

๕๕

ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่  
อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

นายกิตติ อ้าเกิด

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
แขนงวิชาการเมืองการปกครอง สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช  
พ.ศ. 2552

**The Image of the President of Sub-district Administrative Organization in  
Derm Bang Nang Buach District, Suphan Buri Province**

**Mr. Kitti Aumgerd**

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for  
the Degree of Master of Political Science in Politics and Government

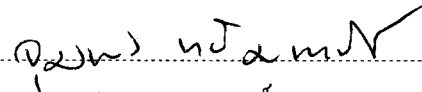
School of Political Science


Sukhothai Thammathirat Open University

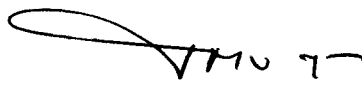
2009

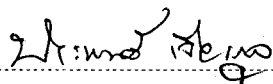
หัวข้อวิทยานิพนธ์ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่  
อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี  
ชื่อและนามสกุล นายกิตติ อ่าเกิด  
แขนงวิชา การเมืองการปกครอง  
สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช  
อาจารย์ที่ปรึกษา 1. รองศาสตราจารย์ฐปนรรต พรหมอินทร์  
2. รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล  
3. รองศาสตราจารย์ ดร. ประพนธ์ เจียรกุล

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ได้ให้ความเห็นชอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้แล้ว

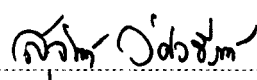
  
..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. จุมพล หนิมพานิช)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ฐปนรรต พรหมอินทร์)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล)

  
..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ประพนธ์ เจียรกุล)

คณะกรรมการบัณฑิตศึกษา มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์  
ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต แขนงวิชา  
การเมืองการปกครอง สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

  
..... ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิศวรธีรานนท์)

วันที่ 30 เดือน กันยายน พ.ศ. 2553

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาจาก รองศาสตราจารย์ ฐปนรรตพรหมอินทร์ รองศาสตราจารย์ ดร.ปธาน สุวรรณมงคล และรองศาสตราจารย์ ดร.ประพนธ์ เจียรกุล คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ที่มีคุณค่าอย่างยิ่งต่อการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นอย่างดีมาตลอด ผู้วิจัยขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณอาจารย์ ดร.เพชรน้อย ศรีผุดผ่อง เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี คุณศิริ โปธินาม อดีตผู้อำนวยการระดับ 9 วิทยาลัยเทคนิคสุพรรณบุรี ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านงานบุคคล องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี คุณไพบุลย์ ตั้งมีลาภ หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนารวมชน สำนักงานพัฒนารวมชนจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ได้กรุณาตรวจสอบความเที่ยงตรงของเครื่องมือวิจัย และคุณมณฑิรา จุทอง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญกลุ่มงานศึกษาวิจัยและพัฒนา ศูนย์การศึกษาและพัฒนาจังหวัดยะลา ที่ให้คำแนะนำ การหาข้อมูลเอกสารทางวิชาการ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ขอขอบคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบลและประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรีที่ให้ความร่วมมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

นอกจากนี้ผู้วิจัยขอขอบคุณงามความดีอันพึงได้จากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เพื่อบูชาพระคุณบิดา มารดา คือคุณพ่อถนอม และคุณแม่เม้งณี อ้าเกิด และขอขอบคุณ คุณนิภา อ้าเกิดพร้อมบุตรชายและบุตรสาว ที่คอยให้กำลังใจในการทำวิทยานิพนธ์

ขอให้ทุกท่านจงประสบแต่ความสุข ความเจริญ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อผิดพลาดด้วยประการใด ข้าพเจ้าน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

กิตติ อ้าเกิด

เมษายน 2553

**ชื่อวิทยานิพนธ์** ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่

อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

**ผู้วิจัย** นายกิตติ อ่ำเกิด **ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองการปกครอง)

**อาจารย์ที่ปรึกษา** (1) รองศาสตราจารย์สุปนรรต พรหมอินทร์ (2) รองศาสตราจารย์

ดร.ปธาน สุวรรณมงคล (3) รองศาสตราจารย์ ดร.ประพนธ์ เจียรกุล **ปีการศึกษา** 2552

### **บทคัดย่อ**

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี (2) ศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (3) หาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ประชาชนในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 380 คน และตัวแทนจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มละจำนวน 9 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสถิติไคสแควร์ และการพรรณนาข้อมูล

ผลการศึกษาวิจัย พบว่า (1) ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง และมีสถานภาพสมรส กลุ่มตัวอย่างครึ่งหนึ่ง มีรายได้ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท ต่อเดือน กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมาก มีอายุระหว่าง 31 – 40 ปี ประกอบอาชีพรับจ้าง และมีระดับการศึกษาปริญญาตรี (2) ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม อยู่ในระดับมากที่สุดทั้ง 6 ด้าน โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ด้านคุณธรรม ด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ด้านความรู้ความสามารถ (3) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า ปัจจัยเรื่องการศึกษา มีความสัมพันธ์กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ ระดับ .05 ส่วนปัจจัยเรื่องเพศ อายุ สถานภาพอาชีพ และรายได้ต่อเดือน ไม่มีความสัมพันธ์กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

**คำสำคัญ** ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล สุพรรณบุรี

**Thesis title:** The Image of the President of Sub-district Administrative Organization in

Derm Bang Nang Buach District, Suphan Buri Province

**Researcher:** Mr. Kitti Umkerd; **Degree:** Master of Political Science (Politics and Government)

**Thesis advisors:** (1) Thapanat Prom-in, Associate Professor; (2) Dr. Pathan Suvanamongkol, Associate Professor; (3) Dr. Praphon Jiarakul, Associate Professor; **Academic year:** 2009

### **Abstract**

The objectives of this research were to (1) study the personal factors of informants in Derm Bang Nangbuach District, Suphanburi Province; (2) study the image of the President of Sub-district Administrative Organization; and (3) analyze relationships between the personal factors of the informants and the image of the President of Sub-district Administrative Organization.

This was both a qualitative and a quantitative research. The sample population consisted of 380 citizens of Derm Bang Nangbuach District, Suphanburi Province, and 9 people representing the President of Sub-district Administrative Organizations, the Sub-district Administrative Organization employees, and the Sub-district Administrative Organization council members. Data were collected using questionnaires and interview forms and were analyzed statistically using percentages, means, standard deviation, chi square and descriptive analysis.

The results showed that (1) the majority of informants were female and married. Half of them had income in the range of 5,000 to 10,000 baht a month. The largest number were in the 31-40 age range group, worked as private sector employees and had bachelor's degrees. (2) Overall, the images of the President of Sub-district Administrative Organizations were given high scores in six categories. The highest mean score was for the category of morality and the lowest mean score was for knowledge and ability. (3) For relationships between the personal factors of the informants and the images of the President of Sub-district Administrative Organizations, it was found that there was a statistically significant ( $p=0.05$ ) relationship between level of education and perceived image of the President of Sub-district Administrative Organizations. No relationship was detected between the factors of sex, age, profession, or income with perceived image of the President of Sub-district Administrative Organizations.

**Keywords:** image, President of Sub-district Administrative Organization, Suphanburi

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	จ
กิตติกรรมประกาศ .....	ฉ
สารบัญตาราง .....	ณ
สารบัญภาพ .....	ญ
บทที่ 1 บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	3
กรอบแนวคิด .....	3
สมมติฐานการวิจัย .....	3
ขอบเขตการวิจัย .....	4
นิยามศัพท์เฉพาะวิจัย .....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	6
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....	7
แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	8
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	32
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย .....	36
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	36
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	37
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	39
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	40
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	41
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ .....	41
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล .....	46
ตอนที่ 3 การหาค่าความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล .....	85

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....	92
สรุปการวิจัย .....	92
อภิปรายผล .....	95
ข้อเสนอแนะ .....	98
บรรณานุกรม .....	100
ภาคผนวก .....	104
ก รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย .....	105
ข แบบสอบถาม .....	107
ค แบบสัมภาษณ์ .....	116
ง ข้อมูลทั่วไปของอำเภอเดิมบางนางบวช .....	121
ประวัติผู้วิจัย .....	125



สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 2.1	เปรียบเทียบจิตวิญญาณของผู้นำยุคใหม่ กับความคิดจิตใจ ของผู้บริหาร..... 17
ตารางที่ 2.2	แสดงคุณลักษณะและทักษะของผู้นำที่ประสบความสำเร็จ ..... 18
ตารางที่ 3.1	ข้อมูลจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ..... 37
ตารางที่ 4.1	แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ..... 41
ตารางที่ 4.2	แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ ..... 44
ตารางที่ 4.3	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ..... 47
ตารางที่ 4.4	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ..... 53
ตารางที่ 4.5	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ..... 60
ตารางที่ 4.6	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม..... 65
ตารางที่ 4.7	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม..... 71
ตารางที่ 4.8	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน..... 78
ตารางที่ 4.9	แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับภาพลักษณ์ของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ค่าเฉลี่ยในภาพรวมเป็นรายด้าน..... 84
ตารางที่ 4.10	ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างเพศ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล..... 85
ตารางที่ 4.11	ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างอายุ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล..... 86

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 4.12 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างสถานภาพ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	87
ตารางที่ 4.13 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างระดับการศึกษา กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	88
ตารางที่ 4.14 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างอาชีพ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	89
ตารางที่ 4.15 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ ระหว่างรายได้ต่อเดือน กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล.....	90

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดงานวิจัย .....	3
ภาพที่ 2.1 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546.....	30

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่เกิดขึ้นตามประกาศพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2538 โดยได้เปลี่ยนแปลงจากสภาตำบลเดิม แบ่งออกเป็น 2 รูปแบบ คือ

รูปแบบที่ 1 “สภาตำบล” ได้รับการยกฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีเงินรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนต่ำกว่า 150,000 บาท

รูปแบบที่ 2 “องค์การบริหารส่วนตำบล” ตั้งขึ้นจากสภาตำบลที่มีเงินรายได้ (ไม่รวมเงินอุดหนุน) ในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกัน 3 ปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละ 150,000 บาท ได้รับการยกฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่น

มีอำนาจหน้าที่ เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจ พัฒนาสังคม การเมือง การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ตามนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นดำเนินการปกครองตนเอง มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจ ตามระเบียบ และกฎหมายกำหนด

ในส่วนความสัมพันธ์ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลกับภาคประชาชน เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2542 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.2542 ทำให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเข้าชื่อเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่เห็นว่าไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป หรือเข้าชื่อเพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาออกข้อบัญญัติที่เห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลก็สามารถมีความสัมพันธ์เชิงสร้างสรรค์กับประชาชน โดยการจัดเวทีประชาคมเพื่อให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นร่วมกันหาแนวทางแก้ไขปัญหา หรือแนวทางการพัฒนาที่เหมาะสม (ปธาน สุวรรณมงคล 2547 : 162)

ด้านรัฐบาลได้ดำเนินการปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ.2546) หลักการสำคัญ คือ การให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ เพื่อควบคุมการทำงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ร่วมกับรัฐบาลกลาง ข้าราชการส่วนภูมิภาค สื่อสารมวลชน องค์กรเอกชน และภาคประชาชนช่วยตรวจสอบการทำงานเพื่อป้องกันการทุจริต ซึ่งบทบัญญัติให้อำนาจหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ดังนี้ (โกวิทย์ พวงงาม 2546 : 169-170)

1. กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ
2. สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล
3. แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
4. วางระเบียบงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
5. รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

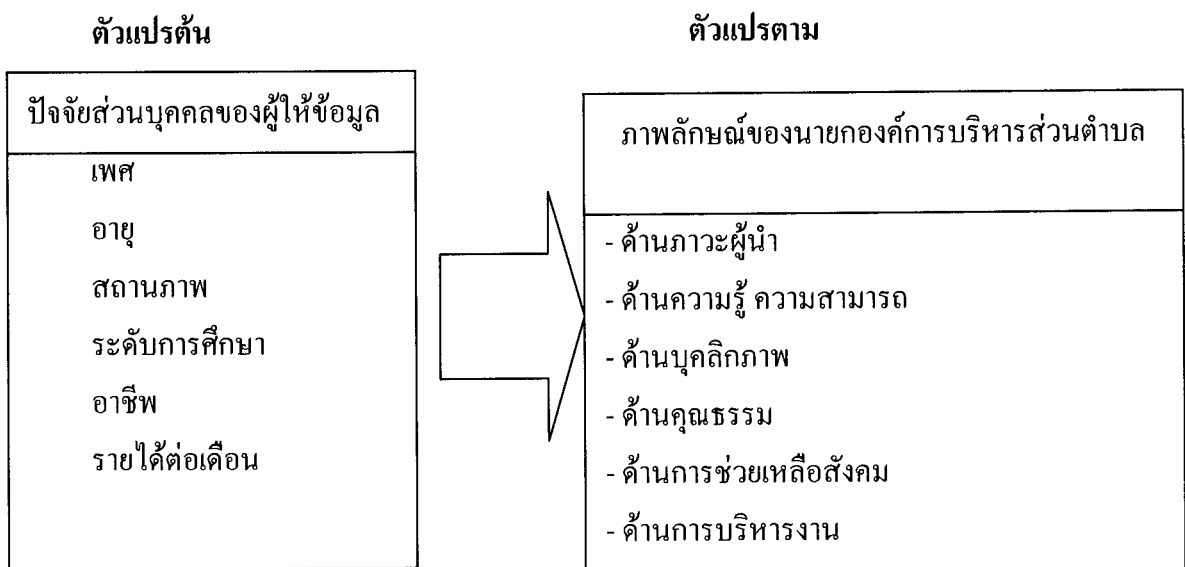
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล คือ ผู้นำทางการเมืองท้องถิ่น หรือชนชั้นนำ ที่ประชาชนเลือกตั้งเข้ามาบริหารงาน ซึ่งสังคมส่วนใหญ่เกิดการยอมรับ ทำให้สามารถควบคุมการตัดสินใจในการใช้อำนาจ ขึ้นอยู่กับฐานอำนาจที่มีอยู่ และกลุ่มมวลชนที่ให้การสนับสนุนในขณะนั้นมีมากน้อยเพียงใด ดังนั้น หากผู้นำทางการเมืองท้องถิ่นมีภาพลักษณ์ดี น่าเชื่อถือ ทำให้ประชาชนเกิดการยอมรับ มีความศรัทธาไว้วางใจ เชื่อใจ และหากเกิดสถานการณ์ที่ทำให้ตนเองเสื่อมเสียชื่อเสียง ก็สามารถแก้ไขปัญหาคืบไปได้โดยเร็ว เพราะมีฐานพลังมวลชนที่คอยให้การสนับสนุน และเชื่อมั่นในภาพลักษณ์ที่ดี

ในกรณีของจังหวัดสุพรรณบุรี มีการเปลี่ยนแปลงของกลุ่มชนชั้นนำที่เข้ามาบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประชาชนมีสนใจในทางการเมืองท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น และผู้วิจัยมุ่งเน้นศึกษาที่เขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช เพราะมีพื้นที่ติดต่อกับจังหวัดชัยนาท สิงห์บุรี และอ่างทอง ทำให้ประชาชนมีความคิดที่หลากหลายเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา มีเพียงคนเดียวเท่านั้นที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลอีกหนึ่งสมัย จึงเป็นสิ่งที่น่าสนใจว่าประชาชนมีความต้องการให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีภาพลักษณ์แบบใด

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี
- 2.2 เพื่อศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี
- 2.3 เพื่อหาความสัมพันธ์ ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

## 3. กรอบแนวคิดการวิจัย



ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดการวิจัย

## 4. สมมติฐานการวิจัย

- 4.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องเพศ มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- 4.2 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องอายุ มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

4.3 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องสถานภาพ มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์  
ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

4.4 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องระดับการศึกษา มีความสัมพันธ์ กับ  
ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

4.5 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องอาชีพ มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของ  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

4.6 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลเรื่องรายได้ต่อเดือน มีความสัมพันธ์ กับ  
ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

## 5. ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัย เรื่องภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอ  
เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี โดยแบ่งออกเป็น ดังนี้

5.1 การศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอ  
เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ครั้งนี้จะศึกษาเฉพาะในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล  
จำนวน 9 แห่ง คือ

5.1.1 องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ

5.1.2 องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช

5.1.3 องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคอก

5.1.4 องค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง

5.1.5 องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา

5.1.6 องค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา

5.1.7 องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู

5.1.8 องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก

5.1.9 องค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน

5.2 การศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีตัวแปรที่ศึกษา  
ประกอบด้วย

5.2.1 ตัวแปรต้น คือ ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ได้แก่ เพศ อายุ  
สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน

5.2.2 ตัวแปรตาม คือ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 ด้าน ได้แก่ ด้านภาวะผู้นำ ด้านความรู้ ความสามารถ ด้านบุคลิกภาพ ด้านคุณธรรม ด้านการช่วยเหลือสังคม และด้านการบริหารงาน

## 6. นิยามศัพท์เฉพาะ

**6.1 ภาพลักษณ์** หมายถึง ภาพที่ปรากฏขึ้นในจิตใจ หรือในสายตาของประชาชน ซึ่งอาจเป็นได้ทั้งภาพลักษณ์ในด้านบวก หรือภาพลักษณ์ด้านลบ ขึ้นอยู่กับการได้รับข้อมูล สถานการณ์ เวลา สถานที่และสิ่งแวดล้อม ซึ่งส่งผลต่อนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งทางตรง

**6.1.1 ด้านภาวะผู้นำ** หมายถึง ชนชั้นนำที่ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี มีความคิด ริเริ่ม สร้างสรรค์ มองการณ์ไกล กล้าตัดสินใจ เปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการบนพื้นฐานของความถูกต้อง ยึดหลักประชาธิปไตย ยอมรับฟังความคิดเห็นผู้อื่นที่แตกต่าง แม้จะเป็นเสียงข้างน้อย มีความรับผิดชอบต่อนโยบายที่หาเสียงกับประชาชน และปฏิบัติตามบทบาทและหน้าที่ด้วยความมั่นใจ สามารถจูงใจผู้อื่นให้ยอมรับ และปฏิบัติตามนโยบายของตนเอง

**6.1.2 ด้านความรู้ ความสามารถ** หมายถึง ชนชั้นนำที่มีความรอบรู้ งานที่รับผิดชอบในฐานะผู้บริหาร สามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหา ได้อย่างรอบคอบและถูกต้อง มีความรู้ให้ปรึกษาแก่ประชาชน ประสพปัญหาความเดือดร้อน สามารถนำนโยบายที่หาเสียงสู่การปฏิบัติ เกิดเป็นรูปธรรม มีความสามารถ ในการกระตุ้นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ให้ปฏิบัติตามนโยบายด้วยความมั่นใจ และเลือกใช้คนที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน

**6.1.3 ด้านบุคลิกภาพ** หมายถึง ชนชั้นนำที่มีสุขภาพร่างกาย สมบูรณ์ แข็งแรง แต่งกายสุภาพ เรียบร้อย มีความกระตือรือร้นในการพัฒนา แสดงอัธยาศัยไมตรีอันดี ประพฤติตนเป็นผู้มีอารมณ์ดี ร่าเริงแจ่มใส และสามารถควบคุมอารมณ์ได้ดี เมื่ออยู่ในสถานการณ์ตึงเครียด รับฟังความคิดเห็นอย่างมีเหตุผล รู้จักประมาณตน ใช้จ่ายงบประมาณ อย่างประหยัด คุ่มค่า

**6.1.4 ด้านคุณธรรม** หมายถึง ชนชั้นนำที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต เมตตา กรุณา ยุติธรรม ทุกคนเสมอเท่าเทียมกัน กล้าเผชิญต่อความเป็นจริง ยึดหลักความถูกต้องแม้อยู่ในสถานการณ์กดดัน โดยยึดหลักคุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบ ส่งเสริม ความรัก ความสามัคคี ในการปฏิบัติหน้าที่ และมีความรับผิดชอบ เสมือนความรับผิดชอบต่อครอบครัวตนเอง

**6.1.5 ด้านการช่วยเหลือสังคม** หมายถึง ชนชั้นนำที่มีจิตใจแน่วแน่ มุ่งมั่นในการพัฒนา หมู่เท และเสียสละเวลา ใช้เวลาว่างเยี่ยมเยียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี อย่างสม่ำเสมอ



คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่า ผลประโยชน์ตนเองและเป็นที่พึง  
เมื่อประสบภัยพิบัติ สามารถช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็ว ทันใจ

**6.1.6 ด้านการบริหารงาน** หมายถึง ชนชั้นนำที่มีความสามารถบริหารงาน  
อย่างมีประสิทธิภาพ มีการพัฒนาองค์ความรู้ ตามอำนาจและหน้าที่อย่างเคร่งครัด โดยยึดหลัก  
แนวทางการบริหารงานตามหลักธรรมภิบาล คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส  
หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า มีการประชาสัมพันธ์โครงการ  
ที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนรวม และมีประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น  
เพื่อขอรับการสนับสนุนในการพัฒนา

**6.2 นายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล** หมายถึง ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้ง ตาม  
พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 5  
พ.ศ.2546) เฉพาะนายกองค้ำการบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัด  
สุพรรณบุรี จำนวน 9 แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ องค์การบริหารส่วนตำบล  
นางบวช องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี องค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง องค์การบริหารส่วน  
ตำบลหัวเขา องค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู องค์การบริหาร  
ส่วนตำบลป่าสะแก และองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน

## 7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 ทำให้ทราบถึงปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช  
จังหวัดสุพรรณบุรี

7.2 ทำให้ทราบว่าภาพลักษณ์ของนายกองค้ำการบริหารส่วนตำบลด้านใด ที่ผู้ให้  
ข้อมูลมีความคิดเห็น โดยเฉลี่ยมากที่สุด

7.3 ทำให้ทราบว่าปัจจัยส่วนบุคคลใด มีความสัมพันธ์กับภาพลักษณ์ของนาย  
กองค้ำการบริหารส่วนตำบล

7.4 ผู้นำ ผู้บริหารท้องถิ่น และประชาชนผู้สนใจ สามารถนำผลงานวิจัยไป  
ประยุกต์ใช้ในการพัฒนาภาพลักษณ์ตนเอง

## บทที่ 2

### วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาเอกสาร และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องครอบคลุมในเนื้อหาสาระที่สำคัญ ซึ่งได้สรุปเป็นหัวข้อ ดังนี้

#### 1. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

##### 1.1 ทฤษฎีชนชั้นนำ

- 1.1.1 ความหมายของชนชั้นนำ
- 1.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับผู้นำทางการเมือง
- 1.1.3 แนวทางการกำหนดประเภทผู้นำทางการเมือง
- 1.1.4 คุณลักษณะของนักประชาธิปไตย

##### 1.2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับผู้นำ

- 1.2.1 ความหมายของผู้นำ
- 1.2.2 ความหมายของภาวะผู้นำ
- 1.2.3 แนวคิดคุณลักษณะของผู้นำ

##### 1.3 แนวคิดเกี่ยวกับภาพลักษณ์

- 1.3.1 ความหมายของภาพลักษณ์
- 1.3.2 องค์ประกอบของภาพลักษณ์
- 1.3.3 ภาพลักษณ์ของนักการเมือง

##### 1.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

- 1.4.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น
- 1.4.2 วัตถุประสงค์และองค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น
- 1.4.3 อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- 1.4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับภาคประชาชน

#### 2. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

## 1. แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

### 1.1 ทฤษฎีชนชั้นนำ (Elite)

#### 1.1.1 ความหมายของชนชั้นนำ

ชาติชาย ณ เชียงใหม่ (อ้างถึงใน ทวี สุรฤทธิกุล 2546 : 127) ได้ให้ความหมายคำว่า “ชนชั้นนำ” (Elite) คือ คนส่วนน้อยในสังคมที่มีอำนาจและอิทธิพลมากที่สุด ครอบครองทรัพย์สินและความมั่งคั่งมากที่สุด สามารถควบคุมการตัดสินใจของสังคม หรืออำนาจปกครอง สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 พวก ดังนี้

1. ชนชั้นนำทางอำนาจ (Power Elite) หมายถึง ชนชั้นนำ ที่ควบคุมหรือมีบทบาทต่อการตัดสินใจของคนหรือกลุ่มบุคคลต่าง ๆ โดยมุ่งเน้นบทบาททางการเมืองของชนชั้นนำเหล่านี้เป็นสำคัญ

2. ชนชั้นนำทางสังคม (Functional Elite) หมายถึง กลุ่มคนที่เป็นผู้นำทางกิจกรรมต่าง ๆ ในสังคม เช่น ชนชั้นนำทางวัฒนธรรม ชนชั้นนำทางวิชาการ และชนชั้นนำในอาชีพต่าง ๆ เป็นต้น

#### 1.1.2 แนวคิดเกี่ยวกับผู้นำทางการเมือง

เกตาโน มอสกา (Gaetano Mosca) (อ้างถึงในกมลลา สุขพานิช-จันทร์ปราบ 2539 : 87 – 88) กล่าวว่า ระบบการเมืองประกอบด้วย 2 ชั้น คือ

1. ชั้นทางการเมือง
2. ชั้นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง

ในทุกสังคม นับแต่สังคมที่มีการพัฒนาเพียงเล็กน้อย และเป็นสังคมที่เพิ่งจะได้รับการ แสงสว่างของอารยธรรมไปจนถึงสังคมที่มีการพัฒนาก้าวหน้า และเข้มแข็งอื่น ๆ จะปรากฏให้เห็นถึงชนชั้นทางสังคมอยู่เสมอ ชนชั้นแรกนั้นจะมีจำนวนคนน้อยกว่า แต่จะมีหน้าที่ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและสามารถรวบรวมอำนาจทางการเมืองไว้ได้ อำนาจที่กลุ่มแรกมีอยู่จะช่วยสร้างอภิสิทธิ์นานัปการ ในขณะที่เดียวกับชนชั้นหลัง แม้จะมีจำนวนคนมากกว่า ก็จะถูกชี้นำและครอบงำโดยชนชั้นนำอยู่ดี

ฐานอำนาจของผู้นำ หมายถึง การที่ผู้นำในแต่ละสังคมมีความสามารถในการใช้อำนาจที่แตกต่างกัน เพราะว่าผู้นำแต่ละคนมีฐานอำนาจที่แตกต่างกัน จะมีอำนาจมากหรือน้อย ย่อมขึ้นกับสถานภาพความเป็นจริงที่ว่าสังคมของตนในขณะนั้น มีการพัฒนาทางการเมืองอยู่ในระดับใด

การรักษาอำนาจของผู้นำ หมายถึง การให้ความสำคัญต่อวิธีการรักษาอำนาจที่จะช่วยให้สามารถเข้าใจถึงการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้ในสังคม พร้อมกับการรักษาอำนาจไว้ จึงควรปฏิบัติ ดังนี้

1. ผู้นำต้องสามารถสร้างเอกลักษณ์ของชาติขึ้นมาให้ได้
2. ผู้นำต้องสามารถระดมความสนับสนุนจากกองทัพ
3. ผู้นำสามารถสร้างสูตรทางการเมือง คือ การสามารถใช้บังคับมาตรการทางศีลธรรมและทางกฎหมายบางประการ เพื่อใช้เป็นฐานอำนาจให้กับกลุ่มของตน
4. ผู้นำจะต้องสามารถระดมพลังจากมวลชนและเปิดรับคนกลุ่มใหม่ ๆ จากสังคม เข้ามารวมกับกลุ่มตน เพื่อให้เป็นทายาทสืบทอดตำแหน่งทางการเมืองต่อไป

พारेโต วิลเฟรโด (Pareto Vilfredo) (อ้างถึงใน กนลา สุขพานิช-ชัน ทปราว 2539 : 89 – 90) ได้แสดงทัศนคติเกี่ยวกับ บทบาทผู้นำทางการเมือง ดังนี้ ประชาชนทุกคนจะต้องถูกปกครองโดยผู้นำที่ถูกเลือกสรรขึ้นมาจากกลุ่มประชาชนของสังคม ดังนั้น คณาธิปไตยจะเป็นผู้ที่มีบทบาทในการปกครองสังคมเสมอ

การเปลี่ยนแปลงหมุนเวียนของผู้นำ “ชนชั้นนำ” หมายถึง กลุ่มชนผู้มีคุณลักษณะสูงเด่นที่สุดในกิจกรรมเฉพาะอย่างที่ดินมีความถนัดเป็นพิเศษ หากผู้นำสามารถจะดำรงอำนาจในการปกครองเอาไว้ได้ ก็จะต้องยอมรับในหลักการสับเปลี่ยนหมุนเวียนของผู้นำ หากผู้นำสามารถรักษาอำนาจตนไว้ได้อย่างเหนียวแน่น ก็จะต้องเปิดรับสมาชิกใหม่ในสังคม เพื่อเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ที่มีความคิดก้าวหน้าและรับรู้ปัญหาทางสังคม เพื่อจะได้ใช้ความรู้ แก้ไขปัญหา

ลิจิต ชีรเวดิน (อ้างถึงใน จุมพล หนิมพานิช 2546 : 125) ได้กล่าวว่า การพัฒนาทางการเมือง หมายถึง กระบวนการเพิ่มความสามารถของระบบการเมือง โดยอาศัยผู้นำทางการเมือง อุดมการณ์ การพัฒนาสถาบันทางการเมือง เพื่อให้เกิดการสนับสนุนจากมวลชน อันจะนำไปสู่การระดมทรัพยากร เพื่อตอบสนองต่อการเรียกร้องของสังคม และจะดำเนินการได้ต้องมีองค์ประกอบ เพื่อตอบสนองความต้องการของสังคม ดังนี้

1. ผู้นำจะต้องมีความสามารถในการใช้อำนาจ โดยทั่วไปผู้นำแต่ละคนจะมีความสามารถแตกต่างกัน ทั้งนี้ เพราะมีฐานอำนาจที่แตกต่างกัน
2. ขึ้นอยู่กับประเภทของผู้นำทางการเมืองว่าเป็นผู้นำประเภทไหน คือ เป็นผู้นำทางทหาร ผู้นำทางเศรษฐกิจ ผู้นำทางศาสนา หรือผู้นำทางด้านความสามารถ ในกรณีของระบบการเมืองแบบอำมาตยาธิปไตย และฐานอำนาจของผู้นำ ต้องขึ้นอยู่กับความมั่งคั่ง ร่ำรวย และอำนาจทางเศรษฐกิจมิใช่อาศัยแต่เพียงฐานอำนาจทหารเท่านั้น

### 3. คุณลักษณะของผู้นำที่สำคัญมีอยู่ 2 ประเภท คือ

3.1 มีความฉลาด ปราดเปรื่อง มีไหวพริบ มีความรอบรู้ มีความสามารถสูงในการบริหารงาน มีความรับผิดชอบ มีการรับฟังข้อคิดใหม่ ๆ จากประชาชน

3.2 มีความซื่อสัตย์ รักษาตัวอย่างแรงกล้า และมีความคิดเชิงอนุรักษ์สูง  
โดยทั่วไป ผู้นำทางการเมืองมักจะมีคุณลักษณะทั้ง 2 ประเภทควบคู่กัน

4. ผู้นำที่ดีจะวางแผนสร้างสถาบันทางการเมือง เพื่อตอบสนองความต้องการของสังคม มีการใช้อุดมการณ์ทางการเมืองเข้าช่วย และเพื่อให้เกิดการสนับสนุนจากมวลชน

5. ถ้าผู้นำสามารถสร้างสถาบันทางการเมือง ที่สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้ มักจะรักษาอำนาจทางการเมืองของตน ซึ่งที่ผ่านมา การที่ผู้นำไม่สามารถรักษาอำนาจ ไว้ได้ เพราะนอกจากการอนุรักษ์นิยมแล้วยังมีความขัดแย้งกัน ไม่รวมมือกัน ไม่รับผิดชอบ ไม่ซื่อสัตย์ สุจริต ชอบเอาโรคเอาเปรียบ

ทวี สุรฤทธิกุล (2546 : 129 – 130) ได้กล่าวว่า ตามแนวคิดที่ว่าชนชั้นนำคือผู้ที่มีฐานะตำแหน่งสูงกว่าคนทั่วไป มีบทบาทและหน้าที่ความรับผิดชอบมากกว่า ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายใน ได้แก่ บุคลิกภาพที่แตกต่าง หรือเหนือกว่าของคนที่เป็นชนชั้นนำ เช่น ชาตวิวุฒิ หรือฐานะตำแหน่ง รวมทั้งความมั่งคั่ง เป็นต้น และปัจจัยภายนอก ได้แก่ การส่งเสริมผลักดันจากสังคมรอบข้าง เช่น ผู้คนหรือบริวารห้อมล้อม และรวมถึงพลังผลักดันที่ไม่ใช่มนุษย์ คือ สถานการณ์และสิ่งแวดล้อม สามารถแบ่งผู้นำออกได้เป็น 3 ลักษณะ ดังนี้

1. ผู้นำทางการเมืองที่เป็นไปโดยธรรมชาติ (By Nature) หมายถึง บุคคลที่ค่อย ๆ ถูกหล่อหลอมด้วยปัจจัยต่าง ๆ ทางสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง เป็นผู้ที่เกิดในชาติตระกูลที่สูงส่ง หรือร่ำรวย อยู่ในตระกูลผู้ปกครอง เป็นผู้นำในสังคมศักดินาและสังคมอำมาตยาธิปไตย รวมทั้งบุคคลที่ประสบความสำเร็จในชีวิต มีชื่อเสียง มีผลงานที่เลื่องลือ มีการศึกษาสูง ซึ่งได้รับการยกย่องจากสังคมโดยทั่วไป

