นกรอบการวิจัย ดังแสดงในภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบการวิจัย

4. ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ครั้งนี้แบ่งเป็น ขอบเขตด้านเนื้อหา ขอบเขตด้านพื้นที่ ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง และขอบเขตด้านระยะเวลา ดังนี้

4.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การศึกษานี้มุ่งศึกษาเฉพาะ การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ที่ประกอบด้วย 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

4.2 ขอบเขตด้านพื้นที่

การศึกษานี้ได้ทำการศึกษาในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำนวน 7 หมู่บ้าน ประกอบด้วย 1. บ้านมะขามเต่า (หมู่ 1) 2. บ้านมะขามเต่า (หมู่ 2) 3. บ้านสระเตยน้อย 4. บ้านสระเตยใหญ่ 5. บ้านหนองทรายขาว 6. บ้านเนินยาว และ 7. บ้านคลอง

4.3 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

4.3.1 ประชากร ที่ใช้ในการศึกษานี้เป็นประชาชนที่เป็นตัวแทนหรือหัวหน้าครัวเรือนในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำนวน 993 ครัวเรือน หรือ 993 คน

4.3.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ ตัวแทนของประชากร ซึ่งมาจากตารางสำเร็จรูปของทาโรยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 95% จำนวน 285 คน

4.4 ขอบเขตด้านระยะเวลาในการจัดเก็บข้อมูล

เก็บข้อมูลภาคสนามระหว่าง เดือนสิงหาคม ปี พ.ศ. 2555 – กันยายน ปี พ.ศ. 2555

5. นิยามศัพท์เฉพาะ

5.1 **องค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีฐานะเป็นนิติบุคคล มีหน้าที่ในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

5.2 **ความคิดเห็น** หมายถึง การแสดงออกถึงความรู้สึกของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตำบลหนองทรายขาว ที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

5.3 **ประชาชน** หมายถึง บุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตพื้นที่การดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ตามพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534

5.4 **การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว และการปฏิบัติตามความต้องการพื้นฐานของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวที่ประกอบด้วยปัจจัย 6 ด้าน ได้แก่ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

5.5 **ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน** หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวในการจัดการก่อสร้าง ปรับปรุงสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ เช่น ซ่อมแซมปรับปรุงถนนเส้นทางต่าง ๆ ขยายไฟฟ้าสาธารณะ ขยายประปาและซ่อมแซมท่อเมนประปา ดูแลบำรุงรักษาแม่น้ำลำคลอง และการระบายน้ำให้ใช้การได้ดี เป็นต้น

5.6 **ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต** หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวในการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับรายได้ของครอบครัว พร้อมมีการจัดวิทยากรมาให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทำเกษตรทฤษฎีใหม่ มีกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพ อีกทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้มีการพัฒนาอาชีพในตำบล มีการแก้ไขปัญหาการว่างงาน และมีการสนับสนุนให้จัดตั้งสหกรณ์ในตำบล มีการส่งเสริมการตลาดชุมชน และผลิตสินค้าพื้นเมือง

5.7 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวในการส่งเสริมการพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรมของชุมชน มีการจัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันฝ่ายพลเรือน (อปพร.) มีการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ในการดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน มีการจัดกิจกรรมสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ และการพัฒนาแก่เด็กและเยาวชน มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็กและเยาวชนให้สูงกว่าการศึกษาระดับมัธยมศึกษา และมีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการศึกษาในท้องถิ่น

5.8 ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวในการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน ปฏิบัติธรรม ในวันสำคัญทางศาสนา จัดให้มีกิจกรรมฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่น มีการอนุรักษ์ ส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา วิถีชีวิต วัฒนธรรมท้องถิ่น และประเพณีต่างๆ ในชุมชน เช่น กิจกรรมวันเข้าพรรษา วันออกพรรษา มีการส่งเสริมสนับสนุนประเพณีวันสงกรานต์ และวันผู้สูงอายุ และมีการสนับสนุนงานแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์มหาราช

5.9 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวได้มีการดูแลป้องกันและกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล มีการควบคุมตรวจสอบสภาวะแวดล้อม ฝุ่น ละออง กลิ่น น้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม มีการจัดการป้องกันสาธารณภัย อัคคีภัย อุทกภัย มีการดูแลป้องกัน แก้ไขปัญหาที่เกิดจากสารเคมี มีการรณรงค์อนุรักษ์ป่าไม้ สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ และจัดให้มีกิจกรรมปลูกต้นไม้เป็นประจำทุกปี

5.10 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว หมายถึง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวได้มีการส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยววัดหนองทรายขาว มีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่งท่องเที่ยวของตำบลหนองทรายขาว มีการจัดทำวารสาร และแผ่นพับประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว ปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเฒ่า พร้อมบูรณะต้นมะขามเฒ่าโบราณ และขยายโอกาสทางการตลาดด้านการท่องเที่ยว

6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 ทราบผลความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

6.2 สามารถนำข้อมูลจากการวิจัยครั้งนี้ไปแก้ไขปรับปรุงคุณภาพการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นได้

6.3 ผลจากการวิจัยสามารถใช้เป็นข้อมูล สำหรับผู้สนใจต้องการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อศึกษาขยายผลต่อไปในอนาคตได้



บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาค้นคว้าจากแหล่งเอกสารต่าง ๆ วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาครั้งนี้ มีนักทฤษฎี นักวิชาการหลายท่าน ได้ศึกษาและให้ทัศนะไว้มากมาย ซึ่งสามารถใช้เป็นกรอบมาประยุกต์ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ทั้งนี้ผู้ศึกษาได้ค้นคว้าเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางประกอบการศึกษา โดยแบ่งเนื้อหาสาระสำคัญดังนี้

1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับความคิดเห็น
2. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น
3. องค์การบริหารส่วนตำบล
4. ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

1. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับความคิดเห็น

1.1 ความหมายของความคิดเห็น

ในเรื่องความหมายของความคิดเห็น ได้มีนักวิชาการหลายท่านได้ให้ความหมายไว้ โดยผู้วิจัยได้ทำการทบทวนเพื่อทำความเข้าใจความหมายของความคิดเห็น ดังนี้

Engle and Snellogrove (1969:320 อ้างในสมบัติ แก้วบุศดา 2548:6) ให้ความหมายว่า ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกซึ่งการตัดสินใจจากการประเมินค่า (evaluation judgement) หรือทัศนะ (Point of view) เกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ

Gould, Kole (1964 อ้างในอรุณ กอเข้ม 2551:8) ได้ให้คำจำกัดความของความคิดเห็นไว้ใน Dictionary of the Social Sciences ไว้ 3 ลักษณะ คือ

1) ความคิดเห็น คือ การพิจารณาตัดสินความเชื่อจากบุคคลอื่นในบางประเด็น ความคิดเห็นอาจแสดงออกทางคำนิยม หรือชนิดของเหตุผล หรือหลักฐานที่มีอยู่ ซึ่งความสำคัญของความเห็นอาจจะมีมากหรือน้อยแตกต่างกันแล้วแต่บุคคล

2) ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกอย่างแคบและตรงจุด ทำให้ทราบถึงความในใจของบุคคลมากกว่าทัศนคติ ดังนั้น เมื่อความเห็นมีความสัมพันธ์กับลักษณะการเปลี่ยนแปลงภายนอกและมีความจำกัด จะมีรากฐานมาจากระบบทัศนคติของแต่ละบุคคล

3) ถ้าความคิดเห็นเป็นสิ่งมีชีวิตมันสามารถวัดได้ และมีการพัฒนาเครื่องมือในการวัดขึ้นมา ซึ่งโดยปกติจะมีการเก็บรวบรวมความคิดเห็น ทัศนคติ เทคนิคการวางแผน และการสร้างแบบสอบถาม สามารถนำมาใช้ในการวิจัยด้านความคิดเห็น เป็นต้น

Webster (1988:301 อ้างในเดชา ทรัพย์สิน 2548:59) ให้คำจำกัดความของความคิดเห็นว่า เป็นความเชื่อที่ไม่ได้ตั้งอยู่บนความแน่นอนหรือความรู้ที่แท้จริง แต่ตั้งอยู่ที่จิตใจของแต่ละคนที่จะเป็นจริงหรือตรงกับความคิดที่คิดไว้

Shaw and Wright (1976:320 อ้างในสมบัติ แก้วบุคคา 2548:6) ให้ความหมายว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกซึ่งเป็นการตัดสินใจจากการประเมินค่า (Evaluation judgment) หรือทัศนะ (Point of view) เกี่ยวกับเรื่องใดเรื่องหนึ่งโดยเฉพาะ และความคิดเห็นย่อมได้รับอิทธิพลของทัศนคติ

อนุวงศ์ ชาบุตร (2543:33) กล่าวว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกด้านความรู้สึกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งซึ่งเป็นความรู้สึกเชื่อถือที่ไม่อยู่บนความแน่นอนหรือความเป็นจริงแต่ขึ้นอยู่กับจิตใจของบุคคลจะแสดงออกโดยมีข้ออ้างหรือการแสดงเหตุผลสนับสนุนหรือปกป้องความคิดนั้น ความคิดเห็นบางอย่างเป็นผลของการแปลความหมายของข้อเท็จจริง ซึ่งขึ้นอยู่กับคุณสมบัติประจำตัวของแต่ละบุคคล เช่น ความรู้พื้นฐาน ประสบการณ์ในการทำงาน สภาพแวดล้อม ฯลฯ และอารมณ์เป็นส่วนประกอบที่สำคัญ

จิรายุ ทรัพย์สิน (2540:16) ได้สรุปความหมายของความคิดเห็นว่า ความคิดเห็นหมายถึง ความรู้สึกนึกคิดของบุคคลที่แสดงออกมา เพื่อให้ผู้อื่นได้สามารถที่จะรับรู้ตลอดจนสามารถที่จะประเมินค่าในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือประเด็นใดประเด็นหนึ่ง การลงความเห็นอาจจะเป็นไปในลักษณะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ อันเนื่องมาจากสถานการณ์ สิ่งแวดล้อม การติดต่อกับบุคคลภายนอก การเข้าเป็นสมาชิกกลุ่มต่าง ๆ และการพบปะสังสรรค์ประจำวัน

ประภาเพ็ญ สุวรรณ (2550:79) กล่าวว่า ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกด้านทัศนคติอย่างหนึ่ง แต่การแสดงความคิดเห็นนั้นมักจะมีอารมณ์เป็นส่วนประกอบ และเป็นส่วนหนึ่งที่พร้อมที่จะมีปฏิกริยาเฉพาะอย่างต่อสถานการณ์ภายนอก

วัตรภู อจหาญ (2542:8) ได้กล่าวว่า ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกของบุคคลที่มีต่อสิ่งใด สิ่งหนึ่ง ซึ่งมีผลมาจากความเชื่อ ความคิดและทัศนคติ ซึ่งต้องอาศัยพื้นฐานความรู้ ประสบการณ์ และพฤติกรรมระหว่างบุคคล เป็นเครื่องช่วยในการพิจารณาก่อนที่จะตัดสินใจและแสดงออกมา

การลงความเห็นอาจจะเป็นไปในลักษณะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ซึ่งอาจบอกได้ว่าเป็นการถูกต้องหรือไม่ และปัจจัยที่มีผลต่อความคิดเห็นต่าง ๆ นั้น ประกอบขึ้นด้วยสิ่งสำคัญ ๆ คือ ความรู้ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อม

สุนิสา ฐานพรอนันต์ (2540:14) เห็นว่า ความคิดเห็น (opinion) คือคำพูดที่แสดงออกซึ่งความเชื่อบางอย่าง ทศนคติบางอย่าง หรือค่านิยมบางอย่างของผู้พูด ฉะนั้นการที่ความคิดเห็นเป็นเพียงคำพูดที่แสดงออก จึงมักพบว่าเขาไม่สามารถยึดถือคำพูดที่คนแสดงออกมาไม่มากนัก เนื่องจากมีเหตุผลมากมายที่คนมักไม่พูด ไม่แสดงออกถึงสิ่งที่ผู้นั้นรู้สึกนึกคิดจริง ๆ อยู่ในใจ เรื่องความคิดเห็นนี้มักจะแยกแยะข้อแตกต่างระหว่างทัศนคติที่แสดงออกต่อชุมชนและที่เป็นส่วนตัวได้ด้วยเหตุผลนี้หากบุคคลอยู่ในสภาวะการณ์ที่เป็นส่วนตัวมากเท่าใด การแสดงออกของความคิดเห็นทัศนคติ ค่านิยมก็จะสอดคล้องกับความเป็นจริงในส่วนตัวได้มากเท่านั้น

กล่าวโดยสรุป จากแนวความคิดเห็นของบุคคลดังกล่าวข้างต้น ความคิดเห็น คือ ความเชื่อ การตัดสินใจ การแสดงออกด้านความรู้สึก หรือเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งโดยมีอารมณ์ ประสบการณ์ และสภาพแวดล้อมในขณะนั้น เป็นพื้นฐานการแสดงออก ซึ่งอาจถูกต้องหรือไม่ก็ตาม ซึ่งอาจได้รับการยอมรับหรือปฏิเสธจากคนอื่นก็ได้ ความคิดเห็นนี้อาจเปลี่ยนแปลงตามกาลเวลา และความคิดเห็นนั้นอาจแสดงได้ด้วยคำพูดหรือการเขียนก็ได้

1.2 ความสำคัญของความคิดเห็น

Best (1977 อ้างในสมบัติ แก้วบุตดา 2548:8) กล่าวว่า ในการศึกษาถึงความคิดเห็นต่าง ๆ ส่วนมากจะใช้วิธีแบบวิจัยตลาด ได้แก่ การซักถาม สอบถาม บันทึกไว้ และรวบรวมไว้เป็นข้อมูลซึ่ง Best ได้เสนอแนะว่า “วิธีที่ง่ายที่สุดในการที่จะบอกถึงความคิดเห็นก็คือ การแสดงให้เห็นถึงจำนวนร้อยละของคำตอบแต่ละข้อความ เพราะจะทำให้เห็นว่าความคิดเห็นจะออกมาในลักษณะเช่นใด และจะจะสามารถทำตามข้อคิดเห็นเหล่านั้นได้ หรือในการวางนโยบายใด ๆ ก็ตาม ความคิดเห็นที่วัดออกมาได้จะทำให้ผู้บริหารเห็นสมควรหรือไม่ในอันที่จะดำเนินนโยบายหรือล้มเลิกไป”

Feldman (1971:63อ้างใน อุทัย หิรัญโฑ) กล่าวว่า การสำรวจความคิดเห็นเป็นการศึกษาความรู้สึกของบุคคล กลุ่มคนที่มีต่อสิ่งหนึ่งสิ่งใด แต่ละคนจะแสดงออกทางความเชื่อและความรู้สึกใด ๆ ออกมาโดยการพูด การเขียน เป็นต้น การสำรวจความคิดเห็นจะเป็นประโยชน์ต่อการวางนโยบายต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือการเปลี่ยนแปลงระบบงาน รวมทั้งในการฝึกหัดการทำงานด้วยเพราะจะทำให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นไปตามความพอใจของผู้ร่วมงานด้วย

สรุปความสำคัญของความคิดเห็นได้ว่า ความคิดเห็นเป็นการศึกษาความรู้สึกของบุคคล กลุ่มคนที่มีต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งซึ่งแต่ละคนแสดงความเชื่อและความรู้สึกใด ๆ ออกโดยการพูด การเขียน

เป็นต้น การสำรวจความคิดเห็นจะเป็นประโยชน์ต่อการวางนโยบายต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือการเปลี่ยนแปลงระบบงาน รวมทั้งการดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

1.3 ประเภทของความคิดเห็น

Remmer (1954 อ้างในสมบัติ แก้วบุศดา 2548:8-9) จำแนกความคิดเห็นเป็น 2 ประเภท คือ

- 1) ความคิดเห็นเชิงบวกสุด-เชิงลบสุด เป็นความคิดเห็นที่เกิดจากการเรียนรู้และประสบการณ์ ที่สามารถทราบทิศทางได้ ทิศทางบวกสุด ได้แก่ ความรักจนหลง ทิศทางลบสุด ได้แก่ ความรังเกียจ ความเห็นนี้รุนแรงเปลี่ยนแปลงยาก
- 2) ความคิดเห็นจากความรู้ความเข้าใจ การมีความเห็นต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่ง ขึ้นอยู่กับความรู้ความเข้าใจที่มีต่อสิ่งนั้น เช่น ความรู้ความเข้าใจในทางที่ดี ได้แก่ ชอบ ยอมรับ เห็นด้วย ความรู้ความเข้าใจในทางที่ไม่ดี ได้แก่ ไม่ชอบ ไม่ยอมรับ ไม่เห็นด้วย

1.4 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็น

Foster (1952:199 อ้างในวิทยรัตน์ จุฬจำมก 2549:9) ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความคิดเห็นมี 2 ประเภท คือ

- 1) ประสบการณ์ (Experiences) ที่มีต่อสิ่งของ บุคคล หมุ่คณะ เรื่องราวต่างๆ หรือสถานการณ์ความคิดเห็น คู่ขนาน อาจถือได้ว่าเป็นประสบการณ์ตรง และจากการได้ยิน ได้ฟัง ได้เห็นรูปถ่าย หรืออ่านจากหนังสือ โดยไม่พบเห็นจากของจริงถือว่าเป็นประสบการณ์ทางอ้อม
- 2) ระบบค่านิยมและการตัดสินใจค่านิยม เนื่องจากกลุ่มชน แต่ละกลุ่มมีค่านิยม และการตัดสินใจค่านิยมไม่เหมือนกันแต่ละคน จึงมีความเห็นต่อสิ่งที่เกี่ยวข้องแตกต่างกัน

Oskamp (1977:119-133 อ้างในศุภสิทธิ์ ปรึกษาพันธ์ 2549:7-8) ได้สรุปปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นว่ามีปัจจัยต่างๆ ดังนี้

- 1) ปัจจัยทางพันธุกรรมและสรีระ คือ อวัยวะต่างๆ ของบุคคลที่ใ้รับรู้ความผิดปกติของอวัยวะ ความปกพร่องของอวัยวะสัมผัสซึ่งมีผลต่อความคิดเห็นที่ไม่ดีต่อบุคคลภายนอก
- 2) ปัจจัยด้านประสบการณ์โดยตรงของบุคคล คือ บุคคลได้ประสบกับเหตุการณ์ด้วยตนเอง การกระทำด้วยตนเองหรือ ได้พบเห็น ทำให้บุคคลมีความใส่ใจและเกิดความคิดต่อประสบการณ์เหล่านั้นต่างกัน
- 3) ปัจจัยด้านอิทธิพลของผู้ปกครอง คือ เมื่อเป็นเด็กผู้ปกครองจะเป็นผู้ใกล้ชิด และให้ข้อมูลแก่เด็กได้มาก ซึ่งจะมีผลต่อพฤติกรรมและความคิดเห็นของเด็กด้วย

4) ปัจจัยด้านทัศนคติและความคิดเห็นของกลุ่ม คือ เมื่อบุคคลเจริญเติบโตย่อมจะต้องมีกลุ่มและสังคม ดังนั้นความคิดของกลุ่มเพื่อน กลุ่มอ้างอิง หรือการอบรมสั่งสอนของโรงเรียน หน่วยงานที่มีความคิดเห็นเหมือนกันหรือแตกต่างกัน ย่อมมีผลต่อความคิดเห็นของบุคคลด้วย

5) ปัจจัยด้านสื่อมวลชน โดยสื่อต่างๆ ที่เข้ามามีบทบาทในชีวิตประจำวันของคนเรา ดังนั้นสื่อเหล่านี้ซึ่งได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ นิตยสาร จึงเป็นปัจจัยอันหนึ่งที่มีผลต่อความคิดเห็นของบุคคล

กิตติ แสสนะมูล (2542:9) ปัจจัยพื้นฐานที่มีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของบุคคลซึ่งทำให้บุคคลแต่ละคนแสดงความคิดเห็นที่อาจเหมือนกันหรือแตกต่างกันออกไปสรุปได้ดังนี้

1) ปัจจัยส่วนบุคคล ได้แก่

1.1) ปัจจัยทางพันธุกรรมและร่างกาย คือ เพศ อวัยวะ ความครบถ้วนสมบูรณ์ของอวัยวะต่าง ๆ คุณภาพสมอง

1.2) ระดับการศึกษา การศึกษามีอิทธิพลต่อการแสดงออกซึ่งความคิดเห็นและการศึกษาทำให้บุคคลมีความรู้ในเรื่องต่าง ๆ มากขึ้น และคนที่มีความรู้มากมักจะมีความคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ อย่างมีเหตุผล

1.3) ความเชื่อ ค่านิยม และเจตคติของบุคคลต่อเรื่องต่าง ๆ ซึ่งอาจจะได้จากการเรียนรู้จากกลุ่มบุคคลในสังคม หรือจากการอบรมสั่งสอนของครอบครัว

2) ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อม ได้แก่

2.1) สื่อมวลชน ได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ ฯลฯ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มีอิทธิพลอย่างมากต่อความคิดเห็นของบุคคลเป็นการได้รับข่าวสาร ข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละบุคคล ความคิดเห็นของบุคคลบางอย่างอาจเกิดจากการเลียนแบบไม่ว่าจะเป็นการเลียนแบบพฤติกรรมของบุคคลที่ชื่นชอบหรือจากสื่อต่างๆ

2.2) กลุ่มและสังคมที่เกี่ยวข้อง จะมีอิทธิพลต่อความคิดเห็นของบุคคล เพราะเมื่อบุคคลอยู่ในกลุ่มหรือสังคมใด ก็จะต้องยอมรับและปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ของกลุ่มหรือสังคมนั้น ซึ่งทำให้บุคคลนั้นมีความคิดเห็นไปตามกลุ่มหรือสังคมที่อยู่

2.3) ข้อเท็จจริงในเรื่องต่าง ๆ หรือสิ่งต่าง ๆ ที่บุคคลแต่ละคนได้รับ ทั้งนี้เพราะข้อเท็จจริงที่บุคคลได้รับแตกต่างกัน ก็จะมีผลต่อการแสดงความคิดเห็นที่แตกต่างกันออกไป

กล่าวโดยสรุป บุคคลอาจจะมีความคิดเห็นที่เหมือนกันหรือแตกต่างกันออกไปได้ ซึ่งขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ของแต่ละบุคคลคือปัจจัยที่ส่งผลต่อความคิดเห็นของบุคคลโดยตรง เช่น อายุ เพศ การศึกษา รายได้ สภาพสังคม ไม่ว่าจะปัจจัยส่วนบุคคล ปัจจัยสภาพแวดล้อม ข้อเท็จจริง การติดต่อสัมพันธ์ และประสบการณ์ที่บุคคลนั้นๆ ได้รับมา ซึ่งจะส่งผล

ต่อการแสดงทางความคิดเห็นของบุคคลนั้นได้ ซึ่งความคิดเห็นดังกล่าวอาจเปลี่ยนแปลงไปตามกาลเวลา

2. แนวคิดทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

2.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่นในรูปของการปกครองตนเอง (Local self Government) เป็นเรื่องที่มีความสัมพันธ์กันอย่างมากกับแนวความคิดและทฤษฎีในการกระจายอำนาจ (Decentralization) ได้มีนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่านได้ให้ความหมายไว้ ดังนี้

William A. Robson (1957:256 อ้างในประหยัด หงส์ทองคำ 2526:10) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นหมายถึง การปกครองส่วนหนึ่งของประเทศ ซึ่งมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามสมควร อำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่จะต้องไม่มากจนมีผลกระทบกระเทือนต่ออำนาจอธิปไตยของรัฐเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิใช่ชุมชนที่มีอำนาจอธิปไตย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิตามกฎหมาย (Legal Rights) และมีองค์กรที่จำเป็น (necessary organizations) เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั่นเอง

William V. Holloway (1974:105 อ้างในประหยัด หงส์ทองคำ 2526:10) กล่าวว่า การปกครองตนเองของท้องถิ่น หมายถึง องค์กรที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ มีอำนาจปกครองตนเอง มีการบริหารงานคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

Daniel Wit (1968:101-103 อ้างในโกวิท พวงงาม 2552:28) ให้ความหมายว่าการปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครอง ร่วมกันทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนในการบริหารท้องถิ่น ตามหลักการที่ว่าถ้าอำนาจการปกครองมาจากประชาชนในท้องถิ่นแล้ว รัฐบาลของท้องถิ่นก็ย่อมเป็นรัฐบาลของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน ดังนั้นการบริหารการปกครองท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องมีองค์กรของตนเอง อันเกิดจากการกระจายอำนาจของรัฐบาลกลาง โดยให้องค์กรอันมิได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาลกลาง มีอำนาจในการตัดสินใจและบริหารงานภายในท้องถิ่นในเขตอำนาจของตน

Harris G. Mongtagu, 1984:574 อ้างในโกวิท พวงงาม 2552:28) นิยามว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองซึ่งหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งโดยอิสระ เพื่อเลือกผู้ที่มีหน้าที่บริหารการปกครองท้องถิ่น มีอำนาจอิสระ พร้อมความรับผิดชอบซึ่งตน

สามารถใช้ได้โดยปราศจากการควบคุมของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางหรือภูมิภาค แต่ทั้งนี้หน่วยการปกครองท้องถิ่นยังต้องอยู่ภายใต้บทบังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศ ไม่ได้กลายเป็นรัฐอิสระใหม่แต่อย่างใด

วุฒิสภา ต้นไทย (2552:7) การปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่ราชการบริหารส่วนกลางได้กระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรที่มีสิทธิตามกฎหมายมีพื้นที่ และประชากรเป็นของตนเอง และประการสำคัญขององค์กรดังกล่าวจะต้องมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติอย่างเหมาะสม การมอบอำนาจจากส่วนกลางมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ไม่ว่าจะเป็นการมีส่วนร่วมในการเสนอปัญหา คัดสินใจ การตรวจสอบการทำงานและร่วมรับบริการสาธารณะต่าง ๆ อย่างไรก็ดีแม้ว่าการปกครองท้องถิ่นจะมีอิสระในการดำเนินงานแต่ยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของราชการบริหารส่วนกลาง

โกวิท พวงงาม (2552:30) อธิบายว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรูปแบบของหน่วยการปกครองหลายรูปแบบตามความแตกต่างของความเจริญ ประชากร หรือขนาดพื้นที่ ต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม มีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองตนเองโดยแบ่งสิทธิเป็น 2 ประการ คือ สิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสิทธิในการกำหนดงบประมาณ เพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ มีองค์กรที่จำเป็นในการบริหารและปกครองตนเอง คือมีองค์กรฝ่ายบริหารและองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น

รสคนธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2551:58) กล่าวว่า การบริหารท้องถิ่น หมายถึง การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่น ดำเนินการบริหารในระดับรองจากระดับชาติหรือระดับรัฐ การบริหารท้องถิ่นเป็นผลมาจากการที่รัฐบาลซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารประเทศได้กระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นปกครองตนเองในรูปแบบของ การปกครองท้องถิ่น (local government) ประชาชนในท้องถิ่นซึ่งมีอำนาจปกครองตนเองตามที่ได้รับกระจายอำนาจจากรัฐบาลจะดำเนินการปกครองท้องถิ่นของตนเองโดยจัดตั้งองค์กรขึ้นมาใช้อำนาจแทนประชาชน เรียกว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นจะเป็นผู้ดำเนินการบริหารท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างเป็นอิสระ ภายใต้ในกรอบนโยบาย กฎหมาย และการกำกับดูแลของรัฐ

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2539:30) อธิบายว่า การปกครองท้องถิ่น เป็นรากฐานของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เพราะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการ

ปกครองตนเอง เพื่อประโยชน์โดยรวมของท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นจึงเปรียบเสมือนสถาบันฝึกสอนประชาธิปไตยในทางปฏิบัติให้กับประชาชนมีประสบการณ์ความรู้ ความเข้าใจ กลไกในการบริหารงานของการปกครองตนเองในระดับพื้นฐานเพื่อให้พร้อมที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการปกครองในระดับชาติ ซึ่งมีความยุ่งยากและซับซ้อนมากกว่า

ประธาน คงฤทธิศึกษากร (2534:7) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐและโดยนัยนี้จะเกิดการทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้น ๆ องค์การนี้ถูกจัดตั้งและควบคุมโดยรัฐบาล แต่ก็มิอำนาจในการกำหนดนโยบาย และควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง

จากคำจำกัดความหรือความหมายของคำว่า “การปกครองท้องถิ่น” ข้างต้น พอสรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ประชาชนดำเนินการปกครองตนเองโดยให้มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่ที่เกี่ยวกับการบริหารพัฒนา และให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่ซึ่งองค์การหน่วยการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวนี้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ตัดสินใจ และดำเนินกิจกรรมภายใต้ขอบเขตของกฎหมายที่กำหนดภายในท้องถิ่นของตนเท่านั้น ซึ่งหน่วยการปกครองท้องถิ่นนี้ต้องอยู่ในความดูแลของรัฐบาล

2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

โกวิท พวงงาม (2542:8) ได้จำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1) ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดชัดว่าในการบริหารประเทศ จะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ ก็สามารถมีรายได้มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้แก่ท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมาก เป็นการแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคลตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

2) เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศที่มีขนาดใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรรับบริการจากรัฐบาลแต่อย่างเดียวย่อมไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า หน่วยการปกครองที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้น จึงสามารถตอบสนองความต้องการนั้นได้

3) เพื่อความประหยัด โดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกันสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยการปกครองท้องถิ่นขึ้นจึงจำเป็นโดยให้อำนาจหน่วยการปกครองท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ทำให้ประหยัดงบประมาณของรัฐบาลที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่ว

ประเทศเป็นอันมาก และแม้จะมีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้าง แต่ก็ยังมีเงื่อนไขที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบ

4) เพื่อให้หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นสถาบันที่ให้การศึกษารอบการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าโดยสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้เลือกเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหาร หรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่ที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้กับกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

2.3 ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

ชวงศ์ ฉายะบุตร (2543-21) กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1) การปกครองท้องถิ่นคือรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพราะการปกครองท้องถิ่น จะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชน ให้ประชาชนรู้สึกว่าคุณมีความเกี่ยวข้องกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่น เกิดความรับผิดชอบและหวงแหนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอาศัยอยู่ อันจะนำมาซึ่งความศรัทธาเลื่อมใสในระบอบการปกครองประชาธิปไตยในที่สุด

2) การปกครองท้องถิ่นทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (Self Government) หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตยประการหนึ่งก็คือ การปกครองตนเองที่มีใช้เป็นการปกครอง ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่นโดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องพึงเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยต่าง ๆ เช่น เปิดโอกาสให้ประชาชนออกเสียงประชามติ (Referendum) ให้ประชาชนมีอำนาจถอดถอน (Recall) ซึ่งจะทำให้ประชาชนเกิดความสำนึกในความสำคัญของตนต่อท้องถิ่น ประชาชนจะมีส่วนร่วมรับรู้ถึงปัญหาและช่วยกันแก้ไขปัญหของท้องถิ่นของตน

นอกจากนี้ จากการปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง หรือการกระจายอำนาจในระดับต่ำสุด คือ รากหญ้า (Grass roots) ซึ่งเป็นฐานเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ความล้มเหลวของระบบประชาธิปไตยมีหลายองค์ประกอบแต่องค์ประกอบสำคัญยิ่งขาดอันหนึ่งก็คือการขาดรากฐานในท้องถิ่น

3) การปกครองท้องถิ่นสามารถจะเป็นแหล่งสร้างผู้นำทางการเมืองการบริหารของประเทศในอนาคต ผู้นำหน่วยการปกครองท้องถิ่นย่อมเรียนรู้ประสบการณ์ทางการเมือง การได้รับเลือกตั้งสนับสนุนจากประชาชนในท้องถิ่นย่อมเป็นพื้นฐานที่ดีต่ออนาคตทางการเมืองของ

คน และยังฝึกฝนทักษะทางการบริหารงานท้องถิ่นอีกด้วย ในประเทศไทยผู้นำทางการเมืองที่มีชื่อเสียง เช่น นายทองหยด จิตตะวีระ, นายสุรินทร์ เทพกาญจนา เป็นต้น ล้วนแต่มีผลงานจากการเป็นนายกเทศมนตรี หรือผู้บริหารท้องถิ่นมาก่อน จนสามารถประสบความสำเร็จเป็นนักการเมืองที่มีชื่อเสียงในระดับชาติ

4) การปกครองท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวความคิดในการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเอง การปกครองท้องถิ่นโดยยึดหลักการกระจายอำนาจ ทำให้เกิดการพัฒนาชนบทแบบพึ่งตนเองทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การดำเนินงานพัฒนาชนบทที่ผ่านมายังมีอุปสรรคสำคัญประการหนึ่งคือ การมีส่วนร่วมจากประชาชนในท้องถิ่นอย่างเต็มที่ ซึ่งการพัฒนาชนบทที่สัมฤทธิ์ผลนั้นจะต้องมาจากการริเริ่มช่วยตนเองของท้องถิ่น ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกัน โดยอาศัยโครงสร้างความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง ซึ่งต้องมาจากการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง มิเช่นนั้นแล้วการพัฒนาชนบทจะเป็นลักษณะ “หยิบยื่นยัดใส่หรือกึ่งหยิบยื่นยัดใส่” เกิดความคาดหวังว่าทุกปีจะมี “ลาภลอย” แทนที่จะเป็นผลดีต่อท้องถิ่นกลับสร้างลักษณะการพัฒนาแบบพึ่งพาไม่ยอมช่วยตนเอง อันเป็นผลทางลบต่อการพัฒนาพื้นฐานระบอบประชาธิปไตย

ดังนั้น การกระจายอำนาจจึงจะทำให้เกิดลักษณะการพึ่งตนเอง ซึ่งเป็นหลักสำคัญของการพัฒนาชนบท และรัฐบาลจะมีหน้าที่เพียงแต่ควบคุมดูแลเท่าที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีมาตรฐานในการดำเนินงานยิ่งขึ้น

2.4 องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น

อุทัย หิรัญโต (2523:22 อ้างในโกวิทย์ พวงงาม 2552:31-32) ได้กล่าวถึงระบบการปกครองท้องถิ่นว่าจะต้องประกอบด้วยองค์ประกอบ 8 ประการ คือ

1) สถานะตามกฎหมาย (Legal Status) หมายความว่าหากประเทศใดกำหนดเรื่องการปกครองท้องถิ่น ไว้ในรัฐธรรมนูญของประเทศ การปกครองท้องถิ่นในประเทศนั้นจะมีความเข้มแข็งกว่าการปกครองท้องถิ่นที่จัดตั้งโดยกฎหมายอื่น เพราะข้อความที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นเป็นการแสดงให้เห็นว่า ประเทศนั้นมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจอย่างแท้จริง

2) พื้นที่และระดับ (Area and Level) ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อการกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมีหลายประการ เช่น ปัจจัยทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ เชื้อชาติ และความสำนึกในการปกครองตนเองของประชาชนจึงได้มีกฎเกณฑ์ที่จะกำหนดพื้นที่และระดับของหน่วยการปกครองท้องถิ่นออกเป็น 2 ระดับ คือ หน่วยการปกครองท้องถิ่นขนาดเล็กและขนาดใหญ่ สำหรับขนาดของพื้นที่จากการศึกษาขององค์การสหประชาชาติ โดยองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) องค์การศึกษาวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรม (UNESCO) องค์การอนามัยโลก (WHO) และสำนักกิจการสังคม (Bureau of Social Affair) ได้ให้ความเห็นว่า

หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่สามารถให้บริการและบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพได้ ควรมีประชากรประมาณ 50,000 คน แต่ก็ยังมีปัจจัยอื่นที่จะต้องพิจารณาด้วย เช่น ประสิทธิภาพในการบริหารรายได้ และบุคลากร เป็นต้น

3) การกระจายอำนาจและหน้าที่ การที่จะกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ มากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองและการปกครองของรัฐบาลเป็นสำคัญ

4) องค์การนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยผลแห่งกฎหมายแยกจากรัฐบาลกลางหรือ รัฐบาลแห่งชาติ มีขอบเขตการปกครองที่แน่นอน มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ออกกฎ ข้อบังคับ ควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายนั้น ๆ

5) การเลือกตั้ง สมาชิกองค์การหรือคณะผู้บริหารจะต้องได้รับเลือกตั้งจาก ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งหมดหรือบางส่วน เพื่อแสดงถึงการเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองการ ปกครองของประชาชน โดยเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนเอง

6) อิสระในการปกครองท้องถิ่น สามารถใช้ดุลยพินิจของตนเองในการปฏิบัติ กิจการภายในขอบเขตของกฎหมายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง และไม่อยู่ในสายการ บังคับบัญชาของหน่วยงานทางราชการ

7) งบประมาณของตนเอง มีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ การจัดเก็บภาษีตาม ขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้ เจริญก้าวหน้าต่อไป

8) การควบคุมดูแลของรัฐ เมื่อได้รับการจัดตั้งขึ้นแล้วยังคงอยู่ในการกำกับ ดูแลจากรัฐเพื่อประโยชน์และความมั่นคงของรัฐและประชาชน โดยส่วนรวม โดยการมีอิสระใน การดำเนินงานของหน่วยงานปกครองท้องถิ่นนั้น

องค์ประกอบดังกล่าวข้างต้นนี้สอดคล้องกับคำกล่าวของ Jacques Moreau (อ้างในชาญชัย แสวงศักดิ์, 2542) ได้กล่าวว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีองค์ประกอบ สำคัญ 5 ประการ คือ

- (1) มีพื้นที่รับผิดชอบที่ชัดเจน
- (2) มีสถานะเป็นนิติบุคคล
- (3) มีองค์กรเป็นของตนเอง
- (4) มีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของตนเอง
- (5) มีการกำกับดูแลจากรัฐ

การปกครองท้องถิ่นกำหนดขึ้นบนพื้นฐานทฤษฎีการกระจายอำนาจและ อุดมการณ์ประชาธิปไตย ซึ่งมุ่งเปิดโอกาสและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมใน

กระบวนการทางการเมืองและกิจกรรมการปกครองตนเองในระดับหนึ่ง ซึ่งจะเห็นได้จากลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ที่เน้นการมีอิสระในการปกครองตนเอง มีการเลือกตั้ง มีองค์การหรือสถาบันที่จำเป็นในการปกครองตนเอง และที่สำคัญก็คือ ประชาชนในท้องถิ่นจะมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างกว้างขวาง

นอกจากนี้ คณะกรรมการปรับปรุงกระบวนการบริหารการปกครองท้องถิ่น โดยนายชวนหลีกภัย นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ตามคำสั่งที่ 262/2535 เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2535 เพื่อศึกษากระบวนการบริหารการปกครองท้องถิ่นของไทยที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันในทุกรูปแบบ หาแนวทางและข้อเสนอในการปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ การคลัง และงบประมาณ ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาล หน่วยงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค กับหน่วยการปกครองท้องถิ่น โดยกล่าวถึง **องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น** ไว้ดังนี้

- (1) เป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และทบวงการเมือง
- (2) มีสภาและผู้บริหารระดับท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งตามหลักการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ
- (3) มีอิสระในการปกครองตนเอง
- (4) มีเขตการปกครองที่ชัดเจนและเหมาะสม
- (5) มีงบประมาณรายได้เป็นตนเองอย่างเพียงพอ
- (6) มีบุคลากรปฏิบัติงานของตนเอง
- (7) มีอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการให้บริการ
- (8) มีอำนาจออกข้อบังคับเป็นกฎหมายของท้องถิ่นภายใต้ขอบเขตของกฎหมายแม่บท
- (9) มีความสัมพันธ์กับส่วนกลางในฐานะเป็นงานระดับรองของรัฐ

2.5 หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น

รศดร. รัตนเสริมพงศ์ (2551:72) ได้สรุปอำนาจหน้าที่ที่สมควรจัดสรรและกำหนดเป็นความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- 1) การบริการสาธารณะที่เป็นการสนองความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริการสาธารณะในลักษณะนี้ถือว่าเป็นภารกิจหลักที่สำคัญที่สุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทั่วไป ได้แก่ การสาธารณสุข ปลอดภัยและสาธารณูปการต่าง ๆ น้ำประปา ไฟฟ้า ถนน สะพาน การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล การรักษาพยาบาล การจัดการศึกษา ฯลฯ ซึ่งการบริการสาธารณะเหล่านี้เป็นความจำเป็นในการดำเนินชีวิตของคนในท้องถิ่น การให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจะทำให้สามารถสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเหมาะสม

2) การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงปลอดภัย ความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงปลอดภัยเป็นความจำเป็นอีกประการหนึ่งในการดำรงชีวิตของผู้คน ในขณะเดียวกันก็เป็นความจำเป็นในการดำรงอยู่ของชุมชนในส่วนรวมด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งใกล้ชิดกับประชาชนย่อมเข้าในสถานการณ์และสามารถแก้ไขหรือป้องกันเหตุร้ายต่าง ๆ ได้ทันทั่วทั้งที่ กิจกรรมในด้านนี้ ได้แก่ การจัดระเบียบสังคม การรักษาความสงบ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การดับเพลิง การกู้ภัย เป็นต้น