2. ผู้นำทางการเมืองที่เกิดขึ้น เพราะสถานการณ์ หรือโอกาสอำนวย (By situation) หมายถึง บุคคลที่ไม่ได้ตั้งใจที่จะเข้ามามีอำนาจทางการเมืองมาก่อน แต่เพราะภาวะวิกฤตหรือสงครามหรือแรงส่งจากสื่อสาธารณะ เช่น สื่อสารมวลชนหรือการสื่อสารสมัยใหม่เข้ามาผลักดัน ให้เกิดชื่อเสียง ทำให้ถูกชักจูงให้เข้ามาสู่วงการเมือง อาจเรียกว่า ผู้นำโดยบังเอิญ หรือบุญหล่นทับ

3. ผู้นำทางการเมืองที่เกิดจากการสร้างตัวขึ้นมา (By Self-making) หมายถึง ผู้นำทางการเมืองที่เกิดจากการดิ้นรนหรือถีบตัวเองขึ้นมาจากคนธรรมดา โดยพยายามเรียนรู้ หรือ

สร้างความชำนาญ ฝึกฝนอุปสรรคต่าง ๆ จนทำให้ตัวเองประสบความสำเร็จ และเป็นที่ยอมรับ จึงได้หันเหเข้ามาวางการเมือง ซึ่งกลุ่มนี้อาจรวมถึงข้าราชการและผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ซึ่งต้องการมี และใช้อำนาจทางการเมือง โดยเริ่มแรกอาจเป็นเพียงผู้ให้การสนับสนุนตามวิชาชีพที่ตัวเองถนัด

จุมพล หนิมพานิช (2546 : 127 - 128) ได้กล่าวไว้ว่า ผู้นำทางการเมือง มีความสำคัญต่อการพัฒนาการทางการเมืองในแง่ของการช่วยเพิ่มความสามารถของระบบการเมือง ในการตอบสนองความต้องการของสังคม และในปัจจุบันระบบการเมืองมีความสามารถในการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ดีขึ้น ส่วนหนึ่งเพราะผู้นำทางการเมืองมาจากการเลือกตั้ง ตระหนักถึงความต้องการของประชาชน ตัวผู้นำทางการเมือง มีความรับผิดชอบ มีความสามารถในการบริหารงานมากขึ้น มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน จากสื่อมวลชนเป็นต้น อีกส่วนหนึ่ง สถาบันทางการเมือง อันได้แก่ พรรคการเมือง มีภาวะความเป็นสถาบันเพิ่มขึ้น เนื่องจากการเมือง มีความต่อเนื่อง และผู้นำทางการเมืองพยายามประคับประคองในการสร้างให้พรรคมีความเข้มแข็ง เพิ่มขึ้น

### 1.1.3 แนวทางการกำหนดประเภทผู้นำการเมือง

กนลา สุขพานิช-ชันทปราบ (2539 : 94 – 95) ได้กล่าวถึง แนวทางการ กำหนดตัวผู้นำและการแยกประเภทผู้นำ ตามข้อกำหนดทางด้านเจ้าหน้าที่ คุณลักษณะรูปแบบ แนววิธีการในการปกครอง และสถานการณ์ที่เผชิญหน้าผู้นำในขณะนั้น มาใช้เป็นหลักการในการแบ่งกลุ่ม ดังนี้

1. การศึกษาเกี่ยวกับ “หน้าที่ของผู้นำ” จะให้ความสำคัญกับหน้าที่และ พฤติกรรมของผู้นำ คือ การศึกษาถึงแนวทางการบริหาร และนโยบายของผู้นำ ที่ผลักดันให้เกิด ความสำเร็จ รวมถึงปฏิสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นระหว่างพฤติกรรมของผู้นำเองและพฤติกรรมระหว่างผู้นำ กับมวลชน ผู้นำที่ดีจะต้องให้ความสนใจในการแสวงหาประโยชน์ ให้กับหมู่คณะมากกว่าแสวงหา ประโยชน์ให้กับตนเอง

2. การศึกษาเกี่ยวกับคุณลักษณะของผู้นำ เชื่อกันว่าการที่บุคคลใด สามารถ เป็นผู้นำได้นั้น จะต้องมีคุณลักษณะพิเศษที่แตกต่างจากบุคคลอื่น ๆ โดยทั่วไป ซึ่งได้แก่ ผู้นำจะต้อง มีคุณลักษณะที่มีความรับผิดชอบ มีความรอบรู้ มีความเฉลียวฉลาด มีความกระตือรือร้นที่จะเข้ามา มีส่วนร่วมทางการเมือง มีฐานะดี มีความน่าเชื่อถือ มีความสามารถ ด้านการศึกษา และด้านการ บริหารงาน มีบุคคลอื่น ๆ ให้ความนิยมชมชอบ และเชื่อฟัง

3. การศึกษาเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการในการปกครองของผู้นำ เป็นทางที่ ศึกษาเปรียบเทียบรูปแบบและวิธีการปกครอง ระหว่างผู้นำแบบประชาธิปไตยกับผู้นำเผด็จการ คือ

ผู้นำแบบประชาธิปไตย ให้โอกาสผู้อยู่ใต้บังคับบัญชาที่มีเสรีภาพในการใช้ความคิดและตัดสินใจด้วยตนเอง ในขณะที่ผู้นำแบบเผด็จการใช้วิธีการปกครองแบบใช้คำสั่งบังคับ

4. การศึกษาเกี่ยวกับสถานการณ์ เป็นแนวทางที่เชื่อว่า บุคคลจะสถาปนาตนเองขึ้นมาเป็นผู้นำ จะต้องประกอบด้วยด้านสภาพแวดล้อม ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อม ได้แก่ อำนาจ เพราะผู้นำจะมีอำนาจมากน้อยเพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับว่าผู้นำคนนั้นได้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจ ผู้นำนั้นๆ ก็จะมีอำนาจตามไปด้วย เพราะเป็นอำนาจที่ติดอยู่กับตำแหน่ง มิได้เป็นอำนาจที่ติดตัวบุคคล

ทวี สุรฤทธิกุล (2546 : 133– 134) กล่าวว่า ผู้นำทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย คือ ผู้ร่วมสร้างสรรค์ทำให้ระบอบประชาธิปไตยคงอยู่ โดยมุ่งเน้นที่กระบวนการซึ่งสามารถแบ่งออกเป็น 7 ขั้นตอน ดังนี้

1. การพัฒนาคนให้เกิดการยอมรับ เพื่อเป็นแกนนำทางการเมือง
2. การรวบรวมผู้ที่มีความคิดเห็นที่สอดคล้องกันดำเนินการเคลื่อนไหวทางการเมือง
3. การดำเนินการปรับเปลี่ยนระบบ และจัดวางโครงสร้างทางการเมือง
4. การถ่ายโอนอำนาจสู่มวลชนเพื่อความเข้มแข็งของประชาธิปไตย
5. การแก้ไขปรับเปลี่ยนมาตรการของระบอบประชาธิปไตยให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคม
6. การประสานประโยชน์ระหว่างกลุ่มผลประโยชน์อันหลากหลายเพื่อเสถียรภาพทางการเมือง
7. การระดมสรรพกำลังจากทุก ๆ ส่วนในสังคม เพื่อให้ระบบการทำงานด้วยประสิทธิภาพสูงสุด

#### 1.1.4 บุคลิกภาพของนักประชาธิปไตย

อเล็กซ์ อิงเกิล (Alex Inkeles) (อ้างถึงในวิวัฒน์ เอี่ยมไพรวัน 2546 : 173) ได้กล่าวว่า ผู้ที่มีบุคลิกภาพที่เป็นนักประชาธิปไตย ที่ได้เห็นนั้นมีคุณสมบัติ ดังนี้

1. มีความเชื่อมั่นและศรัทธาต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย คือ ต้องการให้สังคมของตน ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย และเห็นดีว่าการปกครองระบอบประชาธิปไตยก็คือ การปกครองของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน
2. มีความเชื่อถือในหลักความสำคัญ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ หลักความเสมอภาคของบุคคล และหลักแบ่งเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น

3. มีความเคารพในกติกาของการปกครองแบบประชาธิปไตย คือ หลักการตัดสินใจ โดยใช้หลักเกณฑ์ของเสียงข้างมาก โดยที่ฝ่ายเสียงข้างน้อยได้รับการคุ้มครองและเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

4. มีส่วนร่วมในกิจกรรมทางการเมืองในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแสดงความคิดเห็น การใช้สิทธิเลือกตั้ง เป็นต้น

5. มีความสำนึกในหน้าที่พลเมืองของตน และมีความเชื่อมั่นเป็นตัวของตัวเอง

6. เป็นผู้มีโลกทัศน์ในแง่ดี มีความไว้วางใจในเพื่อนมนุษย์ และมีความเชื่อมั่นในตัวเจ้าหน้าที่และสถาบันของทางราชการ

7. รู้จักการวิพากษ์วิจารณ์อย่างมีเหตุผลและสร้างสรรค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อการใช้อำนาจหน้าที่ และการปฏิบัติราชการ

8. จะต้องไม่เป็นผู้มีจิตใจเป็นเผด็จการ คือ จะต้องไม่นิยมชมชอบการใช้อำนาจเด็ดขาด ไม่ยอมอ่อนน้อม จำนวนต่อผู้มีอำนาจโดยปราศจากการโต้แย้งหรือวิพากษ์วิจารณ์

## 1.2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับผู้นำ

### 1.2.1 ความหมายของผู้นำ

คูลีย์ (Cooley) (อ้างถึงใน กวี วงศ์พุ่ม 2542 : 13) เป็นนักการศึกษาชาวอเมริกันแรกที่เสนอคำจำกัดความ “ภาวะผู้นำ” ไว้ใน ค.ศ. 1902 ว่า “ผู้นำเป็นศูนย์กลางของความเอนเอียง (tendency) หรือพฤติกรรมอย่างหนึ่งว่า ถ้าเราตรวจสอบดูอย่างใกล้ชิด ถึงความเคลื่อนไหวทางสังคมใด ๆ ก็ตาม พบว่า ต้องประกอบด้วยความเอนเอียงต่าง ๆ อันเกิดจากศูนย์กลางดังกล่าว” ผู้นำหรือภาวะผู้นำ ตรงกับภาษาอังกฤษ ว่า Leadership ซึ่งหมายถึง การเป็นผู้นำโดยการใช้อิทธิพล (influence) ในการดำเนินงาน หรือปฏิบัติราชการ

คาร์เตอร์ (Carter) (อ้างถึงใน กวี วงศ์พุ่ม 2542 : 14) ได้ให้แนวความคิดเกี่ยวกับความหมายของ “ผู้นำ” ไว้ 5 ประการคือ

1. ผู้นำ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งเป็นศูนย์กลาง หรือจุดรวมของกิจการภายในกลุ่มเปรียบเทียบกับกลุ่มเป็นผู้นำที่มีโอกาสติดต่อสื่อสารกับผู้อื่นมากกว่าทุกคนในกลุ่ม มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจกลุ่มสูง

2. ผู้นำ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งนำกลุ่ม หรือพากลุ่มไป สู่วัตถุประสงค์หรือจุดหมายซึ่งวางไว้แต่เพียงชี้แนะให้กลุ่มไปสู่จุดหมายปลายทาง ก็ถือว่าเป็นผู้นำ ทั้งนี้รวมถึงผู้นำกลุ่มออกนอกกลุ่มด้วย



3. ผู้นำ หมายถึง บุคคลผู้ซึ่งสมาชิก ส่วนใหญ่คัดเลือก หรือยกให้เป็นผู้นำของกลุ่ม ซึ่งเป็นไปโดยอาศัยลักษณะทางสังคม มิติของบุคคลเป็นฐาน และมีความเป็นไปได้สูง สามารถแสดงพฤติกรรมของผู้นำ ก่อให้เกิดประโยชน์ในแง่ที่ทำให้สามารถทราบได้ว่าใคร คือผู้นำ

4. ผู้นำ หมายถึง บุคคลซึ่งมีคุณสมบัติเฉพาะบางอย่าง คือ สามารถแสดงความ สามารถสอดแทรกอิทธิพลบางประการเป็นผู้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงด้านลักษณะ เฉพาะกลุ่ม ด้วยการแสดงบทบาทและสอดแทรกส่วนที่เป็นอิทธิพลของตนต่อกลุ่มได้มากที่สุด

5. ผู้นำ หมายถึง บุคคลซึ่งสามารถนำกลุ่มไปในทางต้องการ เป็นบุคคลที่มีส่วนร่วม และเกี่ยวข้องโดยตรงต่อการแสดงบทบาท หรือพฤติกรรมความเป็นผู้นำ

เวซเซอร์ และ แมสซาริก (Wescher and Massarik) (อ้างถึงใน กวี วงศ์พูน 2542 : 16) ได้กล่าวถึง ความเป็นผู้นำ คือ อิทธิพลระหว่างบุคคล (Interpersonal Influence) ซึ่งแสดงออกในสภาพการณ์ใด สภาพการณ์หนึ่ง และมุ่งตรงไปยังความสำเร็จของเป้าหมายที่ดี โดยอาศัยการติดต่อ สื่อสารเป็นเครื่องมือ

ภิญโญ สาร (2523 : 125) ให้ความหมายของผู้นำ ดังนี้

1. บุคคลหนึ่งในกลุ่มที่มีอำนาจ มีอิทธิพล หรือมีความสามารถในการจูงใจคนให้ปฏิบัติตามความคิดเห็น ความต้องการ หรือคำสั่งของเขาได้ ผู้นำมีอิทธิพลเหนือการปฏิบัติงาน หรือพฤติกรรมของผู้อื่น

2. ผู้นำ คือ ผู้มีอำนาจเหนือในการติดต่อสัมพันธ์ระหว่างบุคคล (Inter Personal Relation) ภาวะผู้นำเป็นกระบวนการ 2 ทาง (Two-way Process) คือ ผู้มีอิทธิพลเหนือผู้ตามและในทำนองเดียวกัน บางคราวผู้ตามมีอิทธิพลเหนือผู้นำ

3. ผู้นำแตกต่างจากหัวหน้าหรือผู้บริหาร คน 2 คนนี้ อาจจะเป็นคน ๆ เดียวกันก็ได้แต่ไม่จำเป็นเสมอไป

จากความหมายของ “ผู้นำ” ที่บุคคลผู้ทรงคุณวุฒิหลายๆท่าน ได้กล่าวสรุปไว้ว่า ผู้นำ คือ บุคคลใดบุคคลหนึ่งในกลุ่มหรือองค์กร ที่มีบทบาท อำนาจ หรืออิทธิพลเหนือบุคคลอื่น และสามารถโน้มน้าว หรือชักจูงใจ ให้บุคคลอื่น ร่วมกันปฏิบัติ ตามภารกิจต่างๆ ที่ตนเองได้กำหนดวัตถุประสงค์ และเป้าหมาย ดังนั้น มีความจำเป็นต้องมีผู้นำ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ ในการกำหนดบทบาทหน้าที่ ขององค์กรและสมาชิก ตลอดจนการตัดสินใจ การแก้ปัญหา การกระตุ้น จูงใจและประสานงาน เพื่อให้การดำเนินการขององค์กรบรรลุผลสำเร็จมีความเจริญก้าวหน้า

### 1.2.2 ความหมายของภาวะผู้นำ

สำหรับนักวิชาการ ด้านพฤติกรรมศาสตร์ ได้นิยามความหมายของ คำว่า “ภาวะผู้นำ” ไว้จำนวนมาก นักวิชาการบางท่าน ถึงกับ กล่าวว่า ยังไม่มีการให้ความหมายไว้ตรงกัน

และความหมายต่าง ๆ ที่กำหนดไว้นั้นมีจำนวนมากพอ ๆ กันกับจำนวนของผู้นิยามความหมาย ผู้วิจัยขอนำเสนอานิยามคำศัพท์ ที่สำคัญดังนี้

แฮมป์ฮิลล์ (Hamphill) (อ้างถึงใน โสภา ชูพิกุลชัย 2517 : 230) ได้อธิบายถึงภาวะความเป็นผู้นำ ไว้ว่าเป็นการแสดงออกของการกระทำของบุคคล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกระทำของมวลชน โดยสามารถทำให้งานของมวลชนสำเร็จ ลุล่วง ไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และภาวะความเป็นผู้นำ นี้เกิดขึ้นได้ 3 ลักษณะ ดังนี้

1. เกิดจากอำนาจตามตัวบทกฎหมาย หรือโดยระบบธรรมเนียมประเพณีในสังคม
2. เกิดจากการใช้อำนาจบารมีของผู้นำเอง ซึ่งเป็นลักษณะของผู้นำอภิลักษณะ
3. เกิดจากการใช้เทคนิคในการแสดงบทบาท เช่น ภาวะความเป็นผู้นำแบบพ่อปกครองลูก ภาวะความเป็นผู้นำแบบผู้เชี่ยวชาญ หรือชำนาญการ เป็นต้น

เอฟ.อี. เฟรดเลอร์ (F.E. Fledler) (อ้างถึงใน กวี วงศ์พุ่ม 2542 : 14) ได้กล่าวว่า “ภาวะผู้นำ” หมายถึง ผู้ที่มีอำนาจเหนือผู้อื่น และอำนาจนี้ช่วยสามารถปฏิบัติงาน ซึ่งเขาไม่สามารถปฏิบัติคนเดียวได้ สำเร็จและสามารถทำให้ผู้ตามยอมเต็มใจปฏิบัติตาม

เดวิด ชวาทซ์ (David Schwartz) (อ้างถึงใน กวี วงศ์พุ่ม 2542 : 14) ได้กล่าวว่า “ภาวะผู้นำ” หมายถึง ศิลปะของการบอก ชี้นำ ผู้ร่วมงานหรือผู้ใต้บังคับบัญชา ปฏิบัติตามหน้าที่ ด้วยความเต็มใจและกระตือรือร้น

สต็อกคิล (Stogdill) (อ้างถึงใน ทองใบ สุคชารี 2543 : 4) ได้นิยามไว้ว่า “ภาวะผู้นำ” หมายถึง ความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ และการธำรงรักษา ให้เป็นไปตามโครงสร้างของความคาดหวัง และปฏิสัมพันธ์ระหว่างบุคคล

เคทซ์ และ คาห์น (Katz and Kahn) (อ้างถึงใน ทองใบ สุคชารี 2543 : 4) ได้นิยามไว้ว่า “ภาวะผู้นำ” หมายถึง การใช้อิทธิพลที่เพิ่มมากขึ้นในองค์การ ในอันที่จะทำให้กลไกในการปฏิบัติงานประจำขององค์การดำเนินไปได้

สโตนเนอร์ และ ฟรีแมน (Stoner and Freeman) (อ้างถึงใน พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์ 2545 : 116) ให้ความหมาย ภาวะผู้นำ หมายถึง กระบวนการของการควบคุมงานและใช้อิทธิพลต่อสมาชิกกลุ่มเกี่ยวข้องกับงาน

เซอร์โต Certo (อ้างถึงใน พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์ 2545 : 116) อธิบายว่า ภาวะผู้นำ หมายถึง กระบวนการในการควบคุมคนอื่น เพื่อให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

โรบิน (Robbins) (อ้างถึงใน พรชัย ลิขิตตธรรมโรจน์ 2545 : 116) ได้ให้ความหมาย ภาวะผู้นำ หมายถึง ความสามารถที่มีอิทธิพลต่อกลุ่มเพื่อให้ความสำเร็จตามเป้าหมายที่ได้วางไว้

ภาวะผู้นำ คือ กระบวนการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มบุคคลใดกลุ่มหนึ่งแสดงพฤติกรรมการใช้อิทธิพล เพื่อจูงใจในสถานการณ์ต่างๆ โดยการกระตุ้น ชี้นำผลักดัน ให้บุคคลอื่น หรือกลุ่มบุคคลอื่นมีความกระตือรือร้น เชื่อถือ ศรัทธาและอุทิศตนทำตามคำสั่ง แนวทางที่ผู้นำกำหนดไว้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายแห่งความสำเร็จ ซึ่งการเป็นผู้นำที่มีภาวะที่ดีต้องให้ความสำคัญทั้งศาสตร์และศิลป์ควบคู่ในการกระทำสิ่งต่างๆ ตามความต้องการ จึงจะทำให้การนำองค์การผ่านพ้นปัญหาอุปสรรคข้อขัดแย้งต่าง ๆ ไปสู่เป้าหมายที่ต้องการได้ในที่สุด

### 1.2.3 แนวคิดคุณลักษณะของผู้นำ

โรบินสัน Robinson (อ้างถึงใน รวีวรรณ มานะสุบิน 2547 : 37-39) ได้กล่าวว่า คุณสมบัติของผู้นำยุคใหม่ต้องมีคุณสมบัติ 3 ประการ คือ

1. มีความฉลาดและสติปัญญาเพียงพอ
2. มีความชำนาญในงานหรือกิจการที่กำลังที่กำลังทำเพียงพอ
3. มีพันธะผูกพันในการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง

แนวโน้มลักษณะองค์การในศตวรรษที่ 21 มี 3 ลักษณะสำคัญ ดังนี้

1. Federated เป็นลักษณะขององค์การที่กระจายทั้งอำนาจ และความรับผิดชอบให้แก่หน่วยงานย่อย ในองค์การ มีลักษณะเหมือนกับรัฐมอบอำนาจให้กับรัฐบาลสหพันธรัฐ โดยการถ่วงดุลอำนาจยังคงมีอยู่เพื่อให้ความร่วมมือ ไม่ใช่เพื่อควบคุม แต่มุ่งเน้นความไว้วางใจ การพึ่งพากันและมีจุดมุ่งหมายเดียวกัน ลักษณะเช่นนี้จะช่วยเปลี่ยนความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำและผู้ตามให้กลายเป็นผู้ร่วมมือกันทำงานเป็นหนึ่งในผู้ประสานงาน นักวางแผน ผู้สร้างวิสัยทัศน์ (Vision) ผู้กระตุ้นและสนับสนุน ลักษณะเช่นนี้จะช่วยแก้ปัญหาภายในองค์การได้ผลมากที่สุด เพราะมีความยืดหยุ่นผสานไปพร้อมๆ กับความแข็งแกร่ง

2. Adaptive เป็นลักษณะของการปรับตัวเพื่อให้้องค์การอยู่รอด ต้องปรับตัวเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี และเศรษฐกิจ ทำอย่างไรให้้องค์การได้ประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น

3. Connected เป็นลักษณะของการติดต่อเชื่อมโยงแบบเครือข่ายโดยองค์การต่างๆ ต้องขยายการติดต่อให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น โดยอาศัยเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อช่วยเชื่อมโยงข้อมูลข่าวสารให้สมาชิกในองค์การและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกองค์การ

เซอร์โต (Certo) (อ้างถึงใน ถาวร เกียรติทับทิว และพรชัย ลิขิตธรรมโรจน์ 2544 : 79) ได้กล่าวว่า ผู้นำจะต้องมีคุณลักษณะ ดังนี้

1. มีความเฉลียวฉลาด
2. เป็นผู้ที่เคยได้รับทุนการศึกษาและ खेल เล่นกีฬา
3. เป็นผู้มีวุฒิภาวะทางอารมณ์มั่นคง
4. มีความไวใจได้และมีความกระชั้นกระชิดเพื่อความสำเร็จ
5. มีทักษะในการเข้าสังคมและสามารถปรับตัวเข้ากับกลุ่มต่างๆ ได้ดี
6. มีความต้องการสถานภาพและตำแหน่งทางสังคม – เศรษฐกิจ

เซอร์โต และ คริมเมอร์ (Certo & Crummer) (อ้างถึงใน ชัชวาล โห้สงวน 2544 : 28-29) ได้ทำการเปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างจิตวิญญาณ (Soul) ของผู้นำยุคใหม่ กับความคิดจิตใจ (Mind) ของผู้บริหาร

ตารางที่ 2.1 เปรียบเทียบจิตวิญญาณของผู้นำยุคใหม่ กับความคิดจิตใจของผู้บริหาร

ผู้นำยุคใหม่	ผู้บริหาร
มีวิสัยทัศน์ (Visionary)	มีเหตุผล (Rational)
กระตือรือร้น (Passionate)	เป็นที่ปรึกษา (Consulting)
สร้างสรรค์ (Creative)	ยืนหยัด (Persistent)
ยืดหยุ่น (Flexible)	แก้ปัญหา (Problem Solving)
กระตุ้นเร้า (Inspiring)	จิตใจแข็งแกร่ง (Tough Minded)
นวัตกรรม (Innovative)	วิเคราะห์ (Analytical)
กล้าหาญ (Courageous)	สร้าง ประกอบ (Structured)
จินตนาการ (Imaginative)	สุขุม รอบคอบ (Deliberate)
ประสบการณ์ (Experimental)	เชื่อถือได้ (Authoritative)
เป็นอิสระ (Independent)	มีความสม่ำเสมอ (Stabilizing)

หมายเหตุ : จาก “Modern management : Diversity, quality, ethics, and the global environment” (p.367), By S.C. Certo and R.E. Crummer, 1977, Englewood Cliffs, NJ : Prentice-Hall.

สต็อกคิล (Stogdill) (อ้างถึงใน คุณวุฒิ คนฉลาด 2539 : 40) ให้ข้อคิดว่า คุณลักษณะของผู้นำเป็นส่วนผสมไม่ใช่ลักษณะเดียว ซึ่งมีดังต่อไปนี้

1. สมรรถภาพ ได้แก่ สติปัญญา ความตื่นตัว ความสามารถทางภาษา  
ความคิดริเริ่ม มีวิจารณญาณ
  2. ความสำเร็จ ได้แก่ เป็นนักวิชาการ ความรู้ ความสำเร็จทางกีฬา
  3. ความรับผิดชอบ ได้แก่ ความอิสระ ความคิดสร้างสรรค์ ความอดทน  
ความเชื่อมั่นในตนเอง ความมุ่งหวังให้เกิดผลงานที่เป็นเลิศ
  4. ความร่วมมือ ได้แก่ การจัดกิจกรรม สังคมดี ร่วมมือ ปรับปรุงตัวเอง  
อารมณ์ขัน
  5. ความมีฐานะ ได้แก่ ฐานะทางสังคมเศรษฐกิจ เป็นคนกว้างขวาง
  6. สถานการณ์ ได้แก่ ระดับทางจิตใจมั่นคง มีทักษะความต้องการและความ  
สนใจของผู้ตาม งานสำเร็จตามจุดมุ่งหมาย
- เกร์ เอ.ยอห์ก (Gary A. Yukl) (อ้างถึงใน คุณวุฒิ คนฉลาด 2539 : 41)  
ได้ศึกษาคุณลักษณะของผู้นำและทักษะของผู้นำที่ประสบความสำเร็จ มีดังนี้

ตารางที่ 2.2 แสดงคุณลักษณะและทักษะของผู้นำที่ประสบความสำเร็จ

คุณลักษณะ	ทักษะ
1. การปรับตัวเข้ากับสถานการณ์	1. ทักษะด้านสติปัญญา
2. ไวต่อสิ่งแวดล้อมทางสังคมที่เปลี่ยนแปลง	2. ทักษะด้านความคิด
3. มีความกระตือรือร้นและมุ่งความสำเร็จ	3. ทักษะด้านความคิดริเริ่ม
4. เป็นผู้รักษาผลประโยชน์	4. ทักษะทางการทูต ความมีไหวพริบ
5. ให้ความร่วมมือกับทุกฝ่าย	5. ทักษะการทูต
6. การตัดสินใจที่ถูกต้อง	6. ทักษะด้านความรู้ความเข้าใจในงาน
7. มีอิสระในการคิด/ทำ	7. ทักษะความสามารถการบริหาร
8. สร้างจุดเด่นให้เกิดขึ้น	8. ทักษะด้านการชี้ชวน
9. มีชีวิตชีวา	9. ทักษะด้านสังคม
10 ความมุ่งมั่น	
11. ความเชื่อมั่นในตนเอง	
12. มีความอดทนต่อความเครียด	
13. มีความพึงพอใจที่จะรับผิดชอบ	

สต็อกคิล (Stogdill) (อ้างถึงใน คุณวุฒิ คนฉลาด 2539 : 40) ให้ข้อคิดว่า  
คุณลักษณะของผู้นำเป็นส่วนผสมไม่ใช่ลักษณะเดียว ซึ่งมีดังต่อไปนี้

1. สมรรถภาพ ได้แก่ สถิติปัญญา ความตื่นตัว ความสามารถทางภาษา  
ความคิดริเริ่ม มีวิจารณ์ญาณ
2. ความสำเร็จ ได้แก่ เป็นนักวิชาการ ความรู้ มีความสำเร็จทางกีฬา
3. ความรับผิดชอบ ได้แก่ ความอิสระ ความคิดสร้างสรรค์ ความอดทน  
ความเชื่อมั่นในตนเอง ความมุ่งหวังให้เกิดผลงานที่เป็นเลิศ
4. ความร่วมมือ ได้แก่ การจัดกิจกรรม สังคมดี ร่วมมือ ปรับปรุงตัวเอง  
อารมณ์ขัน
5. ความมีฐานะ ได้แก่ ฐานะทางสังคมเศรษฐกิจ เป็นคนกว้างขวาง
6. สถานการณ์ ได้แก่ ระดับทางจิตใจมั่นคง มีทักษะความต้องการ และ  
ความสนใจของผู้ตาม งานสำเร็จตามจุดมุ่งหมาย

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (2510 : 15) ได้ให้ความหมายไว้ว่า การที่ผู้นำ  
จะสร้างความพึงพอใจให้แก่ทุกคนในหมู่คณะนั้น มิใช่ของง่ายเพราะไม่เพียงแต่ต้องเผชิญกับความ  
ยุ่งยากจากบุคคลภายในในกลุ่มเท่านั้น แต่ต้องเผชิญกับบุคคลภายนอก นอกจากนี้แล้วความเป็นผู้นำ  
จะต้องเกี่ยวข้องกับปัญหา การกระทำของมนุษย์ และปฏิกิริยาของผู้ตามด้วย ผู้นำจึงมีหน้าที่ต้อง  
รับผิดชอบในการประสาน ความร่วมมือในการทำงานให้บรรลุตามเป้าหมาย อันเป็นงานชั้น  
พื้นฐาน ซึ่งเป็นบทบาทของผู้นำประกอบด้วย

1. การระดมความร่วมมือ (Intregation)
2. การประสานประชาสัมพันธ์ (Communication)
3. การเน้นหนักในเรื่องของผลผลิต (Production emphasis)
4. การเป็นตัวแทนของชุมชน (Representation)
5. การแสดงออกซึ่งความเป็นผู้นำกลุ่ม (Fraternization)
6. ความสามารถในการจัดองค์การ (Organization)
7. การติดตามประเมินผลและให้รางวัล (Evaluation)
8. ความริเริ่ม (Initiation)
9. ความสามารถในการเข้ากับผู้อื่น (Domination)

บาร์นาร์ด (Barnard) (อ้างถึงใน จิรภา สงวนสุข 2540 : 15-16) ได้แสดง  
ความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้นำไว้ ดังต่อไปนี้

1. ความมีชีวิตชีวาและทนทาน (Vitality and Endurance) หมายถึงความคล่องแคล่ว ว่องไว ตื่นตัวอยู่เสมอ สามารถทำงานต่อเนื่องกันได้ โดยไม่หยุดพักตลอดเวลานานๆ ทนต่อความลำบาก ไม่แสดงอาการท้อแท้ให้ผู้อื่นพบเห็น

2. ความสามารถในการตัดสินใจ (Decisiveness) ความสามารถในการตัดสินใจได้ถูกต้องรวดเร็วเมื่อเกิดปัญหา

3. ความสามารถในการจูงใจคน (Persuasiveness) มีความสามารถในการสนทนาเป็นนักพูด วางตนให้คนอื่นเลื่อมใส ความสามารถจับจุดสนใจของบุคคลอื่นได้

พระธรรมปิฎก ประยูรฑ์ ปยุตโต (2545 : 12-14) ได้กล่าวว่า พรหมวิหาร 4 ประการ เป็นคุณธรรมพื้นฐานที่จะต้องให้มีอยู่ประจำในใจ และเป็นท่าทีของจิตใจที่จะทำให้แสดงออกหรือปฏิบัติต่อผู้อื่นอย่างถูกต้องและสอดคล้องกับสถานการณ์ทั้ง 4 ที่เขาประสบ กล่าวคือ

1. ในสถานการณ์ที่เขาอยู่เป็นปกติ เราก็มี เมตตา คือความเป็นมิตร ไมตรี ความมีน้ำใจปรารถนาดี ต้องการให้เขามีความสุข ซึ่งหมายถึงความปรารถนาดีต่อผู้อื่น ทั้งแต่ละคนๆที่เราเกี่ยวข้อง ขยายออกไปจนถึงความปรารถนาดีต่อเพื่อนมนุษย์ หรือต่อสังคมทั้งหมดทั่วโลก

2. ในสถานการณ์ที่เขาตกต่ำเดือดร้อน เราก็มีกรุณา คือความพลอยรู้สึกไหวตามความทุกข์ ความเดือดร้อน หรือปัญหาของเขา และต้องการช่วยเหลือปลดปล่อยให้เขาพ้นจากความทุกข์ ความเดือดร้อนนั้น

3. ในสถานการณ์ที่เขาขยับสูงขึ้น ไปในความดีงาม สุขความสำเร็จ เราก็มี มุติตา หมายความว่า เมื่อเขาเปลี่ยนไปในทางสูงขึ้น ได้ดีมีสุข ทำในสิ่งที่ถูกต้องดีงาม ประสบความสำเร็จ เราก็ย้ายไปเป็น มุติตา คือ พลอยยินดีด้วย ช่วยส่งเสริม สนับสนุน

4. ในสถานการณ์ที่เขาทำผิดหลัก หรือละเมิดธรรม เราก็มี อุเบกขา หมายความว่าเมื่อใดเขาทำอะไรไม่ถูกต้อง โดยละเมิดธรรม คือละเมิดต่อหลักการ ทำให้เสียหลัก เสียกฎเกณฑ์ เสียความเป็นธรรม เสียความชอบธรรม ทำลายกติกา เป็นต้น ผู้นำจะต้องตั้งอยู่ในหลักอุเบกขา