3) การจัดสวัสดิการสังคมและการประชาสงเคราะห์ ในทุกสังคมย่อมมีบุคคลที่ด้อยโอกาส ประสบปัญหา ยากไร้และพึ่งพาตนเองไม่ได้ จำเป็นที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือเพื่อให้มีชีวิตที่ดีขึ้น เช่น การจัดสวัสดิการด้านอาหาร การรักษาพยาบาล อาคารสงเคราะห์ การสงเคราะห์คนพิการ เด็กกำพร้า คนชรา เป็นต้น การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ให้ได้อย่างทั่วถึงและพอเพียง จำเป็นต้องอาศัยองค์กรของท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ โดยรัฐบาลควรเข้าร่วมรับผิดชอบด้านงบประมาณด้วย

4) การจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพแวดล้อม ประชาชนในท้องถิ่นย่อมมีสิทธิในถิ่นที่อยู่อาศัยของตน และมีสิทธิที่จะมีชีวิตอยู่ในสภาพแวดล้อมที่ดี นอกจากนั้นประชาชนในท้องถิ่นย่อมมีความรัก ผูกพัน และหวงแหนท้องถิ่นของตนเอง ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรมีอำนาจหน้าที่ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่น การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนจัดการให้ท้องถิ่นมีสภาพแวดล้อมที่ดี เป็นระเบียบเรียบร้อย สวยงาม สะอาดร่มรื่นน่าอยู่น่าอาศัย

5) การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นย่อมมีสิทธิที่จะสืบทอดวิถีทางการดำเนินชีวิตตามแบบอย่างของบรรพบุรุษตน ส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณีและภูมิปัญญาอันเป็นมรดกท้องถิ่นของตน จึงควรเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะส่งเสริมและเผยแพร่ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี และภูมิปัญญาของท้องถิ่น อนุรักษ์โบราณสถานและโบราณวัตถุในท้องถิ่น จัดตั้งพิพิธภัณฑ์ท้องถิ่น หอศิลป์ หรือศูนย์วัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นต้น

6) การอำนวยความสะดวกและบริการประชาชน นอกจากความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตดังกล่าวในข้อที่ 1 แล้ว ประชาชนยังมีความต้องการที่จะมีชีวิตที่ดี สะดวกและสุขสบายกว่าเดิม ซึ่งเป็นลักษณะตามธรรมชาติของมนุษย์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ที่จะจัดบริการต่าง ๆ เพื่อสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น เช่น การขนส่งมวลชน โทรศัพท์สาธารณะ ห้องสมุด สนามเด็กเล่น สวนสาธารณะ รวมทั้งจัดกิจกรรมสันทนาการ เช่น การแสดงดนตรี การแข่งขันกีฬา เป็นต้น

7) การพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าเป็นภารกิจโดยตรงของท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ที่จะพัฒนาท้องถิ่นให้เติบโตไปในแนวทางที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์หรือเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น กล่าวคือ ผู้คนในท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดอนาคตของท้องถิ่น และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ที่จะพัฒนาท้องถิ่นไปสู่เป้าหมายนั้น เช่น การจัดผังเมือง การปรับปรุงแหล่งเสื่อม การส่งเสริมการศึกษา การพัฒนาอาชีพ เป็นต้น

2.6 ประเภทของหน่วยการปกครองท้องถิ่น

ตามพระราชบัญญัติระเบียบราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 (อ้างใน โกวิทช์ พวงงาม 2552:124-327) ได้กำหนดให้จัดระเบียบราชการส่วนท้องถิ่นออกเป็น 4 ประเภท ได้แก่ 1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด 2. เทศบาล 3. สุขาภิบาล และ 4. ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายกำหนด (ปัจจุบันมี 3 รูปแบบ คือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล)

อย่างไรก็ตาม นับแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2542 เป็นต้นมา เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542 ให้ยกเลิกการปกครองท้องถิ่นในรูปแบบสุขาภิบาลและยกฐานะสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบลทุกแห่ง ดังนั้นแม้ว่าพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 จะกำหนดให้จัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นออกเป็น 4 ประเภท แต่ในข้อเท็จจริงแล้วการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยในปัจจุบันจะประกอบไปด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดดังต่อไปนี้

2.6.1. องค์การบริหารส่วนจังหวัด

1) โครงสร้าง อบจ. ตาม พรบ.องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ 2540 โครงสร้างและองค์ประกอบของ อบจ.ประกอบด้วย สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายนิติบัญญัติ) และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฝ่ายบริหาร)

1.1) สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในจังหวัดหนึ่งให้มีสภาจังหวัดอันประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด สำหรับจำนวนสมาชิกสภาจังหวัดให้ถือเกณฑ์ตามจำนวนราษฎรแต่ละจังหวัดตามหลักเกณฑ์ฐานทะเบียนราษฎรที่ประกาศในที่สุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง

1.2) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายก อบจ. มีอำนาจแต่งตั้งรองนายก อบจ. ตามกฎหมายกำหนด

2) อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

- 2.1) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
- 2.2) สนับสนุนสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- 2.3) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- 2.4) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- 2.5) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 เฉพาะในเขตสภาตำบล
- 2.6) คุ้มครอง ดูแล ละบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2.7) จัดทำกิจกรรมใด ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขต อบจ. และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้ อบจ. จัดทำตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- 2.8) จัดทำกิจกรรมอื่น ๆ ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบจ.

2.6.2 เทศบาล

เทศบาลถือว่าเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นในเขตชุมชนที่มีความเจริญและใช้ในการบริหารการเมืองเป็นหลัก สำหรับสังคมไทยเทศบาลเป็นรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในเขตชุมชนเมืองที่ใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. 2476 จนถึงปัจจุบัน (พ.ศ. 2546) ซึ่งกฎหมายได้กำหนดให้จัดตั้งเทศบาลขึ้นได้ 3 ประเภท ดังนี้

- (1) เทศบาลตำบล
- (2) เทศบาลเมือง
- (3) เทศบาลนคร

1) โครงสร้างเทศบาล

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2546 ได้แบ่งโครงสร้างของเทศบาลออกเป็น 2 ส่วนคือ สภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี

2) อำนาจหน้าที่ของเทศบาล

2.1) เทศบาลตำบล มีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติดังนี้

2.1.1) รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

2.1.2) ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ

2.1.3) รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูล

2.1.4) ป้องกันและระงับโรคติดต่อ

2.1.5) ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง

2.1.6) ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม

2.1.7) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

2.1.8) บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอัน

ดีของท้องถิ่น

2.1.9) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล

2.2) เทศบาลเมือง มีหน้าที่เช่นเดียวกับเทศบาลตำบลตามข้อ 1-9 และมีหน้าที่เพิ่มอีกดังนี้

2.2.1) ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

2.2.2) ให้มีโรงฆ่าสัตว์

2.2.3) ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษา

2.2.4) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ

2.2.5) ให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ

2.2.6) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น

2.2.7) ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น

2.3) เทศบาลนคร มีหน้าที่เดียวกับเทศบาลเมืองตามข้อ 1-16 และมีหน้าที่เพิ่มเติมอีก ดังนี้

2.3.1) ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก

2.3.2) กิจการอย่างอื่นซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข

2.3.3) การควบคุมสุขลักษณะและอนามัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรง
มหรสพและสถานบริการอื่น

2.3.4) จัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม

2.3.5) จัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ

2.3.6) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง

2.3.7) การส่งเสริมการท่องเที่ยว

2.6.3 องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

1) โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

โครงสร้าง อบต.ใหม่เกิดจากการเสนอแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. สภาและ
องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 ประกอบด้วยโครงสร้าง
อบต. ดังนี้

1.1) โครงสร้าง อบต. ประกอบด้วย สภา อบต. และคณะผู้บริหาร อบต.

1.2) สภา อบต. ประกอบด้วย สมาชิกหมู่บ้านละ 2 คน เหมือนเดิม เหมือน
โครงสร้าง อบต. แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542

1.3) คณะผู้บริหาร อบต. ประกอบด้วย นายก อบต. 1 คน และรองนายก
อบต. 2 คน

2) อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้าน
เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และมีบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยบัญญัติหน้าที่ที่ อบต.
จะต้องกระทำ ดังนี้

2.1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก

2.2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้ง

กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

2.3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ

2.4) ป้องกันโรคและบรรเทาสาธารณภัย

2.5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

2.6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ

2.7) คຸ້ມครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (หน้าที่ที่เพิ่มเติมเข้ามาใหม่)

2.9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนด (มาตรา 67) ให้ อบต. ที่มีความสามารถมีศักยภาพเพียงพอ อาจจัดทำกิจการในเขต อบต. อีกจำนวน 13 ข้อ ดังนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ

สวนสาธารณะ

- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน

แผ่นดิน

- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

2.6.4 เมืองพัทยา

เมืองพัทยาในปัจจุบัน ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 โครงสร้างเมืองพัทยาค้ำรูปแบบเทศบาล โดยมีการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาโดยตรง

1) โครงสร้างเมืองพัทยา

โครงสร้างการบริหารเมืองพัทยาคตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยาประกอบด้วย

1.1) สภาเมืองพัทยา ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 24 คน อยู่ในวาระคราวละ 4 ปี ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา และสภาเมืองพัทยาให้มีประธานสภาเมืองพัทยา 1 คน รองประธานสภาเมืองพัทยา 2 คน แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง และให้มีหน้าที่ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่น ๆ ให้เป็นไปตามข้อบังคับเมืองพัทยา

1.2) นายกเมืองพัทยา ให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในเขตเมืองพัทยา ดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี และนายกเมืองพัทยาสามารถแต่งตั้งรองนายกเมืองพัทยา จำนวน ไม่เกิน 4 คน

2) อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

- 2.1) การรักษาความสงบเรียบร้อย
- 2.2) การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและ
ทรัพยากรธรรมชาติ
- 2.3) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของ
แผ่นดิน
- 2.4) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง
- 2.5) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม
- 2.6) การจัดการจราจร
- 2.7) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ
บ้านเมือง
- 2.8) การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย
- 2.9) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- 2.10) การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และที่จอดรถ
- 2.11) การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านอาหาร
- 2.12) โรงมหรสพ และสถานบริการอื่น
- 2.13) การควบคุมและส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 2.14) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ
วัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

2.15) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนคร หรือของเมืองพัทยา

2.6.5 กรุงเทพมหานคร

1) โครงสร้างกรุงเทพมหานคร

โครงสร้างกรุงเทพมหานครปัจจุบันเป็นไปตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ซึ่งประกอบด้วย

1.1) สภากรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานคร (กทม.) มีสภากรุงเทพมหานครที่มีสมาชิกกรุงเทพมหานคร (ส.ก.) มาจากการเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง และสภากรุงเทพมหานครจะมีประธานสภา กทม. 1 คน รองประธานสภา กทม. อีกไม่เกิน 2 คน ซึ่งสภา กทม. เลือกจากสมาชิกสภา โดยให้ดำรงตำแหน่งวาระละ 2 ปี

1.2) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรุงเทพมหานครมีผู้ว่าราชการคนหนึ่งเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ซึ่งราษฎรเป็นผู้ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งโดยตรงและลับ

1.3) เขตและสภาเขต

(1) สำนักงานเขต เป็นองค์การบริหารของเขต มีหน้าที่เกี่ยวกับงานปกครองของที่การพัฒนาชุมชน การส่งเสริมอาชีพ การทะเบียน การโยธา การรักษาที่สาธารณะ การสาธารณสุข การจัดเก็บรายได้ การรักษาความสะอาด การดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาการควบคุมดูแลโรงเรียนประถมศึกษา การดูแลและรักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร หรือที่กฎหมายอื่นกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครตามที่ได้รับมอบหมาย

(2) สภาเขต ในเขตหนึ่ง ๆ มีสภาเขตเป็นองค์กรที่ประชุมของเขต ประกอบด้วยสมาชิกสภาเขตซึ่งมาจากการเลือกตั้งมีจำนวนอย่างน้อยเขตละ 7 คน ถ้าเขตใดมีราษฎรเกินหนึ่งแสนคนก็มีสมาชิกสภาเขตในเขตนั้นเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคนต่อจำนวนราษฎรทุก ๆ หนึ่งแสนคน เศษของหนึ่งแสนถ้าถึงห้าหมื่นหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งแสน

2) อำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

2.1) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

2.2) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

2.3) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

บ้านเมือง

2.4) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของ

2.5) การผังเมือง

2.6) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบกหรือทางน้ำ และทางระบายน้ำ

2.7) ทางวิศวกรรมจราจร

2.8) การขนส่ง

2.9) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ

2.10) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

2.11) การควบคุมอาคาร

2.12) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

2.13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

2.14) การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

2.15) การสาธารณสุขปโภค

2.16) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

2.17) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

2.18) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

2.19) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

2.20) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการ

อนามัยใน โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ

2.21) การจัดการศึกษา

2.22) การสาธารณสุขการ

2.23) การสังคมสงเคราะห์

2.24) การส่งเสริมการกีฬา

2.25) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ

2.26) การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร

2.27) หน้าที่ยื่น ๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด อำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย หรือที่กฎหมายระบุให้เป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

2.7 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวดที่ 14 ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น

โกวิทย์ พวงงาม(2552: 13-16) ได้กล่าวถึง บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 หมวดที่ 14 ในมาตรา 281-290 ที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจดังนี้

มาตรา 281 ภายใต้บังคับมาตรา 1 รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่

มาตรา 282 การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็นและมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และจะกระทบถึงสาระสำคัญแห่งหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น หรือนอกเหนือจากที่กฎหมายบัญญัติไว้มิได้

มาตรา 283 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัดและประเทศเป็นส่วนรวมด้วย

มาตรา 285 ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเห็นว่าสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้มีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ จำนวนผู้มีสิทธิเข้าชื่อ หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อ การตรวจสอบรายชื่อ และการลงคะแนนเสียง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา 287 ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย

มาตรา 289 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่บำรุงรักษาศิลปะจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

มาตรา 290 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ

กฎหมายตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- 1) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในเขตพื้นที่
- 2) การไปมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่นอกเขตพื้นที่ เฉพาะในกรณีที่อาจมีผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ของตน
- 3) การมีส่วนร่วมในการพิจารณาเพื่อริเริ่ม โครงการหรือกิจกรรมใดนอกเขตพื้นที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่
- 4) การมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่น

3. องค์การบริหารส่วนตำบล

3.1 องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

อบต. (องค์การบริหารส่วนตำบล) คือ หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลและราชการส่วนท้องถิ่น จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2538 การจัดตั้ง อบต. ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 กำหนดให้สภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท อาจจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยทำเป็นประกาศของกระทรวงมหาดไทย และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

3.2 ความเป็นมา

โกวิท พวงงาม (2552 : 254-260) อธิบายว่า พ.ศ. 2537 ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 เป็นกฎหมายที่ใช้จัดระเบียบการบริหารงานในตำแหน่งแทนประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 326 ลงวันที่ 13 ธันวาคม นับตั้งแต่ พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2538 ทำให้มีการปรับฐานะการบริหารงานในระดับตำบล โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงรูปแบบใหม่ของสภาตำบลทั่วประเทศออกเป็น 2 รูปแบบ ดังนี้

- 1) รูปแบบ “สภาตำบล” ได้รับการยกฐานะเป็นนิติบุคคล อันได้แก่ สภาตำบลที่มีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนต่ำกว่า 150,000 บาท ซึ่งในปัจจุบันมีอยู่ประมาณ 576 ตำบล (2542)
- 2) รูปแบบ “องค์การบริหารส่วนตำบล” (อบต.) ตั้งขึ้นจากสภาตำบลที่มีรายได้ (โดยไม่รวมเงินอุดหนุน) ในปีงบประมาณที่ล่วงมาไม่ต่ำกว่าสามปี เฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น (มาตรา 43)

พ.ศ. 2542 รัฐบาลได้มีการเสนอขอปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542 เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ในประเด็นต่าง ๆ ทั้งโครงสร้างที่มาของสมาชิก อบต. อำนาจหน้าที่ของ อบต. เป็นต้น ซึ่งในที่นี่จะนำเสนอให้เห็นทั้งโครงสร้าง อบต. ตามกฎหมายเดิม และในส่วนที่เป็น อบต. ที่ได้รับการแก้ไขใหม่พร้อม ๆ กันไป

พ.ศ. 2546 รัฐบาลได้เสนอขอปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 โดยเนื้อหาส่วนใหญ่ แก้ไขชื่อเรียกบุคคลและคำศัพท์กฎหมายที่ให้สอดคล้องกับกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ

3.3 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

โครงสร้าง อบต. ใหม่เกิดจากการเสนอแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. สภาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2546 ประกอบด้วยโครงสร้าง อบต. ดังนี้

- 1) โครงสร้าง อบต. ประกอบด้วย สภา อบต. และคณะผู้บริหาร อบต.
- 2) สภา อบต. ประกอบด้วย สมาชิกหมู่บ้านละ 2 คน เหมือนเดิม เหมือนโครงสร้าง อบต. แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542
- 3) คณะผู้บริหาร อบต. ประกอบด้วย นายก อบต. 1 คน และรองนายก อบต. 2 คน

3.4 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หมวด 2 การกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะไว้ดังนี้

มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองดังนี้

- 1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
- 2) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
- 3) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ
- 4) การสาธารณูปโภคและการก่อสร้างอื่น ๆ
- 5) การสาธารณูปการ
- 6) การส่งเสริม การฝึก และประกอบอาชีพ
- 7) การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน
- 8) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 9) การจัดการศึกษา
- 10) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
- 11) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- 12) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
- 13) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
- 14) การส่งเสริมกีฬา
- 15) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
- 16) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
- 17) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
- 18) การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย
- 19) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

- 20) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
- 21) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์
- 22) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
- 23) การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัย
- 24) โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ
- 25) การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 26) การผังเมือง
- 27) การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร
- 28) การดูแลรักษาที่สาธารณะ
- 29) การควบคุมอาคาร
- 30) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 31) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกัน

และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- 32) กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่

คณะกรรมการประกาศกำหนด

องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และมีบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในพ.ร.บ. สถาปนาและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542 โดยบัญญัติหน้าที่ที่ อบต. จะต้องกระทำ ดังนี้

มาตรา 66 องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

มาตรา 67 ภายใต้บทบัญญัติแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนี้

- 1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- 2) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้ง

กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

- 3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ

- 4) ป้องกันโรคและบรรเทาสาธารณภัย
- 5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- 6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ
- 7) คุ่มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 8) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอัน
ดีงามของท้องถิ่น (หน้าที่ที่เพิ่มเติมเข้ามาใหม่)

9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย โดยจัดสรรงบประมาณ
หรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

นอกจากนี้ กฎหมายยังกำหนด (มาตรา 68) ให้ อบต. ที่มีความสามารถ มี
ศักยภาพเพียงพออาจจัดทำกิจการในเขต อบต. อีกจำนวน 13 ข้อ ดังนี้

- 1) ให้มีน้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และการเกษตร
- 2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- 3) ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
- 4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและ
สวนสาธารณะ
- 5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- 6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- 7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- 8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของ
แผ่นดิน
- 9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 10) ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
- 11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- 12) การท่องเที่ยว
- 13) การผังเมือง

3.5 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) มีรายได้ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ตาม พ.ร.บ. สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542 ดังต่อไปนี้

3.5.1. ภาษีอากรและค่าธรรมเนียม

- 1) ภาษีบำรุงท้องที่
- 2) ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
- 3) ภาษีป้าย
- 4) อากรการฆ่าสัตว์ และผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์
- 5) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน
- 6) ภาษีธุรกิจเฉพาะ
- 7) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการขายสุรา
- 8) ค่าธรรมเนียมในการอนุญาตเล่นการพนัน
- 9) อากรรังนกอีแอ่น
- 10) ค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล
- 11) อากรประทานบัตรใบอนุญาตและอาชญาบัตรตามกฎหมายว่าด้วยการประมง
- 12) ค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้
- 13) ค่าธรรมเนียมและจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน
- 14) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม
- 15) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่
- 16) เงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยกฎหมายอุทยานแห่งชาติ
- 17) ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- 18) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามที่กฎหมายกำหนด

3.5.2 เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

3.5.3 รายได้จากทรัพย์สินและรายได้อื่น ๆ

- 1) รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 2) รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนตำบล
- 3) รายได้จากกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล

- 4) เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้
- 5) รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้
- 6) รายได้อื่นตามที่จะมีกฎหมายให้เป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล

3.5.4 เงินกู้ โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

- 1) กู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคล
- 2) การกู้ตาม 4.1 กระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
- 3) การกู้ต้องปฏิบัติตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทย

4. องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

4.1 ประวัติตำบล

บรรพบุรุษของบ้านหนองทรายขาวได้อพยพมาจากหัวพันทั้งห้า หัวพันทั้งหก เวียงจันทน์ ประเทศลาว เดิมนั้นอพยพมาอยู่ที่หมู่บ้านถนนใหญ่ และหมู่บ้านโลกกระเทียม อยู่มาได้ระยะหนึ่งที่ทำมาหากินคับแคบลง จึงอพยพเดินทางเรื่อยมาจนพบพื้นที่ราบลุ่มและบริเวณนั้นได้เห็น สระหนองน้ำ มีต้นเตยขนาดใหญ่อยู่ริมหนองน้ำ และได้ตั้งชื่อว่าหมู่บ้านสระเตย ต่อมาผู้ใหญ่บ้านอยู่ที่บ้านหนองทรายขาวได้ขอแยกการปกครองทั้ง 7 หมู่ ออกจากตำบลโพนทอง มาตั้งชื่อใหม่โดยใช้ชื่อว่า ตำบลหนองทรายขาว เพราะอยู่ใกล้บริเวณหนองน้ำขนาดใหญ่ และมีทรายเป็นลักษณะสีขาวสะอาด ปัจจุบันมีทั้งหมด 7 หมู่บ้าน

4.2 ลักษณะภูมิศาสตร์ของตำบลหนองทรายขาว

ที่ตั้งและอาณาเขต

4.2.1 ตำบลหนองทรายขาว ตั้งอยู่ในเขตอำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ห่างจากตัวอำเภอประมาณ 8 กิโลเมตร หมู่บ้านตั้งอยู่เป็นกลุ่ม ๆ รวม 5 กลุ่ม แบ่งการปกครองเป็น 7 หมู่บ้าน มีอาณาเขตติดต่อดังนี้

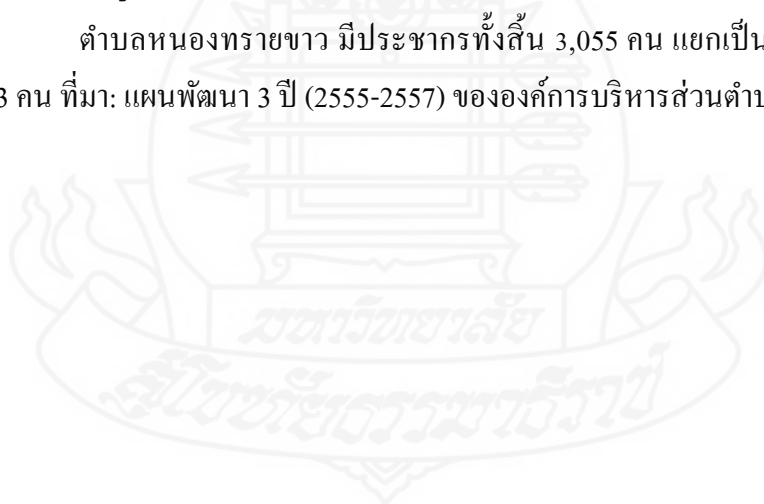
ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านกล้วย ตำบลหินปัก
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลห้วยโป่ง ตำบลหลุมข้าว
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลพุดา
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลสนามแจง ตำบลโพนทอง

4.2.2 ตำบลหนองทรายขาวมีเนื้อที่ประมาณ 13,082 ไร่ หรือ 20.93 ตร.กม. สภาพภูมิประเทศโดยส่วนใหญ่ เป็นที่ลุ่ม โดยมีคลองชลประทาน สายชัยนาท – ป่าสัก เขตควบคุมชลประทานช่องแค ตัดผ่านทางด้านทิศตะวันตก ผ่านตำบลระหว่าง หมู่ที่ 5 กับหมู่ที่ 4 และหมู่ที่ 6 ทางด้านทิศตะวันออกสุดเขตตำบลมีคลองลำโพหนองเป็นเขตกั้นแดนระหว่างตำบล มีเส้นทางคมนาคมสายหลักของตำบล คือทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข 3196 เขตการปกครองของตำบลหนองทรายขาวปัจจุบันมี จำนวน 7 หมู่บ้าน ดังนี้

- 1) หมู่ที่ 1 บ้านมะขามเต่า
- 2) หมู่ที่ 2 บ้านมะขามเต่า
- 3) หมู่ที่ 3 บ้านสระเตยน้อย
- 4) หมู่ที่ 4 บ้านสระเตยใหญ่
- 5) หมู่ที่ 5 บ้านหนองทรายขาว
- 6) หมู่ที่ 6 บ้านเนินยาว
- 7) หมู่ที่ 7 บ้านคลอง

4.3 ข้อมูลประชากร (ณ เมษายน 2554)

ตำบลหนองทรายขาว มีประชากรทั้งสิ้น 3,055 คน แยกเป็นชาย 1,442 คน เป็นหญิง 1,613 คน ที่มา: แผนพัฒนา 3 ปี (2555-2557) ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว



ตารางที่ 2.1 แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวน		รวม	จำนวนครัวเรือน
		ชาย	หญิง		
1	บ้านมะขามเต่า	135	161	296	104
2	บ้านมะขามเต่า	126	137	263	97
3	บ้านสระเตยน้อย	209	237	446	147
4	บ้านสระเตยใหญ่	350	354	704	230
5	บ้านหนองทรายขาว	159	192	351	121
6	บ้านเนินยาว	249	286	535	178
7	บ้านคลอง	214	246	460	116
รวม		1,442	1,613	3,055	993

ที่มา : ข้อมูลจากสำนักงานบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง อำเภอบ้านหมี่ ณ เดือน เมษายน 2554

4.4 สภาพทางเศรษฐกิจ

4.4.1 อาชีพประชาชนในเขตตำบลหนองทรายขาว ประกอบอาชีพ เกษตรกรรม เป็นอาชีพหลัก คือ การทำนา และบางส่วนทอผ้า ค้าขาย เลี้ยงสัตว์ เป็นอาชีพรอง

4.4.2 หน่วยธุรกิจในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ได้แก่

- โรงสี จำนวน 4 แห่ง

4.5 สภาพทางสังคม

4.5.1 การศึกษา ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว มีสถานศึกษา ดังนี้

1) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก อบต.หนองทรายขาว จำนวน 1 ศูนย์

2) โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน 1 แห่ง

4.5.2 สถาบันและองค์กรทางศาสนา มีวัด จำนวน 6 แห่ง ได้แก่

1) วัดมะขามเต่า หมู่ 1 จำนวน 1 แห่ง

2) วัดสระเตยน้อย หมู่ 3 จำนวน 1 แห่ง

3) วัดสระเตยใหญ่ หมู่ 4 จำนวน 1 แห่ง

- 4) วัดหนองทรายขาว หมู่ 5 จำนวน 1 แห่ง
- 5) วัดเนินยาว หมู่ 6 จำนวน 1 แห่ง
- 6) วัดบ้านคลอง หมู่ 7 จำนวน 1 แห่ง

4.5.3 การสาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำตำบล จำนวน 1 แห่ง

4.5.4 การบริการพื้นฐาน การคมนาคม

- 1) ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จำนวน 9 สาย
- 2) ถนนลาดยาง จำนวน 3 สาย
- 3) ถนนดินลูกรัง จำนวน 20 สาย

4.5.5 การโทรคมนาคม

- 1) โทรศัพท์สาธารณะ 11 คู่ และมีเครื่องสาธารณะ 7 เครื่อง
- 2) หอกระจายข่าวองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ครอบคลุม

หมู่บ้าน

4.5.6 การไฟฟ้า

- ตำบลหนองทรายขาว มีไฟฟ้าใช้เกือบครบทุกหลังคาเรือน และยังมีความต้องการไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มทุกหมู่บ้าน

4.5.7 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- 1) ลำคลอง จำนวน 14 สาย
- 2) ฝาย จำนวน 2 แห่ง
- 3) ระบบประปาตำบล

ข้อมูลอื่น ๆ

4.5.8 แหล่งท่องเที่ยว

- 1) วัดหนองทรายขาว หมู่ที่ 5 (สวนสมุนไพรมะขาม ไม้หายาก รูปปั้นพระเกจิอาจารย์ สวนพุทธประวัติ)
- 2) วัดมะขามแต้ว หมู่ที่ 1 (ต้นมะขามอายุเก่าแก่)

4.5.9 ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

- การรวมกลุ่มของประชาชน จำนวนกลุ่มทุกประเภท 8 กลุ่มหลัก แยกเป็นกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มสตรีอาสาพัฒนา กลุ่มข้าวซ้อมมือ กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร กลุ่มแปรรูปอาหารและทำน้ำปลา กลุ่มอาชีพจักรสานกลุ่มทอผ้า และกลุ่มเกษตรทำนาหนองทรายขาว

4.5.10 จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

1) พื้นที่ตำบลใกล้คลองส่งน้ำชลประทาน (คลองชลประทานสายชัยนาท – ป่าสัก) ทำให้น้ำค่อนข้างอุดมสมบูรณ์สำหรับทำการเกษตร แต่ต้องสูบน้ำเพราะส่วนใหญ่อยู่นอกเขต

2) ตำบลอยู่ใกล้ถนนใหญ่ ซึ่งเป็นทางผ่านระหว่างจังหวัดลพบุรีกับ อำเภอ บ้านหมี่ โดยมีทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3196 และ 3024

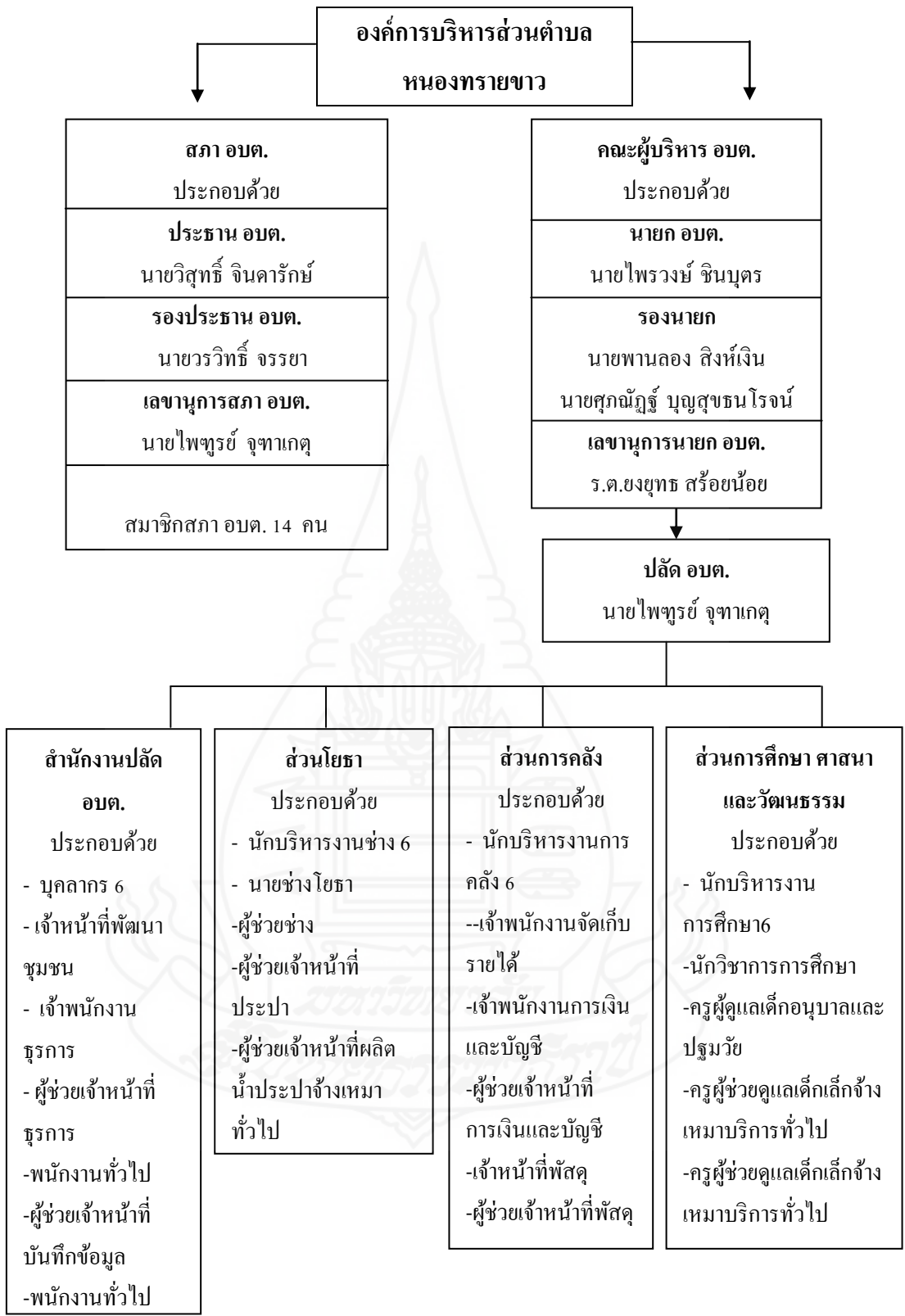
3) มีการตั้งบ้านเรือนเป็นกลุ่ม ๆ เป็นที่ราบลุ่ม

4.6 โครงสร้างปัจจุบัน

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ประกอบด้วย สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จำนวน หมู่บ้านละ 2 คน รวมเป็น 14 คน โดยผู้บริหารท้องถิ่น คือ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน 1 คน รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน และ เลขานุการนายกองค์การบริหารตำบล 1 คน แบ่งโครงสร้างออกเป็น 4 ส่วนราชการ คือ

1. สำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
2. ส่วนการคลัง
3. ส่วนโยธา
4. ส่วนการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

มีการจัดกรอบอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้าง แบ่งเป็นพนักงานส่วนตำบล จำนวน 9 คน พนักงานจ้างทั่วไป 1 คน พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน 8 คน รวมทั้งสิ้น 18 คน



ภาพที่ 2.1 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

4.7 วิสัยทัศน์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

4.7.1 วิสัยทัศน์

“เกษตรก้าวหน้า พัฒนาเมืองน่าอยู่ ชูแหล่งท่องเที่ยว”

4.7.2 พันธกิจ

- 1) ส่งเสริมการพัฒนาคน สุขภาพ อนามัย และสาธารณสุข
- 2) ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง และเพิ่มรายได้แบบ
- 3) ส่งเสริมพัฒนาคุณภาพจริยธรรม และสังคม เพื่อเป็นชุมชนที่เข้มแข็ง
- 4) ส่งเสริมการพัฒนาระบบทางการเมืองและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

ยั่งยืน

4.7.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนางค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

- 1) การส่งเสริมการผลิตและการจำหน่ายอาหารปลอดภัย
- 2) การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- 3) การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต
- 4) เมืองแห่งคุณภาพชีวิตที่ดี ปลอดภัย และน่าอยู่อย่างยั่งยืน
- 5) การบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล พัฒนาสมรรถนะการ

ทำงานของบุคลากร และหน่วยงานภาครัฐ

4.7.4 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

- 1) ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุขกาย และใจสมบูรณ์เข้มแข็ง
- 2) เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพียงพอกับการดำรงชีพ
- 3) ส่งเสริมประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น กิจกรรมศาสนา และการกีฬา
- 4) พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้เป็นที่พอใจของประชาชน

ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4.8 งบประมาณในการพัฒนาตำบลหนองทรายขาว

รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ประจำปีงบประมาณ 2553
จำนวนทั้งสิ้น 1,2679,326.17 บาท แยกเป็น

หมวดภาษีอากร	126,413.28	บาท
หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต	400	บาท
หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	23,106.73	บาท
หมวดรายได้จากสาธารณูปโภค	770,358.00	บาท

หมวดเงินอุดหนุนจากรัฐบาล	3,506,411.00	บาท
หมวด เงินภาษีจัดสรร	8,151,496.06	บาท
รายได้เบ็ดเตล็ด	101,141.10	บาท
รวมทั้งสิ้น	2,679,326.17	บาท

5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ชิดชนก กวางเส็ง (2546) ศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เมื่อพิจารณาความพึงพอใจแต่ละด้านพบว่า

1) ด้านการเมืองและการบริหาร ประชาชนมีความพึงพอใจในเรื่องการดำเนินงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ในสิ่งที่ขอรับความช่วยเหลือและสนับสนุนงบประมาณมากที่สุด รองลงมาคือ เรื่องการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน กรณีประสบภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม และต่อมาคือเรื่องความสามารถในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ตามลำดับ

2) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจในเรื่องการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ในการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรักธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากที่สุด รองลงมาคือ การส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรมรณรงค์ในด้านการรักษาความสะอาดและการกำจัดวัชพืช ผักตบชวา ขยะมูลฝอยในแม่น้ำลำคลอง เป็นต้น

3) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจในเรื่องการบูรณะซ่อมแซมทางคมนาคม ถนน สะพาน ให้อยู่ในสภาพใช้การ ได้มากที่สุด รองลงมาคือ การก่อสร้างพัฒนาเส้นทางคมนาคม ถนน สะพาน ให้อยู่ในสภาพการสัญจรไปมาได้สะดวก และการจัดให้มีไฟฟ้า ทางสาธารณะตามถนนตรอกซอยต่าง ๆ

4) ด้านเศรษฐกิจและสังคม พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจในเรื่องการช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ การจัดกิจกรรมหรือรณรงค์เกี่ยวกับการป้องกันกำจัดลูกน้ำยุงลาย และการสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน ร้านค้า ชุมชน ตามลำดับ

สมพงษ์ สุวรรณโหมยิต (2546) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานในด้านสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลสำนักบก อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี พบว่าด้านวัฒนธรรม บทบาทด้านการส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม ในท้องถิ่นมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสำนักบก มีการสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่น มีการจัดกิจกรรมให้ประชาชน

ตระหนักและเห็นคุณค่าของประเพณีและวัฒนธรรมท้องถิ่น เช่น ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีวิ่งควาย เป็นต้น ส่วนด้านสาธารณูปโภค พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง อาจเป็นเพราะว่า องค์กรบริหารส่วนตำบลตำบลกบก จัดให้มีไฟฟ้าอย่างทั่วถึง จัดให้มีถนนเชื่อมโยงสามารถติดต่อในพื้นที่ของแต่ละหมู่บ้านได้อย่างสะดวก และมีการจัดให้มีผู้โทรศัพท์สาธารณะ จัดให้มีน้ำเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคและมีไว้ใช้ในการเกษตรอย่างเพียงพอ รวมทั้งจัดให้มีการบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า ถนน ทางระบายน้ำ โทรศัพท์สาธารณะให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้อย่างต่อเนื่อง

คุณาวุฒิ ไชยคำภา (2547) ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานตามบทบาทขององค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า บุคลากรองค์กรบริหารส่วนตำบลโดยรวม เห็นว่า มีการดำเนินงานตามบทบาทขององค์กรบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้านมีการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก 3 ด้าน คือ ด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก และด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และมีการดำเนินงานอยู่ในระดับปานกลาง 5 ด้าน คือ ด้านการรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน ที่สาธารณะและการกำจัดขยะมูลฝอย ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านการส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชนและผู้สูงอายุ ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และด้านการคุ้มครองและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เยาวภา ถิ่นชัยภูมิ (2547) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่น อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นด้วยต่อการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับน้อย และมีความคิดเห็นด้วยเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพัฒนาสังคมและวัฒนธรรมอยู่ในระดับปานกลาง ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเศรษฐกิจ และการพัฒนาด้านแหล่งน้ำมีความคิดเห็นด้วยอยู่ในระดับน้อย

โดยสรุปผลการศึกษาครั้งนี้ประชากรในท้องถิ่นยังมีความต้องการที่จะให้พัฒนาท้องถิ่นหลาย ๆ ด้านควบคู่กันไป โดยเฉพาะการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ ด้านแหล่งน้ำ และด้านโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลที่จะต้องพัฒนาและส่งเสริมในการพัฒนาให้มากขึ้น เพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง

วณิดา สมิตานนท์ (2547) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารการพัฒนาด้านการให้บริการแก่ประชาชนขององค์กรบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ผลการศึกษาพบว่า องค์กรบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากเกร็ด จังหวัด

นนทบุรี มีประสิทธิภาพในการบริหารพัฒนาด้านการ ให้บริการแก่ประชาชนในระดับปานกลาง สำหรับข้อเสนอแนะ เช่น

1) ด้านการบริการบุคลากร ควรคัดเลือกบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถรวมทั้งมีจิตสำนึกในการให้บริการ

2) ด้านการบริหารงบประมาณ ควรวางแผนงบประมาณเกี่ยวกับการให้บริการแก่ประชาชนโดยจัดทำแผนระยะยาว

3) ด้านการบริหารงานทั่วไป ควรกำหนดนโยบายด้านการบริหารงานภายในที่ครอบคลุมทุกหน่วยงาน

ประสงค์ พิมพ์พิทักษ์ (2548) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมืองฯ จังหวัดสมุทรสงคราม ผลการวิจัยพบว่า ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมืองฯ จังหวัดสมุทรสงคราม โดยรวมและรายด้าน อยู่ในระดับปานกลาง ในด้านข้อเสนอแนะของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมืองฯ จังหวัดสมุทรสงคราม มีข้อเสนอแนะว่าควรพัฒนาทางด้านอาชีพให้กับประชาชน โดยจัดหางานให้กับผู้ไม่มีอาชีพ และจัดหาอาชีพให้กับผู้มีรายได้น้อย นอกจากนี้ควรส่งเสริมและให้ความรู้ทางด้านประชาธิปไตยให้กับประชาชน พร้อมทั้งปราบปรามยาเสพติด ดูแลความสะอาด และความปลอดภัยในชุมชน และจัดสาธารณูปโภคให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