พระธรรมปิฎก ประยูรฑ์ ปยุตโต (2545 : 19) กล่าวว่า สัมปยุตธรรม 7 ประการ ทางพระพุทธศาสนา มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. รู้หลักการ เมื่อดำรงตำแหน่งมีฐานะหรือจะทำอะไรก็ตามต้องรู้หลักการ รู้งาน รู้หน้าที่ รู้กติกาที่เกี่ยวข้อง

2. รู้จุดหมาย ต้องมีความชัดเจนในจุดหมาย ต้องมีความแน่วแน่ที่จะไปถึงจุดหมาย

3. รู้ตัว คือต้องรู้ว่างานตนเองคือใคร มีภาวะเป็นอะไร อยู่ในสถานะใด มีคุณสมบัติ มีความพร้อม มีความถนัด สติปัญญา ความสามารถอย่างไร มีกำลังแค่ไหน ต้องสำรวจตนเองและเตือนตนเองอยู่เสมอ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาปรับปรุงตนเอง

4. รู้ประมาณ คือรู้จักความพอดี ต้องรู้จักขอบเขต ชิดขั้นความพอเหมาะที่จะจัดทำในเรื่องต่าง ๆ

5. รู้กาล คือ รู้เวลา รู้ลำดับ ระยะเวลา รู้จักจังหวะ ความเหมาะสมของเวลา  
การวางแผน

6. รู้ชุมชน คือ รู้สังคม ตั้งแต่ในขอบเขตที่กว้าง คือ สังคมโลก รู้สังคมของประเทศชาติ ว่าอยู่ในสถานการณ์ มีปัญหาอย่างไร รู้ความต้องการของเขา แม้แต่ชุมชนย่อย ๆ ถ้าจะช่วยเหลือเขาเราก็จะต้องรู้ความต้องการ เพื่อสนองความต้องการได้ถูกต้องหรือแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด

7. รู้บุคคล คือ รู้จักบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะคนที่มาร่วมงาน ร่วมดำเนินการ และคนที่เราไปให้บริหารตามความแตกต่างเฉพาะตัว เพื่อปฏิบัติต่อเขาได้ถูกต้องเหมาะสม

บวรศักดิ์ อุวรรณโน (2542 : 4-5) ได้อธิบายความหมายเกี่ยวกับ ระบบการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (GOOD GOVERNANCE) หมายถึง แนวทางในการจัดระเบียบ เพื่อให้สังคมของประเทศทั้งภาครัฐ ภาคธุรกิจ เอกชนและภาคประชาชน สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข และตั้งอยู่ใน ความถูกต้องเป็นธรรม ตามหลักพื้นฐานการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแผนภาพ ดังนี้

1. หลักนิติธรรม (The Rule of Law) หมายถึง การปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายมิใช่ตามอำเภอใจ หรืออำนาจของตัวบุคคล จะต้องคำนึงถึงความเป็นธรรม และความยุติธรรม รวมทั้งมีความรักกุ่มและ รวดเร็วด้วย

2. หลักคุณธรรม (Morality) หมายถึง การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม การส่งเสริมให้บุคลากรพัฒนาตนเอง ไปพร้อมกัน เพื่อให้บุคลากรมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบ วินัย ประกอบอาชีพสุจริต เป็นนิสัย ประจำชาติ

3. หลักความโปร่งใส (Accountability) หมายถึง ความโปร่งใส พอเทียบได้ว่ามีความหมาย ตรงข้ามกับการทุจริต คอร์รัปชัน ความหมายในเชิงลบ และความน่าสะพรึงกลัวแฝงอยู่ ความโปร่งใสเป็นคำศัพท์ที่ให้แง่บวกในเชิงบวก และให้ความสนใจในเชิงสงบสุข ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ได้สะดวกและเข้าใจง่าย และมีกระบวนการให้ประชาชนตรวจสอบความถูกต้องอย่างชัดเจนในการนี้ เพื่อเป็น สิริมงคลแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานให้มีความโปร่งใส



ขออัญเชิญพระราชกระแสน้ำสิ่งในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ภูมิพลอดุลยเดชมหาราช  
ที่ได้ทรงมีพระราชกระแสน้ำสิ่ง ได้แก่ ผู้ที่มีความสุจริต และบริสุทธิ์ใจ

4. หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การให้โอกาสให้บุคลากร  
หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมทางการ บริหารจัดการเกี่ยวกับการตัดสินใจ เช่น เป็น  
คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหรือ คณะทำงาน โดยให้ข้อมูล แนะนำ ปรีกษา ร่วมวางแผน  
และร่วมปฏิบัติ

5. หลักความรับผิดชอบ (Responsibility) หมายถึง การตระหนักในสิทธิ  
และหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาการบริหารจัดการ การกระตือ  
รือร้น ในการแก้ปัญหา และเคารพในความคิดเห็นที่แตกต่าง รวมทั้งความกล้าที่จะยอมรับผลดี และ  
ผลเสียจากกระทำของตนเอง

6. หลักความคุ้มค่า (Cost – effectiveness or Economy) หมายถึง การบริหาร  
จัดการและใช้ทรัพยากรที่มีจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวม โดยบรรจงให้บุคลากร  
มีความประหยัด ใช้วัสดุอุปกรณ์อย่างคุ้มค่า และรักษาทรัพยากรธรรมชาติให้สมบูรณ์ยั่งยืน

วิทยากร เชียงกูล (2550 : 45) ได้อธิบายเกี่ยวกับพฤติกรรมของมนุษย์ซึ่งมี  
อยู่จริง อาจจะเป็นผลมาจากวิวัฒนาการของมนุษย์ใช้ชีวิตแบบรวมหมู่ ต้องพึ่งพาอาศัยกันมาเป็น  
เวลาช้านาน แนวคิดนี้ขัดแย้งกับแนวคิดความมีเหตุผลทางเศรษฐกิจของคนที่นักเศรษฐศาสตร์  
กระแสหลักใช้เป็นสมมติฐานว่าคนทุกคนทำทุกอย่างเพื่อผลประโยชน์ของตนเอง การศึกษา  
เศรษฐศาสตร์เชิงพฤติกรรม พบว่า บ่อยครั้งที่คน ไม่ได้ตัดสินใจแบบเห็นแก่ตัวเสมอไป และการที่  
คนทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวมนั้น ตัวเขาเองก็ได้ประโยชน์ด้วย เช่น รู้สึกพึงพอใจ, ทำให้ความ  
ขัดแย้งทางสังคมลดลง

### 1.3 แนวคิดเกี่ยวกับภาพลักษณ์

#### 1.3.1 ความหมายของภาพลักษณ์

พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานพุทธศักราช 2525 ได้ให้ความหมายของ  
ภาพลักษณ์ว่า หมายถึง ภาพที่เกิดจากความนึกคิด หรือที่คิดว่าควรจะเป็นเช่นนั้น

แฟรงค์ เจฟกินส์ (Frank Jefkins) (อ้างถึงใน พรทิพย์ วรกิจ โภคาทร 2537 :  
13) อธิบายว่าการมองภาพลักษณ์นั้นเกิดขึ้นจากความประทับใจ ซึ่งได้มาจากการได้มีความรู้ความ  
เข้าใจในข้อเท็จจริงนั้น

พรทิพย์ วรกิจ โภคาทร (2537 : 19) ได้กล่าวขยายความหมายของ  
ภาพลักษณ์เพิ่มขึ้นว่า เป็นเรื่องของภาพที่เกิดขึ้นในใจ ของบุคคลที่มีต่อบุคคลอื่น วัตถุ หรือสถาบัน

โดยได้รับอิทธิพลจาก การรู้จัก การมีประสบการณ์ด้วย ทั้งนี้ จะต้องมีความประทับใจเพียงพอที่จะสร้างความเป็นภาพลักษณ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งอาจเป็นภาพลักษณ์ในด้านบวก หรือลบ

แดเนียล เจ. บรูสติน (Daniel J. Boorstin) (อ้างถึงใน สันติมา เกษมสันต์ ณ อยุธยา 2539 : 7-8) ได้ให้แนวคิดที่ว่า ภาพลักษณ์ เป็นภาพที่มนุษย์สร้างขึ้นด้วยเหตุการณ์เทียม (Pseudo – events) ซึ่งเป็นสิ่งที่ถูกสร้างขึ้นมาเพื่อจำลองเหตุการณ์ที่ได้เกิดขึ้น โดยธรรมชาติ เป็นการสร้างจากองค์ประกอบต่าง ๆ ที่มองเห็นได้ชัด เข้าใจได้ง่าย และสามารถเข้าใจได้หลายความหมาย และมีความน่าเชื่อถือด้วย

ภาพลักษณ์จึงเป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นในระบบความคิด คนเราไม่ได้มีเพียงประสบการณ์โดยตรงต่อโลกรอบตัว เช่น การสัมผัส ดมกลิ่น ได้ยินและได้เห็นด้วยตนเองเท่านั้น แต่เรายังมีประสบการณ์ทางอ้อมอื่น ๆ ด้วย ซึ่งประสบการณ์เหล่านี้ต้องอาศัยการตีความ และให้ความหมายแก่ตนเอง ภาพลักษณ์จึงเป็นความรู้สึกที่เกิดขึ้นจากการตีความ และภาพลักษณ์เป็นความโน้มเอียง แต่เป็นความโน้มเอียงที่จะนำไปสู่การรับรู้และตีความสิ่งเร้า ถ้าทัศนคติเป็นความโน้มเอียงที่จะนำไปสู่พฤติกรรมที่มองเห็นได้ ภาพลักษณ์ก็จะมีความโน้มเอียงที่จะนำไปสู่การรับรู้และตีความ ซึ่งเป็นกระบวนการในระดับความรู้สึกและความคิด ซึ่งไม่สามารถมองเห็นได้

ดังนั้น ผู้วิจัยขอสรุปความหมายของภาพลักษณ์ โดยอาศัยแนวคิดของผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าวข้างต้น หมายถึง ภาพที่คนรู้สึกนึกคิดหรือวาดขึ้นในใจ เป็นความคิดเห็น ทัศนคติ ความเชื่อ ความประทับใจต่อคนใดคนหนึ่ง หรือองค์กรใดองค์กรหนึ่ง จะเรียกว่า ชื่อเสียงก็ได้ การประเมินภาพลักษณ์กระทำได้โดยวิเคราะห์ภาพการรับรู้ของประชาชนใน 2 ลักษณะ คือ ภาพลักษณ์ปัจจุบันตามความเป็นจริงโดยรวม และภาพลักษณ์ในอนาคตหรือความคาดหวัง

### 1.3.2 องค์ประกอบของภาพลักษณ์

เคนเนท อี. บลูคิง (Kenneth E. Boulding)(อ้างถึงใน พรทิพย์ วรกิจโกคาทร 2537 : 93) ได้อธิบายถึง “ภาพลักษณ์” ว่าภาพลักษณ์เป็นความรู้เป็นความรู้สึกของคนเราที่มีต่อสิ่งต่าง ๆ โดยเฉพาะความรู้นั้นเป็นความรู้ที่เราสร้างขึ้นมาเอง (Subjective Knowledge) ประกอบด้วย “ข้อเท็จจริง” คุณค่าที่เราเป็นผู้ให้รวมกันอยู่ Boulding เสนอว่าบุคคลแต่ละคนจะเก็บสะสมความรู้เชิงอัตวิสัย (Subjective Knowledge) เป็นการสะสมเกี่ยวกับสิ่งในโลกรอบ ๆ ตัวเรา ที่ได้ประสบความรู้เชิงอัตวิสัยของบุคคลนี้ จึงเป็นที่รวมของสิ่งต่าง ๆ ที่เราเชื่อว่าเป็นจริง เนื่องจากเราไม่สามารถที่จะรับรู้และทำความเข้าใจกับสิ่งต่าง ๆ นั้นได้อย่างถ่องแท้เสมอไป องค์ประกอบของภาพลักษณ์อาจแยกได้เป็น 4 ส่วน แต่ในทางเป็นจริงองค์ประกอบ ทั้งสี่ส่วนจะมีความเกี่ยวข้องปฏิบัติสัมพันธ์ต่อกันไม่สามารถจะแยกเป็นส่วนๆ ได้อย่างเด็ดขาด

1. องค์ประกอบเชิงการรับรู้ (Perceptual Component) เป็นสิ่งที่บุคคลจะได้จากการสังเกตโดยตรง สิ่งที่ถูกสังเกตนั้นจะเป็นสิ่งที่นำไปสู่การรับรู้ (Cues) หรือมีสิ่งที่ถูกรับรู้ นั่นเอง ซึ่งอาจจะเป็นบุคคล สถานที่ เหตุการณ์ ความคิด หรือวัตถุสิ่งของต่าง ๆ เราจะได้ภาพของสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ โดยผ่านการรับรู้

2. องค์ประกอบเชิงความรู้ (Cognitive Component) ได้แก่ ภาพลักษณ์ที่เป็นความรู้เกี่ยวกับลักษณะประเภทความแตกต่างของสิ่งต่าง ๆ ที่ได้จากการสังเกตที่ถูกรับรู้

3. องค์ประกอบเชิงความรู้สึก (Affective Component) ได้แก่ ภาพลักษณ์ที่เกี่ยวกับความรู้สึกของบุคคลที่มีต่อสิ่งต่าง ๆ เป็นสิ่งที่เกี่ยวข้องกับความรู้สึกผูกพัน ยอมรับหรือไม่ยอมรับ ชอบหรือไม่ชอบ

4. องค์ประกอบเชิงการกระทำ (Behavior Component) เป็นภาพลักษณ์ที่เกี่ยวกับความมุ่งหมายหรือเจตนาที่จะเป็นแนวทางปฏิบัติตอบโต้สิ่งเรานั้น อันเป็นผลของปฏิสัมพันธ์ระหว่างองค์ประกอบเชิงความรู้และเชิงความรู้สึก

โรเบิร์ต ที. เรย์ลีย์ (Robert T. Reilly) (อ้างถึงใน ดวงพร คำบุญวัฒน์ และ วาสนา จันทร์สว่าง 2536 : 45) กล่าวว่า ปัจจัยที่ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ มีดังนี้

1. พฤติกรรม การกระทำ การแสดงออกในทางที่ดีของสถาบัน หน่วยงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ พนักงาน ก็จะเกิดภาพลักษณ์ที่ดี

2. การสร้างสรรค์ ความซื่อสัตย์สุจริต ไม่คดโกง ไม่ปลอมปน ไม่โกหก หลอกลวงให้ประชาชนหลงผิด เกิดความเชื่อถือ การหลอกลวงทำให้เสื่อมศรัทธาของประชาชน

3. การเข้ามีส่วนร่วม มีบทบาทในการสร้างสรรค์ เสริมสร้าง ปรับปรุง แก้ไขปัญหาสังคม การเสียสละของหน่วยงานผู้บริหาร หรือพนักงานต่อสังคมส่วนรวม

4. การพิสูจน์ความจริง ข้อเท็จจริงให้ประจักษ์ต่อสังคม ถึงความถูกต้อง การให้บริการที่ดี

5. การประชาสัมพันธ์ในลักษณะที่มากเกินไป รวมทั้งขาดรสนิยมที่ดี จะทำให้เสียภาพลักษณ์

### 1.3.3 ภาพลักษณ์ของนักการเมือง

เสรี วงษ์มณฑา (2548 : 20-22) ได้อธิบายเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนักการเมืองว่า นักการเมืองต้องรู้จักพัฒนาสร้างภาพลักษณ์ของตนเองให้มีลักษณะเป็นคนที่น่าเชื่อถือ เป็นคนที่น่าไว้วางใจ เป็นคนที่มีความสามารถ มีความเชี่ยวชาญในสิ่งที่ต้องทำ เป็นคนมีเสน่ห์เป็นคนที่มีความเที่ยงธรรม เป็นคนที่มีความสามารถในการสื่อสาร เป็นคนที่มีม้านายยกย่อง และเป็นคนที่มีรสนิยมน่าชื่นชม

การที่นักการเมืองจะเป็นคนที่มีภาพลักษณ์ชื่อเสียงดีนั้น เขาจะต้องพิจารณา มิติแห่งชื่อเสียงให้ครบถ้วน กล่าวคือ

1. มีคนชื่นชมในความเป็นมนุษย์ของเขาหรือไม่ การที่จะได้รับความชื่นชม ในมิตินี้ เขาจะต้องเป็นคนที่มีคุณธรรมมีจริยธรรม ในการทำงาน

2. มีคนชื่นชมในผลงานของเขาหรือไม่ การที่จะได้รับความชื่นชมในมิตินี้ เขาจะต้องมีผลงานเป็นที่ประจักษ์อย่างชัดเจน เป็นผลงานที่ดี มีประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคม

3. มีคนพร้อมจะทำงานร่วมกับเขาหรือไม่ การที่จะได้รับความชื่นชมในมิติ นี้จะต้องเป็นผู้นำที่ดี มีหลักการในการบริหารที่ดี ทำให้คนอื่นที่มาร่วมงานกับเขานั้นมีความสุขกาย สบายใจ เขาจะต้องเป็นคนมีหลักการทำงานที่ดี มีความยุติธรรมกับคนอื่น ไม่เอารัดเอาเปรียบใคร

4. มีคนเห็นการมีส่วนร่วมกับการพัฒนาสังคมของเขาหรือไม่ การที่จะ ได้รับความชื่นชมในมิตินี้ เขาจะต้องมีความคิดริเริ่ม ในการทำงานเพื่อสังคม และมีส่วนร่วม กิจกรรมทางสังคมที่เป็นประโยชน์ และพร้อมที่จะอุทิศตนทำสิ่งที่ดีงามสำหรับสังคมที่เขาจะทำได้ แม้ว่าสิ่งนั้นจะไม่ใช่น้ำที่โดยตรงก็ตาม (มีจิตอาสา)

5. มีคนเห็นความเป็นผู้นำที่มีวิสัยทัศน์ของเขาหรือไม่ การที่จะได้รับความ ชื่นชมในมิตินี้ เขาจะต้องริเริ่มนโยบายใหม่ ๆ โครงการใหม่ ๆ ที่เป็นประโยชน์กับสังคม เขาจะต้อง เป็นคนที่มองการเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้แม่นยำ ด้วยการเป็นคนที่มีข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องราวต่าง ๆ รอบด้านอย่างครบถ้วน และจะต้องมีความพร้อมและความสามารถในการที่จะให้สัมภาษณ์ กับ สื่อมวลชน เพื่อให้วิสัยทัศน์เป็นที่ปรากฏชัดต่อสังคม

6. มีคนเห็น ความเป็นผู้ประสบความสำเร็จของเขาหรือไม่ การที่จะได้รับ ความชื่นชมในมิตินี้ เขาจะต้องแสดงให้เห็นว่า งานที่เขาทำนั้นมีคุณภาพ มีความสำเร็จอยู่ในระดับ แนวหน้า และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

และการที่จะทำให้ได้รับความชื่นชมทั้ง 6 มิติ ดังกล่าวข้างต้น นักการเมือง ต้องมียุทธศาสตร์ในการสร้างภาพลักษณ์ให้ตนเอง ดังนี้

1. ต้องทำสิ่งดีสิ่งงามอย่างต่อเนื่อง ไม่เหน็ดเหนื่อยต่อการทำความดี
2. ต้องสร้างความโดดเด่นเฉพาะตัวให้เป็นเอกลักษณ์
3. ต้องเป็นคนคงเส้นคงวา ด้านบุคลิกภาพ ค่านิยม พฤติกรรมและกระบวน ทัศน์ เพื่อให้ประชาชนมั่นใจได้ว่า จะได้อะไรจากการเลือกให้นักการเมืองดังกล่าวดำรงตำแหน่ง
4. จะต้องเป็นคนเชื่อในพลังการของการสื่อสาร ดังนั้นไม่ว่าจะทำอะไรก็ ตามเขาจะต้องให้คนได้รับรู้ ยึดหลักการว่า “การเสนอหน้าคือที่มาของชื่อเสียง”

5. จะต้องเป็นคนที่มีความสามารถในการปรากฏตัวในสื่อต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการออกรายการ โทรทัศน์ การเข้าสายรายการวิทยุ การให้สัมภาษณ์สื่อมวลชน ต้องให้ความสำคัญกับความสามารถในการให้สัมภาษณ์

6. จะต้องเป็นคนที่สัมพันธ์ภาพที่ดีกับสื่อมวลชนให้ความร่วมมือกับสื่อมวลชนในการให้ข่าวในการให้สัมภาษณ์ อย่ามีปัญหาเกี่ยวกับสื่อมวลชน เพราะไม่ว่าจะทำผลงานอะไร นักการเมืองต้องอาศัยสื่อมวลชนเป็นผู้เผยแพร่ผลงานให้เป็นที่ประจักษ์ของประชาชน

ผู้ศึกษาขอสรุปว่า ภาพลักษณ์ทางการเมืองของนักการเมือง เป็นที่ทราบกันดีว่านักการเมืองเป็นบุคคลสาธารณะ (Public Figure) มักเป็นที่รู้จักกันโดย “ภาพลักษณ์” (Image) มากกว่าตัวตนที่แท้จริงของบุคคลนั้น ๆ การสร้างภาพของผู้ นำ ควรเป็นภาพที่คาดคิดว่าจะเป็นที่พึงประสงค์ของประชาชน ภาพลักษณ์เป็นเรื่องสำคัญที่มองข้ามไม่ได้ เพราะภาพลักษณ์ที่เกิดขึ้นแล้วเป็นเรื่องที่ฝังใจคน แก้ไขยาก แม้วันหลังจะทำดี ก็ยากกว่าคนจะเห็นความดีง่าย ๆ เพราะภาพลักษณ์ที่ไม่ดีนั้นมันต่ออายุตัวมันเองตลอดเวลา

#### 1.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

##### 1.4.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

โฮลโลเวย์ (Holloway) (อ้างถึงใน ชูศักดิ์ เทียงตรง 2518 : 77) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์การที่มีอาณาเขตแน่นอน มีประชากรตามหลักที่กำหนดไว้มีอำนาจการปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน

เครทท์ (Clarke) (อ้างถึงใน ชูศักดิ์ เทียงตรง 2518 : 78) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน่วยการปกครองที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดโดยเฉพาะ และหน่วยการปกครองดังกล่าวนี้ จัดตั้งและอยู่ในความดูแลของรัฐบาลกลาง

มอร์ทากู (Mongtagu) (อ้างถึงใน ชูศักดิ์ เทียงตรง 2518 : 78) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองซึ่งหน่วยการปกครองท้องถิ่นได้มีการเลือกตั้งโดยอิสระ เพื่อเลือกผู้ที่มีหน้าที่บริการ การปกครองท้องถิ่นมีอำนาจอิสระพร้อมความรับผิดชอบ ซึ่งตนสามารถที่จะใช้ได้โดยปราศจาก การควบคุมของหน่วยการบริหารราชการส่วนกลางหรือภูมิภาค แต่ทั้งนี้ หน่วยการปกครองท้องถิ่น ยังต้องอยู่ภายใต้บังคับว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศไม่ได้กลายเป็นรัฐอิสระใหม่แต่อย่างใด

ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518 : 13) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางมอบอำนาจให้ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองที่

เกิดขึ้นจากหลักการกระจายอำนาจ ได้มีอำนาจในการปกครองร่วมรับผิดชอบทั้งหมด หรือแต่เพียงบางส่วนในการบริหาร ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ และอาณาเขตของตนที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย

วิชัญ ทวีเศรษฐ (2535 : 345) ได้ให้ความหมายว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การจัดระเบียบการปกครองตามหลักการกระจายอำนาจการปกครองโดยรัฐหรือรัฐบาล กลางมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเองและจัดทำบริการสาธารณะ บางอย่าง เพื่อสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยอิสระตามสมควรภายในขอบเขตของกฎหมาย การมอบอำนาจในท้องถิ่นโดยมีอิสระตามสมควรในขอบเขตของกฎหมาย การมอบอำนาจในท้องถิ่นโดยมีอิสระตามสมควรในขอบเขตของกฎหมาย การมอบอำนาจในท้องถิ่นเกิดสภาพการปกครองตนเองหรือการปกครองตนเองในท้องถิ่น

จากความหมายของการปกครองท้องถิ่นข้างต้น ผู้ศึกษาสรุป ได้ว่า การปกครองท้องถิ่น คือ การปกครองที่รัฐบาลกลางให้ประชาชนดำเนินการปกครองตนเอง โดยให้มีหน่วยการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่เกี่ยวกับการบริหาร และให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่องค์กร หน่วยการปกครองท้องถิ่นมีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ตัดสินใจ และดำเนินกิจการภายในขอบเขตของกฎหมายที่กำหนดภายในท้องถิ่นของตนเองเท่านั้น และหน่วยการปกครองท้องถิ่นนี้ ต้องอยู่ในความควบคุมดูแลของรัฐบาลกลาง

#### 1.4.2 วัตถุประสงค์ และองค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น

ชวงค์ ฉายะบุตร (2539 : 26) ได้อธิบายเกี่ยวกับการจำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้ ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศ จะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลัก หากเงินงบประมาณจำกัด ภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองท้องถิ่น หน่วยการปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ ก็สามารถมีรายได้ มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอ ที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมาก การแบ่งเบานี้เป็น การแบ่งเบาทั้งในด้านการเงิน ตัวบุคคล ตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ เพื่อสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรอรับบริการแต่อย่างเดียว อาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและล่าช้า

ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518 : 6-7) กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น ว่า การปกครองท้องถิ่น คือ รากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตย (basic democracy) เพราะการปกครองท้องถิ่นจะเป็นสถาบันฝึกสอนการเมืองการปกครองให้แก่ประชาชน ให้ประชาชนรู้สึกได้ว่า ตนมีความเกี่ยวกับส่วนได้ส่วนเสียในการปกครอง การบริหารท้องถิ่น เกิดความ

รับผิดชอบ และวางแผนต่อประโยชน์อันพึงมีต่อท้องถิ่นที่ตนอยู่อาศัย อันจะนำมาซึ่งความศรัทธา เลื่อมใสในระบอบประชาธิปไตยในที่สุด

อนันต์ อนันตกุล (2521 : 6-7) กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นว่า การปกครองท้องถิ่น ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นรู้จักการปกครองตนเอง (self government) หัวใจของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประการหนึ่งก็คือ การปกครองตนเอง มิใช่เป็นการปกครองอันเกิดจากคำสั่งเบื้องบน การปกครองตนเอง คือ การที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องฟังเสียงประชาชนด้วยวิถีทางประชาธิปไตยต่าง ๆ

ลิขิต ธีระเวคิน (2535 : 3) กล่าวถึงความสำคัญของการปกครองท้องถิ่นว่าเป็นการปกครองตนเองในรูปของการปกครองท้องถิ่นอย่างแท้จริง หรือการกระจายอำนาจไปในระดับต่ำสุด คือ รากหญ้า (grass root) ซึ่งเป็นเสริมสำคัญยิ่งของการพัฒนาระบบการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ความล้มเหลวของระบอบประชาธิปไตยมีหลายองค์ประกอบ แต่องค์ประกอบสำคัญยิ่งอันหนึ่ง ก็คือ การขาดรากฐานในท้องถิ่น

คณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารการปกครองท้องถิ่น โดยนายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ตามคำสั่งที่ 262/2535 เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2535 เพื่อศึกษาระบบการบริหารการปกครองท้องถิ่นของไทยที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ในทุกรูปแบบ หาแนวทางและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงโครงสร้างอำนาจหน้าที่ การคลัง และงบประมาณ ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาล หน่วยงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค กับหน่วยการปกครองท้องถิ่น

ชวงค์ ฉายะบุตร (2539 : 45) กล่าวถึงองค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่นไว้ดังนี้

1. เป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และทบวงการเมือง
2. มีสภาและผู้บริหารระดับท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง ตามหลักการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญ
3. มีอิสระในการปกครองตนเอง
4. มีเขตการปกครองที่ชัดเจนและเหมาะสม
5. มีงบประมาณรายได้เป็นของตนเองอย่างเพียงพอ
6. มีบุคลากรปฏิบัติงานของตนเอง
7. มีอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการให้บริการ

8. มีอำนาจออกข้อบังคับเป็นกฎหมายของท้องถิ่น ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายแม่บท

9. มีความสัมพันธ์กับส่วนกลางในฐานะเป็นหน่วยงานระดับรองของรัฐ องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542 องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และมีหน้าที่ต้องทำ ดังนี้

1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
2. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้ง

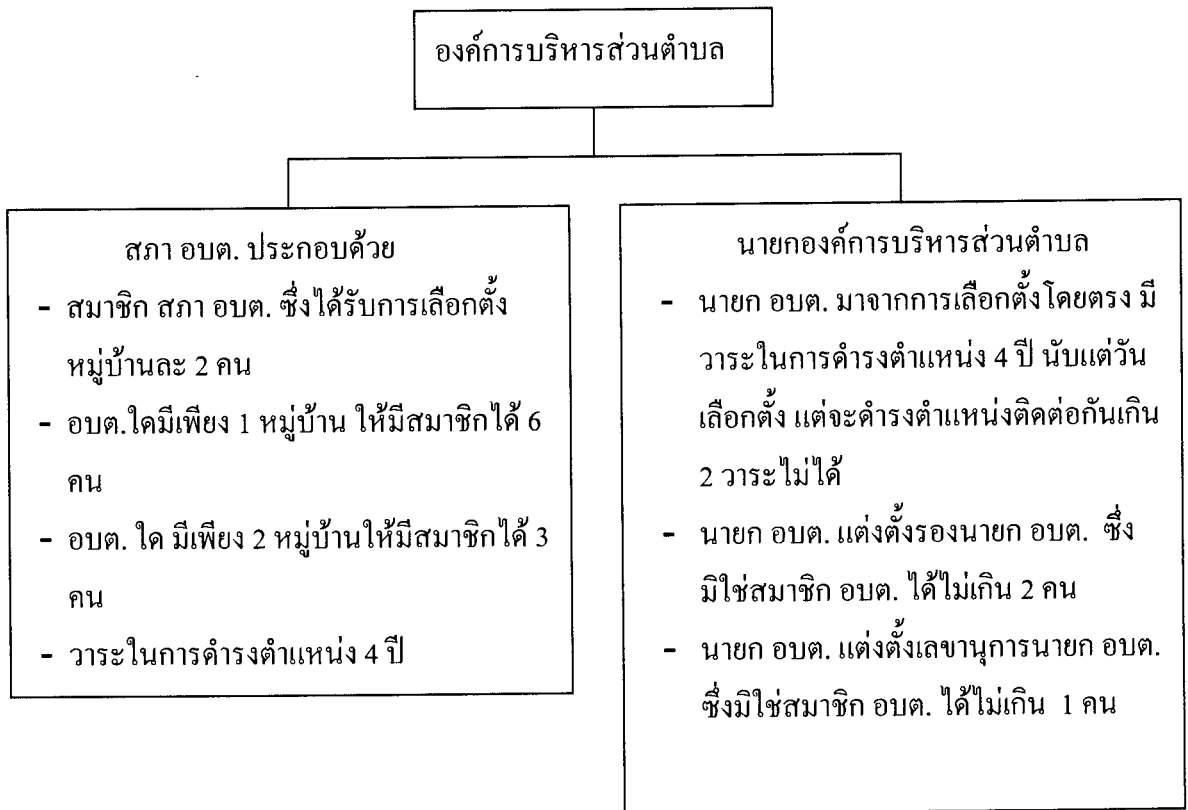
กำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล

3. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
4. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
5. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
6. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
7. คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
8. บำรุงรักษาศิลปประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรมอันดี

ของท้องถิ่น

9. ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นสมควร





ภาพที่ 2.1 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546

หมายเหตุ : จาก สรุปรสาระสำคัญผู้บริหารท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน โดย มูลนิธิส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 2547 กรุงเทพมหานคร : บพิธการพิมพ์

#### 1.4.3 อำนาจหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

1) ก่อนเข้ารับหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลต้องแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยไม่มีการลงมติ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ทำเป็นหนังสือแจ้งต่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกคน และจัดทำรายงานแสดงผลการปฏิบัติงานตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นประจำทุกปี

2) มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(1) กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

(2) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(3) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และ เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

(4) วางระเบียบเพื่อให้งานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย

(5) รักษาการให้เป็นที่ปฏิบัติตามข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

(6) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น

(7) ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วน ตำบลตามกฎหมายและเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วน ตำบล

#### 1.4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับภาคประชาชน

ปธาน สุวรรณมงคล (2547 : 23 – 25) กล่าวว่า การปกครองท้องถิ่น เป็น สถาบันทางการเมือง การบริหารสถาบันหนึ่งในชุมชนท้องถิ่น โดยเป็นสถาบันที่สมาชิกสภา ท้องถิ่น ผู้บริหาร หรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ที่ประชาชนในชุมชนเป็นผู้เลือกเข้าไปทำหน้าที่ แทนพวกเขา ในขณะที่สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นจะมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับการ ให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ประชาชน และดำเนินการเรื่องอื่น ๆ เพื่อประโยชน์สุขของ ประชาชนในท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่นในชุมชนหนึ่ง จะสามารถปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด ได้มากน้อยเพียงใด นอกจากขึ้นอยู่กับประสิทธิภาพในการบริหารงานของ ผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่น และกำกับดูแลจากรัฐแล้ว ยังต้องขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ ระหว่างชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญด้วย

ภาคประชาชนมีความเกี่ยวข้องกับการปกครองท้องถิ่น ดังนี้

1. การเลือกตั้งผู้บริหารหรือคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่น ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จะเป็นผู้ทำหน้าที่เลือกสรรบุคคลที่จะเข้าไปทำหน้าที่แทนตนในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรเลือกคนที่มีความรู้ ความสามารถและมีแนวนโยบายที่คนส่วนใหญ่ เห็นว่าเหมาะสม เกิดประโยชน์แก่ท้องถิ่นเข้าไปทำหน้าที่