สมพล ใจเย็น (2550) ศึกษาเรื่อง การศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เฉพาะกรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตกิ่งอำเภอเหล่าเสือโก้ก จังหวัดอุบลราชธานี พบว่า ด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุงการสร้างฝายน้ำล้นในเขตพื้นที่เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน ด้านการบริการด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ประชาชนต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุง การบริหารจัดการสาธารณสุขมูลฐานที่ดีและสนับสนุนงบประมาณจัดหาที่อยู่อาศัยให้ผู้ที่มีรายได้น้อย ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ประชาชนต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุง การส่งเสริมให้ประชาชนรู้จักใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า ด้านศิลปะ วัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ประชาชนต้องการให้องค์การบริหารส่วนตำบลปรับปรุงการส่งเสริมรักษาดูแล ฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น

ประสันต์ นาสินพร้อม (2552) ได้ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จัด

ห้วงกาพสินธุ์ มีความคิดเห็นโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อจำแนกเป็นรายด้านพบว่ามีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง 8 ด้าน โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย คือการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ การส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกัน โรคและระงับ โรคติดต่อ การคุ้มครองดูแล และบำรุง รักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาพสินธุ์ ที่มีเพศอายุและระดับการศึกษา แตกต่างกันไปพบว่าเพศ อายุและระดับการศึกษา แตกต่างกันมีความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาพสินธุ์ ไม่แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาพสินธุ์ มีดังนี้การถนนสร้างควรให้ได้มาตรฐาน ควรมีการจัดงบประมาณในการซ่อมแซมถนนให้ทั่วถึง การรักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล คือ ควรมีการเก็บขยะ พนักงานเก็บขยะและถึงขยะทุกครัวเรือน ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึง การป้องกันโรคและระงับ โรคติดต่อ ควรจัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตามความต้องการ ควรจัดงบประมาณที่จะจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนได้ครบทุกหมู่บ้าน ควรจัดงบประมาณการจ่ายเบี้ยยังชีพให้ครบตามจำนวนผู้สูงอายุและผู้พิการ ควรมีการรณรงค์และจัดกิจกรรมในด้านอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงการตั้งกลุ่มอนุรักษ์ และรณรงค์ ศิลปะ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

เสถียร ประเทียง (2553) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่า

1) ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้านพบว่า มีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก ด้านบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ด้านการป้องกัน โรคและระงับ โรคติดต่อ ด้านการรักษาความสะอาดของ ถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล ด้านการ

ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และด้านการคุ้มครอง ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2) ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านแตกต่างกันต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมไม่แตกต่างกัน

3) ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด ได้แก่ ควรขุดลอกแหล่งน้ำเพื่อทำการเกษตรให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน ผู้สูงอายุควรได้รับเบี้ยยังชีพที่สูงขึ้น ควรเพิ่มอุปกรณ์และเครื่องป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรจัดให้มีเครื่องมืออุปกรณ์ในการกำจัดขยะเพิ่มมากขึ้น และควรถนนลาดยางเชื่อมกันทุกหมู่บ้าน

สมใจ แก้วดี (2554) ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าจำปา อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของประชาชน พบว่าตามความคิดเห็นของประชาชนโดยรวมอยู่ในระดับมาก เพื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำทางบก ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ อยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน คือ ด้านการรักษาความสะอาดของถนนทางเดินที่สาธารณะรวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลด้านการคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าจำปา อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของประชาชน จำแนกตามหมู่บ้านที่อาศัยอยู่ โดยรวมและรายด้าน ไม่ต่างกันทางสถิติที่ระดับ .05 ข้อเสนอแนะของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าจำปา อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ที่มีค่าความถี่มากที่สุดแต่ละด้าน ดังนี้ ควรสร้างทางระบายน้ำตามถนนสายหลัก ควรจัดตั้งถังขยะให้ทั่วถึงในหมู่บ้าน ควรมีการให้การอบรมเรื่องติดต่อกับประชาชน ควรจัดสรรค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรจัดอบรมความรู้เกี่ยวกับศาสนาให้เด็กและเยาวชน ควรจัดหาอาชีพเสริมให้กับกลุ่มสตรีและผู้พิการ ควรมีการจัดกลุ่มพัฒนาสิ่งแวดล้อม และควรจัดกิจกรรมส่งเสริมประเพณี ท้องถิ่นให้เด็กและเยาวชน

บทที่ 3

วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี มีวิธีดำเนินการศึกษาดังนี้

1. รูปแบบการศึกษา
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
3. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา
4. การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ
5. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล
6. การวิเคราะห์ข้อมูล
7. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1. รูปแบบการศึกษา

รูปแบบการศึกษานี้ เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชากรที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนครัวเรือน จำนวน 993 ครัวเรือน หรือ 993 คน ในตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี (ข้อมูล ณ เดือน เมษายน 2554)

2.2 กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ทำการศึกษา ได้แก่ ประชากร จำนวนทั้งหมด 285 คน ได้จากการคำนวณหาขนาดกลุ่มตัวอย่างจากกลุ่มประชากร โดยสูตรการคำนวณของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความคลาดเคลื่อน 0.05 ตาม สูตรดังนี้

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

เมื่อ n = ขนาดกลุ่มตัวอย่าง

N = ขนาดของประชากรที่ศึกษา

e = ค่าความคลาดเคลื่อนของการสุ่มตัวอย่าง

ในการศึกษาครั้งนี้มีประชากร (N) จำนวน 993 คน ผู้ศึกษากำหนดค่าความคลาดเคลื่อนของการเลือกตัวอย่างหรือค่าความคลาดเคลื่อนของการประมาณค่าไว้ร้อยละ 5 หรือ 0.05 เมื่อแทนค่าในสูตรข้างต้นจะได้จำนวนตัวอย่าง ดังนี้

$$N = 993 \text{ คน}$$

$$e = 0.05$$

$$n = \frac{993}{1+993 \times (0.05)^2}$$

$$n = \frac{993}{1+993 \times (0.0025)}$$

$$n = \frac{993}{1+2.48}$$

$$n = \frac{993}{3.48}$$

$$n = 285$$

ดังนั้น ในการศึกษานี้ได้กลุ่มตัวอย่างที่จะแบบสอบถามจำนวน 285 คน

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เป็นการกระจุกตัวของกลุ่มตัวอย่าง จึงจำเป็นที่จะต้องมีการสุ่มตัวอย่างแบบสัดส่วน โดยพยายามเว้นจำนวนครัวเรือนให้กระจายไปทั่วทั้งพื้นที่จนครบ เพื่อจะได้เป็นการกระจายกลุ่มตัวอย่างที่อาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว และเพิ่มความเที่ยงตรงของข้อมูลที่ได้จากกลุ่มตัวอย่าง โดยการกำหนดขนาดตัวอย่างตามสัดส่วน ซึ่งสามารถคำนวณกลุ่มตัวอย่างได้ดังนี้

การคำนวณหากลุ่มตัวอย่างแต่ละหมู่บ้าน

$$\begin{aligned}
 &= \frac{\text{จำนวนกลุ่มตัวอย่าง} \times \text{จำนวนประชากรแต่ละหมู่บ้าน}}{\text{ประชากรทั้งหมด}} \\
 \text{แทนค่า} &= \frac{285 \times 104}{993} \\
 &= \frac{29,640}{993} \\
 &= 29.84 \text{ หรือเท่ากับ } 30 \text{ คน}
 \end{aligned}$$

ดังนั้น จำนวนกลุ่มตัวอย่างของแต่ละหมู่บ้าน เช่น บ้านมะขามเต่า เท่ากับ 30ครัวเรือน หรือ 30 คน ดังตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 แสดงจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	จำนวนประชากร (คน)	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
1	บ้านมะขามเต่า	104	30
2	บ้านมะขามเต่า	97	28
3	บ้านสระเตยน้อย	147	42
4	บ้านสระเตยใหญ่	230	66
5	บ้านหนองทรายขาว	121	35
6	บ้านเนินยาว	178	51
7	บ้านคลอง	116	33
	รวม	993	285

3. การสุ่มตัวอย่าง คือ ใช้การสุ่มแบบบังเอิญ (Accidental sampling)

3. เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถาม ผู้ศึกษาได้สร้างขึ้นจากการศึกษาค้นคว้าในวารสารตำราและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ลักษณะของเครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาเป็นแบบสอบถามให้ประชากรที่ศึกษาตอบคำถามที่ตั้งขึ้นซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ส่วน มีรายละเอียด ดังนี้

ส่วนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่ตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ลักษณะคำถามแบบเลือกตอบ

ส่วนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ลักษณะคำถามปลายปิด

ส่วนที่ 3 เป็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ลักษณะคำถามปลายเปิด

ผู้ศึกษาได้เลือกสร้างแบบสอบถาม แบบมาตราประเมินค่า (rating scale) กำหนด 4 ระดับ ตามแบบของ Guttman ดังนี้

มากที่สุด	กำหนดค่าเท่ากับ	4
มาก	กำหนดค่าเท่ากับ	3
น้อย	กำหนดค่าเท่ากับ	2
น้อยที่สุด	กำหนดค่าเท่ากับ	1

เกณฑ์ในการกำหนดค่าความสำคัญของแบบสอบถาม มาจากการแปรผลข้อมูลจากค่าเฉลี่ยของระดับความคิดเห็น โดยใช้เกณฑ์เฉลี่ยตามชั้นของค่าเฉลี่ยที่กำหนด โดยใช้เกณฑ์การแบ่งช่วงคะแนนเฉลี่ย ดังนี้

$$\begin{aligned} \text{ระยะของช่วงคะแนน} &= \frac{\text{คะแนนสูงสุด} - \text{คะแนนต่ำสุด}}{\text{จำนวนช่วงชั้น}} \\ \text{แทนค่า} &= \frac{4-1}{4} = \frac{3}{4} \\ &= 0.75 \end{aligned}$$

กำหนดคะแนนเฉลี่ย ดังนี้

ค่าเฉลี่ยตั้งแต่	3.26 – 4.00	หมายถึง	มีค่าระดับมากที่สุด
ค่าเฉลี่ยตั้งแต่	2.51 – 3.25	หมายถึง	มีค่าระดับมาก
ค่าเฉลี่ยตั้งแต่	1.76 – 2.50	หมายถึง	มีค่าระดับน้อย
ค่าเฉลี่ยตั้งแต่	1.00 – 1.75	หมายถึง	มีค่าระดับน้อยที่สุด

4. การตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

4.1 การตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ของเครื่องมือ ผู้ศึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้ นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาความครอบคลุมของเนื้อหาปรับปรุงแก้ไข แล้วนำไปขอความอนุเคราะห์จากผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบรายละเอียดและแก้ไขแบบสอบถาม พิจารณาความถูกต้องและความเที่ยงตรงความครอบคลุมของเนื้อหาก่อนที่จะนำไปใช้ โดยผู้เชี่ยวชาญที่ให้ความอนุเคราะห์ตรวจสอบเครื่องมือ จำนวน 3 ท่าน ประกอบด้วย

4.1.1 นาย กิตติศักดิ์ โพธิ์ทอง

คุณวุฒิ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชนระดับ 5

4.1.2 นางสาว วชิรญาณ์ ปัญญาฤทธิ์

คุณวุฒิ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารรัฐกิจและกฎหมาย)

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ตำแหน่ง นักพัฒนาสังคม

4.1.3 นางสาววิรินทร์ ณ วรรณแล

คุณวุฒิ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารรัฐกิจและกฎหมาย)

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

ตำแหน่ง เจ้าหน้าที่งานธุรการชำนาญงาน

4.2 การหาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ผู้ศึกษานำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้วไปทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยนำแบบสอบถามจำนวน 30 ชุด ไปทำการทดสอบ (Pre-test) กับกลุ่มประชากรในกลุ่มที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกลุ่มที่จะศึกษา แล้วข้อมูลมาวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่น โดยวิธีการคำนวณหาสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ด้วยวิธี “Cronbach’s Alpha Coefficient” ซึ่งค่าที่ได้จะต้องมากกว่าระดับ 0.7 เมื่อวิเคราะห์ข้อมูลแล้วได้ค่าความเชื่อมั่น

เท่ากับ 0.88 และได้แก้ไขคำถามในส่วนที่ยังมีความบกพร่องอยู่แล้วจึงนำแบบสอบถามที่ได้ไปเก็บข้อมูลในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้

5. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้ศึกษาคำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามขั้นตอนดังนี้

5.1 ทำหนังสือแนะนำตัวรับรองความเป็นนักศึกษาไปถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูล

5.2 นำแบบสอบถามจำนวน 285 ชุด ไปขอความร่วมมือจากผู้นำชุมชนทั้ง 7 หมู่บ้าน โดยขอให้เป็นผู้ช่วยผู้วิจัยในการแจกแบบสอบถาม ซึ่งผู้วิจัยจะทำการแจกและจัดเก็บแบบสอบถามด้วยตนเอง ซึ่งได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาจำนวน 285 ชุด (คิดเป็น 100%)

5.3 นำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบแล้วนำไปวิเคราะห์ข้อมูล

6. การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อศึกษานัยสำคัญของความแตกต่างระหว่างกลุ่มโดยผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามที่ลงรหัสข้อมูลแล้วมาประมวลผลและวิเคราะห์ผลโดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูป ดังนี้

6.1 ข้อมูลส่วนบุคคลใช้ค่าความถี่ และค่าร้อยละ (%)

6.2 ระดับความคิดเห็นใช้ค่าเฉลี่ย (\bar{X}) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)

6.3 การเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นใช้ค่า t-test และ การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One-Way ANOVA)

6.4 ข้อมูลปลายเปิดจากเครื่องมือทุกฉบับ ซึ่งเป็นการตอบคำถามหรือเติมคำสั้น ๆ ข้อความที่เป็นข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นเพิ่มเติมอื่น ๆ นำมาตรวจสอบแล้วสรุปเป็นความเรียงแล้วจัดลำดับความสำคัญตามความถี่

7. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาใช้สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูลดังนี้

7.1 ค่าร้อยละ (Percentage)

7.2 ค่าเฉลี่ย (mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

7.3 ค่า t-test

7.4 ค่า One-Way ANOVA

7.5 ค่าความถี่ (Frequency)



บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี และเพื่อศึกษาปัญหา และข้อเสนอแนะในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี สำหรับการนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยตารางและคำอธิบาย แบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี เสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล รวม 6 ด้าน ดังนี้

1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
6. ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

ส่วนที่ 3 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะของประชาชนในตำบลหนองทรายขาว เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 4.1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- ชาย	194	68.0
- หญิง	91	32.0
รวม	285	100

จากตารางที่ 4.1 พบว่า ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม จำนวน 285 คน มีสถานภาพส่วนใหญ่เป็นชาย จำนวน 194 คน คิดเป็นร้อยละ 68.0

ตารางที่ 4.2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- 18 - 30 ปี	24	8.42
- 31 - 40 ปี	128	44.91
- 41 - 50 ปี	87	30.53
- 51 ปีขึ้นไป	46	16.14
รวม	285	100

จากตารางที่ 4.2 พบว่า มีอายุระหว่าง 31 - 40 ปี จำนวน 128 คน คิดเป็นร้อยละ 44.91 รองลงมาคือ อายุ 41 - 50 ปี จำนวน 87 คน คิดเป็นร้อยละ 30.53

ตารางที่ 4.3 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- ต่ำกว่าปริญญาตรี	148	51.92
- ปริญญาตรี	115	40.35
- สูงกว่าปริญญาตรี	22	7.73
รวม	285	100

จากตารางที่ 4.3 พบว่า มีการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน 148 คน คิดเป็นร้อยละ 51.92 รองลงมาคือ ระดับปริญญาตรี จำนวน 115 คน คิดเป็นร้อยละ 40.35

ตารางที่ 4.4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอาชีพ

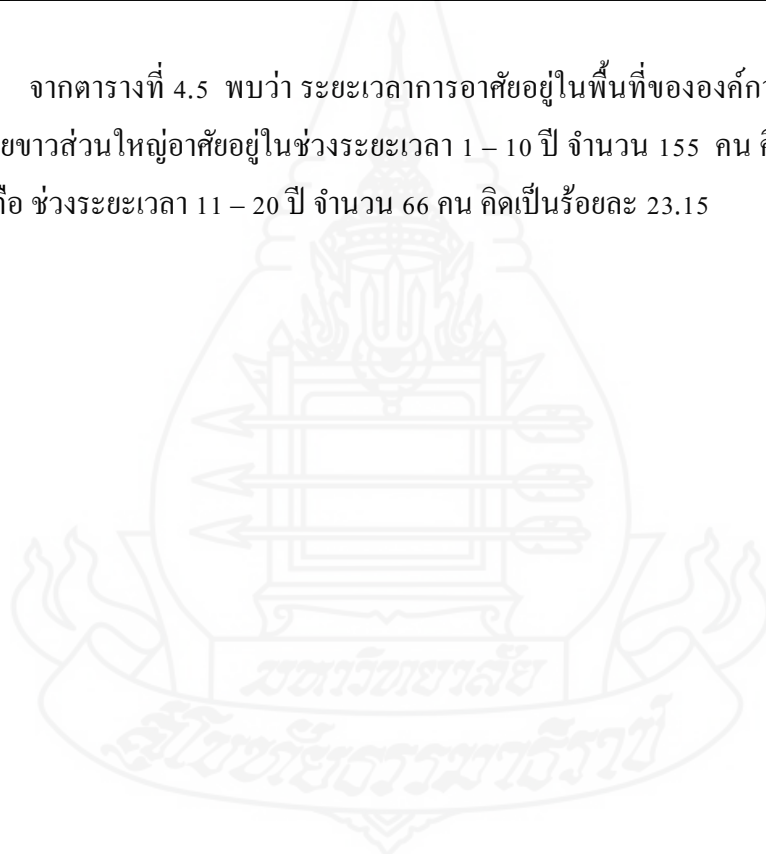
อาชีพ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- รัฐบาล/รัฐวิสาหกิจ	41	14.39
- ค้าขาย	34	11.93
- พนักงานบริษัทเอกชน	58	20.35
- รับจ้าง	46	16.14
- เกษตรกร	63	22.11
- อื่น ๆ	43	15.08
รวม	285	100

จากตารางที่ 4.4 พบว่า การประกอบอาชีพเป็นอาชีพเกษตรกร จำนวน 63 คน คิดเป็นร้อยละ 22.11 รองลงมาคือ อาชีพพนักงานบริษัทเอกชน จำนวน 58 คน คิดเป็นร้อยละ 20.35

ตารางที่ 4.5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระยะเวลาการอาศัย
อยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

ระยะเวลาการอาศัย	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- ต่ำกว่า 1 ปี	41	14.39
- 1 – 10 ปี	155	54.39
- 11 – 20 ปี	66	23.15
- 21 ปี ขึ้นไป	23	8.07
รวม	285	100

จากตารางที่ 4.5 พบว่า ระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล
หนองทรายขาวส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในช่วงระยะเวลา 1 – 10 ปี จำนวน 155 คน คิดเป็นร้อยละ 54.39
รองลงมาคือ ช่วงระยะเวลา 11 – 20 ปี จำนวน 66 คน คิดเป็นร้อยละ 23.15



ส่วนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ตารางที่ 4.6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

การดำเนินงานขององค์การบริหาร ส่วนตำบลหนองทรายขาว	\bar{X}	S.D.	ระดับ การดำเนินงาน
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	3.68	0.26	มากที่สุด
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	3.18	0.57	มาก
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษา ความสงบเรียบร้อย	3.46	0.33	มากที่สุด
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญา ท้องถิ่น	3.30	0.36	มากที่สุด
5. ด้านการบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.26	0.22	มากที่สุด
6. ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชย กรรมและการท่องเที่ยว	3.34	0.35	มากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	3.37	0.30	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.6 พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.37

เมื่อพิจารณาโดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.68 การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 การดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.30 การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 และการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	\bar{X}	S.D.	ระดับการดำเนินงาน
1. มีการจัดหาน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตรให้เพียงพอ	3.61	0.52	มากที่สุด
2. มีการสนับสนุนให้ทุกครัวเรือนมีน้ำประปาใช้อย่างเพียงพอ	3.79	0.41	มากที่สุด
3. มีการดูแลบำรุงรักษาแม่น้ำลำคลอง และการระบายน้ำให้ใช้การได้ดี	3.65	0.47	มากที่สุด
4. มีการบูรณะซ่อมแซมเส้นทางสัญจรได้ทันต่อความต้องการของประชาชน	3.61	0.52	มากที่สุด
5. จัดให้มีถนนเชื่อมโยงสามารถติดต่อในทุกพื้นที่ได้อย่างสะดวก	3.78	0.41	มากที่สุด
6. มีการจัดให้ทุกครัวเรือนมีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ	3.65	0.47	มากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	3.68	0.26	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.7 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด มีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 3.68