2. การให้คำปรึกษา แนะนำ ประชาชนจะทำหน้าที่ในการให้ข้อมูลที่เป็น ความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่น เสนอให้สภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นได้นำไป ประกอบการพิจารณาตัดสินใจ ดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน โครงการต่อไป ดังนั้น การพบปะ ระหว่างผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นกับประชาชนใน โอกาสต่าง ๆ เช่น เวทีประชาคม จึงมีความสำคัญและจำเป็นในการเมืองการบริหารท้องถิ่นยุคใหม่

3. การติดตาม ตรวจสอบ ประชาชนต้องติดตาม ตรวจสอบการทำงานของ สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของกลุ่มบุคคลดังกล่าว เป็นไปเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมอย่างแท้จริง มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยอาจให้การสนับสนุนหรือเรียกร้องให้ถอดถอน (recall) ผู้บริหาร หรือคณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ประพฤติตนไม่เหมาะสมกับตำแหน่งออกไป

4. การริเริ่มกฎหมาย ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถริเริ่มเสนอให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นที่เห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์กับท้องถิ่นโดยส่วนรวมได้

ปธาน สุวรรณมงคล (2546 : 357) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมการเมืองของประชาชน จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการเมืองท้องถิ่นไปสู่ความเป็นธรรมาภิบาล (Good governance) ในที่สุด หากปราศจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองแล้ว ย่อมเป็นการยากที่ระบอบประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นอย่างสมบูรณ์ เพราะการเมืองท้องถิ่นเป็นการเมืองของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน จะทำให้ประชาชน เห็นความสำคัญและมีส่วนร่วมในการตัดสินใจของชุมชนอย่างแท้จริง

## 2. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สุทัศน์ อนุพันธ์ (2542 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียนในทัศนะของกรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์ สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในเขตการศึกษา 11 พบว่า (1) กรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์มีทัศนะต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียน โดยรวมอยู่ในระดับมาก 5 ด้าน เรียงลำดับเฉลี่ยคือ ด้านคุณธรรม ด้านมนุษยสัมพันธ์ ด้านความเป็นผู้นำ ด้านบุคลิกภาพ และด้านความรู้ความสามารถทางการบริหาร และระดับมากที่สุดในข้อ มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีความยุติธรรม มีความรับผิดชอบ (2) กรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์ทั้งในแต่ละจังหวัด และโดยรวมของเขตการศึกษา 11 มีทัศนะต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียนไม่แตกต่างกัน (3) กรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์ในจังหวัดนครราชสีมา และจังหวัดชัยภูมิ มีทัศนะต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียนแตกต่างกันใน 3 ด้าน คือ ด้านความรู้ความสามารถทางการบริหาร ด้านความเป็นผู้นำ และด้านมนุษยสัมพันธ์ กรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์ในจังหวัดชัยภูมิและจังหวัดบุรีรัมย์ มีทัศนะต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียนแตกต่างกันใน 2 ด้าน คือ ความสามารถทางการบริหารและด้านความเป็นผู้นำ (4) กรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์ในโรงเรียนขนาดเล็ก และใน

โรงเรียนขนาดกลางมีทัศนคติต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร โรงเรียนแตกต่างกัน ในด้าน  
บุคลิกภาพกรรมการ โรงเรียนและครูอาจารย์ในโรงเรียนขนาดกลางและในโรงเรียนขนาดใหญ่

ถวัลดี วงษ์ทอง (2547 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย “คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายก

1. ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต  
จังหวัดบุรีรัมย์ ที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

1.1 คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะเป็นชายหรือ  
หญิงก็ได้ อายุไม่ใช่ปัจจัยสำคัญ การศึกษาควรสำเร็จระดับปริญญาตรี มีสถานะทางเศรษฐกิจดี  
และเคยหรือไม่เคยมีประสบการณ์การบริหารก็ได้ ขอเพียงเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ

1.2 คุณสมบัติทั่วไปควรเป็นนักบริหาร นักปกครอง นักพัฒนา และนักวางแผนมาก  
ที่สุด โดยต้องการคุณสมบัติเป็นนักการทูต เป็นผู้มีความคุณธรรม ยุติธรรมและนักปราชญ์  
น้อยที่สุดตามลำดับ

1.3 คุณลักษณะเฉพาะที่พึงประสงค์ด้านผู้นำ เน้นที่มีคุณธรรม ซื่อสัตย์สุจริต  
มีเหตุผล ไม่มีทิฐิ ด้านการบริหาร เน้นการสร้างขวัญ และกำลังใจให้เกิดขึ้นมากที่สุด ด้านมนุษย  
สัมพันธ์ เน้นการสร้างเสริมความสามัคคี และปฏิบัติต่อผู้ใต้บังคับบัญชา ด้วยความเท่าเทียมกัน

2. ความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต  
จังหวัดบุรีรัมย์ ที่มีต่อคุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลัก  
ธรรมาภิบาล 6 ด้าน พบว่า โดยรวมแล้วอยู่ระดับมาก ตามลำดับความสำคัญ ดังนี้ คุณธรรม  
นิติธรรม โปร่งใส คุ่มค่า รับผิดชอบ และการมีส่วนร่วม

3. เปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การ  
บริหารส่วนตำบลในด้านผู้นำ ด้านการบริหาร และด้านมนุษยสัมพันธ์ จำแนกตามเพศ อายุ และ  
วุฒิการศึกษา ที่แตกต่างกันของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต  
จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า เพศที่แตกต่างกันของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วน  
ตำบลในเขตจังหวัดบุรีรัมย์ ในด้านผู้นำ และด้านมนุษยสัมพันธ์ โดยรวมมีความคิดเห็น ไม่แตกต่าง  
ส่วนด้านบริหารมีความคิดเห็นที่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ .05 เรียงลำดับความสำคัญ คือ  
ปกครองผู้ใต้บังคับบัญชาโดยใช้กฎระเบียบเป็นหลัก วางแผนการดำเนินการเพื่อพัฒนาปรับปรุง  
องค์กร มีความสามารถในการจัดเตรียมบริหารงบประมาณ และสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ได้  
ถูกต้องเหมาะสม รวดเร็ว โดยเพศหญิงมีความคิดเห็นอยู่ในระดับมากที่สุด อายุและวุฒิการศึกษา  
ที่แตกต่างกันของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดบุรีรัมย์  
โดยรวมแล้วมีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 อยู่ในระดับมาก  
ทั้งด้านผู้นำ ด้านการบริหาร และด้านมนุษยสัมพันธ์ อยู่ในระดับมากตามลำดับ

วิภาวัลย์ วรพุฒิพงษ์ (2549 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย “ภาพลักษณ์ของสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ในแง่ที่มีผลต่อการส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงานกับภาคประชาชน” ผลการศึกษา พบว่า ประชาชนมีความเห็นต่อภาพลักษณ์ของ สท. ในทางบวก โดยเห็นว่าเป็นผู้มีบทบาทในการนำปัญหาของประชาชนไปเสนอต่อฝ่ายบริหาร ให้แก้ไข มีความรู้เกี่ยวกับงานในหน้าที่ดี เอาใจใส่ร่วมกิจกรรมของประชาชน กิริยามารยาทดี เชื่อมั่นในตนเอง มนุษยสัมพันธ์ดี น่าเชื่อถือ และเป็นทีพึ่งของประชาชน

ประชาชนคาดหวังในตัว สท. หลายประการ เช่น ความสามัคคีของ สท. ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล และความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และประชาชนประสงค์ให้ สท. มีความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่ ขยัน แก้ไขปัญหา รวดเร็ว เข้าถึงประชาชน จริงใจ มีสัจจะ ยุติธรรม และไม่ทำตัวเป็นผู้มีอิทธิพล

อนุวัฒน์ พุทธิพิพัฒน์ขจร (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย “คุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่พึงปรารถนาของประชาชน : กรณีศึกษาตำบลหมอนนาง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี” ผลการศึกษา พบว่า ประชาชนในตำบลหมอนนางพึงปรารถนานายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีคุณลักษณะด้านคุณธรรม และจริยธรรมมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านความรู้ ความสามารถ ด้านบุคลิกภาพ และด้านมนุษยสัมพันธ์ น้อยที่สุด คือ ด้านความเป็นผู้นำ เมื่อเปรียบเทียบกับตัวแปรต้น ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ และสื่อการรับรู้ ข่าวสารทางการเมืองพบว่า ประชาชนในตำบลหมอนนาง พึงปรารถนาคุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกันตามอายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ และสื่อการรับรู้ ข่าวสารทางการเมือง สำหรับเพศต่างกันไม่ทำให้ประชาชนในตำบลหมอนนาง พึงปรารถนาต่อคุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแตกต่างกัน ข้อเสนอแนะ ที่ได้จากการศึกษาในครั้งนี้คือ สำหรับผู้ที่จะมีสมัครเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสำคัญกับคุณลักษณะของตนเองในด้านคุณธรรมและจริยธรรม สำหรับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ความสำคัญในการกำหนดหลักสูตรต่าง ๆ ที่จะอบรมหรือพัฒนาองค์กรนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้มีคุณลักษณะในด้านคุณธรรมและจริยธรรมมากยิ่งขึ้น

ณัฐพัชร์ อานาจประชา (2551: บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัย “ภาพลักษณ์ผู้สมัครรับเลือกตั้งต่อการตัดสินใจของผู้เลือกตั้ง : กรณีศึกษาการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน” ผลการศึกษา พบว่า ผู้เลือกตั้งได้ให้น้ำหนักความสำคัญต่อภาพลักษณ์ของผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละด้านที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจตามลำดับจากมาก

ไปหาน้อยคั้งนี้คืออันดับที่ 1 ด้านคุณธรรม-จริยธรรม อันดับที่ 2 ด้านวิสัยทัศน์ (นโยบาย) อันดับที่ 3 ด้านจิตอาสา อันดับที่ 4 ด้านความเป็นผู้นำ อันดับที่ 5 ด้านผลงาน อันดับที่ 6 ด้านประสบการณ์ ซึ่งผู้ชนะการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลเหมืองง่า อำเภอเมือง จังหวัดลำพูน มีภาพลักษณ์ด้านคุณธรรม-จริยธรรม และด้านวิสัยทัศน์ (นโยบาย) ดีกว่าคู่แข่งอื่นอีก 2 ราย จึงทำให้ได้รับคะแนนเสียงจากผู้เลือกตั้งมากกว่า จนสามารถได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งไปในที่สุด อย่างไรก็ตามเมื่อพิจารณาโดยละเอียดพบว่า ภาพลักษณ์ด้านคุณธรรม-จริยธรรมนั้น ผู้เลือกตั้งให้น้ำหนักน้อยที่สุดต่อการที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งหาเสียงโดยไม่ซื้อเสียง นั่นหมายความว่า ผู้เลือกตั้งมีทัศนคติว่าการซื้อเสียงไม่ใช่ภาพลักษณ์ที่เลวร้ายมากนักของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งเป็นทัศนคติที่ควรมีการดำเนินการปรับแก้ให้ถูกต้องต่อไป

นอกจากปัจจัยด้านภาพลักษณ์ของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ผู้เลือกตั้งยังให้น้ำหนักความสำคัญต่อปัจจัยอื่น ๆ ที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจจากมากไปหาน้อย ตามลำดับดังนี้ คือ อันดับที่ 1 ความเป็นคนท้องถิ่น อันดับที่ 2 ความเป็นผู้มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี อันดับที่ 3 ความเป็นผู้มีชื่อเสียงเป็นที่รู้จัก อันดับที่ 4 ความเป็นผู้ที่ประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชนให้การสนับสนุน (มีแนวโน้มจะชนะการเลือกตั้ง) อันดับที่ 5 ความสม่ำเสมอในการออกพบประชาชน อันดับที่ 6 ระดับการศึกษา อันดับที่ 7 ความเป็นผู้มีฐานะการเงินมั่นคง อันดับที่ 8 เคยพึ่งพาอาศัยช่วยเหลือกัน อันดับที่ 9 ความรู้จักเป็นการส่วนตัว และการศึกษาพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองก่อนและหลังการเลือกตั้งเปรียบเทียบกันพบว่า ภายหลังจากการเลือกตั้ง พฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองลดลงอย่างเห็นได้ชัด โดยเฉพาะผู้เลือกตั้งที่ได้ลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้งที่แพ้การเลือกตั้ง จะมีพฤติกรรมการมีส่วนร่วมทางการเมืองลดลงอย่างชัดเจน อาทิ การให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมทำงานพัฒนาชุมชนกับนายกเทศมนตรี ติดตามผลงานในการพัฒนาชุมชนของนายกเทศมนตรี และติดตามข่าวสาร ข้อมูลการทำงานของนายกเทศมนตรี

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอ เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ดำเนินการวิจัยทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพโดยเน้นการเก็บ ข้อมูลจากการสำรวจโดยออกแบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์ ซึ่งผู้วิจัยดำเนินการศึกษาถึงข้อมูล พื้นฐานของกลุ่มตัวอย่าง รวมทั้งศึกษาเอกสาร รายงานของทางราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายงานทางวิชาการ วิทยานิพนธ์ การสังเกตการณ์ โดยมีรายละเอียดในการศึกษา ดังนี้

#### 1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

##### 1.1 ประชากร

แบ่งออกเป็น 2 กลุ่มย่อย ดังนี้

1.1.1 ประชากรทั่วไปในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี เฉพาะในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 แห่ง ดังนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู องค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี องค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก และองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน จำนวน 30,245 คน (ข้อมูลสำนักงานทะเบียนอำเภอ เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ณ วันที่ 3 มกราคม 2553)

1.1.2 ประชากรที่ให้การสัมภาษณ์ ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เฉพาะในส่วนขององค์การบริหาร ส่วนตำบล จำนวน 9 แห่ง ดังกล่าวข้างต้น จำนวนทั้งสิ้น 286 คน (ข้อมูลสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ณ วันที่ 3 มกราคม 2553)

##### 1.2 กลุ่มตัวอย่าง

1.2.1 กลุ่มตัวอย่างที่ให้ข้อมูลตอบแบบสอบถาม จำนวน 380 คน (การกำหนด ขนาดของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้ตารางสำหรับพิจารณาขนาดของกลุ่มตัวอย่างตามทฤษฎีของ เคิร์คซี และมอร์แกน (Krejcie and Morgan) กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นประชาชน ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล 9 แห่ง รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 3.1 ข้อมูลจำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างแบบสอบถาม

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ประชากร (คน)	กลุ่มตัวอย่าง (คน)
องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ	2,251	28
องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช	2,535	23
องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี	4,493	58
องค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง	3,632	47
องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา	5,463	71
องค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา	3,492	45
องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู	1,749	23
องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก	2,822	36
องค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน	3,808	49
<b>รวม</b>	<b>30,245</b>	<b>380</b>

1.2.2 กลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ จำนวน 27 คน รายละเอียด ดังนี้

- 1) กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 คน
- 2) กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล จำนวน 9 คน
- 3) กลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 คน

## 2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในวิจัย ประกอบด้วย แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ดังนี้

2.1 แบบสอบถาม โดยได้สร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้  
แบบสอบถามที่สร้างสำหรับการวิจัยครั้งนี้ ประกอบด้วยคำถามปลายปิด (close ended question) (รายละเอียดในภาคผนวก ข ) โดยแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

2.1.1 ตอนที่ 1 เป็นคำถามที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ในองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 แห่ง เขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อสอบถามเกี่ยวกับ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน จำนวน 6 ข้อ

2.1.2 ตอนที่ 2 เป็นคำถามที่เกี่ยวกับระดับความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 6 ด้าน จำนวน 40 ข้อ ดังนี้



- ด้านภาวะผู้นำ จำนวน 7 ข้อ
- ด้านความรู้ ความสามารถ จำนวน 6 ข้อ
- ด้านบุคลิกภาพ จำนวน 7 ข้อ
- ด้านคุณธรรม จำนวน 7 ข้อ
- ด้านการช่วยเหลือสังคม จำนวน 6 ข้อ
- ด้านการบริหารงาน จำนวน 7 ข้อ

## 2.2 แบบสัมภาษณ์ โดยได้สร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

### 2.2.1 กลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ จำนวน 27 คน คือ

- กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้วิธีการสุ่มแบบเจาะจง ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 9 แห่งๆละ 1 คน
- กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล ใช้วิธีการสุ่มแบบไม่เจาะจง กับจำนวนพนักงานส่วนตำบลที่ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 9 แห่งๆละ 1 คน
- กลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้วิธีการสุ่มแบบไม่เจาะจง กับจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 9 แห่งๆละ 1 คน

### 2.2.2 ลักษณะแบบสัมภาษณ์ คำถามแบบปลายเปิด (รายละเอียดในภาคผนวก ค )

- สอบถามเกี่ยวกับภาพลักษณ์ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีทั้งด้านด้านใดบ้าง และด้านใดสำคัญที่สุด เพราะเหตุใด
- สอบถามเกี่ยวกับภาพลักษณ์ทั้ง 6 ด้าน คือ ด้านภาวะผู้นำ ด้านความรู้ความสามารถ ด้านบุคลิกภาพ ด้านคุณธรรมด้านการช่วยเหลือสังคม และด้านการบริหารงาน ควรมีประเด็นย่อยอะไรบ้าง และประเด็นย่อยใดสำคัญที่สุด เพราะเหตุใด

## 2.3 การสร้างและตรวจสอบคุณภาพของแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

- 2.3.1 กำหนดกรอบแนวคิดในการสร้างแบบสอบถามจากเนื้อหา ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องที่ได้ทำการศึกษา
- 2.3.2 สร้างแบบสอบถามให้ครอบคลุมเนื้อหาตามวัตถุประสงค์ และขอบเขตของการวิจัย
- 2.3.3 นำแบบสอบถามเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์เพื่อขอคำแนะนำ และดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นของอาจารย์ที่ปรึกษา

2.3.4 นำแบบสอบถามเสนอต่อผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านรัฐศาสตร์ หรือผู้มีประสบการณ์ด้านงานวิจัย จำนวน 3 ท่าน เพื่อตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) ความถูกต้องตามหลักวิชาและความครบถ้วนสมบูรณ์ของคำถามทุกข้อ หลังจากนั้น นำไปปรับแก้ไขตามที่คุณวุฒิเสนอแนะ และนำเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษาอีกครั้ง ก่อนที่จะนำแบบสอบถามไปทดลองใช้ (try out) กับกลุ่มทดลอง

2.3.5 นำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแก้ไข ไปทำการทดลองใช้ (try out) กับกลุ่มทดลองที่มีลักษณะใกล้เคียงกับกลุ่มที่ต้องการศึกษาคือองค์การบริหารส่วนตำบลสนามชัย อำเภอเมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 30 คน เพื่อหาค่าความเชื่อมั่น (reliability) โดยใช้ค่าสัมประสิทธิ์แอลฟาของครอนบาค (Cronbach Method Alpha Coefficiency) และได้ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม เท่ากับ .981

2.3.6 นำผลที่ได้จากการทดลองใช้ (try out) มาปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถามให้มีความสมบูรณ์ถูกต้องมากที่สุด และนำแบบสอบถามที่ปรับปรุงเสร็จแล้วเสนอต่ออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อให้ความเห็นชอบและนำไปจัดทำสำเนาเพื่อดำเนินการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

### 3. การเก็บรวบรวมข้อมูล

#### 3.1 การเก็บข้อมูลทุติยภูมิ ผ่านการศึกษาจากเอกสาร (Documentary Study)

โดยศึกษาจากหนังสือ บทความวิชาการ เอกสาร ผลงานการวิจัยวิทยานิพนธ์ และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

#### 3.2 การเก็บข้อมูลปฐมภูมิ โดยการเก็บข้อมูลภาคสนาม (Field Study) ดังนี้

3.2.1 ด้านการวิจัยเชิงปริมาณ ผู้วิจัยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นเครื่องมือ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา ทำการเก็บข้อมูลด้วยตนเอง และผู้ช่วยวิจัย จำนวน 2 คน

3.2.2 ด้านการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์ (Interviewing) ด้วยตนเอง กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ โดยการจดบันทึกข้อมูลในขณะที่สัมภาษณ์

ทั้งนี้ ในการนัดหมายเพื่อทำการสัมภาษณ์นั้น ผู้วิจัยได้คำนึงถึงวัน เวลา และสถานที่ให้ผู้ให้สัมภาษณ์ เพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้ที่จะให้สัมภาษณ์

#### 4. การวิเคราะห์ข้อมูล

**4.1 เชิงปริมาณ** ดำเนินการโดยใช้การวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปทางคอมพิวเตอร์ ในการหาค่าต่างๆ จากข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถาม โดยใช้เกณฑ์ประเมินความคิดเห็น โดยแปลผลคะแนนเป็นช่วงๆ มีความหมาย ดังนี้

ค่าเฉลี่ย	1.00	-	1.80	หมายความว่า	น้อยที่สุด
ค่าเฉลี่ย	1.81	-	2.60	หมายความว่า	น้อย
ค่าเฉลี่ย	2.61	-	3.20	หมายความว่า	ปานกลาง
ค่าเฉลี่ย	3.21	-	4.20	หมายความว่า	มาก
ค่าเฉลี่ย	4.21	-	5.00	หมายความว่า	มากที่สุด

ในการวิเคราะห์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ มีดังนี้

##### 4.1.1 ใช้สถิติพรรณนา (Descriptive Statistics) เพื่อหาค่าความถี่ (Frequency)

ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) โดยใช้การวิเคราะห์ตัวแปร ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน และภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

##### 4.1.2 การทดสอบสมมติฐานเพื่อหาค่าความสัมพันธ์ ระหว่างตัวแปรต้น กับ

ตัวแปรตาม โดยใช้สถิติไคสแควร์ (Chi-Square)

1) นำระดับความคิดเห็น ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 5 ระดับ คือ เห็นด้วยน้อยที่สุด เห็นด้วยน้อย เห็นด้วยปานกลาง เห็นด้วยมาก และเห็นด้วยมากที่สุด จัดกลุ่มตัวแปรภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสียใหม่ให้เหลือเพียง 3 ระดับ คือ น้อย ปานกลาง และมาก โดยใช้สูตร  $\bar{X} \pm S.D.$

2) ทดสอบสมมติฐานเพื่อหาค่าความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สถิติที่ใช้คือ ค่าไคสแควร์ (Chi-Square) โดยกำหนดค่าค่านัยสำคัญทางสถิติ ในการวิเคราะห์ไว้ที่ระดับ .05

#### 4.2 การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

โดยนำแบบสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ข้อมูลและสรุปเป็นรูปแบบพรรณนาบรรยาย ข้อมูลในลักษณะการวิเคราะห์เนื้อหา

## บทที่ 4

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาวิจัยเรื่อง ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอ เดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล โดยแบ่งขั้นตอน ออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

- ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูลในกลุ่มตัวอย่าง
- ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
- ตอนที่ 3 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล กับภาพลักษณ์ของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

#### ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูลในกลุ่มตัวอย่าง

ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

1.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ให้ข้อมูลแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ปรากฏผลดังตารางที่ 4.1

1.2 ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน ปรากฏผลดังตารางที่ 4.2

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 1.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างผู้ให้ ข้อมูลแบบสอบถาม ดังนี้

ตารางที่ 4.1 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูลแบบสอบถาม

ข้อมูล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
เพศ		
ชาย	165	43.40
หญิง	215	56.60
รวม	380	100.00

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ข้อมูล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
อายุ		
18 – 30 ปี	112	29.50
31 – 40 ปี	143	37.60
41 – 50 ปี	84	22.10
51 ปี ขึ้นไป	41	10.80
รวม	380	100.00
สถานภาพ		
โสด	121	31.80
สมรส	231	60.80
หม้าย/หย่าร้าง	28	7.40
รวม	380	100.00
ระดับการศึกษา		
ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า	77	20.30
มัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า	37	9.70
มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า	57	15.00
อนุปริญญาหรือเทียบเท่า	52	13.70
ปริญญาตรี	140	36.80
สูงกว่าปริญญาตรี	17	4.50
รวม	380	100.00
อาชีพ		
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	119	31.30
ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว	49	12.90
รับจ้าง	137	36.10
เกษตรกรรวม	54	14.20
อื่น ๆ เช่น (พนักงานบริษัท พนักงานราชการ และลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น)	21	5.50
รวม	380	100.00

ตารางที่ 4.1 (ต่อ)

ข้อมูล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
รายได้ต่อเดือน		
ต่ำกว่า 5,000 บาท/เดือน	61	16.10
5,000 – 10,000 บาท/เดือน	193	50.80
10,001 – 15,000 บาท/เดือน	64	16.80
15,001 – 20,000 บาท/เดือน	28	7.40
20,001 บาท/เดือนขึ้นไป	34	8.90
รวม	380	100.00

จากตารางที่ 4.1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างของผู้ให้ข้อมูลแบบสอบถาม พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เป็นเพศหญิง จำนวน 215 คน คิดเป็นร้อยละ 56.60 ที่เหลือเป็น เพศชาย จำนวน 165 คน คิดเป็นร้อยละ 43.40

กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด อายุระหว่าง 31 - 40 ปี จำนวน 143 คน คิดเป็นร้อยละ 37.60 รองลงมาอายุระหว่าง 18 – 30 ปี จำนวน 112 คน คิดเป็นร้อยละ 29.50 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด คือ อายุ 51 ปีขึ้นไป จำนวน 41 คน คิดเป็นร้อยละ 10.80

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีสถานภาพสมรส จำนวน 231 คน คิดเป็นร้อยละ 60.80 รองลงมาสถานภาพโสด จำนวน 121 คน คิดเป็นร้อยละ 31.80 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด สถานภาพหม้าย/หย่าร้าง จำนวน 28 คน คิดเป็นร้อยละ 7.40

กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด มีระดับการศึกษาปริญญาตรี จำนวน 140 คน คิดเป็นร้อยละ 36.80 รองลงมาระดับการศึกษาประถมศึกษาหรือต่ำกว่า จำนวน 77 คน คิดเป็นร้อยละ 20.30 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด มีระดับการศึกษาสูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 4.50

กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด ประกอบอาชีพรับจ้าง จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 36.10 รองลงมาอาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 31.30 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด ประกอบอาชีพอื่น ๆ เช่น พนักงานบริษัท พนักงานราชการ และ ลูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ 5.50

กลุ่มตัวอย่างครึ่งหนึ่งมีรายได้ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท/เดือน จำนวน 193 คน คิดเป็นร้อยละ 50.80 รองลงมามีรายได้ระหว่าง 10,001 – 15,000 บาท/เดือน จำนวน 64 คน คิดเป็น

ร้อยละ 16.80 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด มีรายได้มีระหว่าง 15,001 – 20,000 บาท/เดือน จำนวน 28 คน คิดเป็นร้อยละ 7.40

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 1.2 ปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ ดังนี้

ตารางที่ 4.2 แสดงจำนวนและร้อยละข้อมูลทั่วไปของผู้ที่ให้การสัมภาษณ์

ข้อมูล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
<b>เพศ</b>		
ชาย	20	74.10
หญิง	7	25.90
รวม	27	100.00
<b>อายุ</b>		
31 – 40 ปี	7	25.90
41 – 50 ปี	10	37.05
51 ปี ขึ้นไป	10	37.05
รวม	27	100.00
<b>สถานภาพ</b>		
โสด	3	11.10
สมรส	23	85.20
หม้าย/หย่าร้าง	1	3.70
รวม	27	100.00
<b>ระดับการศึกษา</b>		
ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า	1	3.70
มัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า	5	18.50
มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า	8	29.60
ปริญญาตรี	9	33.40
สูงกว่าปริญญาตรี	4	14.80
รวม	27	100.00

ตารางที่ 4.2 (ต่อ)

ข้อมูล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
อาชีพ		
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	9	33.40
ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว	3	11.10
รับจ้าง	4	14.80
เกษตรกรรวม	11	40.70
รวม	27	100.00
รายได้ต่อเดือน		
5,000 – 10,000 บาท/เดือน	5	18.50
15,001 – 20,000 บาท/เดือน	8	29.60
20,001 บาท/เดือนขึ้นไป	14	51.90
รวม	27	100.00

จากตารางที่ 4.2 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ จำนวน 27 คน ประกอบด้วย นายกองค้การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 คน ผู้แทนพนักงานส่วนตำบล จำนวน 9 คน และผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 9 คน พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 20 คน คิดเป็นร้อยละ 74.10 ที่เหลือเป็น เพศหญิง จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 25.90

กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด อายุระหว่าง 41 - 50 ปี และอายุ 51 ปีขึ้นไป เท่ากัน จำนวน 10 คน คิดเป็นร้อยละ 37.05 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด อายุระหว่าง 31 - 40 ปี จำนวน 7 คน คิดเป็นร้อยละ 25.90

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีสถานภาพสมรส จำนวน 23 คน คิดเป็นร้อยละ 85.20 รองลงมาสถานภาพโสด จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 11.10 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด คือ หม้าย/หย่าร้าง จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 3.70

กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด มีระดับการศึกษาปริญญาตรี จำนวน 9 คน คิดเป็นร้อยละ 33.40 รองลงมา มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 29.60 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด มีระดับการศึกษาประถมศึกษาหรือต่ำกว่า จำนวน 1 คน คิดเป็นร้อยละ 3.70



กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด ประกอบอาชีพเกษตรกรรวม จำนวน 11 คน คิดเป็น ร้อยละ 40.70 รองลงมา อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 9 คน คิดเป็นร้อยละ 33.40 และ กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด อาชีพค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อยละ 11.10

กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ มีรายได้ 20,001 บาท/เดือนขึ้นไป จำนวน 14 คน คิดเป็น ร้อยละ 51.90 รองลงมามีรายได้ระหว่าง 15,001 – 20,000 บาท/เดือน จำนวน 8 คน คิดเป็น ร้อยละ 29.60 และกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนน้อยที่สุด มีรายได้ระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท/เดือน จำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 18.50

## ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อหาค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 ด้าน ดังนี้

2.1 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ ปรากฏผล ดังตารางที่ 4.3

2.2 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ ปรากฏผลดังตารางที่ 4.4

2.3 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ ปรากฏผล ดังตารางที่ 4.5

2.4 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม ปรากฏผล ดังตารางที่ 4.6

2.5 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม ปรากฏผลดังตารางที่ 4.7

2.6 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน ปรากฏผล ดังตารางที่ 4.8

2.7 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลภาพรวมเป็นรายด้าน ปรากฏผล ดังตารางที่ 4.8

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.1 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลด้านภาวะผู้นำ ดังนี้

ตารางที่ 4.3 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านภาวะผู้นำ	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. มีความรับผิดชอบ ต่อนโยบายที่หาเสียง กับประชาชนในช่วงก่อน การเลือกตั้งนายกองค์ การบริหารส่วนตำบล	128 (33.68)	158 (41.58)	94 (24.74)	- (0.00)	- (0.00)	4.090	0.760	มาก
2. ปฏิบัติตามบทบาท และหน้าที่ของนายก องค์การบริหารส่วน ตำบลด้วยความมั่นใจ	95 (25.00)	176 (46.32)	109 (28.68)	- (0.00)	- (0.00)	4.040	0.733	มาก
3. มีความสามารถในการ จูงใจผู้อื่นให้ยอมรับและ ปฏิบัติตามนโยบายของ ตนเองในฐานะนายก องค์การบริหารส่วน ตำบล	95 (25.00)	163 (42.89)	122 (32.11)	- (0.00)	- (0.00)	3.930	0.753	มาก
4. ประพฤติตนเป็น แบบอย่างที่ดี เพื่อให้ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วน ตำบลเกิดการยอมรับ	132 (34.74)	164 (43.16)	84 (22.10)	- (0.00)	- (0.00)	4.130	0.744	มาก
5. มีความคิดริเริ่มสร้าง สรรค์ มองการณ์ไกลใน การพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบลให้เกิด ความเจริญก้าวหน้า	156 (41.05)	152 (40.00)	72 (18.95)	- (0.00)	- (0.00)	4.220	0.743	มากที่สุด

ตารางที่ 4.3 (ต่อ)

ภาพลักษณ์	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด			
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน	จำนวน			
ด้านภาวะผู้นำ	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)	(ร้อยละ)			
6. กล้าตัดสินใจ	145	140	95	-	-	4.130	0.785	มาก
เปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล บนพื้นฐานของความถูกต้อง	(38.16)	(36.84)	(25.00)	(0.00)	(0.00)			
7. ยึดหลักประชาธิปไตยและยอมรับฟังความคิดเห็นผู้อื่นที่แตกต่างแม้จะเป็นเสียงข้างน้อย	141	138	100	1	-	4.100	0.797	มาก
	(37.11)	(36.32)	(26.32)	(0.26)	(0.00)			
	ค่าเฉลี่ย					4.091	0.763	มาก

จากตารางที่ 4.3 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.091$ ) เมื่อพิจารณาในรายประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดลำดับแรก คือ มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ มองการณ์ไกล ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เกิดความเจริญก้าวหน้า ( $\bar{X} = 4.220$ ) รองลงมา คือ ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดการยอมรับ และกล้าตัดสินใจ เปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล บนพื้นฐานของความถูกต้อง มีค่าเฉลี่ยเท่ากัน ( $\bar{X} = 4.130$ ) และยึดหลักประชาธิปไตย และยอมรับฟังความคิดเห็นผู้อื่นที่แตกต่างแม้จะเป็นเสียงข้างน้อย ( $\bar{X} = 4.100$ ) ในขณะที่ประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ มีความสามารถในการจูงใจผู้อื่นให้ยอมรับ และปฏิบัติ ตามนโยบายของตนเองในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 3.930$ )

เมื่อศึกษาในรายประเด็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ ประเด็นการมีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ มองการณ์ไกล ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เกิดความเจริญก้าวหน้า พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 156 คน คิดเป็น

ร้อยละ 41.05 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายวิจิต แสงอัมพรรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ในฐานะที่ผมเป็นนายก อบต. คือ ผู้นำทางการเมืองที่มาจากการเลือกตั้ง ดังนั้น จะต้องนึกคิดอยู่ตลอดเวลา จะทำอย่างไรดีเพื่อให้ท้องถิ่นที่เราบริหารนั้น มีความสุข ความเจริญ”

นายมานพ จำพงษ์สันติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “โลกเราหมุนผ่านมีการเปลี่ยนแปลงทุกวินาที ตัวผมเองอาสาเข้ามาบริหารองค์กรแห่งนี้ จะต้องนำพาและพัฒนาบุคลากรในส่วนของพนักงานส่วนตำบล และประชาชน ให้มีคุณภาพดียิ่งขึ้นภายในระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี โดยมอบหมายให้ปลัด อบต. ไปจัดทำร่างแผนงานการบริหารงานเชิงกลยุทธ์”

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “เราคิดก่อนลงมือปฏิบัติก่อน ย่อมได้เปรียบผู้อื่น แต่การคิดต้องคิดอย่างสร้างสรรค์ อยู่บนพื้นฐานของความ เป็นไปได้ โดยการใช้ประโยชน์จากฐานข้อมูลที่มีอยู่”

นายฉัตรไชย อินทสุภา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “องค์กรใดมีผู้บริหารมีศักยภาพด้านวิสัยทัศน์ คือ มีความสามารถในคาดเดาเหตุการณ์ในอนาคต ได้เที่ยงตรง และแม่นยำ โดยการใช้ประสบการณ์ที่มีอยู่มาใช้ในการวิเคราะห์ ผู้ได้รับประโยชน์ คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล”

นางสาวปราณี จินสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “คนที่จะมา เป็น นายก อบต. ต้องมี ความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ และมองอนาคตที่กำลังจะเกิดขึ้น นำมาใช้โดยการ บรรลุไว้ในแผนพัฒนาตำบล 3 ปี และนำไปจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณ”

นางภัทรศศิริ กำเนิดคุณ หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเขา กล่าวว่า “ความสามารถในการมองอนาคต สิ่งที่เราคาดไม่ถึงเลย คือข้อมูลต่างๆ ที่มีความเกี่ยวข้องและที่ เชื่อมโยงกันอันส่งผลต่อการพัฒนา การดำเนินงานจะประสบความสำเร็จ ได้ ต้องมีผู้มีอำนาจสั่งการ นั่นคือ นายก อบต. ”

ประเด็นประพุดิตินเป็นแบบ อย่างที่ดี เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และ ประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดการยอมรับ พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 164 คน คิดเป็นร้อยละ 43.16 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 132 คน คิดเป็น

ร้อยละ 34.74 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “นายก อบต. คือ นักการเมืองท้องถิ่น ดังนั้นต้องเป็นแบบอย่างที่ดี ในทุก ๆ เรื่อง เพื่อให้ผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน และประชาชนทั่วไป นำไปปฏิบัติตามแนวทางที่ถูกต้อง”

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “ไม่เชื่อก็ต้องเชื่อ นี่คือนี่สิ่งที่เป็นเรื่องจริง สำหรับท้องถิ่นเล็ก ๆ เวล่านายก อบต. แสดงพฤติกรรม ไม่ว่าจะดีหรือไม่ดี มักถูกเลียนแบบ เพราะเขาคิดว่า นายก อบต. คือชนชั้นนำที่สำคัญ ใครเห็นก็ต้องยกมือไหว้และให้เกียรติ”

**ประเด็นกล้าตัดสินใจ เปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล**  
บนพื้นฐานของความถูกต้อง พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 145 คน คิดเป็นร้อยละ 38.16 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 140 คน คิดเป็นร้อยละ 36.84 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางวิวา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเขา กล่าวว่า “ท้องถิ่นจะเจริญ ได้นั้น ต้องเริ่มที่ตัวของผู้นำ ต้องมีความกล้าในการเปลี่ยนแปลงสิ่งต่าง ๆ ในทางที่ดีและนำพาองค์กรเดินไปข้างหน้า ไม่ใช่บริหารงานแบบเช้าชาม เย็นชาม และหวังว่าในไม่ช้าคงเห็นสิ่งดีเกิดขึ้นในท้องถิ่นโดยทั่วไป”

นางวิลาสินี นาคนิล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “ทุกคนต้องการสิ่งดี ๆ เกิดขึ้นในท้องถิ่น แต่เป็นเรื่องยากหากผู้นำไม่มีความกล้า ในการเปลี่ยนแปลง คนที่จะเปลี่ยนแปลงได้คือ นายก อบต. แต่ต้องใช้ข้อมูลประกอบการพิจารณาตัดสินใจ”

**ประเด็นยึดหลักประชาธิปไตย และยอมรับฟังความคิดเห็นผู้อื่นที่แตกต่างแม้จะเป็นเสียงข้างน้อย** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 141 คน คิดเป็นร้อยละ 37.11 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 36.32 เห็นด้วยในระดับมาก

ผลจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายกองค้การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “การปกครองในระบอบประชาธิปไตย คือการยอมรับมติเสียงข้างมากภายในสภาฯ แต่ตัวผมเองเป็นนายก อบต. ก็จะไม่มองข้ามเสียงทักท้วงหรือข้อเสนอแนะจากฝ่ายเสียงจากฝ่ายตรงข้ามพร้อมจะนำข้อมูลมาสังเคราะห์และวิเคราะห์ในโอกาสต่อไป ”

นายประเสริฐ บุญประเสริฐ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “ผมยินดีและพร้อมรับฟังเสียงทุกเสียง แม้จะเป็นเสียงข้างน้อย มาประกอบการพิจารณา แต่สุดท้ายเมื่อถึงที่สุด เรามาพูดคุยกันด้วยเหตุผล ก็ต้องยอมรับมติเสียงข้างมาก ”

นายสมบัติ ดาวเรือง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “เสียงข้างน้อย แม้จะเป็นเพียงเสียงเดียว หากเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม เราก็พร้อมทบทวนและจะขอข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอให้เสียงข้างมากประกอบการพิจารณาก่อนลงมติ”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “เราปฏิเสธไม่ได้ว่าการอยู่ร่วมกันในสังคม ย่อมมีเสียงที่แตกต่างเสมอ แต่การปกครองในระบอบประชาธิปไตย ต้องยอมรับมติเสียงข้างมาก แต่เสียงข้างมากไม่ใช่ว่าจะถูกเสมอไป คนที่เป็น นายก อบต. ควรที่จะต้องรับฟังข้อมูล เพื่อนำมาปรับปรุงการทำงาน ”

นายสมัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “องค์การบริหารส่วนตำบล ก็จำลองรูปแบบมาจากรัฐบาล คือฝ่ายรัฐบาลซึ่งมีเสียงข้างมากในสภา และเสียงข้างน้อย เปรียบเสมือนฝ่ายค้าน ดังนั้น เราต้องยอมรับมติเสียงข้างมาก แต่ก็ไม่ละเลยข้อมูลที่ฝ่ายค้านนำเสนอเพื่อนำข้อมูลมาปรับปรุงแก้ไขในโอกาสต่อไป”

ประเด็นมีความรับผิดชอบ ต่อนโยบายที่หาเสียงกับประชาชนในช่วงก่อนการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 158 คน คิดเป็นร้อยละ 41.58 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 128 คน คิดเป็นร้อยละ 33.68 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางเกตนิภา คชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “ในช่วงเวลาก่อนการเลือกตั้ง ทุกคนที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายก อบต.ทุกคนจะเสนอนโยบายที่ดีและใหม่ๆ ทำให้ถูกใจประชาชนหรือสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ดังนั้น เมื่อชนะการเลือกตั้งจึงควรรักษาคำพูดและปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรม แต่ต้องอยู่ในระเบียบและกฎหมายของทางราชการที่สามารถดำเนินการได้”

นายทำรงค์ศักดิ์ บุญเรืองรอด หัวหน้าส่วนโยธาท้องการบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “การเป็น นายก อบต. ไม่ใช่เรื่องยากลำบาก สำหรับผู้ที่มีความพร้อมและประชาชนส่วนมากให้การสนับสนุน แต่สิ่งที่ยากลำบากคือ การรักษาให้ได้เป็นนายก อบต. อีกหลายๆสมัย และคนนั้น ต้องมีสัจจะ พูดแล้วต้องรักษาคำพูดของตนเอง และลงมือปฏิบัติตามที่ได้พูด”

นายสาคร ดวงออ หัวหน้าส่วนโยธาท้องการบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “คนที่จะมาเป็น นายก อบต. ควรสร้างความเชื่อถือให้ผู้อื่นเกิดการยอมรับ เป็นผู้ที่มีสัจจะคือ พูดจริง ทำจริง และทำแล้วเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมส่วนรวม”

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “ก่อนการเลือกตั้ง นายก อบต. หาเสียงโดยการเสนอนโยบายใดไว้ เมื่อได้รับเลือกตั้งแล้วต้องไม่ลืมและลงมือดำเนินการตามสัญญาที่ให้ไว้ทันที”

นายแจ่ม พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “นายก อบต. กับผม เวลาหาเสียงก็ไม่ต่างกันหรอกครับ ต้องรับปากกับประชาชนเพื่อให้ได้คะแนนเสียง นายก อบต. เป็นฝ่ายบริหารมีความคล่องตัวในการใช้จ่ายงบประมาณทำได้ดีกว่าผม”

**ประเด็นปฏิบัติตามบทบาท และหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยความมั่นใจ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 176 คน คิดเป็นร้อยละ 46.32 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 109 คน คิดเป็นร้อยละ 28.68 เห็นด้วยในระดับปานกลาง

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นางวิภา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “นายก อบต. ถือเป็นชนชั้นนำ จะกระทำการใดต้องศึกษาระเบียบ กฎหมาย และลงมือปฏิบัติด้วยความเชื่อมั่น และมั่นใจ”

นายสมชัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “หากคนที่มาเป็น นายก อบต. ไม่มีความมั่นใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตนเอง อาจถูกกลุ่มคนไม่หวังดี ชักจูงไปกระทำในสิ่งที่ผิดกฎหมายได้”

**ประเด็นมีความสามารถในการจูงใจผู้อื่นให้ยอมรับและปฏิบัติ ตามนโยบายของตนเอง** ในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 163 คน คิดเป็นร้อยละ 42.89 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 122 คน คิดเป็นร้อยละ 32.11 เห็นด้วยในระดับปานกลาง

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นางเกศนิภา คชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “นายก อบต. คือนักการเมืองท้องถิ่น ซึ่งมาจากการเลือกตั้งเพื่อเข้ามาบริหารองค์กร และสิ่งที่เขาต้องทำคือการกำหนดนโยบาย และแนวทางในการพัฒนา ดังนั้น หากเป็นไปได้ฉันอยากเห็นนายก อบต. ที่มีหลักจิตวิทยาในการจูงใจคนมากกว่าจะต้องปฏิบัติตามภารกิจหน้าที่เท่านั้น”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.2 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ ดังนี้

ตารางที่ 4.4 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ

ภาพลักษณ์	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด			
ส่วนตำบล ด้านความรู้ ความสามารถ	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. มีความรอบรู้ งานที่รับผิดชอบในฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล	137 (36.06)	152 (40.00)	90 (23.68)	1 (0.26)	- (0.00)	4.120	0.772	มาก
2. มีความสามารถ ในการนำนโยบายที่ทันสมัยสู่การปฏิบัติ เกิดเป็นรูปธรรม ในองค์การบริหารส่วนตำบล	111 (29.21)	176 (46.32)	92 (24.21)	1 (0.26)	- (0.00)	4.040	0.738	มาก
3. มีความรู้ ในการให้คำปรึกษา แก่ประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน	121 (31.84)	161 (42.37)	97 (25.53)	- (0.00)	1 (0.26)	4.060	0.772	มาก



ตารางที่ 4.4 (ต่อ)

ภาพลักษณ์นายก องค์การบริหารส่วน ตำบล ด้านความรู้ ความสามารถ	ความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปาน กลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
4. มีความสามารถ ในการ กระตุ้นพนักงานส่วน ตำบล ลูกจ้าง และ ประชาชน ให้ปฏิบัติตาม นโยบายด้วยความมั่นใจ	123 (32.36)	153 (40.27)	104 (27.37)	- (0.00)	- (0.00)	4.050	0.772	มาก
5. มีความสามารถ ในการ เลือกใช้คนที่เหมาะสมกับ การปฏิบัติงานขององค์ การบริหารส่วนตำบล	119 (31.32)	155 (40.79)	106 (27.89)	- (0.00)	- (0.00)	4.030	0.770	มาก
6. มีความสามารถ ในการ ตัดสินใจแก้ไขปัญหา ขององค์การบริหารส่วน ตำบล ได้อย่างรอบคอบ และถูกต้อง	150 (39.47)	153 (40.27)	77 (20.26)	- (0.00)	- (0.00)	4.190	0.750	มาก
	ค่าเฉลี่ย					4.081	0.763	มาก

จากตารางที่ 4.4 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ความสามารถ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.081$ ) เมื่อพิจารณาในรายประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุดลำดับแรก คือ มีความสามารถ ในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างรอบคอบและถูกต้อง ( $\bar{X} = 4.190$ ) รองลงมา คือ มีความรอบรู้งาน ที่รับผิดชอบ ในฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.120$ ) และมีความรู้ในการให้คำปรึกษา แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน ( $\bar{X} = 4.060$ ) ในขณะที่ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด คือ มีความสามารถในการเลือกใช้คนที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.030$ )

เมื่อศึกษาในรายประเด็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ความสามารถ ประเด็นการมีความสามารถในการตัดสินใจ แก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างรอบคอบและถูกต้อง พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 153 คน คิดเป็นร้อยละ 40.27 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 150 คน คิดเป็นร้อยละ 39.47 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายสมบัติ ดาวเรือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “คนที่จะเป็นนายก อบต. ได้ทุกสมัย จะต้องประสานผลประโยชน์ได้ดี เพราะเมื่อเราทำสิ่งใดลงไป ย่อมมีทั้งผู้ได้ผลประโยชน์และผู้เสียผลประโยชน์ ดังนั้น เราจึงต้องใช้ความละเอียด รอบคอบในการตัดสินใจ แต่บางครั้งอาจไม่ถูกใจคนบางคน ก็ต้องทำใจ”

นายประพันธ์ อยู่เจริญพงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา กล่าวว่า “ตั้งแต่ผมมาเป็นนายก อบต. ปัญหาмиให้แก้ไขอยู่ตลอดเวลา มีทั้งเรื่องในสำนักงาน และปัญหาเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน โดยเฉพาะในปัจจุบันปัญหาอดีต คือการขาดน้ำอุปโภค และน้ำบริโภค”

นายมานพ นำพงษ์สันติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “คนที่จะมาเป็นนายก อบต. หนีไม่พ้น การตัดสินใจแก้ไข้ปัญหาเพราะเป็นผู้บริหารองค์กร ดังนั้นในการตัดสินใจแต่ละครั้ง ควรใช้ข้อมูลและมีความละเอียด รอบคอบในการพิจารณา”

นางภัทรศศิริ กำเนิดคุณ หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “การตัดสินใจของนายก อบต. ในแต่ละเรื่องจะส่งผลกระทบต่อพนักงานส่วนตำบลและประชาชนไม่ทางตรงก็ทางอ้อม”

นางเกตนิภา คชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “อยากเห็นการตัดสินใจของนายก อบต. ทุกครั้งควรมีการศึกษาข้อมูลอย่างครบถ้วนเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริง”

นายทำรงค์ศักดิ์ บุญเรืองรอด หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลโลกช้าง กล่าวว่า “เรื่องทุกอย่าง เมื่อนายก อบต. ตัดสินใจจะส่งผลถึงพนักงานส่วนตำบลทุกคนเพราะพวกเราคือฝ่ายปฏิบัติที่ต้องดำเนินการตามนโยบายของฝ่ายการเมืองที่มาจากการเลือกตั้ง”

นายสมัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “ผู้ที่มาเป็นนายก อบต. ต้องมีความพร้อมที่ต้องประสบกับเรื่องราวต่าง ๆ เพราะปัญหามีมาตลอดเวลา และ

ต้องไม่ลืมว่าตอนสมัครรับเลือกตั้ง เคยพูดว่า ผมพร้อมแก้ไขปัญหาด่าง ๆ ให้กับ พ่อแม่พี่น้องที่ เคือคร้อน”

นางวิวา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “การตัดสินใจ ของนายก อบต. มีทั้งผู้ได้รับประโยชน์และผู้เสียผลประโยชน์ในคราวเดียวกัน จึงอยากฝากว่า ขอให้ถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นที่ตั้ง”

นางวิลาศินี นาคนิล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “ปัญหา ของท้องถิ่น ส่วนมากเกิดจากความยากจน และการประกอบอาชีพดิ้น มีความต้องการให้ นายก อบต. แก้ไขปัญหาขาดน้ำทำนา และเพลิงกระโดดสีน้ำตาลระบาดในนาข้าว”

ประเด็นมีความรอบรู้งาน ที่รับผิดชอบ ฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 เห็นด้วยใน ระดับมาก รองลงมา จำนวน 137 คน คิดเป็นร้อยละ 36.06 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การ บริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็น สอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “ประชาชน ทุกคนที่มีคุณสมบัติครบตามข้อกำหนดที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ประกาศก็ สามารถเป็นนายก อบต. หากชนะการเลือกตั้งในความรู้สึกส่วนตัวสิ่งที่ขาดไม่เลย คือ ความรอบรู้ ในทุกด้าน โดยเฉพาะตามบทบาทหน้าที่ของตำแหน่งนายก อบต.”

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “กฎหมายและ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานมีมากมาย เราต้องเรียนรู้และหมั่นศึกษาจากเอกสารและตำรา ที่มีอยู่ หากไม่เข้าใจ ก็สอบถามจากท้องถิ่นอำเภอหรือผู้เชี่ยวชาญ”

นายทวีข เมืองช้าง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “อำนาจ หน้าที่ ระบุไว้ สิ่งไหนทำได้ สิ่งไหนทำไม่ได้ การเป็นนายก อบต. ต้องศึกษาเอกสารเป็นหลัก ส่วนคำพูด นั้น หากไม่มีในระเบียบเราไม่ควรเชื่อถือ”

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “ความรอบรู้ คือการรู้เรื่องราวต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารงาน ก่อให้เกิดประสิทธิภาพใน การพัฒนาองค์กร”

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “คนที่จะมาเป็น นายก อบต. ต้องมีความรู้ ความสามารถเหนือบุคคลโดยทั่วไป และใช้ความรู้ที่มี มาบริหารงานให้เกิดประโยชน์ตามอำนาจ หน้าที่ของตนเอง”

นายแจง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “นายก อบต. ต้องมีความรอบรู้เรื่องระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ในการบริหารงาน และสั่งการจะได้ ไม่ปฏิบัติในสิ่งที่อาจผิดกฎหมาย”

**ประเด็นมีความรู้ ในการให้คำปรึกษา แก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล**  
**ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 161 คน คิดเป็น ร้อยละ 42.37 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 121 คน คิดเป็นร้อยละ 31.84 เห็นด้วยใน ระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็น ดังกล่าว คือ

นายสมัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “ผู้ที่ เป็นนายก อบต. ต้องมีความรอบรู้และมีประสบการณ์ที่สามารถให้คำแนะนำ ช่วยเหลือผู้อื่นได้”

นางนันทิยา กาฬภักดี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “นายก อบต. คือ นักการเมืองท้องถิ่น ที่อาสาเข้ามาแก้ไขปัญหาของท้องถิ่น และความเดือดร้อนของ ประชาชน”

**ประเด็นมีความสามารถ ในการกระตุ้นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ให้ ปฏิบัติตามนโยบายด้วยความมั่นใจ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 153 คน คิดเป็น ร้อยละ 40.27 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 123 คน คิดเป็นร้อยละ 32.36 เห็นด้วยใน ระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงาน ส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายไชยสิทธิ์ กิจประชากร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “ธรรมชาติของมนุษย์ชอบความสบายและความเป็นอิสระ ไม่ชอบการบังคับหรือสั่งการ คนที่จะ เป็นนายก อบต. ต้องมีความรู้เกี่ยวกับหลักจิตวิทยา เพื่อให้ผู้อื่นปฏิบัติตามคำสั่งของตนเอง”

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “การจะทำให้ผู้อื่นปฏิบัติตามนั้นเป็นสิ่งที่อยากลำบากแต่คนที่เขานายก อบต. ต้องมีวิธีการเพื่อให้ ผู้อื่นปฏิบัติตามนโยบายตนเองให้ได้ด้วยความสมัครใจ”

นายสาคร ดวงอ้อ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “นายก อบต. ต้องมีสิ่งกระตุ้น เพื่อให้ประชาชน และพนักงานส่วนตำบล ปฏิบัติตามนโยบายหรือ ข้อสั่งการของตนเองด้วยความเต็มใจ นั่นถือว่าเป็นประสบความสำเร็จ”

**ประเด็นมีความสามารถในการนำนโยบายที่หาเสียงสู่การปฏิบัติ เกิดเป็นรูปธรรม**  
**ในองค์การบริหารส่วนตำบล** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 176 คน คิดเป็นร้อยละ 46.32 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 111 คน คิดเป็นร้อยละ 29.21 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า  
 “นโยบายที่ นายก อบต. ได้มอบหมายให้ฝ่ายข้าราชการปฏิบัติจะต้องมีระเบียบและกฎหมายรองรับ  
 สิ่งนั้นถึงจะดำเนินการ”

นายแจง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “เราเป็นผู้  
 นำ สิ่งที่เราพูดถือว่าเป็นสัญญาประชาคม หากเราไม่ดำเนินการก็จะหมดความเชื่อถือ”

**ประเด็นมีความสามารถในการเลือกใช้คน ที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 155 คน คิดเป็นร้อยละ 40.79 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 119 คน คิดเป็นร้อยละ 31.32 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายจ่านง จ่านรุ่งทรัพย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่อกรู กล่าวว่า “คนเราเกิด  
 มา มีความสามารถหรือความถนัดแตกต่างกัน บางคนเรียนเก่ง บางคนเล่นกีฬาเก่ง และบางคนชอบ  
 งานศิลปะ เป็นต้น คนที่เป็นนายก อบต. ต้องมีความสามารถในการดึงความสามารถพิเศษของแต่ละ  
 คนมาใช้งาน และมอบหมายงานตามภารกิจ ความถนัด หรือความชอบ”

นายวิจิต แสงอัมพรรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “จะทำอย่างไร  
 ได้ ในเมื่อทรัพยากรบุคคลมีให้เลือกใช้น้อย ในฐานะเป็นผู้บริหารต้องดำเนินการให้ได้ดีที่สุด  
 ภายใต้ข้อจำกัด ดังกล่าวโดยสอบถามข้อมูลจากผู้ปฏิบัติงาน หรือดูประวัติการศึกษาและประวัติการทำงาน  
 ประกอบการมอบหมายภารกิจ”

นายประเสริฐ บุญประเสริฐ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเขา กล่าวว่า  
 “การเป็น นายก อบต. มีงานเข้ามาอยู่ตลอดเวลาและมีความหลากหลาย เราจะทำอย่างไร จึงจะให้  
 การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่ตั้งไว้ นั่นคือ การเลือกใช้คนให้  
 ตรงกับความถนัดหรือความสามารถที่จะทำงานได้”

นางสาวปราณี จินสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “คนเราเกิดมาด้วยความถนัด และความสามารถแตกต่างกัน การเป็นผู้บริหารขององค์กรที่ดีและสามารถนำพาให้หน่วยงานนั้นประสบความสำเร็จจะต้องเลือกใช้คนให้เหมาะสมกับงานคล้าย ๆ กับผู้จัดการทีมฟุตบอล วางแผนในสนาม นอกสนาม เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารทั่วไป”

นายสาคร ดวงอ อ้วนหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “ความถนัดและความสามารถของคนเราจะมีพรสวรรค์ไม่เหมือนกัน ทางที่ดีเราควรเลือกใช้หรือมอบหมายงานให้ตรงกับความถนัดของแต่ละคน”

นายเทวัญ ภัคดีนารถ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ผมเองมีความถนัดงานด้านช่าง จะให้ผมไปทำงานด้านบัญชี หรือการจัดทำงบประมาณ คงเป็นเรื่องที่ยากลำบาก ดังนั้น เวลาเรื่องใช้คนควรให้เหมาะสมกับงานที่เขาถนัดหรือความสามารถ จึงจะได้งานที่มีคุณภาพ”

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา กล่าวว่า “หากเราเลือกใช้คนที่ด้อยความสามารถหรือไม่มีความถนัด หากเกิดความผิดพลาดและล่าช้าของชิ้นงาน ผลกระทบหรือผลเสียจะมีมาถึงองค์กร โดยที่เราจะปฏิเสธความรับผิดชอบไม่ได้”

นางนันทิยา กาฬภักดี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “ผู้ที่เป็  
นนายก อบต. ต้องมีความสามารถในการเลือกใช้คน เพราะมีคนให้เลือกใช้มากมาย หากเลือกใช้คนผิด และเกิดผลเสีย ตัวท่านต้องรับผิดชอบสิ่งที่เกิดขึ้น”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ผมเองมีความถนัดด้านการทำนา จะให้ผมไปค้าขาย หรือเลี้ยงสัตว์ คงเป็นสิ่งที่ยากลำบากหรือได้ก็ไม่ดีเท่าคนที่มีความถนัดด้านนั้น ๆ เปรียบเทียบให้ดู ต้องการให้คนที่เป็  
นนายก อบต. เลือกใช้คนให้ตรงกับ  
ความถนัดหรือความสามารถงานต่าง ๆ จะทำให้งานนั้นๆประสบความสำเร็จ”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.3 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ ดังนี้

ตารางที่ 4.5 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านบุคลิกภาพ	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. มีสุขภาพร่างกาย สมบูรณ์ แข็งแรง สามารถทำงานใน องค์การบริหารส่วน ตำบล ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ	143 (37.63)	169 (44.47)	66 (17.37)	2 (0.53)	- (0.00)	4.190	0.732	มาก
2. แต่งกายสุภาพ เรียบร้อย สอดคล้องกับ วัฒนธรรมของท้องถิ่น และวัฒนธรรมของ องค์การบริหารส่วน ตำบล	149 (39.21)	168 (44.21)	63 (16.58)	- (0.00)	- (0.00)	4.230	0.713	มากที่สุด
3. แสดงอัธยาศัยไมตรีอัน ดี ต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชนใน องค์การบริหารส่วน ตำบล	163 (42.89)	158 (41.58)	59 (15.53)	- (0.00)	- (0.00)	4.270	0.715	มากที่สุด
4. รู้จักประมาณตน ใช้จ่ายงบประมาณของ องค์การบริหารส่วน ตำบลอย่างประหยัด คุ้มค่า	138 (36.32)	152 (40.00)	89 (23.42)	1 (0.26)	- (0.00)	4.130	0.744	มาก

ตารางที่ 4.5 (ต่อ)

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านบุคลิกภาพ	ความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
5. ในการบริหารงาน องค์การบริหารส่วน ตำบลได้ประพฤติตน เป็นผู้มีอารมณ์ดี ร่าเริง แจ่มใส และสามารถ ควบคุมอารมณ์ได้ดี แม้อยู่ในสถานการณ์ ตึงเครียด	128 (33.68)	158 (41.58)	94 (24.74)	- (0.00)	- (0.00)	4.180	0.765	มาก
6. มีความกระตือรือร้น ในการพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบล	150 (39.47)	149 (39.22)	80 (21.05)	1 (0.26)	- (0.00)	4.190	0.761	มาก
7. รับฟังความคิดเห็น ของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชน อย่างมีเหตุผล	153 (40.26)	154 (40.53)	73 (19.21)	- (0.00)	- (0.00)	4.210	0.743	มากที่สุด
	ค่าเฉลี่ย					4.200	0.763	มาก

จากตารางที่ 4.5 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านบุคลิกภาพ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.200$ ) เมื่อพิจารณา ในราย ประเด็น ย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ลำดับแรก คือ แสดงอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.270$ ) รองลงมา คือ แต่งกายสุภาพ เรียบร้อย สอดคล้องกับวัฒนธรรมของท้องถิ่นและวัฒนธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.230$ ) และรับฟังความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนอย่างมีเหตุผล ( $\bar{X} = 4.210$ ) ในขณะที่ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด รู้จักประมาณตน ใช้จ่ายงบประมาณ ขององค์การ บริหารส่วนตำบลอย่างประหยัด คุ่มค่า ( $\bar{X} = 4.130$ )



### เมื่อศึกษาในประเด็นของภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้าน

บุคลิกภาพ ประเด็นแสดงอหยาตย์ไมตรีอันดี ต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนใน องค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 163 คน คิดเป็น ร้อยละ 42.89 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 158 คน คิดเป็นร้อยละ 41.58 เห็นด้วย ในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “คนที่ มี อหยาตย์ไมตรีต่อทุกคน เมื่อใครพบ ใครเห็น ก็จะนิยมชมชอบ เมื่อจะทำกิจกรรมหรืองาน ใด ๆ ก็ จะได้รับความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทำให้งานต่าง ๆ ประสบความสำเร็จ”

นายจ่านิง จ่านิงรุ่งทรัพย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “ผู้ที่เป็น นายก อบต. ต้องพบปะผู้คนอยู่ตลอดเวลา ดังนั้น ต้องมีสีหน้ายิ้มแย้มอยู่ตลอดเวลา เพื่อสร้างไมตรี จิตที่ดีในการติดต่อ การประสานงานจะได้ราบรื่น”

นายประเสริฐ บุญประเสริฐ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยเขา กล่าวว่า “มิตรภาพไม่มีกำแพงขวางกั้น ต้องยิ้มไว้เพื่อเปิดหน้าต่างแห่งมิตรภาพ คนรักเรามาก ๆ ดีกว่าคน เกลียดเราแม้แต่คนเดียวก็ไม่ควร”

ประเด็นแต่งกายสุภาพ เรียบร้อย สอดคล้องกับวัฒนธรรมของท้องถิ่นและวัฒนธรรม ขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 168 คน คิดเป็น ร้อยละ 44.21 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 149 คน คิดเป็นร้อยละ 39.21 เห็นด้วยใน ระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายมานพ ฉ่ำพงษ์สันติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “คนทุกคน มีความต้องการเพื่อให้เมื่อใครพบ ใครเห็น เป็นต้องรักใคร่ สิ่งที่จะช่วยส่งเสริมได้นั้น คือการแต่ง กาย ในแต่ละวันก่อนนอน ผมจะต้องวางแผนว่าช่วงเช้าควรสวมใส่เสื้อผ้าแบบไหน ดูสุภาพที่สุด เพื่อไปทำงาน ตอนเย็นสวมใส่เสื้อผ้าชุดไหน และเป็นงานประเภทไหน งานมงคลหรืองานศพ เพราะเราเป็น นายก อบต. จึงต้องสร้างภาพลักษณ์เพื่อให้ดูดีตลอดเวลา”

นายวิจิต แสงอัมพรรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคอกี้ กล่าวว่า “แปลกแต่ จริงคนจะชื่นชมและให้เกิดรักกับผู้ที่แต่งกายสุภาพ เรียบร้อย ผมเป็น นายก อบต. ถือได้ว่าเป็นหนึ่ง ในตำบล จึงต้องภูมิจานอยู่ตลอดเวลา”

นายสมบัติ คาวเรือง นายองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “การออกงานพบปะประชาชนหรืองานสังคมต่าง ๆ สิ่ง que ทุกคนเฝ้ามองเราก็คือการแต่งกาย หากเราแต่งกายดี จะเพิ่มความมั่นใจให้กับตัวเรา”

**ประเด็นรับฟังความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนอย่างมีเหตุผล** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 154 คน คิดเป็นร้อยละ 40.53 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 153 คน คิดเป็นร้อยละ 40.26 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่าง que ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกัน in ประเด็นดังกล่าว เช่น

นายแจง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “ฝ่ายสภาฯ กับฝ่ายบริหาร อบต. เกือบทุกแห่ง จะเป็นทีมงานเดียวกัน ทำให้เพิ่มอำนาจในการตัดสินใจให้กับ นายก อบต. นานวันเข้าเกิดความเคยชิน นี้กว่าความคิดตัวเองถูกต้องเสมอ”

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “การที่นายก อบต. รับฟังผู้อื่นบ้างเป็นสิ่งที่ดี จะทำให้การพัฒนาทั่วถึงทั้ง อบต. และจะได้มีมุมมองสะท้อนในสิ่งต่างๆ”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “นายก อบต. เป็นบุคคลสาธารณะ ต้องเปิดใจในการรับฟังข้อมูล ข่าวสาร ที่มีผลกระทบโดยตรงหรือทางอ้อม ต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอยู่ตลอดเวลา”

**ประเด็นมีความกระตือรือร้น ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 150 คน คิดเป็นร้อยละ 39.47 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 149 คน คิดเป็นร้อยละ 39.22 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่าง que ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกัน in ประเด็นดังกล่าว เช่น

นางเกตนิภา คชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “หากได้คนที่มีบุคลิกเฉื่อยชาเข้ามาบริหารคอยแต่จะ มุ่งกอบโกยผลประโยชน์ เชื่อได้ว่า in ไม่ช้าจะเกิดการต่อต้านจากกลุ่มสมาชิกสภา อบต. ผลกระทบจะตกอยู่ที่ประชาชน”

นายทำรงค์ศักดิ์ บุญเรืองรอด หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “คนที่เข้ามาบริหาร อบต. ต้องมีความกระตือรือร้น ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า และยั่งยืน”

นายสาคร ดวงอ อ้วนหน้าส่วน โฆษกองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า  
 “คนที่มาเป็น นายก อบต. ต้องมีความมุ่งมั่นในการพัฒนาทุกๆด้าน นำความสุข ความเจริญมาสู่  
 ท้องถิ่นอย่างบริสุทธิ์ใจ”