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการสนับสนุนให้ทุกครัวเรือนมีน้ำประปาใช้อย่างเพียงพอ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.79 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด ได้แก่ มีการจัดหาน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตรให้เพียงพอ และมีการบูรณะซ่อมแซมเส้นทางสัญจรได้ทันต่อความต้องการของประชาชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.61

ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	\bar{X}	S.D.	ระดับ การดำเนินงาน
1. มีการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับรายได้ของครอบครัว	3.51	0.50	มากที่สุด
2. มีการจัดวิทยากรมาให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทำเกษตรทฤษฎีใหม่	3.09	0.80	มาก
3. มีกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพ	3.14	0.67	มาก
4. มีการพัฒนาอาชีพในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการของตลาดในปัจจุบัน	3.20	0.72	มาก
5. มีการแก้ไขปัญหาการว่างงานให้กับประชาชนในท้องถิ่น	2.78	0.77	มาก
6. มีการสนับสนุนให้จัดตั้งสหกรณ์ในตำบล	3.20	0.89	มาก
7. มีการส่งเสริมการตลาดชุมชน และผลิตสินค้าพื้นเมือง	3.39	0.70	มากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	3.18	0.57	มาก

จากตารางที่ 4.8 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิตขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับรายได้ของครอบครัว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการแก้ไขปัญหาการว่างงานให้กับประชาชนในท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.78

ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	\bar{X}	S.D.	ระดับการดำเนินงาน
1. มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางด้านคุณธรรม จริยธรรมของชุมชน	3.68	0.46	มากที่สุด
2. มีการจัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)	3.64	0.48	มากที่สุด
3. มีการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ในการดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน	3.52	0.50	มากที่สุด
4. มีการจัดกิจกรรมสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ และการพัฒนา แก่เด็ก และเยาวชน	3.59	0.55	มากที่สุด
5. มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก และเยาวชนให้สูงกว่าการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	3.14	0.70	มาก
6. มีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการศึกษาในท้องถิ่น	3.19	0.70	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม	3.46	0.33	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.9 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางด้านคุณธรรม จริยธรรมของชุมชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก และเยาวชนให้สูงกว่าการศึกษาระดับมัธยมศึกษา มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่าความคิดเห็นในข้อ 5 และข้อ 6 มีค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน 0.70 ซึ่งแสดงว่าความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างมีลักษณะกระจาย

ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	\bar{X}	S.D.	ระดับการดำเนินงาน
1. มีการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนปฏิบัติธรรมในวันสำคัญทางศาสนา	3.31	0.46	มากที่สุด
2. จัดให้มีกิจกรรมฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่น	3.14	0.75	มาก
3. มีการอนุรักษ์ ส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา วิถีชีวิต วัฒนธรรมท้องถิ่น และประเพณีต่าง ๆ ในชุมชน เช่น กิจกรรมวันเข้าพรรษา วันออกพรรษา เป็นต้น	3.31	0.46	มากที่สุด
4. มีการส่งเสริมสนับสนุนประเพณีวันสงกรานต์ และวันผู้สูงอายุ	3.60	0.52	มากที่สุด
5. มีการสนับสนุนงานแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์มหาราช	3.18	0.64	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม	3.30	0.36	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.10 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.30

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการส่งเสริมสนับสนุนประเพณีวันสงกรานต์ และวันผู้สูงอายุ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.60 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ จัดให้มีกิจกรรมฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

ตารางที่ 4.11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	\bar{X}	S.D.	ระดับ การดำเนินงาน
1. มีการดูแลป้องกันและกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล ภายในตำบล	3.44	0.50	มากที่สุด
2. มีการดูแลแก้ไข ควบคุม ตรวจสอบสถานะ แวดล้อม เช่น ฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสียจาก โรงงานอุตสาหกรรม	3.14	0.43	มาก
3. มีการจัดให้มีการป้องกันสาธารณสุข เช่น อัดฉีด อุทกภัย	3.27	0.44	มากที่สุด
4. มีการดูแลป้องกัน แก้ไขปัญหาที่เกิดจากสารเคมี	3.18	0.70	มาก
5. อบต. จัดให้มีการรณรงค์อนุรักษ์ป่าไม้ สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ	3.29	0.51	มากที่สุด
6. อบต. จัดให้มีการกิจกรรมปลูกต้นไม้เป็นประจำทุกปี	3.31	0.47	มากที่สุด
ค่าเฉลี่ยรวม	3.26	0.22	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.11 พบว่า ประชาชนมีความคิดเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการดูแลป้องกันและกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลภายในตำบล มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.44 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการดูแลแก้ไข ควบคุม ตรวจสอบสถานะแวดล้อม เช่น ฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

ตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในการดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	\bar{X}	S.D.	ระดับ การดำเนินงาน
1. มีการส่งเสริมสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยววัดหนอง ทรายขาว	3.14	0.75	มาก
2. มีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่ง ท่องเที่ยวของตำบลหนองทรายขาว	3.31	0.48	มากที่สุด
3. มีการจัดทำวารสาร และแผ่นพับประชาสัมพันธ์ แหล่งท่องเที่ยวของตำบลหนองทรายขาว	3.51	0.50	มากที่สุด
4. มีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะต้นมะขามเต่าโบราณ	3.68	0.46	มากที่สุด
5. มีการประชาสัมพันธ์ และขยายโอกาสทาง การตลาดด้านการท่องเที่ยว	3.07	0.37	มาก
ค่าเฉลี่ยรวม	3.34	0.35	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.12 พบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยวขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวโดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34

เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะต้นมะขามเต่าโบราณ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการประชาสัมพันธ์ และขยายโอกาสทางการตลาดด้านการท่องเที่ยว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.07

ส่วนที่ 3 การเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ตารางที่ 4.13 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามเพศ

ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการ ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล หนองทรายขาว	เพศ				t	Sig.
	ชาย		หญิง			
	\bar{X}	S.D.	\bar{X}	S.D.		
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	3.66	0.27	3.70	0.24	-1.13	.480
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	3.12	0.59	3.27	0.52	-1.78	.019*
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการ รักษาความสงบเรียบร้อย	3.44	0.35	3.47	0.30	-0.71	.005*
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น	3.30	0.34	3.31	0.38	-0.29	.100
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	3.25	0.21	3.27	0.23	-0.61	.373
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว	3.33	0.36	3.35	0.35	-0.45	.878

* sig. < 0.05

จากตารางที่ 4.13 พบว่า ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการ
ดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่
ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม
และการรักษาความสงบเรียบร้อย

ตารางที่ 4.14 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามอายุ

การดำเนินงาน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	Between Groups	.010	3	.003	.046	.987
	Within Groups	13.735	196	.070		
	Total	13.744	199			
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	Between Groups	.308	3	.103	.312	.817
	Within Groups	64.410	196	.329		
	Total	64.718	199			
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	Between Groups	.202	3	.067	.585	.626
	Within Groups	22.603	196	.115		
	Total	22.805	199			
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	Between Groups	.187	3	.062	.465	.707
	Within Groups	26.280	196	.134		
	Total	26.467	199			
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	Between Groups	.073	3	.024	.490	.690
	Within Groups	9.748	196	.050		
	Total	9.821	199			
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	Between Groups	.218	3	.073	.576	.631
	Within Groups	24.662	196	.126		
	Total	24.880	199			

จากตารางที่ 4.14 พบว่า ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.15 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามระดับการศึกษา

การดำเนินงาน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	Between Groups	.182	2	.091	1.323	.269
	Within Groups	13.562	197	.069		
	Total	13.744	199			
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	Between Groups	2.155	2	1.077	3.392	.036*
	Within Groups	62.563	197	.318		
	Total	64.718	199			
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	Between Groups	.740	2	.370	3.305	.039*
	Within Groups	22.065	197	.112		
	Total	22.805	199			
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	Between Groups	.296	2	.148	1.113	.331
	Within Groups	26.171	197	.133		
	Total	26.467	199			
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	Between Groups	.092	2	.046	.936	.394
	Within Groups	9.728	197	.049		
	Total	9.821	199			
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	Between Groups	.432	2	.216	1.739	.178
	Within Groups	24.448	197	.124		
	Total	24.880	199			

* sig. < 0.05

จากตารางที่ 4.15 พบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ส่วนด้านอื่นไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.16 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามอาชีพ

การดำเนินงาน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	Between Groups	.246	4	.062	.890	.471
	Within Groups	13.498	195	.069		
	Total	13.744	199			
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	Between Groups	.243	4	.061	.184	.947
	Within Groups	64.475	195	.331		
	Total	64.718	199			
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	Between Groups	.252	4	.063	.546	.703
	Within Groups	22.553	195	.116		
	Total	22.805	199			
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	Between Groups	.109	4	.027	.201	.938
	Within Groups	26.359	195	.135		
	Total	26.467	199			
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	Between Groups	.028	4	.007	.138	.968
	Within Groups	9.793	195	.050		
	Total	9.821	199			
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	Between Groups	.146	4	.036	.287	.886
	Within Groups	24.734	195	.127		
	Total	24.880	199			

จากตารางที่ 4.16 พบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

ตารางที่ 4.17 เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

การดำเนินงาน		Sum of Squares	df	Mean Square	F	Sig.
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	Between Groups	.231	3	.077	1.118	.343
	Within Groups	13.513	196	.069		
	Total	13.744	199			
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	Between Groups	2.275	3	.758	2.380	.071
	Within Groups	62.443	196	.319		
	Total	64.718	199			
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	Between Groups	.621	3	.207	1.830	.143
	Within Groups	22.184	196	.113		
	Total	22.805	199			
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	Between Groups	.720	3	.240	1.828	.143
	Within Groups	25.747	196	.131		
	Total	26.467	199			
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	Between Groups	.490	3	.163	3.430	.018*
	Within Groups	9.331	196	.048		
	Total	9.821	199			
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	Between Groups	.486	3	.162	1.302	.275
	Within Groups	24.394	196	.124		
	Total	24.880	199			

* sig. < 0.05

จากตารางที่ 4.17 พบว่า ประชาชนที่มีระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนด้านอื่นไม่แตกต่างกัน

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ในการศึกษาครั้งนี้ ได้เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยแบบสอบถามในลักษณะที่เป็นคำถามปลายเปิดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ปรากฏผลตาม ตารางที่ 4.18

ตารางที่ 4.18 แสดงค่าร้อยละของจำนวนผู้ตอบ และไม่ตอบแบบสอบถามปลายเปิด

ผู้ตอบ/ไม่ตอบแบบสอบถามปลายเปิด	จำนวน	ร้อยละ
ตอบแบบสอบถามปลายเปิด	32	11.23
ไม่ตอบแบบสอบถามปลายเปิด	253	88.77

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดจากตารางที่ 4.18 พบว่า จำนวนประชาชนกลุ่มตัวอย่างในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำนวน 285 คน มีผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว คิดเป็นร้อยละ 11.23 ส่วนที่เหลือเป็นผู้ที่ไม่ตอบแบบสอบถามปลายเปิด คิดเป็นร้อยละ 88.77

ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว มีรายละเอียดแสดงเป็นค่าความถี่จำแนกเป็นข้อ ๆ ปรากฏดังตารางที่ 4.19

ตารางที่ 4.19 แสดงค่าความถี่ของความคิดเห็นจากผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	
1.1 ควรมีถนนคอนกรีตหรือถนนลาดยางในทุกหมู่บ้าน	17
รวม	17
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	
2.1 ควรมีนักวิชาการหรือวิทยากรมาให้ความรู้ในการพัฒนาอาชีพให้กับ ผู้ว่างงาน และผู้ที่ต้องการมีรายได้เสริมในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการ ของประชาชน	15
2.2 มีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการกีฬาในท้องถิ่น	11
รวม	26
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	
3.1 ควรจัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)	19
รวม	19
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	
4.1 ควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมทางด้านจริยธรรมแก่เด็ก และเยาวชนทุกวัยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีดั้งเดิมของชุมชน	22
รวม	22
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
5.1 ควรมีการรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และมีการบริหารจัดการเรื่องน้ำท่วมให้มากกว่านี้	28
รวม	28

ตารางที่ 4.19 (ต่อ)

ข้อเสนอแนะ	ความถี่
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	
6.1 ควรมีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่งท่องเที่ยวของตำบลหนองทรายขาว	16
6.2 ควรมีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะต้นมะขามเต่าโบราณ	13
รวม	29
7. ความคิดเห็นด้านอื่น ๆ	
7.1 ควรจัดให้มีวิทยากรที่มีความรู้ด้านการเมืองมาให้ความรู้เกี่ยวกับ ประชาชนในเรื่องการเมือง การเลือกตั้ง และประชาธิปไตย	2
7.2 ควรมีการตอบสนองในเรื่องที่ประชาชนขอความช่วยเหลือให้มากกว่านี้	3
รวม	5

จากตารางที่ 19 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม จากข้อมูลข้างต้นพบว่า ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามที่ต้องการเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำแนกตามความถี่ของความคิดเห็น

ลำดับที่ 1 ควรมีการรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และมีการบริหารจัดการเรื่องน้ำท่วมให้มากกว่านี้ (ความถี่ = 28)

ลำดับที่ 2 ควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมทางด้านจริยธรรมแก่เด็ก และเยาวชนทุกวัยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีดั้งเดิมของชุมชน (ความถี่ = 22)

ลำดับที่ 3 ควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมทางด้านจริยธรรมแก่เด็ก และเยาวชนทุกวัยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีดั้งเดิมของชุมชน (ความถี่ = 19)

ลำดับที่ 4 ควรมีถนนคอนกรีตหรือถนนลาดยางในทุกหมู่บ้าน (ความถี่ = 17)

ลำดับที่ 5 ควรมีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่งท่องเที่ยวของตำบลหนองทรายขาว (ความถี่ = 16)

ลำดับที่ 6 ควรมีนักวิชาการหรือวิทยากรมาให้ความรู้ในการพัฒนาอาชีพให้กับ ผู้ว่างงาน และผู้ที่ต้องการมีรายได้เสริมในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการ ของประชาชน (ความถี่ = 15)

ลำดับที่ 7 ควรมีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะคันมะขามเต่าโบราณ (ความถี่ = 13)

ลำดับที่ 8 มีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการกีฬาในท้องถิ่น (ความถี่ = 11)

ลำดับที่ 9 ควรมีการตอบสนองในเรื่องที่ประชาชนขอความช่วยเหลือให้มากกว่านี้ (ความถี่ = 3)

ลำดับที่ 10 ควรจัดให้มีวิทยากรที่มีความรู้ด้านการเมืองมาให้ความรู้เกี่ยวกับประชาชนในเรื่องการเมือง การเลือกตั้ง และประชาธิปไตย (ความถี่ = 2)

ตารางที่ 4.20 แสดงค่าความถี่ของความคิดเห็นจากผู้ตอบแบบสอบถามปลายเปิดเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวแยกเป็นรายด้าน

การดำเนินงาน	ความถี่
1. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	17
2. ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	26
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	19
4. ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	22
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	28
6. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	29
7. ความคิดเห็นด้านอื่น ๆ	5
รวม	146

จากตารางที่ 20 ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม จากข้อมูลข้างต้นพบว่า ความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามที่ต้องการเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว จำแนกตามความถี่ของความคิดเห็นแยกเป็นรายด้านเรียงจากมากไปหาน้อยได้ดังนี้ การดำเนินงานด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม

กรรมและการท่องเที่ยว ค่าความถี่เท่ากับ 29 การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ค่าความถี่เท่ากับ 28 การดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพ
ชีวิต ค่าความถี่เท่ากับ 26 การดำเนินการด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น
ค่าความถี่เท่ากับ 22 การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
ค่าความถี่เท่ากับ 19 การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ค่าความถี่เท่ากับ 17 และ
ความคิดเห็นด้านอื่นๆ ค่าความถี่เท่ากับ 5 ตามลำดับ



บทที่ 5

สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ผู้วิจัยได้นำเสนอสรุปการวิจัย โดยแบ่งออกเป็น 3 ประเด็นได้แก่ สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย

1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

1.1.2 เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

1.1.3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

1.2.1 รูปแบบการศึกษา

รูปแบบการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว

1.2.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1) ประชากรที่ใช้ในการศึกษา คือ ประชากรที่เป็นหัวหน้าครัวเรือนหรือผู้แทนครัวเรือน จำนวน 993 ครัวเรือน 7 หมู่บ้าน ในตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

2) กลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 285 คน ได้จากการคำนวณหาขนาดกลุ่มตัวอย่าง โดยสูตรการคำนวณของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane)

1.2.3 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นแบบสอบถามให้ประชากรที่ศึกษาตอบคำถามที่ตั้งขึ้นซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ส่วน มีรายละเอียด ดังนี้

ส่วนที่ 1 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และระยะเวลาการอาศัยอยู่ในตำบลหนองทรายขาว ลักษณะคำถามแบบเลือกตอบ

ส่วนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นของประชาชนผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ลักษณะคำถามปลายปิด

ส่วนที่ 3 เป็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ลักษณะคำถามปลายเปิด

1.2.4 ตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

1) ตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ของเครื่องมือ ผู้ศึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้ นำแบบสอบถามที่สร้างขึ้นเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อพิจารณาความครอบคลุมของเนื้อหาปรับปรุงแก้ไข แล้วนำไปขอความอนุเคราะห์จากผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบรายละเอียดและแก้ไขแบบสอบถาม พิจารณาความถูกต้องและความเที่ยงตรงความครอบคลุมของเนื้อหาก่อนที่จะนำไปใช้ โดยผู้เชี่ยวชาญที่ให้ความอนุเคราะห์ตรวจสอบเครื่องมือ จำนวน 3 ท่าน

2) การหาค่าความเชื่อมั่น (Reliability) ผู้ศึกษานำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแก้ไขเรียบร้อยแล้วไปทดสอบความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม โดยนำแบบสอบถามจำนวน 30 ชุดไปทำการทดสอบ (Pre-test) กับกลุ่มประชากรในกลุ่มที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกลุ่มที่จะศึกษาแล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์หาค่าความเชื่อมั่น โดยวิธีการคำนวณหาสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ด้วยวิธี "Cronbach's Alpha Coefficient" ซึ่งค่าที่ได้จะต้องมากกว่าระดับ 0.7 เมื่อวิเคราะห์ข้อมูลแล้วได้ค่าความเชื่อมั่นเท่ากับ 0.88 และได้แก้ไขคำถามในส่วนที่ยังมีความบกพร่องอยู่ แล้วจึงนำแบบสอบถามที่ได้ไปเก็บข้อมูลในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดไว้

1.2.5 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

1) ทำหนังสือแนะนำตัวรับรองความเป็นนักศึกษาไปถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี เพื่อขอความร่วมมือในการเก็บข้อมูล

2) นำแบบสอบถามจำนวน 285 ชุด ไปขอความร่วมมือจากผู้นำชุมชนทั้ง 7 หมู่บ้าน โดยขอให้เป็นผู้ช่วยผู้วิจัยในการแจกแบบสอบถาม ซึ่งผู้วิจัยจะทำการแจกและจัดเก็บแบบสอบถามด้วยตนเอง ซึ่งได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาจำนวน 285 ชุด (คิดเป็น 100%)

3) นำแบบสอบถามที่ได้รับคืนมาตรวจสอบแล้วนำไปวิเคราะห์ข้อมูล

1.2.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้ศึกษาได้นำแบบสอบถามที่ลงรหัสข้อมูลแล้วมาประมวลผลและวิเคราะห์ผลโดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ด้วยโปรแกรมสำเร็จรูป ดังนี้

- 1) ข้อมูลส่วนบุคคลใช้ค่าความถี่ และค่าร้อยละ (%)
- 2) ระดับความคิดเห็นใช้ค่าเฉลี่ย \bar{X} ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)
- 3) การเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นใช้ค่า t-test และ F-test
- 4) ข้อมูลปลายเปิดจากเครื่องมือทุกฉบับ ซึ่งเป็นการตอบคำถามหรือเติมคำ

สั้น ๆ ข้อความที่เป็นข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นเพิ่มเติมอื่น ๆ นำมาตรวจสอบแล้วสรุปเป็นความเรียง แล้วจัดลำดับความสำคัญตามความถี่

1.2.7 สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

- 1) ค่าความถี่ และค่าร้อยละ
- 2) ค่าเฉลี่ย (mean) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)
- 3) ค่า t-test และค่า F-test