**ประเด็นมีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์ แข็งแรง สามารถทำงานในองค์การบริหารส่วน  
 ตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 169 คน คิดเป็น  
 ร้อยละ 44.47 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 143 คน คิดเป็นร้อยละ 37.63 เห็นด้วย  
 ในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มนายก  
 องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายทวิช เมืองช้าง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า  
 “การมีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์ แข็งแรง เป็นสิ่งที่ผู้นำทางการเมืองอย่างเราต้องมั่นดูแลตนเอง  
 เพราะหากไม่ดูแลตัวเองแล้ว ใครจะเชื่อว่าจะไปดูแลประชาชนในท้องถิ่นได้”

**ประเด็นในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลได้ประพฤติน เป็นผู้มีอารมณ์ดี  
 ร่าเริงแจ่มใส และสามารถควบคุมอารมณ์ได้ดี** แม้อยู่ในสถานการณ์ตึงเครียด พบว่า กลุ่มตัวอย่าง  
 ที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 158 คน คิดเป็นร้อยละ 41.58 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา  
 จำนวน 128 คน คิดเป็นร้อยละ 33.68 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงาน  
 ส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางสาวปราณี จินสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “ต้องการ  
 ทำงานในบรรยากาศ ที่แจ่มใส เป็นกันเอง ไม่มองเราเป็นเพียงแค่เครื่องมือในการทำงาน ควรมอง  
 เราเป็นมนุษย์เหมือนอยู่ในครอบครัวเดียวกัน มีอะไรก็ติชมได้ ด้วยใบหน้ายิ้มแย้ม สอนงาน มอบ  
 งาน และสั่งงาน ด้วยมิตรภาพ อันดี”

นายฉัตรไชย อินทสุภา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา กล่าวว่า “การทำงาน  
 ระหว่างพนักงาน กับฝ่ายบริหารไม่ใช่จะประสบปัญหาทำงานกันไม่ได้ หรือราบรื่นตลอดเวลา  
 ไม่ว่างานจะหนักเพียงใดขอให้เรามีแต่บรรยากาศที่ดี ร่าเริง แจ่มใส ”

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า  
 “พนักงานส่วนตำบลทุกคน มีความต้องการ นายก อบต. ที่ควบคุมอารมณ์ได้ดี ไม่โกรธง่าย  
 ใช้เหตุผลสั่งการ”

**ประเด็นรู้จักประมาณตน ใช้จ่ายงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างประหยัด** คุ่มค่า พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 138 คน คิดเป็นร้อยละ 36.32 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “เงินภาษีทุกบาท ทุกสตางค์ ที่ประชาชน เสียให้กับ อบต. เขาย่อมมีสิทธิ์จะเฝ้ามองการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ดังนั้นในฐานะที่ผมเป็น นายก อบต. มีแนวนโยบายประหยัดในการ ใช้จ่ายเงินงบประมาณ จะใช้แต่ในสิ่งที่จำเป็น และพนักงานทุกคนต้องปฏิบัติงานในหน้าที่ให้คุ้มค่ากับเงินเดือนที่ได้รับ”

นายทวิช เมืองช้าง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “อบต. โคกช้าง ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลน้อยมาก ดังนั้นการใช้จ่ายเงินงบประมาณ จะต้องเกิดผลประโยชน์สูงสุด”

นายประพันธ์ อยู่เจริญพงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา กล่าวว่า “เงินงบประมาณ คือเงินภาษีของประชาชน สิ่งที่เราเรานึกเสมอว่า จะทำอย่างไรเพื่อให้โครงการหรือกิจกรรม คุ้มค่ากับเงินงบประมาณ ที่ใช้จ่าย โดยทำการประเมินความคุ้มค่าทุกโครงการ”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.4 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม ดังนี้

ตารางที่ 4.6 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม

ภาพลักษณ์	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. มีความซื่อสัตย์ สุจริต	192	122	66	-	-	4.330	0.755	มากที่สุด
ต่อต้านเน่่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	(50.52)	(32.11)	(17.37)	(0.00)	(0.00)			
2. มีความเมตตา กรุณา	170	151	58	1	-	4.290	0.727	มากที่สุด
พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชนทุกคน เสมอเท่าเทียมกัน	(44.74)	(39.74)	(15.26)	(0.26)	(0.00)			

ตารางที่ 4.6 (ต่อ)

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านคุณธรรม	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
3. เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีความกล้าเผชิญต่อความเป็นจริง ยึดหลักความถูกต้องแม้อยู่สถานการณ์กดดัน	175 (46.05)	146 (38.42)	59 (15.53)	- (0.00)	- (0.00)	4.310	0.724	มากที่สุด
4. บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลักคุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบ พนักงานส่วนตำบลถูกจ้างและประชาชน ในการปฏิบัติหน้าที่	176 (46.31)	154 (40.53)	50 (13.16)	- (0.00)	- (0.00)	4.330	0.697	มากที่สุด
5. มีความรับผิดชอบต่องค์การบริหารส่วนตำบล เสมือนความรับผิดชอบต่อครอบครัวตนเอง	159 (41.84)	166 (43.68)	53 (13.95)	2 (0.53)	- (0.00)	4.270	0.713	มากที่สุด
6. มีความยุติธรรมในการตัดสินใจที่มีผลต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบล	161 (42.37)	151 (39.74)	67 (17.63)	1 (0.26)	- (0.00)	4.240	0.744	มากที่สุด
7. ส่งเสริม ความรัก ความสามัคคี ให้เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบล	168 (44.21)	160 (42.11)	52 (13.68)	- (0.00)	- (0.00)	4.310	0.698	มากที่สุด
			ค่าเฉลี่ย			4.296	0.722	มากที่สุด

จากตารางที่ 4.6 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านคุณธรรม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.296$ ) เมื่อพิจารณาในรายประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ลำดับแรก คือ มีความซื่อสัตย์ สุจริต ต่อตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีค่าเฉลี่ยเท่ากันกับการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลักคุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบ พนักงานส่วนตำบลลูกจ้างและประชาชน ในการปฏิบัติหน้าที่ ( $\bar{X} = 4.330$ ) รองลงมา คือ เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความกล้าเผชิญต่อความเป็นจริง ยึดหลักความถูกต้องเมื่ออยู่สถานการณ์กดดัน มีค่าเฉลี่ยเท่ากันกับส่งเสริม ความรัก ความสามัคคี ให้เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.310$ ) และมีความเมตตา กรุณา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชน ทุกคน เสมอเท่าเทียมกัน ( $\bar{X} = 4.290$ ) ในขณะที่ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีความยุติธรรม ในการตัดสินใจที่มีผลต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.240$ )

เมื่อศึกษาในประเด็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม ประเด็นมีความซื่อสัตย์ สุจริต ต่อตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างครึ่งหนึ่ง จำนวน 192 คน คิดเป็นร้อยละ 50.52 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 122 คน คิดเป็นร้อยละ 32.11 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “ตำแหน่งนายก อบต. ใคร ๆ ก็อยากเป็น เราต้องทำให้ทุกคนยอมรับในตัวเราด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต สังคมทั่วไปก็จะได้ยอมรับ และเชื่อถือในตัวเรา”

นายสมบัติ คาวเรือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “การเป็นผู้นำที่ดี ต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริตในตำแหน่งหน้าที่เพื่อเป็นแบบอย่างให้ทุกคนได้มองเห็นและรับรู้การคอร์รัปชันเป็นสิ่งที่น่ารังเกียจ ควรออกห่างให้ไกล”

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “สิ่งแรกที่ทุกคนอยากเห็นในการเป็นนายก อบต. คือการเข้ามาบริหารงาน โดยยึดหลักการความซื่อสัตย์ สุจริต เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้เกี่ยวข้องเกิดการยอมรับจะได้ปฏิบัติตาม”

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “ท้องถิ่นจะเจริญได้ คนที่มาเป็นนายก อบต. ต้องมีความซื่อสัตย์ สุจริต และเป็นแบบอย่างให้ ผู้ได้บังคับบัญชาปฏิบัติตาม”

นายเทวัญ ภักดีนารถ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ทุกวันนี้บ้านเมืองเราไม่สงบสุข เนื่องมาจากมีการคอร์ปชั่นจากนักการเมืองระดับชาติซึ่งเป็นแบบอย่าง

นางสาวปราณี จินสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลป่อกรู กล่าวว่า “การที่มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นเป็นสิ่งที่ดี ในทางตรงกันข้ามผู้มีอำนาจจากส่วนกลางใช้ช่องทางถ่ายโอนงบประมาณในรูปแบบเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอผลประโยชน์ อันเป็นบ่อเกิดของการทุจริต คอร์ปชั่น”

นายสมชัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “การคอร์ปชั่น ตรงข้ามกับ ความซื่อสัตย์ สุจริต และขอตอบแทนความรู้สึกประชาชนทุกคนได้โดย ว่าต้องการแบบไหน คนที่เป็นนายก อบต. ต้องทำให้ทุกคนเห็นว่ามี ความซื่อสัตย์ สุจริต”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “บ้านเมืองเรามีความต้องผู้นำที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต เข้ามาบริหารเพื่อจะได้นำความสุข ความเจริญมาสู่ท้องถิ่น”

นางวิวา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “ท้องถิ่นจะมีความเจริญได้ ผู้นำต้องสร้างศรัทธาให้ประชาชนยอมรับและคล้อยพร้อมต่อต้านการคอร์ปชั่นทุกรูปแบบ”

**ประเด็นการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลักคุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในการปฏิบัติหน้าที่** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 176 คน คิดเป็นร้อยละ 46.31 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 154 คน คิดเป็นร้อยละ 40.53 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายเทวัญ ภักดีนารถ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ผู้นำที่ดี เมื่อเข้ามาเป็นนักการเมืองท้องถิ่น จะต้องไม่ใช้อำนาจหน้าที่ในการแสวงหาผลประโยชน์ และต้องยึดหลักคุณธรรมในการบริหารงาน”

**ประเด็นเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความกล้าเผชิญต่อความเป็นจริงยึดหลักความถูกต้องแม้อยู่สถานการณ์กดดัน** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 175 คน คิดเป็นร้อยละ 46.05 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 146 คน คิดเป็นร้อยละ 38.42

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงาน ส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางนันทิยา กาพักคี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “นายก อบต. ต้องมีความกล้าที่เผชิญความเป็นจริง แม้ในบางครั้งจะต้องกระทบกับบุคคลอื่นซึ่งมีบุญคุณ ก็ต้องกล้าตัดสินใจบนพื้นฐานของความถูกต้อง”

นางวิลาสินี นาคนิล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโลกช้าง กล่าวว่า “ในอดีตท่านอาจล้มเหลวหรือผิดพลาดในการบริหารงานด้านธุรกิจส่วนตัว แต่เมื่อเข้ามาบริหาร อบต. ต้องไม่ลืมบทเรียนในอดีตที่ผ่านมาและควรหาทางแก้ไข และยอมรับฟังข้อเสนอแนะ ประกอบการตัดสินใจ”

นายธนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “การเป็นผู้นำต้องมีความกล้าทำในสิ่งที่ถูกต้อง แม้บางครั้งต้องกระทบกับผู้ที่มีอิทธิพลก็ยอม เพื่อความสุขของประชาชนส่วนใหญ่ และความเจริญในท้องถิ่นที่ท่านรับผิดชอบ”

ประเด็นส่งเสริม ความรัก ความสามัคคี ให้เกิดขึ้นในองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 168 คน คิดเป็นร้อยละ 44.21 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 160 คน คิดเป็นร้อยละ 42.11 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “ทุกวันนี้สังคม ไทยเกิดความแตกแยก แบ่งสีเสื้อแดง สีเหลือง สีน้ำเงิน และเมื่อเร็ว ๆ นี้มี สีชมพู เพิ่มขึ้นไปอีก แต่สำหรับท้องถิ่นเล็กๆของเรา คนที่เป็นนายก อบต. ต้องมุ่งเน้นให้คนในชุมชนเกิด ความรัก ความสามัคคี เพื่อให้เกิดพลังสามานผลดีของคนในชาติต่อไป”

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “องค์กร ใดมีความขัดแย้ง จะกระทำการสิ่งใดจะมีทั้งผู้ต่อต้านและผู้สนับสนุน โครงการหรือกิจกรรม นั้นก็จะล้มเหลว ผลเสียและความเดือดร้อนจะตกอยู่ที่ประชาชน”

นายแจง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “ท้องถิ่นชนบท เป็นสังคมแบบครอบครัว คนที่เข้ามาเป็น นายก อบต. ต้องส่งเสริมให้มีความรัก ความสามัคคี เพื่อเป็นภูมิคุ้มกัน สิ่งร้าย ๆ เช่น อาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น ไม่ให้เข้ามาสู่ชุมชน และนั่นจะส่งผลให้เกิดครอบครัวอบอุ่น ชุมชนเข้มแข็งต่อไป”



**ประเด็นมีความเมตตา กรุณา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชน ทุกคนเสมอเท่าเทียมกัน** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 170 คน คิดเป็นร้อยละ 44.47 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 151 คน คิดเป็นร้อยละ 39.74 เห็นด้วยในระดับมาก และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายวิจิต แสงอัมพรรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ความเมตตา กับความกรุณา เป็นสิ่งที่ควรอยู่ควบคู่กัน คนที่เป็นนายก อบต. ต้องมี และควรมอบสิ่งดังกล่าวให้กับทุกคนในสังคม”

นายมานพ ฉ่ำพงษ์สันติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “นายก อบต. ทุกคน มีความเมตตา กรุณา ให้กับทุกคน เพราะเป็นสิ่งที่ช่วยให้สังคมสงบสุข เราควรให้เขาก่อนในฐานะที่เราเป็นผู้นำ”

นายจ้านง จ้านรุ่งทรัพย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “ความเมตตา กรุณา เป็นจุดสำคัญ หากทุกคนรู้จักการให้อภัยซึ่งกันและกัน เดินทางสายกลางบ้านเมืองเราคงไปไกลกว่าทุกวันนี้”

**ประเด็นมีความรับผิดชอบต่องค์การบริหารส่วนตำบล เสมือนความรับผิดชอบต่อครอบครัวตนเอง** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 166 คน คิดเป็นร้อยละ 43.68 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 159 คน คิดเป็นร้อยละ 41.84 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “ผู้นำทางการเมือง โดยทั่วไปเมื่อเข้ามาทำงานจะมุ่งแสวงหาผลประโยชน์เพราะเกรงว่าสมัยหน้าจะไม่ได้กลับเข้ามาอีก จึงคอยแต่จะเอาผลประโยชน์มาสู่ตนเองและพวกพ้องให้มากที่สุด”

นายสมัช ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “ทุกคนควรคิดว่าหน่วยงานที่ตนเองเข้ามาบริหารคือครอบครัวตนเอง สิ่งดีต่าง ๆ ก็จะมาตาม”

**ประเด็นมีความยุติธรรม ในการตัดสินใจที่มีผลต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบล** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 161 คน คิดเป็นร้อยละ 42.37 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 151 คน คิดเป็นร้อยละ 39.74 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงาน ส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายฉัตรไชย อินทสุภา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “ผู้นำองค์กร คนใดไม่มีคุณธรรมอยู่ในจิตใจ เชื่อได้เลยจะเกิดการแย่งชิงผลประโยชน์ การเอาใจเอาเปรียบอย่างไม่เป็นธรรมในสังคม ดังนั้น คนที่จะมาเป็น นายก อบต. สิ่งแรกต้องมีความยุติธรรมอยู่ในจิตใจ และกล้าแสดงออกด้วยการกระทำในสิ่งดีๆ”

นางเกศนิภา ชชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “สิ่งที่เราพบอยู่คือการพิจารณาผลงานประจำปี มักไม่ค่อยมีความยุติธรรม ทำให้พนักงานส่วน ตำบลที่ปฏิบัติงานดีขาดขวัญและกำลังใจ ขอให้ นายก อบต. มองประเด็นนี้ด้วย”

นายสาคร ดวงออ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “นายก อบต. มาจากการเลือกตั้ง ย่อมมีกลุ่มที่เป็นฐานคะแนนเสียง เมื่อมีอำนาจก็จะให้คุณ ให้โทษ กับพนักงานส่วนตำบล เมื่อมีโอกาสก็จะตอบแทนหรือให้ผลประโยชน์กับบุคคลที่เป็นพวกพ้อง ซึ่งถือว่าไม่ยุติธรรมสำหรับคนทำงาน ที่วางตัวเป็นกลางหรือไม่ได้สนับสนุนระหว่างการเลือกตั้ง”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.5 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม ดังนี้

ตารางที่ 4.7 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม

ภาพลักษณ์	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด			
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการช่วยเหลือสังคม	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. มีความทุ่มเท และเสียสละเวลา ให้กับงานในองค์การบริหารส่วนตำบล และงานส่วนรวมต่างๆ	152 (40.00)	135 (35.53)	92 (24.21)	1 (0.26)	- (0.00)	4.150	0.794	มาก

ตารางที่ 4.7 (ต่อ)

ภาพลักษณ์	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วยมากที่สุด	เห็นด้วยมาก	เห็นด้วยปานกลาง	เห็นด้วยน้อย	เห็นด้วยน้อยที่สุด			
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการช่วยเหลือสังคม	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
2. ใช้เวลาว่าง เข้มเขียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างสม่ำเสมอ	107 (28.15)	161 (42.37)	110 (28.95)	2 (0.53)	- (0.00)	3.980	0.770	มาก
3. ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ตนเอง และพวกพ้อง	156 (41.05)	125 (32.89)	99 (26.06)	- (0.00)	- (0.00)	4.150	0.806	มาก
4. เป็นที่พึ่งของ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อประสบภัยพิบัติ	127 (33.42)	164 (43.16)	89 (23.42)	- (0.00)	- (0.00)	4.100	0.748	มาก
5. สามารถช่วยเหลือประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสบปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ทันใจ	127 (33.42)	161 (42.37)	92 (24.21)	- (0.00)	- (0.00)	4.090	0.755	มาก
6. มีจิตใจแน่วแน่ที่มุ่งมั่นในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความเจริญก้าวหน้าอย่างยั่งยืน	142 (37.37)	149 (39.21)	88 (23.16)	1 (0.26)	- (0.00)	4.140	0.774	มาก
	ค่าเฉลี่ย					4.102	0.776	มาก

จากตารางที่ 4.7 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการช่วยเหลือสังคม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X}=4.102$ ) เมื่อพิจารณาในรายประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ลำดับแรก คือ มีความทุ่มเท และเสียสละเวลา ให้กับงานในองค์การบริหารส่วนตำบล และงานส่วนรวมต่างๆมีค่าเฉลี่ยเท่ากัน ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ตนเอง และพวกพ้อง ( $\bar{X}=4.150$ ) รองลงมา คือ มีจิตใจแน่วแน่ ที่มุ่งมั่นในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความเจริญก้าวหน้า อย่างยั่งยืน ( $\bar{X}=4.140$ ) และเป็นที่พึ่งของ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อประสบภัยพิบัติ ( $\bar{X}=4.100$ ) ในขณะที่ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ใช้เวลาว่าง เข้มเขียรเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างสม่ำเสมอ ( $\bar{X}=3.980$ )

เมื่อศึกษาในประเด็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม ประเด็นมีความทุ่มเท และเสียสละเวลา ให้กับงานในองค์การบริหารส่วนตำบล และงานส่วนรวมต่างๆ พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 135 คน คิดเป็นร้อยละ 35.53 เห็นด้วยในระดับมาก และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายทวีข เมืองช้าง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “เมื่อเราอาสาเข้ามารับใช้ประชาชน สิ่งที่เราต้องปฏิบัติ ผมคิดว่า คือการทุ่มเท เสียสละเวลา ให้กับงานในหน้าที่ และสิ่งที่ขาดไม่ได้ คือ งานส่วนรวมต่าง ๆ”

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายกองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “คนที่เข็็นนายก อบต. เวลาทุกนาที มีค่ามากและเมื่อเราอาสาเข้ามาทำงานต้องทุ่มเทเวลาให้กับงานราชการ และงานที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของประชาชน”

นายประพันธ์ อยู่เจริญพงศ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา “การเข็็นนายก อบต. ต้องเตรียมตัวเตรียมใจเพราะเราคือบุคคลสาธารณะต้องทำงานให้กับส่วนรวมเป็นงานหลัก ส่วนงานส่วนตัวเป็นภาระกิจรอง”

นางสาวปราณี จินสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “คนที่เข็็นนายก อบต. ที่ดีต้องมีความเสียสละเวลา ให้กับงานส่วนรวมต่างๆที่มีความเกี่ยวข้องกับงานราชการ และและงานส่วนรวมทางสังคมต่าง ๆ”

นายฉัตรไชย อินทสุภา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “เวลาของเรามี 24 ชั่วโมงเท่ากันและเวลาทำงาน 8.30-16.30 นาฬิกาเท่านั้น เราจึงต้องบริหารเวลาให้เกิดประโยชน์เท่าที่จะทำได้ให้มากที่สุด ”

นางภัทรศศิรี กำเนิดคุณ หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “เวลามีค่าในฐานะที่ท่านเขามาบริหารงานในอบต. ควรจะทุ่มเทเวลาโดยเฉพาะการตรวจงานเอกสารด้านการเงินและบัญชีเพราะเป็นงานสำคัญต้องใช้เวลาและความละเอียดมาก”

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “นายก อบต. รับเงินเดือนของทางราชการ ควรทุ่มเท เสียสละเวลา และดำเนินการงานต่าง ๆ อย่าให้ล่าช้า เพราะงานส่วนมากเป็นงานด้านบริการประชาชน”

นายแจง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “นายก อบต. ส่วนมากมักมีธุรกิจส่วนตัวเป็นของตนเอง ผมอยากบอกให้ท่านช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา และช่วยดูแลความเดือดร้อนของประชาชนด้วย จะได้ดำเนินการแก้ไขช่วยเหลือได้ทันการณ์”

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “ผู้ที่มาเป็น นายก อบต. ต้องเตรียม เตรียมใจ และเสียสละความสุขส่วนตัว เพราะท่านคือบุคคลสำคัญที่ประชาชนคาดหวังว่าจะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนได้”

**ประเด็นต้องคำนึงถึงผล ประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ตนเอง และพวกพ้อง** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 156 คน คิดเป็นร้อยละ 41.05 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 125 คน คิดเป็นร้อยละ 32.89 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายเทวัญ ภักดีนารท หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “ปฏิเสธไม่ได้เลยว่า ผลประโยชน์ใน อบต. มีจริง นายก อบต. ต้องมีความกล้าหาญ ยึดถือผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นหลัก เช่น การจัดซื้อ/จัดจ้าง ต้องดำเนินการด้วยความโปร่งใส เป็นต้น”

นายไชยสิทธิ์ กิจประชากร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “นายก อบต. ต้องยึดหลักผลประโยชน์ส่วนรวมมาก่อน เพราะคนที่เลือกท่านมาคือคนส่วนใหญ่ ขอให้ท่านมีอุดมการณ์ในการดูแลผลประโยชน์ของส่วนรวม”

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า  
“การเป็นผู้นำทางการเมืองที่ดี ต้องมองผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง เมื่อดำเนินการผิดพลาดจะ  
ได้ไม่ถูกครหาว่าทำเพื่อตนเองและพวกพ้อง”

นางนันทิยา กาพักคี่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า  
“อยากเห็นภาพลักษณ์นายก อบต. ที่มีอุดมการณ์ทำแต่ในสิ่งที่เกิดประโยชน์กับส่วนรวม ไม่มีการ  
ทุจริตเงินโยบบาย หรือการแสวงหาผลประโยชน์ให้กับพวกพ้อง และเชื่อว่าคนดี ๆ อีกมากมาย  
พร้อมที่จะเข้ามาบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล”

นางวิวา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า  
“คนโดยทั่วไป จะรักตนเองและพวกพ้อง แต่การเป็นบุคคลสาธารณะต้องปรับระบบความคิด  
ให้รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมต้องมาก่อน”

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า  
“นายก อบต. ต้องทำตัวให้เหมือนเหยี่ยว คือมองให้กว้างและไกล ละทิ้งความลำเอียงที่เกิดขึ้นในใจ  
มุ่งรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นที่ตั้ง”

ประเด็นมีจิตใจแน่วแน่ ที่มุ่งมั่นในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีความ  
เจริญก้าวหน้า อย่างยั่งยืน พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 149 คน คิดเป็นร้อยละ  
39.21 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 142 คน คิดเป็นร้อยละ 37.37 เห็นด้วยในระดับ  
มากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การ  
บริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็น  
สอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายมานพ นำพงษ์สันติ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า  
“การพัฒนาคือการทำให้ดีขึ้น อบต. เขาพระ มีหลายสิ่งหลายอย่างที่ต้องดำเนินการพัฒนา  
โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน ต้องดำเนินแก้ไขโดยเร่งด่วน”

นายวิจิต แสงอัมพรรุ่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “การพัฒนา  
ต้องมีจิตใจที่พร้อมและมุ่งมั่นจะปฏิบัติงานเพื่อให้ได้ผลงานนั้นประสบความสำเร็จและเกิด  
ประโยชน์ต่อประชาชนสูงสุด”

นายสมบัติ ดาวเรือง นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “การพัฒนา  
ต้องดำเนินการควบคู่กัน ระหว่างการพัฒนาค้นกับการพัฒนาวัตถุ เราจะละเลยสิ่งใดสิ่งหนึ่งไม่ได้”

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า  
 “คนที่เขื่อนายก อบต. ทุกคน ควรมีความมุ่งมั่นในการพัฒนา เพื่อประชาชนในการปกครองดูแล  
 อยู่ดี กินดี ปราศจากโรคภัย ไข้เจ็บ มีครอบครัวที่อบอุ่น”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า  
 “การพัฒนาที่มีความหลากหลาย จะพัฒนาด้านใดก่อน คนที่เป็น นายก อบต. ควรใช้ดุลยพินิจเลือก  
 ในสิ่งที่ประชาชนส่วนใหญ่ประสบความสำเร็จ”

นายสมัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า  
 “การพัฒนาคือการทำในสิ่งต่างๆ ให้ดีขึ้น มุมมองของแต่ละคนไม่เหมือนกัน ดังนั้น จะพัฒนาอะไร  
 ควรศึกษาข้อมูลและประวัติความเป็นมาอย่างละเอียด”

**ประเด็นเป็นที่พึงของ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหาร  
 ส่วนตำบลเมื่อประสบภัยพิบัติ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 164 คน คิดเป็น  
 ร้อยละ 43.16 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 127 คน คิดเป็นร้อยละ 33.42 เห็นด้วย  
 ในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทน  
 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็น  
 ดังกล่าว คือ

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า  
 “คนเราเมื่อประสบภัยพิบัติ จะมองหาคนที่เป็นเครือญาติ ที่มีฐานะร่ำรวยและสามารถช่วยเหลือ  
 ตนเองได้ แต่สำหรับประชาชนผู้ยากไร้ คงมองมาแต่นายก อบต. ที่เขาเลือกไว้มาพอจะบรรเทา  
 ความเดือดร้อนและช่วยเหลือในเบื้องต้น”

**ประเด็นสามารถช่วยเหลือประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลที่ประสบปัญหาได้  
 อย่างรวดเร็ว ทันใจ** พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 161 คน คิดเป็นร้อยละ 42.37  
 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 127 คน คิดเป็นร้อยละ 33.42 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองค์การ  
 บริหารส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันใน  
 ประเด็นดังกล่าว เช่น

นายจ่านง จ่านรุ่งทรัพย์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า  
 “ผู้ประสบภัยต่างๆ สิ่งที่เขาต้องการคือการได้รับการช่วยทันที เพื่อชดเชยสิ่งที่เขาต้องสูญเสียไป  
 แม้มันจะไม่คุ้มเท่ากับสิ่งที่สูญเสีย แต่มันมีมูลค่ามหาศาลทางด้านจิตใจ”

นายประเสริฐ บุญประเสริฐ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “ผมได้เป็นนายก อบต. เพราะประชาชนรักและศรัทธาในตัวผมจึงได้เลือกเข้ามาเป็นนายก อบต. ดังนั้น เมื่อเกิดเหตุการณ์ต่างๆที่ส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนของประชาชน ผมจะสั่งการให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการ ช่วยเหลือ แก้ไขทันที”

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “เมื่อประชาชนเดือดร้อนหรือประสบปัญหาในฐานะที่ผมเป็นนายก อบต. จะดำเนินการรีบเร่งช่วยเหลือทันที เพื่อสร้างความประทับใจ โอกาสหน้าประชาชนกลุ่มดังกล่าวจะได้ทะเลาะแค้นเสียงเลือกผมเข้ามาบริหารงานใน อบต. อีกสมัย”

นางเกตนิภา คชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน คนที่มีอำนาจสั่งการ ได้และมีผลทางกฎหมาย นั่นคือ นายก อบต. และเชื่อได้ว่าการสั่งการต้องรวดเร็วเพื่อสร้างความประทับใจ”

นายทำรงค์ศักดิ์ บุญเรืองรอด หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลโลกช้าง กล่าวว่า “ปัญหาที่ประชาชนประสบอยู่ในปัจจุบัน คือปัญหาขาดน้ำอุปโภค-น้ำบริโภค ประเด็นการช่วยเหลือ ทุก อบต.ดำเนินการอยู่แล้ว”

นายสาคร ดวงออ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “นายก อบต. ต้องจัดลำดับของปัญหาเร่งด่วน ไว้ในสมุดควบคุมงานหรือสมุดนัดหมาย เพราะเมื่อประชาชนผู้เดือดร้อนสอบถามจะได้ตอบว่าอยู่ในขั้นตอนใด และจะดำเนินการแก้ไขปัญหาแล้วเสร็จวันไหน”

ประเด็นใช้เวลาว่าง เยี่ยมเยียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างสม่ำเสมอ พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 161 คน คิดเป็นร้อยละ 42.37 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 110 คน คิดเป็นร้อยละ 28.95 เห็นด้วยในระดับปานกลาง

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายจ้านง จ้านงรุ่งทรัพย์ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “การเป็นนักการเมืองที่สมบูรณ์ จะต้องเข้าไปนั่งในหัวใจของประชาชน สิ่งแรก คือการพบปะเยี่ยมเยียน ดูแลความทุกข์ สุขของประชาชนอยู่ตลอดเวลา”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.6 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน ดังนี้



ตารางที่ 4.8 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าร้อยละ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านการบริหารงาน	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
1. สามารถบริหารองค์ การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ	150 (39.47)	156 (41.05)	74 (19.48)	- (0.00)	- (0.00)	4.200	0.742	มาก
2. ยึดหลักแนวทางการ บริหารงานตามหลัก ธรรมภิบาล คือ หลักนิติ ธรรมหลักคุณธรรม หลัก ความโปร่งใส หลักการมี ส่วนร่วมหลักความริบ ผิดชอบ และหลักความ คุ้มค่านำมาใช้ในองค์การ บริหารส่วนตำบล	163 (42.89)	152 (40.00)	65 (17.11)	- (0.00)	- (0.00)	4.260	0.731	มากที่สุด
3. มีการประชาสัมพันธ์ โครงการ ที่มีผลกระทบ ต่อประชาชนส่วนรวมใน องค์การบริหารส่วน ตำบล	135 (35.53)	155 (40.79)	89 (23.42)	1 (0.26)	- (0.00)	4.120	0.767	มาก
4. การพัฒนาองค์ ความรู้ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วน ตำบล อย่างต่อเนื่อง เช่น การอบรม การส่งเสริม อาชีพการ ศึกษาดูงาน การจัดกิจกรรมต่างๆ	128 (33.68)	151 (39.74)	101 (26.58)	- (0.00)	- (0.00)	4.070	0.774	มาก

ตารางที่ 4.8 (ต่อ)

ภาพลักษณ์ นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ด้านการบริหารงาน	ระดับความคิดเห็น					$\bar{X}$	S.D.	แปลผล
	เห็นด้วย มากที่สุด	เห็นด้วย มาก	เห็นด้วย ปานกลาง	เห็นด้วย น้อย	เห็นด้วย น้อยที่สุด			
	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)	จำนวน (ร้อยละ)			
5. ปฏิบัติงานตามอำนาจ และหน้าที่ ขององค์การ บริหารส่วนตำบลอย่าง เคร่งครัด	126 (33.16)	170 (44.74)	84 (22.10)	- (0.00)	- (0.00)	4.110	0.736	มาก
6. มีการบริหารงาน องค์การบริหารส่วน ตำบล ด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้	178 (46.84)	129 (33.95)	73 (19.21)	- (0.00)	- (0.00)	4.280	0.765	มากที่สุด
7. มีการประสานงานกับ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นอื่น เพื่อขอรับ การสนับสนุนในการ พัฒนาองค์การบริหาร ส่วนตำบล	137 (36.05)	165 (43.42)	77 (20.27)	1 (0.26)	- (0.00)	4.150	0.743	มาก
	ค่าเฉลี่ย					4.169	0.754	มาก

จากตารางที่ 4.8 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหารงาน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.169$ ) เมื่อพิจารณาในราย ประเด็นย่อยที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ลำดับแรก คือ มีการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 4.280$ ) รองลงมา คือ ยึดหลักแนวทางการบริหาร งานตามหลักธรรมาภิบาล คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นำมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล ( $\bar{X} = 4.260$ ) และสามารถบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ( $\bar{X} = 4.200$ ) ในขณะที่ ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีการพัฒนาองค์ความรู้ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนใน องค์การบริหารส่วนตำบล อย่างต่อเนื่อง เช่น การอบรม การส่งเสริมอาชีพ การศึกษาดูงาน การจัดกิจกรรมต่าง ๆ เป็นต้น ( $\bar{X} = 4.070$ )

เมื่อศึกษาในประเด็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน ประเด็นมีการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 178 คน คิดเป็นร้อยละ 46.84 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 129 คน คิดเป็นร้อยละ 33.95 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางเกตติกา ชชกุล หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า “หน่วยงานใดให้ความสำคัญ ในระบบการตรวจสอบการทำงานแล้ว บุคลากรหน่วยงานนั้นจะมีคุณภาพ ดิฉันอยากให้ผู้ที่เข้ามาเป็นนายก อบต. ทุกคน สร้างระบบการตรวจสอบให้เกิดเป็นรูปธรรม”

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “การบริหารงานด้วยความโปร่งใสควรเน้นที่กลไก และวิธีการทำงานควรให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา”

นางสาวปราณี จีนสุขแสง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “องค์กรในปัจจุบัน ต้องมีความโปร่งใสและพร้อมรับการตรวจสอบ รวมทั้งคนที่ เป็น นายก อบต. ต้องให้ความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร”

นายชนพันธ์ แก้วมณฑา สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนา กล่าวว่า “ความโปร่งใสเป็นสิ่งที่ประชาชนต้องการให้เกิดขึ้นใน อบต. เพื่อจะได้ดำเนินการเขาไปตรวจสอบหรือสอบถามเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ”

นายแจ่ง พูลสวัสดิ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “การทำงานจะต้องมีกระบวนการถ่วงดุลอำนาจ ฝ่ายบริหารต้องแสดงความโปร่งใสโดยให้ฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเข้าไปตรวจสอบได้ตลอดเวลา”

นางนันทยา กาฬภักดี สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู กล่าวว่า “ทุกคนมีความต้องการและอยากให้ อบต. ทุกแห่งมีการบริหารงานด้วยความโปร่งใส และพร้อมยินดีให้ทุกหน่วยงานเข้าไปดำเนินการสอบถามหรือตรวจสอบได้ตลอดเวลา”

ประเด็นยึดหลักแนวทางการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นำมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 163 คน คิดเป็นร้อยละ 42.89 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด รองลงมา จำนวน 152 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 เห็นด้วยในระดับมาก

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายกองจัดการบริหารส่วนตำบล กลุ่มผู้แทนพนักงานส่วนตำบล และกลุ่มผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายสมบัติ ดาวเรือง นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “หากคนที่มาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น หรือการเป็นนายก อบต. ผมว่าควรยึดหลักธรรมาภิบาลมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน จะทำให้สังคมสงบสุข ปราศจากการทะเลาะหรือความขัดแย้ง เพราะเนื้อหาครอบคลุมทุกประเด็น เราจึงควรส่งเสริมให้ทุกคน นำหลักการของธรรมาภิบาลมาใช้ในชีวิตประจำวัน”

นายประพันธ์ อยู่เจริญพงศ์ นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลหัวนา กล่าวว่า “หลักธรรมาภิบาล คือการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งทางสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำกรอบแนวทางปฏิบัติครอบคลุมทุกประเด็น หากท้องถิ่นใดนำมาปฏิบัติอย่างจริงจัง เชื่อได้ว่าผลประโยชน์จะตกอยู่กับหน่วยงานและประชาชนอย่างเต็มที่”

นายมานพ จำพงษ์สันติ นายกองจัดการบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เป็นแนวทางที่ส่วนกลางกำหนดให้ทุกหน่วยงานนำมาปฏิบัติ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องนำมาประยุกต์ใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรม”

นายสาคร ดวงอ อ้วนหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “หลักธรรมาภิบาล คือสิ่งที่นักบริหารทุกคนต้องมีและนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์องค์กรอย่างจริงจังถึงจะประสบความสำเร็จ”

นายเทวัญ ภัคดีนารถ หัวหน้าส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “หลักธรรมาภิบาล มีเนื้อหาที่ครอบคลุมเหมาะสมกับการใช้ชื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

นายไชยสิทธิ์ กิจประชากร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า “หลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วย หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบและหลักความคุ้มค่า สมควรนำมาใช้ในองค์กรเป็นอย่างยิ่ง”

นางเรณู ปทุมทอง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน กล่าวว่า “การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สมควร และเหมาะสมเป็นอย่างยิ่งที่ต้องนำมาใช้ใน อบต.”