1.3 ผลการวิจัย

1.3.1 ผลการศึกษาข้อมูลทั่วไป

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เป็นเพศชาย ร้อยละ 68.0 ส่วนใหญ่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี ร้อยละ 44.91 ส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี ร้อยละ 51.92 ประกอบอาชีพเกษตรกร ร้อยละ 22.11 ส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในพื้นที่ อบต.หนองทรายขาว ในช่วงเวลาระยะเวลา 1 - 10 ปี ร้อยละ 54.39

1.3.2 ผลการศึกษาตามวัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1. เพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.37 เมื่อแยกพิจารณาเป็นรายด้านเรียงจากมากไปหาน้อยพบว่า การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.68 การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 การดำเนินงาน ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.30 การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ค่าเฉลี่ย

เท่ากับ 3.26 และการดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังนี้

1) การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลของการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ มีการสนับสนุนให้ทุกครัวเรือนมีน้ำประปาใช้อย่างเพียงพอ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.79 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุดได้แก่ มีการจัดหาสะอาดเพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตรให้เพียงพอ และมีการบูรณะซ่อมแซมเส้นทางสัญจรได้ทันต่อความต้องการของประชาชนมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.61

2) การดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ผลของการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ มีการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับรายได้ของครอบครัว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.51 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการแก้ไขปัญหาการว่างงานให้กับประชาชนในท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.78

3) การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ผลของการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.46 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดคือ มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางด้านคุณธรรมจริยธรรมของชุมชน มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก และเยาวชนให้สูงกว่าการศึกษาคณะบังคับ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

4) การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ผลของการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.30 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการส่งเสริมสนับสนุนประเพณีวันสงกรานต์ และวันผู้สูงอายุ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.60 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ จัดให้มีกิจกรรมฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่นมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

5) การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลของการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.26 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการดูแลป้องกันและกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลภายในตำบล มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.44 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการดูแลแก้ไข ควบคุม ตรวจสอบสถานะแวดล้อม เช่น ฝุ่นละออง กลิ่น และน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.14

6) การดำเนินงานด้านการวางแผนการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ผลการศึกษาพบว่าประชาชนมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.34 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะดินมะขาม

เต่าโบราณ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.68 และข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการประชาสัมพันธ์ และขยายโอกาสทางการตลาดด้านการท่องเที่ยว มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.07

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า

1) ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ส่วนด้านอื่น ๆ ไม่พบความแตกต่าง

2) ประชาชนที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

3) ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ส่วนด้านอื่น ๆ ไม่พบความแตกต่าง

4) ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน

5) ประชาชนที่มีระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนด้านอื่น ๆ ไม่พบความแตกต่าง

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะในการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ผลการศึกษาพบว่า ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวมีทั้งสิ้น 146 ข้อเสนอแนะ โดยด้านที่มากที่สุด ได้แก่ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่งท่องเที่ยว(ความถี่=16) และควรมีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะต้นมะขามเต่าโบราณ(ความถี่=13) รองลงมาได้แก่ การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีการรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง และมีการบริหารจัดการเรื่องน้ำท่วมให้มากกว่านี้(ความถี่=28) และการ

ดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีนักวิชาการหรือวิทยากรมาให้ความรู้ในการพัฒนาอาชีพให้กับ ผู้ว่างงานและผู้ที่ต้องการมีรายได้เสริมในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการของประชาชน (ความถี่ = 15) ควรมีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการกีฬาในท้องถิ่น (ความถี่ = 11) การดำเนินงาน ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมทางด้านจริยธรรมแก่เด็ก และเยาวชนทุกวัยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีดั้งเดิมของชุมชน (ความถี่ = 22) การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรจัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) (ความถี่ = 19) การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีข้อเสนอแนะคือ ควรมีถนนคอนกรีตหรือถนนลาดยางในทุกหมู่บ้าน (ความถี่ = 17) และความคิดเห็นด้านอื่น ๆ โดยมีข้อเสนอแนะ คือ ควรมีการตอบสนองในเรื่องที่ประชาชนขอความช่วยเหลือให้มากกว่านี้ (ความถี่ = 3) และ ควรจัดให้มีวิทยากรที่มีความรู้ด้านการเมืองมาให้ความรู้กับประชาชนในเรื่องการเมือง การเลือกตั้ง และประชาธิปไตย (ความถี่ = 2)

2. อภิปรายผล

จากผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรีในครั้งนี้ พบประเด็นที่ควรนำมาอภิปรายผล ได้ดังนี้

2.1 ผลการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล หรือหน่วยงานภาครัฐอย่างจริงจัง ทั้งในด้านของงบประมาณ และด้านการให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่นแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานปกครองท้องถิ่น เนื่องจากตำบลหนองทรายขาวมีจุดเด่นด้านต่าง ๆ ของชุมชน เช่น มีสินค้าชุมชน หรือการท่องเที่ยว (วัดมะขามเฒ่าหรือต้นมะขามเฒ่าโบราณ) จึงทำให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และได้รับความร่วมมือจากประชาชนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ในท้องถิ่น ซึ่งเมื่อเทียบเคียงกับงานวิจัยที่เกี่ยวข้องพบว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของ คุณาวุฒิไชยคำภา (2547) ซึ่งได้ศึกษา การดำเนินงานตามบทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอมะหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่นโดยรวมอยู่ในระดับมาก

2.1.1 ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ผลการศึกษาอยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการทำงานของหน่วยงานภาครัฐมากขึ้น อบต. หนองทรายขาวจึงทำงานอย่างจริงจังในด้านส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพแม่น้ำลำคลอง อีกทั้ง อบต. มีการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพในการบูรณะซ่อมแซมทางสัญจรอย่างต่อเนื่อง ผลการศึกษาในครั้งนี้พบว่าเมื่อพิจารณาเทียบกับวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องพบว่าสามารถอธิบายได้ด้วยแนวคิดของ รสคณธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2551:172) ซึ่งอธิบายเกี่ยวกับการบริการสาธารณะที่เป็นการสนองความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน ถือว่าเป็นภารกิจหลักที่สำคัญที่สุดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป ได้แก่ การสาธารณสุข โภคและสาธารณสุขการต่าง ๆ น้ำประปา ไฟฟ้า ถนน สะพาน การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล การรักษาพยาบาล และการจัดการศึกษา ฯลฯ ซึ่งการบริการสาธารณะเหล่านี้เป็นความจำเป็นในการดำเนินชีวิตของคนในท้องถิ่น การให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจะทำให้สามารถสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเหมาะสม

2.1.2 ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต ผลการศึกษาพบว่า อยู่ในระดับมาก ซึ่งน่าจะเป็นเพราะการดำเนินงานของ อบต. หนองทรายขาว ได้มีการจัดสรรงบประมาณการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุและผู้พิการอย่างทั่วถึง อีกทั้ง อบต. หนองทรายขาวมีกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาและมีการสนับสนุนให้จัดตั้งสหกรณ์ในตำบลเพื่อลดอัตราการว่างงานมีการส่งเสริมตลาดชุมชน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมใจ แก้วดี (2554) ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าจำปา อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ตามความคิดเห็นของประชาชน พบว่าตามความคิดเห็นของประชาชนโดยรวมอยู่ในระดับมาก เพื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย คือ ด้านการส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่นด้านการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำทางบก ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด้านการส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

2.1.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ผลการศึกษาพบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะ อบต. หนองทรายขาว มีการส่งเสริมสนับสนุนด้านการศึกษาในท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง อาทิ เช่น มีการจัดการแข่งขันฟุตบอล อบต. เป็นต้น อีกทั้งมีการจัดฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังมีการจัดสรรค่าตอบแทนให้แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน อีกทั้ง อบต. ได้จัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยด้วยตนเอง เน้นประชาชนมีส่วนร่วมและดูแลกันเอง ผล

การศึกษาในครั้งนี้พบว่าเมื่อพิจารณาเพียงเทียบกับวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องพบว่าสามารถอธิบายได้ด้วยแนวคิดของ โกวิทช์ พวงงาม (2552:30) อธิบายว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรูปแบบของหน่วยการปกครองหลายรูปแบบตามความแตกต่างของความเจริญ ประชากร หรือขนาดพื้นที่ ต้องมีอำนาจอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม มีสิทธิตามกฎหมายที่จะดำเนินการปกครองตนเองโดยแบ่งสิทธิเป็น 2 ประการ คือ สิทธิที่จะตรากฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และสิทธิในการกำหนดงบประมาณ เพื่อบริหารกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ มีองค์กรที่จำเป็นในการบริหารและปกครองตนเอง คือมีองค์กรฝ่ายบริหารและองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น

2.1.4 ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ผลการศึกษาพบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะ การดำเนินงานของ อบต. หนองทรายขาว ทุก ๆ ปี ที่ผ่านมามีการสืบทอดการจัดกิจกรรมช่วงเทศกาลต่าง ๆ ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นดั้งเดิมที่เคยมีมาในอดีตให้ยังคงอยู่ในปัจจุบัน เช่น เทศกาลสงกรานต์ รดน้ำขอพรผู้ใหญ่ เทศกาลวันเข้าพรรษา การทอดกฐิน ทอดผ้าป่า กิจกรรมงานวัดประจำปี เป็นต้น ซึ่งกิจกรรมต่าง ๆ ทาง อบต. หนองทรายขาว ก็ได้สนับสนุนให้เยาวชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรม ที่เห็นได้ชัดและปฏิบัติเป็นประจำทุกปี ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ คุณาวุฒิ ไชยคำภา (2547) ศึกษาเรื่อง การดำเนินงานตามบทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม พบว่า การดำเนินของ อบต. ด้านการบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ด้านการส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม อยู่ในระดับมาก

2.1.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผลการศึกษาพบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะการดำเนินชีวิตของประชาชนเป็นชุมชนชนบทเน้นการพึ่งพาตนเอง ไม่รอให้หน่วยงานภาครัฐเข้ามาช่วยเหลือสิ่งใดที่ทำได้ก็จะทำเอง เช่น การกำจัดขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล ซึ่งประชาชนก็จะมีวิธีในการกำจัด โดยการฝังกลบหรือนำไปทำเป็นปุ๋ยหมักหรือน้ำหมักชีวภาพ เพราะขยะมูลฝอย และสิ่งปฏิกูลตามบ้านเรือนส่วนใหญ่ไม่ได้เป็นของที่อันตราย สามารถกำจัดเองได้ อีกทั้งทาง อบต. หนองทรายขาวสนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมรณรงค์ส่งเสริมในด้านการรักษาความสะอาดแม่น้ำลำคลองอยู่เป็นประจำ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชิดชนก กวางเส็ง (2546) ศึกษาเรื่อง ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าไม้ อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจในเรื่องการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ในการสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรักธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมากที่สุด รองลงมาคือ การส่งเสริมสนับสนุนการจัดกิจกรรมรณรงค์ในด้านการรักษาความสะอาดและการกำจัดวัชพืช ผักตบชวา ขยะมูลฝอยในแม่น้ำลำคลอง

2.1.6 ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ผลการศึกษาพบว่า อยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งน่าจะเป็นเพราะ ทาง อบต.หนองทรายขาวมีการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง มีการจัดทำแผ่นพับและเอกสารแนะนำสถานที่ท่องเที่ยวแจกให้แก่นักท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้นและกระจายไปยังสถานที่อื่นนอกจากในพื้นที่ของ อบต. และมีการนำระบบการบริหารจัดการสารสนเทศมาใช้ในการประชาสัมพันธ์ เช่น ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต เป็นต้น

2.2 ผลการศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

2.2.1 ปัจจัยด้านเพศ ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่มีเพศต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย อาจเป็นเพราะปัจจัยสิ่งแวดล้อมและประสบการณ์ที่ได้มาแตกต่างกันทั้งนี้สอดคล้องกับวรรณกรรมของ Gould, Kole (1964 อ้างในอรุณ กอเข้ม 2551:8) ได้ให้คำจำกัดความของความคิดเห็นไว้ใน Dictionary of the Social Sciences ไว้ 3 ลักษณะ คือ

1) ความคิดเห็น คือ การพิจารณาตัดสินความเชื่อจากบุคคลอื่นในบางประเด็น ความคิดเห็นอาจแสดงออกทางคำนิยม หรือชนิดของเหตุผล หรือหลักฐานที่มีอยู่ ซึ่งความสำคัญของความเห็นอาจจะมีมากหรือน้อยแตกต่างกันแล้วแต่บุคคล

2) ความคิดเห็นเป็นการแสดงออกอย่างแคบและตรงจุด ทำให้ทราบถึงความในใจของบุคคลมากกว่าทัศนคติ ดังนั้น เมื่อความเห็นมีความสัมพันธ์กับลักษณะการเปลี่ยนแปลงภายนอกและมีความจำกัด จะมีรากฐานมาจากระบบทัศนคติของแต่ละบุคคล

3) ถ้าความคิดเห็นเป็นสิ่งที่ชีวิตมันสามารถวัดได้ และมีการพัฒนาเครื่องมือในการวัดขึ้นมา ซึ่งโดยปกติจะมีการเก็บรวบรวมความคิดเห็น ทัศนคติ เทคนิคการวางแผน และการสร้างแบบสอบถาม สามารถนำมาใช้ในการวิจัยด้านความคิดเห็น เป็นต้น

2.2.2 ปัจจัยด้านอายุ ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่มีอายุต่างกันมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้สอดคล้องกับงานวิจัยของประสันต์ นาสินพร้อม (2552) ศึกษาเรื่องความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่าผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ที่มีเพศอายุและระดับการศึกษา แตกต่างกัน พบว่าเพศ อายุและ

ระดับการศึกษา แตกต่างกันมีความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์ ไม่แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2.2.3 ปัจจัยด้านระดับการศึกษา ผลการศึกษาพบว่าประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 2 ด้าน คือ ด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต และด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ส่วนด้านอื่นไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้สอดคล้องกับวรรณกรรมของ Oskamp (1977) กล่าวว่าปัจจัยด้านประสบการณ์โดยตรงของบุคคล คือ บุคคลได้ประสบกับเหตุการณ์ด้วยตนเอง การกระทำด้วยตนเองหรือได้พบเห็น ทำให้บุคคลมีความพึงใจและเกิดความคิดต่อประสบการณ์เหล่านั้นต่างกัน

2.2.4 ปัจจัยด้านอาชีพ ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว โดยภาพรวมไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้สอดคล้องกับวรรณกรรมของกฤษฎี มหาวิรุฬห์ (2543) กล่าวว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกด้านความรู้สึกต่อสิ่งใดสิ่งหนึ่งซึ่งเป็นความรู้สึกเชื่อถือที่ไม่อยู่บนความแน่นอนหรือความเป็นจริงแต่ขึ้นอยู่กับจิตใจของบุคคลจะแสดงออกโดยมีข้ออ้างหรือการแสดงเหตุผลสนับสนุนหรือปกป้องความคิดนั้น ความคิดเห็นบางอย่างเป็นผลของการแปลความหมายของข้อเท็จจริง ซึ่งขึ้นอยู่กับคุณสมบัติประจำตัวของแต่ละบุคคล เช่น ความรู้พื้นฐาน ประสบการณ์ในการทำงาน สภาพแวดล้อม ฯลฯ และอารมณ์เป็นส่วนประกอบที่สำคัญ

2.2.5 ปัจจัยด้านระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนที่มีระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 จำนวน 1 ด้าน คือ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนด้านอื่นไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้สอดคล้องกับงานวิจัยของเสถียร ประเทียง (2553) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด ผลการศึกษาพบว่าผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านแตกต่างกันต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด พบว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านแตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด โดยรวมไม่แตกต่างกัน

3. ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาวิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี ในครั้งนี้ ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

3.1 ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

จากการศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมากที่สุด แสดงว่าประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการดำเนินงานของ อบต. หนองทรายขาว ที่ได้รับ ดังนั้นจึงต้องมีการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้ประชาชนมีความพึงพอใจมากยิ่งขึ้น ดังนี้

3.1.1 การดำเนินงานด้านการดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อบต. ควรมีการจัดหาน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตรให้เพียงพอ และมีการบูรณะซ่อมแซมเส้นทางสัญจรได้ทันต่อความต้องการของประชาชน

3.1.2 การดำเนินงานด้านการดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย อบต. ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก และเยาวชนให้สูงกว่าการศึกษาภาคบังคับ โดยประสานงานกับภาคเอกชนเข้ามาให้การสนับสนุนเพิ่มมากขึ้นหรืออาจประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในรูปแบบของสหการเพื่อแก้ปัญหาข้อจำกัดด้านงบประมาณ และเป็นการสร้างประโยชน์ร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นใกล้เคียง

3.1.3 การดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ควรจัดให้มีวิทยากรเข้ามาแนะนำ ฝึกอบรม เกี่ยวกับการส่งเสริมอาชีพในชุมชนควรมีการจัดฝึกอบรมให้มีการผลิตสินค้าชุมชน หรือ OTOP เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ชุมชนเป็นที่รู้จักโดยทั่วไป เพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพ และส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชนอีกด้วย

3.1.4 การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น อบต. ควรมีการจัดกิจกรรมส่งเสริมทางด้านจริยธรรมแก่เด็ก และเยาวชนทุกวัยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูประเพณีดั้งเดิมของชุมชน เช่น การจัดกิจกรรมตามเทศกาลต่าง ๆ เช่น กิจกรรมวันวิสาขบูชา ควรสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง

3.1.5 การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อบต. ควรเข้าไปดำเนินการหรือจัดวิทยากรที่มีความรู้ความสามารถ ไปให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสารเคมี ซึ่งอาจเกิดจากการใช้สารเคมีในการกำจัดศัตรูพืช ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อตัวของประชาชนโดยตรง และอาจเป็นอันตรายถึงชีวิตได้

ส่วนในด้านของการดูแลรักษา และพัฒนาแหล่งน้ำนั้น อบต. ควรมีการรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง เช่น การทำฝายกั้นน้ำขนาดเล็กสำหรับเก็บกักน้ำ จัดกิจกรรมการขุดลอกคูคลองในช่วงเทศกาลหรือวันสำคัญต่าง ๆ หรือช่วงที่ใกล้จะเข้าสู่ฤดูฝน เป็นต้น

3.1.6 การดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต อบต. ควรจัดนักวิชาการหรือวิทยากรมาให้ความรู้ในการพัฒนาอาชีพให้กับผู้ว่างงาน และผู้ที่ต้องการมีรายได้เสริมในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการของประชาชน และความต้องการของตลาดในปัจจุบัน เช่น สำรวจความต้องการของประชาชนว่ามีประชาชนที่ต้องการประกอบอาชีพเสริมจำนวนเท่าใด ในพื้นที่มีอะไรโดดเด่น และเมื่อผลิตแล้วเป็นที่ต้องการของตลาด และสามารถหาตลาดรองรับได้ และอบต. ควรมีการกองทุนให้ประชาชนกู้ยืมเงินระยะยาว ดอกเบี้ยต่ำ หรือการสนับสนุนเงินจากภาครัฐ เพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพ

3.1.7 อบต. ควรมีการตอบสนองในเรื่องที่ประชาชนของความช่วยเหลือให้มากกว่านี้ และอย่างทันท่วงที เช่น การช่วยเหลือด้านการบรรเทาสาธารณภัย ต่าง ๆ ควรให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับการเมือง การเลือกตั้ง การมีส่วนร่วมในระบบประชาธิปไตยต่าง อบต. ควรจัดให้มีวิทยากรที่มีความรู้ด้านการเมือง การปกครอง และมีความเป็นประชาธิปไตย ไม่แบ่งสีแบ่งฝ่ายมาให้ความรู้เกี่ยวกับประชาชนอย่างจริงจังและอย่างต่อเนื่อง ไม่ใช่เฉพาะช่วงที่มีการเลือกตั้งเท่านั้น เช่น การจัดสถานที่สำหรับการบรรยายให้ความรู้ จัดกิจกรรม นิทรรศการเกี่ยวกับการเมืองการปกครองของไทยและต่างประเทศให้ประชาชนได้ทราบ ซึ่งอบต. จะต้องเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

3.1.8 องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาวควรมีการดำเนินงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ให้เกิดความคุ้มค่าตามความจำเป็นเร่งด่วนของแต่ละหมู่บ้าน และจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

3.2.1 ควรมีการศึกษาวิจัยเพื่อศึกษาความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ใกล้เคียง หรือในจังหวัดอื่น เพื่อที่จะได้ทราบว่าพื้นที่ที่ต่างกันมีผลด้านความคิดเห็นต่อการดำเนินงานแตกต่างกันเพียงใด เพื่อใช้เป็นข้อมูลนำไปใช้ในการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานมากขึ้น

3.2.2 ควรมีการศึกษาเจาะลึกในแต่ละด้าน หรือต่อยอดการศึกษาครั้งนี้ เพื่อนำข้อมูลมาเสนอแนะ เป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนา การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