นางวิลาสินี นาคินิต สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า  
 “หลักธรรมาภิบาล 6 ประการ คือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า ขอให้ผู้ที่ เป็น นายก อบต. นำมาใช้จริงจังใน องค์การบริหารส่วนตำบล”

นายสมาน พูลสวัสดิ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า  
 “อยากให้ นายก อบต. นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ใน อบต. ให้เกิดเป็นรูปธรรมชัดเจน เพื่อจะได้เป็น องค์กรต้นแบบ”

**ประเด็นสามารถบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ พบว่า**  
 กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 156 คน คิดเป็นร้อยละ 41.05 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 150 คน คิดเป็นร้อยละ 39.47 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทน พนักงานส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นางเกศนิภา คชภูด หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า  
 “การบริหารงานท้องถิ่น ใคร ๆ ก็บริหารได้ แต่จะอย่างไร ให้คนในองค์กรขับเคลื่อนงานให้มี ประสิทธิภาพสูงสุดเป็นเรื่องยากลำบาก”

นางภัทรศศิ์ กำเนิดคุณ หัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา  
 กล่าวว่า “ทำงานให้เสร็จนั้นไม่ใช่เรื่องยาก แต่จะอย่างไร ให้สำเร็จนั้นยากแค่ไหนก็ต้องทำ”

**ประเด็นมีการประชาสัมพันธ์โครงการ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนรวมในองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า** กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 155 คน คิดเป็นร้อยละ 40.79 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 135 คน คิดเป็นร้อยละ 40.79 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มผู้แทนสมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นางวิวา เขาเงิน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า “มีหลาย โครงการที่ไม่ได้เกิดจากความต้องการของประชาชน โดยส่วนใหญ่ แต่เกิดจากกลุ่มผลประโยชน์ที่มี อยู่ใน อบต. ดังนั้นควรให้มีการประชาสัมพันธ์โครงการก่อนการจัดทำข้อมัญญัติงบประมาณ”

นายณรงค์ ริดพวง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี กล่าวว่า “การ ประชาพิจารณ์เป็นสิ่งที่ขาดไม่ได้ เพราะ โครงการหรือกิจกรรมบางอย่างส่งผลกับความเป็นอยู่ของ ประชาชนซึ่งเราปฏิเสธไม่ได้ว่าการดำเนินการมีทั้งผู้ได้รับผลประโยชน์และผู้เสียผลประโยชน์”

นายสมชัย ดวงแก้ว สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า  
 “ผมต้องการให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของโครงการ  
 ต่างๆมาร่วมเวทีประชาคมก่อนทำโครงการทุกครั้ง”

**ประเด็นมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อขอรับการ  
 สนับสนุน ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด  
 จำนวน 165 คน คิดเป็น ร้อยละ 43.42 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 137 คน คิดเป็น  
 ร้อยละ 36.05 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด**

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มนาย  
 องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 1 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายบุญส่ง ดวงจินดา นายองค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก กล่าวว่า  
 “งบประมาณที่รัฐบาลอุดหนุนมาให้ นับวันยิ่งน้อยลง ส่วนความเดือดร้อนของประชาชนยิ่งทวี  
 เพิ่มขึ้นทุกวัน ดังนั้น เราต้องแสวงหาพันธมิตรทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนกลาง และส่วน  
 ภูมิภาค มาร่วมกันในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญยิ่งขึ้น”

**ประเด็นปฏิบัติงานตามอำนาจและหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่าง  
 เคร่งครัด พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 170 คน คิดเป็นร้อยละ 44.74 เห็นด้วย  
 ในระดับมาก รองลงมา จำนวน 126 คน คิดเป็นร้อยละ 33.16 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด**

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า มีเพียงกลุ่มผู้แทน  
 พนักงานส่วนตำบล จำนวน 2 คน ที่มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว คือ

นายประภาส รัตนโชติพานิช ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า  
 “นายก อบต. มาจากการเลือกตั้งจากประชาชน บางครั้งจะบังคับใช้ระเบียบกฎหมายโดยเคร่งครัด  
 จะไม่สามารถดำเนินการได้เพราะเกรงจะกระทบต่อฐานคะแนนเสียง”

นายไชยสิทธิ์ กิจประชากร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ กล่าวว่า  
 “อยากเห็นนายก อบต. ที่มีเคร่งครัดในการใช้ อำนาจหน้าที่ เพราะผลประโยชน์จะตกสู่ประชาชน  
 โดยแท้จริง เช่น การจัดเก็บภาษี หรือการก่อสร้างธารณะประโยชน์ให้กับประชาชน เป็นต้น”

**ประเด็นมีการพัฒนาองค์ความรู้ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การ  
 บริหารส่วนตำบล อย่างต่อเนื่อง เช่น การอบรม การส่งเสริมอาชีพ การศึกษาดูงาน การจัดกิจกรรม  
 ต่างๆ เป็นต้น พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด จำนวน 151 คน คิดเป็นร้อยละ 39.74  
 เห็นด้วยในระดับมาก รองลงมา จำนวน 128 คน คิดเป็นร้อยละ 33.68 เห็นด้วยในระดับมากที่สุด**

และจากการสัมภาษณ์ กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มนายองค์การ  
 บริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ มีความคิดเห็นสอดคล้องกันในประเด็นดังกล่าว เช่น

นายประเสริฐ บุญประเสริฐ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหัวเขา กล่าวว่า  
“การพัฒนาและเพิ่มพูนความรู้ ให้กับกลุ่ม บุคคลที่สนใจ เป็นสิ่งที่ควรส่งเสริมและสนับสนุน”

นายพยอม ดีเสมอ นายกองค้การบริหารส่วนตำบลนางบวช กล่าวว่า “การนำคนไป  
ฝึกอบรม เรียนรู้ยังสถานที่จริงที่ประสบความสำเร็จในด้านงานนั้น ๆ สมควรดำเนินการเพราะจะได้  
กลับมาลงมือปฏิบัติจริงและสามารถมีรายได้เพิ่มขึ้น”

นายทวิช เมืองช้าง นายกองค้การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง กล่าวว่า “การฝึกอบรม  
คือการเปิดโอกาส ให้คนที่มีประสบการณ์ มีความรู้หลากหลาย ได้มาบูรณาการองค์ความรู้ร่วมกัน  
แล้วจะได้เกิดองค์ความรู้ใหม่ นำไปขยายผลในท้องถิ่นต่อไป”

ผู้วิจัยนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล ข้อ 2.7 ภาพลักษณ์ของนายกองค้การบริหารส่วน  
ตำบลในภาพรวมเป็นรายด้าน ดังนี้

ตารางที่ 4.9 แสดงค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับภาพลักษณ์ของนายกองค้การบริหาร  
ส่วนตำบล ค่าเฉลี่ยในภาพรวมเป็นรายด้าน

ภาพลักษณ์นายกองค้การบริหารส่วนตำบล	(N=380)			
	$\bar{X}$	S.D.	ระดับ	ลำดับที่
ด้านภาวะผู้นำ	4.091	0.763	มาก	5
ด้านความรู้ ความสามารถ	4.081	0.763	มาก	6
ด้านบุคลิกภาพ	4.200	0.743	มาก	2
ด้านคุณธรรม	4.296	0.722	มากที่สุด	1
ด้านการช่วยเหลือสังคม	4.102	0.776	มาก	4
ด้านการบริหารงาน	4.169	0.754	มาก	3
<b>ค่าเฉลี่ย</b>	<b>4.160</b>	<b>0.756</b>	<b>มาก</b>	

จากตารางที่ 4.10 พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนาย  
กองค้การบริหารส่วนตำบลในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.160$ ) และเมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า  
ความคิดเห็นระดับมากที่สุด คือ ด้านคุณธรรม ( $\bar{X} = 4.296$ ) ในขณะที่ความคิดเห็น ระดับมาก  
คือ ด้านบุคลิกภาพ ( $\bar{X} = 4.200$ ) รองลงมาได้แก่ ด้านการบริหารงาน ( $\bar{X} = 4.169$ )  
ด้านการช่วยเหลือสังคม ( $\bar{X} = 4.120$ ) ด้านภาวะผู้นำ ( $\bar{X} = 4.091$ ) และด้านความรู้ ความสามารถ  
( $\bar{X} = 4.081$ ) ตามลำดับ

### ตอนที่ 3 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลกับภาพลักษณ์ของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สมมติฐานการวิจัยได้กำหนดไว้ การทดสอบค่าสถิติไคสแควร์ (Chi - Square) โดยกำหนดความมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ผลการวิเคราะห์ ดังนี้

3.1 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องเพศ กับภาพลักษณ์ของนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.10

3.2 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอายุ กับภาพลักษณ์ของนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.11

3.3 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องสถานภาพ กับภาพลักษณ์ของนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.12

3.4 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องระดับการศึกษา กับภาพลักษณ์  
ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.13

3.5 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอาชีพ กับภาพลักษณ์ของนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.14

3.6 ความสัมพันธ์ ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องรายได้ต่อเดือน กับภาพลักษณ์  
ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปรากฏผลดังตารางที่ 4.15

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.1 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องเพศ มีความสัมพันธ์  
กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.10 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างเพศ กับ  
ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เพศ	ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	14	40.00	107	45.53	44	40	165	43.42
หญิง	21	60.00	128	54.47	66	60	215	56.58
<b>รวม</b>	<b>35</b>	<b>100.00</b>	<b>235</b>	<b>100.00</b>	<b>110</b>	<b>100.00</b>	<b>380</b>	<b>100.00</b>

ค่าสถิติ  $X^2 = 1.117$       df. = 2      Sig. = .572



จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องเพศ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า เพศไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน

และจากตารางที่ 4.10 พบว่า ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องเพศ เมื่อจำแนกความคิดเห็นภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้

ผู้ที่มีความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพศหญิง กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 60.00) ส่วนเพศชาย กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุดเห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 45.53)

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.2 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอายุ มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.11 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอายุ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

อายุ	ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
18 – 30 ปี	11	31.43	69	29.36	32	29.09	112	29.48
31 – 40 ปี	14	40.00	91	38.72	38	34.55	143	37.63
41 – 50 ปี	8	22.86	55	23.41	21	19.09	84	22.10
51 ปีขึ้นไป	2	5.71	20	8.51	19	17.27	41	10.79
รวม	35	100.00	235	100.00	110	100.00	380	100.00

ค่าสถิติ  $X^2 = 7.349$  df. = 6 Sig. = .290

จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอายุ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า อายุไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นต่อภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน

และจากตารางที่ 4.11 พบว่าปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอายุ เมื่อจำแนกความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้

ผู้ที่มีความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อายุระหว่าง 31-40 ปี กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 40.00) รองลงมา อายุระหว่าง 18-30 ปี กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 45.53) อายุระหว่าง 41-50 ปี กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 23.41) และอายุ 51 ปีขึ้นไป กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยมาก (ร้อยละ 17.27) ตามลำดับ

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.3 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องสถานภาพ มีความสัมพันธ์กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.12 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สถานภาพ	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
โสด	11	31.43	75	31.92	35	31.82	121	31.84
สมรส	19	54.29	147	62.55	65	59.09	231	60.79
หม้าย/อย่าร้าง	5	14.28	13	5.53	10	9.09	28	7.37
รวม	35	100.00	235	100.00	110	100.00	380	100.00
ค่าสถิติ	$X^2 = 4.210$		df. = 4		Sig. = .378			

จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องสถานภาพ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า สถานภาพไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีสถานภาพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน

และจากตารางที่ 4.12 พบว่าปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องสถานภาพ เมื่อจำแนกความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้

ผู้ที่มีความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สถานภาพสมรส กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 62.55) รองลงมา สถานภาพสมรสกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นปานกลาง (ร้อยละ 31.92) และสถานภาพหม้าย/อย่าร้างกลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 14.28) ตามลำดับ

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.4 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องระดับการศึกษา มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.13 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างระดับการศึกษา กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ระดับการศึกษา	ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า	8	22.86	41	17.45	28	25.46	77	20.26
มัธยมศึกษาตอนต้น ฯ	5	14.29	21	8.94	11	10.00	37	9.74
มัธยมศึกษาตอนปลาย ฯ	7	20.00	41	17.45	9	8.18	57	15.00
อนุปริญญาหรือเทียบเท่า	2	5.72	35	14.88	15	13.63	52	13.68
ปริญญาตรี	13	37.13	90	38.30	37	33.64	140	36.84
สูงกว่าปริญญาตรี	0	0.00	7	2.98	10	9.09	17	4.48
รวม	35	100.00	235	100.00	110	100.00	380	100.00

ค่าสถิติ  $X^2 = 18.636$  df. = 10 Sig. = .045\* (\*p < 0.05)

จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องระดับการศึกษา กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า ระดับการศึกษามีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต่างกัน อย่างมีนัยสัมพันธ์ทางสถิติที่ระดับ .05

และจากตารางที่ 4.13 พบว่าปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องระดับการศึกษา เมื่อจำแนกความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้

ผู้ที่มีความคิดเห็น ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับการศึกษาปริญญาตรี กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 38.30) รองลงมา ระดับการศึกษาประถมศึกษาหรือต่ำกว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยมาก (ร้อยละ 45.53) ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 20.00) ระดับการศึกษาอนุปริญญาหรือเทียบเท่า เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 14.88) และ

ระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 14.29) ตามลำดับ

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.5 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่อง อาชีพ มีความสัมพันธ์ กับ ทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.14 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างอาชีพ กับ ทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

อาชีพ	ทัศนคตินายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	7	20.00	77	32.76	35	31.82	119	31.32
ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว	7	20.00	34	14.47	8	7.27	49	12.89
รับจ้าง	11	31.43	80	34.04	46	41.82	137	36.05
เกษตรกรรวม	8	22.86	32	13.62	14	12.73	54	14.21
อื่นๆ(พนักงานราชการ, พนักงานบริษัท เป็นต้น)	2	5.71	12	5.11	7	6.36	21	5.53
รวม	35	100.00	235	100.00	110	100.00	380	100.00

ค่าสถิติ  $X^2 = 9.887$  df. = 8 Sig. = .273

จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคล เรื่องอาชีพ กับทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า อาชีพไม่มีความสัมพันธ์ กับทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน

และจากตารางที่ 4.14 พบว่าปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอาชีพ เมื่อจำแนกความคิดเห็น ทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้ ผู้ที่มีความคิดเห็นทัศนคติของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อาชีพรับจ้างกลุ่ม ตัวอย่าง ที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยมาก (ร้อยละ 41.82) รองลงมา อาชีพรับราชการ/รัฐวิสาหกิจ กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 32.76)อาชีพเกษตรกรรวม กลุ่มตัวอย่าง ที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 22.86) อาชีพค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว กลุ่มตัวอย่างที่มี จำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 20.00)และอาชีพอื่นๆเช่น พนักงานบริษัท พนักงานราชการ

และถูกจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยมาก (ร้อยละ 6.36) ตามลำดับ

ผลการทดสอบสมมติฐาน ข้อ 3.6 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องรายได้ต่อเดือน มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ 4.15 ค่าความถี่และผลการทดสอบไคสแควร์เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างรายได้ต่อเดือน กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

รายได้ต่อเดือน	ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล							
	เห็นด้วยน้อย		เห็นด้วยปานกลาง		เห็นด้วยมาก		รวม	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5,000 บาท	8	22.86	34	14.47	19	17.28	61	16.05
5,000 - 10,000 บาท	17	48.56	121	51.49	55	50.00	193	50.80
10,001 – 15,000 บาท	7	20.00	36	15.32	21	19.09	64	16.84
15,001 – 20,000 บาท	2	5.72	18	7.66	8	7.27	28	7.36
20,001 บาทขึ้นไป	1	2.86	26	11.06	7	6.36	34	8.95
รวม	35	100.00	235	100.00	110	100.00	380	100.00

ค่าสถิติ  $X^2 = 9.887$  df. = 8 Sig. = .273

จากการทดสอบสมมติฐานทางสถิติหาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องรายได้ต่อเดือน กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า รายได้ต่อเดือน ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่าผู้ตอบแบบสอบถามที่มีรายได้ต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นต่อภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน และจากตารางที่ 4.15 พบว่าปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องรายได้ต่อเดือน เมื่อจำแนกความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน ปรากฏผล ดังนี้

ผู้ที่มีความคิดเห็นภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รายได้ต่อเดือนระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่ เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 51.49) รองลงมา รายได้ต่อเดือน ต่ำกว่า 5,000 บาท กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 22.86) รายได้ต่อเดือนระหว่าง 10,001 – 15,000 บาท กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยน้อย (ร้อยละ 20.00) รายได้ต่อเดือน 20,001 บาทขึ้นไป กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วย

ปานกลาง (ร้อยละ 11.06) และรายได้ต่อเดือนระหว่าง 15,001 - 20,000 บาท กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด เห็นด้วยปานกลาง (ร้อยละ 7.66) ตามลำดับ

## บทที่ 5

### สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้วิจัยได้สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังนี้

#### 1. สรุปการวิจัย

##### 1.1 วัตถุประสงค์

1.1.1 เพื่อศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

1.1.2 เพื่อศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี

1.1.3 เพื่อหาความสัมพันธ์ ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

##### 1.2 วิธีดำเนินการ

ผู้วิจัยดำเนินการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ประชากร ที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ คือประชากรที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไป (ข้อมูล ณ วันที่ 3 มกราคม 2553) จำนวน 30,245 คน ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 380 คน สำหรับกลุ่มตัวอย่างที่ให้สัมภาษณ์ จำนวน 27 คน การเก็บข้อมูลทุติยภูมิ โดยการศึกษาจากเอกสาร หนังสือ บทความ วิชาการ เอกสารผลงานการวิจัย วิทยานิพนธ์ และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง การเก็บข้อมูลปฐมภูมิ โดยการจัดเก็บข้อมูลภาคสนาม สำหรับการวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถาม เป็นเครื่องมือ ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา เก็บข้อมูลด้วยตนเอง และมีผู้ช่วยวิจัย จำนวน 2 คน ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์ด้วยตนเอง กับกลุ่มตัวอย่างที่ให้สัมภาษณ์ โดยการจดบันทึกข้อมูลในขณะที่ทำการสัมภาษณ์ การวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติ ได้แก่ การแจกแจงความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ยเลขคณิต ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และทดสอบสมมติฐานด้วยการหาค่าไคสแควร์

### 1.3 ผลการวิจัย

1.3.1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้ข้อมูลแบบสอบถาม พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง (ร้อยละ 56.60) มีสถานภาพสมรส (ร้อยละ 60.80) โดยกลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุดมีอายุระหว่าง 31-40 ปี (ร้อยละ 37.60) ระดับการศึกษาปริญญาตรี (ร้อยละ 38.80) อาชีพรับจ้าง (ร้อยละ 36.10) และกลุ่มตัวอย่างครึ่งหนึ่งมีรายได้ 5,000 – 10,000 บาท/เดือน (ร้อยละ 50.80)

1.3.2 ข้อมูลทั่วไปของผู้ที่ให้การสัมภาษณ์ พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศชาย (ร้อยละ 74.10) สถานภาพสมรส (ร้อยละ 85.20) มีรายได้ 20,001 บาท/เดือนขึ้นไป (ร้อยละ 51.90) กลุ่มตัวอย่างที่มีจำนวนมากที่สุด มีอายุระหว่าง 41-50 ปี และอายุ 51 ปีขึ้นไป (ร้อยละ 37.05) ระดับการศึกษาปริญญาตรี (ร้อยละ 33.40) อาชีพเกษตรกรกรรม (ร้อยละ 40.70)

1.3.3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.091$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ มองการณ์ไกล ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีความเจริญก้าวหน้า และประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีความสามารถในการจูงใจผู้อื่นให้ยอมรับและปฏิบัติตามนโยบายของตนเองในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

1.3.4 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.081$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีความสามารถในการตัดสินใจ แก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างรอบคอบ และถูกต้อง สำหรับประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีความสามารถในการเลือกใช้คนที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.3.5 คิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.200$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ แสดงอหิยาศัยไมตรีดีต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล และประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ รู้จักประมาณตนใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างประหยัด คุ่มค่า

1.3.6 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.296$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีความซื่อสัตย์ สุจริต ต่อตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลักคุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ มีความยุติธรรมในการตัดสินใจที่มีผลต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล



1.3.7 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการช่วยเหลือสังคม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.102$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่า ผลประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง และประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การใช้เวลาว่างเขียนเขียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างสม่ำเสมอ

1.3.8 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการบริหารงาน พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.169$ ) โดยประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ มีการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ การพัฒนาองค์ความรู้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างต่อเนื่อง เช่น การอบรม การส่งเสริมอาชีพ การศึกษาดูงาน การจัดกิจกรรมต่าง ๆ เป็นต้น

1.3.9 ความคิดเห็นเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในภาพรวม พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.160$ ) ด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม และด้านที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ

#### 1.4 ผลการทดสอบสมมติฐาน

สมมติฐานที่ตั้งไว้ คือ ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูล มีความสัมพันธ์ กับ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

1.4.1 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องเพศ ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายก องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งแปลว่า ผู้ตอบแบบสอบถามที่มีเพศต่างกันมีความคิดเห็นต่อ ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต่างกัน

1.4.2 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอายุ ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายก องค์การบริหารส่วนตำบล

1.4.3 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องสถานภาพ ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

1.4.4 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องระดับการศึกษา มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างมีนัยสัมพันธ์ทางสถิติที่ระดับ .05

1.4.5 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องอาชีพ ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายก องค์การบริหารส่วนตำบล

1.4.6 ปัจจัยส่วนบุคคลเรื่องรายได้ต่อเดือน ไม่มีความสัมพันธ์ กับภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

## 2. อภิปรายผล

ผู้วิจัยได้ศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี มีประเด็นที่นำมาอภิปราย ดังนี้

**2.1 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการศึกษา พบว่า** กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็น โดยภาพรวมเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่ากลุ่มตัวอย่างมีความเห็นในระดับมากที่สุด คือ ด้านคุณธรรม ในขณะที่รองลงมา กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ ด้านบุคลิกภาพ ด้านบริหารงาน ด้านการช่วยเหลือสังคม ด้านภาวะผู้นำ และด้านความรู้ ความสามารถ ตามลำดับ ซึ่งอธิบายได้ว่า ผู้ที่เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ที่อาสาเข้ามาทำงาน จะต้องปรับปรุงและพัฒนาตนเองอยู่ตลอดเวลา ผลการศึกษา สอดคล้องกับงานวิจัยของ สุทัศน์ อนุพันธ์ (2542 : บทคัดย่อ) ได้ทำการศึกษาลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหาร โรงเรียน โดยรวมอยู่ในระดับมาก จำนวน 5 ด้าน คือ ด้านคุณธรรม ด้านมนุษยสัมพันธ์ ด้านความเป็นผู้นำ ด้านบุคลิกภาพ และด้านความสามารถทางการบริหาร ตามลำดับ และ สอดคล้องกับผลการวิจัยของ อนุวัฒน์ พุทธิพิพัฒน์ขจร (2550 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยคุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่พึงปรารถนาของประชาชน : กรณีศึกษาตำบลหมอนนาง อำเภอพนัสนิคม จังหวัดชลบุรี คุณลักษณะด้านคุณธรรม-จริยธรรมมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านความเป็นผู้นำ ด้านความรู้ ความสามารถ ด้านบุคลิกภาพ และมนุษยสัมพันธ์ น้อยที่สุด รวมทั้งยัง สอดคล้องกับ ณีภูษพัชร์ อานาจประชา (2551 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาวิจัยภาพลักษณ์ผู้สมัครรับเลือกตั้งต่อการตัดสินใจของผู้เลือกตั้ง : กรณีการศึกษาการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอ เมืองลำพูน การให้น้ำหนักความสำคัญต่อภาพลักษณ์ จากมากไปหาน้อย ดังนี้ ด้านคุณธรรม-จริยธรรม ด้านวิสัยทัศน์ ด้านจิตอาสา ด้านความเป็นผู้นำ ด้านผลงาน และ ประสิทธิภาพ

**2.2 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านภาวะผู้นำ พบว่า** กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นในระดับมากที่สุด และความคิดเห็นระดับมาก โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญอันดับที่ 1 คือ มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์ มองการณ์ไกล ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เกิดความเจริญ ก้าวหน้าสอดคล้องกับแนวความคิดของ สต็อกคิล (Stogdill) (อ้างถึงใน คุณวุฒิ คนฉลาด 2539 : 40) ได้เสนอว่า ให้ข้อคิดว่าคุณลักษณะของผู้นำ

เป็นส่วนผสมไม่ใช่ลักษณะเดียว ซึ่งมีดังต่อไปนี้ คือ สมรรถภาพ ได้แก่ สถิติปัญญา ความตื่นตัว ความคิดริเริ่ม สำหรับความสำเร็จ ได้แก่ เป็นนักวิชาการ มีความรู้ สำหรับความรับผิดชอบ ได้แก่ ความอิสระ ความเชื่อมั่นในตนเอง ความมุ่งหวังให้เกิดผลงานที่เป็นเลิศ สำหรับความร่วมมือ ได้แก่ การจัดกิจกรรม สังคมดี ร่วมมือ สำหรับความมีฐานะ ได้แก่ ฐานะทางสังคมเศรษฐกิจ เป็นคนกว้างขวาง และสำหรับสถานการณ์ ได้แก่ ระดับทางจิตใจมั่นคง มีทักษะความต้องการและความสนใจของผู้ตาม งานสำเร็จตามจุดมุ่งหมาย

### 2.3 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านความรู้ ความสามารถ

พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับมากทุกประเด็น โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญอันดับที่ 1 คือ มีความสามารถในการตัดสินใจ แก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้อย่างรอบคอบและถูกต้อง สอดคล้องกับแนวคิด บาร์นาร์ด (Barnard) (อ้างถึงใน ธีรรัตน์ สภากาณ์ 2544 : 25-26) ความมีชีวิตชีวาและทนทาน (vitality and endurance) ความสามารถในการตัดสินใจ (Decisiveness) ในการตัดสินใจได้อย่างรวดเร็ว เมื่อเกิดปัญหา ความสามารถในการจูงใจคน (Persuasiveness) และสอดคล้องกับผลการวิจัยของ วิภาวัลย์ วรพุดพิงศ์ (2549 : บทคัดย่อ) ภาพลักษณ์ของสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ในแนวทางที่มีผลต่อการส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงานกับภาคประชาชนโดยประชาชนคาดหวังในตัว สท. ความโปร่งใสในการจัดซื้อ-จัดจ้างของเทศบาล และความเป็นอิสระ ในการปฏิบัติหน้าที่แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนด้วยความถูกต้องและรวดเร็ว

### 2.4 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านบุคลิกภาพ พบว่า กลุ่ม

ตัวอย่าง มีความคิดเห็นระดับมากที่สุด และมีความคิดเห็นระดับมาก โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญอันดับที่ 1 คือ แสดงอหยาศัยไมตรีอันดี ต่อหน้าพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับแนวคิดของ แกลี่ เอ.ยูคัล (Gary A. Yukl) (อ้างถึงใน คุณวุฒิ คนฉลาด 2539 : 41) ผู้นำที่ประสบความสำเร็จได้นั้นต้องมีทั้งคุณลักษณะและทักษะที่ดี คือ ทักษะด้านสติปัญญา ทักษะด้านความคิด ทักษะการเป็นทูต ความมีไหวพริบ ทักษะการพูด ทักษะในด้านการเชิญชวน ทักษะความรู้ ความเข้าใจ และทักษะด้านสังคม และสอดคล้องแนวคิดของ เสรี วงษ์มณฑา (2548 : 20-22) ได้อธิบายเกี่ยวกับภาพลักษณ์ของนักการเมืองว่า นักการเมืองต้องรู้จักพัฒนาสร้างภาพลักษณ์ของตนเองให้มีลักษณะเป็นคนที่น่าเชื่อถือ เป็นคนที่น่าไว้วางใจ เป็นคนที่มีความสามารถ มีความเชี่ยวชาญในสิ่งที่ต้องทำ เป็นคนมีเสน่ห์เป็นคนที่มีความเที่ยงธรรม เป็นคนที่มีความสามารถในการสื่อสาร เป็นคนที่มีม้านายกย่อง และเป็นคนที่มิรสนิยม น่าชื่นชม

**2.5 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านคุณธรรม** พบว่า กลุ่มตัวอย่าง มีความคิดเห็นระดับมากที่สุดทุกประเด็น โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญ อันดับ ที่ 1 คือ มีความซื่อสัตย์ สุจริต ต่อตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สอดคล้องกับคำกล่าวของพระธรรมปิฎก ป. ปยุตโต (2545 : 12-14) หลักพรหมวิหาร 4 ประการ เป็นคุณธรรมพื้นฐานที่จะต้องให้มีอยู่ประจำในใจ และเป็นท่าทีของจิตใจที่จะทำให้แสดงออก กล่าวคือ ในสถานการณ์ที่เขาอยู่เป็นปกติ เราก็มืดตา ในสถานการณ์ที่เขาตกต่ำเดือดร้อน เราก็มืดกรรณา ในสถานการณ์ที่เขาขยับสูงขึ้นไปในความดีงาม ความสุขความสำเร็จ เราก็มืดมูตา ในสถานการณ์ที่เขาทำผิดหลัก หรือละเมิดธรรม เราก็มืดอุเบกขา