3.2.3 ควรเป็นการศึกษาวิจัยแบบประเมินผล เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นข้อมูลในเชิงลึก และนำผลการวิจัยเป็นประโยชน์ในการพัฒนาท้องถิ่นต่อไป





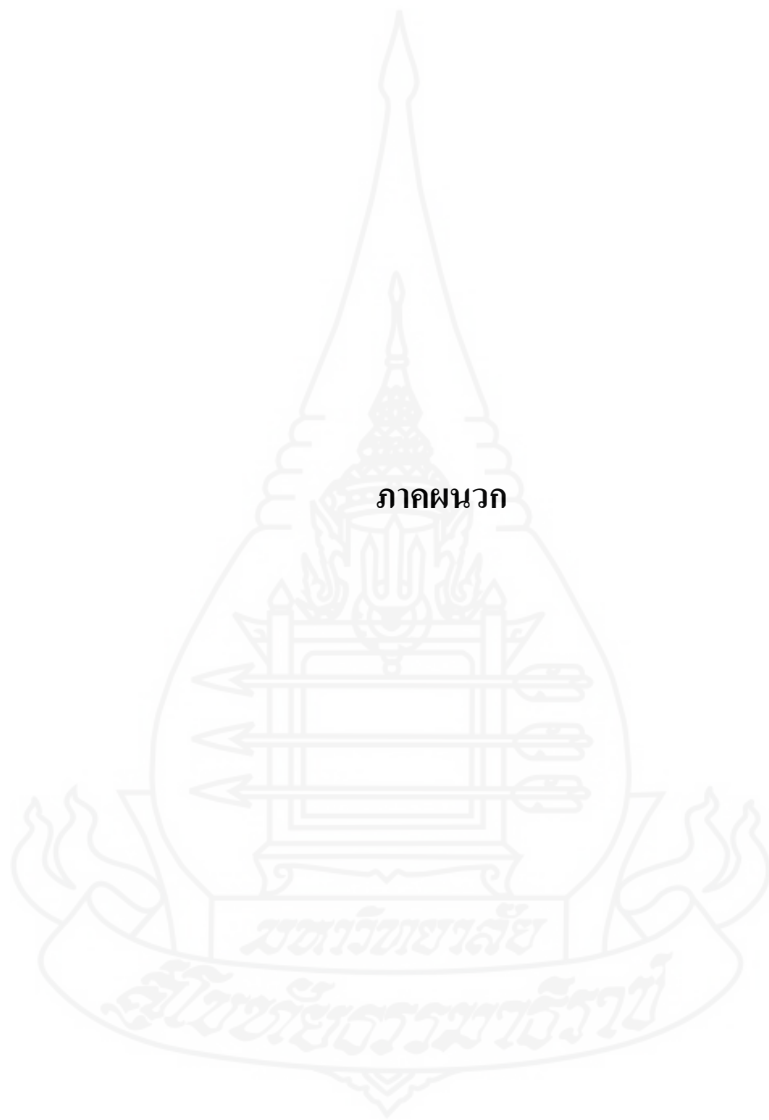
บรรณานุกรม

บรรณานุกรม

- กิตติ แสนะยมูล (2542) “การวางแผนรัฐวิสาหกิจ : การศึกษากรณีการไฟฟ้านครหลวง”
วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
- โกวิท พวงงาม (2552) “การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมิติใหม่ในอนาคต”
กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์เดือนตุลา
- คุณาวุฒิ ไชยคำภา (2547) “การดำเนินงานตามบทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่
อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม” การศึกษาค้นคว้าอิสระ
รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
- จิรายุ ทรัพย์สิน (2540) “ความคิดเห็นของนิสิตที่มีต่อการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร :
ศึกษาเฉพาะกรณีนิติบัญญัติ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์”
วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- จุมพล หนิมพานิช การวิเคราะห์นโยบาย : ขอบข่าย แนวคิด ทฤษฎี และกรณีตัวอย่าง
= Scopes, concepts, theories and case studies / โดย จุมพล หนิมพานิช พิมพ์ครั้งที่ 4
นนทบุรี : โครงการส่งเสริมการแต่ตำรา สำนักวิชาการมหาวิทยาลัยสุโขทัย
ธรรมาธิราช 2552
- ชาญชัย แสวงศักดิ์ (2542) “กฎหมายปกครอง” กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์วิญญูชน
- ชิดชนก กวางเส็ง (2546) “ความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลท่าไม้ อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร” สารนิพนธ์ มหาวิทยาลัย
เอเชียอาคเนย์
- ชินรัตน์ สมสืบ (2553) ในประมวลสาระชุดวิชา *นโยบายสาธารณะ* หน่วยที่ 5 สาขาวิชาวิทยาการ
จัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร (2534) “การปกครองท้องถิ่นไทย” กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ส่วนท้องถิ่น
- เดชา ทรัพย์สิน (2548) “ความคิดเห็นของข้าราชการศาลแพ่งที่มีต่อการนำนโยบายการปฏิรูป
ระบบราชการไปปฏิบัติ” วิทยานิพนธ์ สาขานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยราชภัฏ
สวนดุสิต
- ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2539) “ทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น” กรุงเทพมหานคร
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
- ประภาเพ็ญ สุวรรณ (2550) “ทัศนคติการวัดการเปลี่ยนแปลงและพฤติกรรมอนามัย”
กรุงเทพมหานคร โอเดียนสโตร์

- ประสงค์ พิมพ์พิทักษ์ (2548) ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลนางตะเคียน อำเภอเมืองฯ จังหวัดสมุทรสงคราม
- ประสันต์ นาสินพร้อม (2552) “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์” วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตร
มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
- ประหยัด หงษ์ทองคำ (2526) “การปกครองท้องถิ่นไทย” กรุงเทพมหานคร ไทยวัฒนาพานิช
- เขวภา ถิ่นชัยภูมิ (2547) “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วน
ตำบลหนองไผ่ในการพัฒนาท้องถิ่น อำเภอเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ” การศึกษา
ค้นคว้าอิสระ สาขาวิชานโยบายสาธารณะ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
- รศคนธ์ รัตนเสริมพงศ์ (2551) “การบริหารท้องถิ่น” ในเอกสารประกอบการสอนชุดวิชา การ
บริหารภาครัฐ สาขาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- _____ (2555) “คู่มือการปฏิบัติงานด้านการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนอง
ทรายขาว” ลพบุรี
- _____ (2555) แผนพัฒนาสามปีประจำปี 2555-2557ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนอง
ทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี
- วนิดา สมิตานนท์ (2547) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของประชาชนต่อการบริหารการพัฒนาด้าน
การให้บริหารแก่ประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากเกร็ด
จังหวัดนนทบุรี
- วรเดช จันทรศร (2546) การนำนโยบายไปปฏิบัติ พิมพ์ครั้งที่ 5 สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย
กรุงเทพมหานคร ห้างหุ้นส่วนจำกัด สหายบลิ๊กการพิมพ์
- วัตรภู อาจหาญ (2542) “ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของกองวิชาการ
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ” วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- วิรัตน์ จุฬจำบก (2549) “ความคิดเห็นของนักท่องเที่ยวต่อการให้บริการของศูนย์วิจัยและพัฒนา
ประมงน้ำจืดนครสวรรค์ในการเป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์” วิทยานิพนธ์ศิลป
ศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- วุฒิสาร ตันไชย (2552) “ยุทธศาสตร์การปกครองท้องถิ่น” กรุงเทพมหานคร เอ็กซ์เปอร์เน็ต
- ศุภสิทธิ์ ปรีชาพันธุ์ (2549) “ความคิดเห็นของข้าราชการในสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ต่อนโยบายแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุน” วิทยานิพนธ์ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขา
รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

- สมใจ แก้วดี (2554) “การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าจำปา อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต” มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
- สมบัติ แก้วบุคคา (2548) “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อองค์การบริหารส่วนตำบลพญาเย็น อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา” วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- สมพงษ์ สุวรรณโหมยิต (2546) “ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบริหารงานด้านสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลสำนักบก อำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี” วิทยานิพนธ์สาขานโยบายสาธารณะและการบริหารงานบุคคล มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
- สมพล ใจเย็น (2550) “การศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เฉพาะกรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตกิ่งอำเภอเหล่าเสือโก้ก จังหวัดอุบลราชธานี” รายงานการศึกษาอิสระปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- สุนิสา ฐานพรอนันต์ (2540) “ความคิดเห็นของเจ้าอาวาสที่มีต่อการส่งเสริมให้วัดในพุทธศาสนาในเขตอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่” วิทยานิพนธ์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- เสถียร ประเทียง (2553) “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอปทุมรัตน์ จังหวัดร้อยเอ็ด” วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม
- เสน่ห์ จุ้ยโต (2553) แนวคิด ทฤษฎี และหลักการรัฐประศาสนศาสตร์ สาขาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- อนุวงศ์ ชานบุตร (2543) “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางผังเมืองรวม” ศึกษาเฉพาะกรณีผังเมืองรวมพินีสนิคม จังหวัดชลบุรี ปัญหาพิเศษรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารงานทั่วไป บัณฑิตวิทยาลัยบูรพา
- อรุณ กอเข้ม (2551) “ความคิดเห็นของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเขตอำเภอสังขม จังหวัดหนองคาย” สารนิพนธ์สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- อุทัย หิรัญโต (2541) “การปกครองท้องถิ่น” กรุงเทพมหานคร:สำนักพิมพ์ โอเดียนสโตร์



ภาคผนวก

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

สภามหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร



ภาคผนวก ก

ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ

ผู้ทรงคุณวุฒิตรวจสอบเครื่องมือ (แบบสอบถาม)

1. นาย กิตติศักดิ์ โพธิ์ทอง

ตำแหน่ง นักพัฒนาชุมชนระดับ 5 องค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดสุพรรณบุรี
คุณวุฒิ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง

2. น.ส. วชิรญาณ์ ปัญญาฤทธิ์

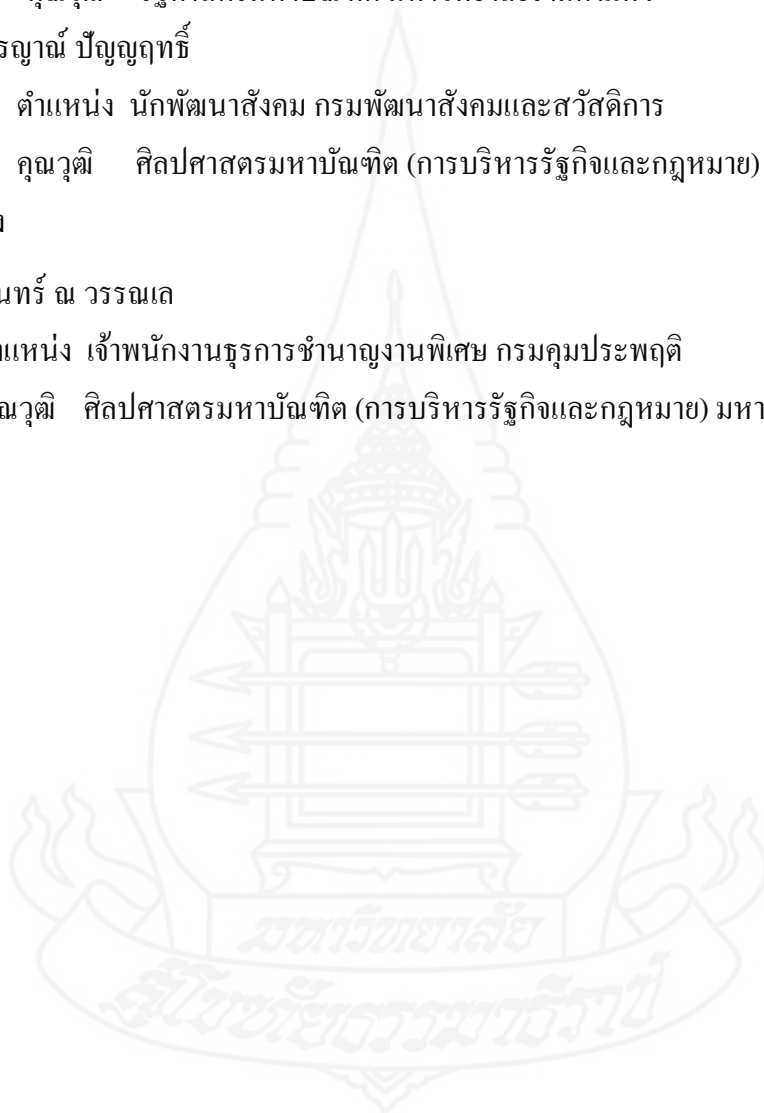
ตำแหน่ง นักพัฒนาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

คุณวุฒิ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารรัฐกิจและกฎหมาย) มหาวิทยาลัย
รามคำแหง

3. น.ส. วีรินทร์ วัฒนเฉ

ตำแหน่ง เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงานพิเศษ กรมคุมประพฤติ

คุณวุฒิ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การบริหารรัฐกิจและกฎหมาย) มหาวิทยาลัยรามคำแหง



ภาคผนวก ข

แบบสอบถาม



แบบสอบถามสำหรับการทำวิจัย

เรื่อง

“ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานของ
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี”

คำชี้แจง

แบบสอบถามฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิทยาการ
จัดการ แขนงวิชาบริหารรัฐกิจ วิชาเอกรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ผล
จากการศึกษาสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ศึกษา
จึงใคร่ขอความกรุณาจากท่านช่วยตอบแบบสอบถามนี้ให้ครบทุกข้อตามความเป็นจริง และตรงกับ
ความคิดเห็นของท่าน เพื่อจะได้้นำผลไปใช้ประโยชน์ดังกล่าว และขอรับรองว่าข้อมูลที่ท่านตอบ
ทั้งหมดจะถือเป็นความลับ และจะนำเสนอผลวิจัยในลักษณะภาพรวมเท่านั้น

แบบสอบถามฉบับนี้แบ่งออกเป็น 3 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วน
ตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้ด้วย

นางสาวบุญนิตา โสมรุ่ง

ผู้วิจัย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อความที่ตรงกับความเป็นจริงของท่าน

1. เพศ () ชาย () หญิง
2. อายุ () 18-30 ปี
() 31-40 ปี
() 41-50 ปี
() 51 ปีขึ้นไป
3. ระดับการศึกษา () ต่ำกว่าปริญญาตรี
() ปริญญาตรี
() สูงกว่าปริญญาตรี
4. อาชีพของท่านในปัจจุบัน () รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ
() ค้าขาย
() พนักงานบริษัทเอกชน
() รับจ้าง
() เกษตรกร
() อื่น ๆ โปรดระบุ.....
5. ระยะเวลาการอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว
() ต่ำกว่า 1 ปี
() 1-10 ปี
() 11-20 ปี
() 21 ปีขึ้นไป

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วน
ตำบลหนองทรายขาว อำเภอบ้านหมี่ จังหวัดลพบุรี

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างด้านขวามือแต่ละข้อที่ตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด ข้อละเครื่องหมายเดียว

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในปัจจุบัน	ระดับการดำเนินงาน			
	มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
1. การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน				
1.1 มีการจัดหาน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภคบริโภค และทำการเกษตรให้เพียงพอ				
1.2 มีการสนับสนุนให้ทุกครัวเรือนมีน้ำประปาใช้อย่างเพียงพอ				
1.3 มีการดูแลบำรุงรักษาแม่น้ำลำคลอง และการระบายน้ำให้ใช้การได้ดี				
1.4 มีการบูรณะซ่อมแซมเส้นทางสัญจรได้ทันต่อความต้องการของประชาชน				
1.5 จัดให้มีถนนเชื่อมโยงสามารถติดต่อในทุกพื้นที่ได้อย่างสะดวก				
1.6 มีการจัดให้ทุกครัวเรือนมีไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ				
2. การดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต				
2.1 มีการส่งเสริมการประกอบอาชีพและยกระดับรายได้ของครอบครัว				
2.2 มีการจัดวิทยากรมาให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทำเกษตรทฤษฎีใหม่				
2.3 มีกองทุนให้กู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพ				

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในปัจจุบัน	ระดับการดำเนินงาน			
	มาก ที่สุด	มาก	น้อย	น้อย ที่สุด
2.4 มีการพัฒนาอาชีพในตำบลให้เหมาะสมกับความต้องการของ ตลาดในปัจจุบัน				
2.5 มีการแก้ไขปัญหาการว่างงานให้กับประชาชนในท้องถิ่น				
2.6 มีการสนับสนุนให้จัดตั้งสหกรณ์ในตำบล				
2.7 มีการส่งเสริมการตลาดชุมชน และผลิตสินค้าพื้นเมือง				
3. การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย				
3.1 มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางด้านคุณธรรม จริยธรรมของชุมชน				
3.2 มีการจัดให้มีการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)				
3.3 มีการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ในการดูแลสุขภาพของ ประชาชน				
3.4 มีการจัดกิจกรรมสนับสนุนให้เกิดการเรียนรู้ และการพัฒนา แก่เด็ก และเยาวชน				
3.5 มีการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาของเด็ก และเยาวชนให้ สูงกว่าการศึกษากาบบังคับ				
3.6 มีการส่งเสริม สนับสนุนด้านการกีฬาในท้องถิ่น				
4. การดำเนินงานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น				
4.1 มีการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนปฏิบัติธรรมในวันสำคัญ ทางศาสนา				
4.2 จัดให้มีกิจกรรมฟื้นฟูประเพณีและวัฒนธรรมในท้องถิ่น				

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในปัจจุบัน	ระดับการดำเนินงาน			
	มากที่สุด	มาก	น้อย	น้อยที่สุด
4.3 มีการอนุรักษ์ ส่งเสริมวัฒนธรรม ศาสนา วิถีชีวิต วัฒนธรรม ท้องถิ่น และประเพณีต่าง ๆ ในชุมชน เช่น กิจกรรมวันเข้าพรรษา วันออกพรรษา เป็นต้น				
4.4 มีการส่งเสริมสนับสนุนประเพณีวันสงกรานต์ และวันผู้สูงอายุ				
4.5 มีการสนับสนุนงานแผ่นดินสมเด็จพระนารายณ์มหาราช				
5. การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม				
5.1 มีการดูแลป้องกันและกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลภายในตำบล				
5.2 มีการดูแลแก้ไข ควบคุม ตรวจสอบสภาวะแวดล้อม เช่น ฝุ่น ละออง กลิ่น และน้ำเสียจากโรงงานอุตสาหกรรม				
5.3 มีการจัดให้มีการป้องกันสาธารณภัย เช่น อัคคีภัย อุทกภัย				
5.4 มีการดูแลป้องกัน แก้ไขปัญหาที่เกิดจากสารเคมี				
5.5 อบต. จัดให้มีการรณรงค์อนุรักษ์ป่าไม้ สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำ				
5.6 อบต. จัดให้มีกิจกรรมปลูกต้นไม้เป็นประจำทุกปี				
6. การดำเนินงานด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว				
6.1 มีการส่งเสริมสนับสนุนแหล่งท่องเที่ยววัดหนองทรายขาว				
6.2 มีการจัดทำป้ายและประชาสัมพันธ์แนะนำแหล่งท่องเที่ยวของ ตำบลหนองทรายขาว				
6.3 มีการจัดทำวารสาร และแผ่นพับประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว ของตำบลหนองทรายขาว				

การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองทรายขาว ในปัจจุบัน	ระดับการดำเนินงาน			
	มาก ที่สุด	มาก	น้อย	น้อย ที่สุด
6.4 มีการปรับปรุงทัศนียภาพบริเวณวัดมะขามเต่า พร้อมบูรณะ ต้นมะขามเต่าโบราณ				
6.5 มีการประชาสัมพันธ์ และขยายโอกาสทางการตลาดด้านการ ท่องเที่ยว				

ส่วนที่ 3 ข้อเสนอแนะอื่น ๆ ท่านมีความเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนอง
ทรายขาว ควรดำเนินการใดเพิ่มเติมในด้านต่างๆ ต่อไปนี้ เพื่อให้สามารถสนองความ
ต้องการของท่านได้มากที่สุด

1. การดำเนินงานด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

.....

.....

.....

.....

2. การดำเนินงานด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

.....

.....

.....

.....

3. การดำเนินงานด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

.....

.....

.....

.....

4. การดำเนินงาน ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

.....

.....

.....

5. การดำเนินงานด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

.....

.....

.....

6. การดำเนินงานด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

.....

.....

.....

7. ความคิดเห็นด้านอื่น ๆ

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี

ประวัติผู้ศึกษา

ชื่อ	นางสาวบุญนิศา โสมร่าง
วัน เดือน ปีเกิด	23 สิงหาคม 2520
สถานที่เกิด	อำเภอปากชม จังหวัดเลย
ประวัติการศึกษา	ร.บ. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช พ.ศ. 2551
สถานที่ทำงาน	-
ตำแหน่ง	-