**2.6 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการช่วยเหลือสังคม** พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับมากที่สุดทุกประเด็น โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญ อันดับที่ 1 คือ ต้องคำนึงถึงผล ประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ตนเอง และพวกพ้อง สอดคล้องกับแนวคิดของ กนลา สุขพานิช-ขันทปราบ (2539 : 94 – 95) ได้กล่าวถึงแนวทางการกำหนดตัวผู้นำ และการแยกประเภทผู้นำ ตามข้อกำหนดคุณลักษณะ “หน้าที่ของผู้นำ” จะให้ความสำคัญกับหน้าที่และพฤติกรรมของผู้นำ คือ นโยบายของผู้นำ ที่ผลักดันให้เกิดความสำเร็จ รวมถึงปฏิสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นระหว่างพฤติกรรมของผู้นำเอง และพฤติกรรมระหว่างผู้นำกับมวลชน ผู้นำที่ดีจะต้องให้ความสนใจในการแสวงหาประโยชน์ ให้กับหมู่คณะมากกว่าแสวงหาประโยชน์ให้กับตนเอง และสอดคล้องแนวคิดของ วิทยากร เชียงกุล (2550 : 45) ได้กล่าวว่า พฤติกรรมของมนุษย์ซึ่งมีอยู่จริง กระแสหลักใช้เป็นสมมติฐานว่าคนทุกคนทำทุกอย่างเพื่อผลประโยชน์ของตนเอง การศึกษาเศรษฐศาสตร์เชิงพฤติกรรม พบว่า บ่อยครั้งที่คนไม่ได้ตัดสินใจแบบเห็นแก่ตัวเสมอไป และการที่คนทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวมนั้น ตัวเขาเองก็ได้ประโยชน์ด้วย เช่น รู้สึกพึงพอใจ ทำให้ความขัดแย้งทางสังคมลดลง

**2.7 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการบริหารงาน** พบว่า กลุ่มตัวอย่างมีความคิดเห็นระดับมากที่สุด และความคิดเห็นระดับมาก โดยนำประเด็นย่อยที่กลุ่มตัวอย่างให้ความสำคัญอันดับที่ 1 คือ มีการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล ด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และสอดคล้องแนวคิดของ ปธาน สุวรรณมงคล (2546 : 357) ได้กล่าวว่า การมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการเมืองท้องถิ่นไปสู่ความเป็นธรรมาภิบาล (Good governance) ในที่สุด หากปราศจากการมีส่วนร่วมทางการเมืองแล้ว ย่อมเป็นการยากที่ระบอบประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นอย่างสมบูรณ์ เพราะการเมืองท้องถิ่นเป็น

การเมืองของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน จะทำให้ประชาชนเห็นความสำคัญ และมี  
ส่วนร่วมในการตัดสินใจ ของชุมชนอย่างแท้จริง

### 3. ข้อเสนอแนะ

#### 3.1 ข้อเสนอแนะจากผลการวิจัย

จากผลการศึกษาวิจัย เรื่องภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขต  
พื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช จังหวัดสุพรรณบุรี ทำให้ทราบควรต้องปรับปรุง หรือพัฒนา  
ประเด็นย่อย ดังต่อไปนี้

3.1.1 ด้านภาวะผู้นำ สิ่งที่ต้องพัฒนา คือ ให้องค์ความรู้ด้านเทคนิคการจูงใจให้  
ผู้น้อยยอมรับและปฏิบัติตาม โดยดำเนินการจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ ให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้  
ความสามารถด้านจิตวิทยา เป็นคณะวิทยากร กลุ่มเป้าหมาย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล  
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และหัวหน้าส่วนราชการองค์การบริหารส่วนตำบล  
หน่วยงานที่ดำเนินการคือองค์การบริหารส่วนตำบล

3.1.2 ด้านความรู้ ความสามารถ สิ่งที่ต้องดำเนินการ คือ การจัดระบบฐานข้อมูล  
ด้านบุคคลต่างๆที่มีความถนัด หรือเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน กลุ่มเป้าหมาย คือประชาชนในเขตพื้นที่  
องค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบล โดยการจัดทำโครงการค้นหาภูมิปัญญาและ  
ปราชญ์ชาวบ้าน วิธดำเนินการ สํารวจบุคคล หรือกลุ่มองค์กรที่อยู่ภายในตำบลที่มีความรู้ และ  
ความสามารถ เพื่อขึ้นทะเบียน จักได้ใช้ถ่ายทอดวิชาความรู้ให้กับบุคคลอื่นได้ หรือหากมีความ  
จำเป็นต้องใช้งานจะได้เลือกใช้ได้อย่างถูกต้อง สะดวก รวดเร็ว หน่วยงานที่ดำเนินการคือองค์การ  
บริหารส่วนตำบล หรือหน่วยงานส่วนภูมิภาคที่สนับสนุนกิจกรรมภาคประชาสังคม

3.1.3 ด้านการช่วยเหลือสังคม สิ่งที่ต้องดำเนินการ คือ การหาอาสาสมัครทุกภาค  
ส่วนเข้าร่วมเป็นพันธมิตร สำหรับการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เช่น การจัดกิจกรรมต่าง ๆ ด้านงาน  
สังคมส่วนรวม หรือส่งเสริม อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น จะทำให้เกิดมี  
ความสัมพันธ์อันดีต่อกัน ช่วยบรรเทาความขัดแย้งในสังคม กลุ่มเป้าหมาย คือ นายกองค์การ  
บริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มอาสาสมัครและประชาชนทั่วไป  
หน่วยงานที่ดำเนินการ คือหน่วยงานต่าง ๆ ของส่วนภูมิภาคที่สนับสนุนกิจกรรมภาคประชาสังคม

#### 3.2 ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

3.2.1 ควรมีการศึกษาวิจัยเปรียบเทียบภาพลักษณ์ของผู้นำท้องถิ่นกับผู้บริหาร  
ท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสุพรรณบุรี

3.2.2 ควรมีการศึกษาวิจัยบทบาทสตรีกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่น  
กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี

## บรรณานุกรม

## บรรณานุกรม

- กนลา สุขพานิช-ขันทปราบ (2539) "แนวทางที่ใช้ในการศึกษาการเมืองเปรียบเทียบ" ใน *ระบบการเมืองเปรียบเทียบ* หน่วยที่ 2 หน้า 87-95 พิมพ์ครั้งที่ 5 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชารัฐศาสตร์
- กวี วงศ์พุ่ม (2542) *ภาวะผู้นำ* พิมพ์ครั้งที่ 5 กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ บี.เค.อินเตอร์พริ้นต์
- โกวิท พวงงาม (2546) *การปกครองท้องถิ่นไทย หลักการและมิติใหม่ในอนาคต* พิมพ์ครั้งที่ 3  
กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์วิญญูชน
- คุณวุฒิ คนฉลาด (2540) *ภาวะผู้นำ* พิมพ์ครั้งที่ 2 ชลบุรี ภาควิชาบริหารการศึกษา  
คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา
- จุมพล หนิมพานิช (2546) "ปัจจัยที่มีผลต่อพัฒนาการทางการเมืองไทย" ใน *ปัญหาพัฒนาการทางการเมืองไทย* หน่วยที่ 3 หน้า 125-128 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชารัฐศาสตร์
- ชัชวาล ให้อสงวน (2544) "ปัจจัยเกี่ยวกับผู้นำที่มีผลต่อประสิทธิผลขององค์กร : ศึกษาเฉพาะกรณีผู้จัดการสาขาธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร" วิทยานิพนธ์  
ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- ชวงส์ ฉายะบุตร (2539) *การปกครองท้องถิ่นไทย* พิมพ์ครั้งที่ 2 กรุงเทพมหานคร  
สำนักพิมพ์พิคเนศ
- ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518) *การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย* กรุงเทพมหานคร  
โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ณัฐพัชร์ อานาจประชา (2551) "ภาพลักษณ์ผู้สมัครรับเลือกตั้งต่อการตัดสินใจของผู้เลือกตั้ง : กรณีศึกษาการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลเหมืองง่า อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน" การค้นคว้าอิสระ ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ดวงพร คำบุญวัฒน์ และวาสนา จันทร์สว่าง (2536) *สื่อสารการประชาสัมพันธ์*  
กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์อินทิมุข
- ถวัลย์ วงษ์ทอง (2547) "คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล" วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาสังคมศาสตร์เพื่อการพัฒนา  
มหาวิทยาลัยราชภัฏบุรีรัมย์



- ทวี สุรฤทธิกุล (2546) "นักการเมืองกับพัฒนาการทางการเมืองไทย" ใน *ปัญหาพัฒนาการทางการเมืองไทย* หน่วยที่ 11 หน้า 130-134 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชารัฐศาสตร์
- ทองใบ สุดซารี *ภาวะผู้นำและแรงจูงใจ* พิมพ์ครั้งที่ 2 อุบลราชธานี โรงพิมพ์สถาบัน  
ราชภัฏอุบลราชธานี
- บวรศักดิ์ อุวรรณโน (2542) *การสร้างธรรมาภิบาลในสังคมไทย* กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์  
วิญญูชน
- ปธาน สุวรรณมงคล (2547) *การปกครองท้องถิ่นไทยในบริบทของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร  
ไทย พุทธศักราช 2540* นนทบุรี โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- ปธาน สุวรรณมงคล (2546) "การเมืองท้องถิ่นกับพัฒนาการทางการเมืองไทย" ใน *ปัญหา  
พัฒนาการทางการเมืองไทย* หน่วยที่ 8 หน้า 357 นนทบุรี  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชารัฐศาสตร์
- ประทีป จงสืบธรรม (2528) "ผู้นำสตรีในการปกครองระดับท้องถิ่นไทย : ศึกษาบทบาทความเป็น  
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สตรีทั่วประเทศ" วิทยานิพนธ์ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- พรชัย ลิขิตธรรมโรจน์ (2545) *พฤติกรรมองค์กร* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์โอเดียนสโตร์
- พรทิพย์ วรกิจโกกลาง *ภาพลักษณ์ : การสร้างและรักษา* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์อักษรบัณฑิต
- พระธรรมปิฎก (ประยูร ปยุตโต) (2545) *ภาวะผู้นำความสำคัญต่อการพัฒนาคน พัฒนาประเทศ*  
กรุงเทพมหานคร ม.ป.ท.
- ภิญโญ สาร (2532) *การบริหารการศึกษา* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ ค.ศ.การพิมพ์
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (2511) "การรายงานการศึกษาความเป็นผู้นำของนักธุรกิจในประเทศ"  
กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- รวีวรรณ มานะสุบิน (2547) "การศึกษาคุณลักษณะผู้นำยุคใหม่ของพนักงานบริษัท การบินไทย  
จำกัด (มหาชน)" วิทยานิพนธ์ วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ลิจิต ธีรเวคิน (2535) *การกระจายอำนาจและการมีส่วนร่วมในการพัฒนาชนบท*  
กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- วิทยากร เชียงกุล (2550) *สังคมเพื่อการพัฒนา* กรุงเทพมหานคร สำนักพิมพ์สายธาร
- วิภาวัลย์ วรพูนพิงค์ (2549) "ภาพลักษณ์ของสมาชิกสภาเทศบาลนครเชียงใหม่ ในแขวงเมืองราย  
ที่มีผลต่อการส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงานกับภาคประชาชน" การค้นคว้าอิสระ  
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

- วิวัฒน์ เอี่ยมไพรวัน (2546) "วัฒนธรรมทางการเมืองกับพัฒนาการทางการเมืองไทย" ใน *ปัญหาพัฒนาการทางการเมืองไทย* หน่วยที่ 4 หน้า 173 นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช สาขาวิชารัฐศาสตร์
- วิศิษฐ์ ทวีเศรษฐ (2535) "การปกครองท้องถิ่น (ตอนที่ 1) องค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล การเมืองการปกครอง" กรุงเทพมหานคร ม.ป.ท.
- สันติมา เกษมสันต์ ณ อยุธยา (2539) "ภาพลักษณ์ขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยในสายตาผู้ใช้บริการในเขตกรุงเทพมหานคร" วิทยานิพนธ์อักษรศาสตรมหาบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- สุทัศน์ อนุพันธ์ (2542) "คุณลักษณะที่พึงประสงค์ของผู้บริหารโรงเรียนในทัศนะของกรรมการโรงเรียนและครูอาจารย์สังกัดสำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด ในเขตการศึกษา 11" วิทยานิพนธ์ปริญญาศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- เสริมศักดิ์ วิศาลากรณ์ (2540) *ภาวะผู้นำในประมวลสาระชุดวิชาทฤษฎีและแนวปฏิบัติในการบริหารการศึกษา* นนทบุรี มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
- เสรี วงษ์มณฑา (2548) *ภาพลักษณ์นักการเมือง* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์ไทยโพสต์
- โสกา ชูพิกุลชัย (ม.ป.ป.) *จิตวิทยาทั่วไป* กรุงเทพมหานคร โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง
- อนันต์ อนันตกุล (2521) *การปกครองท้องถิ่นของไทย* กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- อนุวัฒน์ พุทธิพิพัฒน์ขจร (2550) "คุณลักษณะของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่พึงปรารถนาของประชาชน : กรณีศึกษาดำบลหมอนาง อำเภอพนสนิม จังหวัดชลบุรี" งานนิพนธ์ รัฐศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยบูรพา
- อาคม ใจแก้ว (2540) *นักบริหารการพัฒนาเมืองในทศวรรษหน้า : กรณีศึกษาสมาชิกสภาเทศบาลนครหาดใหญ่และเทศบาลเมืองสงขลา* สงขลา มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ภาคผนวก

**ภาคผนวก ก**  
**การตรวจสอบเครื่องมือ**

### รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบเครื่องมือวิจัย

- |                          |  |
|--------------------------|--|
| 1. ดร.เพชรน้อย ศรีผดผ่อง | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานพัฒนายุทธศาสตร์สาธารณสุข<br>สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี        |
| 2. คุณศิริ โปธินาม       | อดีตผู้อำนวยการระดับ 9 วิทยาลัยเทคนิคสุพรรณบุรี<br>ปัจจุบันผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านงานบุคคล<br>องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี |
| 3. คุณไพบุลย์ ตั้งมีลาภ  | หัวหน้ากลุ่มงานสารสนเทศการพัฒนาชุมชน<br>สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดสุพรรณบุรี  |

**ภาคผนวก ข**

**แบบสอบถาม**



**ตอนที่ 1 แบบสอบถามเกี่ยวกับสถานะภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม**

**คำชี้แจง** โปรดตอบแบบสอบถามนี้ตามความเป็นจริงและครบทุกข้อ โดยทำเครื่องหมายถูก (✓)

ลงในช่องว่าง (  )

		สำหรับผู้วิจัย
1. เพศ	1 <input type="checkbox"/> ชาย	2 <input type="checkbox"/> หญิง
2. อายุปัจจุบันของท่าน	1 <input type="checkbox"/> 18 - 30 ปี	2 <input type="checkbox"/> 31 - 40 ปี
	3 <input type="checkbox"/> 41 - 50 ปี	4 <input type="checkbox"/> 51 ปีขึ้นไป
3. สถานภาพ	1 <input type="checkbox"/> โสด	2 <input type="checkbox"/> สมรส
	3 <input type="checkbox"/> หม้าย/หย่าร้าง	
4. ระดับการศึกษาสูงสุดของท่าน	1 <input type="checkbox"/> ประถมศึกษา หรือต่ำกว่า	2 <input type="checkbox"/> มัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า
	3 <input type="checkbox"/> มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า	4 <input type="checkbox"/> อนุปริญญา หรือเทียบเท่า
	5 <input type="checkbox"/> ปริญญาตรี	6 <input type="checkbox"/> สูงกว่าปริญญาตรี
5. อาชีพ	1 <input type="checkbox"/> รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ	2 <input type="checkbox"/> ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว
	3 <input type="checkbox"/> รับจ้าง	4 <input type="checkbox"/> เกษตรกรรม
	5 <input type="checkbox"/> อื่น ๆ โปรดระบุ.....	
6. ปัจจุบันท่านมีรายได้เดือน โดยประมาณ	1 <input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 5,000 บาท/เดือน	2 <input type="checkbox"/> 5,000 - 10,000 บาท/เดือน
	3 <input type="checkbox"/> 10,001 - 15,000 บาท/เดือน	4 <input type="checkbox"/> 15,001 - 20,000 บาท/เดือน
	5 <input type="checkbox"/> 20,001 บาท/เดือนขึ้นไป	
		1. SEX <input type="checkbox"/>
		2. AGE <input type="checkbox"/>
		3. STATUS <input type="checkbox"/>
		4. EDUC <input type="checkbox"/>
		5. OCUP <input type="checkbox"/>
		6. INCOME <input type="checkbox"/>



**ตอนที่ 2 แบบสอบถามภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล**

คำชี้แจง ให้ท่านพิจารณาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในประเด็นต่อไปนี้ โดยกา ✓ เครื่องหมายลงในช่องว่าง  ที่ท่านมีความคิดเห็นเพียงช่องเดียวเท่านั้น

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
<b>ด้านภาวะผู้นำ</b>							
1	มีความรับผิดชอบต่อนโยบายที่หาเสียงกับประชาชน ในช่วงก่อนการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.01 <input type="checkbox"/>
2	ปฏิบัติตามบทบาทและหน้าที่ของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยความมั่นใจ						IMAGE.02 <input type="checkbox"/>
3	มีความสามารถในการจูงใจผู้อื่นให้ยอมรับและปฏิบัติตามนโยบายของตนเองในฐานะนายกองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.03 <input type="checkbox"/>
4	ประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดี เพื่อให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดการยอมรับ						IMAGE.04 <input type="checkbox"/>
5	มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ มองการณ์ไกล ในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เกิดความเจริญ ก้าวหน้า						IMAGE.05 <input type="checkbox"/>
6	กล้าตัดสินใจ เปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการองค์การบริหารส่วนตำบล บนพื้นฐานของความถูกต้อง						IMAGE.06 <input type="checkbox"/>
7	ยึดหลักประชาธิปไตย และยอมรับฟังความคิดเห็นผู้อื่นที่แตกต่างแม้จะเป็นเสียงข้างน้อย						IMAGE.07 <input type="checkbox"/>

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
<b>ด้านความรู้ความสามารถ</b>							
1	มีความรอบรู้งานที่รับผิดชอบในฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลการปฏิบัติ						IMAGE.08. <input type="checkbox"/>
2	มีความสามารถ ในการนำนโยบายที่หาเสียง ผู้เกิดเป็นรูปธรรม ในองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.09 <input type="checkbox"/>
3	มีความรู้ในการให้คำปรึกษาแก่ประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน						IMAGE.10 <input type="checkbox"/>
4	มีความสามารถ ในการกระตุ้นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างและประชาชน ให้ปฏิบัติตามนโยบายด้วยความมั่นใจ						IMAGE.11 <input type="checkbox"/>
5	มีความสามารถ ในการเลือกใช้คนที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.12 <input type="checkbox"/>
6	มีความสามารถ ในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ได้อย่างรอบคอบและถูกต้อง						IMAGE.13 <input type="checkbox"/>

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
<b>ด้านบุคลิกภาพ</b>							
1	มีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์ แข็งแรง สามารถทำงานในองค์การ บริหารส่วนตำบล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ						IMAGE.14 <input type="checkbox"/>
2	แต่งกายสุภาพ เรียบร้อย สอดคล้องกับวัฒนธรรมของท้องถิ่น และวัฒนธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.15 <input type="checkbox"/>
3	แสดงอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.16 <input type="checkbox"/>
4	รู้จักประมาณตน ใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างประหยัด คู้มค่า						IMAGE.17 <input type="checkbox"/>
5	ในการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลได้ประพฤติตนเป็นผู้มีอารมณ์ดี ร่าเริงแจ่มใส และสามารถควบคุมอารมณ์ได้ดีแม้อยู่ในสถานะการณ์ตึงเครียด						IMAGE.18 <input type="checkbox"/>
6	มีความกระตือรือร้นในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.19 <input type="checkbox"/>
7	รับฟังความคิดเห็นของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนอย่างมีเหตุผล						IMAGE.20 <input type="checkbox"/>

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
<b>คุณธรรม</b>							
1	มีความซื่อสัตย์ สุจริต ต่อตำแหน่งนายก องค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.21 <input type="checkbox"/>
2	มีความเมตตา กรุณา พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนทุกคน เสมอเท่าเทียมกัน						IMAGE.22 <input type="checkbox"/>
3	เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความ กล้าเผชิญต่อ ความเป็นจริง ยึดหลักความ ถูกต้องเมื่ออยู่สถานการณ์กดดัน						IMAGE.23 <input type="checkbox"/>
4	บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยยึดหลัก คุณธรรม ไม่เอารัดเอาเปรียบพนักงานส่วน ตำบล ลูกจ้างและประชาชนในการปฏิบัติ หน้าที่						IMAGE.24 <input type="checkbox"/>
5	มีความรับผิดชอบต่องค์การบริหารส่วนตำบล เสมือนความรับผิดชอบครอบครัวตนเอง						IMAGE.25 <input type="checkbox"/>
6	มีความยุติธรรม ในการตัดสินใจที่มีผลต่อ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชน ใน องค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.26 <input type="checkbox"/>
7	ส่งเสริม ความรัก ความสามัคคี ให้เกิดขึ้นใน องค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.27 <input type="checkbox"/>

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
1	มีความทุ่มเท และเสียสละเวลา ให้กับงานใน องค์การบริหารส่วนตำบล และงานส่วนรวม ต่างๆ						IMAGE.28 <input type="checkbox"/>
2	ใช้เวลาว่างเยี่ยมชมเยียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์ อันดีกับประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างสม่ำเสมอ						IMAGE.29 <input type="checkbox"/>
3	ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชน ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ตนเอง และพวก พ้อง						IMAGE.30 <input type="checkbox"/>
4	เป็นที่พึ่งของ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และ ประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อ ประสบภัยพิบัติ						IMAGE.31 <input type="checkbox"/>
5	สามารถช่วยเหลือประชาชนในองค์การบริหาร ส่วนตำบลที่ประสบปัญหาได้อย่างรวดเร็ว ทันใจ						IMAGE.32 <input type="checkbox"/>
6	มีจิตใจแน่วแน่ที่มุ่งมั่นในการพัฒนาองค์การ บริหารส่วนตำบล ให้มีความเจริญก้าวหน้า อย่างยั่งยืน						IMAGE.33 <input type="checkbox"/>

ข้อที่	ภาพลักษณ์นายกองค์การบริหารส่วนตำบล	ระดับความคิดเห็น					สำหรับผู้วิจัย
		เห็น ด้วย มาก ที่สุด	เห็น ด้วย มาก	เห็น ด้วย ปาน กลาง	เห็น ด้วย น้อย	เห็น ด้วย น้อย ที่สุด	
<b>ส่วนการบริหารงาน</b>							
1	สามารถบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างมีประสิทธิภาพ						IMAGE.34 <input type="checkbox"/>
2	ยึดหลักแนวทางการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล คือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักการมีส่วนร่วม หลักความรับผิดชอบ และหลักความคุ้มค่า นำมาใช้ในองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.35 <input type="checkbox"/>
3	มีการประชาสัมพันธ์โครงการ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนรวมในองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.36 <input type="checkbox"/>
4	มีการพัฒนาองค์ความรู้ พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบล อย่างต่อเนื่อง เช่น การฝึกอบรมการส่งเสริมอาชีพ การศึกษาดูงาน การกิจกรรมต่างๆ เป็นต้น						IMAGE.37 <input type="checkbox"/>
5	ปฏิบัติงานตามอำนาจและหน้าที่ ขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเคร่งครัด						IMAGE.38 <input type="checkbox"/>
6	มีการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้						IMAGE.39 <input type="checkbox"/>
7	มีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เพื่อขอรับการสนับสนุนในการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล						IMAGE.40 <input type="checkbox"/>

ข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

ภาคผนวก ค

แบบสัมภาษณ์

### แบบสัมภาษณ์

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล/สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล/พนักงานส่วนตำบล  
การศึกษาภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอเดิมบางนางบวช  
จังหวัดสุพรรณบุรี

องค์การบริหารส่วนตำบล

.....

ผู้ให้สัมภาษณ์ชื่อ.....นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....วัน/ เดือน /ปี ที่ให้สัมภาษณ์.....

#### 1. ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคล

- 1.1 เพศ .....
- 1.2 อายุปัจจุบันของท่าน ..... ปี
- 1.3 สถานภาพ.....
- 1.4 ระดับการศึกษาสูงสุดของท่าน .....
- 1.5 อาชีพ.....
- 1.6 ปัจจุบันท่านมีรายได้ เดือน.....

#### 2. แสดงความคิดเห็น

2.1 ท่านคิดว่าภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในความคิดเห็นของท่าน  
เป็นเช่นไร ควรมีที่ด้านและด้านใดบ้าง ?.....

.....  
.....  
.....

และด้านใดสำคัญที่สุด.....เพราะเหตุใด.....

.....  
.....  
.....

รองลงมา ได้แก่.....

.....  
.....



2.2 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านภาวะผู้นำ”ควรมีประเด็นใดบ้าง?

.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....

เพราะเหตุใด.....  
.....

2.3 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านความรู้ ความสามารถ” ควรมี  
ประเด็นใดบ้าง?.....

.....  
.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....

เพราะเหตุใด.....  
.....

2.4 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านบุคลิกภาพ” ควรมีประเด็น  
ใดบ้าง ? .....

.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....

เพราะเหตุใด.....  
.....

2.5 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านคุณธรรม” ควรมีประเด็นใดบ้าง ?.....  
.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....  
เพราะเหตุใด.....  
.....  
.....

2.6 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านการช่วยเหลือสังคม” ควรมีประเด็นใดบ้าง ?.....  
.....  
.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....  
เพราะเหตุใด.....  
.....  
.....

2.7 ภาพลักษณ์ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล “ด้านการบริหารงาน” ควรมีประเด็นใดบ้าง ?.....  
.....  
.....  
.....

ท่านคิดว่าประเด็นใดสำคัญที่สุด.....  
เพราะเหตุใด.....  
.....  
.....  
.....

**3. ข้อเสนอแนะอื่นๆ**

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

**ผู้สัมภาษณ์**.....

( นายกิตติ อ่ำเกิด )

บัณฑิตศึกษา สาขาวิชารัฐศาสตร์ แขนงการเมืองการปกครอง  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช รหัสนักศึกษา 2468101247

**ภาคผนวก ง**

ข้อมูลทั่วไปของอำเภอเดิมบางนางบวช

## ข้อมูลทั่วไปของอำเภอเดิมบางนางบวช

อำเภอเดิมบางนางบวช ตั้งอยู่บริเวณตอนเหนือสุดของจังหวัดสุพรรณบุรี ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ 54 กิโลเมตร สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระยาดำรงราชานุภาพ เสนาบดีกระทรวงมหาดไทย เจ้าพระยาชัยชนินทร์ สมุหเทศาภิบาลและพระยานครพระรามผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่บริเวณนี้มีความสำคัญมีอาณาเขตกว้างขวางระยะทางห่างไกลจากอำเภอนางบวชเดิม (อำเภอสามชุกในปัจจุบัน) จำเป็นต้องมีสถานที่ราชการเพื่ออำนวยความสะดวก บำบัดทุกข์ บำรุงสุขของราษฎรให้ทั่วหน้ากัน ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของรัฐ จึงพร้อมใจกันเสนอขอจัดตั้งอำเภอขึ้น เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2454 (ตรงกับรัตนโกสินทร์ศก 130) เริ่มตั้งอำเภอมีชื่อว่า "อำเภอเดิมบาง" โดยโอนท้องที่มาจากอำเภอนางบวช (อำเภอสามชุกในปัจจุบัน) จำนวน 12 ตำบล โอนจากอำเภอบ้านเขียน (ปัจจุบันคืออำเภอหันคา จังหวัดชัยนาท) จำนวน 2 ตำบล รวมเป็น 16 ตำบล ต่อมาเมื่อ พ.ศ. 2457 ทางราชการพิจารณาเปลี่ยนชื่อ "อำเภอนางบวช" เป็น "อำเภอสามชุก" จึงได้นำเอาคำว่า "นางบวช" มาต่อท้ายอำเภอเดิมบาง จึงมีชื่อว่า "อำเภอเดิมบางนางบวช" ตั้งแต่บัดนั้นมาจนถึงปัจจุบัน เดิมทีว่าการอำเภออยู่ที่บ้านท่ารวก หมู่ที่ 3 ตำบลเขาพระ ต่อมาได้ย้ายที่ว่าการอำเภอมาตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ 1 ตำบลเขาพระ ริมฝั่งตะวันตกของแม่น้ำท่าจีน และเมื่อ พ.ศ. 2538 ได้รับงบประมาณก่อสร้างอาคารที่ว่าการอำเภอหลังใหม่ เป็นอาคารเฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสทรงครองราชย์เป็นปีที่ 50 จึงได้สร้างในบริเวณริมถนนสุพรรณบุรี - ชัยนาท หมู่ที่ 2 ตำบลเขาพระในปัจจุบัน

พื้นที่ 561.77 ตารางกิโลเมตรหรือ 351,106.87 ไร่ ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มมีภูเขาอยู่ทั่วไป พื้นที่เหมาะแก่การปลูกข้าว ทำไร่ ทำสวน มีแม่น้ำท่าจีน (แม่น้ำสุพรรณบุรี) เป็นแม่น้ำสายหลักไหลผ่านหลายตำบล

### 2.1 ที่ตั้งและอาณาเขต

2.1.1 ทิศเหนือ ติดต่อกับอำเภอหันคา อำเภอสรรคบุรี และอำเภอเนินขาม

จังหวัดชัยนาท

3.1.2 ทิศใต้ ติดต่อกับอำเภอแสวงหา จังหวัดอ่างทอง อำเภอสามชุก และอำเภอหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี

2.1.3 ทิศตะวันออก ติดต่อกับอำเภอบางระจัน อำเภอกำแพงบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี

2.1.4 ทิศตะวันตก ติดต่อกับอำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี

## 2.2 เขตการปกครอง

อำเภอเดิมบางนางบวช มีประชากรทั้งสิ้น 77,444 คน เพศชาย 37,632 คน เพศหญิง 39,812 คน มีจำนวนครัวเรือน 18,152 ครัวเรือน (ณ วันที่ 3 ม.ค.53) แบ่งเขตการปกครอง ออกเป็น 14 ตำบล (121 หมู่บ้าน) ดังนี้

- |                                 |                                       |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| 2.2.1 ตำบลเขาพระ (Khao Phra)    | 2.2.2 ตำบลหัวเขา (Hua Khao)           |
| 2.2.3 ตำบลเดิมบาง (Doem Bang)   | 2.2.4 ตำบลหัวนา (Hua Na)              |
| 2.2.5 ตำบลนางบวช (Nang Buat)    | 2.2.6 ตำบลบ่อกรู (Bo Kru)             |
| 2.2.7 ตำบลเขาดิน (Khao Din)     | 2.2.8 ตำบลวังศรีราช (Wang Si Rat)     |
| 2.2.9 ตำบลปากน้ำ (Pak Nam)      | 2.2.10 ตำบลป่าสะแก (Pa Sakae)         |
| 2.2.11 ตำบลทุ่งคลี (Thung Khli) | 2.2.12 ตำบลยางนอน (Yang Non)          |
| 2.2.13 ตำบลโคกช้าง (Khok Chang) | 2.2.14 ตำบลหนองกระทุ่ม (Nong Krathum) |

## 2.3 การปกครองส่วนท้องถิ่น

ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 16 แห่ง ได้แก่

- 2.3.1 เทศบาลตำบลเขาพระ ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลเขาพระและบางส่วนของตำบลเดิมบาง
- 2.3.2 เทศบาลตำบลนางบวช ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลนางบวช
- 2.3.3 เทศบาลตำบลบ่อกรู ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของตำบลบ่อกรู
- 2.3.4 เทศบาลตำบลเขาดิน ครอบคลุมพื้นที่ตำบลเขาดินทั้งตำบล
- 2.3.5 เทศบาลตำบลปากน้ำ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลปากน้ำทั้งตำบล
- 2.3.6 เทศบาลตำบลเดิมบาง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลเดิมบาง (นอกเขตเทศบาลตำบลเขาพระ)
- 2.3.7 เทศบาลตำบลหนองกระทุ่ม ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหนองกระทุ่มทั้งตำบล
- 2.3.8 องค์การบริหารส่วนตำบลเขาพระ ครอบคลุมพื้นที่ตำบลเขาพระ (นอกเขตเทศบาลตำบลเขาพระ)
- 2.3.9 องค์การบริหารส่วนตำบลนางบวช ครอบคลุมพื้นที่ตำบลนางบวช (นอกเขตเทศบาลตำบลนางบวช)
- 2.3.10 องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งคลี ครอบคลุมพื้นที่ตำบลทุ่งคลีทั้งตำบล
- 2.3.11 องค์การบริหารส่วนตำบลโคกช้าง ครอบคลุมพื้นที่ตำบลโคกช้างทั้งตำบล
- 2.3.12 องค์การบริหารส่วนตำบลหัวเขา ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหัวเขาทั้งตำบล
- 2.3.13 องค์การบริหารส่วนตำบลหัวนา ครอบคลุมพื้นที่ตำบลหัวนาทั้งตำบล

2.3.14 องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อกรู ครอบคลุมพื้นที่ตำบลบ่อกรู (นอกเขตเทศบาลตำบลบ่อกรู)

2.3.15 องค์การบริหารส่วนตำบลป่าสะแก ครอบคลุมพื้นที่ตำบลวังศรีราช และตำบลป่าสะแกทั้งตำบล

2.3.16 องค์การบริหารส่วนตำบลยางนอน ครอบคลุมพื้นที่ตำบลยางนอนทั้งตำบล

## ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ	นายกิตติ อ่ำเกิด
วัน เดือน ปีเกิด	2 เมษายน 2508
สถานที่เกิด	อำเภอเมืองสุพรรณบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี
ประวัติการศึกษา	ศิลปศาสตรบัณฑิต (เอกการพัฒนารชุมชน) มหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรี 2542
สถานที่ทำงาน	ศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศ กองแผนและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี
ตำแหน่ง	นักบริหารงานนโยบายและแผน 7 ปฏิบัติหน้าที่ หัวหน้าศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุพรรณบุรี